

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра «Техносферная и информационная безопасность»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

БЗ.В.ОД.7 Экологический менеджмент и аудит

Направление подготовки: «Экология и природопользование»

Профиль подготовки: «Экология»

Форма обучения: очная

Оренбург 2016

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Конспект лекций**
 - 1.1 Лекция № 1 Концепция устойчивого развития природы и общества**
 - 1. 2 Лекция №2 Возникновение экологического аудита в России**
 - 1. 3 Лекция №3 Виды аудита**
 - 1. 4 Лекция №4 Комплексный аудит**
 - 1. 5 Лекция №5 Работа с документами**
 - 1.6 Лекция № 6 Функциональные сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент**
 - 1.7 Лекция № 7 Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента**
 - 1.8 Лекция № 8 Российское природоохранное законодательство**
 - 1.9 Лекция №9 Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности**
 - 1.10 Лекция №10 Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности**
 - 1.11 Лекция №11 Виды экологического страхования**
 - 1.12.Лекция№ 12 Экономическое обеспечение менеджмента. Природоохранные платежи**
 - 1.13.Лекция№13 Проведение аудита хозяйствующего субъекта, заключение по результатам аудита**
- 2.Методические указания по выполнению лабораторных работ**
 - 2.1 Лабораторная работа №1 Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию**
 - 2.2 Лабораторная работа № 2 Возникновение экологического аудита в России**
 - 2.3.Лабораторная работа №3 Виды аудита**
 - 2.4 Лабораторная работа № 4 Комплексный аудит**
 - 2.5 Лабораторная работа № 5 Работа с документами**
 - 2.6 Лабораторная работа 6 История возникновения экологической стандартизации.
Серии стандартов B81, EMAS**
 - 2.7 Лабораторная работа 7 -8 Стандарты ISO 14000**

2.9 Лабораторная работа № 9 Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности

2.10 Лабораторная работа 10-11 Российское природоохранное законодательство

2.12. Лабораторная работа 12 Экономическое обеспечение менеджмента. Природоохранные платежи

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

4.1 Семинарское занятие №1 Проведение аудита хозяйствующего субъекта, заключение по результатам аудита

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1 (2 часа).

Тема: «Концепция устойчивого развития природы и общества»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Предпосылки возникновения экологического аудита.
2. Критерии устойчивого развития
- 3.

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Предпосылки возникновения экологического аудита

Экологический менеджмент и аудит - относительно новое явления в мировом хозяйстве, которое возникло благодаря усилиям Международной организации по стандартизации (ISO), как конкретная мера по реализации на уровне предприятий концепции устойчивого развития, принятой мировым сообществом в качестве базовой идеологии в области охраны окружающей среды на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро.

Выраженная озабоченность общества состоянием окружающей среды и всеобщее признание экологических приоритетов привели к тому, что экологический фактор в последние годы стал приоритетным в обеспечении международной конкурентоспособности предприятий. При приобретении продукции и услуг, установлении партнерских отношений в различных сферах бизнеса предпочтение (при прочих равных условиях) во все большей степени отдается тем компаниям, которые ориентируются на экологические приоритеты. При этом в условиях глобализации информационных потоков важнейшее значение имеет не столько сама деятельности по обеспечению экологической безопасности производства, сколько распространение информации о природоохранной деятельности, о готовности компании решать насущные экологические проблемы.

Стабильное развитие производства и предпринимательства предполагает возможность роста объемов промышленного производства, повышения жизненного уровня людей при одновременном сохранении и качественном улучшении среды обитания.

Сочетание предпринимательской деятельности и экологической безопасности возможно. Защита окружающей среды и успешная предпринимательская деятельность - это две стороны одной медали, мера прогресса нашей цивилизации.

2. Критерии устойчивого развития

1. В центре внимания непрерывного развития находятся люди. Они имеют право на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой.

2. Государства, в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права, обладают суверенным правом эксплуатировать свои природные богатства, проводя свою собственную политику в вопросах окружающей среды и развития, и несут ответственность за то, чтобы деятельность, находящаяся под их контролем, не наносила ущерба окружающей среде в других странах или районах за пределами национальной юрисдикции.

3. Право на развитие должно быть реализовано таким образом, чтобы удовлетворять потребности в развитии и сохранении окружающей среды нынешнего и будущих поколений.

4. Для того чтобы добиться устойчивого развития, охрана окружающей среды должна стать неотъемлемой частью процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

5. Все государства и все народы должны сотрудничать в достижении важной задачи по искоренению бедности и нищеты. Это является обязательным условием устойчивого развития. Цель такого сотрудничества заключается в том, чтобы уменьшить разрыв в уровне жизни и в большей степени удовлетворять потребности большинства народов мира.

6. Потребности развивающихся стран, прежде всего наименее развитых, и тех, окружающая среда которых наиболее уязвима, должны иметь особый приоритет. Международ-

ные действия в области защиты окружающей среды и развития должны также отвечать интересам и нуждам всех стран.

7. Государства должны сотрудничать в духе всемирного партнерства с целью сохранить, защитить и восстановить здоровье и целостность экосистемы Земли. Имея в виду тот факт, что разные государства в разной степени ответственны за загрязнение окружающей среды, они несут общую, но не одинаковую ответственность за это. Развитые страны признают ту ответственность, которую они несут, участвуя в международных усилиях с целью достижения устойчивого развития, с учетом того, какое давление они оказывают на окружающую среду, и той технологии и тех финансовых возможностей, которыми они располагают.

1. 2 Лекция №2 (2 часа).

Тема: «Возникновение экологического аудита в России»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Возникновение экологического аудита в России
2. Развитие экологического аудита в России

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Возникновение экологического аудита в России

В России нормативная база экологического аудита, как и в целом экологического менеджмента, определяется Постановлением Госстандарта России (№ 378 от 21 октября 1998 г.). Согласно этому Постановлению, были приняты и введены в действие первые серии государственных стандартов в области экологического менеджмента и аудита на базе международных стандартов серии ISO 14000, а именно: ГОСТ Р ИСО 14010-98; ГОСТ Р ИСО 14011-98; ГОСТ Р ИСО 14012-98. Принятие данной серии стандартов, согласованных с соответствующими международными требованиями, имеет существенное значение не только для охраны окружающей среды, но и для продвижения продукции российских национальных компаний на международные рынки и повышения их конкурентоспособности. Введение в действие данных международных стандартов означает применимость на территории России в полном объеме требований, принципов и процедурных особенностей экологического аудита. Поэтому остановим внимание на некоторых специфических для страны деталях. Наряду с требованиями международных стандартов, проведение экологического аудита в России регламентируется также нормативно правовыми актами по лицензированию, включая введенное Постановлением Правительства РФ от 26.02.96, № 168 Положение о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды. Правовые предпосылки введения экологического аудита далее конкретизированы Приказами Госкомэкологии России от 30.03.1998, № 181; от 16.07.1998, № 436; от 31.05.1999, № 01-22/24-154.

2. Развитие экологического аудита в России

- 1) конец 1980-х — начало 1990-х гг. Данный период характеризовался формированием «скелета» законодательно закреплённых основ общего аудита;
- 2) середина 1990-х. Данный период отмечается развитием критериев финансового аудита и созданием основы для организационно-правового механизма экологического аудита;
- 3) начиная с 1998г. Этот этап можно охарактеризовать разработкой и структуризацией организационно-правового механизма экологического аудита, активным внедрением его в формирование управления природопользованием;

4) начало XXI в. — настоящее время. Этот период характеризуется законодательным закреплением понятия «экологический аудит», усовершенствованием процедур экологического аудита.

Рассматривая подробнее обозначенные этапы, можно кратко охарактеризовать их главные черты:

Первый этап — конец 1980-х — начало 1990-х гг. Этот этап характеризуется полным отсутствием правовой базы экологического аудита в Российской Федерации. На практике экологический аудит проводился в единичных случаях.

Основными причинами проведения экологического аудита на российских предприятиях являются:

1) желание выйти на международный рынок, где предъявляются повышенные требования не только к качеству продукции, но и к тому, как поставщик соблюдает нормы по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

2) желание получить кредиты международных финансовых структур, в частности Международного банка реконструкций и развития и Европейского банка реконструкций и развития. В данный период экологический аудит проводился в основном зарубежными компаниями и специалистами. Например, аудиторские фирмы «A Dames & Moore Group Company» (Данная консалтинговая фирма — выполнила экологический аудит для Московского автомобильного завода имени Ленинского комсомола, в целях совместного инвестиционного проекта с французской фирмой «Рено». Ранее эта фирма проводила экологические проверки Оскольского электрометаллургического комбината в Белгородской области, Таганского металлургического завода в Ростовской обл., и др.), «Аргур Андерсен», «КПИМГ», «Делойт энд Туш», «Прайс Уотерхаус», «Эрнст энд Янг» и др. Правовой базой являлись международные стандарты.

Второй этап — середина 1990-х. Наиболее значимыми нормативными правовыми актами рассматриваемого периода являлись приказ Госкомэкологии РФ от 30 марта 1998 г. № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» и приказ Госкомэкологии РФ от 16 июля 1998 г. № 436 «О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации». Приказ Госкомэкологии РФ от 30 марта 1998 г. № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» утвердил вопросы организации экологического аудирования в системе Госкомэкологии России, возложив на Управление науки и информации организацию работы по введению экологического аудирования в системе Госкомитета, включая обеспечение разработки нормативных правовых и инструктивно-методических документов по экологическому аудированию. В данном документе были урегулированы следующие принципиальные вопросы. Во-первых, экологический аудит признавался одним из видов деятельности на рынке работ и услуг природоохранного назначения в Российской Федерации, подлежащих лицензированию. Во-вторых, определялись принципы, виды (обязательный и инициативный) и задачи экологического аудита. В-третьих, закреплялось положение о том, что правом на проведение экологического аудита могли обладать физические лица, прошедшие обучение и аттестацию, и юридические лица (экологические аудиторские организации), получившие лицензию на осуществление данного вида деятельности. Аттестация эколо-аудиторов на получение права осуществлять экологический аудит являлась гарантией обеспечения профессионального и эффективного выполнения экологическими аудиторами своих обязанностей. При этом для осуществления своей деятельности экологическая аудиторская организация должна была иметь в своем штате не менее трех аттестованных в установленном порядке экологических аудиторов. В-четвертых, закрепляя ряд обязанностей и требований к экологической аудиторской организации, предусматривалось право экологической аудиторской организации самостоятельно определять формы и методы экологического аудита, исходя из требований нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конкретных условий договора с аудируемым субъектом хозяйственной и иной деятельности, а также осуществление иных прав. Третий период — начиная с 1998г. Временное положения о Комиссии Госкомэкологии России по аттестации эколоаудиторов содержало основные задами (аттестация и контроль) и функции Ко-

миссии (методическое руководство и координация деятельности учебно-методических центров по обучению эколоаудиторов, организация работы по ведению Реестров аттестованных эколоаудиторов и др.), определяло организационную структуру и регламент работы» а также права Комиссии (проводить аттестацию эколоаудиторов, требовать от аттестованных эколоаудиторов определенные сведения, утверждать программу обучения эколоаудиторов, осуществлять контроль за процессом обучения и др.). При этом организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии возлагалось на НИЦ «Экобезопасность» Госкомэкологии России. В этот период экологический аудит проводился на таких крупных подведомственных ОАО «Газпром» предприятиях, как ООО «Севергазпром», ООО «Астраханьгазпром», ООО «Тюменьтрансгаз». Был проведен экологический аудит в ряде нефтяных компаний: ОАО «НК «ЮКОС», ОАО «Нефтяной концерн «Роснефть», а также на крупных промышленных предприятиях: завод ОАО «РУМО» по производству дизельных моторов (г. Нижний Новгород); Рыбинский моторостроительный завод (Ярославская область); Красноярский алюминиевый завод; АО «Нижегородский авиастроительный завод «Сокол»; Московское авиационное производственное объединение («МАЛО») и ряд других машиностроительных предприятий. Среди значимых событий рассматриваемого периода следует отметить, что на федеральном уровне в соответствии с утвержденной Госкомэкологией России программой в 1998 г. осуществлена централизованная подготовка трех групп профессиональных эколоаудиторов общей численностью 156 человек. Слушатели курсов Госкомэкологии России получили свидетельства о прохождении обучения по экологическому аудированию и удостоверения эколоаудитора европейского образца; после аттестации в установленном порядке, внесены в Федеральный реестр эколоаудиторов Госкомэкологии России. В течении второго и третьего этапов были созданы необходимые правовые и организационные предпосылки для активного развития экологического аудита. Четвёртый период — начало XXI в. — настоящее время. На данном этапе получает дальнейшее развитие такой вид экологического аудита как аудит системы управления окружающей средой в связи с активным внедрением в практику российскими предприятиями систем управления окружающей средой (систем экологического менеджмента). Так, по данным Федерального агентства по охране окружающей среды Германии (Umweltbundesamt) на июнь 2002 г. в России насчитывалось 14 организаций, получивших сертификат ИСО 14000, на декабрь 2002 г. — уже 23 организации, а на декабрь 2003 г. — 48 организаций. По данным Общественного Регистра сертификации систем экологического менеджмента на июль 2007 г., 263 российские организации получили сертификат системы на соответствие требованиям ИСО 14001. На сегодняшний день перечень этих организаций расширился до 331, из них 32 организации имеют сертификаты с истёкшим сроком действия. Подводя итог современному этапу развития, можно констатировать факт отстранения государства от регулирования отношений в области экологического аудита, и развитие аудита в рамках системы управления окружающей средой предприятий. Заключение: Уже несколько лет идет работа над законопроектом «Об экологическом аудите». В 2003 г. Министерство природных ресурсов РФ подготовило концепцию законопроекта «Об экологическом аудите». Согласно концепции целью разработки и принятия законопроекта «Об экологическом аудите» является создание действенного инструмента по проведению независимого анализа, оценки информации о существующей экологической ситуации и фактических результатах любой реализованной деятельности, а также подготовка квалифицированных рекомендаций по снижению негативного воздействия на окружающую среду и повышению качества управления в области окружающей среды. Т. З. Юсупов, учитывая важность экологического аудирования в современных условиях, предлагает регламентацию правоотношений в этой сфере осуществлять на уровне акта высшей юридической силы, то есть закона. По итогам: Всероссийской конференции «Экологическая экспертиза в современной России» учеными и практиками также было признано необходимым принятие Федерального закона «Об экологическом аудите». Неоднократно предложения урегулирования отношений в области экологического аудита на уровне федерального закона высказывались на парламентских слушаниях

1. 3 Лекция №3 (2 часа).

Тема: «Виды аудита»

1.3.1 Вопросы лекции:

1. Основные методы экологического аудита
2. Внешний аудит
3. Внутренний аудит

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1.Основные методы экологического аудита

Одним из основных механизмов управления и регулирования антропогенного воздействия на окружающую среду является экологический аудит.

Экологический аудит (ЭА) как инструмент появился в начале 70-х г.г. в США в связи с ужесточением экологического законодательства, причем в качестве цели ЭА выступал, прежде всего, анализ соответствия требованиям существующих или готовящихся законодательных и нормативных актов. Однако распространение и развитие ЭА получил во всем мире в качестве инструмента менеджмента, обеспечивающего поиск путей уменьшения воздействия на окружающую среду.

В настоящее время в соответствии с конкретными целями, принято различать следующие направления экологического аудита:

- аудит соответствия требованиям законодательства;
- аудит состояния производственной площадки;
- аудит потенциальной ответственности (комбинация первых двух направлений);
- аудит системы предотвращения аварийной ситуации;
- оценка исходной ситуации и аудит системы экологического менеджмента.

Практически все виды аудита реализуются не только за рубежом, но и в Российской Федерации. Аудит соответствия преобладает в ряде регионов как своеобразная профилактика, обеспечение подготовленности к инспекциям органов государственного экологического контроля. Аудит загрязнений производственной площадки и аудит потенциальной ответственности все чаще выполняются по требованию кредитующих и инвестирующих организаций (как зарубежных, так и отечественных). Предварительная экологическая оценка и аудит системы экологического менеджмента (СЭМ) привлекают все больший интерес российских предприятий, внедряющих и развивающих СЭМ.

Существует множество определений экологического аудита. Большинство из них являются переводом иностранных терминов.

По определению *Международной Организации по стандартизации (ИСО)*, *экологический аудит (ЭА)* - это систематически проводимый и документированный процесс проверки, заключающийся в объективном получении и оценке информации с целью определения соответствия конкретных экологических мероприятий, условий, систем управления и информации о них критериям аудита, а также передачи результатов этого процесса заказчику.

2. Внешний аудит

Внешний экологический аудит проводится с целью получения объективной оценки соответствия деятельности хозяйствующего субъекта, требованиям природоохранных законодатель-

ных актов, а также получения рекомендаций, направленных на совершенствование природоохранной деятельности предприятия и повышение ее эффективности.

Внешний экологический аудит проводится экономическим субъектом аудиторской деятельности (аудитором) для поддержания объективности и независимости аудиторской проверки.

3. Внутренний аудит

Внутренний экологический аудит – это независимая деятельность штатного сотрудника (группы штатных сотрудников) предприятия по проверке и оценке работы хозяйствующего субъекта в интересах руководства предприятия. Основная задача внутреннего аудита – мониторинг корпоративных расходов и разработка мероприятий по их снижению.

Экологический аудит проводится поэтапно:

1. Проверка первичной документации, в которой регистрируются показатели природоохранной деятельности.
2. Сбор данных, включая собеседования с работниками предприятия.
3. Производится визуальное обследование объекта (проверяется состояние технических средств, зданий, сооружений и пр.).
4. Инструментальный анализ параметров и характеристик окружающей среды, а также факторов негативного воздействия.
5. Разработка рекомендаций, направленных на совершенствование природоохранной деятельности предприятия.
6. Формирование аудиторского заключения.

1. 4 Лекция №4 (2 часа).

Тема: «Комплексный аудит»

1.4.1 Вопросы лекции:

1. Специализированный аудит
2. Анкетирование
3. Интервьюирование.

1.4.2 Краткое содержание вопросов:

1. Специализированный аудит

Развитие благоприятных отношений предприятий - природопользователей с органами экологического контроля и управления невозможно без оценки фактического воздействия на окружающую среду и соответствующей оценки рисков нарушения существующего природоохранного законодательства. Осуществление программ ЭА могло бы дать здесь определенные преимущества. Например, сам факт осуществления предприятием деятельности в области ЭА и возможность планирования природоохранных мероприятий с учетом данных аудиторских программ мог бы стать основным условием использования аудируемым субъектом возможностей экономического стимулирования природоохранной деятельности.

Отношение с общественностью и населением

В большинстве развитых западных стран уделяется огромное внимание взаимодей-

ствию между предприятиями - природопользователями, общественностью и населением. Грамотное построение этого взаимодействия влияет на престиж, рекламу производимой продукции и услуг, что в свою очередь может отражаться на увеличении покупательского спроса, прибыли, стоимости акций предприятия. Развитие благоприятных отношений предприятия с общественностью требует систематического и целенаправленного представления необходимой и достаточной информации о воздействии предприятия на окружающую среду, экологических целях и задачах предприятия, экологической политике и полученных в процессе ее реализации результатах. Такую информацию можно получить только на основе ЭА. Программа экоаудита может быть специально сформирована для решения данной проблемы.

Предотвращение возникновения острых экологических проблем

Методы, используемые в практике экоаудита, позволяют определять наиболее приоритетные острые природоохранные проблемы, стоящие перед аудируемым объектом, оценить риск их возникновения и наметить пути их решения. Особенно важны выявление и оценка проблем, в результате которых возникает большой риск эколого-экономической и эколого-правовой ответственности, включая уголовную ответственность.

Предотвращение риска развития острых экологических проблем, в т.ч. связанных с нарушением законодательства, аварийными ситуациями, эколого-правовой и эколого-экономической ответственностью, инвестициями, требует от предприятия разработки и обоснования разумной экологической стратегии и политики. ЭА в значительной степени способно обосновать для этого необходимые рекомендации и предложения.

2. Анкетирование

Метод анкетирования является одним из основных методов исчерпывающего качественного обзора, анализа, оценки и ранжирования любых экологических проблем, а также методом количественного описания приоритетных экологических проблем, позволяющим обосновывать и разрабатывать конкретные и адресные рекомендации. Суть метода заключается в составлении: списка основных направлений и аспектов экологической деятельности, которые должны быть реализованы предприятием в рамках экологического мониторинга, контроля и управления; суммарных сводок данных, необходимых для дальнейшего анализа и оценки эффективности деятельности, разработки соответствующих рекомендаций и предложений; перечня рекомендаций по развитию и повышению эффективности рассматриваемого вида деятельности.

Контрольные списки служат для систематизации работ аудита, выступают в качестве напоминания или подробного перечня критериев аудита. Списки могут как просто перечислять компоненты окружающей среды или элементы СЭМ, рассмотрение которых необходимо, так и включать варианты ответов для ранжирования результатов.

Изучение документации составляет фундамент аудитов СЭМ, поскольку при этом анализируется соответствие документированной системы менеджмента требованиям стандарта и выполнение ее положений. В рамках аудитов всех типов изучение различных видов документации, также как *анализ данных и записей*, служат для выявления проблем в планировании и осуществлении деятельности, координации и обмене информацией, а также для выявления прошлых проблем организации (в целях анализа результативности предпринятых корректирующих и предупреждающих мер, масштаба имевшего место воздействия на окружающую среду).

4. Интервьюирование

Метод интервьюирования используется на протяжении всей программы ЭА и связан он с контактами аудиторов и представителей предприятия. Метод позволяет проанализировать знание и выполнение персоналом установленных требований, готовность к действиям в нестандартных ситуациях, адекватность и полноту системы управления и при-

меняющихся подходов, в том числе к мотивации, обучению и обмену информацией. Преимущество отдается интервью на рабочем месте; при этом следует задавать простые вопросы в корректной, но не жесткой форме, предпочтительно требующие развернутого ответа («открытые вопросы»), а не «закрытые», требующие только ответа «да» или «нет». Аудитор не должен комментировать правильность или неправильность ответов и действий, но может попросить пояснить причины, по которым осуществляются те или иные действия. По окончании беседы целесообразно повторить услышанное (и записанное) так, чтобы убедиться в том, что запись действительно является свидетельством аудита, а не фиксацией ошибочного впечатления аудитора. Аудитор должен направлять ход интервью в те области, которые связаны со стоящими перед ним задачами. Для внешнего аудитора при проведении интервью важно иметь представление о структуре СЭМ организации и области ответственности интервьюируемого сотрудника. Аудитор и его деятельность также должны быть адекватно представлены интервьюируемому сопровождающим лицом. Так как многая интересующая аудиторов информация может быть не зафиксирована документально, то для уточнения исходных данных аудирования и формирования аудиторских оценок может быть также использован метод интервьюирования. В соответствии с задачами аудита может проводиться интервью заинтересованных сторон, например, специалистов контролирующих органов в области охраны окружающей среды. Для проведения различных интервью аудиторами могут быть составлены специальные вопросники.

1. 5 Лекция №5 (2 часа).

Тема: «Работа с документами»

1.5.1 Вопросы лекции:

1. Методы с использованием материальных балансов и технологических расчетов.
2. Картографические методы.

1.5.2 Краткое содержание вопросов:

1. Методы с использованием материальных балансов и технологических расчетов

Метод материальных балансов и технологических расчетов является наиболее ценным из имеющихся методов определения масштаба загрязнения. Он позволяет составить полную картину по контролю загрязнения и определить эффективность и возможные последствия предлагаемых мер по охране среды. Составление и анализ системы материальных балансов основных компонентов сырья и материалов, воды, приоритетных загрязняющих веществ, как метод экологического аудирования, позволяют оценить не только общее фактическое воздействие на окружающую среду (контролируемое и неконтролируемое, организованное и неорганизованное, регулируемое и нерегулируемое) по производству в целом, но и дать необходимую оценку отдельным источникам воздействия на окружающую среду, системам регулирования сброса и выброса загрязняющих веществ, системам размещения и удаления отходов, системам экологического мониторинга. Различные обобщенные и детализированные балансовые схемы материальных потоков также являются одной из наиболее удобных форм организации и представления данных о воздействии производства на окружающую среду. Наряду с обобщенной балансовой схемой материальных потоков для производства в целом в практике ЭА чрезвычайно эффективно использовать детализированные балансовые схемы материальных потоков для системы регулирования сброса (выброса) загрязняющих веществ и размещения (удаления) отходов.

Необходимость в *инструментальных анализах* при проведении экологического аудита возникает достаточно редко, преимущественно при проведении аудита состояния

промышленной площадки и аудита потенциальной ответственности. В то же время, простейшие методы и портативное оборудование могут использоваться аудиторами для оценки масштабов проблемы или обеспечения документального свидетельства при проведении оценки исходной ситуации.

2. Картографические методы.

Картографические методы широко используются для сбора, визуального анализа и представления результатов аудита и заключаются в разработке и использовании аудиторских ситуационных планов промышленных площадок и аудиторских ситуационных карт-схем территорий. Наиболее часто разрабатывается целый набор тематических карт-схем, отражающих, например, расположение источников загрязнения воздушной среды, грунтов, поверхностных и подземных вод, несанкционированное размещение отходов (включая и накопление их на промплощадке), нерациональное использование ресурсов (воды, энергии, сырья, материалов). Такие карты-схемы, иллюстрированные фотографиями, выступают в качестве свидетельств аудита. Кроме того, карты-схемы наглядно отражают улучшения, достигнутые в результате внедрения рекомендаций экологического аудита.

В качестве картографической основы для аудиторских ситуационных планов и карт могут применяться практически любые доступные черно-белые копии генпланов, ситуационных планов, геодезических съемок, топографических карт и т.д. *Аудиторские ситуационные планы*, характеризующие территорию в пределах промышленных площадок и санитарно-защитных зон с детализацией до отдельных источников сброса и выброса загрязняющих веществ, отходов и мест их размещения, рекомендуется разрабатывать на основе масштаба 1:1000 - 2000.

Аудиторские ситуационные карты, в целом характеризующие территории промышленных узлов, районов, отдельных административных единиц, с обозначением предприятий и других объектов ЭА как обобщенных точечных источников сброса, выброса загрязняющих веществ, обобщенных источников образования отходов и мест их размещения, как правило, необходимо разрабатывать на основе масштаба 1:5000 - 25000.

Методы с использованием фото- и видеосъемки с высокой эффективностью могут применяться в программах ЭА как в качестве дополнительных к картографическим методам, так и методов, имеющих самостоятельное значение. Зачастую только подобные материалы способны достаточно наглядно и информативно охарактеризовать фактически существующую экологическую ситуацию (например, состояние нарушенных территорий, видимые изменения состояния окружающей среды, аварийное и «ночное» воздействие на окружающую среду, неорганизованные источники сброса и выброса загрязняющих веществ, несанкционированное неорганизованное или частично организованное размещение и захоронение отходов).

1.6 Лекция № 6

Тема: «Функциональные сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент»

1.6.1 Вопросы лекции:

1. Руководящие указания по экологическому менеджменту
2. Этапы проведения
3. Административно-хозяйственный механизм

1.6.2 Краткое содержание вопросов:

1.Руководящие указания по экологическому менеджменту

Экологическое право представляет собой совокупность правовых принципов и норм, регулирующих общественные отношения в областях:

- охраны окружающей среды от вредных воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности;
- рационального использованию природных ресурсов;
- охраны экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- обеспечения экологической безопасности.

Под источниками экологического права понимаются нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

По содержанию юридического предписания эколого-правовые нормы подразделяются на нормы-принципы, нормы-приоритеты, нормы-правила и нормы-гарантии.

Нормы-принципы закрепляют основополагающие начала охраны окружающей природной среды (ст. 3 Закона об охране окружающей среды).

Нормы-приоритеты устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды.

Различают эколого-правовые нормы-приоритеты трех уровней: отраслевого, межотраслевого и общего экологического уровня.

Отраслевые приоритеты содержатся в природноресурсовых отраслях законодательства. Так, в земельном законодательстве закреплены правовые приоритеты охраны земель сельскохозяйственного назначения, прежде всего, пахотных угодий. В водном законодательстве устанавливается приоритет пресной воды для питьевых и коммунально-бытовых, лечебно-оздоровительных целей. В лесном законодательстве приоритетное значение имеет охрана лесов, имеющих природоохранное, почвозащитное, водоохранное, полезащитное и иное экологическое назначение.

Межотраслевые приоритеты отражены в нормах отраслевого законодательства, но устанавливают преимущества в охране одних природных объектов перед другими. Они включаются в «работу», когда происходит столкновение отраслевых приоритетов. Так, земельное законодательство разрешает предоставление земельного участка на площадях залегания полезных ископаемых только по согласованию с органами геологии и использования недр. Здесь явное предпочтение отдается полезным ископаемым, т.е. элементам недр. Однако при сопоставлении хозяйственного и экологического значений подобной территории, недра которой содержат полезные ископаемые, вопрос может быть решен и в пользу сохранения земельных угодий. Такой вопрос окончательно решают органы исполнительной власти края, области, республики с участием в случае необходимости органов Федерации или органы Федераций, если рассматриваемая территория относится к федеральным ресурсам.

Основы водного законодательства включают требование, обращенное к организациям, проводящим горные работы: при обнаружении подземных водоносных горизонтов принимать меры к охране вод, сообщив об этом органам охраны и использования вод.

Общие экологические приоритеты закрепляют преимущество высшей цели охраны окружающей природной среды — обеспечение качества окружающей человека природной среды, оптимальных условий для жизни и здоровья человека.

Экологические приоритеты означают, что любые мероприятия хозяйственного или иного содержания подлежат прекращению, если они угрожают здоровью и экологической безопасности человека.

Общие экологические приоритеты вытекают из ст. 3 Закона об охране окружающей среды и они действуют повсеместно. Особенно велико их значение в тех сферах, где еще недостаточно разработаны экологические нормы. Например, в сельском хозяйстве при использовании минеральных удобрений, ядохимикатов, различного рода стимуляторов роста без ограничения, которые установлены нормативами.

Нормы-правила - третья категория эколого-правовых норм. Они содержат экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений. По содержанию экологические императивы подразделяются на: предупредительные, запретительные, восстановительные (компенсационные), карательные, поощрительные, управомочивающие, разрешительные и обязывающие.

Предупредительные императивы наряду с запретительными образуют основную массу эколого-правовых норм. Предупредительные призваны предотвратить наступление вредных последствий в результате неправомерного действия. Так, предупредительное значение в земельном законодательстве имеют нормы, регламентирующие порядок предоставления земель для осуществления промышленной или сельскохозяйственной деятельности с целью не допустить размещение экологически вредных производств. Предупредительное значение имеют все нормы, регулирующие порядок экологического контроля, экологической экспертизы и т.п.

Запретительные императивы направлены на недопущение действий, причиняющих вред окружающей природной среде. Эти нормы занимают центральное место в природоохранительных правовых актах. В частности, по Закону РФ об охране окружающей среды, запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных системой очистки и обезвреживания отходов, согласно ст. 50 того же закона запрещается ввоз в целях хранения или захоронения радиоактивных отходов и материалов из других государств.

Восстановительные, или компенсационные, нормы права содержат требование, обращенное к правонарушителю, о восстановлении нарушенного состояния природной среды и компенсации расходов на возмещение убытков и затрат для возмещения потерь в природной среде. Подобные меры принимаются в рамках гражданских или административных правоотношений по возмещению причиненного вреда природной среде либо имущественным интересам природопользователей.

2. Этапы проведения

План проведения экологического аудита. План проведения эко-аудита включает, как правило, следующие основные стадии:

Предварительная стадия охватывает:

- планирование характера и основных областей аудиторской проверки, установление рамочных целей, задач и приоритетов; разработку стратегии для их достижения, графика аудиторской проверки; сбор предварительной информации из вторичных источников таких, как результаты предыдущего аудита, отчеты корпорации;
- подбор кадров для аудиторской проверки с учетом того, что команда аудиторов должна формироваться из высококвалифицированных специалистов не только в области экологии и экономики, но и в области инженерных знаний, касающихся производственных процессов на данном предприятии (оптимальной является группа из трех — пяти человек);
- ознакомление группы аудиторской проверки с основными характеристиками отрасли, в которой функционирует предприятие, типом производственной системы, принятой на нем, особенностями, которые проистекают из географического положения предприятия.

Стадия собственно аудита включает:

- анализ сертификатов, отчетов, лицензий на выбросы и т. п.
- проверку экологической политики и программ, принятых на предприятии (аудиторы должны оценить глубину и приемлемость программ внутреннего контроля, включая контроль за процедурой менеджмента и технологический контроль, а также риски, связанные с возможностью ослабления контроля);
- проверку эффективности системы менеджмента, персональной ответственности и компетентности персонала;
- конфиденциальные интервью с персоналом на всех уровнях организации по поводу эффективности системы менеджмента и особенно — по вопросам управления снижения уровня загрязнения;

- инженерный контроль заводского оборудования, в том числе офисного, организации рабочих мест, энергетических систем и определение участков, особо опасных с точки зрения утечки ядов и прочих жидких, твердых и летучих загрязнителей.

^ На заключительной стадии:

- производится коллегиальная оценка полученных результатов и их обсуждение;
- представляется отчет руководству компании и вносятся предложения о необходимых улучшениях организации системы экологического менеджмента;
- выносится решение по списку необходимых улучшений с возложением персональной ответственности на исполнителей, составляется график работы, предлагаются рекомендации для следующей аудиторской проверки.

В соответствии со стандартом ГОСТ Р 14011 как результат аудиторской проверки клиенту (которым при внешнем аудите является определенный нормативно орган, при внутреннем — сама проверяемая организация) должно быть направлено аудиторское заключение. Проверяемая организация должна получить копию аудиторского заключения, если только заказчик аудиторской проверки специально не исключил ее из перечня рассылки. Для дополнительной рассылки заключения за пределы проверяемой организации требуется ее разрешение. Аудиторские заключения являются собственностью только заказчика, поэтому аудиторы и все получатели заключений должны уважать и должным образом сохранять их конфиденциальность.

3.Административно-хозяйственный механизм

Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности. Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности. ФЗ «Об охране окружающей среды» 202 г. Предусматривает требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Данная глава посвящена вопросам охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и включает в себя статьи, содержащие требования в области охраны окружающей среды при:

- размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов;
 - проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов;
 - строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов;
 - вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов;
 - эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- тов;
- эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения;
 - при мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
 - размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики;
 - размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений;
 - использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов;
 - производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств;
 - размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;
 - использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве;
 - производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и

микроорганизмов;

- обращении с отходами производства и потребления;
- установлении защитных и охранных зон;
- приватизации и национализации имущества;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники.

В случае нарушения определенных Законом требований в области охраны окружающей среды деятельность по размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов может быть приостановлена или прекращена по решению суда.

Кроме того, при осуществлении вышеуказанной деятельности должны также предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Деятельность хозяйствующих субъектов регламентируется целым рядом нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, которые могут быть классифицированы:

а) по предмету регулирования - на общие и специальные.

Общие - регулируют как экологические, так и иные общественные отношения (например Конституция РФ).

Специальные - это акты, целиком посвященные вопросам охраны окружающей среды или ее элементов (например, Закон «Об охране окружающей природной среды», Водный кодекс РФ, ФЗ «О животном мире» и др.);

б) по объекту регулирования - устанавливающие правила:

1) охраны и использования средообразующих элементов (земель, лесов, недр, вод, воздуха, животного мира);

2) осуществления отдельных видов деятельности (например, биотехнологий и генной инженерии, мелиорации, рекультивации земель, ветеринарии и т.п.);

3) функционирования отдельных групп объектов или отраслей народного хозяйства (например, регулирующие промышленную безопасность опасных производственных объектов, безопасность гидротехнических сооружений);

4) обращения с отдельными видами материалов, веществ, отходов производства и потребления, пестицидов и агрохимикатов.

К этой группе относятся и акты, в которых содержатся обеспечивающие нормы, устанавливающие ответственность за нарушение экологического законодательства (УК РФ, КоАП РФ) и т.д.;

в) по субъекту принятия - принятые парламентом, главой исполнительной власти, правительством, руководителем (или коллегией) министерства, ведомства, высшим судебным органом и т.п.;

д) по своему характеру нормативные правовые акты как источники права можно условно подразделить на кодифицированные и не являющиеся таковыми. Кодифицированными являются систематизированные нормативные правовые акты. Систематизация нормативного материала проводится в процессе нормотворческой деятельности с целью приведения его в соответствие с системой регулирования общественных отношений. Эти акты отличаются более высоким качеством и являются головными в той или иной отрасли права;

е) по юридической силе - на законы и подзаконные акты.

Законы - нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти. Все иные нормативные правовые акты являются подзаконными. Это акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция РФ;
- федеративные договоры;
- международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права;
- законы (конституционные и федеральные);
- нормативные указы и распоряжения Президента РФ;
- нормативные постановления и распоряжения Правительства РФ;
- конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- нормативные правовые акты министерств и ведомств;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативные правовые акты;
- судебные решения.

Большое значение как источники экологического права имеют так называемые, экологизированные законы. Под экологизацией нормативно-правовых актов следует понимать внедрение эколого-правовых требований в содержание, правовую ткань нормативно-правового акта.

К их числу относятся законы о государственных органах представительной и исполнительной власти, о муниципальных органах; о здоровье, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о безопасности, об основах градостроительства, о стандартизации, информации и т.д.

К этой категории экологизированных законов относятся Уголовный кодекс, Гражданский и Арбитражный кодексы и т.д.

Базовым законодательным актом для экологизации законодательства служит «Закон РФ об охране окружающей среды» и другие отраслевые экологические правовые акты, дополняющие закон.

1.7 Лекция № 7 (2 часа)

Тема «Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента»

1.7.1 Вопросы лекции

1. Природоохранное законодательство
2. Совокупность экологических стандартов и нормативов
3. Система лицензирования хозяйственной деятельности
4. Методы и инструменты прогнозирования, планирования и программирования природоохранной деятельности

1.7.2 Краткое содержание вопросов

1. Природоохранное законодательство

ФЗ «Об охране окружающей среды» 2002 г. Предусматривает требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Данная глава посвящена вопросам охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и включает в себя статьи, содержащие требования в области охраны окружающей среды при:

- размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов;

тов;

- эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения;
- при мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений;
- использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов;
- производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;
- использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве;
- производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов;
- обращении с отходами производства и потребления;
- установлении защитных и охранных зон;
- приватизации и национализации имущества;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники.

В случае нарушения определенных Законом требований в области охраны окружающей среды деятельность по размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов может быть приостановлена или прекращена по решению суда.

2. Совокупность экологических стандартов и нормативов

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция РФ;
- федеративные договоры;
- международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права;
- законы (конституционные и федеральные);
- нормативные указы и распоряжения Президента РФ;
- нормативные постановления и распоряжения Правительства РФ;
- конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- нормативные правовые акты министерств и ведомств;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативные правовые акты;
- судебные решения.

Большое значение как источники экологического права имеют так называемые, экологизированные законы. Под экологизацией нормативно-правовых актов следует понимать внедрение эколого-правовых требований в содержание, правовую ткань нормативно-правового акта.

К их числу относятся законы о государственных органах представительной и исполнительной власти, о муниципальных органах; о здоровье, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о безопасности, об основах градостроительства, о стандартизации, информации и т.д.

К этой категории экологизированных законов относятся Уголовный кодекс, Гражданский и Арбитражный кодексы и т.д.

Базовым законодательным актом для экологизации законодательства служит «Закон РФ об охране окружающей среды» и другие отраслевые экологические правовые акты, дополняющие закон.

3. Система лицензирования хозяйственной деятельности

Лицензия – это специальное разрешение на осуществление вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом соискателю лицензии или лицензиату;

В соответствии с п. 2 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного декретом № 17 лицензирование - комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением изменений и (или) дополнений в лицензии, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий;

Для получения лицензии лицо подает заявление со всеми необходимыми для этого документами.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий лицензирующий орган:

заявление о выдаче лицензии с указанием:

для юридического лица - наименования и места его нахождения;

для физического лица - фамилии, имени, отчества, паспортных данных (серия, номер, когда и кем выдан, место жительства);

лицензируемого вида деятельности (работ либо услуг по данному виду деятельности), который соискатель лицензии намерен осуществлять;

копии учредительных документов (устава) юридического лица, за исключением учредительных документов иностранного юридического лица, свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя без нотариального засвидетельствования;

копию извещения налогового органа о присвоении учетного номера налогоплательщика;

документ об уплате лицензионного сбора за рассмотрение заявления;

выписку из торгового реестра страны пребывания (происхождения) или иной документ, подтверждающий регистрацию (для иностранного юридического лица). Документы, представляемые иностранными юридическими лицами, должны быть переведены на белорусский или русский язык и удостоверены в установленном порядке;

другие документы, указанные в положении о лицензировании вида деятельности, осуществляемого на основании лицензии.

При представлении в лицензирующий орган копий документов соискатель лицензии обязан предъявить их оригиналы или нотариально засвидетельствованные копии, за исключением копий документов, нотариальное засвидетельствование которых не требуется в соответствии с законодательством.

Запрещается требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных Положением о лицензировании отдельных видов деятельности и положением о лицензировании вида деятельности, осуществляемого на основании лицензии.

Заявление с приложением необходимых документов для получения лицензии должно быть рассмотрено в месячный срок со дня его подачи. Данный срок может быть продлен на период проведения проверки и (или) экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Лицензирующий орган по результатам рассмотрения заявления принимает решение о выдаче либо об отказе в выдаче лицензии ее соискателю.

В случаях, предусмотренных Положением о лицензировании вида деятельности, осуществляемого на основании лицензии, лицензирующий орган до принятия решения о ее выдаче

вправе провести проверку и (или) назначить проведение экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Срок проведения проверки и (или) экспертизы не должен превышать 15 дней. Расходы, связанные с проведением экспертизы, возмещаются соискателем лицензии и лицензирующим органом в равных долях.

Далее лицензионный орган рассматривает заявление и выдает лицензию.

Деятельность, осуществляемая без специального на то разрешения (лицензии), если законом установлено получение для данного вида деятельности лицензии незаконна.

Лицензия должна содержать:

- наименование органа, выдавшего лицензию;
- регистрационный номер лицензии;
- номер и дату принятия решения о выдаче лицензии;
- срок действия лицензии;
- сведения о лицензиате (наименование и место нахождения юридического лица, иностранной организации, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица, которым выдается лицензия, наименование регистрирующего органа, номер и дата решения о государственной регистрации, учетный номер плательщика);
- наименование вида деятельности;
- указание работ и услуг, особых требований и условий, если они определены положением о лицензировании вида деятельности, осуществляемого на основании лицензии;
- сведения о представительстве иностранной организации, об обособленных подразделениях (филиалах) с указанием работ и услуг для каждого обособленного подразделения (филиала);
- отметку об ознакомлении соискателя лицензии (уполномоченного представителя) с законодательством, определяющим лицензионные требования и условия осуществления вида деятельности.

Лицензия подписывается в порядке, определенном положением о лицензировании вида деятельности, осуществляемого на основании лицензии, и заверяется гербовой печатью. При наличии у лицензиата обособленных подразделений (филиалов), осуществляющих лицензируемый вид деятельности, лицензирующий орган заверяет лицензиату копии лицензии по количеству таких подразделений (филиалов).

Копии лицензии, необходимые лицензиату для других целей в соответствии с законодательными актами, заверению лицензирующим органом не подлежат.

Бланки лицензий являются бланками строгой отчетности, регистрация и хранение которых осуществляются в порядке, установленном законодательством.

Срок действия лицензии определяется в самой лицензии органом выдавшим ее. Как правило, указанный срок составляет 5 лет.

Лицензия выдается на конкретный вид деятельности (с указанием работ и услуг, составляющих этот вид деятельности) и действует на всей территории Республики Беларусь или ее части в соответствии с законодательством.

В выдаче лицензии может быть отказано при:

наличии в представленном заявлении с приложением необходимых документов недостоверных сведений;

несоответствии представленных документов требованиям положения о лицензировании вида деятельности, осуществляемого на основании лицензии;

наличии заключения о несоответствии возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям по результатам проверки и (или) экспертизы;

обращении за получением лицензии до истечения одного года со дня вынесения решения об аннулировании лицензии, за исключением случая аннулирования лицензии в связи с выдачей ее с нарушением установленного порядка.

При наличии одного из этих оснований лицензирующий орган вправе принять решение об

отказе в выдаче лицензии, о чем в 5-дневный срок со дня принятия такого решения письменно уведомляет соискателя лицензии.

В случае утраты лицензии лицензиату может быть выдан ее дубликат. Для получения дубликата лицензии лицензиат обязан представить в соответствующий лицензирующий орган:

заявление на получение дубликата;

копию объявления об утрате лицензии, размещенного в одном из печатных средств массовой информации;

документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за выдачу дубликата.

Дубликат лицензии выдается в течение 10 дней со дня представления указанных документов.

До выдачи дубликата лицензии действие лицензии не приостанавливается, а копии лицензии, заверенные лицензирующим органом, ему не возвращаются.

В случае утраты копии лицензии, заверенной лицензирующим органом, лицензиату может быть выдана другая копия. Для ее получения лицензиат обязан представить в соответствующий лицензирующий орган:

заявление на получение копии лицензии;

документ об уплате лицензионного сбора за выдачу копии лицензии.

Копия лицензии, заверенная лицензирующим органом, выдается в течение 10 дней со дня представления указанных документов.

Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата.

Срок действия лицензии указывается в положении о лицензировании вида деятельности, осуществляемого на основании лицензии.

Действие лицензии прекращается:

1. по истечении срока, на который она выдана;

2. по решению лицензирующего органа:

об аннулировании лицензии в соответствии с настоящим Положением;

в случае ликвидации (прекращения деятельности) лицензиата;

при реорганизации юридического лица;

в случае принятия лицензиатом решения о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности;

3. по решению суда:

об аннулировании лицензии;

в случае нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий, что повлекло за собой причинение ущерба национальной безопасности, общественному порядку, нравственности, правам и свободам, жизни и здоровью граждан, окружающей среде.

1.8 Лекция № 8 (2 часа)

Тема: «Российское природоохранное законодательство»

1.8.1 Вопросы лекции:

1. Экологическое сопровождение

2. Санитарные показатели

3. Биологические показатели

1.8.2 Краткое содержание вопросов

1. Экологическое сопровождение

Обязательный аудит можно определить как ежегодную (или с иной периодичностью) аудиторскую проверку. Проводится для организаций и видов деятельности, перечень которых утверждается специально уполномоченным органом по экологическому аудиту.

Обязательный экологический аудит может инициироваться (проводиться по требованию) специально уполномоченными государственными органами при урегулировании исков к

нарушителям природоохранного законодательства, инвестором, общественностью. Обязательным может быть экологический аудит при проведении послепроектного анализа.

Добровольный (инициативный) экологический аудит проводится исключительно по инициативе организации (объекта). Регулярное осуществление экологического аудита должно постепенно становиться нормальной практикой хозяйствующих субъектов, так как получаемые отчеты смогут заменить проведение дорогостоящих ОВОС в полном объеме. Незаменим экологический аудит при проведении предварительного экологического анализа в процессе создания и внедрения системы управления окружающей средой, контроле за эффективностью ее функционирования.

2. Санитарные показатели

Методы, используемые в практике экоаудита, позволяют определять наиболее приоритетные острые природоохранные проблемы, стоящие перед аудируемым объектом, оценить риск их возникновения и наметить пути их решения. Особенно важны выявление и оценка проблем, в результате которых возникает большой риск эколого-экономической и эколого-правовой ответственности, включая уголовную ответственность.

Предотвращение риска развития острых экологических проблем, в т.ч. связанных с нарушением законодательства, аварийными ситуациями, эколого-правовой и эколого-экономической ответственностью, инвестициями, требует от предприятия разработки и обоснования разумной экологической стратегии и политики. ЭА в значительной степени способен обосновать для этого необходимые рекомендации и предложения.

3. Биологические показатели

Появление острых глобальных проблем современности поставило человечество перед необходимостью разработки новых идей и концепций, призванных отыскать пути решения или хотя бы смягчения этих проблем.

Основной концепцией всемирной политики охраны окружающей среды является понятие *“биосфера”*.

Владимир Иванович Вернадский (1863-1945 гг.) – создатель учения о биосфере, определял биосферу как *“оболочку жизни – область существования живого вещества”*. По Вернадскому, биосфера – та оболочка земли, в формировании которой играли и играют роль живые организмы. Это равновесная система, в которой все элементы связаны между собой и влияют друг на друга.

В период научно-технической революции масштабы человеческой деятельности стали сопоставимы с действием геологических факторов. Преобразуя биосферу, человек представляет собой новую, совершенно исключительную силу в природе. В результате производственной и хозяйственной деятельности изменяются сложившиеся в течение миллионов лет круговороты веществ в природе.

Еще в 1944 г. в статье «Несколько слов о ноосфере» В.И. Вернадский писал о невозможности для человечества *«свободно строить свою историю»*, подчеркивая необходимость соблюдения законов биосферы, учета закономерностей и ограничений, влияющих на развитие цивилизации.

Техногенные воздействия на биосферу провоцируют потерю ее устойчивости, в результате чего может начаться не зависящий от людей спонтанный процесс саморазрушения биосферы как саморегулируемой системы.

Вплоть до середины XIX века производимые человеком воздействия -соответствовали допустимым пределам.

Структурные соотношения в биоте (**Биота** (от [др.-греч.](#) βιότη — [жизнь](#)) — исторически сложившаяся совокупность [видов](#) живых организмов, объединённых общей областью распространения в настоящее время или в прошедшие [геологические эпохи](#). В состав биоты входят как представители клеточных организмов ([растения](#), [животные](#), [грибы](#),

бактерии, протисты и пр.), так и бесклеточные организмы (например, вирусы) сохранялись в границах, определенных законами устойчивости биосферы, а потери биоразнообразия были незначительны. Но около столетия тому назад человечество, невиданными темпами расширяющее свое хозяйство и увеличивающее свою численность, перешло порог допустимого воздействия на биосферу, обусловило деформацию структурных соотношений в биоте и угрожающее сокращение биоразнообразия. Эти явления и процессы непрерывно нарастают, биосфера перешла в перманентно возмущенное состояние.

В 60-70 гг., когда обществом были осознаны важнейшие глобальные экологические проблемы, началось их системное изучение и поиски путей решения, которые не могут быть ограничены государственными границами, т.к. имеют международный или глобальный характер.

1.9 Лекция №9 (2 часа)

Тема: «Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности»

1.9.1 Вопросы лекции:

1. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности.
2. Экологическая маркировка продукции
3. Природоохранные платежи

1.9.2 Краткое содержание вопросов:

1. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности

Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности. Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности. ФЗ «Об охране окружающей среды» 202 г. Предусматривает требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Данная глава посвящена вопросам охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и включает в себя статьи, содержащие требования в области охраны окружающей среды при:

- размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения;
- при мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений;
- использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов;
- производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;

- использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве;
- производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов;
- обращении с отходами производства и потребления;
- установлении защитных и охранных зон;
- приватизации и национализации имущества;
- размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники.

В случае нарушения определенных Законом требований в области охраны окружающей среды деятельность по размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов может быть приостановлена или прекращена по решению суда.

Кроме того, при осуществлении вышеуказанной деятельности должны также предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Деятельность хозяйствующих субъектов регламентируется целым рядом нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, которые могут быть классифицированы:

а) по предмету регулирования - на общие и специальные.

Общие - регулируют как экологические, так и иные общественные отношения (например Конституция РФ).

Специальные - это акты, целиком посвященные вопросам охраны окружающей среды или ее элементов (например, Закон «Об охране окружающей природной среды», Водный кодекс РФ, ФЗ «О животном мире» и др.);

б) по объекту регулирования - устанавливающие правила:

1) охраны и использования средообразующих элементов (земель, лесов, недр, вод, воздуха, животного мира);

2) осуществления отдельных видов деятельности (например, биотехнологий и генной инженерии, мелиорации, рекультивации земель, ветеринарии и т.п.);

3) функционирования отдельных групп объектов или отраслей народного хозяйства (например, регулирующие промышленную безопасность опасных производственных объектов, безопасность гидротехнических сооружений);

4) обращения с отдельными видами материалов, веществ, отходов производства и потребления, пестицидов и агрохимикатов.

К этой группе относятся и акты, в которых содержатся обеспечивающие нормы, устанавливающие ответственность за нарушение экологического законодательства (УК РФ, КоАП РФ) и т.д.;

в) по субъекту принятия - принятые парламентом, главой исполнительной власти, правительством, руководителем (или коллегией) министерства, ведомства, высшим судебным органом и т.п.;

д) по своему характеру нормативные правовые акты как источники права можно условно подразделить на кодифицированные и не являющиеся таковыми. Кодифицированными являются систематизированные нормативные правовые акты. Систематизация нормативного материала проводится в процессе нормотворческой деятельности с целью приведения его в соответствие с системой регулирования общественных отношений. Эти акты отличаются более высоким качеством и являются головными в той или иной отрасли права;

е) по юридической силе - на законы и подзаконные акты.

Законы - нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти. Все иные нормативные правовые акты являются подзаконными.

Это акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция РФ;
- федеративные договоры;
- международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права;
- законы (конституционные и федеральные);
- нормативные указы и распоряжения Президента РФ;
- нормативные постановления и распоряжения Правительства РФ;
- конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- нормативные правовые акты министерств и ведомств;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативные правовые акты;
- судебные решения.

Большое значение как источники экологического права имеют так называемые, экологизированные законы. Под экологизацией нормативно-правовых актов следует понимать внедрение эколого-правовых требований в содержание, правовую ткань нормативно-правового акта.

К их числу относятся законы о государственных органах представительной и исполнительной власти, о муниципальных органах; о здоровье, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о безопасности, об основах градостроительства, о стандартизации, информации и т.д.

К этой категории экологизированных законов относятся Уголовный кодекс, Гражданский и Арбитражный кодексы и т.д.

Базовым законодательным актом для экологизации законодательства служит «Закон РФ об охране окружающей среды» и другие отраслевые экологические правовые акты, дополняющие закон.

2. Экологическая маркировка продукции

Экологическая маркировка продукции.

Это комплекс сведений экологического характера о продукции, процессе или услуге, входящий в состав их маркировки и (или) сопроводительной документации».

Экологическая маркировка служит инструментом информирования об экологических особенностях продукции и процессов ее разработки, производства и использования. Экомаркировка — это именно знак экологичности, а не знак качества или безопасности, хотя эти аспекты также принимаются во внимание.

При разработке критериев экологичности, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, принимается во внимание весь жизненный цикл продукта, т.е. эти критерии носят комплексный характер и не ограничены лишь характеристиками самого продукта. Постоянное обновление имеющихся знаний и методов производства, обуславливает необходимость регулярного внесения изменений и дополнений в существующие требования, которые, как правило, устанавливаются на период от двух до трех лет. *Экологическая маркировка является связующим звеном между производителем и потребителем. Она гарантирует качество и экологическую безопасность продукции.*

Российская промышленность сегодня бурно развивается, однако организация новых производств или расширение действующих не всегда означает использование экологически более чистых или энерго- и ресурсосберегающих технологий. Концепция экологической безопасности подразумевает не только традиционную безопасность или традиционное качество произведенных продуктов, но и безвредность сырьевых ресурсов, используемых для производства, влияние процесса производства и хранения продукции на окружающую среду, а

также образование отходов. Если предприятие заботится о здоровье потребителя, качестве выпускаемой продукции и качестве окружающей среды, оно может в дополнение к обязательной сертификации провести добровольную сертификацию своей продукции.

Экологическая маркировка — знак, который можно найти на упаковках российских и зарубежных товаров. Его может получить только та компания, которая прошла экспертизу и доказала экологическую безопасность и высокое качество своей продукции. Экомаркировка была создана, чтобы, с одной стороны, дать потребителю надежный критерий выбора качественной продукции, а с другой стороны — помочь производителям экологически безопасной продукции в продвижении их товаров и в повышении конкурентоспособности на рынке.

Экологические этикетки и декларации (экологическая маркировка) — один из инструментов экологического управления, являющегося объектом рассмотрения комплекса стандартов ИСО 14000 (а именно ИСО 14020 — 14024).

В странах Европейского Союза система экологического маркирования продукции активно развивается и охватывает практически все группы товаров. Наиболее популярны две экомаркировки непищевой продукции — северный («Северный лебедь») и европейский («Европейский цветок»). Оба знака охватывают множество товарных групп, начиная с туалетной бумаги и матрасов и заканчивая отелями и компьютерами. Некоторые товарные группы могут маркироваться обоими типами маркировки.

Существующие в мире экомаркировки можно разделить по информации, которую они несут, на следующие основные группы:

- информация об экологичности продукции в целом, учитывающая весь жизненный цикл ее производства. К таким маркировкам относятся
- информация об экологичности отдельных свойств продукции (например, знак «Голубой ангел», «Эко-знак»). Сюда также относятся знаки, отражающие отсутствие веществ, приводящих к уменьшению озонового слоя вокруг Земли; знаки на предметах потребления, отражающие возможность их утилизации с наименьшим вредом для окружающей среды, и многие другие;
- информация для идентификации натуральных продуктов питания.

3.Природоохранные платежи

Плата за негативное воздействие на окружающую среду:

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются предприятия, учреждения, организации, осуществляющие любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием вне зависимости от формы собственности. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.08.92 №632 взимание платы предусмотрено за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов.

Нормативы платы, дополнительные повышающие и понижающие коэффициенты установлены Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 №344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

При отсутствии разрешения на выбросы, разрешения на сбросы применяется повышающий коэффициент 25. При отсутствии утвержденных лимитов на размещение отходов применяется повышающий коэффициент 5.

Форма Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждена Приказом Ростехнадзора от 05.04.2007 №204 (в ред. Приказа Ростехнадзора от 27.03.2008 N 182).

Срок предоставления Расчета – не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом.

Срок уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду - не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом (Приказ Ростехнадзора от 08.06.2006 №557).

Коэффициенты, учитывающие инфляцию, к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003г. №344, с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005г. №410. (Файл «Нормативы платы и коэфф. учитывающие инфляцию»).

В соответствии с «Общероссийским классификатором экономических регионов ОК 024 95» (утв. Постановлением Госстандарта России от 27.12.95) Республика Карелия относится к Северному экономическому району. Следовательно, Коэффициент экологической значимости при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками 1,4. При размещении отходов производства и потребления Коэффициент экологической значимости 1,4.

Коэффициент экологической значимости при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты 1,13.

Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы за величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная.

Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

Предельные размеры платы за загрязнение окружающей природной среды сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей.

Если указанные платежи, определенные расчетно в соответствии с настоящим Порядком, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно - эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего предприятия, учреждения, организации.

Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с действующим законодательством.

1.10 Лекция №10 (2часа)

Тема: «Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности»

1.10.1 Вопросы лекции:

1. Использование экологической маркировки
2. Цели и виды использования земель
3. Плата за загрязнение окружающей среды

1.10.2 Краткое содержание вопросов:

1. Использование экологической маркировки

Экологическая маркировка является связующим звеном между производителем и потребителем. Она гарантирует качество и экологическую безопасность продукции.

Российская промышленность сегодня бурно развивается, однако организация новых производств или расширение действующих не всегда означает использование экологически более чистых или энерго- и ресурсосберегающих технологий. Концепция экологической безопасности подразумевает не только традиционную безопасность или традиционное качество произведенных продуктов, но и безвредность сырьевых ресурсов, используемых для производства, влияние процесса производства и хранения продукции на окружающую среду, а также образование отходов. Если предприятие заботится о здоровье потребителя, качестве

выпускаемой продукции и качестве окружающей среды, оно может в дополнение к обязательной сертификации провести добровольную сертификацию своей продукции.

Экологическая маркировка — знак, который можно найти на упаковках российских и зарубежных товаров. Его может получить только та компания, которая прошла экспертизу и доказала экологическую безопасность и высокое качество своей продукции. Экомаркировка была создана, чтобы, с одной стороны, дать потребителю надежный критерий выбора качественной продукции, а с другой стороны — помочь производителям экологически безопасной продукции в продвижении их товаров и в повышении конкурентоспособности на рынке.

Экологические этикетки и декларации (экологическая маркировка) — один из инструментов экологического управления, являющегося объектом рассмотрения комплекса стандартов ИСО 14000 (а именно ИСО 14020 — 14024).

2. Цели и виды использования земель

Согласно ст. 7 ЗК РФ земли по целевому назначению подразделяются на семь категорий, одной из которых являются земли лесного фонда. Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ. Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. Порядок использования и охраны земель лесного фонда, отнесение земель к землям лесного фонда и перевод их в земли иных категорий осуществляются в порядке, установленном земельным и лесным законодательством РФ.

К землям лесного фонда относятся лесные земли и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли, о чем говорится в ст. 101 ЗК РФ и не упоминается в ЛК РФ Зиновьева О.А. Понятие леса и лесного участка в новом лесном кодексе Российской Федерации /О.А. Зиновьева // Журнал российского права. - 2007. - № 4. - С. 33-35.

. Так, согласно части 1 ст. 101 ЗК РФ к землям лесного фонда относятся: во-первых, лесные земли, которые, в свою очередь, подразделяются на:

1) земли, покрытые лесной растительностью;

2) земли, не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины и другие),

во-вторых, предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Согласно ранее действовавшему Земельному кодексу РСФСР (часть 1 ст. 94) землями лесного фонда считались земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства и лесной промышленности. Из данного в ст. 101 ЗК РФ определения земель лесного фонда можно сделать вывод, что оно воспроизводит старое определение ЗК РСФСР, из которого прямо вытекает вывод о том, что определяющим признаком земель лесного фонда является их целевое предназначение. Такой вывод можно встретить и в ряде научных работ. Так, О.И. Крассов, комментируя указанную норму старого ЗК РСФСР, отмечает, что «закрепление в законодательстве такой структуры земель лесного фонда обусловлено разным целевым назначением двух указанных видов земель. Лесные земли предназначены для выращивания лесов, рационального и эффективного их использования и воспроизводства. Для этих же целей используются и те участки лесного фонда, которые не покрыты лесной растительностью (вырубки, гари и т.п.). Они также предназначены для лесовосстановления, поэтому относятся к лесным землям.

Нелесные земли - земли, которые не только не заняты лесом, но и не предназначены для его выращивания. Их целевое назначение состоит в обслуживании нужд лесного хозяйства - устройство просек, дорог и т.п.». Крассов О.И. Земельное право /О.И. Крассов. М.: Юрист, 2000. С. 457..

Однако ЗК РФ прямо относит к нелесным землям лесного фонда и такие земли, которые не только не предназначены для нужд лесного хозяйства, но в силу своих объективных характе-

ристик в принципе не могут использоваться ни для каких нужд, как, например, земли, занятые болотами, каменистыми россыпями.

Таким образом, в действующем Земельном кодексе РФ, как и в ранее действовавшем ЗК РСФСР, отражено более узкое понятие лесных земель, нежели в Лесном кодексе РФ Блинников Р.В. Понятие и состав земель лесного фонда /Р.В.Блинников // Правовые вопросы недвижимости.- 2006.-№2.- С.23-26..

В связи с изложенным не могу согласиться с И.И. Черданцевой, которая указывает, что «новым моментом в развитии лесного законодательства Российской Федерации является отказ от существующего деления лесного фонда на лесные и нелесные земли» Чердынцева И.И. Кодекс принят. Проблемы остаются /И.И.Чердынцева // ЭЖ-Юрист .- 2006.-№48.- С.9-12.. Данное утверждение несколько преждевременно, что не отменяет необходимости приведения в соответствие земельного и лесного законодательства, регулирующего режим земель лесного фонда РФ.

Считаю целесообразным внести соответствующие изменения в часть 1 ст.101 ЗК РФ с целью приведения ее в более полное соответствие с определением земель лесного фонда, данным в ЛК РФ, поскольку последнее представляется более точно отражающим существенные характеристики указанной категории земель. В связи с изложенным, предлагаю следующую редакцию п.1 статьи 101 ЗК РФ:

«Статья 101. Земли лесного фонда

1. К землям лесного фонда в зависимости от целевого назначения расположенных на них лесов относятся земли защитных лесов, земли эксплуатационных лесов и земли резервных лесов.

По оценкам специалистов, земли лесного фонда занимают 70% территории Российской Федерации Посошкова М. Новый Лесной кодекс: что изменилось? /М.Посошкова// Российская газета.- 2006.-№292.- С.3-4.. Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков. ЛК РФ не дает юридических понятий лесничеств и лесопарков, называя их основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (ст.23 ЛК РФ) Тихомиров М.Ю. Основные новеллы лесного закона/М.Ю.Тихомиров // Право и экономика.-№2.- С.36-38..

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам (ст.10 ЛК РФ). В ЛК РФ 1997г. в соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда выделялись леса первой, второй и третьей групп, кроме того, в лесах могли быть выделены особо защитные участки с ограниченным режимом лесопользования.

На 01.01.2005 леса первой группы составляли 269,6 млн. га (23% общей площади лесов России), второй группы - 88,8 млн. га (6%) и третьей группы - 815 млн. га (71%) Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2004 году». М.; Проспект.2005.- 437с.. Приведенные статистические данные, возможно, и обусловили целесообразность перехода от деления лесов на первую, вторую и третью группы на защитные, эксплуатационные и резервные леса. По действующему лесному законодательству леса первой группы и категории защитности лесов первой группы признаются защитными лесами и категориями защитных лесов, предусмотренными ст.102 ЛК РФ Зиновьева О.А.

Понятие леса и лесного участка в новом лесном кодексе Российской Федерации /О.А.Зиновьева // Журнал российского права- 2007.-№4.- С.33-35..

Запасы древесины в России составляют около 75 млрд. кубометров Посошкова М. Новый Лесной кодекс: что изменилось? /М.Посошкова // Российская газета.- 2006.-№292.- С.3-4.. Для обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощимого использования лесов, а также развития лесной промышленности ст.12 ЛК РФ предусматривает мероприятия, направленные на освоение защитных (ст.102-107 ЛК РФ) и эксплуатационных (ст.108 ЛК РФ) лесов. Для сравнения отметим, что ЛК РФ 1997г. не оперировал категорией «освоение лесов».

Эксплуатационные и защитные леса подлежат освоению в целях, указанных соответственно в частях 3 и 4 ст.12 ЛК РФ. Что же касается резервных лесов, в которых в течение 20 лет не планируется осуществлять заготовку древесины, то в них осуществляются только авиационные работы по охране и защите лесов. Согласно части 3 ст.109 ЛК РФ использование резервных лесов допускается лишь после их отнесения к эксплуатационным или защитным лесам в установленном порядке.

4. Плата за загрязнение окружающей среды

1. Настоящий расчет ставок платы за загрязнение окружающей среды (далее - Расчет ставок) предназначен для определения платежей за загрязнение окружающей среды.

2. Плата за загрязнение окружающей среды (далее - плата) взимается с физических и юридических лиц за осуществление на территории Республики Казахстан деятельности в порядке специального природопользования (далее - природопользователи).

3. Плата взимается с природопользователей, осуществляющих следующие виды воздействия на окружающую среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в водные объекты;
- размещение отходов производства и потребления.

Ставки платы устанавливаются местными представительными органами, но не ниже ставок платы за загрязнение окружающей среды, установленных настоящим Расчетом ставок.

Базовые ставки платы подлежат ежегодной индексации с учетом годового уровня инфляции.

Кустовые поправочные коэффициенты для выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты подлежат ежегодному пересмотру.

1.11 Лекция №11 (2 часа)

Тема: «Виды экологического страхования»

1.11.1 Вопросы лекции:

1. Плата за использование природных ресурсов
2. Понятие экологического страхования
3. Виды экологического страхования

1.11.2 Краткое содержание вопросов

1. Плата за использование природных ресурсов

Плата за негативное воздействие на окружающую среду:

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются предприятия, учреждения, организации, осуществляющие любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием вне зависимости от формы собственности. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.08.92 №632 взимание платы предусмотрено за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов.

Нормативы платы, дополнительные повышающие и понижающие коэффициенты установлены Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 №344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

При отсутствии разрешения на выбросы, разрешения на сбросы применяется повышающий коэффициент 25. При отсутствии утвержденных лимитов на размещение отходов применяется повышающий коэффициент 5.

Форма Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждена Приказом Ростехнадзора от 05.04.2007 №204 (в ред. Приказа Ростехнадзора от 27.03.2008 N 182).

Срок предоставления Расчета – не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом.

Срок уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду - не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом (Приказ Ростехнадзора от 08.06.2006 №557).

Коэффициенты, учитывающие инфляцию, к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003г. №344, с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005г. №410. В соответствии с «Общероссийским классификатором экономических регионов ОК 024 95» (утв. Постановлением Госстандарта России от 27.12.95) Республика Карелия относится к Северному экономическому району. Следовательно, Коэффициент экологической значимости при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками 1,4. При размещении отходов производства и потребления Коэффициент экологической значимости 1,4.

Коэффициент экологической значимости при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты 1,13.

Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

- а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;
- б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы за величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная.

Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

Предельные размеры платы за загрязнение окружающей природной среды сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей.

Если указанные платежи, определенные расчетно в соответствии с настоящим Порядком, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно - эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего предприятия, учреждения, организации.

Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с действующим законодательством.

2. Понятие экологического страхования

Понятие экологического страхования. Экологическое страхование является важнейшей частью экономического механизма охраны окружающей среды.

Под экологическим страхованием (страхованием ответственности за нанесение вреда окружающей среде) понимается страхование гражданской ответственности владельцев потенциально экологически опасных объектов в связи с необходимостью возмещения третьим лицам ущерба, обусловленного загрязнением окружающей среды, технологической аварией или катастрофой.

Такое страхование предусматривает покрытие затрат на ликвидацию последствий загрязнения, прямого имущественного ущерба третьим лицам, пострадавшим от загрязнения, а также затрат по возмещению вреда жизни и здоровью граждан, пострадавших от вредных воздействий, и требует разработки перечня страховых событий, подлежащих страхованию, и методик оценки ущерба, причиненного в результате аварийного загрязнения.

Страховой случай - наступление предусмотренного условиями договора страхования события, против которого осуществляется страхование, и с наступлением которого возникает обязанность страховщика выплатить страховое возмещение или страховую сумму.

Перечни причин страховых случаев и загрязняющих веществ оговариваются в каждом конкретном договоре страхования.

Страховые платежи уплачиваются в соответствии с утвержденными тарифными ставками и определяются в основном экологической опасностью объекта, принадлежностью его к той или иной отрасли производства, вероятной частотой аварийных событий.

Страховое покрытие - совокупность страховых случаев, предусмотренных законом или договором страхования, при наступлении которых страховщик производит выплату страхователю за счет средств страхового фонда.

Опыт развития экологического страхования в России показал, что оптимальным является включение страхования в число обязательных условий осуществления тех видов деятельности, которые могут привести к неблагоприятным экологическим последствиям. Это обусловлено положением дел в экономике, которое не способствует быстрому распространению экологического страхования вопреки очевидности его практической значимости и необходимости.

Размер ущерба, вызванного загрязнением окружающей среды, может составлять громадные суммы. Отсюда вытекает необходимость установления предельных размеров (лимитов) ответственности страховщиков при страховании экологических рисков. Их конкретный уровень зависит от финансовых возможностей страховщиков, формы страхования, объема ответственности, круга страхователей и т.д. Убытки же сверх лимита должны в этом случае покрываться за счет средств предприятий или их объединений, резервных фондов государства и т.д. Страхование экологической ответственности допускает возможность частично переложить возмещение ущерба на самих страхователей путем установления лимита ответственности или введения франшизы.

3. Виды экологического страхования

Характерными условиями страхования ответственности за вред, причиненный в результате загрязнения окружающей природной среды, будут:

- предоставление страхового возмещения страхователю по страхованию ответственности, связанной с отраслями, в которых особенно высока степень риска, только при условии соблюдения им предусмотренных в договорах страхования мер по предупреждению убытков, снижению степени риска;
- дифференциация размеров предоставляемого страхового возмещения, в зависимости от вида загрязнения и причин, приведших к нему;
- исключение из договоров страхования рисков ответственности за ущерб, вызванный постоянными или повторяющимися выбросами загрязняющих веществ, а также выбросами в пределах, установленных законодательно или на уровне соответствующих норм и нормативов;
- исключение из объема обязательств возмещения расходов на превентивные мероприятия;
- установление лимитов ответственности (страховых сумм) по конкретным возможным видам загрязнения. Стоит сказать, для этого необходимы разработка и принятие программы предоставления страхового возмещения по фактам причинения ущерба в результате загрязнения окружающей среды, причем с разделением предоставления страхового возмещения по уровням:

- на уровне частных страховых компаний (создание страховых, перестраховочных пулов);
- на государственном уровне (государственные гарантии, дотации, бюджетное финансирование; возможно создание соответствующего фонда государственного финансирования);
- на наднациональном уровне (участие в соответствующих международных конвенциях и взаимное перестрахование между национальными пулами).

Заключению договора страхования должна предшествовать строгая оценка степени риска посредством предварительных обследований, проверок, инспекций объектов, подлежащих страхованию.

Экологическое страхование в России относится к одному из видов страхования гражданской ответственности: к страхованию гражданской ответственности предприятий и организаций - владельцев источников повышенной опасности.

Специфика гражданской ответственности владельцев источников повышенной опасности, т.е. граждан и юридических лиц, чья деятельность связана с повышенной опасностью для окружающих, состоит по сути в том, что владелец источника повышенной опасности всегда несет ответственность за причиненный таким источником вред, кроме случаев, если он докажет, что вред причинен в результате умысла потерпевшего либо действия обстоятельств непреодолимой для причинителя вреда силы.

Исходя из всего выше сказанного, мы приходим к выводу, что объект экологического страхования - этого имущественный интерес владельца источника повышенной опасности, связанный с его обязанностью в силу гражданского законодательства возместить вред, причиненный третьим лицам вследствие загрязнения окружающей природной среды, вызванного деятельностью предприятия или организации - источника повышенной опасности.

Размер страховой премии зависит от объема принимаемых страховщиком страховых обязательств, перечня страховых рисков, лимитов страховой ответственности - максимальных размеров страховых выплат в целом по договору или по отдельному страховому случаю, а также срока страхования.

При заключении договоров экологического страхования указывается вид опасной деятельности, а также дается перечень опасных веществ, используемых, перевозимых, находящихся на хранении у страхователя в связи с осуществлением им указанной деятельности. [Материал опубликован на http://www.rosreestr.ru](http://www.rosreestr.ru)

Обычно по договору экологического страхования возмещается вред, вызванный аварийным выбросом (сбросом) загрязняющих веществ в окружающую среду в результате нарушения технологического процесса или аварии.

Важно заметить, что одной из самых серьезных проблем при осуществлении экологического страхования будет установление факта наступления страхового случая. Согласно законодательству факт наступления гражданской ответственности может быть установлен судом, также в судебном порядке устанавливаются и размеры причиненного ущерба, подлежащего возмещению причинителем вреда.

Классификация убытков, компенсируемых по договору страхования потерпевшему лицу, а также расходы страхователя включают в себя:

1) убытки, связанные с возмещением вреда, причиненного потерпевшему - юридическому лицу:

- повреждение или уничтожение его имущества;
- дополнительные расходы, связанные с повреждением или уничтожением его имущества;
- упущенная выгода;

2) убытки, связанные с возмещением вреда, причиненного потерпевшему - физическому лицу:

- повреждение или уничтожение его имущества;
- дополнительные расходы, связанные с повреждением или уничтожением его имущества;
- упущенная выгода;
- вред, причиненный его здоровью;
- вред, причиненный в связи со смертью физического лица, включая компенсацию лицам, находящимся на иждивении погибшего;

- моральный вред;

3) убытки страхователя, связанные с судебными расходами при рассмотрении в суде дел о возмещении причиненного им вреда;

4) затраты страхователя на ликвидацию прямых последствий аварии, связанные с восстановлением загрязненной территории;

5) затраты страхователя на проведение независимой экспертизы.

Экологическому страхованию присущи следующие особенности:

- последствия наступления страхового случая носят катастрофический характер для страховщика и страхователя, размер возможных убытков может быть очень велик;

- данные последствия, включая размеры убытков, трудно предсказать;

- для последствий техногенной аварии, вызвавшей загрязнение окружающей природной среды и причинение в связи с данным вредом третьим лицам, характерна длительность проявления и, следовательно, установления фактов причинения вреда, которая зависит также от типов опасных веществ.

1.12. Лекция № 12 (2 часа)

Тема: «Экономическое обеспечение менеджмента.

Природоохранные платежи»

1.12.1 Вопросы лекции:

1. Общие положения экологических платежей
2. Плата за неблагоприятное воздействие на окружающую среду
3. Размер экологических платежей

1.12.2 Краткое содержание вопросов

1. Общие положения экологических платежей

Плата за негативное воздействие на окружающую среду:

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются предприятия, учреждения, организации, осуществляющие любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием вне зависимости от формы собственности. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.08.92 №632 взимание платы предусмотрено за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов.

Нормативы платы, дополнительные повышающие и понижающие коэффициенты установлены Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 №344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

При отсутствии разрешения на выбросы, разрешения на сбросы применяется повышающий коэффициент 25. При отсутствии утвержденных лимитов на размещение отходов применяется повышающий коэффициент 5.

Форма Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждена Приказом Ростехнадзора от 05.04.2007 №204 (в ред. Приказа Ростехнадзора от 27.03.2008 N 182).

Срок предоставления Расчета – не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом.

Срок уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду - не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом (Приказ Ростехнадзора от 08.06.2006 №557).

Коэффициенты, учитывающие инфляцию, к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003г. №344, с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005г. №410. В соответствии с «Общероссийским классификатором экономических регионов ОК 024 95» (утв. Постановлением Госстандарта России от 27.12.95) Республика Карелия относится к Северному экономическому району. Следовательно, Коэффициент экологической значимости при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками 1,4. При размещении отходов производства и потребления Коэффициент экологической значимости 1,4.

Коэффициент экологической значимости при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты 1,13.

Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

2. Плата за неблагоприятное воздействие на окружающую среду

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы за величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная.

Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

Предельные размеры платы за загрязнение окружающей природной среды сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей.

Если указанные платежи, определенные расчетно в соответствии с настоящим Порядком, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно - эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего предприятия, учреждения, организации.

Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с действующим законодательством.

3. Размер экологических платежей

Коэффициент экологической значимости при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты 1,13.

Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы за величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная.

Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

Предельные размеры платы за загрязнение окружающей природной среды сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей.

Если указанные платежи, определенные расчетно в соответствии с настоящим Порядком, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно - эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего предприятия, учреждения, организации.

Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с действующим законодательством.

1.13.Лекция.№13 (2 часа)

Тема: « Проведение аудита хозяйствующего субъекта, заключение по результатам аудита»

1.13.1. Вопросы лекции:

1. Менеджмент программы аудита
2. Деятельность по аудиту

3. Критерии оценки аудиторов
4. Заключение по результатам аудита

1.13.2. Краткое содержание вопросов:

1. Менеджмент программы аудита

Из трактуемого в ГОСТ Р ИСО 19011-2003 определения аудита следует, что в аудиторской деятельности следует ориентироваться на процессный подход, т.е. аудит представляется не единичным событием, а процессом или неким циклом действий, которым необходимо управлять. В связи с этим в стандарте предлагается для осуществления аудитов адаптировать известный в системах качества и экологического менеджмента цикл Деминга - PDCA: планирование (plan) - осуществление (do) - проверка (check) - действия по улучшению (action).

Применительно к аудитам предложена следующая последовательность действий в рассматриваемом цикле: разработка программ аудита - внедрение программ аудита - мониторинг и анализ программ - улучшение программ аудита (рисунок 4).

Программа аудита может включать в себя один или несколько аудитов, в зависимости от размера, типа и сложности проверяемой организации. Эти аудиты могут преследовать разнообразные цели и могут включать комплексные или совместные аудиты. *Программа* аудита включает в себя все виды деятельности, необходимые для планирования и организации аудитов. Аудируемая организация может установить одну или несколько программ аудита. Высшее руководство организации должно предоставить полномочия соответствующим сотрудникам для менеджмента программы аудита. *Менеджмент программы аудита* включает соответствующее планирование, предоставление ресурсов и установление процедур при проведении аудитов в соответствии с программой.

Цели программы аудита основываются на рассмотрении:

- приоритетов руководства организации;
- коммерческих намерений;
- требований системы экологического менеджмента;
- законодательных, нормативных и контрактных требований;
- необходимости оценки поставщика;
- требований потребителей;
- потребностей других заинтересованных сторон;
- рисков для организации.

Объем программы аудита может изменяться в зависимости от размера, типа, сложности проверяемой организации.

Ответственность за программы аудита должны нести назначенные руководством предприятия лица, обладающие компетентностью и полномочиями по установлению целей и управлению программой аудита, которые должны устанавливать, реализовывать, проводить мониторинг, анализировать и улучшать программу аудита; определять необходимые *ресурсы* и обеспечивать их предоставление, разрабатывать *процедуры* по планированию и проведению аудитов.

2. Деятельность по аудиту

Для обеспечения результативности управления программой аудита в стандартах ISO 19011:2002 и ГОСТ Р ИСО 19011-2003 предложена типовая схема планирования и проведения аудита, включающая шесть основных блоков.

Первый блок связан с осуществлением *организационных мер по инициированию аудита* и включает:

- назначение руководителя аудиторской группы;
- определение целей, объема и критериев аудита;
- определение осуществимости аудита;
- подбор команды аудита;

- установление первоначального контакта с проверяемой организацией.

Второй блок типовой схемы связан с *анализом документов* и включает оценку соответствующей документации проверяемой организации, отчеты по предыдущим аудитам, записи, определение их адекватности, исходя из критериев аудита. В некоторых случаях может оказаться необходимым посетить место проведения аудита для получения необходимой информации. Если документация признана неадекватной, то руководитель аудиторской группы должен проинформировать заказчика аудита, ответственных за управление программой аудита и принять решение по продолжению или приостановке аудита до тех пор, пока проблема с документацией не будет разрешена.

Подготовка к деятельности по аудиту «на месте» (третий блок) предполагает:

- подготовку *плана аудита* (цели аудита, критерии аудита, область действия аудита, дата и место проведения аудита на местах, время и продолжительность аудита «на месте», роли и обязанности членов аудиторской группы и сопровождающих лиц, выделение соответствующих ресурсов);
- распределение работы в команде по аудиту;
- подготовку рабочих документов (контрольные перечни вопросов (чек-листы) и планы выборочного контроля, формы для записи информации).

При необходимости в план аудита включают: определение представителей проверяемой организации для участия в аудите, содержание отчета по аудиту, материально-техническое обеспечение (средства передвижения, оборудование на месте и др.), вопросы обеспечения конфиденциальности, действия по результатам аудита.

План должен быть представлен проверяемой организации перед началом аудита «на месте». Любые возражения со стороны этой организации должны быть разрешены с руководителем аудиторской группы и заказчиком.

Основной этап (четвертый блок) - *проведение аудита «на местах»* включает самые короткие по продолжительности, но самые ответственные и напряженные по интенсивности работы. Именно на этом этапе реализуется процесс собственно аудита, т.е. получение свидетельств, сопоставления их с критериями, формирование выводов (наблюдений) и заключения по результатам аудита.

Проведение аудита «на местах» включает:

- проведение вступительного совещания с участием руководства проверяемой организации и лиц, ответственных за функции, подлежащие проверке с целью подтверждения плана аудита, краткого изложения действий по аудиту;
- коммуникации во время аудита для обмена информацией, оценки хода аудита и, при необходимости, перераспределения обязанностей между аудиторами;
- роли и обязанности сопровождающих лиц и наблюдателей (установление контактов и времени для опроса, организация и посещение конкретных мест на площадке или в организации, обеспечение ознакомления и соблюдение членами аудиторской группы правил, касающихся техники безопасности на местах, выступление в качестве свидетеля по поручению проверяемой организации, разъяснение или помощь в сборе информации);
- сбор и проверку информации, относящейся к целям, объему и критериям аудита. Только проверяемая информация, которая собирается методом соответствующей выборки, может стать свидетельством аудита. Выбранные источники информации могут различаться в зависимости от объема и сложности аудита и могут включать следующее:
 - интервью с работниками и другими лицами;
 - наблюдения за деятельностью, производственной средой и условиями;
 - документы (политика, цели, планы, процедуры, стандарты, инструкции, лицензии и разрешения, спецификации, чертежи, контракты и заказы);
 - записи (протоколы контроля, протоколы совещаний, отчеты об аудитах, записи по программам мониторинга и результаты измерений);

- сводки данных, анализы и показатели деятельности;
- информацию по программам выборочного контроля в аудируемой организации и процедурам выборочного контроля и измерений;
- компьютерные базы данных и Web-сайты;

- формирование наблюдений аудита, которые могут указывать на соответствие или несоответствие критериям аудита, а также на возможности для улучшения. Соответствия критериям аудита должны быть обобщены и соотнесены с подразделениями, функциями и процессами, которые прошли аудит. Несоответствия и подтверждающие их свидетельства аудита должны регистрироваться;

- подготовку заключений по результатам аудита (анализ наблюдений аудита с точки зрения целей аудита; согласование заключения по результатам аудита с учетом элемента неопределенности, свойственного процессу аудита; подготовку рекомендаций; обсуждение последующего аудита);

- проведение заключительного совещания. На заключительном совещании аудиторы представляют руководству организации полный отчет обо всех нарушениях и наблюдениях. С этой целью аудиторская группа готовит выводы аудита, заключение по его результатам, проект отчета, знакомит с ним руководство организации. Если наблюдения и нарушения, упомянутые в отчете, вызывают сомнения и возражения, на заключительном совещании аудиторская группа дает соответствующие пояснения или вносит изменения. Любые разногласия по выводам и заключению по результатам аудита должны быть обсуждены и по возможности разрешены.

Пятый блок типовой схемы аудита связан с *подготовкой, утверждением и рассылкой отчета*.

Отчет по аудиту должен предоставлять полные, точные, четкие и достаточные записи по аудиту и должен включать следующее:

- цели аудита;
- область действия аудита;
- идентификацию заказчика аудита, руководителя и членов аудиторской группы, сопровождающих лиц;
- даты и места, где проводился аудит «на местах»;
- критерии аудита;
- наблюдения аудита;
- заключения по результатам аудита;
- все неразрешенные разногласия во мнениях между аудиторской группой и проверяемой организацией;
- рекомендации по улучшению, если это предусмотрено целями аудита;
- заявление о конфиденциальном характере содержания;
- лист рассылки отчета об аудите.

Отчет является выходным документом аудита и от его соответствия целям аудита, содержательности, качества, корректности и т.п. зависит, насколько результаты аудита будут полезны заказчику, какое они найдут практическое применение. Кроме того, именно отчет по прошествии времени формирует общее впечатление о проведенном аудите.

Отчет по аудиту должен быть подготовлен в согласованные сроки и утвержден в соответствии с процедурами по программе аудита. Утвержденный отчет по аудиту подлежит рассылке получателям, определенным заказчиком аудита. Отчет по аудиту является собственностью заказчика аудита. Члены аудиторской группы и все получатели отчета должны учитывать и обеспечивать конфиденциальность содержания отчета.

Аудит считается *завершенным*, если все действия, установленные планом аудита, выполнены, и утвержденный отчет по аудиту разослан.

Относящиеся к аудиту документы должны быть сохранены или уничтожены по соглашению между сторонами и в соответствии с процедурами по программе аудита.

В заключении по результатам аудита может быть указано на необходимость корректирующих, предупреждающих действий или действий по улучшению. Такие действия обычно разрабатываются и проводятся проверяемой организацией в течение согласованного срока и не рассматриваются как часть аудита.

Выполнение и результативность корректирующего действия должны проверяться при последующем аудите.

3. Критерии оценки аудиторов

Уверенность и доверие к процессу аудита зависят от компетентности лиц, проводящих аудит.

Согласно п.7 ИСО 19011:2003, *компетентность* должна быть продемонстрирована на основе личных качеств, а также необходимых знаний и навыков, которые приобретаются посредством образования, опыта работы, подготовки в качестве аудиторов и опыта проведения аудитов

К *личным качествам*, обеспечивающим результативность аудита, относят справедливость, правдивость, искренность, честность, тактичность, широту взглядов и точек зрения, наблюдательность, проницательность, способность к адаптации в различных ситуациях, настойчивость, решительность, самостоятельность.

Кроме того, аудиторы должны обладать *знаниями и навыками* проведения аудита, которые можно приобрести в ходе обучения или практической деятельности; знанием принципов, процедур и методов аудита; знаниями и опытом в области выявления и решения проблем управления и организационных конфликтов.

Кроме того, аудитор должен обладать специальными знаниями в области методов и технологии экологического менеджмента, наук об окружающей среде и технологиях, связанных с охраной окружающей среды, технических и экологических аспектов деятельности.

Аудиторам следует иметь:

- образование, достаточное для приобретения необходимых знаний и навыков;
- практический опыт работы, в том числе в области СЭМ;
- подготовку в качестве аудиторов собственной организацией или внешней организацией;

Аудиторы должны быть компетентными:

- в технических и экологических аспектах аудируемой деятельности;
- в законодательных и нормативных требованиях в области ООС, безопасности и охраны труда;
- в принципах экологического менеджмента и их применения.

К *руководителям* команд аудиторов предъявляются дополнительные требования для обеспечения результативности и эффективности аудиторской деятельности. С формальной точки зрения руководитель группы аудиторов должен быть специалистом, который принял участие в реализации полной программы не менее чем трех аудитов.

Обязанностью аудиторов является постоянное развитие уровня знаний, навыков и личных качеств за счет дополнительного опыта работы, обучения, самообразования, тренировок, участия в совещаниях, семинарах и конференциях.

Обязанностью аудиторов является регулярное участие в аудитах для поддержания своей компетентности.

Оценка аудиторов проводится на следующих различных стадиях:

- начальное (первичное) оценивание лиц, которые хотят стать аудиторами;
- оценивание аудиторов как часть процесса подбора команды по аудиту;
- постоянное оценивание деятельности аудиторов в целях выявления потребности в поддержании и повышении уровня знаний и навыков.

Процесс оценивания аудиторов включает в себя четыре основных шага:

- идентификацию личных качеств, знаний и умений для соответствия потребностям программы аудита (на уровень знаний и навыков влияют размеры и характер организации, цели и объемы программы аудита, сложность СЭМ);
- определение критериев оценки (количественные - годы опыта работы и обучения, количество проведенных аудитов; качественные - демонстрация личных качеств, знаний или проявление умений при обучении или на рабочем месте);
- выбор соответствующего метода оценки (анализ документов, собеседование, наблюдение, тестирование, анализ деятельности после аудита);
- проведение оценивания (собранная информация сравнивается с установленными критериями, при не соответствии критериям необходима дополнительная подготовка, опыт работы и проведение аудитов, после чего проводится повторная оценка).

Имеются различия в требованиях для профессиональных аудиторов, осуществляющих внешний (сертификационный или аналогичный по сложности) аудит, и для аудиторов (как правило, из числа работников аудируемой организации), привлекаемых к внутреннему аудиту, который является обязательным элементом действующей СЭМ, для периодического осуществления этой деятельности наряду с выполнением своих основных обязанностей.

Подбор аудиторов, работающих в группе, проводят с учетом профессиональной взаимодополняемости и частичной взаимозаменяемости его членов. Группа должна быть небольшой для того, чтобы обеспечить эффективную координацию подходов и усилий, а также систематичность при анализе результатов.

В том случае, если аудиторы представляют стороннюю организацию (при проведении внешнего аудита СЭМ, при проведении оценки исходной ситуации или оценки «второй стороной») к группе аудиторов должны быть прикреплены сопровождающие лица - представители аудируемой организации, которые оказывают содействие при проведении аудита. Сопровождающие должны сохранять непредвзятость, не должны выражать личные точки зрения, препятствовать проведению проверки.

4. Заключение по результатам аудита

На заключительной стадии

- производится коллегиальная оценка полученных результатов и их обсуждение;
- представляется отчет руководству компании и вносятся предложения о необходимых улучшениях организации системы экологического менеджмента;
- выносится решение по списку необходимых улучшений с возложением персональной ответственности на исполнителей, составляется график работы, предлагаются рекомендации для следующей аудиторской проверки.

В соответствии со стандартом ГОСТ Р 14011 как результат аудиторской проверки клиенту (которым при внешнем аудите является определенный нормативно орган, при внутреннем — сама проверяемая организация) должно быть направлено аудиторское заключение. Проверяемая организация должна получить копию аудиторского заключения, если только заказчик аудиторской проверки специально не исключил ее из перечня рассылки. Для дополнительной рассылки заключения за пределы проверяемой организации требуется ее разрешение. Аудиторские заключения являются собственностью только заказчика, поэтому аудиторы и все получатели заключений должны уважать и должным образом сохранять их конфиденци-

альность.

2. Методические указания по выполнению лабораторных работ

2.1 Лабораторная работа №1 (2 часа)

Тема: «Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию»

2.1.1 Цель работы: Ознакомление с основными положениями декларации Рио-де-Жанейро

2.1.2 Задачи работы:

1. изучить принципы экологически корректного поведения мирового сообщества
2. изучить принципы национальной внешней и внутренней экологической политики государств
3. Установить, что декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию является одним из основных источников экологического права

2.1.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.1.4 Описание (ход) работы:

Принципы экологически корректного поведения мирового сообщества

Основным документом, на который ориентирована мировая общественность в решении проблем устойчивого развития является Декларация Рио, которая была принята на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в июне 1992 г. в столице Бразилии, в качестве одного из основных документов этого глобального форума. Она содержит основные принципы экологически корректного поведения мирового сообщества и государств на современном этапе. С точки зрения ООН и участников Конференции, основанная на этих принципах национальная внутренняя и внешняя экологическая политика государства будет способствовать обеспечению национального и международного экологического правопорядка.

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию является одним из основных источников экологического права (права окружающей среды) большинства стран.

Декларация развивает положения, содержащиеся в декларации конференции Организации Объединённых Наций по проблемам окружающей человека среды, принятую в Стокгольме 16.06.1972 г. и содержит в себе 27 принципов. Основные из них – налаживание нового и равноправного сотрудничества в масштабах всего мира путем установления новых уровней сотрудничества между государствами и народами; определение перспектив развития международного права окружающей среды; развитие национального законодательства в области окружающей среды и установление мер, которые могут быть наиболее полезными для поддержания благоприятного состояния окружающей среды и ее восстановления.

Принципы национальной внешней и внутренней экологической политики государств

В центре внимания непрерывного развития находятся люди. Они имеют право на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой.

2. Государства, в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права, обладают суверенным правом эксплуатировать свои природные богатства, проводя свою собственную политику в вопросах окружающей среды и развития, и несут ответственность за то, чтобы деятельность, находящаяся под их контролем, не наносила ущерба окружающей среде в других странах или районах за пределами национальной юрисдикции.

3. Право на развитие должно быть реализовано таким образом, чтобы удовлетворять потребности в развитии и сохранении окружающей среды нынешнего и будущих поколений.

4. Для того чтобы добиться устойчивого развития, охрана окружающей среды должна стать неотъемлемой частью процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

5. Все государства и все народы должны сотрудничать в достижении важной задачи по искоренению бедности и нищеты. Это является обязательным условием устойчивого развития. Цель такого сотрудничества заключается в том, чтобы уменьшить разрыв в уровне жизни и в большей степени удовлетворять потребности большинства народов мира.

6. Потребности развивающихся стран, прежде всего наименее развитых, и тех, окружающая среда которых наиболее уязвима, должны иметь особый приоритет. Международные действия в области защиты окружающей среды и развития должны также отвечать интересам и нуждам всех стран.

7. Государства должны сотрудничать в духе всемирного партнерства с целью сохранить, защитить и восстановить здоровье и целостность экосистемы Земли. Имея в виду тот факт, что разные государства в разной степени ответственны за загрязнение окружающей среды, они несут общую, но не одинаковую ответственность за это. Развитые страны признают ту ответственность, которую они несут, участвуя в международных усилиях с целью достижения устойчивого развития, с учетом того, какое давление они оказывают на окружающую среду, и той технологии и тех финансовых возможностей, которыми они располагают.

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию - один из основных источников экологического права

Принципы экологического права

Экологическое право и формируемое на его основе экологическое законодательство основывается на ряде принципов:

- Право на благоприятную окружающую среду (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ)
- Предотвращение вреда окружающей среде
- Охрана жизни и здоровья человека
- Демократизация экологического права
- Гуманность
- Обеспечение рационального использования природных ресурсов
- Устойчивое экологически обоснованное экономическое и социальное развитие
- Сохранение и защита экологического равновесия
- Свободный доступ к экологической информации (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ)
- Платность природопользования (в российском экологическом законодательстве сформулирован как «Платность природопользования, возмещение вреда окружающей среде», подробнее см. Принцип платности природопользования, возмещения вреда окружающей среде)
- Разрешительный порядок воздействия на окружающую среду
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду

- Экосистемный подход к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользованию
- Ответственность за нарушение требований экологического законодательства
- и др.

2.2 Лабораторная работа № 2 (2 часа)).

Тема: «Возникновение экологического аудита в России»

2.2.1 Цель работы: Изучить причины возникновения экологического аудита в России

2.2.2 Задачи работы:

1. Изучить предпосылки возникновения экологического менеджмента
2. Изучить вопросы экологии человека и проблемы устойчивого развития
3. Изучить вопросы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

1. Изучить предпосылки возникновения экологического менеджмента

2.2.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.2.4 Описание (ход) работы:

Предпосылки возникновения экологического менеджмента

Экологический менеджмент - относительно новое явление в мировом хозяйстве, которое возникло благодаря усилиям Международной организации по стандартизации (ISO), как конкретная мера по реализации на уровне предприятий концепции устойчивого развития, принятой мировым сообществом в качестве базовой идеологии в области охраны окружающей среды на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро.

Выраженная озабоченность общества состоянием окружающей среды и всеобщее признание экологических приоритетов привели к тому, что экологический фактор в последние годы стал приоритетным в обеспечении международной конкурентоспособности предприятий. При приобретении продукции и услуг, установлении партнерских отношений в различных сферах бизнеса предпочтение (при прочих равных условиях) во все большей степени отдается тем компаниям, которые ориентируются на экологические приоритеты. При этом в условиях глобализации информационных потоков важнейшее значение имеет не столько сама деятельности по обеспечению экологической безопасности производства, сколько распространение информации о природоохранной деятельности, о готовности компании решать насущные экологические проблемы.

Стабильное развитие производства и предпринимательства предполагает возможность роста объемов промышленного производства, повышения жизненного уровня людей при одновременном сохранении и качественном улучшении среды обитания.

Сочетание предпринимательской деятельности и экологической безопасности возможно. Защита окружающей среды и успешная предпринимательская деятельность - это две стороны одной медали, мера прогресса нашей цивилизации.

Экология человека и проблемы устойчивого развития

Начиная с середины 60-х годов XX века, в мире наблюдается устойчивый рост интереса к экологии, ее теоретическим проблемам и практическим задачам. Экологическая терминология постоянно фигурирует на страницах научных, популярных и публицистических изданий.

Экология как самостоятельная наука относится к одному из разделов биологии. Многие выдающиеся естествоиспытатели еще в XVIII веке обратили внимание на глубокую неразрывную связь организмов друг с другом и с окружающей средой. Термин «экология» предложен в 1866 г. немецким зоологом Эрнстом Геккелем, который пришел к выводу о необходимости выделения в рамках биологии особой дисциплины, изучающей условия существования живых организмов и взаимосвязи организмов с окружающей средой. Современная экология служит теоретической основой мероприятий по охране живой природы и рациональному использованию природных ресурсов.

Причина повышенного внимания к экологии и ее прикладным задачам заключается в двух взаимосвязанных обстоятельствах, характерных для второй половины века: рост населения Земли и научно-техническая революция.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

До середины прошлого века проблемы загрязнения или сокращения природных ресурсов на международном уровне практически не обсуждались, во всем мире шло их экстенсивное (направленное не вглубь, а вширь) освоение. Лишь во второй половине XX века наиболее дальновидные исследователи начали осознавать реальные масштабы глобальных экологических проблем. Однако научное осознание значения сложного единства биосферы не означало мгновенного изменения политического сознания. Для этого понадобилось еще несколько десятилетий. После Второй мировой войны наметился качественный сдвиг в общественном сознании и определились пути более тесного международного сотрудничества в деле охраны природы. Именно в этот период, в 1948-1960-е годы образовались основные природоохранные организации.

5 октября 1948 г. в Фонтенбло (Франция) при содействии ЮНЕСКО состоялась Учредительная ассамблея Международного Союза Охраны Природы (МСОП). Сейчас этот Союз стал всемирной организацией, занимающейся вопросами охраны природы.

В 1961 г. возникает крупнейшая независимая природоохранная организация — Международный Фонд Дикой Природы (ВВФ), который должен был стать мостом между природоохранным движением и миром бизнеса. Однако до созыва Конференции по проблемам биосферы, организованной ЮНЕСКО в Париже в 1968 г. совместно с ООН, вопрос об окружающей среде в глобальном масштабе не обсуждался ни на встречах официальных представителей различных государств, ни на сессиях международных организаций. Решения, затрагивающие область взаимоотношений между человеком и природой, принимались исходя из иных соображений, таких как здравоохранение, экономическая политика, туризм, национальная безопасность или сохранение культурного наследия.

Начало семидесятых стало поворотным пунктом в развитии событий. В 1970 г. правительством Англии была опубликована «Белая книга» по охране окружающей среды, чуть позже создан департамент по окружающей среде. 1 января 1970 года в США подписан Акт о национальной политике в области охраны окружающей среды. В 1971 г. во Франции создается министерство по охране природы и окружающей среды. В Швеции, Канаде, Японии и многих других странах открываются новые учреждения по проблемам окружающей среды, и проводится работа по перестройке существующих департаментов и министерств.

В 1960 г. был принят Закон «Об охране природы в РСФСР», в 1973 г. была создана Комиссия по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов при Президиуме Совета Министров.

В 1971 г. создается межправительственная программа ЮНЕСКО “Человек и биосфера” (МАБ).

2.3.Лабораторная работа №3 (2 часа)

Тема: « Виды аудита»

2.3.1 Цель работы: Изучить виды аудита

2.3.2 Задачи работы:

1. Изучить внешний аудит
2. Изучить внутренний аудит

2.3.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.3.4. Описание (ход) работы

Внешний аудит

Внешний экологический аудит проводится с целью получения объективной оценки соответствия деятельности хозяйствующего субъекта, требованиям природоохранных законодательных актов, а также получения рекомендаций, направленных на совершенствование природоохранной деятельности предприятия и повышение ее эффективности.

Внешний экологический аудит проводится экономическим субъектом аудиторской деятельности (аудитором) для поддержания объективности и независимости аудиторской проверки.

Внутренний аудит

Внутренний экологический аудит – это независимая деятельность штатного сотрудника (группы штатных сотрудников) предприятия по проверке и оценке работы хозяйствующего субъекта в интересах руководства предприятия. Основная задача внутреннего аудита – мониторинг корпоративных расходов и разработка мероприятий по их снижению.

Экологический аудит проводится поэтапно:

1. Проверка первичной документации, в которой регистрируются показатели природоохранной деятельности.
2. Сбор данных, включая собеседования с работниками предприятия.
3. Производится визуальное обследование объекта (проверяется состояние технических средств, зданий, сооружений и пр.).
4. Инструментальный анализ параметров и характеристик окружающей среды, а также факторов негативного воздействия.
5. Разработка рекомендаций, направленных на совершенствование природоохранной деятельности предприятия.

6. Формирование аудиторского заключения.

2.4 Лабораторная работа № 4 (2 часа)

Тема: « Комплексный аудит»

2.4.1 Цель работы: Изучить составляющие комплексного аудита

2.3.2 Задачи работы:

1. Изучить специализированный аудит
2. Изучить анкетирование
3. Изучить интервьюирование.

2.4.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.4.4. Описание (ход) работы

1. Специализированный аудит

Развитие благоприятных отношений предприятий - природопользователей с органами экологического контроля и управления невозможно без оценки фактического воздействия на окружающую среду и соответствующей оценки рисков нарушения существующего природоохранного законодательства. Осуществление программ ЭА могло бы дать здесь определенные преимущества. Например, сам факт осуществления предприятием деятельности в области ЭА и возможность планирования природоохранных мероприятий с учетом данных аудиторских программ мог бы стать основным условием использования аудируемым субъектом возможностей экономического стимулирования природоохранной деятельности.

Отношение с общественностью и населением

В большинстве развитых западных стран уделяется огромное внимание взаимодействию между предприятиями - природопользователями, общественностью и населением. Грамотное построение этого взаимодействия влияет на престиж, рекламу производимой продукции и услуг, что в свою очередь может отражаться на увеличении покупательского спроса, прибыли, стоимости акций предприятия. Развитие благоприятных отношений предприятия с общественностью требует систематического и целенаправленного представления необходимой и достаточной информации о воздействии предприятия на окружающую среду, экологических целях и задачах предприятия, экологической политике и полученных в процессе ее реализации результатах. Такую информацию можно получить только на основе ЭА. Программа экоаудита может быть специально сформирована для решения данной проблемы.

Предотвращение возникновения острых экологических проблем

Методы, используемые в практике экоаудита, позволяют определять наиболее приоритетные острые природоохранные проблемы, стоящие перед аудируемым объектом, оценить риск их возникновения и наметить пути их решения. Особенно важны выявление и оценка проблем, в результате которых возникает большой риск эколого-экономической и эколого-правовой ответственности, включая уголовную ответственность.

Предотвращение риска развития острых экологических проблем, в т.ч. связанных с нарушением законодательства, аварийными ситуациями, эколого-правовой и эколого-

экономической ответственностью, инвестициями, требует от предприятия разработки и обоснования разумной экологической стратегии и политики. ЭА в значительной степени способно обосновать для этого необходимые рекомендации и предложения.

2. Анкетирование

Метод анкетирования является одним из основных методов исчерпывающего качественного обзора, анализа, оценки и ранжирования любых экологических проблем, а также методом количественного описания приоритетных экологических проблем, позволяющим обосновывать и разрабатывать конкретные и адресные рекомендации. Суть метода заключается в составлении: списка основных направлений и аспектов экологической деятельности, которые должны быть реализованы предприятием в рамках экологического мониторинга, контроля и управления; суммарных сводок данных, необходимых для дальнейшего анализа и оценки эффективности деятельности, разработки соответствующих рекомендаций и предложений; перечня рекомендаций по развитию и повышению эффективности рассматриваемого вида деятельности.

Контрольные списки служат для систематизации работ аудита, выступают в качестве напоминания или подробного перечня критериев аудита. Списки могут как просто перечислять компоненты окружающей среды или элементы СЭМ, рассмотрение которых необходимо, так и включать варианты ответов для ранжирования результатов.

Изучение документации составляет фундамент аудитов СЭМ, поскольку при этом анализируется соответствие документированной системы менеджмента требованиям стандарта и выполнение ее положений. В рамках аудитов всех типов изучение различных видов документации, также как *анализ данных и записей*, служат для выявления проблем в планировании и осуществлении деятельности, координации и обмене информацией, а также для выявления прошлых проблем организации (в целях анализа результативности предпринятых корректирующих и предупреждающих мер, масштаба имевшего место воздействия на окружающую среду).

5. Интервьюирование

Метод интервьюирования используется на протяжении всей программы ЭА и связан он с контактами аудиторов и представителей предприятия. Метод позволяет проанализировать знание и выполнение персоналом установленных требований, готовность к действиям в нестандартных ситуациях, адекватность и полноту системы управления и применяющихся подходов, в том числе к мотивации, обучению и обмену информацией. Преимущество отдается интервью на рабочем месте; при этом следует задавать простые вопросы в корректной, но не жесткой форме, предпочтительно требующие развернутого ответа («открытые вопросы»), а не «закрытые», требующие только ответа «да» или «нет». Аудитор не должен комментировать правильность или неправильность ответов и действий, но может попросить пояснить причины, по которым осуществляются те или иные действия. По окончании беседы целесообразно повторить услышанное (и записанное) так, чтобы убедиться в том, что запись действительно является свидетельством аудита, а не фиксацией ошибочного впечатления аудитора. Аудитор должен направлять ход интервью в те области, которые связаны со стоящими перед ним задачами. Для внешнего аудитора при проведении интервью важно иметь представление о структуре СЭМ организации и области ответственности интервьюируемого сотрудника. Аудитор и его деятельность также должны быть адекватно представлены интервьюируемому сопровождающим лицом. Так как многая интересующая аудиторов информация может быть не зафиксирована документально, то для уточнения исходных данных аудирования и формирования аудиторских оценок может быть также использован метод интервьюирования. В соответствии с задачами аудита может проводиться интервью заинтересованных сторон, например, специалистов контролирующих органов в области охраны окружающей среды.

Для проведения различных интервью аудиторами могут быть составлены специальные вопросы.

2.5 Лабораторная работа № 5 (2 часа)

Тема: «Работа с документами»

2.5.1 Цель работы: Научиться работать с документами, входящими в экологический аудит

2.5.2 Задачи работы:

1. Изучить документы материальных балансов и технологических расчетов
2. Изучить документы картографического метода

2.5.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.5.4. Описание (ход) работы

1. Метод материальных балансов и технологических расчетов является наиболее ценным из имеющихся методов определения масштаба загрязнения. Он позволяет составить полную картину по контролю загрязнения и определить эффективность и возможные последствия предлагаемых мер по охране среды. Составление и анализ системы материальных балансов основных компонентов сырья и материалов, воды, приоритетных загрязняющих веществ, как метод экологического аудирования, позволяют оценить не только общее фактическое воздействие на окружающую среду (контролируемое и неконтролируемое, организованное и неорганизованное, регулируемое и нерегулируемое) по производству в целом, но и дать необходимую оценку отдельным источникам воздействия на окружающую среду, системам регулирования сброса и выброса загрязняющих веществ, системам размещения и удаления отходов, системам экологического мониторинга. Различные обобщенные и детализированные балансовые схемы материальных потоков также являются одной из наиболее удобных форм организации и представления данных о воздействии производства на окружающую среду. Наряду с обобщенной балансовой схемой материальных потоков для производства в целом в практике ЭА чрезвычайно эффективно использовать детализированные балансовые схемы материальных потоков для системы регулирования сброса (выброса) загрязняющих веществ и размещения (удаления) отходов.

Необходимость в *инструментальных анализах* при проведении экологического аудита возникает достаточно редко, преимущественно при проведении аудита состояния промышленной площадки и аудита потенциальной ответственности. В то же время, простейшие методы и портативное оборудование могут использоваться аудиторами для оценки масштабов проблемы или обеспечения документального свидетельства при проведении оценки исходной ситуации.

2. Картографические методы.

Картографические методы широко используются для сбора, визуального анализа и представления результатов аудита и заключаются в разработке и использовании ауди-

торских ситуационных планов промышленных площадок и аудиторских ситуационных карт-схем территорий. Наиболее часто разрабатывается целый набор тематических карт-схем, отражающих, например, расположение источников загрязнения воздушной среды, грунтов, поверхностных и подземных вод, несанкционированное размещение отходов (включая и накопление их на промплощадке), нерациональное использование ресурсов (воды, энергии, сырья, материалов). Такие карты-схемы, иллюстрированные фотографиями, выступают в качестве свидетельств аудита. Кроме того, карты-схемы наглядно отражают улучшения, достигнутые в результате внедрения рекомендаций экологического аудита.

В качестве картографической основы для аудиторских ситуационных планов и карт могут применяться практически любые доступные черно-белые копии генпланов, ситуационных планов, геодезических съемок, топографических карт и т.д. *Аудиторские ситуационные планы*, характеризующие территорию в пределах промышленных площадок и санитарно-защитных зон с детализацией до отдельных источников сброса и выброса загрязняющих веществ, отходов и мест их размещения, рекомендуется разрабатывать на основе масштаба 1:1000 - 2000.

Аудиторские ситуационные карты, в целом характеризующие территории промышленных узлов, районов, отдельных административных единиц, с обозначением предприятий и других объектов ЭА как обобщенных точечных источников сброса, выброса загрязняющих веществ, обобщенных источников образования отходов и мест их размещения, как правило, необходимо разрабатывать на основе масштаба 1:5000 - 25000.

Методы с использованием фото- и видеосъемки с высокой эффективностью могут применяться в программах ЭА как в качестве дополнительных к картографическим методам, так и методов, имеющих самостоятельное значение. Зачастую только подобные материалы способны достаточно наглядно и информативно охарактеризовать фактически существующую экологическую ситуацию (например, состояние нарушенных территорий, видимые изменения состояния окружающей среды, аварийное и «ночное» воздействие на окружающую среду, неорганизованные источники сброса и выброса загрязняющих веществ, несанкционированное неорганизованное или частично организованное размещение и захоронение отходов).

2.6 Лабораторная работа 6 (2 часа).

Тема: «История возникновения экологической стандартизации.

Серии стандартов B81, EMAS»

2.6.1 Цель работы: Изучить историю возникновения экологической стандартизации. Стандарты серии B81, EMAS.

2.6.2 Задачи работы:

1. Изучить этапы возникновения экологической стандартизации
2. Изучить Стандарты серии B81, EMAS

2.6.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.6.4. Описание (ход) работы

1. Этапы возникновения экологической стандартизации

Роль делового сообщества в обеспечении устойчивого развития является решающей, так как именно бизнес реализует потребности человечества, обеспечивает их ресурсами, определяет эффективность их использования.

Выраженная озабоченность общества состоянием окружающей среды и всеобщее признание экологических приоритетов привели к тому, что экологический фактор в последние годы стал приобретать важное значение в обеспечении конкурентоспособности предприятий. При приобретении продукции и услуг, установлении партнерских отношений в различных сферах бизнеса предпочтение (при прочих равных условиях) все чаще отдается тем компаниям, которые ориентируются на экологические приоритеты. При этом в условиях глобализации информационных потоков важнейшее значение имеет не только сама деятельность по обеспечению экологической безопасности производства, но и распространение информации о природоохранной деятельности компании, о ее готовности решать насущные экологические проблемы.

Инициативная деятельность предприятий и организаций, направленная на гармонизацию отношений природы и общества, стала развиваться с начала 80-х годов XX века, когда стало очевидно, что одной из главных причин ухудшения качества окружающей среды является низкая эффективность механизмов экологического контроля и управления в промышленном производстве, преимущественно основанных на жестких административных методах и принуждении. Возникла необходимость в разработке и внедрении инструментов, позволяющих компаниям добиваться высокой экологической эффективности в условиях острой конкуренции на мировых рынках и всё большего ужесточения законодательства в области окружающей среды.

Исторически первым документом в области экологического менеджмента явилась "Программа ответственности и предосторожности" (*Responsible Care Programme – RCP*). Эта программа, представляющая собой прообраз международного стандарта, была принята в Канаде в 1984 г., затем распространилась среди химических компаний США, а после 1989 г. и в странах Евросоюза.

В основу RCP положен "*Свод шести правил*", который явился результатом обобщений практики более 100 химических компаний. Эти правила включают социальную ответственность, готовность к чрезвычайным ситуациям, предотвращение загрязнения окружающей среды, обеспечение безопасности производства, контроль за здоровьем персонала и безопасностью производимой продукции.

При этом требование по немедленному соблюдению всех этих правил, как и условие членства в Программе, отсутствует. Достаточным условием участия является самостоятельное определение даты полного соблюдения установленных правил.

К числу руководящих принципов Программы относятся самооценка и добровольность применения. Корпорации, решившие участвовать в Программе, должны предоставлять ее руководству отчеты, содержащие шесть базовых показателей, основными из которых являются:

- величина затрат на охрану окружающей среды;
- уровень безопасности производства, оцененный, в частности, по числу несчастных случаев на производстве;
- объем загрязнений и выбросов, в том числе отходов;
- потребление энергии.

Responsible Care Programme и сегодня имеет достаточно широкое применение, прежде всего в химической промышленности ряда европейских стран.

Первым стандартом, признанным как международный и включавшим основные принципы экологического менеджмента, стал принятый в 1992 году *Британский Стандарт BS 7750:1994 "Общие требования к системам управления охраной окружающей среды"*

2. Стандарты серии B81, EMAS

Первым стандартом, признанным как международный и включавшим основные принципы экологического менеджмента, стал принятый в 1992 году *Британский Стандарт BS 7750:1994 "Общие требования к системам управления охраной окружающей среды"*

Стандарт позволяет предприятию создать эффективную систему, которая явилась бы основой для проведения проверок с целью определения воздействий на окружающую среду и способствовала бы созданию экологически чистого производства.

Основные требования BS 7750:

- соответствие между коммерческими целями фирмы и ее экологической политикой;
- четкое распределение полномочий и ответственности в организации системы экологического менеджмента; открытость и гибкость системы менеджмента для контроля со стороны общественности и обеспечение быстрой реакции на предложения по улучшению системы;
- организация должна поставить себе цель превзойти минимальные законодательные требования, основываясь на концепции цикла постоянных улучшений;
- все планы и стратегии фирмы, показатели ее влияния на окружающую среду, результаты аудита, а также нарекания со стороны потребителей или партнеров должны быть подтверждены документально и представлены в отчетах.

Стандартом определена последовательность разработки и внедрения системы экологического менеджмента:

- предварительный обзор ситуации;
- разработка заявления об экологической политике;
- определение структуры распределения обязанностей и ответственности;
- оценка степени воздействия предприятия на окружающую среду;
- разработка экологических целей и задач предприятия;
- определение процессов и видов деятельности, которые могут оказать воздействие на окружающую среду, и разработка системы контроля их функционирования.
- разработка программы экологического менеджмента;
- разработка и выпуск детального руководства, которое позволяло бы аудитору системы экологического менеджмента определить, что система функционирует, и учитывает все значимые аспекты воздействия предприятия на окружающую среду;
- проведение экологических аудитов.

BS 7750 включает описание процедуры аудирования и детализирует требования к аудиторскому плану.

На начальном этапе предполагалось, что британские предприятия на добровольной основе будут приводить характеристики своей деятельности в соответствие с принципами BS 7750. Позднее к Великобритании присоединились и другие государства. В 1992 г. в Европейском Сообществе были выпущены практические рекомендации по внедрению "Схемы эко- менеджмента и эко-аудирования" (*Eco-management and audit scheme or EMAS*).

Цель разработки EMAS состояла в оценке и улучшении экологических характеристик деятельности промышленных предприятий и в создании условий для предоставления населению экологической информации. Система создана исключительно для промышленных предприятий.

С 1995 г. европейские предприятия получили возможность быть сертифицированными в соответствии с требованиями EMAS. Сертификация организаций в соответствии с требованиями является добровольной.

Многие требования описанных стандартов близки. Считается, что британский стандарт BS 7750 послужил моделью для разработки европейского рекомендательного документа EMAS.

Стандарты систем менеджмента находят то же применение, что и технические стандарты: они описывают минимальные общие требования и служат взаимопониманию между заинтересованными сторонами. Их особенность заключается в том, что сфера

применения – системы управления – является строго индивидуальной для каждого конкретного предприятия, и абсолютно идентичные решения невозможны.

2.7 Лабораторная работа 7 -8(4 часа)

Тема: «Стандарты ISO 14000»

2.7.1 Цель работы: Изучить Стандарты серии ISO 14000

2.7.2 Задачи работы:

- 1. Изучить** систему международных стандартов ISO 14000
- 2. Изучить** область применения и основные требования стандартов ISO 14000
- 3. Изучить** термины и определения, используемые в стандартах серии ISO 14000

2.7.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.7.4. Описание (ход) работы

1. Система международных стандартов ISO 14000

В 1991 г. в рамках Международной Организации Стандартизации была сформирована Группа стратегии по окружающей среде. Позднее, в 1993 г. был создан технический комитет по экологическому менеджменту ISO/TC 207, который разрабатывает стандарты серии ISO 14000 в области экологического менеджмента.

Движущими силами, которые стимулировали разработку и принятие новых стандартов, стали, с одной стороны, давление со стороны рынка и потребителей, желающих иметь объективное подтверждение экологической безопасности бизнеса, процессов его производства и производимой продукции. С другой стороны

– прямой интерес государственных регулирующих органов, рассматривающих новые стандарты как обязательный элемент реформ экологического управления. Смысл этих реформ состоял в акценте на экономические рычаги в противовес командно- контрольным инструментам и в предоставлении предприятиям большей самостоятельности в поиске путей решений экологических проблем.

Система стандартов ISO 14000 (как и разработанные ранее BS 7750 и EMAS) ориентирована не на количественные параметры (объем выбросов, концентрации веществ и т.п.) и не на технологии (требование использовать или не использовать определенные технологии) или продукцию, а на организацию природоохранной деятельности. Таким образом, ISO 14000 является не техническим стандартом, а стандартом процесса формирования и функционирования системы экологического менеджмента организации.

Документы, входящие в систему, можно условно разделить на три основные группы:

- принципы создания и использования систем экологического менеджмента;
- инструменты экологического контроля и оценки;
- стандарты, ориентированные на продукцию.

Ключевым понятием серии ISO 14000 является понятие системы экологического

менеджмента в организации (предприятии или компании). Поэтому центральным документом стандарта является ISO 14001 – «Спецификации и руководство по использованию систем экологического менеджмента». В отличие от остальных документов, все его требования являются «аудируемыми» – соответствие или несоответствие им конкретной организации может быть установлено с высокой степенью определенности. Именно соответствие стандарту ISO 14001 и является предметом формальной сертификации. Все остальные стандарты системы имеют рекомендательный характер и рассматриваются как вспомогательные.

Официально стандарты ISO 14000 являются добровольными. Они не заменяют законодательных требований, а обеспечивают выполнение этих требований в полной мере.

Основными мотивами, которые побуждают организацию разработать эффективную систему экологического менеджмента и сертифицировать ее на соответствие требованиям международных стандартов, являются:

- укрепление благоприятного имиджа предприятия, основанного на ответственности и экологической состоятельности;
- улучшение имиджа и повышение доверия со стороны инвесторов;
- дополнительные основания для получения преимуществ и льгот при инвестициях и кредитах;
- дополнительные возможности для повышения эффективности маркетинга и рекламы, конкурентоспособности производимой продукции и услуг;
- улучшение экологической обстановки;
- сокращение затрат, особенно незапланированных;
- повышение эффективности природоохранных мероприятий;
- оценка и учет рисков загрязнения окружающей среды;
- преимущества при участии в тендерах и конкурсных торгах;
- облегчение доступа на международные рынки.

Экологический менеджмент – это системный подход к решению экологических проблем в повседневной деятельности предприятий и в стратегии их бизнеса, а система экологического менеджмента это часть общей системы управления предприятием, которая включает в себя организационную структуру, планирование, распределение ответственности, практические методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и развития экологической политики.

Принимая решение в пользу разработки и внедрения такой системы, руководители исходят как из ее преимуществ с финансовой точки зрения (экономия ресурсов и средств, повышение эффективности производства, развитие потенциальных возможностей на рынках), так и рисков, связанных с неадекватным отношением к экологическим аспектам работы предприятия, которое система позволит в корне изменить (аварии, санкции регулирующих органов, затруднения в привлечении новых, в первую очередь зарубежных, инвесторов и клиентов, в получении банковского кредита, потеря рынков и т.п.).

Деловые круги во всем мире все в большей степени осознают, что сегодняшний статус производства и потребления весьма неустойчив. В то же время стало очевидным, что для сохранения своего положения в бизнесе предприятиям следует учитывать экологические требования при формировании своей стратегии и долгосрочном планировании. Это особенно важно для использования новых возможностей бизнеса, с учетом растущих экологических ожиданий внешних заинтересованных сторон.

В ряде стран органы государственного управления всячески содействовали развитию методов экологического менеджмента в качестве инструментов, которые предприятия могут принять и использовать по своему усмотрению без законодательного давления со стороны государства. Коммерческие и другие организации на международном и национальном уровнях также развивали эти инструменты как важные для своей эффективной работы.

Несмотря на добровольность стандартов, в мире число сертифицирующихся организаций растет экспоненциально. По мнению председателя Технического комитета ISO/TC 207, занятого разработкой стандартов ISO серии 14000, через 8-10 лет

от 90 до 100 процентов больших компаний, включая транснациональные корпорации, будут сертифицированы в соответствии с ISO 14001, то есть получают свидетельство независимой "третьей стороны" о том, что их системы экологического менеджмента соответствуют этому стандарту. По данным международной организации по стандартизации на конец 2005 г. число сертифицированных организаций в мире превысило 400 тыс.

2. Область применения и основные требования стандартов ISO 14000

Стандарт устанавливает требования к системе экологического менеджмента (СЭМ). Он разработан так, чтобы его можно было применить к организациям всех типов и размеров с учётом различных географических, культурных и социальных условий.

Стандарт применим к любой организации, которая хочет:

- внедрить, поддержать и улучшить систему экологического менеджмента;
- удостовериться в своём соответствии сформулированной ею экологической политике;
- продемонстрировать это соответствие другим;
- добиться сертификации/регистрации внешней организацией своей системы управления окружающей средой;
- самостоятельно определить соответствие такой системы требованиям стандарта и самой заявить об этом соответствии.

В основе функционирования СЭМ лежит спираль, повторяющийся цикл, направленный на последовательное совершенствование системы менеджмента в целом. Для СЭМ характерна ярко выраженная обратная связь, практически отсутствующая в формальном экологическом управлении.

Взаимосвязь между основными пятью элементами системы экологического менеджмента, согласно ISO 14001 показана на рисунке 3.

Система должна позволить организации:

- определить экологическую политику;
- идентифицировать экологические аспекты прошлых, настоящих или планируемых видов деятельности, продукции или услуг, с тем, чтобы выявить существенные воздействия на окружающую среду;
- идентифицировать соответствующие нормативные и законодательные требования;
- определить приоритеты и установить соответствующие целевые и плановые экологические показатели;
- разработать организационную структуру и программы для реализации политики и достижения установленных показателей;
- осуществлять эффективное планирование, контроль, мониторинг, корректирующие действия, аудит и анализ, чтобы обеспечить соответствие СЭМ установленной политике и поддержание ее на надлежащем уровне;
- адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам.

Успех системы зависит от обязательств, взятых на себя на всех уровнях и всеми подразделениями организаций, особенно высшим руководством.

Общей целью этого стандарта является поддержка деятельности по охране окружающей среды и предотвращению её загрязнения при сохранении баланса с социально-экономическими потребностями.

Стандарт ISO 14001 устанавливает требования к системе экологического менеджмента для оказания помощи организации в определении ее политики и целевых показателей с учетом требований законодательства и данных о значительных воздействиях на окружающую среду. Он применим к тем экологическим аспектам, которые организа-

ция может

контролировать, и на которые она предположительно может оказывать влияние. Стандарт не устанавливает конкретных критериев экологической эффективности.

Все требования, содержащиеся в стандарте, предназначены для включения в любую систему экологического менеджмента. Степень их применения зависит от экологической политики организации, характера ее деятельности и условий, в которых она функционирует.

В соответствии с требованиями стандарта ISO 14001 система экологического менеджмента должна быть разработана, т.е. должны быть определены все ее элементы, их структурные взаимосвязи, а также взаимодействие с другими подсистемами в рамках общей системы управления предприятием.

СЭМ должна быть оформлена документально. При этом степень документирования системы определяется минимальными требованиями стандарта, а также, в дополнение к ним, практической необходимостью, например:

- фиксировать полномочия и ответственность;
- информировать персонал о рабочих процедурах;
- накапливать, представлять и анализировать информацию о функционировании СЭМ.

Деятельность в рамках системы экологического менеджмента должна обеспечиваться необходимыми ресурсами (финансовыми, человеческими, информационными) и последовательно улучшаться, то есть анализироваться и пересматриваться для повышения результативности.

Координация действий и связи между элементами системы должны обеспечиваться процедурами и ответственностью.

СЭМ представляет собой инструмент достижения стоящих перед организацией целей, и она должна периодически анализироваться и развиваться вместе с ними. СЭМ необходимо пересматривать при изменениях в организации, например при изменении ее структуры, ресурсов, технических возможностей или изменениях в окружающей среде, таких как изменение приоритетов заинтересованных сторон или состояния природной среды.

3. Термины и определения, используемые в стандартах серии ISO 14000

Применительно к стандартам серии ISO 14000 используются приведенные ниже определения.

Организация (organization) – компания, корпорация, фирма, предприятие, ведомство или учреждение, их часть или объединение, независимо от вида собственности, которые имеют свои собственные функции и администрацию.

Примечание: Для организаций с более чем одним действующим структурным подразделением, каждое отдельное подразделение может быть определено как организация.

Система экологического менеджмента, СЭМ (environmental management system, EMS) – часть системы менеджмента организации, используемая для разработки и реализации ее экологической политики и менеджмента ее экологических аспектов

Примечание 1: Система менеджмента является совокупностью взаимосвязанных элементов, используемых для установления политики и целей и достижения этих целей.

Примечание 2: Система менеджмента включает в себя организационную структуру, деятельность по планированию, распределению ответственности, практику, процедуры, процессы и ресурсы.

Окружающая среда (environment) – среда, в которой организация функционирует, включая воздух, воду, землю, природные ресурсы, флору, фауну, людей, а также их взаимодействие.

Примечание: «Среда» в данном контексте простирается от того, что находится внутри организации до глобальной системы.

Деятельность в области окружающей среды (environmental performance) – измеряемые результаты управления организацией ее экологическими аспектами *Примечание: В контексте систем менеджмента окружающей среды результаты могут быть измерены по отношению к экологической политике организации, ее экологическим целям, экологическим показателям и другим требованиям к деятельности в области охраны окружающей среды.*

Заинтересованная сторона (interested party) – лицо или группа лиц, которые имеют отношение к деятельности в области охраны окружающей среды организации или на которых эта деятельность влияет.

Экологическая политика (environmental policy) – общие намерения и направления деятельности организации, относящиеся к ее деятельности в области охраны окружающей среды, официально выраженные высшим руководством.

Примечание: Экологическая политика создает основу для осуществления соответствующих действий и для установления экологических целей и показателей.

Постоянное улучшение (continual improvement) – повторяющийся процесс усовершенствования системы экологического менеджмента в целях улучшения деятельности организации в области охраны окружающей среды, согласованной с экологической политикой организации

Примечание: Этот процесс необязательно должен происходить во всех областях деятельности одновременно.

Экологический аспект (environmental aspect) – элемент деятельности организации, ее продукции, или ее услуг, который может оказывать воздействие на окружающую среду.

Воздействие на окружающую среду (environmental impact) – любое изменение в окружающей среде (неблагоприятное или благоприятное), полностью или частично являющееся результатом экологических аспектов организации.

Цель в области окружающей среды, экологическая цель (environmental objective) – глобальная цель, относящаяся к окружающей среде, согласованная с экологической политикой, которую организация сама ставит перед собой.

Предотвращение загрязнения (prevention of pollution) – использование процессов, практических приемов, методов, материалов, продукции, услуг или энергии для того, чтобы избежать или сократить или принять контрольные меры в отношении загрязнения.

Примечание: Предотвращение загрязнения может включать в себя уменьшение мощности или устранение источника загрязнения, изменение процессов, продукции или услуг, рациональное использование ресурсов, замену материалов и энергоисточников, повторное использование материалов, восстановление, рециклинг, утилизацию и переработку.

Плановый экологический показатель (задача) (environmental target) – детальное требование к деятельности, применимое к организации или ее частям, которое вытекает из экологических целей и которое необходимо установить и выполнить, чтобы достичь этих целей.

Аудитор (auditor) – лицо, обладающее компетентностью для проведения аудита.

Внутренний аудит (internal audit) – систематически проводимый независимый и документируемый процесс получения свидетельств аудита и их объективного оценивания для определения степени соответствия критериям аудита системы экологического менеджмента, установленным организацией.

Примечание: во многих случаях, особенно в небольших организациях, независимость может быть продемонстрирована отсутствием у аудиторов ответственности за аудируемую деятельность.

Документ (document) – информация и поддерживающий ее носитель.

Примечание: Носителем может быть бумага, магнитный, электронный или оптический компьютерный диск, фотография или эталонный образец, или их комбинация.

Запись (record) – документ, излагающий достигнутые результаты, или предоставляющий свидетельства выполненной деятельности.

Несоответствие (nonconformity) – невыполнение требования.

Корректирующее действие (corrective action) – действие по устранению причины обнаруженного несоответствия.

Предупреждающее действие (preventive action) – действие по устранению причины потенциального несоответствия.

Процедура (procedure) – установленный способ осуществления деятельности или процесса.

Примечание: Процедуры могут быть документированными или не документированными.

2.9 Лабораторная работа № 9 (2 часа)

Тема: « Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности»

2.9.1 Цель работы: Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности

2.9.2 Задачи работы: Изучить принципы экологического регулирования

1. Рассмотреть вопросы, касающиеся экологической маркировки.
2. Изучить цели и виды использования земель
3. Изучить плату за загрязнение окружающей среды.

2.9.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.9.4. Описание (ход) работы

1. Экологическая маркировка

Экологическая маркировка является связующим звеном между производителем и потребителем. Она гарантирует качество и экологическую безопасность продукции.

Российская промышленность сегодня бурно развивается, однако организация новых производств или расширение действующих не всегда означает использование экологически более чистых или энерго- и ресурсосберегающих технологий. Концепция экологической безопасности подразумевает не только традиционную безопасность или традиционное качество произведенных продуктов, но и безвредность сырьевых ресурсов, используемых для производства, влияние процесса производства и хранения продукции на окружающую среду, а также образование отходов. Если предприятие заботится о здоровье потребителя, качестве выпускаемой продукции и качестве окружающей среды, оно может в дополнение к обязательной сертификации провести добровольную сертификацию своей продукции.

Экологическая маркировка — знак, который можно найти на упаковках российских и зарубежных товаров. Его может получить только та компания, которая прошла экспертизу и доказала экологическую безопасность и высокое качество своей продукции. Экомаркировка была создана, чтобы, с одной стороны, дать потребителю надежный критерий выбора каче-

ственной продукции, а с другой стороны — помочь производителям экологически безопасной продукции в продвижении их товаров и в повышении конкурентоспособности на рынке.

Экологические этикетки и декларации (экологическая маркировка) — один из инструментов экологического управления, являющегося объектом рассмотрения комплекса стандартов ИСО 14000 (а именно ИСО 14020 — 14024).

2. Цели и виды использования земель

Согласно ст.7 ЗК РФ земли по целевому назначению подразделяются на семь категорий, одной из которых являются земли лесного фонда. Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 года №136-ФЗ. Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. Порядок использования и охраны земель лесного фонда, отнесение земель к землям лесного фонда и перевод их в земли иных категорий осуществляются в порядке, установленном земельным и лесным законодательством РФ.

К землям лесного фонда относятся лесные земли и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли, о чем говорится в ст.101 ЗК РФ и не упоминается в ЛК РФ Зиновьева О.А. Понятие леса и лесного участка в новом лесном кодексе Российской Федерации /О.А.Зиновьева // Журнал российского права . - 2007.-№4.- С.33-35.

. Так, согласно части 1 ст.101 ЗК РФ к землям лесного фонда относятся: во-первых, лесные земли, которые, в свою очередь, подразделяются на:

- 1) земли, покрытые лесной растительностью;
 - 2) земли, не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины и другие),
- во-вторых, предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Согласно ранее действовавшему Земельному кодексу РСФСР (часть 1 ст.94) землями лесного фонда считались земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства и лесной промышленности. Из данного в ст.101 ЗК РФ определения земель лесного фонда можно сделать вывод, что оно воспроизводит старое определение ЗК РСФСР, из которого прямо вытекает вывод о том, что определяющим признаком земель лесного фонда является их целевое предназначение. Такой вывод можно встретить и в ряде научных работ. Так, О.И. Крассов, комментируя указанную норму старого ЗК РСФСР, отмечает, что «закрепление в законодательстве такой структуры земель лесного фонда обусловлено разным целевым назначением двух указанных видов земель. Лесные земли предназначены для выращивания лесов, рационального и эффективного их использования и воспроизводства. Для этих же целей используются и те участки лесного фонда, которые не покрыты лесной растительностью (вырубки, гари и т.п.). Они также предназначены для лесовосстановления, поэтому относятся к лесным землям.

Нелесные земли - земли, которые не только не заняты лесом, но и не предназначены для его выращивания. Их целевое назначение состоит в обслуживании нужд лесного хозяйства - устройство просек, дорог и т.п». Крассов О.И. Земельное право /О.И.Крассов. М.: Юрист, 2000. С.457..

Однако ЗК РФ прямо относит к нелесным землям лесного фонда и такие земли, которые не только не предназначены для нужд лесного хозяйства, но в силу своих объективных характеристик в принципе не могут использоваться ни для каких нужд, как, например, земли, занятые болотами, каменистыми россыпями.

Таким образом, в действующем Земельном кодексе РФ, как и в ранее действовавшем ЗК РСФСР, отражено более узкое понятие лесных земель, нежели в Лесном кодексе РФ Блинников Р.В. Понятие и состав земель лесного фонда /Р.В.Блинников // Правовые вопросы недвижимости.- 2006.-№2.- С.23-26..

В связи с изложенным не могу согласиться с И.И. Черданцевой, которая указывает, что «новым моментом в развитии лесного законодательства Российской Федерации является отказ от существующего деления лесного фонда на лесные и нелесные земли» Чердынцева И.И. Кодекс принят. Проблемы остаются /И.И.Чердынцева // ЭЖ-Юрист .- 2006.-№48.- С.9-12.. Данное утверждение несколько преждевременно, что не отменяет необходимости приведения в соответствие земельного и лесного законодательства, регулирующего режим земель лесного фонда РФ.

3. Плата за загрязнение окружающей среды

1. Настоящий расчет ставок платы за загрязнение окружающей среды (далее - Расчет ставок) предназначен для определения платежей за загрязнение окружающей среды.

2. Плата за загрязнение окружающей среды (далее - плата) взимается с физических и юридических лиц за осуществление на территории Республики Казахстан деятельности в порядке специального природопользования (далее - природопользователи).

3. Плата взимается с природопользователей, осуществляющих следующие виды воздействия на окружающую среду:

выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
сброс загрязняющих веществ в водные объекты;
размещение отходов производства и потребления.

Ставки платы устанавливаются местными представительными органами, но не ниже ставок платы за загрязнение окружающей среды, установленных настоящим Расчетом ставок.

Базовые ставки платы подлежат ежегодной индексации с учетом годового уровня инфляции.

Кустовые поправочные коэффициенты для выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты подлежат ежегодному пересмотру.

2.10 Лабораторная работа 10-11 (4 часа)

Тема: « Российское природоохранное законодательство»

2.10.1 Цель работы: Изучить основные положения Российского природоохранного законодательства

2.10.2 Задачи работы:

1. Изучить экологическое сопровождение
2. Рассмотреть санитарные показатели
3. Рассмотреть биологические показатели

2.10.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.10.4. Описание (ход) работы

1.Экологическое сопровождение

Обязательный аудит можно определить как ежегодную (или с иной периодичностью) аудиторскую проверку. Проводится для организаций и видов деятельности, перечень которых утверждается специально уполномоченным органом по экологическому аудиту.

Обязательный экологический аудит может инициироваться (проводиться по требованию) специально уполномоченными государственными органами при урегулировании исков к

нарушителям природоохранного законодательства, инвестором, общественностью. Обязательным может быть экологический аудит при проведении послепроектного анализа.

Добровольный (инициативный) экологический аудит проводится исключительно по инициативе организации (объекта). Регулярное осуществление экологического аудита должно постепенно становиться нормальной практикой хозяйствующих субъектов, так как получаемые отчеты смогут заменить проведение дорогостоящих ОВОС в полном объеме. Незаменим экологический аудит при проведении предварительного экологического анализа в процессе создания и внедрения системы управления окружающей средой, контроле за эффективностью ее функционирования.

2. Санитарные показатели

Методы, используемые в практике эоаудита, позволяют определять наиболее приоритетные острые природоохранные проблемы, стоящие перед аудируемым объектом, оценить риск их возникновения и наметить пути их решения. Особенно важны выявление и оценка проблем, в результате которых возникает большой риск эколого-экономической и эколого-правовой ответственности, включая уголовную ответственность.

Предотвращение риска развития острых экологических проблем, в т.ч. связанных с нарушением законодательства, аварийными ситуациями, эколого-правовой и эколого-экономической ответственностью, инвестициями, требует от предприятия разработки и обоснования разумной экологической стратегии и политики. ЭА в значительной степени способен обосновать для этого необходимые рекомендации и предложения.

3. Биологические показатели

Появление острых глобальных проблем современности поставило человечество перед необходимостью разработки новых идей и концепций, призванных отыскать пути решения или хотя бы смягчения этих проблем.

Основной концепцией всемирной политики охраны окружающей среды является понятие *“биосфера”*.

Владимир Иванович Вернадский (1863-1945 гг.) – создатель учения о биосфере, определял биосферу как *“оболочку жизни – область существования живого вещества”*. По Вернадскому, биосфера – та оболочка земли, в формировании которой играли и играют роль живые организмы. Это равновесная система, в которой все элементы связаны между собой и влияют друг на друга.

В период научно-технической революции масштабы человеческой деятельности стали сопоставимы с действием геологических факторов. Преобразуя биосферу, человек представляет собой новую, совершенно исключительную силу в природе. В результате производственной и хозяйственной деятельности изменяются сложившиеся в течение миллионов лет круговороты веществ в природе.

Еще в 1944 г. в статье *«Несколько слов о ноосфере»* В.И. Вернадский писал о невозможности для человечества *«свободно строить свою историю»*, подчеркивая необходимость соблюдения законов биосферы, учета закономерностей и ограничений, влияющих на развитие цивилизации.

Техногенные воздействия на биосферу провоцируют потерю ее устойчивости, в результате чего может начаться не зависящий от людей спонтанный процесс саморазрушения биосферы как саморегулируемой системы.

Вплоть до середины XIX века производимые человеком воздействия соответствовали допустимым пределам.

Структурные соотношения в биоте (**Биота** (от др.-греч. βιοτή — жизнь) — исторически сложившаяся совокупность видов живых организмов, объединённых общей областью распространения в настоящее время или в прошедшие геологические эпохи. В состав био-

ты входят как представители клеточных организмов (растения, животные, грибы, бактерии, протисты и пр.), так и бесклеточные организмы (например, вирусы) сохранялись в границах, определенных законами устойчивости биосферы, а потери биоразнообразия были незначительны. Но около столетия тому назад человечество, невиданными темпами расширяющее свое хозяйство и увеличивающее свою численность, перешло порог допустимого воздействия на биосферу, обусловило деформацию структурных соотношений в биоте и угрожающее сокращение биоразнообразия. Эти явления и процессы непрерывно нарастают, биосфера перешла в перманентно возмущенное состояние.

В 60-70 гг., когда обществом были осознаны важнейшие глобальные экологические проблемы, началось их системное изучение и поиски путей решения, которые не могут быть ограничены государственными границами, т.к. имеют международный или глобальный характер.

2.12.1 Лабораторная работа 12 (2 часа)

Тема: «Экономическое обеспечение менеджмента.

Природоохранные платежи»

2.12.1 Цель работы: Изучить вопросы, касающиеся экономического обеспечения менеджмента. Природоохранные платежи

2.12.2 Задачи работы:

1. Изучить общие положения, касающиеся экологических платежей
2. Рассмотреть формирование платы за неблагоприятное воздействие на окружающую среду
3. Изучить определение размера экологических платежей

2.12.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Все лабораторные занятия проводятся со студентами в компьютерных классах. Все компьютеры работают в единой локальной сети. Каждый студент имеет свое уникальное имя и пароль, что в определенной мере защищает его информацию от несанкционированного доступа. Компьютерный класс подключен к глобальной компьютерной сети Internet.

2.12.4. Описание (ход) работы

1. Общие положения экологических платежей

Плата за негативное воздействие на окружающую среду:

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются предприятия, учреждения, организации, осуществляющие любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием вне зависимости от формы собственности. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.08.92 №632 взимание платы предусмотрено за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов.

Нормативы платы, дополнительные повышающие и понижающие коэффициенты установлены Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 №344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

При отсутствии разрешения на выбросы, разрешения на сбросы применяется повышающий коэффициент 25. При отсутствии утвержденных лимитов на размещение отходов применяется повышающий коэффициент 5.

Форма Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждена Приказом Ростехнадзора от 05.04.2007 №204 (в ред. Приказа Ростехнадзора от 27.03.2008 N 182).

Срок предоставления Расчета – не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом.

Срок уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду - не позднее 20 числа, следующего за отчетным кварталом (Приказ Ростехнадзора от 08.06.2006 №557).

Коэффициенты, учитывающие инфляцию, к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003г. №344, с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2005г. №410. В соответствии с «Общероссийским классификатором экономических регионов ОК 024 95» (утв. Постановлением Госстандарта России от 27.12.95) Республика Карелия относится к Северному экономическому району. Следовательно, Коэффициент экологической значимости при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками 1,4. При размещении отходов производства и потребления Коэффициент экологической значимости 1,4.

Коэффициент экологической значимости при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты 1,13.

Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

2. Плата за неблагоприятное воздействие на окружающую среду

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы за величину

указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная.

Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

Предельные размеры платы за загрязнение окружающей природной среды сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей.

Если указанные платежи, определенные расчетно в соответствии с настоящим Порядком, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно - эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего предприятия, учреждения, организации.

Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с действующим законодательством.

3. Размер экологических платежей

Коэффициент экологической значимости при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты 1,13.

Настоящий Порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием и предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы за величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная.

Платежи за предельно допустимые выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, уровни вредного воздействия осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение их - за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя.

Предельные размеры платы за загрязнение окружающей природной среды сверх предельно допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, дифференцированно по отдельным отраслям народного хозяйства с учетом их экономических особенностей.

Если указанные платежи, определенные расчетно в соответствии с настоящим Порядком, равны или превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно - эпидемиологического надзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности соответствующего предприятия, учреждения, организации.

Внесение платы за загрязнение окружающей природной среды не освобождает природопользователей от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, а также от возмещения в полном объеме вреда, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с действующим законодательством.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ (Программой не предусмотрены)

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

4.1 Семинарское занятие №1 (2 часа).

Тема: «Проведение аудита хозяйствующего субъекта, заключение по результатам аудита»

4.1.1 Вопросы к занятию:

1. Менеджмент программы аудита
2. Деятельность по аудиту
3. Критерии оценки аудиторов
4. Заключение по результатам аудита

4.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Менеджмент программы аудита

Из трактуемого в ГОСТ Р ИСО 19011-2003 определения аудита следует, что в аудиторской деятельности следует ориентироваться на процессный подход, т.е. аудит представляется не единичным событием, а процессом или неким циклом действий, которым необходимо управлять. В связи с этим в стандарте предлагается для осуществления аудитов адаптировать известный в системах качества и экологического менеджмента цикл Деминга - PDCA: планирование (plan) - осуществление (do) - проверка (check) - действия по улучшению (action).

Применительно к аудитам предложена следующая последовательность действий в рассматриваемом цикле: разработка программ аудита - внедрение программ аудита - мониторинг и анализ программ - улучшение программ аудита (рисунок 4).

Программа аудита может включать в себя один или несколько аудитов, в зависимости от размера, типа и сложности проверяемой организации. Эти аудиты могут преследовать разнообразные цели и могут включать комплексные или совместные аудиты. *Программа* аудита включает в себя все виды деятельности, необходимые для планирования и организации аудитов. Аудируемая организация может установить одну или несколько программ аудита. Высшее руководство организации должно предоставить полномочия соответствующим сотрудникам для менеджмента программы аудита. *Менеджмент программы аудита* включает соответствующее планирование, предоставление ресурсов и установление процедур при проведении аудитов в соответствии с программой.

Цели программы аудита основываются на рассмотрении:

- приоритетов руководства организации;
- коммерческих намерений;
- требований системы экологического менеджмента;
- законодательных, нормативных и контрактных требований;
- необходимости оценки поставщика;
- требований потребителей;
- потребностей других заинтересованных сторон;
- рисков для организации.

Объем программы аудита может изменяться в зависимости от размера, типа, сложности проверяемой организации.

Ответственность за программы аудита должны нести назначенные руководством предприятия лица, обладающие компетентностью и полномочиями по установлению це-

лей и управлению программой аудита, которые должны устанавливать, реализовывать, проводить мониторинг, анализировать и улучшать программу аудита; определять необходимые *ресурсы* и обеспечивать их предоставление, разрабатывать *процедуры* по планированию и проведению аудитов.

2. Деятельность по аудиту

Для обеспечения результативности управления программой аудита в стандартах ISO 19011:2002 и ГОСТ Р ИСО 19011-2003 предложена типовая схема планирования и проведения аудита, включающая шесть основных блоков.

Первый блок связан с осуществлением *организационных мер по инициированию аудита* и включает:

- назначение руководителя аудиторской группы;
- определение целей, объема и критериев аудита;
- определение осуществимости аудита;
- подбор команды аудита;
- установление первоначального контакта с проверяемой организацией.

Второй блок типовой схемы связан с *анализом документов* и включает оценку соответствующей документации проверяемой организации, отчеты по предыдущим аудитам, записи, определение их адекватности, исходя из критериев аудита. В некоторых случаях может оказаться необходимым посетить место проведения аудита для получения необходимой информации. Если документация признана неадекватной, то руководитель аудиторской группы должен проинформировать заказчика аудита, ответственных за управление программой аудита и принять решение по продолжению или приостановке аудита до тех пор, пока проблема с документацией не будет разрешена.

Подготовка к деятельности по аудиту «на месте» (третий блок) предполагает:

- подготовку *плана аудита* (цели аудита, критерии аудита, область действия аудита, дата и место проведения аудита на местах, время и продолжительность аудита «на месте», роли и обязанности членов аудиторской группы и сопровождающих лиц, выделение соответствующих ресурсов);
- распределение работы в команде по аудиту;
- подготовку рабочих документов (контрольные перечни вопросов (чек-листы) и планы выборочного контроля, формы для записи информации).

При необходимости в план аудита включают: определение представителей проверяемой организации для участия в аудите, содержание отчета по аудиту, материально-техническое обеспечение (средства передвижения, оборудование на месте и др.), вопросы обеспечения конфиденциальности, действия по результатам аудита.

План должен быть представлен проверяемой организации перед началом аудита «на месте». Любые возражения со стороны этой организации должны быть разрешены с руководителем аудиторской группы и заказчиком.

Основной этап (четвертый блок) - *проведение аудита «на местах»* включает самые короткие по продолжительности, но самые ответственные и напряженные по интенсивности работы. Именно на этом этапе реализуется процесс собственно аудита, т.е. получение свидетельств, сопоставления их с критериями, формирование выводов (наблюдений) и заключения по результатам аудита.

3. Критерии оценки аудиторов

Уверенность и доверие к процессу аудита зависят от компетентности лиц, проводящих аудит.

Согласно п.7 ИСО 19011:2003, *компетентность* должна быть продемонстрирована на основе личных качеств, а также необходимых знаний и навыков, которые приобре-

таются посредством образования, опыта работы, подготовки в качестве аудиторов и опыта проведения аудитов

К *личным качествам*, обеспечивающим результативность аудита, относят справедливость, правдивость, искренность, честность, тактичность, широту взглядов и точек зрения, наблюдательность, проницательность, способность к адаптации в различных ситуациях, настойчивость, решительность, самостоятельность.

Кроме того, аудиторы должны обладать *знаниями и навыками* проведения аудита, которые можно приобрести в ходе обучения или практической деятельности; знанием принципов, процедур и методов аудита; знаниями и опытом в области выявления и разрешения проблем управления и организационных конфликтов.

Кроме того, аудитор должен обладать специальными знаниями в области методов и технологии экологического менеджмента, наук об окружающей среде и технологиях, связанных с охраной окружающей среды, технических и экологических аспектов деятельности.

Аудиторам следует иметь:

- образование, достаточное для приобретения необходимых знаний и навыков;
- практический опыт работы, в том числе в области СЭМ;
- подготовку в качестве аудиторов собственной организацией или внешней организацией;

Аудиторы должны быть компетентными:

- в технических и экологических аспектах аудируемой деятельности;
- в законодательных и нормативных требованиях в области ООС, безопасности и охраны труда;
- в принципах экологического менеджмента и их применения.

К *руководителям* команд аудиторов предъявляются дополнительные требования для обеспечения результативности и эффективности аудиторской деятельности. С формальной точки зрения руководитель группы аудиторов должен быть специалистом, который принял участие в реализации полной программы не менее чем трех аудитов.

Обязанностью аудиторов является постоянное развитие уровня знаний, навыков и личных качеств за счет дополнительного опыта работы, обучения, самообразования, тренировок, участия в совещаниях, семинарах и конференциях.

Обязанностью аудиторов является регулярное участие в аудитах для поддержания своей компетентности.

Оценка аудиторов проводится на следующих различных стадиях:

- начальное (первичное) оценивание лиц, которые хотят стать аудиторами;
- оценивание аудиторов как часть процесса подбора команды по аудиту;
- постоянное оценивание деятельности аудиторов в целях выявления потребности в поддержании и повышении уровня знаний и навыков.

Процесс оценивания аудиторов включает в себя четыре основных шага:

- идентификацию личных качеств, знаний и умений для соответствия потребностям программы аудита (на уровень знаний и навыков влияют размеры и характер организации, цели и объемы программы аудита, сложность СЭМ);
- определение критериев оценки (количественные - годы опыта работы и обучения, количество проведенных аудитов; качественные - демонстрация личных качеств, знаний или проявление умений при обучении или на рабочем месте);
- выбор соответствующего метода оценки (анализ документов, собеседование, наблюдение, тестирование, анализ деятельности после аудита);
- проведение оценивания (собранная информация сравнивается с установленными критериями, при не соответствии критериям необходима дополнительная подготовка, опыт работы и проведение аудитов, после чего проводится повторная оценка).

Имеются различия в требованиях для профессиональных аудиторов, осуществляющих внешний (сертификационный или аналогичный по сложности) аудит, и для

аудиторов (как правило, из числа работников аудируемой организации), привлекаемых к внутреннему аудиту, который является обязательным элементом действующей СЭМ, для периодического осуществления этой деятельности наряду с выполнением своих основных обязанностей.

4. На заключительной стадии:

- производится коллегиальная оценка полученных результатов и их обсуждение;
- представляется отчет руководству компании и вносятся предложения о необходимых улучшениях организации системы экологического менеджмента;
- выносится решение по списку необходимых улучшений с возложением персональной ответственности на исполнителей, составляется график работы, предлагаются рекомендации для следующей аудиторской проверки.

В соответствии со стандартом ГОСТ Р 14011 как результат аудиторской проверки клиенту (которым при внешнем аудите является определенный нормативно орган, при внутреннем — сама проверяемая организация) должно быть направлено аудиторское заключение. Проверяемая организация должна получить копию аудиторского заключения, если только заказчик аудиторской проверки специально не исключил ее из перечня рассылки. Для дополнительной рассылки заключения за пределы проверяемой организации требуется ее разрешение. Аудиторские заключения являются собственностью только заказчика, поэтому аудиторы и все получатели заключений должны уважать и должным образом сохранять их конфиденциальность.