

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.ДВ.15.02 АГРАРНОЕ ПРАВО**

Направление подготовки: 38.03.02 Менеджмент

Профиль подготовки: Производственный менеджмент

Форма обучения: очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций:

1.1 . Лекция № 1 Система аграрного законодательства

1.2. Лекция № 2 Государственное управление в сельском хозяйстве Российской Федерации.

1.3..Лекция № 3 Правовой статус сельскохозяйственных организаций

1.4.Лекция № 4 Правовое регулирование деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций

1.5. Лекция № 5 Правовое регулирование деятельности крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств

1.6. Лекция № 6 Правовое регулирование договорных отношений в сельском хозяйстве

1.7. Лекция № 7 Правовое регулирование финансовых отношений в сельском хозяйстве

1.8. Лекция № 8 Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения

1.9. Лекция № 9 Юридическая ответственность в сфере аграрных отношений

2. Методические указания по проведению практических занятий:

2.1. Практическое занятие № ПЗ-1 Аграрное право как учебная дисциплина

2.2. Практическое занятие № ПЗ-2 Система аграрного законодательства

2.3. Практическое занятие № ПЗ-3 История регулирования аграрных отношений в России

2.4. Практическое занятие № ПЗ-4 Правовые основы государственного управления в сельском хозяйстве России

2.5. Практическое занятие № ПЗ-5 Государственные органы исполнительной власти в сфере аграрных отношений

2.6. Практическое занятие № ПЗ-6 Администрирование в сфере аграрных отношений

2.7. Практическое занятие № ПЗ-7 Правовой статус сельскохозяйственных организаций

2.8. Практическое занятие № ПЗ-8 Правовой режим имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций

2.9. Практическое занятие № ПЗ-9 Правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств

2.10 . Практическое занятие № ПЗ-10 Правовое регулирование личного подсобного хозяйства

2.11. Практическое занятие № ПЗ-11 Обязательственные отношения в аграрном секторе

2.12. Практическое занятие № ПЗ-12 Гражданско-правовые договоры в сельском хозяйстве

2.13. Практическое занятие № ПЗ-13 Правовое регулирование финансовых отношений в сельском хозяйстве

2.14. Практическое занятие № ПЗ-14 Правовое регулирование страхования в сельском хозяйстве

2.15. Практическое занятие № ПЗ-15 Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения

2.16. Практическое занятие № ПЗ-16 Правовое регулирование охраны окружающей среды в сельском хозяйстве

2.17. Практическое занятие № ПЗ-17 Защита прав сельскохозяйственных товаропроизводителей

2.18. Практическое занятие №ПЗ-18 Юридическая ответственность в сфере аграрных отношений

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1(2 часа).

Тема: «Система аграрного законодательства».

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Аграрное право как учебная дисциплина.
2. Законы и подзаконные акты – источники аграрного права.
3. Этапы развития аграрного законодательства России.

1.1.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Аграрное право как учебная дисциплина.

Аграрное (сельскохозяйственное) право является одним из таких институтов, который занимает далеко не последнее место в системе российского права. Одни ученые-юристы доказывают необходимость выделения аграрного права как самостоятельной отрасли, другие это оспаривают. Дело в том, что система права не остается неизменной с течением времени.

Бывает, что с возникновением новых общественных отношений появляется и новая отрасль права – так, с ростом применения наемной рабочей силы трудовое право выделилось из права гражданского – и наоборот, какие-то отрасли отмирают. Некоторые отрасли в процессе развития права сближаются; так, с введением права частной собственности земельное право в области регулирования сделок с землей тесно переплелось с гражданским правом. Общеизвестны в науке российского права такие традиционные отрасли, как конституционное, административное, гражданское, уголовное право. Однако ряд ученых обосновывают необходимость выделения еще и комплексных отраслей в качестве вторичных правовых образований. К ним относят, например, предпринимательское право. Сторонники аграрного права также основываются на теории комплексных отраслей. Они определяют аграрное право как «систему правовых норм, регулирующих аграрные (земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие) отношения в сфере сельскохозяйственной производственной деятельности». Аграрное право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сельском хозяйстве, в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности. Аграрное право относится к комплексным отраслям права. В основе выделения аграрного права в комплексную отрасль права лежат:

1) наличие предмета правового регулирования как главного материального основания разграничения норм права по отраслям, а именно специфического круга общественных отношений, обладающих достаточно крупной общественной значимостью и требующих специального правового регулирования, основу которых составляют отношения, складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) методы и принципы правового регулирования;

3) существование необходимого нормативного материала и прежде всего наличие собственных источников (аграрного законодательства), которые не входят ни в одну из основных отраслей права;

4) аграрная политика государства как субъективная основа формирования и развития аграрного права. Аграрное право выступает в качестве правовой формы выражения и закрепления аграрной политики государства. Изучая нормативные акты по вопросам сельского хозяйства, аграрное право занимается сопоставлением, анализом и толкованием содержащихся в них норм. Для этого необходимо знать нормативные акты других отраслей, связанные с вопросами, решаемыми аграрным законодательством.

Предметом аграрного права являются различные общественные отношения, возникающие в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности, а также непосредственно связанные с деятельностью субъектов аграрного права, которые именуются аграрными отношениями. Так же, как основной предмет аграрного права, выступает аграрное законодательство (иначе оно называется законодательством о сельском хозяйстве или сельскохозяйственным законодательством – эти термины равнозначны).

2. Законы и подзаконные акты – источники аграрного права.

Отрасль законодательства – это система нормативных актов, регулирующих определенную сферу общественных отношений. Отрасли законодательства не всегда совпадают с отраслями права; в законодательстве объективно существуют комплексные отрасли, включающие нормы разных отраслей права, например, законодательство о здравоохранении, о науке, о культуре. К ним относится и аграрное законодательство. Аграрное законодательство представляет собой комплекс нормативных актов разного уровня – законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, приказов и инструкций соответствующих министерств и ведомств, – регулирующих отношения, возникающие в сфере сельскохозяйственной деятельности.

Сельскохозяйственная деятельность в данном случае понимается как производство продукции растениеводства и животноводства, ее реализация и первичная переработка самими сельскими товаропроизводителями.

Соответственно в сферу регулирования аграрного законодательства не входит деятельность предприятий пищевой промышленности и других перерабатывающих сельхозпродукцию производств; сельскохозяйственного машиностроения, сельского строительства.

Аграрное законодательство регулирует договорные отношения сельских товаропроизводителей с такими обслуживающими организациями, но деятельность всех предприятий АПК шире сферы действия аграрного законодательства. Отрасль современного аграрного законодательства состоит из нескольких крупных подотраслей, представляющих собой массивы нормативных актов:

1) государственное руководство сельским хозяйством включает нормативные правовые акты о системе органов управления, о государственной политике в области ценообразования на продукцию сельского хозяйства, финансирования и кредитования аграрных предприятий, применения льгот и дотаций, лицензирования отдельных видов деятельности и т. п.;

2) правовой статус сельскохозяйственных формирований – обществ, товариществ, кооперативов, а также крестьянских и личных подсобных хозяйств. Общие нормы об организационно-правовых формах юридических лиц содержатся в гражданском законодательстве. К аграрному же относятся правовые акты, регулирующие либо особенности отдельных форм предпринимательства (принятие таких актов прямо предусмотрено, например, законами об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью), либо деятельность таких чисто аграрных формирований, как сельскохозяйственные кооперативы и крестьянские хозяйства;

3) договорные отношения в сфере агропромышленного комплекса. Здесь принцип тот же – все договоры регулируются Гражданским кодексом РФ (ГК РФ), но конкретизация его норм по отношению к договорам, применяемым в агропромышленной сфере, производится в аграрных нормативно-правовых актах;

4) отдельные отрасли сельскохозяйственного производства. Включают нормативные акты, направленные на стимулирование развития отдельных отраслей животноводства и растениеводства (например, овцеводства, пчеловодства, льноводства, виноградарства), внедрение прогрессивных и экологически чистых технологий производства той или иной

сельскохозяйственной продукции, соответствие ее стандартам качества и безопасности. Кроме того, сюда можно отнести группу актов, которые регулируют сельскохозяйственную деятельность, связанную с научным, ветеринарным, агрономическим, агрохимическим обслуживанием аграрного производства, в том числе вопросы селекции, семеноводства, племенного животноводства.

Есть еще некоторые вопросы: культура, быт, благоустройство в сельском хозяйстве; сельскохозяйственное переселение; подсобные промыслы.

Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Поэтому выделение аграрных отношений в качестве самостоятельного предмета правового регулирования носит объективный характер и обусловлено необходимостью учета в законодательстве особенностей сельского хозяйства как отрасли экономики.

Особенность общественных отношений в сельском хозяйстве заключается также в том, что в совокупности их нельзя отнести к предмету какой-либо из традиционных отраслей права и в зависимости от конкретного вида они регулируются разными отраслями права. Вместе с тем они тесно взаимосвязаны между собой, требуют комплексного правового регулирования и рассматриваются в аграрном праве в качестве целостного образования. Отсюда и специфика предмета аграрного права как сложного комплекса различных видов общественных отношений в сельском хозяйстве (земельные, имущественные, организационно-управленческие, трудовые и др.).

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регуливающее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образование. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

3. Этапы развития аграрного законодательства России.

Каждая из традиционных отраслей права имеет специфический метод правового регулирования, т. е. способ воздействия норм данной отрасли на поведение людей, на регулируемые этой отраслью общественные отношения. Аграрное право (как комплексная отрасль) использует методы разных отраслей. Для него характерно органичное сочетание публично-правовых и частноправовых методов регулирования.

1. Публичные – государственное, административное, уголовное, уголовно-процессуальное, финансовое, гражданско-процессуальное (регулирует отношение государства, его органов с гражданами и иными субъектами права, при этом государственные органы выступают в качестве носителей государственно-властных полномочий; они устанавливают обязательные предписания, а к нарушителям применяют меры государственного принуждения).

2. Частные – гражданское, семейное, трудовое право (сфера свободной деятельности, где все, включая государство, участвуют в отношениях на равных).

В аграрном праве управленческие, публично-правовые отношения касаются регулирования государством цен на сельскохозяйственную продукцию, показателей качества этой продукции, государственных дотаций и компенсаций, взимания налогов,

условий предоставления кредитов. Они составляют сферу деятельности органов Министерства сельского хозяйства, государственных комиссий и инспекций.

В этих отношениях используются методы дозволения, запрета, властного предписания.

С переходом к рыночной экономике все шире становится область применения частного права.

Частноправовая сфера в сельском хозяйстве – это отношения, связанные с созданием и деятельностью аграрных коммерческих организаций и крестьянских хозяйств, заключением и исполнением договоров, а также трудовые и членские отношения граждан, занятых в аграрном производстве.

В регулировании этих отношений применяются методы добровольности, юридического равенства сторон, их независимости друг от друга (даже если в них участвует государство).

Структуру аграрного права составляют правовые институты и нормы. Научно обоснованное расположение аграрно-правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании аграрных отношений составляет систему аграрного права. Разделение аграрного права на институты осуществляется на основе аграрного и иного законодательства. Практически все институты аграрного права являются комплексными, как и отрасль в целом. Система аграрного права состоит из Общей и Особенной части.

К Общей части относятся институты, характеризующие:

- 1) государственное регулирование сельского хозяйства;
- 2) правовое регулирование социальных отношений на селе;
- 3) правовые основы аграрной реформы;
- 4) правовое положение сельскохозяйственных организаций;
- 5) правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 6) правовое положение личных подсобных хозяйств граждан.

В Особенную часть включены институты, определяющие:

- 1) правовой режим имущества сельскохозяйственных организаций;
- 2) права и обязанности сельскохозяйственных организаций по использованию земли и других природных ресурсов;
- 3) особенности правового регулирования в сельском хозяйстве:
 - а) финансовых отношений;
 - б) трудовых отношений;
 - в) договорных отношений;
- 4) право предпринимательской деятельности (в том числе по отраслям сельского хозяйства – в области семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности);
- 5) ответственность за нарушения аграрного законодательства.

Таким образом, аграрное право следует рассматривать как комплексную специализированную отрасль права, которая представляет собой обусловленную внутренним единством систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих аграрные общественные отношения в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней деятельности.

4. Принципы аграрного права

Аграрное право строится в основном на тех принципах, которые характерны и для всего российского права:

- 1) обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений;
- 2) установление государством основных приоритетов развития агропромышленного комплекса;
- 3) экологическая безопасность, обеспечения качества производимой продукции;
- 4) свобода выбора форм хозяйствования аграрными предпринимателями;
- 5) свобода договора;
- 6) судебная защита нарушенных прав участников аграрных отношений.

Однако один специальный принцип аграрному праву все же присущ – это принцип учета специфики сельскохозяйственного производства.

Его специфика состоит в том, что в сельском хозяйстве земля используется как основное средство производства; оно связано с воспроизводством живых организмов – растений и животных – и имеет сезонный характер. Но это объективные особенности.

Практика правоприменения показывает, что нормы аграрных законов эффективны, когда учитывают и социально-правовую специфику: уклад сельской жизни, менталитет крестьянства сложившийся за десятилетия колхозного строя при отсутствии права частной собственности на землю и систем договорных отношений.

1. 2 Лекция №2 (2 часа).

Тема: «Государственное управление в сельском хозяйстве Российской Федерации.».

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и содержание государственного управления в сельском хозяйстве.
2. Функции государственных органов исполнительной власти.
3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере управления в сельском хозяйстве.

1.2.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Понятие и содержание государственного управления в сельском хозяйстве.

Современное аграрное право охватывает две взаимосвязанных между собой сферы правового регулирования. Одна из них – традиционная область аграрных отношений, складывающихся в сфере собственно сельскохозяйственной деятельности при обработке земли, производстве продукции растениеводства и животноводства.

Другая область отношений, регулируемых аграрным правом, включает в себя деятельность подсобных предприятий и промыслов в сельском хозяйстве, связанную с переработкой сельскохозяйственной продукции и производством продовольствия. Источники аграрного права служат формой выражения и закрепления аграрной политики государства как важного фактора, влияющего на формирование и развитие юридических институтов в сфере правового регулирования аграрных отношений. **Аграрная политика государства** складывается в форме социальных ориентаций, совокупности целей, идей, принципов, методов регулирования отношений между городом и деревней, экономических отношений в деревне, программ решения продовольственного вопроса.

Стратегия государства в аграрной политике вытекает из глубоко распространяющихся в аграрном секторе товарно-денежных отношений при наличии тенденций к формированию многоукладной аграрной экономики. Это выразилось в законодательном закреплении земельных участков в частную собственность граждан и юридических лиц, что в полной мере отвечает общепризнанным международным документам. Аграрное законодательство отдает приоритет такому праву, как право на свободный выход работников из колхозов и совхозов с закреплением за ними права на земельную долю.

Источники права – это внешняя форма выражения правотворческой деятельности государства при поддержке волеизъявления народа, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения. Специфика источников аграрного права выражается в механизме их законодательного закрепления – они часто служат формой выражения в специальных актах аграрного законодательства, которые не входят ни в одну из основных отраслей законодательства.

2. Функции государственных органов исполнительной власти.

Большинство норм аграрного права устанавливаются комплексными нормативно-правовыми актами, предназначенными специально для регулирования аграрных отношений. В состав комплексных правовых актов, оформляющих превращение совокупности пограничных правовых институтов в новую комплексную отрасль – аграрное право, входят также нормы гражданского, административного, трудового, иных основных отраслей права. Это комплексный характер правовых норм. В аграрно-правовой доктрине распространенной является **трехчленная классификация источников аграрного права**.

Они делятся **по способу правотворчества** на нормативные правовые акты государства, акты санкционированного и делегированного правотворчества. В аграрном праве в большей степени, чем в других отраслях права, используются в качестве источников права акты санкционированного и делегированного правотворчества.

Санкционирующая деятельность – многообразная правовая деятельность государства по утверждению, рассмотрению, одобрению нормативных актов сельскохозяйственных коммерческих организаций и органов общественного самоуправления крестьян – Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Специфика делегированного правотворчества выражается в том, что уполномачивая сельскохозяйственные коммерческие организации и органы общественного крестьянского самоуправления на выработку нормативно-правовых актов, государство тем не менее не утрачивает своей компетенции на правовое регулирование аграрных отношений. **Делегированное правотворчество** в сфере государственного управления связано, как правило, с временным предоставлением подчиненному государственному органу права вырабатывать нормативный акт, издание которого составляет компетенцию делегирующего органа. Наиболее распространенной формой источника права являются нормативно-правовые акты.

1. **Главным источником аграрного права**, как и для всех остальных отраслей российского права является Конституция Российской Федерации, которая обладает верховенством над всеми правовыми актами в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу от 12 декабря 1993 г. **Юридическая сила** – это способность нормативного акта регулировать общественные отношения.

2. **Федеральные конституционные законы** (при конкуренции нормативно-правовых актов различной юридической силы применяется тот нормативный акт, который имеет большую юридическую силу) которые комментируют многие положения Конституции РФ, в том числе и связанные с аграрным правом.

3. **Федеральные Законы**. Такие Законы различают по сфере действия:

- 1) общего действия;
- 2) специального действия.

Если закон специального действия регулирует общественные отношения иначе, чем закон общего действия, то действует закон специального действия; если закон общего действия регулирует общественные отношения, не урегулированные законом специального действия, то действует закон общего действия; если закон общего действия регулирует отношения, урегулированные законом специального действия, то действует закон специального действия.

3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере управления в сельском хозяйстве

Среди Федеральных законов, регулирующих аграрные правоотношения, можно выделить такие, как Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», а также кодифицированные

нормативно правовые акты, такие как ГК РФ, Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ и другие.

4. **Подзаконные акты** – указы Президента. С 1991 г. президенту предоставлены чрезвычайные полномочия в области законодательства, с этого момента указы президента приобрели силу законов, это явление стали называть «указным законодательством», а также постановления Правительства РФ, которые также относятся к подзаконным актам.

5. Немалую роль в регулировании аграрных правоотношений играют нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации и локальные акты. Главной особенностью таких актов является то, что они ограничены в применении территориальными признаками.

Вопросы, регулируемые такими актами в основном применимы к определенному субъекту РФ по четко обозначенным признакам, например, наличие законодательных актов республик-субъектов РФ, регулирующих производственно-хозяйственную деятельность в той или иной отрасли (например, для Республики Саха (Якутия)) – животноводства, связано с региональной специализацией по вопросам сельского хозяйства, исходя из природно-климатических условий региона.

1. 3 Лекция №3 (2 часа).

Тема: «Правовой статус сельскохозяйственных организаций».

1.3.1. Вопросы лекции:

1. Организационно-правовые формы сельскохозяйственных организаций.
2. Хозяйственные общества и товарищества.
3. Сельскохозяйственные кооперативы и унитарные предприятия.
4. Некоммерческие организации в сельском хозяйстве.

1.3.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Организационно-правовые формы сельскохозяйственных организаций.

Понятие сельскохозяйственного кооператива закрепляется в Федеральном Законе «О сельскохозяйственной кооперации».

Так, согласно ст. 1 указанного закона сельскохозяйственный кооператив – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личными подсобными хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

Сельскохозяйственный кооператив (далее – кооператив) может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива (далее – производственный кооператив) или сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – потребительский кооператив).

Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О сельскохозяйственной кооперации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в положения о членстве в сельскохозяйственном кооперативе, в регулирование имущественных отношений, корректируется порядок проведения общих собраний, правила реорганизации, ликвидации сельскохозяйственных кооперативов, контроля за их деятельностью, а также

были изменены понятия сельскохозяйственной кооперации и сельскохозяйственного кооператива.

Если ранее Закон устанавливал, что сельскохозяйственная кооперация – это система различных сельскохозяйственных кооперативов, то сейчас законодатель конкретизировал это понятие, указав, что это система сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Внесено изменение в понятие «сельскохозяйственный кооператив». В настоящее время круг лиц, которые вправе создать сельскохозяйственный кооператив, расширен и к сельскохозяйственным товаропроизводителям добавились ведущие личные подсобные хозяйства граждане, которые могут создавать сельскохозяйственные кооперативы как совместно с сельскохозяйственными товаропроизводителями, так и без них. Серьезное изменение претерпело понятие «личное трудовое участие».

Если ранее участие члена кооператива в деятельности производственного кооператива выражалось количеством отработанных им в кооперативе дней в совокупности с объемом выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, то теперь количество дней перестало иметь принципиально важное значение, так как вместо него отныне личное трудовое участие может быть выражено и размером оплаты труда, причем без обязательного учета объема выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, которые теперь могут быть самостоятельными критериями при оценке личного трудового участия.

Личное трудовое участие членов кооператива в хозяйственной деятельности – главный признак, отличающий производственные кооперативы от потребительских.

В соответствии с ним устанавливается, что членами производственного кооператива могут быть граждане, а не юридические лица, а также минимальное число членов (пять), необходимое для того, чтобы основные работы в кооперативе выполнялись своими силами (п. 2 ст. 1 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О сельскохозяйственной кооперации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняет, что число работников производственного кооператива (за исключением работников, занятых на сезонных работах) не должно превышать число членов этого кооператива.). Исключение из принципа трудового участия существует только для ассоциированных членов, которыми могут быть и юридические лица.

Закон «О производственных кооперативах» несколько по-иному обеспечивает обязательность выполнения основного объема работ в производственном кооперативе силами его членов: п. 2 ст. 7 указанного Закона установлено, что число членов кооператива, внесших паевой взнос, участвующих в деятельности кооператива, но не принимающих личного трудового участия в его деятельности, не может превышать 25% числа членов кооператива, принимающих личное трудовое участие в его деятельности, а ст. 21 ограничивает численность наемных работников кооператива.

2. Хозяйственные общества и товарищества.

Производственный кооператив является коммерческой организацией. Видами производственных кооперативов являются:

- 1) сельскохозяйственная артель (колхоз);
- 2) рыболовецкая артель (колхоз);
- 3) кооперативное хозяйство (коопхоз);
- 4) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» по-иному, нежели ГК РФ, подходит к термину «артель». Согласно ГК РФ, артель и производственный кооператив – равнозначные понятия; фирменное название производственного кооператива должно содержать слова «производственный кооператив» или «артель». А согласно ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» артель – одна из разновидностей сельскохозяйственного производственного кооператива и является синонимом колхоза.

Упоминание в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» колхозов имеет особое значение.

Дело в том, что ГК РФ, содержащий исчерпывающий перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций, колхозы не называет. Тем самым создавалась двойственная ситуация. Теоретически, конечно, колхозы всегда признавались разновидностью кооперативов. Но многолетний процесс огосударствления колхозов в условиях плановой регулируемой экономики привел к тому, что ни один из кооперативных принципов в отношении их фактически не действовал, колхозы, по существу, не имели права распоряжаться своим имуществом и произведенной продукцией.

Поэтому в ходе аграрной реформы было принято решение о реорганизации как совхозов, так и колхозов в новые, современные виды коммерческих организаций. Надо сказать, что колхозы и теперь обладают спецификой по сравнению с кооперативами других видов: это крупные многоотраслевые хозяйства (что вообще не свойственно для кооперативной формы производства), а члены колхозов никогда не вносили паевых взносов (свои условные паи они получили в ходе реорганизации и раздела колхозного имущества).

3. Сельскохозяйственные кооперативы и унитарные предприятия.

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» ввел новое понятие – коопхоз. От других производственных кооперативов коопхозы отличаются тем, что в них не объединяются земельные участки их членов, а также тем, что создаются они индивидуальными предпринимателями. Основная масса таких «межфермерских» кооперативов отнесена ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» к потребительским кооперативам, хотя их деятельность тоже так или иначе связана с производством сельскохозяйственной продукции.

Принцип, по которому коопхозы отнесены к производственным кооперативам, – личное трудовое участие его членов в хозяйственной деятельности. Но определенное противоречие с понятием производственного кооператива в данном случае все же имеется: последний представляет собой объединение не являющихся предпринимателями граждан, а главы фермерских хозяйств, создающие коопхоз, как раз представляют собой индивидуальных предпринимателей.

Вхождение их в коммерческую организацию – такую, как коопхоз, может создать целый ряд проблем, в частности, приведет к двойному налогообложению фермеров. На селе в последние годы сложились формы производственного сотрудничества фермеров – главным образом по совместному использованию сельскохозяйственной техники, но такие отношения вполне могут регулироваться договором о совместной деятельности, без создания специальной организации.

Кроме артелей и коопхозов, согласно п. 2 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», возможна и третья форма – просто сельскохозяйственные производственные кооперативы. Иными словами, если кооператив отвечает всем признакам, указанным в п. 1 ст. 3, Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» он автоматически не становится колхозом или коопхозом и не обязан включать эти слова в свое фирменное наименование.

И таких кооперативов действует уже достаточное количество, образовались они в основном в ходе реорганизации и раздела колхозов и совхозов путем выделения одного из подразделений бывшего хозяйства вместе с земельными и имущественными паями его членов.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и (или) юридическими лицами) при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как исходит из перечня видов их деятельности, приведенного в п. 2 ст. 4, ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» занимаются предпринимательством, связанным с сельскохозяйственным производством.

Но при этом они существенно отличаются от производственных кооперативов – прежде всего тем, что хозяйственная деятельность потребительских кооперативов имеет целью в первую очередь не извлечение прибыли, а удовлетворение материальных и иных потребностей их членов. Поэтому они и являются некоммерческими организациями. Доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, не распределяются между членами потребительского кооператива, а используются для выполнения общих целей.

Не менее 50% объема выполняемых ими работ должно осуществляться, согласно п. 13 ст. 4, ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» для членов данного кооператива. Далее, потребительские кооперативы в сельском хозяйстве создаются в основном предпринимателями – фермерами и юридическими лицами, ведущими аграрное производство (в том числе и другими сельскохозяйственными производственными кооперативами); соответственно основным требованием членства является не трудовое участие, а участие в хозяйственной деятельности и потребление услуг данного кооператива.

Потребительская кооперация в сельском хозяйстве, или, как ее еще иначе называют, межфермерская или вертикальная кооперация, в настоящее время только создается, пока основную массу кооперативов составляют производственные.

В то же время создание сети обслуживающих кооперативов имеет большое значение для развития фермерского движения в России. Такая кооперация поможет крестьянским хозяйствам противостоять сложившемуся монополизму перерабатывающих, закупочных, ремонтных и др. предприятий выдерживать конкуренцию крупных хозяйств, экономить средства, усилия и время для решения чисто производственных задач путем передачи некоторых вспомогательных функций кооперативу. Именно такая, межфермерская, кооперация преобладает во всем мире.

Согласно п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» **потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями** и в зависимости от вида их деятельности подразделяются на: 1) перерабатывающие; 2) бытовые (торговые); 3) обслуживающие; 4) снабженческие; 5) садоводческие; 6) огороднические; 7) животноводческие; 8) кредитные; 9) страховые; 10) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», для выполнения одного или нескольких из указанных в данной статье видов деятельности.

Перечень видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, данный в ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», не является исчерпывающим. Собственно вид деятельности не определяет и отнесение сельхозкооператива к разряду потребительских. В принципе почти всеми из перечисленных направлений деятельности занимаются и производственные кооперативы. **Потребительские кооперативы могут быть и смешанного типа**, т. е. занимающиеся несколькими видами деятельности, например, переработкой сельскохозяйственной продукции, ее сбытом и транспортным обслуживанием сельских товаропроизводителей.

К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка и конопли, лесоматериалов и других).

Нормы п. 3 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» могут быть применены и к объединениям граждан для ведения коллективного садоводства и огородничества. До сих пор действовали садоводческие и огороднические товарищества, их типовые уставы утверждались Советом Министров СССР. Закон о кооперации в СССР отнес

садоводческие и садово-огороднические товарищества к кооперативам. В настоящее время специального типового или примерного устава садоводческого (огороднического) товарищества не существует.

Такие товарищества вполне могут изменить свое наименование на «потребительский кооператив» и привести свои уставы в соответствие с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Как в потребительских кооперативах, производство сельскохозяйственной продукции в них не является товарным, а предназначено для личного потребления. Товарищество же согласно ГК РФ представляет собой организационно-правовую форму предпринимательской деятельности и является коммерческой организацией.

Сбытовые (торговые) кооперативы осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и другое.

Обслуживающие кооперативы осуществляют мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные и эколого-восстановительные работы, телефонизацию и электрификацию в сельской местности, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу, работу по внесению удобрений и ядохимикатов, осуществляют ревизионную деятельность, оказывают научно-консультационные, информационные, медицинские, санаторно-курортные услуги и другие.

4. Некоммерческие организации в сельском хозяйстве.

Из перечня видов потребительских кооперативов (п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации») исключены кредитные и страховые кооперативы. Функции кредитных и страховых кооперативов переданы обслуживающим кооперативам, перечень видов деятельности которых расширен также механизированными, агрохимическими работами, научно-производственными услугами, услугами по правовому и финансовому консультированию.

Снабженческие кооперативы образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупки и поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров (продовольствия, одежды, топлива, медицинских и ветеринарных препаратов, книг и других).

Садоводческие, огороднические и животноводческие кооперативы образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства.

Потребительский кооператив образуется, если в его состав входит не менее двух юридических лиц или не менее пяти граждан. При этом юридическое лицо, являющееся членом кооператива, имеет один голос при принятии решений общим собранием. Если ранее Закон устанавливал, что юридическое лицо, являющееся членом потребительского кооператива, имеет один голос при принятии решения общим собранием, если иное не установлено уставом кооператива, то теперь слова «если иное не установлено уставом кооператива» исключены из данной нормы Закона.

Это означает, что уставы потребительских кооперативов должны быть приведены в соответствие с этой нормой. Два и более производственных и (или) потребительских кооператива могут образовывать потребительские кооперативы последующих уровней, вплоть до всероссийских и международных потребительских кооперативов. Причем членами кооператива последующего уровня могут быть только кооперативы предыдущего уровня.

Не менее 50% объема работ (услуг), выполняемых обслуживающими, перерабатывающими, сбытовыми (торговыми), снабженческими, садоводческими, огородническими и животноводческими кооперативами, должно осуществляться для членов данных кооперативов. Образовать сельскохозяйственный потребительский кооператив могут юридические лица любой организационно-правовой формы.

Пункт 12 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» специально посвящен случаю создания потребительского кооператива другими сельскохозяйственными кооперативами. В соответствии с ним учредить такой кооператив могут не только производственные, но и потребительские кооперативы, хотя они и не являются сельскохозяйственными товаропроизводителями, как того требует п. 1 рассматриваемой статьи. Таким образом, потребительские кооперативы формируют кооперативы последующих уровней – причем они могут как совпадать по профилю деятельности с создавшими их кооперативами, так и быть совершенно иными.

Их следует отличать от союзов (ассоциаций) кооперативов, также имеющих многоуровневую структуру; последние не имеют права заниматься коммерческой деятельностью. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слова «сельскохозяйственный кооператив».

1. 4. Лекция №4 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций».

1.4.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и состав имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций.
2. Правовой режим имущества государственных и муниципальных сельскохозяйственных предприятий.
3. Правовой режим имущества хозяйственных обществ и товариществ.
4. Правовой режим имущества сельскохозяйственных кооперативов.

1.4.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Понятие и состав имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций.

Кооперативы самостоятельно или совместно с другими юридическими лицами – сельскохозяйственными товаропроизводителями – в целях координации своей деятельности, а также в целях представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме союзов (ассоциаций) кооперативов (далее – союз (ассоциация)), являющихся некоммерческими организациями. Союз (ассоциация) создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено его учредительными документами.

Число учредителей не ограничено, но союзы и ассоциации не могут быть учреждены одним лицом. Союз (ассоциация) считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Союз (ассоциация) должен иметь самостоятельный баланс.

Он вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории РФ и за ее пределами, а также создавать филиалы и открывать представительства на территории РФ. Согласно ст. 52 ГК РФ в учредительных документах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. А ст. 14

Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устанавливает, что в **учредительных документах некоммерческой организации должны также определяться:** ее местонахождение, порядок управления деятельностью, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов организации, условия и порядок приема в ее члены и выхода, источники формирования имущества, порядок внесения изменений в учредительные документы, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации.

Учредительные документы союза (ассоциации) должны, кроме того, содержать условия о составе и компетенции его органов управления и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, по которым решения принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов союза.

2. Правовой режим имущества государственных и муниципальных сельскохозяйственных предприятий.

В отличие от кооперативов **учредительными документами союзов (ассоциаций) являются и учредительный договор, и устав.** Особенность учредительного договора по сравнению с уставом состоит в том, что первый представляет собой гражданско-правовой договор многостороннего характера, заключается и подписывается всеми участниками союза или ассоциации (устав же ими утверждается) и обязателен только для самой .

В сельскохозяйственном союзе (ассоциации) создается также **исполнительный орган управления**, который может быть коллегиальным и (или) единоначальным. Некоммерческие организации не вправе выплачивать вознаграждение членам их высших органов, управления за выполнение возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в этой работе.

Сельскохозяйственный союз (ассоциация) может быть реорганизован путем слияния, присоединения, разделения, выделения или преобразования (ст. 57 ГК РФ).

При этом согласно ст. 17 ФЗ «О некоммерческих организациях» союз или ассоциация вправе преобразоваться в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество или товарищество. При преобразовании к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизуемого союза или ассоциации в соответствии с передаточным актом.

3. Правовой режим имущества хозяйственных обществ и товариществ.

В ст. 5 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» не упоминается об органах управления сельскохозяйственными союзами (ассоциациями). Согласно же ФЗ «О некоммерческих организациях» высшим органом управления союзом (ассоциацией) является общее собрание его членов. Общее собрание правомочно при наличии не менее половины членов союза. К исключительной компетенции общего собрания относятся:

- 1) изменение устава;
- 2) определение приоритетных направлений деятельности, принципов формирования и использования имущества;
- 1) образование исполнительных органов и досрочное прекращение их полномочий;
- 2) утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса.

По перечисленным вопросам решение принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов. **К компетенции общего собрания относятся:**

- 1) утверждение финансового плана союза (ассоциации);
- 2) создание филиалов и представительств;
- 3) участие в других организациях;
- 4) реорганизация и ликвидация союза (ассоциации).

В сельскохозяйственном союзе (ассоциации) создается также **исполнительный орган управления**, который может быть коллегиальным и (или) единоначальным. Некоммерческие организации не вправе выплачивать вознаграждение членам их высших

органов, управления за выполнение возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в этой работе.

Сельскохозяйственный союз (ассоциация) может быть реорганизован путем слияния, присоединения, разделения, выделения или преобразования (ст. 57 ГК РФ).

При этом согласно ст. 17 ФЗ «О некоммерческих организациях» союз или ассоциация вправе преобразоваться в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество или товарищество. При преобразовании к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизуемого союза или ассоциации в соответствии с передаточным актом.

Особенностью порядка ликвидации сельскохозяйственного союза (ассоциации) как некоммерческой организации является то, что оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется в соответствии с учредительными документами союза или ассоциации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели (ст. 20 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Следует подчеркнуть, что сельскохозяйственные союзы и ассоциации не являются органами, вышестоящими по отношению к образующим их кооперативам. Этим они отличаются от повсеместно создававшихся прежде объединений и комбинатов – агропромышленных (районных, республиканских и др.), специализированных сельскохозяйственных, научно-производственных и т. п.

В то же время союзам (ассоциациям), несомненно, принадлежит функция координации предпринимательской деятельности кооперативов, которая предполагает определенное управленческое воздействие на них со стороны союза, поскольку сельскохозяйственные кооперативы добровольно передают ему соответствующие полномочия.

Поэтому в учредительных документах союза целесообразно закреплять принцип **обязательности управленческих решений для членов данного сельскохозяйственного союза**. Сельскохозяйственные союзы и ассоциации могут создаваться как по отраслевому, так и по территориальному принципу. Несомненно, создание сельскохозяйственных союзов и ассоциаций, защищающих права сельских кооператоров и помогающих их работе, будет способствовать развитию кооперативного движения в сельском хозяйстве России.

4. Правовой режим имущества сельскохозяйственных кооперативов.

Учитывая трудное экономическое положение нынешних фермеров и кооперативов и их малочисленность, государство должно обеспечить им определенную помощь в этом направлении.

Экономическая поддержка союзов (ассоциаций) согласно ст. 31 ФЗ «О некоммерческих организациях» может оказываться органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции в различных формах, а именно:

- 1) предоставление льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей;
- 2) освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом;
- 3) размещение среди союзов и ассоциаций на конкурсной основе государственных и муниципальных заказов;
- 4) предоставление льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим сельскохозяйственным союзам материальную поддержку.

Следует обратить внимание на то, что наименование союза (ассоциации) должно содержать указание на основной предмет деятельности не самого союза или ассоциации, а его членов (например, «союз молокозаготовительных кооперативов»).

1. 5. Лекция №5 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций».

1.5.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и основные черты правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства.
2. Создание и прекращение деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.
3. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.
4. Правовое регулирование ведения гражданами садоводства, огородничества, дачного и личного подсобно хозяйства.

1.5.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Понятие и основные черты правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства.

Крестьянские (фермерские) хозяйства в России ведут свое начало со столыпинских аграрных реформ, суть которых состояла в том, чтобы каждому крестьянину царским Указом от 9 ноября 1906 г. было разрешено выйти из общины со своим наделом и стать самостоятельным и независимым хозяином.

После провозглашения в 1990 – 1992 гг. аграрной и земельной реформы начался новый этап в истории преобразования отечественного сельского хозяйства. Формирование конкурентной среды в аграрном секторе экономики страны стало одной из главных целей, на достижение которой были направлены действия реформаторов.

Однако процесс формирования сельского хозяйства шел сложно и противоречиво. В 1991 г. реформа сделала первые практические шаги в формировании укладов аграрной экономики. Одним из таких укладов стало **фермерство** – малая форма агропромышленного бизнеса на семейной основе.

Фермерское хозяйство – это деловое предприятие, в бизнес-менеджменте которого присутствуют и сочетаются маркетинг, компетентное управление ресурсами (в том числе природными, финансовыми, техническими и человеческими), планирование и прогнозирование.

Фермерское хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии (ст. 1 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Наряду с фермерскими на селе существуют и функционируют крестьянские хозяйства или личные подсобные хозяйства сельских жителей. Они, в отличие от фермерских хозяйств, носят потребительский характер, обладают иным мотивационным механизмом.

Ведение крестьянского или личного подсобного хозяйства по существу является деятельностью, основанной на труде членов крестьянской семьи, с минимальным обращением к рынку. Такого рода деятельность по производству сельскохозяйственной продукции ориентирована преимущественно на потребление продукции внутри самого хозяйства и не требует юридического оформления хозяйственной деятельности и ведение официальной отчетности. Перерастание такого рода хозяйств в фермерские связано с развитием новых технологий, повышением уровня механизации, общей и профессиональной культуры крестьян. Перечисленные выше особенности фермерских хозяйств, выявленные на основе обобщения опыта создания и функционирования таких

хозяйств и дали повод говорить о необходимости уточнения правовой организации крестьянского (фермерского) хозяйства, сформулированной в старой редакции ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»

2. Создание и прекращение деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

В соответствии с действующим законодательством фермерское хозяйство может быть создано одним гражданином (п. 2 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Согласно п. 3 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» к деятельности фермерских хозяйств применяются правила гражданского законодательства, регулирующие деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не предусматривается законодательством РФ.

Фермерское хозяйство не является юридическим лицом, но на него распространяются законодательные нормы, обязательные для юридического лица. До вступления в силу ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» правовые основы создания КФК устанавливались Законом РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 348-1 «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в соответствии с которым крестьянские (фермерские) хозяйства регистрировались как юридические лица.

Однако с вступлением в силу ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» положения Закона РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» утратили силу, и теперь крестьянские (фермерские) хозяйства осуществляют деятельность без образования юридического лица (п. 3 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

При этом п. 3 ст. 23 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» установлено, что крестьянские (фермерские) хозяйства, которые созданы как юридические лица в соответствии с Законом РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», вправе сохранить статус юридического лица на период до 1 января 2010 г.».

Налоговое ведомство разъяснило порядок приведения правового статуса крестьянского фермерского хозяйства в соответствие с частью первой ГК РФ на основании ст. 7 Федерального закона от 30 ноября 1994 г. № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». Следует отметить, что процедура приведения правового статуса КФК в соответствии с действующим законодательством (ГК РФ) заключается в смене фермерским хозяйством статуса юридического лица на физическое, т. е. последнему следует стать предпринимателем без образования юридического лица. Для такого перехода фермеру необходимо подать заявление по форме № Р27002 в инспекцию по месту жительства и приложить к нему копию паспорта с отметкой о месте регистрации.

Исходя из этих сведений представители налоговых органов вносят сведения о фермерском хозяйстве в государственный реестр индивидуальных предпринимателей и одновременно исключают их из государственного реестра юридических лиц. Однако смена правового статуса не освобождает от налоговых долгов, если они имеются.

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» **фермерское хозяйство считается созданным со дня его государственной регистрации.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2003 г. № 630 «О Едином Государственном Реестре индивидуальных предпринимателей, правилах хранения в Единых Государственных Реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов (сведений) и передачи их на постоянное хранение в государственные архивы, а также о внесении изменений и дополнений в Постановления Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 438 и № 439» установлено, что государственная регистрация фермерских хозяйств осуществляется в порядке, установленном для государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Согласно п. 3 ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», к предпринимательской деятельности фермерского хозяйства, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила гражданского законодательства, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов РФ или существа правовых отношений.

Фермерское хозяйство может признаваться сельскохозяйственным товаропроизводителем в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления содействуют созданию фермерских хозяйств и осуществлению ими своей деятельности, оказывают поддержку фермерским хозяйствам, в том числе посредством формирования экономической и социальной инфраструктур для обеспечения доступа фермерским хозяйствам к финансовым и иным ресурсам, а также в соответствии с законодательством РФ о малом предпринимательстве.

Вмешательство федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в хозяйственную и иную деятельность фермерского хозяйства не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

3. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

Правовой режим имущества КФХ выражен в законодательном закреплении правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом крестьянского хозяйства. Особенность правового режима имущества крестьянских (фермерских) хозяйств – различный субъектный состав в имущественных и земельных правоотношениях.

Правовой режим имущества крестьянского хозяйства регулируется гл. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В п. 1 ст. 6 указанного Закона приведен перечень имущества фермерского хозяйства.

По своему составу имущество крестьянского хозяйства достаточно разнообразно и обусловлено спецификой ведения сельскохозяйственного производства. Прежде всего, это земельный участок, являющийся неотъемлемой и особой составляющей имущественного комплекса хозяйства.

В перечень обязательно включены насаждения, постройки жилого и хозяйственного назначения, специальные сооружения, продуктивный и рабочий скот, различного рода техника, оборудование и инвентарь.

Перечень не закрыт, но сделана оговорка, в соответствии с которой, признаком приведенных в нем объектов является необходимость их для осуществления деятельности фермерского хозяйства. В соответствии со ст. 244 ГК РФ имущество может принадлежать на праве собственности одному, двум или нескольким субъектам.

В тех случаях, когда имущество находится в собственности двух или нескольких лиц, они, осуществляя владение, пользование и распоряжение этим имуществом, должны учитывать интересы других участников общей собственности, т. е. сособственников.

В целях обеспечения скоординированности деятельности участников общей собственности в ГК РФ сформулирована совокупность правовых норм, регулирующих общую собственность (гл. 16 ГК РФ).

В соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» полученные плоды, произведенная продукция и доходы, полученные фермерским хозяйством в результате использования его имущества становятся общим имуществом, т. е. поступают в общую собственность членов хозяйства.

Доли членов фермерского хозяйства при долевой собственности на имущество фермерского хозяйства устанавливаются соглашением между членами фермерского

хозяйства. Члены фермерского хозяйства сообща владеют и пользуются имуществом фермерского хозяйства. Порядок владения и пользования имуществом фермерского хозяйства определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

В соответствии со ст. 253 ГК РФ владение и пользование имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется сособственниками сообща и, в отличие от долевой собственности, не зависит от размера вклада каждого из них в создание общего имущества.

Владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников, а при возражении хотя бы одного из них – в порядке, установленном судом. **Порядок распоряжения имуществом фермерского хозяйства** определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Распоряжение имуществом фермерского хозяйства осуществляется главой фермерского хозяйства в интересах фермерского хозяйства.

Особый правовой режим имущества будут иметь и унитарные предприятия, созданные крестьянским (фермерским) хозяйством.

Как известно, имущество унитарного предприятия может находиться в собственности только одного лица – физического или юридического, так как долевая собственность на унитарное предприятие не допускается, его имущество неделимо и не может быть распределено по вкладам (долям, паям). При этом собственность физического лица может быть представлена в виде совместной собственности супругов или членов крестьянского (фермерского) хозяйства. Поэтому, если в договоре будет установлена долевая собственность членов крестьянского хозяйства на имущество, в случае создания унитарного предприятия его имущество будет принадлежать членам на праве совместной собственности.

Порядок распоряжения имуществом фермерского хозяйства определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В соответствии со ст. 253 ГК РФ при совершении одним из сособственников сделки по распоряжению имуществом, находящимся в совместной собственности, предполагается, что она осуществлена по согласию всех сособственников независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом.

При распоряжении имуществом, находящимся в долевой собственности, согласие всех ее участников не резюмируется. Поэтому участник долевой собственности вправе распорядиться общим имуществом, если он имеет соответствующие полномочия, основанные на доверенности выданной ему другими участниками долевой собственности. (ст. 246 ГК РФ предусматривает распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности только по соглашению всех участников общей собственности).

При распоряжении общим имуществом действует принцип:

один участник права общей собственности – один голос. Размер доли не принимается во внимание. Необходимо единогласное решение всех сособственников. При отсутствии единогласия спор может быть решен судом по иску любого из сособственников.

При возмездном отчуждении действует преимущественное право покупки доли участниками долевой собственности, предусмотренное ст. 250 ГК РФ. Распоряжение имуществом фермерского хозяйства осуществляется в интересах фермерского хозяйства главой фермерского хозяйства. По сделкам, совершенным главой фермерского хозяйства в интересах фермерского хозяйства, отвечает фермерское хозяйство своим имуществом, определенным в ст. 6 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Сделка, совершенная главой фермерского хозяйства, считается совершенной в интересах фермерского хозяйства, если не доказано, что эта сделка заключена главой фермерского

хозяйства в его личных интересах (ч. 3 ст. 8 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

При выходе из фермерского хозяйства одного из его членов земельный участок и средства производства разделу не подлежат (ч. 1 ст. 9 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). В этом случае гражданин имеет право на денежную компенсацию, соразмерную его доле в праве общей собственности на имущество фермерского хозяйства.

Срок выплаты денежной компенсации определяется по взаимному согласию между членами фермерского хозяйства или в случае, если взаимное согласие не достигнуто, в судебном порядке (ч. 2 ст. 9 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Пунктом 2 ст. 9 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» установлено, что срок выплаты указанной компенсации не может превышать год с момента подачи членом фермерского хозяйства заявления о выходе из фермерского хозяйства.

При прекращении фермерского хозяйства в связи с выходом из него всех его членов имущество фермерского хозяйства подлежит разделу между членами фермерского хозяйства в соответствии с ГК РФ. Помимо вопросов владения, пользования, распоряжения и раздела имущества крестьянского (фермерского) хозяйства гл. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» предусматривает наследование такого имущества. Наследование имущества фермерского хозяйства осуществляется в соответствии с ГК РФ. Вопросы наследования урегулированы в ст. 1110 – 1175, 1181 и 1182 ГК РФ. Наследованию имущества члена крестьянского (фермерского) хозяйства специально посвящена ст. 1179 ГК РФ.

Данной статьей установлено, что после смерти любого члена крестьянского (фермерского) хозяйства наследство открывается и осуществляется на общих основаниях с соблюдением при этом правил ст. 253 – 255 и ст. 257 – 259 ГК РФ.

В данном случае ГК РФ указывает на то, что при наследовании имущества члена крестьянского (фермерского) хозяйства необходимо учитывать правовой режим собственности на имущество крестьянского (фермерского) хозяйства.

При этом если наследник умершего члена крестьянского (фермерского) хозяйства сам членом этого хозяйства не является, он имеет право на получение компенсации, соразмерной наследуемой им доле в имуществе, находящейся в общей совместной собственности членов хозяйства (ч. 1 ст. 1179 ГК РФ).

Срок выплаты компенсации определяется соглашением наследника с членами хозяйства, а при отсутствии соглашения судом, но не может превышать 1 год со дня открытия наследства (ч. 2 ст. 1179 ГК РФ).

При отсутствии соглашения между членами хозяйства и наследником об ином, доля наследодателя в этом имуществе считается равной долям других членов хозяйства (ч. 2 ст. 1179 ГК РФ).

Если будет принято решение о принятии наследника в члены хозяйства указанная компенсация наследнику не выплачивается.

Следует иметь в виду, что возможна ситуация, когда после смерти члена крестьянского (фермерского) хозяйства хозяйство прекращается, в том числе в связи с тем, что наследодатель был единственным членом хозяйства, а среди его наследников нет лиц, желающих продолжать ведение крестьянского (фермерского) хозяйства.

В этом случае имущество крестьянского хозяйства подлежит разделу между наследниками по правилам ст. 9 ФЗ РФ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и ст. 258, 1182 ГК РФ.

Общие правила раздела имущества крестьянского (фермерского) хозяйства установлены ст. 258 ГК РФ. А вот особенности наследования и раздела земельных участков хозяйства определяются ст. 1181 и 1182 ГК РФ.

В соответствии со ст. 1112 ГК РФ в состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. Не входят в состав наследства права и обязанности,

неразрывно связанные с личностью наследодателя, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается ГК РФ или другими законами.

Статья 1181 ГК РФ устанавливает, что принадлежавшие наследодателю на праве собственности земельный участок или право пожизненного наследуемого владения земельным участком входит в состав наследства и наследуется на общих основаниях, установленных ГК РФ.

При этом необходимо иметь в виду, что в соответствии со ст. 21 ЗК РФ наследник, получивший по наследству право пожизненного наследуемого владения земельным участком, может приобрести этот земельный участок в собственность бесплатно. Земельный участок, находящийся у гражданина на праве постоянного (бессрочного) пользования, не наследуется ни по завещанию, ни по закону.

4. Правовое регулирование ведения гражданами садоводства, огородничества, дачного и личного подсобно хозяйства.

Гражданам целесообразно в соответствии со ст. 20 ЗК РФ приобрести такие земельные участки в собственность, учитывая, что это разрешается сделать бесплатно. У наследников такого права уже не будет.

Раздел земельного участка, который принадлежит наследникам на праве общей собственности, производится с учетом минимального размера земельного участка, установленного для целей ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

При невозможности раздела земельного участка в случае, если его размер меньше минимального размера, установленного для участков крестьянских (фермерских) хозяйств такой земельный участок переходит к наследнику, имеющему преимущественное право на получение в счет своей наследственной доли этого земельного участка.

В данном случае речь идет о ст. 1168 ГК РФ, которой предусмотрено преимущественное право на неделимую вещь при разделе наследства.

Наследник, обладавший совместно с наследодателем правом общей собственности на неделимую вещь (ст. 133 ГК РФ), доля в праве, на которую входит в состав наследства, имеет при разделе наследства преимущественное право на получение в счет своей наследственной доли вещи, находившиеся в общей собственности, перед наследниками, которые ранее не являлись участниками общей собственности, независимо от того, пользовались они этой вещью или нет.

Кроме того, п. 2 ст. 1168 ГК РФ предусмотрено, что наследник, постоянно пользовавшийся неделимой вещью, входящей в состав наследства, имеет при разделе наследства преимущественное право на получение в счет своей наследственной доли этой вещи перед наследниками, не пользовавшимися этой вещью и не являвшимися ранее участниками общей собственности на нее.

В соответствии с п. 3 ст. 8 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство отвечает своим имуществом по сделкам, совершенным главой фермерского хозяйства в интересах фермерского хозяйства.

Гражданин, вышедший из фермерского хозяйства, в течение двух лет после выхода из него несет субсидиарную ответственность в пределах стоимости своей доли в имуществе фермерского хозяйства по обязательствам, возникшим в результате деятельности фермерского хозяйства до момента его выхода из фермерского хозяйства (п. 3 ст. 9 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Кооператив, созданный в соответствии с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», является юридическим лицом и **имеет следующие правомочия:**

- 1) создавать представительства и филиалы, осуществлять свои права на территории РФ и за ее пределами;
- 2) осуществлять виды деятельности, предусмотренные ст. 3 и 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», и иные не запрещенные законом виды деятельности;
- 3) иметь в собственности, покупать или иным образом приобретать, продавать, закладывать и осуществлять иные вещные права на имущество и земельные участки, в

том числе переданные ему в виде паевого взноса в паевой фонд кооператива, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

4) создавать резервный и другие неделимые фонды кооператива и вкладывать средства резервного фонда в банки и другие кредитные учреждения, в ценные бумаги и иное имущество;

5) привлекать заемные средства, а также выдавать денежные кредиты и авансы членам кооператива;

6) заключать договоры, а также осуществлять все права, необходимые для достижения целей, предусмотренных уставом кооператива;

7) осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, установленном законодательством РФ;

8) обращаться в суд или арбитражный суд с заявлениями о признании недействительными (полностью или частично) актов государственных и иных органов, а также с заявлениями о неправомерности действий должностных лиц, нарушающих права кооператива;

9) осуществлять реорганизацию или ликвидацию кооператива.

Все перечисленные правомочия сельскохозяйственного кооператива как юридического лица вытекают из гарантированных Конституцией РФ (ст. 8) единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции и свободы экономической деятельности.

Правоспособность юридического лица согласно ст. 49 ГК РФ возникает с момента его государственной регистрации, а прекращается с момента исключения из единого государственного реестра юридических лиц.

При этом производственные кооперативы как коммерческие организации обладают общей правоспособностью, т. е. могут заниматься любой деятельностью и иметь любые гражданские права, нести обязанности, связанные с ней. Потребительские кооперативы обладают специальной правоспособностью – имеют только те гражданские права и несут только те обязанности, которые предусмотрены в его учредительных документах и соответствуют цели его создания. Сделка, совершенная юридическим лицом без учета его специальной правоспособности (внеуставная сделка), может быть признана судом недействительной (ст. 173 ГК РФ).

Кроме того, существует установленный законом перечень видов деятельности, которыми можно заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определяет такой перечень, а также порядок выдачи лицензий и органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности.

Сельскохозяйственные кооперативы могут создавать филиалы и представительства. Согласно ст. 55 ГК РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет его защиту. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или некоторые из них, в том числе функции представительства.

При этом представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Имуществом данные подразделения наделяет создавший их сельскохозяйственный кооператив; он же утверждает положение о представительстве или филиале, назначает их руководителей и несет ответственность по обязательствам своих филиалов и представительств.

Права сельскохозяйственного кооператива по распоряжению своим имуществом определены в гл. VI ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Права по распоряжению земельными участками регулируются земельным законодательством РФ и законодательством ее субъектов (поскольку Конституцией РФ земельное законодательство отнесено к сфере совместной компетенции Федерации и ее субъектов).

Что касается полномочий, определенных в подп. 9 ст. 6 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», то общее правило о возможности обращения граждан и юридических лиц к судебной власти за защитой нарушенных прав в сфере управления содержится в ст. 46 Конституции РФ. Статья 13 ГК РФ устанавливает: «Ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны недействительными». В случае признания судом акта недействительным нарушенное право подлежит восстановлению либо защите иными способами. **Вообще, защита гражданских прав в соответствии с гражданским законодательством осуществляется путем:**

- 1) признания права;
- 2) восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- 3) признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки (в этих случаях в соответствии со ст. 167 ГК РФ каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а при невозможности возвратить полученное в натуре – возместить его стоимость в деньгах);
- 4) признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- 5) самозащиты права;
- 6) присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- 7) возмещения убытков;
- 8) взыскания неустойки;
- 9) компенсации морального вреда;
- 10) прекращения или изменения правоотношения;
- 11) неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- 12) иными способами, предусмотренными законом.

Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» относит к таковым коллегиальные и единоличные действия и решения, в результате которых не только нарушены права и свободы гражданина, но и созданы препятствия их осуществлению, на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Обратиться можно непосредственно в суд либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, должностному лицу, и они обязаны рассмотреть вопрос в течение месяца. Если в течение месяца не будет получено ответа либо в удовлетворении жалобы отказано, гражданин вправе обратиться с жалобой в суд.

1. 6. Лекция №6 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование договорных отношений в сельском хозяйстве».

1.6.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и система договоров в сельском хозяйстве.
2. Договоры в сфере реализации сельскохозяйственной продукции.
3. Договоры в сфере материально-
4. Наследственное право.

1.6.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Понятие и система договоров в сельском хозяйстве.

Основным видом обязательств в гражданском праве признается договорное обязательство. Договор – это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Содержание договор обычно предусматривает: дату, номер, место заключения договора, предмет договора, обязанности каждой стороны, срок действия договора и возможности его пролонгации, ответственности за нарушение договора, юридические адреса и банковские реквизиты, подписи и печати сторон.

Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров не установлена определенная форма. Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, но писанного сторонами, а также путем обмена документами почтой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

В любом случае договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законами и иными правовыми актами, действующими в момент его заключения. Некоторые договоры требуют нотариального удостоверения или государственной регистрации.

Предложение, адресованное одному или нескольким лицам, достаточно определенно выражающее намерение автора предложения считать себя заключившим договор с адресатом, признается офертой. Она должна содержать существенные условия договора и связывает её автора с момента ее получения адресатом. Ответ о принятии оферты признается акцептом. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Условиями действительности договора являются: правоспособность и дееспособность его субъектов, соответствие требованиям закона, ясно выраженное желание и волеизъявление субъектов договора, установленная законом форма договора.

Наиболее распространенными типами договоров в практике делового оборота являются следующие.

1. Договоры о передаче имущества в собственность: договоры купли-продажи, поставки, контрактации, мены, займа, дарения.

2. Договоры о передаче имущества во временное пользование: договоры имущественного найма (аренды), найма жилого помещения, безвозмездного пользования.

3. Договоры о выполнении работ: договоры подряда, капитального строительства, проектных и изыскательских работ, научно-исследовательских работ.

4. Договоры оказания услуг: договоры перевозки грузов и пассажиров, поручения, комиссии, хранения, страхования, займа

Иногда возникает необходимость изменить или расторгнуть заключенный договор. И то и другое возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским Кодексом, другими законами или договором. По требованию одной стороны договор может быть изменен или расторгнут только по решению суда в следующих случаях;

- а) при существенном изменении обстоятельств,
- б) при существенном нарушении договора другой стороной,
- в) в иных случаях, предусмотренных Гражданским Кодексом, другими законами или договором.

В случае нарушения обязательств по договору виновная сторона несет гражданско-правовую ответственность. Условиями этой ответственности являются нарушения обязательства, наличие убытков, эти убытки являются следствием нарушения обязательств, виновное поведение стороны-нарушителя. Законодательством предусмотрены следующие формы гражданско-правовой ответственности:

1. Должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства, в том числе упущенную выгоду.

2. Если за невыполнение или ненадлежащее исполнение обязательств установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой. Возможны три варианта: а) взыскание только неустойки, б) взыскание только убытков и в) взыскание убытков сверх неустойки.

3. За неправомерное удержание чужих денег взыскивается банковский или договорный процент, а также другие убытки, превышающие сумму банковского или договорного процента.

4. Уплата неустойки и возмещение убытков не освобождают должника от исполнения обязательств в натуре. Отказ кредитора от принятия исполнения освобождает должника от исполнения обязательства.

5. При отказе от обязательств основного должника наступает субсидарная ответственность.

6. По отдельным видам обязательств может быть установлена ограниченная ответственность.

7. При наличии вины обеих сторон размер ответственности должника уменьшается.

8. Законом допускается взыскание морального вреда в предусмотренных законодательством случаях.

Закон регламентирует также прекращение обязательств. Прекращение как и заключение договора должно быть взаимным. Прекращение обязательств по требованию одной из сторон допускается только в случаях, предусмотренных законом или договором. ГК РФ предусмотрены основания прекращения обязательств:

- 1. Надлежащее исполнение обязательства.
- 2. Предоставление отступного в замен исполнения обязательств.
- 3. Полный или частичный зачет встречного однородно требования.
- 4. Совпадение должника и кредитора в одном лице.
- 5. Соглашение сторон о замене первоначального обязательства другим обязательством.
- 6. Освобождение кредитором должника от его обязательств.
- 7. Невозможность исполнения, вызванная обстоятельством за которое ни одна из сторон не отвечает.
- 8. Акт государственного органа, в результате которого исполнение обязательства становится невозможным.
- 9. Смерть должника.
- 10. Ликвидация юридического лица.

Под методами государственного регулирования понимается совокупность определенных способов воздействия на всех участников аграрных правоотношений со стороны органов государственной власти в процессе реализации этими органами возложенных на участников аграрных правоотношений задач и функций. В сложившейся ситуации очень важна необходимость системного, комплексного анализа деятельности государственных органов именно в этой сфере управления экономикой. Поэтому формы и методы имеют очень важное значение для исследования регулятивной деятельности. Выделяют несколько методов государственного регулирования сельского хозяйства. Основными являются **экономические** и **административные**.

Использование административных методов воздействия связано с осуществлением контроля за соблюдением сельскими товаропроизводителями законодательства, необходимостью обеспечения рационального использования земли, других природных ресурсов, качества с/х сырья и продовольствия и т. п. Административные методы представлены методом прямых предписаний и запретов со стороны государства по отношению к участникам аграрных правоотношений.

Вместе с тем актуальной остается проблема осуществления государственного регулирования преимущественно экономическими методами, посредством использования механизмов финансирования, налогообложения, кредитования, ценообразования и страхования, что позволяет воздействовать на экономический интерес участников аграрных отношений.

Административный и экономический методы – основные методы в деятельности государственных органов по регулированию сельского хозяйства.

Они взаимодополняют друг друга, поэтому противопоставить их никак нельзя. Наиболее оптимальное осуществление деятельности в сфере регулирования сельского хозяйства может быть достигнуто только при единстве данных методов.

Важное значение имеют и другие методы государственного регулирования сельского хозяйства: убеждения, дозволения, метод прямых предписаний, рекомендательный.

Наиболее распространенным является **метод убеждений**. Этот метод влияния на общественные отношения представляет собой комплекс воспитательных, разъяснительных и поощрительных действий, которые осуществляются с целью обеспечения высокой организованности и дисциплины.

Данный метод выступает как постоянная разъяснительная, воспитательная работа, оказывающая содействие приобретению и углублению работниками собственного опыта, распространению достижений науки и техники, повышению правовой культуры, моральному и материальному поощрению работников. На практике все чаще применяется метод дозволения.

Основа этого метода заключается в совершенствовании самостоятельности в деятельности хозяйств, значительном росте квалифицированных кадров, повышении активности сельскохозяйственных производителей в управлении производством.

При использовании данного метода государственные органы предоставляют право самим сельскохозяйственным предприятиям решать тот или иной вопрос. К ним относятся акты, в которых указывается конкретное поведение, не допускающее каких-либо отклонений, и которыми руководствуется субъект в хозяйственно-производственной деятельности.

Они применяются при активном участии управленческого персонала предприятий, специалистов, работников сельского хозяйства и имеет императивный характер. При государственном регулировании сельского хозяйства применяется также рекомендательный метод. Государственные органы предлагают тот или иной вариант решения, а хозяйства сами определяют чем им руководствоваться.

Особенность рекомендательной нормы состоит в том, что она не несет в себе обязательного характера. Рекомендации, обычно, содержат положения, выполнение

которых юридическими санкциями не обеспечивается. Поэтому их нельзя считать правовыми установлениями, так как они лишены свойства обязательности исполнения. Рекомендательные нормы указывают направления решения того или иного вопроса, и если норма будет принята, то она приобретает черты внутрихозяйственной нормы и становится регулирующей для данного хозяйства.

Формы непосредственно выражают действия государственных органов по регулированию сельскохозяйственными предприятиями, структуру их деятельности и основы ее реализации. К основным формам деятельности государства относят правотворческую, правоприменительную, правоохранительную, организационную деятельность.

Все формы деятельности органов государственного регулирования в области сельского хозяйства взаимосвязаны, только их комплексное использование позволяет оптимально решать задачи, которые возникают перед сельскохозяйственным товаропроизводителем, рационально использовать имеющиеся юридические способы.

Правотворческая деятельность – это деятельность уполномоченных органов государства, законодательной и исполнительной власти по изданию соответствующих правовых актов относительно сельскохозяйственной деятельности.

Правоприменительная деятельность. Ее сущность сводится к тому, чтобы реализовывать в конкретных жизненных обстоятельствах аграрную политику государства, правовые нормы с помощью различных способов. Она является оперативно-творческой, требует инициативы, активности, целеустремленности при решении задач, учета всех обстоятельств, которые имеют место в конкретной отрасли, в каждом хозяйстве.

Организационная деятельность. Цель организационных действий состоит в обеспечении четкой, максимально эффективной деятельности сельского хозяйства и тесно связанных с ним отраслей агропромышленного комплекса.

Наследственное право – подотрасль гражданского права, совокупность правовых норм, регулирующих переход имущественных прав и обязанностей от умершего человека к его преемникам.

Наследование осуществляется по закону и по завещанию. Наследование по закону имеет место, когда и поскольку оно не изменено завещанием. Если нет наследников ни по закону, ни по завещанию, либо ни один из наследников не принял наследства, либо все наследники лишены завещателем наследства, имущество по праву наследования переходит к государству.

Временем открытия наследства признается день смерти наследодателя, а при объявлении его умершим – в соответствии с положениями Гражданского Кодекса РФ о порядке объявления гражданина умершим. Местом открытия наследства признается последнее постоянное место жительства наследодателя, а если оно неизвестно – место нахождения имущества или его основной части.

Наследниками могут быть:

а) при наследовании по закону – граждане, находящиеся в живых к моменту смерти наследодателя, а также дети наследодателя, родившиеся после его смерти;

б) при наследовании по завещанию – граждане, находящиеся в живых к моменту смерти наследодателя, а также зачатые при его жизни и родившиеся после его смерти;

в) в обоих случаях – государство, государственные, кооперативные, религиозные и другие общественные организации.

Не имеют права наследовать ни по закону, ни по завещанию граждане, которые своими противозаконными действиями, направленными против наследодателя, кого-либо из его наследников или против осуществления последней воли наследодателя, выраженной в завещании, способствовали призыванию их к наследованию.

Не могут наследовать по закону родители после детей, в отношении которых они лишены родительских прав, а также родители и несовершеннолетние дети, злостно уклонявшиеся от выполнения лежавших на них в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя.

При наследовании по закону наследниками в равных долях являются:

1. Наследники первой очереди – наиболее близкие родственники: дети, в том числе усыновленные, супруг и родители (усыновители) умершего, ребенок умершего, родившийся после его смерти.

2. Наследники второй очереди – более дальние родственники: братья и сестры умершего, его дед и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери. Они призываются к наследованию при отсутствии наследников первой очереди, при непринятии ими наследства, при лишении их наследства.

3. Нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего не менее одного года до его смерти. Нетрудоспособными признаются лица пенсионного возраста, инвалиды, лица, не достигшие 16 лет, а учащиеся – 18 лет. Иждивенцами считают нетрудоспособные лица, находящиеся на полном или частично, но для них основном обеспечении наследодателя. Они наследуют наравне с наследниками призываемой очереди, но в случае не менее двух третей причитающейся им доли.

4. Внуки и правнуки наследодателя – если нет в живых никого из их родителей, который был бы наследником. Они наследуют долю родителя, затем делят ее между собой.

Предметы домашней обстановки и обихода, кроме ценных вещей, предметов роскоши, антиквариата, орудий профессионального труда наследодателя, переходят к наследникам по закону, проживавшим совместно с наследодателем до его смерти менее года, независимо от их очереди и наследственной доли. Перечень этих предметов, при отсутствии согласия наследник определяется судом.

Каждый гражданин имеет право все или часть своего имущества, в том числе предметы домашней обстановки и обихода завещать кому угодно, в том числе:

а) одному или нескольким лицам, как входящим, так и входящим в круг наследников по закону;

б) государству или отдельным государственным органам организациям;

в) кооперативным, религиозным и другим общественным организациям.

По разным причинам завещатель может в своем завещании указать не все имущество. Незавещанное имущество делится между наследниками по закону, в том числе и теми, которым другая часть имущества была оставлена по завещанию.

Завещатель вправе возложить на наследника по завещанию исполнение какого-либо обязательства в пользу одного или не скольких лиц как входящих, так и не входящих в число наследников по закону. Это называется завещательным отказом. На наследника, к которому переходит жилой дом, завещатель вправе возложить обязательство предоставлять другому лицу пожизненное пользование этим домом или определенной частью его. Завещая наследнику все имущество, наследодатель может обязать его передать собранную им коллекцию картин, книг, антиквариата и т.п. соответствующему

музею, библиотеке и т.п. В пределах стоимости наследства завещатель может поручить наследнику проведение каких-либо общественно полезных мероприятий: выставки, конкурсы и т.п.

Завещатель может лишить права наследования одного, нескольких или всех наследников. Он может частично изменить завещание. Может составить новое завещание. В этом случае новое завещание отменяет старое полностью, или в части, в которой оно противоречит завещанию, составленному позднее. Может вообще отменить завещание. Все эти действия регистрируются нотариальной конторой.

Завещание составляется письменно с указанием места и времени его составления, собственноручно подписывается завещателем и нотариально удостоверяется. К нотариальному удостоверению приравнивается удостоверение завещания следующими должностными лицами:

- главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами больниц, лечебных учреждений, санаториев;
- директорами и главными врачами домов для престарелых и инвалидов,
- капитанами судов во время плавания,
- начальниками разведочных, арктических и других подобных им экспедиций;
- начальниками, заместителями по медицинской части, старшими и дежурными врачами госпиталей, санаториев и других военно-лечебных учреждений;
- командирами (начальниками) воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений – по отношению к завещаниям военнослужащих, а там, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также в отношении завещаний рабочих и служащих, членов их семей и семей военнослужащих;
- начальниками мест лишения свободы.

Если завещатель в силу физических недостатков, болезни или по иным причинам не может собственноручно подписать завещание, оно по его просьбе может быть подписано в присутствии нотариуса или другого должностного лица, из числа выше перечисленных, другим гражданином с указанием причин, в силу которых завещатель не мог подписать завещание собственноручно.

Исполнение завещания возлагается на назначенных в завещании наследников или другое, указанное в завещании лицо. В этом случае исполнитель свидетельствует свое согласие либо на самом завещании, либо в отдельном заявлении,

Исполнитель имеет право совершать все действия, необходимые для выполнения завещания, в том числе возместить за счет наследства расходы по охране и управлению наследственным имуществом, о чем представляет отчет наследникам.

Для приобретения наследства наследник должен его принять. Признается, что наследник принял наследство, когда он фактически вступил во владение наследственным имуществом или когда он подал нотариальному органу по месту открытия наследства заявление о принятии наследства, в течение шести месяцев со дня его открытия.

Наследник, вступивший во владение или управление наследственным имуществом, не ожидая явки других наследников, не вправе распоряжаться наследственным имуществом, то есть продавать его, закладывать и т.п., до истечения шести месяцев со дня открытия наследства или до получения им свидетельства о праве на наследство.

До этого он вправе производить за счет наследственного имущества лишь расходы: а) на покрытие затрат по уходу за наследодателем во время его болезни, на его похороны; б) на содержание граждан, находившихся на иждивении наследодателя; в) на удовлетворение претензий по заработной плате и претензий, приравненных в ним; и г) по охране наследственного имущества и по управлению им.

В течение тех же шести месяцев наследник имеет право отказаться от наследства путем подачи заявления в нотариальную контору по месту открытия наследства. В этом случае его доля распределяется в равных долях между другими наследниками.

Наследственное имущество при определенных условиях может перейти к государству. Законом установлены следующие условия:

- а) если имущество завещано государству;
- б) если у наследодателя нет наследников;
- в) если все наследники лишены права наследования,
- г) если ни один из наследников не принял наследства;
- д) если наследник отказался от наследования в пользу государства;
- е) если при отсутствии наследников по закону наследодателем завещана только часть имущества: остальная часть переходит к государству.

Наследник, в том числе государство, принявший наследство, отвечает по долгам наследодателя в пределах действительной стоимости перешедшего к нему наследственного имущества.

Раздел наследуемого имущества производится по соглашению наследников в соответствии с причитающимися им долями. Зачатому, но еще не родившемуся ребенку также выделяется доля. При не достижении соглашения раздел производится в судебном порядке.

Свидетельство о праве на наследство выдается наследникам по истечении шести месяцев со дня открытия наследства. Ранее этого оно может быть завещано в том случае, если в нотариальной конторе имеются данные о том, что кроме лиц, заявивших о выдаче свидетельства, других наследников нет. Государству свидетельство о праве на наследство выдается не ранее шести месяцев со дня открытия наследства. Если вкладчик не сделал распоряжения сберегательному банку, то в случае его смерти вклад переходит к наследникам на общих основаниях наследственного права.

Свидетельство о праве наследования выдается в нотариальной конторе по месту открытия наследства. Само по себе оно не порождает прав на наследуемое имущество, но подтверждает право собственности на наследство, без чего им нельзя распоряжаться.

1. 7. Лекция №7 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование финансовых отношений в сельском хозяйстве».

1.7.1 Вопросы лекции:

1. Финансовые отношения в сельском хозяйстве.
2. Правовое регулирование финансирования и кредитования сельскохозяйственного кредитования.
3. Правовое регулирование страхования в сельском хозяйстве.
4. Правовое регулирование налогообложения в сельском хозяйстве.

1.7.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Финансовые отношения в сельском хозяйстве.

Под **государственным регулированием агропромышленного производства** следует понимать влияние государства на производство, переработку и реализацию сельхоз. продукции, и помимо нее сырья и продовольствия. Агропромышленное производство включает в себя техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение данного производства.

Основными задачами регулирования агропромышленного производства являются стабилизация и развитие данного производства, обеспечение безопасности РФ в сфере продовольствия, улучшение продовольственного обеспечения населения РФ, поддержание экономического партнерства между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, сближение товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства.

Начиная с 26 июля 1997 г. агропромышленное производство в РФ регулировалось Федеральным Законом «О государственном регулировании агропромышленного производства».

Именно этим нормативно-правовым актом было дано основное понятие регулирования агропромышленного производства. Но уже с 1 января 2005 г. ФЗ РФ «О государственном регулировании агропромышленного производства» утратил силу на основании Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ.

Финансовая деятельность государства — это осуществление им функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны.

Основные организационно-правовые особенности финансовой деятельности состоят в следующем.

1. От других сфер деятельности государства она отличается межотраслевым содержанием, поскольку аккумуляция и распределение финансовых ресурсов затрагивают все отрасли и сферы государственного управления. Кроме того, в процессе этой деятельности государство контролирует работу органов власти и управления, а также предприятий, организаций, учреждений по реализации их задач.

2. Осуществление государством финансовых функций протекает (в зависимости от их содержания, роли, масштабов действия) в виде деятельности представительных и исполнительных (государственного управления) органов власти. Например, бюджетные средства по основным направлениям жизнедеятельности государства или субъектов Федерации распределяются представительными органами, а финансовые ресурсы внутри отраслей народного хозяйства — в порядке государственного управления органами исполнительной власти.

3. Сфера финансовой деятельности относится к ведению как федеральных органов, так и субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления.

Формы финансовой деятельности государства разнообразны. В каждой из них практически выражаются действия государственных органов (и органов

местного самоуправления) по образованию, распределению и использованию финансовых ресурсов на соответствующем уровне.

По своему характеру эти формы могут быть правовыми, которые выражаются в установлении или применении норм права, и неправовыми: инструктирование финансовой службы предприятий, проведение совещаний в аппарате финансовых и налоговых органов, заседаний комитетов по бюджетно-финансовым вопросам от представительных органов власти, разъяснение финансового законодательства населению и другая организаторская работа; финансово-технические операции (расчеты платежей и ассигнований из бюджетов, объемов финансирования и кредитования), финансово-экономический анализ; подготовка материалов к финансовому планированию, прогнозированию и отчетности, т.е. все то, что имеет юридическое значение.

2. Правовое регулирование финансирования и кредитования сельскохозяйственного кредитования.

На данный момент регулирование агропромышленного производства осуществляется на основании нескольких нормативно-правовых актов, основным из которых является ЗК РФ и многие другие акты. **Основными направлениями государственного регулирования агропромышленного производства являются:**

- 1) формирование и функционирование рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия;
- 2) финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
- 3) защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- 4) развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства;
- 5) развитие социальной сферы села;
- 6) иные направления, определенные законодательством РФ.

Государство осуществляет финансирование агропромышленного производства за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников.

Средства федерального бюджета, направляемые на поддержку и развитие агропромышленного производства, используются на:

- 1) поддержку инвестиционной деятельности, включая приобретение новой техники и оборудования, сортовых семян и племенных животных, в соответствии с федеральными целевыми программами;
- 2) повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, содержание государственных мелиоративных систем, осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, предупреждение и ликвидацию карантинных и *особо опасных инфекционных заболеваний животных, а также проведение научных исследований и мероприятий по охране окружающей среды;*

3) кредитование и страхование в сфере агропромышленного производства;

4) компенсацию части затрат на приобретение материальных ресурсов и энергоносителей, дотации на поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства и производства гибридных семян сельскохозяйственных культур;

5) развитие и поддержку рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия;

б) организацию профессиональной подготовки, повышения квалификации и переквалификации кадров в области агропромышленного производства;

7) иные виды дотаций и компенсаций; конкретные направления и объемы финансирования по ним устанавливаются Правительством РФ.

Финансирование развития агропромышленного производства допускается за счет средств местных бюджетов и средств иных источников, если это не противоречит законодательству РФ. Правительство РФ при формировании федерального бюджета ежегодно направляет в Государственную Думу Федерального Собрания РФ **информацию о положении дел в агропромышленном производстве, которая содержит:**

- 1) показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за истекший год и оценку перспектив развития агропромышленного производства на следующий год;
- 2) балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 3) анализ динамики цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, цен и тарифов на материально-технические ресурсы и услуги для села;
- 4) данные об уровне доходов сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 5) отчет о выполнении федеральных целевых программ за истекший год;
- 6) предложения по федеральным целевым программам на следующий год;
- 7) сведения об уровне целевых цен и рассчитываемых на их основе гарантированных цен, залоговых ставок, дотаций и компенсаций, о льготном налогообложении;
- 8) сведения о государственном регулировании рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за истекший год;
- 9) сведения о социальном развитии села;
- 10) анализ развития науки и осуществления научной деятельности в сфере агропромышленного производства.

Субъекты РФ осуществляют финансирование агропромышленного производства в соответствии с действующим законодательством. Федеральные целевые и региональные целевые программы разрабатываются, утверждаются и финансируются в порядке, устанавливаемом законодательством РФ.

3. Правовое регулирование страхования в сельском хозяйстве.

Товаропроизводителям в сфере агропромышленного производства гарантируется возможность свободной реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Органы государственной власти стимулируют формирование рыночной системы сбыта и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в соответствии с действующим законодательством, а в случаях нарушения баланса производства и потребления, а также невозможности реализации на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отдельных их видов государство выступает гарантом их сбыта в соответствии с законодательством РФ.

При залоге сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с участием государства залогодержателями являются юридические лица, уполномоченные Правительством РФ на осуществление залога, а залогодателями – товаропроизводители в сфере агропромышленного производства.

Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сдаваемых в залог, залоговые ставки, порядок использования приобретенной в установленном порядке в собственность государства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и другие условия данного залога определяются Правительством РФ. Предметом залога может быть как уже произведенная сельскохозяйственная продукция, так и продукция будущего урожая.

Участие государства в залоге сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется в следующих формах:

- 1) выделение бюджетных ресурсов;
- 2) кредитование;
- 3) выделение бюджетных ассигнований или кредитование необходимых для компенсации затрат по хранению и обработке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, приобретенных в установленном порядке в собственность государства.

Залог сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия может быть прекращен по инициативе залогодателя с исполнением обеспеченного залогом обязательства или приобретением в установленном порядке в собственность государства заложенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Приобретенные в собственность государства, заложенные сельскохозяйственные продукция, сырье и продовольствие используются для проведения государственных товарных интервенций, формирования государственных продовольственных фондов и для иных целей.

Использование и реализации указанных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия определяется Правительством РФ. Залог сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия без участия государства осуществляется в соответствии с положениями гражданского законодательства.

Для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия государство осуществляет на нем закупочные и товарные интервенции. Закупочные интервенции осуществляются в форме организации закупок и проведения залоговых операций с сельскохозяйственными продукцией, сырьем и продовольствием, а товарные интервенции – в форме организации их распродажи из федерального и региональных продовольственных фондов.

Закупочные интервенции осуществляются в случаях, когда рыночные цены на сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие опускаются ниже минимального уровня, или в случае, когда товаропроизводители в сфере агропромышленного производства не в состоянии реализовать сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие из-за сокращения спроса на них.

Товарные интервенции осуществляются в случае дефицита на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия соответствующих их видов, а также в случае роста рыночных цен сверх максимального уровня их колебаний на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Объемы осуществления закупочных и товарных интервенций, уровень цен на закупаемые и реализуемые сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие определяет Правительство РФ.

Государственное регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, формирование и организация использования федерального продовольственного фонда, координация действий органов государственной власти в сфере агропромышленного производства возлагаются на государственных агентов, определяемых Правительством РФ.

Порядок деятельности государственных агентов, осуществляющих государственное регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, определяется Правительством РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ могут устанавливать порядок деятельности государственных агентов, осуществляющих государственное регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, на территориях соответствующих субъектов РФ.

Лизинг в сфере агропромышленного производства с участием государства осуществляют юридические лица, уполномоченные на то соответственно Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Перечень имущества, являющегося предметом лизинга, ставки арендной платы, источники кредитования, необходимые для его проведения, и другие условия лизинга в сфере агропромышленного производства определяются соответственно Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ. Лизинг без участия государства осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

Основой экономических отношений на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия являются рыночные (договорные) цены, складывающиеся под влиянием спроса и предложения.

Гарантированные цены на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие применяются в случае, если средние рыночные цены ниже гарантированных, а также при реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия непосредственно государству или при осуществлении доплат товаропроизводителям в сфере агропромышленного производства в случаях, предусмотренных Правительством РФ.

Гарантированная цена рассчитывается на основе целевой цены и устанавливается органами государственной власти. Гарантированная цена должна обеспечивать сельскохозяйственным товаропроизводителям с учетом прочих форм государственной поддержки получение доходов, достаточных для расширенного воспроизводства, в соответствии с целями, определяемыми экономической политикой государства на предстоящий период.

Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, на которые устанавливаются гарантированные цены, объемы (квоты) ее реализации по гарантированным ценам, уровень гарантированных цен и их индексация, а также порядок применения гарантированных цен устанавливаются Правительством РФ.

Целевые цены (нормативные индикаторы) устанавливаются Правительством РФ для обеспечения паритетного соотношения цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, покрытия расходов, вызванных взиманием налогов и других платежей, уплатой процентов по кредитам, получения работниками сельского хозяйства доходов на уровне среднего дохода работников по отраслям экономики и получения прибыли, достаточной для ведения расширенного воспроизводства.

Целевые цены (нормативные индикаторы) на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие используются в качестве основы для установления гарантированных цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, залоговых ставок при залоге с сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также для расчета дотаций и компенсаций сельскохозяйственным товаропроизводителям, предусмотренных законодательством РФ.

Порядок использования целевой цены (нормативного индикатора) для обеспечения паритетного соотношения цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, покрытия расходов, вызванных взиманием налогов и других платежей, уплатой процентов по кредитам, получения работниками сельского хозяйства доходов на уровне среднего дохода работников по отраслям экономики и получения прибыли определяется Правительством РФ.

Для организаций первичной переработки сельскохозяйственной продукции, производственно-технического обслуживания и материально-технического обеспечения агропромышленного комплекса, занимающих доминирующее положение, может применяться **регулирование цен**.

Порядок регулирования этих цен, перечень продукции (услуг), на которую устанавливаются федеральными органами исполнительной власти цены, определяет Правительство РФ в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства РФ. Правительство РФ в целях содействия становлению и развитию рыночных отношений в агропромышленном производстве, стабилизации межотраслевых стоимостных пропорций организует заключение между сельскохозяйственными товаропроизводителями и поставщиками материально-технических ресурсов (услуг)

ценовых соглашений, направленных на поддержание паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию (услуги).

Дотации и компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям, предоставляемые за счет средств федерального бюджета, устанавливаются Правительством РФ в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Дотации и компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям, предоставляемые за счет средств бюджетов субъектов РФ, устанавливаются в порядке, предусмотренном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Из средств федерального бюджета, направляемых на поддержку и регулирование агропромышленного производства, выделяются средства для:

- 1) краткосрочного кредитования сезонных затрат и поддержания необходимых запасов в агропромышленном производстве;
- 2) долгосрочного кредитования агропромышленного производства;
- 3) залога сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 4) авансирования закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд;
- 5) лизинга в сфере агропромышленного производства;
- 6) предоставления кредитным кооперативам, более 50% уставного капитала которых принадлежит юридическим и физическим лицам, занятым в агропромышленном производстве, долгосрочных кредитов для формирования их уставного капитала. Правительство РФ создает специальные фонды для осуществления государственной поддержки кредитования в агропромышленном производстве и определяет порядок использования средств этих фондов. При кредитовании за счет средств указанных фондов с организаций агропромышленного производства взыскивается не более 25% учетной ставки Центрального банка РФ.

Безналичные расчеты юридических лиц, являющихся потребителями (покупателями) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, с товаропроизводителями (поставщиками), находящимися на территории РФ, производятся по инкассо, если иной порядок расчетов не предусмотрен в договоре.

Срок оплаты за сельскохозяйственную продукцию и сырье, поставленные перерабатывающим и другим организациям, а также за продовольствие, поставленное торговым и другим организациям, устанавливается при инкассо до десяти дней, а по скоропортящимся товарам до пяти дней после поступления расчетных документов в банк плательщика.

При наличии устойчивых хозяйственных связей расчеты за сельскохозяйственные продукцию, сырье и продовольствие осуществляются посредством обязательных платежей не реже 3 раз в месяц.

Покупатель сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия уплачивает поставщику пеню в размере 2% за каждый день просрочки платежа от суммы несвоевременно оплаченной продукции, а при просрочке оплаты более 30 дней – в размере 3%. Взыскание пени в пользу поставщика производится в безакцептном порядке на основании требования поставщика в соответствии с банковскими правилами банком покупателя продукции, с взиманием в пользу последнего 5 % полученной пени.

Организации, закупающие продукцию у сельскохозяйственных товаропроизводителей, оплачивают ее стоимость в первоочередном порядке после уплаты налогов в бюджеты всех уровней, взносов в Пенсионный фонд РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Фонд социального страхования РФ.

При страховании урожая сельскохозяйственных культур сельскохозяйственные товаропроизводители за счет собственных средств уплачивают страховщикам 50% страховых взносов, остальные 50% страховых взносов уплачиваются страховщикам за счет средств федерального бюджета.

Правительство РФ может дифференцировать размеры уплаты страховых взносов за счет средств федерального бюджета по сельскохозяйственным культурам и по регионам. Государственная поддержка страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей возлагается на государственных агентов, определяемых Правительством РФ.

Порядок и условия организации и проведения страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспеченного государственной поддержкой, включая перечень страховых рисков, порядок определения страховой стоимости урожая принимаемых на страхование сельскохозяйственных культур, сроки действия договора страхования, условия формирования дополнительных страховых резервов устанавливаются Правительством РФ.

Суммы страховых взносов сельскохозяйственных товаропроизводителей, уплаченных за счет собственных средств по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, относятся на себестоимость сельскохозяйственной продукции.

Уплата страховых взносов по сельскохозяйственному страхованию производится сельскохозяйственными товаропроизводителями после уплаты налогов и иных платежей в бюджеты всех уровней, взносов в Пенсионный фонд РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Фонд социального страхования РФ.

В целях обеспечения устойчивости сельскохозяйственного страхования образуется федеральный сельскохозяйственный страховой резерв. **Федеральный сельскохозяйственный страховой резерв** формируется за счет отчислений в размере 5% от общей суммы страховых взносов, поступивших по договорам страхования сельскохозяйственных культур.

Положение о федеральном сельскохозяйственном страховом резерве утверждается Правительством РФ. Страховые организации, осуществляющие страхование урожая сельскохозяйственных культур с участием средств федерального бюджета, обязаны перестраховать часть рисков по этому виду страхования. Доля рисков, подлежащая перестрахованию, устанавливается Правительством РФ.

4. Правовое регулирование налогообложения в сельском хозяйстве.

Экспорт и импорт сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия осуществляются с учетом необходимости защиты интересов отечественных товаропроизводителей в сфере агропромышленного производства и обеспечения продовольственной безопасности РФ. **Правительство РФ в соответствии с общепризнанными нормами международного права и федеральными законами в интересах продовольственной безопасности РФ принимает меры:**

- 1) защитного (протекционистского) характера в случаях, когда насыщение рынка сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия может обеспечиваться за счет отечественного производства или импорт приводит к ухудшению состояния его отраслей, снижению доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 2) по стимулированию экспорта сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия, если это не нарушает стабильности внутреннего рынка.

Защитные меры принимаются в форме количественных ограничений или введения таможенных пошлин до такой степени и на такой срок, которые могут быть необходимы для устранения существенного ущерба или предотвращения угрозы его причинения.

Правительство РФ устанавливает порядок и условия введения и применения пороговых цен, на основе которых определяются таможенные пошлины.

Пороговая цена рассчитывается на основе цен, сложившихся на внутреннем рынке РФ на отдельные виды сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия.

Часть средств, полученных от уплаты импортных и экспортных таможенных пошлин и других приравненных к ним платежей на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, направляется на государственную поддержку агропромышленного производства.

Объемы использования указанных средств определяются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Основными направлениями науки и научной деятельности, которым оказывается государственная поддержка, являются:

- 1) фундаментальные и прикладные научные исследования;
- 2) государственные программы в области развития науки и осуществления научной деятельности;
- 3) подготовка, повышение квалификации и переквалификация специалистов в соответствующих учебных заведениях;
- 4) деятельность служб консультации и информации.

1. 8. Лекция №8 (2 часа).

Тема: «Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения».

1.8.1 Вопросы лекции:

1. Общая характеристика правового режима земель сельскохозяйственного назначения.
2. Возникновение, изменение и прекращение прав на земли сельскохозяйственного назначения.
3. Права и обязанности пользователей земель сельскохозяйственного назначения.

1.8.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Общая характеристика правового режима земель сельскохозяйственного назначения.

Сельскохозяйственный союз (ассоциация) может быть реорганизован путем слияния, присоединения, разделения, выделения или преобразования (ст. 57 ГК РФ). При этом согласно ст. 17 ФЗ «О некоммерческих организациях» союз или ассоциация вправе преобразоваться в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество или товарищество. При преобразовании к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизуемого союза или ассоциации в соответствии с передаточным актом.

Особенностью порядка ликвидации сельскохозяйственного союза (ассоциации) как некоммерческой организации является то, что оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется в соответствии с учредительными документами союза или ассоциации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели (ст. 20 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Следует подчеркнуть, что сельскохозяйственные союзы и ассоциации не являются органами, вышестоящими по отношению к образующим их кооперативам. Этим они отличаются от повсеместно создававшихся прежде объединений и комбинатов – агропромышленных (районных, республиканских и др.), специализированных сельскохозяйственных, научно-производственных и т. п.

В то же время союзам (ассоциациям), несомненно, принадлежит функция координации предпринимательской деятельности кооперативов, которая предполагает определенное управленческое воздействие на них со стороны союза, поскольку сельскохозяйственные кооперативы добровольно передают ему соответствующие полномочия.

Поэтому в учредительных документах союза целесообразно закреплять принцип **обязательности управленческих решений для членов данного сельскохозяйственного союза**. Сельскохозяйственные союзы и ассоциации могут создаваться как по отраслевому, так и по территориальному принципу. Несомненно, создание сельскохозяйственных

союзов и ассоциаций, защищающих права сельских кооператоров и помогающих их работе, будет способствовать развитию кооперативного движения в сельском хозяйстве России.

- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Земельные участки, предоставляемые и приобретаемые для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, формируются в соответствии с земельным законодательством РФ.

В ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» указан порядок предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности.

2. Возникновение, изменение и прекращение прав на земли сельскохозяйственного назначения.

Граждане, которые заинтересованы в предоставлении им земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, подают в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления **заявления, в которых должны быть указаны** (ч. 1 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»):

- 1) цель использования земельных участков (создание, осуществление деятельности фермерского хозяйства, его расширение);
- 2) испрашиваемое право на предоставляемые земельные участки (в собственность или аренду);
- 3) условия предоставления земельных участков в собственность (за плату или бесплатно);
- 4) срок аренды земельных участков;
- 1) обоснование размеров предоставляемых земельных участков (число членов фермерского хозяйства, виды деятельности фермерского хозяйства);
- 2) предполагаемое местоположение земельных участков.

К заявлению прилагается соглашение, заключенное между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Орган местного самоуправления или по его поручению соответствующая землеустроительная организация на основании заявления, указанного в п. 1 ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», или обращения исполнительного органа государственной власти с учетом зонирования территорий в течение месяца обеспечивает изготовление проекта границ земельного участка и утверждает его.

Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в течение 14 дней принимает решение о предоставлении испрашиваемого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо в аренду с приложением проекта его границ (ч. 4 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Договор купли-продажи или аренды земельного участка для создания, осуществления деятельности или расширения фермерского хозяйства заключается в течение 7 дней после представления заявителем кадастровой карты (плана) земельного участка в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления (ч. 5 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Решение исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об отказе в предоставлении земельного участка для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности может быть оспорено в судебном порядке (ч. 6 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Минимальные размеры земельных участков не устанавливаются для фермерских хозяйств, основной деятельностью которых является садоводство, овощеводство защищенного грунта, цветоводство, виноградарство, семеноводство, птицеводство, пчеловодство, рыбоводство или другая деятельность в целях производства сельскохозяйственной продукции по технологии, допускающей использование земельных участков, размеры которых меньше минимальных размеров земельных участков, установленных законами субъектов РФ (ч. 7 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

3. Права и обязанности пользователей земель сельскохозяйственного назначения.

Граждане, которые заинтересованы в предоставлении им земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, подают в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления **заявления, в которых должны быть указаны** (ч. 1 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»):

- 1) цель использования земельных участков (создание, осуществление деятельности фермерского хозяйства, его расширение);
- 2) испрашиваемое право на предоставляемые земельные участки (в собственность или аренду);
- 3) условия предоставления земельных участков в собственность (за плату или бесплатно);
- 4) срок аренды земельных участков;
- 1) обоснование размеров предоставляемых земельных участков (число членов фермерского хозяйства, виды деятельности фермерского хозяйства);
- 2) предполагаемое местоположение земельных участков.

К заявлению прилагается соглашение, заключенное между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Орган местного самоуправления или по его поручению соответствующая землеустроительная организация на основании заявления, указанного в п. 1 ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», или обращения исполнительного органа государственной власти с учетом зонирования территорий в течение месяца обеспечивает изготовление проекта границ земельного участка и утверждает его.

Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в течение 14 дней принимает решение о предоставлении испрашиваемого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо в аренду с приложением проекта его границ (ч. 4 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Договор купли-продажи или аренды земельного участка для создания, осуществления деятельности или расширения фермерского хозяйства заключается в течение 7 дней после представления заявителем кадастровой карты (плана) земельного участка в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления (ч. 5 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Решение исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления об отказе в предоставлении земельного участка для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности может быть оспорено в судебном порядке (ч. 6 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

Минимальные размеры земельных участков не устанавливаются для фермерских хозяйств, основной деятельностью которых является садоводство, овощеводство защищенного грунта, цветоводство, виноградарство, семеноводство, птицеводство, пчеловодство, рыбоводство или другая деятельность в целях производства сельскохозяйственной продукции по технологии, допускающей использование земельных участков, размеры которых меньше минимальных размеров земельных участков,

установленных законами субъектов РФ (ч. 7 ст. 12 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»).

1. 9. Лекция №9 (2 часа).

Тема: «Юридическая ответственность в сфере аграрных отношений».

1.9.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и виды правонарушений в области аграрных отношений.
2. Дисциплинарная ответственность за правонарушения в области аграрных отношений..
3. Административная и уголовная ответственность.
4. Гражданско-правовая ответственность.

1.9.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Понятие и виды правонарушений в области аграрных отношений.

Правонарушение – это виновное противоправное и вредоносное поведение деликтоспособных лиц, (т.е. способных контролировать свою волю и свое поведение), влекущее юридическую ответственность; это поведенческий акт, активное действие или бездействие; это деяние, запрещенное нормами права, противоправное.

Деликт – в широком смысле правонарушение, проступок; предусмотрено наказание в форме материальной (имущественной) ответственности, являющееся основанием возмещения причиненного деликтом ущерба. (деликтоспособность организаций возникает с момента регистрации).

Правонарушение причиняет вред охраняемым правом общественным отношениям.

Причина правонарушений – это негативное явление, их вызывающее; это стремление лица удовлетворить или проявить противоправным способом свои интересы, стремления, эмоции.

Условия правонарушений – это отрицательные обстоятельства, формирующие причину, влияющие на нее.

Поводы правонарушения – это отрицательные обстоятельства ситуативного характера, являющиеся толчком, стимулом для действия причины.

Признаки правонарушения:

1. Любое правонарушение – это всегда определенное деяние, находящееся под постоянным контролем воли и разума человека. Это волевое, осознанное деяние, выражающееся в действии или бездействии человека (неоказание помощи пострадавшему).

2. Противоправность — запрещенность деяния нормой права. Здесь возможны два варианта, которые предусматриваются нормативными актами:

а) устанавливается запрет совершения определенного действия – возникает из-за нарушения запрещенной нормы.

б) закрепляется обязанность совершить определенное действие – возникает из-за невыполнения юридической обязанности.

3. Виновность — важнейший признак правонарушения; предусматривается виновное деяние, лицо должно сознавать, что оно действует противоправно (кроме случаев, когда человек не сознает вредоносности и общественной опасности своих поступков – дети, невменяемые и др.).

4. Правонарушением является такое деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

Виды правонарушений.

Классификация условна, поскольку между различными правонарушениями проявляется определенная связь.

По областям регулируемых отношений правонарушения различаются:

1) гражданские – правонарушения в области гражданского законодательства.

2) трудовые – правонарушения по поводу выполнения трудового законодательства.

3) уголовные – правонарушения, подводящиеся под уголовную ответственность.

4) административные – правонарушения, за которые настоящим Кодексом или законами, субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

5) процессуальные.

Признаки преступления:

А) общественная опасность

(т.е. причинение или угроза причинения существенного вреда интересам личности, общества или государства);

Б) противоправность

(т.е. запрещенность уголовным законом, определяющим, какие общественно опасные деяния являются преступлением);

В) виновность

(уголовной ответственности подлежит только лицо, деяние которого совершено виновно — умышленно или по неосторожности).

Временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий.

За преступления применяются наказания — наиболее строгие меры государственного принуждения, существенно ограничивающие правовой статус лица, признанного виновным в совершении преступления (лишение или ограничение свободы, длительные сроки исправительных работ или лишение каких-либо специальных прав, крупные штрафы и др.). Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за покушение, приготовление, соучастие, а по некоторым составам — за укрывательство и недонесение о преступлении.

Проступки – правонарушения, не признанные преступлениями (меньшая степень общественной опасности).

2. Дисциплинарная ответственность за правонарушения в области аграрных отношений..

Дисциплинарные правонарушения, наносят вред внутреннему порядку деятельности предприятий, учреждений, организаций. Они совершаются по службе.

Дисциплинарным проступком называется нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины. Кодексом законов о труде предусмотрены такие дисциплинарные взыскания, как замечание, выговор, строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу или перевод на низшую должность на определенный срок, увольнение. Дисциплинарное взыскание применяется администрацией предприятия, учреждения, организации не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка;

взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка. Давность дисциплинарного взыскания (как и административного) – один год.

Деятельность Россельхознадзора в настоящее время регулируется положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным Постановлением Правительства от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», которое можно также называть положением «О Россельхознадзоре». Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных (п. 1 Положения). Россельхознадзор руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства, а также Положением о Россельхознадзоре (п. 3 Положения).

Россельхознадзор самостоятелен в осуществлении своих полномочий, установленных федеральными законами, актами Российской Федерации и Правительства. При осуществлении своих полномочий Россельхознадзор непосредственно взаимодействует с другими органами государственной власти и органами местного самоуправления, если иной порядок не установлен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства.

Согласно п. 1.10. Постановления Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти», руководитель Россельхознадзора организует работу Россельхознадзора и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Россельхознадзор полномочий и функций, проводит совещания с заместителями Руководителя Россельхознадзора, начальниками управлений Россельхознадзора, руководителями управлений Россельхознадзора по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы Россельхознадзора) и руководителями подведомственных организаций, на которых определяет задачи, стоящие перед Россельхознадзором, дает поручения по оперативным вопросам, рассматривает ход выполнения программ и планов деятельности Россельхознадзора, поручений Президента РФ, Правительства и Министерства РФ, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и «Положением о Россельхознадзоре». Руководитель Россельхознадзора распределяет обязанности между своими заместителями и предоставляет им соответствующие полномочия, приказом возлагает на одного из своих заместителей временное исполнение обязанностей Руководителя на время своего отсутствия в связи с болезнью, отпуском или командировкой.

Командирование и уход в отпуск Руководителя Россельхознадзора осуществляются по согласованию с Министром сельского хозяйства Российской Федерации. Руководитель Россельхознадзора издает приказы для осуществления деятельности центрального аппарата Россельхознадзора, его территориальных органов и подведомственных организаций.

Заместители Руководителя обеспечивают руководство и организацию работы по осуществлению функций и реализации полномочий Россельхознадзора в соответствии с Положением о Россельхознадзоре, регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, распределением обязанностей между актами и поручениями Министерства, Руководителя Россельхознадзора.

Заместители Руководителя Россельхознадзора назначаются на должность и освобождаются от должности Министром по представлению Руководителя Россельхознадзора и подчиняются Руководителю Россельхознадзора.

Заместители Руководителя в соответствии с распределением обязанностей (п. 1.14 Постановления):

- 1) взаимодействуют (в том числе в письменной форме) с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, Аппаратом Правительства и другими органами государственной власти и организациями;
- 2) координируют и контролируют работу соответствующих управлений Россельхознадзора;
- 3) проводят совещания с заинтересованными органами исполнительной власти и организациями по вопросам осуществления в закрепленной сфере деятельности функций по контролю и надзору, а также по иным вопросам;
- 4) дают поручения начальникам управлений Россельхознадзора;
- 5) организуют деятельность подведомственных Россельхознадзору организаций;
- 6) рассматривают направленные в Россельхознадзор обращения, согласовывают проекты актов и другие документы, подписывают заключения на них;
- 7) согласовывают (визируют) подготовленные в управлениях Россельхознадзора проекты актов Министерства;
- 8) осуществляют иные полномочия, устанавливаемые законодательством Российской Федерации.

3. Административная и уголовная ответственность.

Административно-правовые – правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления, которые урегулированы нормами административного, финансового, земельного и некоторых других отраслей права.

К административным правонарушениям относятся проступки в области охраны труда и здоровья, окружающей среды, памятников истории и культуры, нарушения ветеринарно-санитарных правил, правил, действующих на транспорте, нарушения общественного порядка и др. За совершение административных правонарушений могут применяться предупреждение, штраф, лишение специального права (права управления транспортными средствами, права охоты), исправительные работы (до двух месяцев), административный арест (до 15 суток) и др. Административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения.

По степени общественной опасности правонарушения делятся на:

1. преступления.

Преступление – это виновное противоправное поведение, нарушающее нормы уголовного права и наносящее ущерб самым существенным общественным отношениям. «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания» (ч. 1 ст. 4 УК РФ).

Преступность – это преходящее явление. Возникает с появлением частной собственности, государства и права.

4. Гражданско-правовая ответственность.

Гражданско-правовые правонарушения, наносят вред урегулированным нормами гражданского права имущественным и связанным с ними личным

отношениям, а также отношениям, урегулированным определенными нормами трудового, семейного, аграрного права. (исчерпывающего перечня гражданских правонарушений в законодательстве не содержится).

Гражданские правонарушения влекут применение таких санкций, как возмещение вреда, принудительное восстановление нарушенного права или исполнение невыполненной обязанности, а также других правовосстановительных санкций. Материальная ответственность рабочих и служащих за ущерб, причиненный предприятию (учреждению, организации), в большинстве случаев (в зависимости от объекта, способа причинения и других обстоятельств) ограничена частью оклада или средней заработной платы (1/3, 2/3 среднемесячного заработка).

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

3.1 Практическое занятие №1 (2 часа).

Тема: «Аграрное право как учебная дисциплина».

3.1.1 Задание для работы:

1. Отношения в области сельского хозяйства как предмет регулирования аграрного законодательства.
2. Аграрное право и смежные дисциплины.
3. Правовые основы проведения аграрной реформы.

3.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Аграрное право относится к комплексным отраслям права. В основе выделения аграрного права в комплексную отрасль права лежат:

1) наличие предмета правового регулирования как главного материального основания разграничения норм права по отраслям, а именно специфического круга общественных отношений, обладающих достаточно крупной общественной значимостью и требующих специального правового регулирования, основу которых составляют отношения, складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) методы и принципы правового регулирования;

3) существование необходимого нормативного материала и прежде всего наличие собственных источников (аграрного законодательства), которые не входят ни в одну из основных отраслей права;

4) аграрная политика государства как субъективная основа формирования и развития аграрного права. Аграрное право выступает в качестве правовой формы выражения и закрепления аграрной политики государства.

Особенность общественных отношений в сельском хозяйстве заключается также в том, что в совокупности их нельзя отнести к предмету какой-либо из традиционных отраслей права и в зависимости от конкретного вида они регулируются разными отраслями права. Вместе с тем они тесно взаимосвязаны между собой, требуют комплексного правового регулирования и рассматриваются в аграрном праве в качестве целостного образования. Отсюда и специфика предмета аграрного права как сложного комплекса различных видов общественных отношений в сельском хозяйстве (земельные, имущественные, организационно-управленческие, трудовые и др.).

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образования. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образования. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

Аграрное (сельскохозяйственное) право является одним из таких институтов, который занимает далеко не последнее место в системе российского права. Одни ученые-юристы доказывают необходимость выделения аграрного права как самостоятельной отрасли, другие это оспаривают. Дело в том, что система права не остается неизменной с течением времени. Бывает, что с возникновением новых общественных отношений появляется и новая отрасль права – так, с ростом применения наемной рабочей силы трудовое право выделилось из права гражданского – и наоборот, какие-то отрасли отмирают. Некоторые отрасли в процессе развития права сближаются; так, с введением права частной собственности земельное право в области регулирования сделок с землей тесно переплелось с гражданским правом. Общеизвестны в науке российского права такие традиционные отрасли, как конституционное, административное, гражданское, уголовное право.

3.1.3 Результаты и выводы:

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образования. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран.

3.2 Практическое занятие №2 (2 часа).

Тема: «Система аграрного законодательства».

3.2.1 Задание для работы:

1. Формирование аграрного законодательства.
2. Закон – основа система аграрного законодательства.
3. Акты Президента РФ и Правительства РФ.
4. Иные подзаконные акты.

3.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

Структуру аграрного права составляют правовые институты и нормы. Научно обоснованное расположение аграрно-правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании аграрных отношений составляет систему аграрного права. Разделение аграрного права на институты осуществляется на основе аграрного и иного законодательства. Практически все институты аграрного права являются комплексными, как и отрасль в целом. Система аграрного права состоит из Общей и Особенной части. К Общей части относятся институты, характеризующие: 1) государственное регулирование сельского хозяйства; 2) правовое регулирование социальных отношений на селе; 3) правовые основы аграрной реформы; 4) правовое положение сельскохозяйственных организаций; 5) правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств; 6) правовое положение личных подсобных хозяйств граждан.

В Особенную часть включены институты, определяющие: 1) правовой режим имущества сельскохозяйственных организаций; 2) права и обязанности сельскохозяйственных организаций по использованию земли и других природных ресурсов; 3) особенности правового регулирования в сельском хозяйстве: а) финансовых отношений; б) трудовых отношений; в) договорных отношений; 4) право предпринимательской деятельности (в том числе по отраслям сельского хозяйства – в области семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности); 5) ответственность за нарушения аграрного законодательства.

нормативно-правовые акты. **Главным источником аграрного права**, как и для всех остальных отраслей российского права является Конституция Российской Федерации, которая обладает верховенством над всеми правовыми актами в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу от 12 декабря 1993 г. **Юридическая сила** – это способность нормативного акта регулировать общественные отношения. **Федеральные конституционные законы** (при конкуренции нормативно-правовых актов различной юридической силы применяется тот нормативный акт, который имеет большую юридическую силу) которые комментируют многие положения Конституции РФ, в том числе и связанные с аграрным правом. **Федеральные Законы.** Такие Законы различают по сфере действия: 1) общего действия; 2) специального действия. Если закон специального действия регулирует общественные отношения иначе, чем закон общего действия, то действует закон специального действия; если закон общего действия регулирует общественные отношения, не урегулированные законом специального действия, то действует закон общего действия; если закон общего действия регулирует отношения, урегулированные законом специального действия, то действует закон специального действия. Среди Федеральных законов, регулирующих аграрные правоотношения, можно выделить такие, как Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», а также кодифицированные нормативно правовые акты, такие как ГК РФ, Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ и другие. **Подзаконные акты** – указы Президента. С 1991 г. президенту предоставлены чрезвычайные полномочия в области законодательства, с этого момента указы президента приобрели силу законов, это явление стали называть «указным законодательством», а также постановления Правительства РФ, которые также относятся к подзаконным актам. Немалую роль в регулировании аграрных правоотношений играют **нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации** и локальные акты. Главной особенностью таких актов является то, что они ограничены в применении территориальными признаками. Вопросы, регулируемые такими актами в основном применимы к определенному субъекту РФ по четко обозначенным признакам, например, наличие законодательных актов республик-субъектов РФ, регулирующих производственно-хозяйственную деятельность в той или иной отрасли (например, для Республики Саха (Якутия)) – животноводства, связано с региональной специализацией по вопросам сельского хозяйства, исходя из природно-

климатических условий региона. Таким образом, аграрное право следует рассматривать как комплексную специализированную отрасль права, которая представляет собой обусловленную внутренним единством систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих аграрные общественные отношения в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней деятельности. Конституция РФ, указы Президента Российской Федерации, акты Правительства являются важнейшими источниками аграрного права РФ.

3.2.3 Результаты и выводы:

Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны. Все это дает основание для утверждения, что аграрное право РФ – сложная, динамично развивающаяся отрасль права.

3.3 Практическое занятие №3 (2 часа).

Тема: «История регулирования аграрных отношений в России».

3.3.1 Задание для работы:

1. Аграрное право дореволюционной России.
2. Становление и развитие советского аграрного права.
3. Аграрное право в постсоветской России.

3.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

Аграрное право дореволюционной России характеризуется разнообразными формами землевладения и землепользования. Вплоть до 60-х годов XIX в. господствовала феодальная (помещичья) собственность на землю и крепостничество в отношении крестьянства. После отмены крепостного права стали бурно развиваться капиталистические отношения в сельском хозяйстве. Мощный толчок этому придали столыпинские реформы. Особое место в системе аграрных отношений в России занимало вотчинное землевладение башкирского народа, гарантированное царизмом.

Становление советского аграрного права началось с принятия знаменитого ленинского Декрета о земле, в соответствии с которым земля объявлялась общенародной собственностью. С началом коллективизации на селе внедрение новых форм хозяйствования фактически приобрела принудительный характер. Несмотря на определенные достижения, советский агропромышленный комплекс оказался маловосприимчивым к модернизации, внедрению достижений аграрной науки.

Постсоветский период развития аграрных отношений характеризуется многоукладностью, разнообразием организационно-правовых форм хозяйственной деятельности.

3.3.3 Результаты и выводы:

Российское аграрное право имеет длительную историю. С переходом к рыночной экономике все шире становится область применения частного права. Частноправовая сфера в сельском хозяйстве – это отношения, связанные с созданием и деятельностью аграрных коммерческих организаций и крестьянских хозяйств, заключением и исполнением договоров, а также трудовые и членские отношения граждан, занятых в аграрном производстве.

3.4 Практическое занятие №4 (2 часа).

Тема: «Правовые основы государственного управления в сельском хозяйстве России».

3.4.1 Задание для работы:

1. Понятие и признаки правоотношений в сельском хозяйстве России.
2. Структура правоотношения. Юридические факты.
3. Субъекты управленческих правоотношений.
4. Реализация права: понятие формы.

3.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

Аграрное право строится в основном на тех принципах, которые характерны и для всего российского права: 1) обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений; 2) установление государством основных приоритетов развития агропромышленного комплекса; 3) экологическая безопасность, обеспечения качества производимой продукции; 4) свобода выбора форм хозяйствования аграрными предпринимателями; 5) свобода договора; 6) судебная защита нарушенных прав участников аграрных отношений.

Однако один специальный принцип аграрному праву все же присущ – это принцип учета специфики сельскохозяйственного производства. Его специфика состоит в том, что в сельском хозяйстве земля используется как основное средство производства; оно связано с воспроизводством живых организмов – растений и животных – и имеет сезонный характер. Но это объективные особенности. Практика правоприменения показывает, что нормы аграрных законов эффективны, когда учитывают и социально-правовую специфику: уклад сельской жизни, менталитет крестьянства сложившийся за десятилетия колхозного строя при отсутствии права частной собственности на землю и систем договорных отношений.

3.4.3 Результаты и выводы:

Агропромышленный комплекс характеризуется разнообразием участников общественных отношений. Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны. Все это дает основание для утверждения, что аграрное право РФ – сложная, динамично развивающаяся отрасль права. Реализация норм аграрного права может производиться в следующих формах: соблюдение, использование, исполнение и применение.

3.5 Практическое занятие №5 (2 часа).

Тема: «Государственные органы исполнительной власти в сфере аграрных отношений».

3.5.1 Задание для работы:

1. Понятие и содержание государственного управления в сфере аграрных отношений.
2. Президент Российской Федерации..
3. Федеральное Собрание Российской Федерации.
4. Правительство Российской Федерации.

3.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

Современное аграрное право охватывает две взаимосвязанных между собой сферы правового регулирования. Одна из них – традиционная область аграрных отношений, складывающихся в сфере собственно сельскохозяйственной деятельности при обработке земли, производстве продукции растениеводства и животноводства. Другая область отношений, регулируемых аграрным правом, включает в себя деятельность подсобных предприятий и промыслов в сельском хозяйстве, связанную с переработкой сельскохозяйственной продукции и производством продовольствия. Источники аграрного права служат формой выражения и закрепления аграрной политики государства как важного фактора, влияющего на формирование и развитие юридических институтов в сфере правового регулирования аграрных отношений. Аграрная политика государства складывается в форме социальных ориентаций, совокупности целей, идей, принципов, методов регулирования отношений между городом и деревней, экономических отношений в деревне, программ решения продовольственного вопроса. Развитие агропромышленного комплекса страны постоянно находится в центре внимания высших органов государственной власти.

3.5.3 Результаты и выводы:

Результатом деятельности органов государственного управления в сфере агропромышленных отношений является обеспечение продовольственной безопасности страны. Правовой основой этого в первую очередь является Конституция РФ, которая признает собственность в качестве основного самостоятельного производственного отношения в системе экономических отношений, существующих независимо от воли отдельных лиц. Статья 8 Конституции РФ признает и защищает равенство частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности на землю – экономическую основу гражданского общества. С включением в Конституцию РФ положений о формах собственности на землю и другие природные ресурсы укрепляется устойчивость, незыблемость, защищенность отношений земельной собственности.

3.6 Практическое занятие №6 (2 часа).

Тема: «Администрирование в сфере аграрных отношений».

3.6.1 Задание для работы:

1. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.
2. Надзор и контроль в сфере аграрных отношений.
3. Региональные органы управления аграрным сектором..

3.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

Деятельность Минсельхоза регулируется положением «О Министерстве сельского хозяйства» от 24 марта 2006 г. Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим разнообразные функции. Министерство сельского хозяйства РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального агентства по рыболовству. Министерство сельского хозяйства РФ руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, а Положением «О Министерстве сельского хозяйства» осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Министерство сельского

хозяйства обладает огромным комплексом полномочий, которые указываются в ст. 5 Положения «О Минсельхозе РФ». **Министерство сельского хозяйства РФ.** Деятельность Россельхознадзора в настоящее время регулируется положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным Постановлением Правительства от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», которое можно также называть положением «О Россельхознадзоре». Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных (п. 1 Положения). Россельхознадзор руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства, а также Положением о Россельхознадзоре. Руководство деятельностью региональных АПК осуществляется соответствующими профильными министерствами.

3.6.3 Результаты и выводы:

В условиях перехода к рыночным отношениям в сфере роль государственных органов управления и надзора в сфере аграрных отношений по-прежнему значительна и важна. Это необходимо как для обеспечения роста производства сельскохозяйственной продукции, так и для защиты прав потребителей.

3.7 Практическое занятие №7 (2 часа).

Тема: «Правовой статус сельскохозяйственных организаций».

3.7.1 Задание для работы:

1. Организационно-правовые формы сельскохозяйственных организаций.
2. Хозяйственные общества и товарищества.
3. Сельскохозяйственные кооперативы.
4. Сельскохозяйственные унитарные предприятия.

3.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

Сфера современного российского АПК характеризуется разнообразием организационно-правовых форм субъектов и форм собственности. Аграрное законодательство регулирует договорные отношения сельских товаропроизводителей с такими обслуживающими организациями, но деятельность всех предприятий АПК шире сферы действия аграрного законодательства. Отрасль современного аграрного законодательства состоит из нескольких крупных подотраслей, представляющих собой массивы нормативных актов: 1) государственное руководство сельским хозяйством включает нормативные правовые акты о системе органов управления, о государственной политике в области ценообразования на продукцию сельского хозяйства, финансирования и кредитования аграрных предприятий, применения льгот и дотаций, лицензирования отдельных видов деятельности и т. п.; 2) правовой статус сельскохозяйственных формирований – обществ, товариществ, кооперативов, а также крестьянских и личных подсобных хозяйств. Общие нормы об организационно-правовых формах юридических лиц содержатся в гражданском законодательстве. К аграрному же относятся правовые акты, регулирующие либо особенности отдельных форм предпринимательства (принятие

таких актов прямо предусмотрено, например, законами об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью), либо деятельность таких чисто аграрных формирований, как сельскохозяйственные кооперативы и крестьянские хозяйства. Важную роль в обеспечении продовольственной безопасности в последнее время играют личные подсобные хозяйства граждан, деятельность которых регламентируется соответствующим Федеральным законом и подзаконными актами.

3.7.3 Результаты и выводы:

Разнообразие организационно-правовых форм субъектов и форм собственности является необходимым условием динамичного развития агропромышленного комплекса страны и обеспечения ее продовольственной безопасности.

3.8 Практическое занятие №8 (2 часа).

Тема: «Правовой режим имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций».

3.8.1 Задание для работы:

1. Понятие и состав имущества сельскохозяйственных коммерческих организаций.
2. Правовой режим имущества государственных и муниципальных сельскохозяйственных организаций.
3. Правовой режим имущества хозяйственных обществ и товариществ.
4. Правовой режим имущества сельскохозяйственных кооперативов.

3.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

Правовой режим имущества хозяйствующих субъектов аграрных отношений выражен в законодательном закреплении правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом крестьянского хозяйства. Регулирование в данной сфере осуществляется в соответствии с действующим гражданским законодательством. Особенность правового режима имущества крестьянских (фермерских) хозяйств – различный субъектный состав в имущественных и земельных правоотношениях. Правовой режим имущества крестьянского хозяйства регулируется гл. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В п. 1 ст. 6 указанного Закона приведен перечень имущества фермерского хозяйства. По своему составу имущество крестьянского хозяйства достаточно разнообразно и обусловлено спецификой ведения сельскохозяйственного производства. Прежде всего, это земельный участок, являющийся неотъемлемой и особой составляющей имущественного комплекса хозяйства. В перечень обязательно включены насаждения, постройки жилого и хозяйственного назначения, специальные сооружения, продуктивный и рабочий скот, различного рода техника, оборудование и инвентарь. Перечень не закрыт, но сделана оговорка, в соответствии с которой, признаком приведенных в нем объектов является необходимость их для осуществления деятельности фермерского хозяйства. В соответствии со ст. 244 ГК РФ имущество может принадлежать на праве собственности одному, двум или нескольким субъектам. В тех случаях, когда имущество находится в собственности двух или нескольких лиц, они, осуществляя владение, пользование и распоряжение этим имуществом, должны учитывать интересы других участников общей собственности, т. е. сособственников. В целях обеспечения скоординированности деятельности участников общей собственности в ГК РФ сформулирована совокупность правовых норм, регулирующих общую собственность (гл. 16 ГК РФ). В соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ «О крестьянском

(фермерском) хозяйстве» полученные плоды, произведенная продукция и доходы, полученные фермерским хозяйством в результате использования его имущества становятся общим имуществом, т. е. поступают в общую собственность членов хозяйства. Доли членов фермерского хозяйства при долевой собственности на имущество фермерского хозяйства устанавливаются соглашением между членами фермерского хозяйства. Члены фермерского хозяйства сообща владеют и пользуются имуществом фермерского хозяйства. Порядок владения и пользования имуществом фермерского хозяйства определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В соответствии со ст. 253 ГК РФ владение и пользование имуществом, находящимся в совместной собственности, осуществляется сособственниками сообща и, в отличие от долевой собственности, не зависит от размера вклада каждого из них в создание общего имущества. Владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников, а при возражении хотя бы одного из них – в порядке, установленном судом. **Порядок распоряжения имуществом фермерского хозяйства** определяется соглашением, заключенным между членами фермерского хозяйства в соответствии со ст. 4 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Понятие сельскохозяйственного кооператива закрепляется в Федеральном Законе «О сельскохозяйственной кооперации». Так, согласно ст. 1 указанного закона **сельскохозяйственный кооператив** – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личными подсобными хозяйствами гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

Сельскохозяйственный кооператив (далее – кооператив) может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива (далее – производственный кооператив) или сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – потребительский кооператив). Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О сельскохозяйственной кооперации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в положения о членстве в сельскохозяйственном кооперативе, в регулирование имущественных отношений, корректируется порядок проведения общих собраний, правила реорганизации, ликвидации сельскохозяйственных кооперативов, контроля за их деятельностью, а также были изменены понятия сельскохозяйственной кооперации и сельскохозяйственного кооператива.

3.8.3 Результаты и выводы:

В ходе аграрной реформы было принято решение о реорганизации как совхозов, так и колхозов в новые, современные виды коммерческих организаций. Надо сказать, что колхозы и теперь обладают спецификой по сравнению с кооперативами других видов: это крупные многоотраслевые хозяйства (что вообще не свойственно для кооперативной формы производства), а члены колхозов никогда не вносили паевых взносов (свои условные паи они получили в ходе реорганизации и раздела колхозного имущества).

3.9 Практическое занятие №9 (2 часа).

Тема: «Правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств».

3.9.1 Задание для работы:

1. Понятие и основные черты правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства.
2. Создание и прекращение деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.
3. Правовой режим имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

3.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

Крестьянские (фермерские) хозяйства в России ведут свое начало со столыпинских аграрных реформ, суть которых состояла в том, чтобы каждому крестьянину царским Указом от 9 ноября 1906 г. было разрешено выйти из общины со своим наделом и стать самостоятельным и независимым хозяином. После провозглашения в 1990 – 1992 гг. аграрной и земельной реформы начался новый этап в истории преобразования отечественного сельского хозяйства. Формирование конкурентной среды в аграрном секторе экономики страны стало одной из главных целей, на достижение которой были направлены действия реформаторов. Однако процесс формирования сельского хозяйства шел сложно и противоречиво. В 1991 г. реформа сделала первые практические шаги в формировании укладов аграрной экономики. Одним из таких укладов стало **фермерство** – малая форма агропромышленного бизнеса на семейной основе.

Фермерское хозяйство – это деловое предприятие, в бизнес-менеджменте которого присутствуют и сочетаются маркетинг, компетентное управление ресурсами (в том числе природными, финансовыми, техническими и человеческими), планирование и прогнозирование. Фермерское хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии (ст. 1 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Наряду с фермерскими на селе существуют и функционируют крестьянские хозяйства или личные подсобные хозяйства сельских жителей. Они, в отличие от фермерских хозяйств, носят потребительский характер, обладают иным мотивационным механизмом. Ведение крестьянского или личного подсобного хозяйства по существу является деятельностью, основанной на труде членов крестьянской семьи, с минимальным обращением к рынку. Такого рода деятельность по производству сельскохозяйственной продукции ориентирована преимущественно на потребление продукции внутри самого хозяйства и не требует юридического оформления хозяйственной деятельности и ведения официальной отчетности. Перерастание такого рода хозяйств в фермерские связано с развитием новых технологий, повышением уровня механизации, общей и профессиональной культуры крестьян. Правовой режим имущества выражен в законодательном закреплении правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом крестьянского хозяйства. Особенность правового режима имущества крестьянских (фермерских) хозяйств – различный субъектный состав в имущественных и земельных правоотношениях.

Правовой режим имущества крестьянского хозяйства регулируется гл. 3 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В п. 1 ст. 6 указанного Закона приведен перечень имущества фермерского хозяйства. По своему составу имущество крестьянского

хозяйства достаточно разнообразно и обусловлено спецификой ведения сельскохозяйственного производства. Прежде всего, это земельный участок, являющийся неотъемлемой и особой составляющей имущественного комплекса хозяйства. В перечень обязательно включены насаждения, постройки жилого и хозяйственного назначения, специальные сооружения, продуктивный и рабочий скот, различного рода техника, оборудование и инвентарь. Перечень не закрыт, но сделана оговорка, в соответствии с которой, признаком приведенных в нем объектов является необходимость их для осуществления деятельности фермерского хозяйства. В соответствии со ст. 244 ГК РФ имущество может принадлежать на праве собственности одному, двум или нескольким субъектам. В тех случаях, когда имущество находится в собственности двух или нескольких лиц, они, осуществляя владение, пользование и распоряжение этим имуществом, должны учитывать интересы других участников общей собственности, т. е. сосособственников. В целях обеспечения скоординированности деятельности участников общей собственности в ГК РФ сформулирована совокупность правовых норм, регулирующих общую собственность (гл. 16 ГК РФ). В соответствии с п. 2 ст. 6 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» полученные плоды, произведенная продукция и доходы, полученные фермерским хозяйством в результате использования его имущества становятся общим имуществом, т. е. поступают в общую собственность членов хозяйства.

3.9.3 Результаты и выводы:

Крестьянские (фермерские) хозяйства появились в период перестройки и, по существу, заменили собой колхозные дворы. Крестьянское (фермерское) хозяйство является относительно новой организационно-правовой формой аграрного предпринимательства, которая возникла в связи с осуществлением аграрной реформы. В соответствии со ст. 1 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии.

3.10 Практическое занятие №10 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование личного подсобного хозяйства».

3.10.1 Задание для работы:

1. Правовой статус личных подсобных хозяйств граждан.
2. Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

3.10.2 Краткое описание проводимого занятия:

Наряду с фермерскими на селе существуют и функционируют крестьянские хозяйства или личные подсобные хозяйства (ЛПХ) сельских жителей. Правовой статус ЛПХ определен Федеральным законом №112-ФЗ от 07.07. 2003 г. Они, в отличие от фермерских хозяйств, носят потребительский характер, обладают иным мотивационным механизмом. Ведение крестьянского или личного подсобного хозяйства по существу является деятельностью, основанной на труде членов крестьянской семьи, с минимальным обращением к рынку. Такого рода деятельность по производству сельскохозяйственной продукции ориентирована преимущественно на потребление продукции внутри самого хозяйства и не требует юридического оформления хозяйственной деятельности и ведение официальной отчетности. Перерастание такого рода хозяйств в фермерские связано с

развитием новых технологий, повышением уровня механизации, общей и профессиональной культуры крестьян.

Граждане в целях реализации своих прав на получение садовых, огородных или дачных земельных участков, владение, пользование и распоряжение данными земельными участками, а также в целях удовлетворения потребностей, связанных с реализацией таких прав, могут создавать садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие товарищества, садоводческие, огороднические или дачные потребительские кооперативы либо садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие партнерства. В садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом товариществе имущество общего пользования, приобретенное или созданное таким товариществом за счет целевых взносов, является совместной собственностью его членов. Имущество общего пользования, приобретенное или созданное за счет средств специального фонда, образованного по решению общего собрания садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого товарищества, является собственностью такого товарищества как юридического лица. Специальный фонд составляют вступительные и членские взносы членов такого товарищества, доходы от его хозяйственной деятельности, а также средства, предоставленные садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому товариществу в соответствии со статьями 35, 36 и 38 Федерального закона от 15.04. 1998 г. №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», прочие поступления. Средства специального фонда расходуются на цели, соответствующие предусмотренным уставом такого товарищества задачам.

3.10.3 Результаты и выводы:

В России согласно официальным данным насчитывается более 80 тысяч садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, в пользовании которых находится более одного миллиона гектаров земли. Общая численность садоводов, огородников и дачников составляет примерно половину всего населения России. Они производят почти половину плодов и ягод, около четверти овощей и пятую часть картофеля от общего объема продукции. Это означает, что правовая защита их интересов и правовое регулирование отношений, связанных с их деятельностью, поддержка коллективных и индивидуальных садоводов, огородников и дачников имеет большое экономическое, социальное и политическое значение и должны находиться в сфере повышенного внимания государства

3.11 Практическое занятие №11 (2 часа).

Тема: «Обязательственные отношения в аграрном секторе».

3.11.1 Задание для работы:

1. Сделки: понятие, виды, формы, условия действительности.
2. Недействительные сделки.
3. Обязательства: понятие, виды, способы обеспечения, прекращение.
4. Сроки в гражданском праве. Исковая давность

3.11.2 Краткое описание проводимого занятия:

Обязательственные отношения в аграрном секторе безусловно регулируются действующим гражданским законодательством Российской Федерации. Сделки – действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Сделки могут быть двух-, много- и односторонними. Сделки совершаются устно или в письменной простой или нотариальной форме. Устная сделка

совершается по обоюдному согласию сторон. Сделки с участием юридических лиц и сделки граждан на сумму в десять раз превышающую минимальную зарплату, совершаются в простой письменной форме. В случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, сделки удостоверяются нотариально. Сделки с землей и другим недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации. Несоблюдение этих правил влечет за собой недействительность сделки.

Обязательство – это гражданское правоотношение, по которому в силу обязательств одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги, либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Основанием для возникновения обязательств являются: договор, односторонняя сделка, причинение вреда, неосновательное обогащение, другие юридические факты.

Субъектами обязательств могут выступать только конкретные лица – должник и кредитор. В качестве каждой из сторон мог участвовать одно или несколько физических и юридических лиц. Содержание любого обязательства составляют права и обязанности сторон, а также санкции за их нарушение.

Основными условиями исполнения обязательств являются следующие.

1. Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

2. Недопустимы односторонний отказ от исполнения обязательств и одностороннее изменение его условий, за исключением случаев, предусмотренных законом или самим договором.

3. Исполнение обязательства может быть возложено должником на третье лицо, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа не вытекает обязанности должника исполнить обязательство лично.

4. Обязательство должно быть исполнено в срок:

а) указанный или подразумеваемый в договоре;

б) если этого в договоре нет, то в разумный срок после возникновения обязательства;

в) если обязательство не исполнено в разумный срок, или если срок определен моментом востребования, то оно должно быть исполнено в семидневный срок.

5. Денежное обязательство должно быть выражено в рублях, но в нем может быть предусмотрено, что оно подлежит оплате в рублях, в сумме, эквивалентной определенной сумме в иностранной валюте или в условных денежных единицах.

6. Солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не исполнено полностью.

7. Встречным обязательством признается исполнение обязательства одной из сторон, которое в соответствии с договором обусловлено исполнением своих обязательств другой стороной.

Гражданским Кодексом РФ предусмотрено обеспечение исполнения обязательств.

Основными способами обеспечения являются: неустойка, залог, удержание имущества должника, поручительство, банковская гарантия, задаток и другие способы, предусмотренные законом или договором.

Неустойка (штраф, пеня). Это определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения, просрочки исполнения обязательства.

Залог. В силу залога кредитор (залогодержатель) по обеспеченному залогом обязательству имеет право в случае неисполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества должника (залогодателя).

Удержание. Кредитор, у которого находится вещь, подлежащая передаче должнику либо лицу, указанному должником, вправе в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи и других, связанных с этим издержек, удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

Поручительство. По договору поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства. Договор поручительства совершается в письменной форме, иначе – недействительность договора.

Банковская гарантия. В силу банковской гарантии банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала в соответствии с условиями обязательства гаранта определенную денежную сумму.

Задаток. Это денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Соглашение совершается в письменной форме.

Основным видом обязательств в гражданском праве признается договорное обязательство. Договор – это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Содержание договор обычно предусматривает: дату, номер, место заключения договора, предмет договора, обязанности каждой стороны, срок действия договора и возможности его пролонгации, ответственности за нарушение договора, юридические адреса и банковские реквизиты, подписи и печати сторон.

Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров не установлена определенная форма. Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, но писанного сторонами, а также путем обмена документами почтой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

В любом случае договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законами и иными правовыми актами, действующими в момент его заключения. Некоторые договоры требуют нотариального удостоверения или государственной регистрации.

Предложение, адресованное одному или нескольким лицам, достаточно определенно выражающее намерение автора предложения считать себя заключившим договор с адресатом, признается офертой. Она должна содержать существенные условия договора и связывает её автора с момента ее получения адресатом. Ответ о принятии оферты признается акцептом. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Условиями действительности договора являются: правоспособность и дееспособность его субъектов, соответствие требованиям закона, ясно выраженное желание и волеизъявление субъектов договора, установленная законом форма договора.

Наиболее распространенными типами договоров в практике делового оборота являются следующие.

1. Договоры о передаче имущества в собственность: договоры купли-продажи, поставки, контрактации, мены, займа, дарения.

2. Договоры о передаче имущества во временное пользование: договоры имущественного найма (аренды), найма жилого помещения, безвозмездного пользования.

3. Договоры о выполнении работ: договоры подряда, капитального строительства, проектных и изыскательских работ, научно-исследовательских работ.

4. Договоры оказания услуг: договоры перевозки грузов и пассажиров, поручения, комиссии, хранения, страхования, займа

Иногда возникает необходимость изменить или расторгнуть заключенный договор. И то и другое возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским Кодексом, другими законами или договором. По требованию одной стороны договор может быть изменен или расторгнут только по решению суда в следующих случаях;

- а) при существенном изменении обстоятельств,
- б) при существенном нарушении договора другой стороной,
- в) в иных случаях, предусмотренных Гражданским Кодексом, другими законами или договором.

В случае нарушения обязательств по договору виновная сторона несет гражданско-правовую ответственность. Условиями этой ответственности являются нарушения обязательства, наличие убытков, эти убытки являются следствием нарушения обязательств, виновное поведение стороны-нарушителя. Законодательством предусмотрены следующие формы гражданско-правовой ответственности:

1. Должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства, в том числе упущенную выгоду.

2. Если за невыполнение или ненадлежащее исполнение обязательств установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой. Возможны три варианта: а) взыскание только неустойки, б) взыскание только убытков и в) взыскание убытков сверх неустойки.

3. За неправомерное удержание чужих денег взыскивается банковский или договорный процент, а также другие убытки, превышающие сумму банковского или договорного процента.

4. Уплата неустойки и возмещение убытков не освобождают должника от исполнения обязательств в натуре. Отказ кредитора от принятия исполнения освобождает должника от исполнения обязательства.

5. При отказе от обязательств основного должника наступает субсидарная ответственность.

6. По отдельным видам обязательств может быть установлена ограниченная ответственность.

7. При наличии вины обеих сторон размер ответственности должника уменьшается.

8. Законом допускается взыскание морального вреда в предусмотренных законодательством случаях.

Закон регламентирует также прекращение обязательств. Прекращение как и заключение договора должно быть взаимным. Прекращение обязательств по требованию одной из сторон допускается только в случаях, предусмотренных законом или договором. ГК РФ предусмотрены основания прекращения обязательств. В целях упорядочения договорных отношений законодательство устанавливает различные сроки, важнейшим из которых является трехлетний срок исковой давности.

3.11.3 Результаты и выводы:

В современных условиях рыночного ведения экономической деятельности ее субъекты обладают юридическим равенством, свободой договора и автономией воли. На смену административно-командным методам регулирования отношений в аграрной сфере пришли экономические методы.

3.12 Практическое занятие №12 (2 часа).

Тема: «Гражданско-правовые договоры в сельском хозяйстве».

3.12.1 Задание для работы:

1. Договор: понятие, условия, виды.
2. Порядок заключения договоров.
3. Наиболее распространенные в сельском хозяйстве договоры.
4. Договоры в сфере реализации сельскохозяйственной.

3.12.2 Краткое описание проводимого занятия:

Регулирование договоров в сельском хозяйстве привлекает внимание специалистов в области права постоянно, а договорные отношения с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей составляют один из аспектов изучения аграрного законодательства. Изучение договоров в аграрной сфере началось в период административно-командного управления экономикой, а значит, и аграрным производством. Договоры в то время представляли собой особое правовое оформление целевых поставок сельскохозяйственной продукции , техники, энергетических ресурсов для сельского хозяйства. Нормативное регулирование договорных отношений в аграрном секторе экономики обеспечено в основном Гражданским кодексом РФ, нормы которого распространяются в равной мере на договорные отношения в любой сфере. Аграрное производство является частью экономики государства и частью общих рыночных отношений. Поэтому вхождение в рынок участников сельского хозяйства должно быть опосредованно универсальными правовыми методами, принятыми для всех сегментов рынка.

Особое внимание обращается на договоры, заключаемые на этапах производства и реализации сельскохозяйственной продукции, включая отношения по приобретению оборудования и материалов, необходимых для сельскохозяйственного производства и привлечения финансовых средств. То есть договоры, на основании которых осуществляется предпринимательская деятельность: в сфере реализации сельскохозяйственной продукции, в сфере материально-технического обслуживания товаропроизводителей, договоры кредитования, лизинга, учредительные договоры, договоры в сфере использования земельных участков.

Договоры в сельском хозяйстве можно разделить на следующие три группы: 1. Общегражданские договоры; 2. Договоры, специфические для сельскохозяйственного сектора экономики; 3. Договоры, регулирующие межхозяйственные отношения и трудовые отношения в сельскохозяйственных коммерческих организациях. В данном случае проведена граница между

гражданско-правовыми договорами, общими для всех участников отношений, и договорами используемыми преимущественно в сельском хозяйстве. Однако выявление специфических аграрных договоров вызывает некоторые трудности. Так называемые особые сельскохозяйственные договоры, по сути, являются общими гражданско-правовыми договорами, имеющими лишь некоторые особенные черты.

3.12.3 Результаты и выводы:

Традиционно договорные отношения, составляющие основу сельскохозяйственного производства, делятся на несколько видов: договоры в сфере материально-технического обеспечения сельскохозяйственных организаций; договоры в сфере производственно-технического обслуживания; договоры в сфере финансовых отношений (кредитные отношения, отношения с банками и иными финансовыми организациями); договоры в сфере реализации. К этим видам следует добавить и договоры по использованию земли и недвижимого имущества, однако они имеют косвенное отношение к хозяйственной деятельности. В современных условиях рыночного ведения экономической деятельности ее субъекты обладают юридическим равенством, свободой договора и автономией воли. На смену административно-командным методам регулирования отношений в аграрной сфере пришли экономические методы.

3.13 Практическое занятие №13 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование финансовых отношений в сельском хозяйстве».

3.13.1 Задание для работы:

1. Понятие финансовых правоотношений в сфере сельского хозяйства.
2. Субъекты финансовых правоотношений.
3. Правовое регулирование кредитования.
4. Лизинговые правоотношения.

3.13.2 Краткое описание проводимого занятия:

Финансовая деятельность государства — это осуществление им функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны.

Основные организационно-правовые особенности финансовой деятельности состоят в следующем.

1. От других сфер деятельности государства она отличается межотраслевым содержанием, поскольку аккумуляция и распределение финансовых ресурсов затрагивают все отрасли и сферы государственного управления. Кроме того, в процессе этой деятельности государство контролирует работу органов власти и управления, а также предприятий, организаций, учреждений по реализации их задач.

2. Осуществление государством финансовых функций протекает (в зависимости от их содержания, роли, масштабов действия) в виде деятельности представительных и исполнительных (государственного управления) органов власти. Например, бюджетные средства по основным направлениям жизнедеятельности государства или субъектов Федерации распределяются представительными органами, а финансовые ресурсы внутри отраслей народного хозяйства — в порядке государственного управления органами исполнительной власти.

3. Сфера финансовой деятельности относится к ведению как федеральных органов, так и субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления.

Формы финансовой деятельности государства разнообразны. В каждой из них практически выражаются действия государственных органов (и органов местного самоуправления) по образованию, распределению и использованию финансовых ресурсов на соответствующем уровне.

По своему характеру эти формы могут быть правовыми, которые выражаются в установлении или применении норм права, и неправовыми: инструктирование финансовой службы предприятий, проведение совещаний в аппарате финансовых и налоговых органов, заседаний комитетов по бюджетно-финансовым вопросам от представительных органов власти, разъяснение финансового законодательства населению и другая организаторская работа; финансово-технические операции (расчеты платежей и ассигнований из бюджетов, объемов финансирования и кредитования), финансово-экономический анализ; подготовка материалов к финансовому планированию, прогнозированию и отчетности, т.е. все то, что имеет юридическое значение.

На данный момент регулирование агропромышленного производства осуществляется на основании нескольких нормативно-правовых актов, основным из которых является ЗК РФ и многие другие акты. Основными направлениями государственного регулирования агропромышленного производства являются:

- 1) формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 2) финансирование, кредитование, страхование, льготное налогообложение;
- 3) защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- 4) развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства;
- 5) развитие социальной сферы села;
- 6) иные направления, определенные законодательством РФ.

Государство осуществляет финансирование агропромышленного производства за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников.

Лизинг — это совокупность экономических и правовых отношений, возникающих в связи с реализацией договора лизинга, в том числе с приобретением предмета лизинга»¹. В соответствии с Гражданским кодексом РФ договор финансовой аренды является разновидностью договора аренды. По договору финансовой аренды арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование для предпринимательских целей. Арендодатель в этом случае не несет ответственности за выбор предмета аренды и продавца. Несмотря на то что предмет лизинга является собственностью лизингодателя, по общему правилу риск случайной гибели или порчи предмета лизинга переходит к лизингополучателю в момент передачи ему имущества продавцом. По окончании срока договора лизинга лизингополучатель может возвратить предмет лизинга лизингодателю или приобрести его в собственность в соответствии с условиями договора. Чаще всего в договоре лизинга предусматривается обязанность лизингополучателя по окончании срока договора выкупить лизинговое имущество по остаточной стоимости. Предметом договора лизинга могут быть любые непотребляемые вещи, используемые для предпринимательской деятельности, кроме земельных участков и других природных объектов. В агропромышленном комплексе лизинг широко используется в качестве альтернативы купле-продаже для приобретения сельхозтоваропроизводителями сельскохозяйственной техники, высокотехнологичного животноводческого оборудования и высокопродуктивного племенного скота. Лизинг позволяет приобрести необходимый товар в рассрочку, хотя и с наценкой. Согласно ст. 4 Закона «О финансовой аренде» лизингодателем может быть физическое или юридическое лицо, которое за счет привлеченных и собственных средств приобретает в ходе реализации договора лизинга в

собственность имущество и предоставляет его в качестве предмета лизинга лизингополучателю за соответствующую плату, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и пользование с переходом или без перехода к лизингополучателю права собственности на предмет лизинга. В сельском хозяйстве лизинг осуществляется в основном с участием государства. Указанный вид лизинга характеризуется тем, что лизингодателем является специализированная лизинговая компания, которой на осуществление лизинга сельхозтехники и племенного скота ежегодно выделяются средства из федерального бюджета. Номенклатура продукции, закупаемой этой компанией для передачи в лизинг, ежегодно утверждается Министерством сельского хозяйства РФ. Начало правовому регулированию отношений по договору лизинга в сельском хозяйстве было положено постановлением Правительства РФ от 16 июня 1994 г. № 686 «Об организации обеспечения агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией на основе финансовой аренды»¹. Данным постановлением функции лизинговой компании по приобретению сельскохозяйственной техники у заводов-изготовителей и сдаче ее в долгосрочную аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям были возложены на ОАО «Росагроснаб».

3.13.3 Результаты и выводы:

От других сфер деятельности государства финансовая деятельность отличается межотраслевым содержанием, поскольку аккумуляция и распределение финансовых ресурсов затрагивают все отрасли и сферы государственного управления. Кроме того, в процессе этой деятельности государство контролирует работу органов власти и управления, а также предприятий, организаций, учреждений по реализации их задач. Осуществление государством финансовых функций протекает (в зависимости от их содержания, роли, масштабов действия) в виде деятельности представительных и исполнительных (государственного управления) органов власти. Например, бюджетные средства по основным направлениям жизнедеятельности государства или субъектов Федерации распределяются представительными органами, а финансовые ресурсы внутри отраслей народного хозяйства – в порядке государственного управления органами исполнительной власти. Сфера финансовой деятельности относится к ведению как федеральных органов, так и субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления.

Формы финансовой деятельности государства разнообразны. В каждой из них практически выражаются действия государственных органов (и органов местного самоуправления) по образованию, распределению и использованию финансовых ресурсов на соответствующем уровне.

3.14 Практическое занятие №14 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование страхования в сельском хозяйстве».

3.14.1 Задание для работы:

1. Понятие страховых правоотношений.
2. Субъекты страховых правоотношений.
3. Понятие страхового случая.

3.14.2 Краткое описание проводимого занятия:

В последние несколько лет правительство нашей страны серьезно взялось за проблемы развития сельского хозяйства и сельхоз производителей.

Чтобы улучшить развитие данной сферы экономики были разработаны и внедрены различные программы. Благодаря им положение компаний в сфере сельского хозяйства

значительно улучшилось. Для компаний стали доступны кредиты на новую технику и лизинг на более выгодных условиях. И сельхоз фирмы воспользовались такой возможностью. Однако покупка новой техники сопряжена с другими рисками, которые могут привести к серьезным потерям и ущербу. Сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой проводится в соответствии с несколькими законодательными актами. В их число входит ряд постановлений и законов.

ФЗ №260-ФЗ о поддержке государства сельскохозяйственного страхования, изменения в ФЗ №264-ФЗ. Постановление №1371 – Правила по предоставлению и распределению субсидий, которые выделяются с целью возмещения части затрат по оплате страхования сельхоз производителей. Постановление №1205 о проведении экспертизы с целью подтверждения факта причинения ущерба и определения суммы возмещения по договорам сельскохозяйственного страхования. Также в список регулирующих законодательных актов входят приказы Минсельхоза России: №399 об утверждении Плана страхования сельскохозяйственных культур; №133 об утверждении метода расчета суммы покрытия и суммы ущерба при уничтожении урожая культур или многолетних растений; №101 о формах документов, которые необходимы для предоставления субсидий на покрытие части расходов по уплате стоимости полиса сельскохозяйственного страхования. В качестве страховой организации по страхованию сельскохозяйственных рисков может выступать любая компания, которая имеет соответствующую лицензию.

Страхователями являются сельхоз производители – фирмы или предприниматели, осуществляющие деятельность по производству сельскохозяйственных товаров, проводящие их первичную и последующую переработку в соответствии с перечнем, установленным Правительством. Главным условием страхования является требование, что доля дохода от реализации продукции в общем доходе составляет от 70% и более процентов за календарный год. Так же в качестве страхователей могут выступать следующие лица: физические лица, которые занимаются личным подсобным хозяйством по ФЗ №112-ФЗ; сельхоз кооперации, которые были созданы в соответствии с ФЗ №193-ФЗ; фермерские и крестьянские хозяйства в соответствии с ФЗ №74-ФЗ. Агрострахование с господдержкой защищает имущественные интересы юридических лиц, которые связаны с риском уничтожения или частичной потери сельхоз товаров.

В том числе страхуются многолетние насаждения, сельхозкультуры и урожай, которые выращиваются в закрытом и открытом грунте.

Сельскохозяйственное страхование с поддержкой из бюджета покрывает следующие риски: опасные природные явления для выращивания и производства сельхоз продукции (засуха, заморозки, половежье и т.д.), размножение и уничтожение урожая вредными организмами, если данное явление имеет эпифитотический характер, нарушение теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения из-за стихийного бедствия, если страховкой покрываются насаждения, которые выращиваются в закрытом грунте.

3.14.3 Результаты и выводы:

Формирование рынка страхования в сфере аграрных отношений позволяет стабилизировать развитие данного сектора экономики и тем самым обеспечить продовольственную безопасность страны, решение социальных проблем сельских

жителей. Жизненно необходимым является охват разнообразными страховыми услугами товаропроизводителей всех организационно-правовых форм.

3.15 Практическое занятие №15 (2 часа).

Тема: «Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения».

3.15.1 Задание для работы:

1. Общая характеристика правового режима земель сельскохозяйственного назначения.
2. Возникновение, изменение и прекращение прав на земли сельскохозяйственного назначения.
3. Права и обязанности пользователей земель сельскохозяйственного назначения.

3.15.2 Краткое описание проводимого занятия:

Для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения (ст. 11 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья (пашня, сенокосы, пастбища, залежь, виноградники и другие многолетние насаждения) и несельскохозяйственные угодья (внутрихозяйственные дороги, полевые защитные лесополосы, которые не входят в земли лесного фонда сельские леса и древесно-кустарниковая растительность, замкнутые водоемы, не входящие в земли водного фонда, земли, находящиеся под зданиями, строениями и сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, а также неудобные земли в виде оврагов, песков, солончаков, болот и т. п.). Для строительства зданий, строений и сооружений, необходимых для осуществления деятельности фермерского хозяйства, могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и земель иных категорий (п. 2 ст. 11 ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Согласно ст. 7 ЗК РФ земли в РФ по целевому назначению подразделяются на 7 категорий: 1) земли сельскохозяйственного назначения; 2) земли поселений; 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; 4) земли особо охраняемых территорий и объектов; 5) земли лесного фонда; 6) земли водного фонда; 7) земли запаса. В соответствии со ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения - это земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей, и включают в свой состав:

- сельскохозяйственные угодья;
- земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции (ст. 77 Земельного кодекса).

Отнесение таких земель к категории сельскохозяйственного назначения возможно только в том случае, если они не находятся в пределах черты поселений. С момента включения их в черту поселений на эти земли распространяется правовой режим земель населенных пунктов. Такие земли носят название земель не сельскохозяйственного назначения, а сельскохозяйственного использования.

Следует учитывать, что фактическое использование земельного участка для производства сельскохозяйственной продукции еще не повод для отнесения его к категории земель

сельскохозяйственного назначения, если об этом не указано в правоустанавливающем документе (например, земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства или для дачного строительства, могут быть использованы для выращивания сельскохозяйственных культур). Однако неиспользование земельного участка по целевому назначению, указанному в правоустанавливающем документе, является правонарушением.

Правовой режим сельскохозяйственных угодий регламентирован Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Он устанавливает условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения хозяйственным товариществам и обществам, производственным кооперативам, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, иным коммерческим организациям (ст. 82 Земельного кодекса).

Указанный Закон не распространяется на земли, предоставляемые для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, поскольку порядок предоставления земельных участков гражданам и их объединениям для этих целей устанавливается Земельным кодексом, Федеральным законом от 15.04.1998 N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (п. 2 ст. 81 Земельного кодекса).

В соответствии с п. 1 ст. 78 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей.

По функциональному назначению земли сельскохозяйственного назначения подразделяются на две группы: сельскохозяйственные угодья (пастбища, сенокосы, пашня, многолетние насаждения) и несельскохозяйственные угодья (лесопосадки, лесопокрытые, водопокрытые территории, дороги, постройки, сооружения и т.п.).

Субъектами земельных правоотношений, в том числе по использованию земель сельскохозяйственного назначения, могут быть:

- граждане, в том числе ведущие крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество;
- хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия, иные коммерческие организации;
- некоммерческие организации, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями;
- казачьи общества;
- опытно-производственные, учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения научно-исследовательских организаций, образовательных учреждений сельскохозяйственного профиля и общеобразовательных учреждений;
- общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

3.15.3 Результаты и выводы:

Земли сельскохозяйственного назначения - самая важная из всех категорий земельного фонда, поскольку в нее входят наиболее ценные продуктивные земли. Законодательством установлен целый ряд особенностей, связанных с охраной таких земель, порядком предоставления и изъятия участков из данной категории земель, осуществлением с ними сделок купли-продажи и т.д. Однако ЗК РФ закрепляет лишь основные черты правового статуса земель сельскохозяйственного назначения, более подробно он урегулирован другими федеральными законами, основным из которых

является ФЗ об обороте сельхозземель. Он регулирует отношения, связанные с владением, использованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков, и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность. Под оборотом сельскохозяйственных земель данный Закон понимает сделки, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки (доли в праве общей собственности на земельные участки) из земель сельскохозяйственного назначения.

3.16 Практическое занятие №16 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование охраны окружающей среды в сельском хозяйстве».

3.16.1 Задание для работы:

1. Понятие окружающей природной среды.
2. Экологические требования к участникам аграрных отношений.
3. Экологическое значение аграрной реформы.
4. Правовая охрана земель.

3.16.2 Краткое описание проводимого занятия:

В процессе производственной деятельности, человек может отрицательно влиять на природные объекты. Все чаще мы сталкиваемся неблагоприятной экологической обстановкой, которая негативно отражается на нашем здоровье и основном народном достоянии — земле. Говоря об этой теме, еще раз важно подчеркнуть ст. 36 Конституции РФ, которая, как уже сообщалось выше, упоминает об экологической этике (требованиях) при эксплуатации земельных участков. Эти требования закреплены в Земельном кодексе РФ Закона «Об охране окружающей природной среды», а также ряде других нормативных актов, как, например, постановление Правительства РФ от 13 октября 1995 года «О неотложных мерах по защите почв от ветровой и водной эрозии». Этим постановлением определен целый ряд противозерозионных мер для улучшения природного качества земель. "Согласно закону в случае невозможности в ближайшее время восстановить плодородие почв деградированных сельскохозяйственных угодий, земель, загрязненных химическими радиоактивными веществами свыше допустимой концентрации, а также карантинными вредителями и болезнями растений предусматривается консервация земель (т. е. прекращение на них всякой хозяйственной деятельности)". Одной из актуальных проблем является превышение нормативов предельной концентрации вредных веществ. Пользователь часто превышает эти нормативы, что конечно негативно сказывается на экологической обстановке в данном регионе. Вопросы охраны окружающей природной среды закреплены в нормах Земельного кодекса, в частности в ст. 1 ЗК РФ закреплены такие основополагающие принципы как:

приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде;

учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей

составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на земельные участки.

В законе «Об охране окружающей природной среды» в статьях 25-34 раздела IV устанавливаются нормы, регламентирующие качество (состояние) окружающей среды. Закон выдвигает одно из важных требований для таких нормативов — соответствие международным стандартам. (Конечно же, все мы знаем, что в настоящее время наша страна мало подготовлена для выполнения нормативов предельно допустимых выбросов принятых в мире, поэтому, согласно ст. 54 выбросы, сбросы допускаются только на основании разрешения органов охраны окружающей природной среды.) Нормы направлены на определение допустимых границ воздействия на окружающую природную среду и устанавливают механизмы, гарантирующие ее безопасность. Здесь законодатель вводит такие понятия, как оценка качества (состояния) окружающей природной среды, она осуществляется путем установления предельно допустимых концентраций вредных веществ; для вредных химических веществ установлены предельно допустимые уровни вредных воздействий. Закон об охране окружающей природной среды предусматривает возможность установления более строгих нормативов воздействия с учетом природно-климатических особенностей территорий: государственных природных заповедников, национальных и природных парков, курортов и рекреационных зон.

Необходимо также учитывать экологические требования при природопользовании (по существу они закреплены во всех статьях с 40 по 57 Закона об охране окружающей среды). Собственник не только должен не нарушать, но и предпринимать определенные меры для улучшения качества, повышения плодородия и т. п. По существу это означает экологизацию природопользования и всех его конкретных видов (землепользования, недропользования, лесопользования, водопользования, пользования атмосферным воздухом и животным миром). Закон подходит к такому понятию, как экологизация природопользования, которое означает всемерное улучшение его охраны от различных вредных техногенных и антропогенных воздействий, приводящих к ухудшению окружающей природной среды. Так, земли охраняются от эрозии и заражения, загрязнения, истощения и т. д. В то же время предусматриваются меры предупреждения вредного влияния природных явлений, ликвидации их последствий (селевых потоков, оползней и т. д.). Предусматриваются меры экономического стимулирования, экологической экспертизы, усиления экологического контроля, традиционной юридической ответственности, а также специальной эколого-правовой ответственности (прекращение права землепользования и т. д.). Существуют также нормы, полностью запрещающие использование определенных веществ, список которых постоянно пополняется. Этим вопросом занимаются органы Госсанэпиднадзора и Министерство Охраны окружающей природной среды.

В целях обеспечения нормализации экологической обстановки законодательство предусматривает также и меры поощрения — экономическое стимулирование собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов за рациональное использование и охрану земель (ст. 13 Земельного кодекса РФ).

Ранее действующим законодательством была предусмотрена возможность освобождения от платы за земельные участки, находящиеся на стадии сельскохозяйственного освоения, в период, предусмотренный проектом производства работ новый Земельный кодекс, к сожалению такого положения не предусматривает. Очень сухо в ЗК РФ определена возможность применения мер экономического стимулирования, так, п. 8 ст. 13 гласит: «В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов

земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах».

При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды. Объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха. Сельскохозяйственные организации обязаны проводить мероприятия по охране используемых ими земель: 1) сохранение почвы и ее плодородия; 2) защита земель от водной и ветровой эрозии, подтопления и заболачивания, иссушения; 3) защита сельскохозяйственных угодий от заражения вредителями и болезнями растений, зарастания растениями-кустарниками. Фитосанитарные мероприятия – совокупность научно обоснованных приемов выявления и устранения засорения почв сорными растениями, зараженности почв болезнями и вредителями сельскохозяйственных растений; 4) ликвидация последствий загрязнения, в том числе биогенного и захламления земель; 5) рекультивация – восстановление земель, нарушенных в результате техногенного и антропогенного воздействия, совокупность мероприятий по коренному повышению и восстановлению нарушенного плодородия почв; 6) сохранение достигнутого уровня мелиорации; 7) сохранение плодородия почв и их использования при проведении работ, связанных с нарушением земель.

3.16.3 Результаты и выводы:

При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды. Объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Сельскохозяйственные организации обязаны проводить мероприятия по охране используемых ими земель:

- 1) сохранение почвы и ее плодородия;
- 2) защита земель от водной и ветровой эрозии, подтопления и заболачивания, иссушения;
- 3) защита сельскохозяйственных угодий от заражения вредителями и болезнями растений, зарастания растениями-кустарниками.
- 4) Фитосанитарные мероприятия - совокупность научно обоснованных приемов выявления и устранения засорения почв сорными растениями, зараженности почв болезнями и вредителями сельскохозяйственных растений;
- 5) ликвидация последствий загрязнения, в том числе биогенного и захламления земель;

б)рекультивация - восстановление земель, нарушенных в результате техногенного и антропогенного воздействия, совокупность мероприятий по коренному повышению и восстановлению нарушенного плодородия почв;

7)сохранение достигнутого уровня мелиорации;

8)сохранение плодородия почв и их использования при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Экологические требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения содержатся в ст. 42 Закона «Об охране окружающей среды». Содержание системы экологических требований заключается в нормировании вредного воздействия объектов сельскохозяйственного назначения на природные объекты и определении такого воздействия на окружающую природную среду в целом.

Закон «Об охране окружающей среды» содержит требования в области охраны окружающей среды при установлении санитарно-защитных и охранных зон. В целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий от загрязнения и другого негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности устанавливаются защитные и охранные зоны.

В целях охраны условий жизнедеятельности человека, среды обитания растений, животных и других организмов вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны в кварталах, микрорайонах городских и сельских поселений - территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Размещение объектов сельскохозяйственного назначения должно отвечать государственным нормативам и правилам, требованиям зонирования территорий, обеспечения благоприятных условий для проживания населения. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» содержит положение о том, что эксплуатация данных объектов допускается только при наличии положительных санитарно-эпидемиологических заключений.

3.17 Практическое занятие №17 (2 часа).

Тема: «Защита прав сельскохозяйственных товаропроизводителей».

3.17.1 Задание для работы:

1. Общие положения о защите прав сельскохозяйственных товаропроизводителей.
2. Судебная защита прав сельскохозяйственных товаропроизводителей.
3. Защита прав сельскохозяйственных товаропроизводителей.
4. Защита прав сельскохозяйственных товаропроизводителей на землю.

3.17.2 Краткое описание проводимого занятия:

Сегодня необходимо рассмотреть проблемы в сельскохозяйственной отрасли, которые были вскрыты в связи с вступлением в ВТО. Эти проблемы накапливались годами, они возникли не вчера и не сегодня. Это в кредиторская задолженность; б) это диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию; в) это недостаточная поддержка государством, если сравнение проводить по показателям европейских стран. Для их решения ученые и предприниматели предлагают следующие законодательные инициативы: Ввести нулевую ставку налога на прибыль бессрочно. Что это дает? Это дает для наших сельхозпроизводителей экономию собственных средств до 15 миллиардов рублей в год. Это только по сегодняшним ценам, по сегодняшней ситуации, естественно, она с каждым годом будет увеличиваться; Освобождение от НДС грантов начинающих фермеров,

которые даются на бытовое обустройство, на развитие фермерского хозяйства, на развитие семейно-животноводческих ферм. Это очень важно, потому что, с одной стороны, государство дает деньги на поддержку фермеров, а с другой стороны, снимает в виде подоходного налога; освобождение от налогов субсидии, которые даются на приобретение скота, семян для фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств. Это тоже очень важно. Вместе, если взять эти два законопроекта по субсидии и освобождению грантов - это примерно полтора миллиардов рублей по ценам сегодняшнего дня; НДС на ввоз племенного скота. До недавнего времени тут действовала нулевая ставка, а на реализацию внутри территории она была 18 процентов. Сегодня предлагается 10-процентная сквозная ставка. Другими словами племенную базу и продукты надо развивать внутри страны, но на сегодняшний день ситуация такова, что наша племенная база может удовлетворить только 70 процентов всех запросов и заявок. А без продуктивного скота конкурировать с зарубежным производителем нам будет очень трудно; Развитие потребкооперации. Речь идет о создании особых условий по единому налогу на вмененный доход. Это позволит сохранить саму потребкооперацию, сэкономят их собственные средства где-то на полтора миллиарда. Но самое главное, не останутся без обслуживания 89 тысяч населенных пунктов. Сегодня система потребкооперации кроме того, что занимается снабжением населения продукцией от поля до прилавка, еще несет и важную социальную функцию - обслуживание населенных пунктов, где проживает не более 16 - 20 человек.

В ближайшей перспективе необходимо рассмотреть ряд вопросов: Отечественное сельское хозяйство не конкурентоспособно по сравнению с зарубежным по разным причинам, и в первую очередь, в силу низкой энерговооруженности. Фактически сегодня в стране только единичные предприятия работают по высоким технологиям, по новым современным требованиям. По различным оценкам в стране около 55 процентов тракторов и 70 процентов комбайнов отработали свой амортизационный срок, им больше 10 лет. Сегодня это одна из основных причина нашего отставания в производительности труда. Предлагается законопроект о компенсации из бюджета сельхозпроизводителям до 35 процентов на покупку нового оборудования и новой техники. Подобный шаг позволит усилить конкурентоспособность сельхозпроизводителей. чтобы наши производители были конкурентоспособными. Розничные рынки передать под контроль муниципальной власти. Сегодня есть закон, по которому все рынки, в том числе, сельскохозяйственные, должны стать крытыми. Эксперты считают, чтобы сельхозпроизводители могли доносить до потребителя как можно больше продуктов, необходимо оставить и рынки выходного дня, отдав их в ведение субъектов федерации, чтобы они принимали по ним окончательные решения.

Социальное развитие села. Вопрос в том, что госпрограммы, которые мы принимаем, в основном нацелены на основные показатели, а не на сферу жизнедеятельности человека. К сожалению сегодня чуть больше 4 процентов у нас идет на государственную поддержку социального развития села. Эту ситуацию необходимо переломить, и создавать для людей условия, в которых им было бы не только комфортно работать, но и комфортно жить.

3.17.3 Результаты и выводы:

Защита прав сельскохозяйственных товаропроизводителей должна быть в центре внимания государственной власти. Без всемерной поддержки со стороны государства агропромышленный комплекс страны не в состоянии конкурировать с зарубежными сельхозпроизводителями. В противном случае он обречен на стагнацию и ликвидацию, а Российской Федерации будет грозить утрата продовольственной безопасности.

3.18 Практическое занятие №18 (2 часа).

Тема: «Юридическая ответственность в сфере аграрных отношений».

3.18.1 Задание для работы:

1. Понятие и виды правонарушений в области аграрных отношений.
2. Дисциплинарная ответственность за правонарушения в области аграрных отношений..
3. Административная и уголовная ответственность.
4. Гражданско-правовая ответственность

3.18.2 Краткое описание проводимого занятия:

Основанием возложения мер юридической ответственности является правонарушение – виновное противоправное и вредоносное поведение деликтоспособных лиц, (т.е. способных контролировать свою волю и свое поведение), влекущее юридическую ответственность; это поведенческий акт, активное действие или бездействие; это деяние, запрещенное нормами права, противоправное.

Деликт – в широком смысле правонарушение, проступок; предусмотрено наказание в форме материальной (имущественной) ответственности, являющееся основанием возмещения причиненного деликтом ущерба. (деликтоспособность организаций возникает с момента регистрации).

Правонарушение причиняет вред охраняемым правом общественным отношениям.

Причина правонарушений – это негативное явление, их вызывающее; это стремление лица удовлетворить или проявить противоправным способом свои интересы, стремления, эмоции.

Условия правонарушений – это отрицательные обстоятельства, формирующие причину, влияющие на нее.

Поводы правонарушения – это отрицательные обстоятельства ситуативного характера, являющиеся толчком, стимулом для действия причины.

Признаки правонарушения:

1. Любое правонарушение – это всегда определенное деяние, находящееся под постоянным контролем воли и разума человека. Это волевое, осознанное деяние, выражающееся в действии или бездействии человека (неоказание помощи пострадавшему).

2. Противоправность — запрещенность деяния нормой права. Здесь возможны два варианта, которые предусматриваются нормативными актами:

а) устанавливается запрет совершения определенного действия – возникает из-за нарушения запрещенной нормы.

б) закрепляется обязанность совершить определенное действие – возникает из-за невыполнения юридической обязанности.

3. Виновность — важнейший признак правонарушения; предусматривается виновное деяние, лицо должно сознавать, что оно действует противоправно (кроме случаев, когда человек не сознает вредоносности и общественной опасности своих поступков – дети, невменяемые и др.).

4. Правонарушением является такое деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

Виды правонарушений.

Классификация условна, поскольку между различными правонарушениями проявляется определенная связь.

По областям регулируемых отношений правонарушения различаются:

1) гражданские – правонарушения в области гражданского законодательства.

2) трудовые – правонарушения по поводу выполнения трудового законодательства.

3) уголовные – правонарушения, подводящиеся под уголовную ответственность.

4) административные – правонарушения, за которые настоящим Кодексом или законами, субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

5) процессуальные.

По степени общественной опасности правонарушения делятся на:

1. преступления.

Преступление – это виновное противоправное поведение, нарушающее нормы уголовного права и наносящее ущерб самым существенным общественным отношениям. «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания» (ч. 1 ст. 4 УК РФ).

Преступность – это преходящее явление. Возникает с появлением частной собственности, государства и права.

Признаки преступления:

А) общественная опасность

(т.е. причинение или угроза причинения существенного вреда интересам личности, общества или государства);

Б) противоправность

(т.е. запрещенность уголовным законом, определяющим, какие общественно опасные деяния являются преступлением);

В) виновность

(уголовной ответственности подлежит только лицо, деяние которого совершено виновно — умышленно или по неосторожности).

Временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий.

За преступления применяются наказания — наиболее строгие меры государственного принуждения, существенно ограничивающие правовой статус лица, признанного виновным в совершении преступления (лишение или ограничение свободы, длительные сроки исправительных работ или лишение каких-либо специальных прав, крупные штрафы и др.). Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за покушение, приготовление, соучастие, а по некоторым составам — за укрывательство и недонесение о преступлении.

Давность привлечения к уголовной ответственности в зависимости от тяжести преступления может достигать пятнадцать лет (к лицам, совершившим преступления против мира и человечества, сроки давности не применяются).

Признать виновным в совершении преступления и назначить наказание может только суд в установленной для того процессуальной форме (уголовно-процессуальный кодекс). Отбывание наказания регулируется специальным (уголовно-исполнительным) законодательством. После отбытия наказания у лица, осужденного за преступление, длительное время (в зависимости от тяжести преступления и соответственно отбытого наказания) сохраняется «судимость» — особое правовое состояние, являющееся отягчающим обстоятельством при повторном преступлении, отражающееся на моральном и правовом статусе лица, считающегося судимым.

УК РФ классифицирует преступления, взяв за основу такие понятия, как степень и характер общественной опасности деяния, выраженные в санкциях соответствующих статей.

В соответствии с этим ст. 15 УК РФ различает четыре категории преступлений:

1) преступления небольшой тяжести – умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает двух лет лишения свободы.

2) преступления средней тяжести – умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает два года лишения свободы.

3) тяжкие преступления – умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы.

4) особо тяжкие преступления – умышленные деяния, за совершение которых настоящим Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

2. проступки.

Проступки – правонарушения, не признанные преступлениями (меньшая степень общественной опасности).

Различают виды проступков:

А) гражданско-правовые – правонарушения, наносящие вред урегулированным нормами гражданского права имущественным и связанным с ними личным отношениям, а также отношениям, урегулированным определенными нормами трудового, семейного, аграрного права. (исчерпывающего перечня гражданских правонарушений в законодательстве не содержится).

Гражданские правонарушения влекут применение таких санкций, как возмещение вреда, принудительное восстановление нарушенного права или исполнение невыполненной обязанности, а также других праввосстановительных санкций. Материальная ответственность рабочих и служащих за ущерб, причиненный предприятию (учреждению, организации), в большинстве случаев (в зависимости от объекта, способа причинения и других обстоятельств) ограничена частью оклада или средней заработной платы (1/3, 2/3 среднемесячного заработка).

Б) административно-правовые – правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления, которые урегулированы нормами административного, финансового, земельного и некоторых других отраслей права.

К административным правонарушениям относятся проступки в области охраны труда и здоровья, окружающей среды, памятников истории и культуры, нарушения ветеринарно-санитарных правил, правил, действующих на транспорте, нарушения общественного порядка и др. За совершение административных правонарушений могут применяться предупреждение, штраф, лишение специального права (права управления транспортными средствами, права охоты), исправительные работы (до двух месяцев), административный арест (до 15 суток) и др. Административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения.

В) дисциплинарные – правонарушения, наносящие вред внутреннему порядку деятельности предприятий, учреждений, организаций. Они совершаются по службе.

Дисциплинарным проступком называется нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины. Кодексом законов о труде предусмотрены такие дисциплинарные взыскания, как замечание, выговор, строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу или перевод на низшую должность на определенный срок, увольнение. Дисциплинарное взыскание применяется администрацией предприятия, учреждения, организации не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка; взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка. Давность дисциплинарного взыскания (как и административного) – один год.

3.18.3 Результаты и выводы:

Юридическая ответственность в сфере аграрных отношений применяется на общеправовых основах в соответствии с действующим законодательством. Меры юридической ответственности способствуют предупреждению совершения новых правонарушений, восстановлению социальной справедливости и перевоспитанию лиц, виновных в совершении противоправных деяний. Все это, в конечном итоге, способствует стабильному развитию агропромышленного комплекса страны.