

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Правоведение

Направление подготовки: 36.03.02 Зоотехния

Профиль образовательной программы: Технология производства продуктов животноводства

Форма обучения: заочная

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций .....	3
Лекция № 1 Общие положения теории государства.....	3
Лекция № 2 Общие положения теории права	10
2. Методические указания по проведению практических занятий.....	18
Практическое занятие № ПЗ-1 Основы конституционного права .....	18
Практическое занятие № ПЗ-2 Основы гражданского права .....	18
Практическое занятие № ПЗ-3 Обязательственное право .....	19
Практическое занятие № ПЗ-4 Основы семейного права .....	19

# 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

## 1.1 Лекция № 1 (2 часа)

**Тема:** «Общие положения теории государства. Общие положения теории права»

### 1.1.1 Вопросы лекции:

1. Понятие, признаки и функции государства.
2. Форма государства и государственного устройства. Политический режим.

### 1.1.2 Краткое содержание вопросов:

**Вопрос № 1.** Понятие, признаки и функции государства.

Государство – это организация публичной (общественной) власти, которая обладает суверенитетом, действует на определенной территории и подчиняет себе все население, проживающее на этой территории.

Признаки государства:

1. Наличие особой публичной власти.
2. Наличие специальных аппаратов управления и принуждения, отделенных от общества
3. Суверенитет.
4. Действие на определенной территории, отмеченной государственной границей.
5. Издание нормативно-правовых актов.

Функции государства – основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное значение.

Функции делятся на внутренние и внешние.

#### 1. Внутренние функции

- А) охранительная
- Б) экономическая
- В) социальная или функция социальных услуг, обеспечения и защиты граждан
- Г) культурно-воспитательная
- Д) природоохранительная

#### 2. Внешние функции

(направлены на обеспечение существования государства в мировом обществе):

А) защита государства от вооруженных нападений других государств: нацелена на защиту суверенитета и территориальной целостности государства. Основную роль в этом играют Вооруженные Силы РФ. Согласно ст. 59 Конституции РФ «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом».

Согласно этому закону: все мужчины – граждане РФ, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, места жительства, обязаны проходить действительную военную службу в рядах Вооруженных Сил РФ. На действительную военную службу призываются граждане мужского пола, которым ко дню призыва исполняется 18 лет.

Согласно ст. 59 пункт 3 Конституции РФ: «Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или верованиям противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее

альтернативной гражданской службой». Практическое исполнение функции защиты извне так же возможно на особые государственные вооруженные организации:

1. Службы внешней разведки. Они осуществляют сбор информации на случай ведения военных действий.

2. Служба безопасности. Она предназначена для защиты государственной безопасности и конституционного строя от внешних посягательств.

3. Полиция (милиция) является основой и гарантом общественного порядка. Полиция призвана служить всему обществу, обеспечивать порядок, спокойствие и безопасность граждан.

Б) поддержание международных политических отношений (дипломатическая деятельность), экономических и культурных связей:

В основе этой функции заложены интересы каждого государства. В Конституциях ряда стран подчеркиваются идеи дружбы и сотрудничества со всеми странами. На этой основе создаются различные организации, деятельность которых направлена на улучшение экономической, политической и культурной жизни общества (ООН, НАТО, Варшавский договор, СЭВ и т.д.).

В) борьба с международной преступностью:

Ни одно государство не в силах в одиночку справиться с этой проблемой. Конкретными действиями государств в этой области является создание международных организаций по борьбе с преступлениями. Одной из таких организаций является ИНТЕРПОЛ. Государство планирует свою деятельность по предупреждению и пресечению этих преступлений, проводит совместные мероприятия, обменивается информацией. Это позволяет более эффективно бороться с международной преступностью.

Г) участие в международной охране окружающей среды:

Крупные ученые ряда государств обеспокоены экологическим состоянием природы в различных уголках мира. Из государственного бюджета все больше и больше выделяется средств на поддержание экологии в надлежащем виде, также оказывают различную помощь и общественные организации. В ряде государств правительство принимает различные меры к нарушению нормативных актов по охране природы. Главенствующее положение занимает убеждение, а также штрафы и уголовные наказания.

## **Вопрос № 2. Форма государства и государственного устройства. Политический режим**

Форма правления – это форма организации высших органов власти государства. Она показывает особенности функционирования государства.

Различаются две основные юридические формы правления: монархия и республика.

Монархия (лат. *monarcha* — «единовластие») — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу — монарху и, как правило, передается по наследству.

Признаки монархии:

1. существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно;

2. наследственный порядок преемственности верховной власти;

3. монарх олицетворяет единство нации, историческую преемственность традиции, представляет государство на международной арене;

4. юридический иммунитет и независимость монарха.

Различают абсолютную и конституционную монархии.

1. Абсолютная монархия — монархия, предполагающая неограниченную власть монарха. При абсолютной монархии существующие органы власти полностью подотчетны монарху, а воля народа официально может выражаться максимум через совещательный орган (в настоящее время Саудовская Аравия).

2. Конституционная монархия — монархия, при которой власть монарха ограничена конституцией, неписаным правом или традициями.

Первой конституционной монархией стала Англия, не имеющая до сих пор писаной конституции. Роль такой конституции в свое время сыграл Билль о правах 1689 г., ограничивший власть короля в таких вопросах, как приостановление законов, изъятия из законов, установление налогов и сборов и т.д. Король не мог принимать решений по этим вопросам без согласия парламента, то есть выборного органа власти.

В современной конституционной монархии монарх является символом суверенитета и единства народа, он, как правило, царствует, но не правит. Правление страной осуществляют парламент и образованное им и ответственное перед ним правительство, которое опирается на парламентское большинство. За монархом сохранены представительские функции, формальное назначение главы правительства — по традиции, лидера партии парламентского большинства, назначение послов, награждение орденами. В настоящее время конституционными монархиями являются Англия, Бельгия, Голландия, Испания, Дания, Норвегия, Швеция.

Республика (от лат. *respublica* – общественное дело) – форма правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит выборным органам – парламенту, президенту; они осуществляют контроль над правительством, существует независимое правосудие, городское самоуправление.

Большинство современных государств являются республиками.

Признаки республики:

1. существование единоличного и коллегиального главы страны;
2. выборность на определенный срок главы страны и остальных верховных органов государственной власти;
3. воплощение государственной власти не по своему велению, а по поручению народа;
4. юридическая ответственность главы страны в вариантах, предусмотренных законом;
5. обязательность решений верховной государственной власти.

Древние Афины и Древний Рим, Господин Великий Новгород и Венеция знали республиканскую форму правления в различные периоды своей истории. Первой республикой нового времени были Соединенные Штаты Америки, утвердившие республиканский строй после обретения страной независимости. Во Франции первая республика была провозглашена в 1792 г. Сегодня французы живут в Пятой республике. В России республика была провозглашена декретом Временного правительства 1 сентября 1917 г. Она просуществовала совсем немного, так как в результате Октябрьской революции была учреждена Республика Советов. Новая российская конституция учреждает третью республику в России.

Различают несколько разновидностей республиканского правления:

1. парламентская – разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. Он может состоять из одной палаты или из двух.

В парламентской республике парламент образует правительство, которое ответственно перед ним и должно иметь вотум доверия, то есть большинство депутатов должны проголосовать за доверие этому правительству как органу исполнительной власти. К парламентарным республикам можно отнести ФРГ, Италию (по конституции 1947 г.), Австрию, Швейцарию, Исландию, Ирландию, Индию.

2. президентская – одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента возможности главы страны и главы правительства. Для президентской республики характерны:

- внепарламентский способ избрания президента и формирования правительства;
- ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом;
- более широкие, чем в парламентской республике, возможности главы страны.

В президентской республике население избирает два высших органа государственной власти: парламент — высший законодательный и контрольный орган и президента — главу государства и исполнительной власти. Тем самым парламент и президент обладают равным объемом доверия народа и не зависимы друг от друга. Но вместе с тем оба эти органа сохраняют взаимный контроль: президент может наложить вето (запрет) на принятый парламентом закон и вернуть его на новое рассмотрение; парламент, в свою очередь, утверждает назначенных президентом министров и других высших чинов исполнительной власти, он может также привлечь президента к ответственности и устранить от власти посредством процедуры импичмента. Но это возможно лишь в случае совершения президентом уголовного преступления.

3. смешанная (полупрезидентская или президентско-парламентская). От президентской она отличается тем, что правительство формируется лидером партии парламентского большинства, которого президент обязан назначить премьер-министром. По представлению премьер-министра президент назначает и других министров. В то же время парламент может при определенных условиях выразить правительству недоверие, и оно должно уйти в отставку.

Полупрезидентской является Французская Республика (Пятая) (по Конституции 1958 г.). Французский президент может распустить парламент и назначить новые выборы, чего не может его американский коллега.

Формы государственного устройства

Форма государственного устройства – организация отношений между центральными и местными органами власти, организация территории государства.

Выделяются следующие формы государственного устройства:

1. унитарная.

Унитарное государство – строго централизованное; центральное правительство непосредственно управляет всей территорией страны через местную администрацию, управляющую от его имени той или иной частью территории. Типично унитарными государствами являются Португалия, Греция, Албания, Венгрия.

1. федеративная.

Федеративное государство объединяет территории и население, пользующиеся значительной автономией в отношениях с центральной властью. Федерациями являются США, Швейцария, Германия, РФ.

3. конфедеративная.

Конфедерация – союз государств, ведущих общую внешнюю политику, имеющих общую армию, общие финансы и поэтому общие правительственные органы, ведающие этими сферами (ЕС).

Политический режим – отношение между гражданским обществом и государством.

Выделяются три разновидности политических режимов:

1. демократия.

(В переводе с греч. – народовластие). Демократия — это власть народа, исходящая от народа и для народа.

Отметим формально-юридические принципы демократического государства:

1) принадлежность власти народу, народ — источник государственной власти, его воля является решающей;

- 2) признание подчинения меньшинства большинству при уважении интересов и мнений меньшинства;
- 3) политическая свобода граждан;
- 4) равенство всех перед законом.

Первой исторической формой демократии была античная демократия.

Традиции современной демократии были заложены в ходе английских революций XVII в., войны США за независимость и французской революции.

Важнейшие учреждения демократии – референдум и избирательная система, через них осуществляется прямая связь между гражданским обществом и государством.

Референдум — всенародный опрос, в ходе которого избиратели выражают свое мнение или свою волю по вопросу или закону, вынесенному на референдум. Это институт прямой демократии – непосредственное участие граждан в жизни государства. С помощью референдума 12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция РФ.

Избирательная система — это система, определяющая порядок выборов в представительные органы власти. Это институт представительной демократии, то есть решения и законы принимаются избранными населением представителями.

Существуют два основных типа избирательных систем: пропорциональная и мажоритарная. При пропорциональной системе каждая политическая партия составляет и публикует свой список кандидатов в члены парламента, а в избирательный бюллетень заносится наименование партии, и избиратель голосует за партию, а не за конкретного кандидата. И затем депутатские мандаты распределяются пропорционально числу (проценту) полученных партией голосов.

При мажоритарной системе кандидаты от партий выдвигаются персонально по избирательным округам. В парламент считается избранным тот кандидат, который получил абсолютное большинство голосов избирателей — 50 % плюс один голос из числа голосовавших.

## 2. авторитаризм.

Авторитаризм – упразднение демократии и установление диктатуры, то есть власти одного лица или небольшой группы лиц. Эта власть опирается на насилие, она устраняет или резко ограничивает полномочия представительных институтов, игнорирует разделение властей, лишает граждан их прав, прежде всего политических и гражданских. Террор авторитарных режимов направлен против действительных врагов режима, и как только оппозиция подавлена, он прекращается. (Чили, 1973 г., страны Латинской Америки, Парагвай).

## 3. тоталитаризм.

Тоталитаризм – это порождение XX в. Его отличие от авторитаризма состоит в том, что он вторгается в личную жизнь людей, заставляя всех «маршировать в ногу» так, что кажется, будто идет один человек. Во-первых, это достигалось с помощью идеологии. При этом идеология насаждалась как единственно верная, отвечающая на все вопросы жизни. Признак тоталитарного режима — систематический массовый террор против своего населения. Тоталитарный террор направлен против обычных, лояльных граждан. Этот террор является постоянным. Третья особенность тоталитарного режима — его отношение к закону – при наличии писаных законов создается своя тоталитарная «законность».

Политический режим представляет собой совокупность методов и приемов осуществления политической власти, определенную форму осуществления государственного властвования. Эта категория помогает уяснить, как, какими способами и методами власть управляет обществом, взаимодействует с другими структурами (элементами) политической системы, наконец, каково отношение власти к своим гражданам. Политический режим дает ответ и на вопросы о том, какова мера использования демократических, правовых методов в соотношении с методами давления или даже с неправовыми методами; каково отношение государства к демократическим

свободам в обществе, к основным правам граждан. В современных условиях особенно важно, с помощью каких приемов и методов государство стремится снять социальное напряжение, разрешить те или иные конфликты в обществе.

Политический режим - категория более широкая по отношению к государственному режиму. Последний представляет собой основной элемент политического режима и включает методы осуществления политической власти органами, образующими механизм государства.

Основные формы политического режима - демократический, авторитарный и тоталитарный.

При демократической форме политического режима обеспечиваются законность, выборность высших органов государственной власти, соблюдаются элементарные права и свободы, действуют легальные партии, профсоюзы, другие общественные организации.

Требование законности, т.е. неуклонного исполнения норм права, было выдвинуто буржуазией в период ее борьбы за политическое господство в качестве важнейшего принципа демократического правления. Буржуазные конституции ликвидировали сословные и феодальные привилегии, провозгласили гарантии свободы личности, установили основы парламентаризма, новой судебной системы. Посредством права государство провозгласило формальное равенство всех перед законом, закрепило такие принципы, как разделение властей, верховенство закона, независимость суда и подчинение его только закону, положение о том, что нет преступления и наказания, не предусмотренных в законе, ввело целый ряд прогрессивных демократических институтов (свобода забастовок, всеобщее избирательное право и т.д.).

Каковы основные признаки демократического режима? Это:

- обеспечение (гарантированность) широкого спектра демократических прав и свобод в обществе (в том числе свободы слова) и признание приоритета прав личности; равенство наций;

- демократические (преимущественно путем свободных выборов) способы формирования высших органов государственной власти; обеспечение подлинного народовластия (гарантии широкого участия населения в формировании органов государственной власти и осуществления контроля за их деятельностью);

- конституционное разделение властей как совокупность государственно-правовых институтов, регулирующих в процессе осуществления единой и неделимой государственной власти взаимоотношения высших органов власти (структурные связи, распределение предметной компетенции, средства взаимного воздействия друг на друга);

- демократические принципы функционирования механизма государственной власти; определенный уровень гласности в работе государственного аппарата; обеспечение режима законности; независимость судебной власти;

- наличие механизма ответственности государства перед своими гражданами и личности перед государством; ответственность (в том числе юридическая) должностных лиц;

- политический плюрализм и идеологическое многообразие; учет интересов меньшинства при принятии государственных решений; реальное обеспечение многопартийной системы и независимости средств массовой информации;

- признание многообразия форм собственности и их защита.

В современном демократическом государстве признается приоритет международно-правовых норм.

В качестве характерных признаков авторитарного политического режима можно выделить:

- отстранение граждан от участия в формировании высших органов государственной власти; вождизм;

- жесткое централизованное управление государственными делами, по существу, тотальный контроль государства над обществом;



существенное ограничение провозглашенных демократических прав и свобод личности; отсутствие реального механизма обеспечения даже формально провозглашенных прав и свобод; преимущественное действие системы устрашения и запретов в общественной жизни (нередко создание чрезвычайных судов);

произвол, незаконные репрессии, идеологическое подавление всех, нелояльно относящихся к правящему режиму; грубые нарушения прав человека; фактически бесправное положение граждан;

обеспечение власти одной правящей партии с одновременным запретом других партий (не лояльных правящему режиму);

возрастание роли карательных функций государства.

Установление авторитарного режима проявляется в отходе правящих кругов от принципа верховенства парламента, в нарушении режима законности, в преследовании борцов за демократические права, в нарушении прав человека; в стремлении правящих кругов ликвидировать (урезать) завоевания демократических сил, сохранить все прежние и насадить новые антидемократические институты. Принимаются законы, ограничивающие права граждан и их объединений. Как правило, подобные законы противоречат нормам, закрепленным в конституциях.

Под воздействием факторов, влияющих на функционирование государственной власти (политических, экономических, международных и др.), политические режимы могут трансформироваться, приобретая или, наоборот, утрачивая те или иные признаки основных форм политического режима. В зависимости от этого различаются и некоторые другие формы политического режима. Так, разновидностями авторитарного режима являются деспотия и тирания - единоличная власть верховного правителя (деспота, тирана), не ограниченная законами и основанная на произволе и использовании преимущественно насильственных методов управления.

В качестве разновидности политического режима можно выделить тоталитаризм и его советскую форму - административно-командный режим.

В политико-правовом значении тоталитаризм как форма политического режима характеризуется доминирующим положением государства по отношению к праву, неограниченной властью (по существу, тотальным контролем) государства над обществом и личностью, внеправовыми методами осуществления власти, подавлением прав и свобод граждан и их объединений, диктатурой одной политической партии, идеологическим давлением на массы, преследованием инакомыслящих, опорой на милитаризацию государственной машины, полицейский аппарат и т.д.

Установление тоталитарного политического режима приводит к существенному ограничению демократических прав и свобод, к запрещению прогрессивных партий и организаций, что свидетельствует, по существу, о ликвидации режима законности и демократии. Ярким проявлением тоталитарного политического режима является фашизм - открыто террористическая диктатура наиболее реакционных правящих кругов. Фашизм отличается агрессивная, крайне националистическая идеология, сочетание социальной демагогии и карательных методов осуществления власти, тотальный контроль государства над личностью, милитаризация общественной и государственной жизни, наконец, вождизм как основной принцип властвования.

Советская форма тоталитарного режима отличается административно-командными методами руководства обществом: закрепление руководящей роли (а по существу признание диктата) партии в политической системе общества; примат интересов государства над интересами личности и отсутствие какой бы то ни было ответственности государства перед личностью; отсутствие системы гарантий обеспечения прав и свобод граждан; засилье командно-бюрократических рычагов управления во всех сферах общественной жизни (в том числе экономике); огромные привилегии многочисленной армии чиновников; наличие политической цензуры, ограничение независимости средств массовой информации, преследование лиц, нелояльно относящихся к режиму; и при этом

политическая демагогия, культивирование (навязывание) единой государственной идеологии, идеи о единстве интересов государства и личности.

В современных условиях правящие круги государств с антидемократическими режимами для поддержания своего господства идут на изменение установленных правовых норм, прибегают к неправовым, насильственным методам, нарушая даже элементарные права человека; в опасных ситуациях прибегают к политическому шантажу, репрессиям и террору, к прямому подавлению демократического движения. В этих условиях авторитарные режимы используются для прямой военной расправы с прогрессивными силами, проявляет себя неофашизм, несущий опасность развязывания новой мировой войны.

В современных демократических государствах не существует "монополии" на политическую власть. Наблюдается своего рода "распыление" власти, другими словами, относительно равномерное распределение ее между различными политическими силами: партиями, объединениями, группами. Эти силы, участвуя в политической жизни, оказывают в той или иной степени давление на властные структуры (парламент, правительство), которые в силу этого не могут не проводить политику с учетом интересов различных социальных слоев общества. Социально ориентированные государства, используя демократические методы государственного властвования, стремятся утвердить в обществе отношения социальной справедливости, создать эффективный механизм обеспечения прав и свобод личности, ее защищенности от беззакония и произвола. По пути строительства и укрепления правового государства идет и Россия: современное российское государство стало членом Совета Европы, российское законодательство постепенно приводится в соответствие с международными правовыми стандартами, признающими приоритет прав и свобод личности по отношению к другим ценностям цивилизованного общества.

## **1.2 Лекция № 2 (2 часа)**

**Тема:** «Общие положения теории права»

### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, сущность и признаки права. Норма права.
2. Система права. Источники права.

### **1.2.2 Краткое содержание вопросов:**

#### **Вопрос № 1. Понятие, сущность и признаки права. Норма права.**

Термин «право» в русском языке имеет двоякое значение: 1. это совокупность или система правил поведения, норм, существующих объективно, независимо от того или иного человека, субъекта. Это — объективное право; 2. это возможность субъекта, человека притязать на что-то, требовать чего-то, пользоваться чем-то. Это – субъективное право: оно не существует в отрыве от человека (или организации), то есть от субъекта, обладателя этого права.

Одни считают, что правом являются все приказы и предписания государства, занесенные в закон. Это понимание права уходит своими корнями в глубокую древность: право рассматривалось как выражение воли Бога. Божественная воля, по этой теории, диктует правило поведения, которому должна подчиняться воля людей. Эту волю понимают, истолковывают и доводят до подданных власть, государство, законодатель. Но в этом случае именно государство, власть определяют, что есть право, а что — произвол.

Но из далекой древности пришло к нам и другое понимание права — не как внешней принудительной силы, а как предписания действовать по справедливости. В его основе — древнеримское понятие «*jus*» — право и отсюда «*justitia*» — справедливость. По этой теории право рождается не «наверху», в коридорах власти, а «внизу» — в обществе, в процессе совместной жизни и деятельности людей. В этом процессе постоянно сталкиваются их интересы. И так как эти столкновения являются регулярными, постепенно вырабатываются правила их разрешения, сочетания, взаимодействия, а при антагонизме интересов — и подавления. «Право есть мера свободы» — такое определение дает современная наука. Значит, первейшая функция права — отмерить каждому его порцию свободы, установить ее границу там, где она вступает в конфликт со свободой и интересом другого (пример, горожане и городские предприятия).

Право — совокупность общеустановленных правил поведения в обществе и государстве. Признаки права: нормативность права — носит всеобщий, общеобязательный характер, что выделяет право из остальных норм общественного поведения; Право непременно санкционируется (либо устанавливается) государством.; гарантированная возможность государственного принуждения; формальная определенность, системность, публичность (соответствие в целом моральным взглядам общества). Нормы права — общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой. В норме права все поведение расписано или представлено в виде определенных прав и обязанностей лиц, которым адресована норма. Например, в норме, регулирующей обращение граждан в суд за защитой нарушенного права, установлено, что гражданин имеет право подать в суд исковое заявление, а суд обязан его принять.

Всякое юридически значимое поведение есть всегда поведение в отношении другого лица. Специфика правового действия как раз состоит в том, что оно одновременно порождает отношение между тем, кто действует, и тем, кого это действие касается. Это отношение называется правовым, или юридическим. Норма права, следовательно, содержит и модель поведения, и модель правового отношения с тем лицом, чьи интересы касается данное поведение.

Важно понять, что право и мораль, существующие в обществе, отличаются друг от друга: мораль существует и действует как свод неписаных правил, в виде поучений и притч, и только религиозные заповеди были сформулированы как предписания и запреты. Нормы права формулируются в письменном виде как законы, указы, судебные решения, договоры и другие письменные акты.

Исполнение норм права обеспечивается различными принудительными мерами либо со стороны государства, либо — в соответствии с законом — со стороны потерпевшего. Например, если продавец не отдаст вещь покупателю, то последний либо принудит его к этому через суд, либо не отдаст деньги.

Норма права исходит из формального равенства между теми людьми, на которых распространяется ее действие. Право в этом смысле есть применение равного масштаба к разным людям. Например, в современных избирательных системах все избиратели имеют равное право — один голос, хотя кто-то умен, кто-то не очень, один разбирается в проблемах, другой нет. Но норма права и не может действовать иначе, потому что она охраняет и выражает интерес каждого — в данном случае — избирателя, а интересы всех избирателей равны.

Норма права сконструирована из трех элементов: гипотезы, диспозиции, санкции.

Гипотеза описывает условия, при которых действует предусмотренное нормой правило поведения. Так, гипотеза нормы права, касающейся отказа судьи принять заявление по гражданскому делу, являются: несоблюдение истцом установленного законом порядка предварительного внесудебного разрешения спора; неподсудность дела данному суду; подача заявления недееспособным лицом и т.д. Диспозиция описывает само правило поведения. Санкция предусматривает последствия неисполнения нормы.

Пример: граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, имеют право избирать; лица, препятствующие осуществлению этого права, привлекаются к административной или уголовной ответственности. Гипотезой здесь является часть фразы: «граждане РФ, достигшие 18 лет» — вот два условия, при наличии которых гражданин имеет право избирать в орган власти. Диспозицией является часть, где установлено само правило поведения — участие в выборах, в голосовании. Санкция — предусматривает последствия, которые ожидают того, кто нарушил установленное нормой право гражданина избирать или быть избранным в установленном порядке, то есть право, предусмотренное диспозицией. Для этого сравним два текста. Первый — это извлечение из Кодекса законов о труде: «При повременной оплате труда работа в сверхурочное время оплачивается за первые два часа в полуторном размере, а за последующие часы — в двойном размере». Второй текст — это извлечение из приказа по цеху: «Дежурному слесарю Иванову оплатить сверхурочную работу 18 ноября 1992 г.: первые два часа — в полуторном размере ставки повременщика, а третий час — в двойном размере».

Чем отличаются тексты друг от друга? Первый обращен к неопределенному кругу лиц — все, кто работает сверхурочно, имеют право на такую оплату. Вторым адресован конкретному лицу — дежурному слесарю Иванову. Далее, первый текст рассчитан на многократное применение: всякий раз, когда кто-то где-то работал сверхурочно, для оплаты труда будет применяться это правило. Вторым рассчитан на однократное применение: заплатили слесарю, и приказ исчерпал себя — второй раз слесарю по этому приказу не заплатят. Первый текст — это норма права, адресованная неопределенному кругу лиц и рассчитанная на многократное применение. Вторым — это индивидуальный правовой акт, рассчитанный на однократное применение и адресованный персонально известному кругу лиц. Индивидуальный правовой акт применяет норму права к конкретной жизненной ситуации, к конкретным лицам.

Виды правовых норм: императивные, диспозитивные. Императивная норма содержит предписание, обязательное к исполнению, например, обязанность платить налоги. Диспозитивная норма допускает, что лица, которым она адресована, сами установят правило поведения. Но если они его не установят, тогда действует правило, установленное нормой. Например, Гражданский кодекс России гласит, что если иное не установлено договором, то обязанность текущего ремонта нанятой по договору аренды вещи лежит на нанимателе. Договор, то есть сами стороны, его заключившие, могут установить другое правило текущего ремонта вещи. Но если они его не установят, тогда действует правило, предписанное нормой.

Другая классификация норм: разрешающие, обязывающие, запрещающие (содержатся в основном в Кодексе административных правонарушений и в Уголовном кодексе). Особое место занимают в праве принципы, аксиомы и презумпции. Принципы — это основы, начала, на базе которых строится определенная система правовых норм. Ни одна норма конституции, а тем более других законов не может противоречить этим принципам. Аксиомы — правовые утверждения, не требующие доказательств («Должна быть заслушана и другая сторона» — при рассмотрении спора в суде; и «Никто не может быть судьей в своем деле» — иными словами, никто не может быть судьей в споре, где он сам — заинтересованная сторона — из Рима). Презумпция — это предположения, которые исходят из существования того или иного факта или состояния. Самой древней презумпцией является презумпция знания права и закона: предполагается, что все должны знать писанный закон. Самой знаменитой презумпцией является презумпция невиновности обвиняемого в уголовном процессе: каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена за-конным порядком. Он не обязан доказывать свою невиновность, его вину должен доказать обвинитель, и только обвинительный приговор суда дает юридическое основание считать подсудимого виновным в преступлении. Иная презумпция действует при рассмотрении гражданских споров: должник, не исполнивший свое обязательство,

считается виновным в неисполнении, пока не докажет обратное. Таким образом, здесь действует презумпция виновности неисправного должника.

## **Вопрос № 2. Система права. Источники права.**

Система права – это внутреннее строение структурных элементов права. Включает в себя три основных компонента: нормы права, институты права, отрасли права. Отрасль права является самым крупным элементом в системе права. Ее образует совокупность норм права, регулирующих качественно однородную группу общественных отношений своеобразием предмета и метода правового регулирования. Если правовой институт регулирует вид общественных отношений, то отрасль – род общественных отношений. Для деления права на отрасли используются главным образом два критерия – предмет и метод правового регулирования. По этим критериям и отличают одну отрасль права от другой.

Правовой институт представляет собой обособленную группу юридических норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения внутри одной отрасли права или на их стыке. Несколько близких по характеру регулирования правовых институтов образуют подотрасль права. Например, в составе гражданского права выделяют авторское, жилищное, патентное право, в составе финансового права выделяется подотрасль налогового права. Предметом правового регулирования принято считать общественные отношения, регулируемые данной совокупностью норм права. Каждой отрасли соответствует свой предмет регулирования, иначе говоря, каждая отрасль отличается предметным своеобразием, спецификой регулируемых общественных отношений. Предмет регулирования складывается объективно и не зависит от усмотрения законодателя. Не любые общественные отношения могут выступать предметом правового регулирования. Необходимо, чтобы эти отношения отличались, во-первых, устойчивостью и повторяемостью; во-вторых, заинтересованностью общества и государства в том, чтобы эти отношения существовали именно в правовой форме и подлежали правовой защите со стороны государства; в-третьих, способностью к внешнему контролю, например, со стороны судебных, административных органов. Так, внутренние семейные отношения, как правило, не поддаются внешнему контролю, поэтому их трудно урегулировать нормами права.

Метод правового регулирования – это обусловленный предметом способ воздействия права на общественные отношения. Методы правового регулирования характеризуются тремя обстоятельствами: а) порядком установления субъективных прав и обязанностей субъектов общественных отношений; б) средствами их обеспечения (санкциями); в) степенью самостоятельности (усмотрения) действий субъектов. В соответствии с этими критериями в юридической науке выделяют два главных метода правового регулирования: императивный и диспозитивный.

Императивный метод (его еще называют авторитарным, властным) основан на подчиненности, субординации участников общественных отношений. Этим методом жестко регулируется поведение (действия) субъектов, они, как правило, ставятся в неравное положение, например, – гражданин и административный орган. Этот метод характерен для уголовного, административного, налогового права.

Диспозитивный метод (автономный), устанавливая права и обязанности субъектов, одновременно предоставляет им возможность выбрать вариант поведения или дополнительно своим соглашением урегулировать свои взаимоотношения. Этот метод присущ гражданскому, семейному, трудовому праву.

В системе права выделяют также отрасли материального и процессуального права. Отрасли материального права оказывают непосредственное воздействие на общественные отношения. Большинство отраслей относится к категории материального права (уголовное, государственное, предпринимательское, семейное и др.). Процессуальное

право регулирует порядок, процедуру осуществления прав и обязанностей сторон. В настоящее время выделяют уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное право, арбитражный процесс. Процессуальные нормы существуют практически в любой отрасли, но не все из них выделяются в самостоятельную отрасль. Ближе всего к выделению – нормы административного процесса. Обе системы отраслей тесно связаны, хотя процессуальное обслуживает материальное право.

Система права включает в себя отрасли публичного и частного права. Со времени действия римского права было принято относить к отраслям публичного права те из них, где присутствуют интересы государства, а к частному — отрасли, где господствуют интересы частных лиц, граждан, отдельной личности, объединений людей. К отраслям публичного права относят государственное, административное, финансовое, уголовное и др., а к частному праву — гражданское, семейное, торговое, трудовое. Частное право призвано обслуживать потребности людей, вытекающие из имущественных и личных не имущественных отношений.

К национальному праву принято относить совокупный массив отраслей, регулирующие отношения внутри данного государства и отличаются своеобразием национальных, исторических, культурных особенностей конкретного народа. Международное же право концентрирует совокупный опыт человеческой цивилизации и является результатом согласования воли субъектов международного общения главным образом — государств. В Конституции РФ провозглашено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Это означает, что международное право служит ориентиром внутригосударственного законодательства и правоприменительной практики. Кроме того, нормы международного права непосредственно применяются во внутригосударственных отношениях.

Конституция РФ устанавливает также приоритет норм международного права перед внутригосударственным правом: если нормы российского законодательства противоречат установлениям международно-правового характера, то должны применяться нормы международного права. Однако конституция любого государства имеет приоритет перед нормами международного права.

Система законодательства – это совокупность действующих на территории данного государства нормативно-правовых актов.

Нормативно-правовой акт – это официальный документ компетентного государственного органа, направленный на возникновение, изменение или отмену норм права.

Нормативно-правовые акты обладают как общими признаками, характеризующими все правовые акты, так и специфическими, отличающими их от иных видов правовых актов. Так, нормативно-правовые акты имеют государственно-властную природу, исходят от компетентных органов государства, существуют в форме официальных документов со всеми необходимыми атрибутами, обязательны для исполнения и поддерживаются силой государственного принуждения в случае их нарушения – в этом состоят их общие признаки как разновидности правовых актов. Кроме этого, нормативно-правовые акты направлены на возникновение, изменение или отмену норм права – в этом их специфический признак.

Основным критерием классификации нормативно-правовых актов является юридическая сила нормативного акта. Юридическая сила нормативно-правового акта – это технико-юридическая характеристика нормативно-правового акта, выражающая степень его подчиненности иным нормативным актам, его место в иерархии нормативных актов, которая зависит от места государственного органа, принявшего этот акт, в системе органов государства. В зависимости от юридической силы все нормативно-правовые акты делятся на две группы: Законы; Подзаконные акты. Закон – это принятый в особом порядке первичный нормативно-правовой акт высшего представительного органа

государственной власти, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения. Признаки закона:

1) Закон является разновидностью нормативно-правовых актов, следовательно, обладает всеми признаками нормативных актов, равно как и правовых актов, в целом.

2) Первичный характер закона означает, что он исходит от представительного правотворческого органа, следовательно, в той или иной мере выражает волю народа. Поэтому закон является первичным по отношению ко всем иным нормативным актам, равно как и ко всем прочим правовым актам; все прочие акты производны от закона, издаются на его основе. Первичный характер закона означает его "самодостаточность", ему не нужны иные основания для функционирования, наоборот, он сам является основанием для всех иных актов и всей юридической деятельности в государстве.

3) Высшая юридическая сила – важнейший признак закона. Высшая юридическая сила закона означает, что все иные правовые акты издаются, во-первых, на основе закона; во-вторых, во исполнение закона; в-третьих, не могут противоречить закону.

4) Законы принимаются в особом порядке, подробно регламентированном конституцией и законодательными актами. Соблюдение процедуры принятия закона – необходимое условие их юридической силы, малейшее нарушение этой процедуры ведет к юридической ничтожности принятого акта. Порядок принятия закона отличается усложненностью, чем законотворчество отличается от иных видов правотворчества.

5) Законы принимаются высшими представительными (законодательными) органами государства, только эти органы обладают правом принимать законы. Этот порядок должен подчеркнуть значимость закона, его особую роль и место в системе правовых актов.

6) Закон должен регулировать важнейшие общественные отношения. Все изменчивое, преходящее, не имеющее конституирующего значения должно отражаться не в законе, а в подзаконных актах. К важнейшим общественным отношениям относятся, прежде всего, взаимодействие граждан и органов государства, полномочия государственных органов, их классификация и т.д.

Закон призван быть ведущим источником права в правовом государстве. Особые свойства закона позволяют ему быть демократичным источником права, выражающим волю и интересы народа. Именно эти свойства и обуславливают особую роль закона в системе нормативных актов. Закон должен выражать принципы права, идею приоритета прав и свобод человека, демократические начала общественного и государственного устройства. Правовые законы составляют основу правового государства. Поэтому столь важно добиться реального верховенства закона в системе правовых актов государства, сделать закон действительно ведущим, основным источником права.

Законы являются актами высшей юридической силы по отношению к другим правовым актам. При этом сами законы также делятся на виды в зависимости от юридической силы. Классификация законов РФ в порядке убывания юридической силы выглядит следующим образом: Конституция является основным законом государства. Она представляет собой акт наивысшей юридической силы. Ни один правовой акт на территории государства не может противоречить Конституции государства. Особое место Конституции в системе нормативных актов определяется двумя ее основными свойствами:

- Конституция носит учредительный характер, т.е. устанавливает основы регулирования общественных отношений, основы государственного, общественного строя. Положения Конституции находят свое развитие в отраслевом законодательстве.

- Конституция закрепляет иерархию нормативно-правовых актов, их соподчиненность, юридическую силу того или иного акта. Федеральные конституционные законы (ФКЗ) принимаются только по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией. Например, федеральными конституционными законами регулируется деятельность Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего

Арбитражного Суда, Президента, Правительства и ряд других вопросов. Конституционные законы развивают положения конституции. Они обладают высшей юридической силой по сравнению с иными законами.

Федеральные законы (ФЗ) составляют основную массу законодательства. Они развивают, конкретизируют общие положения, установленные Конституцией и федеральными конституционными законами. Федеральные законы подразделяются на две группы: кодифицированные законы (кодексы, основы законодательства); текущее законодательство. Кодифицированные законодательные акты обладают преимуществом по сравнению с текущим законодательством, т.к. являются основополагающими актами в той или иной отрасли права. При противоречии норм кодекса и некодифицированного закона действуют предписания кодекса, если иное специально не оговорено.

Законы субъектов федерации распространяют свое действие только на территорию того региона, законодательными органами которого они были приняты. Вопросы соотношения между собой различных видов законов оговорены в ст. 76 Конституции РФ. Коротко особенности соотношения федеральных законов и законов субъектов федерации можно выразить правилом: при противоречии федерального закона и закона субъекта федерации действует федеральный закон, если он касается вопросов, отнесенных конституцией к ведению федерации в целом, и действует закон субъекта федерации, если он касается вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов федерации.

Подзаконные нормативные акты – это принятые компетентными органами или должностными лицами государства на основании и во исполнение закона правовые акты, содержащие нормы права.

Подзаконные акты призваны конкретизировать и детализировать предписания законов. Характерными признаками подзаконных актов является то, что они: принимаются на основе закона, принимаются во исполнение закона, не могут противоречить закону.

Классификация подзаконных актов РФ в порядке убывания юридической силы выглядит следующим образом: указы Президента; постановления Правительства; акты министерств и ведомств: приказы, инструкции, положения, указания, уставы, решения коллегий и др.; акты исполнительных органов субъектов РФ: указы Президентов (в республиках); постановления глав администраций (в иных субъектах); приказы, инструкции руководителей подразделений соответствующих администраций; акты органов местного самоуправления; локальные нормативно-правовые акты: акты руководителей предприятий, учреждений и организаций.

Источники права — вся совокупность нормативных актов во всем их разнообразии; то, чем практика руководствуется в решении юридических дел.

По своей юридической силе эти акты выстроены по иерархической лестнице сверху вниз. В настоящее время в России высшую юридическую силу имеют общепризнанные принципы и нормы международного права и ратифицированные, то есть утвержденные парламентом, международные договоры. Если таким договором установлены иные правила, чем российским законом, то действует норма договора. Признание более высокой силы за международными нормами в сравнении с внутренними российскими законами не означает принижения или ущемления российского суверенитета, потому что эти нормы составляют часть права Российской Федерации и приняты ею добровольно.

Среди актов, действующих только внутри страны, высшим нормативным актом государственной власти является закон. Он принимается органом государственной власти, осуществляющим законодательные функции (парламент). Среди законов в большинстве государств выделяется Основной закон, или Конституция. Она обладает высшей юридической силой: ни один закон не может противоречить конституции. Но и сама конституция имеет прямое действие: суд или иные органы при решении тех или иных вопросов могут прямо ссылаться на статью конституции.



Вслед за Основным законом в иерархии нормативных актов идут обыкновенные законы. Они принимаются высшим законодательным органом простым большинством голосов. Во всех демократических государствах установлен строгий регламент разработки, обсуждения, принятия и введения в действие закона. Этот регламент называется законодательным процессом. Его отправной точкой является законодательная инициатива, то есть предложение парламенту проекта закона. Право законодательной инициативы принадлежит по российской конституции депутатам парламента, комиссиям и совместным комитетам палат парламента, Президенту РФ, Конституционному суду, Верховному суду, ряду других высших органов. Право законодательной инициативы означает, что, если проект закона представлен лицом или органом, обладающим этим правом, парламент обязан рассмотреть этот законопроект.

Согласно российской конституции, законы принимает Государственная дума простым большинством голосов. Затем закон передается в Совет Федерации. Однако обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат не все законы, принятые Государственной думой, а лишь некоторые (о бюджете, налогах и др.). Остальные законы считаются принятыми, если в течение 14 дней со дня поступления они не были рассмотрены Советом Федерации.

После принятия закона он направляется в течение пяти дней президенту, который в течение двух недель подписывает закон и публикует его. Все законы должны быть опубликованы. Неопубликованные законы применению не подлежат.

Законы действуют во времени и в пространстве. Во времени они действуют только в настоящем и в будущем с момента вступления в силу. Закон не распространяется на события, происшедшие до этого момента, в прошлом. Это положение выражается формулой «закон обратной силы не имеет». Из этого правила есть два исключения. Первое: обратная сила придается уголовному закону, смягчающему наказание за то или иное преступление или вовсе отменяющему его. Второе: если об этом сказано в самом законе. Примером обратной силы закона является отмена статьи УК, каравшей за «антисоветскую пропаганду и агитацию»: после отмены статьи были прекращены все уголовные дела по этой статье, заведенные до ее отмены. Закон действует во времени до тех пор, пока не будет отменен или заменен другим законом либо не истечет срок действия закона, указанный в самом законе. Указание срока содержится обычно в законах временного действия, например, в законе о введении чрезвычайного положения. Действие закона в пространстве определяется двумя принципами: территориальности и гражданства. Российские законы действуют на всей территории России либо на части ее, указанной в самом законе. Республики, входящие в Российскую Федерацию, не могут отменять или приостанавливать на своей территории действие федеральных законов.

Лица, совершившие преступление на территории России, отвечают по уголовному закону места совершения преступления. Экстерриториальностью, то есть неподсудностью, пользуются только дипломатические и консульские представители иностранных государств, и список этих представителей ограничен. Территорией России считаются и суда, плавающие под российским флагом, капитан выполняет консульские и нотариальные функции. Принцип гражданства означает, что граждане России, где бы они ни находились, обязаны соблюдать законы России. Если гражданин России совершил преступление на территории другого государства, он несет уголовную ответственность по законам России, даже если это деяние не является преступлением в той стране, где он его совершил. Все нормативные акты, кроме законов, называются подзаконными актами. Их содержание должно соответствовать закону, а в случае противоречия такой подзаконный акт признается недействительным. К подзаконным актам прежде всего относятся указы Президента РФ. Они издаются президентом во исполнение законов и для осуществления им своих полномочий как высшего должностного лица в государстве. Следующими по важности и юридической силе нормативными актами являются постановления правительства, посредством которых оно управляет повседневными делами государства.

Поскольку правительство работает под руководством президента, он имеет право изменить или вовсе отменить постановление правительства.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ**

### **2.1. Практическое занятие 1 (2 часа)**

**Тема: «Основы конституционного права»**

#### **2.1.1 Задание для работы:**

1. Понятие конституционного статуса человека и гражданина в РФ.
2. Понятие и принципы гражданства РФ.
3. Личные права и свободы граждан РФ.
4. Социально-экономические права и свободы граждан РФ.
5. Политические права и свободы граждан РФ.
6. Конституционные обязанности граждан РФ.

#### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия.
2. Сообщения студентов.
3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия .

#### **2.1.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены: «Понятие конституционного статуса человека и гражданина в РФ», понятие и принципы гражданства РФ. Дана характеристика личным правам и свободам гражданина РФ. Проанализированы социально-экономические права и свободы граждан РФ, дана характеристика политическим правам и свободам граждан РФ. Проанализированы конституционные обязанности граждан РФ.

### **2.2. Практическое занятие № 2 (2 часа)**

**Тема: «Основы гражданского права»**

#### **2.2.1 Задание для работы:**

1. Гражданские правоотношения: понятие, содержание, виды.
2. Субъекты гражданских правоотношений.
3. Объекты гражданских правоотношений.
4. Представительство: понятие, виды. Понятие и виды доверенности.

#### **2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. Выступления студентов по вопросам практического занятия .
2. Сообщения студентов.

3. Проверка конспектов.
4. Подведение итогов практического занятия

### **2.2.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены гражданские правоотношения: понятие, содержание, виды. Дана характеристика субъектам и объектам гражданских правоотношений. Проанализировано понятие «представительство».

## **2.3. Практическое занятие № 3 (2 часа)**

### **Тема: «Обязательственное право»**

#### **2.3.1. Вопросы к занятию:**

1. Понятие обязательственного права РФ.
2. Основания возникновения обязательств.
3. Исполнение обязательств.

#### **2.3.2. Краткое описание проводимого занятия:**

1. Ответы на вопросы практического занятия.
2. Проведение текущего контроля успеваемости
3. Выборочная проверка самостоятельного изучения вопросов:

#### **2.3.3 Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрено понятие «обязательства», основные его виды. Дана характеристика вещных прав, интеллектуальной собственности. Проанализированы основные моменты защиты гражданских прав, то есть понятию, видам и способам.

## **2.4. Практическое занятие № 4 (2 часа)**

### **Тема: «Основы семейного права»**

#### **2.4.1. Вопросы к занятию:**

1. Понятие, предмет, метод, источники семейного права РФ.
2. Порядок и условия заключения брака. Расторжение брака.
3. Личные и имущественные права и обязанности супругов. Брачный контракт.

#### **2.4.2. Краткое описание проводимого занятия:**

1. Ответы на вопросы практического занятия.
2. Проведение текущего контроля успеваемости
3. Выборочная проверка самостоятельного изучения вопросов:
4. Выборочная проверка индивидуального домашнего задания (ИДЗ)

#### **2.4.3. Результаты и выводы:**

На практическом занятии рассмотрены такие понятия как «брак» условия и порядок его заключения и расторжения. Дана характеристика взаимным правам и обязанностям супругов, бывших супругов. Проанализированы правовой статус личного и совместного нажитого имущества. Дана характеристика брачному договору.

