

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.В.01 Заповедное дело

Направление подготовки 05.04.06 Экология и природопользование

Профиль образовательной программы Экологический мониторинг и безопасность окружающей среды

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций.....	3
1.1 Лекция № 1 Типы ООПТ Российской Федерации. Международные категории ООПТ	3
1.2 Лекция № 2 Законодательная база Российской Федерации в области заповедного дела. Международная законодательная база в области заповедного дела.....	6
2. Методические указания по выполнению лабораторных работ	9
2.1 Лабораторная работа № ЛР-1 Основные задачи заповедного дела	9
2.2 Лабораторная работа № ЛР-2 Научная и образовательная направленность деятельности в области заповедного дела	10
2.3 Лабораторная работа № ЛР-3 Основные задачи ООПТ и методы их решения. Особенности функционирования заповедников Российской Федерации.....	11
2.4 Лабораторная работа № ЛР-4 Глобальные сети охраняемых природных территорий	11
2.5 Лабораторная работа № ЛР-5 Правовые особенности заповедников стран мира.....	12
2.6 Лабораторная работа № ЛР-6 Охрана редких и исчезающих видов. Красные книги.....	12
3. Методические указания по проведению практических занятий (не предусмотрено РУП).....	13
4.Методические указания по проведению семинарских занятий (не предусмотрено РУП).....	13

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция № 1 (2 часа).

Тема: «Типы ООПТ Российской Федерации. Международные категории ООПТ»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Типы ООПТ РФ. Общие положения.
2. Характеристика типов ООПТ России.
3. Международные категории ООПТ

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Типы ООПТ РФ. Общие положения

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

2. Характеристика типов ООПТ России.

2.1 Государственные природные заповедники

На территории ГПЗ полностью изымаются из хозяйственного использования природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Цель создания ГПЗ: сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

2.2 Государственные природные биосферные заповедники

Статус государственных природных биосферных заповедников имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.

К территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую

природную среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования.

Конкретный режим особой охраны территории биосферного полигона устанавливается в соответствии с положением о нем, утверждаемым государственными органами, в ведении которых находятся государственные природные биосферные заповедники.

2.3 Национальные парки

Национальные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории национальных парков, предоставляются в пользование (владение) национальным паркам на правах, предусмотренных федеральными законами.

Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану в установленном порядке, передаются в пользование национальным паркам только по согласованию с государственным органом охраны памятников истории и культуры.

2.4 Природные парки

Природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бесцрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях - на землях иных пользователей, а также собственников.

2. 5 Государственные природные заказники

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения.

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

- а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);
- б) биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;
- в) палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
- г) гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- д) геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

2.6 Памятники природы

Памятники природы - уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

2.7. Дендрологические парки и ботанические сады

Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями.

В их задачи входит:

- создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира
- осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

2.8 Лечебно-оздоровительные курорты и местности

Территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей) могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

Лечебно-оздоровительные местности могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

3. Международные категории ООПТ.

Общая площадь ООПТ в % от всей территории страны: Швеция – 8,7 %, Новая Зеландия – 7,2 %, Австралия – 6,3 %, США – 5,6 %, Россия – 2,0 %. Попытки организовать международные ООПТ за последние десятилетия предпринимались неоднократно. Работа осуществлялась в рамках ведущих организаций мира: Международного союза охраны природы (МСОП), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Института мировых ресурсов (ИМР), Всемирного Банка (ВБ), Статистического бюро Европейских сообществ (Евростата), Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Межгосударственного статистического комитета СНГ (Статкомитета СНГ) и др.

1. 2 Лекция № 2 (2 часа).

Тема: «Законодательная база Российской Федерации и Международная законодательная база в области заповедного дела»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Закрепление экологического права в Конституции России.
2. Основные положения федерального закона Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях».
3. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.
4. Краткая характеристика международных конвенций в области заповедного дела.

1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Закрепление экологического права в Конституции России.

Право - один из наиболее известных, эффективных и необходимых механизмов регулирования природопользования, сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды в целом. Поэтому необходимо уделять большое внимание работе, связанной с совершенствованием экологического законодательства в России.

Конституция Российской Федерации. Согласно ст.72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

-вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

-разграничение государственной собственности;

-природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

-административное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

-защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общин.

Помимо совершенствования федерального законодательства важным является и развитие регионального экологического законодательства. Более того, регионы имеют существенные права по развитию собственного законодательства, особенно в части не урегулированной на федеральном уровне.

2. Основные положения федерального закона Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях».

Федеральный закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ. Этот закон закрепил систему особо охраняемых природных территорий, детализировал режим их использования, порядок их организации и управления, а также ответственность за нарушение особо охраняемых территорий. Принятие данного закона послужило толчком для решения многих вопросов, связанных с землями особо охраняемых природных территорий. Существенно расширен перечень категорий особо охраняемых природных территорий и уточнены их наименования, а властям всех уровней РФ предоставляется возможность устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий. Разграничены статусы особо охраняемых природных территорий на федеральный, региональный и местный, при этом наблюдается попытка в определенной степени сохранить целостность системы особо охраняемых природных территорий, что отражено в ст. 3 настоящего закона. С принятием закона «Об особо охраняемых природных территориях» активизировалась деятельность органов исполнительной власти и органов местного само управления по созданию списка редких растений и животных. Однако имеются и некоторые пробелы в указанном Законе, в частности, не решен вопрос о разграничении и взаимном делегировании полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной

власти субъектов Федерации; нет статьи, детализирующей механизм и процедуру резервирования участков особо ценных природных территорий и акваторий; окончательно не разрешена проблема финансирования организационных структур особо охраняемых природных территорий и ряд других вопросов.

3. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

С 1 июля 2002 г. административная ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях устанавливается ст. 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье «Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях ООПТ либо в их охранных зонах (округах) влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 5 до 10 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;
- на должностных лиц — от 10 до 20 МРОТ с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;
- на юридических лиц — от 300 до 400 МРОТ с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой”.

Дела о нарушениях правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ помимо главных государственных инспекторов по охране территорий вправе рассматривать должностные лица органов, осуществляющих государственный экологический контроль.

Статья 1.5. Презумпция невиновности. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

4. Краткая характеристика международных конвенций в области заповедного дела.

На конференции ЮНЕСКО (Париж, 16 ноября 1972 г.) была принята Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия: заповедников, национальных парков, резерватов, памятников культуры. Эти объекты принимаются на международный учет. Международные организации оказывают материальную помощь государствам в их содержании и охране за счет средств специальных фондов.

Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения была принята 3 марта 1973 года в Вашингтоне (далее -

Конвенция). Из числа видов растений и животных, распространенных на территории России в Приложения СИТЕС включено 302 вида. Виды, охраняемые в рамках СИТЕС, перечислены в трех Приложениях по степени необходимой для них защиты. Конвенция о водно-болотных угодьях (Рамсар, 2 февраля 1971 г.). Правовое регулирование использования и охраны ВБУ в России как сложных комплексных природных объектов, является проявлением практических отрицательных свойств отраслевой системы.

Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) Конвенция о БР включает преамбулу, 42 статьи, 2 приложения. В Конвенции о БР оговариваются принципы (Статья 3), сферы юрисдикции сторон (Статья 4), юридическое (Статья 5) и научно-техническое (Статья 18) сотрудничество сторон. Связь с другими международными конвенциями определена статьей 22, согласно которой стороны осуществляют права и обязанности действующего международного соглашения без ущерба и угрозы биологическому разнообразию.

Согласно Севильской стратегии (1995), концептуального международного документа по биосферным резерватам, их принципиальная особенность – ориентация на всемерное содействие региональному устойчивому развитию на основе сохранения естественных экосистем, изучения их свойств и динамики, разработки методов природопользования, адекватных местным природным условиям и культурным традициям.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ

2.1 Лабораторная работа № 1 (2 часа).

Тема: «История заповедного дела. Основные задачи, научная и образовательная направленность деятельности в области заповедного дела»

2.1.1 Цель работы: рассмотреть и изучить основные задачи заповедного дела.

2.1.2 Задачи работы:

1. Охрана участков с ненарушенной природой. Основные методические подходы при выборе территории.
2. Понятие репрезентативности. Краткий анализ основных биомов суши и наличие в них репрезентативных ООПТ.
3. Эталонные ООПТ в России. Понятие уникальности. Основные категории уникальности.

4. Рекреационное использование ООПТ. Воздействие человека на природу в процессе отдыха. Потенциальная устойчивость природных комплексов. Допустимые нагрузки и методы их расчета.

2.1.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Ноутбук (ПК).
2. Мультимедиа проектор.
3. OpenOffice.

2.1.4 Описание (ход) работы:

Кратко законспектировать представленные темы, подготовить доклады с презентацией. В результате проведенного занятия студент должен знать основные задачи заповедного дела, понятие репрезентативности, эталонные ООПТ в России.

2.2 Лабораторная работа № 2 (2 часа).

Тема: «Типы ООПТ Российской Федерации»

2.2.2 Цель работы: рассмотреть основные виды ООПТ и их значение

2.2.2 Задачи работы:

1. Экологическое образование в ООПТ. Основные задачи. Международный опыт.
2. Природно-заповедный фонд. Определение, задачи ОПТ.
3. Государственные природные заповедники (в том числе биосферные)
4. Национальные парки
5. Природные парки
6. Государственные природные заказники
7. Памятники природы
8. Дендрологические парки и ботанические сады

2.2.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Ноутбук (ПК).
2. Мультимедиа проектор.
3. OpenOffice.

2.2.4 Описание (ход) работы:

Кратко законспектировать представленные виды ООПТ, подготовить доклады с презентацией. В результате проведенного занятия студент должен знать типы ООПт и их значение.

2.3 Лабораторная работа № 3 (2 часа).

Тема: «Международные категории ООПТ»

2.3.1 Цель работы: изучить международные категории особо охраняемых природных территорий.

2.3.2 Задачи работы:

1. Международная классификация особо охраняемых природных территорий и их значения

2. Роль МСОП в вопросах ООПТ

2.3.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Ноутбук (ПК).

2. Мультимедиа проектор.

3. OpenOffice.

2.3.4 Описание (ход) работы:

Кратко законспектировать представленные темы, подготовить доклады с презентацией. В результате проведенного занятия студент должен знать международную классификацию ООПТ.

2.4 Лабораторная работа № 4 (2 часа).

Тема: «Глобальные сети охраняемых природных территорий»

2.4.1 Цель работы: изучить особенности организации глобальных сетей ООПТ.

2.4.2 Задачи работы:

1. Территории Всемирного природного наследия. Конвенция об охране всемирного природного и культурного наследия.

2. Организационные структуры. География Всемирного наследия.

3. Водно-болотные угодья международного значения. Рамсарская конвенция: основные положения.

4. Ключевые природоохранные территории: орнитологические, ботанические, ландшафтные и др.

2.4.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Ноутбук (ПК).

2. Мультимедиа проектор.

3. OpenOffice.

2.4.4 Описание (ход) работы:

Студенты индивидуально или в группах по 2-3 человека готовят доклады с обязательной защитой и презентацией. Заслушивание представленных тем для докладов с использованием презентаций.

2.5 Лабораторная работа № 5 (2 часа).

Тема: «Международная законодательная база в области заповедного дела»

2.5.1 Цель работы: изучить особенности статуса заповедника с учетом правовых режимов отдельных стран.

2.5.2 Задачи работы:

1. Изучить природно-климатические особенности ОПТ, разнообразие животного и растительного мира.
2. Выделить структуру ОПТ, основные задачи и функции.
3. Особенности статуса заповедника с учетом правового режима страны.
4. Современное состояние ОПТ и перспективы развития.

2.5.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Ноутбук (ПК).
2. Мультимедиа проектор.
3. OpenOffice.

2.5.4 Описание (ход) работы:

Студенты индивидуально или в группах по 2-3 человека готовят доклады с обязательной защитой и презентацией. Заслушивание представленных тем для докладов с использованием презентаций.

2.6 Лабораторная работа № 6 (2 часа).

Тема: «Охрана редких и исчезающих видов. Красные книги»

2.6.1 Цель работы: выявить проблемы нерационального использования животных и растений.

2.6.2 Задачи работы:

1. Определить проблемы нерационального использования животных и растений.
2. Рассмотреть Красные книги различных уровней права.

2.6.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

1. Ноутбук (ПК).
2. Мультимедиа проектор.
3. OpenOffice.

2.6.4 Описание (ход) работы:

Студенты индивидуально или в группах по 2-3 человека готовят доклады с обязательной защитой и презентацией. Заслушивание представленных тем для докладов с использованием презентаций.

**3. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**
Не предусмотрено РУП.

**4. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**
Не предусмотрено РУП.