

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.В.13 Экологический менеджмент и аудит

Направление подготовки (специальность) 05.03.06 Экология и природопользование

Профиль образовательной программы Экология

Форма обучения *очная*

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций	4
1.1 Лекция № 1 Концепция устойчивого развития природы и общества	4
1.2 Лекция № 2 Возникновение экологического аудита в России	4
1.3 Лекция № 3 Виды аудита.....	6
1.4 Лекция № 4 Комплексный аудит.....	8
1.5 Лекция № 5 Работа с документами.....	9
1.6 Лекция № 6 Функциональные сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент.....	10
1.7 Лекция № 7 Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента.....	11
1.8 Лекция № 8 Российское природоохранное законодательство.....	12
1.9 Лекция № 9 Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности.....	13
1.10 Лекция № 10 Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности.....	14
1.11 Лекция № 11 Природоохранные платежи.....	15
1.12 Лекция № 12 Виды экологического страхования.....	16
1.13 Лекция № 13 Комплексный аудит.....	17
2. Методические материалы по выполнению лабораторных работ	18
2.1 Лабораторная работа № ЛР-1 Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию	18
2.2 Лабораторная работа № ЛР-2 Виды аудита	18
2.3 Лабораторная работа № ЛР-3 Комплексный аудит.....	19
2.4 Лабораторная работа № ЛР-4 Работа с документами.....	20
2.5 Лабораторная работа № ЛР-5 Функциональные сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент.....	20
2.6 Лабораторная работа № ЛР-6 Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента.....	21
2.7 Лабораторная работа № ЛР-7 Российское природоохранное законодательство.....	21
2.8 Лабораторная работа № ЛР-8 Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности.....	21

2.9	Лабораторная работа № ЛР-9 Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности.....	22
2.10	Лабораторная работа № ЛР-10 Природоохранные платежи.....	23
2.11	Лабораторная работа № ЛР-11 Экономическое обеспечение менеджмента, природоохранные платежи.....	23
2.12	Лабораторная работа № ЛР-12 Проведение аудита хозяйствующего субъекта, заключение по результатам.....	23
3.	Методические материалы по проведению практических занятий не предусмотрены РУП.....	24
4.	Методические материалы по проведению семинарских занятий не предусмотрены РУП.....	24

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1 (2 часа).

Тема: «Концепция устойчивого развития природы и общества»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Концепция устойчивого развития природы и общества

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Концепция устойчивого развития природы и общества

Устойчивое развитие общества – удовлетворение нужд современного поколения без нанесения ущерба будущим поколениям людей. Устойчивое развитие подразумевает:

- право людей на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой;
- охрану окружающей среды как неотъемлемую часть процесса развития;
- удовлетворение потребностей в благоприятной окружающей среде как нынешнего, так и будущих поколений;
- уменьшение разрыва в уровне жизни между народами мира, а также между бедными и богатыми в каждой стране;
- совершенствование природоохранного законодательства;
- исключение моделей развития производства и потребления, не способствующих устойчивому развитию.

Развитие человеческого общества достигло предела, за которым неизбежно изменение политики. Несмотря на понимание того, что многие проблемы носят общепланетарный характер, у каждой страны есть свои национальные интересы, поступаться которыми трудно даже в условиях глобального кризиса.

В итоге, несмотря на разногласия, были приняты три согласованных основополагающих документа, имеющих историческое значение:

- Декларация по окружающей среде и развитию;
- Заявление о принципах глобального консенсуса по управлению, сохранению и устойчивому развитию всех видов лесов;
- Повестка дня на XXI век - документ, ориентированный на подготовку мирового сообщества к решению эколого-экономических и социально-экономических проблем близкого будущего.

В Декларации были провозглашены обязательства государств по основным принципам достижения устойчивого развития. Она содержит 27 рекомендательных принципов, раскрывающих существо и цели движения к устойчивому развитию, необходимость согласования национальных и общечеловеческих интересов, роль государства и различных слоев населения и другие.

1. 2 Лекция №2 (2 часа).

Тема: «Возникновение экологического аудита в России»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Развития экологического аудита в России

2. Причины востребования аудита в России

3. Экологический аудит как вид экологической деятельности

1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Развития экологического аудита в России

В Основах государственной политики в области экологического развития РФ до 2030 г. проведение экологического аудита установлено в качестве одного из основных механизмов реализации государственной политики в области экологического развития. В статье исследованы предпосылки возникновения экологического аудита в России, причины его востребованности, существующие подходы к понятию "экологический аудит". Выявлены значимые различия в понимании сущности экологического аудита в экологической и экономической сферах деятельности. Дано определение понятия "экологический аудит" как вида экономической деятельности. Предложено использовать различные термины, определяющие понятия "экологический аудит" и "аудиторское заключение" в сфере экономической и экологической деятельности.

2. Причины востребования аудита в России

Основными причинами, по которым экологический аудит стал востребован в России, являются:

- заинтересованность в привлечении иностранных инвестиций для финансирования разнообразных проектов, для чего необходимы подтверждение их экологической безопасности, определение величины потенциальных экологических рисков и значимости их последствий;
- необходимость получения достоверной информации о состоянии природоохранной деятельности и разработки рекомендаций по приведению ее в соответствие с природоохранным законодательством, что позволит избежать штрафов за негативное воздействие на окружающую среду, снизить платежи за природопользование;
- заинтересованность в продвижении продукции на мировые рынки и, как результат, проведение экологической сертификации в соответствии с требованиями стандартов международной серии ISO 14000, 19011, что позволит повысить конкурентоспособность продукции;
- развитие рынка услуг по обязательному и добровольному экологическому страхованию потенциально опасных объектов (при подготовке договоров страхования ответственности за вред, наносимый загрязнением окружающей природной среды) и др.

3 Экологический аудит как вид экологической деятельности

Нормативно-правовой основой экологического аудита как вида экологической деятельности являются:

- Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в ст. 1 которого дано следующее определение понятия "экологический аудит": "Экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности";
- Приказ Госкомэкологии России от 16.07.1998 N 436 "О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации" (далее - Приказ Госкомэкологии России N 436), который установил Порядок аттестации экологических аудиторов, проводимой Госкомэкологией России;
- Приказ Госкомэкологии России от 30.03.1998 N 181 "Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России", которым утверждено Приложение "Вопросы организации экологического аудирования в системе Госкомэкологии России" (далее - Приложение к Приказу Госкомэкологии России N 181). В нем даны понятия "экологическое аудирование" и "экологический аудит", сформулированы принципы экологического аудита, определены виды, задачи, требования к субъектам экологического аудита, права и обязанности сторон, оплата услуг экологического аудита, установлен порядок оформления результатов аудита в виде аудиторского заключения.

Задачами экологического аудита в системе Минприроды России являются:

- обоснование экологической стратегии и политики предприятия;
- определение приоритетов при планировании природоохранной деятельности предприятия, выявление дополнительных возможностей ее осуществления;
- проверка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности природоохранного законодательства;
- повышение эффективности регулирования воздействия субъекта хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды.

1. 3 Лекция №3 (2 часа).

Тема: «Виды аудита»

1.3.1 Вопросы лекции:

1. Внешний аудит
2. Внутренний аудит
3. Инициативный и обязательный аудит

1.3.2 Краткое содержание вопросов:

1. Внешний аудит

Аудит подразделяется на внешний (обязательный, инициативный и аудит по специальным заданиям) и внутренний.

Внешний аудит – это деятельность по независимой проверке бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей; осуществляется независимыми аудиторами или аудиторскими фирмами. *Особенность: аудиторы, проводящие проверку, не имеют на проверяемом предприятии никаких интересов.*

Внешний аудитор осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности согласно правовым актам Российской Федерации на основании заключенного с ним договора. Цель внешнего аудитора - получить разумную уверенность в том, что финансовая (бухгалтерская) отчетность не содержит существенных искажений.

2. Внутренний аудит

Внутренний аудит - контрольная деятельность, осуществляемая внутри аудируемого лица его подразделением - службой внутреннего аудита. Функции службы внутреннего аудита включают мониторинг адекватности и эффективности системы внутреннего контроля.

Роль службы внутреннего аудита определяется руководством аудируемого лица.

Цель внутреннего аудита - помочь сотрудникам организации эффективно выполнять свои функции. Внутренний аудит проводят аудиторы, работающие непосредственно в данной фирме. В небольших организациях может и не быть штатных аудиторов.

Функции службы внутреннего аудита включают:

а) мониторинг эффективности процедур внутреннего контроля (постановка необходимых систем бухгалтерского учета и внутреннего контроля входит в обязанности руководства, и этому следует постоянно уделять соответствующее внимание, а на службу внутреннего аудита обычно возлагаются обязанности по проверке этих систем,

мониторингу эффективности их функционирования, а также представлению рекомендаций по их усовершенствованию);

б) исследование финансовой и управленческой информации (включает обзорную проверку средств и способов, используемых для сбора, измерения, классификации этой информации и составления отчетности на ее основе, а также специфические запросы в отношении отдельных ее составляющих частей, включая детальное тестирование операций, остатков по счетам бухгалтерского учета и других процедур);

в) контроль экономности, эффективности и результативности, включая нефинансовые средства контроля аудируемого лица;

г) контроль за соблюдением законодательства РФ, нормативных актов и прочих внешних требований, а также политики, директив и прочих внутренних требований руководства.

3 Инициативный и обязательный аудит

Инициативный аудит обычно проводится по решению администрации предприятия или его учредителей. Его целью является выявление недостатков в методике и организации бухгалтерского учета, составление отчетности, проведение анализа финансового состояния предприятия, разработка рекомендаций по повышению эффективности его деятельности. Инициативный аудит может быть как комплексным, так и тематическим, т.е. направленным на изучение отдельных разделов и участков учета, функционирования конкретных подразделений и др. Различными могут быть и применяемые методы: сплошная и выборочная проверка, изучение учетных регистров и (или) первичных документов и др.

Обязательный аудит - ежегодная обязательная аудиторская проверка ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности организации или индивидуального предпринимателя.

Обязательный аудит осуществляется в случаях:

1. Если организация имеет организационно-правовую форму ОАО.
2. Если ценные бумаги организации допущены к обращению на торгах фондовых бирж и (или) иных организаторов торговли на рынке ценных бумаг;
3. Если организация является кредитной организацией, бюро кредитных историй, организацией, являющейся профессиональным участником рынка ценных бумаг, страховой организацией, клиринговой организацией, обществом взаимного страхования, товарной, валютной или фондовой биржей, негосударственным пенсионным или иным фондом, акционерным инвестиционным фондом, управляющей компанией акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда (за исключением государственных внебюджетных фондов);
4. Если объем выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации (за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, сельскохозяйственных кооперативов, союзов этих кооперативов) за предшествовавший отчетному год превышает 400 миллионов рублей или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному года превышает 60 миллионов рублей;
5. Если организация (за исключением органа государственной власти, органа местного самоуправления, государственного внебюджетного фонда, а также государственного и муниципального учреждения) представляет и (или) публикует сводную (консолидированную) бухгалтерскую (финансовую) отчетность;
6. В иных случаях, установленных федеральными законами.

1. 4 Лекция №4 (2 часа).

Тема: «Комплексный аудит»

1.4.1 Вопросы лекции:

1. Понятие, цель, задачи комплексного аудита
2. Этапы процедуры аудита и их содержание
3. Степень влияния факторов среды на систему управления персоналом

1.4.2 Краткое содержание вопросов:

1. Понятие, цель, задачи комплексного аудита

Комплексный аудит системы управления персоналом является трудоемким процессом, в который включено большое количество субъектов аудита, поэтому организацию работы по его проведению целесообразно начать с разделения обязанностей между субъектами по проведению аудита отдельных элементов системы управления персоналом. Например, высшее руководство осуществляет анализ факторов внешней и внутренней среды, влияющих на управление персоналом в организации, консультанты и представители профсоюза оценивают состояние взаимосвязей системы управления персоналом с другими подсистемами управления организацией и всей системой в целом, а также выявляют противоречия в интересах субъектов управления персоналом, оценивают уровень гармонизации социально-трудовых отношений.

2. Этапы процедуры аудита и их содержание

Процедура аудита включает три основных этапа:

- Подготовительный этап. Включает:

- Формирование аудиторской группы, назначение ответственного лица
- Разработка методического обеспечения аудита
- Установление сроков проведения аудита
- Создание инструментария для комплексного аудита системы управления

- Основной этап

- Сбор информации на основе сравнения фактического состояния системы управления персоналом с идеальной моделью управления персоналом для

организации

-Заключительный этап

- Анализ причин отклонений в системе управления персоналом
- Оформление аудиторского заключения

3 Степень влияния факторов среды на систему управления персоналом

Аудитор должен рассмотреть состав и количество факторов и оценить силу их воздействия на систему управления персоналом, поскольку полученная информация позволяет:

- выбрать оптимальный для организации подход, концепцию, общие принципы и стратегию управления персоналом, которые полнее бы соответствовали условиям функционирования организации;
- оценить существующее положение в управлении персоналом с точки зрения его адекватности сложившейся ситуации;
- определить направления в изменении действующей системы управления персоналом в соответствии с изменениями в действии факторов;
- дать рекомендации по развитию системы управления персоналом с учетом влияния объективно действующих факторов среды и их будущей динамики.

Кроме того, это знание позволит аудитору дать более объективную оценку уровню развития системы управления персоналом.

1. 5 Лекция №5 (2 часа).

Тема: «Работа с документами»

1.5.1 Вопросы лекции:

1. Основные документы, подлежащие проверке и анализу в процессе экологического аудита

2. Общие материалы

3. Дополнительные материалы

1.5.2 Краткое содержание вопросов:

1. Основные документы, подлежащие проверке и анализу в процессе экологического аудита

Перечень основных технических документов, необходимых при проведении экологического аудита

1. Том "Предельно допустимые выбросы в атмосферу"
2. Том "Предельно допустимые сбросы в водоемы"
3. Том "Инвентаризации отходов"
4. Том ПНООЛР
4. Экологический паспорт предприятия
5. Формы статистической отчетности: 2-тп воздух, 2-тп вода отходы
6. Ведомость платежей за использование ресурсов, сбросы, выбросы, производство и утилизацию отходов.
7. Лицензии на использование ресурсов: на право владения и использования земельного участка, на право пользования недрами, на лесопользование, на использование объектов животного мира и т. д.
8. Паспорта водозаборных скважин
9. Материалы проверок и инспекций контрольными органами: санэпидемконтроля, пожарного контроля, комитетов по охране природы, Госкомнадзора, Госгортехнадзора, рыбинспекции и т. д.
10. Материалы анализов на качество и состояние воздуха, вод, почвы, подземных и грунтовых вод, сточных вод (в канализацию и ливневых)

2. Общие материалы

1. План(ы) и карта(ы) участка
2. Краткое описание деятельности объекта, включая системы контроля качества окружающей среды
3. Перечень принятых или утвержденных мероприятий по контролю и охране качества окружающей среды или действий могущих оказать воздействие на окружающую среду
4. Последние данные о проведенных экологических аудитах, обследованиях, инспекциях и т. п.

3 Дополнительные материалы

Дополнительные материалы:

1. Копии заключений государственной экологической экспертизы
2. Общий аудит или только по специальной территории или объектам, и задание на проведение
3. Заключение контракта с независимой фирмой/экспертами, знакомыми с этим видом объекта и страной местонахождения
4. Определение доступности аудиторской группы и проверка организации проезда и поселения

1. 6 Лекция №6 (2 часа).

Тема: «Функциональные сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент»

1.6.1 Вопросы лекции:

1. сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент

1.6.2 Краткое содержание вопросов:

1. сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент

Экологический менеджмент охватывает различные функциональные сферы деятельности предприятия, которые описаны ниже.

1. Управление организационной культурой ориентировано на формирование экологической политики предприятия путем интеграции экономических и экологических целей его функционирования.

Природоохранная политика развития предприятия предполагает:

- создание и обеспечение деятельности экологических служб предприятия;
- определение ответственности руководства за экологические нарушения;
- развитие экологического сознания персонала и администрации;
- повышение квалификации работников в области охраны природной среды.

2. Управление экологической безопасностью включает:

- анализ и выбор технологических процессов обеспечивающих наименьшее воздействие на окружающую среду
- планирование мероприятий по охране окружающей среды;
- контроль выполнения графиков по снижению объемов вредных выбросов и сбросов;
- организацию разработки программ по предупреждению внештатных ситуаций;
- распределение обязанностей по контролю экологической безопасности на предприятии;
- мониторинг окружающей среды.

3. Управление природными ресурсами заключается в регулировании процессов выбора сырья (безвредного с экологической точки зрения и доступного по цене – с экономической), транспортировки, рационального и комплексного использования природных ресурсов в технологическом процессе (снижение норм их расхода, полнота использования сырья), контроле над внедрением систем оборотного водоснабжения.

4. Управление использованием энергии направлено на поиск способов снижения энергоемкости предприятия (включая внедрение энергосберегающих технологий).

5. При управлении циклом обращения отходов на предприятии учитывают предотвращение образования отходов (минимизацию их образования) и возможность рециклинга и вторичного использования отходов; безопасную транспортировку и размещение отходов.

6. В процессе управления жизненным циклом продукции контролируется экологичность продукции на всех стадиях жизненного цикла: разработка, производство, эксплуатация, утилизация.

Управление жизненным циклом продукции также предполагает контроль характеристик упаковочных материалов и тары для выявления их соответствия

экологическим требованиям (безвредность для человека и окружающей среды, возможность многократного использования или утилизации).

7. Экологический учет и отчетность используют для документирования и информирования заинтересованных лиц о деятельности компании в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

8. Оценка экономической эффективности природоохранных мероприятий производится для обоснования целесообразности экозащитных действий и определения их рентабельности.

1. 7 Лекция №7 (2 часа).

Тема: «Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента»

1.7.1 Вопросы лекции:

1. Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента

1.7.2 Краткое содержание вопросов:

1. Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента

Государство во многих случаях стремится переложить груз ответственности за нанесенный окружающей среде вред, в том числе и в прошлых периодах деятельности, на конкретное предприятие-природопользователя, даже несмотря на то, что оно само допускает значительные провалы в экологической политике, которые, в свою очередь, не компенсируются рыночными механизмами или прогрессивной экологической культурой в связи с их неразвитостью.

Предприятие в этой связи должно соответствовать в своей деятельности установленным государством нормам. Это соответствие, которое можно охарактеризовать как *административное руководство и контроль*, является *первой* составляющей механизма экологического менеджмента.

Таким образом, для предприятия, работающего на отечественном рынке, актуально соблюдение соответствия законодательным нормам, основополагающим нормативам, регулирующим в том числе стандарты окружающей среды и природоохранную деятельность предприятия, которое контролируется государством в рамках административных методов управления природопользованием (табл. 2).

Отметим, что с точки зрения развития предприятий, административные методы управления природопользованием актуально отнести к основным этапам инвестиционного процесса, так как только правильно организованный инвестиционный процесс (проектирование и строительство новых производственных объектов, смена технологий, переход на выпуск качественно новой продукции и т.д.) определяет в настоящее время возможность поступательного развития экономики и социальной сферы.

Второй составляющей механизма экологического менеджмента являются инициативы самого предприятия по сокращению воздействия и/или охране окружающей природной среды в рамках принятой экологической стратегии, которые можно охарактеризовать как *самонастройку*.

1. 8 Лекция №8 (2 часа).

Тема: «Российское природоохранное законодательство»

1.8.1 Вопросы лекции:

1. закон РФ «Об охране окружающей среды»
2. Водный кодекс, Земельный кодекс

1.8.2 Краткое содержание вопросов:

1. Закон РФ «Об охране окружающей среды»

Центральное место среди экологических норм занимает Конституция РФ, в которой отражены основные положения экологической стратегии государства и главные направления укрепления экологического правопорядка.

Конституция вводит в научный оборот определение *экологической деятельности человека* в сфере взаимодействия общества и природы: *природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.*

ФЗ «Об охране окружающей среды» №7. Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

2. Водный кодекс, Земельный кодекс

Водный Кодекс Российской Федерации - нормативный правовой акт, регулирующий совместно с гражданским законодательством водные и имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов. ВК РФ вступил в действие 3 июня 2006 года.

В данном Кодексе определяются нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов и такие понятия как: акватория; водное хозяйство; водный объект; водный режим; водный фонд; водоотведение; водопользователь и другие.

Водный Кодекс Российской Федерации основан на следующих основных принципах:

- значимости водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека;
- приоритета охраны водных объектов перед их использованием;
- сохранения особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет использования которых устанавливается федеральными законами;
- целевого использования водных объектов;
- приоритете использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования и других.

Земельный кодекс Российской Федерации состоит из 18 глав, в которых содержится 103 статьи.

В соответствии со сложившейся в нашем праве традицией, в нем определяются общие вопросы, касающиеся всех категорий земель (первые 13 глав), и устанавливается правовой режим каждой категории земель по отдельности (последние 5 глав).

Земельный кодекс Российской Федерации составлен на основе требований Конституции Российской Федерации и в соответствии с основными нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

В Земельном кодексе Российской Федерации содержатся наиболее важные нормы земельного права в согласованном между собой и систематизированном виде. Земельный кодекс Российской Федерации не только заменил недействующий в значительной части Земельный кодекс РСФСР, но и нормы ряда правовых актов последних лет, во многом не увязанных между собой, неполных и недостаточно четких. Земельный кодекс Российской Федерации предусматривает формирование на единой основе системы федеральных законов (о разграничении государственной собственности на землю, землеустройстве, государственном земельном кадастре, зонировании территорий, переводе земель из одной категории в другую и так далее).

Земельный кодекс последовательно реализует постулат о том, что земля является особым рода товаром, недвижимостью. Он регулирует земельные отношения на основе гармоничного взаимодействия норм земельного и гражданского права.

Земельный кодекс Российской Федерации гарантирует права на землю, но исходит из того, что они не должны носить абсолютный характер. В Земельном кодексе Российской Федерации определяются ограничения прав на землю, в том числе права собственности, а также предусматриваются меры по государственному регулированию рыночных и иных отношений в земельной сфере.

1. 9 Лекция №9 (2 часа).

Тема: «Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности»

1.9.1 Вопросы лекции:

1. Этапы экологического сопровождения хозяйственной деятельности
2. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности

1.9.2 Краткое содержание вопросов:

1. Этапы экологического сопровождения хозяйственной деятельности

Экологическая ситуация в России настоятельно требует перехода от дискретного к непрерывному процессу учета экологического фактора в процессе жизнедеятельности общества в рамках сохранения качества ОС. При этом предусматривается оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и подготовка экологических разделов в рамках ТЭО или проектов, экологическая экспертиза, послепроектный анализ, экологический аудит, экологическая сертификация и лицензирование использования природных ресурсов, экологическое страхование и др. [13].

Рассмотрим этапы экологического сопровождения хозяйственной деятельности (ЭСХД).

Этап А. Планирование и согласование планов реализации деятельности. Здесь разрабатывается и утверждается предпроектная и проектная документация на право осуществления планируемой деятельности. Этап предусматривает проведение ОВОС.

Этап Б. Создание материальных объектов планируемой деятельности, обеспечивающих ее реализацию (строительство зданий, машин и механизмов). Этап предусматривает мониторинг ОС.

Этап В. Осуществление планируемой деятельности, происходящее: в штатном режиме (этап В1); во внештатном режиме (аварии, технологические сбои и т.д.) – этап В2. Предусматриваются мероприятия по локализации экологического ущерба, экологический аудит для определения причин возникновения нештатной ситуации.

Этап Г. Прекращение деятельности. Ликвидация должна сопровождаться проведением экологического мониторинга и аудита.

2. Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности

Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности включает в себя:

- ЭСХД в приватизации. В Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ указывается порядок учета экологического фактора, условий безопасного ведения работ на химически опасных, взрыво-, пожаро- и токсикопасных объектах. Предусматриваются экологический аудит, планы приватизации, требования по экологической санации предприятий;

- ЭСХД в инвестиционной деятельности. При оценке целесообразности инвестирования в тот или иной проект финансовые организации обязательно рассматривают экологическую составляющую данного проекта. С 1984 г. Всемирный банк требует проведения экологической оценки финансируемых им проектов. Европейский банк реконструкции и развития также имеет аналогичные процедуры. В процедуре обоих банков проведение экологической оценки инвестиционного проекта и подготовка соответствующей документации есть обязанность тех, кто предлагает данный проект для инвестирования.

Экологический менеджмент предполагает, что предприятие и его продукция определяют структурную связь между ними и ОС. Если предприятия не станут экологически безопасными, то проблема экологической безопасности не сможет быть решена.

Совокупность управленческих, технологических, финансово-экономических мероприятий, направленных на снижение давления предприятий на ОС (в рамках восстановления ее качеств) при сохранении целей производства, составляет *экологизацию экономики*.

1. 10 Лекция №10 (2 часа).

Тема: «Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности»

1.10.1 Вопросы лекции:

1. Экономическое регулирование хозяйственной деятельности

1.10.2 Краткое содержание вопросов:

1. Экономическое регулирование хозяйственной деятельности

Экономическое регулирование заключается в установлении платы за пользование природными ресурсами, выбросы в окружающую среду, обеспечении финансирования экологической деятельности, создании специальных экологических фондов, экологическом страховании, экономическом стимулировании рационального природопользования и охране окружающей природной среды, отдельных природных ресурсов.

В отличие от административных методов регулирования экономическое регулирование осуществляется без вмешательства в деятельность предприятий и иных организаций.

Важнейшим элементом экономического регулирования экологических отношений является платность природопользования и воздействий на окружающую природную среду.

1. 11 Лекция №10 (2 часа).

Тема: «Природоохранные платежи»

1.11.1 Вопросы лекции:

1. Экологические платежи
2. Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 N 632 (ред. от 26.12.2013) "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия"

1.11.2 Краткое содержание вопросов:

1. Экологические платежи

Экологические платежи – установленная Законом "Об охране окружающей среды" плата за негативное воздействие на окружающую среду, которую вносят организации и физические лица, деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (или плата за загрязнение окружающей среды) является формой компенсации ущерба, наносимого загрязнением окружающей природной среде. Экологические платежи перечисляются предприятиями, учреждениями, организациями в бесспорном порядке. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (экологические платежи) взимается с природопользователей, осуществляющих следующие виды воздействия на окружающую природную среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержден постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года N 632 (с изменениями на 12 февраля 2003 года). Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 года N 344 установлены два вида нормативов платы по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), с учетом степени опасности для окружающей природной среды и здоровья населения:

- за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления в пределах допустимых нормативов;
- за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

2. Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 N 632 (ред. от 26.12.2013) "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия"

Положения настоящего постановления и статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды", на основании которых в системе действующего правового

регулирования определяются элементы обложения публично-правовым платежом в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду применительно к деятельности по размещению отходов производства и потребления, осуществляемой специализированными организациями, признаны:

не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 34 (часть 1) и 35 (часть 1), в той мере, в какой - по смыслу, придаваемому этим нормативным положениям в системе действующего правового регулирования сложившейся правоприменительной практикой, - они допускают взимание данного публично-правового платежа со специализированных организаций за размещение в 2009 году отходов, образованных в результате хозяйственной и иной деятельности других организаций, на основании гражданско-правовых договоров, заключая которые стороны исходили из того, что внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду является обязанностью той организации, в результате хозяйственной и иной деятельности которой образовались отходы;

не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (часть 1), 34 (часть 1), 35 (часть 1), 42 и 58, в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования в силу своей неопределенности они позволяют применять пятикратный повышающий коэффициент за сверхлимитное размещение отходов производства и потребления в отношении специализированной организации в случаях, когда размещаемые отходы образовались в результате хозяйственной и иной деятельности других организаций.

1. 12 Лекция №12 (2 часа).

Тема: «Виды экологического страхования»

1.12.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и виды экологического страхования
2. Формы экологического страхования
3. Значение экологического страхования

1.12.2 Краткое содержание вопросов:

1. Понятие и виды экологического страхования

Страхование представляет собой отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий). Страхование гражданско-правовой ответственности владельцев потенциально опасных объектов в связи с необходимостью возмещения ущерба окружающей среде и здоровью граждан обусловленного технологической аварией или катастрофой получило название экологического страхования. Экологическое страхование представляет собой систему отношений, возникающих в процессе антропогенной (производственной) деятельности между страховщиком и страхователем по предупреждению ущерба и его возмещению в случае аварийного загрязнения окружающей среды. Экологическое страхование – особый, наиболее сложный вид страхования, имеющий свою специфику и являющийся достаточно эффективным экономическим механизмом, который благоприятно сочетает в себе возможность проведения превентивных мер, направленных на недопущение экологических аварий, при одновременном создании стабильных страховых фондов денежных средств, служащих финансовым гарантом покрытия ущерба на случай аварийного загрязнения окружающей среды .

Цель экологического страхования — образование страховых фондов для предупреждения экологических аварий и катастроф; возмещения убытков, причиненных юридическим и физическим лицам вследствие загрязнения окружающей среды.

Страхование экологических рисков подразделяется на три основных вида. Юридическое – страхуется ответственность предприятий, учреждений и организаций, которые, в результате своей деятельности, способны принести вред окружающей среде. Вредные производства, транспортники, специализирующиеся на опасных грузах и подобные. Имущественное – страхуется собственность (земельные угодья, недвижимость) на случай аварии или экологической катастрофы. Личное – страхуется здоровье и жизнь людей, работающих на потенциально опасном предприятии или проживающих на потенциально опасной территории.

2. Формы экологического страхования

В Российской Федерации осуществляется обязательное и добровольное экологическое страхование.

Обязательное экологическое страхование. Целью проведения данного вида страхования является защита имущественных интересов страхователя на случай причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте.

По добровольному экологическому страхованию страховые организации самостоятельно разрабатывают свои программы и правила страхования. В пределах своей компетенции страховщики, осуществляющие добровольное экологическое страхование, определяют:

- 1) виды экологического страхования;
- 2) перечень объектов, подлежащих страхованию;
- 3) объем страховой ответственности;
- 4) уровень (нормы) страхового обеспечения;
- 5) основные права и обязанности сторон, участвующих в страховании;
- 6) порядок тарифных ставок страховых платежей.

3 Значение экологического страхования

Понятие экологического страхования подразумевает деятельность промышленных предприятий и компаний, целью которой является обеспечение безопасности материального плана при нанесении вреда экологии.

В такой услуге нуждаются учреждения, в результате производства которых происходит выброс в окружающую среду вредных веществ.

1. 13 Лекция №13 (2 часа).

Тема: «Комплексный аудит»

1.13.1 Вопросы лекции:

1. Комплексный аудит предприятия

1.13.2 Краткое содержание вопросов:

1. Комплексный аудит предприятия

Комплексный аудит – это всесторонняя экспертиза финансовой и хозяйственной деятельности предприятия, а также достоверности предоставляемой информации, комплексный анализ внутренних и внешних взаимоотношений компании.

Комплексный аудит информационной безопасности не имеет ничего общего с экспертизой бухгалтерской отчетности. Комплексный аудит информационной безопасности – это проверка информационных систем на возможность проникновения извне (то есть взлома).

Комплексный аудит предполагает возможность выбора Заказчиком необходимых опций:

- Подтверждение достоверности бухгалтерской отчетности
- Анализ налоговых рисков: взгляд глазами инспектора
- Экспертиза кадрового учета и организации охраны труда
- Юридическая экспертиза учредительных документов
- Оценка эффективности договорной работы
- Оценка эффективности работы с дебиторской задолженностью
- Наблюдение за инвентаризацией
- Аудит управленческого учета и учетных бизнес-процессов
- Оценка эффективности финансовой службы, оценка квалификации

сотрудников

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ

2.1 Лабораторная работа №1 (2 часа).

Тема: «Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию»

2.1.1 Цель работы: изучить декларацию по окружающей среде и развитию, принятую в Рио-де-Жанейро

2.1.2 Задачи работы:

1. Сформулировать итоги международной конференции 1992 г. В Рио-де-Жанейро
2. Ознакомиться с концепцией устойчивого развития природы и общества

2.1.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.1.4 Описание (ход) работы:

2.2 Лабораторная работа №2 (2 часа).

Тема: «Виды аудита»

2.2.1 Цель работы: ознакомиться с основными видами аудита

2.2.2 Задачи работы:

1. ознакомиться с видами аудита
2. уметь давать краткую характеристику каждого вида, уметь отличать их между собой

собой

3. заполнить таблицу «Виды аудита»

2.2.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.2.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с основными видами аудита.

Заполнить таблицу по видам аудита, указав нормативные источники и охарактеризовать каждый вид.

Вид аудита	Нормативные источники	Характеристика
По характеру заказа		
Обязательный		
Инициативный		
По сфере деятельности субъекта		
Общий аудит		
Банковский и страховой		
Аудит прочей деятельности		
По статусу аудитора		
Внешний		
Внутренний		
По периодичности проверки		
Первоначальный		
Периодический		
От направленности аудиторской проверки		
Аудит финансовой отчетности		
Специальный аудит		

2.3 Лабораторная работа №3 (2 часа).

Тема: «Комплексный аудит»

2.3.1 Цель работы: ознакомиться с основными моментами проведения комплексного аудита

2.3.2 Задачи работы:

1. ознакомиться с принципами проведения комплексного аудита
2. в каких случаях необходимо проведение комплексного аудита
3. выяснить, чем отличается комплексный аудит от обзорной проверки

2.3.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.3.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с целями, принципами проведения комплексного аудита. Сравнить комплексный аудит с обзорной проверки, выявить недостатки и преимущества.

2.4 Лабораторная работа №4 (2 часа).

Тема: «Работа с документами»

2.4.1 Цель работы: ознакомиться с перечнем основных технических документов, необходимых при проведении экологического аудита

2.4.2 Задачи работы:

1. Ознакомиться с основными документами, подлежащими проверке и анализу в процессе экологического аудита. Знать сущность этих документов.

2. Ознакомиться с общими документами (опасные материалы и отходы; почвы и подземные воды; сброс сточных вод; выбросы в атмосферу), подлежащими проверке и анализу в процессе экологического аудита. Знать сущность этих документов.

3. Ознакомиться с дополнительными документами, подлежащими проверке и анализу в процессе экологического аудита. Знать сущность этих документов.

2.4.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.4.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с основными, общими и дополнительными документами, подлежащие проверке и анализу в процессе экологического аудита

2.5 Лабораторная работа №5 (2 часа).

Тема: «Функциональные сферы деятельности предприятий, которые охватывает экологический менеджмент»

2.5.1 Цель работы: ознакомиться с функциональными сферами деятельности предприятий, который охватывает экологический менеджмент

2.5.2 Задачи работы:

1. рассмотреть более подробно функциональные сферы деятельности предприятий

2.5.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.5.4 Описание (ход) работы: ознакомить студентов с функциональными сферами деятельности предприятий, который охватывает экологический менеджмент, провести

беседу (собеседование).

2.6 Лабораторная работа №6 (2 часа).

Тема: «Административно-хозяйственный механизм экологического менеджмента»

2.6.1 Цель работы: ознакомиться с административно-хозяйственным механизмом экологического менеджмента

2.6.2 Задачи работы:

1. Рассмотреть административные методы управления природопользованием на различных этапах инвестиционного процесса. Заполнить таблицу указав: этап инвестиционного процесса, содержание этапа, административные методы управления.

2.6.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.6.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с административными методами управления природопользованием на различных этапах инвестиционного процесса.

2.7 Лабораторная работа №7 (2 часа).

Тема: «Российское природоохранное законодательство»

2.7.1 Цель работы: ознакомиться с лесным законодательством, законами РФ «О недрах» и «Об экологической экспертизе».

2.7.2 Задачи работы:

1. ознакомиться с Лесным кодексом, знать суть данного законодательства

2. ознакомиться с ФЗ «О недрах», знать суть данного закона

3. ознакомиться с ФЗ «Об экологической экспертизе», знать суть данного закона

2.7.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.7.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с законодательными актами в области охраны окружающей среды.

2.8 Лабораторная работа №8 (2 часа).

Тема: «Экологическое сопровождение хозяйственной деятельности»

2.8.1 Цель работы: Ознакомление с определением, содержанием, основными этапами экологического сопровождения хозяйственной деятельности, а также подробное

изучение проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, образования отходов и лимитов на их размещение.

2.8.2 Задачи работы:

1. ознакомиться с теоретической частью данной лабораторной работы
2. ознакомиться с порядком разработки и содержанием Проектов, решая предложенные в лабораторной работе задания.
3. составить краткий очерк по проделанной работе
4. сделать вывод на основании решения заданий

2.8.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.8.4 Описание (ход) работы: Ознакомление с определением, содержанием, основными этапами экологического сопровождения хозяйственной деятельности, а также подробное изучение проектов нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, образования отходов и лимитов на их размещение. Составить отчет по проделанной работе, который включает в себя: название и цель лабораторной работы; краткое описание теоретической части работы; решение заданий по ознакомлению разработки и содержанием Проекта; обработку полученных результатов; вывод по лабораторной работе.

2.9 Лабораторная работа №9 (2 часа).

Тема: «Экологическое регулирование на разных стадиях хозяйственной деятельности»

2.9.1 Цель работы: ознакомиться с экологическим регулированием хозяйственной деятельности предприятия

2.9.2 Задачи работы:

1. ознакомиться с этапами и видами экологического сопровождения хозяйственной деятельности
2. Ознакомиться с порядком взимания платежей за загрязнение природной среды
3. Правовое регулирование экологической оценки намечаемой хозяйственной и иной деятельности

2.9.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.9.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с экологическим регулированием на

разных стадиях хозяйственной деятельности.

2.10 Лабораторная работа №10 (2 часа).

Тема: «Природоохранные платежи»

2.10.1 Цель работы: ознакомить студентов с вычислением платы за причиненный ущерб окружающей природной среде

2.10.2 Задачи работы:

1. Ознакомиться с вариантами расчетов экологических платежей, связанных с особенностями природопользования

2.10.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.10.4 Описание (ход) работы: рассмотреть методики расчета платы за негативное воздействие на окружающую природную среду.

2.11 Лабораторная работа №11 (2 часа).

Тема: «Экономическое обеспечение менеджмента, природоохранные платежи»

2.11.1 Цель работы: ознакомиться с экономическим обеспечением менеджмента

2.11.2 Задачи работы:

1. рассмотреть вопросы эволюционного развития методологических подходов к экономическому оцениванию качества на современном этапе.

2. рассмотреть методологические основы организационно-экономического обеспечения систем.

3. рассмотреть формы и методы оценивания стоимости качества как основы экономического оценивания систем менеджмента качества

2.11.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.11.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с экономическим обеспечением систем менеджмента качества предприятий

2.12 Лабораторная работа №12 (2 часа).

Тема: «Проведение аудита хозяйствующего субъекта, заключение по результатам»

2.12.1 Цель работы: ознакомиться с написанием заключения по результатам аудита

2.12.2 Задачи работы:

1. ознакомиться с заключениями и отчетами по результатам аудита, проанализировать их и научиться составлять заключения

2.12.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Мультимедийное оборудование (проектор, компьютер, экран)

2.12.4 Описание (ход) работы: ознакомиться с написанием заключения по результатам аудита

**3. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ не предусмотрены РУП**

**4. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ не предусмотрены РУП**