

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.Б4. Право, правовые основы охраны природы и природопользования

Направление подготовки (специальность) 06.03.01 Биология

Профиль образовательной программы бакалавр

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций.....
- 1.1 Лекция № 1 *Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды.*
- 1.2 1.2 Лекция № 2 *Источники права, правовых основ охраны природы и природопользования.*
- 1.3. Лекция № 3 *Государственное экологическое управление.*
- 1.4. Лекция № 4 *Правовой режим особо охраняемых природных территорий.*
- 1.5. Лекция № 5 *Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды.*
- 1.6. Лекция № 6 *Ответственность за нарушение законодательства в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.*
- 1.7. Лекция № 7 *Право собственности на природные ресурсы и объекты.*
- 1.8. Лекция № 8 *Международное право окружающей среды*
- 1.9. Лекция № 9 *Особенности правовых режимов использования и охраны абиотических компонентов окружающей среды.*
- 1.10 Лекция № 10 *Особенности правовых режимов охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами.*
2. Методические материалы по проведению лабораторных работ (е предусмотрено РУП)
3. Методические указания по проведению практических занятий
- 3.1 Практическое занятие № ПЗ-1 «Право, правовые основы охраны природы и природопользования».
- 3.2 Практическое занятие № ПЗ-2 «Источники права, правовых основ охраны природы и природопользования».
- 3.3 Практическое занятие № ПЗ-3 «Государственное экологическое управление».
- 3.4 Практическое занятие № ПЗ-4 «Экологическое нормирование».
- 3.5 Практическое занятие № ПЗ-5 «Экологическая информация».
- 3.6 Практическое занятие № ПЗ-6 «Экологический контроль и экологический аудит».
- 3.7 Практическое занятие № ПЗ-7 «Правовой режим особо охраняемых природных территорий».
- 3.8 Практическое занятие № ПЗ-8 «Правовой режим зон экологического неблагополучия».
- 3.9 Практическое занятие № ПЗ-9 «Особенности правовых режимов использования и охраны абиотических компонентов окружающей среды».

3.10 Практическое занятие № ПЗ-10 «Особенности правовых режимов охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами».

4. Методические материалы по проведению семинарских занятий (не предусмотрено РУП)

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1.

Тема: «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и виды права природопользования.
2. Субъекты и объекты права природопользования.
3. Права и обязанности природопользователей.

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Понятие и виды права природопользования.

Система норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств, называется правом природопользования. Такие нормы содержатся главным образом в природоресурсном законодательстве – земельном, водном, горном, лесном, фаунистическом. Некоторые положения, касающиеся природопользования, предусмотрены также в Законе «Об охране окружающей природной среды», Федеральном законе «Об экологической экспертизе», иных актах законодательства об окружающей среде, в гражданском, уголовном и другом законодательстве.

Право природопользования может оцениваться в разных качествах: как правовой институт, как правоотношение и как конкретное правомочие природопользователя. Совокупность норм, регулирующих отношения природопользования, образует комплексный правовой институт права природопользования. Как правоотношение право природопользования определяется совокупностью прав и обязанностей, которые принадлежат сторонам в конкретном отношении по поводу использования земли, недр, вод и т.д. Как правомочие право природопользования представляет собой принадлежащее природопользователю субъективное право, содержание которого включает правомочия

владения, пользования и распоряжения предоставленным в пользование природным ресурсом.

В природоресурсном законодательстве и доктрине права окружающей среды выделяется ряд классификаций видов природопользования. Наиболее общей является классификация, критерием которой является объект природы. Соответственно право природопользования подразделяется на следующие виды:

- право землепользования,
- право недропользования,
- право водопользования,
- право пользования атмосферным воздухом,
- право лесопользования,
- право пользования растительным миром вне лесов,
- право пользования животным миром.

2. Наименование вопроса №2

Субъекты и объекты права природопользования.

Субъектами права природопользования являются лица, которые обладают правом использовать природные ресурсы в результате их приобретения в установленном законом порядке. Это могут быть юридические лица - предприятия, организации и учреждения, а также граждане.

Необходимой предпосылкой приобретения права природопользования является правосубъектность - наличие правоспособности и дееспособности, причем для юридических лиц - как общей правоспособности, так и специальной, если последняя предполагает возможность использования природных ресурсов в соответствии с целями их деятельности, предусмотренными в уставе или других учредительных документах.

Объектом права природопользования признается индивидуально определенная часть природного ресурса (например, земельный участок, водный объект, участок лесного фонда), обособленная физически (путем установления ее границ на местности, «в натуре»), а также юридически (в документе, оформляющем приобретение права природопользования, например, свидетельстве о праве собственности на земельный участок, договоре аренды участка лесного фонда и др.).

В отличие от права общего природопользования, субъектами которого являются только граждане, право специального природопользования могут приобретать и юридические лица. Другие отличия указанных двух видов прав, как видно из их определения, касаются целей, порядка и условий пользования природными ресурсами. Различия проявляются также в основаниях возникновения данных видов права природопользования. Если право общего природопользования вытекает прямо из закона, то основаниями возникновения права специального природопользования являются юридические факты.

3. Наименование вопроса №3

Права и обязанности природопользователей.

Права и обязанности природопользователей можно поделить на общие и специальные. Общие – присущи всем без исключения субъектам природопользования. Специальные же определяются в зависимости от природного объекта, который используется, его природных качеств, специфики, вида природопользования, и присущи лишь определенным субъектам природопользования.

К общим правам, в частности, относятся такие, как право на самостоятельное хозяйствование при использовании природного объекта; на добычу из него полезных свойств и качеств; на получение плодов и доходов от него; на осуществление различных действий в рамках закона с целью получения полезного эффекта от природного объекта; право требовать устранения препятствий в пользовании природным объектом, право на получение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды; право на участие в проведении общественной экологической экспертизы; на подачу в суд исков к государственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам о возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие отрицательного влияния на природный объект, который используется; право требовать возмещения убытков, причиненных правомерными или неправомерными действиями других лиц; право на защиту нарушенного права пользования природным объектом путем подачи иска в судебные органы.

Права природопользователей могут быть ограничены в интересах государства или других природопользователей. Ограничение прав природопользователей, не

предусмотренное законом, недопустимо. Экологические права природопользователей обеспечиваются путем установления в законодательстве определенных гарантий.

Главной обязанностью всех природопользователей является рациональное и эффективное использование природных объектов, бережливое отношение к ним в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей природной среды. Для этого на природопользователей возложена обязанность выполнять предусмотренные законом определенные экологические требования: применять новейшие технологии; осуществлять мероприятия по предотвращению порчи, загрязнения, истощения природных объектов, отрицательного влияния их деятельности на состояние окружающей природной среды; осуществлять мероприятия по воспроизводству природных объектов; применять биологические, химические и прочие методы улучшения качества природных объектов, которые обеспечивают охрану природной среды и безопасность здоровья населения; сохранять территории и объекты природно-заповедного фонда, которые подлежат особой охране; осуществлять хозяйственную и другую деятельность без нарушения прав других лиц. Общей обязанностью всех природопользователей выступает также соблюдение ими требований экологической безопасности, экологических нормативов и лимитов, внесение сборов за специальное использование природных объектов и штрафов за экологическое правонарушение; компенсация вреда, причиненного загрязнением или иным отрицательным влиянием на окружающую среду. Граждане обязаны выполнять и другие обязанности при использовании природных объектов в соответствии с законодательством Украины.

Специальные права и обязанности присущи каждому виду природопользования с учетом его объектов. Решающая роль здесь принадлежит цели природопользования. Права и обязанности, реализация и исполнение которых обуславливают непосредственное достижение цели данного вида природопользования, являются для него специальными. Они, как правило, устанавливаются соответствующими отраслями экологического законодательства как для предприятий, организаций и учреждений, так и для граждан, то есть без дифференциации на юридические и физические лица.

1. 2 Лекция №2 .

Тема: «Источники права, правовых основ охраны природы и природопользования»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и система источников права природопользования.
2. Конституционные основы права природопользования.

3. Законодательные акты как источники права природопользования.

4. Подзаконные нормативные акты в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Понятие и система источников права природопользования.

Право природопользования - это система норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов (в чем отличие от природного объекта, какое понятие шире).

Виды.

В зависимости от вида эксплуатируемого природного ресурса:

Землепользование

Недропользование

Водопользование

Лесопользование

Пользование объектами животного мира

В зависимости от оснований:

Общее право природопользования - осуществляется бесплатно, осуществляется без разрешения соответствующих государственных органов, а т ж используется для личных нужд.

Специальное право природопользования - осуществляется на основе разрешений специально уполномоченных органов, осуществляется за плату и в целях извлечения прибыли.

2. Наименование вопроса №2

Конституционные основы права природопользования.

В Конституции РФ есть много иных норм общего характера, которые имеют отношение к решению вопросов природопользования и охраны окружающей среды, защиты прав человека. Например, положения ст. 71 и 72 о предметах ведения РФ и субъектов Федерации при принятии федеральных законов (п. «а» ст. 71); об обеспечении соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных

правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам (п. «а» ст. 72); о защите прав и свобод человека и гражданина. Принципиальное значение имеют также положения ст. 76 относительно собственного правового регулирования субъектов РФ (ч. 4) и соотношения законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, принимаемых по предметам совместного ведения, с Конституцией РФ и федеральными законами (ч. 5). В учебнике при рассмотрении конкретных тем даются ссылки на другие конституционные нормы общего характера как на источники права окружающей среды.

При характеристике Конституции РФ как источника права окружающей среды надо обратить особое внимание на специальные – экологические нормы. Многие из них закрепляют принципиально новые подходы к регулированию отношений собственности на природные ресурсы, природопользования и охраны окружающей среды.

3. Наименование вопроса №3

Законодательные акты как источники права природопользования.

Каждая отрасль права имеет определенный набор юридических (формальных) источников. Тем не менее, характеризуя систему юридических источников любой отрасли права, в том числе экологического, представляется возможным выделить несколько видов юридических источников, входящих в систему источников российского права в целом. К их числу следует отнести: 1) нормативный правовой акт; 2) нормативный договор или договор с нормативным содержанием; 3) правовой обычай. Определим роль каждого из названных видов источников в формировании отрасли экологического права.

Основную часть юридических источников экологического права составляет национальное экологическое законодательство Российской Федерации, под которым понимается совокупность нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с реализацией экологических прав граждан Российской Федерации, осуществлением мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению рационального природопользования, а также регулирующих иные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия общества и окружающей среды. В экологическое законодательство Российской Федерации входят природоохранные нормативные правовые акты, природоресурсные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты, содержащие экологизированные нормы права.

Отнесение последних к юридическим источникам экологического права России обусловлено комплексным характером исследуемой отрасли права. К их числу, в частности, относят-ся: Гражданский кодекс РФ (глава 17), Уголовный кодекс РФ (глава 26), Кодекс РФ об административных правонарушениях (глава 8).

Блок природоохранных нормативных правовых актов включает в себя такие правовые акты, которые направлены на регулирование общественных отношений, складывающихся в сфере охраны окружающей среды. К их числу следует отнести Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления» и др.

К природоресурсным нормативным правовым актам относятся Водный, Лесной, Земельный кодексы, Федеральные законы «О недрах», «О животном мире», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О землеустройстве», «О переводе земель из одной категории в другую», «О мелиорации земель» и др. Названные нормативные правовые акты направлены на регулирование сферы общественных отношений по природопользованию.

4. Наименование вопроса № 4

Подзаконные нормативные акты в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

Акты Президента РФ.

УКАЗ Президента РФ от 04.02.1994 N 236 "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАТЕГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ"

УКАЗ Президента РФ от 01.04.1996 N 440 "О КОНЦЕПЦИИ ПЕРЕХОДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ"

УКАЗ Президента РФ от 04.06.2008 N 889 "О НЕКОТОРЫХ МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ"

Акты Правительства РФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 12.06.2003 N 344 "О НОРМАТИВАХ ПЛАТЫ ЗА ВЫБРОСЫ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ СТАЦИОНАРНЫМИ И ПЕРЕДВИЖНЫМИ ИСТОЧНИКАМИ, СБРОСЫ

ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В ПОВЕРХНОСТНЫЕ И ПОДЗЕМНЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ"

Акты федеральных органов исполнительной власти - весьма многочисленны:

акты Главного государственного санитарного врача РФ (ими утверждаются гигиенические нормативы, санитарные правила и нормы и другие нормативные документы);

акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (утверждаются различные правила в сфере компетенции Службы, например, Приказ Ростехнадзора от 05.04.2007 N 204 "Об утверждении формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и Порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду", Приказ Ростехнадзора от 05.03.2008 N 131 "Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению идентификации опасных производственных объектов", Постановление Ростехнадзора от 10.12.2007 N 4 "Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Правила ядерной безопасности реакторных установок атомных станций. НП-082-07" и т.п.);

акты Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (также в сфере полномочий Службы, например: Приказ Росприроднадзора от 03.12.2007 N 490 "О договорах купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, в целях заготовки древесины гражданами для собственных нужд");

иные акты федеральных органов исполнительной власти.

Акты субъектов РФ

1. 3 Лекция №3 .

Тема: «Государственное экологическое управление»

1.3.1 Вопросы лекции:

1. Понятие, формы, методы и функции государственного экологического управления.

2. Система органов государственного экологического управления.

3. Органы специальной компетенции, их компетенция.

1.3.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Понятие, формы, методы и функции государственного экологического управления.

Целью правового регулирования в экологическом праве является гармонизация отношений человека и природы, охрана окружающей среды и отдельных природных объектов, рациональное природопользование. Поэтому особое значение имеет специальная деятельность, направленная на достижение необходимого правового результата. Нормативного воздействия самого по себе не достаточно для эффективности для эффективности эколого-правовых норм, требуются управленческие воздействия административного, дисциплинарного, финансового и экономического характера, издание правоприменительных актов. Таким образом, экологическое управление - объективно необходимая деятельности, направленная на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Формы и функции государственного экологического управления .

Формы государственного управления выражаются в трех основных видах:

- 1) правотворческая - разработка и принятие государственными органами нормативных актов, направленных на регулирования управленческих отношений;
- 2) правоприменительная - это деятельность государства, направленная на реализацию управленческих нормативных актов, путем принятия и осуществления конкретных действий;
- 3) правоохранительная - это деятельность государства, по принятию карательных мер к лицам нарушившим или не выполняющим требования, предусмотренные государственными нормативным актам.

Функции государственного экологического управления :

1. Учет и ведение кадастров природных ресурсов. Учет и регистрация природных ресурсов - необходимая предпосылка реализации всех остальных функций государственного экологического управления , поскольку она возможна лишь при наличии соответствующей информации о природных ресурсах.

2. Определение и проведение единой экологической политики, разработка и принятие планов и программ по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды. В рамках указанной функции осуществляется разработка экологических концепций государственного развития РФ, федеральных целевых программ, ежегодных планов Правительства по вопросам рационального использования природных ресурсов и охране окружающей природной среды и других документов в сфере экологии.

3. Финансирование и материально-техническое обеспечение экологических программ и мероприятий. В соответствии с законодательством финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды производится за счет:

- федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов;
- средств предприятий, организаций и учреждений;
- экологических фондов;
- фондов экологического страхования;
- кредитов банков;
- добровольных взносов юридических лиц и граждан;
- других источников (ст. 17 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды»).

Законодательство предусматривает следующие методы экологического управления:

группа экономических методов: установление платы за негативное воздействие, платы за природопользование, экономическая оценка природных ресурсов, возмещение вреда, причиненного окружающей среде, планирование и финансирование природоохранных мероприятий; экологическое страхование (в том числе, обязательное);

надзор и контроль;

учет природных ресурсов, источников негативного воздействия на окружающую среду, ведение кадастров, реестров;

экологическая экспертиза;

привлечение к юридической ответственности за экологические правонарушения;

установление правил, требований в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;

экологическое нормирование;

мониторинг окружающей среды.

2. Наименование вопроса №2

Система органов государственного экологического управления.

Государственное управление использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях.

Виды органов государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды:

- органы общей компетенции;
- специально уполномоченные органы в рассматриваемой сфере;
- иные органы, на которые возложены отдельные функции по управлению природопользованием и охраной окружающей среды или задачи.

К органам общей компетенции, осуществляющих государственное управление использованием и охраной природных ресурсов, относятся:

- Президент России;
- Правительство России;
- правительства (администрация) субъектов РФ.

3. Наименование вопроса №3

Органы специальной компетенции, их компетенция.

Органами специальной компетенции называются органы государственной власти, специально уполномоченные Правительством РФ или Президентом РФ выполнять соответствующие экологические функции. По характеру своей специальной компетенции органы экологического Управления условно можно подразделить на два вида: межотраслевые и отраслевые. Межотраслевые органы выполняют блок природоохранительных задач по отношению ко всем (или большинству) природным ресурсам или видам деятельности; отраслевые осуществляют охрану окружающей среды в отдельных отраслях (сферах) экономики (транспорт, промышленность, энергетика и т. д.).

Общий перечень федеральных органов исполнительной власти определяет Президент РФ по представлению Председателя Правительства РФ (ст. 112 Конституции РФ). В настоящий момент действует Указ Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», согласно которому в систему федеральных органов исполнительной власти входят: федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.

1. 4 Лекция №4.

Тема: « Правовой режим особо охраняемых природных территорий»

1.4.1 Вопросы лекции:

1. Понятие особо охраняемых природных территорий, их категории и виды.
2. Правовой режим государственных природных заповедников.
3. Правовой режим национальных и природных парков.
4. Правовой режим государственных природных заказников.

1.4.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Понятие особо охраняемых природных территорий, их категории и виды.

Особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Для них устанавливается особый (заповедный) режим охраны, сущность которого состоит в полном запрещении или ограничении хозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям заповедования.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий регулируется актами экологического законодательства общего характера (Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды», Указом Президента РФ «Об особо охраняемых природных территориях РФ» от 2 октября 1992 № 1155), законами о правовом режиме отдельных видов природных ресурсов (Лесным, Водным, Земельным кодексами, Федеральным законом «О животном мире», Законом РФ «О недрах» и др.), а также специальным законодательством об особо охраняемых природных территориях - Федеральными Законами «Об особо охраняемых природных территориях» 1995 г., «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» 1995 г., Постановлением Правительства РФ «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» от 19 октября 1996 № 1249, положениями о конкретных видах особо охраняемых природных территорий (заповедниках, заказниках, национальных парках и др.).

В системе рассматриваемого законодательства основным нормативным актом кодификационного характера, регулирующим организацию, охрану и использование особо охраняемых природных территорий, является Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

Охрана окружающей природной среды осуществляется не только в форме организации рационального использования природных ресурсов, но и путем полного либо частичного изъятия природных комплексов и объектов из активного хозяйственного освоения и создания особо охраняемых природных территорий с целью их сохранения в неприкосновенности как эталонов естественной природной среды, мест обитания растений и животных, достопримечательных и уникальных природных образований.

Особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Для них устанавливается особый (заповедный) режим охраны, сущность которого состоит в полном запрещении или ограничении хозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям заповедования.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий регулируется актами экологического законодательства общего характера (Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды», Указом Президента РФ «Об особо охраняемых природных территориях РФ» от 2 октября 1992 № 1155), законами о правовом режиме отдельных видов природных ресурсов (Лесным, Водным, Земельным кодексами, Федеральным законом «О животном мире», Законом РФ «О недрах» и др.), а также специальным законодательством об особо охраняемых природных территориях - Федеральными Законами «Об особо охраняемых природных территориях» 1995 г., «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» 1995 г., Постановлением Правительства РФ «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» от 19 октября 1996 № 1249, положениями о конкретных видах особо охраняемых природных территорий (заповедниках, заказниках, национальных парках и др.).

В системе рассматриваемого законодательства основным нормативным актом кодификационного характера, регулирующим организацию, охрану и использование особо охраняемых природных территорий, является Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

Категории и виды особо охраняемых природных территорий

Закон об особо охраняемых природных территориях различает несколько их категорий с учетом особенностей правового режима данных природных территорий и статуса расположенных на них природоохранных учреждений (ст. 2):

- государственные природные заповедники;

- национальные парки;
- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления могут устанавливать и другие категории особо охраняемых природных территорий - территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, природные ландшафты, биологические станции, микрорезерваты и др.

2. Наименование вопроса №2

Правовой режим государственных природных заповедников.

Высший статус и соответственно наиболее строгий правовой режим охраны имеют государственные природные заповедники. Они являются особо охраняемыми природными территориями федерального значения. Исторически заповедники – первая форма особо охраняемых природных территорий.

Решение об учреждении государственного природного заповедника в соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» принимает Правительство РФ при условии согласия субъекта РФ на отнесение его территории к объектам федеральной собственности. Правительство при этом принимает решение по представлению государственных органов субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. В том же порядке производится расширение территории государственного природного заповедника.

Чтобы обеспечить сохранение природного комплекса заповедника, законодательство предусматривает целый ряд мер. В этих целях на прилегающих к его территории участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования. Решение об образовании охранный зоны государственного природного заповедника принимается органом исполнительной власти субъекта РФ.

Природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир) на территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования (ст. 6 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»). На территории заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая его задачам, которые определяются положением о заповеднике. На территориях государственных природных заповедников Закон запрещает также интродукцию живых организмов в целях их акклиматизации.

В принципе запрещается нахождение в заповеднике лиц, не имеющих к нему отношения. Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся эти заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных заповедников.

На территории заповедника допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

- сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
- поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
- предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
- осуществление экологического мониторинга;
- выполнение научно-исследовательских задач;
- ведение эколого-просветительской работы;
- осуществление контрольно-надзорных функций (ст. 9 Закона «Об особо охраняемых природных территориях»),

Заповедование есть способ консервативной охраны природы. В основном в научных целях в заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы. Размеры таких участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

Однако на специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается

деятельность, направленная на облегчение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории. Такая деятельность может осуществляться лишь в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном заповеднике.

Особую разновидность государственных природных заповедников образуют биосферные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг. В целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы, к территории государственных природных биосферных заповедников могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования.

3. Наименование вопроса №3

Правовой режим национальных и природных парков

Национальные парки в России, в отличие от США, – относительно новый вид особо охраняемых природных территорий. Они стали создаваться в нашей стране лишь в последние 15 лет. Первые национальные природные парки в России – «Лосиный остров» (Москва, Московская область) и «Сочинский» (Краснодарский край) – были созданы лишь в 1983 г.

С учетом специфики данного вида особо охраняемой территории и задач, которые на них возлагаются при создании, на территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Для этого в пределах национальных парков могут быть выделены следующие функциональные зоны:

- заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;
- особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;
- познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;

- рекреационная, предназначенная для отдыха;
- охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;
- обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;
- хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка (ст. 15 Закона «Об особо охраняемых природных территориях»).

Запрещая на территории национального парка в принципе любую деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (ст. 15) одновременно перечисляет определенные виды запрещенной деятельности. В этот перечень входят:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- деятельность, влекущая изменения гидрологического режима;
- предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национальных парков;
- рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловые охота и рыболовство, промышленная заготовка дикорастущих растений, деятельность, влекущая нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
- движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав леса по водотокам и водоемам;

- организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;
- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Закона «Об особо охраняемых природных территориях» на землях, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, запрещаются расширение и строительство новых хозяйственных объектов. Вопрос о соблюдении этой нормы встал особенно остро при проведении государственной экологической экспертизы материалов технико-экономического обоснования проектирования и строительства высокоскоростной пассажирской железнодорожной магистрали (ВСМ) Санкт-Петербург – Москва. Трасса ВСМ согласно «Новгородскому» варианту строительства магистрали должна пересекать Валдайский государственный природный национальный парк и его охранные зоны на протяжении 20 км. Заказчик, правда, договорился о прокладывании трассы ВСМ в границах Валдайского национального парка в пределах полосы отвода существующей автомобильной дороги Санкт-Петербург – Москва. Полоса же отвода автомобильной дороги относится к землям транспорта, а не к землям парка. Но и такое решение является незаконным. Согласно п. 4 ст. 15 рассматриваемого Закона строительство новых хозяйственных объектов на землях, включенных в границы национального парка и не изъятых из хозяйственной эксплуатации, запрещается.

4. Наименование вопроса № 4

Правовой режим государственных природных заказников.

Государственные природные заказники – это территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения и восстановления природных комплексов или их компонентов, а также в целях поддержания экологического баланса. Целями объявления природных комплексов государственными природными заказниками являются:

- а) сохранение природных комплексов в естественном состоянии;
- б) сохранение и воспроизводство природных ресурсов (объектов);
- в) поддержание экологического баланса.

Характерная особенность заказников в том, что наряду с сохранением и воспроизводством одних видов природных ресурсов (объектов), на их территории допускается ограниченное и согласованное использование других видов природных

ресурсов (объектов). Заказники образуются в случаях, когда нет необходимости изымать из хозяйственного пользования весь природный комплекс, а достаточно лишь ограничить использование одних ресурсов при сохранении права пользоваться другими видами.

Задачи, профиль и особенности режима особой охраны территории каждого конкретного государственного природного заказника определяются положением о нем, утверждаемом Правительством РФ (органом исполнительной власти субъекта РФ). Исторически заказники создавались, прежде всего, как резерваты охотничьих животных.

В зависимости от конкретных задач охраны окружающей природной среды и природных ресурсов заказники могут иметь различный профиль, в том числе могут быть:

а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (ландшафтов);

б) биологическими (ботаническими или зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, а также видов, ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении;

в) палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов;

г) гидрологические (болотные, озерные, речные, морские), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

д) геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы (торфяников, месторождений полезных ископаемых, примечательных форм рельефа т. д.).

На территории государственных природных заказников и их отдельных участках могут быть полностью или частично, постоянно или временно (в том числе в определенное время года) запрещены или ограничены хозяйственная, рекреационная и иная деятельность, противоречащая целям организации заказника или причиняющая вред окружающей природной среде.

Государственными природными заказниками не могут быть объявлены территории, находящиеся в границах территорий государственных природных заповедников и национальных парков. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием у пользователей земли, так и без него. В отличие от заповедников и национальных парков вокруг заказников не устанавливаются охранные зоны.

1. 5 Лекция №5 (4 часа).

Тема: «Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды»

1.5.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и роль экономического механизма природопользования и охраны окружающей природной среды.
2. Планирование и финансирование природопользования и охраны окружающей природной среды.
3. Плата за природопользование.
4. Экологическое страхование.

1.5.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Понятие и роль экономического механизма природопользования и охраны окружающей природной среды.

Под экономическим механизмом природоохраны понимается совокупность предусмотренных законодательством экономических мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Основы правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды установлены разд. III Закона «Об охране окружающей природной среды». Его основными элементами в соответствии с Законом являются:

- а) планирование и финансирование природоохранных мероприятий;
- б) установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов;
- в) установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;
- г) предоставление предприятиям, учреждениям и организациям, а также гражданам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных и ресурсосберегающих технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществлении других эффективных мер по охране окружающей природной среды;
- д) возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

Наряду с названными мерами охраны окружающей среды в разделе об экономическом механизме предусматривается ведение кадастров природных ресурсов,

заключение договоров и предоставление лицензий на комплексное природопользование, экологическое страхование. Однако с учетом уже изученных тем курса и полученных знаний относительно ведения кадастров природных ресурсов, экологического нормирования, экологического лицензирования есть основания усомниться в обоснованности включения в экономический механизм названных здесь инструментов административного управления в рассматриваемой сфере. Весьма дискуссионным можно признать также включение в экономический механизм охраны окружающей среды планирования природоохранных мероприятий. С одной стороны, планирование выступает в качестве одной из функций управления охраной окружающей среды, в том числе государственного. И соответственно правовые основы планирования должны рассматриваться применительно к управлению. Но с другой стороны, планирование является, по сути, экономической мерой охраны природной среды. Поэтому планирование будет рассмотрено в учебнике в разделе об экономическом механизме.

Таким образом, к элементам экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды относятся прежде всего:

- планирование природопользования и охраны окружающей среды;
- финансирование охраны окружающей среды;
- платежи за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды;
- внебюджетные экологические фонды, правовое регулирование их формирования и использования;
- экологическое страхование;
- налоговые и кредитные льготы, иные поощрительные меры в сфере природопользования и охраны природы.

2. Наименование вопроса №2

Планирование и финансирование природопользования и охраны окружающей природной среды

Планирование мероприятий по улучшению состояния окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов на основе комплексного использования всех элементов экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды для достижения целей экологической политики является одной из основных функций управления в экологической сфере на всех уровнях.

В настоящее время по действующему Федеральному закону «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 г. № 7-ФЗ планирование мероприятий по охране окружающей среды и природопользованию должно осуществляться в составе программ и прогнозов социально-экономического развития на всех уровнях государственного и муниципального управления. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, также обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды.

3. Наименование вопроса №3

Плата за природопользование

Платность является одним из основных принципов природопользования. Экологическим законодательством устанавливается два вида платежей:

- 1) за пользование природными ресурсами и
- 2) за негативное воздействие на окружающую среду.

В свою очередь, каждый из этих видов подразделяется на подвиды. Структура платежей, а также порядок их внесения за природопользование регулируются в основном природоресурсными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Отношения по плате за отдельные природные ресурсы регулируются преимущественно соответствующими природоресурсными законодательными актами. Так, общие требования платности использования земли установлены Земельным кодексом РФ. Согласно ст. 65 Земельного кодекса РФ плата за использование земли взимается в форме земельного налога (до введения в действие налога на недвижимость) и арендной платы. Собственники земли, землевладельцы и землепользователи, кроме арендаторов, облагаются ежегодным земельным налогом. За арендуемую землю взимается арендная плата. Порядок исчисления и уплаты земельного налога устанавливается законодательством РФ о налогах и сборах.

Платежи при пользовании недрами регулируются в разделе V Закона РФ "О недрах". При пользовании недрами уплачиваются следующие платежи:

При пользовании недрами уплачиваются следующие платежи:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;
- регулярные платежи за пользование недрами;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Общие требования о плате за водопользование устанавливаются Водным кодексом РФ (ст. 20). Такая плата предусматривается договором на водопользование. Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, порядок расчета и взимания такой платы устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Платежи за пользование лесным фондом в виде арендной платы или платы по договору купли-продажи лесных насаждений регулируются Лесным кодексом РФ. Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 N 310 (ред. от 08.06.2011) "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2001 г. «О минимальных ставках платы за древесину, отпускаемую на корню», утратило силу!)

Общие требования к платежам за пользование животным миром установлены Федеральным законом "О животном мире". Пользователи объектами животного мира, получающие в установленном порядке разрешение на пользование объектами животного мира на территории РФ, уплачивают сборы за пользование объектами животного мира в размерах и порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (ст. 52). Согласно ст. 333.3 Налогового кодекса РФ ставки сбора устанавливаются за каждый объект животного мира. Так, ставка сбора за медведя бурого (камчатские популяции), медведя белогрудого - 6000 руб., благородного оленя, лося - 1500 руб.

4. Наименование вопроса № 4

Экологическое страхование.

Страхование - это отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении предусмотренных событий за счет денежных фондов, которые создаются из уплачиваемых этими лицами страховых взносов.

Экологическое страхование – это отношения, направленные на защиту имущественных интересов граждан и юридических лиц при наступлении экологически неблагоприятных последствий за счет денежных фондов, создаваемых страхователями. Экологическое страхование – это страхование «ответственности предприятий (источников повышенной экологической опасности) и имущественных интересов страхователей, возникающих в результате аварийного (внезапного, непреднамеренного) загрязнения окружающей природной среды, предоставляет компенсацию причиняемых при этом убытков, создает дополнительные источники финансирования природоохранных мероприятий и обеспечения экологической безопасности.

Экологическое страхование играет компенсационную функцию, а также превентивную (предупредительную) функцию. Поэтому его основной целью является обеспечение страховой защиты материальных интересов граждан и юридических лиц в виде полной или частичной компенсации убытков, причиняемых загрязнением окружающей среды, вызванных возникшими на предприятии авариями, а также экономическое стимулирование предотвращения аварийного загрязнения окружающей среды.

Экологическое страхование ставит своей целью осуществление превентивных природоохранных мероприятий за счет аккумулирования средств страховыми организациями в фондах превентивных мероприятий. Его сущность заключается в том, что оно является:

- гарантом права лиц, потерпевших ущерб в результате аварии на потенциально опасном объекте, на получение возмещения ущерба жизни, здоровью и имуществу;
- средством защиты имущественных интересов владельцев источников повышенной опасности в связи с предъявлением им претензий лицами, потерпевшими ущерб в результате аварии;
- средством предотвращения банкротства предприятия в случае крупной аварии;
- фактором, способствующим предотвращению возникновения аварий, повышению безопасности потенциально опасных объектов (аудиторские проверки, превентивные мероприятия, финансирование производства безопасной и экологически чистой технологии из фондов экологического страхования и т.д.).

Закон «Об охране окружающей среды» предусматривает добровольное и обязательное государственное экологическое страхование.

Обязательное экологическое страхование – это осуществляемое в силу закона страхование гражданско-правовой ответственности предприятий, организаций, учреждений, чья деятельность является источником повышенной опасности для

природных объектов, за причинение вреда гражданам и юридическим лицам в результате негативного воздействия на природные объекты вследствие аварий и техногенных катастроф на указанных предприятиях и в результате воздействия загрязненных природных объектов на население и территории.

1. 6 Лекция №6.

Тема: «Ответственность за нарушение законодательства в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды»

1.6.1 Вопросы лекции:

1. Понятие, признаки и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.
2. Понятие, признаки, состав и классификация экологических правонарушений.
3. Уголовная ответственность за экологические преступления.
4. Административная ответственность за экологические правонарушения.

1.6.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Понятие, признаки и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения – это отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим) по применению к нарушителю соответствующего взыскания.

Сущность юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителя экологических требований.

В действиях нарушителя необходимо установить четыре признака (элемента) правонарушения:

противоправное действие (бездействие) лица или организации, привлекаемых к юридической ответственности, т.е. нарушение определенной статьи, нормы закона или иного правового акта;

вредный результат этого действия или бездействия, выразившийся в неблагоприятных последствиях: порча земель, загрязнение водных объектов, морской среды, атмосферы, уничтожение и повреждение лесов;

наличие причинной связи между действиями и наступившим вредом (объективный элемент состава);

вина нарушителя конкретных правовых норм (субъективный элемент состава).

Посредством применения юридической ответственности реализуется государственное принуждение к исполнению экологических требований. При этом важно иметь в виду, что юридическая ответственность не является единственным инструментом принуждения к исполнению экологических требований в механизме экологического права. С учетом специфики функций этого механизма такую роль играют также государственная экологическая экспертиза, экологическое лицензирование, экологическая сертификация, экологический контроль, в определенной мере - экономические меры (например, платежи за негативные воздействия на окружающую среду).

Об особом месте юридической ответственности в механизме обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды свидетельствует роль санкции в структуре эколого-правовой нормы. В соответствии с общей теорией права норма права, являющаяся первичной ячейкой экологического права, состоит из трех взаимосвязанных элементов - гипотезы, диспозиции и санкции. Санкция - это элемент правовой нормы, в котором определяются меры государственного и иного взыскания, применяемые к нарушителю предусмотренного диспозицией правила. Таким образом, санкция является мерой юридической ответственности за экологическое правонарушение. При отсутствии санкции фактически отсутствует правовая норма. Отсутствие санкций обрекает экологическое требование на бездействие.

Функции юридической ответственности за экологические правонарушения:

стимулирующая к соблюдению норм экологического права;

превентивная, обеспечивающая предупреждение новых правонарушений;

компенсационная, направленная на возмещение потерь в природной среде и возмещение вреда здоровью человека;

карательная, заключающаяся в наказании лица, виновного в совершении экологического правонарушения.

Основанием возложения юридической ответственности в рассматриваемой сфере служит экологическое правонарушение.

2. Наименование вопроса №2

Понятие, признаки, состав и классификация экологических правонарушений.

Экологическое правонарушение – это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или несущее угрозу причинения либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

Экологическому правонарушению соответствуют следующие признаки:

- противоправность (общая и специальная), т. е. наличие запрета поведения, установленного нормой экологического или иного закона;
- виновность;
- наказуемость, т. е. наличие санкции за нарушение запретов, установленных в законе, и органов (лиц), уполномоченных от имени государства на их применение;
- экологичность причиняемого вреда, что проявляется в характеристиках объекта посягательства;
- субъектность как указание на статус, качества, свойства либо принадлежность лиц (физических и юридических), привлекаемых к ответственности;
- общественная опасность;
- тип составов правонарушений.

Классификация экологических правонарушений:

- по виду юридической ответственности – экологические преступления, административные и дисциплинарные экологические проступки, гражданско-правовые нарушения;
- по объекту посягательства – земельные, водные, лесонарушения, нарушения законодательства об охране животного мира, континентального шельфа и т. п.;
- по субъекту – совершаемые должностными лицами, гражданами, юридическими лицами;
- по объективной стороне деяния – противоправное уничтожение и повреждение природных объектов, ухудшение состояния (качества) окружающей среды и ее компонентов, нарушение правил природопользования; невыполнение правил охраны окружающей среды, незаконное использование из корыстных побуждений;
- по субъективной стороне – совершенные умышленно и по неосторожности (без вины);

– по источнику права – предусмотренные только экологическим законодательством, иным законом, тем и другим;

– по принадлежности субъекта, уполномоченного на реализацию мер юридической ответственности, – наказуемые судебными и административными органами (должностными лицами) РФ и международными органами.

Объектом экологических правонарушений являются общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды в целом или отдельных ее компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права.

Для объективной стороны экологических правонарушений характерны: противоправность поведения; причинение или реальная угроза причинения экологического вреда; причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом.

Субъектами экологических правонарушений могут быть как граждане РФ, так и иностранные граждане, лица без гражданства, должностные лица и лица, исполняющие административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции в коммерческих организациях, а также юридические лица (организации, учреждения и др.).

Субъективная сторона – вина в форме умысла (прямого и косвенного) либо неосторожности. В ряде случаев обязательными признаками являются также мотив и цель.

В соответствии со ст. 75 Закона «Об охране окружающей среды» выделяют следующие виды ответственности за экологические правонарушения: имущественную; дисциплинарную; административную; уголовную.

3. Наименование вопроса №3

Уголовная ответственность за экологические преступления.

В УК РФ прямо сказано, что его задачей наряду с охраной прав и свобод человека и гражданина, собственности и общественного порядка является охрана окружающей среды.

От чистоты воды, воздуха, качества продуктов, которыми он питается, и соответственно от чистоты почвы в значительной степени зависит состояние здоровья человека, являющегося в соответствии с Конституцией РФ высшей ценностью.

Экологическое преступление - это предусмотренное уголовным законом и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и ее компоненты, рациональное

использование и охрана которых обеспечивает оптимальную жизнедеятельность человека, экологическую безопасность населения и территорий, состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов (или в противоправном воздействии на их состояние) как социальной ценности, что приводит к негативным изменениям состояния окружающей среды, уничтожению, повреждению ее объектов.

Все составы преступлений, сформулированные в действующем Уголовном кодексе РФ, с точки зрения выполняемых ими функций, относящихся к природопользованию и охране окружающей среды, можно подразделить на три группы:

специальные экологические составы;

смежные;

дополнительные.

Специальные экологические составы сформулированы в отдельной главе "Экологические преступления" (гл. 26). Уголовная ответственность наступает, в частности, за:

нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246);

нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247);

нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248);

загрязнение вод (ст. 250);

загрязнение атмосферы (ст. 251);

загрязнение морской среды (ст. 252);

порчу земли (ст. 254);

нарушение правил охраны и использования недр (ст. 255);

нарушение правил охраны рыбных запасов (ст. 257);

незаконную охоту (ст. 258);

уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (ст. 259);

другие преступления.

К специальным экологическим составам также относится ряд составов, сформулированных в статьях, содержащихся в других главах Кодекса, например, нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст. 215); сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237); жестокое обращение с животными (ст. 245); экоцид (ст. 358).

Смежными составами преступлений в области природопользования и охраны окружающей среды следует считать те из них, которые выполняют экологические функции лишь при определенных обстоятельствах объективного порядка:

отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140);

регистрация незаконных сделок с землей (ст. 170);

терроризм (ст. 205);

нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ (ст. 216);

нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах (ст. 217); и др.

Некоторые составы, не являясь по своей природе экологическими, при определенных обстоятельствах также могут быть использованы в целях охраны окружающей среды.

К дополнительным следует отнести ряд преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления:

злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285);

превышение должностных полномочий (ст. 286);

служебный подлог (ст. 292);

халатность (ст. 293).

Предусмотренные этими статьями преступления могут применяться напрямую к тем должностным лицам, которые своими действиями или бездействием способствовали причинению вреда окружающей среде.

Виды наказаний за совершение экологических преступлений:

штраф;

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

обязательные работы;

исправительные работы;

ограничение свободы;

арест;

лишение свободы на определенный срок.

Штраф предусмотрен почти за все экологические преступления. Его размер зависит от характера совершенного преступления. Минимальный размер штрафа - 40 тыс. рублей, максимальный - 500 тыс. рублей.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью предусмотрено за многие экологические преступления. Иногда установлен и срок действия данного наказания;

Обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления. Этот вид наказания предусмотрен, в частности, за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (до 240 часов).

Исправительные работы отбываются по месту работы осужденного, при этом из его заработка производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20%. Такое наказание установлено, например, за нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (до 2 лет); за загрязнение атмосферы (до 1 года); за порчу земли (до 2 лет); нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (до 2 лет).

Ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора. Такое наказание предусмотрено за порчу земли (до 2 лет); уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (до 3 лет).

Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества. Предусматривается за загрязнение вод (до 3 месяцев); за загрязнение морской среды (до 4 месяцев).

Лишение свободы на определенный срок предусматривается за многие преступления, в том числе за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (до 5 лет); нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (от 3 до 8 лет); нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (до 5 лет); загрязнение вод (до 5 лет); загрязнение атмосферы (до 5 лет); порчу земли (до 5 лет); уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (до 3 лет); уничтожение или повреждение лесов (до 7 лет). Наиболее строгая уголовная ответственность предусмотрена за экоцид, т.е. массовое уничтожение растительного и животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую

катастрофу. Данное преступление наказывается лишением свободы на срок от 12 до 20 лет (ст. 358).

4. Наименование вопроса № 4

Административная ответственность за экологические правонарушения.

Административная ответственность предусмотрена за совершение экологического правонарушения (проступка) при отсутствии состава преступления и применяется к юридическим и физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность. Данная ответственность выражается в наложении штрафа, изъятии продукции и технических средств совершения экологического правонарушения, лишении лицензии на пользование природными ресурсами или ведение предпринимательской деятельности, связанной с экологопользованием, с одновременным возмещением вреда, причиненного окружающей среде.

Административная ответственность регулируется Кодексом об административных правонарушениях, специальным экологическим законодательством субъектов РФ, т. е. принятыми ими актами, содержащими как перечни составов экологических правонарушений, так и указания о возможности привлечения виновных к административной ответственности. Основаниями административной ответственности являются наличие в деянии признаков состава экологического проступка, а также вина субъекта ответственности (физического или юридического лица), наличие правовой нормы, установившей запрет и содержащей санкцию за нарушение.

Административная ответственность за экологические правонарушения имеет ряд специфических особенностей:

- ответственность может наступить только за конкретные правонарушения, указанные в законе как административные;
- субъектами ответственности по ней могут быть любые лица (как юридические, так и физические), которые в соответствии с законодательством ответственны за административные проступки;
- ответственность применяется в соответствии с компетенцией специального уполномоченного органа или должностного лица;
- применяется в определенном процессуальном порядке (сбор доказательств, протоколы нарушений, рассмотрение дел и т. д.);

- применяются только предусмотренные законом взыскания, возможно освобождение от них при малозначительности проступка;
- предусматривается дифференциация ответственности для должностных лиц;
- наложение штрафа и других взысканий не освобождает виновных от устранения допущенных нарушений и возмещения причиненного вреда, включая упущенную выгоду.

1.7 Лекция №7.

Тема: «Право собственности на природные ресурсы и объекты»

1.7.1 Вопросы лекции:

1. Право собственности на водные объекты.
2. Право пользования водными объектами.
3. Правовая охрана водных объектов.
4. Мониторинг и контроль за использованием и охраной водных объектов.

1.7.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Право собственности на водные объекты

1. Водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

2. Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

3. Право собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

4. Пруд, обводненный карьер, указанные в части 3 настоящей статьи, могут отчуждаться в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены. Данные земельные участки разделу не подлежат, если в результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера.

5. Естественное изменение русла реки не влечет за собой прекращение права собственности Российской Федерации на этот водный объект.

6. Формы собственности на подземные водные объекты определяются законодательством о недрах.

2. Наименование вопроса №2

Понятие, признаки, состав и классификация экологических правонарушений.

Экологическое правонарушение – это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее экологический вред или несущее угрозу причинения либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

Экологическому правонарушению соответствуют следующие признаки:

- противоправность (общая и специальная), т. е. наличие запрета поведения, установленного нормой экологического или иного закона;
- виновность;
- наказуемость, т. е. наличие санкции за нарушение запретов, установленных в законе, и органов (лиц), уполномоченных от имени государства на их применение;
- экологичность причиняемого вреда, что проявляется в характеристиках объекта посягательства;
- субъектность как указание на статус, качества, свойства либо принадлежность лиц (физических и юридических), привлекаемых к ответственности;
- общественная опасность;
- тип составов правонарушений.

Классификация экологических правонарушений:

- по виду юридической ответственности – экологические преступления, административные и дисциплинарные экологические проступки, гражданско-правовые нарушения;

- по объекту посягательства – земельные, водные, лесонарушения, нарушения законодательства об охране животного мира, континентального шельфа и т. п.;
- по субъекту – совершаемые должностными лицами, гражданами, юридическими лицами;
- по объективной стороне деяния – противоправное уничтожение и повреждение природных объектов, ухудшение состояния (качества) окружающей среды и ее компонентов, нарушение правил природопользования; невыполнение правил охраны окружающей среды, незаконное использование из корыстных побуждений;
- по субъективной стороне – совершенные умышленно и по неосторожности (без вины);
- по источнику права – предусмотренные только экологическим законодательством, иным законом, тем и другим;
- по принадлежности субъекта, уполномоченного на реализацию мер юридической ответственности, – наказуемые судебными и административными органами (должностными лицами) РФ и международными органами.

Объектом экологических правонарушений являются общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды в целом или отдельных ее компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права.

Для объективной стороны экологических правонарушений характерны: противоправность поведения; причинение или реальная угроза причинения экологического вреда; причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом.

Субъектами экологических правонарушений могут быть как граждане РФ, так и иностранные граждане, лица без гражданства, должностные лица и лица, исполняющие административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции в коммерческих организациях, а также юридические лица (организации, учреждения и др.).

Субъективная сторона – вина в форме умысла (прямого и косвенного) либо неосторожности. В ряде случаев обязательными признаками являются также мотив и цель.

В соответствии со ст. 75 Закона «Об охране окружающей среды» выделяют следующие виды ответственности за экологические правонарушения: имущественную; дисциплинарную; административную; уголовную.

3. Наименование вопроса №3

Право пользования водными объектами.

Водный кодекс РФ определил основания предоставления в пользование договором водопользования и разрешением о предоставлении водного объекта в пользование. При этом упраздняется лицензирование водопользования.

Часть 2 статьи 9 ВК РФ определяет, что естественное изменение русла реки не влечет за собой изменение или прекращение права пользования этим водным объектом, если из существа правоотношения не следует иное.

Вместе с тем водные объекты находятся в федеральной собственности Российской Федерации (часть 5 статьи 8 ВК). Если вследствие изменения русла реки использовать водный объект становится невозможным, это может являться основанием и для прекращения права водопользования, приобретенного на основании решения.

В части 3 статьи 9 устанавливаются правовые основания приобретения права пользования подземными водными объектами для физических и юридических лиц (отсылочная норма).

Физические лица, юридические лица приобретают право пользования подземными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством о недрах.

Практика идет по пути признания недействительным использования подземных вод с нарушением законодательства о недрах.

Добыча подземных вод фактически происходит в процессе пользования недрами, следовательно, необходимо получение соответствующей лицензии на право пользования недрами.

Институт предоставления водных объектов и их водных ресурсов в пользование занимает центральное место в системе публично- и частноправовых оснований возникновения водных прав. В статье 9 ВК РФ определяются основания приобретения прав пользования водными объектами. Права пользования водными объектами приобретаются по основаниям и в порядке, которые установлены главой 3 ВК РФ. Практика применительно к возникновению водных прав оперирует понятием "приобретение права". Термин "приобретение" больше соответствует понятиям купли, обмена, нового строительства или реконструкции недвижимого имущества (недвижимости). В результате толкование понятия "приобретение" показывает, что законодатель сужает сферу возникновения водных прав, ограничивая ее только частноправовыми условиями (например, договором водопользования). В то же время Кодекс определяет публично-правовые условия и устанавливает порядок возникновения водных прав - это решение о предоставлении водного объекта в пользование.

4. Наименование вопроса № 4

Мониторинг и контроль за использованием и охраной водных объектов.

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов призван обеспечить соблюдение:

- порядка использования и охраны водных объектов;
- лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения);
- стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов;
- режима использования территорий водоохранных зон;
- иных требований водного законодательства Российской Федерации.

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов осуществляется государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, другими органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

Порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной водных объектов определяется Правительством Российской Федерации.

1.8 Лекция №8.

Тема: *«Международное право окружающей среды»*

1.8.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и виды источников международного права окружающей среды.
2. Резолюции и декларации как источники.
3. Конвенции как источник международного права окружающей среды.
4. Протоколы и соглашения как источники.
5. Двусторонние международные договоры как источники МПОК.

1.8.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Понятие и виды источников международного права окружающей среды.

Международное право окружающей среды представляет собой совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения между его субъектами по

обеспечению рационального использования природных ресурсов Земли и охране глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущих поколений людей. Предметом международного права окружающей среды являются международные экологические отношения, т.е. отношения в сфере взаимодействия человечества с природой.

В контексте развития и реализации международного права окружающей среды деятельность мирового сообщества в области регулирования природопользования, воспроизводства природных ресурсов, охраны природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий осуществляется посредством:

- нормотворчества;
- взаимных консультаций;
- мониторинга природной среды и обмена экологически значимой информацией;
- контроля за состоянием природы;
- применения мер международной ответственности за нарушение норм и принципов международного права.

Если природоохранительная деятельность на национальном уровне осуществлялась и регулировалась в определенной степени уже в древности, то международное сотрудничество в области охраны окружающей среды зародилось лишь в начале прошлого века. Сначала оно носило эпизодический характер, основывалось на двусторонних мерах, касалось охраны отдельных природных объектов. Одним из первых было Соглашение об охране морских котиков 1897 г. Первым крупным многосторонним природоохранительным мероприятием считается конференция по международной охране природы, которая состоялась в ноябре 1913 г. в Берне (Швейцария).

Под воздействием ряда факторов активное многостороннее и двустороннее природоохранительное сотрудничество началось во второй половине текущего века. Основные из этих факторов – использование достижений научно-технического прогресса в целях интенсификации развития экономики, связанное с этим использование во все возрастающих масштабах природных богатств и загрязнение окружающей среды планеты, развитие программ использования космоса и др.

Международное право окружающей среды на современном этапе – динамично развивающаяся отрасль современного международного права и его науки. Вопрос о его источниках важно рассмотреть в историческом аспекте. При отсутствии международных договоров в данной сфере межгосударственные отношения регулировались на основе международных обычаев. Один из признанных обычаев был основан на принципе

непричинения ущерба окружающей среде соседнего государства. С учетом этого принципа принимались решения международных судов.

В соответствии с приведенной классификацией к категории источников обязательного международного права окружающей среды должны быть отнесены такие акты, как Конвенция о между-народной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися по угрозой исчезновения (1973г.), Соглашение об охране полярных (белых) медведей (1973 г.), Конвенция об охране Средиземного моря от загрязнения (1976 г.), Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.), Конвенция о транс-граничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.), Венская конвенция по охране озонового слоя (1985 г.) и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 г.); ряд новейших конвенций – Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.), Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.), Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1992 г.), Конвенция по защите Черного моря от загрязнения (Бухарестская конвенция, 1992 г.), Конвенция по защите морской среды Балтийского моря (1992 г.) и др.

2. Наименование вопроса №2

Резолюции и декларации как источники

Особым источником международного права окружающей среды являются носящие обязательный характер решения некоторых международных организаций – Генеральной Ассамблеи ООН, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского экономического сообщества и др.

Примерами другого вида источников международного экологического права, т.е. создающими «мягкое» право, могут служить Стокгольмская декларация Конференции ООН по окружающей человека среде (1972 г.), Всемирная стратегия охраны природы (1980 г.). Декларация принципов Рио по окружающей среде и развитию (1992 г.) и др. Названные и другие аналогичные документы не регулируют непосредственно поведение членов международного сообщества, но они обладают огромным авторитетом и этим побуждают государства и международные организации к активной деятельности и сотрудничеству в области охраны природы.

3. Наименование вопроса №3

Конвенции как источник международного права окружающей среды.

Действует более тысячи договоров, конвенций, соглашений, непосредственно регулирующих отношения по природопользованию и охране окружающей среды. Наряду с ними подписано свыше 3000 двусторонних международных документов в данной сфере. При этом Россия участвует в 78 многосторонних соглашениях. Двусторонние договорные отношения Россия имеет со всеми соседними государствами, а также многими другими государствами Европы, Америки и Азии. О роли и месте международных договоров и принципов в системе российского права свидетельствует то обстоятельство, что в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

4. Наименование вопроса № 4

Протоколы и соглашения как источники

Международные источники экологического права выражают волю участников международных экологических отношений и существуют в виде общепризнанных принципов и норм, договоров и конвенций, резолюций и протоколов международных организаций и конференций.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются, согласно Конституции России, составной частью ее правовой системы и в случае если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ). Этот принцип закреплён и в экологическом законодательстве. Согласно ст. 82 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный правовой акт,

принятый для осуществления положений международного договора Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Россия может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

5. Наименование вопрос №5

Двусторонние международные договоры как источники МПОК.

К двусторонним международным договорам относятся соглашения между государствами, а также между государствами и международными организациями, регулирующие вопросы связанные с иностранными инвестициями. В большей части это многочисленные соглашения о поощрении, содействии и взаимной защите капиталовложений (инвестиций), которые заключила Россия с другими государствами. Некоторые исследователи относят к двусторонним договорам также торговые договоры и соглашения по устранению двойного налогообложения. На взгляд автора, подобные договоры нельзя с полной уверенностью отнести к источникам двустороннего международно-правового регулирования иностранных инвестиций. Так как предметом регулирования первых являются вопросы, связанные с определением общих правовых основ для развития всякого вида экономических отношений, с признанием юридических лиц договаривающихся сторон и обязанностью исполнять арбитражные решения по спорам между организациями сторон; вторых – вопросы упорядочивания взаимоотношений участников международных экономических связей с налоговыми органами стран-участниц, сокращения объёма налоговых отчислений, либо освобождение от их уплаты. Таким образом, данные соглашения не регулируют иностранные капиталовложения, а лишь косвенно затрагивают их, в силу своей причастности к регулированию международных экономических отношений.

1. 9 Лекция №9 .

Тема: «Особенности правовых режимов использования и охраны абиотических компонентов окружающей среды»

1.9.1 Вопросы лекции:

1. Виды собственности на землю и цели ее использования.
2. Правовые меры охраны земель и управления в землепользовании. Меры ответственности за «земельные» правонарушения.
3. Основные «горные» законы и иные федеральные нормативные акты.
4. Виды собственности на недра, полезные ископаемые и цели их использования.
5. Правовые меры охраны недр и управления в недропользовании (включая КШ).
6. Меры ответственности за правонарушения в сфере недропользования и охраны недр.
7. Основные «водные» законы и иные федеральные нормативные акты.

1.9.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Виды собственности на землю и цели ее использования.

В России существует несколько видов собственности.

1. Государственная федеральная собственность.
2. Государственная собственность субъектов федеративного договора (г. Москва, г. Санкт-Петербург, автономные республики, края и области).
3. Муниципальная или городская собственность.
4. Частная собственность. Собственниками земли могут быть как юридические лица, так и физические, при этом форма владения или пользования землей подразделяется: – собственность на землю. – пожизненное наследование, владения землей. – бессрочное (постоянное) пользование землей. – аренда земли. – право сервитута (для одного), (для многих – обременение).

2. Наименование вопроса №2

Правовые меры охраны земель и управления в землепользовании. Меры ответственности за «земельные» правонарушения.

Под земельным правонарушением понимается виновное противоправное деяние (действие или бездействие), направленное против установленного Конституцией РФ, иными федеральными законами и законами субъектов РФ земельного строя, порядка

управления и правил пользования землей, порядка охраны земель как природного объекта и природного ресурса, а также против земельных прав и интересов граждан и юридических лиц.

Земельное правонарушение представляет собой негативное социальное явление, посягающее на существующий земельный правовой порядок. Субъектами земельных правонарушений могут быть как российские, так и иностранные граждане и юридические лица, лица без гражданства. Часто субъектами земельных правонарушений выступают должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления. Объектами земельных правонарушений могут быть: порядок использования и охраны земель; право собственности на землю; иные вещные или обязательственные права граждан и юридических лиц.

В качестве основания ответственности выступает наличие в законе прямого указания о применении соответствующих мер ответственности за противоправное поведение. Субъект правонарушения несет ответственность только в том случае, если закон признает его поведение (действие или бездействие) противоправным.

Общепризнанными в теории земельного права видами земельных противоправных деяний (исходя из форм юридической ответственности), влекущих юридическую ответственность, являются:

1) дисциплинарный проступок - противоправное деяние, связанное с неисполнением работником трудовых обязанностей или должностных функций в процессе трудовой или исполнительно-распорядительной деятельности в сфере организации охраны, управления и пользования земель. Ответственность за его совершение наступает по нормам как трудового, так и земельного законодательства;

2) административный проступок - виновное противоправное деяние, связанное с нарушением установленного земельного правового порядка и сфере управления земельными ресурсами, а также правил использования и порядка охраны земельных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории;

3) преступление - уголовно наказуемое, общественно опасное деяние, объектом которого выступают земельные, а в совокупности с ними и общественные отношения (экономические, экологические, управленческие и др.).

3. Наименование вопроса №3

Основные «горные» законы и иные федеральные нормативные акты.

Законодательство, регулирующее горные отношения, складывается из ряда федеральных законов и других нормативных актов. Основопологающим кодифицированным актом в системе законодательства о недрах является Закон РФ «О недрах» (в редакции 1995 г.).

К числу важнейших актов относятся: федеральные законы «О континентальном шельфе РФ» 1995 г., «Об исключительной экономической зоне РФ» 1998 г., «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» 1998 г., «О соглашениях о разделе продукции» 1995 г.

Специфические отношения, связанные с захоронением токсичных веществ и радиоактивных отходов, регламентируются федеральными законами «Об использовании атомной энергии» 1995 г., «Об отходах производства и потребления» 1998 г., «О радиационной безопасности населения» 1995 г. и др.

Важное место в сфере правового регулирования горных отношений занимают Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное Постановлением Верховного Совета РФ от 15 июля 1992 № 3314-1, Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 № 132, Положение о порядке и условиях взимания платежей за право на пользование недрами, акваторией и участками морского дна, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28 октября 1992 № 828 и другие подзаконные нормативные акты.

Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране недр, содержатся также в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды», законах о правовом режиме природных ресурсов (Земельном, Водном, Лесном кодексах и др.), а также в административном, гражданском, уголовном и других отраслях законодательства.

4. Наименование вопроса № 4

Виды собственности на недра, полезные ископаемые и цели их использования.

Недра в границах территории РФ (включая подземное пространство и содержащиеся в нем полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы) являются государственной собственностью.

Это означает, что недра изъяты из гражданского оборота. Участки недр не могут быть предметом сделок (купли-продажи, мены, дарения, вклада, залога, завещания, наследования) или отчуждаться в иной форме. Допускается лишь оборот прав

пользования недрами, которые могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в пределах, установленных законом.

Что касается добытых из недр полезных ископаемых и иных ресурсов, то они представляют собой товарно-материальные ценности, которые могут находиться в собственности различных субъектов - государства, муниципальных образований, граждан, юридических лиц.

Правомочия, составляющие право государственной собственности на недра: владение, пользование и распоряжение ими, в пределах территории РФ осуществляются совместно Российской Федерацией и ее субъектами.

В соответствии с законодательством к участкам недр, находящимся в федеральной собственности, относятся те из них, которые имеют общегосударственное значение.

Для гарантированного обеспечения государственных потребностей РФ стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность РФ, обеспечивает основы ее суверенитета, а также для выполнения обязательств по международным договорам РФ отдельные участки недр, в том числе содержащие месторождения полезных ископаемых, могут получать статус объектов федерального значения.

От имени государства правомочия собственника реализуют его компетентные органы: общей компетенции (Федеральное Собрание, Президент, Правительство, местные администрации) и специальной компетенции (Министерство природных ресурсов РФ, Госкомэкология России, Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор), Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор) и другие).

Указанные органы осуществляют государственное регулирование в сфере горных отношений, то есть общественных отношений, связанных с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории России и ее континентального шельфа, а также в связи с использованием и захоронением отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (торфа, сапропелей и др.), подземных вод (преамбула Закона РФ «О недрах»).

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и контроля, принятия нормативных актов.

5. Наименование вопрос №5

Правовые меры охраны недр и управления в недропользовании (включая КШ).

Правовая охрана недр представляет собой урегулированную правом систему мер, направленную на обеспечение рационального использования недр, предупреждение их истощения и загрязнения в интересах удовлетворения потребностей экономики и населения, охраны окружающей природной среды.

Богатства недр относятся к числу исчерпаемых и невозобновляемых природных ресурсов, поэтому главной задачей и основной особенностью их охраны является организация рационального и комплексного использования в процессе их разведки и разработки с целью предотвращения расточительной и бесхозяйственной эксплуатации полезных ископаемых, потерь минерального сырья.

Исходя из этого основными требованиями по охране недр являются (ст. 23 Закона РФ «О недрах»):

- соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр и недопущение самовольного пользования;
- обеспечение полноты геологического изучения, рационального, комплексного использования и охраны недр;
- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставляемого в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- обеспечение наиболее полного извлечения запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, а также достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах их запасов;
- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений;
- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с недропользованием (подземное хранение нефти, газа, захоронение вредных веществ и отходов, сброс сточных вод);
- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод.

Учитывая невоспроизводимый характер и экономическое значение минеральных богатств, заключенных в недрах, закон устанавливает приоритет использования и охраны

полезных ископаемых. Участок недр, располагающий запасами месторождений полезных ископаемых, предоставляется в первую очередь для их разработки. Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешается только после получения заключения органов управления государственным фондом недр об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.

Застройка площадей залегания полезных ископаемых или размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается с разрешения органов управления фондом недр и горного надзора при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки.

6. Наименование вопрос №6

Меры ответственности за правонарушения в сфере недропользования и охраны недр.

Нарушения правил недропользования, установленных законом, лицензией, договором могут влечь гражданско-правовую, уголовную, административную, а также дисциплинарную и материальную ответственность по трудовому праву.

Целью гражданско-правовой ответственности является возмещение ущерба, причиненного недропользователем собственнику недр – государству, другим недропользователям и лицам, не являющимся недропользователями. Возмещению подлежат понесенные убытки (расходы, которые необходимо произвести для восстановления нарушенного права, утраты или повреждения имущества), включая упущенную выгоду (не полученные в результате нарушений доходы).

Уголовная ответственность за нарушения правил недропользования предусмотрена статьями 253 и 255 главы 26 УК РФ “Экологические преступления” и ст. 216 УК РФ. Статья 253 “Нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и исключительной экономической зоне РФ” устанавливает ответственность:

за незаконное возведение сооружений на континентальном шельфе России, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне РФ зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства;

за исследование, разведку, разработку естественных богатств континентального шельфа или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения.

Перечисленные деяния, в зависимости от степени их общественной опасности, влекут наказание в виде штрафа от 200 до 700 минимальных размеров оплаты труда, либо исправительных работ на срок до двух лет.

7. Наименование вопроса №7

Основные «водные» законы и иные федеральные нормативные акты.

1. Водное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

2. Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов (водные отношения) и содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать настоящему Кодексу.

3. Водные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить настоящему Кодексу, другим федеральным законам.

4. Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения, в пределах полномочий, определенных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

5. Уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

6. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения.

7. На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного

самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие водные отношения.

1. 10 Лекция №10 .

Тема: «Особенности правовых режимов охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами»

1.10.1 Вопросы лекции:

1. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения и защиты озонового слоя.
2. Государственное управления и контроль за охраной атмосферного воздуха и его озонового слоя.
3. Нормирование и инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, организационно-правовые меры по сокращению производства, использования и выбросов в атмосферу озоноразрушающих веществ.
4. Плата за выбросы и определение убытков от аварийного загрязнения атмосферы.

1.10.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения и защиты озонового слоя.

Правовое регулирование отношений в сфере охраны атмосферного воздуха осуществляется Федеральными Законами «Об охране атмос-ферного воздуха» 1999 г., «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1999 г., «О радиационной безопасности населения» 1996 г., Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г., а также рядом подзаконных актов – Положениями о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха, о государственном учете вредного воздействия на атмосферный воздух, о Межведомственной комиссии по охране озонового слоя и др. Российская Федерация является участником нескольких международных соглашений по вопросам охраны атмосферы, например, Международной Вен-ской

конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН об изменении климата, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

Важные положения об охране атмосферного воздуха содержатся в нормативных актах, регулирующих использование и охрану земель, лесов, вод, недр и других природных ресурсов, а также в уголовном, административном, гражданском и иных отраслях законодательства.

В силу своих естественных свойств атмосферный воздух в настоящее время не рассматривается в качестве объекта присвоения, поэтому отношения собственности по поводу атмосферного воздуха, а также процесс его экономического использования не регулируется законодательством. Экологическое право обеспечивает лишь его охрану от вредных воздействий.

2. Наименование вопроса №2

Государственное управления и контроль за охраной атмосферного воздуха и его озонового слоя

Атмосферный воздух представляет собой элемент окружающей природной среды, жизненно важный для биологических организмов, включая людей, который служит защитой от космических излучений, поддерживает определенный тепло-вой баланс на планете, определяет климат и т. Д. Наряду с экологическими функциями атмосферный воздух выполняет важнейшие экономические функции, так как выступает незаменимым элементом производственных процессов, энергетической, транспортной и другой деятельности человека.

Интенсивное развитие промышленности, рост городов, увеличение количества транспортных средств, активное освоение околоземного пространства приводят к изменению газового состава атмосферы, накоплению различных видов загрязнений (пылевого, химического, электромагнитного, радиационного, шумового и др.), разрушению озонового слоя атмосферы, нарушению ее естественного баланса.

Все это наносит ощутимый вред экономике, здоровью людей, природной среде и вызывает необходимость регулирования антропогенного воздействия на атмосферный воздух.

Правовое регулирование отношений в сфере охраны атмосферного воздуха осуществляется Федеральными Законами «Об охране атмосферы» 1999 г., «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 1999 г., «О радиационной

безопасности населения» 1996 г., Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» 1991 г., а также рядом подзаконных актов – Положениями о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха, о государственном учете вредного воздействия на атмосферный воздух, о Межведомственной комиссии по охране озонового слоя и др. Российская Федерация является участником нескольких международных соглашений по вопросам охраны атмосферы, например, Международной Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН об изменении климата, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

Важные положения об охране атмосферного воздуха содержатся в нормативных актах, регулирующих использование и охрану земель, лесов, вод, недр и других природных ресурсов, а также в уголовном, административном, гражданском и иных отраслях законодательства.

В силу своих естественных свойств атмосферный воздух в настоящее время не рассматривается в качестве объекта присвоения, поэтому отношения собственности по поводу атмосферного воздуха, а также процесс его экономического использования не регулируется законодательством. Экологическое право обеспечивает лишь его охрану от вредных воздействий.

Объектом правовой охраны является атмосферный воздух, то есть воздух во внешней, открытой среде. Охрана воздуха производственных, административных и иных помещений осуществляется нормами трудового и других отраслей законодательства.

Правовая охрана атмосферного воздуха представляет собой систему закрепленных законом мер, направленных на сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и других воздействий на атмосфере, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства, растительного и животного мира (ст. 1 Закона РСФСР об охране атмосферного воздуха).

Своеобразие охраны атмосферного воздуха заключается в том, что она достигается, с одной стороны, через охрану других природных объектов (лесов, вод), влияющих на ее состояние, а с другой стороны, - путем регулирования хозяйственного воздействия на атмосферу.

Первый способ охраны реализуется посредством обеспечения правового режима лесов и вод, установленного соответствующим законодательством*. Законом об охране

атмосферного воздуха регулируются вопросы осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на состояние атмосферы.

Содержание правовой охраны атмосферного воздуха составляет комплекс мер, основными среди которых являются учет, контроль, установление нормативов в сфере охраны атмосферного воздуха, обеспечение выполнения экологических требований источниками вредного воздействия на атмосферный воздух, а также организация территории населенных пунктов, промышленных зон с учетом норм и правил охраны атмосферного воздуха.

Основой для регулирования охраны атмосферного воздуха является предусмотренный законом государственный учет видов и количества (размеров) вредного воздействия на атмосферу, а также объектов, оказывающих такое воздействие (ст. 21-22 Закона об охране атмосферного воздуха).

Источники вредного воздействия на атмосферный воздух подразделяются на стационарные (предприятия, энергостанции и другие производственные, а также бытовые объекты) и передвижные (автомобили, самолеты, суда и другие подвижные средства и установки), что обуславливает особенности правового регулирования охраны атмосферного воздуха в процессе их деятельности.

За состоянием атмосферного воздуха, его изменениями осуществляется наблюдение по химическим, физическим и биологическим показателям общегосударственной службой наблюдения и контроля за уровнем загрязнения природной среды. Сбор, хранение, обобщение, анализ информации проводится с целью обеспечения ею заинтересованных организаций, а также составления прогнозов об уровне загрязнений атмосферного воздуха под влиянием хозяйственной деятельности и метеорологических условий. Наблюдение (мониторинг) осуществляется специально уполномоченными органами Федеральной исполнительной власти по гидрометеорологии, охране окружающей среды, санитарно-эпидемиологическому надзору и др. (ст. 23 Закона об охране атмосферного воздуха).

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха имеет своей задачей обеспечение соблюдения всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами мероприятий по охране атмосферного воздуха, условий вредного воздействия на атмосферу, а также иных правил, установленных законодательством об охране атмосферного воздуха (ст. 24 Закона об охране атмосферного воздуха).

Он осуществляется государственными органами санитарно-эпидемиологического надзора, органами по контролю за работой газоочистных и пылеулавливающих установок, органами безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды и др

3. Наименование вопроса №3

Нормирование и инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, организационно-правовые меры по сокращению производства, использования и выбросов в атмосферу озоноразрушающих веществ.

Инвентаризация выбросов – это систематизация сведений о распределении источников загрязнения на территории предприятия, о количестве и составе выбросов. Цель инвентаризации – выявление и учет источников загрязнения атмосферы (ИЗА), определение количественных и качественных характеристик выбросов загрязняющих веществ для:

- учета источников загрязнения атмосферы (ИЗА);
- подготовки исходных данных для нормирования выбросов и установления нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов;
- подготовки исходных данных для оценки загрязнения атмосферы;
- для контроля за соблюдением установленных нормативов;
- ведения статической отчетности о выбросах;
- контроля работы пылегазоулавливающих установок и очистного оборудования;
- оценки используемых технологий с точки зрения охраны окружающей среды;
- формирования компьютерной базы данных об ИЗА в разрезе предприятия, отрасли, города, региона.

4.Наименование вопроса № 4

Плата за выбросы и определение убытков от аварийного загрязнения атмосферы.

Постановление Правительства РФ от 12.06.2003 N 344 (ред. От 24.12.2014) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления.

УЩЕРБ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ СРЕДЫ – фактические и возможные убытки народного хозяйства, связанные с загрязнением среды жизни (включая прямые и косвенные воздействия, а также дополнительные затраты на ликвидацию отрицательных последствий загрязнения). Учитываются также потери, связанные с ухудшением здоровья населения, сокращением продолжительности жизни людей и периода трудовой деятельности.

УЩЕРБ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ СРЕДЫ – фактические и возможные убытки народного хозяйства, связанные с загрязнением окружающей среды, включая прямые и косвенные воздействия, а также дополнительные затраты на ликвидацию отрицательных последствий загрязнения, а также потери, связанные с ухудшением здоровья населения, сокращением деятельности трудового периода и жизни людей. Выброс загрязнений способствует коррозии оборудования и строительных конструкций, приносит убытки смежным сферам хозяйственной деятельности. Получение энергии обуславливает основной вклад в глобальное антропогенное воздействие на окружающую среду. В большинстве случаев его воздействие характеризуется как изменение природного уровня потоков химических веществ (метана, свинца, кадмия, ртути и др.) в природной среде.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ (не предусмотрено РУП)

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

3.1 Практическое занятие №1.

Тема: «Право, правовые основы охраны природы и природопользования».

3.1.1 Задание для работы:

1. Понятие и виды права природопользования.
2. Субъекты и объекты права природопользования.
3. Права и обязанности природопользователей.

Задача 1. ООО «Технопарк» использовал озеро, расположенное в пригороде, для сброса сточных вод. В решении о предоставлении данного водного объекта в пользование была указана цель организованный отдых детей.

Являются ли действия ООО «Технопарк» законными? Какой принцип природоресурсного права применим в данном случае? Решите дело.

Задача 2. Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно вылавливала и добывала водных животных, выращиваемых акционерным обществом «Аква» в специально устроенных (приспособленных) водоемах. Как следует квалифицировать их действия? Являются ли водные животные в данном случае объектами животного мира?

3.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие и виды права природопользования, субъекты и объекты права природопользования, права и обязанности природопользователей

3.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по выявлению и определению понятия и сущности водного права как отрасли Российского права.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.2. Практическое занятие №2.

Тема: «Источники права, правовых основ охраны природы и природопользования».

Задание для работы:

1. Понятие и система источников права природопользования.
2. Конституционные основы права природопользования.
3. Законодательные акты как источники права природопользования.
4. Подзаконные нормативные акты в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

Задача 1. Гражданину К. был предоставлен в собственность замкнутый водоем, в котором находились рыбы и другие водные животные. Гражданин К. полагая, что он является собственником водных животных, по своему усмотрению использовал и распоряжался

ими. Правомерны ли действия гражданина К.? Какие нормы законодательства должны быть применимы в данном случае?

Задача 2. Верховный Совет Республики Горный Алтай принял решение об объявлении реки Катунь – притока Оби – собственностью республики. Одновременно решением высшего представительного органа республики было приватизировано строительство Катуньской ГЭС. Соответствуют ли эти решения Республики Горный Алтай требованиям законодательства? Охарактеризуйте порядок отнесения водных объектов к собственности федерации и субъектов федерации. Определите полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Решите спорную ситуацию.

3.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие и система источников права природопользования, конституционные основы права природопользования, законодательные акты как источники права природопользования, подзаконные нормативные акты в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды.

3.2.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.3. Практическое занятие №3.

Тема: «Государственное экологическое управление».

3.3.1 Задание для работы:

1. Государственное управление особо охраняемыми природными территориями и объектами.
2. Управление государственным фондом недр.
3. Управление лесным хозяйством.
4. Управление водными ресурсами Российской Федерации.
5. Организация управление экологической сферой в субъектах РФ.

Задача 1. В ходе прокурорской проверки состояния водного бассейна рек Москвы, Яузы и содержания прилегающих территорий выявлены некоторые нарушения. В частности, установлено, что на прибрежных территориях реки Москвы в Центральном административном округе города Москвы размещены АЗС. Имеет ли место нарушение правового режима использования и охраны водоохранной зоны реки Москвы? Каким образом устанавливаются размеры и границы водоохранных зон, прибрежных защитных полос рек на территории городов и других населенных пунктов? Какие меры могут быть приняты для устранения допущенных нарушений?

3.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: государственное управление особо охраняемыми природными территориями и объектами, управление государственным фондом недр, управление лесным хозяйством, управление водными ресурсами Российской Федерации, организация управление экологической сферой в субъектах РФ.

3.3.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.4. Практическое занятие №4.

Тема: «Экологическое нормирование».

3.4.1 Задание для работы:

1. Понятие особо охраняемых природных территорий, их категории и виды.
2. Правовой режим государственных природных заповедников.
3. Правовой режим национальных и природных парков.
4. Правовой режим государственных природных заказников.

Задача 1. Гражданин Караулов на своем земельном участке, отведенном ему для ведения личного подсобного хозяйства, решил пробурить скважину для удовлетворения собственных нужд в воде и обнаружил источник с минеральной водой. В связи с этим он решил добывать минеральную воду для последующей продажи. Находится ли источник с минеральной водой в собственности у Караулова? Правомерны ли действия Караулова?

3.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие особо охраняемых природных территорий, их категории и виды, правовой режим государственных природных заповедников, правовой режим национальных и природных парков, правовой режим государственных природных заказников.

3.4.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.5. Практическое занятие №5.

Тема: «Правовая охрана поверхностных водных объектов».

3.5.1 Задание для работы:

1. Понятие и роль экономического механизма природопользования и охраны окружающей природной среды.
2. Планирование и финансирование природопользования и охраны окружающей природной среды.
3. Плата за природопользование.
4. Экологическое страхование.

Задача 1. Руководители стекольного завода «Атриум» распорядились вывезти на берег реки производственные мусор и другие отходы, собранные в период уборки территории завода. Во время паводка этот мусор смыло водой в реку, что вызвало ее загрязнение и массовую гибель рыбы в реке.

Какие требования предъявляет законодательство по охране водоемов от засорения? Что такое водоохранная зона и санитарно-защитная зона? Имеются ли соответствующие зоны у реки Енисей? Какую ответственность должны нести виновники загрязнения реки?

3.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие и роль экономического механизма природопользования и охраны окружающей природной среды, планирование и финансирование природопользования и охраны окружающей природной среды, плата за природопользование, экологическое страхование.

3.5.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.6. Практическое занятие №6.

Тема: «Экологическая информация».

3.6.1 Задание для работы:

1. Понятие, признаки и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.
2. Понятие, признаки, состав и классификация экологических правонарушений.
3. Уголовная ответственность за экологические преступления.
4. Административная ответственность за экологические правонарушения.

Задача 1. Руководители стекольного завода «Атриум» распорядились вывезти на берег реки производственные мусор и другие отходы, собранные в период уборки территории завода. Во время паводка этот мусор смыло водой в реку, что вызвало ее загрязнение и массовую гибель рыбы в реке.

Какие требования предъявляет законодательство по охране водоемов от засорения? Что такое водоохранная зона и санитарно-защитная зона? Имеются ли соответствующие зоны у реки Енисей? Какую ответственность должны нести виновники загрязнения реки?

Задача 2. Используя самодельный резиновый амортизатор, Сурьянов выловил 54 шт. чухони, но был задержан инспекцией рыбоохраны и привлечен к ответственности на том основании, что «Правила рыболовства» запрещают применять новые способы лова рыбы без соответствующего разрешения. Возражая против этого, Сурьянов заявил, что данный способ лова рыбы описан и рекомендован в книге «Удачливый рыболов», выпущенной государственным издательством в помощь рыболовам-любителям.

Решите дело.

3.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие, признаки и функции юридической ответственности за экологические правонарушения, понятие, признаки, состав и классификация экологических правонарушений, уголовная ответственность за экологические преступления, административная ответственность за экологические правонарушения.

3.6.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.7. Практическое занятие №7.

Тема: «Правовой режим особо охраняемых природных территорий».

3.7.1 Задание для работы:

1. Право собственности на водные объекты.
2. Право пользования водными объектами.
3. Правовая охрана водных объектов.
4. Мониторинг и контроль за использованием и охраной водных объектов.

Задача 1. Руководители стекольного завода «Атриум» распорядились вывезти на берег реки производственные мусор и другие отходы, собранные в период уборки территории завода. Во время паводка этот мусор смыло водой в реку, что вызвало ее загрязнение и массовую гибель рыбы в реке.

Какие требования предъявляет законодательство по охране водоемов от засорения? Что такое водоохранная зона и санитарно-защитная зона? Имеются ли соответствующие зоны у реки Енисей? Какую ответственность должны нести виновники загрязнения реки?

Задача 2. Используя самодельный резиновый амортизатор, Сурьянов выловил 54 шт. чухони, но был задержан инспекцией рыбоохраны и привлечен к ответственности на том основании, что «Правила рыболовства» запрещают применять новые способы лова рыбы без соответствующего разрешения. Возражая против этого, Сурьянов заявил, что данный способ лова рыбы описан и рекомендован в книге «Удачливый рыболов», выпущенной государственным издательством в помощь рыболовам-любителям.

Решите дело.

3.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: право собственности на водные объекты, право пользования водными объектами, правовая охрана водных объектов, мониторинг и контроль за использованием и охраной водных объектов.

3.7.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.8. Практическое занятие №8.

Тема: «Правовой режим зон экологического неблагополучия».

3.8.1 Задание для работы:

1. Понятие и виды источников международного права окружающей среды.
2. Резолюции и декларации как источники.
3. Конвенции как источник международного права окружающей среды.
4. Протоколы и соглашения как источники.
5. Двусторонние международные договоры как источники МПОК.

Задача 1. Руководители стекольного завода «Атриум» распорядились вывезти на берег реки производственные мусор и другие отходы, собранные в период уборки территории завода. Во время паводка этот мусор смыло водой в реку, что вызвало ее загрязнение и массовую гибель рыбы в реке.

Какие требования предъявляет законодательство по охране водоемов от засорения? Что такое водоохранная зона и санитарно-защитная зона? Имеются ли соответствующие зоны у реки Енисей? Какую ответственность должны нести виновники загрязнения реки?

Задача 2. Используя самодельный резиновый амортизатор, Сурьянов выловил 54 шт. чухони, но был задержан инспекцией рыбоохраны и привлечен к ответственности на том основании, что «Правила рыболовства» запрещают применять новые способы лова рыбы без соответствующего разрешения. Возражая против этого, Сурьянов заявил, что данный способ лова рыбы описан и рекомендован в книге «Удачливый рыболов», выпущенной государственным издательством в помощь рыболовам-любителям.

Решите дело.

3.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие и виды источников международного права окружающей среды, резолюции и декларации как источники, конвенции как источник международного права окружающей среды, протоколы и соглашения как источники, двусторонние международные договоры как источники МПОК.

3.8.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.9. Практическое занятие №9.

Тема: «Особенности правовых режимов использования и охраны абиотических компонентов окружающей среды».

3.9.1 Задание для работы:

1. Виды собственности на землю и цели ее использования.
2. Правовые меры охраны земель и управления в землепользовании. Меры ответственности за «земельные» правонарушения.
3. Основные «горные» законы и иные федеральные нормативные акты.
4. Виды собственности на недра, полезные ископаемые и цели их использования.
5. Правовые меры охраны недр и управления в недропользовании (включая КШ).
6. Меры ответственности за правонарушения в сфере недропользования и охраны недр.
7. Основные «водные» законы и иные федеральные нормативные акты.

Задача 1. Руководители стекольного завода «Атриум» распорядились вывезти на берег реки производственные мусор и другие отходы, собранные в период уборки территории

завода. Во время паводка этот мусор смыло водой в реку, что вызвало ее загрязнение и массовую гибель рыбы в реке.

Какие требования предъявляет законодательство по охране водоемов от засорения? Что такое водоохранная зона и санитарно-защитная зона? Имеются ли соответствующие зоны у реки Енисей? Какую ответственность должны нести виновники загрязнения реки?

Задача 2. Используя самодельный резиновый амортизатор, Сурьянов выловил 54 шт. чухони, но был задержан инспекцией рыбоохраны и привлечен к ответственности на том основании, что «Правила рыболовства» запрещают применять новые способы лова рыбы без соответствующего разрешения. Возражая против этого, Сурьянов заявил, что данный способ лова рыбы описан и рекомендован в книге «Удачливый рыболов», выпущенной государственным издательством в помощь рыболовам-любителям.

Решите дело.

3.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: виды собственности на землю и цели ее использования, правовые меры охраны земель и управления в землепользовании, меры ответственности за «земельные» правонарушения, основные «горные» законы и иные федеральные нормативные акты, виды собственности на недра, полезные ископаемые и цели их использования, правовые меры охраны недр и управления в недропользовании (включая КШ), меры ответственности за правонарушения в сфере недропользования и охраны недр, основные «водные» законы и иные федеральные нормативные акты.

3.9.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

Особенности правовых режимов охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами

3.10. Практическое занятие №10.

Тема: «Особенности правовых режимов охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами».

3.10.1 Задание для работы:

1. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения и защиты озонового слоя.
2. Государственное управления и контроль за охраной атмосферного воздуха и его озонового слоя.
3. Нормирование и инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, организационно-правовые меры по сокращению производства, использования и выбросов в атмосферу озоноразрушающих веществ.
4. Плата за выбросы и определение убытков от аварийного загрязнения атмосферы.

Задача 1. Руководители стекольного завода «Атриум» распорядились вывезти на берег реки производственные мусор и другие отходы, собранные в период уборки территории завода. Во время паводка этот мусор смыло водой в реку, что вызвало ее загрязнение и массовую гибель рыбы в реке.

Какие требования предъявляет законодательство по охране водоемов от засорения? Что такое водоохранная зона и санитарно-защитная зона? Имеются ли соответствующие зоны у реки Енисей? Какую ответственность должны нести виновники загрязнения реки?

Задача 2. Используя самодельный резиновый амортизатор, Сурьянов выловил 54 шт. чухони, но был задержан инспекцией рыбоохраны и привлечен к ответственности на том основании, что «Правила рыболовства» запрещают применять новые способы лова рыбы без соответствующего разрешения. Возражая против этого, Сурьянов заявил, что данный способ лова рыбы описан и рекомендован в книге «Удачливый рыболов», выпущенной государственным издательством в помощь рыболовам-любителям.

Решите дело.

3.10.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: атмосферный воздух как объект использования и охраны, законодательство об атмосферном воздухе, правовые

меры охраны атмосферного воздуха, контроль за охраной и использованием атмосферного воздуха, ответственность за нарушение законодательства об атмосферном воздухе.

3.10.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ (не предусмотрено РУП)