

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.Б.03 «Правоведение и ветеринарное законодательство Российской  
Федерации»**

**Специальность 36.05.01 Ветеринария**

**Специализация Ветеринарное дело**

**Форма обучения очная**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Конспект лекций .....</b>	3-39
<b>1.1 Лекция № 1</b> Общие положения теории государства и права	
<b>1.2 Лекция № 2</b> Основы конституционного права	
<b>1.3 Лекция №3</b> Гражданское право «Обязательственное право»	
<b>1.4 Лекция №4</b> Федеральное законодательство по ветеринарным вопросам	
<b>1.5 Лекция №5</b> Закон РФ «О ветеринарии»	
<b>1.6 Лекция №6</b> Правовое регулирование Государственного ветеринарного надзора в РФ	
<b>1.7 Лекция №7</b> Федеральный закон № 294-ФЗ	
<b>1.8 Лекция №8</b> Основы административного и уголовного права	
<b>2. Методические указания по проведению практических занятий .....</b>	40-85
<b>2.1 Практическое занятие № ПЗ-1</b> Общие положения теории государства и права	
<b>2.2 Практическое занятие № ПЗ-2</b> Основы конституционного права	
<b>2.3 Практическое занятие № ПЗ-3</b> Гражданское право «Обязательственное право»	
<b>2.4 Практическое занятие № ПЗ-4</b> Федеральное законодательство по ветеринарным вопросам	
<b>2.5 Практическое занятие № ПЗ-5</b> Закон РФ «О ветеринарии»	
<b>2.6 Практическое занятие № ПЗ-6</b> Закон Оренбургской обл. «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской обл.»	
<b>2.7 Практическое занятие № ПЗ-7</b> Правовое регулирование Государственного ветеринарного надзора в РФ	
<b>2.8 Практическое занятие № ПЗ-8</b> Федеральный закон № 294-ФЗ	
<b>2.9 Практическое занятие № ПЗ-9</b> Основы административного и уголовного права	

## 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

### 1. 1 Лекция № 1 (2 часа).

Тема: «Общие положения теории государства и права»

#### 1.1.1 Вопросы лекции:

1. Понятие, признаки и сущность государства.
2. Функции государства.
3. Понятие, сущность и признаки права.
4. Норма права. Источники права.

#### 1.1.2 Краткое содержание вопросов:

##### 1. Наименование вопроса № 1 Понятие, признаки и сущность государства.

Государство - это организация публичной (общественной) власти, которая обладает суверенитетом, действует на определенной территории и подчиняет себе все население, проживающее на этой территории.

Признаки государства:

1. Территориальная обособленность - действие на определенной территории, отмеченной государственной границей.
2. Наличие особой публичной власти - наличие специального аппарата управления и принуждения, стоящего над обществом.
3. Суверенитет (верховная власть, верховенство, господство) — независимость государства во внешних и верховенство государственной власти во внутренних делах
4. Система налогов - это совокупность отдельных налогов, обладающая организационно-правовым и экономическим единством.
5. Правовая система — совокупная связь системы права (в том числе системы законодательства), правовой культуры и право реализации дополнительные признаки:

- государственный язык ;
- денежная единица ;
- атрибутика ;
- единое экономическое ;
- информационное пространство ;
- единая транспортная и энергетическая системы и др.

По своей сущности государство есть организация политической власти определенного класса или большинства населения.

##### 2. Наименование вопроса № 2 Функции государства.

Функции государства - основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное значение.

Функции делятся на внутренние и внешние.

1. Внутренние функции:

охранительная; экономическая; социальная или функция социальных услуг, обеспечения и защиты граждан; культурно-воспитательная; природоохранительная

2. Внешние функции

(направлены на обеспечение существования государства в мировом обществе):

- А) защита государства от вооруженных нападений других государств;
- Б) поддержание международных политических отношений (дипломатическая деятельность), экономических и культурных связей;

- В) борьба с международной преступностью.

Различаются две основные юридические формы правления: монархия и республика.

Монархия - форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу — монарху и, как правило, передается по наследству.

Признаки монархии:

- 1. существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно;
- 2. наследственный порядок преемственности верховной власти;
- 3. монарх олицетворяет единство нации, историческую преемственность традиции, представляет государство на международной арене;
- 4. юридический иммунитет и независимость монарха.

Республика (от лат. *respublica* - общественное дело) - форма правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит выборным органам - парламенту, президенту; они осуществляют контроль над правительством, существует независимое правосудие, городское самоуправление.

Большинство современных государств являются республиками.

Признаки республики:

- 1. существование единоличного и коллегиального главы страны;
- 2. выборность на определенный срок главы страны и остальных верховных органов государственной власти;
- 3. воплощение государственной власти не по своему велению, а по поручению народа;
- 4. юридическая ответственность главы страны в вариантах, предусмотренных законом;
- 5. обязательность решений верховной государственной власти.

### **3 Наименование вопроса № 3 Понятие, сущность и признаки права.**

Термин «право» в русском языке имеет двоякое значение:

- 1. это совокупность или система правил поведения, норм, существующих объективно, независимо от того или иного человека, субъекта. Это — объективное право.

2. это возможность субъекта, человека притязать на что-то, требовать чего-то, пользоваться чем-то. Это — субъективное право: оно не существует в отрыве от человека (или организации), то есть от субъекта, обладателя этого права.

Одни считают, что правом являются все приказы и предписания государства, занесенные в закон.

Это понимание права уходит своими корнями в глубокую древность:

право рассматривалось как выражение воли Бога. Божественная воля, по этой теории, диктует правила поведения, которому должна подчиняться воля людей.

Эту волю понимают, истолковывают и доводят до подданных власть, государство, законодатель. Но в этом случае именно государство, власть определяют, что есть право, а что — произвол.

Но из далекой древности пришло к нам и другое понимание права — не как внешней принудительной силы, а как предписания действовать по справедливости.

В его основе — древнеримское понятие «*jus*» — право и отсюда «*justitia*» — справедливость. По этой теории право рождается не «наверху», в коридорах власти, а «внизу» — в обществе, в процессе совместной жизни и деятельности людей. В этом процессе постоянно сталкиваются их интересы.

И так как эти столкновения являются регулярными, постепенно вырабатываются правила их разрешения, сочетания, взаимодействия, а при антагонизме интересов — и подавления. «Право есть мера свободы» — такое определение дает современная наука.

Значит, первейшая функция права — отмерить каждому его порцию свободы, установить ее границу там, где она вступает в конфликт со свободой и интересом другого (пример, горожане и городские предприятия).

Первый сборник русских законов назывался «Русская правда».

Право — совокупность общеустановленных правил поведения в обществе и государстве.

Признаки права:

нормативность права — носит всеобщий, общеобязательный характер, что выделяет право из остальных норм общественного поведения.

Право непременно санкционируется (либо устанавливается) государством.

гарантированная возможность государственного принуждения.

формальная определенность, системность, публичность (соответствие в целом моральным взглядам общества).

#### **4 Наименование вопроса № 4 Норма права. Источники права.**

Нормы права — общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой.

В норме права все поведение расписано или представлено в виде определенных прав и обязанностей лиц, которым адресована норма.

Норма права сконструирована из трех элементов:

1. гипотезы.

Гипотеза описывает условия, при которых действует предусмотренное нормой правило поведения. Так, гипотеза нормы права, касающейся отказа судьи принять заявление по гражданскому делу, являются: несоблюдение истцом установленного

законом порядка предварительного внесудебного разрешения спора; неподсудность дела данному суду; подача заявления недееспособным лицом и т.д.

## 2.диспозиции.

Диспозиция описывает само правило поведения.

## 3. Санкция предусматривает последствия неисполнения нормы.

Пример: граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, имеют право избирать; лица, препятствующие осуществлению этого права, привлекаются к административной или уголовной ответственности.

Гипотезой здесь является часть фразы: «граждане РФ, достигшие 18 лет» — вот два условия, при наличии которых гражданин имеет право избирать в орган власти.

Диспозицией является часть, где установлено само правило поведения — участке в выборах, в голосовании.

Санкция — предусматривает последствия, которые ожидают того, кто нарушил установленное нормой право гражданина избирать или быть избранным в установленном порядке, то есть право, предусмотренное диспозицией.

Виды правовых норм:

### 1.императивные.

Императивная норма содержит предписание, обязательное к исполнению, например, обязанность платить налоги.

### 2.диспозитивные.

Диспозитивная норма допускает, что лица, которым она адресована, сами установят правило поведения. Но если они его не установят, тогда действует правило, установленное нормой.

## **1. 2 Лекция № 2 (2 часа).**

**Тема: «Основы конституционного права»**

### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Структура Конституции РФ.
- 2.Общая характеристика Конституции РФ.
3. Основы конституционного строя России.
4. Понятие и принципы федеративного устройства РФ.

### **1.2.2 Краткое содержание вопросов:**

#### **1. Наименование вопроса № 1 Структура Конституции РФ.**

По своей структуре действующая Конституция состоит из преамбулы и двух разделов.

В Преамбуле российской Конституции определяются цели и задачи государства, к которым отнесены:

утверждение прав и свобод человека,

утверждение гражданского мира и согласия в РФ,  
сохранение исторически сложившегося государственного единства,  
возрождение суверенной государственности России, утверждение незыблемости демократических основ Российского государства,  
обеспечение благополучия и процветания России.  
Положения Преамбулы носят торжественно-декларативный характер.

Несмотря на своеобразие юридических конструкций (в юридическом понимании положения Преамбулы не представляют собой конституционных норм и принципов),

Преамбула имеет важное юридическое значение.

Первый раздел содержит собственно Конституцию и включает девять глав.

Они называются:

1. Основы конституционного строя; 2. Права и свободы человека и гражданина; 3. Федеративное устройство; 4. Президент Российской Федерации; 5. Федеральное Собрание; 6. Правительство Российской Федерации; 7. Судебная власть; 8. Местное самоуправление; 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Во втором разделе Конституции РФ

закрепляются положения о введении новой Конституции в действие, фиксируются: прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции и Федеративного договора, порядок применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции, основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

## **2.Наименование вопроса №2 Общая характеристика Конституции РФ.**

Конституция (от лат. *constitutio* — установление) — основной закон государства, закрепляющий главные начала государственного строя страны.

Первой в истории писаной конституцией стала принятая в 1787 г. Конституция США, действующая до настоящего времени.

Первыми европейскими конституциями были Конституции Польши и Франции 1791 г.

Первой конституцией России была Конституция РСФСР 1918 г.

По своему содержанию конституция охватывает все сферы жизни общества - политическую, экономическую, социальную и другие, устанавливая в них базовые основы общественных отношений.

В отличие от всех других нормативных правовых актов, конституционное регулирование общественных отношений носит всеохватывающий характер.

Принимаемая народом или от его имени и включающая предписания, носящие базовый, основополагающий характер, конституция является правовым актом, имеющим учредительный характер.

Она свободна от каких-либо правовых ограничений, свойственных другим нормативным правовым актам.

Как основной закон конституция обладает особыми юридическими свойствами:

1. Конституция - высший закон, обладающий верховенством над всеми другими законами. В ч. 2 ст. 4 Конституции РФ установлено, что Конституция имеет верховенство на всей территории Российской Федерации (основополагающие общественные отношения регулируются конституционными нормами).

2. Конституция устанавливает важнейшие нормы права. Конституция служит юридической базой. Ее нормы играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства, действующего в стране.

Согласно действующей Конституции РФ (ст. 134) предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ могут вносить:

Президент РФ,  
Совет Федерации,  
Государственная Дума,  
Правительство РФ,  
законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации,  
а также группа численностью не менее 1/3 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Действующая Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием и вступила в действие со дня ее опубликования 25 декабря того же года.

К основам конституционного строя, согласно Конституции РФ, относятся прежде всего фундаментальные принципы, которые присущи каждому демократическому государству.

В их число входит :

демократизм, выражающийся в народном суверенитете, принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие, признание и гарантирование местного самоуправления, а также провозглашение правового государства, воплощением которого является конституционное государство, т.е. такое, в котором обеспечивается его подчинение праву.

Основу конституционного государства составляют и признание им человека, его прав и свобод высшей ценностью, и социальное рыночное хозяйство, в рамках которого главным образом осуществляются производство и распределение товаров и благ.

### **3.Наименование вопроса №3 Основы конституционного строя России.**

Экономической основой конституционного строя Российской Федерации является находящееся в стадии становления социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляются в основном посредством рыночных отношений.

Участниками этих отношений выступают субъекты хозяйствования, конкурирующие между собой.

Государство поддерживает эту конкуренцию, а также принимает меры к предотвращению монопольных привилегий и осуществляет соответствующий контроль.

Конституция РФ (ч. 2 ст. 8) исходит из того, что экономической системе Российской Федерации присуща собственность в ее различных формах — частной, государственной, муниципальной и др.

В Конституции также устанавливается (ст. 9), что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

К основам конституционного строя, закрепленным Конституцией РФ, относятся и федерализм, суверенность государства и республиканская форма правления.

Вторая глава Конституции Российской Федерации посвящена правам и свободам человека и гражданина. В ней названы лишь основные права и свободы, т.е. конституционные права и свободы.

Исходным началом действующего конституционного законодательства является признание человека, его прав и свобод высшей ценностью.

Конституция исходит из признания основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения (ч. 2 ст. 17).

В Российской Федерации права и свободы человека и гражданина реализуются на основе равноправия.

В ст. 19 Конституции РФ указывается три основных его аспекта:

- равенство всех перед законом и судом;

равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

- равноправие мужчины и женщины.

Конституция Российской Федерации закрепляет основные обязанности человека и гражданина, в которых выражены наиболее важные требования государства к человеку и гражданину, осуществление которых обеспечивает нормальное функционирование самого государства и жизнедеятельность общества.

В их число входят :

соблюдение конституции и законов (ч. 2 ст. 15);

обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);

обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

Долгом и обязанностью каждого гражданина Российской Федерации является также защита Отечества (ст. 59).

#### **4.Наименование вопроса №4 Понятие и принципы федеративного устройства РФ.**

Территория каждого государства делится на части, определяющие его внутреннюю структуру, территориальное устройство.

В рамках территориального устройства государства формируются система территориальных единиц, из которых складывается государство, система государственных связей между государством в целом и этими территориальными единицами, характер которых зависит от их правовых статусов.

С точки зрения их формы все государства делятся на две группы:

- унитарные

- федеративные.

Федерация - это объединение двух или нескольких государств в одно новое государство; это сложное государство, в состав которого входят другие государства.

Федерацию отличает:

Это государственно - правовое объединение, обеспечивающее государственное единство всех входящих в его состав государств и сохраняющее за ними определенную политico-юридическую самостоятельность.

В федеративных государствах наряду с федеральной конституцией и законодательством могут иметься конституции и законодательство входящих в их состав государств.

Государства, образующие федеративное государство, называются его субъектами.

В Российской Федерации автономия длительное время осуществлялась в двух формах:

- государственной, которая воплощалась в национальном государстве - автономной республике,
- административной, представленной автономными областями и автономными округами.

Национально-культурная автономия основывается на принципах:

- свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности;
- добровольной само ориентации и самоуправления;
- многообразия форм внутренней ориентации национально-культурной автономии; сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой;
- уважения языка, культуры, традиций и обычаяев граждан различных этнических общностей;
- законности.

Важным компонентом конституционно-правового статуса Российской Федерации являются ее государственные символы:

- Государственный флаг;
- Государственный герб;

Государственный гимн, в которых в своеобразной форме выражается государственный суверенитет Российской Федерации, а также ее столица — город Москва.

Каждая республика имеет свой законодательный (представительный) орган:

- главу исполнительной власти или главу республики;
- свое правительство;
- верховный суд и высший арбитражный суд.

В составе Российской Федерации в качестве ее субъектов находятся: Еврейская автономная область, Агинский Бурятский, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты- Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий автономные округа.

### **1. 3 Лекция № 3 (2 часа).**

**Тема: «Гражданское право «Обязательственное право»»**

### **1.3.1 Вопросы лекции:**

1. Сделки: понятие, классификация.
2. Физические и юридические лица как субъекты гражданских правоотношений.
3. Обязательства: понятие, виды.
4. Гражданско-правовой договор.

### **1.3.2 Краткое содержание вопросов:**

#### **1. Наименование вопроса № 1 Сделки: понятие, классификация**

Сделки - действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Сделки могут быть:

двух-, много- и односторонними.

Сделки совершаются устно или в письменной простой или нотариальной форме.

Устная сделка совершается по обоюдному согласию сторон.

Сделки с участием юридических лиц и сделки граждан на сумму в десять раз превышающую минимальную зарплату, совершаются в простой письменной форме.

В случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, сделки удостоверяются нотариально.

Сделки с землей и другим недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации.

Несоблюдение этих правил влечет за собой недействительность сделки.

Основным видом обязательств в гражданском праве признается договорное обязательство

Договор - это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Содержание договор обычно предусматривает:

дату, номер, место заключения договора, предмет договора, обязанности каждой стороны, срок действия договора и возможности его пролонгации, ответственности за нарушение договора, юридические адреса и банковские реквизиты, подписи и печати сторон.

Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров не установлена определенная форма.

Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, написанного сторонами, а также путем обмена документами почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

В любом случае договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законами и иными правовыми актами, действующими в момент его заключения.

Некоторые договоры требуют нотариального удостоверения или государственной регистрации.

Предложение, адресованное одному или нескольким лицам, достаточно определено выраждающее намерение автора предложения считать себя заключившим договор с адресатом, признается офертой.

Она должна содержать существенные условия договора и связывает её автора с момента ее получения адресатом.

Ответ о принятии оферты признается акцептом.

Наиболее распространенными типами договоров в практике делового оборота являются следующие.

1. Договоры о передаче имущества в собственность: договоры купли- продажи, поставки, контрактации, мены, займа, дарения.

2. Договоры о передаче имущества во временное пользование: договоры имущественного найма (аренды), найма жилого помещения, безвозмездного пользования.

3. Договоры о выполнении работ: договоры подряда, капитального строительства, проектных и изыскательских работ, научно-исследовательских работ.

4. Договоры оказания услуг: договоры перевозки грузов и пассажиров, поручения, комиссии, хранения, страхования, займа. Иногда возникает необходимость изменить или расторгнуть заключенный договор.

И то и другое возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским Кодексом, другими законами или договором.

## **2.Наименование вопроса №2 Физические и юридические лица как субъекты гражданских правоотношений.**

Субъектами (лицами) в гражданском правоотношении выступают граждане (физические лица), организации (юридические лица), Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Физические лица. С фигурой субъекта гражданского правоотношения — физического лица связаны понятия «гражданская правоспособность» и «гражданская дееспособность».

Гражданская правоспособность представляет собой признанную законом способность иметь гражданские права и нести обязанности.

Она признается в равной мере за всеми гражданами России независимо от пола, расы, происхождения, социального положения и рода занятий.

Правоспособность гражданина неотделима от его существования: возникает в момент его рождения и прекращается со смертью.

Гражданская дееспособность — это способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Дееспособность не ограничивается только способностью совершать правомерные действия.

Она включает в себя также способность к правонарушениям и способность нести ответственность за них.

Гражданская дееспособность возникает у гражданина в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижении 18-летнего возраста.

В случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший такого возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет (за исключением тех, которые приобрели дееспособность в более раннем возрасте) обладают частичной дееспособностью.

Они совершают сделки лишь с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя.

За несовершеннолетних от 6—14 лет (за малолетних) сделки, за редким исключением, могут совершать от их имени только их родители, усыновители или опекуны (законные представители).

Совершение бытовых и иных сделок, направленных на содержание и удовлетворение личных потребностей подопечного, осуществляется его попечителем с согласия подопечного.

#### Юридические лица.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету (п. 1 ст. 48 ГК РФ).

В качестве юридических лиц выступают предприятия, учреждения и организации, однако не все они являются юридическими лицами.

Таковыми могут быть лишь те, которые обладают признаками, предусмотренными законом.

Первый признак юридического лица — организационное единство.

Второй признак юридического лица — наличие у него своего обособленного имущества. Третий признак юридического лица — его самостоятельная имущественная ответственность.

Четвертый признак юридического лица — способность его выступать в гражданском обороте от своего имени.

Юридическими лицами являются:

1) хозяйствственные товарищества (полное товарищество, товарищество на вере) и общества (общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество — открытые и закрытые акционерные общества, дочерние и зависимые общества);

2) производственные кооперативы;

3) государственные и муниципальные унитарные предприятия;

4) некоммерческие организации (потребительские кооперативы, общественные и религиозные организации, фонды, учреждения, объединения (ассоциации и союзы) юридических лиц).

Право собственности относится к так называемым вещным правам.

Вещные права являются мерой возможного отношения субъектов гражданских правоотношений к вещам и иному имуществу.

Различают следующие основные вещные права:

- 1) право собственности;
- 2) право хозяйственного ведения;
- 3) право оперативного управления;
- 4) право пожизненного наследуемого владения земельным участком;
- 5) право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;
- 6) сервитут — право ограниченного пользования чужими земельными участками;
- 7) права членов семьи собственника жилого помещения.

### **3.Наименование вопроса №3 Обязательства: понятие, виды.**

Современное обязательство - самый распространенный вид гражданских правоотношений, без которого невозможно представить себе ни полноценных хозяйственных отношений на уровне отдельных физических и юридических лиц, ни нормального функционирования экономики целого государства.

Обязательством называется гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то:

передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (ст.307 ГК РФ).

С учетом этого в гражданском праве различаются следующие виды обязательств:

- 1) Односторонние и взаимные;
- 2) Обязательства, в которых должники выполняют точно определенные действия и обязательства альтернативные;
- 3) Обязательства, обладающие строго личным характером, и обязательства, в которых личность их субъектов не влияет на возникновение, изменение и прекращение правоотношения;
- 4) Обязательства договорные, внедоговорные и обязательства из односторонних волевых актов;
- 5) Главные и дополнительные обязательства.

В том случае, когда одной стороне обязательства принадлежит только право (права), а другой – только обязанность (обязанности), обязательства являются односторонними.

Если же каждая сторона имеет права и обязанности, то обязательство будет взаимным.

Как правило, в обязательстве кредитор имеет право требовать от должника совершения одного строго определенного действия (или нескольких действий).

Но встречаются обязательства, содержанием которых является право требования и соответствующая ему обязанность совершения одного из нескольких действий на выбор, причем совершение одного из них составляет исполнение обязательства.

Такие обязательства называют альтернативными.

### **4.Наименование вопроса № 4 Гражданско-правовой договор**

Гражданско-правовой договор — это соглашение:

- между физическим лицом (физическими лицами) и другим физическим лицом (физическими лицами),

- или между физическим лицом (физическими лицами) и юридическим лицом (юридическими лицами),

- или между юридическим лицом (юридическими лицами) и другим юридическим лицом (юридическими лицами);

согласно которому, возникают, изменяются или прекращаются взаимные права и обязанности сторон по договору.

Граждано-правовым договором является любой договор, заключенный в соответствии с Гражданским кодексом РФ и условия которого не противоречат действующему гражданскому законодательству.

Граждано-правовые договоры можно разделить на следующие виды (группы):

- имущественные договоры, связанные с передачей имущества. Это например, договоры поставки, купли/продажи, мены, дарения;

- договоры о выполнении работ. Например, договор подряда;

- договоры об оказании услуг. Например, договоры об оказании услуг хранения, страхования, перевозки.

Отличия Граждано-правового договора от Трудового договора

Граждано-правовой договор имеет ряд принципиальных отличий от трудового договора.

Главные отличия заключаются в следующем:

По договорам оказания услуг или выполнения работ исполнитель (подрядчик) обязуется выполнить конкретное задание заказчика, которое уже известно в момент заключения договора.

По трудовому договору сотрудник занимает конкретную должность в соответствии со штатным расписанием, работает по определенной профессии, специальности и выполняет все поручения работодателя по мере их поступления.

В граждано-правовых отношениях приоритетом является конкретный результат, а в трудовых отношениях работодателя, прежде всего, интересует сам процесс трудовой деятельности работника.

В трудовых отношениях работник занимает подчиненное положение по отношению к работодателю.

В граждано-правовых отношениях соблюдается принцип равенства обеих сторон по граждано-правовому договору.

Исполнители и подрядчики самостоятельно определяют порядок выполнения возложенных на них договором обязанностей и делают это за свой счет.

Работник же должен следовать правилам внутреннего трудового распорядка, установленным нанимателем, в том числе сотрудник должен соблюдать режим рабочего времени.

Кроме этого, работодатель обязан обеспечить работника всем необходимым для выполнения трудовых обязанностей, выплачивать компенсацию за использование сотрудником в работе своего имущества и возмещать иные расходы персонала, осуществленные в интересах нанимателя.

Свою трудовую функцию работник всегда выполняет лично. Участвуя в гражданских правоотношениях, исполнитель (подрядчик) имеет право привлечь к исполнению граждано-правового договора третьих лиц.

Исполнители и подрядчики получают не заработную плату, а предусмотренное договором вознаграждение, которое выплачивается не каждые полмесяца, как заработка плата, а в порядке, установленном договором на основании акта выполненных работ (оказанных услуг).

По трудовому договору работник несет полную материальную ответственность лишь в случаях, предусмотренных ст. 243 ТК РФ (например, недостача ценностей, причинение ущерба и др.).

Исполнители и подрядчики обязаны в полном объеме возместить причиненные ими убытки.

Трудовой договор может быть срочным только в строго определенных случаях.

Гражданско-правовой договор, предусматривающий выполнение работ или оказание услуг, заключается на определенный срок или до возникновения результата.

Если с физическим лицом заключен гражданско-правовой договор, то на него не действуют гарантии, которые предусмотрены трудовым законодательством в отношении сотрудников, работающих по трудовому договору.

Например, такими гарантиями являются:

гарантии при выплате заработной платы (не реже двух раз в месяц);

гарантии при временной нетрудоспособности (сохранение места работы, оплата больничных листов);

возмещение расходов при использовании личного имущества;

гарантии при использовании отпусков (сохранение места работы, выплата отпускных);

гарантии для лиц, совмещающих работу с обучением (сохранение места работы, отпуска);

гарантии при расторжении трудового договора (выходное пособие, преимущественное право на оставлении на предприятии);

гарантии при направлении в командировку (сохранение места работы, оплата расходов).

## **1. 4 Лекция № 4 (2 часа).**

**Тема: «Федеральное законодательство по ветеринарным вопросам»**

### **1.4.1 Вопросы лекции:**

1. Основы законодательной регламентации ветеринарного дела в РФ
2. Законы субъектов РФ «О ветеринарии»
3. Документы, издаваемые в развитие закона РФ «О ветеринарии»
4. Право на занятие ветеринарной деятельностью
5. Права потребителей ветеринарных услуг
6. Техническое регулирование в ветеринарии

### **1.4.2 Краткое содержание вопросов:**

## **1. Наименование вопроса № 1 Основы законодательной регламентации ветеринарного дела в РФ**

Законодательство в области ветеринарии – совокупность юридических норм, охватывающих своим действием область профессионального труда ветеринарных специалистов и труда других лиц, связанного с животноводством, переработкой, реализацией и транспортировкой продукции животного происхождения.

Включает в себя:

- 1.Закон РФ «О ветеринарии»;
2. Законодательные и правовые акты субъектов РФ, принимаемые в соответствии с ФЗ «О ветеринарии»;
- 3.Правовые акты Правительства РФ;
4. Издаваемые МСХ РФ, Россельхознадзора, Департаментом ветеринарии положения, инструкции, правила, наставления, указания, нормативы и др. документы регулирующие ветеринарную деятельность в РФ.

Законодательство РФ в области ветеринарии регламентирует:

- 1) ветеринарные мероприятия, обязательные для выполнения;
- 2) обязательные зоогигиенические и ветеринарно-санитарные условия содержания, кормления и использования животных;
- 3) порядок и условия карантинирования животных, охраны хозяйств, населённых пунктов, водоёмов от заноса возбудителей болезней;
- 4) ветеринарные требования при реализации животных, продукции животного происхождения;
- 5) правила ветеринарно-санитарной экспертизы;
- 6) способы и условия применения биологических, химиотерапевтических, дезосредств, их дозировку; методики проведения диагностических исследований и др. специальных мероприятий;
- 7) порядок и критерии оценки результатов диагностических исследований;
- 8) обязательные нормы мат.-тех. обеспечения вет. мероприятий;
- 9) нормы затрат труда Вет. специалистов на выполнение Вет. работ;
- 10) правовые вопросы ветеринарного дела;
- 11) систему госветнадзора, порядок его организации, основные гарантии деятельности должностных лиц, осуществляющих госветнадзор;
- 12) право на ветеринарную деятельность;
- 13) систему и порядок финансирования ветеринарной деятельности;
- 14) организационную структуру ветеринарной службы;
- 15) полномочия фед. органов исполнительной власти в области норм.-прав. регулирования, оказанию гос. услуг и Вет. надзора, обороны, внутренних дел, исполнения наказаний, гос. охраны и безопасности.

## **2.Наименование вопроса №2 Законы субъектов РФ «О ветеринарии»**

Руководствуясь положением, изложенным в первом разделе Федерального закона «О ветеринарии» субъекты Российской Федерации принимают законы и другие нормативные и правовые акты, дополнительно регулирующие ветеринарную деятельность

с учётом политических, экономических и социальных особенностей субъекта.

В законе Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан», принятом 13 июля 1993 г., с учётом изменений и дополнений, внесённых Законами РТ от 14.09.2000 г. № 299, до настоящего времени (2017 год).

Полномочия органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления по вопросам ветеринарии:

- Государственного совета РТ – по законодательному регулированию ветеринарного дела;
- Кабинета Министров РТ – по разработке и принятию нормативных и правовых актов по ветеринарному делу и осуществлению гос. управления в этой области;
- органов местного самоуправления – по организации контроля за санитарным состоянием окружающей среды в зоне деятельности сельхозпредприятий, крестьянских (фермерских), личных подсобных хозяйств, предприятий по переработке продукции животного происхождения.

В Республике Татарстан источниками финансирования ветеринарной службы являются:

1) государственной ветеринарной службы – средства Республиканского бюджета РТ, средства, поступающие за выполнение ветеринарных работ и другие внебюджетные средства;

2) ветеринарных предприятий и организаций муниципальных образований районов и городов – средства муниципальных бюджетов и средства, поступающие за выполнение ветеринарных работ.

Законом РТ «О ветеринарном деле в РТ» заложены основы регулирования ветеринарного снабжения, созданы:

- ГУП, подчинённое ГУВ КМ РТ, сегодня ОАО «Биоветфарм»;
- ветеринарные аптеки в каждом районе при РГВО.

В законе Чувашской Республики «О ветеринарии», принятом 6 июня 1997 г. и в последнем изменении от 5 декабря 2011 г. N 94 "

содержатся следующие дополнительные правовые нормы:

- полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Чувашской Республики в области ветеринарии;
- предоставление права ветеринарным врачам иметь личную круглую печать;
- назначение на должность начальника Главного управления ветеринарии при Кабинете Министров Чувашской Республики и освобождение от должности Президентом Чувашской Республики;
- установление надбавок ветеринарным врачам и фельдшерам за непрерывный стаж работы по специальности в соответствии с Положением, утверждённым Кабинетом Министров Чувашской Республики.

В законе Республики Башкортостан «О ветеринарии», принятом 3 марта 1994 г., предусмотрено:

- освобождение ветеринарных специалистов от уплаты 50% налога на доходы физических лиц;
- право на повышение должностных окладов и тарифных ставок за работу в сельской местности, поселках городского типа, доплаты за вредные и особо вредные условия труда, за почётные звания, учёные степени и учёные звания;

- установление обязательного государственного личного страхования на сумму десятилетнего денежного содержания.

В законе Алтайского края «О ветеринарии», принятом 4 ноября 1998 г. предусмотрены:

- уточнённые полномочия органов государственной власти в области ветеринарии;
- установление статуса государственных служащих начальников районных (городских) учреждений ветеринарии, начальника краевой станции по борьбе с особо опасными болезнями животных, директора краевой ветеринарной лаборатории, начальников отдела ветеринарно-санитарной экспертизы, подразделений государственного ветеринарного надзора при управлении ветеринарии;
- правовое регулирование муниципальных ветеринарных учреждений;
- повышение роли государственной ветеринарной службы края при решении вопросов о реализации импортной продукции животного происхождения.

### **3.Наименование вопроса №3 Документы, издаваемые в развитие закона РФ «О ветеринарии»**

Правительство РФ в развитие закона «О ветеринарии» может:

- принять Постановления по отдельным ветеринарным вопросам;
- утвердить Положения о Государственном ветеринарном надзоре в надзора, Российской Федерации, федеральном органе исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования и оказания гос. услуг в области ветеринарии, государственного ветеринарного ветеринарных служб федеральных органов исполнительной власти, в области обороны, внутренних дел, исполнения наказаний, государственной охраны и обеспечения безопасности.

Органы исполнительной власти субъектов РФ, а так же Главы муниципальных образований городов и районов, по представлению органов исполнительной власти в области ветеринарии принимают постановления по следующим ветеринарным вопросам:

- о мерах профилактики и ликвидации инфекционных и инвазионных болезней животных в сельхозпредприятиях, в крестьянских, фермерских, личных подсобных хозяйствах;
- о вет.-сан. правилах содержания животных;
- о строительстве ветучреждений;
- об организации ветобслуживания животноводческих предприятий;
- о введении и отмене карантина, ограничений.

Федеральные органы исполнительной власти в области ветеринарии и ветеринарного надзора издают :

положения, наставления, правила, нормы, указания и т. д.

Эти документы являются обязательными для хозяйств, предприятий, учреждений, связанных с животноводством, производством, транспортировкой, переработкой продуктов и сырья животного происхождения, а также для должностных лиц, в том числе ветеринарных специалистов, и для населения.

Технический регламент (представляет собой документ, принятый международным договором с участием РФ, Российской Федерацией, ратифицированный) — документ (нормативный правовой акт), устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования

(продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации), в отличие от ИСО, ГОСТ, ТУ и других стандартов, имеющих добровольное применение

в установленном порядке, определяющий обязательные требования к объектам технического регулирования. Инструкцией принято называть документ, устанавливающий обязательные мероприятия в ветеринарии.

Наставление - документ, определяющий технику и методику выполнения ветеринарной работы.

Правила - документ, устанавливающий порядок и условия содержания животных в хозяйствах или их реализации, порядок и возможные решения в отношении объектов ветеринарно-санитарного надзора.

Положение - документ, устанавливающий обязанности, права и юридический статус ветеринарных органов, учреждений, организаций и должностных лиц ветслужбы.

Положения о массовых ветучреждениях, должностных лицах ветеринарной службы называются типовыми.

Нормы - документ о размерах трудового или материального обеспечения ветеринарной службы.

Рекомендация - документ об обязательных ветмероприятиях, установленных научными учреждениями и проводимыми в период до утверждения соответствующей инструкции.

Указание - документ федерального органа исполнительной власти в области ветнадзора о проведении разовых или периодических мероприятий в масштабе страны или субъекта.

Методика - документ о технике выполнения ветработы.

Ветеринарно-санитарные требования - документ об обязательных ветнормах, предъявляемых к предприятиям, связанным с животными, продукцией животного происхождения.

При подготовке отдельных перечисленных документов их согласовывают с заинтересованными ведомствами (например, Минздравсоцразвития РФ или Минэкономразвития РФ).

#### **4.Наименование вопроса №4 Право на занятие ветеринарной деятельностью**

Законом РФ «О ветеринарии» (статья 4) закреплено право на занятие ветдеятельностью за специалистами с высшим или средним ветобразованием.

Предусмотрена обязательная регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта РФ.

В своей профессиональной деятельности специалисты в области ветеринарии руководствуются законодательством РФ в области ветеринарии и подконтрольны уполномоченному в области ветеринарии органу исполнительной власти субъекта РФ.

В случаях нарушения установленных норм и правил занятия ветдеятельностью специалисты в области ветеринарии несут ответственность в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Ветеринарный врач имеет право:

- устанавливать диагноз на заболевания животных;
- лечить больных животных;

- профилактировать заболевания животных;
- занимать любые ветеринарные врачебные должности в государственной и частной ветеринарии (в т.ч. заведующего, директора); преподавать в высших и средних ветеринарных учебных заведениях;
- осуществлять патолого-анатомическое вскрытие трупов животных и давать заключения о причинах смерти;
- исследовать качество кормов и давать заключения о их пригодность для кормления животных;
- составлять формы ветеринарного учёта, отчёты, акты, ветеринарные справки, планы и т.п.;
- заниматься ветеринарной предпринимательской деятельностью, разрешённой законодательством РФ.

Ветеринарный фельдшер, имеющий законченное средне-специальное ветеринарное образование (Илекский, Сорочинский ВТ), является помощником ветеринарного врача.

Он имеет право: лечить больных животных, проводить несложные хирургические операции, оказывать животным акушерскую помощь, осуществлять мероприятия по недопущению заразных болезней, заведовать ветеринарным пунктом, занимать должности ветеринарного фельдшера в государственной и частной ветеринарии.

Кроме перечисленных выше ветеринарные специалисты наделены другими правами, присвоенными им по занимаемой должности и установленными соответствующими положениями и инструкциями:  
проводить ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов;  
оформлять и выдавать ветеринарные сертификаты, свидетельства, справки, заключения об эпизоотическом

## **5.Наименование вопроса №5 Права потребителей ветеринарных услуг**

Права потребителей ветеринарных услуг в нашей стране регламентированы законом Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2017) "О защите прав потребителей"

В соответствии с этим законом, потребителем услуг являются граждане, предприятия, организации, учреждения, использующие ветеринарные услуги для личных и коллективных нужд.

Режим работы госветучреждений устанавливается по решению органов местной администрации, а ветучреждений иных форм собственности определяется собственником.

Порядок ветеринарного обслуживания животноводства и других отраслей производства утверждается органами исполнительной власти субъектов РФ, муниципальных образований районов и городов.

Ветеринарные услуги должны быть безопасны для жизни и здоровья потребителя, для животных и окружающей природной среды.

За нарушение прав потребителя ветеринарных услуг ветучреждения и специалисты несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ или договором между потребителем и ветеринарным учреждением.

В соответствии с законом права потребителя ветеринарных услуг защищаются гос. органами (Роспотребнадзора), а также общественными организациями потребителей.

## **6.Наименование вопроса №6 Техническое регулирование в ветеринарии**

Существенные изменения в правовом регулировании ветеринарной деятельности внесены в связи принятием Федерального закона «О техническом регулировании» 27 декабря 2002 г. (последняя редакция от 13.07.2015 N 216-ФЗ )

Закон разделил понятия технического регламента и стандарта, установив добровольный принцип применения стандартов.

Технические регламенты, в отличие от них, носят обязательный характер, однако могут устанавливать только минимально необходимые требования в области безопасности, причем приниматься они могут только в определенных целях, а именно:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;

обеспечения энергетической эффективности.

Этим законом регулируются:

- отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- оценка соответствия.

Законом определено, что аккредитация (лат. accredo, «доверять») является официальным признанием органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основной требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия

Ветеринарно-санитарные меры могут предусматривать требования к продукции, методам её обработки, карантинные правила, в том числе методы и процедуры отбора проб, методы исследования и оценки риска.

### **1. 5 Лекция № 5 (2 часа).**

**Тема: «Закон РФ «О ветеринарии»»**

#### **1.5.1 Вопросы лекции:**

1. Закон Российской Федерации о ветеринарии

#### **1.5.2 Краткое содержание вопросов:**

## **1. Наименование вопроса № 1 Закон Российской Федерации о ветеринарии**

Закон РФ «о ветеринарии» состоит из 7 разделов и 25 статей.

Закон о ветеринарии – это правительственный акт, определяющий задачи организаций и учреждений государственной ветеринарии, права и обязанности ветеринарных специалистов, состоящих на государственной службе или работающих на сельскохозяйственных предприятиях, кооперативных организациях, занимающихся предпринимательской деятельностью, обязанности руководителей хозяйств, других должностных лиц, а также населения по сохранению поголовья животных.

### **Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ (статьи с 1 по 4\_1)**

#### **Статья 1. Ветеринария в Российской Федерации**

1. Согласно настоящему Закону, ветеринария - это область науки и практической деятельности человека, направленная на предупреждение и лечение болезней животных, защиту людей от антропозоонозов (заболевание, передающееся от животного человеку или от человека животному при естественном контакте), а также на производство доброкачественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства и ветеринарно-санитарную защиту природы и окружающей среды.

#### **Статья 2. Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии**

Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

#### **Статья 3. Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области ветеринарии**

К полномочиям РФ в области ветеринарии относятся:

1. законодательство РФ в области ветеринарии;
2. формирование и реализация на территории Российской Федерации мероприятий в области ветеринарии;
3. организация и обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти в области ветеринарии;
4. установление и отмена на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных
5. разработка технических регламентов в области ветеринарии, в том числе разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм безвредности кормов и кормовых добавок;
6. охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
7. сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами в области ветеринарии;
8. регистрация лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных;
9. обеспечение лекарственными средствами противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных.

#### **Статья 4. Право на занятие ветеринарной деятельностью**

Право заниматься ветеринарной деятельностью имеют специалисты в области ветеринарии с высшим или средним ветеринарным образованием.

Специалисты-предприниматели в области ветеринарии обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта РФ.

В своей деятельности специалисты в области ветеринарии руководствуются законодательством РФ в области ветеринарии и подконтрольны уполномоченному в области ветеринарии органу исполнительной власти субъекта РФ.

Раздел II. «Государственная ветеринарная служба Российской Федерации, ведомственная ветеринарно-санитарная и производственная ветеринарная службы» (статьи с 5 по 7).

**Статья 5.** Организация Государственной ветеринарной службы Российской Федерации Задачи государственной ветеринарной службы Российской Федерации:

1. предупреждение и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных;
2. обеспечение безопасности продукции животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении;
3. защита населения от болезней, общих для человека и животных;
4. охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

**Статья 6.** Социальная поддержка специалистов государственной ветеринарной службы Российской Федерации

Законом предусмотрено, что специалистам госветслужбы РФ могут устанавливаться меры социальной поддержки в соответствии с законодательством РФ и её субъектов.

**Статья 7.** Ветеринарные (ветеринарно-санитарные) службы федеральных органов исполнительной власти в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере исполнения наказаний, в сфере государственной охраны и в области обеспечения безопасности

Раздел III. «Государственный ветеринарный и ведомственный ветеринарно-санитарный надзор» (статьи с 8 по 11)

1. понятие о государственном ветеринарном надзоре и его основных функциях;
2. перечень должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор;
3. права Главного государственного ветеринарного инспектора РФ, главных государственных ветеринарных инспекторов субъектов Российской Федерации и других лиц, уполномоченных на осуществление государственного ветеринарного надзора.

**Статья 8.** Государственный ветеринарный надзор

Под госветнадзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами госвласти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, настоящим Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных

законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных госорганов по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства РФ в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства РФ в области ветеринарии при осуществлении органами госвласти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

**Статья 9.** Права должностных лиц органов государственного ветеринарного надзора  
Должностные лица органов государственного ветеринарного надзора, являющиеся  
государственными ветеринарными инспекторами, в порядке, установленном  
законодательством РФ, имеют право:

1. беспрепятственно в порядке, установленном законодательством РФ о ветеринарии, посещать и обследовать организации в целях проверки исполнения ими законодательства РФ, проведения противоэпизоотических и других ветеринарных мероприятий и соблюдения действующих ветеринарных правил;
2. предъявлять организациям и гражданам требования о проведении противоэпизоотических и других мероприятий, об устранении нарушений законодательства РФ о ветеринарии, а также осуществлять контроль за выполнением этих требований;
3. устанавливать причины, условия возникновения и распространения заразных болезней животных и небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
4. вносить предложения в органы государственной власти РФ, субъектов РФ :
  - о создании в установленном законодательством РФ порядке чрезвычайных противоэпизоотических комиссий;
  - о введении на отдельных территориях РФ карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных болезней животных;
5. принимать решения о проведении диагностических исследований и вакцинации животных по эпизоотическим показаниям;
6. привлекать в установленном порядке к ответственности должностных лиц организаций и граждан за нарушение законодательства РФ о ветеринарии.

**Статья 10.** (утратила силу с 1 января 2005 года)

**Статья 11.** (утратила силу с 1 января 2005 года)

**РАЗДЕЛ IV.«Общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства»**  
**(статьи с 12 по 19)**

**Статья 12.** Планировка и строительство предприятий по производству и хранению продуктов животноводства

При планировке и строительстве животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан должно быть предусмотрено создание наиболее благоприятных условий для содержания животных и производства продуктов животноводства, для предупреждения загрязнения окружающей среды производственными отходами и возбудителями заразных болезней животных.

**Статья 13.** Содержание, кормление и водопой животных, их перевозка или перегон Помещения, предназначенные для временного или постоянного содержания животных, по своей площади и оборудованию должны обеспечивать благоприятные условия для их здоровья.

Предприятия, учреждения, организации и граждане - владельцы животных обязаны обеспечивать их кормами и водой, безопасными для здоровья животных и окружающей среды, соответствующими ветеринарно-санитарным требованиям и нормам.

**Статья 14.** Охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств

К ввозу в РФ допускаются здоровые животные, а также продукция животного происхождения, полученная от здоровых животных, корма, кормовые добавки и лекарственные средства для животных из благополучных в отношении заразных болезней животных иностранных государств (далее в настоящей статье - товары) с соблюдением требований ветеринарного законодательства РФ и условий, предусмотренных международными договорами РФ.

Ввоз на территорию РФ товаров (за исключением товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции)

**Статья 15.** Заготовка, переработка, хранение, перевозка и реализация продуктов животноводства

Продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

**Статья 16.** Производство, внедрение и применение вакцин, других средств защиты животных от болезней

Вакцины, другие средства защиты животных от болезней допускаются к производству, внедрению и применению на основании заключения Всероссийского государственного научно-исследовательского института контроля, стандартизации и сертификации ветеринарных препаратов о соответствии нормативно-технической документации на эти средства действующим ветеринарным правилам.

Производство вакцин, других средств защиты животных от болезней организуется с учетом указанного требования и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

**Статья 17.** Обязанности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях возникновения очагов заразных болезней животных

В случае появления угрозы возникновения и распространения заразных болезней животных на территориях двух и более субъектов РФ решением федерального органа исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии могут быть установлены ограничительные мероприятия (карантин) на территориях двух и

более субъектов РФ.

**Статья 18.** Обязанности предприятий, учреждений, организаций и граждан - владельцев животных и производителей продуктов животноводства

Ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства - производители этих продуктов.

**Статья 19.** Изъятие животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных

При ликвидации очагов особо опасных болезней животных по решениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ могут быть изъяты животные и (или) продукты животноводства с выплатой собственнику животных и (или) продуктов животноводства стоимости животных и (или) продуктов животноводства за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ и выдачей этому собственнику соответствующего документа о таком изъятии.

**РАЗДЕЛ V. «Защита населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений» (статьи с 20 по 22)**

**Статья 20.** Компетенция федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора в области защиты населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений (статья утратила силу с 1 января 2006 года) Положения настоящего Федерального закона в части оценки и подтверждения соответствия молока и молочной продукции, обязательных требований к связанным с ними процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации не применяются с 19 декабря 2008 года - см. пункт 4 статьи 43 Федерального закона от 12 июня 2008 года N 88-ФЗ.

**Статья 21.** Ветеринарно-санитарная экспертиза

Мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, молоко, молочные продукты, яйца, иная продукция животного происхождения подлежат ветеринарно-санитарной экспертизе в целях определения их пригодности к использованию для пищевых целей.

**Статья 22.** Взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора, федерального органа исполнительной власти по надзору в области защиты прав потребителей и благополучия человека и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела

Федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора, федеральный орган исполнительной власти по надзору в области защиты прав потребителей и благополучия человека и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, осуществляют в пределах своей компетенции взаимодействие по вопросам защиты населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений.

**РАЗДЕЛ VI «Ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации» (статьи с 23 по 24)**

**Статья 23.** Ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении ветеринарного законодательства Российской Федерации, несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную

ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства Российской Федерации.

Наложение штрафов и других взысканий не освобождает виновных лиц от обязанности возместить ущерб в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Статья 24.** Основания и порядок применения органами государственного ветеринарного надзора мер административной ответственности за нарушения ветеринарного законодательства Российской Федерации (статья утратила силу с 1 июля 2002 года

Раздел VII «Международные договоры»(статьи с 25 по 25)

**Статья 25.** Международные договоры

Если международным договором с участием Российской Федерации по вопросам животноводства, ветеринарии, импорта и экспорта животных и продуктов животноводства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

### **1. 6 Лекция № 6 (2 часа).**

**Тема: «Правовое регулирование Государственного ветеринарного надзора в РФ»**

#### **1.6.1 Вопросы лекции:**

1. Осуществление надзора и контроля.
2. Положение о государственном ветеринарном надзоре в РФ.
3. Постановление Правительства РФ №501.

#### **1.6.2 Краткое содержание вопросов:**

##### **1. Наименование вопроса № 1 Осуществление надзора и контроля**

Госветинспектора в РФ осуществляющие контроль и надзор за деятельностью сельхозпредприятий и организаций руководствуются:

1. нормами технологического к таким предприятиям и ветеринарно-санитарным объектам, находящимся на их территории;
2. ветеринарно-санитарными правилами для хозяйств; сбора, утилизации и уничтожения биоотходов; систем биоочистки животноводческих стоков и подготовки к использованию в качестве органического удобрения навоза;
3. ветеринарными правилами содержания животных и птиц;
4. методическими рекомендациями Минсельхоза по ветеринарной защите хозяйств, по диагностике, лечению и профилактике отдельных болезней (маститы и др.); и другими документами.

Ветсанэксперты, а так же госветинспектора в РФ осуществляющие контроль и надзор за ветсанэкспертизой продуктов руководствуются:

1. правилами ветсанэкспертизы различных видов продуктов;
2. правилами организации послеубойного исследования животных;
3. методическими указаниями по осмотру продуктов убоя животных;

4. правилами обеспечения радиационной безопасности животных и продукции животного происхождения и другими документами.

## **2.Наименование вопроса №2 Положение о государственном ветеринарном надзоре в РФ.**

В соответствии с данным Положением госветнадзор в РФ представляет собой систему контроля за соблюдением:

- предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от их подчиненности и форм собственности, иностранными юридическими лицами, должностными лицами и гражданами РФ, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее - предприятия, учреждения, организации и граждане) планов противоэпизоотических мероприятий, за организацией и проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охраной территории РФ от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- ветправил при производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства, ввозе в РФ, транзите по ее территории и вывозе подконтрольных ветслужбе грузов, производстве, применении и реализации препаратов и технических средств ветназначения, при проектировании, строительстве и реконструкции животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, при организации фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан, а также за нормированием вет.-сан. показателей, характеристик и вредных факторов кормов, кормовых добавок и продуктов животноводства, обеспечивающих безопасность их для здоровья человека и животных;

- требований ветправил, норм и правил ветсанэкспертизы по безопасности в ветотношении пищевых продуктов и продовольственного сырья животного происхождения, условий их заготовки, подготовки к производству, изготовления, ввоза на территорию РФ, хранения, транспортировки и поставок.

Государственный ветеринарный надзор осуществляется на (за):

- предприятиях по производству мяса, молока, яиц на промышленной основе, звероводческих, рыбоводческих и пчеловодческих фермах и подсобных хозяйствах, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах граждан;

- мясокомбинатах, рыбокомбинатах, молокозаводах, хладокомбинатах и других предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, а также предприятиях по их заготовке и торговле, рынках, базарах, ярмарках, выставках и других местах торговли;

- судах по лову (добыче) рыбы и морепродуктов, плавбазах и других рыбоперерабатывающих предприятиях, а также предприятиях по производству рыбной муки и иных кормов из рыбы и морепродуктов;

- биологических комбинатах и фабриках, научно-исследовательских и опытно-производственных цехах, базах и предприятиях биологического снабжения, ветеринарных аптеках и других предприятиях по производству, хранению и реализации препаратов и технических средств ветеринарного назначения;

- комбинатах, заводах и других предприятиях по производству кормов и кормовых добавок;

- железнодорожных и автомобильных вокзалах, станциях, морских и речных портах, аэропортах и аэродромах, иных специально оборудованных местах для пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, животных и продуктов животноводства;
- основных железнодорожных, автомобильных и речных внутригосударственных направлениях перевозки животных и продуктов животноводства и маршрутах (трассах) перегона животных;
- ветеринарно-санитарной аттестацией производства, качеством и безопасностью кормов и кормовых добавок и их сертификацией, безопасностью в ветеринарном отношении пищевых продуктов животного происхождения;
- порядком приобретения, депонирования и использования в научно-исследовательских целях штаммов микроорганизмов и их генетически измененных форм;
- ввозом и вывозом из Российской Федерации возбудителей инфекционных болезней животных, вакцинных штаммов и диагностикумов, содержащих живые микроорганизмы;
- практической деятельностью специалистов в области ветеринарии;
- военно-морских базах и военных аэродромах, других пунктах приема (пропуска через госграницу) возвращающихся из-за рубежа военных транспортных средств, армейских (флотских) продовольственных базах и складах, предприятиях военной торговли, подсобных хозяйствах воинских частей и военно-охотничьих хозяйствах.

Государственный надзор и контроль осуществляются посредством проведения:

- а) проверок деятельности граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц по изготовлению и обороту пищевой продукции, оказанию услуг в сфере торговли и сфере общественного питания, включающих в себя при необходимости:
  - обследование территорий, зданий, помещений, сооружений, транспортных средств;
  - рассмотрение документов, необходимых для оценки качества и безопасности продукции, условий ее изготовления и оборота;
  - проведение исследований (испытаний) продукции;
  - проведение экспертизы продукции (токсикологической, ветеринарно-санитарной и др.), проектов нормативных и технических документов, по которым предполагается осуществлять изготовление новой продукции;
- б) расследования и пресечения нарушений законодательства РФ в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- в) анализа причин и условий возникновения и распространения болезней людей и животных, а также проведения мероприятий, направленных на их ликвидацию и профилактику.

### **3.Наименование вопроса №3 Постановление Правительства РФ №501.**

Государственный ветеринарный надзор осуществляется:

- а) Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору:
  - в специализированных пунктах пропуска - в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветконтролю (надзору), утвержденный Решением (далее - подконтрольные товары);

- в пунктах пропуска - в отношении подконтрольных товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, или являющихся уловами водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукцией;

б) таможенными органами в специализированных пунктах пропуска в части проведения проверки документов, в отношении подконтрольных товаров (за исключением товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, а также уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции).

Ветеринарные сертификаты при ввозе подконтрольных товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза должны быть оформлены в соответствии с Решением.

Транзит через единую таможенную территорию Таможенного союза животных и сырья животного происхождения осуществляется на основании разрешения на транзит, выданного уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации должностным лицом в области ветеринарии.

При ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза подконтрольных товаров перевозчик или лицо, действующее по его поручению (далее - перевозчик), представляет в таможенный орган одновременно с документами, предусмотренными Таможенным кодексом Таможенного союза, необходимые в соответствии с Правилами документы, в том числе ветеринарные. Должностное лицо таможенного органа проводит проверку документов и их соответствия транспортным (перевозочным) и (или) коммерческим документам.

Сроки проведения госветнадзора, в том числе сроки проведения отдельных действий должностными лицами таможенных органов и Россельхознадзора, устанавливаются технологическими схемами организации пропуска через госграницу РФ лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, предусмотренными Правилами осуществления контроля в пунктах пропуска через госграницу РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2008 г. № 872.

## **1. 7 Лекция № 7 (2 часа).**

**Тема: «Федеральный закон № 294-ФЗ»**

### **1.7.1 Вопросы лекции:**

1. Общие положения закона №294.
2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль
3. Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защита их прав

## **1.7.2 Краткое содержание вопросов:**

### **1. Наименование вопроса № 1 Общие положения закона №294.**

1.Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. (в ред. Федеральных законов от 17.07.2009 N 164-ФЗ, от 27.12.2009 N 365-ФЗ)

2.Настоящим Федеральным законом устанавливаются:

- 1)порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля); (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 277-ФЗ)
- 2)порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;
- 3)права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;
- 4)права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

3.Положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются:

- 1)пункт утратил силу. (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 277-ФЗ)
- 2)при проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия;
- 3)при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования;
- 4)при производстве по делам о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации;
- 5)при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;
- 6)при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;
- 6.1)при проведении проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности; (в ред. Федерального закона от 14.10.2014 N 307-ФЗ)

7)к мероприятиям по контролю, направленным на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком. (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 N 242-ФЗ)

8)к мероприятиям, проводимым должностными лицами пограничных органов при осуществлении своих полномочий во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском и Каспийском морях. (в ред. Федерального закона от 14.10.2014 N 307-ФЗ)

9)к мероприятиям, проводимым должностными лицами войск национальной гвардии Российской Федерации при выявлении нарушений требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 227-ФЗ)

## **2. Наименование вопроса № 2 Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль**

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами госконтроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. Утвержденный руководителем органа госконтроля (надзора) ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа госконтроля (надзора) в сети "Интернет" либо иным доступным способом.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа

государственного контроля (надзора) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных как основания для проведения внеплановой проверки, не могут служить основанием для ее проведения.

Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах "а" и "б" пункта 2 оснований для проведения внеплановой проверки, органами государственного контроля (надзора) после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

О проведении внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока выданного ранее предписания, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора). Типовая форма распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора). По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) с грубым нарушением установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

К грубым нарушениям относится нарушение:

- 1) срока уведомления о проведении проверки;
- 2) привлечения к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке граждан и организаций;
- 3) отсутствие оснований проведения внеплановой выездной проверки;
- 4) не согласование с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 5) нарушение сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства;
- 6) проведения проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора);
- 7) затребование документов, не относящихся к предмету проверки;
- 8) непредставления акта проверки;
- 9) проведения плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок;
- 10) участия в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки.

### **3.Наименование вопроса №3 Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защита их прав**

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1)непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2)получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

2.1)знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация; (в ред. Федерального закона от 03.11.2015 N 306-ФЗ)

2.2)представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе; (в ред. Федерального закона от 03.11.2015 N 306-ФЗ)

3)знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4)обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5)привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке. (в ред. Федерального закона от 02.11.2013 N 294-ФЗ)

1.Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3.Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## **1. 8 Лекция № 8 (2 часа).**

**Тема: «Основы административного и уголовного права»**

### **1.8.1 Вопросы лекции:**

1. Административная ответственность за нарушение федерального законодательства в области ветеринарии.
2. Уголовная ответственность за нарушение ветеринарного законодательства РФ.

### **1.8.2 Краткое содержание вопросов:**

#### **1. Наименование вопроса № 1 . Административная ответственность за нарушение федерального законодательства в области ветеринарии.**

Административная ответственность за нарушение федерального законодательства в области ветеринарии регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, принятым 30 декабря 2001 г. и введенным в действие с 1 июля 2002 г.

За 15 лет его применения внесены дополнения и изменения 73- мя федеральными законами за 2002-2011 гг.

Задачами Кодекса РФ об административных правонарушениях (КРФ о АП) являются:  
защита личности,  
охрана прав и свобод человека и гражданина,  
охрана здоровья человека,  
защита собственности, законных экономических интересов юридических и физических лиц и т.д.

КРФ о АП установлены следующие виды административных наказаний:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности (введен в 2005 г.).

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для:  
граждан в размере, не превышающем 5000 рублей;  
должностных лиц – 50000 рублей;  
юридических лиц – 1000000 или может выражаться в величине кратной:

- стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения (не более 3-х кратного размера);

- сумме неуплаченных и подлежащих уплате налогов (не более 3-х кратного размера);

сумме выручки правонарушения от реализации товаров (работы, услуги) (не более 1/25 совокупной выручки).

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей.

Штраф подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством РФ.

Представление по делу об административном правонарушении не может быть внесено по истечению 2-х месяцев со дня совершения правонарушения.

Административное наказание считается в течении одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

## **2. Наименование вопроса №2 Уголовная ответственность за нарушение ветеринарного законодательства РФ.**

### **Статья 249.**

«Нарушение ветеринарных правил, повлекшее по неосторожности распространение эпизоотии и иные тяжкие последствия, наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработка платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет».

Следует отметить, что ветеринарные правила содержатся в:

Законе Российской Федерации «О ветеринарии»,

законах субъектов РФ по ветеринарии,

постановлениях Правительства РФ,

ведомственных актах МСХ РФ, Министерства

обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ,

Министерства транспорта РФ, Федеральной службы

безопасности РФ, Федеральной таможенной службы

РФ в сфере ветеринарии.

К нарушениям ветеринарных правил относятся:

совершение запрещенных процедур и операций, связанных с использованием, содержанием, кормлением домашних животных;

непроведение профилактических прививок;

несоблюдение карантинных правил;

несообщение о заболеваниях животных органам ветеринарного надзора;

убой скота с нарушением ветеринарных правил (отказ или отклонение от предварительного осмотра скота, несоблюдение санитарных нормативов при убое и т. д.).

Последствием нарушения ветеринарных правил являются:

эпизоотии;

массовая гибель домашних животных, не подпадающая под признаки эпизоотии;

распространение заболевания среди диких животных данного региона и их гибель;

передача заболеваний, общих для человека и животных, хотя бы одному человеку.

Субъектом преступления является лицо, достигшее 16 лет:

рядовые граждане (владельцы животных, водители транспортных средств, нарушающие карантинные правила),

работники государственных и не государственных учреждений и предприятий (сельскохозяйственных предприятий, животноводческих ферм, птицефабрик, мясокомбинатов, учреждений и предприятий государственной ветеринарной службы).

Субъектом преступления могут быть и ветеринарные специалисты, неправомерно выдавшие ветеринарные свидетельства, справки, удостоверяющие соответствие продуктов животного происхождения требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, без должностного ветеринарного осмотра, ветеринарно-санитарной экспертизы, если эти продукты окажутся причинной передачи заболевания людям.

Субъектом преступления могут являться ветеринарные работники лабораторий, научно-исследовательских ветеринарных учреждений, занимающиеся выполнением работ с использованием биологических агентов или токсинов, а также работники ветеринарных аптек и других учреждений, нарушающих правила обращения с биологическими агентами и токсинами.

Главные государственные ветеринарные инспекторы, наделенные правами по оформлению дела для передачи в следственные органы, пишут заявление на имя прокурора или начальника управления внутренних дел района или города, в котором излагают характеристику правонарушения в области ветеринарии, квалифицируемого как преступление, характеристику виновника нарушения ветеринарного законодательства, степени тяжести нарушения, предмет обращения (материальное взыскание или уголовное наказание). К заявлению прилагается акт обследования нарушения ветеринарного законодательства.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **2.1 Практическое занятие №1 (2 часа).**

**Тема: «Общие положения теории государства и права»**

#### **2.1.1 Задание для работы:**

1. Понятие и признаки государства.
2. Теории происхождения государства
3. Понятие и основные функции государства
4. Форма государства: основные элементы, её характеризующие

#### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

##### **Наименование вопроса №1 Понятие и признаки государства.**

Государство - особая суверенная территориальная организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом (включая аппарат принуждения), регулирующая общественные отношения с помощью правовых норм. Не следует путать понятия государства и страны, хотя они во многом сходны, но если страна - территория жизнедеятельности общества, функционирования (юрисдикции) государства, то государство - организация политической власти страны и общества.

Основными, существенными признаками государства являются территориальная организация населения, государственная власть, государственный суверенитет, право и сбор налогов. Эти признаки отличают государство от других организаций в обществе.

1) Территориальная организация населения - государство имеет определенную территорию, власть государства распространяется на население, проживающее на его территории (в отличие от власти в первобытном обществе, где подчинённость людей власти распространялась на членов рода). Территория является пространственной основой государства, она включает суши, недра, водное и воздушное пространство и т.д., без территории государство существовать не может, хотя территория государства может изменяться. Население - человеческое сообщество, проживающее на территории государства (или на иной определённой территории). При этом население и народ - понятия не тождественные, народ - это социальная группа, члены которой обладают чувством общности и принадлежности к государству благодаря общим чертам культуры и историческому сознанию.

2) Государственная власть - особая публичная власть, воплощённая в государственных органах. Государственная власть выполняет функции управления и

принуждения. Государственная власть осуществляется посредством органов, объединённых в единую систему - государственный аппарат, который наделён государственно-властными полномочиями, то есть правом принимать обязательные для исполнения решения, прибегать к принуждению для реализации её решений. Государственный аппарат включает не только аппарат управления, но и аппарат принуждения (включая армию).

3) Государственный суверенитет - свойство государства самостоятельно и независимо от других государств и иных организаций осуществлять свои внутренние и внешние функции (то есть свободно решать свои дела как внутри страны, так и в международных отношениях). Другие организации общества и территориальные образования суверенитетом не обладают.

4) Право - государство осуществляет правотворческую деятельность, обеспечивает действие норм права на всей территории. Вместе с тем деятельность государства и его органов основана на нормах права (по крайней мере в конституционных государствах).

5) Сбор налогов - налоги собираются государством с населения и могут быть взысканы в принудительном порядке. Сбор налогов (а также других обязательных сборов) необходим для обеспечения функционирования государственного аппарата и выполнения задач, осуществления функций государства.

Помимо основных признаков государства выделяют ещё и дополнительные признаки, такие, как государственный язык, денежная единица, единое экономическое пространство, единая дорожно-транспортная, энергетическая, информационная система и т.д.

### **Наименование вопроса №2 Теории происхождения государства**

1) Теологическая теория - одна из первых, возникших для объяснения происхождения государства, наибольшее распространение получила в средние века. Ее представителями были многие религиозные деятели (самый известный из них - Фома Аквинский, 13 век), исповедовавшие самые различные религии. Согласно этой теории государство существует вечно, создано волей Бога, поэтому каждый должен подчиняться этой воле. Теологическая теория ненаучна, её нельзя научно обосновать.

2) Патриархальная теория была широко распространена в Древней Греции и Древнем Риме, у её истоков стояли Платон и Аристотель. Согласно патриархальной теории люди стремятся к объединению, к образованию патриархальной семьи, а увеличение числа этих семей и их объединение приводит к образованию государства, при этом государственная власть происходит от отцовской власти. Проще говоря,

государство представляет собой разросшуюся семью. Патриархальная теория обосновывает монархическую, зачастую абсолютную власть.

3) Договорная теория происхождения государства возникла ещё в Древней Греции, полное развитие она получила в трудах мыслителей эпохи Возрождения - Г.Гроция, Т.Гоббса, Дж.Локка, Ж.Ж.Руссо, П.Гольбаха, А.Радищева. Сторонники договорной теории исходили из того, что государству предшествует естественное состояние, правда, они характеризовали его по-разному, от всеобщей свободы по Руссо до "войны всех против всех" по Гоббсу. Затем для обеспечения мира и благополучия люди заключают договор, которым отдают часть своих естественных прав государству и обязуются подчиняться государственной власти, а государство выражает общую волю и обязуется действовать в интересах общества и сохранять основные права человека. Однако общественный договор мыслился не как исторический факт, а как молчаливое признание. Теория носит демократический характер.

4) Теория насилия возникла и получила распространение в конце 19 - начале 20 века (авторы - К.Каутский, Л.Гумплович, Е.Дюринг), согласно теории насилия государство возникает в результате войны и завоевания одного племени другим (внешнее насилие), или в результате насилия одной части общества над другой (внутреннее насилие). Теория преувеличивает роль насилия и недооценивает социально-экономические и иные факторы.

5) Ирригационная теория выдвинута К.Виттфогелем в наше время, она основывается на исторических фактах. В Древнем Египте и некоторых других государствах с жарким климатом при переходе на оседлое земледелие возникла необходимость ирригационных работ, они были сложными и трудоёмкими, требовали умелой организации, её стали осуществлять специальные организаторы, которые впоследствии и образовали государственный аппарат. Теория является локальной и может объяснить процесс происхождения государства лишь в некоторых регионах.

6) Экономическая теория. Автором теории считается французский мыслитель 18-19 веков Сен-Симон. Истоки данной теории восходят к Платону, объяснявшему причины появления государства общественным разделением труда. Согласно этой теории государство есть результат исторического прогресса и экономических преобразований, оно возникает при переходе от потребления к производству. Экономическая теория логически стройна, подтверждается многими историческими свидетельствами, однако она недооценивает значение других факторов.

7) Классовая (марксистская) теория создана К.Марксом и Ф.Энгельсом ("Происхождение семьи, частной собственности и государства"), поддерживалась и

развивалась В.И.Лениным. Для марксистской теории характерен последовательный материалистический подход, она связывает возникновение государства с частной собственностью, расколом общества на классы и классовым антагонизмом, за основу классовой теории взята экономическая теория. Государство понимается как продукт и проявление непримиримых классовых противоречий, как машина для подавления и эксплуатации угнетённого класса. Теория долгое время безраздельно господствовала в советской науке, однако она не может дать объяснение всем факторам возникновения государства, особенно на Востоке, где частная собственность на землю и средства производства не получили широкого распространения.

8) Современный материалистический подход (теория специализации). Согласно данной теории государство возникло как аппарат управления делами раннеземледельческой общины. По мере перехода от присваивающего хозяйства к производящему, разделения (специализации) труда стали выделяться люди, занимающиеся управлением, затем стали создаваться специальные органы управления. Одновременно шёл процесс социального расслоения (образования классов).

#### **Наименование вопроса №3 Понятие и основные функции государства**

Государство - особая суверенная территориальная организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом (включая аппарат принуждения), регулирующая общественные отношения с помощью правовых норм. Функции государства - основные направления его деятельности, выражающие сущность государства и его социальное назначение по управлению государством. Функции объединяют различные сходные виды государственной деятельности, осуществляемые различными государственными органами. По причинам возникновения функции государства подразделяются на функции, вытекающие из потребностей общества в целом (общесоциальные функции) и функции, вытекающие из социальных (классовых) противоречий (классовые функции). По направленности функции государства подразделяются на внутренние и внешние. Функции государства осуществляются в формах правотворческой, исполнительно-распорядительной, правоохранительной деятельности различными методами - убеждения, поощрения, принуждения в различных их сочетаниях.

Государство в той или иной мере может выражать интересы правящей верхушки, различных социальных групп (классов) или всего народа. Общесоциальные функции возникают из потребностей общества в целом, классовые функции - из социальных (классовых) противоречий. Соотношение общесоциальных и классовых функций различно в различных государствах и в различные исторические эпохи. В древних и

средневековых государствах наряду с классовыми функциями (обеспечение условий для эксплуатации рабов и крепостных крестьян, подавление их сопротивления), осуществлялись и общесоциальные функции (охрана жизни, здоровья и имущества граждан, строительство путей сообщения, ирригационных сооружений, забота о беспомощных). Современные развитые государства осуществляют преимущественно общесоциальные функции.

#### **Наименование вопроса №4 Форма государства: основные элементы, её характеризующие**

Форма государства как совокупность его внешних признаков показывает, какова организация государственной власти, каким образом, какими органами и какими методами она осуществляется в данном государстве. Форму государства характеризуют три элемента, из которых она складывается: форма правления, форма государственного устройства и политический режим.

Форма правления характеризует способ организации высших органов государственной власти, порядок их формирования, взаимодействия между собой, а также с населением. Все государства по форме правления подразделяются на монархии и республики.

В монархиях высшая власть полностью или частично сосредотачивается в руках единоличного главы государства - монарха, его верховная власть, как правило, не ограничена определённым сроком и передаётся по наследству. Истории и современной конституционной практике известны такие разновидности монархии, как раннефеодальная, сословно-представительная, абсолютная, дуалистическая, парламентарная монархия.

В республике высшая власть принадлежит органам, избираемым или формируемым на определённый срок. Основные разновидности современной республики - президентская и парламентская республика, однако распространение получает и смешанная республика, известны и другие разновидности республики - советская республика, суперпрезидентская республика (более подробно о формах правления - см. вопрос 4).

Взаимосвязь элементов формы государства.

На первый взгляд между формой правления, формой государственного устройства и политическим режимом нет жёсткой взаимосвязи, однако можно проследить некоторые тенденции. Демократический режим характерен для республики, а также для конституционной монархии, хотя бывают и исключения. Для суперпрезидентской характерен авторитарный политический режим, для советской республики - тоталитарный

или авторитарный политический режим, а для абсолютной монархии - тоталитарный политический режим и унитарное государственное устройство. Для федерации характерна президентская или смешанная форма правления. Но подробное объяснение этих взаимозависимостей выходит далеко за пределы нашей с вами подготовки.

## **2.2 Практическое занятие № 2 (2 часа).**

**Тема: «Основы конституционного права»**

### **2.2.1 Задание для работы:**

1. Понятие конституционного права
2. Основы конституционного строя
3. Теория разделения властей
4. Органы государственной власти

### **2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

#### **Наименование вопроса №1 Понятие конституционного права**

Предметом конституционного права являются конституционные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

- основ конституционного строя Российской Федерации, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства конституции в государстве;
- взаимоотношений между государством и личностью, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, находящихся на территории России, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;
- федеративного устройства России, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции Федерации и предмета совместного ведения Федерации и субъектов, верховенства федеративных законов над правовыми актами субъектов и т.д.;
- организаций и функционирования системы органов власти Российской Федерации: Президента, Федерального Собрания, Правительства, органов судебной власти, органов власти субъектов Федерации, а также местного самоуправления.

Источниками конституционного права РФ служат правовые нормативные акты, т.е. такие акты, которые содержат хотя бы одну норму конституционного права. К ним относятся правовые акты, действующие на всей территории Российской Федерации, и акты, имеющие сферу действия только на территории конкретного субъекта Федерации или территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

## **Наименование вопроса №2 Основы конституционного строя**

Конституционный строй представляет собой определенную форму, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции. Принятие конституции само по себе означает установление обязанности государства следовать конституционным порядкам иначе существование основного закона лишается смысла. Однако понятие «конституционный строй» применимо только к такому государству, в котором конституция надежно охраняет права и свободы человека и гражданина, а все право соответствует этой конституции, но главное: государство действует в соответствии с конституцией и во всем подчиняется праву.

Порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией, называется конституционным строем. Оно обусловлено помимо права, уровнем правосознания, развитием политической культуры и этики.

Право и мораль должны обеспечивать неотвратимость наказания в отношении любого гражданина или должностного лица, посягнувшего на конституционные порядки. Установление конституционного строя начинается с определения принципов организации государства в его соотношении с личностью и гражданским обществом.

Российская Федерация – демократическое государство. Таким называется государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Демократическое государство – важнейший элемент демократии гражданского общества, основанного на свободе людей. Источником власти и легитимации всех органов этого государства является суверенитет народа. Это означает, что российский народ ни с кем не делит власть и никто, кроме него самого, не может претендовать на власть в Российской Федерации. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти и присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону. Понятие демократического государства неразрывно связано с понятиями конституционного и правового государства. В функции демократического государства входит обеспечение общих интересов народа, при безусловном соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина.

## **Наименование вопроса №3 Теория разделения властей**

Согласно принципу разделения властей в РФ выделяют три ветви власти:

- Законодательную, представленную системой органов законодательной власти федерального уровня и представительной власти субъектов РФ. Так к данной ветви на федеральном уровне относится Федеральное Собрание РФ, состоящее из Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ.

- К исполнительной власти относится Правительство РФ – высший орган исполнительной власти в РФ, Федеральные министерства, Федеральные агентства и Федеральные службы РФ. На уровне субъектов федерации исполнительными органами являются администрации краев, областей, правительства республик.

- К судебной власти отнесены органы, отправляющие правосудие, представленные федеральными судами (например, Высший Арбитражный Суд РФ, Конституционный Суд РФ и др. Так, суд Центрального района г. Новокузнецка, также является федеральным), суды субъектов (например, Уставной суд г. Москвы, а также мировые судьи).

Конкретное содержание принципа разделения властей состоит в следующем:

- законы должны обладать высшей юридической силой и приниматься только законодательным (представительным) органом;
- исполнительная власть должна заниматься исполнением законов и только ограниченным нормотворчеством, быть подотчетной или главе государства или парламенту;
- между законодательным и исполнительным органом должен быть обеспечен баланс полномочий, исключающий перенесение центра властных решений, а тем более всей полноты власти на одного из них;
- судебные органы независимы в пределах и своей компетенции действуют самостоятельно;
- ни одна из трех властей не должна вмешиваться в прерогативы другой власти, а тем более сливаться с другой властью;
- споры о компетенции должны решаться только конституционным путем и через правовую процедуру, т.е. Конституционным судом РФ.

#### **Наименование вопроса №4 Органы государственной власти**

В Конституции РФ регулируются следующие основы организации и деятельности органов Российской Федерации:

- закрепляется общее назначение органов государственной власти как средств, инструментов осуществления народовластия народного суверенитета (ст. 3 Конституции РФ);
- устанавливаются основные принципы организации и деятельности государственных органов как Российской Федерации, так и ее субъектов (разделение властей, участие граждан в управлении государством, законность деятельности и др.);
- разграничиваются предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее

субъектов (ст. 5, 71, 72, 73, 76 Конституции РФ);

- определяется характер взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как звеньев единой вертикальной системы, функционирующей в пределах исключительных полномочий Российской Федерации и предметов ее совместного с субъектами ведения (ст. 77 Конституции РФ);

- учреждается структура государственных органов и правовой статус важнейших федеральных органов государственной власти России: Президента, палат Федерального Собрания, Правительства, Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда.

Для органа российского государства характерны следующие основные черты, закрепленные в Конституции РФ и образующие элементы его конституционно-правового статуса.

Конституция 1993 г. устанавливает, что Президент России избирается путем всеобщих, равных, прямых выборов тайным голосованием сроком на шесть лет.

### **2.3 Практическое занятие № 3 (4 часа).**

**Тема: «Гражданское право «Обязательственное право»»**

#### **2.3.1 Задание для работы:**

1. Понятие обязательства.
2. Понятие обязательственного права
3. Содержание и виды обязательств

#### **2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

##### **Наименование вопроса №1 Понятие обязательства.**

Обязательство – это гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (передать вещь, выполнить работу) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Понятие обязательства употребляется в различных смысловых значениях. Обязательством называют определенное гражданское правоотношение, либо отдельную обязанность в этом правоотношении, либо документ, устанавливающий эту обязанность. В данном случае речь идет об обязательстве как разновидности гражданского правоотношения.

Основаниями возникновения обязательств служат определенные юридические факты. К ним относятся сделки, административные акты, причинение вреда другому лицу, иные действия граждан и организаций.

Субъектами обязательства являются определенные лица — должник и кредитор. Должник — это лицо, на котором лежит обязанность совершить определенные действия или воздержаться от их совершения. Кредитор — это лицо, которое вправе требовать от должника совершения или несовершения каких-либо действий.

Объектом обязательства всегда будут правомерные действия.

Обязательство обладает рядом характерных признаков:

— Обязательство — это относительное правоотношение, поскольку стороны точно определены. Конкретному уполномоченному лицу (лицам) всегда противостоит конкретное обязанное лицо (лица), относительно этих субъектов и возникает правоотношение.

— В отличие от вещного права (права собственности), где право по владению, пользованию и распоряжению вещью осуществляется самим собственником, в обязательстве кредитор может реализовать свое право лишь посредством действия должника.

— Надлежащее исполнение обязательств обеспечивается мерами государственного принуждения, содержащимися в санкциях. К отрицательным гражданско-правовым мерам воздействия на нарушителя относят взыскание убытков, неустойки, пени, штрафа.

— Для обязательств характерна исковая форма защиты нарушенных прав. В процессе рассмотрения иска реализуются установленные законом или договором санкции. Исковую защиту признают формой приведения санкций в действие.

### **Наименование вопроса №2 Понятие обязательственного права**

Отношения, связанные с возникновением, изменением, прекращением обязательства, его содержанием, обеспечением исполнения, ответственностью за нарушение обязанностей, регулируются совокупностью норм, составляющих обязательственное право.

Обязательственное право регулирует отношения с участием граждан при продаже им товаров, предоставлении в пользование жилья, оказании различного рода услуг и т. д.

Особую часть обязательственного права составляют нормы, направленные на возмещение вреда, причиненного неправомерными действиями, на возврат неосновательно сбереженного либо приобретенного имущества за счет другого лица.

Таким образом, обязательственное право — это совокупность правовых норм, регулирующих имущественные отношения, возникающие в процессе передачи имущества, выполнения работ и оказания услуг, причинения вреда и неосновательного приобретения имущества, путем установления правовой связи между конкретными субъектами.

Все обязательственное право состоит из двух основных частей — общей и особенной. Общая часть содержит нормы, регулирующие порядок возникновения и прекращения, обеспечения и исполнения обязательств, ответственность за нарушение обязанностей. Правила этих норм применяются обычно ко всем видам обязательств.

В особенную часть включены нормы, регулирующие отдельные виды обязательств: куплю—продажу, поставку, обязательства из причинения вреда и др.

### **Наименование вопроса №3 Содержание и виды обязательств**

Содержание обязательства, как и любого правоотношения, составляют права и обязанности сторон. Здесь особенно четко проявляется единство прав и обязанностей. В любом обязательстве праву одной стороны соответствует обязанность другой (продавец обязан передать вещь, покупатель вправе требовать совершения этого действия). Кредитор может требовать совершения только тех действий, которые должник обязан исполнить.

В обязательства действительно могут входить обязанности, лишенные имущественного содержания, однако закон допускает существование самого обязательства неимущественного характера. Практике известны случаи заключения договоров поручения, направленных на совершение юридически значимых действий, лишенных каких-либо имущественных обязанностей. Сюда можно отнести, например, поручение на выполнение действий по получению какого-либо документа (диплома, свидетельства о рождении и др.). Многочисленные обязательства классифицируются по видам. В основу видовых разграничений могут быть положены различные критерии:

— в зависимости от особенностей содержания различают: односторонние обязательства, где одной стороне принадлежат только права, а другой только обязанности (заем), либо все стороны имеют только права (дарение) и взаимные, где каждой стороне принадлежат и права, и обязанности (например, купля-продажа);

— в зависимости от числа установленных правовых связей различают простые и сложные обязательства. В простых — имеется лишь одна правовая связь (право и обязанность), в сложных — несколько прав и соответствующих им обязанностей;

— в зависимости от степени определенности предмета исполнения на момент возникновения обязательства различают однопредметные, альтернативные и

факультативные обязательства. В однопредметных обязательствах должник обязан передать строго определенный предмет (например, сотовый телефон). При заключении альтернативного обязательства стороны определяют несколько предметов исполнения (например, телевизор или холодильник). Право выбора варианта поведения (например, передать холодильник или телевизор) принадлежит должнику, если иное не вытекает из закона, договора или существа обязательства;

— некоторые обязательства имеют строго личный характер. Личные обязательства связаны либо с личностью должника (заказ ключа определенному мастеру), либо с личностью кредитора (расходы по восстановлению здоровья при причинении вреда возмещаются только потерпевшему);

— различают главные обязательства и дополнительные (зависимые). Судьба дополнительного обязательства зависит от главного. Недействительность главного обязательства влечет недействительность дополнительного;

— по основаниям возникновения обязательства различают: договорные обязательства, возникающие на основе соглашения сторон и других правомерных действий, и внедоговорные, возникающие в связи с причинением вреда личности или имуществу в связи с неосновательным получением или сбережением имущества за счет другого лица, а также обязательства по возмещению вреда, полученного при спасении чего-либо имущества.

## **2.4 Практическое занятие №4 (2 часа).**

**Тема: «Федеральное законодательство по ветеринарным вопросам»**

### **2.4.1 Задание для работы:**

1. Ветеринарное законодательство
2. Закон Российской Федерации о ветеринарии
3. Документы, регламентирующие ветеринарную деятельность
4. Права ветспециалистов и потребителей ветеринарных услуг

### **2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:**

#### **Наименование вопроса №1 Ветеринарное законодательство**

Ветеринарное законодательство включает в себя Закон РФ «О ветеринарии», принимаемые в соответствии с ним законодательные акты республик в составе РФ, правовые акты автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга и другие правительственные акты, а также издаваемые Департаментом ветеринарии МСХ РФ положения, инструкции, наставления, правила,

указания, нормы, нормативы, рекомендации и другие документы, регулирующие ветеринарную деятельность в стране. Названные нормативные акты объединяют специальные сборники документов и издают под общим названием «Ветеринарное законодательство регулирует отношения в области ветеринарии, производства продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Ветеринарное законодательство регламентирует:

- 1) ветеринарные мероприятия, обязательные для выполнения в животноводческих хозяйствах, комплексах, крестьянских, фермерских, подсобных хозяйствах, животноводческих кооперативных и других предприятиях, занятых разведением и выращиванием животных;
- 2) обязательные зоогигиенические и ветеринарно-санитарные условия содержания, кормления и производственного использования животных;
- 3) порядок и условия карантинирования животных, охраны хозяйств, населенных пунктов, водоемов от заноса возбудителей заразных болезней;
- 4) ветеринарные требования при реализации животных, продуктов и сырья животного происхождения;
- 5) правила ветеринарно-санитарной экспертизы;
- 6) способы и условия применения биологических, химиотерапевтических, дезинфицирующих препаратов, их дозировку, методики проведения диагностических исследований на инфекционные, инвазионные болезни и других специальных мероприятий, когда требуется неукоснительное соблюдение установленных методик;
- 7) порядок и критерии оценки результатов диагностических исследований;
- 8) нормы материального обеспечения ветмероприятий;
- 9) нормы затрат труда ветспециалистов на выполнение ветработ;
- 10) правовые вопросы ветеринарного дела;
- 11) порядок госветнадзора и его организацию, правила деятельности должностных лиц, осуществляющих государственный ветнадзор;
- 12) систему и порядок финансирования ветеринарной деятельности;
- 13) организационную структуру ветеринарной службы.

#### **Наименование вопроса №2 Закон Российской Федерации о ветеринарии**

Закон о ветеринарии – это правительственный акт, определяющий задачи организаций и учреждений государственной ветеринарии, права и обязанности ветеринарных специалистов, состоящих на государственной службе или работающих на сельскохозяйственных предприятиях, кооперативных организациях, занимающихся предпринимательской деятельностью, обязанности руководителей хозяйств, других

должностных лиц, а также населения по сохранению поголовья животных.

Закон РФ «о ветеринарии» состоит из 7 разделов и 25 статей.

Основными задачами ветеринарии в РФ являются:

- 1) реализация федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;
- 2) формирование федеральных программ по подготовке специалистов в области ветеринарии, производству препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии;
- 3) контроль за соблюдением ветеринарного законодательства органами исполнительной власти, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями и иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства – владельцами животных и продуктов животноводства;
- 4) охрана территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- 5) проведение государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

Названные задачи в стране решают государственная ветеринарная служба, ведомственные ветеринарно-санитарные службы, а также специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

К ведению РФ относятся:

- 1) федеральное законодательство;
- 2) разработка и утверждение федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, проведению научных исследований по проблемам ветеринарии, а также контроль за их реализацией;
- 3) формирование и реализация на территории России федеральных программ в области ветеринарии;
- 4) установление и отмена на территории России карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространение и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;
- 5) государственная сертификация и регистрация отечественных и импортных препаратов и технических средств ветеринарного назначения, руководство системой их стандартизации и аттестации, выдача разрешений на их производство и реализацию;

6) разработка и утверждение вет.-сан. требований и норм по безвредности кормов и кормовых добавок;

7) охрана территории страны от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

8) сотрудничество с международными организациями, иностранными государствами по вопросам ветеринарии.

### **Наименование вопроса №3 Документы, регламентирующие ветеринарную деятельность**

Ветеринарный врач, выполняя свои должностные обязанности, должен руководствоваться в вопросах организации вет.мероприятий инструкциями, наставлениями, правилами и другими документами, утверждаемыми МСХ РФ и его Департаментом ветеринарии. Право утверждать эти документы предоставлено только МСХ РФ. Ему же дано право издавать приказы и указания для других министерств и ведомств. Как уже отмечали, в ветеринарии приняты следующие официальные документы:

Инструкции – называют документы, устанавливающие обязательные мероприятия в ветеринарии. Например, «Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболевания животных ящуром».Наставления– документы, определяющие технику и методику выполнения ветеринарной работы. Например, «Наставление по применению жидкой вакцины против сибирской язвы животных из штамма 55».Методические указания– документы, определяющие методику и правила выполнения ветеринарной работы, например, «Методические указания по диагностике, профилактике и лечению отравлений сельскохозяйственных животных нитратами и нитритами».Правила- регламентируют порядок и условия содержания животных в хозяйствах и на других объектах . Например, «Ветеринарно-санитарные правила для молочных ферм колхозов, совхозов и подсобных хозяйств», «Ветеринарные правила по предупреждению заражения пастбищ, водоисточников и трасс перегона (перевозки) скота возбудителями бруцеллеза, туберкулеза, а также их обезвреживанию» и др.Положения– устанавливают обязанности, права и юридический статус ветеринарных учреждений, организаций и должностных лиц ветеринарной службы, например, «Положение о главном государственном ветеринарном инспекторе района». При утверждении положений о массовых ветучреждениях, массовых должностных лицах ветслужбы они называются типовыми, например, Типовое положение о лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках».Нормы– документы о размерах трудового, материального обеспечения ветеринарной службы, например, «Нормы

оснащения ветеринарным имуществом учреждений и организаций государственной ветеринарной сети», «Нормы численности ветработников комплекса по производству молока на 800 коров» и т.д.

Ветеринарно-санитарные требования – документы об обязательных ветеринарных нормах, предъявляемых к определенным предприятиям, связанным с животными, продуктами и сырьем животного происхождения, например, «Ветеринарно-санитарные требования к племенным рыбоводным хозяйствам». Указания – это документы, касающиеся отдельных вопросов организации ветеринарной работы. При подготовке отдельных инструкций, правил, рекомендаций и т.д. их согласовывают с заинтересованными ведомствами (Министерством здравоохранения РФ, Министерством экономики РФ и т.д.) для более полного учета особенностей той отрасли народного хозяйства, на которую распространяется действие конкретного документа.

#### **Наименование вопроса №4 Права ветспециалистов и потребителей ветеринарных услуг**

В соответствии с законом РФ «о ветеринарии» право заниматься ветеринарной деятельностью имеют специалисты с высшим или средним ветеринарным образованием. Специалисты, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в соответствующих органах управления государственной ветеринарной службы РФ. В своей профессиональной деятельности они руководствуются законодательством РФ и подконтрольны соответствующим органам управления. В случаях нарушения установленных норм и правил занятия ветеринарной деятельностью они несут ответственность в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Ветеринарный врач имеет право:

- 1) устанавливать диагноз заболевания;
- 2) лечить больных животных;
- 3) проводить профилактику заболевания животных с применением всех разрешенных средств и методов;
- 4) занимать любые ветеринарные врачебные должности в государственной, ведомственной ветеринарно-санитарной, производственной ветеринарной службах;
- 5) преподавать в высших, средних ветеринарных учебных заведениях, профессионально-технических училищах, на курсах по ветеринарии;
- 6) быть руководителем ветеринарного учреждения;
- 7) проводить ветеринарно-санитарную экспертизу мяса, мясных и других продуктов животноводства и растениеводства;
- 8) осуществлять патологоанатомическое вскрытие трупов животных и давать заключения о причинах смерти;
- 9) исследовать качество фуража и его пригодность для кормления животных;
- 10) выдавать ветеринарные свидетельства, справки о благополучии местности по заразным болезням.

скота и птицы, пригодности мяса, молока, сырья и т.п.; 11) создавать кооперативы для ветеринарного обслуживания животных крестьянских, фермерских, личных хозяйств граждан, животноводческих ферм предприятий всех форм собственности; 12) организовать ветеринарное товарищество (полное, смешанное, с ограниченной ответственностью, без найма или с наймом работников) для обслуживания животных крестьянских, фермерских, кооперативных и личных хозяйств граждан 13) заниматься предпринимательской деятельностью.

Ветеринарный фельдшер, имеющий законченное среднее специальное ветеринарное образование, является помощником ветеринарного врача. Он имеет право: лечить больных животных, проводить несложные хирургические операции, оказывать животным акушерскую помощь, осуществлять мероприятия по недопущению заразных болезней, заведовать ветеринарным пунктом, занимать должности ветеринарного фельдшера в государственной и производственной ветеринарной службах.

В ветеринарии определенную роль играют операторы по ветеринарной обработке животных и помещений, которые готовятся в сельских профессионально-технических училищах. Они работают на промышленных животноводческих комплексах, птицефабриках и других предприятиях. Им предоставлено право выполнять приемы ветеринарной работы под руководством ветврача или фельдшера (прививки, обработки, кастрации, лечебные процедуры, дезинфекции, дератизации, дезинсекции, дезинвазии и т.д.).

## **2.5 Практическое занятие № 5 (4 часа).**

**Тема: «Закон РФ «О ветеринарии»»**

### **2.5.1 Задание для работы:**

1. Закон о ветеринарии

### **2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:**

#### **Наименование вопроса №1 Закон о ветеринарии**

Закон Российской Федерации «О ветеринарии» регулирует деятельность ветеринарных органов и специалистов, принят верховным Советом РФ 14 мая 1993 г.

Он содержит 7 разделов (25 статей).

Ветеринария – ветеринарная медицина, комплексная система наук, которая способствует изучению болезни у животных. Также, понятие ветеринарии можно трактовать как совокупность мероприятий государственного и общественного характера,

итоговой целью которых является сохранение здоровья животных, живущих как в неволе, так и в условиях дикой природы.

Занятие ветеринарной деятельностью в Российской Федерации, будь то на бюджетной или коммерческой основе, в обязательном порядке регулируется определенным законодательством. При этом, стоит отметить, что, несмотря на наличие в российском законодательстве конкретного закона о ветеринарии, при осуществлении деятельности в данной сфере, такая работа может регулироваться еще рядом законов, в том числе законом о бухгалтерской отчетности, Гражданским кодексом РФ, законом об административной ответственности, различными постановлениями и приказами Правительства и Президента РФ, а также актами местного самоуправления Субъектов Федерации РФ.

Закон о ветеринарии, в первую очередь в России представлен Федеральным законом № 4979-1 от 14 мая 1993г. «О ветеринарии». Данный закон формирует организационные и правовые основы для осуществления ветеринарной деятельности, регламентирует работу органов, осуществляющих государственный и ведомственный санитарный контроль над деятельностью в этой сфере, устанавливает ответственность за нарушения правил при ведении ветеринарной деятельности.

Федеральный закон «О ветеринарии» имеет в своей структуре семь разделов, каждый из которых в свою очередь подразделяется на статьи. Общие положения (раздел 1) включают в себя четыре статьи, которые носят ознакомительный характер. Данный раздел дает полное понятие такому термину как «ветеринария», в том числе разъясняет положение ветеринарии в Российской Федерации. Статьи 2 и 3 закона о ветеринарии трактуют полное собрание законодательства РФ в данной сфере и устанавливают полномочия РФ, республик в составе РФ и других субъектов относительно деятельности в области ветеринарии. Ограничение прав на ведение ветеринарной деятельности фиксирует статья 4 данного раздела.

Раздел 2 закона о ветеринарии посвящен непосредственно регулированию деятельности государственных и ведомственных ветеринарных служб. Статья 5 закона устанавливает задачи и регулирует организацию государственных ветеринарных служб РФ, в том числе финансирование данного вида организаций в городах и республиках РФ. Под защитой государства находится каждый сотрудник государственной ветеринарной службы РФ, это прописано в статье 6 ФЗ «О ветеринарии». Данная статья также устанавливает право сотрудников гос.вет службы РФ, работающим в сельской местности на многие льготы, в том числе на бесплатные коммунальные платежи.

В разделе 3 ФЗ-4979-1 регламентируется работа органов, которые непосредственно осуществляют надзор за ведением ветеринарной деятельности в России. Так, статья 8 настоящего закона дает понятие государственному ветеринарному контролю, устанавливает задачи и цели данной деятельности, а статья 9 трактует права, которыми обладают главные инспекторы и их заместители при осуществлении надзорной деятельности за подведомственными службами.

Разделы 4 и 5 закона о ветеринарии устанавливают основные требования по предупреждению и ликвидации болезней животных, обеспечивают безопасность продуктов животноводства, относительно ветеринарии, а также обеспечивают законодательную основу для защиты населения от болезней, общих как для человека, так и для животных.

Ответственности за нарушение ветеринарного законодательства РФ в законе о ветеринарии посвящен раздел 6. Статья 23 закона трактует, что ответственность за нарушение вет.законодательства может быть наложена как на должностных лиц, так и на граждан. Лица, виновные в нарушении законодательства в сфере ветеринарии, могут понести административную, дисциплинарную, уголовную и другую ответственность. Основания и порядок применения административной ответственности к должностным лицам и гражданам, органами государственного ветеринарного надзора подробно описаны в статье 24 закона о ветеринарии.

## **2.6 Практическое занятие №6 (4часа).**

**Тема: «Закон Оренбургской обл. «О содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах Оренбургской обл.»»**

### **2.6.1 Задание для работы:**

1. Закон Оренбургской области о содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах области

### **2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:**

**Наименование вопроса №1 Закон Оренбургской области о содержании домашних животных в городах и других населенных пунктах области**

#### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1.** Основные понятия, сфера действия настоящего Закона

1. Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:  
домашние животные - зоологические виды, кроме животных сельскохозяйственного назначения, полностью или частично содержащиеся человеком;

бездзорные домашние животные - домашние животные, оставленные без попечения, в том числе бродячие;

использование домашних животных - приобретение домашних животных, владение ими, разведение их для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека;

коммерческое использование домашних животных - систематическое использование домашних животных в целях получения материальной выгоды, включая приобретение, продажу, обмен, племенное разведение, дрессировку, а также предоставление услуг по приобретению, продаже, обмену, дрессировке, обучению владельцев правилам обращения с домашними животными с выдачей соответствующих документов.

2. Владельцами домашних животных, на которых распространяется действие настоящего Закона, являются физические и юридические лица и другие организации, в том числе религиозные, зоозащитные организации и учреждения, независимо от форм собственности и подчиненности (далее - владельцы домашних животных).

3. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения в сфере содержания сельскохозяйственных животных, используемых для производства традиционных для населения Оренбургской области продуктов питания, а также животных, которых используют научные, научно-исследовательские, медицинские учреждения и организации Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и другие органы государственной власти в служебных целях или как объекты научных исследований.

4. К животным применяются общие правила об имуществе, так как законодательством и иными правовыми актами не установлено иное.

**Статья 2.** Компетенция государственных органов Оренбургской области

К компетенции государственных органов Оренбургской области относятся:

абзац исключен. - Закон Оренбургской области от 02.05.2006 N 123/19-IV-ОЗ.

контроль за соблюдением санитарно-ветеринарных и зоогигиенических требований при содержании и использовании домашних животных;

разработка и выполнение на территории Оренбургской области санитарно-противоэпизоотических (профилактических) мероприятий.

**Статья 3.** Компетенция органов местного самоуправления

К компетенции органов местного самоуправления относятся:

регистрация и перерегистрация домашних животных;

создание баз данных, строительство приютов, устройство площадок для выгула домашних животных;

организация кинологического всеобуча;

отлов бродячих животных, умерщвление, кремация и захоронение трупов домашних животных;

вакцинация домашних животных в муниципальных ветеринарных учреждениях;

введение карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидации очагов болезней домашних животных;

изъятие домашних животных в порядке, установленном федеральным законодательством и настоящим Законом;

контроль за содержанием и использованием домашних животных;

регулирование численности домашних животных;

осуществление других услуг по содержанию домашних животных.

**Статья 4. Права и обязанности владельцев домашних животных**

1. Домашние животные могут находиться в собственности граждан и юридических лиц. Отношения, возникающие по вопросам собственности на домашних животных, регулируются гражданским законодательством.

2. Владелец домашних животных имеет право:

отчуждать домашних животных с соблюдением порядка, предусмотренного федеральным законодательством, а также настоящим Законом;

получать необходимую предварительную теоретическую подготовку по вопросам биологии животных, культуры их содержания, воспитания, разведения, профилактики различных заболеваний животных в клубах (обществах) владельцев домашних животных, в зоозащитных и ветеринарных организациях;

обеспечивать принадлежащих ему домашних животных;

помещать домашних животных в приют для временного содержания.

3. Владелец домашних животных обязан:

содержать домашних животных в соответствии с их биологическими особенностями, гуманно обращаться с ними, не оставлять без пищи и воды, а в случае заболевания оказать квалифицированную ветеринарную помощь;

обеспечивать безопасность граждан от воздействия домашних животных, а также спокойствие и тишину для окружающих;

сообщать в органы ветеринарного надзора обо всех случаях нападения домашних животных на человека, немедленно доставлять собак, кошек и других животных, покусавших человека, в государственное ветеринарное лечебное учреждение для осмотра и карантинирования на срок 10 дней;

осуществлять санитарно-гигиенические мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней домашних животных;

выполнять предписания должностных лиц органов государственного санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора;

в случае отказа от дальнейшего содержания домашнего животного передать (продать) его другому владельцу или поместить в приют либо обратиться в органы ветеринарного надзора с заявлением о его усыплении. Оставлять домашнее животное без попечения запрещается.

4. Обучение собак может осуществляться под руководством специалистов по дрессировке собак при наличии именного удостоверения о присвоении звания "Инструктор по дрессировке собак", выданного кинологической организацией, имеющей право на кинологическую образовательную деятельность. Запрещается использовать при дрессировке животных негуманные и жестокие методы психического и физического воздействия.

**Статья 5.** Права и обязанности обществ (клубов) владельцев домашних животных, зоозащитных и иных организаций

1. Общественные объединения владельцев домашних животных, зарегистрированные в установленном порядке, в уставные задачи которых входят содержание, разведение и иные действия, связанные с домашними животными, имеют право:

проводить по поручению органов местного самоуправления регистрацию домашних животных на территории Оренбургской области, создавать приюты временного и постоянного содержания домашних животных, организовывать специальные магазины и рынки по их продаже, а также магазины по продаже товаров, необходимых для содержания домашних животных;

строить и оборудовать площадки для выгула и дрессировки домашних животных на земельных участках, отведенных органами местного самоуправления;

содействовать осуществлению контроля за соблюдением владельцами домашних животных санитарно-гигиенических норм и правил;

оказывать содействие органам государственного ветеринарного надзора в проведении вакцинации домашних животных;

вести методическую и разъяснительную работу среди членов обществ и клубов владельцев домашних животных, обществ защиты животных и населения по вопросам содержания домашних животных.

2. Организации и физические лица, осуществляющие разведение, дрессировку, отлов, временное содержание, реализацию, утилизацию погибших животных, производство и реализацию кормов для домашних животных и предметов ухода за ними, подлежат регистрации в установленном порядке.

## Глава II. ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**Статья 6.** Основные принципы содержания и использования домашних животных

Основными принципами в области содержания и использования домашних животных являются:

недопущение жестокого обращения с животными;

государственная поддержка деятельности, направленной на сохранение ценного генофонда и защиту домашних животных;

участие государства, общественных объединений и граждан в осуществлении мероприятий по использованию и защите домашних животных;

учет и регулирование численности домашних животных;

соблюдение ветеринарно-санитарных и зоогигиенических требований при содержании и использовании домашних животных;

ответственность граждан и юридических лиц за несоблюдение законодательства о порядке содержания и использования домашних животных.

### **Статья 7. Условия содержания домашних животных**

1. Граждане имеют право на содержание домашних животных при соблюдении требований действующего законодательства.

2. Обязательным условием содержания домашних животных является соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил, ветеринарного законодательства Российской Федерации, правил общежития.

3. Жилые помещения, используемые для постоянного или временного содержания домашних животных, по своей площади должны обеспечивать благоприятные условия для жизни людей и животных.

4. В комнатах коммунальных квартир содержать собак и кошек разрешается только при наличии письменного согласия всех нанимателей и совершеннолетних членов их семей, проживающих в квартире.

5. Запрещается содержать домашних животных в местах общего пользования жилых домов (кухнях, коридорах коммунальных квартир, на лестничных клетках, чердаках, в подвалах, на переходных лоджиях), на балконах и лоджиях.

6. Содержание домашних животных на территории садоводческих, огороднических, дачных кооперативов, домов отдыха, санаториев, туристических баз, спортивных и трудовых лагерей допускается при условии соблюдения требований настоящего Закона.

7. Временное пребывание граждан с домашними животными в гостинице осуществляется по согласованию с ее администрацией.

8. Владельцы собак, имеющие в пользовании земельные участки, могут содержать собак в свободном выгуле только на хорошо огороженной территории или в изолированном помещении. О наличии собак должна быть сделана предупреждающая надпись перед входом на участок.

### **Статья 8. Ограничения на использование домашних животных**

1. В целях обеспечения общественной безопасности и здоровья населения, охраны собственности, сохранения ценного генофонда домашних животных и нормализации санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Оренбургской области запрещается:

проведение мероприятий, допускающих жестокость по отношению к домашним животным;

приобретение и содержание собак (кроме декоративных пород) гражданами, не достигшими 14-летнего возраста, за исключением случаев, предусмотренных гражданским законодательством;

сокрытие владельцами домашних животных перед органами государственного ветеринарного надзора случаев внезапного падежа или подозрения на заболевание этих животных бешенством и другими заболеваниями, опасными для человека и животных.

2. Запрещается разведение кошек и собак с целью использования их шкур и мяса.
3. Запрещается оставлять без надзора и самостоятельно уничтожать домашних животных.
4. На территории Оренбургской области проведение собачьих боев запрещается.

#### **Статья 9. Продажа и приобретение домашних животных**

1. Торговля домашними животными производится в специально отведенных местах: питомниках, обществах и клубах владельцев домашних животных, на специальных рынках и в магазинах при наличии соответствующих документов, выданных государственным ветеринарным учреждением.

2. Ввоз в Оренбургскую область домашних животных с территорий иностранных государств разрешается при наличии документа, удостоверяющего право их ввоза на территорию Российской Федерации (ветеринарный сертификат с переводом на русский язык, международный паспорт здоровья животных и другие).

#### **Статья 10. Вакцинация и карантин домашних животных**

1. Владельцы домашних животных обязаны вакцинировать их против бешенства и других инфекционных заболеваний, опасных для человека. Вакцинация домашних животных производится в государственных, муниципальных и частных ветеринарных учреждениях.

2. Вакцинация домашних животных против бешенства осуществляется бесплатно. Органам местного самоуправления предоставляется право обеспечивать частные ветеринарные клиники, бесплатными вакцинами против бешенства.

(в ред. Закона Оренбургской области от 02.05.2006 N 123/19-IV-ОЗ)

3. Карантин и другие ограничения, направленные на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных, вводятся по представлению главного госветинспектора органами местного самоуправления.

4. Органы государственного ветеринарного надзора обязаны своевременно оповещать владельцев домашних животных о карантине, а также вправе требовать обеспечения изоляции животных и в случае особо опасных заболеваний их усыпления.

5. Владельцы домашних животных обязаны соблюдать правила карантина. Запрещается выгуливать больных животных и животных, на которых наложен карантин.

6. Владельцы домашних животных обязаны немедленно сообщать в органы государственного ветеринарного надзора обо всех случаях внезапного падежа, массового заболевания или необычного поведения животных.

#### **Статья 11. Выгул собак**

1. Выгул собак разрешается на площадках, пустырях и других территориях, определяемых администрациями городов и других населенных пунктов Оренбургской области. На отведенных площадках устанавливаются знаки о разрешении выгула собак. До создания специализированных

площадок владелец собаки самостоятельно определяет место выгула, кроме парковой зоны, при неукоснительном обеспечении безопасности для людей и соблюдении санитарных норм.

2. Запрещается выгуливать собак без сопровождающего лица, без поводка, намордника и оставлять без присмотра, посещать с собаками, кроме собак-поводырей, магазины, организации общественного питания, медицинские, культурные и общеобразовательные учреждения и организации, исключая специализированные объекты для совместного с животными посещения. Организации, предприятия, учреждения обязаны помещать знаки установленного образца о запрете посещения объектов с домашними животными и оборудовать места их привязи.

3. При выгуле собаки владелец обязан гарантировать безопасность окружающих. В жилых микрорайонах выгул собак разрешается только на поводке, с регистрационным номером на ошейнике. В общественных местах, а также в местах скопления людей владелец обязан взять собаку на короткий поводок, исключая угрозу жизни и здоровью людей и животных, а на крупных или злобных собак надеть намордник.

4. При переходе через улицу или проезжую часть, а также вблизи магистралей владелец собаки обязан взять ее на короткий поводок во избежание дорожно-транспортного происшествия.

5. При выгуле собак в жилых микрорайонах владельцы животных обязаны с 23.00 до 7.00 обеспечивать тишину.

6. Владельцы собак не должны допускать загрязнения собаками тротуаров, детских и школьных площадок и других объектов общего пользования, а если загрязнение произошло, владелец обязан убрать за своим животным.

#### **Статья 12. Перевозка домашних животных в общественном транспорте**

1. Перевозить домашних животных разрешается всеми видами транспорта при условии соблюдения требований правил перевозки.

2. Перевозка собак независимо от породы в общественном транспорте разрешается при следующих условиях:

крупные собаки должны быть на коротком поводке и в наморднике с прикрепленным к ошейнику номерным знаком, мелкие собаки и кошки - в сумках или контейнерах;

владелец собаки должен иметь при себе регистрационное удостоверение, а также справку о вакцинации против бешенства.

3. При транспортировке собак или кошек за пределы города или другого населенного пункта, в другие города и регионы Российской Федерации оформляется ветеринарное свидетельство установленного образца, где указывается дата прививки от бешенства и других опасных для человека заболеваний животных не более чем за 12 месяцев и не менее чем за 30 дней до перевозки.

#### **Статья 13. Отлов безнадзорных домашних животных**

1. Домашние животные без сопровождающего лица, кроме оставленных на привязи у мест общественного пользования, подлежат отлову как безнадзорные с последующей передачей их в

приюты для бездомных животных и подлежат установлению (идентификации) по регистрационному номеру с последующим сообщением владельцу.

2. Отлов безнадзорных животных основывается на принципах соблюдения норм общественной нравственности, спокойствия населения и производится силами коммунальных служб и других организаций, прошедших регистрацию и специальную подготовку, включающую в себя медицинское освидетельствование, профилактические прививки и обучение.

3. Отлов безнадзорных собак и кошек производится при помощи специальных средств, используемых организациями по отлову животных. Использование при отлове собак и кошек приспособлений, которые травмируют животных (проволочными петлями, крюками и прочее), запрещено. Запрещен отстрел бродячих животных из любого вида огнестрельного оружия на территориях городов и поселков, кроме случаев самообороны.

4. Запрещается производить отлов безнадзорных собак и кошек в присутствии детей.

5. Бригадам по отлову бродячих животных запрещается изымать животных из квартир, с приусадебных участков, кроме как по решению суда, снимать с привязи животных, временно оставленных у общественных учреждений. Отлов безнадзорных собак и кошек на закрытых территориях организаций производится при наличии письменного разрешения их руководителя.

6. Запрещается жестокое обращение с отловленными животными при транспортировке и содержании, а также неоправданное уничтожение отловленных животных.

7. Средствам массовой информации запрещается публиковать (демонстрировать) материалы, пропагандирующие жестокое обращение с домашними животными.

8. Животные после отлова помещаются в приют кратковременного содержания, где они подлежат обязательному осмотру и освидетельствованию специалистами ветеринарной службы, учету с описанием их отличительных признаков.

9. Информация обо всех отловленных безнадзорных собаках и кошках в первый рабочий день после их отлова передается в главные регистрационные пункты городов и других населенных пунктов. При наличии у животного номерного знака главный регистрационный пункт обязан передать информацию владельцу животного. .

10. Граждане, получающие животное из приюта, возмещают все расходы по организации их отлова, транспортировки, ветеринарному обслуживанию и содержанию в приюте, а также другие необходимые расходы согласно прилагаемой в обязательном порядке калькуляции расходов.

11. В случае массового отлова безнадзорных животных служба отлова должна сделать предупреждение для населения с указанием сроков и мест доставки отловленных животных.

#### **Статья 14. Регулирование численности домашних животных**

Меры по регулированию численности домашних животных осуществляются в целях охраны жизни и здоровья граждан, собственности, предохранения от заболеваний других домашних животных, совершенствования генофонда, а также для сокращения численности безнадзорных животных.

**Статья 15.** Контроль за содержанием и использованием домашних животных

1. Контроль за содержанием и использованием домашних животных на территории

Оренбургской области осуществляют в пределах своей компетенции органы внутренних дел, органы ветеринарного и санитарно-эпидемиологического надзора, а также органы местного самоуправления.

2. Уполномоченные должностные лица органов, осуществляющих контроль за содержанием и использованием домашних животных, имеют право:

производить осмотр домашних животных и мест их содержания;

требовать от юридических лиц и граждан - владельцев домашних животных представления документов, письменной или устной информации, необходимой для выполнения контрольных функций;

при выявлении нарушений правил содержания домашних животных давать обязательные для исполнения владельцами домашних животных предписания об устранении этих нарушений;

принимать решение об умерщвлении безнадзорных, реквизированных или конфискованных домашних животных;

принимать иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Действия органов, осуществляющих контроль в области содержания и использования домашних животных, а также действия их уполномоченных должностных лиц могут быть обжалованы гражданами и юридическими лицами - владельцами домашних животных в суд.

**Статья 16.** Изъятие домашних животных

Изъятие домашних животных у владельцев производится органами, осуществляющими контроль за их содержанием и использованием, в случаях:

установления фактов жестокого обращения с животными в порядке, предусмотренном федеральным законодательством;

заболеваний животных, представляющих угрозу жизни и здоровью людей и других животных, приводящих к эпидемиям и эпизоотиям, по решениям главных ветеринарных инспекторов городов и районов области;

в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

(Абзац исключен Законом Оренбургской области от 25.06.2004 N 1251/182-III-ОЗ)

**Статья 17.** Эвтаназия и захоронение домашних животных

1. Эвтаназия домашних животных производится в случае особо опасных заболеваний при регулировании численности бездомных животных, а также при появлении нежелательного потомства по заявлению их владельцев. Эвтаназия осуществляется ветеринарными специалистами путем усыпления либо иными гуманными способами. Запрещается эвтаназия домашних животных в присутствии детей.

2. Утилизация трупов собак и кошек производится в местах, определяемых администрациями городов и других населенных пунктов Оренбургской области. Информация о

местонахождении захоронения домашних животных предоставляется владельцу в пунктах регистрации и перерегистрации, а также в средствах массовой информации.

3. Кремация и захоронение трупов домашних животных производятся специализированными организациями при наличии ветеринарного освидетельствования под методическим руководством государственной ветеринарной службы.

4. Самостоятельное захоронение кошек и собак запрещено.

### Глава III. РЕГИСТРАЦИЯ И ПЕРЕРЕГИСТРАЦИЯ СОБАК В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

#### **Статья 18. Цели и задачи регистрации и перерегистрации собак**

Регистрация и перерегистрация собак, принадлежащих гражданам, проживающим на территории городов и других населенных пунктов Оренбургской области, и юридическим лицам, проводится органами местного самоуправления в целях:

статистического учета поголовья собак для создания объективной картины их количества, размещения на территории городов и других населенных пунктов, выявления зон с повышенной концентрацией собак для планирования и осуществления комплекса мероприятий, направленных на решение вопросов их содержания с учетом прав и интересов всех жителей;

создания базы данных по домашним животным, входящей в областной и региональный информационный банк, для организации инфраструктуры содержания животных, строительства приютов для бездомных животных, выгульных площадок, организации кинологического всеобуча и т.д.;

получения объективной картины демографии, количества и качества поголовья собак на территории городов и других населенных пунктов для более качественного планирования и проведения как кинологических мероприятий, так и мероприятий по профилактике заболеваний животных;

обеспечения на единой методологической основе соблюдения принципов и правил научной, нормативной и практической организации собаководства в Оренбургской области.

#### **Статья 19. Объект регистрации**

Объектом регистрации и перерегистрации являются собаки начиная с 6-месячного возраста независимо от породности и принадлежности к кинологическим и другим объединениям.

#### **Статья 20. Организация проведения регистрации и перерегистрации собак**

1. Регистрация и перерегистрация собак производится во всех районах и городах Оренбургской области в постоянно действующих пунктах по регистрации. Количество пунктов, место их расположения, телефоны, расписание работы доводятся до сведения владельцев животных через средства массовой информации.

2. Вновь приобретенные собаки подлежат обязательной регистрации в месячный срок. Владелец собаки, приобретенной в иностранном государстве, обязан зарегистрировать ее в течение двух месяцев со дня прибытия в Оренбургскую область.

3. При регистрации породистой собаки владелец обязан предъявить документ установленного образца, подтверждающий ее породность.

4. При оформлении регистрации владельцу собаки немедленно выдается регистрационное удостоверение и идентификационный жетон (номерной знак), образец которого устанавливается администрацией городов и других населенных пунктов Оренбургской области.

5. Регистрационное удостоверение содержит следующую информацию:

порядковый номер удостоверения;

породу собаки, кличку, пол, дату рождения;

номер клейма (если оно есть);

фамилию, имя, отчество владельца собаки, его домашний адрес;

место регистрации (администрация города, района);

идентификационный номер (номер жетона);

дату регистрации;

подпись ответственного лица организации, производящей регистрацию, заверенную ее печатью.

6. Идентификационный жетон (номерной знак), изготовленный из коррозионно-устойчивого сплава, прочно закрепляется на ошейнике собаки.

7. Оформление и выдача ветеринарных документов осуществляется на платной основе согласно действующему законодательству.

8. При регистрации владелец собаки должен быть ознакомлен с настоящим Законом, факт ознакомления удостоверяется его личной подписью. Владелец собаки может бесплатно получить информацию о нахождении специальных площадок для выгула собак, местах их захоронения, адреса общественных объединений собаководов, ветеринарных учреждений, а также адреса и телефоны организаций, осуществляющих отлов безнадзорных животных, и приютов для собак.

9. В случае гибели собаки ее владелец обязан сдать регистрационное удостоверение и номерной знак в организацию, осуществившую регистрацию, о чем делается запись в книге регистрации и перерегистрации домашних животных.

10. В случае смены владельца собаки новому владельцу передается регистрационное удостоверение и номерной знак для последующей перерегистрации. Перерегистрация собаки при смене владельца или при изменении местожительства производится в трехмесячный срок.

11. В случае утраты регистрационного удостоверения или идентификационного жетона владелец собаки обязан сообщить об этом организации, производящей регистрацию. В этом случае выдается дубликат удостоверения или жетона за плату в размере стоимости технической работы по осуществлению регистрации, о чем делается отметка в информационном банке данных о животных, прошедших регистрацию.

12. Данные о регистрации домашних животных заносятся в книгу учета зарегистрированных домашних животных, пронумерованную и прошнурованную.

13. Книга учета зарегистрированного поголовья собак после ее заполнения (окончания) сдается для хранения в уполномоченное подразделение администрации города, района.

14. Вся информация из книги регистрации поступает в главный регистрационный пункт и заносится в компьютерную сеть.

**Статья 21.** Порядок предоставления льгот по регистрации собак

Исключена. - Закон Оренбургской области от 25.06.2004 N 1251/182-III-ОЗ.

**Глава IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЮТОВ ДЛЯ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ**

**Статья 22.** Система приютов для домашних животных

Система приютов для домашних животных позволяет:  
организовать на практике службу розыска и возвращения владельцам потерянных животных;

создавать условия для карантинирования животных с целью выявления опасных для человека заболеваний домашних животных;

решать проблему ненужных, обременительных для владельцев животных.

**Статья 23.** Порядок организации приютов для домашних животных

1. Приюты для домашних животных могут создаваться физическими и юридическими лицами.

Финансирование деятельности приютов кратковременного содержания производится за счет организации, осуществляющей регистрацию домашних животных, а также из средств, полученных:

от целевых отчислений из фонда содействия по решению вопросов содержания домашних животных;

исполнения приютом своих непосредственных обязанностей по оказанию услуг населению;

благотворительных пожертвований граждан и организаций;

иных доходов, приобретенных не запрещенным законом способом.

2. Приюты подразделяются на приюты кратковременного (до 10 дней) и длительного (более 10 дней) содержания домашних животных.

3. Приюты кратковременного содержания домашних животных создаются в целях:  
выявления владельцев потерянных животных согласно их идентификационным номерам или особым приметам через службу розыска домашних животных;

подбора животным новых владельцев для дальнейшего их содержания или передачи животных в приюты длительного содержания.

При организациях, осуществляющих отлов безнадзорных и бездомных животных, приюты кратковременного содержания создаются в обязательном порядке.

4. Приюты длительного содержания животных создаются и функционируют в воспитательных, познавательных целях, а также с целью обеспечения необходимых условий для находящихся в них животных.

5. Для организации и функционирования приюта независимо от его типа необходимо неукоснительное соблюдение следующих требований:

содержание собак и кошек в вольерах, обеспечивающих условия для нормальной жизнедеятельности животных;

наличие полноценной и сбалансированной кормовой базы;

осуществление постоянного квалифицированного ветеринарного контроля и обслуживания;

наличие профессионально подготовленного обслуживающего персонала;

соблюдение правил по максимальному наполнению приютов и минимальной полезной площади на одно животное;

обязательное карантинирование вновь прибывших животных.

6. Животные, поступившие в приют, должны быть осмотрены ветеринарным врачом в день поступления. Раненые животные или животные с явными признаками болезни осматриваются в течение трех часов после поступления в приют, после чего им оказывается первая помощь.

7. В приютах кратковременного содержания домашних животных тяжелобольные, неуправляемые, повышенно злобные собаки при крайней необходимости подвергаются усыплению после установления ветеринарным врачом соответствующего диагноза.

8. В приюте независимо от его типа ведется обязательная специальная система учета по каждому животному, содержащая полную информацию по всем аспектам ежедневной деятельности приюта, включая отчеты по потерянным и найденным животным, а также по тем из них, которые переданы новым владельцам.

9. Лица, получившие животное из приюта, кроме новых владельцев, подобранных приютом, возмещают ему расходы по отлову, транспортировке, ветеринарному осмотру или помощи, а также по содержанию животного.

10. Контроль за деятельностью приютов для домашних животных независимо от их типа осуществляют:

органы ветеринарного и санитарно-эпидемиологического контроля;

организации, осуществляющие регистрацию домашних животных;

зоозащитные организации.

## Глава V. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

**Статья 24.** Ответственность физических и юридических лиц за нарушение положений настоящего Закона

1. Владельцы домашних животных, виновные в нарушении законодательства о содержании и использовании домашних животных, а также в причинении домашними животными угрозы жизни или вреда здоровью граждан, повреждении или уничтожении ими имущества граждан или юридических лиц, несут административную ответственность.

2. К административной ответственности в виде предупреждения или штрафа привлекаются граждане - владельцы домашних животных, достигшие возраста 16 лет, и должностные лица организаций - владельцев домашних животных, виновные в нарушении законодательства о порядке содержания и использования домашних животных, если эти нарушения не влекут за собой в соответствии с законодательством уголовной ответственности.

3. Наложение административного взыскания в виде предупреждения или штрафа производится в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации и Законом Оренбургской области "Об административных правонарушениях в Оренбургской области".

4. Производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Оренбургской области "Об административных правонарушениях в Оренбургской области".

5. Уголовная ответственность граждан наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации за жестокое обращение с животными.

## Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Статья 25.** Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Владельцы собак, подлежащих регистрации, должны зарегистрировать их в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Право помещения собак и кошек в приюты возникает по мере создания приютов.

## **2.7 Практическое занятие №7 (4 часа).**

**Тема: «Правовое регулирование Государственного ветеринарного надзора в РФ»**

### **2.7.1 Задание для работы:**

1. Общие вопросы правового регулирования в области ветеринарного контроля

2. Механизм осуществления ветеринарного контроля на Государственной границе

РФ

3. Проблемы и перспективы совершенствования законодательства

### **2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:**

## **Наименование вопроса №1 Общие вопросы правового регулирования в области ветеринарного контроля**

Ветеринария (от лат. *veterinarius* – ухаживающий за скотом, лечащий скот), ветеринарная медицина, система наук, изучающих болезни животных, вопросы повышения их продуктивности, методы защиты людей.

Ветеринария – это также комплекс государственных и общественных мероприятий, направленных на сохранение здоровья животных, предупреждение болезней людей (иначе – ветеринарное дело).

Ветеринарный контроль – часть общей системы государственного контроля за ввозом импортных товаров на территорию России. Одновременно, ветеринарный контроль является частью санитарно-эпидемиологического контроля, проводимого в пограничных пунктах пропуска. Целью ветеринарного контроля является охрана территории РФ от завоза неблагополучных в ветеринарном отношении грузов. К таким грузам относятся мясные и рыбные продукты, продукты водно-биологического происхождения и продукты переработки животных и рыбных ресурсов.

Ветеринарному контролю на границе РФ подлежат все виды животноводческих грузов, включая все виды живых зверей, мясо, мясные и мясорастительные консервы, концентраты и изделия из мяса, к которым относятся также колбасные и молочные изделия, яичные порошки, рыба и рыбные консервы. К перечню изделий, подлежащих ветеринарному контролю на границе, причисляются также мед и пчело-продукты, сырье животного происхождения, к которому относится шкуры, шерсть и пушнина диких и домашних животных, рога, кости и корма для животных животного происхождения. Ветеринарному контролю на границе подлежат также ветеринарные препараты и ввозимые на территорию России материалы биологического происхождения, включая предметы коллекционирования.

Ветеринарное законодательство – это совокупность юридических норм, охватывающих своим действием область профессионального труда ветеринарных специалистов и других лиц, связанных с животноводством, переработкой, реализацией, транспортировкой продукции животного происхождения.

## **Наименование вопроса №2 Механизм осуществления ветеринарного контроля на Государственной границе РФ**

Россия имеет обширные внешнеторговые связи, завозит из-за границы животных и различные продукты животного происхождения.

Эти обстоятельства обуславливают необходимость осуществления строгого государственного ветеринарного контроля.

Основным нормативным актом в данной сфере является Постановление Правительства РФ от 01.01.01 года № 000 «О Государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств».

В соответствии с данным актом Министерство сельского хозяйства РФ организовало Государственную ветеринарную службу РФ по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

Данная Служба осуществляет контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и охрану территории России от заноса заразных болезней животных с поступающими по импорту животными, продуктами, сырьем животного происхождения, фуражом и другими грузами.

Государственный ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и охрану территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств осуществляют:

- Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;
- зональные управления государственного ветеринарного надзора на государственной границе Российской Федерации и транспорте;
- пограничные контрольные ветеринарные пункты в морских и речных портах (пристанях), на железнодорожных станциях, в аэропортах, на автомобильных дорогах и почтамтах;
- Республиканская ветеринарная экспедиция по борьбе с особо опасными болезнями;
- научно-исследовательские ветеринарные институты и государственные ветеринарные лаборатории в республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономных округах.

При осуществлении пропуска через государственную границу государственные контрольные органы в соответствии с федеральным законодательством применяют следующие средства контроля:

- технические и электронные средства;
- вооружение и техника;
- инженерные сооружения и заграждения;
- специальные средства;
- служебные животные.

Порядок применения средств контроля при осуществлении контроля в пунктах

пропуска через государственную границу определяется нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

### **Наименование вопроса №3 Проблемы и перспективы совершенствования законодательства**

Охрана территории РФ от заноса заразных болезней животных из иностранных государств, стран СНГ и ближнего зарубежья является одной из важных общегосударственных задач, выполняемых зональными управлениями государственной ветеринарной службы на Госгранице РФ и транспорте.

В соответствии с этой задачей зональные управление на Госгранице РФ и транспорте осуществляют контроль за соблюдением ветеринарных правил при международных и внутригосударственных перевозках (перегонах) животных, продуктов, сырья животного происхождения и других подконтрольных ветеринарной службе грузов всеми видами транспорта и отправлений, включая ручную кладь, а также проведение мероприятий, направленных на охрану территории РФ от заноса и распространения инфекционных болезней. В своей деятельности государственная ветеринарная служба руководствуется законами РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, приказами Министерства сельского хозяйства и Правительства РФ.

Пограничные контрольные ветеринарные пункты совместно с государственными ветеринарными службами субъектов РФ обеспечивают:

- контроль за внутригосударственными перевозками (перегонами) животных, продуктов и сырья животного происхождения и других подконтрольных грузов всеми видами транспорта и отправлений;
- контроль за ветеринарно-санитарным состоянием транспортных средств, в которых осуществляются экспортные, импортные и внутригосударственные перевозки, помещений, карантинных баз, погрузочно-разгрузочных площадок и других специальных сооружений, а также проведением и качеством их ветеринарной обработки; и т. д.

Особую сложность в сфере ветеринарного контроля представляет работу в области надзора за животными и продуктами животного происхождения, ввозимых на основании международных экономических контрактов.

Согласно Федеральному закону РФ от 01.01.2001 года «О карантине растений» ввоз на территорию России подкарантинной продукции, подкарантинного материала и груза разрешается только в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, в которых имеются оборудованные в соответствии с требованиями правил и норм пограничные пункты карантина растений.

Многие хозяйства страны с целью улучшения своего поголовья приобретают высокоценных племенных животных, которых завозят непосредственно из племенных хозяйств или покупают через специальные заготовительные организации. Периодически создаются новые фермы, животноводческие комплексы, птицефабрики, которые комплектуются поголовьем животных за счет завоза. Сельскохозяйственных животных вывозят на различные операции.

Разрешается перевозить только здоровых животных из хозяйств и пунктов, благополучных по инфекционным болезням. Основная задача, которая ставится при перевозке животных, - это доставка к месту назначения без потерь. Животных, которых отправляют на выставки, выводки, ипподромы, а также в хозяйства, за месяц до перевозки клинически осматривают, проводят необходимые диагностические исследования и ветеринарно-санитарные обработки. На отправляемую партию выдают ветеринарное свидетельство, в котором указывают количество животных в данной группе, проведенные диагностические исследования и обработки. Животных, доставленных к месту отправления, освидетельствует врач или фельдшер транспортной ветеринарно-санитарной службы.

## **2.8 Практическое занятие №8 (4 часа).**

**Тема: «Федеральный закон № 294-ФЗ»**

### **2.8.1 Задание для работы:**

1. Основные положения Федерального закона № 294-фз
2. Документарные и выездные проверки
3. Общие требования к порядку проведения проверок

### **2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:**

**Наименование вопроса №1 Основные положения Федерального закона № 294-фз**

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (далее - Закон) регулирует организацию и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за предпринимательской деятельностью и устанавливает меры защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля. Действовавший до принятия Закона Федеральный закон от 08.08.2001 N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" признан утратившим силу.

Закон должен был вступить в силу, за исключением его отдельных положений, с 1 июля 2009 года. Федеральным законом от 28.04.2009 N 60-ФЗ срок вступления Закона в силу, за исключением отдельных положений, перенесен на 1 мая 2009 года.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года; перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством РФ.

С 1 января 2010 года вступят в силу положения Закона, регулирующие координацию органами прокуратуры мероприятий по составлению планов проверок и устанавливающие следующее.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры для формирования Генеральной прокуратурой РФ ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Порядок направления планов проверок в органы прокуратуры, форма и содержание ежегодного сводного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством РФ.

Генеральная прокуратура РФ размещает ежегодный сводный план проведения плановых проверок на своем официальном сайте в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года (части 2, 6, 7, 9, 11 ст. 9, часть 2 ст. 27 Закона).

Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям,

окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Внеплановая проверка может также проводиться в связи с истечением срока исполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, установленных федеральными, региональными или муниципальными правовыми актами (части 2, 3 ст. 10 Закона).

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в форме документарной проверки и в форме выездной проверки (часть 11 ст. 9, часть 4 ст. 10 Закона).

### **Наименование вопроса №2 Документарные и выездные проверки**

#### **Документарные проверки**

Предметом документарной проверки, осуществляющейся по месту нахождения органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений контрольных органов.

В процессе проведения документарной проверки в первую очередь рассматриваются документы, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (о которых будет сказано ниже), акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этого юридического лица или индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю.

Органы контроля вправе направить в адрес юридического лица или индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа

руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки. Указанные в запросе документы должны быть направлены в контрольный орган в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки или противоречия в представленных документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у контрольного органа, информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

При проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора) или орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки (части 1 - 5, 8, 11 ст. 11 Закона).

#### **Выездные проверки**

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие обязательным требованиям их работников, состояние используемых территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям без проведения соответствующего мероприятия по контролю (части 1, 3 ст. 12 Закона).

#### **Наименование вопроса №3 Общие требования к порядку проведения проверок**

Срок проведения как документарной, так и выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов в год для малого предприятия и пятнадцать часов в год для микропредприятия (предприятия с количеством работников не более пятнадцати человек). В исключительных случаях срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем контрольного органа, но не более чем на двадцать

рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов (части 1, 2, 3 ст. 13 Закона).

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

По результатам проверки должностными лицами органа контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме (часть 1 ст. 14, части 1, 3, 8 ст. 16 Закона).

Типовая форма распоряжения или приказа руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки, типовая форма акта проверки, типовая форма журнала учета проверок устанавливаются органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ (часть 1 ст. 14, части 1, 8 ст. 16 Закона).

## **2.9 Практическое занятие №9 (2 часа).**

**Тема: «Основы административного и уголовного права»**

### **2.9.1 Задание для работы:**

1. Общая характеристика административного и уголовного права.
2. Административные правонарушения и административная ответственность.
3. Понятие преступления.
4. Уголовная ответственность за совершение преступлений.

### **2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:**

**Наименование вопроса №1 Общая характеристика административного и уголовного права.**

Административное право - одна из важнейших базовых отраслей публичного

права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления и устанавливающая административную ответственность за правонарушения, связанные с осуществлением государственного управления.

Предметом регулирования административного права являются общественные отношения в сфере государственного управления. Эти отношения складываются в связи с реализацией исполнительно-распорядительными органами своих полномочий по регулированию различных сфер общественной жизни (обеспечение и соблюдение прав и свобод человека, защита всех форм собственности, охрана природы, экология, промышленность, торговля и т.д.).

В общественных отношениях, регулируемых административным правом, соответственно:

- реализуется государственная внутренняя и внешняя политика, обеспечиваются соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, создаются условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека;
- отражается особый вид государственной деятельности по практической реализации исполнительной власти как одной из ветвей единой государственной власти;
- выражаются приоритет публично-правовых интересов в регулируемой сфере и соответствующие им государственно-правовые средства воздействия на общественные связи.

Субъектный состав административно-правовых отношений образуют:

- органы исполнительной власти (государственного управления);
- должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления;
- индивидуальные субъекты административного права - граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации;
- коллективные субъекты - предприятия, учреждения, иные коммерческие и некоммерческие организации;
- органы местного самоуправления.

Уголовное право как отрасль российского права представляет собой совокупность юридических норм, определяющих на основании принципов права преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, систему наказаний, а также порядок и условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Предметом регулирования уголовного права являются уголовно-правовые отношения, то есть такие общественные отношения, которые возникают в связи с совершением преступления и применением мер уголовного наказания. Субъектами таких

отношений выступают, с одной стороны, физические лица, совершившие преступления, а с другой - государство в лице его компетентных органов, осуществляющих правосудие.

Для уголовного права характерен императивный метод правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с совершением преступления. Этот метод носит государственно-властный характер и выражается в применении к виновным лицам мер уголовного наказания.

Принципы уголовного права. Под принципами уголовного права понимаются основополагающие начала (идеи), закрепленные в нормах уголовного права, которые предопределяют содержание и систему построения уголовного законодательства.

К принципам уголовного права относятся: принцип законности, принцип равенства граждан перед законом, принцип ответственности за вину, принцип справедливости, принцип гуманизма.

## **Наименование вопроса №2 Административные правонарушения и административная ответственность**

Административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как любое правонарушение, административный проступок имеет следующие признаки: общественную опасность, противоправность, виновность, наказуемость, аморальность.

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный.

Признаками состава административного проступка являются объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Признаки состава административного правонарушения кажутся идентичными признакам состава преступления, однако именно их сопоставление и позволяет разграничить данные виды правонарушений.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, урегулированные нормами административного права.

Объективная сторона заключается в совершении действий или бездействия, запрещенных нормами административного права.

За совершение административных правонарушений Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 3.2) устанавливает следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация.

### **Наименование вопроса №3 Понятие преступления.**

Понятие преступления появилось с момента возникновения государства. При общинном строе нарушение обычая не влекло за собой уголовного наказания, т. е. государственного принуждения. Преступник - это в буквальном смысле "преступивший закон, принятый в государстве". Определение преступления в юридическом смысле впервые дано в Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 года.

В соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации под преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания (ст. 14 Уголовного кодекса РФ). Не является преступлением действие (бездействие) хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности.

Из определения следует, что признаками преступления являются: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость.

#### **Виды преступлений.**

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, не превышает двух лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное Уголовным кодексом РФ, превышает два года лишения свободы.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы.

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых Уголовным кодексом РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

Обстоятельства, исключающие преступность деяния. Уголовное законодательство Российской Федерации устанавливает обстоятельства, при наличии которых действия, внешне подпадающие под признаки какого-либо преступления, не влекут за собой уголовную ответственность. К обстоятельствам, исключающим преступность деяния, относят такие действия, как:

- необходимая оборона;
- причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- крайняя необходимость;
- физическое или психическое принуждение;
- обоснованный риск;
- исполнение приказа или распоряжения.

#### **Наименование вопроса №4 Уголовная ответственность за совершение преступлений.**

Уголовная ответственность определяется как неблагоприятные последствия для виновного лица, поведение которого противоречит принятым в обществе нормам права. Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления (ст. 8 УК РФ). Уголовная ответственность наступает только за деяния, противоречащие уголовному законодательству.

Уголовное наказание представляет собой применение уголовно-правовых санкций.

Понятие уголовной ответственности не тождественно понятию уголовного наказания:

1) уголовная ответственность всегда предшествует по времени уголовному наказанию;

2) уголовная ответственность может быть и без наказания (например, при условном осуждении (ст. 73 УК РФ));

3) уголовная ответственность является объективным правовым последствием преступного деяния и, следовательно, возникает помимо чьей-либо воли, автоматически, сразу после вступления лица в противоречие с уголовным законом. Уголовное наказание носит субъективный характер, так как его возникновение и размер зависят от воли специальных компетентных органов;

4) уголовная ответственность заключается в выражении от имени государства неодобрения лицу, виновному в совершении противоправного деяния. В отличие от этого уголовное наказание - это мера государственного воздействия (принуждения), назначаемая по приговору суда с применением смертных санкций.

Уголовно-правовые санкции:

1) санкции, указывающие только на верхний предел наказания (например, ст. 313 УК РФ «Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из под стражи» предусматривает лишение свободы на срок до трех лет);

2) санкции, указывающие на нижний и верхний пределы наказаний (например, ст. 105 УК РФ "Убийство, т. е. умышленное причинение смерти другому человеку" предусматривает лишение свободы на срок от шести до пятнадцати лет);

3) альтернативные санкции (например, ст. 161 УК РФ: "Грабеж, т. е. открытое хищение чужого имущества, - наказывается исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы до четырех лет").

Уголовный кодекс РФ предусматривает следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- конфискация имущества;
- ограничение свободы;
- арест;

- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.