

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.Б.02 Организация деятельности по охране окружающей среды

Направление подготовки 05.04.06 Экология и природопользование

Профиль образовательной программы Экологический мониторинг и безопасность
окружающей среды

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций.....	3
1.1 Лекция № 1 Основные законы по охране окружающей среды.....	3
1.2 Лекция № 2 Полномочия органов государственной власти, связанные с охраной окружающей среды.....	7
1.3 Лекция №3 Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды.....	9
2. Методические указания по выполнению лабораторных работ	12
2.1 Лабораторная работа № ЛР-1 Уголовная и административная ответственность за нарушение экологического законодательства.....	12
2.2. Лабораторная работа № ЛР-2 Управление как форма охраны окружающей среды.....	13
2.3 Лабораторная работа № ЛР-3 Функции юридической ответственность за нарушение законодательства по охране окружающей среды.....	13
2.4 Лабораторная работа № ЛР-4 Способы и принципы возмещения экологического вреда.....	14
2.5 Лабораторная работа № ЛР-5 Экологический менеджмент (понятия, задачи, инфраструктура).....	14
2.6 Лабораторная работа № ЛР-6 Экологические службы промышленных предприятий (характеристика).....	15
3. Методические указания по проведению практических занятий (не предусмотрено РУП).....	16
4. Методические указания по проведению семинарских занятий (не предусмотрено РУП).....	16

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция № 1 (2 часа).

Тема: «Основные законы по охране окружающей среды»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Правовая охрана природных ресурсов;
2. Правовая охрана земель;
3. Правовая охрана вод;
4. Правовая охрана лесов.

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Правовая охрана природных ресурсов

- изучение экологических принципов использования природных ресурсов;
- ознакомление с концептуальными основами охраны окружающей среды, как теоретической и практически значимой наукой,
- ознакомление с правовыми основами охраны окружающей среды;
- изучение способов воздействия человека на окружающую среду и мер их предотвращения.

Охрана природных ресурсов - одна из наиболее актуальных проблем современности. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного влияния на природную среду неизбежно приводят к обострению экологической ситуации: истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется природная среда, утрачивается естественная связь между человеком и природой, теряются эстетические ценности, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей, обостряется экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки, жизненное пространство.

Постоянный рост населения планеты сопровождается бурным ростом использования всех видов природных ресурсов. Под влиянием хозяйственной деятельности человека природные ресурсы истощаются. Охрана природы и рациональное использование природных ресурсов призваны решать эту проблему.

Охрана ресурсов в процессе их использования - это основной принцип охраны природы. «Все связано со всем» - гласит закон Б. Коммонера. Поэтому охрана одного природного объекта означает охрану объектов, связанных с ним.

Организация охраны природы должна осуществляться одновременно с рациональным природопользованием в двух направлениях:

- 1) минимизация вредных последствий производственной деятельности;
- 2) стимулирование нормального функционирования биосферы планеты.

Важными принципами рационального использования природных ресурсов являются:

- 1) изучение ресурсов. Грамотное и бережное использование ресурсов невозможно без наличия сведений об их объеме, качестве, без прогноза последствий их изъятия из природных объектов и возможности замены их на другие;
- 2) организация мониторинга состояния природных ресурсов;
- 3) совершенствование технологий добычи, транспортировки и переработки ресурсов, предусматривающее их максимальное использование. Проектирование, строительство новых, а также модернизация уже имеющихся производств с целью сокращения использования природных ресурсов. Использование альтернативных источников энергии;

4) повышение урожайности в сельском хозяйстве на освоенных территориях, строгое соблюдение норм и назначения при использовании минеральных удобрений и пестицидов;

5) постоянный поиск новейших природоохранных технологий с обязательным проведением экологической экспертизы;

6) сокращение образования отходов производства - сточных вод, выбросов в атмосферу и твердых отходов.

Использование отходов в качестве сырья для получения энергии и продукции;

7) восстановление природных объектов после техногенного воздействия - рекультивация земель, защита от эрозии почв, воспроизводство лесов и организация борьбы с лесными пожарами т.п.;

8) сохранение биологического разнообразия планеты.

Организация заповедных зон, заказников, национальных парков. Сокращение отлова промысловых и морских беспозвоночных. Охрана и разведение редких видов растений и животных;

9) открытая демонстрация результатов природоохранной деятельности. Экологическое просвещение населения;

10) совершенствование природоохранного законодательства стран и создание эффективных механизмов его реализации.

Что касается Российской Федерации, то она относится к странам мира с наихудшей экологической ситуацией. Загрязнение природной среды достигло невиданных за последние годы масштабов. Только убытки экономического характера, не принимая во внимание вред экологического характера и здоровью людей, по подсчетам специалистов, ежегодно составляют в России сумму, равную половине национального дохода страны. Более 24 тыс. предприятий на сегодня являются мощными загрязнителями окружающей среды – воздуха, недр и сточных вод. С позиций действующего уголовного законодательства их деятельность преступна. Разработка экологической политики государства, российского законодательства, научных аспектов экологического права - есть одна из форм обеспечения экологической безопасности населения, охраны природной среды и рационального использования ее ресурсов. Другая сторона экологического права – возмещение причиненного природе или здоровью человека вреда. Она должна осуществляться в комплексе с экономическими, политическими, нравственно-воспитательными, образовательными мерами и др. В настоящей работе рассмотрены основные аспекты развития экологического права, современной российской политики в сфере экологии и охраны окружающей среды, состояние этой проблемы, ее разработанность в экологическом праве, действующем российском законодательстве и на практике.

2. Правовая охрана земель

Правовая охрана земель представляет собой соблюдение в первую очередь правил рационального их использования. Установленный в земельном законодательстве порядок использования земель предполагает их сохранение, восстановление и улучшение.

Правовая охрана земель — институт земельного права. В него включаются правовые нормы, регулирующие вопросы обеспечения сохранения и повышения плодородия почв, предотвращения их истощения, загрязнения и разрушения, а также охраны земель, используемых в качестве пространственно-территориального базиса.

Использование земель оказывает в ряде случаев неблагоприятное воздействие не только непосредственно на состояние земель, но и на другие объекты природы: воды, леса, недр, животный и растительный мир, атмосферный воздух. Целями правовой охраны земель являются не только обеспечение сохранения благоприятного состояния земель, но и сопредельных с ними природных объектов, всей окружающей среды в целом.

Земля согласно ст. 4 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» отнесена к числу объектов охраны от загрязнения, порчи, повреждения, истощения и разрушения. Охране подлежат земли всех категорий. Особой охране подлежат земли государственных природных заповедников, природных заказников, национальных природных парков и памятников природы (ч. 2 ст. 4 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды»).

В ст. 100 ЗК сформулировано понятие охраны земель. Охрана земель представляет собой систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных воздействий, а также на восстановление продуктивности земель, в том числе земель лесного фонда, и на воспроизводство и повышение плодородия почв.

Правовая охрана земель преследует следующие цели:

- предотвратить деградацию и нарушение земель, другие неблагоприятные последствия хозяйственной деятельности путем стимулирования природоохранных технологий производства, введения компенсационных выплат собственникам земли, землевладельцам, землепользователям и арендаторам за ухудшение качества их земель, если это вызвано хозяйственной деятельностью других лиц, использующих землю, независимо от состояния земель и экологической обстановки в целом;
- обеспечить улучшение и восстановление земель, подвергшихся деградации или нарушению;
- создать механизм учета и проверки экологического состояния земель, а также обеспечение собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов экологическими нормативами режимов оптимального использования земельных участков.

Земельное законодательство и законодательство об охране окружающей природной среды предусматривают особые правовые способы решения задач охраны земель.

3. Правовая охрана вод

Водные ресурсы, как и водные объекты, их содержащие, подлежат охране от различных видов негативного воздействия. Одними из наиболее эффективных мер их охраны являются правовые меры, состоящие в установлении водным законо-

дательством требований в области использования и охраны вод и механизмов обеспечения их соблюдения (мониторинг, контроль, меры юридической ответственности и др.).

Действующий ВК РФ предусматривает ряд таких требований, несоблюдение которых может повлечь неблагоприятные последствия для водопользователей в виде применения к ним мер юридической ответственности. Требования, предусмотренные ВК РФ, можно условно разделить на несколько – это требования, направленные на охрану:

- – водных объектов (в том числе болот, а также ледников и снежников) от загрязнения и засорения (согласно которым запрещается захоронение в водных объектах отходов производства и потребления, ядерных материалов, радиоактивных веществ, сброс сточных вод, содержащих данные вещества, а также проведение на водных объектах работ, в результате которых осуществляется сброс в них радиоактивных и токсичных веществ);
- – подземных водных объектов (согласно которым водопользователи, использующие водные объекты, обязаны принимать меры по предотвращению их загрязнения и засорения, а также истощения подземных вод и соблюдать нормативы допустимого воздействия);
- – водных объектов при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации водохозяйственных систем

(согласно которым в ходе указанной деятельности должно учитываться их влияние на водные объекты и соблюдаться нормативы допустимого воздействия на них);

- – водных объектов при проведении работ (согласно которым при проведении строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в их водоохранных зонах, в границах особо ценных водно-болотных угодий должны учитываться экологические и градостроительные требования; при заборе воды водопользователи обязаны предотвращать попадание водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения);

- – водных объектов при их использовании для целей производства электрической энергии (согласно которым водопользователи, использующие водные объекты в данных целях, должны соблюдать температурный режим водных объектов, учитывать интересы иных водопользователей и принимать меры к сохранению водных биологических ресурсов, объектов животного и растительного мира, соблюдать требования, направленные на предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий).

Вместе с тем помимо закрепления специфических правовых требований, направленных на охрану водных объектов от различных видов негативного воздействия, действующий ВК РФ устанавливает также режим особой правовой охраны для некоторых природных объектов, непосредственно связанных с охраной вод.

К таким объектам относятся прежде всего специальные зоны – территории, обладающие особым правовым режимом и предназначенные для охраны водных объектов. Среди указанных зон следует выделить следующие.

4.Правовая охрана лесов

Охрана лесов представляет собой комплекс организационных, правовых и других мероприятий по предупреждению пожаров в лесах, своевременному их обнаружению и тушению, а также по охране лесов от самовольных порубок, загрязнения сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами, хищений и иных негативных воздействий.

Лесное законодательство предусматривает ряд обязанностей местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, лесопользователей, иных юридических и физических лиц, деятельность которых может оказать негативное воздействие на состояние лесов, направленных на охрану и защиту леса.

Правовыми основами соблюдения земельного законодательства являются Конституция РФ (ст. 9, 36), Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Земельный кодекс РФ.

Кроме того, источниками охраны и использования земель является целый ряд законов: Федеральный закон от 18 июня 2001 года N 78-ФЗ (в действ. ред.) "О землеустройстве", Федеральный закон от 21 декабря 2004 года N 172-ФЗ (в действ. ред.) "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", Градостроительный кодекс РФ (в действ. ред.), Лесной кодекс РФ (в действ. ред.), Водный кодекс РФ (в действ. ред.), Федеральный закон от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ (в действ. ред.) "О государственном кадастре недвижимости", Федеральный закон от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ (в действ. ред.) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", Федеральный закон от 11 июня 2003 года N 74-ФЗ (в действ. ред.) "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", Федеральный закон от 10 января 1996 года N 4-ФЗ (в действ. ред.) "О мелиорации земель", а также Кодекс РФ об административных правонарушениях и Уголовный кодекс РФ и др.

Согласно ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов,

проживающих на соответствующей территории. В ст. 36 Конституции РФ установлено свободное осуществление владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами их собственниками при соблюдении следующих трех условий. Первое - ненападение ущерба окружающей среде. Второе - нарушение прав и законных интересов иных лиц. К ним относятся и экологические права и интересы. Третье - соблюдение условий и порядка пользования землей.

Земля является важным природным объектом и основой существования человека. С землей органически связаны и другие компоненты окружающей среды - недра, воды, леса, животный и растительный мир, которые не могут существовать без земли и вне земли.

Земля (в первую очередь ее плодородный слой - почва) рассматривается как объект охраны природы, а также в качестве поверхности, пространственно-территориального базиса для размещения городов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, транспорта и т.д. В последнем случае земля выступает объектом различных юридических прав (собственности, пользования и др.).

1.2 Лекция № 2 (2 часа).

Тема: «Полномочия органов государственной власти, связанные с охраной окружающей среды»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Экономические и рыночные механизмы охраны окружающей среды.
2. Административные методы охраны окружающей среды

1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Экономические и рыночные механизмы охраны окружающей среды.

Любая производственная деятельность человека неизбежно влечёт за собой негативные воздействия на окружающую среду, приводящие к её ухудшению и загрязнению. Степень ухудшения окружающей среды будет уменьшаться, если производитель принимает какие-либо действия по снижению негативных воздействий.

С экономической точки зрения производственный процесс приводит к возникновению издержек двух видов:

- 1) Экономический ущерб народному хозяйству, вызываемый выбросами вредных веществ в окружающую среду.
- 2) Затраты на предотвращение загрязнения, т.е. на реализацию природоохранных мероприятий.

Снижая природоохранные затраты, человек терпит убытки. Предотвращая ущерб, человек несёт затраты на природоохранные мероприятия. Таким образом, два вида издержек взаимозаменяют друг друга, поэтому одной из задач является определение оптимального соотношения этих издержек, при котором суммарные издержки производства будут минимальны.

Экономические издержки, связанные с загрязнением окружающей среды, для промышленного предприятия являются **экстернальными**, т.е. внешними для предприятия. При этом предпринимателя они заботят гораздо меньше **интернальных** (внутренних).

Таким образом одной из главных задач государственной деятельности в области охраны окружающей среды является создание механизма, позволяющего интернализировать экстернальные издержки, т.е. переложить ущерб, причиняемый окружающей среде, на предпринимателя, который только в этом случае будет пытаться найти оптимальный баланс между своими затратами на охрану окружающей среды и затратами от ущерба, вызванного загрязнением среды.

Под **экономическим механизмом** охраны природы понимается совокупность предусмотренных законодательством экономических мер обеспечения охраны окружающей Среды и рационального природопользования.

Экономический механизм охраны окружающей природной среды включает две категории факторов- позитивные и негативные. Их общей целью является обеспечение высокого экономического интереса природопользователя к экологии. **Позитивные** факторы имеют дело с позитивными воздействиями. Они создают прямые экономические стимулы в охране окружающей природной среды. **Негативные** факторы, наоборот, влияют на экономический интерес через изъятие части денежного дохода в качестве платы за пользование ресурсами, налога за экологически вредную продукцию или продукцию, выпускаемую с применением экологически опасных технологий.

Таким образом, экономический механизм реализует нормы экологического права посредством материальной заинтересованности природопользователя в их соблюдении. Для этого закона РФ «Об охране окружающей природной среды» предусматривает:

- -планирование и финансирование природоохранных мероприятий;
- - установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов;
- - установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов и за загрязнение окружающей природной среды и т.д.

2. Административные методы охраны окружающей среды

Административное регулирование является важнейшим средством управления организацией. Административному регулированию подлежат три группы объектов в любой организации:

- *организационные единицы*: подразделения, должности;
- *ресурсы*: материальные, финансовые, кадровые и другие;
- *бизнес-процессы*: процессы верхнего уровня, уровня структурных подразделений и должностного лица.

В основе административного регулирования лежит установление и строгое соблюдение определенных правил, положений, указаний, инструкций, нормативов, в соответствии с которыми осуществляется деятельность организации и её персонала.

Для успешной деятельности организации важно определить оптимальную степень регламентации, четко установить круг вопросов, для решения которых необходимо регулирование.

Преимущества, которые дает организации административное регулирование:

- регламентированные бизнес процессы формализуют бизнес, устраняют дублирование функций;
- повышается эффективность, четкость и прозрачность работы всех служб организации;
- повышается производительность труда сотрудников, выполняющих контролируемые процедуры;
- уменьшается количество ошибок сотрудников;
- регламентированные бизнес процессы позволяют сотрудникам быстрее обучаться профессиональной деятельности

По месту, роли, функциям в иерархической системе воздействия на природопользователей этим методам принадлежит роль сопровождения, поддержки внедрения законодательных методов.

Административные методы управления природопользованием исходя из их сущности и содержания сводятся к воздействию на природопользователей с целью достижения и соблюдения ими установленных нормативов, стандартов, причем осуществляются они за

относительно короткий период времени. Целенаправленная деятельность по соблюдению стандартов качества природной среды, ее элементов (ресурсов, объектов) регламентирует допустимое их состояние. На практике это представление в виде установления предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в природной среде исходя из того допущения, что наличие загрязняющих веществ в количествах, не превышающих эти концентрации, не оказывает негативного воздействия на здоровье человека через изменение параметров экосистемы. Общепринятым считается установление нормативов ПДК среднесуточных (устанавливающих среднюю концентрацию вредных веществ) и максимально разовых (фиксирующих предел допустимой концентрации) в течение суток. В основе своей практика установления ПДК как стандарта воздействия на окружающую среду была задумана как процесс регулирования (прямого, административного) уровня эмиссии загрязнения данным источником после нейтрализационной или очистной установки. Размер разрешенного объема эмиссии загрязнения природопользователям при этом определяется исходя из того, что их выбросы не должны превышать величин, объема, при которых на всей территории в зоне воздействия будут соблюдаться ПДК загрязняющих веществ. Эти разрешенные объемы выбросов, сбросов определяются как предельно допустимые выбросы (ПДВ) или сбросы (ПДС) и рассчитываются с учетом наличия эмиссии всех имеющихся источников загрязнения.

В административном регулировании главное место занимают нормативы и стандарты. Стандарты качества окружающей природной среды регламентируют допустимое состояние воздушного и водного бассейнов, почв и других ее составляющих. Обычно для каждого из загрязнителей предусмотрена предельно допустимая концентрация его содержания (ПДК). Считается, что наличие загрязняющих веществ в количествах, не превышающих эти концентрации, не оказывает негативного воздействия на здоровье человека, на экосистему. Нормы ПДК бывают среднесуточные и максимально разовые (фиксируют предел допустимого роста концентрации загрязнителя в течение суток).

Стандарты воздействия на окружающую среду определенного производственного процесса устанавливают уровень сброса или выбросов из данного точечного источника после применения очистного оборудования. Для каждого предприятия выбросы не должны превышать таких величин, при которых по всей территории, подверженной воздействию, соблюдаются нормативы ПДК. Обычно расчеты таких стандартов, называемых предельно допустимыми выбросами (ПДВ), проводятся с учетом рассеивания выбросов и воздействия их на основное загрязнение. Также учитывается суммарное воздействие нескольких источников загрязнения.

1.3 Лекция № 3 (2 часа).

Тема: Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды

1.3.1 Вопросы лекции:

1. Экологические организации в России;
2. Организационная структура экологической службы предприятия.

1.3.2 Краткое содержание вопросов:

1. Экологические организации в России

Главным государственным органом в области охраны окружающей среды. Основной государственный орган – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РФ.

В состав указанного Министерства входят все областные комитеты по экологии и районные инспекции.

Основную функцию названного Министерства составляют:

Государственный контроль за деятельностью министерств и ведомств, предприятий и организаций в области природопользования и соблюдение норм экологической безопасности

Организация мониторинга объектов окружающей среды

Проведение государственной экологической экспертизы

Утверждение нормативов качества объектов окружающей среды

Обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды

Международное сотрудничество в области экологии

Следующие государственные органы выполняют природоохранную функцию наряду со своими основными обязанностями:

Министерство здравоохранения (его центры гигиены и эпидемиологии, которые ведут санитарный надзор, направленный на ликвидацию и предупреждение загрязнения окружающей среды, ведут контроль качества воды и продуктов питания)

Министерство по чрезвычайным ситуациям (ликвидирует последствия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера)

Государственный таможенный комитет (выполняет природоохранную функцию, путем принятия мер по борьбе с незаконным ввозом товара, представляющий экологическую опасность для населения и окружающей среды)

Министерство внутренних дел, а именно ГАИ (обеспечивает охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, т.е. диагностика и техосмотр автомобилей, в том числе замеряют выброс угарного газа)

Министерство лесного хозяйства, а именно лесничества (ведут государственный контроль состояния, использования, воспроизводства и охраны лесов)

Управление делами президента (управляет Национальными парками и заповедниками)

Административное управление предполагает применение следующих мер:

Запрет на производство продукции или использования природных ресурсов

Дает лимиты, вводимые с целью ограничения масштабов воздействия на природную среду

Сертификаты, дающие право на временное или постоянное пользование компонентами природной среды

2.Организационная структура экологической службы предприятия.

Организационная структура экологической службы предприятия законодательно не регламентирована и зависит от общей организационной структуры предприятия и степени его воздействия на окружающую среду.

При формировании структуры экологических служб и определении их численности необходимо руководствоваться существующими отечественными и международными стандартами в области охраны окружающей среды, устанавливающими требования к природоохранной деятельности предприятия.

Структура экологической службы утверждается приказом руководителя. На практике встречаются три основных типа структур экологической службы предприятия:

- экологическая служба совмещена с каким-либо другим подразделением;
- экологическая служба выделена в отдельное подразделение (на предприятии имеется должность эколога);
- экологическая служба выделена в отдельное подразделение с руководителем, равным по рангу заместителю директора предприятия.

Надобность в создании экологической службы отсутствует, как правило, на мелких предприятиях, не имеющих стационарных источников негативного воздействия на окружающую среду. В данном случае производственный экологический контроль осуществляется руководителем предприятия, либо

решение производственных экологических задач возложено на то или иное должностное лицо в качестве дополнительной нагрузки. Это могут быть главный инженер, главный технолог, главный энергетик и другие. Так как эти должностные лица в первую очередь выполняют свои непосредственные обязанности, то вся природоохранная деятельность сводится ими преимущественно к выполнению формальных требований законодательства, например к заполнению необходимой отчетности.

Для средних предприятий характерно существование подразделения или назначение отдельного специалиста, занимающегося вопросами экологического контроля. При этом функции подразделения (должностные обязанности работника) чаще всего совмещены с другими функциями (должностными обязанностями). Например, достаточно часто происходит совмещение в одном подразделении экологической службы и службы охраны труда и техники безопасности.

На крупных предприятиях экологическая служба, как правило, выделена в отдельное структурное подразделение предприятия и имеет своего руководителя. Это связано с тем, что затраты на природоохранные мероприятия и платежи за загрязнение окружающей среды составляют значительную часть в общей структуре затрат предприятия, и их минимизация может существенно влиять на прибыль, получаемую в результате деятельности.

Четвертый тип структуры экологической службы характерен для предприятий, стремящихся:

- выполнять требования поставщиков и заказчиков в области экологического менеджмента;
- расширить рынок сбыта продукции за счет завоевания рынка «экологически чистой» продукции;
- увеличить оценочную стоимость основных фондов предприятия;
- добиться существенной экономии энергии и ресурсов;
- улучшить свой имидж в области выполнения природоохранных требований;
- улучшить систему управления предприятием в целом.

Такая структура является наиболее эффективной и обладает наибольшими потенциальными возможностями, позволяющими наиболее комплексно, рационально и полноценно осуществлять экологическую деятельность, минимизируя финансовые затраты и риски.

На крупных предприятиях структура экологической службы часто бывает сходна со структурой государственных органов экологического контроля. Обязанности сотрудников чаще всего разделены по виду воздействия на окружающую среду и связаны:

- с охраной атмосферного воздуха;
- с охраной и рациональным использованием водных ресурсов;
- с охраной окружающей среды от негативного воздействия отходов;

Иногда обязанности сотрудников разделены по виду технологических процессов, существующих на предприятии.

На небольших предприятиях, как правило, отсутствует разделение обязанностей по видам воздействия на окружающую среду.

При любой организации производственной экологической службы важно обеспечить:

- комплексный подход в осуществлении природоохранных мероприятий;
- высокое качество выполняемых работ;
- взаимозаменяемость сотрудников.

К специальным функциям управления в области охраны окружающей среды на предприятии относятся:

- планирование мероприятий по охране окружающей среды,
- организация их инженерного обеспечения,
- контроль и регулирование качества технологических процессов в соответствии с требованиями охраны окружающей среды,
- повышение квалификации сотрудников,
- анализ эколого-экономической эффективности и другие.

Решение задач производственного экологического контроля должно обеспечиваться деятельностью всех подразделений предприятия в соответствии с возложенными на них обязанностями. Координация деятельности подразделений и методическое управление охраной окружающей среды должны осуществляться структурным подразделением по охране окружающей среды или другим подразделением, определенным руководителем предприятия.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ

2.1 Лабораторная работа №1 (2 часа).

Тема: «Уголовная и административная ответственность за нарушение экологического законодательства»

2.1.1 Цель работы: ознакомиться с уголовной и административной ответственностью за нарушение экологического законодательства

2.1.2 Задачи работы:

1. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства
2. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства

2.1.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Набор демонстрационного оборудования (мультимедиа проектор, экран, ноутбук, средства звуковоспроизведения) и учебно-наглядные пособия.

2.1.4 Описание (ход) работы:

Уголовная ответственность установлена в Уголовном кодексе за наиболее опасные правонарушения (экологические преступления) и применяется судом.

Административная ответственность в виде предупреждения, штрафа и других мер взыскания предусмотрена в Кодексе Украины об административных правонарушениях, а также в некоторых актах экологического законодательства (например, в Законе «Об охране окружающей природной среды», Законе «О животном мире»). Она применяется специально уполномоченными государственными органами управления природопользованием и охраной окружающей природной среды.

Гражданско-правовая ответственность наступает по факту причинения вреда природной среде или совершения незаконных сделок с природными ресурсами. Она применяется судом или арбитражным судом независимо от привлечения к другим видам юридической ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной).

Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей природной среде, отдельным природным объектам, здоровью или имуществу граждан, юридических лиц, государства экологическим правонарушением, обязаны возместить его. Это положение конкретизируется в других актах экологического законодательства, регулирующих правовой режим отдельных видов природных ресурсов.

2.2 Лабораторная работа №2 (2 часа).

Тема: «Управление как форма охраны окружающей среды»

2.2.1 Цель работы: сущность управления как форма охраны окружающей среды

2.2.2 Задачи работы:

1. Управление как форма охраны окружающей среды
2. Функции юридической ответственности за нарушение законодательства по охране окружающей среды.

2.2.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Набор демонстрационного оборудования (мультимедиа проектор, экран, ноутбук, средства звуковоспроизведения) и учебно-наглядные пособия.

2.2.4 Описание (ход) работы:

Управления в сфере экологических отношений — обеспечение охраны ОС от негативного воздействия в процессе хозяйственной и иной деятельности, а также рациональное природопользование при сохранении баланса с социально-экономическими потребностями общества. В России в настоящее время существуют следующие виды управления в области охраны ОС: государственное (в том числе на уровне субъектов федерации) и производственное. Федеральным законом от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране ОС» (ст. 10) введено также управление в области охраны ОС, осуществляемое органами местного самоуправления, на уровне муниципальных образований.

2.3 Лабораторная работа №3 (2 часа).

Тема: «Функции юридической ответственности за нарушение законодательства по охране окружающей среды»

2.3.1 Цель работы: разобрать основные функции юридической ответственности за нарушение законодательства по охране окружающей среды

2.3.2 Задачи работы:

1. Виды юридической ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды
2. Понятие и состав экологического правонарушения
3. Уголовная ответственность за экологические преступления

2.3.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Набор демонстрационного оборудования (мультимедиа проектор, экран, ноутбук, средства звуковоспроизведения) и учебно-наглядные пособия.

2.3.4 Описание (ход) работы:

Выделяется 4 вида юридической ответственности.

Экологическое правонарушение - это противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое право-дееспособным субъектом, причиняющее экологический вред или создающее реальную угрозу причинения такого вреда, либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

Состав экологического правонарушения.

Экологическое преступление - это предусмотренное УК и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и ее компоненты, рациональное использование и охрана которых обеспечивает оптимальную жизнедеятельность человека, экологическую безопасность населения и территорий, состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов (или в противоправном воздействии на их состояние) как социальной ценности, что приводит к негативным изменениям состояния окружающей среды, уничтожению, повреждению ее объектов. Виды составов преступлений.

2.4 Лабораторная работа № 4 (2 часа).

Тема: «Способы и принципы возмещения экологического вреда»

2.4.1 Цель работы: выявить основные способы и принципы возмещения экологического вреда

2.4.2 Задачи работы:

1. Понятие и виды экологического вреда

2. Способы и принципы его возмещения

2.4.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Набор демонстрационного оборудования (мультимедиа проектор, экран, ноутбук, средства звуковоспроизведения) и учебно-наглядные пособия.

2.4.4 Описание (ход) работы:

В ст. 86 Закона «Об охране окружающей природной среды» устанавливается, что вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству, подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с действующим законодательством. Принцип возмещения вреда в полном объеме устанавливается и в ст. 1064 ГК РФ. Содержание этого принципа раскрывается в ст. 1082 ГК РФ. Удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки.

2.5. Лабораторная работа № 5 (2 часа).

Тема: «Экологический менеджмент (понятия, задачи, инфраструктура)»

2.5.1 Цель работы: ознакомиться с общей характеристикой экологического менеджмента

2.5.2 Задачи работы:

1. Структура менеджмента
2. Функции управления
3. Принципы управления

2.5.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Набор демонстрационного оборудования (мультимедиа проектор, экран, ноутбук, средства звуковоспроизведения) и учебно-наглядные пособия.

2.5.4 Описание (ход) работы:

Цель экологического менеджмента – достижение желаемого, возможного и необходимого состояния окружающей среды как объекта управления; сведение к минимуму вероятности возникновения экологических кризисов и экологических катастроф. Экологическая катастрофа – необратимое разрушение экосистем на данной территории. Экологический кризис – обратимое нарушение экосистем на данной территории. Экосистема – это совокупности на данной территории всех живых организмов и факторов окружающей среды.

Структура менеджмента – это единый узел, включающий в себя цели, функции, методы и принципы.

Функции управления – это конкретный вид управленческой деятельности, который осуществляется специальными приемами и способами, а также соответствующая организация работ.

Принципы управления – это руководящие правила, определяющие основные требования к системе, структуре и организации управления. Основные принципы экологического менеджмента

2.6 Лабораторная работа №13 (2 часа).

Тема: «Экологические службы промышленных предприятий (характеристика)»

2.6.1 Цель работы: выявить основные задачи и функции экологических служб промышленных предприятий

2.6.2 Задачи работы:

1. Структура экологической службы промышленных предприятий
2. Задачи и функции экологических служб промышленных предприятий

2.6.3 Перечень приборов, материалов, используемых в лабораторной работе:

Набор демонстрационного оборудования (мультимедиа проектор, экран, ноутбук, средства звуковоспроизведения) и учебно-наглядные пособия.

2.6.4 Описание (ход) работы:

Ключевым звеном в системе экологического управления и менеджмента является экологическая служба предприятия, или в случае небольших производств отдельный квалифицированный специалист (менеджер) уполномоченный решать соответствующие задачи. На практике встречаются четыре основных типа структур систем экологического управления и менеджмента, различающиеся по положению в них экологической службы предприятия или уполномоченного специалиста.

**3. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ (не предусмотрено РУП)**

**4. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ (не предусмотрено РУП)**