

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы, обучающихся по дисциплине
Б1.Б.1.04 Правоведение**

Специальность 10.05.03 Информационная безопасность автоматизированных систем

Специализация Информационная безопасность автоматизированных систем критически важных объектов

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Организация самостоятельной работы**
- 2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов**
- 3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям**

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	3	4	5	6	7
1	Общие положения о государстве	-	-	-	1	1
2	Общие положения о праве	-	-	-	1	1
3	Теория юридической ответственности	-	-	-	1	1
4	Основы конституционного права	-	-	-	1	1
5	Конституционный строй и правовой статус личности	-	-	-	1	1
6	Основы гражданского права	-	-	-	1	1
7	Обязательственные отношения	-	-	-	1	1
8	Право собственности	-	-	-	1	1
9	Наследственное право	-	-	-	1	1
10	Семейное право	-	-	-	1	1
11	Трудовой договор	-	-	-	1	1
12	Дисциплина труда	-	-	-	1	1
13	Общие положения административного права	-	-	-	1	1

14	Административное принуждение и административная ответственность	-	-	-	1	1
----	---	---	---	---	---	---

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

5.1 Общие положения о государстве.

1. Политический режим.
2. Государственная власть.
3. Форма государства.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Политический режим – отношение между гражданским обществом и государством.

Выделяются три разновидности политических режимов:

1. демократия.

(В переводе с греч. – народовластие). Демократия – это власть народа, исходящая от народа и для народа.

Отметим формально-юридические принципы демократического государства:

- 1) принадлежность власти народу, народ – источник государственной власти, его воля является решающей;
- 2) признание подчинения меньшинства большинству при уважении интересов и мнений меньшинства;
- 3) политическая свобода граждан;
- 4) равенство всех перед законом.

Форма государства – способ организации политической власти, характеризуемый: формой правления, формой государственного устройства и политическим режимом.

5.2. Общие положения о праве.

1. Правовые системы современности

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

В настоящее время существуют следующие, исторически сложившиеся правовые системы: англо-саксонская, романо-германская, мусульманская, традиционная. Национальная правовая система России относится к романо-германской правовой системе. Основным источником этой системы является нормативно-правовой акт. Юридическая ответственность классифицируется по различным основаниям: по органам, реализующим ответственность, по характеру санкций, по функциям и т. д.

Наибольшее распространение получило деление видов ответственности по отраслевому признаку. Юридическая ответственность предусмотрена нормами различных отраслей права. И поскольку каждая отрасль регулирует свою группу общественных отношений, то, наряду с другими, она закрепляет и особенности ответственности за нарушение правовых установлений.

5.3. Теория юридической ответственности.

1.Правопорядок.

2.Принципы юридической ответственности.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Система общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным, т.е. состояние урегулированности социальных связей называется правопорядком. Он возникает в результате реализации правовых норм, обеспечивается государством, делает человека более свободным и облегчает ему жизнь. Следует различать понятия «правопорядок» и «общественный порядок». Общественный порядок представляет собой систему упорядоченных, стабильных общественных отношений, сложившихся под воздействием всего комплекса социальных норм. Соотношение законности, правопорядка и демократии заключается в следующем: 1) подлинная демократия невозможна без законности и правопорядка, иначе она порождает только хаос и злоупотребления; 2) законность и правопорядок не будут приносить людям пользу без демократических механизмов.

Следует также отметить, что укрепление правопорядка в обществе невозможно без обеспечения законности в деятельности самого государственного аппарата. Важнейшим условием укрепления законности и правопорядка служит всестороннее развитие демократических начал во всех сферах жизни общества.

5.4.Основы конституционного права.

1. Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ.

2. Соотношение Конституции РФ и конституций республик в составе РФ.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Конституция как правовой акт занимает особое и самостоятельное место в правовой системе демократического государства. Она представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъектов государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права человека и гражданина. По своей сущности конституция есть выражение общей воли народа в акте верховной (учредительной) власти, где согласованы социально-политические, экономические и иные жизненно важные интересы различных групп населения. От других актов конституция отличается:

а) особым субъектом, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается. Конституция в современном значении является актом, который принимается непосредственно народом или от его имени. Конституция РФ 1993 года впервые принята на референдуме.

б) учредительным, первичным характером конституционных установлений. В условиях демократического государства народ является источником суверенитета и единственным источником власти и именно ее высшим проявлением как учредительная власть. Через конституцию народ делает легитимным радикальные и принципиальные изменения основ общественного и государственного устройства. Однако это возможно лишь при подлинном, реальном народовластии. При этом следует иметь в виду, что на процесс выработки конституции воздействует широкий спектр факторов – экономических, политических, внешнеполитических, международно-правовых, социальных, сила традиций, преемственность.

в) всеохватывающий объект конституционной регламентации. Сфера конституционного воздействия отличается всеохватывающим характером и затрагивает в этих сферах

базовые, фундаментальные основы общественных отношений.

г) особые юридические свойства, выражающиеся в верховенстве, высшей юридической силе, в ее роли как ядра правовой системы, в особой охране конституции, в особом порядке принятия и пересмотра конституции.

д) особый усложненный порядок пересмотра и внесения поправок.

В силу своей природы конституции присуще качество стабильности. Принятие новой конституции всегда вызывается существенными переменами в жизни общества. Отдельные изменения также должны требовать серьезного обоснования. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ могут вносить Президент РФ, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные органы субъектов РФ, а также группа численностью не менее 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Госдумы. Положения глав 1,2 и 9 Конституции РФ не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Если предложение о пересмотре этих глав будет поддержано 3/5 голосов от общего числа членов обеих палат ФС, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание. Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ, который принимается им 2/3 голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция РФ считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей. Поправки к главам 3-8 Конституции РФ принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ. Изменения в ст.65 Конституции РФ вносятся на основании соответствующего федерального закона. Толкование Конституции РФ дается Конституционным Судом РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ.

5.5.Конституционный строй и правовой статус личности.

Конституционно-правовой статус субъектов РФ..

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности: В соответствии с ч.2 ст.5 Конституции РФ республика (государство) в составе РФ имеет свою конституцию и законодательство. Взаимосвязь Конституции РФ и конституций республик выражается конституционной формулой о соответствии. Обеспечение такого соответствия отнесено к их совместной компетенции. Разрешение спорных дел о соответствии возложено на Конституционный Суд РФ. Необходимость соответствия, его уровень определяются объективными факторами. Оно необходимо в той мере, в какой это необходимо в целях создания условий для функционирования РФ как целостного, единого государства, обеспечения гарантий единого экономического пространства, единых основ статуса личности, прямого действия Конституции и федерального законодательства на всей территории РФ. Вне этих целей республикам обеспечивается широкая самостоятельность: они самостоятельно решают вопросы о системе органов государственной власти, государственном языке, символике, административно-территориальном устройстве, порядке принятия и изменения конституции, целесообразности создания конституционного суда и т.д. Конституция РФ исходит из необходимости расширения прав ее субъектов, однако в практической плоскости могут возникать определенные проблемы в этой сфере.

5.6.Основы гражданского права.:

1.Правоспособность гражданина.

2.Дееспособность гражданина.

3.Опека и попечительство.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Субъектами гражданского права чаще всего выступают граждане – физические лица и организации, предприятия, учреждения – юридические лица. Необходимыми качествами субъекта-гражданина являются его гражданская правоспособность и гражданская дееспособность. Правоспособность – это способность иметь гражданские права и нести обязанности. Российским законодательством правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами. Возникает она в момент рождения гражданина и прекращается его смертью. Правоспособность граждан включает следующие права: иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской деятельностью; заниматься любой иной, не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы, искусства, изобретений; иметь иные имущественные и неимущественные права. Гражданин приобретает права и обязанности под своим именем, включающем фамилию, имя, отчество, либо под псевдонимом. Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается.

5.7. Обязательственные отношения.

1. Основания возникновения обязательств.

2. Юридические факты в гражданском праве.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

В условиях развивающихся рыночных отношений **договор** – наиболее часто встречающийся и экономически наиболее значимое основание возникновения обязательств. Договор есть соглашение между кредитором и должником об установлении обязательственных правоотношений. Согласно ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Договор заключается посредством направления одной стороной другой стороне предложения заключить договор – оферты, которая должна содержать все существенные условия предлагаемого договора (ст. 435 ГК РФ). Оферта юридически связывает направившее ее лицо с момента получения оферты адресатом. Договор признается заключенным, когда лицо, направившее оферту, получает согласие, *акцепт*. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Молчание, как общее правило, не считается акцептом.

Договор может быть заключен при проведении торгов в виде **аукциона** или **конкурса**. Организовать торги имеет право собственник, обладатель имущественного права либо специализированная организация. Аукционы и конкурсы могут быть открытыми, с участием всех желающих, и закрытыми, с участием лиц, специально приглашенных для этой цели. Участники торгов вносят задаток. Если торги не состоялись, то задаток подлежит возврату. Он подлежит возврату и лицам, участвовавшим в торгах, но не выигравшим их.

5.8. Право собственности.

1. Прекращение права собственности.

2. Защита права собственности.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Право собственности – это подотрасль гражданского права, совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения по поводу принадлежности

материальных благ. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие интересы других лиц. Он может:

- а) отчуждать свое имущество в собственность другим лицам;
- б) передавать им права владения, пользования и распоряжения имуществом, оставаясь его собственником;
- в) передавать имущество в доверительное управление другому лицу;
- г) отдавать его в залог и обременять его другими способами;
- д) распоряжаться им иными способами.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает интересов других лиц. Отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами земля и природные ресурсы могут в той мере, в какой их оборот допускается законом.

2. В РФ признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В соответствии с этим сложились следующие разновидности права собственности:

- 1. Частная собственность гражданина: земельные участки, дома, квартиры, дачи, предприятия, здания, сооружения, транспортные средства, ценные бумаги.
- 2. Собственность юридического лица – имущество, необходимое для уставной деятельности: здания, оборудование, денежные средства и другое.
- 3. Государственная собственность: любое имущество, необходимое для выполнения функций государства, в том числе имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Федерации.
- 4. Собственность субъекта Федерации: имущество орган власти и управления, культурные и исторические ценности средства бюджетов, предприятия и другое. Отнесение государственного имущества к собственности субъектов Федерации осуществляется в соответствии с законом,
- 5. Муниципальная собственность: имущество местных органов власти и самоуправления, предназначенное для коммунального обслуживания населения – водопровод, теплосеть, систем электро-, газоснабжения, канализация и другое.
- 6. Иные формы собственности: совместная с иностранным предприятиями, иностранных граждан и организаций, зарубежных государств и другие.

Право собственности приобретается по разным основаниям:

1. Сбор ягод, лов рыбы, сбор или добыча других общедоступных вещей и животных в разрешенных местах.
2. Изготовление, создание новой вещи для себя путем переработки материалов с соблюдением закона и других правовых актов.
3. Договор купли-продажи, мены, дарения, иной сделки об отчуждении имущества.
4. Получение наследства в соответствии с завещанием или законом.
5. Переход имущества к юридическому лицу – правопреемнику реорганизованного юридического лица.
6. Находка. В том случае, если, несмотря на принятые меры по возвращению ее владельцу, последний не предъявил прав на утерянную вещь в течение шести месяцев.
7. Бездзорные животные. Если, несмотря на принятые меры, их собственник в течение шести месяцев не будет обнаружен и сам не заявит о праве на них.
8. Клад, то есть зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен или утратил на них права. Обнаруженный клад поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество, где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего его, в равных долях. Если клад обнаружен в результате несанкционированных действий, то весь он поступает в собственность владельца земли, или имущества, где был обнаружен.
9. Приобретение права собственности на имущество, собственник которого неизвестен, либо отказался от него, либо утратил на имущество право собственности по иным основаниям.
10. Полное внесение паевого взноса в кооператив за квартиру, дачу, гараж, иное помещение кооператива.
11. Приватизация государственного и муниципального имущества, то есть передача его в собственность граждан и юридических лиц.
12. Приобретательная давность, то есть приобретение права собственности посредством открытого, добросовестного и непрерывного владения как своим: недвижимым имуществом – 15 лет и движимым – 5 лет.

5.9.Наследственное право

1.Приобретение наследства.

2.Обязательная доля в наследстве.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Наследственное право является подотраслью гражданского права и представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют общественные отношения по переходу имущества принадлежащего ему на праве частной собственности после смерти гражданина к одному или нескольким лицам. Порядок наследования регулируется ГК РФ. В ст. 1110 ГК РФ четко определено, что при наследовании имущество умершего переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, т.е. в неизменном виде, как единое целое и в один и тот же момент, если в ГК РФ не предусмотрены иные правила,

Наследодателем признается лицо, после смерти которого осуществляется правопреемство. Наследодателем могут быть любые граждане. Наследник – лицо, которое призывается к наследованию в связи со смертью наследодателя. Наследником может выступать любой субъект гражданского права. В части III Гражданского кодекса значительно расширен круг наследников, где предусмотрены наследники первой, второй, третьей, четвертой и последующих очередей. Наследники каждой последующей очереди наследуют в том случае, если отсутствуют наследники предшествующих очередей, т.е. теперь наследниками могут быть дяди и тети наследодателя, племянники, двоюродные братья и сестры и т.п. Согласно ст. 1147 ч. III ГК РФ к кровным родственникам приравниваются усыновленный и его потомство, с одной стороны, и усыновитель, и его родственники – с другой стороны.

Все призываемые к наследованию наследники одной степени родства наследуют обязательно в равных долях.

Однако следует отметить, что круг лиц, имеющих право быть наследниками законодательно ограничен. В ст. 1117 ГК РФ дано понятие «недостойного наследника», под которым подразумевается гражданин, который своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, против осуществления его последней воли, выраженной в завещании, либо направленными против кого-либо из его наследников пытался способствовать увеличению причитающейся им доли наследства, эти обстоятельства должны быть подтверждены в суде. К таким действиям относят – составление фиктивного завещания, сокрытие завещания, принуждение к составлению завещания и т.д. Для применения данной нормы необходимо, чтобы противоправные действия гражданина носили умышленный характер.

Следует также подчеркнуть, что согласно п. 1 ч. 2 ст. 1177 ГК РФ не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых родители были в судебном порядке лишены родительских прав и не восстановленные в них ко дню открытия наследства. Согласно п. 2 ст. 1117 ГК РФ по требованию заинтересованного лица, суд отстраняет от наследования по закону лиц, злостно уклонявшихся от выполнения возложенных на них обязанностей по содержанию наследодателя.

Согласно этой статьи (ст. 1117 ГК РФ) недостойный наследник обязан возвратить все имущество, неосновательно полученное им из состава наследства. Это положение вытекает из ст. 60 ГК РФ «Обязательства вследствие неосновательного обогащения».

Эти правила распространяются на наследников, имеющих право на обязательную долю в наследстве, и применяются так же к завещательному отказу (ст. 1137 ГК РФ).

Еще одна категория граждан – юридические лица, которые могут быть наследниками только по завещанию, обязательным условием является то, чтобы оно существовало как юридическое лицо на день открытия наследства.

Время открытия и факт открытия наследства подтверждаются свидетельством органов загса о смерти наследодателя, или в судебном порядке.

Понятие «место открытия наследства» также играют важную роль в реализации наследственных правоотношений, так как именно по месту открытия наследства

наследники подают заявление в нотариальную контору о принятии наследства или отказе от него. Согласно ст. 20 ГК РФ местом открытия наследства считается последнее место жительства наследодателя.

Завещание – это распоряжение имуществом на случай смерти. Завещание – это односторонняя сделка, которая непосредственно связана с личностью завещателя. Завещание должно быть совершено лично. Оно не может быть совершено через представителя. Завещание определяет правовую судьбу имущества завещателя после его смерти, но при его жизни не порождает никаких обязательств между завещателем и его наследниками. Завещателем может быть любой гражданин, обладающий в полном объеме дееспособностью в момент совершения завещания. Завещатель имеет право завещать свое имущество любым лицам, в свободной форме определять доли наследников в наследстве, лишить наследства одного или нескольких наследников по закону и при этом, не указывая причину такого лишения, а также включить в завещание иные распоряжения, которые оговорены ст. 1110 ГК РФ.

В соответствии со ст. 1141 ГК РФ наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, наследники последующей очереди наследуют, если нет наследников предыдущей очереди. Наследники одной очереди наследуют в равных долях, кроме наследующих по праву представления.

Статья 1146 ГК РФ предусматривает наследование по праву представления. В соответствии с этой статьей доля наследника по закону, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит по праву представления к его соответствующим потомкам (внуки наследодателя и их потомки, племянники и племянницы наследодателя, двоюродные братья и сестры наследодателя) и делится между ними поровну.

К первой очереди относятся дети, супруг и родители наследодателя (ст. 1142 ГК РФ).

Вторая очередь включает полнородных и неполнородных братьев и сестер наследодателя, его дедушку и бабушку, как со стороны отца, так и со стороны матери (ст. 1143 ГК РФ).

Наследниками третьей очереди являются полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя) (ст. 1144 ГК РФ).

Если нет наследников первой, второй и третьей очереди, право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующих очередей. Степень родства определяется числом рождений, отделяющих родственников одного от другого. Рождение самого наследодателя в это число не входит (ст. 1145 ГК РФ).

Для приобретения наследства наследник должен его принять (ст. 1152 ГК РФ).

Принятие наследником части наследства означает принятие всего причитающегося ему наследства, где бы оно ни находилось. При призвании наследника к наследованию одновременно по нескольким основаниям (по завещанию и по закону) наследник может принять наследство, причитающееся ему по одному из этих оснований, по нескольким из них или по всем основаниям. Не допускается принятие наследства под условием или с оговорками. Принятие наследства одним или несколькими наследниками не означает

принятия наследства остальными наследниками. Принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника в наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации.

5.10. Семейное право.

1. Договорной режим имущества супругов.
2. Ответственность супругов по обязательствам.
3. Установление происхождения детей.
4. Права несовершеннолетних детей.
5. Права и обязанности родителей.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности: Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. К нему относятся доходы от их трудовой деятельности, пенсии, пособия, другие денежные выплаты, приобретенные на общие доходы движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале и любое другое имущество, независимо от того, на имя кого из них оно оформлено или кто из них внес денежные средства. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по их обоюдному согласию. В необходимых случаях это согласие заверяется нотариально.

Имущество, принадлежащее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования по иным безвозмездным сделкам, является его собственностью. Вещи индивидуального пользования: одежда, обувь и другие, за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенные в период брака за счет общих средств супругов признаются собственностью того супруга, который ими пользовался.

Индивидуальное имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если в период брака в это имущество сделаны вложения средств и труда, значительно увеличивающие его стоимость: ремонт, реконструкция, переоборудование и другие.

Раздел общего имущества супругов может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения. Раздел производится по взаимному соглашению, а в случае спора – в судебном порядке. Вещи, приобретенные для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей, разделу не подлежат и передаются тому из супругов, с которым проживают дети. Вклады, сделанные на имя несовершеннолетних детей, считаются их собственностью.

До или в период брака между супругами может быть заключен брачный договор, определяющий их имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения. Договор предусматривает режим собственности супругов: совместной, долевой, раздельной; на все имущество, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов. Договор может быть изменен или расторгнут по соглашению супругов в любое время. Действие договора прекращается автоматически с момента прекращения брака, за исключением тех обязательств, которые предусмотрены на период после прекращения брака. Взыскание по обязательствам одного из супругов может быть обращено только на имущество этого супруга, взыскание по общим обязательствам

обращается на общее имущество. Ответственность супругов за вред, причиненный их несовершеннолетним детям, обращается на общее имущество супругов.

Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается органом ЗАГС на основании документов, подтверждающих рождение ребенка в медицинском учреждении. Если ребенок родился вне медицинского учреждения, то на основании медицинских документов, свидетельских показаний или иных доказательств, отцовство ребенка удостоверяется записью о браке супругов, в том числе в течение трехсот дней с момента расторжения брака или смерти супруга матери, если не доказано иное.

Отцовство лица, не состоящего в браке, устанавливается путем подачи в орган ЗАГС совместного заявления отцом и матерью ребенка. При отсутствии совместного заявления отцовство устанавливается в судебном порядке. Отец и мать, состоящие в браке, записываются родителями ребенка в книге записи рождений по заявлению любого из них. Если родители не состоят в браке, запись матери производится по ее заявлению, об отце – по совместному заявлению, или по заявлению отца или по решению суда. При отсутствии заявления отца или решения суда об отцовстве, фамилия отца записывается по фамилии матери, имя и отчество отца – по ее указанию.

Родители имеют в отношении своих детей равные родительские права и несут равные обязанности. Родительские права прекращаются по достижению детьми совершеннолетия, то есть восемнадцати лет, при вступлении несовершеннолетних детей в брак и в других случаях приобретения им полной дееспособности. Несовершеннолетние родители имеют право на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании. Самостоятельно осуществлять свои родительские права они вправе по достижении шестнадцати лет. До этого ребенку может быть назначен опекун для совместного с несовершеннолетними родителями воспитания ребенка.

Воспитание своих детей является правом и обязанностью родителей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей, обеспечить получение детьми основного общего образования. С учетом мнения детей они имеют право выбора образовательного учреждения и формы обучения. За воспитание и развитие детей родители несут ответственность.

На родителей законом возлагается защита прав и интересов своих детей. Они являются законными их представителями, выступают в защиту прав и интересов детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий. Но родители не вправе представлять интересы своих детей, если органы опеки и попечительства установят наличие противоречий между интересами родителей и детей. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию, не вправе применять пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Все вопросы воспитания и образования детей решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом их мнения.

5.11. Трудовой договор:

1. Значение трудового договора.
2. Порядок заключения трудового договора.
3. Испытание при приеме на работу.
4. Трудовая книжка.
5. Перевод на другую работу.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:
Трудовое право – отрасль российского права, регулирующая трудовые отношения.

Основным законом трудового права является Трудовой кодекс РФ. Трудовые отношения – это сложившийся комплекс экономических, социальных и административных отношений между работодателем и наемным работником на основе трудового договора (контракта).

ТК РФ и иные нормативные акты о труде регулируют трудовые отношения всех работников, работающих по трудовому договору (контракту) с индивидуальным нанимателем или организацией. Наряду с ними, в предмет трудового права входят также отношения, связанные с участием работников в управлении трудовым коллективом (непосредственно или через профсоюз), с подготовкой и переподготовкой работников, государственным социальным страхованием.

Трудовое право необходимо обществу для достижения определенных, конкретных задач. ТК РФ определены следующие общие задачи: содействие росту производительности труда, улучшение качества работы; повышение эффективности общественного производства и подъем на этой основе материального и культурного уровня жизни трудящихся; укрепление трудовой дисциплины; обеспечение высокого уровня охраны труда и условий труда. Нормы трудового права объединены в две его основные части – общую и особенную. Общая часть включает нормы, имеющие значение для регулирования всех трудовых отношений или их основной части. Особенная часть включает нормы, регулирующие элементы (стороны) трудовых отношений и связанных с ними: рабочее время, время отдыха, трудовые споры, отношения по материальной ответственности, социальное страхование (пособия по временной нетрудоспособности, санаторно-курортное лечение).

К общей части относятся институты: коллективного договора, участия работников и трудового коллектива в управлении производством, а также общие положения (нормы, определяющие задачи, принципы, виды отношений, структуру и др.).

Особенная часть состоит из институтов: занятости, трудового договора, рабочего времени, времени отдыха, заработной платы, материальной ответственности, труда молодежи, труда женщин, трудовой дисциплины, льгот для работников, совмещающих работу с обучением, трудовых споров, надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде. Трудовое право выполняет общие функции, присущие всем отраслям права, т.е. функции регулирования экономических, политических, социальных и управленческих отношений. Особенность функционирования норм трудового права состоит в том, что нормы трудового права регулируют лишь часть экономических, социальных, политических и управленческих отношений, которые складываются в трудовом коллективе той или иной организации. Трудовое право выполняет также специальные юридические функции: регулятивную и охранительную. Особенность охранительной функции, в частности,

состоит в том, что трудовое законодательство устанавливает особый вид дисциплинарной ответственности.

5.12. Дисциплина труда.

1. Меры поощрения и порядок их применения.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности: Организация дисциплинарных отношений включает и установление процедуры применения методов управления дисциплинарными отношениями: методов поощрения и взыскания. Поощрение – это признание заслуг работника. Оно направлено на удовлетворение одной из важнейших потребностей человека – потребности в признании со стороны окружающих. Поощрение применяется при проявлении работником активности с положительным результатом. Виды трудовой активности: образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительная и безупречная работа, новаторство в труде и другие. Администрация имеет право применить следующие меры поощрения: объявление благодарности; награждение ценным подарком; выдача премии; награждение Почетной грамотой; занесение в Книгу почета, на Доску почета. Кроме перечисленных, администрация может устанавливать в правилах внутреннего трудового распорядка и другие поощрения.

Работникам, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности, администрация обязана в первую очередь предоставлять преимущества и льготы в области социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания: путевки в санатории и дома отдыха, улучшение жилищных условий и т.д. Таким работникам предоставляется также преимущество при продвижении по работе. За особые трудовые заслуги работники представляются к награждению орденами, медалями, почетными грамотами, нагрудными значками и к присвоению почетных званий и звания лучшего работника по данной профессии. Поощрения применяются администрацией совместно или по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом организации. Поощрения заносятся в трудовую книжку работника.

5.13. Общие положения административного права.

1. Нормы административного права.
2. Административно-правовой статус граждан.
3. Правовой статус органов исполнительной власти.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности: Административное право – совокупность правовых норм, регулирующих определенные сферы общественных отношений. «Администрация» (с лат.) – управление. Система административного права – это совокупность взаимосвязанных правовых институтов, норм, которые регулируют однородные общественные отношения, входящие в предмет отрасли права. Группировка однородных административных норм позволяет обеспечивать целостность системы административного права. Система административного права включает в себя общую и особенную части.

Административное право – одна из самых сложных отраслей правовой системы России, что предопределено большим числом и разнообразием управленческих отношений.

Глубокая связь имеется между административным правом и другими отраслями.

Так, например, административное право, конкретизируя нормы конституционного права, которые определяют принципы организации государственной власти, определяет административно-правовой статус органов исполнительной власти.

Если гражданское право регулирует имущественные отношения, основанные на равенстве сторон, то административное право учитывает наличие властного субъекта в этих отношениях. Уголовное и административное право граничат при определении общественной опасности деяния, при определении границы между административным правонарушением и уголовным преступлением. В сфере государственной службы мы находим связи административного права с трудовым правом (конституционными, гражданскими, трудовыми, финансовыми и т.д.). Административные правоотношения функционируют в сфере деятельности государственной администрации. Они складываются там, где действует государственная административная власть, наделенные ею субъекты (исполнительные органы государственной власти, государственные служащие, администрация государственных органов и государственных организаций). Административные правоотношения существуют и там, где субъекты государственной администрации отсутствуют, но действует, соблюдается установленный ими и административным правом порядок поведения в местах общественного значения.

Административные отношения имеют место и в сфере деятельности администрации государственных органов законодательной и судебной власти. Администрация указанных органов осуществляет государственную административную власть, поэтому в процессе выполнения функций этой власти могут возникать административные правоотношения.

Административные правоотношения имеют типичное для правоотношений строение (состав). Оно включает следующие определенным образом индивидуализированные компоненты: стороны, связи между ними, объекты, содержание. **Стороны** административных правоотношений представлены субъектами административного права. Их называют также участниками. **Субъектами (участниками)** административных правоотношений могут быть любые физические и юридические лица. Самым характерным видом субъектов административных правоотношений являются исполнительные органы государственной власти, их должностные лица, государственные служащие, составляющие государственную администрацию. Субъекты, вступая в правоотношения, предусмотренные административным правом, приобретают в соответствии с ним субъективные права и юридические обязанности на совершение определенных административно-правовых действий или воздержание от них.

5.14. Административное принуждение и административная ответственность.

1. Административные правонарушения.
2. Виды административных наказаний.

Связи в административных правоотношениях отражают характер административно-правового взаимодействия между их сторонами (субъектами, участниками). Указанное взаимодействие позволяет удовлетворять сторонам общественные и личные потребности,

интересы, обеспечивает приобретение, использование или охрану определенных и необходимых для них материальных и нематериальных благ. Гражданин, желающий поступить на государственную службу, должен прежде вступить во взаимодействие с конкретным представителем нанимателя. Гражданин, решивший получить статус индивидуального предпринимателя, направляется с необходимыми документами в орган, осуществляющий государственную регистрацию таких предпринимателей, чтобы вступить во взаимодействие с ним. Полицейский, проявивший свою волю к исполнению служебной обязанности по пресечению административного правонарушения и использованию принадлежащего ему по службе права, не сможет этого сделать, если не вступит во взаимодействие с правонарушителем.

Фактическое содержание административных правоотношений состоит в самом поведении участников, основанном на их административных правах и обязанностях.

Рассмотрим особенности юридического и фактического содержания административного правоотношения на конкретном примере. Между лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и органом (судьей, должностным лицом), рассматривающим дело, существует административное процессуальное отношение со сложным юридическим содержанием. У сторон такого отношения имеются многочисленные субъективные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ. Соответственно, каждую из них можно рассматривать в качестве и управомоченной, и обязанной. Согласно закону лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, **вправе** знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ [45. Ст. 25.1, ч. 1]. Если указанное лицо в процессе разбирательства по делу воспользуется принадлежащими ему правами, то другая сторона **обязана** обеспечить первой стороне возможность реализации этих прав. Неисполнение такой обязанности является правонарушением.

Фактическим содержанием данного административного правоотношения будут любые правомерные действия лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, связанные с реализацией принадлежащих ему прав (ознакомление с материалами дела, дача объяснений, представление доказательств, заявление ходатайств и т.д.). Фактическое содержание административного правоотношения со стороны органа (судьи, должностного лица), рассматривающего дело, может выразиться в вынесении определений по ходатайствам другой стороны.

В сфере деятельности государственной администрации наряду с административными правоотношениями существуют правоотношения и других отраслевых видов (информационные, земельные, финансовые, экологические). Административные правоотношения обеспечивают в основном организацию системы государственной административной власти, сопровождают решение в ней властно-организационных, управленческих задач, административно-правовое регулирование. Они создают базовые организационные условия для иных видов отраслевых правоотношений. Благодаря институтам административного контроля (надзора) и административной ответственности поддерживается функционирование многих иных правоотношений (трудовых, налоговых, градостроительных и даже конституционных).

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

6.1 Практическое занятие 1 (ПЗ-1). Общие положения о государстве.

1. Происхождение и становление государства.
2. Понятие, признаки, сущность и типология государства.
3. Форма государства и ее элементы. Политический режим.
4. Формы государственного устройства.

5. Место и роль государства в политической системе общества.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты:

Государство возникло вместе с государством при переходе от первобытнообщинного строя к цивилизации. В догосударственный период главным средством социального регулирования служил обычай, опиравшийся на силу традиций и культ почитания предков. Возникновение права связано с прогрессом развития человеческого общества от простого присваивающего хозяйства к более сложному производящему хозяйству, основой которого стало земледелие и скотоводство. Эти новые формы хозяйствования вызвали небывалый рост производства продуктов питания и как следствие, бурный рост численности населения и развития хозяйственного обмена между племенами. Обмен стимулировал развитие ремесел, мореплавания. Накопление богатств и рост населения вызывали также потребность в завоевании новых территорий. Все это требовало общего порядка для всего населения, и прежде всего в сфере ведения земледельческих работ, обмена и торговли. Формированию права активно способствовало и имущественное расслоение общества. Представители нарождающегося класса имущих были крайне заинтересованы в создании таких социальных норм, которые не только бы защищали, но и выражали их частные интересы.

Вопрос о происхождении государства является дискуссионным, ибо этнографическая и историческая науки дают все новые знания об этих причинах. Они обсуждаются в различных теориях: в теологической (божественная сила); в договорной (сила разума, сознания); в психологической (факторы психики человека); в органической (биологические факторы); в материалистической; в теории насилия и т.д. Формирование государства – длительный процесс, который у различных народов мира протекал по-разному. На Востоке наибольшее распространение получила такая форма, как «азиатский способ производства» (Египет, Вавилон, Китай, Индия и т.п.). В Афинах и Риме рабовладельческое государство возникло в результате появления частной собственности и раскола общества на классы. Возникновение древнегерманского государства в значительной степени связано с завоеваниями обширных чужих территорий.

Социальное назначение государства заключается в том, что оно представляет общие интересы населения. Это проявляется и конкретизируется в его функциях – основных направлениях его деятельности по решению стоящих перед ними задач. Функционирование государства имеет целенаправленный характер. Его функции могут иметь либо классовую, либо общесоциальную направленность, но их соотношение может быть различно у государств различных эпох. Следует отметить, что государства прежних эпох несмотря на свой классовый характер осуществляли также и общесоциальные функции. Развитые государства современности осуществляют преимущественно общесоциальные функции, которые подразделяются: а) по времени осуществления – на временные и постоянные; б) по значимости – на основные и неосновные; в) по политической направленности – на внутренние и внешние, которые находятся в тесной взаимосвязи.

Механизм государства – это материальная сила, посредством которой государство действует для достижения своих целей и задач. Механизм современного государства высокой степенью сложности, многообразием составляющих ее элементов. Структура

механизма государства включает в себя: 1) государственные органы, которые находятся в тесной взаимосвязи и соподчиненности при осуществлении своих непосредственных властных функций; 2) государственные учреждения и предприятия, которые властными полномочиями не обладают (за исключением администраций), а выполняют общесоциальные функции в сфере экономики, образования, здравоохранения, культуры, науки и т.д.; 3) государственных служащих, специально занимающихся управлением; 4) организационные и финансовые средства, а также принудительную силу, необходимое для обеспечения деятельности государственного аппарата. Ведущее место в механизме государства занимает орган государства, представляющий собой автономную часть государственного аппарата, предназначенную для выполнения функций и задач государства.

Правовое государство – это форма организации и деятельности государственной власти, которая строит свои взаимоотношения с индивидами и их различными объединениями на основе норм права. Основные признаки правового государства: 1) господство права и верховенство закона, означающее, что правовое государство не есть просто государство соблюдающее законы. Это общество, признающее право как исторически развивающуюся в общественном сознании, расширяющуюся меру свободы и справедливости, выраженную именно в законах, подзаконных актах и практике реализации прав и свобод человека, демократии, рыночного хозяйства и т.п. В законах государство устанавливает общеобязательные правила поведения, которые должны максимально учитывать объективные потребности общественного развития на началах равенства и справедливости. Должна быть исключена всякая возможность кому бы то ни было обойти закон или не подчиниться ему, для абсолютного большинства членов общества должны быть присущи высокий уровень правосознания и правовой культуры, как части общей культуры; 2) принцип разделения властей – разграничение единой государственной власти на три относительно самостоятельные и независимые отрасли предотвращает возможные злоупотребления властью и возникновение тоталитарного управления государством, не связанного с правом; 3) реальность прав и свобод личности, обеспечение ее свободного развития – приоритет прав и свобод личности, социальная защищенность, социальная справедливость. Отсюда вытекает особая роль суда в правовом государстве, охрана прав граждан осуществляется путем судебной защиты, поэтому необходимо обеспечение реальной независимости суда; 4) взаимная ответственность личности и государства – проявляется в том, что в своих взаимоотношениях они выступают равными партнерами и обладают взаимными правами и обязанностями. Правовое государство в отличие от тоталитарного, не поглощает собой общество. Оно отказывается от полного контроля за всеми сферами общественной жизни, не вмешивается в частную жизнь граждан; 5) соответствие внутреннего законодательства общепринятым принципам и нормам международного права.

6.2. Практическое занятие 2 (ПЗ-2). Общие положения о праве.

1. Происхождение права. Теории происхождения права.
2. Понятие, сущность и признаки права.
3. Понятие и структура нормы права.
4. Система права. Система российского законодательства.
5. Источники права : понятие, виды.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты:

К наиболее существенным признакам права относятся: волевой характер; общеобязательность; нормативность; системность; связь с государством; формальная определенность и письменная форма. Праву присущ государственно-волевой характер, состоящий в том, что право выражает государственную волю общества, обусловленную экономическими и духовными, а также национальными, религиозными, демографическими, природными и другими условиями жизни. В отличие от иных социальных норм правовые установления являются обязательными для соблюдения и исполнения для всех участников общественных отношений независимо от идеологических, религиозных и личностных убеждений, классовой или социальной принадлежности. Действие права распространяется на всю территорию государства (единое правовое пространство). Нормативный характер права заключается в том, что право как государственная воля общества проявляется вовне, выступает в реальной жизни не иначе как система официально признаваемых и действующих в данном государстве юридических норм, то есть правил поведения. Право выступает в качестве единственного официального определителя и критерия правомерного и неправомерного, законного и противозаконного поведения, т.е. меры свободы. Системность права означает, что оно имеет определенную внутреннюю упорядоченную структуру, элементы которой взаимосвязаны и взаимосогласованы. Государство, занимающее центральное, ведущее место в политической системе общества обладает монополией на правотворчество и имеет в своем распоряжении «силовые» структуры и специфический набор материальных ценностей (собственность, финансы и т.д.), позволяющие придавать своим властным велениям обязательный характер. Роль права в жизни общества, т.е. его социальное назначение, заключается в том, что с его помощью в обществе поддерживается правопорядок (порядок, основанный на праве и угодный государству).

Нормы права устанавливаются в официальном, регламентированном законом порядке, именуемом правотворчеством. В процессе правотворчества нормы права находят свое закрепление и выражение в особых юридических формах, называемых источниками права. Таким образом, под формой (источником) права следует понимать способ выражения воли государственной воли.

Под источником права следует понимать три фактора:

- источник права в материальном смысле (материальные условия жизни, интересы и потребности людей).
- источник права в идеологическом смысле (различные правовые учения, политические доктрины, господствующая идеология, правосознание).
- источник в формально-юридическом смысле – это и есть формы права. Выделяют четыре основные формы права:

1. Нормативный акт – это правовой акт, содержащий нормы права и направленный на урегулирование определенных общественных отношений. Он представляет собой документ, принимаемый специально уполномоченным на то правотворческим органом государства в строго установленной форме и устанавливающий новые нормы права, либо изменяющий или отменяющий старые нормы. В России и целом ряде стран, относящихся к романо-германской правовой семье, он является основным источником права.

2. Правовой обычай – это исторически сложившееся правило поведения, содержащееся в сознании людей и вошедшее в привычку в результате многократного применения, приводящее к правовым последствиям. В развитых странах этот вид источников права широкого распространения не имеет, однако полностью не исключается. Например, в ст.5 ГК РФ закрепляется, что при осуществлении предпринимательской деятельности допускается использование обычаев делового оборота как сложившихся и широко применяемых правил поведения, даже если они не записаны в актах государства.

3. Юридический прецедент – судебное решение (как правило вышестоящего судебного органа) по конкретному юридическому делу, которому придается сила нормы права, и если впоследствии возникают аналогичные (подобные) дела, то они должны решаться точно так же. В этом случае суд выступает в роли правотворческого органа. Это характерно лишь для стран, относящихся к англо-саксонской правовой семье.

4. Нормативный договор – соглашение между правотворческими субъектами, в результате которого возникает новая норма права (например, Федеративный Договор РФ 1992 года).

Нормативные акты могут классифицироваться по различным основаниям. По юридической силе все они подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.

Закон – это нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения. Виды законов следующие: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации.

- Конституция – основополагающий учредительный политико-правовой акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, определяющий форму правления и государственного устройства, учреждающий федеральные органы государственной власти.

- Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией. Они принимаются квалифицированным большинством палат Федерального Собрания РФ.

- Федеральные Законы – акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества.

- Законы субъектов РФ – издаются их представительными органами и распространяются только на соответствующую территорию. Конституции, уставы, законы субъектов РФ не должны противоречить федеральному законодательству. Подзаконные акты – это изданные на основе и во исполнение законов акты, содержащие нормы права. Виды подзаконных актов: Указы и распоряжения Президента РФ; постановления и распоряжения Правительства; акты министерств и ведомств; акты местных органов государственной власти; нормативные акты муниципальных (негосударственных) органов; локальные нормативные акты.

Нормативные акты имеют временные, пространственные и субъектные пределы своего действия. Например, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу на всей территории РФ по истечении 10 дней после их официального опубликования, если самими законами или актами не установлен иной порядок вступления их в силу. Закон, как правило, не имеет обратной силы за исключением двух случаев: 1) если в самом законе сказано об этом; 2) если закон смягчает или вовсе устраняет ответственность. Нормативные акты прекращают свое действие по следующим основаниям: а) по истечении срока действия; б) в связи с принятием нового акта, заменяющего ранее действующий; в) на основании прямого указания конкретного органа об отмене.

Действие нормативного акта в пространстве определяется территорией, на которую распространяются властные полномочия органа, его издавшего. Например, федеральные акты действуют на всей территории РФ, под которой понимается ее сухопутное, водное пространство внутри государственных границ, воздушное пространство над ними, недра, а также территории дипломатических представительств за рубежом, военные и торговые суда в открытом море, воздушные суда, находящиеся за пределами РФ.

Что касается субъектных пределов действия нормативных актов, то, например, они могут действовать как в отношении всех граждан, так и в отношении отдельных категорий граждан.

6.3. Практическое занятие 3 (ПЗ-3). Теория юридической ответственности.

1. Понятие и виды правомерного поведения.
2. Понятие, признаки, виды правонарушений.
3. Юридический состав правонарушения.
4. Понятие, признаки и виды юридической ответственности.
5. Законность: понятие, принципы, гарантии, социальное значение.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Законность – точное и единообразное соблюдение и исполнение всеми субъектами права законов и подзаконных актов. Ее сущность заключается в неуклонном и точном, строгом соблюдении, исполнении и применении законов и подзаконных актов, действующих на территории государства всеми субъектами права: гражданами, должностными лицами, государственными и общественными организациями, самим государством как таковым. Построение правового государства и формирование гражданского общества невозможны без качественно нового уровня законности. Законность – фундаментальная категория всей юридической науки и практики.

Под принципами законности понимают принципиальные положения правовой жизни общества, руководящие начала, которые выражают ее содержание и сущность. К ним относятся: единство законности; верховенство Конституции и закона; гарантированность прав и свобод человека и гражданина; связь законности с культурой; связь законности с целесообразностью; презумпция невиновности. Правонарушение – это виновное, противоправное, общественно опасное деяние лица, причиняющее вред интересам общества, государства и личности. Признаки правонарушения: деяние (действие или бездействие); вина; противоправность; вредный результат; причинная связь; юридическая ответственность. В зависимости от социальной опасности все правонарушения подразделяются на преступления и проступки. Преступление – это наиболее тяжкое правонарушение, представляющее собой виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания. Перечень пре-

ступных деяний, предусмотренных уголовным законом, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Проступки подразделяются на: а) гражданские, совершаемые в сфере имущественных и личных неимущественных отношений; б) административные, посягающие на установленный законом порядок, на отношения в области исполнительно-распорядительной деятельности органов государства; в) дисциплинарные, совершаемые в сфере трудовых отношений и отношений, связанных с прохождением службы, учебой.

Юридический состав правонарушения – это система признаков правонарушения, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности. В него входят: 1) субъект правонарушения – праводеспособное физическое лицо или социальная организация, совершившие данное деяние; 2) объект правонарушения – это то, на что посягает правонарушение (родовым объектом выступают общественные отношения, видовым – жизнь, здоровье, честь, имущество и т.п.); 3) субъективная сторона правонарушения – совокупность признаков, характеризующих субъективное отношение лица к своему деянию и его последствиям. Главной категорией здесь выступает вина, под которой понимается психическое отношение лица к совершенному им противоправному деянию. Выделяют две формы вины – умысел и неосторожность. Умысел в свою очередь может быть прямым или косвенным, а прямой умысел – заранее обдуманым или внезапно возникшим. Неосторожность может быть в форме легкомыслия, когда лицо предвидит общественно вредные последствия своего поведения, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывает на возможность их предотвращения, и небрежности, когда лицо не предвидит общественно вредные последствия своего поведения, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно и могло их предвидеть; 4) объективная сторона – это совокупность внешних признаков, характеризующих данное правонарушение, к которым относят: деяние, противоправность, вредный результат, причинную связь. Также дополнительно к объективной стороне деяния относят время, место, способ совершения правонарушения.

6.4. Практическое занятие 4 (ПЗ-4). Основы конституционного права

1. Структура Конституции РФ.

2. Федеральное Собрание РФ.

3. Президент РФ.

4. Судебная система РФ.

5. Местное самоуправление в России.

При подготовки к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Конституция (от лат. *constitutio* – установление) – основной закон государства, закрепляющий главные начала государственного строя страны. Первой конституцией России была Конституция РСФСР 1918 г. Будучи основным законом государства, конституция отличается от всех других действующих нормативных правовых актов как порядком ее принятия, так и содержанием. Конституция обычно принимается либо самим народом путем всенародного голосования, либо от имени народа его представителями. По своему содержанию конституция охватывает все сферы жизни общества – политическую, экономическую, социальную и другие, устанавливая в них базовые основы общественных отношений.

В отличие от всех других нормативных правовых актов, конституционное регулирование общественных отношений носит всеохватывающий характер. Принимаемая народом или от его имени и включающая предписания, носящие базовый, основополагающий характер, конституция является правовым актом, имеющим

учредительный характер. Она свободна от каких-либо правовых ограничений, свойственных другим нормативным правовым актам. Это означает, что в государстве не может быть какого-то правового акта, которому должна соответствовать конституция и который мог бы ограничивать установления норм конституции.

Как основной закон конституция обладает особыми юридическими свойствами: Конституция – высший закон, обладающий верховенством над всеми другими законами. В ч. 2 ст. 4 Конституции РФ установлено, что Конституция имеет верховенство на всей территории Российской Федерации (основополагающие общественные отношения регулируются конституционными нормами). Тем самым обеспечивается реальность и незыблемость прав и свобод граждан, их надежный правовой статус, юридическая защищенность. Верховенство конституции означает также ее всеобщность, исключающую неурегулированность основным законом наиболее существенных областей жизни общества. Конституция имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем другим нормативным правовым актам. Конституция устанавливает важнейшие нормы права. Конституция служит юридической базой, правовой основой, ядром всей правовой системы государства. Ее нормы играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства, действующего в стране.

Большинство конституционных положений осуществляется, конкретизируется именно путем текущего нормотворчества, основные направления которого также часто указываются в основном законе. Стабильность. Она достигается специальным, усложненным порядком ее изменения, внесения поправок, который отличается от режима изменения обыкновенных законов. Согласно действующей Конституции РФ (ст. 134) предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее 1/3 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Конституция РФ (ст. 135) устанавливает, что некоторые ее главы вообще не могут быть пересмотрены, пока она действует. Это относится к гл. 1, посвященной основам конституционного строя, гл. 2, закрепляющей права и свободы человека и гражданина, а также к гл. 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Если предложение о пересмотре положений этих глав Конституции будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов СФ и депутатов ГД, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой конституции. Этот проект принимается Конституционным Собранием 2/3 голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование, при проведении которого конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Изменения в ст. 65 Конституции РФ, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. В случае

изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ, в которой содержится перечень всех ее субъектов (ст. 137 Конституции РФ). Особая охрана конституции, которая осуществляется всей системой органов государственной власти. Согласно Конституции РФ (ст. 80) гарантом Конституции является Президент. Он обязан соблюдать и защищать Конституцию (ст. 82). Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации, если они противоречат федеральной Конституции. Особую роль в деле охраны конституции играет Конституционный Суд РФ, создаваемый в соответствии со ст. 125 Конституции РФ.

В РФ в соответствии с ее федеративным устройством действуют два вида конституций: Конституция РФ и конституции республик в составе Российской Федерации. Конституции республик в составе РФ определяют на основе федеральной Конституции статус республик: основы взаимоотношений с Федерацией, полномочия, систему их органов государственной власти, избирательную систему, организацию местного самоуправления и другие основы устройства республик. Все другие нормативные акты республик не могут противоречить их конституциям, которые имеют высшую юридическую силу по отношению к другим актам этих республик. В свою очередь, верховенство федеральной конституции означает обязательность соответствия ей конституций республик в составе РФ.

Действующая Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием и вступила в действие со дня ее опубликования 25 декабря того же года.

Проект конституции был подготовлен Конституционным Собранием, созданным по решению Президента РФ, который внес его на всенародное голосование. Оно проводилось 12 декабря 1993 г. в соответствии с Положением о всенародном голосовании по проекту Конституции РФ, утвержденным Указом Президента. Согласно этому Положению конституция считалась одобренной, если за ее принятие проголосовало большинство избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что участие в голосовании приняли более половины зарегистрированных избирателей.

Конституция РФ 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Раздел первый содержит девять глав. Первая глава Конституции посвящена основам конституционного строя Российской Федерации. Она охватывает широкий круг конституционно регулируемых общественных отношений. К основам конституционного строя, согласно Конституции РФ, относятся прежде всего фундаментальные принципы, которые присущи каждому демократическому государству. В их число входит демократизм, выражающийся в народном суверенитете, принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие, признание и гарантирование местного самоуправления, а также провозглашение правового государства, воплощением которого является конституционное государство, т.е. такое, в котором обеспечивается его подчинение праву. Основу конституционного государства составляют и признание им человека, его прав и свобод высшей ценностью, и социальное рыночное хозяйство, в рамках которого главным образом осуществляются производство и распределение товаров и благ.

В Конституции РФ указывается (ст. 3), что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия или, иначе говоря, демократическим государством. Народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции). Одной из руководящих идей демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей. Он служит одним из основных устоев действующей Конституции РФ. В ст. 10 предусмотрено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы каждой из этих ветвей власти самостоятельны. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом. Ни одна из трех ветвей власти не может ущемить или подчинить себе другие и обязывает действовать в условиях взаимопонимания и взаимосотрудничества.

Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе принципа политического многообразия. Это означает создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем социально-политическим или иным организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции.

В Российской Федерации (ч. 3 ст. 13) признаются политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Политический плюрализм несовместим с идеологическим единообразием. Он может реализовываться лишь в условиях идеологического многообразия. Поэтому при политическом плюрализме практически невозможно существование государственной и обязательной идеологии (ч. 2 ст. 13). Конституция РФ (ст. 2) рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Тем самым она декларирует свое понимание взаимоотношений государства и личности, выдвигая на передний план именно личность. Уважение к личности и ее защита являются неотъемлемым атрибутом конституционного государства, его обязанностью.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью является фундаментальной чертой конституционного строя Российской Федерации, образующей основу не только конституционно организованного общества, но и правовой защиты этого общества от возрождения попыток подавления личности, ущемления ее прав, игнорирования индивидуальных интересов и потребностей людей. В соответствии с Конституцией (ст. 1) Российская Федерация является правовым государством. Сущность идеи правового государства – его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа как источника власти, подчинение государства обществу. Правовым является такое государство, которое признает в качестве своих неперенных особенностей и институтов разделение властей, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушения их прав государственной властью и возмещение ущерба,

нанесенного им публичным учреждением. Главное в идее правового государства – связанность государства правом, гарантирующая предсказуемость и надежность действий государства, подчинение государства праву, защиту граждан от возможного произвола со стороны государства и его органов. Правовое государство гарантируется прежде всего тем, что оно само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане. Его важнейшим принципом является верховенство права. Верховенство права означает прежде всего верховенство закона. Оно выражается в том, что главные, ключевые, основополагающие общественные отношения регулируются законами.

Основы конституционного строя – закрепленные в конституции базовые принципы государственного и общественного строя, в которых получили юридическое выражение основополагающие ценности данного строя. Это ценности демократии: «Российская Федерация – Россия есть демократическое правовое государство». Демократический характер государства находит выражение в обеспечении: народовластия, разделения властей, идеологического и политического многообразия и местного самоуправления. Фундаментальной нормой конституционного строя РФ является положение: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Оно служит ориентиром для совершенствования всей системы права. Носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Он осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы МСУ. Высшим выражением власти народа является референдум и свободные выборы. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию, Конституция и федеральные законы РФ имеют верховенство на всей ее территории. Россия имеет федеративное устройство, основанное на ее государственной целостности, единства системы государственной власти разграничения предметов ведения и полномочий. В РФ гарантируется единство правового статуса всех граждан. Российская Федерация – социальное государство. Конституция гарантирует единство экономического пространства, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, право на частную собственность, включая землю и другие природные ресурсы.

6.5. Практическое занятие 5 (ПЗ-5). Конституционный строй и правовой статус личности.

1. Экономические основы конституционного строя РФ.
2. Российская Федерация – демократическое, правовое, социальное государство.
3. Понятие конституционного статуса человека и гражданина в РФ.
4. Понятие и принципы гражданства РФ.
5. Конституционные права и свободы граждан РФ.
6. Конституционные обязанности граждан РФ.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Первая глава Конституции посвящена основам конституционного строя Российской Федерации. Она охватывает широкий круг конституционно регулируемых общественных отношений.

К основам конституционного строя, согласно Конституции РФ, относятся прежде всего фундаментальные принципы, которые присущи каждому демократическому государству. В их число входит демократизм, выражающийся в народном суверенитете, принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие, признание и гарантирование местного самоуправления, а также провозглашение правового государства,

воплощением которого является конституционное государство, т.е. такое, в котором обеспечивается его подчинение праву. Основу конституционного государства составляют и признание им человека, его прав и свобод высшей ценностью, и социальное рыночное хозяйство, в рамках которого главным образом осуществляются производство и распределение товаров и благ. В Конституции РФ указывается (ст. 3), что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия или, иначе говоря, демократическим государством. Народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции). Одной из руководящих идей демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей. Он служит одним из основных устоев действующей Конституции РФ. В ст. 10 предусмотрено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы каждой из этих ветвей власти самостоятельны. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом. Ни одна из трех ветвей власти не может ущемить или подчинить себе другие и обязывает действовать в условиях взаимопонимания и взаимосоотрудничества. Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе принципа политического многообразия. Это означает создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем социально-политическим или иным организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции. В Российской Федерации (ч. 3 ст. 13) признаются политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Политический плюрализм несовместим с идеологическим единообразием. Он может реализовываться лишь в условиях идеологического многообразия. Поэтому при политическом плюрализме практически невозможно существование государственной и обязательной идеологии (ч. 2 ст. 13). Конституция РФ (ст. 2) рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Тем самым она декларирует свое понимание взаимоотношений государства и личности, выдвигая на передний план именно личность. Уважение к личности и ее защита являются неотъемлемым атрибутом конституционного государства, его обязанностью. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью является фундаментальной чертой конституционного строя Российской Федерации, образующей основу не только конституционно организованного общества, но и правовой защиты этого общества от возрождения попыток подавления личности, ущемления ее прав, игнорирования индивидуальных интересов и потребностей людей.

В соответствии с Конституцией (ст. 1) Российская Федерация является правовым государством. Сущность идеи правового государства – его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа как источника власти, подчинение государства обществу. Правовым является такое государство, которое признает в качестве своих непереносимых особенностей и институтов разделение властей, независимость суда,

законность управления, правовую защиту граждан от нарушения их прав государственной властью и возмещение ущерба, нанесенного им публичным учреждением. Главное в идее правового государства – связанность государства правом, гарантирующая предсказуемость и надежность действий государства, подчинение государства праву, защиту граждан от возможного произвола со стороны государства и его органов. Правовое государство гарантируется прежде всего тем, что оно само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане. Его важнейшим принципом является верховенство права. Верховенство права означает прежде всего верховенство закона. Оно выражается в том, что главные, ключевые, основополагающие общественные отношения регулируются законами. Важнейшей предпосылкой формирования правового государства и одновременно характерной его чертой является наличие целостной системы законодательства, охватывающей все сферы жизни общества. Отсюда, требуется прежде всего динамичное, своевременное правовое регулирование общественных отношений.

Экономической основой конституционного строя Российской Федерации является находящееся в стадии становления социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляются в основном посредством рыночных отношений. Участниками этих отношений выступают субъекты хозяйствования, конкурирующие между собой. Государство поддерживает эту конкуренцию, а также принимает меры к предотвращению монопольных привилегий и осуществляет соответствующий контроль. «В Российской Федерации, – указывается в Конституции (ч. 1 ст. 8), – гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности». Конституция РФ (ч. 2 ст. 8) исходит из того, что экономической системе Российской Федерации присуща собственность в ее различных формах – частной, государственной, муниципальной и др. В Конституции также устанавливается (ст. 9), что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

К основам конституционного строя, закрепленным Конституцией РФ, относятся и федерализм, суверенность государства и республиканская форма правления. Следует заметить, что эти институты не являются определяющими для характеристики России как конституционного государства. Ведь конституционные государства — это и республики в составе Российской Федерации, хотя они не федеративные и не суверенные государства.

Вторая глава Конституции Российской Федерации посвящена правам и свободам человека и гражданина. В ней названы лишь основные права и свободы, т.е. конституционные права и свободы. Исходным началом действующего конституционного законодательства является признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Конституция исходит из признания основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения (ч. 2 ст. 17). В Российской Федерации права и свободы человека и гражданина реализуются на основе равноправия. В ст. 19 Конституции РФ указывается три основных его аспекта: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод

человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; равноправие мужчины и женщины. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 2, 17, 19, 45) главным гарантом прав и свобод человека и гражданина выступает государство. Вместе с тем Конституция требует правомерного использования своих прав и свобод каждым человеком. В ч. 3 ст. 17 Конституции предусматривается, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Правовой статус личности характеризуется не только правами и свободами, но и обязанностями. Конституция Российской Федерации закрепляет основные обязанности человека и гражданина, в которых выражены наиболее важные требования государства к человеку и гражданину, осуществление которых обеспечивает нормальное функционирование самого государства и жизнедеятельность общества. В их число входят соблюдение конституции и законов (ч. 2 ст. 15); обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57); обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58). Долгом и обязанностью каждого гражданина Российской Федерации является также защита Отечества (ст. 59). Положения первых двух глав Конституции, составляющие основы конституционного строя Российской Федерации и основы правового статуса личности в ней, являются фундаментом действующей Конституции. Она устанавливает, что никакие другие ее положения не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации (ч. 2 ст. 16), а любой пересмотр положений этих глав возможен лишь посредством принятия новой Конституции Российской Федерации (ст. 135). Последующие пять глав Конституции посвящены федеративному устройству России (гл. III); Президенту Российской Федерации (гл. IV); Федеральному Собранию (гл. V); Правительству Российской Федерации (гл. VI) и судебной власти (гл. VII). Восьмая глава Конституции РФ посвящена местному самоуправлению. В ней указывается (ст. 130), что местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации. Оно осуществляется (ч. 2 ст. 130) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Согласно Конституции России (ст. 12) органы местного самоуправления «не входят в систему органов государственной власти». В этом смысле можно говорить о самостоятельности местного самоуправления в рамках его полномочий. Органы местного самоуправления, как и все местное самоуправление в целом, — не только форма самоорганизации населения для решения своих задач. Это также форма осуществления публичной власти, власти народа.

Согласно Конституции РФ (ст. 131) местное самоуправление осуществляется в городах, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. В Конституции (ст. 132) установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного

значения. Девятая глава посвящена конституционным поправкам и пересмотру Конституции.

Раздел второй посвящен заключительным и переходным положениям. В нем закрепляются положения о введении новой Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, определяется соотношение Конституции и Федеративного договора, порядок применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу Конституции 1993 г., основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы. Кроме того, во втором разделе Конституции оговариваются некоторые временные исключения из предписаний, установленных в действующей Конституции. В нем, в частности, оговаривается, что Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года, хотя в Конституции устанавливается для Государственной Думы четырехлетний срок, а для Совета Федерации в силу специфики его состава срок не устанавливается.

Территория каждого государства делится на части, определяющие его внутреннюю структуру, территориальное устройство. В рамках территориального устройства государства формируются система территориальных единиц, из которых складывается государство, система государственных связей между государством в целом и этими территориальными единицами, характер которых зависит от их правовых статусов. Подобного рода устройство территории государства принято называть государственным устройством. С точки зрения их формы все государства делятся на две группы – унитарные и федеративные. Федерация – это объединение двух или нескольких государств в одно новое государство; это сложное государство, в состав которого входят другие государства. Федерацию отличает: Это государственно-правовое объединение, обеспечивающее государственное единство всех входящих в его состав государств и сохраняющее за ними определенную политико-юридическую самостоятельность.

В федеративных государствах наряду с федеральной конституцией и законодательством могут иметься конституции и законодательство входящих в их состав государств. Эти государства сохраняют свою систему органов государственной власти, свою территорию, которая, как правило, не может быть изменена без их согласия. Они могут иметь также свои государственные символы. Государства, образующие федеративное государство, называются его субъектами. Последние, как правило, обладают одинаковым правовым статусом. Между федерацией и ее субъектами проводится разграничение компетенции, цель которого – обеспечить наиболее эффективное осуществление федерацией своих задач путем объединения ресурсов и возможностей всех ее членов как в интересах самой федерации, так и ее субъектов. Сохраняя за собой полномочия в определенном объеме, субъекты федерации добровольно ограничивают свою компетенцию в пользу федерации, признавая приоритет ее задач и целей. Они признают также на своей территории высшую юридическую силу нормативных правовых актов федерации.

Государственная власть федерации является единственной суверенной властью на ее территории. Она опирается на волю всего ее народа (Бразилия, Германия, Индия, США, Россия (СССР)).

Россия как федерация была образована в результате создания в ее составе ряда автономных государств и автономных национально-государственных образований

народов, населяющих ее территорию. Эти государства, а также национально-государственные образования и были признаны субъектами Российской Федерации. С момента своего возникновения РФ носила не договорно-конституционный или договорный характер, а конституционно-правовой характер, поскольку была создана не в результате заключения договора между ее субъектами, а на основе провозглашения ее федерацией в Конституции Республики. Российская Федерация характеризуется:

1. единое государство. Поэтому находящиеся в ее составе государства не могут заключать с ней межгосударственные договоры на тех же основаниях, что и с зарубежными государствами. Другое дело – многосторонние и двусторонние соглашения между Российской Федерацией и ее субъектами о распределении полномочий между ними. Именно таким соглашением является Федеративный договор – договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации.

6.6. Практическое занятие 6 (ПЗ-6). Основы гражданского права.

1. Гражданские правоотношения: понятие, содержание, виды.
2. Субъекты гражданских правоотношений.
3. Объекты гражданских правоотношений.
4. Представительство: понятие, виды. Понятие и виды доверенности.

При подготовки к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Гражданское право основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства в частные дела, беспрепятственном осуществлении гражданских прав, восстановлении нарушенных прав и их судебной защите. Физические и юридические лица приобретают и осуществляют гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе взаимного договора и в определении любых условий договора, не противоречащих законодательству.

Участниками гражданских отношений могут быть граждане (физические лица) организации, предприятия, учреждения (юридические лица); Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования. Правила, установленные гражданским законодательством, применяются также к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора. Гражданские права и обязанности возникают: из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, либо не предусмотренных законом, но и не противоречащих ему; из актов государственных органов и органов местного самоуправления, предусмотренных законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей; из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности; в результате приобретения имущества на законном основании; в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности; вследствие причинения вреда другому лицу, неосновательного обогащения, иных действий граждан и юридических лиц; вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-

правовых последствий. Граждане и юридические лица осуществляют принадлежащие им гражданские права по своему усмотрению. Но отказ граждан и юридических лиц от своих прав не влечет прекращения этих прав. Законом предполагается добросовестность участников правовых отношений. Действия с намерением причинить вред другому лицу, злоупотребление правом в иных формах не допускается. Не допускается использование гражданского права в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. В противном случае суд, арбитражный или третейский суд может отказать лицу в защите принадлежащего ему права.

Объектами гражданского права являются: вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, имущественные права, работы и услуги, информация, результаты интеллектуальной деятельности, нематериальные блага, в том числе: вещи недвижимые, движимые, неделимые, сложные др.; плоды, продукция, доходы, то есть поступления, полученные в результате использования имущества; животные; интеллектуальная собственность; служебная и коммерческая тайна; деньги, валюта, семейные ценности; ценные бумаги – облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, сберегательная книжка на предъявителя, акция и другие, предусмотренные законами; нематериальные блага – жизнь, здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения и выбора места жительства, право автора и другие нематериальные права. Если гражданину причинен моральный вред, физические или нравственные страдания, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. Право на судебную защиту деловой репутации принадлежит и юридическому лицу.

6.7. Практическое занятие 7 (ПЗ-7). Обязательственные отношения.

1. Сделки: понятие, виды, формы, условия действительности.
2. Недействительные сделки.
3. Обязательства: понятие, виды, способы обеспечения, прекращение.
4. Сроки в гражданском праве. Исковая давность

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Сделки – действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Сделки могут быть двух-, много- и односторонними. Сделки совершаются устно или в письменной простой или нотариальной форме. Устная сделка совершается по обоюдному согласию сторон. Сделки с участием юридических лиц и сделки граждан на сумму в десять раз превышающую минимальную зарплату, совершаются в простой письменной форме. В случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, сделки удостоверяются нотариально. Сделки с землей и другим недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации. Несоблюдение этих правил влечет за собой недействительность сделки.

Основным видом обязательств в гражданском праве признается договорное обязательство. Договор – это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Содержание договор обычно предусматривает: дату, номер, место заключения договора, предмет договора, обязанности каждой стороны, срок действия договора и возможности его пролонгации, ответственности за нарушение договора, юридические адреса и банковские реквизиты, подписи и печати сторон.

Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров не установлена определенная форма. Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, но писанного сторонами, а также путем обмена документами почтой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору. В любом случае договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законами и иными правовыми актами, действующими в момент его заключения. Некоторые договоры требуют нотариального удостоверения или государственной регистрации.

Предложение, адресованное одному или нескольким лицам, достаточно определенно выражающее намерение автора предложения считать себя заключившим договор с адресатом, признается офертой. Она должна содержать существенные условия договора и связывает её автора с момента ее получения адресатом. Ответ о принятии оферты признается акцептом. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Условиями действительности договора являются: правоспособность и дееспособность его субъектов, соответствие требованиям закона, ясно выраженное желание и волеизъявление субъектов договора, установленная законом форма договора. Наиболее распространенными типами договоров в практике делового оборота являются следующие.

1. Договоры о передаче имущества в собственность: договоры купли-продажи, поставки, контрактации, мены, займа, дарения.
2. Договоры о передаче имущества во временное пользование: договоры имущественного найма (аренды), найма жилого помещения, безвозмездного пользования.
3. Договоры о выполнении работ: договоры подряда, капитального строительства, проектных и изыскательских работ, научно-исследовательских работ.
4. Договоры оказания услуг: договоры перевозки грузов и пассажиров, поручения, комиссии, хранения, страхования, займа

Иногда возникает необходимость изменить или расторгнуть заключенный договор. И то и другое возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским Кодексом, другими законами или договором. По требованию одной стороны договор может быть изменен или расторгнут только по решению суда в следующих случаях: при существенном изменении обстоятельств; при существенном нарушении договора другой стороной; в иных случаях, предусмотренных Гражданским Кодексом, другими законами или договором.

В случае нарушения обязательств по договору виновная сторона несет гражданско-правовую ответственность. Условиями этой ответственности являются нарушения обязательства, наличие убытков, эти убытки являются следствием нарушения обязательств, виновное поведение стороны-нарушителя. Законодательством предусмотрены следующие формы гражданско-правовой ответственности:

1. Должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства, в том числе упущенную выгоду.
2. Если за невыполнение или ненадлежащее исполнение обязательств установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой. Возможны три варианта: а) взыскание только неустойки, б) взыскание только убытков и в) взыскание убытков сверх неустойки.

3. За неправомерное удержание чужих денег взыскивается банковский или договорный процент, а также другие убытки, превышающие сумму банковского или договорного процента.

4. Уплата неустойки и возмещение убытков не освобождают должника от исполнения обязательств в натуре. Отказ кредитора от принятия исполнения освобождает должника от исполнения обязательства.

5. При отказе от обязательств основного должника наступает субсидарная ответственность.

6. По отдельным видам обязательств может быть установлена ограниченная ответственность.

7. При наличии вины обеих сторон размер ответственно должника уменьшается.

Обязательственное право представляет собой подотрасль гражданского права, регулирующую экономический оборот (товарообмен), т.е. отношения по переходу от одних лиц к другим материальных и иных благ, имеющих экономическую форму товара. Как часть ГП ОП имеет предметом определенные имущественные отношения. Обязательство в самом общем виде представляет собой взаимоотношение участников экономического оборота (товарообмена), урегулированные нормами обязательственного права, т.е. одну из разновидностей гражданских правоотношений.

Содержание обязательственного права составляют права и обязанности его сторон (участников): кредитор или веритель (управомоченная сторона (субъект) обязательства); дебитор или должник (контрагент кредитора, т.е. лицо, обязанное к выполнению долга); долг (субъективная обязанность должника по совершению каких-нибудь действий); право требование (субъективное право верителя); предмет обязательства (конкретные действия участников – передача имущество, выполнение работ, оказание услуг и т.п.).

Обязательство в ГП представляет собой оформляющее акт товарообмена относительное гражданское правоотношение, в котором один участник (должник) обязан совершить в пользу другого участника (кредитора) определенное действие имущественного характера либо воздержаться от такого действия, а кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанности (ст.307). Виды обязательств: В соответствии со сложившейся системой обязательственного права обязательства систематизируются по различным видам:

- 1) Общепринятая традиционная систематизация: договорные и внедоговорные;
- 2) Современная систематизация: регулятивные (договорные и иные обязательства правомерной направленности) и охранительные (возникающие из причинения вреда и из неосновательного обогащения);
- 3) По основаниям возникновения: а) из договоров и сделок (договорные и из односторонних сделок); б) из неправомерных действий (из деликтов и из неосновательного обогащения); в) из иных ЮФ из ЮФ-поступков и О из ЮФ-событий);
- 4) Договорные делятся по типам: О по передаче имущества в собственность; О по передаче имущества в пользование; О по производству работ; О по реализации результатов творческой деятельности; О по оказанию услуг; О из многосторонних сделок. Каждый тип делится на виды (О по передаче имущества в собственность: купля-продажа, мена, дарение, рента), виды на подвиды или разновидности (купля-продажа – розничная продажа, поставка, контрактация, энергоснабжение и т.д.);
- 5) По ГП статусу участников: О связанные с осуществлением предпринимательской деятельности, О с участием граждан-потребителей

2. Договор. Подобно всем другим гражданским правоотношениям, обязательства возникают на основе определенных юридических фактов, которые принято называть основаниями возникновения обязательств. В качестве оснований возникновения обязательственных правоотношений могут выступать самые разнообразные юридические

факты (п. 2 ст. 307 ГК), из которых ведущую роль играет договор*(1094). С учетом равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников гражданско-правовых отношений такой подход законодателя выглядит не случайным. Договор является лучшей правовой формой, позволяющей сторонам точно зафиксировать свои интересы и в дальнейшем требовать их осуществления. В условиях рыночных отношений договор приобретает значение не только основания возникновения обязательств, но и становится основным способом их регулирования. Многие нормы гражданского законодательства являются диспозитивными, в связи с чем субъектам разрешается самим определять права и обязанности в рамках своих взаимоотношений. Многие из обязательственных договоров указаны в разделе IV ГК. Однако с учетом принципа свободы договора (ст. 1, 421 ГК) обязательства могут порождаться и договором, хотя и не предусмотренным в законе, но не противоречащим ему. Возможным основанием возникновения обязательственных отношений может явиться и смешанный договор, т.е. такой, в котором сочетаются элементы различных договоров (п. 3 ст. 421 ГК). Односторонние сделки. Основанием возникновения обязательств могут служить и односторонние сделки (п. 1 ст. 8 ГК). Это имеет место в случаях, когда субъект гражданского права путем одностороннего волеизъявления: во-первых, возлагает обязанность на другое лицо (односторонне-обязывающая сделка). В подобной ситуации происходит, по сути, вторжение в правовую сферу другого лица. Поэтому необходимым условием совершения такой сделки является наличие "особого правомочия, основанного на правовой норме или же на правоотношении, в котором субъект одностороннего волеизъявления уже стоит с лицом, по отношению к которому он вправе осуществить свою одностороннюю волю"*(1095). Иными словами, такая односторонне-обязывающая сделка способна породить обязательственное отношение лишь в случаях, указанных в законе или договоре. Примером подобной сделки является завещательный отказ (ст. 1137 ГК), т.е. распоряжение наследодателя, возлагающее на одного или нескольких наследников по завещанию или по закону исполнение за счет наследства какой-либо обязанности имущественного характера в пользу одного или нескольких лиц (отказополучателей), которые приобретают право требовать исполнения этой обязанности; во-вторых, может предоставить другому право, возложив правовую обязанность на самого себя (односторонне-управомочивающая сделка). Подобная сделка, как правило, не затрагивает интересы третьих лиц и не таит в себе угрозы обороту. Поэтому основанием возникновения обязательств могут выступать односторонне-управомочивающие сделки как предусмотренные законом (например, публичное обещание награды - гл. 56 ГК), так и не предусмотренные, но не противоречащие ему. Иные основания возникновения обязательств. В качестве основания возникновения обязательств могут выступать индивидуальные (ненормативные) акты государственных органов и органов местного самоуправления (административные акты). Появление и широкое распространение подобных актов в качестве юридических фактов гражданского права приходится на советский этап отечественной истории. В этот период административные (в том числе плановые) акты непосредственно или вкуче с заключенными на их основании плановыми договорами являлись одним из ведущих оснований возникновения обязательственных отношений. В настоящее время административные акты не играют подобной роли и могут выступать в качестве юридических фактов лишь в случаях, предусмотренных законом (п. 1 ст. 8 ГК). Административные акты как единственное основание возникновения гражданско-правовых обязательств встречаются редко. Основаниями возникновения

обязательств могут выступать также иные, помимо сделок, действия граждан и юридических лиц - юридические поступки (п. 1 ст. 8 ГК). Так, задержание безнадзорного животного или находка порождают обязательство по выплате обнаружившему лицу необходимых расходов, связанных с хранением и содержанием обнаруженной вещи, а также розыском управомоченного лица и, кроме того, уплате ему вознаграждения (ст. 229, 232 ГК). В ситуации, когда лицо, не имея поручения, иного указания или заранее обещанного согласия заинтересованного лица, совершает в интересах последнего действия по предотвращению вреда его личности или имуществу, оно приобретает право на возмещение понесенных необходимых расходов и иного реального ущерба (ст. 980, 984 ГК). Во всех указанных случаях обязательство возникает из правомерных действий субъектов гражданского права, не являющихся ни сделкой, ни административным актом (юридических поступков). Обязательства могут порождаться также событиями (п. 1 ст. 8 ГК), т.е. такими юридическими фактами, которые не зависят от воли людей. Так, явления природы или поведение животных могут повлечь за собой возникновение обязательств из неосновательного обогащения (п. 2 ст. 1102 ГК)*(1096). Однако, как правило, события самостоятельно не порождают обязательств, но могут вызвать такой эффект в совокупности с другими юридическими фактами. Сложные юридические составы вообще достаточно часто выступают в качестве основания возникновения обязательства. При этом структура такого состава может быть различной. Так, в качестве элементов такого состава могут выступать административный акт и заключаемый на его основании договор. Подобный состав, включающий решение органа местного самоуправления о предоставлении жилого помещения и договор социального найма лежит, к примеру, в основании возникновения жилищных обязательств. Решение Правительства РФ о возложении на оператора связи обязанности оказания услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка (административный акт) и заключенный государственный контракт являются основанием, порождающим в данной ситуации обязательство по оказанию услуг (ст. 55-1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» изм. и доп.)*(1097). Юридическим фактом, порождающим обязательство, может выступать и неправомерное действие. Подобные действия, как правило, являются основаниями возникновения охранительных обязательств. Так, причинение вреда личности или имуществу гражданина, или имуществу юридического лица влечет обязательство по его возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред (ст. 1064 ГК). При неисполнении должником договорного обязательства возникает новое (охранительное) обязательство, включающее притязание на возмещение убытков (ст. 393 ГК).

6.8. Практическое занятие 8 (ПЗ-8). Право собственности.

- 1.Право собственности: понятие, виды.
- 2.Понятие и виды вещных прав. Интеллектуальная собственность.
- 3.Основания возникновения права собственности.
- 4.Прекращение права собственности.
- 5.Защита права собственности.

При подготовки к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Право собственности – это подотрасль гражданского права, совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения по поводу принадлежности материальных благ. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие интересы других лиц. Он может: отчуждать свое имущество в собственность другим лицам; передавать им права владения, пользования и распоряжения имуществом, оставаясь его собственником; передавать имущество в доверительное управление другому лицу; отдавать его в залог и обременять его другими способами; распоряжаться им иными способами.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает интересов других лиц. Отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами земля и природные ресурсы могут в той мере, в какой их оборот допускается законом. В РФ признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В соответствии с этим сложились следующие разновидности права собственности:

1. Частная собственность гражданина: земельные участки, дома, квартиры, дачи, предприятия, здания, сооружения, транспортные средства, ценные бумаги.
2. Собственность юридического лица – имущество, необходимое для уставной деятельности: здания, оборудование, денежные средства и другое.
3. Государственная собственность: любое имущество, необходимое для выполнения функций государства, в том числе имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Федерации.
4. Собственность субъекта Федерации: имущество орган власти и управления, культурные и исторические ценности средства бюджетов, предприятия и другое. Отнесение государственного имущества к собственности субъектов Федерации осуществляется в соответствии с законом,
5. Муниципальная собственность: имущество местных органов власти и самоуправления, предназначенное для коммунального обслуживания населения – водопровод, теплосеть, систем электро-, газоснабжения, канализация и другое.
6. Иные формы собственности: совместная с иностранным предприятиями, иностранных граждан и организаций, зарубежных государств и другие.

Право собственности приобретается по разным основаниям:

1. Сбор ягод, лов рыбы, сбор или добыча других общедоступных вещей и животных в разрешенных местах.
2. Изготовление, создание новой вещи для себя путем переработки материалов с соблюдением закона и других правовых актов.
3. Договор купли-продажи, мены, дарения, иной сделки об отчуждении имущества.
4. Получение наследства в соответствии с завещанием или законом.
5. Переход имущества к юридическому лицу – правопреемнику реорганизованного юридического лица.
6. Находка. В том случае, если, несмотря на принятые меры по возвращению ее владельцу, последний не предъявил прав на утерянную вещь в течение шести месяцев.
7. Бездзорные животные. Если, несмотря на принятые меры, их собственник в течение шести месяцев не будет обнаружен и сам не заявит о праве на них.
8. Клад, то есть зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен или утратил на них права. Обнаруженный клад поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество, где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего его, в равных долях. Если клад обнаружен в результате несанкционированных действий, то весь он поступает в собственность владельца земли, или имущества, где был обнаружен.
9. Приобретение права собственности на имущество, собственник которого

неизвестен, либо отказался от него, либо утратил на имущество право собственности по иным основаниям.

10. Полное внесение паевого взноса в кооператив за квартиру, дачу, гараж, иное помещение кооператива.

11. Приватизация государственного и муниципального имущества, то есть передача его в собственность граждан и юридических лиц.

12. Приобретательная давность, то есть приобретение права собственности посредством открытого, добросовестного и непрерывного владения как своим: недвижимым имуществом – 15 лет и движимым – 5 лет.

Некоторые предметы в силу их опасности могут быть приобретены только по специальным разрешениям. Имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности, в том числе с определением доли каждого – в долевой собственности или без определения долей – в совместной собственности. Каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению. Распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников. Каждый участник вправе свою долю продать, подарить, завещать, отдать в залог и распорядиться иным способом с соблюдением следующих условий:

1. При продаже доли постороннему лицу остальные участники долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли по цене, за которую она продается.

2. Продавец доли обязан известить в письменной форме остальных участников долевой собственности о намерении продать свою долю постороннему лицу с указанием цены и других условий продажи. Если остальные участники откажутся от покупки, или не приобретут продаваемое недвижимое имущество в течение месяца, а движимое – в течение десяти дней, продавец вправе продать свою долю любому лицу.

3. При продаже доли с нарушением преимущественного права покупки любой другой участник долевой собственности имеет право через суд оспорить свое право.

4. При истребовании имущества из чужого незаконного владения собственник вправе потребовать возврата или возмещения всех доходов за время незаконного владения имуществом.

5. При истребовании имущества от добросовестного приобретателя владелец вправе потребовать возврата или возмещения всех доходов со времени, когда он узнал о неправомерности владения имуществом.

6. Владелец, как добросовестный, так и недобросовестный, вправе потребовать, в свою очередь, от собственника возмещения произведенных им необходимых затрат на имущество, с которого собственнику причитаются доходы от него,

7. В случае принятия РФ закона, прекращающего право собственности, убытки, причиненные собственнику, возмещаются государством.

Основания для прекращения права собственности: отчуждение собственником своего имущества другим лицам; отказ собственника от права собственности; гибель или уничтожение имущества; обращение взыскания на имущество по обязательствам; отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу; отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка; выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, домашних животных; реквизиция, конфискация, приватизация. Некоторые предметы в силу их стратегической значимости могут быть реализованы только в соответствии с государственной лицензией.

6.9. Практическое занятие 9 (ПЗ-9). Наследственное право.

1. Основные понятия наследственного права.

2. Наследование по завещанию.

3. Наследование по закону.

4. Приобретение наследства. Обязательная доля в наследстве.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Наследственное право является подотраслью гражданского права и представляет собой совокупность правовых норм, которые регулируют общественные отношения по переходу имущества принадлежащего ему на праве частной собственности после смерти гражданина к одному или нескольким лицам.

Порядок наследования регулируется ГК РФ. В ст. 1110 ГК РФ четко определено, что при наследовании имущество умершего переходит к другим лицам в порядке универсального правопреемства, т.е. в неизменном виде, как единое целое и в один и тот же момент, если в ГК РФ не предусмотрены иные правила,

В ГК РФ раздел V «Наследственное право» обеспечивает реализацию конституционного положения ст. 35 Конституции РФ, где гарантии права наследования провозглашены наряду с нормами о защите права частной собственности, свободе ее распоряжения и невозможности решения частной собственности без решения суда.

Наследодателем признается лицо, после смерти которого осуществляется наследственное правопреемство. Наследодатель может дать любые распоряжения относительно преемства своего имущества на случай смерти. Он действует по своей воле и руководствуется только своим интересом при распоряжении имуществом. В наследство входит только то имущество, которое принадлежало наследодателю на законных основаниях.

Наследодателем признается лицо, после смерти которого осуществляется правопреемство. Наследодателем могут быть любые граждане.

Наследник – лицо, которое призывается к наследованию в связи со смертью наследодателя. Наследником может выступать любой субъект гражданского права.

В части III Гражданского кодекса значительно расширен круг наследников, где предусмотрены наследники первой, второй, третьей, четвертой и последующих очередей. Наследники каждой последующей очереди наследуют в том случае, если отсутствуют наследники предшествующих очередей, т.е. теперь наследниками могут быть дяди и тети наследодателя, племянники, двоюродные братья и сестры и т.п. Согласно ст. 1147 ч. III ГК РФ к кровным родственникам приравниваются усыновленный и его потомство, с одной стороны, и усыновитель, и его родственники – с другой стороны.

Все призываемые к наследованию наследники одной степени родства наследуют обязательно в равных долях.

Однако следует отметить, что круг лиц, имеющих право быть наследниками законодательно ограничен. В ст. 1117 ГК РФ дано понятие «недостойного наследника», под которым подразумевается гражданин, который своими умышленными противоправными действиями, направленными против наследодателя, против осуществления его последней воли, выраженной в завещании, либо направленными против кого-либо из его наследников пытался способствовать увеличению причитающейся им

доли наследства, эти обстоятельства должны быть подтверждены в суде. К таким действиям относят – составление фиктивного завещания, сокрытие завещания, принуждение к составлению завещания и т.д. Для применения данной нормы необходимо, чтобы противоправные действия гражданина носили умышленный характер.

Следует также подчеркнуть, что согласно п. 1 ч. 2 ст. 1177 ГК РФ не наследуют по закону родители после детей, в отношении которых родители были в судебном порядке лишены родительских прав и не восстановленные в них ко дню открытия наследства. Согласно п. 2 ст. 1117 ГК РФ по требованию заинтересованного лица, суд отстраняет от наследования по закону лиц, злостно уклонявшихся от выполнения возложенных на них обязанностей по содержанию наследодателя. Согласно этой статьи (ст. 1117 ГК РФ) недостойный наследник обязан возвратить все имущество, неосновательно полученное им из состава наследства. Это положение вытекает из ст. 60 ГК РФ «Обязательства вследствие неосновательного обогащения». Эти правила распространяются на наследников, имеющих право на обязательную долю в наследстве, и применяются так же к завещательному отказу (ст. 1137 ГК РФ). Еще одна категория граждан – юридические лица, которые могут быть наследниками только по завещанию, обязательным условием является то, чтобы оно существовало как юридическое лицо на день открытия наследства. Время открытия и факт открытия наследства подтверждаются свидетельством органов загса о смерти наследодателя, или в судебном порядке. Понятие «место открытия наследства» также играют важную роль в реализации наследственных правоотношений, так как именно по месту открытия наследства наследники подают заявление в нотариальную контору о принятии наследства или отказе от него. Согласно ст. 20 ГК РФ местом открытия наследства считается последнее место жительства наследодателя.

Если возникают какие-то неясности, в каком месте находится основная часть наследственного имущества, то место открытия наследства устанавливается судом в порядке особого производства. Заявление подается в суд по месту жительства заявителя.

Подтверждением места открытия наследства может быть справка жилищно-эксплуатационной организации, местной администрации или справка с места работы умершего о месте его жительства, или же вступившем в силу решении суда о его установлении. Завещание – это распоряжение имуществом на случай смерти. Завещание – это односторонняя сделка, которая непосредственно связана с личностью завещателя. Завещание должно быть совершено лично. Оно не может быть совершено через представителя. Завещание определяет правовую судьбу имущества завещателя после его смерти, но при его жизни не порождает никаких обязательств между завещателем и его наследниками. Завещателем может быть любой гражданин, обладающий в полном объеме дееспособностью в момент совершения завещания. Завещатель имеет право завещать свое имущество любым лицам, в свободной форме определять доли наследников в наследстве, лишить наследства одного или нескольких наследников по закону и при этом, не указывая причину такого лишения, а также включить в завещание иные распоряжения, которые оговорены ст. 1110 ГК РФ.

В соответствии со ст. 1141 ГК РФ наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, наследники последующей очереди наследуют, если нет наследников предыдущей очереди. Наследники одной очереди наследуют в равных долях, кроме наследующих по праву представления. Статья 1146 ГК РФ предусматривает

наследование по праву представления. В соответствии с этой статьей доля наследника по закону, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит по праву представления к его соответствующим потомкам (внуки наследодателя и их потомки, племянники и племянницы наследодателя, двоюродные братья и сестры наследодателя) и делится между ними поровну. Не наследуют по праву представления потомки наследника по закону, лишенного наследодателем наследства. Не наследуют по праву представления потомки наследника, который умер до открытия наследства или одновременно с наследодателем и который не имел бы права наследовать (недостойный наследник) (п. 1 ст. 1117 ГК РФ). К первой очереди относятся дети, супруг и родители наследодателя (ст. 1142 ГК РФ).

Вторая очередь включает полнородных и неполнородных братьев и сестер наследодателя, его дедушку и бабушку, как со стороны отца, так и со стороны матери (ст. 1143 ГК РФ). Наследниками третьей очереди являются полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя) (ст. 1144 ГК РФ).

Если нет наследников первой, второй и третьей очереди, право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующих очередей. Степень родства определяется числом рождений, отделяющих родственников одного от другого. Рождение самого наследодателя в это число не входит (ст. 1145 ГК РФ).

Для приобретения наследства наследник должен его принять (ст. 1152 ГК РФ).

Принятие наследником части наследства означает принятие всего причитающегося ему наследства, где бы оно ни находилось. При призвании наследника к наследованию одновременно по нескольким основаниям (по завещанию и по закону) наследник может принять наследство, причитающееся ему по одному из этих оснований, по нескольким из них или по всем основаниям. Не допускается принятие наследства под условием или с оговорками. Принятие наследства одним или несколькими наследниками не означает принятия наследства остальными наследниками. Принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника в наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации. Желание принять наследство наследники должны выразить посредством определенных допускаемых законом правовых действий. Статья 1153 ГК РФ регламентирует способы принятия наследства. Во-первых, принятие наследства осуществляется подачей по месту открытия наследства нотариусу или уполномоченному в соответствии с законом выдавать свидетельства о праве на наследство должностному лицу заявления наследника о принятии наследства либо заявления наследника о выдаче свидетельства о праве на наследство. Если заявление наследника передается нотариусу другим лицом или пересылается по почте, подпись наследника на заявлении должна быть засвидетельствована нотариусом, должностным лицом, уполномоченным совершать нотариальные действия (п. 7 ст. 1125 ГК РФ), или лицом, уполномоченным удостоверить доверенности (п. 3 ст. 185 ГК РФ). Принятие наследства через представителя возможно, если в доверенности специально предусмотрено полномочие на принятие наследства. Для принятия наследства законным представителем доверенность не требуется.

6.10. Практическое занятие 10 (ПЗ-10). Семейное право.

1. Права и обязанности родителей и детей.
2. Основания, порядок лишения родительских прав.
3. Усыновление(удочерение).
4. Опекa и попечительство.
5. Приемная семья.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

В основе прав и обязанностей супругов заложен принцип равноправия. Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства. Вопросы материнства, отцовства, воспитания и образования детей, другие вопросы семейной жизни супруги решают совместно.

Фамилию при заключении брака супруги выбирают по своему желанию. Они могут выбрать фамилию одного из них в качестве общей, могут сохранить добрачную фамилию, могут присоединить к своей фамилии фамилию другого супруга. Перемена фамилии одним супругом не влечет за собой перемену фамилии другого супруга. В случае расторжения брака они вправе сохранить общую фамилию, либо восстановить добрачную.

Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. К нему относятся доходы от их трудовой деятельности, пенсии, пособия, другие денежные выплаты, приобретенные на общие доходы движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале и любое другое имущество, независимо от того, на имя кого из них оно оформлено или кто из них внес денежные средства. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по их обоюдному согласию. В необходимых случаях это согласие заверяется нотариально.

Имущество, принадлежащее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования по иным безвозмездным сделкам, является его собственностью. Вещи индивидуального пользования: одежда, обувь и другие, за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенные в период брака за счет общих средств супругов признаются собственностью того супруга, который ими пользовался.

Индивидуальное имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если в период брака в это имущество сделаны вложения средств и труда, значительно увеличивающие его стоимость: ремонт, реконструкция, переоборудование и другие.

Раздел общего имущества супругов может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения. Раздел производится по взаимному соглашению, а в случае спора – в судебном порядке. Вещи, приобретенные для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей, разделу не подлежат и передаются тому из супругов, с которым проживают дети. Вклады, сделанные на имя несовершеннолетних детей, считаются их собственностью.

До или в период брака между супругами может быть заключен брачный договор, определяющий их имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения. Договор предусматривает режим собственности супругов: совместной,

долевой, раздельной; на все имущество, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов. Договор может быть изменен или расторгнут по соглашению супругов в любое время. Действие договора прекращается автоматически с момента прекращения брака, за исключением тех обязательств, которые предусмотрены на период после прекращения брака.

Правовыми формами семейного воспитания и попечения несовершеннолетних детей, оставшихся без родителей, являются опека и попечительство. Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане (за исключением лиц, лишенных родительских прав, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией и др.). При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные его личные качества, способность выполнять свои обязанности, отношение к ребенку членов семьи опекуна, а также, если это возможно, желание самого ребенка. Находящиеся под опекой (попечительством) дети, имеют право на: воспитание в семье опекуна (попечителя); причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты; содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства и др. (ст. 148 СК). Соответственно опекун (попечитель) ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, заботиться о его здоровье, физическом, нравственном, духовном и психическом развитии. Опекун (попечитель) вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка с учетом его мнения, а также осуществлять выбор образовательного учреждения, формы обучения до получения ребенком основного общего образования. Опекун (попечитель) вправе требовать по суду возврата ребенка, находившегося под опекой (попечительством), от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в т.ч. от близких родственников. В то же время опекун (попечитель) не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими близкими родственниками. На содержание ребенка опекуну (попечителю) ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке и размере, установленными Правительством РФ.

Воспитание оставшегося без присмотра родителей ребенка возможно и в приемной семье. Лица, желающие принять ребенка (детей) в семью, по согласованию с органами опеки и попечительства вправе осуществлять предварительный выбор. При этом закон, как правило, не допускает разъединения братьев и сестер. Передача ребенка осуществляется с учетом его мнения, а ребенок, достигший 10 лет, может быть передан в такую семью только с его согласия (ст. 154 СК). Между органами опеки и попечительства и приемными родителями, желающими взять ребенка на воспитание, заключается договор. В нем предусматриваются условия содержания, воспитания и образования ребенка (детей), права и обязанности приемных родителей, обязанности по отношению к приемной семье органа опеки и попечительства, а также основания и последствия прекращения заключенного договора. Размер оплаты труда приемных родителей и льготы, предоставляемые приемной семье, устанавливаются законами субъектов Федерации.

Договор, может быть, расторгнут досрочно по инициативе приемных родителей при наличии уважительных причин (болезни, изменении семейного или имущественного положения, отсутствии взаимопонимания с ребенком, конфликтных отношений между детьми и др.), а также по инициативе органа опеки и попечительства, если условия в приемной семье стали неблагоприятными или в случае возвращения ребенка родителям (ст. 152 СК). Супруги или отдельные граждане, взявшие ребенка на воспитание в семью и

обладающие в силу этого правами и обязанностями опекуна (попечителя), именуются приемными родителями. Ими не могут быть "лица: не достигшие совершеннолетия; признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; лишенные по суду родительских прав; отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение своих обязанностей; бывшие усыновители, если усыновление отменено судом при их вине (ст. 153 СК).

6.11. Практическое занятие 11 (ПЗ-11). Основы трудового права. Трудовой договор.

1. Трудовые правоотношения: понятие, содержание, основания возникновения.
2. Занятость и трудоустройство.
3. Рабочее время и время отдыха.
4. Материальная ответственность сторон трудового договора. Оплата труда.
5. Расторжение трудового договора. Переводы.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Трудовой договор – важнейший институт трудового права, регулирующий порядок заключения, изменения, прекращения трудового договора, совместительство, совмещение профессий. Трудовой договор (контракт) – это соглашение между трудящимся и предприятием, учреждением, организацией, предпринимателем, по которому трудящийся обязуется выполнить работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а предприятие, учреждение, организация, предприниматель обязуется выплачивать трудящемуся заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

Таким образом, трудовой договор формулирует основные условия трудового правоотношения. Согласно статье 37 конституции РФ каждый человек имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Человек может реализовать свое право на труд в одной из предусмотренных законом форм, например, в виде занятия творческой профессией художника, писателя, открытия собственного «дела» или заключить трудовой договор (контракт), став работником предприятия, учреждения, организации. Именно последний случай означает вступление в трудовые правоотношения. Трудовой договор заключается в письменной форме. Заключая трудовой договор, его стороны - организация и трудящийся – обязаны договориться о необходимых условиях, наличие которых позволяет считать договор заключенным. К необходимым условиям закон относит: соглашение сторон об основных условиях труда; об определении трудовой функции работника – специальности, квалификации, должности; о времени начала работы; о размере оплаты труда; о месте работы; о сроке договора. Все другие условия договора носят дополнительный характер и могут быть включены или не включены в договор в зависимости от интересов и согласия сторон. Стороны могут заключать трудовой договор (контракт) в различных формах, предусмотренных ТК РФ: на неопределенный срок; на определенный срок не более пяти лет; на время выполнения определенной работы.

Процедура приема на работу включает представление работником документов, подтверждающих его возможности, перечень которых перечислен в Правилах внутреннего трудового распорядка. Это, как правило, паспорт, трудовая книжка, документ об образовании. Другие документы администрация не имеет права требовать от работника. Прием на работу оформляется приказом, распоряжением, который объявляется работнику под расписку. Кроме того, работнику выдается экземпляр трудового договора (контракта). При приеме на работу может быть достигнуто соглашение об испытательном сроке, с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Испытание при приеме на работу может быть установлено продолжительностью до трех месяцев, а в отдельных случаях, соглашению с соответствующим выборным профсоюзным органом, до шести месяцев.

Испытания не устанавливаются: лицам, не достигшим восемнадцати лет, молодым рабочим по окончании профессионально-технического учебного заведения, молодым специалистам по окончании высших и средних специальных учебных заведений, инвалидам Отечественной войны, направленных на работу в счет забронированных для этого мест. Испытание также не устанавливается при приеме и переводе на работу в другую местность и при переводе на другое предприятие, в учреждение организацию.

После заключения трудового договора возникают трудовые правоотношения между работником, с одной стороны, и предприятием (учреждением, организацией) в лице его администрации – с другой, по поводу использования труда работника в условиях общего распорядка работы, а также по поводу создания здоровых и безопасных условий труда и вознаграждения за труд на условиях, предусмотренных Конституцией РФ, законодательством о труде и заключенным трудовым договором.

Однако в процессе осуществления трудового правоотношения могут возникать вопросы об изменениях условий трудового договора или о его прекращении. Случаи таких изменений также регулируются институтом трудового договора и поэтому они рассматриваются в единстве с заключением трудового договора, т.к. его изменение или прекращение требуют особой социальной и юридической защиты законных интересов работника и его работодателя. Таковыми являются случаи перевода на другую работу, и различные формы прекращения трудового договора.

6.12. Практическое занятие 12 (ПЗ-12). Дисциплина труда.

1. Понятие и значение дисциплины труда. Методы обеспечения.
2. Внутренний трудовой распорядок.
3. Меры поощрения..
4. Меры взыскания.
5. Трудовые споры: понятие, виды, порядок рассмотрения.

Дисциплина – важнейшая общечеловеческая ценность, объединяющая людей, это общественные отношения, складывающиеся по поводу соблюдения правовых технических норм в организации. Когда мы говорим о трудовой дисциплине человека или организации, то имеем в виду, как правило, степень исполнения возложенных на них трудовых обязанностей, то есть рассматриваем одну из разновидностей исполнительской дисциплины. Дисциплинированность – высокая, средняя, низкая, – это степень соблюдения обязанностей в процессе совместного труда. Дисциплина – часть трудовых отношений. Трудовые отношения – это отношения между людьми по поводу их участия в коллективном труде, который невозможен без единых норм дисциплины и их исполнения

всеми. Трудовые отношения включают исполнение обязанностей, а также ответственность за нарушение трудовых обязанностей. Дисциплинарные отношения возникают между: администрацией и работником, трудовым коллективом и работником, администрацией и трудовым коллективом, общественной организацией и ее членом, администрацией и общественной организацией, работником и работником, органом самоуправления и работником, органом самоуправления и администрацией. Организация дисциплинарных отношений строится путем установления соответствующих обязанностей и прав работников, обязанностей и прав администрации; обязанностей и прав других участников дисциплинарных отношений: трудового коллектива, органов самоуправления и т. д. Кроме того, определяются методы обеспечения трудовой дисциплины. Таких методов три: убеждение, принуждение, поощрение. К ним примыкает еще один метод – организация труда. Дисциплинарные отношения закрепляются фактически во всех нормах трудового права. В то же время каждая организация обязана принять правила внутреннего трудового распорядка, которые утверждаются общим собранием (конференцией) работников организации по представлению администрации. Такие правила (ПВТР) прямо создаются с целью регулирования дисциплинарных отношений. Организация дисциплинарных отношений включает и установление процедуры применения методов управления дисциплинарными отношениями: методов поощрения и взыскания.

Поощрение – это признание заслуг работника. Оно направлено на удовлетворение одной из важнейших потребностей человека – потребности в признании со стороны окружающих. Поощрение применяется при проявлении работником активности с положительным результатом. Виды трудовой активности: образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительная и безупречная работа, новаторство в труде и другие. Администрация имеет право применить следующие меры поощрения: объявление благодарности; награждение ценным подарком; выдача премии; награждение Почетной грамотой; занесение в Книгу почета, на Доску почета. Кроме перечисленных, администрация может устанавливать в правилах внутреннего трудового распорядка и другие поощрения.

Работникам, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности, администрация обязана в первую очередь предоставлять преимущества и льготы в области социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания: путевки в санатории и дома отдыха, улучшение жилищных условий и т.д. Таким работникам предоставляется также преимущество при продвижении по работе. За особые трудовые заслуги работники представляются к награждению орденами, медалями, почетными грамотами, нагрудными значками и к присвоению почетных званий и звания лучшего работника по данной профессии. Поощрения применяются администрацией совместно или по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом организации. Поощрения заносятся в трудовую книжку работника.

За нарушения трудовой дисциплины администрация организации применяет следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; увольнение. Нарушением трудовой дисциплины считается виновное: неисполнение работником обязанности; превышение прав, причиняющее ущерб другому человеку. Процедура наложения дисциплинарного взыскания установлена в ТК РФ. При обнаружении факта

некачественного исполнения обязанностей или их нарушения администрация проводит дисциплинарное расследование нарушения. Правила дисциплинарного расследования установлены в статьях ТК РФ. Администрация, выявив нарушение, обязана затребовать от работника письменное объяснение. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения объявляется (сообщается) работнику, подвергнутому взысканию, под расписку. При наложении дисциплинарного взыскания администрация обязана учитывать тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующее поведение работника, отношение к труду. Оно может быть обжаловано в порядке, установленном в законодательстве, вплоть до обращения в суд. Дисциплинарное взыскание действует, имеет силу в течение года со дня его наложения. Если в течение года работник не подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то считается, что он не имеет взыскания, то есть взыскание автоматически снимается. Взыскание может быть снято досрочно, если работник не совершил нового нарушения и проявил себя как добросовестный работник. Последствия взыскания: в течение действия взыскания работника нельзя поощрять, за второе неисполнение обязанностей его можно уволить.

Возникновению трудовых споров, как правило, предшествуют правонарушения в сфере труда, являющиеся непосредственным поводом спора. Индивидуальный трудовой спор – неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора, о которых заявлено в орган по рассмотрению трудовых споров. Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами. Комиссии по трудовым спорам образуются по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей работников и работодателя. Заявление работника, поступившее в комиссию по трудовым спорам, подлежит обязательной регистрации и обязано быть рассмотрено в присутствии заявителя в течение десяти календарных дней со дня подачи.

Решение комиссии принимается тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих работников, и не менее половины членов, представляющих работодателя. Решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в течение трех дней по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование. В случае, если индивидуальный трудовой спор не рассмотрен комиссией по трудовым спорам в десятидневный срок, работник вправе перенести его рассмотрение в суд. Работник имеет право обратиться в суд за решением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении – в течение

одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

Коллективный трудовой спор – неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии актов, содержащих нормы трудового права, в организациях. Порядок разрешения коллективного трудового спора состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией, рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже. Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур, не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора, то работники или их представители вправе приступить к организации забастовки.

6.13. Практическое занятие 12 (ПЗ-12). Основы административного права.

- 1.Административное право РФ: понятие, предмет.
- 2.Характеристика административных правоотношений.
- 3.Субъекты административного права.
- 4.Правительство Российской Федерации.
- 5.Государственная служба РФ.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности: Административное право – совокупность правовых норм, регулирующих определенные сферы общественных отношений. «Администрация» (с лат.) – управление. Административное право обеспечивает:

1. рамки правовых стандартов, внутри которых осуществляется управление государством и обществом;
2. оптимальный уровень управления государством и обществом с использованием административно-правовых институтов;
3. законное и справедливое обращение с гражданами, создание условий для реализации прав и свобод личности в управлении.

Составляющие административного права:

1. общественные отношения, возникающие в процессе реализации исполнительной власти на всех уровнях;
2. внутриорганизационные отношения, возникающие во всех государственных органах;
3. деятельность судов по рассмотрению дел об административных правонарушениях;
4. общественные отношения, возникающие в деятельности исполнительных органов местного самоуправления;
5. деятельность общественных объединений, участвующих в выполнении государственных функций и наделенных соответствующими полномочиями.

Административно-правовая норма – это установленное государством правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере государственного управления, осуществления задач и функций исполнительной власти. Административно-правовые

нормы проникает в другие отрасли российского права и регулируют организационно-управленческую деятельность. Специфику административно-правовых отношений определяют способы правового воздействия, используемые в административном праве: обязывание, запрет, дозволение. Главной особенностью административно-правовых отношений является властный характер деятельности органов государственного управления, носят характер подчиненности.

Административно-правовое регулирование рассчитано на такие общественные отношения, в которых положение сторон исключает их юридическое равенство, предполагается отношение субординации, что отличает эти отношения от гражданско-правовых. Отсюда важно установить положение сторон в административно-правовом отношении; юридические факты, влекущие возникновение, изменение и прекращение правоотношений; права и обязанности субъектов, а также способы защиты прав и обеспечения обязанностей. Основные особенности административно-правовых отношений:

- они складываются в сфере государственного управления;
- возникают по инициативе любой из сторон, при этом согласие другой стороны на участие в конкретном правоотношении не обязательно;
- одной из сторон обязательно является специальный субъект – орган исполнительной власти или его должностное лицо, наделенные государством управленческими полномочиями;
- построены на началах «власть – подчинение», изначально отсутствует равенство сторон и воля субъекта управления имеет приоритетный характер;
- одна из сторон (субъект управления) наделена правом устанавливать правила поведения, путем издания подзаконных актов и обладает правом принуждения другой стороны (объекта управления);
- разрешение споров между сторонами в подавляющем большинстве имеет внесудебный характер, т.е. административный порядок;
- разновидность организационных отношений, которые направлены на упорядочение поведения управляемого объекта;
- мера ответственности за нарушение определяется в большинстве случаев в подзаконном нормативном акте управляющего субъекта и правонарушитель несет ответственность не перед органом управления (стороной отношения), издавшим нормативный акт, а перед государством.

Административно-правовое отношение имеет внутреннюю структуру: субъекты (участники отношений), объекты (то, по поводу чего возникло отношение) и юридические факты.

Субъекты административного права – участники общественных отношений, обладающие административной правосубъектностью. Они подразделяются на коллективные и индивидуальные. Правительство Российской Федерации – высший орган исполнительной власти. Оно руководит и направляет деятельность всей системы органов исполнительной власти.

6.14. Практическое занятие 14 (ПЗ-14). Административные правонарушения. Административная ответственность

1. Административные правонарушения: понятие, признаки, виды.
2. Юридический состав Административного правонарушения.

3. Административное принуждение: понятие, виды.
4. Административная ответственность.
5. Виды административных взысканий.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности: Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность. Признаки административного правонарушения: действие или бездействие; противоправность; деяние, совершенное виновно; влечет именно административную ответственность. Административная ответственность – применение установленных законом административных наказаний за совершение административных правонарушений. Меры административной ответственности: предупреждение – вынесение письменного постановления или в иной установленной законодательством форме; административный штраф – денежное взыскание; лишение специальных прав – права, предоставленные решением компетентного органа персонально лицу; конфискация – принудительное безвозмездное отчуждение в пользу государства вещи, явившейся предметом совершения правонарушения; административный арест – кратковременное лишение свободы. Статья 3.2. КоАП устанавливает следующие виды административных наказаний: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация.

В отношении юридического лица могут применяться только первые четыре вида административных наказаний. Административные наказания, перечисленные в п. п. 3 - 8 названной выше статьи, устанавливаются только Кодексом об административных правонарушениях, т.е. федеральным законом. Предупреждение и административный штраф могут вводиться и применяться на основании законов субъектов РФ об административной ответственности.

Данная система административных наказаний характеризуется рядом особенностей. Во-первых, эта система является единственным законодательно установленным перечнем административных наказаний, что позволяет обеспечить единообразное понимание и применение данных средств правоохраны. Во-вторых, иные виды административных наказаний, кроме указанных выше, могут быть установлены только законодательными актами РФ и лишь в соответствии с общими положениями и принципами законодательства об административных правонарушениях. В-третьих, она дифференцирует административные наказания на основные и дополнительные (возмездное изъятие, конфискация, административное выдворение), причем последние могут устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного наказания; другие административные наказания могут устанавливаться и применяться только в качестве основных. За конкретное административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и одно из дополнительных наказаний, указанных в санкции применяемой статьи КоАП. Одновременное применение двух основных либо двух дополнительных наказаний не допускается. В-четвертых, эта система включает наказания морального характера (предупреждение), денежные и имущественные наказания (штраф, конфискация) и наказания, обращенные на личность нарушителя (административный арест, лишение специальных прав, выдворение).

6.15. Практическое занятие 15 (ПЗ-15). Уголовное право. Преступление.

1. Уголовное право РФ: понятие, принципы.
2. Понятие, признаки и виды преступлений.
3. Юридический состав преступления.
4. Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Смягчающие и отягчающие вину обстоятельства

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Уголовное право – одна из основных отраслей права в гражданском обществе. Оно представляет собой совокупность юридических норм, установленных высшими органами государственной власти, определяющих преступность и наказуемость деяний, основание и принципы уголовной ответственности, цели наказания и систему наказаний, общие начала и условия их назначения, а также освобождение от уголовной ответственности и наказания. Предмет уголовного права составляют общественные отношения, возникающие между лицами, совершившими преступления, и государством. Эти общественные отношения в результате их юридического регулирования приобретают вид уголовных правоотношений. Уголовное правоотношение – следствие определенного события (факта), с которым закон связывает наступление правовых последствий. Юридическим фактом, порождающим уголовно-правовое отношение, является совершение преступления.

Задачами уголовного права являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

Для осуществления названных задач Уголовный кодекс устанавливает основание, общие условия и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера, подлежащие применению к лицам, совершившим преступления. Объекты уголовно-правовой охраны: личность, ценности общества и государства, мир и безопасность человечества.

Состав преступления – совокупность установленных Уголовным кодексом объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как преступление. Конкретное преступление и его состав относятся друг к другу как явление и понятие о нем. Преступление – определенное явление реальной действительности, обладающее множеством индивидуальных признаков. Состав преступления – это совокупность предусмотренных законом лишь наиболее существенных и типичных признаков, необходимых для признания определенного общественно опасного деяния преступлением. Состав преступления – юридическое понятие преступления.

Элементы преступления: объект; объективная сторона; субъект; субъективная сторона.

Классификация составов преступлений по степени общественной опасности:

1. простой состав, без отягчающих и смягчающих обстоятельств, указанных в Уголовном кодексе (например, ч. 1 ст. 105 УК);
2. состав преступления с отягчающими обстоятельствами (например, ч. 2 ст. 105 УК);

3. состав преступления со смягчающими обстоятельствами (например, ст. 107, 108 УК);

4. состав с особо отягчающими обстоятельствами (ч. 3 ст. 213 УК).

Такая классификация составов преступлений по степени общественной опасности имеет значение при квалификации преступления и назначении наказания, соразмерного тяжести совершенного деяния.

Уголовная ответственность прекращается в том случае, если устраняется уголовное правоотношение. Условия устранения уголовного правоотношения: отбытие наказания; освобождение от уголовной ответственности; снятие или погашение судимости. Жизнь свидетельствует о случаях, когда деяние, внешне сходное с преступлением, в конкретной обстановке имеет иное содержание, а потому является общественно полезным. По этим причинам оно не признается преступлением. Применительно к такого рода ситуациям можно говорить об обстоятельствах, исключающих преступность деяния. Уголовный кодекс включает в себя шесть таких обстоятельств: необходимая оборона (ст. 37 УК); причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК), крайняя необходимость (ст. 39 УК), физическое или психическое принуждение (ст. 40 УК), обоснованный риск (ст. 41 УК), исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК).

6.16. Практическое занятие 15 (ПЗ-15). Уголовная ответственность.

1. Уголовная ответственность: понятие, основания возложения.
2. Система наказаний по УК РФ.
3. Основания освобождения от уголовной ответственности.
4. Основания освобождения от уголовного наказания.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Уголовная ответственность наступает только за действие или бездействие человека, содержащие признаки состава преступления, а не за состав преступления как таковой.

В ст. 8 УК установлено, что основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного настоящим Кодексом. Уголовная ответственность – это элемент уголовного правоотношения, которое порождается юридическим фактом в виде действия или бездействия. Уголовная ответственность предполагает право и обязанность государства в лице его правоохранительных органов применить к лицу, совершившему преступление, норму Уголовного кодекса в соответствии с ее содержанием и смыслом, а для лица, совершившего преступление – понести ответственность и наказание за содеянное и право подвергнуться наказанию на основании и в пределах именно той нормы Уголовного кодекса, которая им нарушена.

Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим Кодексом (ст. 19 УК). Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. За отдельные, особо тяжкие преступления (на день принятия Уголовного кодекса таких преступлений было двадцать), уголовная ответственность наступает с четырнадцатилетнего возраста (ч. 2 ст. 20).

Уголовный кодекс определяет несовершеннолетнего как лицо, которому ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет. Несовершеннолетний не подлежит уголовной ответственности, если он вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время

совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими (ч. 3 ст. 20 УК).

Уголовная ответственность предполагает применение к виновному наказания, за исключением случаев освобождения от наказания, предусмотренных Уголовным кодексом. К несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание либо к ним могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия. В последнем случае он освобождается и от уголовной ответственности. Условиями такого освобождения являются совершение преступления небольшой или средней тяжести впервые и признание возможности его исправления путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Уголовная ответственность прекращается в том случае, если устраняется уголовное правоотношение. Условия устранения уголовного правоотношения: отбытие наказания; освобождение от уголовной ответственности; снятие или погашение судимости. Жизнь свидетельствует о случаях, когда деяние, внешне сходное с преступлением, в конкретной обстановке имеет иное содержание, а потому является общественно полезным. По этим причинам оно не признается преступлением. Применительно к такого рода ситуациям можно говорить об обстоятельствах, исключающих преступность деяния. Уголовный кодекс включает в себя шесть таких обстоятельств: необходимая оборона (ст. 37 УК), причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК), крайняя необходимость (ст. 39 УК), физическое или психическое принуждение (ст. 40 УК), обоснованный риск (ст. 41 УК), исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК).

6.17. Практическое занятие 17 (ПЗ-17). Экологическое право.

1. Понятие и источники экологического права.
2. Эколого-правовые отношения.
3. Отрасли природоресурсного права.
4. Государственный экологический контроль.
5. Международное сотрудничество в сфере защиты окружающей природной среды.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности: Экологическое право – это самостоятельная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов (недр, животного мира и т.д.). Экологическое право является комплексной отраслью права, так как экологические отношения наряду с нормами экологического права регулируются также нормами других отраслей российского права: конституционного, гражданского, административного, финансового, трудового и др. В соответствии с современными представлениями, разделяемыми большинством ученых, предметом экологического права являются общественные отношения, складывающиеся в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Методы правового регулирования экологических отношений. Специфика метода обусловлена спецификой предмета экологического права, поэтому комплекс экологических общественных отношений, составляющих предмет экологического права, обуславливает и методы их правового регулирования. Метод правового регулирования экологических отношений проявляется, как и в других отраслях права, через императивный и диспозитивный подходы к установлению обязанностей и прав субъектов правоотношений. Императивный подход в установлении правомочий субъектов выражается в установлении обязательных предписаний и установлении запретов, диспозитивный – в форме рекомендаций, санкционирования принятых

природопользователями решений и разрешений. В настоящее время регулирование экологических отношений осуществляется путем сочетания императивного и диспозитивного подходов, с преобладанием императивного, что обусловлено тем, что охрана окружающей природной среды – государственная задача, решаемая прежде всего путем установления запретов и разрешений. Вместе с тем все большее развитие получают договорные, экономические способы возникновения и регулирования экологических отношений, т.е. применение диспозитивных норм и диспозитивного метода. Право природопользования в Российской Федерации представляет собой установленный законом порядок использования природных ресурсов для удовлетворения потребностей народного хозяйства и граждан. В субъективном смысле право природопользования – это совокупность установленных законодательством прав и обязанностей природопользователей по использованию объектов и ресурсов природы, окружающей природной среды в целом для удовлетворения экономических потребностей, а также с целью отдыха, туризма, лечения, удовлетворения культурных и эстетических интересов. Потребляя природные ресурсы, человек использует природу в двух качествах: как естественное условие своей жизни и деятельности и как объект своей хозяйственной деятельности. В зависимости от этого право природопользования подразделяется на право общего и специального природопользования.

Специфика метода обусловлена спецификой предмета экологического права, поэтому комплекс экологических общественных отношений, составляющих предмет экологического права, обуславливает и методы их правового регулирования. Метод правового регулирования экологических отношений проявляется, как и в других отраслях права, через императивный и диспозитивный подходы к установлению обязанностей и прав субъектов правоотношений. Императивный подход в установлении правомочий субъектов выражается в установлении обязательных предписаний и установлении запретов, диспозитивный – в форме рекомендаций, санкционирования принятых природопользователями решений и разрешений. В настоящее время регулирование экологических отношений осуществляется путем сочетания императивного и диспозитивного подходов, с преобладанием императивного, что обусловлено тем, что охрана окружающей природной среды – государственная задача, решаемая прежде всего путем установления запретов и разрешений. Вместе с тем все большее развитие получают договорные, экономические способы возникновения и регулирования экологических отношений, т.е. применение диспозитивных норм и диспозитивного метода. Право природопользования в Российской Федерации представляет собой установленный законом порядок использования природных ресурсов для удовлетворения потребностей народного хозяйства и граждан. В субъективном смысле право природопользования – это совокупность установленных законодательством прав и обязанностей природопользователей по использованию объектов и ресурсов природы, окружающей природной среды в целом для удовлетворения экономических потребностей, а также с целью отдыха, туризма, лечения, удовлетворения культурных и эстетических интересов. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, определяется Правительством Российской Федерации. Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральные государственные инспектора в области охраны окружающей среды), устанавливается Правительством Российской Федерации. В ст. 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закреплены обязанности и ответственность государственных инспекторов охраны окружающей среды (государственного экологического контроля).

1. Понятие и виды экологических правонарушений.
2. Нормирование окружающей природной среды.
3. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.
4. Административная ответственность за экологические правонарушения.
5. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Данный вид контроля осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. В ст. 75 Федерального закона «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды предусмотрена имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность. Ответственность за экологические правонарушения предусматривает возложение на нарушителя обязанности претерпевать неблагоприятные последствия имущественного и личного неимущественного характера, вызванные совершением им экологического правонарушения. Она представляет собой комплексный институт экологического права, выполняющий три основные функции: стимулирующую к соблюдению норм права, выполнению эколого-правовых предписаний; компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной среде и восстановление здоровья человека; превентивную, обеспечивающую предупреждение новых правонарушений.

Институт эколого-правовой ответственности состоит из двух частей. Первая объединяет правоотношения, возникающие по факту нарушения эколого-правовых норм (земельные, водные, лесные, по охране атмосферного воздуха, животного мира), вторая – применяемые за эти правонарушения санкции (уголовные, административные, гражданско-правовые, дисциплинарные и т.д.). Эти две части существуют в органическом единстве, ибо при отсутствии первой части (нарушения) существование второй (санкции) становится излишним. С другой стороны, отсутствие санкций превращает институт эколого-правовой ответственности в обычную декларацию. Основанием возложения эколого-правовой ответственности служит экологическое правонарушение, состоящее из трех основных элементов – виновности, противоправности, наличия вреда. Экологическим правонарушением признается противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие), причиняющее вред окружающей природной среде (экологический вред) или создающее реальную угрозу причинения такого вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права. Существуют три наиболее распространенные классификации эколого-правовой ответственности:

- по видам природных объектов, охраняемых законом;
- по способам причинения вреда – загрязнение, истощение, порча, повреждение, уничтожение;
- по применяемым санкциям.

Некоторые виды ответственности могут применяться одновременно, например дисциплинарная ответственность плюс возмещение вреда. Другие же – только на

альтернативной основе. Это относится к уголовной и административной ответственности. Объективная сторона данных правонарушений может совпадать. Разница состоит лишь в степени ответственности за содеянное. Поэтому за одно и то же нарушение нельзя привлечь одновременно к уголовной и административной ответственности.

Характеристика отдельных видов юридической ответственности за экологические правонарушения. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения предусмотрена в ст. 75 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Дисциплинарная ответственность за экологический проступок выражается в наложении дисциплинарного взыскания (замечание, выговор, увольнение), на виновного работника за невыполнение своих трудовых обязанностей или ненадлежащее исполнение возложенных на него трудовых обязанностей, связанных с охраной окружающей среды или природопользованием. Субъективную сторону такого проступка составляет прямой либо косвенный умысел. Круг субъектов и меры дисциплинарного наказания регулируются Трудовым кодексом РФ. До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника в письменной форме объяснение, отказ работника от дачи объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске (времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников).

Наложение дисциплинарного взыскания не исключает, при наличии оснований, возможности применения к виновному работнику более строгих видов ответственности – уголовной, административной (гражданской). Административная ответственность за экологические правонарушения выражается в применении компетентным органом государства мер явного взыскания за совершение административного экологического правонарушения. Административным экологическим правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие), посягающее на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок, экологические права граждан, порядок управления охраной окружающей среды и причиняющее вред окружающей среде или содержащее угрозу такого причинения, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Составы экологических правонарушений в основном перечислены в гл. 8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, отдельные составы экологических правонарушений содержатся и в гл. 7 – в области охраны собственности, например: ст. 7.9 – самовольное занятие участка лесного фонда или участка леса, не входящего в лесной фонд, ст. 7.5 – самовольная добыча янтаря и т.д.; гл. 10 – правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель; ст. 10.2 – нарушение порядка ввоза-вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) и т.д.

В области охраны окружающей природной среды и природопользования административная ответственности установлена, например, за несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1); за сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5); за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений (ст. 8.35) и т.д. Уровень экологических

правонарушений в нашей стране очень высок: ежегодно выявляются десятки тысяч случаев загрязнения окружающей природной среды, нарушения законодательства о недрах, об охране животного и растительного мира. Одним из самых распространенных выявленных правонарушений является нарушение правил пользования животным миром (незаконная охота, рыболовство).

Возбуждение и рассмотрение дел об административном экологическом правонарушении, а также исполнение постановлений регулируется гл. 28, 29, 31, 32 КоАП РФ. Закон подчеркивает непреложное правило: привлечение к административной ответственности за экологическое правонарушения не освобождает виновное лицо от обязанности возмещения причиненного экологического вреда, если такой имеется. Дополнительными видами административной ответственности являются предупреждение; изъятие орудий нарушений; изъятие незаконно добытой продукции; обязанность устранить вред; лишение права на охоту; приостановление, прекращение деятельности.

Уголовная ответственность за экологические преступления. Экологическое преступление – это предусмотренное уголовным законом и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и ее компоненты. Уголовный кодекс РФ (гл. 26) содержит специальные составы экологических преступлений. Ответственность наступает за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246); нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов (ст. 247); нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248); нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249); загрязнение вод (ст. 250); загрязнение атмосферы (ст. 251); загрязнение морской среды (ст. 252); нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 253); порчу земли (ст. 254); нарушение правил охраны и использования недр (ст. 255); нарушение правил охраны рыбных запасов (ст. 257); незаконную охоту (ст. 258); уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (ст. 259); незаконную порубку деревьев и кустарников (ст. 260); уничтожение или повреждение лесов (ст. 261); нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст. 262). Но не все экологические преступления перечислены в гл. 26 УК РФ, например, такой состав как экоцид (ст. 358), представлен в гл. 34, устанавливающей ответственность за преступления против мира и безопасности человечества.

6.19. Практическое занятие 19 (ПЗ-19). Правовая защита информация.

1. Понятие и виды информации.
2. Понятие государственной тайны.
3. Служебная тайна.
4. Коммерческая и банковская тайна.
5. Нотариальная и врачебная тайна.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

К охраняемым данными законами объектам относятся не только сами программы для ЭВМ, но также еще подготовительные материалы, полученные в ходе их разработки, и порождаемые ими аудиовизуальные отображения.

Программа для ЭВМ охраняется законом на всех этапах ее создания, включая материалы, полученные при разработке программы, независимо от объективной формы ее выражения - будь то занесение в память компьютера, запись на бумаге или иной способ фиксации.

Алгоритмы как последовательность действий, приводящая к решению задачи, не признаются охраняемыми объектами. Объективная форма реализации алгоритма в виде программы для ЭВМ получает охрану в соответствии с Законом от 23.09.92 г., однако это не препятствует другим лицам самостоятельно разрабатывать свои программы на основе данного алгоритма.

Виды ответственности за разглашение государственной тайны предусматривается в статье 283 Уголовного Кодекса РФ. Это понятие является довольно сложным в трактовке, так как с объективной стороны оно вбирает в себя самые разнообразные способы.

В разные времена конструкция понятия разглашение гостайны была различной. Об этом свидетельствует анализ специализированной литературы. Одни ученые подразумевают под разглашением государственной тайны противоправные поступки виновного, в результате которых сведения, являющиеся государственной тайной, стали доступны другим людям.

Статья 283 Уголовного Кодекса устанавливает меры ответственности за разглашение информации, являющейся тайной страны.

Согласно данной статье виновным является человек, которому по долгу службы была доверена гостайна, и она стала известна иным людям. Понятие разглашение государственной тайны. Разглашением государственной тайны не будет являться ситуация, когда сведения могли бы оказаться достоянием других лиц, но не стали. К сведениям, составляющим гостайну, относятся следующие категории: внешняя политика, экономика, техника, наука, военная, оперативно-розыскная, контрразведывательная и разведывательная деятельность. Само понятие «государственная тайна» рассматривает статья 275 УК России. Статья 283. Разглашение государственной тайны Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 и 276 настоящего Кодекса, — наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, — наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Формы разглашения такой тайны могут быть абсолютно разными: письменная (письма, печать в СМИ), устная (при частной беседе публичном выступлении), при демонстрации различных предметов, составляющих государственную тайну (различных предметов, схем и чертежей, изделий), нарушение способа распространения таких сведений, утеря документов, содержащих секретную информацию. Уголовно-правовая характеристика

Разглашение сведений составляющих государственную тайну может повлечь уголовное наказание. Важно отличать разглашение от выдачи гостайны, которая производится заведомо, чтобы навредить безопасности государства. Предметом преступления будут являться сведения, которые составляют тайну государства. Основным объектом

разглашения государственной тайны является конституционный строй и его безопасность. Дополнительным объектом данного деяния являются социальные отношения, которые возникают в результате соотнесения сведений, являющихся государственной тайной и обеспечения их безопасности. Объективная сторона разглашения государственной тайны является как действие, так и бездействие, в результате чего тайная информация попадает к гражданам, не имеющим право на доступ к ней. Под бездействие понимается несоблюдение правил доступа в места, где хранятся документы, составляющие гостайну, непринятые меры по прикрытию специальных предметов, нарушение правил засекречивания определенной информации, нарушение присвоения пометки «совершенно секретно». В форме действия разглашением государственной тайны может выступать физическое лицо, вменяемое, достигшее возраста 16 лет. Лицо имеет право на доступ к информации, являющейся государственной тайной. Это должно быть оформлено в соответствующем порядке. Субъективная сторона гостайны Субъективную сторону разглашения государственной тайны характеризует вина по прямому умыслу или неосторожности. Прямой умысел имеет место быть, когда лицо понимает, что коррупция и разглашение государственной тайны недопустимо, что сведения попадут к другим лицам и осознанно желает этого. Разглашение государственной тайны пример примера можно привести, когда человек рассказывает о новейшей разработке своего предприятия постороннему лицу. Косвенным будет являться умысел, когда лицо понимает, что произойдет разглашение государственной тайны, осознает, что они попадут к третьим лицам, не делает этого, но осознанно допускает это. Лицо может проявлять безразличие или допустить ознакомление с тайными сведениями третьих лиц.

Преступление будет оконченным, когда сведения попали к третьим лицам, и последние поняли и осознали их смысл.

Мотивацию данного преступления составляет желание придать важность собственной персоне, помощь в создании научной работы и т.д. Цель и мотив не играют никакой роли при квалификации деяния. Наказание Сегодня многие работодатели включают в трудовой договор пункты, предусматривающие ответственность за разглашение тайны, охраняемой государством. Такую возможность предусматривает 57 статья Трудового Кодекса. Правовым последствием этого пункта в договоре, за разглашение государственной тайны работнику грозит увольнение за разглашение сведений содержащих государственную тайну, которая стала известна работнику при выполнении служебных обязанностей. Что грозит работнику за разглашение государственной тайны? В Трудовом Кодексе содержится полный перечень оснований для увольнения сотрудников. Одним из подобных оснований является разглашение гостайны. Перечень информации, которая считается тайной государства предусмотрен в 5 статье закона «О государственной тайне». К этим сведениям относится информация из области военной техники, промышленности, экономики, оперативно-розыскной, разведывательной деятельности.

Квалифицирующие признаки. Часть 2 статьи 283 УК РФ предусматривает следующий квалифицирующий признак – умышленное разглашение гостайны, которое повлекло за собой тяжкие последствия. Они признаются тяжкими исключительно в ходе судебного заседания при учете сопутствующих обстоятельств. Отличие от государственной измены Разглашение государственной тайны совершается только умышленно с прямым или косвенным умыслом. При совершении деяния с прямым умыслом возникает вопрос, в чем

же состоит отличие разглашения государственной тайны от гос. измены, которая выражается в форме шпионажа.

Отличие государственной измены от разглашения государственной тайны В первую очередь, отличие заключается в содержании умысла и характере деяния. При измене виновный осознает, что сдает секретную информацию иностранному лицу, представителю иностранного государства, и осознано желает сделать это, чтобы провести враждебную деятельность для причинения вреда Российскому государству. В случае с разглашением гостайны, виновный осознает, что сдает секретную информацию постороннему лицу (не представителю другой страны).

Наказание и ответственность В Уголовном кодексе Российской Федерации 283 статья регламентирует различные меры ответственности за разглашение государственной тайны. В статье 26 закона «О государственной тайне» предусматривается не только уголовная, но и административная и дисциплинарная ответственность за разглашение тайны государства. При отсутствии признаков государственной измены гражданину, разгласившему государственную тайну, грозит арест на период от 4 месяцев до полугода, или лишение свободы до четырех лет, без возможности занимать определенные должности на период до трех лет. Если это же деяние повлекло тяжкие последствия, виновному предусмотрено лишение свободы на срок от трех до семи лет, без возможности занимать определенные должности на срок до трех лет.

2. За нарушение законодательства о государственной тайне предусмотрено три вида ответственности: дисциплинарная, административная и уголовная.

Дисциплинарная ответственность заключается в применении мер дисциплинарного характера к должностным лицам, нарушившим законодательство о государственной тайне. Например, Федеральный закон «О государственной и гражданской службе РФ» предусматривает возможность увольнения государственного служащего при однократном нарушении им своих обязанностей по защите государственной тайны.

Административная ответственность применяется к гражданам РФ, должностным лицам и юридическим лицам за нарушение правил защиты информации, незаконную деятельность в области защиты информации, а также за разглашение информации с ограниченным доступом на основании ст. 13.12, 13.13 и 13.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Уголовная ответственность устанавливается за преступления, связанные с государственной тайной, в соответствии со ст. 275, 276, 283, 284 Уголовного кодекса РФ. К таким преступлениям относятся: государственная измена, шпионаж, разглашение государственной тайны, утрата документов, содержащих государственную тайну.

Правоотношения в сфере охраны прав авторов программного обеспечения для ЭВМ регулируются Федеральным законом "Об авторском праве и смежных правах" № 5352-1 от 9.07.93 г. и Федеральным законом "О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных" № 3523-1 от 23.09.92 г.