

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Бюджет и бюджетная система

Направление подготовки (специальность) «Экономика»

Профиль образовательной программы «Финансы и кредит»

Форма обучения (заочная)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций	4
1.1 Лекция № 1 Понятие и роль бюджета и бюджетной системы РФ	4
1.2 Лекция № 2 Бюджетная классификация	5
1.3 Лекция № 3 Организационно-правовые основы бюджетной системы РФ	8
1.4 Лекция № 4 Межбюджетные отношения	8
1.5 Лекция № 5 Бюджеты государственных внебюджетных фондов	10
1.6 Лекция № 6 Общая характеристика доходов бюджетов	14
1.7 Лекция № 7 Общая характеристика расходов бюджетов	16
1.8 Лекция № 8 Планирование и прогнозирование доходов и расходов бюджетов	19
1.9 Лекция № 9 Финансирование бюджетных учреждений	24
1.10 Лекция № 10 Управление государственным (муниципальным) долгом	24
1.11 Лекция № 11 Процесс составления, рассмотрения и утверждения бюджетов бюджетной системы	25
1.12 Лекция № 12 Процесс исполнения законов о бюджете	25
1.13 Лекция № 13 Основы составления бюджетной отчетности	25
1.14 Лекция № 14 Бюджетный контроль и бюджетные правонарушения	25
2. Методические указания по проведению практических занятий	26
2.1 Практическое занятие № ПЗ-1 Понятие и роль бюджета и бюджетной системы РФ	26
2.2 Практическое занятие № ПЗ-2 Бюджетная классификация	26
2.3 Практическое занятие № ПЗ-3 Организационно-правовые основы бюджетной системы	27
2.4 Практическое занятие № ПЗ-4 Межбюджетные отношения	27
2.5 Практическое занятие № ПЗ-5 Бюджеты государственных внебюджетных фондов	28
2.6 Практическое занятие № ПЗ-6 Общая характеристика доходов бюджетов	28
2.7 Практическое занятие № ПЗ-7 Общая характеристика расходов бюджетов	29
2.8 Практическое занятие № ПЗ-8 Планирование и прогнозирование доходов и расходов бюджетов	30
2.9 Практическое занятие № ПЗ-9 Финансирование бюджетных учреждений	31
2.10 Практическое занятие № ПЗ-10 Управление государственным (муниципальным) долгом	31
2.11 Практическое занятие № ПЗ-11 Процесс составления,	

рассмотрения и утверждения бюджетов бюджетной системы.....	31
2.12 Практическое занятие № ПЗ-12 Процесс исполнения законов о бюджете.....	32
2.13 Практическое занятие № ПЗ-13 Основы составления бюджетной отчетности.....	32
2.14 Практическое занятие № ПЗ-14 Бюджетный контроль и бюджетные правонарушения.....	32

.....

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция № 1(1 час).

Тема: «Понятие и роль бюджета и бюджетной системы РФ»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Экономические функции государства и бюджет.
2. Функции бюджета.
3. Бюджетная система РФ и ее устройство.

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Экономические функции государства и бюджет.

Государство – политическая организация общества с определенной формой правления. Государство в современной экономике выполняет ряд важных регулирующих функций. Можно выделить универсальные функции государства, характерные для различных экономических систем: правовая, распределительная, перераспределительная и стабилизационная. Каждая функция обладает рядом особенностей связанных с типом государственного устройства и управления (федеративным или унитарным).

Одним из механизмов позволяющих государству проводить принятую политику служит финансовая система государства, центральным звеном которой является совокупность бюджетов, образующих бюджетную систему государства. Каждый уровень власти имеет собственный бюджет. Бюджет служит для аккумуляции финансовых ресурсов и их использования на выполнение основных функций органов власти. По сути бюджет является формой образования и расходования денежных средств. В современных условиях бюджет является основным инструментом государственного регулирования экономики, играет активную роль в обеспечении ее стабильности и развития. Именно поэтому бюджет объективно необходим каждому государству для выполнения возложенных на него функций.

Роль бюджета выражается в том, что он создает финансовую базу функционирования государства и муниципальных образований, выполнения ими своих задач. Значение бюджета заключается в концентрации в бюджете средств для осуществления государственной социально-экономической политики, обеспечения обороны и безопасности страны.

2. Функции бюджета.

Являясь финансовой категорией бюджет выполняет ряд функций как общего характера (*общие функции финансов*): воспроизводственная (аккумулирующая); распределительная (перераспределительная); контрольная, *так и некоторые специфические*: плановая, регулирующая, аналитическая (информационная), стабилизирующая, социальная. Каждая из которых несет важную нагрузку для государства и общества. Воспроизводственная - представляет собой процесс аккумуляции денежных средств в доходной части бюджета. Распределительная – производит распределение средств на производственную и непроизводственную сферы, межтерриториальное и межотраслевое распределение финансовых ресурсов. Контрольная - обеспечивает неукоснительное выполнение бюджета, для чего создаются органы государственного (муниципального) финансового контроля. Плановая функция бюджета выражается в установлении пропорций в развитии национальной экономики. Регулирующая функция бюджета проявляется во

взаимодействии с различными участниками общественного воспроизводства. Аналитическая функция бюджета состоит в классификации и систематизации действующих потребностей и возможностей общества. Социальная функция позволяет добиваться развития человеческих способностей – главного двигателя общественного прогресса.

3. Бюджетная система РФ и ее устройство.

Структура бюджетной системы государства во многом определяется типом его государственного устройства и полностью ему соответствует. Федеративное устройство России закреплено в Конституции и предопределяет трехуровневую структуру бюджетной системы РФ: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; бюджеты субъектов РФ и региональные бюджеты государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты.

Главенствующая роль в бюджетной системе принадлежит федеральному бюджету. Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов и законов субъектов РФ. Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме решений местных органов власти. Основным критерием эффективности бюджетной деятельности выступает достаточность бюджетов, отсутствие бюджетного дефицита.

Бюджетное устройство - организация бюджетной системы и взаимосвязей между ее отдельными звеньями. Бюджетное устройство включает: структуру бюджетной системы; принципы функционирования (организации) бюджетной системы; бюджетную классификацию. Бюджетное устройство находится в непосредственной зависимости от государственного устройства (федеративное или унитарное государство), от социально-экономического строя общества. Основой бюджетного устройства РФ является бюджетный федерализм, реализуемый посредством единой бюджетно-налоговой политики государства. Об эффективности бюджетного федерализма в государстве можно судить по конечному результату применения соответствующих финансовых механизмов.

Структура бюджетной системы в РФ представлена тремя уровнями. Принципы функционирования бюджетной системы определены Бюджетным Кодексом и представляют собой тринадцать взаимосвязанных принципов: единства бюджетной системы РФ; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

Бюджетная классификация является инструментом обеспечения прозрачности и полноты отражения показателей бюджета. Она позволяет систематизировать информацию о состоянии бюджетной системы и является единой для всех уровней бюджетной системы.

1. 2 Лекция № 2 (1 час).

Тема: «Бюджетная классификация»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Бюджетная классификация и ее значение.
2. Классификация доходов бюджета.
3. Классификация расходов бюджета.

1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Бюджетная классификация и ее значение.

Бюджетная классификация является группировкой доходов и расходов бюджетов бюджетной системы по установленным признакам. В основе бюджетной классификации лежит группировка показателей бюджета, которая дает представление о социально-экономическом, ведомственном и территориальном разрезе формирования доходов и направления средств, их состав и структура. При этом важным требованием, предъявляемым к бюджетной классификации является ясность и четкость группировки.

Значение бюджетной классификации заключается в том, что компетентное использование сгруппированных данных бюджетной классификации позволяет видеть реальную картину движения бюджетных потоков и активно влиять на происходящие экономические и социальные процессы. Вместе с тем группировка доходов и расходов облегчат проверку включаемых в бюджет данных, сопоставление смет однородных ведомств, учреждений бюджетов территориальных образований за несколько лет, определение динамики поступлений и удельного веса различных доходов и расходов или степени удовлетворения конкретных потребностей. Роль бюджетной классификации в бюджетной системе государства заключается в том, что с ее помощью становится возможным контроль за движением бюджетных ресурсов. Бюджетная классификация является одним из инструментов, обеспечивающих реализацию принципа единства бюджетной системы.

Основными принципами построения бюджетной классификации являются:

- 1) принцип единства, т.е. бюджетная классификация служит основой единого методологического подхода к составлению и исполнению всех видов бюджетов;
- 2) принцип ясности означает надежность и достоверность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующих территорий и реалистичность расчета доходов и расходов бюджетов всех видов
- 3) принцип детализации доходов и расходов означает, что доходы классифицируются по источникам возникновения, а затраты по целевым статьям расходов.

Бюджетная классификация создает условия для объединения смет и бюджетов в общие своды, облегчает их рассмотрение и экономический анализ, упрощает контроль за исполнением бюджета, за полнотой и своевременностью поступлений средств и использованию средств бюджета по целевому назначению. Бюджетная классификация дает возможность сопоставлять доходы и расходы по отчетам об исполнении бюджета, что способствует соблюдению финансовой дисциплины, экономному расходованию бюджетных средств.

Большая роль принадлежит бюджетной классификации и в процессе исполнения бюджета. Она является необходимым условием обеспечения целевого финансирования мероприятий, предусмотренных в утвержденном бюджете и сметах расходов бюджетных учреждений. Бюджетная классификация лежит в основе единства синтетического и аналитического учета доходов и расходов бюджета в финансовых органах, бюджетных

учреждениях. Она необходима для составления отчетности об исполнении государственного бюджета. Необходимость бюджетной классификации обусловлена созданием единых условий и принципов органам государственной власти и управления для осуществления бюджетного планирования, управления бюджетным процессом, ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, проведения бюджетного контроля, анализа составления и исполнения бюджетов. Бюджетная классификация включает: классификацию доходов бюджетов; классификацию расходов бюджетов; классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов; классификацию операций публично-правовых образований (классификацию операций сектора государственного управления).

2. Классификация доходов бюджета.

Структура двадцатизначного кода классификации доходов бюджетов РФ представлена в виде четырех составных частей: 1. Главный администратор (администратор); 2. Вид доходов (группа, подгруппа, статья, подстатья, элемент): - доходы налоговые и неналоговые; - безвозмездные перечисления; 3. Программа (подпрограмма); 4. Экономическая классификация доходов.

Администраторами поступлений в бюджеты всех уровней являются: органы государственной власти; органы местного самоуправления; органы управления государственных внебюджетных фондов; Центральный банк РФ; бюджетные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним

Группа доходов налоговых и неналоговых включает в себя подгруппы по соответствующим видам налогов: налоги на прибыль и доходы; налоги на товары и услуги; лицензионные и регистрационные сборы; налоги на совокупный доход; налоги на имущество и т. д. А также, доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходы от продажи земли и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафные санкции; возмещение ущерба и т. п.

Группа безвозмездных перечислений подразделяется на подгруппы в зависимости от адресатов перечислений, группа доходов целевых бюджетных фондов делится на подгруппы в зависимости от целевого назначения фондов и т. д. Группы и подгруппы доходов состоят из статей доходов, в свою очередь статьи могут детализироваться до уровня подстатей.

Каждой структурной единице бюджетной классификации, например: группам, подгруппам или статьям – присваивается соответствующий уникальный код. Полный код соответствующего вида дохода бюджета содержит полную информацию об источнике поступления дохода, уровне бюджетной системы РФ – получателе данного дохода, а также об органе, являющемся администратором данного вида дохода.

Закрепление доходов бюджетов РФ за администраторами поступлений в бюджет осуществляется в следующем порядке. Назначение органов государственной власти РФ, органов управления государственных внебюджетных фондов, ЦБ РФ, администраторами поступлений в бюджеты РФ осуществляется в соответствии с законодательством РФ. Органы государственной власти субъектов РФ закрепляют источники доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов за администраторами соответствующего уровня. Органы местного самоуправления закрепляют источники доходов бюджетов муниципальных образований за администраторами соответствующего уровня.

3. Классификация расходов бюджета.

Понятие классификации расходов бюджета, - это группировка расходов бюджетов бюджетной системы по определенным признакам. Значение заключается в отражении расходов бюджетов бюджетной системы, их систематизации для анализа, планирования и прогнозирования бюджетных показателей.

Структура кода бюджетной классификации расходов бюджетов представляет собой: код главного распорядителя бюджетных средств; код, раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов; код операций сектора государственного управления.

Главный распорядитель бюджетных средств – это орган власти или уполномоченное лица, отвечающие за полноту, правильность, своевременность и целевой характер использования бюджетных средств, его роль в бюджетных отношениях – это контрольный орган.

Структура 20-ти значного бюджетного классификационного кода по расходам бюджета содержит информацию об основных разделах расходов бюджетов, подразделах расходов, статей и подстатей расходов бюджетов бюджетной системы.

Классификация расходов бюджетов содержит четырнадцать разделов, отражающих направление финансовых ресурсов на выполнение основных функций государства. Разделы детализированы ста подразделами, конкретизирующими направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов. Современная классификация видов расходов бюджета в РФ предполагает выделение следующего перечня разделов: - государственное и муниципальное управление; - судебная власть; - активности на международной арене; - армия; - правоохранительные структуры; - наука; - промышленность, энергетическая и строительная отрасли; - деятельность в сфере сельского хозяйства, рыболовство; - охрана экологии; - транспортная сфера; - связь, информационные технологии; - рыночная инфраструктура; - ЖКХ; - предупреждение и ликвидация последствий ЧС; - образование; - культура и искусство; - СМИ; - здравоохранение, физкультура; - социально ориентированные направления политики; - выплаты по внешним государственным займам; - формирование государственных резервов; - бюджетные дотации и иные меры поддержки; - оптимизация состава вооружений, в том числе и в рамках международных соглашений; - подготовка вооруженных сил в части мобилизации; - финансирование деятельности целевых фондов; - прочие типы расходов.

1.3 Лекция № 3 - не предусмотрена РПД

1.4 Лекция №4 (1 час).

Тема: «Межбюджетные отношения»

1.4.1 Вопросы лекции:

1. Понятие финансово-бюджетного федерализма.
2. Характеристика межбюджетных отношений в РФ.

1.4.2 Краткое содержание вопросов:

1. Понятие финансово-бюджетного федерализма.

Федерализм подразумевает различного рода объединения для обеспечения совместного достижения общих целей при сохранении целостности, но ограничении самостоятельности каждой из сторон. Политический принцип федерализма заключается в конституционном распределении между сторонами принадлежащих им по праву властных полномочий в реализации единой политики при обеспечении целостности составных единиц федерации.

Экономический принцип федерализма состоит в разделении полномочий в отношениях собственности, в разработке и реализации денежно-кредитной, бюджетно-налоговой, структурной, инвестиционной политик между федерацией и ее субъектами.

Федеративные системы характеризуются рядом признаков:

- а) наличием иерархии;
- б) четко сформулированными полномочиями каждого уровня управления;
- в) установленной автономией и регламентированным суверенитетом каждого из уровней.

В федеральном государственном устройстве каждый уровень наделен зафиксированными полномочиями и властью, а его руководящие органы избираются своим электоратом, что обеспечивает автономное функционирование и децентрализованное принятие решений. Федерализм подразумевает различного рода объединения для обеспечения совместного достижения общих целей при сохранении целостности, но ограничении самостоятельности каждой из сторон. Политический и экономический принципы федерализма. В федеральном государственном устройстве каждый уровень наделен зафиксированными полномочиями и властью, его руководящие органы избираются своим электоратом, что обеспечивает автономное функционирование и децентрализованное принятие решений.

Под бюджетным федерализмом понимается форма бюджетного устройства в федеративном государстве, которая предусматривает делегирование власти и самостоятельное управление финансовой сферой субъектами федерации на основе компромиссного учета интересов федерации, представленных в федеральном бюджете, с интересами субъектов федерации и органов местного самоуправления.

Сущность бюджетного федерализма заключается в законодательном установлении бюджетных прав, обязанностей и правил взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса двух равноправных сторон — федеральных и региональных органов власти и управления.

Во всех государствах с федеративным устройством можно выделить три основные проблемы, требующие принятия компромиссных решений между представителями различных уровней власти в области финансов.

Для государств с федеративным устройством можно выделить три типа организации бюджетной системы: централизованные, децентрализованные и комбинированные.

Взаимоотношения между субъектами, между субъектами и федеральным центром по выполнению возложенных на них задач государственного управления предопределяют характер отношений между бюджетами на принципах федерализма.

2. Характеристика межбюджетных отношений в РФ.

Межбюджетные отношения характеризуются как совокупность отношений внутри бюджетной системы страны, включающая в качестве основных функциональных элементов разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, распределение доходов между уровнями бюджетной системы, а также перераспределение средств между бюджетами разных уровней и видов. Межбюджетные отношения основываются на

определенном типе финансово-бюджетного федерализма и определенных принципах. Наиболее важными из них являются следующие: самостоятельность бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации; сбалансированность интересов всех участников межбюджетных отношений бюджетной системы РФ; равенство бюджетных прав субъектов Федерации, муниципальных образований во взаимоотношениях с федеральным бюджетом; законодательное разграничение доходных источников между бюджетами; выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности; единство бюджетной системы РФ; передача отдельных видов расходов из федерального бюджета в территориальные бюджеты; средства, переданные бюджету одного уровня из бюджета другого уровня для обеспечения государственных полномочий, учитываются в соответствующем бюджете как доход в форме безвозмездных перечислений.

Разный уровень обеспеченности органов власти финансовыми ресурсами, разные финансовые возможности территорий предопределяют необходимость перераспределительных процессов между бюджетами.

Перераспределение средств между бюджетами разных уровней представляет собой процесс ежегодной передачи средств из бюджета одного уровня бюджетной системы на другой для оказания финансовой помощи, компенсации решений вышестоящих органов власти, а также покрытия временных кассовых разрывов. В федеративном государстве они являются наиболее важными отношениями, возникающими между органами государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления и влияющими на состояние экономики и социальной сферы. Перераспределение средств завершает процесс достижения соответствия между доходами, закрепленными за определенным органом власти либо органом местного самоуправления, и объемом возложенных на него полномочий.

Использование перераспределительного механизма в межбюджетных отношениях связано с необходимостью:

- сглаживания различий в социально-экономическом развитии регионов и муниципальных образований;
- компенсации решений, принятых вышестоящими органами власти, вызвавших либо уменьшение доходов, либо увеличение расходов нижестоящих бюджетов;
- необходимостью балансирования доходов и расходов соответствующего бюджета внутри финансового года (т.е. покрытия внутригодовых кассовых разрывов).

1.5 Лекция № 5

Тема: «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»

1.5.1 Вопросы лекции:

1. Бюджет государственного пенсионного фонда РФ.
2. Бюджет государственного фонда социального страхования РФ.
3. Бюджет государственного фонда обязательного медицинского страхования РФ.

1.5.2 Краткое содержание вопросов:

1. Бюджет государственного пенсионного фонда РФ.

Пенсионный фонд РФ Создан на основании Постановления Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. в целях государственного управления финансами пенсионного

обеспечения граждан. Деятельность его регулируется Положением о Пенсионном фонде от 27 декабря 1991 г.

В соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013).

На территории РФ введено обязательное пенсионное страхование – система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер направленных на компенсацию гражданам (застрахованным лицам) заработка (выплат, вознаграждений) получаемого ими до установленного обязательного страхового обеспечения. Государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда перед застрахованными лицами.

Субсидиарная ответственность это – 1) право взыскания неполученного долга с другого обязанного лица, если первое лицо не может его внести; 2) дополнительная ответственность, возлагаемая на членов, например, полного товарищества, несущих солидарную ответственность, в условиях, когда основной ответчик не способен оплатить долг. Обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются: страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости; страховая и накопительная части трудовой пенсии по инвалидности; страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца; социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Субъектами обязательного пенсионного страхования являются федеральные органы государственной власти, страховщики, страхователи и застрахованные лица.

В соответствии с программой пенсионной реформы РФ с 01.01.2002 г. действует смешанная система пенсионного обеспечения: установлены пенсии по государственному пенсионному обеспечению; трудовые пенсии и негосударственные пенсии.

Пенсионный фонд является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, решающим следующие задачи: 1. Аккумуляция страховых взносов; 2. Расходование средств Фонда в соответствии действующим законодательством.

Бюджет Пенсионного фонда составляется аналогично федеральному бюджету. Представляет собой документ в форме Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на.... год и на плановый период годов".

Документ содержит текстовую часть, где поясняется формирование и расходование денежных средств фонда на текущий и плановый периоды и ряд табличных приложений:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета ПФ РФ.
2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.
3. Нормативы распределения доходов ПФ между бюджетами бюджетной системы.
4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФ.
5. Распределение бюджетных ассигнований бюджета ПФ по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Данный документ составляется на уровне Правления ПФ РФ, согласовывается с Правительством РФ, проходит рассмотрение и утверждение в ГД РФ, подписывается Президентом РФ и подлежит обязательному опубликованию в СМИ.

2. Бюджет государственного фонда социального страхования РФ.

Фонд социального страхования РФ создан в 1990 г. в соответствии с Постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. в целях управления средствами государственного социального страхования России.

Обязательное социальное страхование в РФ представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального или социального положения работающих граждан, а в случаях предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан: признание их безработными, получение увечья или проф.заболевания, инвалидности, сан.курортного лечения и пр., т.е. наступления социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию. Действие обязательного социального страхования распространяется на лица самостоятельно обеспечивающих себя работой, если ими или за них уплачивались страховые взносы в ФСС РФ.

Основными задачами ФСС являются:

- выплата пособий по временной нетрудоспособности , беременности и родам, при рождении и усыновлении ребенка, на погребение, сан.курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей и пр.;
- участие в разработке и реализации государственных программ по охране здоровья работников;
- обеспечение мер обеспечивающих финансовую устойчивость ФСС;
- дотации отделениям ФСС при нехватке их оборотных средств;
- подготовка и повышение квалификации специалистов-работников ФСС;
- сотрудничество ФСС с аналогичными фондами других государств по вопросам социального страхования.

Ежегодно правлением ФСС формируется бюджет ФСС на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу, проект которого составляется Правлением Фонда рассматривается и утверждается Правительством РФ и ГД РФ на ежегодных бюджетных чтениях, затем публикуется в виде закона РФ. Публикуемый документ состоит из текстовой части (описательной) и приложений:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета ФСС.
2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ФСС.
3. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ФСС.
4. Распределение бюджетных ассигнований ФСС по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов согласно бюджетной классификации.
5. Нормы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы РФ.

По окончании финансового года Правление фонда формирует отчет об исполнении бюджета ФСС, который передается на рассмотрение и утверждение сначала в Правительство РФ, а затем в ГД РФ, после чего публикуется в СМИ в виде закона об исполнении бюджета ФСС за очередной финансовый год.

3. Бюджет государственного фонда обязательного медицинского страхования РФ.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования создан в 1991 г. в соответствии с Законом РСФСР «Об обязательном медицинском страховании в РСФСР» от 28 июня 1991 г. В Законе определены правовые, экономические и организационные основы медицинского страхования населения в РФ. Закон направлен на усиление заинтересованности и ответственности населения и государства, предприятий, учреждений, организаций в охране здоровья граждан и новых экономических условиях и обеспечивает конституционное право граждан РФ на медицинскую помощь. Этим Законом в стране было введено медицинское страхование. Цель его — гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.

Гражданам РФ выдается страховой медицинский полис – документ, удостоверяющий заключение договора по обязательному медицинскому страхованию. Он имеет силу на всей территории РФ, а также на территории других государств, с которыми РФ имеет соглашения об обязательном медицинском страховании.

Основными задачами ФОМС являются:

- финансовое обеспечение установленных законодательством Российской Федерации прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования в целях, предусмотренных Законом Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации";
- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории Российской Федерации в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- аккумулирование финансовых средств для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.

Утвержденный бюджет подписывается Президентом и подлежит обязательному опубликованию в СМИ в виде закона РФ. По окончании финансового года формируется отчет об исполнении бюджета ФОМС, который также подлежит опубликованию в виде закона. Закон о бюджете ФОМС имеет следующий состав: 1. Текстовая часть закона.

2. Приложения:

- Перечень главных администраторов доходов бюджета ФОМС РФ.
- Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ФОМС
- Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы.
- Распределение бюджетных ассигнований бюджета ФОМС на год.
- Распределение субвенций из бюджета ФОМС на год.

Основные источники доходов ФФОМС: 1) налоговые доходы, предусмотренные БК РФ; доходы от уплаты минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; единого сельскохозяйственного налога; 2) неналоговые доходы: страховые взносы на обязательное медицинское страхование; недоимки, пени и штрафы по взносам в фонды обязательного медицинского страхования, если иное не установлено законодательством Российской Федерации; доходы от размещения временно свободных

средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования; штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба; 3) безвозмездные поступления: межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Федеральному фонду обязательного медицинского страхования; прочие поступления.

1.6 Лекция № 6 (1 час).

Тема: «Общая характеристика доходов бюджетов»

1.6.1 Вопросы лекции:

1. Понятие доходов бюджета, их состав и значение.
2. Налоговые доходы бюджетов.
3. Неналоговые доходы бюджетов

1.6.2 Краткое содержание вопросов:

1. Понятие доходов бюджета, их состав и значение.

По экономическому содержанию доходы бюджета представляют результат финансовых отношения, возникающих между государственными (муниципальными) органами власти, хозяйствующими субъектами и гражданами в процессе формирования и исполнения соответствующего бюджета.

Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

При этом государственные доходы (т.е. доходы федерального и региональных бюджетов) определяются как часть Национального Дохода, обращаемая в процессе его распределения в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой основы, необходимой для финансирования деятельности государства. В свою очередь, под муниципальными доходами понимается часть Национального Дохода, обращаемая в процессе его распределения в собственность и распоряжение муниципального образования с целью создания финансовой основы, для финансирования деятельности органов местного самоуправления.

Доходы в бюджеты формируются и поступают в бюджеты в безвозвратном порядке в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ в распоряжение властных структур государства и органов местного самоуправления, для выполнения их функций и задач. Программой развития бюджетного федерализма в РФ в 2001 г. были определены основные принципы формирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ. Основы формирования доходной части бюджетов заложены в Бюджетном кодексе РФ. Важнейшей задачей в области доходов бюджета является не только обеспечение их формирования в необходимом объеме, но и правильное распределение по уровням бюджетной системы путем разграничения между федеральным, региональным и местным уровнями. В соответствии с принципом самостоятельности бюджетов (ст. 31 БК РФ) бюджет каждого уровня должен иметь законодательно установленные собственные источники доходов и закрепленные за ним регулирующие доходы. Собственные доходы бюджета составляют стабильную основу источников бюджета в этом их основное значение. Состав собственных доходов бюджета может быть изменен в соответствии с федеральным законодательством только в случае

изменения полномочий органов государственной власти или изменения системы налогов и сборов РФ.

Бюджетный Кодекс РФ выделяет виды бюджетных доходов: налоговые доходы; неналоговые доходы; безвозмездные перечисления; доходы целевых бюджетных фондов (обособлено); остатки средств на бюджетных счетах на конец предыдущего года.

Денежные средства считаются поступившими в доходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации с момента их зачисления на единый счет этого бюджета. Они зачисляются на счета органов Федерального казначейства для их распределения этими органами в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным Кодексом и законами (решениями) о бюджете.

2. Налоговые доходы бюджетов.

Доминирующее положение в доходах бюджетов занимают налоговые доходы. Согласно Конституции РФ установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. Главным инструментом мобилизации денежных средств в бюджет являются налоги. К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

Налог – это законоустановленный обязательный платеж, взимаемый государством с физических и юридических лиц на основе безвозмездности и безвозвратности в целях финансового обеспечения своей деятельности.

Сбор – это обязательный взнос, взимаемый с юридических и физических лиц, уплата которого является условием совершения в отношении плательщика сбора государственными (муниципальными) органами или уполномоченными должностными лицами юридически значимых действий.

К налоговым доходам Бюджетный Кодекс относит предусмотренные Налоговым Кодексом РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы за их неуплату или неполную уплату.

Совокупность взаимосвязанных налогов, взимаемых в стране, форм и методов налогообложения, сбора и использования налогов, а также налоговых органов – это налоговая система. В бюджеты городских округов, муниципальных районов и поселений могут зачисляться налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов РФ для зачисления соответствующих налоговых доходов в местные бюджеты при принятии очередного бюджета на очередной финансовый год.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов.

Налоговая система и бюджетная система взаимосвязаны между собой. Основным объектом внимания при определении бюджетной обеспеченности региона, муниципального образования является его налоговый потенциал и валовой налоговый ресурс -

совокупный объем налогооблагаемых ресурсов определенной территории.

Поэтому налоговая составляющая любого бюджета представляет собой объект исследования как в экономической теории для выработки научно-обоснованных подходов к налоговому планированию и прогнозированию

3. Неналоговые доходы бюджетов.

В структуре доходов бюджетов бюджетной системы особое место занимают неналоговые доходы. К неналоговым доходам бюджетов согласно положений бюджетного Кодекса относятся следующие группы доходов:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;
- доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;
- средства самообложения граждан;
- иные неналоговые доходы.

Полный состав неналоговых доходов определен бюджетной классификацией, единые для бюджетов бюджетной системы группы, подгруппы и статьи доходов определены также в Бюджетном кодексе. Следует отметить, что безвозмездные перечисления выделяются в самостоятельную группу доходов и имеют следующие виды: дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии); субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации; иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

1.7 Лекция №7 (1 час).

Тема: «Общая характеристика расходов бюджетов»

1.7.1 Вопросы лекции:

1. Понятие расходов бюджета, их состав и значение.

2. Реализация расходных обязательств..
3. Бюджетный дефицит, его причины и методы финансирования.

1.7.2 Краткое содержание вопросов:

1. Понятие расходов бюджета, их состав и значение.

Государственные расходы – это часть финансовых отношений, обусловленная использованием централизованных и децентрализованных доходов государства.

Государственные расходы призваны удовлетворять наиболее важные потребности общества в области развития экономики и социальной сферы, осуществления государственного управления и укрепления обороноспособности страны. Государство выполняет свои функции либо непосредственно через систему органов управления, либо через принадлежащие ему предприятия (объединения), организации, учреждения.

Поэтому, государственные расходы состоят из прямых расходов государства, осуществляемых через систему бюджетных и внебюджетных фондов, и расходов государственных предприятий, организаций, учреждений.

И те, и другие расходы производятся в целях удовлетворения многих потребностей государства: управление, оборона, судопроизводство, внутренняя безопасность, государственная экономика, социальная защита и пр.

Любое государство в своем развитии пытается достичь баланса интересов между властью, которая зависит от народа и народом, нежелающим зависеть от власти. Поддержание такого баланса осуществляется на современном этапе путем перераспределения общественных финансовых потоков на реализацию взаимных интересов через обеспечение функционирования соответствующих государственных институтов. Эти институты (министерства, ведомства, службы, фонды и т.д.) оказывают обществу публичные услуги. Соответственно финансирование этих институтов и их деятельности осуществляются из бюджетов всех уровней. Именно в результате осуществления бюджетных расходов происходит государственное управление. Объектом государственных бюджетных расходов выступают мобилизованные в распоряжение государства и его предприятий доходы, что свидетельствует о тесной количественной взаимосвязи понятий «государственные доходы» и «государственные расходы».

Совокупность конкретных видов государственных расходов, тесно взаимосвязанных между собой, составляет систему государственных расходов. Организационное построение данной системы базируется на определенных принципах, устанавливаемых государством. Таким образом, под расходами бюджета следует понимать сложную систему перераспределения включаемых в доходы бюджетов денежных средств, в процессе функционирования которой такие доходы направляются на финансовое обеспечение деятельности государства или муниципальных образований.

2. Реализация расходных обязательств.

Органы государственной (муниципальной) власти обязаны вести реестры расходных обязательств, который является инструментом их учета. Под реестром расходных обязательств понимается перечень нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов и т.д.)

законов, иных нормативных актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Порядок ведения реестра расходных обязательств устанавливается Правительством РФ. Для субъектов Федерации, муниципальных образований – высшим исполнительным органом власти. Реестры расходных обязательств ведутся главными распорядителями бюджетных средств. Согласованные реестры расходных обязательств направляются главными распорядителями в финансовый орган (Министерство финансов РФ, министерство финансов субъекта РФ, фин.управление (фин.отдел) муниципального образования) для составления проекта соответствующего бюджета. Таким образом, это позволяет четко определить состав и объемы действующих обязательств. Законодательной основой реализации расходных обязательств является закон о бюджете на очередной финансовый год. Расходные обязательства, принятые к исполнению в конкретном году представляют собой бюджетные обязательства органов власти. Совокупность бюджетных обязательств составляет расходы конкретного бюджета, имеют денежную оценку и обретают форму денежных обязательств.

Денежные обязательства – обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету или иному определенному лицу определенные денежные средства из средств бюджета в соответствии с условиями гражданско-правовой сделки и с бюджетными полномочиями, или на основании закона, договора или соглашения. Таким образом, бюджетные обязательства и денежные обязательства, характеризуют расходные обязательства на разных этапах их выполнения. Существуют следующие виды расходных обязательств:

1. Публичные обязательства – обязательства, обусловленные законом или иным нормативным актом органов власти перед физическими и юридическими лицами, подлежащие исполнению в установленном размере или в установленном порядке расчета. К ним относят расходы социального характера и соц.компенсации.

2. Гражданско-правовые расходные обязательства – которые возникают в результате оказания государственных (муниципальных) услуг или заключения органами власти и бюджетными учреждениями договоров и соглашений.

В соответствии с видами расходных обязательств осуществляются бюджетные ассигнования.

Бюджетные ассигнования – это предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств. Они выделяются в денежной форме получателям бюджетных средств. Бюджетные ассигнования подлежат планированию на основании разработанной финансовым органом методики. При формировании бюджета планирование расходных обязательств осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и вновь принимаемых обязательств. Такое разграничение позволяет более гибко управлять бюджетными расходами.

3. Бюджетный дефицит, его причины и методы финансирования

Доходы и расходы бюджета, в принципе, могут быть сбалансированы. Однако в реальной жизни этого, как правило, не бывает и имеет место дефицит или профицит. Их размер и отношение к ВВП являются основными итоговыми финансовыми показателями сектора государственного управления.

Профицит – положительное сальдо бюджета – представляет собой превышение доходов над расходами. Сумма превышения является дополнительным источником финансирования бюджетных расходов в следующем финансовом году.

Когда расходы бюджета превышают его доходы, образуется отрицательное бюджетное сальдо, или дефицит бюджета.

Государственные бюджеты большинства стран с развитой рыночной экономикой хронически дефицитны. Это связано с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики, при этом дефицит не является отражением кризисного течения, а скорее становится следствием стремления государства обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного воспроизводства.

Основными причинами бюджетного дефицита могут являться:

1) Увеличение государственных расходов в военное время, при различного рода стихийных бедствиях или в периоды других социальных конфликтов, то есть, когда становится невозможным мобилизовать финансовые ресурсы в необходимых размерах.

2) Кризисные явления в экономике (спад производства, рост убыточности, снижение рентабельности предприятий и другие).

3) Необходимость осуществления крупных государственных инвестиций в развитие экономики.

4) Сокращение налоговых поступлений без корректировки государственных расходов.

5) Нарастание убытков и финансовых потерь предприятий и организаций.

6) Активизация государственной социальной политики.

7) Повышение долгосрочной напряженности в бюджетно-налоговой сфере.

В мировой практике различают следующие виды бюджетного дефицита: циклический дефицит госбюджета; структурный дефицит госбюджета; операционный дефицит госбюджета; первичный дефицит госбюджета; активный дефицит; пассивный дефицит; квазифискальный.

Величина дефицита определяется при планировании и утверждении бюджета. При этом в России согласно Бюджетному кодексу размер дефицита Федерального бюджета не может превышать размер нефтегазового дефицита федерального бюджета.

Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета на очередной финансовый год устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений. Существует три основных способа финансирования дефицита госбюджета: монетизация бюджетного дефицита – эмиссия денег; внешнее долговое финансирование; внутреннее долговое финансирование.

1. 8 Лекция № 8 (1 час).

Тема: «Планирование и прогнозирование доходов и расходов бюджетов»

1.8.1 Вопросы лекции:

1. Основы прогнозирования бюджетных доходов и расходов.
2. Методика планирования налоговых доходов бюджетов
3. Методика планирования неналоговых доходов бюджетов.
4. Методы планирования расходов бюджетов.

5. Формы бюджетного финансирования.

1.8.2 Краткое содержание вопросов:

1. Основы прогнозирования бюджетных доходов и расходов.

Бюджетное прогнозирование — научно-обоснованное предположение о направлениях развития бюджета, возможных состояниях его доходов и расходов в будущем, путях и сроках достижения этих состояний. Бюджетное прогнозирование - неотъемлемая часть бюджетного процесса, база бюджетного планирования.

Прогноз строится на тщательном изучении информации о состоянии бюджета на данный момент; определении в соответствии с выявленными закономерностями разных вариантов достижения предполагаемых бюджетных показателей; нахождении в результате анализа наилучшего варианта развития бюджетных отношений.

Бюджетное прогнозирование ориентирует на поиск оптимального решения задач, на выбор наилучшего из возможных вариантов. Для составления прогнозов используются два подхода: - генетический и нормативно-целевой.

Базой для бюджетного прогнозирования являются: прогнозы социально-экономического развития страны, её регионов, муниципальных образований на соответствующий период времени; статистическая информация по основным макроэкономическим показателям: объём и динамика производства ВВП; темпы инфляции; объёмы производства и продажи продукции (услуг); размеры инвестиций в основной капитал по всем источникам финансирования, включая бюджетные; величина фонда оплаты труда; объёмы и рост прибыли); прогнозы развития государственных и муниципальных секторов экономики; - наиболее крупные из намечаемых стабилизационных (антикризисных и т. п.) мер; приоритеты социально-экономической политики; предполагаемые доходы и расходы хозяйствующих субъектов, размер их имущества, в том числе данные о поступлении и использовании доходов от государственного (муниципального) имущества; объём доходов населения; данные об исполнении бюджетов разных уровней и др.

Важную роль играет сводный финансовый баланс, составляемый на планируемый год и на прогнозируемый период. Сводный финансовый баланс — это баланс, фиксирующий основные пропорции финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве или на определенной территории. Сводный финансовый баланс охватывает средства всех бюджетов, внебюджетных целевых фондов и предприятий, расположенных на соответствующей территории. Он позволяет представить в комплексе финансовое положение страны, отдельных территорий; финансовые последствия проводимых реформ; возможности осуществления мер, намечаемых на перспективу.

Бюджетное прогнозирование зависит от: качества прогноза основных показателей социально-экономического развития страны; правильности определения динамики рыночной конъюнктуры; обоснованности предполагаемых экономических изменений; состояния денежного обращения; курса национальной валюты и т. п.,

Поэтому разрабатываются несколько вариантов социально-экономического развития страны в прогнозируемом периоде. Анализ вариантов позволяет определять три возможных модели развития экономики: при наиболее благоприятных, средних и наихудших условиях.

2. Методика планирования налоговых доходов бюджетов.

Планирование доходов бюджетов предполагает определение параметров поступающих в бюджет налоговых и неналоговых платежей на очередной финансовый год по видам платежей.

Определение возможных поступлений доходов связано с изучением факторов, которые влияют на каждый платеж. Первая группа факторов – общеэкономические и социально-политические факторы: учет изменения цен и ценовой политики государства; учет отраслевых тенденций развития, рентабельности и капиталоемкости отраслей; учет факторов, влияющих на изменение конъюнктуры внутреннего и внешнего рынка; учет изменений, происходящих в производственной и социальной инфраструктуре экономики; тенденции развития платежного баланса государства; изменения внешней и внутренней политики государства.

На основе изменения этих факторов определяются важнейшие общеэкономические показатели, от которых зависит размер налоговых и неналоговых платежей. Эти показатели фиксируются в прогнозе социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год. Это: изменение ВВП в очередном финансовом году; уровень инфляции; средний курс рубля к доллару на очередной финансовый год; доходы, которые получит государство от экспорта и т.д.

Прогноз социально-экономического развития РФ – это документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития РФ на прогнозируемый период (среднесрочный или долгосрочный). Прогноз разрабатывается по вариантам, отражающим изменения внешних и внутренних условий, постановку среднесрочных и долгосрочных целей и ориентиров развития страны, основных направлений их достижения. Определение показателей осуществляется министерством экономического развития и торговли, совместно с министерством финансов РФ.

Вторая группа факторов – это факторы, которые учитываются при определении конкретных видов доходов. Они связаны с изменением порядка взимания отдельных платежей, в первую очередь налогов, а также с изменением всей налоговой системы РФ, к ним относятся: данные экономического анализа исполнения доходов бюджетов в прошлом и в текущем году и выявление тенденций развития доходов в целом и по каждому отдельному источнику; совершенствование налоговой системы и определение основных направлений изменения налогового законодательства на следующий год по отдельным видам платежей. При этом учитывается возможное изменение состава плательщиков, количество объектов обложения, размеры налоговой базы, ставок и льгот по налогам; изменение системы налогового администрирования, на основе которого определяется уровень собираемости налогов в очередном году.

Система налогового администрирования – это система управления в государстве налоговыми отношениями. Исходя из этого определяются контингенты поступлений налоговых и неналоговых платежей и распределение этих поступлений между отдельными бюджетами. Эти расчеты осуществляет министерство финансов РФ и региональные и местные финансовые органы.

Министерство финансов, на основе обобщенных сведений о текущих поступлениях доходов, определяет ожидаемое исполнение федерального бюджета на текущий год. Территориальные финансовые органы осуществляют ту же самую работу, но в рамках региональных и местных бюджетов.

Министерство финансов РФ получает основные макроэкономические показатели от министерства экономического развития и торговли, и на основе этих показателей рассчитывается общая сумма доходов федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ.

Основной метод, который применяется – экстраполяция сложившихся тенденций развития доходов с учетом возможного повышения собираемости налогов и изменения порядка определения налоговой базы и ставок налога на очередной год.

3. Методика планирования неналоговых доходов бюджетов.

Отечественные и российские ученые¹ к наиболее употребляемым методов прогнозирования и планирования поступлений бюджета относят такие:

1 Экспертные оценки (малоэффективны в современных условиях через присущие им недостатки, их необходимо комбинировать с другими методами прогнозирования)

2 Эконометрического и статистического моделирование, среди которых применяются экстраполяция современных тенденций в налогообложении на определенный будущий период, способы, теорией статистики принятия решений, имитационные методы, регрессивные и корреляционные методы, многомерные методы, прогнозы на основе нормативных вычислений.

3 Метод коэффициентов, суть которого заключается в изучении экономической конъюнктуры в прошлом и современном периодах и применении соответствующих коэффициентов (например, индексов инфляции) относительно фактических результатов исполнения бюджетов (планирование «от достигнутого»), и балансовый, который основывается на обязательном сбалансировании потребностей в финансовых ресурсах с источниками их формирования.

4 Детерминистический подход (в том числе подход на основе оценки эластичности) и подход, основанный на показателях налоговых деклараций Отечественная практика реализации налоговой политики, которой властна нестабильность налогового законодательства и несоответствие информации, агрегируется на микроуровне и доводится до центральных органов власти, делает невозможным использование этого подхода Частые изменения налоговой базы обязывают использовать показатели эластичности, полученные на основе методов априори. Неналоговые доходы также планируются министерством финансов и территориальными финансовыми органами на основе данных, которые предоставляют министерства и ведомства, обеспечивающие поступление этих средств в бюджет.

Сумма поступлений определяется, исходя из темпов внесения этих доходов в предшествующем году, возможного исполнения этих доходов в текущем году и изменения поступления этих средств в следующем году. На основе всех этих данных составляется проект соответствующего бюджета по доходам с разбивкой доходов по разделам и статьям бюджетной классификации. Одновременно с этим устанавливаются нормативы отчислений от определенных доходов во все бюджеты на следующий год.

4. Методы планирования расходов бюджетов.

Планирование бюджетных расходов осуществляется в форме бюджетных ассигнований в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой Министерством финансов.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по видам бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих (ДБО) и принимаемых обязательств (ПБО).

Расчитанные объемы бюджетных обязательств, или иначе обоснования бюджетных ассигнований представляются главными распорядителями бюджетных средств в Министерство финансов в целях формирования проекта закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. При планировании бюджетных расходов используются два основных метода: нормативный и программно-целевой. Нормативный метод используется при планировании расходов на бюджетные мероприятия. Нормативы устанавливаются законом или подзаконными актами и являются основой для составления смет бюджетных учреждений.

Нормативы могут быть в виде денежного выражения натуральных показателей, удовлетворяющих социальные потребности. Например, норматив на питание одного ребенка в учреждении дошкольного образования в день. Другим видом нормативов являются нормы индивидуальных выплат. В качестве примера может служить тарифные ставки оплаты труда работников бюджетной сферы по Единой тарифной сетке. Третьей группой нормативов являются нормы расходов и потребления соответствующих услуг в виде физических показателей. Лимиты потребления энергии, лимиты потребления воды и др. При планировании бюджетных расходов используются два основных метода: нормативный и программно-целевой. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с применением следующих методов: нормативного, метода индексации, планового, программно-целевого.

Под методом индексации расчета бюджетных ассигнований принимается расчет бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего финансового года.

Под плановым методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативных правовых актах, целевых программах, договорах, а так же в соответствии со сметной стоимостью объектов.

Под нормативным методом расчета бюджетных ассигнований понимается расчет бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных нормативным правовым актом. Нормативный метод планирования расходов и выплат используется в основном при планировании средств на финансирование бюджетных мероприятий и составлении смет бюджетных учреждений. Нормы устанавливаются законодательными или подзаконными актами.

На уровне субъектов РФ органы государственной власти могут устанавливать, в соответствии с федеральными нормативами, региональные нормы и нормативы, которые используются как для расчетов расходов региональных бюджетов, так и для определения контрольных показателей бюджетов муниципальных образований в целях определения объемов финансовой помощи муниципальным бюджетам.

5. Формы бюджетного финансирования.

Основными видами бюджетного финансирования являются:

1. сметно-бюджетное финансирование;
2. бюджетное кредитование.

В отличие от сметно-бюджетного финансирования бюджетное кредитование предоставляется только на возвратной и в большинстве случаев на платной основе.

Финансирование государственных и муниципальных расходов осуществляется на основе неукоснительного выполнения ряда принципов: плановость; соответствие планируемых расходов объему доходов; целевое направление средств; соответствие финансируемых расходов охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц, государства, муниципальных образований; соответствие финансируемых расходов требованиям экологических, санитарно-гигиенических и других установленных нормативными актами норм; выделение средств на осуществление контроля за использованием государственных и муниципальных средств и ответственность за нарушения в этой области.

Сметно-бюджетное финансирование — это предоставление в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов денежных средств бюджетным учреждениям на условиях безвозвратности и безвозмездности. Сметно-бюджетное финансирование осуществляется исключительно в рамках имеющихся в наличии денежных средств на едином счете бюджета при неукоснительном соблюдении процедур санкционирования и финансирования расходов соответствующего бюджетного учреждения.

По общему правилу показатели бюджетной сметы бюджетного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций бюджетного учреждения.

Под бюджетным кредитованием понимается предоставление финансовых ресурсов юридическим лицам и бюджетам другого уровня на условиях срочности, платности и возвратности финансовых ресурсов в целях обеспечения выполнения задач и функций бюджетами различных уровней, а также предприятиями и учреждениями.

1.9 Лекция № 9 - не предусмотрена РПД

1.10 Лекция № 10 (1 час).

1.10.1 Вопросы лекции:

1. Государственный долг и механизм управления им.

1.10.2 Краткое содержание вопросов:

1. Государственный долг и механизм управления им.

В Бюджетном кодексе РФ дано юридическое определение государственного долга, как долговых обязательств Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Долговые обязательства — это любые ценные бумаги, соглашения, удостоверяющие отношения займа, в которых должником выступает государство, органы государственной власти или управления.

Государственные гарантии — это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, при котором государственный гарант дает обязательство полностью или частично отвечать за исполнение лицом, которому предоставляется гарантия, обязательства перед третьими лицами.

Можно выделить три элемента государственного долга:

- Финансовый долг представляет собой денежные обязательства государства, для финансирования бюджетных расходов. В структуре финансового долга можно выделить две группы долговых обязательств:

денежные обязательства, возникшие в результате выпуска государственных долговых ценных бумаг (секьюритизированная форма);

денежные обязательства, возникшие в результате заключения правительством страны кредитных договоров (несекьюритизированная форма).

- Условный долг - совокупность государственных долговых обязательств, которые возникают при предоставлении государственными органами финансовых гарантий. Его преимущество заключается в том, что реальная сумма, причитающаяся к погашению при нормальном развитии событий не возникает.

- Административный долг - представляет собой просроченные обязательства государства по осуществлению бюджетных расходов, то есть это следствием неисполнения государством своих бюджетных обязательств.

Долговые обязательства формируются на каждом уровне власти.

В состав государственного долга РФ включаются долговые обязательства в следующих формах: кредитные соглашения и договоры, государственные ценные бумаги, договоры о предоставлении государственных гарантий РФ, переоформленные долговые обязательства третьих лиц, соглашения и договоры. Государственный долг подразделяется на внутренний и внешний. Каждый из которых имеет особенную структуру и состав. При формировании государственного долга учитываются его предельные размеры, которые устанавливает Министерство финансов на основании нормативно-правовых документов и прогнозов и экономического развития. Для проведения эффективной финансовой политики в области государственного и муниципального заимствования особое значение имеет процесс управления государственным (муниципальным) долгом. Мерами регулирования государственного долга является: - контроль за его размерами; - установление предельных величин задолженности; - рационализация его состава и структуры, форм и методов обслуживания и др.

Методы регулирования государственного долга: 1. Обеспечение баланса между налоговыми и неналоговыми доходами бюджета, эмиссионной деятельностью и размерами государственного долга, его динамикой, т.е. стабилизации и возможности уменьшения государственного долга, прежде всего внешнего. 2. Определение и использование стабилизационных инструментов с целью управления динамикой долга. 3. Возможности рефинансирования задолженности государства и др.

1.11 Лекция №11 – не предусмотрена РПД

1.12 Лекция № 12 –не предусмотрена РПД

1.13 Лекция № 13 – не предусмотрена РПД

1.14 Лекция № 14 - не предусмотрена РПД

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1 Практическое занятие №1 (1 час).

Тема: «Понятие и роль бюджета и бюджетной системы РФ»

2.1.1 Задание для работы:

1. Типы государственного устройства, их характеристика.
2. Распределение экономических функций по уровням государственного управления.
3. Раскрыть сущность бюджета как сложной категории.
4. Роль и значение бюджета для государства.
5. Состав и структура бюджетной системы РФ.
6. Бюджетное устройство РФ.
7. Перечислить и раскрыть принципы организации бюджетной системы РФ.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.1.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.2 Практическое занятие №2 (1 час).

Тема: «Бюджетная классификация»

2.2.1 Задание для работы:

1. Роль и значение бюджетной классификации.
2. Состав бюджетной классификации.
3. Характеристика классификации доходов бюджета.
4. Структура кода классификации дохода бюджета
5. Характеристика классификации расходов бюджета.

6. Структура кода классификации расходов бюджета.

2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.2.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.3 Практическое занятие №3 – не предусмотрено РПД

2.4 Практическое занятие №4 (1 час).

Тема: «Межбюджетные отношения»

2.4.1 Задание для работы:

1. Принципы бюджетного федерализма.
2. Сущность бюджетного федерализма и его три основные проблемы.
3. Понятие межбюджетных отношений и основные их принципы.
4. Характеристика перераспределительного механизма в межбюджетных отношениях.
5. Этапы формирования межбюджетных отношений, краткая их характеристика.

2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.4.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.

2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.5 Практическое занятие №5 (1час).

Тема: «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»

2.5.1 Задание для работы:

1. Понятие государственного внебюджетного фонда и их состав в бюджетной системе.
2. Организационно-финансовая характеристика государственных внебюджетных фондов.
3. Характеристика доходов бюджета ПФ РФ.
4. Характеристика расходов бюджета ПФ РФ.
5. Характеристика доходов бюджета ФСС РФ.
6. Характеристика расходов бюджета ФСС РФ.
7. Характеристика доходов бюджета ФФОМС РФ.
8. Характеристика расходов бюджета ФФОМС РФ.

2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.5.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.6 Практическое занятие №6 (1 час).

Тема: «Общая характеристика доходов бюджетов»

2.6.1 Задание для работы:

1. Роль и значение доходов бюджетов.
2. Понятие собственных доходов бюджетов.
3. Виды налоговых доходов бюджетов.
4. Состав неналоговых доходов бюджетов.
5. Состав безвозмездных поступлений бюджетов.

2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.6.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.7 Практическое занятие №7 (1 час).

Тема: «Общая характеристика расходов бюджетов»

2.7.1 Задание для работы:

1. Определение расходов бюджета.
2. Основные критерии формирования расходов бюджетов.
3. Характеристика бюджетных ассигнований.
4. Формы бюджетного финансирования.

2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.7.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.8 Практическое занятие №8 (1 час).

Тема: «Планирование и прогнозирование доходов и расходов бюджетов»

2.8.1 Задание для работы:

1. Понятие прогнозирования бюджетных доходов и планирование бюджетных доходов.
2. Задачи и принципы бюджетного планирования.
3. Виды бюджетных прогнозов и применяемые методики.
4. Основная задача планирования налоговых поступлений.
5. Этапы налогового планирования.
6. Планирование неналоговых доходов.
7. Понятие прогнозирования бюджетных расходов и планирование бюджетных расходов.
8. Методы прогнозирования (планирования) расходов бюджетов.
9. Состав показателей среднесрочного финансового плана.

2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.8.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.9 Практическое занятие №9 – не предусмотрено РПД

2.10 Практическое занятие №10 (1 час).

Тема: «Управление государственный (муниципальным) долгом»

2.10.1 Задание для работы:

1. Характеристика государственного кредита, его значение для бюджета.
2. Функции государственного кредита.
3. Понятие государственного долга и его элементов.
4. Состав государственного долга.
5. Характеристика внутреннего и внешнего государственного долга.
6. Формы управления государственным долгом.

2.10.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.10.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.11 Практическое занятие №11 (1 час).

Тема: «Процесс составления, рассмотрения и утверждения бюджетов бюджетной системы»

2.11.1 Задание для работы:

1. Характеристика участников процесса составления бюджетов и их полномочия.
2. Организация процесса составления бюджетов.
3. Характеристика участников процесса рассмотрения и утверждения бюджетов и их полномочия.
4. Состав пакета документа, представляемого на рассмотрение и утверждение бюджета.
5. Сроки и процедура рассмотрения и утверждения проекта бюджета.

6. Характеристика чтений проекта закона о бюджете на федеральном уровне, на уровне субъектов РФ и на местном уровне.
7. Основные характеристики бюджета.

2.11.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.11.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.

2.12 Практическое занятие №12 – не предусмотрено РПД

2.13 Практическое занятие №13 – не предусмотрено РПД

2.14 Практическое занятие №14 (1 час).

Тема: «Бюджетный контроль и бюджетные правонарушения»

2.14.1 Задание для работы:

1. Понятие административного и парламентского бюджетного контроля.
2. Задачи бюджетного контроля.
2. Основные методы проведения финансово-бюджетного контроля.
3. Виды бюджетных правонарушений.
4. Понятие нарушения бюджетного законодательства.
5. Понятие административного правонарушения и уголовного преступления в бюджетном законодательстве.
6. Ответственность за бюджетные правонарушения.

2.14.2 Краткое описание проводимого занятия:

1. Устный опрос по вопросам практического занятия, обсуждение ответов в группе и (или) тестирование по теме занятия.
2. Заслушивание докладов (сообщений) студентов по вопросам для самостоятельного изучения.
3. Содержание вопросов имеет преимущественно практическую направленность. При подведении итога практического занятия по дисциплине преподаватель уделяет внимание формулировкам выводов по рассматриваемой теме.

2.14.3 Результаты и выводы:

1. Обсуждение вопросов и сообщений способствует выработке навыка у студентов применять те или иные теоретические положения по дисциплине к практическим ситуациям.
2. Осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, умение анализировать различные источники знаний, готовиться к выступлениям. Способность студента логически верно, аргументировано и ясно излагать мысль.