

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Кафедра «Техносферной и информационной безопасности»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Система антикризисного управления Б1.В.ДВ.09.01

Направление подготовки: 20.03.01 «Техносферная безопасность»

Профиль подготовки: «Безопасность жизнедеятельности в техносфере»

Форма обучения: заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций	3
1.1 Лекция № 1 Введение в антикризисное управление	3
1.2 Лекция № 2 Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.....	5
1.3 Лекция №3 Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, основные положения и задачи.....	7
 2. Методические указания по проведению лабораторных работ.....	 10
2.1 Лабораторная работа № ЛР-1 Входной контроль.....	10
2.2 Лабораторная работа № ЛР-2 Органы управления, силы и средства РСЧС.....	10
2.3 Лабораторная работа № ЛР-3 Организация работы КЧС и ОПБ области (деловая игра).....	11
 3. Методические указания по проведению практических занятий	 12
3.1 Практическое занятие № ПР-1 Компетенция и полномочия Центров управления в кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России по субъектам РФ.....	12

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция № 1 (2 часа)

Тема: «Введение в антикризисное управление»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Введение в антикризисное управление
2. Единая государственная системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации, как инструмента антикризисного управления в системе МЧС России

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Введение в антикризисное управление

Под «антикризисным управлением» понимается такое управление, которое нацелено на вывод предприятия из возникшей кризисной ситуации (т.е. управление в условиях кризиса), а также на предотвращение проявления кризисной ситуации.

В некоторых учебных пособиях авторами рассматривается более широкое понятие антикризисного управления, которое должно априорно опережать и предотвращать неплатежеспособность и несостоятельность предприятия. Возможно, это и так, однако, в таком случае любое вновь создаваемое предприятие изначально будет нуждаться в антикризисном управлении, поскольку данное предприятие в стратегическом плане рассматривается как испытывающее какие-либо трудности, которые необходимо решать.

Рассмотрение антикризисного управления в стратегическом плане также не считается целесообразным, поскольку стратегическое планирование основной своей целью ставит разработку плана развития предприятия на долгосрочный промежуток времени (обычно два-три года), в то время как антикризисное управление призвано выводить (или предотвращать) предприятие из уже сложившейся кризисной ситуации. В данном случае необходимо не стратегическое планирование, а оперативное, которое вырисовывает вариант развития предприятия на небольшой промежуток времени (12-18 месяцев). Антикризисный менеджмент проявляется в случае выявления кризисной ситуации в ходе реализации стратегического плана развития компании и носит характер оперативного «хирургическо-экономического» вмешательства, с целью предотвращения дальнейшего ухудшения в деятельности предприятия. В случае положительного исхода антикризисного управления (предприятие выравнивается с точки зрения финансового состояния, улучшается платежный баланс, и проч.), предприятие может продолжать реализацию стратегического плана развития, скорректированного на появление возможных кризисных ситуаций.

Итак, антикризисное управление - это: диагностика причин возникновения кризисных ситуаций в экономике и финансах предприятия; комплексный анализ финансово-экономического состояния предприятия для установления методов его финансового оздоровления бизнес-планирование финансового оздоровления предприятия; выработка процедур антикризисного управления и контроль над их проведением.

Проблема антикризисного управления несостоятельным предприятием вытекает из самой природы проводимых в России экономических реформ. Воздействие на предприятие с помощью института банкротства позволяет перестроить не только работу самого предприятия, но и улучшить финансово-экономический климат других хозяйствующих субъектов, снизить объем неплатежей. Банкротство неэффективно

работающих и финансово слабых производств является основой структурной перестройки российской экономики.

2. Единая государственная системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации, как инструмента антикризисного управления в системе МЧС России

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций решает вопросы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера с помощью комплекса мероприятий, обеспечивающий в мирное время защиту населения, территорий и окружающей среды, материальных и культурных ценностей государства. Объединяет в себя органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи РСЧС:

Разработка правовых и экономических норм, связанных с защитой населения

Подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций

Оценка и ликвидация социально-экономических последствий ЧС

Надзор и контроль в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий

Ликвидация ЧС

РСЧС строится по территориально-производственному принципу, включает в себя территориальные и функциональные подсистемы.

Лекция № 2 (2 часа).

Тема: «Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Основные задачи МЧС России.
2. Основные функции МЧС России
3. Полномочия МЧС России

1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Основные задачи МЧС России

Основными задачами МЧС России являются:

- 1) выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;
- 2) организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 3) осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 4) осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- 5) осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

2. Основные функции МЧС России

МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- 1) разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, а также в области пожарной безопасности;
- 2) организует разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, чрезвычайного гуманитарного реагирования в части, касающейся компетенции МЧС России, и вносит их в установленном порядке на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

3) осуществляет контроль за разработкой и реализацией федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями мероприятий по гражданской обороне и обеспечению пожарной безопасности;

4) организует работу по предупреждению пожаров и их тушению, руководит деятельностью Государственной противопожарной службы, координирует деятельность ведомственной и добровольной пожарной охраны, а также объединений пожарной охраны;

5) является органом государственного регулирования пожарной безопасности при использовании атомной энергии;

6) организует и ведет официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

7) осуществляет координацию деятельности и взаимодействия компонентов военной организации при решении задач обеспечения обороноспособности и безопасности государства в области гражданской обороны;

8) участвует в подготовке предложений Президенту Российской Федерации о привлечении к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований;

9) участвует в разработке Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации Плана применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральной государственной программы оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, обеспечивает осуществление мероприятий в части, касающейся гражданской обороны и оперативного оборудования территорий;

3. Полномочия МЧС России

МЧС России в пределах своей компетенции:

1) издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

2) создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России;

3) создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;

- 4) проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;
- 5) осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 6) имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;
- 7) осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;
- 8) осуществляет в установленном порядке федеральный государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- 9) проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;
- 10) осуществляет в установленном порядке функции по управлению государственным имуществом;
- 11) является главным распорядителем средств федерального бюджета;
- 12) запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;
- 13) заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи;

1.3 Лекция № 3 (2 часа)

Тема: «Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, основные положения и задачи»

1.3.1 Вопросы лекции:

1. Общие положения
2. Основные задачи, функции и компетенция Комиссии
3. Организация деятельности Комиссии

1.3.2 Краткое содержание вопросов:

1. Общие положения

Координационными органами РСЧС являются:

- на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;
- на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации)
- комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Необходимо отметить, что в данном вопросе мы будем рассматривать основные положения, задачи и состав комиссии по чрезвычайным ситуациям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (или КЧС органа местного самоуправления) (далее — КЧС).

КЧС осуществляет руководство и координацию работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

КЧС в своей деятельности руководствуется законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, администрации области и города. Свою деятельность КЧС осуществляет во взаимодействии с органами местного самоуправления.

2. Основными задачами КЧС являются:

- организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;
- организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование ЧС;
- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создания и поддержания в состоянии готовности пунктов управления;
- организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;
- участие в разработке и осуществлении федеральных целевых и научно-технических программ, организация разработки и реализации территориальных программ по предупреждению и ликвидации ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов;
- взаимодействие с другими комиссиями по ЧС, военным командованием и общественными объединениями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, а в случае необходимости — принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС;
- руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;
- планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуируемого населения и возвращение его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;
- организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;
- руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления и подразделений РСЧС к действиям в ЧС.

Комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами выполняет следующие функции:

- организует разработку и вносит на рассмотрение мэрии города проекты постановлений и других документов по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе последствий радиационного загрязнения территории и объектов города, защиты населения, мобилизационной подготовки народного хозяйства города;
- организует разработку и осуществление на территории города мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, стихийных бедствий, аварий и катастроф;
- осуществляет контроль за выполнением мероприятий по повышению мобилизационной готовности организаций и объектов, районов города;

3. Организация деятельности Комиссии

Режим деятельности комиссии по ЧС (КЧС). Деятельность КЧС по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте в зависимости от обстановки осуществляется в трех режимах функционирования системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Режим повседневной деятельности — функционирование системы в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий — это планомерное осуществление мер по предупреждению ЧС и повышению готовности органов управления, сил и средств к ликвидации возможных аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий.

В режиме повышенной готовности КЧС обязана оценить возникшие угрозы, вероятные сценарии развития обстановки, принять меры к усилению дежурно-диспетчерской службы контроля и наблюдения по приведению в готовность сил и средств и уточнению планов их действий.

При необходимости из КЧС объекта может быть сформирована оперативная группа для выявления причин ухудшения обстановки на объекте, выработки предложений по предотвращению чрезвычайной ситуации, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации в случае ее возникновения, по организации защиты персонала объекта и окружающей среды непосредственно в районе бедствия.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ

2.1 Лабораторная работа № 1 (2часа).

Тема: «Входной контроль»

2.1.1 Цель работы: Повторить пройденный материал являющийся основой изучения дисциплины «Система антикризисного управления»

2.1.2 Задачи работы:

1.Объяснить определения; чрезвычайная ситуация; безопасность в ЧС; опасность в ЧС; какие факторы являются причинами возникновения ЧС.

2. Ответить на тестовые задания.

2.1.3 Краткое описание проводимого занятия:

Чрезвычайная ситуация — это обстановка, сложившаяся на определенной территории или акватории в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

2.1.4. Результаты и выводы:

1.Объяснили определения; чрезвычайная ситуация; безопасность в ЧС; опасность в ЧС; какие факторы являются причинами возникновения ЧС.

2. Ответили на тестовые задания.

2.2 Лабораторная работа № 2 (2часа).

Тема: «Органы управления, силы и средства РСЧС»

2.2.1 Цель работы: Изучить деятельность органов управления, сил и средств РСЧС

2.2.2 Задачи работы:

1.Рассмотреть организацию органов управления РСЧС.

2.Проанализировать имеющиеся силы и средства РСЧС.

2.2.3 Краткое описание проводимого занятия:

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций решает вопросы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера с помощью комплекса мероприятий, обеспечивающий в мирное время защиту населения, территорий и окружающей среды, материальных и культурных ценностей государства. Объединяет в себя органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.2.4. Результаты и выводы:

1.Рассмотрели организацию органов управления РСЧС.

2.Проанализировали имеющиеся силы и средства РСЧС.

2.3 Лабораторная работа № 3 (2 часа).

Тема: «Организация работы КЧС и ОПБ области» (деловая игра)

2.3.1 Цель работы: Ознакомиться с работой КЧС и ОПБ.

2.3.2 Задачи работы:

1. Изучить разработку и согласованное принятие протокола заседания КЧС и ОПБ и определение задач органам исполнительной власти субъекта РФ, органам местного самоуправления и организациям в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.3.3 Краткое описание проводимого занятия:

Предназначение и структура комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами единой системы являются:

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

2.3.4. Результаты и выводы:

1. Изучили разработку и согласованное принятие протокола заседания КЧС и ОПБ и определение задач органам исполнительной власти субъекта РФ, органам местного самоуправления и организациям в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

3.1. Практическое занятие № 1 (2 часа).

Тема: «Компетенция и полномочия Центров управления в кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России по субъектам РФ»

3.1.1 Вопросы к занятию:

1. Определить общие положения
2. Изучить основные цели, задачи, функции.
3. Выяснить в чем заключается организация деятельности.

3.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В целях реализации на территории Оренбургской области государственной политики по вопросам антикризисного управления, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2004 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», решения коллегии МЧС России от 17.12.2008 года № 11/1 «О мероприятиях по дальнейшему развитию системы управления МЧС России и созданию ЦУКС территориальных органов МЧС России на 2009-2010 годы», приказа МЧС России от 19.12.2008 года № 792 «Об утверждении схемы организации управления МЧС России», приказа МЧС России от 22.10.2009 № 604 проведены мероприятия по переименованию Государственного учреждения «Центр управления силами федеральной противопожарной службы МЧС России по Оренбургской области». Приказом Главного управления МЧС России по Оренбургской области от 18.12.2009 № 671 утверждено штатное расписание Государственного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Оренбургской области». Приказом Главного управления МЧС России по Оренбургской области от 24.12.2009 № 122-НС проведено назначение должностных лиц.

3.1.3. Результаты и выводы:

4. Определили общие положения
5. Изучили основные цели, задачи, функции.
6. Выяснили в чем заключается организация деятельности.