

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**ПРАВОВЕДЕНИЕ**

Направление подготовки: Зоотехния

Профиль подготовки: Кормление животных и технология кормов. Диетология

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Нормативный срок обучения: 4 года

Форма обучения: очная

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Конспект лекций</b>	<b>3</b>
<b>«Общие положения о государстве»</b>	<b>3</b>
<b>«Общие положения о праве»</b>	<b>9</b>
<b>«Основы конституционного права РФ».</b>	<b>18</b>
<b>Основы гражданского права РФ.</b>	<b>35</b>
<b>«Основы трудового права РФ».</b>	<b>42</b>
<b>«Основы семейного права РФ».</b>	<b>55</b>
<b>«Основы административного права РФ».</b>	<b>69</b>
<b>«Основы уголовного права РФ».</b>	<b>80</b>
<b>2. Методические указания по проведению практических занятий</b>	<b>89</b>
<b>2.1. Практическое занятие № 1. Общие положения теории государства.</b>	<b>89</b>
<b>2.2. Практическое занятие № 2. Механизм государства. Правовое государство.</b>	<b>89</b>
<b>2.3. Практическое занятие № 3. Общие положения теории права.</b>	<b>90</b>
<b>2.4. Практическое занятие № 4. Правоотношения и правонарушения</b>	<b>90</b>
<b>2.5. Практическое занятие № 5. Основы конституционного строя РФ.</b>	<b>91</b>
<b>2.6. Практическое занятие № 6. Основы конституционно-правового статуса личности.</b>	<b>91</b>
<b>2.7. Практическое занятие № 7. Общие положения гражданского права РФ</b>	<b>92</b>
<b>2.8. Практическое занятие № 8. Право собственности. Право наследования.</b>	<b>92</b>
<b>2.9. Практическое занятие № 9. Общие положения трудового права РФ.</b>	<b>92</b>
<b>2.10. Практическое занятие № 10. Трудовой договор.</b>	<b>93</b>
<b>2.11. Практическое занятие № 11. Общие положения семейного права РФ.</b>	<b>93</b>
<b>2.12. Практическое занятие № 12. Формы устройства детей, лишенных родительской опеки.</b>	<b>94</b>
<b>2.13. Практическое занятие № 13. Общие положения административного права РФ.</b>	<b>94</b>
<b>2.14. Практическое занятие № 14. Административные правонарушения. Административная ответственность.</b>	<b>95</b>
<b>2.15. Практическое занятие № 15. Общие положения уголовного права РФ.</b>	<b>95</b>

Преступление.	
---------------	--

## 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

### 1.1 Лекция № 1 (2 часа).

**Тема: «Общие положения о государстве»**

#### **1.1.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, признаки и сущность государства.
2. Функции государства.
3. Форма государства и ее элементы.
4. Механизм государства: понятие, элементы.
5. Правовое государство.

#### **1.1.2 Краткое содержание вопросов:**

##### **Вопрос № 1. Понятие, признаки и сущность государства.**

Государство — это организация публичной (общественной) власти, которая обладает суверенитетом, действует на определенной территории и подчиняет себе все население, проживающее на этой территории.

Признаки государства:

1. Территориальная обособленность – действие на определенной территории, отмеченной государственной границей.
2. Наличие особой публичной власти – наличие специального аппарата управления и принуждения, стоящего над обществом.
3. Суверенитет.
4. Система налогов.
5. Правовая система.

Дополнительные признаки: государственный язык, денежная единица, атрибутика, единое экономическое, информационное пространство, единая транспортная и энергетическая системы и др. По своей сущности государство есть организация политической власти определенного класса или большинства населения.

##### **Вопрос № 2. Функции государства.**

Функции государства – основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное значение.

Функции делятся на внутренние и внешние.

1. Внутренние функции
  - А) охранительная
  - Б) экономическая
  - В) социальная или функция социальных услуг, обеспечения и защиты граждан
  - Г) культурно-воспитательная
  - Д) природоохранительная
2. Внешние функции

(направлены на обеспечение существования государства в мировом обществе):

А) защита государства от вооруженных нападений других государств: нацелена на защиту суверенитета и территориальной целостности государства. Основную роль в этом играют Вооруженные Силы РФ. Согласно ст. 59 Конституции РФ «Защита Отечества

является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом».

Б) поддержание международных политических отношений (дипломатическая деятельность), экономических и культурных связей:

В) борьба с международной преступностью.

Ни одно государство не в силах в одиночку справиться с этой проблемой. Конкретными действиями государств в этой области является создание международных организаций по борьбе с преступлениями. Одной из таких организаций является ИНТЕРПОЛ. Государство планирует свою деятельность по предупреждению и пресечению этих преступлений, проводит совместные мероприятия, обменивается информацией. Это позволяет более эффективно бороться с международной преступностью.

Г) участие в международной охране окружающей среды:

Крупные ученые ряда государств обеспокоены экологическим состоянием природы в различных уголках мира. Из государственного бюджета все больше и больше выделяется средств на поддержание экологии в надлежащем виде, также оказывают различную помощь и общественные организации. В ряде государств правительство принимает различные меры к нарушению нормативных актов по охране природы. Главенствующее положение занимает убеждение, а также штрафы и уголовные наказания.

### **3. Форма государства и ее элементы.**

Форма правления – это форма организации высших органов власти государства. Она показывает особенности функционирования государства.

Различаются две основные юридические формы правления: монархия и республика.

Монархия (лат. monarcha — «единовластие») — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу — монарху и, как правило, передается по наследству.

Признаки монархии:

1. существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно;
2. наследственный порядок преемственности верховной власти;
3. монарх олицетворяет единство нации, историческую преемственность традиции, представляет государство на международной арене;
4. юридический иммунитет и независимость монарха.

Различают абсолютную и конституционную монархии.

1. Абсолютная монархия — монархия, предполагающая неограниченную власть монарха. При абсолютной монархии существующие органы власти полностью подотчетны монарху, а воля народа официально может выражаться максимум через совещательный орган (в настоящее время Саудовская Аравия).

2. Конституционная монархия — монархия, при которой власть монарха ограничена конституцией, неписанным правом или традициями.

Республика (от лат. respublica — общественное дело) – форма правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит выборным органам – парламенту, президенту; они осуществляют контроль над правительством, существует независимое правосудие, городское самоуправление.

Большинство современных государств являются республиками.

Признаки республики:

1. существование единоличного и коллегиального главы страны;
2. выборность на определенный срок главы страны и остальных верховных органов государственной власти;

3. воплощение государственной власти не по своему велению, а по поручению народа;

4. юридическая ответственность главы страны в вариантах, предусмотренных законом;

5. обязательность решений верховной государственной власти.

Различают несколько разновидностей республиканского правления:

1. парламентская – разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. Он может состоять из одной палаты или из двух.

2. президентская – одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента возможности главы страны и главы правительства. Для президентской республики характерны:

- внепарламентский способ избрания президента и формирования правительства;
- ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом;
- более широкие, чем в парламентарной республике, возможности главы страны.

В президентской республике население избирает два высших органа государственной власти: парламент — высший законодательный и контрольный орган и президента — главу государства и исполнительной власти. Тем самым парламент и президент обладают равным объемом доверия народа и не зависимы друг от друга. Но вместе с тем оба эти органа сохраняют взаимный контроль: президент может наложить вето (запрет) на принятый парламентом закон и вернуть его на новое рассмотрение; парламент, в свою очередь, утверждает назначенных президентом министров и других высших чинов исполнительной власти, он может также привлечь президента к ответственности и устраниТЬ от власти посредством процедуры импичмента. Но это возможно лишь в случае совершения президентом уголовного преступления.

3. смешанная (полупрезидентская или президентско-парламентская). От президентской она отличается тем, что правительство формируется лидером партии парламентского большинства, которого президент обязан назначить премьер-министром. По представлению премьер-министра президент назначает и других министров. В то же время парламент может при определенных условиях выразить правительству недоверие, и оно должно уйти в отставку.

Полупрезидентской является Французская Республика (Пятая) (по Конституции 1958 г.). Французский президент может распустить парламент и назначить новые выборы, чего не может его американский коллега.

**Формы государственного устройства**

Форма государственного устройства – организация отношений между центральными и местными органами власти, организация территории государства.

Выделяются следующие формы государственного устройства:

1. **унитарная.**

Унитарное государство – строго централизованное; центральное правительство непосредственно управляет всей территорией страны через местную администрацию, управляющую от его имени той или иной частью территории. Типично унитарными государствами являются Португалия, Греция, Албания, Венгрия.

1. **федеративная.**

Федеративное государство объединяет территории и население, пользующиеся значительной автономией в отношениях с центральной властью. Федерациями являются США, Швейцария, Германия, РФ.

3. **конфедеративная.**

Конфедерация – союз государств, ведущих общую внешнюю политику, имеющих общую армию, общие финансы и поэтому общие правительственные органы, ведающие этими сферами (ЕС).

Политический режим – отношение между гражданским обществом и государством.

Выделяются три разновидности политических режимов:

### 1. демократия.

(В переводе с греч. – народовластие). Демократия — это власть народа, исходящая от народа и для народа.

Отметим формально-юридические принципы демократического государства:

1) принадлежность власти народу, народ — источник государственной власти, его воля является решающей;

2) признание подчинения меньшинства большинству при уважении интересов и мнений меньшинства;

3) политическая свобода граждан;

4) равенство всех перед законом.

Первой исторической формой демократии была античная демократия.

Традиции современной демократии были заложены в ходе английских революций XVII в., войны США за независимость и французской революции.

Важнейшие учреждения демократии – референдум и избирательная система, через них осуществляется прямая связь между гражданским обществом и государством.

Референдум — всенародный опрос, в ходе которого избиратели выражают свое мнение или свою волю по вопросу или закону, вынесенному на референдум. Это институт прямой демократии – непосредственное участие граждан в жизни государства. С помощью референдума 12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция РФ.

Избирательная система — это система, определяющая порядок выборов в представительные органы власти. Это институт представительной демократии, то есть решения и законы принимаются избранными населением представителями.

Существуют два основных типа избирательных систем: пропорциональная и мажоритарная. При пропорциональной системе каждая политическая партия составляет и публикует свой список кандидатов в члены парламента, а в избирательный бюллетень заносится наименование партии, и избиратель голосует за партию, а не за конкретного кандидата. И затем депутатские мандаты распределяются пропорционально числу (проценту) полученных партией голосов.

При мажоритарной системе кандидаты от партий выдвигаются персонально по избирательным округам. В парламент считается избранным тот кандидат, который получил абсолютное большинство голосов избирателей — 50 % плюс один голос из числа голосовавших.

### 2. авторитаризм.

Авторитаризм – упразднение демократии и установление диктатуры, то есть власти одного лица или небольшой группы лиц. Эта власть опирается на насилие, она устраниет или резко ограничивает полномочия представительных институтов, игнорирует разделение властей, лишает граждан их прав, прежде всего политических и гражданских. Террор авторитарных режимов направлен против действительных врагов режима, и как только оппозиция подавлена, он прекращается. (Чили, 1973 г., страны Латинской Америки, Парагвай).

### 3. тоталитаризм.

Тоталитаризм — это порождение XX в. Его отличие от авторитаризма состоит в том, что он вторгается в личную жизнь людей, заставляя всех «маршировать в ногу» так, что кажется, будто идет один человек. Во-первых, это достигалось с помощью идеологии. При этом идеология насаждалась как единственная верная, отвечающая на все вопросы

жизни. Признак тоталитарного режима — систематический массовый террор против своего населения. Тоталитарный террор направлен против обычных, лояльных граждан. Этот террор является постоянным. Третья особенность тоталитарного режима — его отношение к закону — при наличии писанных законов создается своя тоталитарная «законность».

#### **Вопрос № 4. Механизм государства: понятие, элементы.**

В значительной мере от того, насколько разумно организована деятельность государственных органов и учреждений, зависит способность государства своевременно реагировать на возникающие проблемы, удовлетворять насущные потребности населения. Особенностью этих органов является то, что их деятельность носит властный характер и опирается на возможность государственного принуждения. Это осуществляют специальные органы: армия, полиция, суд, тюрьмы.

Конечно, политическая власть в демократическом государстве может осуществляться самим народом непосредственно на референдумах, выборах и т.п. Это тоже является составной частью механизма государства. Однако центральное место в механизме государства занимает государственный аппарат: система взаимосвязанных органов государства и занятые в них государственные служащие, которые практически осуществляют государственную власть. Следовательно, признаком любого государства является наличие механизма государства, т.е. системы органов и учреждений государства, наделенных властными полномочиями и созданных для осуществления его функций и задач. Без государственного механизма не может существовать само государство, поскольку именно государственные органы его и олицетворяют. Через них осуществляется государственная власть, обеспечивается государственное руководство обществом.

Понятие «механизм государства» используется в широком и узком смыслах. В широком смысле механизм государства включает в себя всю совокупность государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства. При таком понимании механизм государства состоит из государственного аппарата, государственных учреждений и государственных предприятий. Государственный аппарат представляет собой систему государственных органов, наделенных властными полномочиями для осуществления государственной власти. Наряду с государственным аппаратом: в механизм государства включаются государственные учреждения, деятельность которых направлена на выполнение функций государства в сфере образования (например, школы), в сфере здравоохранения, науки, в экономической области и т.п.

Наконец, государственные предприятия как часть механизма государства создаются для осуществления хозяйственной деятельности, например производства предметов первой необходимости (товаров) или оказания различных услуг населению.

В узком смысле механизм государства тождествен понятию «государственный аппарат».

Механизм государства обладает характерными признаками (чертами), позволяющими отличать его от других политических институтов, участвующих в осуществлении государственной власти или влияющих на нее (например, партий): 1)

механизм государства — это целостная система государственных органов, основанная на единстве принципов его организации и деятельности. Эти принципы (например, разделения властей, принцип законности и т.п.) обычно зафиксированы в конституциях государств; 2)

механизм государства состоит из особой группы людей, выделенных из общества и подготовленных для управления им, осуществляющих эту деятельность профессионально и на постоянной основе; 3)

органы государства, составляющие механизм, взаимодействуют друг с другом как составные части строго иерархической системы, основанной на подчинении нижестоящих органов вышестоящим; 4)

каждый элемент механизма (т.е. орган государства) является относительно самостоятельной и обособленной частью системы и обладает властными полномочиями, создается государством и действует от его имени и по его поручению. Каждый орган государства осуществляет свою конкретную функцию, а все вместе — обеспечивают эффективное функционирование государства в целом;

5) для осуществления задач и функций государства органы государства обладают необходимыми средствами: материальными, информационными, организационными, включая и возможность государственного принуждения.

### **Вопрос № 5. Правовое государство.**

Правовое государство - это государство, в котором организация и деятельность государственной власти в ее взаимоотношениях с индивидами и их объединениями основана на праве и ему соответствует. Идея правового государства направлена на ограничение власти (силы) государства правом; на установление правления законов, а не людей; на обеспечение безопасности человека в его взаимодействиях с государством

Основные признаки правового государства:

1. Осуществление государственной власти в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную, судебную с целью не допустить сосредоточения всей полноты государственной власти в чьих-либо одних руках, исключить ее монополизацию, узурпацию одном лицом, органом, социальным слоем, что закономерно ведет к "ужасающему деспотизму" (Ш. Монтескье).

2. Наличие Конституционного Суда - гаранта стабильности конституционного строя - органа, обеспечивающего конституционную законность и верховенство Конституции, соответствие ей законов и иных актов законодательной и исполнительной власти.

3. Верховенство закона и права, что означает: ни один орган, кроме высшего представительного (законодательного), не вправе отменять или изменять принятый закон. Все иные нормативно-правовые акты (подзаконные) не должны противоречить закону. В случае же противоречия приоритет принадлежит закону. Самы законы, которые могут быть использованы в качестве формы легализации произвола (прямой противоположности права), должны соответствовать праву, принципам конституционного строя. Юрисдикцией Конституционного Суда действие неправового закона подлежит приостановлению, и он направляется в Парламент для пересмотра.

4. Связанность законом в равной мере как государства в лице его органов, должностных лиц, так и граждан, их объединений. Государство, издавшее закон, не может само его и нарушить, что противостоит возможным проявлениям произвола, своеволия, вседозволенности со стороны бюрократии всех уровней.

5. Взаимная ответственность государства и личности:

личность ответственна перед государством, но и государство не свободно от ответственности перед личностью за неисполнение взятых на себя обязательств, за нарушение норм, предоставляемых личности права.

6. Реальность закрепленных в законодательстве основных прав человека, прав и свобод личности, что обеспечивается наличием соответствующего правового механизма их реализации, возможностью их защиты наиболее эффективным способом - в судебном порядке.

7. Реальность, действенность контроля и надзора за осуществлением законов, иных нормативно-правовых актов, следствием чего является доверие людей государственным структурам, обращение для разрешения сугубо юридических споров к ним, а не, например, в газеты, на радио и телевидение.

8. Правовая культура граждан - знание ими своих обязанностей и прав, умение ими пользоваться; уважительное отношение к праву, противостоящее "правовому нигилизму" (вера в право силы и неверие в силу права).

## **1.2. Лекция № 2 (2 часа).**

### **Тема: «Общие положения о праве»**

#### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, сущность и признаки права.
2. Норма права. Источники права.
3. Система права. Отрасли и институты права.
4. Правовые отношения.
5. Правонарушения и юридическая ответственность.

#### **1.2.2 Краткое содержание вопросов:**

##### **Вопрос № 1. Понятие, сущность и признаки права.**

Термин «право» в русском языке имеет двоякое значение:

1. это совокупность или система правил поведения, норм, существующих объективно, независимо от того или иного человека, субъекта. Это — объективное право.

2. это возможность субъекта, человека притязать на что-то, требовать чего-то, пользоваться чем-то. Это — субъективное право: оно не существует в отрыве от человека (или организации), то есть от субъекта, обладателя этого права.

Одни считают, что правом являются все приказы и предписания государства, занесенные в закон. Это понимание права уходит своими корнями в глубокую древность: право рассматривалось как выражение воли Бога. Божественная воля, по этой теории, диктует правило поведения, которому должна подчиняться воля людей. Этую волю понимают, истолковывают и доводят до подданных власть, государство, законодатель. Но в этом случае именно государство, власть определяют, что есть право, а что — произвол.

Но из далекой древности пришло к нам и другое понимание права — не как внешней принудительной силы, а как предписания действовать по справедливости. В его основе — древнеримское понятие «*jus*» — право и отсюда «*justitia*» — справедливость. По этой теории право рождается не «наверху», в коридорах власти, а «внизу» — в обществе, в процессе совместной жизни и деятельности людей. В этом процессе постоянно сталкиваются их интересы. И так как эти столкновения являются регулярными, постепенно вырабатываются правила их разрешения, сочетания, взаимодействия, а при антагонизме интересов — и подавления. «Право есть мера свободы» — такое определение дает современная наука. Значит, первейшая функция права — отмерить каждому его порцию свободы, установить ее границу там, где она вступает в конфликт со свободой и интересом другого (пример, горожане и городские предприятия).

Первый сборник русских законов назывался «Русская правда».

Право – совокупность общеустановленных правил поведения в обществе и государстве.

Признаки права:

1. нормативность права – носит всеобщий, общеобязательный характер, что выделяет право из остальных норм общественного поведения.
2. Право непременно санкционируется (либо устанавливается) государством.
3. гарантированная возможность государственного принуждения.
4. формальная определенность, системность, публичность (соответствие в целом моральным взглядам общества).

### **Вопрос № 2. Норма права. Источники права.**

Нормы права – общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой.

В норме права все поведение расписано или представлено в виде определенных прав и обязанностей лиц, которым адресована норма. Например, в норме, регулирующей обращение граждан в суд за защитой нарушенного права, установлено, что гражданин имеет право подать в суд исковое заявление, а суд обязан его принять.

Всякое юридически значимое поведение есть всегда поведение в отношении другого лица. Специфика правового действия как раз состоит в том, что оно одновременно порождает отношение между тем, кто действует, и тем, кого это действие касается. Это отношение называется правовым, или юридическим. Норма права, следовательно, содержит и модель поведения, и модель правового отношения с тем лицом, чьих интересов касается данное поведение.

Важно понять, что право и мораль, существующие в обществе, отличаются друг от друга: мораль существует и действует как свод неписанных правил, в виде поучений и притч, и только религиозные заповеди были сформулированы как предписания и запреты. Нормы права формулируются в письменном виде как законы, указы, судебные решения, договоры и другие письменные акты.

Исполнение норм права обеспечивается различными принудительными мерами либо со стороны государства, либо — в соответствии с законом — со стороны потерпевшего. Например, если продавец не отдаст вещь покупателю, то последний либо принудит его к этому через суд, либо не отдаст деньги.

Норма права исходит из формального равенства между теми людьми, на которых распространяется ее действие. Право в этом смысле есть применение равного масштаба к разным людям. Например, в современных избирательных системах все избиратели имеют равное право — один голос, хотя кто-то умен, кто-то не очень, один разбирается в проблемах, другой нет. Но норма права и не может действовать иначе, потому что она охраняет и выражает интерес каждого — в данном случае — избирателя, а интересы всех избирателей равны.

Норма права сконструирована из трех элементов:

#### **1. гипотезы.**

Гипотеза описывает условия, при которых действует предусмотренное нормой правило поведения. Так, гипотеза нормы права, касающейся отказа судьи принять заявление по гражданскому делу, являются: несоблюдение истцом установленного законом порядка предварительного внесудебного разрешения

споря; неподсудность дела данному суду; подача заявления недееспособным лицом и т.д.

**2. диспозиции.**

Диспозиция описывает само правило поведения.

**3. санкции.**

Санкция предусматривает последствия неисполнения нормы.

Пример: граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, имеют право избирать; лица, препятствующие осуществлению этого права, привлекаются к административной или уголовной ответственности.

Гипотезой здесь является часть фразы: «граждане РФ, достигшие 18 лет» — вот два условия, при наличии которых гражданин имеет право избирать в орган власти. Диспозицией является часть, где установлено само правило поведения — участке в выборах, в голосовании. Санкция — предусматривает последствия, которые ожидают того, кто нарушил установленное нормой право гражданина избирать или быть избранным в установленном порядке, то есть право, предусмотренное диспозицией.

**Признаки нормы права.**

Для этого сравним два текста. Первый — это извлечение из Кодекса законов о труде: «При повременной оплате труда работа в сверхурочное время оплачивается за первые два часа в полуторном размере, а за последующие часы — в двойном размере». Второй текст — это извлечение из приказа по цеху: «Дежурному слесарю Иванову оплатить сверхурочную работу 18 ноября 1992 г.: первые два часа — в полуторном размере ставки повременщика, а третий час — в двойном размере».

Чем отличаются тексты друг от друга? Первый обращен к неопределенному кругу лиц — все, кто работает сверхурочно, имеют право на такую оплату. Второй адресован конкретному лицу — дежурному слесарю Иванову. Далее, первый текст рассчитан на многократное применение: всякий раз, когда кто-то где-то работал сверхурочно, для оплаты труда будет применяться это правило. Второй рассчитан на однократное применение: заплатили слесарю, и приказ исчерпал себя — второй раз слесарю по этому приказу не заплатят.

Первый текст — это норма права, адресованная неопределенному кругу лиц и рассчитанная на многократное применение. Второй — это индивидуальный правовой акт, рассчитанный на однократное применение и адресованный персонально известному кругу лиц. Индивидуальный правовой акт применяет норму права к конкретной жизненной ситуации, к конкретным лицам.

**Виды правовых норм:**

**1. императивные.**

Императивная норма содержит предписание, обязательное к исполнению, например, обязанность платить налоги.

**2. диспозитивные.**

Диспозитивная норма допускает, что лица, которым она адресована, сами установят правило поведения. Но если они его не установят, тогда действует правило, установленное нормой. Например, Гражданский кодекс России гласит, что если иное не установлено договором, то обязанность текущего ремонта нанятой по договору аренды вещи лежит на нанимателе. Договор, то есть сами

стороны, его заключившие, могут установить другое правило текущего ремонта вещи. Но если они его не установят, тогда действует правило, предписанное нормой.

Другая классификация норм:

1. разрешающие,
2. обязывающие,
3. запрещающие (содержатся в основном в Кодексе административных правонарушений и в Уголовном кодексе).

Особое место занимают в праве принципы, аксиомы и презумпции. Принципы — это основы, начала, на базе которых строится определенная система правовых норм. Ни одна норма конституции, а тем более других законов не может противоречить этим принципам. Аксиомы — правовые утверждения, не требующие доказательств («Должна быть выслушана и другая сторона» — при рассмотрении спора в суде; и «Никто не может быть судьей в своем деле» — иными словами, никто не может быть судьей в споре, где он сам — заинтересованная сторона — из Рима).

Презумпция — это предположения, которые исходят из существования того или иного факта или состояния. Самой древней презумпцией является презумпция знания права и закона: предполагается, что все должны знать писаный закон. Самой знаменитой презумпцией является презумпция невиновности обвиняемого в уголовном процессе: каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком. Он не обязан доказывать свою невиновность, его вину должен доказать обвинитель, и только обвинительный приговор суда дает юридическое основание считать подсудимого виновным в преступлении.

Иная презумпция действует при рассмотрении гражданских споров: должник, не исполнивший свое обязательство, считается виновным в неисполнении, пока не докажет обратное. Таким образом, здесь действует презумпция виновности неисправного должника.

Источники права — вся совокупность нормативных актов во всем их разнообразии; то, чем практика руководствуется в решении юридических дел.

По своей юридической силе эти акты выстроены по иерархической лестнице сверху вниз. В настоящее время в России высшую юридическую силу имеют общепризнанные принципы и нормы международного права и ратифицированные, то есть утвержденные парламентом, международные договоры. Если таким договором установлены иные правила, чем российским законом, то действует норма договора. Признание более высокой силы за международными нормами в сравнении с внутренними российскими законами не означает принижения или ущемления российского суверенитета, потому что эти нормы составляют часть права Российской Федерации и приняты ею добровольно.

Среди актов, действующих только внутри страны, высшим нормативным актом государственной власти является закон. Он принимается органом государственной власти, осуществляющим законодательные функции (парламент). Среди законов в большинстве государств выделяется Основной закон, или Конституция. Она обладает высшей юридической силой: ни один закон не может противоречить конституции. Но и сама конституция имеет прямое действие: суд

или иные органы при решении тех или иных вопросов могут прямо ссылаться на статью конституции.

Вслед за Основным законом в иерархии нормативных актов идут обыкновенные законы. Они принимаются высшим законодательным органом простым большинством голосов. Во всех демократических государствах установлен строгий регламент разработки, обсуждения, принятия и введения в действие закона. Этот регламент называется законодательным процессом. Его отправной точкой является законодательная инициатива, то есть предложение парламенту проекта закона. Право законодательной инициативы принадлежит по российской конституции депутатам парламента, комиссиям и совместным комитетам палат парламента, Президенту РФ, Конституционному суду, Верховному суду, ряду других высших органов. Право законодательной инициативы означает, что, если проект закона представлен лицом или органом, обладающим этим правом, парламент обязан рассмотреть этот законопроект.

Согласно российской конституции, законы принимает Государственная дума простым большинством голосов. Затем закон передается в Совет Федерации. Однако обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат не все законы, принятые Государственной думой, а лишь некоторые (о бюджете, налогах и др.). Остальные законы считаются принятыми, если в течение 14 дней со дня поступления они не были рассмотрены Советом Федерации.

После принятия закона он направляется в течение пяти дней президенту, который в течение двух недель подписывает закон и публикует его. Все законы должны быть опубликованы. Неопубликованные законы применению не подлежат.

Законы действуют во времени и в пространстве. Во времени они действуют только в настоящем и в будущем с момента вступления в силу. Закон не распространяется на события, произошедшие до этого момента, в прошлом. Это положение выражается формулой «закон обратной силы не имеет». Из этого правила есть два исключения. Первое: обратная сила придается уголовному закону, смягчающему наказание за то или иное преступление или вовсе отменяющему его. Второе: если об этом сказано в самом законе. Примером обратной силы закона является отмена статьи УК, каравшей за «антисоветскую пропаганду и агитацию»: после отмены статьи были прекращены все уголовные дела по этой статье, заведенные до ее отмены.

Закон действует во времени до тех пор, пока не будет отменен или заменен другим законом либо не истечет срок действия закона, указанный в самом законе. Указание срока содержится обычно в законах временного действия, например, в законе о введении чрезвычайного положения.

Действие закона в пространстве определяется двумя принципами: территориальности и гражданства. Российские законы действуют на всей территории России либо на части ее, указанной в самом законе. Республики, входящие в Российскую Федерацию, не могут отменять или приостанавливать на своей территории действие федеральных законов.

Лица, совершившие преступление на территории России, отвечают по уголовному закону места совершения преступления. Экстерриториальность, то есть неподсудность, пользуются только дипломатические и консульские представители иностранных государств, и список этих представителей ограничен.

Территорией России считаются и суда, плавающие под российским флагом, капитан выполняет консульские и нотариальные функции.

Принцип гражданства означает, что граждане России, где бы они ни находились, обязаны соблюдать законы России. Если гражданин России совершил преступление на территории другого государства, он несет уголовную ответственность по законам России, даже если это деяние не является преступлением в той стране, где он его совершил.

Все нормативные акты, кроме законов, называются подзаконными актами. Их содержание должно соответствовать закону, а в случае противоречия такой подзаконный акт признается недействительным. К подзаконным актам прежде всего относятся указы Президента РФ. Они издаются президентом во исполнение законов и для осуществления им своих полномочий как высшего должностного лица в государстве. Следующими по важности и юридической силе нормативными актами являются постановления правительства, посредством которых оно управляет повседневными делами государства. Поскольку правительство работает под руководством президента, он имеет право изменить или вовсе отменить постановление правительства.

### **Вопрос № 3. 3. Система права. Отрасли и институты права.**

**Система права** – это представленная в совокупной связи отраслей права общебязательная воля господствующего класса или всего общества. В юридической литературе система права определяется как его внутреннее строение, которое выражается в единстве и согласованности действующих в стране правовых норм. С таким определением согласиться нельзя в силу его логической противоречивости. Систему права нельзя отождествлять с его внутренним строением, ибо внутреннее строение – это способ взаимосвязи компонентов явления, а не просто их совокупная связь. Иначе говоря, система только фиксирует совокупную связь компонентов явления, а внутреннее строение указывает как они связаны между собой. Система права складывается из отраслей права.

**Отрасль права** – это представленная в определенной системе юридических норм, обусловленная специфической формой общественных отношений государственная воля господствующего класса или всего общества.

Отрасль права состоит из определенной группы юридических норм. Эта группа обязана своим возникновением и существованием определенной форме общественных отношений. Так, например, гражданское право охватывает собой юридические нормы, которые связаны с имущественными отношениями.

Отрасль права представляет собой сложное нормативное образование.

Во-первых, это волевое образование, которое выражает собой определенную форму общественных отношений и существует в виде обособленной группы юридических норм, связанных между собой.

Во-вторых, основанием выделения этой группы юридических норм в соответствующую отрасль права являются не только общественные отношения определенного типа, но и метод, или способ их функционирования. Иначе говоря, речь идет о предмете и методе правового регулирования.

Все отрасли права *по своему характеру* могут быть классифицированы на две разновидности:

**1. Отрасли материального права** (административное, трудовое, гражданское, экологическое и т. п.).

**2. Отрасли процессуального права.** К ним относятся те, которые содержат правила применения государственными органами, должностными лицами норм материального права. Это, в частности, гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное, административно-процессуальное право и др.

Отрасль права состоит из институтов права.

**Институт права** – это представленная в специфической группе юридических норм, входящих в соответствующую отрасль права, общеобязательная воля определенного класса или всего общества.

Однако в некоторых случаях одни и те же общественные отношения регулируются нормами различных отраслей права. Тогда институт права не входит только в одну отрасль права, а принадлежит как бы к двум его отраслям. Так, отношения поставки продукции регулируются нормами гражданского и административного права.

Институты права можно классифицировать **по характеру предписаний**, содержащихся в них, на следующие виды:

- 1) правоохранительные;
- 2) функциональные;
- 3) общие.

**Правоохранительные институты** состоят из юридических норм, направленных на обеспечение законности, правопорядка, прав и свобод граждан. Примером может служить институт материальной ответственности в трудовом праве.

**Функциональные институты** охватывают нормы права, регулирующие процедуры, порядок решения вопросов, имеющих правовой характер. Таким, например, является институт искового производства в Гражданско-процессуальном кодексе РФ.

**Общие институты права** содержат нормы права, закрепляющие принципы, общие положения. Примером такого института является раздел I Гражданского кодекса РФ «Общие положения».

#### **Вопрос № 4. Правовые отношения.**

Правоотношение (от англ. Legal relation – «лиггал рилэйшн») - урегулированное нормами права и обеспечиваемое государством волевое общественное отношение, выражющееся в конкретной связи между у правомоченными и обязанными субъектами.

Основные признаки правоотношения:

1.Правоотношение представляет собой разновидность общественного отношения, социальную связь. Правоотношения складываются между людьми или коллективами как субъектами права по поводу социального блага или обеспечения каких-либо интересов. Не может быть правоотношений с животными, растениями, предметами. Отношения с ними есть, но не при помощи права. Например, за негуманное отношение к собаке человек отвечает не перед собакой, а перед органами, стоящими на страже защиты животных.

2.Является идеологическим отношением – результатом сознательной деятельности (поведения людей). Правоотношения не возникают, не проходя через сознание людей: нормы права не могут повлиять на человека, его поведение, пока они не будут осознаны людьми, не станут их правосознанием.

3.Является волевым отношением – в нем воплощается:

Воля (интерес) общества и государства, поскольку правоотношение возникает на основе правовых норм;

Воля (интерес) участников правоотношения, поскольку они связаны предметом интереса, достижением его результата.

Правда, правоотношения могут возникать и прекращаться помимо воли интереса их участников. Однако, реализация правоотношений возможна только на основе выявления воли (интереса)

участников.

4. Правоотношение возникает, изменяется, прекращается, как правило, на основе норм права в случае наступления предусмотренных норм фактов. Правоотношение выступает как сложное средство реализации норм права, то есть: нормы права воплощаются в правоотношении, происходит их индивидуализация применительно к субъектам и реальным ситуациям. В нормах права уже заложены правоотношения, но в абстрактной форме.

5. Правоотношение имеет, как правило, двухсторонний характер и является собой формой связи взаимообусловленных (коррелятивных) прав и обязанностей, которые закреплены в правовых нормах. Одна сторона имеет строго определенные субъективные права, на другую возложены соответствующие юридические обязанности.

6. Правоотношение охраняется государством, обеспечивается мерами государственного воздействия. В большинстве случаев, объективные права и юридические обязанности осуществляются без применения мер государственного принуждения.

В случае необходимости заинтересованная сторона может обратиться в компетентный государственный орган, который выносит решение (акт применения права) с четким определением прав и обязанностей сторон. Возможность государственного принуждения создает режим социальной защищенности, безопасности, законности.

### **Вопрос № 5. Правонарушения и юридическая ответственность.**

Правонарушение согласно буквальному толкованию термина есть акт, противоречащий праву, т.е. нарушение права, деяние противостоящее праву, его нормам. Правонарушение – закономерный спутник права на каждом этапе его развития.

Совершить правонарушение – значит посягнуть на конкретное общественное отношения и интересы людей, охраняемые законом. Нарушая правовой запрет или не исполняя возложенные юридические обязанности, правонарушитель может или причиняет вред отдельным лицам, государству, обществу.

Из множества определений правонарушения можно выделить следующее *правонарушение – виновное противоправное деяние деликтоспособного лица или лиц, приносящее вред обществу, влекущее установленную юридическую ответственность..* В этом контексте предельно кратко можно сказать так: правонарушение – это любое действие (бездействие) виновного субъекта, нарушающее нормы права.

В приведенном (широком) определении отражены основные признаки правонарушения, которые в совокупности образуют это понятие. К их числу относятся следующие характерные черты.

1. *Правонарушение* - всегда *деяние людей*, а не воздействие сил природы, не проявление агрессии животных, скажем, нападающих на человека. *Деяние* - это внешне объективированных акт, находящийся под контролем разума и воли, выражаемый и воспринимаемый как отношение субъекта к реальной действительности, другим людям. Мысли, чувства, помыслы человека или иные его личные качества не могут иметь юридического значения, если они не проявились в реальных действиях. По этому поводу К.Маркс отмечал: «Помимо своих действий я совершенно не существую для закона, совершенно не являюсь его субъектом».

Термин «*деяние*» в смысловом аспекте включает два варианта поведения лица или лиц – действие или бездействие.

*Действие* - акт активного поведения человека (кража, мошенничество, вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступлений, нарушение авторских прав и др.). К тому же, деяние может быть *вербальным*, т.е. словесным, выражаться в произнесении

определенных слов (клевета, оскорбление, призыв к насильственным антиобщественным действиям, заведомо ложное сообщение об акте терроризма и т.д.).

Понятие «бездействие», по сути, означает «отсутствие деятельности, должной энергии». В правовой сфере речь идет о бездействии, противоречащим требованиям норм права. Согласно законодательству, бездействие признается противоправным деянием, если по служебному или по сложившейся ситуации определенному субъекту необходимо было что-то сделать, проявить определенную активность, выполнить возложенную юридическую обязанность. Однако, подобные действия были не реализованы. В этой связи назовем прогул, неисполнение условий договора, халатность материально ответственного лица, проезд без билета в общественном транспорте и т.п.

*2. Противоправность* правонарушения выражается в том, что лицо нарушает какую-либо норму права, действует вопреки ее предписаниям и тем самым противопоставляет свою волю воле государства, вступает с ним в конфликт.

В соответствии с действующим законодательством, выделяют несколько видов противоправности: дисциплинарную, административную, гражданско-правовую, уголовную. Поступки, которые противоречат другим социальным нормам, кроме правовых (например, нормам морали, обычаям и др.), правонарушениями не являются.

Стало быть, правонарушение *противоправно, поскольку совершается вопреки правовым требованиям*, нарушает закон, «выступает» как бы против правовых правил. *Вне связи с этим* деяние не может быть признано противоправным.

Противоправность в зависимости от содержания негативного поведения и вида нарушаемой нормы, проявляется по-разному. Это может быть:

- а) нарушение правового запрета;
- б) неисполнение или не надлежащее исполнение субъектом, возложенных на него обязанностей;
- в) превышение должностным лицом властных полномочий, компетенции.

В законодательных актах предусмотрены ситуации, когда деяние внешне подпадает под признаки противоправного, но по существу правонарушениями не признаются. Таковыми являются следующие деяния: нарушение нормы права недееспособным лицом (невменяемым, не достигшим предусмотренного законом возраста) либо дееспособным лицом при отсутствии вины и др.

*3. Общественная опасность* - социальный признак правонарушения, раскрывающий то, что в результате совершения этого деяния причиняется вред интересам личности, общества, государства либо создается угроза такого причинения. В этом проявляется сущностная особенность правонарушения.

Общественная опасность правонарушения имеет два показателя: характер и степень проявления.

Большинство ученых-юристов обоснованно полагают, что *общественная опасность свойственна всем правонарушениям*, т.е. преступлениям и иным, проступкам – административным, гражданско-правовым, дисциплинарным. По-видимому, этот вывод согласуется с приведенным выше определением правонарушения. Любое правонарушение причиняет вред охраняемым правом общественным отношениям и в силу этого общественно опасно. Этот вывод не снижает значимости того, что наряду с правонарушениями, причиняющими существенный вред, есть правонарушения средней и небольшой общественной опасности.

**Проступки** – акты противоправного виновного деяния лица или лиц, характеризуемые меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями, влекущие применение мер административного, дисциплинарного или гражданско-правового воздействия.

*Юридическая ответственность – обязанность лица подвергнуться мерам государственного принуждения за совершенное правонарушение].*

В целом юридическая ответственность в отличие от других видов социальной ответственности (моральной и т.д.) - это особое правоотношение между государством в лице уполномоченных на то органов (суд, прокуратура, милиция и др.) и правонарушителем

Очевидно, правонарушение – специфический юридический факт, порождающий охранительное правоотношение. Участники этого правоотношения наделены взаимными правами и обязанностями (государственный орган применяет принуждение, а нарушитель несет обязанность подвергнуться такому принуждению).

Соответственно, *содержание юридической ответственности* составляют права и обязанности сторон. Государственный уполномоченный орган вправе применить к правонарушителю меры принудительного воздействия и *обязан* действовать в рамках, предусмотренных законом. Лицо, совершившее правонарушение, обязано подвергнуться принудительному воздействию и *вправе* требовать соблюдения условий возложения ответственности, в пределах, предусмотренных законом.

## **Лекция № 3 (2 часа).**

### **Тема: «Основы конституционного права РФ».**

#### **1.3.1 Вопросы лекции:**

1. Общая характеристика Конституции РФ.
2. Основы конституционного строя России.
3. Понятие и принципы федеративного устройства РФ.
4. Конституционно-правовой статус личности
4. Система органов государственной власти РФ.

#### **1.3.2 Краткое содержание вопросов:**

#### **Вопрос № 1. Общая характеристика Конституции РФ.**

Конституция (от лат. *constitutio* — установление) — основной закон государства, закрепляющий главные начала государственного строя страны.

Первой в истории писаной конституцией стала принятая в 1787 г. Конституция США, действующая до настоящего времени. Первыми европейскими конституциями были Конституции Польши и Франции 1791 г. Первой конституцией России была Конституция РСФСР 1918 г.

Будучи основным законом государства, конституция отличается от всех других действующих нормативных правовых актов как порядком ее принятия, так и содержанием. Конституция обычно принимается либо самим народом путем всенародного голосования, либо от имени народа его представителями.

По своему содержанию конституция охватывает все сферы жизни общества – политическую, экономическую, социальную и другие, устанавливая в них базовые основы общественных отношений.

В отличие от всех других нормативных правовых актов, конституционное регулирование общественных отношений носит всеохватывающий характер. Принимаемая народом или от его имени и включающая предписания, носящие базовый, основополагающий характер, конституция является правовым актом, имеющим учредительный характер. Она свободна от каких-либо правовых ограничений, свойственных другим нормативным правовым актам. Это означает, что в государстве не может быть какого-то правового акта, которому должна соответствовать конституция и который мог бы ограничивать установления норм конституции.

Как основной закон конституция обладает особыми юридическими свойствами:

1. Конституция – высший закон, обладающий верховенством над всеми другими законами. В ч. 2 ст. 4 Конституции РФ установлено, что Конституция имеет верховенство на всей территории Российской Федерации (основополагающие общественные отношения регулируются конституционными нормами). Тем самым обеспечивается реальность и незыблемость прав и свобод граждан, их надежный правовой статус, юридическая защищенность. Верховенство конституции означает также ее всеобщность, исключающую неурегулированность основным законом наиболее существенных областей жизни общества. Конституция имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем другим нормативным правовым актам.

2. Конституция устанавливает важнейшие нормы права. Конституция служит юридической базой, правовой основой, ядром всей правовой системы государства. Ее нормы играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства, действующего в стране.

Большинство конституционных положений осуществляется, конкретизируется именно путем текущего нормотворчества, основные направления которого также часто указываются в основном законе.

3. Стабильность. Она достигается специальным, усложненным порядком ее изменения, внесения поправок, который отличается от режима изменения обыкновенных законов.

Согласно действующей Конституции РФ (ст. 134) предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее 1/3 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Конституция РФ (ст. 135) устанавливает, что некоторые ее главы вообще не могут быть пересмотрены, пока она действует. Это относится к гл. 1, посвященной основам конституционного строя, гл. 2, закрепляющей права и свободы человека и гражданина, а также к гл. 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Если предложение о пересмотре положений этих глав Конституции будет поддержано тремя пятью голосов от общего числа членов СФ и депутатов ГД, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой конституции. Этот проект принимается Конституционным Собранием 2/3 голосов от общего числа его членов

или выносится на всенародное голосование, при проведении которого конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Изменения в ст. 65 Конституции РФ, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ, в которой содержится перечень всех ее субъектов (ст. 137 Конституции РФ).

4. Особая охрана конституции, которая осуществляется всей системой органов государственной власти. Согласно Конституции РФ (ст. 80) гарантом Конституции является Президент. Он обязан соблюдать и защищать Конституцию (ст. 82). Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации, если они противоречат федеральной Конституции. Особую роль в деле охраны конституции играет Конституционный Суд РФ, создаваемый в соответствии со ст. 125 Конституции РФ.

В РФ в соответствии с ее федеративным устройством действуют два вида конституций: Конституция РФ и конституции республик в составе Российской Федерации. Конституции республик в составе РФ определяют на основе федеральной Конституции статус республик: основы взаимоотношений с Федерацией, полномочия, систему их органов государственной власти, избирательную систему, организацию местного самоуправления и другие основы устройства республик. Все другие нормативные акты республик не могут противоречить их конституциям, которые имеют высшую юридическую силу по отношению к другим актам этих республик. В свою очередь, верховенство федеральной конституции означает обязательность соответствия ей конституций республик в составе РФ.

Конституция Российской Федерации 1993 г.

Действующая Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием и вступила в действие со дня ее опубликования 25 декабря того же года.

Проект конституции был подготовлен Конституционным Совещанием, созванным по решению Президента РФ, который внес его на всенародное голосование. Оно проводилось 12 декабря 1993 г. в соответствии с Положением о всенародном голосовании по проекту Конституции РФ, утвержденным Указом Президента. Согласно этому Положению конституция считалась одобренной, если за ее принятие проголосовало большинство избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что участие в голосовании приняли более половины зарегистрированных избирателей.

Конституция РФ 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Раздел первый содержит девять глав.

## **Вопрос № 2. Основы конституционного строя России.**

Первая глава Конституции посвящена основам конституционного строя Российской Федерации. Она охватывает широкий круг конституционно регулируемых общественных отношений.

К основам конституционного строя, согласно Конституции РФ, относятся прежде всего фундаментальные принципы, которые присущи каждому демократическому государству. В их число входит демократизм, выражющийся в народном суверенитете, принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие, признание и гарантирование местного самоуправления, а также провозглашение правового государства, воплощением которого является конституционное государство, т.е. такое, в котором обеспечивается его подчинение праву. Основу конституционного государства составляют и признание им человека, его прав и свобод высшей ценностью, и социальное рыночное хозяйство, в рамках которого главным образом осуществляются производство и распределение товаров и благ.

В Конституции РФ указывается (ст. 3), что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия или, иначе говоря, демократическим государством.

Народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции).

Одной из руководящих идей демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей. Он служит одним из основных устоев действующей Конституции РФ. В ст. 10 предусмотрено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы каждой из этих ветвей власти самостоятельны. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом. Ни одна из трех ветвей власти не может ущемить или подчинить себе другие и обязывает действовать в условиях взаимопонимания и взаимосотрудничества.

Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе принципа политического многообразия. Это означает создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем социально-политическим или иным организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции.

В Российской Федерации (ч. 3 ст. 13) признаются политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насилиственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Политический плюрализм несовместим с идеологическим единообразием. Он может реализовываться лишь в условиях идеологического многообразия.

Поэтому при политическом плюрализме практически невозможно существование государственной и обязательной идеологии (ч. 2 ст. 13).

Конституция РФ (ст. 2) рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Тем самым она декларирует свое понимание взаимоотношений государства и личности, выдвигая на передний план именно личность. Уважение к личности и ее защита являются неотъемлемым атрибутом конституционного государства, его обязанностью.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью является фундаментальной чертой конституционного строя Российской Федерации, образующей основу не только конституционно организованного общества, но и правовой защиты этого общества от возрождения попыток подавления личности, ущемления ее прав, игнорирования индивидуальных интересов и потребностей людей.

В соответствии с Конституцией (ст. 1) Российская Федерация является правовым государством. Сущность идеи правового государства — его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа как источника власти, подчинение государства обществу. Правовым является такое государство, которое признает в качестве своих непременных особенностей и институтов разделение властей, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушения их прав государственной властью и возмещение ущерба, нанесенного им публичным учреждением. Главное в идее правового государства — связь государства правом, гарантирующая предсказуемость и надежность действий государства, подчинение государства праву, защиту граждан от возможного произвола со стороны государства и его органов.

Правовое государство гарантируется прежде всего тем, что оно само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане. Его важнейшим принципом является верховенство права.

Верховенство права означает прежде всего верховенство закона. Оно выражается в том, что главные, ключевые, основополагающие общественные отношения регулируются законами.

Важнейшей предпосылкой формирования правового государства и одновременно характерной его чертой является наличие целостной системы законодательства, охватывающей все сферы жизни общества. Отсюда, требуется прежде всего динамичное, своевременное правовое регулирование общественных отношений.

Экономической основой конституционного строя Российской Федерации является находящееся в стадии становления социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляются в основном посредством рыночных отношений. Участниками этих отношений выступают субъекты хозяйствования, конкурирующие между собой. Государство поддерживает эту конкуренцию, а также принимает меры к предотвращению монопольных привилегий и осуществляет соответствующий контроль. «В Российской Федерации, — указывается в Конституции (ч. 1 ст. 8), — гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и

финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности».

Конституция РФ (ч. 2 ст. 8) исходит из того, что экономической системе Российской Федерации присуща собственность в ее различных формах — частной, государственной, муниципальной и др.

В Конституции также устанавливается (ст. 9), что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

К основам конституционного строя, закрепленным Конституцией РФ, относятся и федерализм, суверенность государства и республиканская форма правления. Следует заметить, что эти институты не являются определяющими для характеристики России как конституционного государства. Ведь конституционные государства — это и республики в составе Российской Федерации, хотя они не федеративные и не суверенные государства.

Вторая глава Конституции Российской Федерации посвящена правам и свободам человека и гражданина. В ней названы лишь основные права и свободы, т.е. конституционные права и свободы.

Исходным началом действующего конституционного законодательства является признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Конституция исходит из признания основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения (ч. 2 ст. 17).

В Российской Федерации права и свободы человека и гражданина реализуются на основе равноправия. В ст. 19 Конституции РФ указывается три основных его аспекта: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; равноправие мужчины и женщины. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 2, 17, 19, 45) главным гарантом прав и свобод человека и гражданина выступает государство.

Вместе с тем Конституция требует правомерного использования своих прав и свобод каждым человеком. В ч. 3 ст. 17 Конституции предусматривается, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Правовой статус личности характеризуется не только правами и свободами, но и обязанностями. Конституция Российской Федерации закрепляет основные обязанности человека и гражданина, в которых выражены наиболее важные требования государства к человеку и гражданину, осуществление которых обеспечивает нормальное функционирование самого государства и жизнедеятельность общества. В их число входят соблюдение конституции и законов (ч. 2 ст. 15); обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57); обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58). Долгом и обязанностью

каждого гражданина Российской Федерации является также защита Отечества (ст. 59).

Положения первых двух глав Конституции, составляющие основы конституционного строя Российской Федерации и основы правового статуса личности в ней, являются фундаментом действующей Конституции. Она устанавливает, что никакие другие ее положения не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации (ч. 2 ст. 16), а любой пересмотр положений этих глав возможен лишь посредством принятия новой Конституции Российской Федерации (ст. 135).

Последующие пять глав Конституции посвящены федеративному устройству России (гл. III); Президенту Российской Федерации (гл. IV); Федеральному Собранию (гл. V); Правительству Российской Федерации (гл. VI) и судебной власти (гл. VII).

Восьмая глава Конституции РФ посвящена местному самоуправлению. В ней указывается (ст. 130), что местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации. Оно осуществляется (ч. 2 ст. 130) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Согласно Конституции России (ст. 12) органы местного самоуправления «не входят в систему органов государственной власти». В этом смысле можно говорить о самостоятельности местного самоуправления в рамках его полномочий.

Органы местного самоуправления, как и все местное самоуправление в целом, — не только форма самоорганизации населения для решения своих задач. Это также форма осуществления публичной власти, власти народа.

Согласно Конституции РФ (ст. 131) местное самоуправление осуществляется в городах, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. В Конституции (ст. 132) установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Девятая глава посвящена конституционным поправкам и пересмотру Конституции.

Раздел второй посвящен заключительным и переходным положениям. В нем закрепляются положения о введении новой Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, определяется соотношение Конституции и Федеративного договора, порядок применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу Конституции 1993 г., основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

Кроме того, во втором разделе Конституции оговариваются некоторые временные исключения из предписаний, установленных в действующей

Конституции. В нем, в частности, оговаривается, что Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года, хотя в Конституции устанавливается для Государственной Думы четырехлетний срок, а для Совета Федерации в силу специфики его состава срок не устанавливается.

### **Вопрос № 3. Понятие и принципы федеративного устройства РФ.**

Территория каждого государства делится на части, определяющие его внутреннюю структуру, территориальное устройство. В рамках территориального устройства государства формируются система территориальных единиц, из которых складывается государство, система государственных связей между государством в целом и этими территориальными единицами, характер которых зависит от их правовых статусов.

Подобного рода устройство территории государства принято называть государственным устройством.

С точки зрения их формы все государства делятся на две группы – унитарные и федеративные.

Федерация – это объединение двух или нескольких государств в одно новое государство; это сложное государство, в состав которого входят другие государства.

Федерацию отличает:

Это государственно-правовое объединение, обеспечивающее государственное единство всех входящих в его состав государств и сохраняющее за ними определенную политico-юридическую самостоятельность.

В федеративных государствах наряду с федеральной конституцией и законодательством могут иметься конституции и законодательство входящих в их состав государств. Эти государства сохраняют свою систему органов государственной власти, свою территорию, которая, как правило, не может быть изменена без их согласия. Они могут иметь также свои государственные символы.

Государства, образующие федеративное государство, называются его субъектами. Последние, как правило, обладают одинаковым правовым статусом.

Между федерацией и ее субъектами проводится разграничение компетенции, цель которого – обеспечить наиболее эффективное осуществление федерацией своих задач путем объединения ресурсов и возможностей всех ее членов как в интересах самой федерации, так и ее субъектов. Сохраняя за собой полномочия в определенном объеме, субъекты федерации добровольно ограничивают свою компетенцию в пользу федерации, признавая приоритет ее задач и целей. Они признают также на своей территории высшую юридическую силу нормативных правовых актов федерации.

Государственная власть федерации является единственной суверенной властью на ее территории. Она опирается на волю всего ее народа (Бразилия, Германия, Индия, США, Россия (СССР)).

Особенности Российской Федерации:

1. Россия как федерация была образована в результате создания в ее составе ряда автономных государств и автономных национально-государственных образований народов, населяющих ее территорию. Эти государства, а также

национально-государственные образования и были признаны субъектами Российской Федерации.

2. С момента своего возникновения РФ носила не договорно-конституционный или договорный характер, а конституционно-правовой характер, поскольку была создана не в результате заключения договора между ее субъектами, а на основе провозглашения ее федерацией в Конституции Республики.

Российская Федерация характеризуется:

1. единое государство. Поэтому находящиеся в ее составе государства не могут заключать с ней межгосударственные договоры на тех же основаниях, что и с зарубежными государствами. Другое дело – многосторонние и двусторонние соглашения между Российской Федерацией и ее субъектами о распределении полномочий между ними. Именно таким соглашением является Федеративный договор – договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации.

2. Россия имеет в своем составе три вида субъектов – государства в составе Российской Федерации, преобразованные, как правило, из бывших автономных республик, государственно-территориальные образования – края, области и города федерального значения, бывшие прежде наиболее крупными административно-территориальными единицами Российской Федерации, и национально-государственные образования – автономную область и автономные округа.

Территориальная автономия в Российской Федерации – это самостоятельное осуществление государственной власти находящимися в ее составе национально-государственными образованиями в пределах компетенции, устанавливаемой федеральными органами государственной власти при участии соответствующей автономной единицы.

Автономия в Российской Федерации построена по национальному признаку. Это значит, что она создается с учетом национального состава населения, проживающего на ее территории. В зависимости от численности населения, уровня и перспектив развития экономики и других факторов образуются различные виды автономии – автономная область или автономный округ. При этом принимается во внимание воля населения создать то или иное автономное образование или преобразовать один вид автономии в другой.

В Российской Федерации автономия длительное время осуществлялась в двух формах: государственной, которая воплощалась в национальном государстве – автономной республике, и административной, представленной автономными областями и автономными округами.

Государственная автономия характеризовалась значительным объемом прав, наличием конституции, высших органов государственной власти, законодательства, гражданства. Административная автономия всех этих признаков, свойственных государственной автономии, не имела.

В настоящее время в России территориальная автономия осуществляется только в одной форме – административной.

Новой формой самоопределения народов в Российской Федерации является национально-культурная автономия, представляющая собой общественное

объединение граждан России, относящих себя к определенным этническим общностям, для самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Национально-культурная автономия основывается на принципах: свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности; добровольной самоориентации и самоуправления; многообразия форм внутренней ориентации национально-культурной автономии; сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой; уважения языка, культуры, традиций и обычаяев граждан различных этнических общинстей; законности.

Образование и деятельность национально-культурной автономии регулируются Федеральным законом от 17 июля 1996 г. «О национально-культурной автономии», который определяет правовые основы национально-культурной автономии, создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития.

Государственное устройство РФ – один из институтов конституционного права РФ. Объединяемые им нормы регулируют широкий круг общественных отношений, возникающих в процессе создания и функционирования РФ и ее субъектов. Они также регулируют различные стороны государственного устройства Российской Федерации и оказывают существенное влияние на содержание других конституционно-правовых институтов, поскольку именно государственным устройством Российской Федерации определяются в значительной мере порядок образования, система и компетенция государственных органов как самой Федерации, так и ее субъектов и т.д.

К числу основных элементов конституционно-правового статуса Российской Федерации относится ее право внешних сношений с иностранными государствами, реализуя которое она представляет и защищает как интересы всей Российской Федерации в целом, так и интересы каждого ее субъекта.

Существенным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является государственный язык. В Конституции (ч. 1 ст. 68) установлено, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

В Российской Федерации принят Закон от 25 октября 1991 г. к. «О языках народов РСФСР» с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 24 июля 1998 г.2, согласно которому русский язык является основным средством межнационального общения народов Российской Федерации.

Важным компонентом конституционно-правового статуса Российской Федерации являются ее государственные символы — Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн, в которых в своеобразной форме выражается государственный суверенитет Российской Федерации, а также ее столица — город Москва.

Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 70) государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

Административно-территориальное устройство государства – это разделение его территории на определенные части, в соответствии с которыми строится

система местных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Такие части принято называть; административно-территориальными единицами.

Республики в составе РФ:

Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чаваш республики (ч. 1 ст. 65 Конституции).

Эти республики существенно отличаются друг от друга по размеру территории, численности населения и по другим показателям. Республика в составе РФ – это демократическое правовое государство, созданное в рамках России. Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 66) статус республики определяется федеральной Конституцией и конституцией республики. Таким образом, Конституция РФ устанавливает конституционно-правовой характер взаимоотношений между Федерацией и ее субъектами – республиками в ее составе.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации характеризуется прежде всего тем, что республика является государством в составе Федерации, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией РФ находятся в ведении федеральных органов государственной власти. Государственная власть республики исходит от ее народа, реализовавшего свое право на самоопределение в форме государства в составе Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации далее характеризуется тем, что каждая республика имеет свою территорию. Пределы территории республики определяются государственной границей республики.

Республика имеет внутреннюю границу, отделяющую ее от других субъектов Российской Федерации. Республика может иметь и внешнюю границу, отделяющую ее от иностранных государств. Внешняя граница республики является вместе с тем Государственной границей РФ. Она определяется международными договорами и соглашениями России с иностранными государствами.

Территория республики не может быть изменена без ее согласия. Границы между республикой и другими субъектами Российской Федерации, согласно Конституции РФ (ст. 67), могут быть изменены с взаимного согласия соответствующих субъектов.

Каждая республика имеет свой законодательный (представительный) орган; главу исполнительной власти или главу республики; свое правительство; верховный суд и высший арбитражный суд. Многие республики имеют также свой конституционный суд. Систему органов прокуратуры в республике возглавляет прокурор республики, подчиненный Генеральному прокурору Российской Федерации.

Края, области, города федерального значения вправе иметь свою символику.

Статус края, области, города федерального значения может быть изменен только по взаимному согласию Российской Федерации и соответствующего края, области, города федерального значения, согласно федеральному конституционному закону.

В составе Российской Федерации в качестве ее субъектов находятся: Еврейская автономная область, Агинский Бурятский, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий автономные округа.

Автономный округ – национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения.

Статус автономной области и автономного округа может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и автономной области или автономного округа в соответствии с федеральным конституционным законом.

Автономная область, автономные округа образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые функционируют на основе Конституции РФ, Федеративного договора; уставов автономной области и автономных округов.

#### **Вопрос № 4. Конституционно-правовой статус личности.**

Одно из важных назначений Конституции состоит в том, чтобы надежно охранять права и свободы человека и гражданина от посягательств государства и его органов. Иначе говоря, с принятием Конституции устанавливаются пределы государственной власти и обязанность государства служить человеку, соблюдать и гарантировать его права.

##### **12.4.1. Конституционный статус личности**

###### **и права и свободы человека и гражданина**

Для характеристики прав и свобод, закрепленных в гл. 2 Конституции РФ, необходимо выяснить содержание ряда важных понятий: «правовой статус», «права и свободы», «права человека», «права гражданина» и т.п.

Право следует понимать не только в объективном смысле как систему юридических норм, которые создаются и действуют независимо от воли и сознания отдельных лиц. Право необходимо рассматривать и в субъективном смысле как притязания людей на определенные блага, обусловленные природой человека. В этом случае речь идет о правах человека — неотъемлемых свойствах человека, которые не даруются никем и принадлежат ему в силу своего рождения. Подобно тому как человек рождается на свет с головой, ногами, разумом и сердцем, так он рождается и свободным. Поэтому права человека следует понимать как естественные возможности личности, которые обеспечивают его жизнь, человеческое достоинство и свободу деятельности в различных сферах жизни общества.

Однако на путях свободы и естественных прав человека встает государство, которое человек сам создает в надежде получить защиту и гарантии своей жизни и интересов. Утратив свободу и права, которыми он обладал в естественном состоянии в силу факта своего рождения, т.е. до появления общества, государства, человек не сразу обретает свободу гражданскую. Человечество прошло длительный путь развития, который был достаточно драматическим во взаимоотношениях государства и человека, прежде чем последний стал мерой всех вещей. Поэтому права человека следует понимать не только как притязания, средства получения какого-либо блага. Они имеют значение тогда, когда

гарантиированы условия их реализации. Государство должно выступать главным гарантом их осуществления.

В Конституции РФ употребляются два термина для характеристики возможностей человека и гражданина — «права» и «свободы». Эти понятия достаточно близкие по содержанию, но не тождественные. Под свободой понимается возможность человека обладать чем-либо, поступать в соответствии со своими представлениями, т.е. понимается свобода индивидуального выбора без ориентированности на конкретный результат. Право рассматривается как возможность совершать конкретные действия, направленные на удовлетворение законных интересов: право на образование, право избирать и т.п.

В Конституции РФ права и свободы описываются применительно к человеку и гражданину. Хотя понятия «права человека» и «права гражданина» и употребляются обычно вместе, однако они не совпадают по содержанию. Права человека проистекают из естественного права, присущи всем людям от рождения независимо от того, являются ли они гражданами государства, в котором проживают. Права человека характеризуют его как представителя рода человеческого и являются наиболее общими, основными, обеспечивающими ему нормальное существование.

Права гражданина не носят такого всеобъемлющего характера и включают в себя лишь те, которые закрепляются за лицом в силу принадлежности его к государству. Они получают отражение в нормативных актах государства, в первую очередь в конституции и других законодательных актах, в которых гарантируется реализация и защита прав гражданина. Если государство признает и обязуется выполнять требования международного сообщества в области прав человека, то граждане данного государства обладают всем комплексом общепризнанных прав человека и еще правами граждан.

В ст. 2 Конституции Российской Федерации говорится: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». А в ст. 18 Конституции указывается на то, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Положение человека, его права, свободы регулируются различными отраслями российского права. Особая роль Конституции РФ состоит в том, что она закрепляет и гарантирует основные, фундаментальные права и свободы. Они являются правовой базой для производных, однако не менее важных прав. Совокупность конституционных прав, свобод и обязанностей личности, закрепленных в Конституции, составляет основы правового статуса человека и гражданина. Особенность основных прав и свобод состоит в том, что они, во-первых, неотчуждаемы, т.е. не могут быть ограничены органами государства без законных оснований, и, во-вторых, принадлежат каждому от рождения, т.е. являются по своему происхождению естественными (ч. 2 ст. 17). Таким образом, понятие «основы правового статуса личности» по Конституции РФ включает следующие структурные элементы: 1) конституционные принципы правового статуса личности; 2) конституционные права, свободы и обязанности; 3) конституционно-правовые основы гражданства; 4) гарантии прав и свобод.

#### 12.4.2. Конституционные принципы правового статуса личности в РФ

Конституционные принципы составляют основные начала, в соответствии с которыми строится вся система прав и свобод.

Они являются незыблемыми и общепризнанными. Среди конституционных принципов следует выделить: 1)

принцип верховенства прав и свобод человека, признание его высшей ценностью, обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ст. 2); 2)

принцип неотчуждаемости основных прав и свобод человека и гражданина, их принадлежности каждому от рождения (ч. 2 ст. 17). Этот принцип означает, что основные права и свободы не могут быть ограничены произвольно государством без законных оснований; 3)

принцип равноправия прав и свобод, который означает, что все равны перед законом и судом; равенство прав и свобод независимо от пола, расы, национальности, языка; равенство прав и свобод мужчины и женщины (ст. 19); 4)

принцип гарантированное/пи государством прав и свобод человека и гражданина, включающий социально-экономические, политические, юридические гарантии (ст. 2, 17—19, 45); 5)

принцип прямого, непосредственного действия прав и свобод человека — они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18); 6)

общепризнанный характер прав человека, приоритет норм международного права в сфере прав человека, являющиеся составной частью ее правовой системы (ч. ] ст. 17). Тем самым впервые в отечественной практике преодолен разрыв между нормами международного и национального права в сфере прав человека.

#### 12.4.3. Международно-правовые акты о правах человека

Сегодня очевидно, что история человеческого общества представляет собой целенаправленное стремление человека к свободе, к созданию условий, достаточных для реализации его талантов и способностей как человека разумного. Именно права человека оказываются той нормативной основой взаимодействия людей, координации их поступков и деятельности, которые позволяют преодолевать конфликты интересов, противоречия, борьбу.

Расставшись со своей естественной свободой, человек стал членом общества, а потому теперь должен был соотносить свои поступки с интересами других людей. Права человека нормативно формулируют те условия и способы взаимоотношений между людьми, которые позволяют целенаправленно развиваться всему обществу. Только соблюдение и гарантия таких прав, как право на жизнь, свободу, достоинство, неприкосновенность личности, частную собственность и др., являются необходимыми и достаточными условиями для нормальной жизни человека.

Международные стандарты в области прав человека впервые были закреплены в национальном законодательстве западных стран в период буржуазных революций XVII—XVIII вв.

Права человека были отражены в Декларации прав Вирджинии (США), в Билле о правах и Конституции США (1791), французской Декларации прав человека и гражданина (1789). В Вирджинской декларации (1776) утверждалось: «Мы полагаем, самоочевидны те истины, что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотчуждаемыми правами, что к ним относятся: жизнь, свобода, стремление к счастью, что для обеспечения этих прав среди людей учреждаются государства, черпающие свои разумные полномочия в согласии управляемых».

В современном мире проблема прав человека уже вышла за границы отдельного государства. Возникла необходимость создать международно-правовые стандарты в области прав человека, которых бы придерживались все государства. Таким образом, права человека стали делом международного сообщества.

В развернутом виде права человека получили отражение во Всеобщей декларации прав человека, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1948 г. Хотя этот документ не является обязательным для государств мирового сообщества и носит рекомендательный характер, однако он определил планку в области прав человека,

ниже которой государство, если оно желает считать себя цивилизованным, не должно опускаться.

В целях обеспечения условий и гарантий реализации прав и свобод, изложенных во Всеобщей декларации, международное сообщество принимает еще целый ряд документов. Прежде всего, Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), а также Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966). Теперь все граждане, проживающие в государствах, подписавших данные документы, получают возможность пользоваться правами, предусмотренными пактами. Это обязывает государства, присоединившиеся к пактам, привести свое национальное законодательство в соответствие с требованиями пактов.

Гражданин, чьи политические или гражданские права нарушены, имеет право обратиться непосредственно в Совет по правам человека при ООН, если он исчерпал все внутренние средства правовой защиты. Население европейских стран на основе Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Европейской социальной хартии (1961), Законодательного акта совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975) вправе обращаться за защитой в Европейский суд по правам человека в Страсбурге.

Российская Федерация стремится в полном объеме учитывать в национальном законодательстве и соблюдать на практике права человека. Это нашло отражение в принятии Декларации прав человека и гражданина (1991) и Конституции Российской Федерации (1993), где правам человека и гражданина посвящена гл. 11.

### **Вопрос № 5. Система органов государственной власти РФ.**

Российская Федерация осуществляет свою деятельность посредством государственных органов. Органы государства – это один из каналов, через который народ, согласно Конституции РФ (ст. 3), осуществляет свою власть. Органы государства характеризуются следующими основными чертами.

1. Каждый государственный орган наделен государственно-властными полномочиями, позволяющими ему решать в пределах предоставленных ему прав определенные вопросы, издавать акты, обязательные к исполнению другими государственными органами, должностными лицами и гражданами, и обеспечивать исполнение этих актов.

2. Каждый государственный орган образуется в установленном государством порядке.

3. Каждый государственный орган уполномочивается государством осуществлять его задачи и функции.

4. Каждый государственный орган действует в установленном государством порядке.

5. Каждый государственный орган является составной частью единой системы органов государственной власти Российской Федерации.

В соответствии с федеративным устройством Российской Федерации органы государственной власти подразделяются на федеральные и региональные. На основе принципа разделения властей они подразделяются на законодательные, исполнительные и судебные.

## Лекция № 4 (2 часа).

### Тема: Основы гражданского права РФ.

#### **1.4.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, предмет, метод и источники гражданского права. Гражданские правоотношения.
2. Физические и юридические лица как субъекты гражданских правоотношений.
3. Представительство. Доверенность.
4. Право собственности: понятие, признаки и виды.

#### **1.4.2 Краткое содержание вопросов:**

##### **Вопрос № 1. Понятие, предмет, метод и источники гражданского права.**

##### **Гражданские правоотношения.**

Под гражданским правом понимается отрасль права, регулирующая имущественные отношения, отношения интеллектуальной собственности и личные неимущественные отношения, связанные с имущественными.

Гражданское право основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства в частные дела, беспрепятственном осуществлении гражданских прав, восстановлении нарушенных прав и их судебной защите.

Физические и юридические лица приобретают и осуществляют гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе взаимного договора и в определении любых условий договора, не противоречащих законодательству.

Участниками гражданских отношений могут быть граждане (физические лица) организации, предприятия, учреждения (юридические лица); Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Правила, установленные гражданским законодательством, применяются также к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора.

Гражданские права и обязанности возникают:

- из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, либо не предусмотренных законом, но и не противоречащих ему;
- из актов государственных органов и органов местного самоуправления, предусмотренных законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;
- из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;
- в результате приобретения имущества на законном основании;

- в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- вследствие причинения вреда другому лицу, неосновательного обогащения, иных действий граждан и юридических лиц;
- вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Граждане и юридические лица осуществляют принадлежащие им гражданские права по своему усмотрению. Но отказ граждан и юридических лиц от своих прав не влечет прекращения этих прав.

Законом предполагается добросовестность участников правовых отношений. Действия с намерением причинить вред другому лицу, злоупотребление правом в иных формах не допускается. Не допускается использование гражданского права в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. В противном случае суд, арбитражный или третейский суд может отказать лицу в защите принадлежащего ему права.

Объектами гражданского права являются: вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, имущественные права, работы и услуги, информация, результаты интеллектуальной деятельности, нематериальные блага, в том числе:

- вещи недвижимые, движимые, неделимые, сложные др.;
- плоды, продукция, доходы, то есть поступления, полученные в результате использования имущества;
- животные;
- интеллектуальная собственность;
- служебная и коммерческая тайна;
- деньги, валюта, семейные ценности;
- ценные бумаги – облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, сберегательная книжка на предъявителя, акция и другие, предусмотренные законами;
- нематериальные блага – жизнь, здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения и выбора места жительства, право автора и другие нематериальные права. Если гражданину причинен моральный вред, физические или нравственные страдания, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. Право на судебную защиту деловой репутации принадлежит и юридическому лицу.

## **Вопрос № 2. Физические и юридические лица как субъекты гражданских правоотношений.**

Субъектами гражданского права чаще всего выступают граждане – физические лица и организации, предприятия, учреждения – юридические лица.

Необходимыми качествами субъекта-гражданина являются его гражданская правоспособность и гражданская дееспособность.

Правоспособность – это способность иметь гражданские права и нести обязанности. Российским законодательством правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами. Возникает она в момент рождения гражданина и прекращается его смертью.

Правоспособность граждан включает следующие права:

- иметь имущество на праве собственности;
- наследовать и завещать имущество;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- заниматься любой иной, не запрещенной законом деятельностью;
- создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами;
- совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;
- избирать место жительства;
- иметь права авторов произведений науки, литературы, искусства, изобретений;
- иметь иные имущественные и неимущественные права.

Гражданин приобретает права и обязанности под своим именем, включающим фамилию, имя, отчество, либо под псевдонимом. Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается.

Дееспособность гражданина – это способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. В полном объеме она возникает с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста или со времени вступления в брак.

Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет имеет ограничения. Заключаются они в следующем.

Сделки несовершеннолетние совершают с письменного согласия родителей, усыновителей или попечителей. Возможно последующее письменное одобрение сделки. Самостоятельно несовершеннолетние могут только:

- 1) распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами;
- 2) осуществлять права автора своей интеллектуальной деятельности;
- 3) вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;
- 4) совершать мелкие бытовые сделки;
- 5) по достижении шестнадцати лет быть членами кооперативов.

Несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, контракту или с согласия родителей, усыновителей, попечителей, занимается предпринимательской деятельностью.

Дееспособность малолетних в возрасте от шести до четырнадцати лет ограничена еще более. Сделки от их имени могут совершать только родители, усыновители, опекуны. Сами же малолетние вправе самостоятельно совершать только:

- 1) мелкие бытовые сделки;
- 2) сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации;
- 3) сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с его согласия третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Имущественную ответственность по сделкам малолетнего несут его родители, усыновители или опекуны, если не докажут, что обязательство было нарушено не по их вине. Они также отвечают за вред, причиненный малолетним.

Ограничение дееспособности связано не только с возрастом. Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать своих действий и руководить ими, может быть признан судом недееспособным. В этом случае над ним устанавливается опека, и все сделки от его имени совершаются опекуном. Гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть судом ограничен в дееспособности. Над ним устанавливается попечительство. Сам он вправе самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки, получать заработок, пенсию, иные доходы и распоряжаться ими он может лишь с согласия попечителя. При отпадении оснований для принятых решений суд может отменить и опеку и попечительство.

По просьбе совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, над ним может быть установлено попечительство в форме патронажа. В этом случае все сделки в интересах подопечного попечитель осуществляет с его согласия и по его поручению или доверенности.

Гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. В этом случае имущество гражданина, при необходимости постоянного управления им, по решению суда передается лицу, которое определяется органом опеки и попечительства, для доверительного управления им. В случае явки или установления места пребывания гражданина решение суда отменяется.

Гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о его пребывании в течение пяти лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, дающих основания предполагать его гибель – в течение шести месяцев. Военнослужащий, пропавший без вести в связи с военными действиями, может быть объявлен судом умершим по истечении двух лет со дня окончания военных действий. В случае явки гражданина или обнаружения места его пребывания, решение суда также отменяется.

Государственной регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния: 1) рождение, 2) заключение брака, 3) расторжение брака, 4) усыновление (удочерение), 5) установление отцовства, 6) перемена имени, 7) смерть гражданина. Жизнь свидетельствует, что пренебрежение правилами государственной регистрации чревато негативными последствиями для нарушителей.

Юридическим лицом признается организация, которая:

- а) имеет обособленное имущество и отвечает им по обязательствам;
- б) может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права;
- в) нести обязанности;
- г) быть истцом и ответчиком в суде:

д) иметь самостоятельный баланс и смету.

Юридическое, как и физическое лицо, характеризуется правоспособностью. Оно может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренной в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Коммерческие организации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления видов деятельности, не запрещенных законом. Определенными видами деятельности юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения – лицензии.

Правоспособность юридического лица возникает в момент его государственной регистрации и прекращается в момент ликвидации. Дееспособность юридического лица также начинается в момент регистрации и оканчивается его ликвидацией, но может быть ограничена моментом получения лицензии и истечения ее срока. Другие ограничения право- и дееспособности юридического лица могут быть установлены только судом. Юридическими лицами могут быть:

- а) коммерческие организации, то есть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности,
- б) некоммерческие организации, то есть организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками.

Коммерческими организациями являются:

1. Полное товарищество. Его участники в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом. Лицо может быть участником только одного полного товарищества.

2. Товарищество на вере. В нем наряду с участниками – полными товарищами, имеется один или несколько участников-вкладчиков, которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм, внесенных ими вкладов, и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности.

3. Общество с ограниченной ответственностью. Его уставный капитал разделен на доли, размеры которых определяются учредительными документами. Участники не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков в пределах внесенных вкладов.

4. Общество с дополнительной ответственностью. Его уставный капитал разделен на установленные учредителями доли. Участники несут солидарно субсидарную ответственность по обязательствам общества своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости вкладов.

5. Акционерное общество. Его уставный капитал разделен на определенное число акций. Участники не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков в пределах стоимости своих акций. Общество, участники которого могут отчуждать свои акции без согласия других, признается открытым акционерным обществом. Общество, акции которого распределяются среди его учредителей или определенного круга лиц, признается закрытым.

6. Производственный кооператив. Это добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом или ином участии и объединении его членами имущественных паевых взносов.

7. Унитарное предприятие – организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ним собственником имущество. Имущество унитарного предприятия неделимо.

Некоммерческими организациями являются:

1. Потребительский кооператив, союз, общество – добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

2. Общественная организация (объединение) – добровольное объединение граждан на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

3. Религиозная организация (объединение) – добровольное объединение граждан на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

4. Фонд – не имеющая членства организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам учредителей.

Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования выступают в гражданских правоотношениях на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами.

### **Вопрос № 3. Представительство. Доверенность.**

Доверенность – это письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

Закон устанавливает случаи, когда доверенность должна быть удостоверена нотариально. К нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются доверенности, заверенные:

- организацией, в которой доверитель работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией по месту его жительства, администрацией лечебного заведения, где он лечится – если речь идет о получении заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, о получении пенсий, пособий, стипендий, гонораров, вкладов, корреспонденции, в том числе денежкой и посыпочкой;

- начальником, заместителем по медицинской части, старшим или дежурным врачом военно-лечебного учреждения;

- командиром, начальником воинской части, учреждения и военно-учебного заведения – для военнослужащих, а также для рабочих, служащих, членов

их семей и семей военнослужащих там, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия;

— начальником места лишения свободы — для лиц, находящихся в заключении;

— администрацией учреждения социальной защиты или начальником органа социальной защиты.

Срок доверенности не может превышать трех лет. Если срок не указан, она сохраняет силу в течение года. Если дата ее совершения не указана — доверенность ничтожна.

#### **Вопрос № 4. Право собственности: понятие, признаки и виды.**

##### **1. Право собственности.**

Право собственности — это подотрасль гражданского права, совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения по поводу принадлежности материальных благ. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие интересы других лиц. Он может:

- а) отчуждать свое имущество в собственность другим лицам;
- б) передавать им права владения, пользования и распоряжения имуществом, оставаясь его собственником;
- в) передавать имущество в доверительное управление другому лицу;
- г) отдавать его в залог и обременять его другими способами;
- д) распоряжаться им иными способами.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает интересов других лиц. Отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами земля и природные ресурсы могут в той мере, в какой их оборот допускается законом.

В РФ признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В соответствии с этим сложились следующие разновидности права собственности:

1. Частная собственность гражданина: земельные участки, дома, квартиры, дачи, предприятия, здания, сооружения, транспортные средства, ценные бумаги.

2. Собственность юридического лица — имущество, необходимое для уставной деятельности: здания, оборудование, денежные средства и другое.

3. Государственная собственность: любое имущество, необходимое для выполнения функций государства, в том числе имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Федерации.

4. Собственность субъекта Федерации: имущество орган власти и управления, культурные и исторические ценности средства бюджетов, предприятия и другое. Отнесение государственного имущества к собственности субъектов Федерации осуществляется в соответствии с законом,

5. Муниципальная собственность: имущество местных органов власти и самоуправления, предназначенное для коммунального обслуживания населения – водопровод, теплосеть, систем электро-, газоснабжения, канализация и другое.

6. Иные формы собственности: совместная с иностранным предпринятием, иностранных граждан и организаций, зарубежных государств и другие.

Право собственности приобретается по разным основаниям:

1. Сбор ягод, лов рыбы, сбор или добыча других общедоступных вещей и животных в разрешенных местах.

2. Изготовление, создание новой вещи для себя путем переработки материалов с соблюдением закона и других правовых актов.

3. Договор купли-продажи, мены, дарения, иной сделки об отчуждении имущества.

4. Получение наследства в соответствии с завещанием или законом.

5. Переход имущества к юридическому лицу – правопреемнику реорганизованного юридического лица.

6. Нахodka. В том случае, если, несмотря на принятые меры по возвращению ее владельцу, последний не предъявил прав на утерянную вещь в течение шести месяцев.

7. Безнадзорные животные. Если, несмотря на принятые меры, их собственник в течение шести месяцев не будет обнаружен и сам не заявит о праве на них.

8. Клад, то есть зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен или утратил на них права. Обнаруженный клад поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество, где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего его, в равных долях. Если клад обнаружен в результате несанкционированных действий, то весь он поступает в собственность владельца земли, или имущества, где был обнаружен.

9. Приобретение права собственности на имущество, собственник которого неизвестен, либо отказался от него, либо утратил на имущество право собственности по иным основаниям.

10. Полное внесение паевого взноса в кооператив за квартиру, дачу, гараж, иное помещение кооператива.

11. Приватизация государственного и муниципального имущества, то есть передача его в собственность граждан и юридических лиц.

12. Приобретательная давность, то есть приобретение права собственности посредством открытого, добросовестного и непрерывного владения как своим: недвижимым имуществом – 15 лет и движимым – 5 лет.

Некоторые предметы в силу их опасности могут быть приобретены только по специальным разрешениям.

Имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности, в том числе с определением доли каждого – в долевой собственности или без определения долей – в совместной собственности.

Каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению.

Распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников. Каждый участник вправе свою долю продать, подарить, завещать, отдать в залог и распорядиться иным способом с соблюдением следующих условий.

1. При продаже доли постороннему лицу остальные участники долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли по цене, за которую она продается.

2. Продавец доли обязан известить в письменной форме остальных участников долевой собственности о намерении продать свою долю постороннему лицу с указанием цены и других условий продажи. Если остальные участники откажутся от покупки, или не приобретут продаваемое недвижимое имущество в течение месяца, а движимое – в течение десяти дней, продавец вправе продать свою долю любому лицу.

3. При продаже доли с нарушением преимущественного права покупки любой другой участник долевой собственности имеет право через суд оспорить свое право.

4. При истребовании имущества из чужого незаконного владения собственник вправе потребовать возврата или возмещения всех доходов за время незаконного владения имуществом.

5. При истребовании имущества от добросовестного приобретателя владелец вправе потребовать возврата или возмещения всех доходов со времени, когда он узнал о неправомерности владения имуществом.

6. Владелец, как добросовестный, так и недобросовестный, вправе потребовать, в свою очередь, от собственника возмещения произведенных им необходимых затрат на имущество, с которого собственнику причитаются доходы от него,

7. В случае принятия РФ закона, прекращающего право собственности, убытки, причиненные собственнику, возмещаются государством.

**Основания для прекращения права собственности:**

- отчуждение собственником своего имущества другим лицам;
- отказ собственника от права собственности;
- гибель или уничтожение имущества;
- обращение взыскания на имущество по обязательствам;
- отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;
- отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка;
- выкуп бесхозяйственно содержащих культурных ценностей, домашних животных;
- реквизиция, конфискация, приватизация.

Некоторые предметы в силу их стратегической значимости могут быть реализованы только в соответствии с государственной лицензией.

**Лекция № 5 (2 часа).**  
**Тема: «Основы трудового права РФ».**

**1.5.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие и источники трудового права. Трудовые отношения.
2. Понятие, содержание и виды трудового договора.
3. Рабочее время и время отдыха.
4. Трудовая дисциплина. Дисциплинарные взыскания.
5. Трудовые споры и порядок их разрешения.

**1.5.2 Краткое содержание вопросов:**

**Вопрос № 1. Понятие и источники трудового права. Трудовые отношения.**

Трудовое право – отрасль российского права, регулирующая трудовые отношения.

Основным законом трудового права является Трудовой кодекс РФ.

Трудовые отношения – это сложившийся комплекс экономических, социальных и административных отношений между работодателем и наемным работником на основе трудового договора (контракта).

ТК РФ и иные нормативные акты о труде регулируют трудовые отношения всех работников, работающих по трудовому договору (контракту) с индивидуальным нанимателем или организацией. Наряду с ними, в предмет трудового права входят также отношения, связанные с участием работников в управлении трудовым коллективом (непосредственно или через профсоюз), с подготовкой и переподготовкой работников, государственным социальным страхованием.

Трудовое право необходимо обществу для достижения определенных, конкретных задач. ТК РФ определены следующие общие задачи:

1. содействие росту производительности труда, улучшение качества работы;
2. повышение эффективности общественного производства и подъем на этой основе материального и культурного уровня жизни трудящихся;
3. укрепление трудовой дисциплины;
4. обеспечение высокого уровня охраны труда и условий труда.

Нормы трудового права объединены в две его основные части – общую и особенную. Общая часть включает нормы, имеющие значение для регулирования всех трудовых отношений или их основной части. Особенная часть включает нормы, регулирующие элементы (стороны) трудовых отношений и связанных с ними: рабочее время, время отдыха, трудовые споры, отношения по материальной ответственности, социальное страхование (пособия по временной нетрудоспособности, санаторно-курортное лечение).

К общей части относятся институты: коллективного договора, участия работников и трудового коллектива в управлении производством, а также общие положения (нормы, определяющие задачи, принципы, виды отношений, структуру и др.).

Особенная часть состоит из институтов: занятости, трудового договора, рабочего времени, времени отдыха, заработной платы, материальной ответственности, труда молодежи, труда женщин, трудовой дисциплины, льгот для работников, совмещающих работу с обучением, трудовых споров, надзора и контроля за наблюдением законодательства о труде.

Трудовое право выполняет общие функции, присущие всем отраслям права, т.е. функции регулирования экономических, политических, социальных и управлеченческих отношений. Особенность функционирования норм трудового права состоит в том, что нормы трудового права регулируют лишь часть экономических, социальных, политических и управлеченческих отношений, которые складываются в трудовом коллективе той или иной организации. Трудовое право выполняет также специальные юридические функции: регулятивную и охранительную. Особенность охранительной функции, в частности, состоит в том, что трудовое законодательство устанавливает особый вид дисциплинарной ответственности.

Трудовое право выполняет и такие специфические функции, присущие только этой отрасли права, как производственная функция социальной защиты:

1. Производственная функция состоит в том, что нормы трудового права имеют направленность и принимаются в целях удовлетворения прав и интересов работодателей.

2. Функция социальной защиты направлена на удовлетворение предусмотренных Конституцией и законами РФ прав и интересов наемных работников. Соблюдение этих прав и интересов работников защищается также их объединениями, например, профсоюзами, другими общественными организациями, политическими партиями, а также государственными органами в области труда и занятости. В идеальном варианте обе функции должны развиваться сбалансировано, то есть должны закрепить определенный баланс интересов в виде определенного компромисса между работодателями и наемными работниками.

## **Вопрос № 2. Понятие, содержание и виды трудового договора.**

Трудовой договор – важнейший институт трудового права, регулирующий порядок заключения, изменения, прекращения трудового договора, совместительство, совмещение профессий.

Трудовой договор (контракт) – это соглашение между трудящимся и предприятием, учреждением, организацией, предпринимателем, по которому трудящийся обязуется выполнить работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а предприятие, учреждение, организация, предприниматель обязуется выплачивать трудящемуся заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективном договором и соглашением сторон.

Таким образом, трудовой договор формулирует основные условия трудового правоотношения.

Согласно статье 37 конституции РФ каждый человек имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного

федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Человек может реализовать свое право на труд в одной из предусмотренных законом форм, например, в виде занятия творческой профессией художника, писателя, открытия собственного «дела» или заключить трудовой договор (контракт), став работником предприятия, учреждения, организации. Именно последний случай означает вступление в трудовые правоотношения.

Трудовой договор заключается в письменной форме. Заключая трудовой договор, его стороны — организация и трудящийся — обязаны договориться о необходимых условиях, наличие которых позволяет считать договор заключенным.

К необходимым условиям закон относит:

1. соглашение сторон об основных условиях труда;
2. об определении трудовой функции работника — специальности, квалификации, должности;
3. о времени начала работы;
4. о размере оплаты труда;
5. о месте работы; о сроке договора.

Все другие условия договора носят дополнительный характер и могут быть включены или не включены в договор в зависимости от интересов и согласия сторон.

Стороны могут заключать трудовой договор (контракт) в различных формах, предусмотренных ТК РФ:

- a) на неопределенный срок;
- б) на определенный срок не более пяти лет;
- в) на время выполнения определенной работы.

Процедура приема на работу включает представление работником документов, подтверждающих его возможности, перечень которых перечислен в Правилах внутреннего трудового распорядка. Это, как правило, паспорт, трудовая книжка, документ об образовании. Другие документы администрация не имеет права требовать от работника.

Прием на работу оформляется приказом, распоряжением, который объявляется работнику под расписку. Кроме того, работнику выдается экземпляр трудового договора (контракта). При приеме на работу может быть достигнуто соглашение об испытательном сроке, с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Испытание при приеме на работу может быть установлено продолжительностью до трех месяцев, а в отдельных случаях, соглашению с соответствующим выборным профсоюзным органом, до шести месяцев.

Испытания не устанавливаются: лицам, не достигшим восемнадцати лет, молодым рабочим по окончании профессионально-технического учебного заведения, молодым специалистам по окончании высших и средних специальных учебных ведений, инвалидам Отечественной войны, направленных на работу в счет забронированных для этого мест. Испытание также не устанавливается при приеме и переводе на работу в другую местность и при переводе на другое предприятие, в учреждение организацию.

После заключения трудового договора возникают трудовые правоотношения между работником, с одной стороны, и предприятием (учреждением,

организацией) в лице его администрации – с другой, по поводу использования труда работника в условиях общего распорядка работы, а также по поводу создания здоровых и безопасных условий труда и вознаграждения за труд на условиях, предусмотренных Конституцией РФ, законодательством о труде и заключенным трудовым договором.

Однако в процессе осуществления трудового правоотношения могут возникать вопросы об изменениях условий трудового договора или о его прекращении. Случаи таких изменений также регулируются институтом трудового договора и поэтому они рассматриваются в единстве с заключением трудового договора, т.к. его изменение или прекращение требуют особой социальной и юридической защиты законных интересов работника и его работодателя. Таковыми являются случаи перевода на другую работу, и различные формы прекращения трудового договора.

Если администрации необходимо перевести работника на другую работу, то такой перевод осуществляется по правилам ТК РФ. Два основных правила закреплены при этом как обязательные. Первое правило – администрация не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Второе правило – перевод допускается только с согласия работника, за исключением случаев, предусмотренных в ТК РФ.

От перевода на другую работу нужно отличать перемещения на другую работу. Администрация имеет право переместить работника без его согласия: на другое рабочее место, в другое структурное подразделение в той же местности, поручать работу на другом механизме или агрегате в пределах специальности (квалификации, должности), обусловленной трудовым договором. Администрация не вправе перемещать работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Без согласия работника его можно перевести временно на другую работу по правилам ТК РФ, т.е. в случае производственной необходимости. Второй случай временного перевода на другую работу без согласия работника установлен в ТК РФ. Основаниями такого перевода является «простой».

#### Прекращение трудового договора.

Трудовой договор может быть прекращен в следующих случаях:

- по соглашению сторон;
- по инициативе работника, администрации, либо по требованию профсоюзного органа;
- по истечении срока договора, кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;
- при призывае или поступлении работника на военную службу;
- при переводе работника, с его согласия, на другое предприятие, в учреждение, организацию или переходе на выборную должность;
- при отказе работника от перевода на работу в другую местность вместе с организацией, а также – отказе от продолжения работы в связи с существенными изменениями условий труда;
- при вступлении в законную силу приговора суда, которым работник осужден (кроме случаев условного осуждения и отсрочки исполнения приговора) к

лишению свободы, исправительным работам не по месту работы, либо к иному наказанию, исключающему возможность продолжения данной работы.

В расторжении трудового договора инициатива может принадлежать как самому работнику, так и администрации предприятия (организации) независимо от формы собственности. При этом должны соблюдаться Конституционные принципы свободы труда и гарантии социальной защиты интересов трудящихся, предусмотренных статьями 7 и 37 Конституции РФ.

Работник вправе расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, по собственному желанию. При этом соблюдаются правила ТК РФ: работник обязан предупредить администрацию письменно об увольнении за две недели. По истечении срока предупреждения об увольнении работник вправе прекратить работу, а администрация обязана выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчет.

В свою очередь администрация имеет право уволить работника по своей инициативе только в случаях, предусмотренных статьями ТК РФ. Согласно статьям ТК РФ администрация может уволить работника в следующих случаях:

- в случае ликвидации организации или сокращения численности или штата работников;
- в случае обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению работы;
- в случае систематического неисполнения работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором (контрактом) или правилами внутреннего трудового распорядка, если при этом к работнику ранее применялись меры дисциплинарного или общественного воздействия;
- в случае прогула (в том числе отсутствия на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин, а также в случае появления на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения.
- в случае неявки на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности, не считая отпуска по беременности и родам, если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании. За работниками, утратившими трудоспособность в связи с трудовымувечьем или профессиональным заболеванием, место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности.
- в случае восстановления на работе работника, ранее выполняющего эту работу;
- в случае совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) государственного или общественного имущества, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания.

В условиях перехода к рыночному хозяйству возрастает роль государства в обеспечении трудовой занятости населения.

Согласно Конституции РФ и законодательству о занятости населения, Российское государство в лице федеральных, республиканских и региональных органов гарантирует гражданам, постоянно проживающим на территории России, свободу выбора вида занятости, в том числе работы с различными режимами труда; беспрепятственное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве со стороны федеральной службы занятости, а также такие специальные социальные и правовые гарантии, как:

- предоставление организациями в соответствии с заранее поданными ими заявками подходящей работы выпускникам учебных заведений;
- бесплатное обучение новой профессии (специальности), повышение квалификации в системе службы занятости или по ее направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии;
- компенсацию в соответствии с законодательством материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность по предложению службы занятости;
- возможность заключения срочных трудовых договоров (контрактов) на участие в оплачиваемых общественных работах, организуемых с учетом возрастных или иных особенностей граждан;
- правовую защиту от необоснованных увольнений.

### **Вопрос № 3. Рабочее время и время отдыха.**

Нормы этого института регулируют время в процессе труда: рабочее и свободное.

Рабочее время – это установленное законом (или на его основе) время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка, трудовым договором, должностной инструкцией должен выполнять свои обязанности, трудовые функции. Рабочее время используется как естественная мера труда.

Рабочее время различается по видам рабочего дня и рабочей недели. Существуют нормальная продолжительность рабочего времени, сокращенное, неполное рабочее время, а также ненормированный и неполный рабочий день.

Законодательство устанавливает две нормы рабочего времени: ежедневную и еженедельную. Это семичасовой рабочий день и 40-часовая рабочая неделя. Кроме того, на основе еженедельной нормы рабочего времени высчитывается ежемесячная, ежеквартальная, полугодовая, годовая норма рабочего времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. ТК РФ устанавливает два вида рабочей недели: пятидневную и шестидневную.

Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается для работников моложе восемнадцати лет: в возрасте от 6 до 18 лет не более 36 часов в неделю, в возрасте от 15 до 16 лет, а также для учащихся в возрасте от 14 до 15 лет в период каникул, не более 24 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих в течение учебного года в свободное время от учебы, не может превышать половины норм, перечисленных ранее.

Для работников, занятых на работах с вредными условиями труда, также устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 часов в неделю. Такое же сокращение устанавливается для отдельных категорий работников: учителей, врачей и других.

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению между работником и работодателем, по инициативе одной из сторон, как при приеме на работу, так и впоследствии. Неполное рабочее время может существовать в виде неполного рабочего дня или неполной рабочей недели. Администрация обязана установить неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 16 лет), лица, в том числе находящегося на ее попечении, или лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением. Оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или от выработки.

Рабочий день может быть нормированным или ненормированным. Ненормированный рабочий день обязывает работника при выполнении нормы рабочего времени в случае необходимости выполнять работу за пределами рабочего дня или более интенсивно.

Повышенная нагрузка компенсируется предоставлением дополнительного времени для отдыха (отпуска) или дополнительной оплатой. Вид компенсации устанавливается по соглашению сторон.

В случае производственной необходимости рабочий день может быть разделен на части, с тем, чтобы продолжительность рабочего времени не превышала установленной продолжительности ежедневной работы.

Следует также различать рабочий день и рабочую смену. Рабочий день – это продолжительность рабочего времени, установленная законодательством в течении суток. Рабочая смена – это продолжительность рабочего времени в течении суток, установленная на основании Правил внутреннего трудового распорядка (ПВТР) или графика сменности. Чередование смен устанавливается в графике сменности, который доводится до сведения работника, как правило, не позже, чем за один месяц до их введения в действие. Время начала и окончания работы (смены) предусматривается правилами внутреннего трудового распорядка и графиками сменности.

В исключительных случаях при производстве работ, необходимых для обороны страны, при производстве общественно необходимых работ, при необходимости закончить начатую работу и т. д. администрация может привлечь работника к сверхурочным работам.

Сверхурочная работа – это работа сверх установленной продолжительности рабочего времени.

К сверхурочным работам не допускаются: беременные женщины, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, работники моложе восемнадцати лет, работники, обучающиеся без отрыва от производства в общеобразовательных школах и профессионально-технических учебных заведениях, в дни занятий, другие категории работников в соответствии с законодательством. Ряд работников привлекаются к сверхурочной работе только с их согласия. Закон устанавливает предельное количество сверхурочных часов.

В соответствии со статьей 37 Конституции России, каждый имеет право на отдых. Время отдыха, т. е. время, в течение которого работники свободны от выполнения своих служебных обязанностей и которое они могут использовать по своему усмотрению, предоставляется в течение рабочего дня, между рабочими днями, между неделями. Это также праздничные дни и отпуска. Работнику по трудовому договору гарантируются установленная федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

#### **Вопрос № 4. Трудовая дисциплина. Дисциплинарные взыскания.**

Дисциплина – важнейшая общечеловеческая ценность, объединяющая людей, это общественные отношения, складывающиеся по поводу соблюдения правовых технических норм в организации.

Когда мы говорим о трудовой дисциплине человека или организации, то имеем в виду, как правило, степень исполнения возложенных на них трудовых обязанностей, то есть рассматриваем одну из разновидностей исполнительской дисциплины. Дисциплинированность – высокая, средняя, низкая, – это степень соблюдения обязанностей в процессе совместного труда.

Дисциплина – часть трудовых отношений. Трудовые отношения – это отношения между людьми по поводу их участия в коллективном труде, который невозможен без единых норм дисциплины и их исполнения всеми.

Трудовые отношения включают исполнение обязанностей, а также ответственность за нарушение трудовых обязанностей.

Дисциплинарные отношения возникают между: администрацией и работником, трудовым коллективом и работником, администрацией и трудовым коллективом, общественной организацией и ее членом, администрацией и общественной организацией, работником и работником, органом самоуправления и работником, органом самоуправления и администрацией.

Организация дисциплинарных отношений строится путем установления соответствующих обязанностей и прав работников, обязанностей и прав администрации; обязанностей и прав других участников дисциплинарных отношений: трудового коллектива, органов самоуправления и т. д.

Кроме того, определяются методы обеспечения трудовой дисциплины. Таких методов три: убеждение, принуждение, поощрение. К ним примыкает еще один метод – организация труда.

Дисциплинарные отношения закрепляются фактически во всех нормах трудового права. В то же время каждая организация обязана принять правила внутреннего трудового распорядка, которые утверждаются общим собранием (конференцией) работников организации по представлению администрации. Такие правила (ПВТР) прямо создаются с целью регулирования дисциплинарных отношений.

Организация дисциплинарных отношений включает и установление процедуры применения методов управления дисциплинарными отношениями: методов поощрения и взыскания.

Поощрение – это признание заслуг работника. Оно направлено на удовлетворение одной из важнейших потребностей человека – потребности в признании со стороны окружающих.

Поощрение применяется при проявлении работником активности с положительным результатом. Виды трудовой активности: образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение производительности труда, улучшение качестве продукции, продолжительная и безупречная работа, новаторство в труде и другие.

Администрация имеет право применить следующие меры поощрения: объявление благодарности; награждение ценным подарком; выдача премии; награждение Почетной грамотой; занесение в Книгу почета, на Доску почета.

Кроме перечисленных, администрация может устанавливать в правилах внутреннего трудового распорядка и другие поощрения.

Работникам, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности, администрация обязана в первую очередь предоставлять преимущества и льготы в области социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания: путевки в санатории и дома отдыха, улучшение жилищных условий и т.д. Таким работникам предоставляется также преимущество при продвижении по работе. За особые трудовые заслуги работники представляются к награждению орденами, медалями, почетными грамотами, нагрудными значками и к присвоению почетных званий и звания лучшего работника по данной профессии.

Поощрения применяются администрацией совместно или по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом организации. Поощрения заносятся в трудовую книжку работника.

За нарушения трудовой дисциплины администрация организации применяет следующие дисциплинарные взыскания:

1. замечание
2. выговор
3. строгий выговор
4. увольнение.

Нарушением трудовой дисциплины считается виновное:

- а) неисполнение работником обязанности
- б) превышение прав, причиняющее ущерб другому человеку.

Процедура наложения дисциплинарного взыскания установлена в ТК РФ. При обнаружении факта некачественного исполнения обязанностей или их нарушения администрация проводит дисциплинарное расследование нарушения. Правила дисциплинарного расследования установлены в статьях ТК РФ.

Администрация, выявив нарушение, обязана затребовать от работника письменное объяснение. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения объявляется работнику, подвергнутому взысканию, под расписку.

При наложении дисциплинарного взыскания администрация обязана учитывать тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующее поведение работника, отношение к труду.

Оно может быть обжаловано в порядке, установленном в законодательстве, вплоть до обращения в суд. Дисциплинарное взыскание действует, имеет силу в течение года со дня его наложения. Если в течение года работник не подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то считается, что он не имеет взыскания, то есть взыскание автоматически снимается. Взыскание может быть снято досрочно, если работник не совершил нового нарушения и проявил себя как добросовестный работник. Последствия взыскания: в течение действия взыскания работника нельзя поощрять, за второе неисполнение обязанностей его можно уволить.

Работники обязаны бережно относиться к имуществу организации. В случае причинения работником имущественного ущерба организации, он может его возместить добровольно с согласия администрации. Если работник не возместит добровольно причиненный ущерб, администрация может привлечь его к материальной ответственности. Такая ответственность может быть полной или частичной (ограниченной). Если работник при исполнении своих обязанностей причинил ущерб организации, то он обязан его возместить в пределах прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка.

Полная материальная ответственность устанавливается в следующих случаях:

- 1) когда ущерб причинен преступными действиями работника, установленными приговором суда;
- 2) когда в соответствии с законодательством на работника возложена полная материальная ответственность за ущерб, причиненный организации при исполнении трудовых обязанностей;
- 3) когда между работником и организацией заключен письменный договор о принятии на себя работником полной материальной ответственности за необеспечение сохранности имущества и других ценностей, переданных ему для хранения или для других целей;
- 4) когда ущерб причинен не при исполнении трудовых обязанностей;
- 5) когда имущество и другие ценности были получены работником под отчет по разовой доверенности или по другим разовым документам;
- 6) когда ущерб причинен недостачей, умышленным уничтожением или умышленной порчей материалов, полуфабрикатов, изделий (продукции), в том числе при их изготовлении, а также инструментов, выданных организацией работнику в пользование;
- 7) когда ущерб причинен работником, находящимся в нетрезвом состоянии.

Устанавливаются также правила заключения письменных договоров о полной материальной ответственности. Материальная ответственность может быть и коллективной. Порядок возмещения ущерба состоит в следующем:

а) если ущерб не превышает среднего месячного заработка, то администрация издает распоряжение и удерживает сумму ущерба из заработной платы работника. Распоряжение администрации об удержании должно быть сделано администрацией не позднее 2-х недель со дня обнаружения причиненного ущерба и обращено к исполнению не ранее семи дней со дня сообщения об этом работнику. Если работник не согласен с вычетом, то он обращается с заявлением в орган по рассмотрению трудового спора.

б) если ущерб превышает средний личный заработок работника, то администрация обращается с иском в районный (городской) народный суд. Законодательство защищает заработную плату работника от необоснованного удержания и от полного удержания с тем, чтобы дать работнику возможность обеспечить свою жизнь. При каждой выплате заработной платы общий размер всех удержаний не может превышать 20%, а в случаях, особо предусмотренных законодательством, – 50% заработной платы, причитающихся к выплате работнику. Эти ограничения не распространяются на два случая:

- а) если удержание производится при отбывании исправительных работ;
- б) при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей.

#### **Вопрос № 5. Трудовые споры и порядок их разрешения.**

В Конституции РФ закреплено право работников на индивидуальные и коллективные споры. Поводом (причиной) для возникновения трудовых споров, как правило, являются правонарушения трудовых или иных социальных прав работников в сфере трудовых отношений.

Трудовые споры возникают либо в силу каких-то действий в процессе применения норм трудового права, либо в силу бездействия участников правоотношений, то есть неисполнения требований нормативных актов. По юридической природе все трудовые споры делятся по участвующим в них субъектам на индивидуальные и коллективные.

Трудовые споры имеют несколько стадий развития:

- нарушение установленного права;
- разногласие сторон правоотношения в оценке произошедшего;
- досудебный порядок разрешения конфликтной ситуации;
- обращение в юрисдикционный орган за защитой нарушенного права.

Трудовым спором признается такое разногласие спорящих субъектов, которое не удалось разрешить в установленном досудебном порядке, и оно направлено в юрисдикционные органы для рассмотрения по существу.

**Трудовой спор** - это спор о реализации права, предусмотренного трудовым законодательством, коллективными и другими договорами, соглашениями о труде, или об установлении нового трудового субъективного права, то есть о реализации законного интереса. Рассмотрение трудового спора происходит в установленном законом органе и в строгом соответствии с установленным законодательством порядком. Особая роль в процессе разрешения трудовых споров отведена судебным органам.

Индивидуальным трудовым спором признаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (ст. 381 Трудового кодекса РФ).

Индивидуальным трудовым спором признается также спор между работодателем и лицом, ранее состоявшим в трудовых отношениях с этим работодателем, а также лицом,

изъявившим желание заключить трудовой договор с работодателем, в случае отказа работодателя от заключения такого договора.

*Юрисдикционными органами*, рассматривающими индивидуальные трудовые споры, являются:

- комиссии по трудовым спорам в организациях (ст. 382, 384-390 Трудового кодекса РФ);
- суды общей юрисдикции (ст. 391-397 Трудового кодекса РФ);
- вышестоящие органы в порядке подчиненности для отдельных категорий работников;
- органы государственной инспекции труда (ст. 354-365 Трудового кодекса РФ).

Предусмотренная законодательством процедура обращения за защитой нарушенных прав в органы по рассмотрению трудовых споров не исключает возможности реализации права работника на самозашиту, установленного статьями 379 -380 Трудового кодекса РФ.

Право на защиту интересов в сфере труда предусмотрено и в порядке разрешения коллективных трудовых споров. Статья 389 Трудового кодекса РФ предусматривает понятие коллективных трудовых споров: «Коллективный трудовой спор - неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии актов, содержащих нормы трудового права, в организациях».

Моментом начала коллективного трудового спора является день сообщения решения работодателя (его представителя) об отклонении всех или части требований работников (их представителей) или несообщение работодателем (его представителем) своего решения, а также дата составления протокола разногласий в ходе коллективных переговоров.

Требования, выдвигаемые работниками и (или) их представительным органом организации, должны быть утверждены на собрании (конференции) работников данной организации. Таким же правом обладают и работники обособленных структурных подразделений организации, в том числе филиалов или представительств.

Собрание работников считается правомочным, если на нем присутствует более половины работающих. Конференция считается правомочной, если на ней присутствует не менее двух третей избранных делегатов.

Работодатель обязан предоставить работникам или представителям работников необходимое помещение для проведения собрания (конференции) по выдвижению требований и не вправе препятствовать его (ее) проведению.

Требования работников излагаются в письменной форме и направляются работодателю.

Требования профессиональных союзов и их объединений выдвигаются и направляются соответствующим сторонам социального партнерства.

Копия требований, оформленных в письменной форме, может быть направлена в Службу по урегулированию коллективных трудовых споров (ст. 407 Трудового кодекса РФ). В этом случае указанная Служба обязана проверить получение требований другой стороной коллективного трудового спора.

В течение трех рабочих дней со дня получения требования работников работодатели обязаны принять их к рассмотрению и сообщить о принятом решении

представительному органу работников организации (филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения) в письменной форме.

Представители работодателей (объединений работодателей) обязаны принять к рассмотрению направленные им требования профессиональных союзов (их объединений) и сообщить профессиональным союзам (их объединениям) о принятом решении в течение одного месяца со дня получения указанных требований.

Примирительные процедуры - рассмотрение коллективного трудового спора в целях его разрешения примирительной комиссией с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Порядок разрешения коллективного трудового спора состоит из следующих этапов:

- рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией (ст. 402 Трудового кодекса РФ);
- рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника (ст. 403 Трудового кодекса РФ);
- рассмотрение коллективного трудового спора в трудовом арбитраже (ст. 404 Трудового кодекса РФ).

Рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией является обязательным этапом. При недостижении согласия в примирительной комиссии стороны коллективного трудового спора переходят к рассмотрению коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Каждая из сторон коллективного трудового спора в любой момент после начала этого спора вправе обратиться в Службу по урегулированию коллективных трудовых споров для уведомительной регистрации спора.

Ни одна из сторон коллективного трудового спора не вправе уклоняться от участия в примирительных процедурах.

Представители сторон, примирительная комиссия, посредник, трудовой арбитраж, указанная Служба обязаны использовать все предусмотренные законодательством возможности для разрешения возникшего коллективного трудового спора.

Трудовым кодексом установлены конкретные сроки проведения примирительных процедур. В случае необходимости сроки, предусмотренные для проведения примирительных процедур, могут быть продлены по согласованию сторон коллективного трудового спора.

Соглашение, достигнутое сторонами коллективного трудового спора в ходе разрешения этого спора, оформляется в письменной форме и имеет для сторон коллективного трудового спора обязательную силу. Контроль за его исполнением осуществляется сторонами коллективного трудового спора (ст. 408 Трудового кодекса РФ).

Трудовым кодексом РФ в статье 418 определен порядок ведения документации при разрешении коллективного трудового спора. Действия сторон коллективного трудового спора, соглашения и рекомендации, принимаемые в связи с разрешением этого спора, оформляются протоколами представителями сторон коллективного трудового спора, примирительными органами, органом, возглавляющим забастовку.

Законодательно закреплены гарантии лицам в связи с их участием в разрешении коллективного трудового спора. В статье 405 Трудового кодекса РФ установлено, что члены примирительной комиссии, трудовые арбитры на время участия в разрешении коллективного трудового спора освобождаются от основной работы с сохранением среднего заработка на срок не более трех месяцев в течение одного года.

Участвующие в разрешении коллективного трудового спора представители работников, их объединений не могут быть в период разрешения коллективного

трудового спора подвергнуты дисциплинарному взысканию, переведены на другую работу или уволены по инициативе работодателя без предварительного согласия уполномочившего их на представительство органа.

Статьей 406 Трудового кодекса РФ устанавливается процедура, следующая за уклонением от участия сторон в примирительных процедурах. Так, в случае уклонения одной из сторон коллективного трудового спора от участия в создании или работе примирительной комиссии коллективный трудовой спор передается на рассмотрение в трудовой арбитраж.

В случае уклонения работодателя от создания трудового арбитража, а также в случае отказа от выполнения его рекомендаций работники могут приступить к проведению забастовки.

Создание трудового арбитража обязательно в организациях, в которых законом запрещено или ограничено проведение забастовок.

Законодательством предусмотрена ответственность за уклонение от участия в примирительных процедурах и невыполнение соглашения, достигнутого в ее результате. Так, в соответствии со статьей 416 Трудового кодекса РФ представители работодателя, уклоняющиеся от получения требований работников и участия в примирительных процедурах, в том числе не предоставляющие помещения для проведения собрания (конференции) по выдвижению требований, объявлению забастовки или препятствующие его (ее) проведению, привлекаются к дисциплинарной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом или административной ответственности в порядке, который установлен законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Представители работодателя и работников, виновные в невыполнении обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, привлекаются к административной ответственности в порядке, который установлен законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 5.28-5.34 КоАП РФ).

Забастовка - временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора (ст. 408-415 Трудового кодекса РФ).

Законодательство определило меру ответственности работников за незаконные забастовки. Статьей 417 Трудового кодекса РФ закреплено, что работники, приступившие к проведению забастовки или не прекратившие ее на следующий день после доведения до органа, возглавляющего забастовку, вступившего в законную силу решения суда о признании забастовки незаконной либо об отсрочке или о приостановке забастовки, могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию за нарушение трудовой дисциплины.

Представительный орган работников, объявивший и не прекративший забастовку после признания ее незаконной, обязан возместить убытки, причиненные работодателю незаконной забастовкой, за счет своих средств в размере, определенном судом.

## Лекция № 6 (2 часа). Тема: «Основы семейного права РФ».

### **1.6.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, источники и принципы семейного права.
2. Понятие брака. Порядок оформления и расторжения брака.
3. Взаимные права и обязанности супругов, родителей и детей.
4. Брачный договор.

### **1.6.2 Краткое содержание вопросов:**

#### **Вопрос № 1. Понятие, источники и принципы семейного права.**

Семейным законодательством регулируются следующие отношения:

- а) вступление в брак;
- б) прекращение брака;
- в) признание брака недействительным;
- г) личные неимущественные и имущественные отношения членов семьи, в некоторых случаях – между другими родственниками и иными лицами;
- д) формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства и в некоторых, предусмотренных Семейным кодексом, случаях гос. органами, или органами опеки и попечительства.

#### **Вопрос № 2. Понятие брака. Порядок оформления и расторжения брака.**

Брак – это законный союз между мужчиной и женщиной с целью создания семьи.

**Заключение брака.**

В РФ брак заключается в государственных органах записи актов гражданского состояния. Только такая форма заключения брака признается российским законодательством. Гражданский брак, т.е. брак без государственной регистрации, практикуется, но юридической силы не имеет и юридических последствий за собой не влечет. Со дня регистрации брака возникают права и обязанности супружеских.

Заключение брака производится по истечении месяца со дня подачи в органы ЗАГС заявления Лиц, вступающих в брак, в их личном присутствии. При наличии уважительных причин орган ЗАГС вправе зарегистрировать брак до истечения месяца или увеличить этот срок до одного месяца. При наличии особых обстоятельств – беременности, рождения ребенка, непосредственной угрозы жизни одной из сторон и других – брак может быть заключен в день подачи заявления. Отказ органа ЗАГС в регистрации брака может быть обжалован в суде.

**Обязательные условия заключения брака:**

- а) взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак;
- б) достижение брачного возраста, т.е. 18 лет.

При наличии уважительных причин органы местного самоуправления вправе разрешить вступление в брак по достижении 16 лет.

Не допускается заключение брака в следующих случаях:

- а) между лицами, из которых хотя бы одно уже состоит в другом зарегистрировавшем браке;
- б) между родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками;
- в) между полнородными и неполнородными, то есть имеющими общих отца или мать, братьями и сестрами;
- г) между усыновителями и усыновленными;

д) между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

С согласия вступающих в брак государственными и муниципальными здравоохранительными учреждениями по месту жительства бесплатно может быть произведено их медицинское обследование и консультирование по медико-генетическим вопросам планирования семьи.

Результаты обследования составляют медицинскую тайну и могут быть сообщены другому лицу только с согласия лица, проходившего обследование. Если вступающий в брак скрыл от будущего супруга наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции, последний вправе обратиться в суд с требованием о признании брака недействительным.

#### Прекращение брака.

Прекращается брак в следующих случаях:

- а) вследствие смерти одного из супругов;
- б) вследствие объявления судом одного из супругов умершим;
- в) путем расторжения по заявлению одного или обоих супругов;
- г) путем расторжения по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

Как и при заключении брака, в вопросах его расторжения супруги равноправны. Но муж не имеет право возбуждать дело о расторжении брака без согласия жены во время ее беременности и в течение года после рождения ребенка.

Расторжение брака производится либо в органах ЗАГС, либо в судебном порядке.

#### Расторжение брака в органах ЗАГС производится:

- а) при взаимном согласии супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей;
- б) по заявлению одного из супругов независимо от наличия у них общих несовершеннолетних детей, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим или недееспособным либо осужден к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Расторжение брака и выдача свидетельства о расторжении производятся органом ЗАГС по истечении месяца со дня подачи заявления. Если при расторжении брака в органах ЗАГС между супругами возникают споры в разделе общего имущества, о выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, или о детях, то они рассматриваются в судебном порядке, независимо от расторжения брака в органах ЗАГС.

#### Расторжение брака в судебном порядке производится:

1. если у супругов есть общие несовершеннолетние дети, кроме случаев когда один из супругов признан безвестно отсутствующим, недееспособным или осужден к лишению свободы на срок свыше трех лет;

2. при наличии взаимного согласия супругов на развод суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. При этом супруги вправе представить суду соглашение о детях. Если такого соглашения нет или имеющееся соглашение нарушает интересы детей, суд принимает меры к защите их интересов. Расторжение брака в этом случае производится не ранее истечения месяца со дня подачи супругами заявления о разводе.

При отсутствии согласия одного из супругов суд расторгает брак, если установит, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. В этом случае суд вправе принять меры к примирению супругов и для этого отложить разбирательство дела в пределах трех месяцев.

Если меры по примирению супругов оказались безрезультатными и один или оба супруга настаивают на расторжении брака, суд расторгает брак.

При уклонении одного из супругов от расторжения брака — отказ подать заявление, нежелание явиться для государственной регистрации расторжения брака и т.п., несмотря на отсутствие у него возражений, брак расторгается также в судебном порядке.

При расторжении брака в судебном порядке супруги вправе представить суду соглашение:

- а) о том, с кем из них будут проживать дети;
- б) о размерах и порядке выплаты средств на содержание детей;
- в) о размерах и порядке выплаты средств на содержание нетрудоспособного нуждающегося супруга;
- г) о разделе общего имущества супругов.

Если соглашение по этим вопросам не достигнуто или представленное суду соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, то суд в этом случае обязан:

- а) определить, с кем из родителей будут проживать после развода несовершеннолетние дети;
- б) определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на детей;
- в) по требованию супругов или одного из них произвести раздел находящегося в их совместной собственности имущества;
- г) по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

Брак, расторгаемый в органах ЗАГС, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде — со дня вступления решения суда в законную силу.

Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения о расторжении брака направить выписку из этого решения в орган ЗАГС по месту его регистрации.

Супруги не вправе вступить в новый брак до получения свидетельства о расторжении брака в органах ЗАГС по месту жительства любого из них.

В случае явки супруга, объявленного судом умершим или признанного безвестно отсутствующим и отмены соответствующих решений, брак может быть восстановлен, если другой супруг не вступил в новый брак.

Признание брака недействительным.

В случае заключения брака с нарушением семейного законодательства брак может быть признан недействительным.

Недействительным брак признается в следующих случаях:

- а) при нарушении принципа добровольности вступления брак, при осуждении, обмане, заблуждении;

- б) при вступлении в брак до достижения брачного возраста;
- в) если хотя бы один из супругов до заключения брака состоял в другом браке;
  - г) если брак заключен между близкими родственниками братом и сестрой, усыновителем и усыновленным;
  - д) если хотя бы одно лицо вступило в брак, будучи недееспособным вследствие психического расстройства;
  - е) если вступающее в брак лицо скрыло от другого лица наличие у себя венерического заболевания или ВИЧ-инфекции;
  - ж) в случае заключения фиктивного брака, т. е. без намерения создать семью.

В этих случаях решением суда брак признается недействительным со дня его заключения. При этом суд обязан в течение трех дней со дня вступления своего решения в законную силу направить выписку в орган ЗАГС по месту государственной регистрации брака.

Требовать признание брака недействительным вправе следующие субъекты семейного права:

- а) несовершеннолетний супруг, его родители или заменяющие их лица;
- б) орган опеки и попечительства, если брак заключен с лицом, не достигшим брачного возраста, при отсутствии соответствующего разрешения и выявлении других обстоятельств, препятствующих заключению брака, а после достижения супругом 18-летнего возраста — только этот супруг;
- в) супруг, права которого нарушены заключением брака или не знавший о наличии обстоятельств, препятствующих заключению брака, в том числе его фиктивности;
- г) прокурор, выявивший в процессе заключения брака нарушения Семейного Кодекса РФ.

Рассматривая заявления о недействительности брака, суд может принять следующие решения:

- а) признать брак недействительным при наличии рассмотренных обстоятельств;
- б) признать брак действительным, если к моменту рассмотрения дела отпали те обстоятельства, которые препятствовали его заключению;
- в) признать брак, заключенный с лицом добрачного возраста, действительным, если этого требуют интересы несовершеннолетнего супруга или при отсутствии его согласия на признание брака недействительным.

Вместе с тем, суд не может признать брак фиктивным, если супруги до рассмотрения дела в суде фактически создали семью. Брак не может быть также признан недействительным после его расторжения, кроме случаев наличия между супружами запрещенной степени родства или состояния одного из супругов в момент регистрации брака в другом не расторгнутом браке.

Признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке или в течение трехсот дней со дня признания брака недействительным.

Суд, вынося решение о недействительности брака, вправе признать брачный договор полностью или частично и обязать возместить добросовестному супругу причиненный ему материальный и моральный вред.

### **Вопрос № 3. Взаимные права и обязанности супругов, родителей и детей.**

В основе прав и обязанностей супругов заложен принцип равноправия. Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства. Вопросы материнства, отцовства, воспитания и образования детей, другие вопросы семейной жизни супруги решают совместно.

Фамилию при заключении брака супруги выбирают по своему желанию. Они могут выбрать фамилию одного из них в качестве общей, могут сохранить добрачную фамилию, могут присоединить к своей фамилии фамилию другого супруга. Перемена фамилии одним супругом не влечет за собой перемену фамилии другого супруга. В случае расторжения брака они вправе сохранить общую фамилию, либо восстановить добрачную.

Имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. К нему относятся доходы от их трудовой деятельности, пенсии, пособия, другие денежные выплаты, приобретенные на общие доходы движимые и недвижимые вещи, ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале и любое другое имущество, независимо от того, на имя кого из них оно оформлено или кто из них внес денежные средства. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по их обоюдному согласию. В необходимых случаях это согласие заверяется нотариально.

Имущество, принадлежащее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования по иным безвозмездным сделкам, является его собственностью. Вещи индивидуального пользования: одежда, обувь и другие, за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя и приобретенные в период брака за счет общих средств супругов признаются собственностью того супруга, который ими пользовался.

Индивидуальное имущество каждого из супругов может быть признано их совместной собственностью, если в период брака в это имущество сделаны вложения средств и труда, значительно увеличивающие его стоимость: ремонт, реконструкция, переоборудование и другие.

Раздел общего имущества супругов может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения. Раздел производится по взаимному соглашению, а в случае спора – в судебном порядке. Вещи, приобретенные для удовлетворения потребностей несовершеннолетних детей, разделу не подлежат и передаются тому из супругов, с которым проживают дети. Вклады, сделанные на имя несовершеннолетних детей, считаются их собственностью.

До или в период брака между супругами может быть заключен брачный договор, определяющий их имущественные права и обязанности в браке и (или) в случае его расторжения. Договор предусматривает режим собственности супругов: совместной, долевой, раздельной; на все имущество, на его отдельные виды или на имущество каждого из супругов. Договор может быть изменен или расторгнут по соглашению супругов в любое время. Действие договора прекращается автоматически с момента прекращения брака, за исключением тех обязательств, которые предусмотрены на период после прекращения брака.

Взыскание по обязательствам одного из супругов может быть обращено только на имущество этого супруга, взыскание по общим обязательствам обращается на общее имущество. Ответственность супругов за вред, причиненный им несовершеннолетним детям, обращается на общее имущество супругов.

#### Установление происхождения детей.

Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается органом ЗАГС на основании документов, подтверждающих рождение ребенка в медицинском учреждении. Если ребенок родился вне медицинского учреждения, то на основании медицинских документов, свидетельских показаний или иных доказательств, отцовство ребенка удостоверяется записью о браке супругов, в том числе в течение трехсот дней с момента расторжения брака или смерти супруга матери, если не доказано иное.

Отцовство лица, не состоящего в браке, устанавливается путем подачи в орган ЗАГС совместного заявления отцом и матерью ребенка. При отсутствии совместного заявления отцовство устанавливается в судебном порядке.

Отец и мать, состоящие в браке, записываются родителями ребенка в книге записи рождений по заявлению любого из них. Если родители не состоят в браке, запись матери производится по ее заявлению, об отце – по совместному заявлению, или по заявлению отца или по решению суда. При отсутствии заявления отца или решения суда об отцовстве, фамилия отца записывается по фамилии матери, имя и отчество отца – по ее указанию.

Лица, состоящие в браке и давшие согласие на имплантацию эмбриона другой женщине, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка. Запись родителей в книге записи рождений может быть оспорена только в судебном порядке.

Дети, родившиеся от родителей, не состоящих в браке, имеют по отношению к родителям и их родственникам такие же права и обязанности, как и родившиеся в браке.

#### Права несовершеннолетних детей.

Ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет, то есть совершеннолетия. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье и знать своих родителей, имеет право на их заботу и на совместное с ними проживание.

Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие и уважение человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства.

Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителями, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияет на права ребенка. Не лишают этого права и экстремальные ситуации: задержание, арест, взятие под стражу и другие.

Каждый ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Эта защита осуществляется родителями или лицами их заменяющими, органом

опеки или попечительства, прокурором и судом, а полностью дееспособным ребенком – самостоятельно.

При злоупотреблении родителей и их заменяющих лиц ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой своих прав в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет – в суд.

При решении в семье вопросов, затрагивающих его интересы, ребенок вправе выражать свое мнение, а также быть заслушанным в ходе судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. А вопросы изменения имени, отчества, фамилии, восстановления родительских прав, усыновления, опеки и попечительства решаются только с его согласия. Имя ребенкудается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, фамилия определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей фамилия присваивается по соглашению родителей, при отсутствии соглашения разногласия разрешаются органом опеки и попечительства. Если отчество не установлено, имя дается по указанию матери, отчество присваивается по имени лица, записанного в качестве отца, фамилия – по фамилии матери. Изменение имени и фамилии в интересах ребенка до 16 лет по просьбе родителей санкционирует орган опеки и попечительства.

Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Причитающиеся ребенку суммы алиментов, пенсий, пособий поступают в распоряжение родителей или заменяющих их лиц и расходуются на содержание, воспитание на образование ребенка.

Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им на имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также любое другое имущество, приобретенное на его средства. Родители не имеют права собственности на имущество ребенка, ребенок, в свою очередь не имеет права собственности на имущество родителей. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию.

#### **Права и обязанности родителей.**

Родители имеют в отношении своих детей равные родительские права и несут равные обязанности. Родительские права прекращаются по достижению детьми совершеннолетия, то есть восемнадцати лет, при вступлении несовершеннолетних детей в брак и в других случаях приобретения им полной дееспособности.

Несовершеннолетние родители имеют право на совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании. Самостоятельно осуществлять свои родительские права они вправе по достижении шестнадцати лет. До этого ребенку может быть назначен опекун для совместного с несовершеннолетними родителями воспитания ребенка.

Воспитание своих детей является правом и обязанностью родителей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии детей, обеспечить получение детьми основного общего образования. С учетом мнения детей они имеют право выбора образовательного

учреждения и формы обучения. За воспитание и развитие детей родители несут ответственность.

На родителей законом возлагается защита прав и интересов своих детей. Они являются законными их представителями, выступают в защиту прав и интересов детей в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий. Но родители не вправе представлять интересы своих детей, если органы опеки и попечительства установят наличие противоречий между интересами родителей и детей.

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию, не вправе применять пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Все вопросы воспитания и образования детей решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом их мнения.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей, при отсутствии такового — судом, исходя из интересов и с учетом мнения детей, их привязанности к родителям и другим членам семьи, а также возможностей создания ребенку условий для воспитания и развития.

Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и образовании, на получение информации о нем. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать его общению с другим родителем.

Родители вправе заключить письменное соглашение о порядке осуществления родительских прав родителя, проживающего отдельно от ребенка. При недостижении согласия спор решается судом с участием органа опеки и попечительства. При невыполнении решения суда он может вынести решение о передаче ребенка другому родителю. Дедушка, бабушка, братья, сестры и другие родственники также имеют право на общение с ребенком.

В соответствии с Семейным Кодексом РФ родители или один из них могут быть в судебном порядке лишены родительских прав. Основанием для этого могут быть следующие обстоятельства:

- уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе от уплаты алиментов;
- отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома, отделения, либо из иного лечебного, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты и т.п.;
- злоупотребление родительскими правами;
- жестокое обращение с детьми, в том числе физическое или психическое насилие над ними;
- покушение на половую неприкосновенность детей;
- хроническая болезнь алкоголизмом или наркоманией;
- умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей или супруга.

Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на родстве с ребенком, в том числе право на получение от него содержания, а также на государственные пособия и льготы, установленные для граждан, имеющих детей. Но лишение родительских прав не освобождает от обязанности содержать своего ребенка.

Ребенок в этом случае передается родителю, не лишенному родительских прав, или на попечение органа опеки и попечительства. Через шесть месяцев после лишения родителей родительских прав закон допускает усыновление ребенка.

Ребенок родителей, лишенных родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение, а также основанные на праве родства имущественные права, в том числе право, на наследство.

При изменении своего отношения к родительским обязанностям лишенные родительских прав родители могут быть восстановлены в родительских правах, но только если ребенок не усыновлен другими лицами.

С учетом интересов ребенка суд может принять решение об отобрании ребенка у родителей или одного из них без лишения их родительских прав, то есть ограничить их родительские права. Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями или одним из них опасно для ребенка по обстоятельствам от родителей не зависящим: психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечание тяжелых обстоятельств и другие.

При рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителями или одного из них.

Родители, родительские права которых ограничены, утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей. Но ограничение, как и лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребенка. Ребенок, как и в случае лишения родителей родительских прав, сохраняет все имущественные права.

В случае ограничения родительских прав обоих родителей; ребенок передается на попечение органов опеки и попечительства. При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей, у одного из них или у других лиц, на попечении которых он находится, с последующим уведомление прокурора и обращением в суд с иском о лишении или ограничении родительских прав.

Если основания для ограничения родительских прав отпали, родители могут быть полностью восстановлены в родительских правах.

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, порядок и формы содержания определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей.

Если родители не предоставляют содержания своим детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке, ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и иного дохода родителей. Размер этих долей судом может быть уменьшен или увеличен с учетом обстоятельств. Если взыскание алиментов в долевом исчислении невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе

определить размер алиментов в твердой денежной сумме, в том числе, если дети остаются при каждом из родителей.

Алименты на детей, оставшихся без попечения родителей, взыскиваются в долях к доходу родителей и зачисляются на счет учреждения, в котором находятся дети, где учитываются по каждому ребенку.

Родители обязаны также содержать нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. При отсутствии соглашения по этому вопросу родителей суд определяет алименты в твердой денежной сумме с учетом материального, семейного положения и других интересов сторон.

При соглашении родителей и наличии исключительных обстоятельств: тяжелой болезни,увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособности совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости постороннего ухода за ними и других обстоятельств суд может привлечь родителей к участию в дополнительных расходах, вызванных этими обстоятельствами.

#### **Обязанности детей.**

Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся родителей. При отсутствии соглашения детей по этому вопросу алименты взыскиваются с них в судебном порядке.

Размер алиментов с каждого из детей определяется судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно. При определении размера алиментов суд вправе учесть всех трудоспособных совершеннолетних детей данного родителя, независимо от того, к кому из них предъявлены требования родителя.

Дети могут быть освобождены от уплаты алиментов, если будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей. Дети освобождаются от уплаты алиментов родителям, лишенным родительских прав. При наличии исключительных обстоятельств: тяжелой болезни,увечья родителей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними, и других дети могут быть привлечены судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами, если они сами не договорились о размере и порядке несения этих расходов.

#### **Обязанности супругов.**

Супруги обязаны поддерживать друг друга материально, в случае отказа от такой поддержки нуждающийся супруг вправе истребовать алименты от другого супруга, обладающего для этого средствами, в судебном порядке. Такое право имеют:

- а) нетрудоспособный нуждающийся супруг;
- б) жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;
- в) нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения им восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства 1-й группы.

Право требовать алименты в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми средствами, имеет:

- а) бывшая жена, в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;
- б) нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения им возраста 18 лет или ребенком-инвалидом с детства 1-й группы;
- в) нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака;
- г) нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста не позднее, чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

При отсутствии согласия между супружами или бывшими супружами об уплате алиментов, их размер определяется судом исходя из материального и семейного положения супругов, бывших супругов и других заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

Суд может освободить супруга от обязанности содержать другого нетрудоспособного нуждающегося в помощи супруга или ограничить эту обязанность определенным сроком как в период брака, так и после его расторжения. Условия этого следующие:

- а) наступление нетрудоспособности нуждающегося в помощи супруга вследствие злоупотребления спиртным, наркотиками или умышленного преступления;
- б) непродолжительное пребывание супругов в браке;
- в) недостойное поведение в семье супруга, требующего алиментов.

Несовершеннолетние нуждающиеся в помощи братья и сестры в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних братьев и сестер, обладающих для этого необходимыми средствами.

Такое же право предоставляется нетрудоспособным нуждающимся в помощи совершеннолетним братьям и сестрам, если они не могут получить содержание от своих нетрудоспособных совершеннолетних детей, супругов, бывшего супруга или родителей.

Несовершеннолетние нуждающиеся в помощи внуки в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих дедушки и бабушки, обладающих необходимыми для этого средствами. Такое же право предоставляется совершеннолетним нетрудоспособным нуждающимся в помощи внукам, если они не могут получить содержание от своих супругов, бывших супругов или родителей. Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка в случае невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей, от супруга или бывшего супруга имеют право требовать в судебном порядке алименты от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами.

Нетрудоспособные нуждающиеся лица, осуществлявшие фактическое воспитание и содержание несовершеннолетних детей, также имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от своих трудоспособных воспитанников, достигших совершеннолетия, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей, от супругов или бывших супружеских пар.

Суд вправе освободить воспитанников от содержания фактических воспитателей, если последние содержали и воспитывали их менее пяти лет или если они содержали и воспитывали ненадлежащим образом. Аналогично решается вопрос и об алиментных правах отчимов и мачех по отношению к своим пасынкам и падчерицам.

Размер и порядок уплаты алиментов на лиц могут быть определены соглашением сторон. При отсутствии соглашения – в судебном порядке с учетом материального и семейного положения каждого плательщика и получателя алиментов и других существенных обстоятельств в твердой денежной сумме с ежемесячной уплатой.

#### Уплата и взыскание алиментов.

Оптимальный вариант реализации алиментных прав и обязанностей – это соглашение сторон, т.е. соглашение об уплате алиментов. Это соглашение о размере, условиях и порядке платы алиментов заключается между лицами, обязанными уплачивать алименты, и их получателями, а при недееспособности плательщика и (или) получателя алиментов – между законными представителями этих лиц. Установленный соглашением размер алиментов на несовершеннолетнего ребенка не может быть ниже размера, установленного в судебном порядке.

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению, после чего приобретает силу исполнительного листа. К заключению, исполнению и признанию недействительным соглашения об уплате алиментов применяются нормы ГК РФ. Если условия соглашения существенно нарушают интересы получателя алиментов, оно может быть признано недействительным в судебном порядке.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов лицо, имевшее на них право, вправе обратиться в суд с заявлением о взыскании алиментов, независимо от срока возникновения права на алименты. Алименты присуждаются с момента обращения в суд. За прошедший период алименты могут быть взысканы в пределах трехлетнего срока, если судом установлено, что до обращения в суд принимались меры к получению алиментов, но безуспешно, вследствие уклонения от уплаты лица, обязанного платить.

Администрация организации по месту работы лица, обязанного уплачивать алименты, на основании соглашения об уплате алиментов или на основании исполнительного листа обязано ежемесячно удерживать алименты из заработной платы и (или) иного дохода лица, обязанного платить алименты, и за счет этого лица уплачивать или переводить их получателю алиментов трехдневный срок с момента выплаты зарплаты и (или) иного дохода лицу, обязанному платить алименты. Администрация в трехдневный срок обязана сообщить судебному исполнителю о взыскании алиментов, а получателю алиментов в такой же срок об увольнении плательщика алиментов.

Лицо, обязанное платить алименты, также в трехдневный срок обязано сообщить о перемене места работы и жительства судебному исполнителю и получателю алиментов, а при уплате алиментов несовершеннолетним детям – и о наличии дополнительного заработка или иного дохода. Виновные в нарушении этого правила должностные лица и плательщик алиментов привлекаются к ответственности. За несвоевременную выплату алиментов виновные лица также привлекаются к ответственности.

Индексация алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производится администрацией по месту удержания алиментов пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда.

Прекращение выплаты алиментов, установленных соглашением, происходит в случаях: смерти одной из сторон, истечения срока соглашения на основании, предусмотренном соглашением.

Прекращение выплаты алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, происходит в следующих случаях:

- а) по достижении ребенком совершеннолетия или при приобретении полной дееспособности;
- б) при усыновлении (удочерении) ребенка;
- в) при признании судом восстановления трудоспособности или прекращении нуждаемости в помощи получателем алиментов;
- г) при вступлении получателя алиментов – нетрудоспособного нуждающегося супруга в новый брак;
- д) при смерти лица, получающего или уплачивающего алименты.

#### **Вопрос № 4. Брачный договор.**

Брачный договор – соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

В соответствии со ст. 40,42 Семейного кодекса РФ, брачным договором супруги могут изменить установленный законом режим совместной собственности, установить режим долевой или раздельной собственности как на все имущество, так и на его отдельные виды или имущество каждого из супругов. Они могут включить в брачный договор любые иные положения, касающиеся имущественных отношений. В том числе, может быть предусмотрен порядок несения семейных расходов, могут быть определены размер, сроки, основания и порядок предоставления содержания друг другу как в период брака, так и после его расторжения. Неимущественные отношения (например, право общения с ребенком в случае развода) в России не могут быть предметом брачного договора.

Брачный договор составляется в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению. Брачный договор может быть заключен как перед вступлением в брак (в таком случае он приобретает юридическую силу с момента государственной регистрации брака), так и в любое время, пока люди состоят в браке (в таком случае он является заключенным с момента его нотариального удостоверения).

Брачный договор может действовать на протяжении брака и может быть расторгнут в любой момент по взаимному соглашению супругов.

Брачный договор может быть заключен под условием, то есть могут быть предусмотрены условия, в зависимости от наступления или ненаступления которых возникают те или иные права и обязанности (например, рождение ребенка).

Брачный контракт является разновидностью двусторонней сделки и должен подчиняться общим правилам действительности сделки (статьи 154 – 181 ГК РФ). Следует отметить, что если брачным договором регулируются права на недвижимое имущество, он подлежит государственной регистрации и в случае отсутствия таковой, не может применяться к недвижимости. При заключении брачного договора следует помнить о том, какие условия не могут быть включены в него:

1. Брачный договор не может регулировать личные неимущественные отношения супругов. Такой запрет прежде всего связан с тем, что принудительное использование условий договора, регулирующих эти отношения, практически невозможно.

2. Брачный договор не может касаться личных прав и обязанностей супругов в отношении их детей.

3. Брачный договор не может ограничивать правоспособность и дееспособность супругов, их права обращаться в суд за защитой. Этот запрет означает, что в брачном договоре не может содержаться положений, запрещающих супругам обращаться в суд с иском об изменении, расторжении или признании недействительным брачного договора, заниматься предпринимательской деятельностью, получать доходы, завещать, принимать наследство и т.д.

Брачный договор заключается в письменной форме и согласно законодательству большинства стран требует нотариальной формы. В российском семейном праве изменение брачного договора по взаимному соглашению сторон может быть произведено в любое время, в других правопорядках изменение может быть связано с необходимостью прохождения судебной процедуры. В этом случае супруги в письменной форме заключают соглашение об изменении или расторжении брачного договора и удостоверяют его у нотариуса. Отказ от использования брачного договора в одностороннем порядке невозможен. В случае такого отказа другой супруг имеет право обратиться в суд с иском о принудительном исполнении договора.

### **Лекция 7 (2 часа).**

**Тема: «Основы административного права РФ».**

#### **1.7.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, предмет, источники, субъекты административного права.
2. Система административного права.
3. Административные правоотношения.
4. Административная ответственность. Виды административных наказаний.

#### **1.7.2 Краткое содержание вопросов:**

**Вопрос № 1. Понятие, предмет, источники,**

## **субъекты административного права.**

**Административное право** – это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы государственного управления. Слово “администрация” в переводе с латинского означает “управление”. Поэтому административное право называют управлением. В широком смысле, государственное управление близко к понятию исполнительной власти, хотя, в более узком (строгом) смысле, правительство является высшим органом государственного управления.

Органы государственного управления характеризуются тремя основными признаками:

- 1) наличием управленического (административного) аппарата;
- 2) исполнительно-распорядительной деятельностью этого аппарата;
- 3) используемой при этом властью.

**Роль органов государственного управления** состоит в том, чтобы обеспечивать согласованные действия людей в ходе их совместной работы, направлять их действия на решение общих задач. Это касается функционирования как одного предприятия (учреждения), так и жизни общества в целом.

Функции органов государственного управления:

- 1) управление различными сферами экономики;
- 2) выполнение задач по социально-культурному строительству;
- 3) обеспечение общественного порядка и государственной безопасности;
- 4) реализация внешней политики государства, развитие экономических и иных связей с другими странами.

Предмет административного права:

- 1) отношения, возникающие в связи с функционированием системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях Российской Федерации;
- 2) отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности органов государственного и муниципального управления;
- 3) отношения, возникающие в связи с функционированием негосударственных формирований (общественных объединений, коммерческих структур и т.д.).

Источники административного права:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральные конституционные законы. В п. 2 ст. 114 Конституции РФ записано: “Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом”.
3. Федеральные законы, содержащие нормы административного права.
4. Указы Президента РФ, относящиеся к предмету административно-правового регулирования.
5. Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственного управления.
6. Кодифицированные акты (Кодекс об административных правонарушениях – КоАП РФ).
7. Приказы и постановления министерств и ведомств.
8. Законы, принимаемые представительными органами власти субъектов Российской Федерации.
9. Распоряжения и постановления органов местного самоуправления (т.е. городских и районных администраций).

10. Приказы руководителей государственных и негосударственных предприятий (учреждений).

11. Распоряжения в устной или письменной форме (чаще в устной) руководителей подразделений предприятия (учреждения).

Субъекты административного права:

1. Федеральные органы исполнительной власти.
2. Органы местного самоуправления.
3. Предприятия и учреждения (государственные и негосударственные).
4. Общественные объединения (организации).
5. Государственные служащие (должностные лица).
6. Граждане.

Принципы административного управления:

1. Принцип подчиненности и соответствующей подотчетности нижестоящих органов управления вышестоящим.

2. *Принцип участия населения в управлении.* Граждане участвуют в управлении государством через свободные демократические выборы своих представителей в органы власти. Участие граждан в управлении может осуществляться через общественные организации, трудовые коллективы, митинги, забастовки и другие массовые мероприятия, не запрещённые законом.

3. *Принцип законности в управлении.* Это значит, что вся исполнительно-распорядительная деятельность административных органов власти должна осуществляться на основе закона и во имя исполнения закона.

4. *Принцип федерализма.* Этот принцип проявляется во взаимоотношениях между центральными и региональными органами управления, которые должны работать в единой системе законодательства.

## **Вопрос № 2. Система административного права.**

**Система административного права** – это внутреннее строение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных, взаимообусловленных правовых институтов и норм.

*Признаки системы административного права:*

- обусловлена спецификой регулируемых общественных отношений;
- представляет собой объективное правовое явление;
- характеризуется взаимосвязанностью и взаимообусловленностью административно-правовых норм и институтов;
- включает определенные элементы;
- изменяется с учетом изменения предмета правового регулирования (управленческих отношений).

*Административно-правовой институт* – комплекс административно-правовых норм, регулирующих определенный вид управленческих отношений и являющихся частью отрасли административного права.

Существуют следующие *институты* административного права:

- принципов государственного управления;
- административно-правового статуса граждан (физических лиц);
- административно-правового статуса органов исполнительной власти;
- государственной и муниципальной службы;
- административно-правового статуса негосударственных (общественных) объединений;

- административно-правового статуса предприятий, учреждений и иных субъектов управления;
- административно-правовых режимов;
- форм государственного управления;
- методов государственного управления;
- административной ответственности;
- административного процесса;
- обеспечения законности в государственном управлении;
- административно-правовых основ межотраслевого управления (координации);
- административно-правовых основ управления в сфере экономики;
- административно-правовых основ управления в административно-правовой сфере;
- административно-правовых основ управления в социально-культурной сфере.

### **Вопрос № 3. Административные правоотношения.**

Административные правоотношения — это общественные отношения, которые возникают в сфере государственного управления и урегулированы нормами административного права.

Поскольку административные правоотношения являются разновидностью правоотношений, им присущи общие черты последних, в частности:

— они являются волевыми общественными отношениями, то есть право, регулирующее их, влияют на сознание и волю людей, направляет их поведение в соответствии с интересами общества;

— они являются общественными отношениями, урегулированными нормами права. Без права, его норм не было бы правоотношений;

— участники правоотношений наделены субъективными правами и несут юридические обязанности. И первые, и вторые возникают в соответствии с требованиями норм права, определяющими круг субъективных прав и обязанностей;

— правоотношения — это способ конкретизации норм права, поскольку именно в нем права и обязанности всегда привязаны к определенной ситуации, конкретны и принадлежат определенным субъектам;

— правоотношения — это такие общественные отношения, реализация которых обеспечивается возможностью применения административного принуждения.

Вместе с тем, административные правоотношения характеризуются рядом особенностей:

— они, как правило, являются «властьотношениями», поскольку возникают в результате осуществления государственного управления, то есть государственно-властного влияния одной стороны на другую для достижения определенной цели;

— обязательным участником административных правоотношений выступает государственный орган или должностное лицо, наделенное определенными государственно-властными полномочиями;

— они возникают по инициативе одной из сторон, и согласие другой стороны при этом не нужно. Иногда они возникают вопреки желанию другой стороны;

— они, как правило, возникают по принципу «власть — подчинение»;

— административные правоотношения — это управленческие правовые отношения, поскольку они возникают в связи с функционированием и деятельностью органов исполнительной власти, то есть при осуществлении государственного управления;

— в случае нарушения одной из сторон своих обязанностей, ответственность наступает не перед другой стороной, а перед государством в лице его государственных органов или должностных лиц;

— спор, возникающий между участниками административных правоотношений, рассматривается как в судебном, так и в административном порядке.

Структура административных правоотношений включает в себя субъекты, объект и содержание.

Субъектом административных правоотношений могут быть как физические лица (граждане Украины, иностранцы, лица без гражданства), так и юридические лица (государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, общественные организации, политические партии, религиозные организации и др.).

Для того, чтобы быть субъектом административных правоотношений, необходимо обладать административной правосубъектностью, то есть административной правоспособностью, административной дееспособностью и административной деликтоспособностью.

Административная правоспособность — это способность лица иметь права и обязанности в сфере государственного управления. У физических лиц она наступает с момента регистрации рождения и заканчивается смертью лица. Ее нельзя отнять или передать. В административной науке существует точка зрения относительно того, что лицо может быть временно лишено административной правоспособности (например, в случае административного ареста лицо лишается права свободы передвижения).

Административная дееспособность — это способность лица самостоятельно реализовывать свои права и обязанности в сфере государственного управления. У физических лиц выделяют полную, частичную и ограниченную дееспособность. Полная административная дееспособность наступает с 18 лет при условии, что лицо является вменяемым, то есть оно понимает значение своих действий и может ими руководить.

Частичная дееспособность наступает, как правило, с 16 лет, при условии вменяемости данного лица. Однако при этом следует отметить, что ни в одном нормативно-правовом акте не указывается этот возраст. В ряде случаев частичная дееспособность может наступить по достижении младшего возраста (например, школьники).

Административная деликтоспособность — это способность лица нести административную ответственность за свои поступки. Она, по общему правилу, наступает по достижении 16 лет. Одновременно необходимо отметить, что в ряде случаев административная деликтоспособность может наступать в более старшем возрасте (17 лет — для призывников).

Относительно административной правосубъектности юридических лиц следует отметить, что она наступает с момента создания государственного органа или регистрации субъекта предпринимательской деятельности. Ее объем определяется законом, положением, уставом. В отличие от физических лиц административная право- и дееспособность юридических лиц наступает одновременно. Иногда для ее наступления, кроме регистрации, необходимо еще получить разрешение (лицензию) на занятие соответствующей деятельностью.

Объектом административных правоотношений является то, ради чего возникают собственно правоотношения: поведение, воля, сознание, материальные ценности, нематериальные блага и др.

Содержание административных правоотношений составляют субъективные юридические права и обязанности. Субъективные юридические права — это мера дозволенного поведения, которая обеспечивается государством (свобода перемещения,

право на государственную службу, право на обращения и др.). Юридические обязанности — мера необходимого поведения, обеспечивающаяся государством. При этом, в одних случаях лицо должно воздержаться от совершения некоторых действий (мелкого хулиганства, невыполнения своих обязанностей, нарушения дисциплины); в других, наоборот, совершить их (получить разрешение на занятие определенным видом деятельности, своевременно рассмотреть обращение и др.).

Основанием для возникновения административных правоотношений выступают юридические факты, то есть такие жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает их возникновение, изменение и прекращение. Такие факты являются юридическими, потому что, во-первых, на их наличие указывает норма права (гипотеза), во-вторых, с наступлением этих фактов закон связывает наступление определенных юридических последствий: возникновение, изменение, прекращение.

По последствиям все юридические факты делятся на правообразующие, правоизменяющие, правопрекращающие. По волевому признаку они делятся на события и действия. События — это такие юридические факты, которые не зависят от воли субъектов правоотношений (смерть человека, стихийное явление, истечение срока давности и др.). Действия, в отличие от событий, зависят от воли и сознания человека, поскольку они осуществляются им с определенной целью.

Действия бывают:

- правомерными:
  - а) юридические акты индивидуального характера — указы и распоряжения Президента Украины, распоряжения местных государственных администраций и др.;
  - б) юридические поступки — выдача лицензий, документа на право управления транспортным средством и др.;
- неправомерные:
  - а) административные проступки;
  - б) дисциплинарные проступки, за которые, по нормам административного права, наступает дисциплинарная ответственность.

#### **Вопрос № 4. Административная ответственность. Виды административных наказаний.**

В теории права юридическая ответственность понимается как реализация правовой санкции в случае правонарушения, применение к правонарушителю наказания, поскольку оно есть и в выговоре за нарушение трудовой дисциплины, и в административном штрафе, и в лишении свободы, и в гражданско-правовой неустойке. В широком значении понятие ответственности трактуется как отношение лица к обществу и государству, к другим лицам с точки зрения выполнения им определенных требований, осознания и правильного понимания гражданином своих обязанностей (долга) по отношению к обществу, государству и другим лицам. В узком или специально-юридическом значении ответственность представляет собой реакцию государства на совершенное правонарушение и обязанность лица претерпеть определенные лишения государственно-властного характера, предусмотренные законом, за совершение правонарушение. Ответственность представляет собой для правонарушителя новую юридическую обязанность, которой для него до правонарушения не существовало. Из этого следует, что, во-первых, юридическая ответственность (в данном случае административная) всегда связана с государственным принуждением, которая всегда реализуется через деятельность специальных государственных органов, в отличии, например, от гражданского, трудового, хозяйственного, где законодатель предоставляет возможность добровольного исполнения обязательств. Во-вторых, административная ответственность характеризуется определенными лишениями, которые виновный обязан претерпеть. Лишение

правонарушителя определенных благ является объективным свойством ответственности. Независимо от отраслевого характера правонарушений, применение тех или иных мер административной ответственности всегда означает претерпевание правонарушителем каких-либо лишений, стеснение его свободы, умаление чести и достоинства, влечет издержки имущественного характера. Негативные последствия (лишения или ограничения) могут быть: Личного характера - физического характера (административный арест) или морального (предупреждение, лишение права занимать определенную должность, прекращение действия лицензии и др.); Имущественного характера - материального (штраф, конфискация, возмездное изъятие) (штраф, принудительное лечение, взыскание неуплаченных налогов и др.). Административная ответственность является формой административного принуждения в виде применения уполномоченным органом (должностным лицом) административного взыскания к лицу, совершившему административное правонарушение. Нормы, регулирующие составные элементы административной ответственности, в совокупности представляют собой самостоятельный институт ответственности в административном праве. В административном праве из всех многочисленных мер административного принуждения (досмотр, задержание, изъятие и т.д.) только назначение административного наказания влечет наступление административной ответственности. С учетом этого, административная ответственность — это реализация административно-правовых санкций, применение уполномоченным органом или должностным лицом административных наказаний к гражданам и юридическим лицам, совершившим правонарушение. Административная ответственность имеет две основных цели: защиту (правоохранительная и предупредительная) правопорядка и воспитание граждан (правонарушителя и других) в духе уважения к праву. Цель конкретизируется в функциях ответственности, среди которых выделяются следующие основные функции: а) Репрессивно-карательная (штрафная) - является, во-первых, актом возмездия государства по отношению к правонарушителю; во-вторых, средством предупреждения новых правонарушений. б) Предупредительно-воспитательная (превентивная) - призвана обеспечить формирование у граждан мотивов, побуждающих соблюдать требования законов, уважать права и законные интересы других лиц. с) Правовосстановительная (компенсирующая) - установленный государством порядок не может существовать в нарушенном виде, нарушенные права других лиц должны быть восстановлены и вред, причиненный противоправным поведением подлежит компенсации. Административную ответственность характеризуют некоторые признаки, общие для всех видов юридической ответственности. Во-первых, она представляет собой государственное принуждение, поскольку реализация властных полномочий осуществляется через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Во-вторых, это правовое принуждение, подчиняется общим принципам законности и справедливости права; применяется на основе правовой регламентации ее пределов и процессуальных форм реализации наказаний. В-третьих, она влечет за собой наступление неблагоприятных последствий для правонарушителей, предусмотренных санкцией правовой нормы. В-четвертых, в мерах административной ответственности содержится итоговая правовая оценка действия и нарушителя от имени государства, осуждение виновного поведения от имени государства, государственное порицание правонарушителя. В-пятых, это ретроспективная, или негативная, ответственность в отличие от так называемой положительной (позитивной) ответственности, которая понимается как ответственность за порученное дело, за выполнение поставленной задачи, когда она совпадает с понятием правовой обязанности или долга. Основание административной ответственности имеет тройственный характер: Нормативное основание – означает наличие правовых норм, установленных в законодательном порядке государством запретов; Фактическое –

совершение противоправного деяния, в котором присутствует состав административного правонарушения, что установлено и подтверждено доказательствами. Процессуальное – издание правоприменительного акта уполномоченным субъектом (государственным органом или его должностным лицом). Исходя из указанной характеристики Административная ответственность – это возлагаемая в установленном законом порядке обязанность лица претерпеть определенные лишения личного, имущественного организационного характера за совершение административного правонарушения. Природа юридической ответственности зависит в первую очередь от сущности государства и характеризуется принципами, на которых оно основано. Для административной ответственности характерны следующие принципы:

- ◆ Законность. КоАП (ст.1.6.) указывает, что к административной ответственности может быть подвергнуто лицо только на основании и в порядке, установленном законом.
- ◆ Целесообразность - соответствие меры воздействия избираемой в отношении нарушителя целям административной ответственности.
- ◆ Неотвратимость - ни одно правонарушение не должно остаться незамеченным для государства.
- ◆ Принцип своевременности, оперативности воздействия – соблюдение установленных законом сроков привлечения к ответственности дает возможность своевременно пресечь правонарушение и достичь наибольшей эффективности ее действия.
- ◆ Справедливость предполагает недопустимость применения мер наказания унижающие человеческое достоинство, двойного наказания прямо «*Non bis in idem*» (ст. 50 Конституции РФ) и соответствие наказания тяжести совершенного правонарушения.
- ◆ Принцип сложения взысканий, налагаемых за совокупность нарушений. При совершении одним лицом нескольких административных правонарушений наказание назначается за каждое правонарушение в отдельности. В то же время, если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), наказание назначается в пределах только одной санкции, установленной за более серьезное нарушение. В этом случае к основному наказанию может быть присоединено одно из дополнительных наказаний, предусмотренных статьями об ответственности за любое из совершенных правонарушений.
- ◆ Гуманизм - учитывается личность виновного и потерпевшего.
- ◆ Гласность - рассмотрение дела и вынесение постановления по нему осуществляется с участием сторон и общественности, в воспитательных целях могут рассматриваться непосредственно в трудовых коллективах, по месту учебы или жительства нарушителя, кроме случаев определенных законом.
- ◆ Экономии средств государственного принуждения. Административная ответственность характеризуется рядом признаков, которые отличают ее от других видов ответственности:

  1. имеет публично-правовой характер – ответственность перед государством;
  2. регулируется нормами института административной ответственности и устанавливается как законами, так и подзаконными актами органов государственной власти (уголовная ответственность устанавливается только законами; дисциплинарная ответственность – законодательством о труде, подзаконными актами, которые устанавливают особенности положения отдельных категорий служащих и рабочих; материальная ответственность – законодательством о труде, гражданским законодательством);
  3. в основании лежит нарушение порядка в сфере государственного управления; основанием административной ответственности является административное правонарушение (основанием уголовной ответственности является преступление, дисциплинарной - дисциплинарный проступок, материальной - причинение материального вреда);
  4. распространяется на физических и юридических лиц (субъекты уголовной ответственности – только физические лица);
  5. наличие кроме общих (с другими отраслями права) специальных субъектов ответственности, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов;
  6. за административные правонарушения применяются меры административного взыскания (за преступления –

меры уголовной ответственности, за дисциплинарные проступки - дисциплинарные взыскания); 7. применение мер административного взыскания осуществляется в процессуальном порядке, который установлен процессуальными нормами административного законодательства; меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях (уголовные дела рассматриваются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством дисциплинарные - в соответствии с нормами, устанавливающими порядок дисциплинарного производства; дела о материальной ответственности - в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства). 8. наличие специфических видов наказаний (выдворение за пределы территории России) и их внесудебный (в большинстве случаев) порядок применения; 9. применение административного взыскания не влечет судимости и увольнения с работы - лицо, к которому оно применено, считается имеющим административное взыскание в течение определенного срока (применение мер уголовной ответственности к лицу, осужденному за совершение преступления, влечет судимость; один из видов дисциплинарного взыскания - увольнение с работы); 10. широкий круг специальных субъектов уполномоченных привлекать к административной ответственности; административные взыскания применяются широким кругом уполномоченных органов (должностных лиц) исполнительной власти, местного самоуправления, а также судами (меры уголовной ответственности определяются только судом; дисциплинарные взыскания - органами и должностными лицами, наделенными дисциплинарной властью; материальные - судами общей юрисдикции и арбитражными судами); 11. меры административной ответственности применяются органами и должностными лицами в отношении не подчиненных им по службе нарушителей, не связанных с ними служебно-трудовыми отношениями и др.

2. Административное взыскание Административное взыскание - это мера ответственности за административное правонарушение, применяемая в установленном законом порядке к лицу, совершившему административное правонарушение. Воплощение принципа соразмерности ответственности степени общественной опасности совершенного правонарушения в административном праве проявляется и в различных видах наказаний, которые предусматриваются в санкциях административно-правовых норм. Перечень этих наказаний изложен в ст.3.2.КоАП и является исчерпывающим. Статья 3.2 КоАП устанавливает следующие виды административных наказаний:

1. предупреждение;
2. административный штраф;
3. возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
4. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
5. лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
6. административный арест;
7. административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
8. дисквалификация.

В отношении юридического лица могут применяться только первые четыре вида административных наказаний. Предупреждение и административный штраф могут вводиться и применяться на основании законов субъектов РФ об административной ответственности. Применение наказаний в виде лишения специального права, предоставленного физическому лицу, дисквалификация предполагают специальный субъект. При наложении взыскания учитываются характер совершенного правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность. При совершении одним лицом нескольких административных правонарушений взыскание налагается за каждое нарушение отдельно. В случае рассмотрения дел о нарушении одним и тем же органом, взыскание определяется в пределах санкции, предусмотренной за более серьезное правонарушение (по принципу поглощения). При этом может применяться дополнительное наказание, предусмотренное административными нормами за другие

правонарушения. Применение административного наказания ограничено сроком. Оно может быть применено не позднее 2 месяцев со дня совершения правонарушения, а при длившемся – 2 месяцев со дня обнаружения правонарушения. В случае отказа в возбуждении уголовного дела при наличии признаков административного правонарушения наказание может быть применено к виновному не позднее 1 месяца со дня вынесения решения об отказе в возбуждении уголовного дела, кроме случаев применения конфискации предметов контрабанды по таможенному правонарушению. По общему правилу лицо, подвергнутое административному наказанию, по истечении года со дня окончания исполнения наказания считается не привлекавшимся к административной ответственности. Следуя принципу неотвратимости любое административное правонарушение со стороны государства должно быть соответствующим образом оценено и виновное лицо должно понести наказание. Однако в ряде случаев в силу объективных причин административная ответственность может исключаться и закон прямо указывает на такие ситуации: - недостижение установленного законом возраста (16 лет); - невменяемость – неспособность лица отдавать себе отчет в своих действиях или руководить ими вследствие хронической душевной болезни, временного расстройства душевной деятельности, слабоумия или иного болезненного состояния; - крайняя необходимость – противоправное деяние, совершенное для устранения опасности, угрожающей государственному или общественному порядку, собственности, правам и свободам граждан, установленному порядку управления, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред; - необходимая оборона – противоправное деяние, совершенное при защите государственного или общественного порядка, собственности, прав и свобод граждан, установленного порядка управления от противоправных посягательств путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны. При определенных основаниях возможно освобождение от административной ответственности: при малозначительности правонарушения; в случае издания акта амнистии; отмены акта, устанавливающего эту ответственность, истечение сроков взыскания; наличие по тому же факту ранее вынесенного решения; смерть правонарушителя. Освобождение от административной ответственности может также проявляться и в замене ее другим видом ответственности (например, дисциплинарной). Существует институт ограничения административной ответственности. Эти ограничения связаны, прежде всего, с особенностями субъектов административных правонарушений, предусмотренными административным законодательством или учтываемыми правоприменителями в рамках административного усмотрения. В частности, КоАП исключает возможность применения некоторых административных наказаний в зависимости от тех или иных особенностей субъекта административного правонарушения. Так, административный арест (ст. 3.9 КоАП) не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим 18 лет, инвалидам I и II групп. Лишение права управления средствами транспорта не может применяться к лицам, которые пользуются этими средствами в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого они являются (ст. 3.8 КоАП). Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию; они не могут быть подвергнуты конфискации или возмездному изъятию огнестрельного оружия и боевых припасов. В законодательном порядке предусматривается ограничение применения административных наказаний в

отношении военнослужащих и некоторых других лиц: судей, прокуроров, лиц, пользующихся депутатской неприкосновенностью, иностранных граждан, обладающих иммунитетом и привилегиями от административной юрисдикции на территории Российской Федерации. Административную ответственность физических и юридических лиц распространяется на все правонарушения (независимо от их отраслевой принадлежности), в которых находит свое выражение административно-правовой метод регулирования общественных отношений. Понятие «юридического лица» дается в ст. 48 Гражданского кодекса РФ. Административную ответственность юридических лиц характеризуют традиционные признаки состава административного правонарушения (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона). Однако они обладают существенными особенностями, отличающими их от аналогичных признаков, характеризующих состав административного правонарушения, совершаемого физическими лицами. Прежде всего это касается понятия вины юридического лица. Вина — необходимое условие всякой ответственности. Не может быть ни административной, ни дисциплинарной, ни уголовной ответственности без наличия вины, т.е. виновного совершения противоправного действия (бездействия). В административном праве может существовать комплексное понимание вины юридического лица, включающее объективный и субъективный подходы. Объективная вина, как это установлено ст. 2.1 КоАП, представляет собой вину юридического лица с точки зрения государственного органа, т.е. юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Субъективная вина — отношение организации в лице ее администрации, конкретных должностных лиц к противоправному деянию. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо и наоборот, привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Эти элементы вины образуют общее понятие вины юридического лица как признака совершенного им правонарушения и элемента его юридического состава. Мерой ответственности применительно к юридическим лицам может служить только административное наказание. Наиболее распространенным видом административного наказания, применяемого к юридическим лицам, в настоящее время остается штраф, исчисляемый как в абсолютном, так и в относительном размере. Возможно, также применение предупреждения, возмездного изъятия орудия совершения или предмета административного правонарушения, их конфискация (ст. 3.2 КоАП). Применение административного наказания к юридическому лицу осуществляется не только для наказания за вину, но также с целью обеспечения выполнения организацией своих обязанностей, требований государственных органов. Обобщая сказанное, административная ответственность юридических лиц — это применение к организациям, обладающим соответствующей административной правосубъектностью, административных наказаний за неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных государством правил, норм и стандартов с целью государственного осуждения противоправной деятельности, обеспечения выполнения возложенных на них обязанностей, предупреждения правонарушений. В различных отраслях и сферах применение мер административной ответственности к юридическим лицам характеризуется определенными особенностями. Например, предприятия и организации, допустившие загрязнение окружающей природной среды, выпуск и (или) реализацию продукции, употребление (использование) которой привело к возникновению массовых

инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравлений людей, обязаны по постановлению главного государственного санитарного врача или его заместителя уплатить штраф в доход местного бюджета, а также возместить дополнительные расходы лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений за оказание медицинской помощи больным, проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий. В случае отказа от добровольного возмещения расходов и уплаты штрафов спор разрешается в судебном порядке. Глава 4 КоАП посвящена основным правилам назначения административных наказаний. Кроме общих правил назначения административных наказаний, регламентируются обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность; исчисление сроков административного наказания и сроков давности привлечения к административной ответственности; порядок возмещения причиненного правонарушением имущественного ущерба и морального вреда. Общие правила наложения административных наказаний конкретизируют принципы равенства перед законом, презумпции невиновности, законности, индивидуализации ответственности с учетом характера правонарушения и личности нарушителя. Правила назначения административных наказаний предусматривают обязательность для правонарушителя возместить причиненный или имущественный ущерб и моральный вред. При причинении административным правонарушением имущественного ущерба гражданину, предприятию, учреждению или организации судья, назначая наказание за административное правонарушение при отсутствии спора вправе одновременно решить вопрос о возмещении виновным имущественного ущерба. Споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в порядке гражданского судопроизводства. В случаях рассмотрения дела иным уполномоченным органом или должностным лицом вопрос о возмещении имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, решается судом в порядке гражданского судопроизводства.

**Лекция № 8 (2 часа).**  
**Тема: «Основы уголовного права РФ».**

**1.8.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, предмет, задача уголовного права.
2. Преступление: понятие, признаки, состав.
3. Уголовно-правовая ответственность. Уголовное наказание.
4. Освобождение от ответственности и от наказания.

**1.8.2 Краткое содержание вопросов:**

**Вопрос № 1. Понятие, предмет, задача уголовного права.**

Уголовное право – одна из основных отраслей права в гражданском обществе. Оно представляет собой совокупность юридических норм, установленных высшими органами государственной власти, определяющих преступность и наказуемость деяний, основание и принципы уголовной ответственности, цели наказания и систему наказаний, общие начала и условия их назначения, а также освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Предмет уголовного права составляют общественные отношения, возникающие между лицами, совершившими преступления, и государством. Эти

общественные отношения в результате их юридического регулирования приобретают вид уголовных правоотношений.

Уголовное правоотношение – следствие определенного события (факта), с которым закон связывает наступление правовых последствий. Юридическим фактом, порождающим уголовно-правовое отношение, является совершение преступления.

Задачами уголовного права являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

Для осуществления названных задач Уголовный кодекс устанавливает основание, общие условия и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера, подлежащие применению к лицам, совершившим преступления.

Объекты уголовно-правовой охраны: личность, ценности общества и государства, мир и безопасность человечества.

Закрепленные в Уголовном кодексе принципы уголовной ответственности представляют собой основные руководящие начала, на которых основывается деятельность правоохранительных органов и судов по борьбе с преступностью. В качестве таковых уголовный закон закрепляет: принцип законности, принцип равенства граждан перед законом, принцип вины, принцип справедливости, принцип гуманизма.

Уголовный закон – это нормативно-правовой акт высшего законодательного органа власти, включающий в себя взаимосвязанные юридические нормы, одни из которых закрепляют основание, общие условия и принципы уголовной ответственности и содержат общие положения Уголовного кодекса, другие – определяют какие общественно опасные для личности, общества, государства, мира и человечества деяния признаются преступлениями, и устанавливают виды наказания за их совершение, указывают условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Источниками уголовного законодательства России являются: Конституция РФ и нормы международного права, ратифицированные РФ.

Уголовное законодательство РФ представлено Уголовным кодексом. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в Уголовный кодекс.

Уголовный закон является формой выражения уголовно-правовых норм, совокупность которых и составляет уголовное право. Понятия эти неразделимы. Закон и норма права соотносятся между собой как форма и содержание: закон – форма, норма – содержание.

Уголовный кодекс представляет собой совокупность разнообразных по своему конкретному содержанию и непосредственному назначению норм. Одни нормы устанавливают общие положения о преступлении и наказании, другие – уголовную ответственность за конкретные виды преступлений. И тем не менее, Уголовный кодекс представляет собой единый, внутренне согласованный,

завершенный законодательный акт. Это достигается благодаря строгой системе расположения норм и определенных принципов его построения. Так, в соответствии с характером и назначением содержащихся в Уголовном кодексе норм одни из них объединяются в Общую, другие – в Особенную части уголовного права. Как Общая, так и Особенная части пронизаны едиными принципами уголовного права. Нормы Общей части имеют обязательную силу для всех остальных норм Общей и Особенной частей Уголовного кодекса. Поэтому вне положений Общей части правильное применение норм Особенной части невозможно.

Общая часть включает нормы, определяющие общие положения, задачи, принципы, основные институты и понятия уголовного права, устанавливающие основание, условия и пределы уголовной ответственности и применения наказания. В нормах Общей части регламентируются наиболее важные вопросы, относящиеся к трем основным понятиям уголовного права: уголовный закон, преступление и наказание. Общая часть Уголовного кодекса состоит из 6 разделов, 15 глав и 104 статей.

Уголовный кодекс принимается Государственной Думой, одобряется Советом Федерации, подписывается Президентом РФ.

С точки зрения их содержания в институтах и нормах уголовного права находит закрепление политика Российского государства в области борьбы с преступностью. Применение норм уголовного закона означает проведение в жизнь уголовной политики государства.

### **Вопрос № 2. Преступление: понятие, признаки, состав.**

Преступное поведение – разновидность человеческого поведения. Уголовное право формулирует понятие преступления, беря за основу его определения указание на то, что преступление представляет собой не просто деяние, запрещенное законом, а действие или бездействие, по своему содержанию опасное для личности, интересов общества, государства. Поэтому важнейшим признаком преступления уголовное право считает не формальный признак – запрещенность законом, а материальный – его общественную опасность. Понятие преступления, которое раскрывает его сущность, а не основано лишь на его формальной характеристике, называется материальным понятием преступления. Материальное понятие преступления – ведущий принцип уголовного права России.

Понятие преступления дано в ст. 14 УК: «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания». Опираясь на законодательное определение понятия преступления, наука уголовного права устанавливает, что для любого преступления характерна совокупность обязательных признаков:

1. общественная опасность.

Общественная опасность означает, что деяние вредоносно для личности, общества, государства. Иными словами, общественная опасность деяния состоит в том, что оно причиняет или создает угрозу причинения определенного вреда общественным отношениям, охраняемым законом. Определяя задачи Уголовного кодекса, законодатель в ст. 2 УК дал перечень объектов, посягательства на которые представляют общественную опасность. Общественная опасность различается по

характеру и степени. Характер общественной опасности определяет качественное своеобразие преступления. Степень общественной опасности – это количественное выражение опасности деяния.

### 2. уголовная противоправность.

Уголовная противоправность состоит в запрещенности преступления соответствующей уголовно-правовой нормой Особенной части под угрозой применения к виновному наказания.

### 3. виновность.

Вина – это отношение психики лица к совершающему им общественно опасному деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности. Важно уяснить, что при всех опасных последствиях, лицо может быть привлечено к уголовной ответственности только при наличии в его действиях вины. Если деяние совершено невиновно, лицо не может нести уголовную ответственность. Виновным может быть признано только лицо, способное как по своему возрасту, так и психическому состоянию осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Поэтому не могут рассматриваться в качестве преступления действия малолетних, а также общественно опасные поступки невменяемых.

Лица, находившиеся во время совершения общественно опасного деяния в состоянии невменяемости, уголовной ответственности не подлежат. Таким лицам судом могут быть назначены принудительные меры медицинского характера.

Уголовным кодексом установлена ограниченная вменяемость. Согласно ст. 22 УК вменяемое лицо, которое во время совершения преступления в силу психического расстройства не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, подлежит уголовной ответственности. Такое психическое расстройство, не исключающее вменяемости, учитывается судом при назначении наказания и может служить основанием для назначения принудительных мер медицинского характера.

### 4. наказуемость.

Наказание – необходимое правовое последствие преступления. Наказуемость выражается в угрозе, возможности применения наказания за деяния, предусмотренные уголовным законом. Установленное Уголовным кодексом наказание не всегда подлежит применению. В законе есть ряд оснований освобождения от наказания лиц, совершивших преступление. Но и этих случаях деяния не теряют своего уголовно-противоправного характера.

Преступление – это общественно опасное, уголовно-противоправное, виновное и наказуемое деяние (действие или бездействие), совершенное лицом вменяемым (ограниченно вменяемым) и достигшим возраста, установленного Уголовным кодексом.

В зависимости от характера и степени общественной опасности Уголовный кодекс в ст. 15 различает четыре группы преступлений:

### 1. преступления небольшой тяжести;

Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК, не превышает двух лет лишения свободы.

**2. преступления средней тяжести;**

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК, не превышает пяти лет лишения свободы.

**3. тяжкие преступления;**

Тяжкими преступлениями признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК, не превышает десяти лет лишения свободы.

**4. особо тяжкие преступления.**

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых УК предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

Уголовная статистика фиксирует случаи, когда одно и то же лицо или группа совершила несколько преступлений. В целях дифференциации ответственности и наказания таких лиц Уголовный кодекс устанавливает ответственность за неоднократность и совокупность преступлений.

Неоднократностью преступлений признается совершение двух или более преступлений, предусмотренных одной статьей или частью статьи УК. Совершение двух или более преступлений, предусмотренных различными статьями УК, может признаваться неоднократным в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК. Если лицо было освобождено от уголовной ответственности за ранее совершенное преступление или судимость была погашена или снята, то преступление не признается совершенным неоднократно.

Совокупность преступлений имеет место тогда, когда лицо совершило два или более преступлений, ни за одно из которых оно не было осуждено. Совокупностью преступлений признается и одно действие (бездействие), содержащее признаки преступлений, предусмотренных двумя или более статьями УК.

Повышенная уголовная ответственность и наказание установлены УК для лиц, совершивших преступление и имевших судимость за ранее совершенное преступление. Уголовный кодекс различает опасный рецидив преступлений и особо опасный рецидив преступлений.

Наиболее выраженной формой преступного поведения является совершение преступления в группе. Соучастием в преступлении признается умышленное совместное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления (ст. 32 УК). В качестве соучастников преступления Уголовный кодекс выделяет исполнителя, организатора, подстрекателя, пособника (ст. 33 УК.). Наиболее опасной формой группового преступного поведения считается совершение преступления группой по предварительному сговору, организованной группой и преступным сообществом (преступной организацией).

Преступление – один из видов правонарушения. Другими его видами являются: гражданско-правовые, административные, трудовые правонарушения и дисциплинарные проступки. Различие между ними заключается в степени их общественной опасности, что вытекает из ч. 1 ст. 14 УК. Кроме того, ч. 2 ст. 14 УК дополнительно оттеняет признак общественной опасности следующим положением: «Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально

содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности, то есть не причинившее вреда и не создавшее угрозы причинения вреда личности, обществу или государству». Следовательно, преступлением может быть признано лишь деяние с высокой степенью общественной опасности.

Преступность – социальное явление. Она складывается из совокупности всех преступлений, совершенных в данном регионе за определенный период времени. Как социальное явление, преступность относительно массовое явление, поскольку состоит из совокупности деяний, совершаемых определенной, относительно массовой частью общества.

Историческая обусловленность и изменчивость преступности связана с постоянно меняющимся кругом деяний, признаваемым преступлениями в сменяющих друг друга общественно-экономических формациях. Преступность – явление уголовно-правового характера. Это совокупность деяний, предусмотренных Уголовным кодексом, т.е. в момент совершения деяний, признаваемых преступлениями.

Состав преступления – совокупность установленных Уголовным кодексом объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как преступление. Конкретное преступление и его состав относятся друг к другу как явление и понятие о нем. Преступление – определенное явление реальной действительности, обладающее множеством индивидуальных признаков. Состав преступления – это совокупность предусмотренных законом лишь наиболее существенных и типичных признаков, необходимых для признания определенного общественно опасного деяния преступлением. Состав преступления – юридическое понятие преступления.

Элементы преступления:

1. объект;
2. объективная сторона;
3. субъект;
4. субъективная сторона.

Классификация составов преступлений по степени общественной опасности:

1. простой состав, без отягчающих и смягчающих обстоятельств, указанных в Уголовном кодексе (например, ч. 1 ст. 105 УК);
2. состав преступления с отягчающими обстоятельствами (например, ч. 2 ст. 105 УК);
3. состав преступления со смягчающими обстоятельствами (например, ст. 107, 108 УК);
4. состав с особо отягчающими обстоятельствами (ч. 3 ст. 213 УК).

Такая классификация составов преступлений по степени общественной опасности имеет значение при квалификации преступления и назначении наказания, соразмерного тяжести совершенного деяния.

### **Вопрос № 3. Уголовно-правовая ответственность. Уголовное наказание.**

Уголовная ответственность наступает только за действие или бездействие человека, содержащие признаки состава преступления, а не за состав преступления как таковой. В ст. 8 УК установлено, что основанием уголовной ответственности

является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного настоящим Кодексом. Уголовная ответственность – это элемент уголовного правоотношения, которое порождается юридическим фактом в виде действия или бездействия. Уголовная ответственность предполагает право и обязанность государства в лице его правоохранительных органов применить к лицу, совершившему преступление, норму Уголовного кодекса в соответствии с ее содержанием и смыслом, а для лица, совершившего преступление – понести ответственность и наказание за содеянное и право подвергнуться наказанию на основании и в пределах именно той нормы Уголовного кодекса, которая им нарушена.

Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящие Кодексом (ст. 19 УК).

Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. За отдельные, особо тяжкие преступления (на день принятия Уголовного кодекса таких преступлений было двадцать), уголовная ответственность наступает с четырнадцатилетнего возраста (ч. 2 ст. 20). Уголовный кодекс определяет несовершеннолетнего как лицо, которому ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет. Несовершеннолетний не подлежит уголовной ответственности, если он вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими (ч. 3 ст. 20 УК).

Уголовная ответственность предполагает применение к виновному наказания, за исключением случаев освобождения от наказания, предусмотренных Уголовным кодексом. К несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание либо к ним могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия. В последнем случае он освобождается и от уголовной ответственности. Условиями такого освобождения являются совершение преступления небольшой или средней тяжести впервые и признание возможности его исправления путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Уголовная ответственность прекращается в том случае, если устраняется уголовное правоотношение. Условия устраниния уголовного правоотношения:

1. отбытие наказания;
2. освобождение от уголовной ответственности;
3. снятие или погашение судимости.

Жизнь свидетельствует о случаях, когда деяние, внешне сходное с преступлением, в конкретной обстановке имеет иное содержание, а потому является общественно полезным. По этим причинам оно не признается преступлением. Применительно к такого рода ситуациям можно говорить об обстоятельствах, исключающих преступность деяния. Уголовный кодекс включает в себя шесть таких обстоятельств:

- необходимая оборона (ст. 37 УК),

- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38 УК),
- крайняя необходимость (ст. 39 УК),
- физическое или психическое принуждение (ст. 40 УК),
- обоснованный риск (ст. 41 УК),
- исполнение приказа или распоряжения (ст. 42 УК).

#### **Вопрос № 4. Освобождение от ответственности и от наказания.**

Освобождение от уголовной ответственности может быть произведено до назначения лицу, совершившему преступление, уголовного наказания, т. е. не только судом, но и органами предварительного следствия. УК устанавливает следующие случаи освобождения от уголовной ответственности.

- Деятельное раскаяние (ст. 75). Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может (но не должно) быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию преступления, возместило причиненный ущерб или иным образом загладило вред, причиненный в результате преступления (в детективах это обычно представляется как обещание сотрудника милиции «отпустить», если задержанный сообщит важную для расследования информацию). Лицо, совершившее преступление иной категории, при наличии данных условий может быть освобождено от уголовной ответственности только в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями УК.
- Примирение с потерпевшим (ст. 76) может (но не должно) послужить основанием освобождения от уголовной ответственности, если лицо совершило преступление небольшой тяжести и загладило причиненный потерпевшему вред (обычно материальный). В данном случае не предусмотрено, что преступление должно быть совершено впервые.
- Изменение обстановки (ст. 77). Лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может (но не должно) быть освобождено от уголовной ответственности, если будет установлено, что вследствие изменения обстановки это лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными. Данное основание необходимо использовать осторожно, поскольку в обществе переходного периода, которым в настоящее время является РФ, обстановка и законодательство изменяются очень часто.
- Истечение сроков давности (ст. 78). Лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки:
  - ^ два года после совершения преступления небольшой тяжести;
  - ^ шесть лет после совершения преступления средней тяжести;
  - ^ десять лет после совершения тяжкого преступления;
  - ^ пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления.
 Сроки давности исчисляются со дня совершения преступления и до момента вступления приговора суда в законную силу. В случае совершения лицом нового преступления сроки давности по каждому преступлению исчисляются самостоятельно. Течение сроков давности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, уклоняется от следствия или суда. В этом случае течение сроков давности возобновляется с момента задержания указанного лица или явки его с повинной. К лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества (они выделены УК в отдельную главу), сроки давности не применяются. Освобождение от уголовного наказания может произойти только после его назначения лицу, совершившему преступление. УК предусматривает случаи условно-досрочного

освобождения от наказания (ст. 79), освобождение от наказания в связи с болезнью (ст. 81), в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (ст. 83).

Кроме того, лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности или наказания в силу акта амнистии, принимаемого Государственной Думой (п. «е» ч. 1 ст. 84 Конституции, ст. 84 УК), или акта помилования, издаваемого Президентом (п. «в» ст. 89 Конституции, ст. 85 УК). При этом Конституция и УК не устанавливают категории преступлений и преступников, по которым может осуществляться амнистия или помилование.

В результате Президент своими указами может помиловать всех, кого считает нужным, на практике — иностранных граждан или тех, кому судом назначена смертная казнь или длительные сроки лишения свободы. Не было ни одного случая (или акт о помиловании не стал общедоступным), чтобы Президент помиловал лицо, совершившее преступление небольшой тяжести.

Государственная Дума с момента ее учреждения Конституцией в 1993 г. приняла более десяти постановлений об амнистии.

Постановление об амнистии от 26 мая 2000 г. № 398-ШГД «О порядке применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов"»<sup>1</sup> в первоначальной его редакции позволяло освобождать от отбывания наказания даже тех, кому оно назначено пожизненно. Фактически амнистия и помилование являются не обусловленным необходимостью взаимодействия органов различных ветвей власти инструментом вмешательства в прерогативу судов, поскольку отменяют действие их приговоров, вынесенных в полном соответствии с законом в отношении лиц, совершивших преступление. Поэтому положения об амнистии и помиловании противоречат ст. 10 Конституции, устанавливающей самостоятельность органов судебной власти. Кроме того, акты амнистии и помилования по своей сути не направлены на защиту потерпевших от преступлений, а их частое применение способствует безнаказанности преступников и росту преступности.

Между тем в США Верховный суд еще в 1976 г. постановил, что смертная казнь не является неконституционным видом наказания. В 1987 г. Верховный суд снова рассмотрел эту проблему и подтвердил применимость смертной казни. И, наконец, 11 июля 1990 г. сенат США 94 голосами против 6 одобрил закон о борьбе с преступностью, расширяющий применимость смертной казни за 33 вида преступлений. Активно поддерживал этот закон Д. Буш в своей избирательной кампании на пост президента США. В Китае смертная казнь не только сохранена, но и исполняется публично, что является эффективным сдерживающим фактором роста преступности.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **2.1 Практическое занятие 1 (2 часа).**

**Тема: «Общие положения теории государства»**

#### **2.1.1 Задание для работы:**

1. Происхождение и становление государства.
2. Понятие, признаки, сущность и типология государства.
3. Формы правления. Политический режим.
4. Формы государственного устройства.

#### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

#### **2.1.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены теории происхождения государства, дано несколько определений государства, выделены признаки, сущность и типология государства. Раскрыты понятия «формы правления», «политический режим». Даны характеристика формам государственного устройства.

### **2.2. Практическое занятие 2 (2 часа).**

**Тема: «Механизм государства. Правовое государство»**

#### **2.2.1 Задание для работы:**

1. Место государства в политической системе общества. Механизм государства.
2. Структура государственного механизма.
3. Правовое государство и гражданское общество
4. Соотношение государства с правом и обществом.

#### **2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

#### **2.2.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены место государства в политической системе общества и его механизм. Определены структура государственного механизма. Даны характеристика понятию «правовое государство и гражданское общество». Определено соотношение государства с правом и обществом.

### **2.3. Практическое занятие 3 ( 2 часа).**

**Тема: «Общие положения теории права»**

**2.3.1 Задание для работы:**

1. Происхождение права.
2. Понятие, сущность и признаки права.
3. Понятие и структура нормы права.
4. Система права.
5. Источники права. Система российского законодательства.

**2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия .
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

**2.3.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены понятие «право», теории происхождения права, признаки права. Дано определение норме права. Дано объяснение понятию и структуре нормы права. Представлена классификация источникам права и российскому законодательству.

### **2.4. Практическое занятие 4 (2 часа).**

**Тема: «Правоотношения и правонарушения»**

**2.4.1 Задание для работы:**

1. Понятие, признаки и структура правоотношения.
2. Юридические факты.
3. Реализация права: понятие формы. Применение права.
4. Правомерное поведение
5. Юридический состав правонарушения.
6. Законность и правопорядок.

**2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

**2.4.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены: понятие, признаки и структура правоотношения; юридические факты. Дано характеристика правомерному поведению. Определены юридический состав правонарушения. Дано характеристика законности и правопорядку.

**2.5. Практическое занятие 5 (2 часа).**  
**Тема: «Основы конституционного строя РФ»**

**2.5.1 Задание для работы:**

1. Экономические основы конституционного строя РФ.
2. Федеративное устройство РФ.
3. Президент РФ: порядок избрания, правовой статус, полномочия.
4. Федеральное Собрание РФ.
5. Правительство РФ.
6. Судебная система РФ.
7. Местное самоуправление в России.

**2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

**2.5.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены экономические основы конституционного строя РФ. Дано характеристика федеративному устройству РФ. Дано характеристика полномочиям президента РФ. Определены функции Федерального Собрания, Правительства РФ. Дано характеристика судебной системе РФ. Выявлены функции местного самоуправление в России.

**2.6. Практическое занятие 6 (2 часа).**

**Тема: «Основы конституционно-правового статуса личности»**

**2.6.1 Задание для работы:**

1. Понятие конституционного статуса человека и гражданина в РФ.
2. Понятие и принципы гражданства РФ.
3. Личные права и свободы граждан РФ.
4. Социально-экономические права и свободы граждан РФ.
5. Политические права и свободы граждан РФ.
6. Конституционные обязанности граждан РФ.

**2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия .

**2.6.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены: «Понятие конституционного статуса человека и гражданина в РФ», понятие и принципы гражданства РФ. Дано характеристика личным правам и свободам гражданина РФ. Проанализированы социально-экономические права и свободы граждан РФ, дана характеристика политическим правам и свободам граждан РФ. Проанализированы конституционные обязанности граждан РФ.

## **2.7. Практическое занятие 7 (2 часа). Общие положения гражданского права РФ.**

### **2.7.1 Задание для работы:**

1. Гражданские правоотношения: понятие, содержание, виды.
2. Субъекты гражданских правоотношений.
3. Объекты гражданских правоотношений.
4. Представительство: понятие, виды. Понятие и виды доверенности.
5. Обязательства: понятие, виды, порядок исполнения.

### **2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия .
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия

### **2.7.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены гражданские правоотношения: понятие, содержание, виды. Дано характеристика субъектам и объектам гражданских правоотношений. Проанализированы такие понятия, как представительство и обязательства.

## **2.8. Практическое занятие 8 (2 часа). Право собственности. Право наследования.**

### **2.8.1 Задание для работы:**

1. Право собственности: понятие, виды.
2. Понятие и виды вещных прав. Интеллектуальная собственность.
4. Наследование. Наследники по закону и по завещанию. Обязательная доля в наследстве.
5. Защита гражданских прав: понятие, виды, способы.

### **2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

### **2.8.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрено понятие «собственности», основные ее виды. Дано характеристика вещных прав, интеллектуальной собственности. Дано характеристика понятию «наследование» и таким моментам, как вступлению в наследство. Проанализированы основные моменты защиты гражданских прав, то есть понятию, видам и способам.

## **2.9. Практическое занятие 9 (2 часа). Общие положения трудового права РФ.**

### **2.9.1 Задание для работы:**

1. Трудовые правоотношения: понятие, содержание, основания возникновения.
2. Занятость и трудоустройство.
3. Рабочее время и время отдыха.

4. Заработка плата.
5. Трудовая дисциплина. Дисциплинарные взыскания.
6. Материальная ответственность сторон трудового договора.
7. Трудовые споры: виды, порядок рассмотрения.

**2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия .

**2.9.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены трудовые правоотношения: понятие, содержание, основания возникновения, занятость и трудоустройство. Проанализированы понятия «рабочее время и время отдыха». Даны характеристика понятию «заработка плата», «трудовая дисциплина», «дисциплинарные взыскания». Проанализированы стороны материальной ответственности, трудовые споры: виды, порядок рассмотрения.

**2.10. Практическое занятие 10 (2 часа). Трудовой договор.**

**2.10.1 Задание для работы:**

1. Коллективный договор.
2. Трудовой договор: понятие, содержание, виды.
3. Расторжение трудового договора по инициативе работника.
4. Расторжение трудового договора по инициативе администрации.
5. Переводы на другую работу.

**2.10.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия .

**2.10.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены такие понятия как «трудовой договор», основания расторжения трудового договора по инициативе работника и по инициативе администрации. Даны характеристика обстоятельствам перевода на другую работу.

**2.11. Практическое занятие 11 (2 часа). Общие положения семейного права РФ.**

**2.11.1 Задание для работы:**

1. Брак: понятие, условия, порядок заключения и расторжения.
2. Взаимные права и обязанности супругов, бывших супругов.
3. Правовой статус личного и совместно нажитого имущества.
4. Брачный договор: понятие, условия заключения и расторжения.

**2.11.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия .

### **2.11.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены такие понятия как «брак» условия и порядок его заключения и расторжения. Дано характеристика взаимным правам и обязанностям супругов, бывших супругов. Проанализированы правовой статус личного и совместного нажитого имущества. Дано характеристика брачному договору.

### **2.12. Практическое занятие 12 (2 часа). Формы устройства детей, лишенных родительской опеки.**

#### **2.12.1 Задание для работы:**

1. Права и обязанности родителей и детей.
2. Основания, порядок лишения родительских прав.
3. Усыновление (удочерение)..
4. Опека и попечительство.
5. Приемная семья.

#### **2.12.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия .
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия .

#### **2.12.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены права и обязанности родителей и детей, основания, порядок лишения родительских прав. Дано характеристика усыновлению (удочерению), опеке и попечительству. Проанализированы правовое положение детей в приемной семье.

### **2.13. Практическое занятие 13 (2 часа). Общие положения административного права РФ.**

#### **2.13.1 Задание для работы:**

1. Административное право РФ: понятие, предмет.
2. Характеристика административных правоотношений.
3. Субъекты административного права.
4. Правительство Российской Федерации.
5. Государственная служба РФ.

#### **2.13.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

#### **2.13.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены понятие «административное право», дана характеристика административных правоотношений. Рассказано о субъектах

административного права. Дано характеристика полномочиям правительства Российской Федерации. Рассказано о государственной службе РФ.

**2.14. Практическое занятие 14 (2 часа). Административные правонарушения. Административная ответственность.**

**2.14.1 Задание для работы:**

1. Административные правонарушения: понятие, признаки, виды.
2. Юридический состав Административного правонарушения.
3. Административное принуждение: понятие, виды.
4. Административная ответственность..
5. Виды административных взысканий

**2.14.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

**2.14.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены административные правонарушения: понятие, признаки, виды. Юридический состав административного правонарушения. Дано характеристика административному принуждению. Рассказано о административной ответственности и видах административных взысканий.

**2.15. Практическое занятие 15 (2 часа). Общие положения уголовного права РФ. Преступление.**

**2.15.1 Задание для работы:**

1. Уголовное право РФ: понятие, принципы, цели и задачи.
2. Понятие, признаки, виды юридический состав преступлений.
- 3..Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Смягчающие и отягчающие вину обстоятельства.
4. Уголовная ответственность: понятие, основания возложения..
5. Система наказаний по УК РФ. Основания освобождения от уголовной ответственности и уголовного наказания.

**2.15.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия.

**2.15.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены такие понятия, как «уголовное право РФ», понятия, признаки, виды юридического состава преступления. Дано характеристика

обстоятельствам, исключающим преступность деяния. Проанализированы смягчающие и отягчающие вину обстоятельства.