

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.ДВ.15.02 АГРАРНОЕ ПРАВО**

Направление подготовки: 38.03.02 Менеджмент

Профиль подготовки: Производственный менеджмент

Форма обучения: заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций:

1.1 . Лекция № 1 Система аграрного законодательства

1.2. Лекция № 2 Государственное управление в сельском хозяйстве Российской Федерации.

1.3..Лекция № 3 Правовой статус сельскохозяйственных организаций

2.Методические указания по проведению практических занятий:

2.1. Практическое занятие № ПЗ-1 Аграрное право как учебная дисциплина

2.2. Практическое занятие № ПЗ-2 Система аграрного законодательства

2.3. Практическое занятие № ПЗ-3 История регулирования аграрных отношений в России

2.4. Практическое занятие № ПЗ-4 Правовые основы государственного управления в сельском хозяйстве России

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1(2 часа).

Тема: «Система аграрного законодательства».

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Аграрное право как учебная дисциплина.
2. Законы и подзаконные акты – источники аграрного права.
3. Этапы развития аграрного законодательства России.

1.1.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Аграрное право как учебная дисциплина.

Аграрное (сельскохозяйственное) право является одним из таких институтов, который занимает далеко не последнее место в системе российского права. Одни ученые-юристы доказывают необходимость выделения аграрного права как самостоятельной отрасли, другие это оспаривают. Дело в том, что система права не остается неизменной с течением времени.

Бывает, что с возникновением новых общественных отношений появляется и новая отрасль права – так, с ростом применения наемной рабочей силы трудовое право выделилось из права гражданского – и наоборот, какие-то отрасли отмирают. Некоторые отрасли в процессе развития права сближаются; так, с введением права частной собственности земельное право в области регулирования сделок с землей тесно переплелось с гражданским правом. Общеизвестны в науке российского права такие традиционные отрасли, как конституционное, административное, гражданское, уголовное право. Однако ряд ученых обосновывают необходимость выделения еще и комплексных отраслей в качестве вторичных правовых образований. К ним относят, например, предпринимательское право. Сторонники аграрного права также основываются на теории комплексных отраслей. Они определяют аграрное право как «систему правовых норм, регулирующих аграрные (земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие) отношения в сфере сельскохозяйственной производственной деятельности». Аграрное право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сельском хозяйстве, в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности. Аграрное право относится к комплексным отраслям права. В основе выделения аграрного права в комплексную отрасль права лежат:

1) наличие предмета правового регулирования как главного материального основания разграничения норм права по отраслям, а именно специфического круга общественных отношений, обладающих достаточно крупной общественной значимостью и требующих специального правового регулирования, основу которых составляют отношения, складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) методы и принципы правового регулирования;

3) существование необходимого нормативного материала и прежде всего наличие собственных источников (аграрного законодательства), которые не входят ни в одну из основных отраслей права;

4) аграрная политика государства как субъективная основа формирования и развития аграрного права. Аграрное право выступает в качестве правовой формы выражения и закрепления аграрной политики государства. Изучая нормативные акты по вопросам сельского хозяйства, аграрное право занимается сопоставлением, анализом и толкованием содержащихся в них норм. Для этого необходимо знать нормативные акты других отраслей, связанные с вопросами, решаемыми аграрным законодательством.

Предметом аграрного права являются различные общественные отношения, возникающие в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности, а также непосредственно связанные с деятельностью субъектов аграрного права, которые именуются аграрными отношениями. Так же, как основной предмет аграрного права, выступает аграрное законодательство (иначе оно называется законодательством о сельском хозяйстве или сельскохозяйственным законодательством – эти термины равнозначны).

2. Законы и подзаконные акты – источники аграрного права.

Отрасль законодательства – это система нормативных актов, регулирующих определенную сферу общественных отношений. Отрасли законодательства не всегда совпадают с отраслями права; в законодательстве объективно существуют комплексные отрасли, включающие нормы разных отраслей права, например, законодательство о здравоохранении, о науке, о культуре. К ним относится и аграрное законодательство. Аграрное законодательство представляет собой комплекс нормативных актов разного уровня – законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, приказов и инструкций соответствующих министерств и ведомств, – регулирующих отношения, возникающие в сфере сельскохозяйственной деятельности.

Сельскохозяйственная деятельность в данном случае понимается как производство продукции растениеводства и животноводства, ее реализация и первичная переработка самими сельскими товаропроизводителями.

Соответственно в сферу регулирования аграрного законодательства не входит деятельность предприятий пищевой промышленности и других перерабатывающих сельхозпродукцию производств; сельскохозяйственного машиностроения, сельского строительства.

Аграрное законодательство регулирует договорные отношения сельских товаропроизводителей с такими обслуживающими организациями, но деятельность всех предприятий АПК шире сферы действия аграрного законодательства. Отрасль современного аграрного законодательства состоит из нескольких крупных подотраслей, представляющих собой массивы нормативных актов:

1) государственное руководство сельским хозяйством включает нормативные правовые акты о системе органов управления, о государственной политике в области ценообразования на продукцию сельского хозяйства, финансирования и кредитования аграрных предприятий, применения льгот и дотаций, лицензирования отдельных видов деятельности и т. п.;

2) правовой статус сельскохозяйственных формирований – обществ, товариществ, кооперативов, а также крестьянских и личных подсобных хозяйств. Общие нормы об организационно-правовых формах юридических лиц содержатся в гражданском законодательстве. К аграрному же относятся правовые акты, регулирующие либо особенности отдельных форм предпринимательства (принятие таких актов прямо предусмотрено, например, законами об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью), либо деятельность таких чисто аграрных формирований, как сельскохозяйственные кооперативы и крестьянские хозяйства;

3) договорные отношения в сфере агропромышленного комплекса. Здесь принцип тот же – все договоры регулируются Гражданским кодексом РФ (ГК РФ), но конкретизация его норм по отношению к договорам, применяемым в агропромышленной сфере, производится в аграрных нормативно-правовых актах;

4) отдельные отрасли сельскохозяйственного производства. Включают нормативные акты, направленные на стимулирование развития отдельных отраслей животноводства и растениеводства (например, овцеводства, пчеловодства, льноводства, виноградарства), внедрение прогрессивных и экологически чистых технологий производства той или иной

сельскохозяйственной продукции, соответствие ее стандартам качества и безопасности. Кроме того, сюда можно отнести группу актов, которые регулируют сельскохозяйственную деятельность, связанную с научным, ветеринарным, агрономическим, агрохимическим обслуживанием аграрного производства, в том числе вопросы селекции, семеноводства, племенного животноводства.

Есть еще некоторые вопросы: культура, быт, благоустройство в сельском хозяйстве; сельскохозяйственное переселение; подсобные промыслы.

Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Поэтому выделение аграрных отношений в качестве самостоятельного предмета правового регулирования носит объективный характер и обусловлено необходимостью учета в законодательстве особенностей сельского хозяйства как отрасли экономики.

Особенность общественных отношений в сельском хозяйстве заключается также в том, что в совокупности их нельзя отнести к предмету какой-либо из традиционных отраслей права и в зависимости от конкретного вида они регулируются разными отраслями права. Вместе с тем они тесно взаимосвязаны между собой, требуют комплексного правового регулирования и рассматриваются в аграрном праве в качестве целостного образования. Отсюда и специфика предмета аграрного права как сложного комплекса различных видов общественных отношений в сельском хозяйстве (земельные, имущественные, организационно-управленческие, трудовые и др.).

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образование. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

3. Этапы развития аграрного законодательства России.

Каждая из традиционных отраслей права имеет специфический метод правового регулирования, т. е. способ воздействия норм данной отрасли на поведение людей, на регулируемые этой отраслью общественные отношения. Аграрное право (как комплексная отрасль) использует методы разных отраслей. Для него характерно органичное сочетание публично-правовых и частноправовых методов регулирования.

1. Публичные – государственное, административное, уголовное, уголовно-процессуальное, финансовое, гражданско-процессуальное (регулирует отношение государства, его органов с гражданами и иными субъектами права, при этом государственные органы выступают в качестве носителей государственно-властных полномочий; они устанавливают обязательные предписания, а к нарушителям применяют меры государственного принуждения).

2. Частные – гражданское, семейное, трудовое право (сфера свободной деятельности, где все, включая государство, участвуют в отношениях на равных).

В аграрном праве управленческие, публично-правовые отношения касаются регулирования государством цен на сельскохозяйственную продукцию, показателей качества этой продукции, государственных дотаций и компенсаций, взимания налогов,

условий предоставления кредитов. Они составляют сферу деятельности органов Министерства сельского хозяйства, государственных комиссий и инспекций.

В этих отношениях используются методы дозволения, запрета, властного предписания.

С переходом к рыночной экономике все шире становится область применения частного права.

Частноправовая сфера в сельском хозяйстве – это отношения, связанные с созданием и деятельностью аграрных коммерческих организаций и крестьянских хозяйств, заключением и исполнением договоров, а также трудовые и членские отношения граждан, занятых в аграрном производстве.

В регулировании этих отношений применяются методы добровольности, юридического равенства сторон, их независимости друг от друга (даже если в них участвует государство).

Структуру аграрного права составляют правовые институты и нормы. Научно обоснованное расположение аграрно-правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании аграрных отношений составляет систему аграрного права. Разделение аграрного права на институты осуществляется на основе аграрного и иного законодательства. Практически все институты аграрного права являются комплексными, как и отрасль в целом. Система аграрного права состоит из Общей и Особенной части.

К Общей части относятся институты, характеризующие:

- 1) государственное регулирование сельского хозяйства;
- 2) правовое регулирование социальных отношений на селе;
- 3) правовые основы аграрной реформы;
- 4) правовое положение сельскохозяйственных организаций;
- 5) правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 6) правовое положение личных подсобных хозяйств граждан.

В Особенную часть включены институты, определяющие:

- 1) правовой режим имущества сельскохозяйственных организаций;
- 2) права и обязанности сельскохозяйственных организаций по использованию земли и других природных ресурсов;
- 3) особенности правового регулирования в сельском хозяйстве:
 - а) финансовых отношений;
 - б) трудовых отношений;
 - в) договорных отношений;
- 4) право предпринимательской деятельности (в том числе по отраслям сельского хозяйства – в области семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности);
- 5) ответственность за нарушения аграрного законодательства.

Таким образом, аграрное право следует рассматривать как комплексную специализированную отрасль права, которая представляет собой обусловленную внутренним единством систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих аграрные общественные отношения в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней деятельности.

4. Принципы аграрного права

Аграрное право строится в основном на тех принципах, которые характерны и для всего российского права:

- 1) обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений;
- 2) установление государством основных приоритетов развития агропромышленного комплекса;
- 3) экологическая безопасность, обеспечения качества производимой продукции;
- 4) свобода выбора форм хозяйствования аграрными предпринимателями;
- 5) свобода договора;
- 6) судебная защита нарушенных прав участников аграрных отношений.

Однако один специальный принцип аграрному праву все же присущ – это принцип учета специфики сельскохозяйственного производства.

Его специфика состоит в том, что в сельском хозяйстве земля используется как основное средство производства; оно связано с воспроизводством живых организмов – растений и животных – и имеет сезонный характер. Но это объективные особенности.

Практика правоприменения показывает, что нормы аграрных законов эффективны, когда учитывают и социально-правовую специфику: уклад сельской жизни, менталитет крестьянства сложившийся за десятилетия колхозного строя при отсутствии права частной собственности на землю и систем договорных отношений.

1. 2 Лекция №2 (2 часа).

Тема: «Государственное управление в сельском хозяйстве Российской Федерации.».

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и содержание государственного управления в сельском хозяйстве.
2. Функции государственных органов исполнительной власти.
3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере управления в сельском хозяйстве.

1.2.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Понятие и содержание государственного управления в сельском хозяйстве.

Современное аграрное право охватывает две взаимосвязанных между собой сферы правового регулирования. Одна из них – традиционная область аграрных отношений, складывающихся в сфере собственно сельскохозяйственной деятельности при обработке земли, производстве продукции растениеводства и животноводства.

Другая область отношений, регулируемых аграрным правом, включает в себя деятельность подсобных предприятий и промыслов в сельском хозяйстве, связанную с переработкой сельскохозяйственной продукции и производством продовольствия. Источники аграрного права служат формой выражения и закрепления аграрной политики государства как важного фактора, влияющего на формирование и развитие юридических институтов в сфере правового регулирования аграрных отношений. **Аграрная политика государства** складывается в форме социальных ориентаций, совокупности целей, идей, принципов, методов регулирования отношений между городом и деревней, экономических отношений в деревне, программ решения продовольственного вопроса.

Стратегия государства в аграрной политике вытекает из глубоко распространяющихся в аграрном секторе товарно-денежных отношений при наличии тенденций к формированию многоукладной аграрной экономики. Это выразилось в законодательном закреплении земельных участков в частную собственность граждан и юридических лиц, что в полной мере отвечает общепризнанным международным документам. Аграрное законодательство отдает приоритет такому праву, как право на свободный выход работников из колхозов и совхозов с закреплением за ними права на земельную долю.

Источники права – это внешняя форма выражения правотворческой деятельности государства при поддержке волеизъявления народа, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения. Специфика источников аграрного права выражается в механизме их законодательного закрепления – они часто служат формой выражения в специальных актах аграрного законодательства, которые не входят ни в одну из основных отраслей законодательства.

2. Функции государственных органов исполнительной власти.

Большинство норм аграрного права устанавливаются комплексными нормативно-правовыми актами, предназначенными специально для регулирования аграрных отношений. В состав комплексных правовых актов, оформляющих превращение совокупности пограничных правовых институтов в новую комплексную отрасль – аграрное право, входят также нормы гражданского, административного, трудового, иных основных отраслей права. Это комплексный характер правовых норм. В аграрно-правовой доктрине распространенной является **трехчленная классификация источников аграрного права**.

Они делятся **по способу правотворчества** на нормативные правовые акты государства, акты санкционированного и делегированного правотворчества. В аграрном праве в большей степени, чем в других отраслях права, используются в качестве источников права акты санкционированного и делегированного правотворчества.

Санкционирующая деятельность – многообразная правовая деятельность государства по утверждению, рассмотрению, одобрению нормативных актов сельскохозяйственных коммерческих организаций и органов общественного самоуправления крестьян – Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Специфика делегированного правотворчества выражается в том, что уполномачивая сельскохозяйственные коммерческие организации и органы общественного самоуправления на выработку нормативно-правовых актов, государство тем не менее не утрачивает своей компетенции на правовое регулирование аграрных отношений. **Делегированное правотворчество** в сфере государственного управления связано, как правило, с временным предоставлением подчиненному государственному органу права вырабатывать нормативный акт, издание которого составляет компетенцию делегирующего органа. Наиболее распространенной формой источника права являются нормативно-правовые акты.

1. **Главным источником аграрного права**, как и для всех остальных отраслей российского права является Конституция Российской Федерации, которая обладает верховенством над всеми правовыми актами в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу от 12 декабря 1993 г. **Юридическая сила** – это способность нормативного акта регулировать общественные отношения.

2. **Федеральные конституционные законы** (при конкуренции нормативно-правовых актов различной юридической силы применяется тот нормативный акт, который имеет большую юридическую силу) которые комментируют многие положения Конституции РФ, в том числе и связанные с аграрным правом.

3. **Федеральные Законы**. Такие Законы различают по сфере действия:

- 1) общего действия;
- 2) специального действия.

Если закон специального действия регулирует общественные отношения иначе, чем закон общего действия, то действует закон специального действия; если закон общего действия регулирует общественные отношения, не урегулированные законом специального действия, то действует закон общего действия; если закон общего действия регулирует отношения, урегулированные законом специального действия, то действует закон специального действия.

3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере управления в сельском хозяйстве

Среди Федеральных законов, регулирующих аграрные правоотношения, можно выделить такие, как Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», а также кодифицированные

нормативно правовые акты, такие как ГК РФ, Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ и другие.

4. **Подзаконные акты** – указы Президента. С 1991 г. президенту предоставлены чрезвычайные полномочия в области законодательства, с этого момента указы президента приобрели силу законов, это явление стали называть «указным законодательством», а также постановления Правительства РФ, которые также относятся к подзаконным актам.

5. Немалую роль в регулировании аграрных правоотношений играют нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации и локальные акты. Главной особенностью таких актов является то, что они ограничены в применении территориальными признаками.

Вопросы, регулируемые такими актами в основном применимы к определенному субъекту РФ по четко обозначенным признакам, например, наличие законодательных актов республик-субъектов РФ, регулирующих производственно-хозяйственную деятельность в той или иной отрасли (например, для Республики Саха (Якутия)) – животноводства, связано с региональной специализацией по вопросам сельского хозяйства, исходя из природно-климатических условий региона.

1. 3 Лекция №3 (2 часа).

Тема: «Правовой статус сельскохозяйственных организаций».

1.3.1. Вопросы лекции:

1. Организационно-правовые формы сельскохозяйственных организаций.
2. Хозяйственные общества и товарищества.
3. Сельскохозяйственные кооперативы и унитарные предприятия.
4. Некоммерческие организации в сельском хозяйстве.

1.3.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Организационно-правовые формы сельскохозяйственных организаций.

Понятие сельскохозяйственного кооператива закрепляется в Федеральном Законе «О сельскохозяйственной кооперации».

Так, согласно ст. 1 указанного закона сельскохозяйственный кооператив – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личными подсобными хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

Сельскохозяйственный кооператив (далее – кооператив) может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива (далее – производственный кооператив) или сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – потребительский кооператив).

Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О сельскохозяйственной кооперации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в положения о членстве в сельскохозяйственном кооперативе, в регулирование имущественных отношений, корректируется порядок проведения общих собраний, правила реорганизации, ликвидации сельскохозяйственных кооперативов, контроля за их деятельностью, а также

были изменены понятия сельскохозяйственной кооперации и сельскохозяйственного кооператива.

Если ранее Закон устанавливал, что сельскохозяйственная кооперация – это система различных сельскохозяйственных кооперативов, то сейчас законодатель конкретизировал это понятие, указав, что это система сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Внесено изменение в понятие «сельскохозяйственный кооператив». В настоящее время круг лиц, которые вправе создать сельскохозяйственный кооператив, расширен и к сельскохозяйственным товаропроизводителям добавились ведущие личные подсобные хозяйства граждане, которые могут создавать сельскохозяйственные кооперативы как совместно с сельскохозяйственными товаропроизводителями, так и без них. Серьезное изменение претерпело понятие «личное трудовое участие».

Если ранее участие члена кооператива в деятельности производственного кооператива выражалось количеством отработанных им в кооперативе дней в совокупности с объемом выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, то теперь количество дней перестало иметь принципиально важное значение, так как вместо него отныне личное трудовое участие может быть выражено и размером оплаты труда, причем без обязательного учета объема выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, которые теперь могут быть самостоятельными критериями при оценке личного трудового участия.

Личное трудовое участие членов кооператива в хозяйственной деятельности – главный признак, отличающий производственные кооперативы от потребительских.

В соответствии с ним устанавливается, что членами производственного кооператива могут быть граждане, а не юридические лица, а также минимальное число членов (пять), необходимое для того, чтобы основные работы в кооперативе выполнялись своими силами (п. 2 ст. 1 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О сельскохозяйственной кооперации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняет, что число работников производственного кооператива (за исключением работников, занятых на сезонных работах) не должно превышать число членов этого кооператива.). Исключение из принципа трудового участия существует только для ассоциированных членов, которыми могут быть и юридические лица.

Закон «О производственных кооперативах» несколько по-иному обеспечивает обязательность выполнения основного объема работ в производственном кооперативе силами его членов: п. 2 ст. 7 указанного Закона установлено, что число членов кооператива, внесших паевой взнос, участвующих в деятельности кооператива, но не принимающих личного трудового участия в его деятельности, не может превышать 25% числа членов кооператива, принимающих личное трудовое участие в его деятельности, а ст. 21 ограничивает численность наемных работников кооператива.

2. Хозяйственные общества и товарищества.

Производственный кооператив является коммерческой организацией. Видами производственных кооперативов являются:

- 1) сельскохозяйственная артель (колхоз);
- 2) рыболовецкая артель (колхоз);
- 3) кооперативное хозяйство (коопхоз);
- 4) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» по-иному, нежели ГК РФ, подходит к термину «артель». Согласно ГК РФ, артель и производственный кооператив – равнозначные понятия; фирменное название производственного кооператива должно содержать слова «производственный кооператив» или «артель». А согласно ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» артель – одна из разновидностей сельскохозяйственного производственного кооператива и является синонимом колхоза.

Упоминание в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» колхозов имеет особое значение.

Дело в том, что ГК РФ, содержащий исчерпывающий перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций, колхозы не называет. Тем самым создавалась двойственная ситуация. Теоретически, конечно, колхозы всегда признавались разновидностью кооперативов. Но многолетний процесс огосударствления колхозов в условиях плановой регулируемой экономики привел к тому, что ни один из кооперативных принципов в отношении их фактически не действовал, колхозы, по существу, не имели права распоряжаться своим имуществом и произведенной продукцией.

Поэтому в ходе аграрной реформы было принято решение о реорганизации как совхозов, так и колхозов в новые, современные виды коммерческих организаций. Надо сказать, что колхозы и теперь обладают спецификой по сравнению с кооперативами других видов: это крупные многоотраслевые хозяйства (что вообще не свойственно для кооперативной формы производства), а члены колхозов никогда не вносили паевых взносов (свои условные паи они получили в ходе реорганизации и раздела колхозного имущества).

3. Сельскохозяйственные кооперативы и унитарные предприятия.

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» ввел новое понятие – коопхоз. От других производственных кооперативов коопхозы отличаются тем, что в них не объединяются земельные участки их членов, а также тем, что создаются они индивидуальными предпринимателями. Основная масса таких «межфермерских» кооперативов отнесена ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» к потребительским кооперативам, хотя их деятельность тоже так или иначе связана с производством сельскохозяйственной продукции.

Принцип, по которому коопхозы отнесены к производственным кооперативам, – личное трудовое участие его членов в хозяйственной деятельности. Но определенное противоречие с понятием производственного кооператива в данном случае все же имеется: последний представляет собой объединение не являющихся предпринимателями граждан, а главы фермерских хозяйств, создающие коопхоз, как раз представляют собой индивидуальных предпринимателей.

Вхождение их в коммерческую организацию – такую, как коопхоз, может создать целый ряд проблем, в частности, приведет к двойному налогообложению фермеров. На селе в последние годы сложились формы производственного сотрудничества фермеров – главным образом по совместному использованию сельскохозяйственной техники, но такие отношения вполне могут регулироваться договором о совместной деятельности, без создания специальной организации.

Кроме артелей и коопхозов, согласно п. 2 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», возможна и третья форма – просто сельскохозяйственные производственные кооперативы. Иными словами, если кооператив отвечает всем признакам, указанным в п. 1 ст. 3, Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» он автоматически не становится колхозом или коопхозом и не обязан включать эти слова в свое фирменное наименование.

И таких кооперативов действует уже достаточное количество, образовались они в основном в ходе реорганизации и раздела колхозов и совхозов путем выделения одного из подразделений бывшего хозяйства вместе с земельными и имущественными паями его членов.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и (или) юридическими лицами) при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как исходит из перечня видов их деятельности, приведенного в п. 2 ст. 4, ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» занимаются предпринимательством, связанным с сельскохозяйственным производством.

Но при этом они существенно отличаются от производственных кооперативов – прежде всего тем, что хозяйственная деятельность потребительских кооперативов имеет целью в первую очередь не извлечение прибыли, а удовлетворение материальных и иных потребностей их членов. Поэтому они и являются некоммерческими организациями. Доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, не распределяются между членами потребительского кооператива, а используются для выполнения общих целей.

Не менее 50% объема выполняемых ими работ должно осуществляться, согласно п. 13 ст. 4, ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» для членов данного кооператива. Далее, потребительские кооперативы в сельском хозяйстве создаются в основном предпринимателями – фермерами и юридическими лицами, ведущими аграрное производство (в том числе и другими сельскохозяйственными производственными кооперативами); соответственно основным требованием членства является не трудовое участие, а участие в хозяйственной деятельности и потребление услуг данного кооператива.

Потребительская кооперация в сельском хозяйстве, или, как ее еще иначе называют, межфермерская или вертикальная кооперация, в настоящее время только создается, пока основную массу кооперативов составляют производственные.

В то же время создание сети обслуживающих кооперативов имеет большое значение для развития фермерского движения в России. Такая кооперация поможет крестьянским хозяйствам противостоять сложившемуся монополизму перерабатывающих, закупочных, ремонтных и др. предприятий выдерживать конкуренцию крупных хозяйств, экономить средства, усилия и время для решения чисто производственных задач путем передачи некоторых вспомогательных функций кооперативу. Именно такая, межфермерская, кооперация преобладает во всем мире.

Согласно п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» **потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями** и в зависимости от вида их деятельности подразделяются на: 1) перерабатывающие; 2) бытовые (торговые); 3) обслуживающие; 4) снабженческие; 5) садоводческие; 6) огороднические; 7) животноводческие; 8) кредитные; 9) страховые; 10) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», для выполнения одного или нескольких из указанных в данной статье видов деятельности.

Перечень видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, данный в ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», не является исчерпывающим. Собственно вид деятельности не определяет и отнесение сельхозкооператива к разряду потребительских. В принципе почти всеми из перечисленных направлений деятельности занимаются и производственные кооперативы. **Потребительские кооперативы могут быть и смешанного типа**, т. е. занимающиеся несколькими видами деятельности, например, переработкой сельскохозяйственной продукции, ее сбытом и транспортным обслуживанием сельских товаропроизводителей.

К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка и конопли, лесоматериалов и других).

Нормы п. 3 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» могут быть применены и к объединениям граждан для ведения коллективного садоводства и огородничества. До сих пор действовали садоводческие и огороднические товарищества, их типовые уставы утверждались Советом Министров СССР. Закон о кооперации в СССР отнес

садоводческие и садово-огороднические товарищества к кооперативам. В настоящее время специального типового или примерного устава садоводческого (огороднического) товарищества не существует.

Такие товарищества вполне могут изменить свое наименование на «потребительский кооператив» и привести свои уставы в соответствие с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Как в потребительских кооперативах, производство сельскохозяйственной продукции в них не является товарным, а предназначено для личного потребления. Товарищество же согласно ГК РФ представляет собой организационно-правовую форму предпринимательской деятельности и является коммерческой организацией.

Сбытовые (торговые) кооперативы осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и другое.

Обслуживающие кооперативы осуществляют мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные и эколого-восстановительные работы, телефонизацию и электрификацию в сельской местности, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу, работу по внесению удобрений и ядохимикатов, осуществляют ревизионную деятельность, оказывают научно-консультационные, информационные, медицинские, санаторно-курортные услуги и другие.

4. Некоммерческие организации в сельском хозяйстве.

Из перечня видов потребительских кооперативов (п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации») исключены кредитные и страховые кооперативы. Функции кредитных и страховых кооперативов переданы обслуживающим кооперативам, перечень видов деятельности которых расширен также механизированными, агрохимическими работами, научно-производственными услугами, услугами по правовому и финансовому консультированию.

Снабженческие кооперативы образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупки и поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров (продовольствия, одежды, топлива, медицинских и ветеринарных препаратов, книг и других).

Садоводческие, огороднические и животноводческие кооперативы образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства.

Потребительский кооператив образуется, если в его состав входит не менее двух юридических лиц или не менее пяти граждан. При этом юридическое лицо, являющееся членом кооператива, имеет один голос при принятии решений общим собранием. Если ранее Закон устанавливал, что юридическое лицо, являющееся членом потребительского кооператива, имеет один голос при принятии решения общим собранием, если иное не установлено уставом кооператива, то теперь слова «если иное не установлено уставом кооператива» исключены из данной нормы Закона.

Это означает, что уставы потребительских кооперативов должны быть приведены в соответствие с этой нормой. Два и более производственных и (или) потребительских кооператива могут образовывать потребительские кооперативы последующих уровней, вплоть до всероссийских и международных потребительских кооперативов. Причем членами кооператива последующего уровня могут быть только кооперативы предыдущего уровня.

Не менее 50% объема работ (услуг), выполняемых обслуживающими, перерабатывающими, сбытовыми (торговыми), снабженческими, садоводческими, огородническими и животноводческими кооперативами, должно осуществляться для членов данных кооперативов. Образовать сельскохозяйственный потребительский кооператив могут юридические лица любой организационно-правовой формы.

Пункт 12 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» специально посвящен случаю создания потребительского кооператива другими сельскохозяйственными кооперативами. В соответствии с ним учредить такой кооператив могут не только производственные, но и потребительские кооперативы, хотя они и не являются сельскохозяйственными товаропроизводителями, как того требует п. 1 рассматриваемой статьи. Таким образом, потребительские кооперативы формируют кооперативы последующих уровней – причем они могут как совпадать по профилю деятельности с создавшими их кооперативами, так и быть совершенно иными.

Их следует отличать от союзов (ассоциаций) кооперативов, также имеющих многоуровневую структуру; последние не имеют права заниматься коммерческой деятельностью. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слова «сельскохозяйственный кооператив».

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

3.1 Практическое занятие №1 (2 часа).

Тема: «Аграрное право как учебная дисциплина».

3.1.1 Задание для работы:

1. Отношения в области сельского хозяйства как предмет регулирования аграрного законодательства.
2. Аграрное право и смежные дисциплины.
3. Правовые основы проведения аграрной реформы.

3.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Аграрное право относится к комплексным отраслям права. В основе выделения аграрного права в комплексную отрасль права лежат:

1) наличие предмета правового регулирования как главного материального основания разграничения норм права по отраслям, а именно специфического круга общественных отношений, обладающих достаточно крупной общественной значимостью и требующих специального правового регулирования, основу которых составляют отношения, складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) методы и принципы правового регулирования;

3) существование необходимого нормативного материала и прежде всего наличие собственных источников (аграрного законодательства), которые не входят ни в одну из основных отраслей права;

4) аграрная политика государства как субъективная основа формирования и развития аграрного права. Аграрное право выступает в качестве правовой формы выражения и закрепления аграрной политики государства.

Особенность общественных отношений в сельском хозяйстве заключается также в том, что в совокупности их нельзя отнести к предмету какой-либо из традиционных отраслей права и в зависимости от конкретного вида они регулируются разными отраслями права. Вместе с тем они тесно взаимосвязаны между собой, требуют комплексного правового регулирования и рассматриваются в аграрном праве в качестве целостного образования. Отсюда и специфика предмета аграрного права как сложного комплекса различных видов

общественных отношений в сельском хозяйстве (земельные, имущественные, организационно-управленческие, трудовые и др.).

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образование. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образование. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

Аграрное (сельскохозяйственное) право является одним из таких институтов, который занимает далеко не последнее место в системе российского права. Одни ученые-юристы доказывают необходимость выделения аграрного права как самостоятельной отрасли, другие это оспаривают. Дело в том, что система права не остается неизменной с течением времени. Бывает, что с возникновением новых общественных отношений появляется и новая отрасль права – так, с ростом применения наемной рабочей силы трудовое право выделилось из права гражданского – и наоборот, какие-то отрасли отмирают. Некоторые отрасли в процессе развития права сближаются; так, с введением права частной собственности земельное право в области регулирования сделок с землей тесно переплелось с гражданским правом. Общеизвестны в науке российского права такие традиционные отрасли, как конституционное, административное, гражданское, уголовное право.

3.1.3 Результаты и выводы:

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образование. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран.

3.2 Практическое занятие №2 (2 часа).

Тема: «Система аграрного законодательства».

3.2.1 Задание для работы:

1. Формирование аграрного законодательства.
2. Закон – основа системы аграрного законодательства.

3. Акты Президента РФ и Правительства РФ.

4. Иные подзаконные акты.

3.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

Структуру аграрного права составляют правовые институты и нормы. Научно обоснованное расположение аграрно-правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании аграрных отношений составляет систему аграрного права. Разделение аграрного права на институты осуществляется на основе аграрного и иного законодательства. Практически все институты аграрного права являются комплексными, как и отрасль в целом. Система аграрного права состоит из Общей и Особенной части. К Общей части относятся институты, характеризующие: 1) государственное регулирование сельского хозяйства; 2) правовое регулирование социальных отношений на селе; 3) правовые основы аграрной реформы; 4) правовое положение сельскохозяйственных организаций; 5) правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств; 6) правовое положение личных подсобных хозяйств граждан.

В Особенную часть включены институты, определяющие: 1) правовой режим имущества сельскохозяйственных организаций; 2) права и обязанности сельскохозяйственных организаций по использованию земли и других природных ресурсов; 3) особенности правового регулирования в сельском хозяйстве: а) финансовых отношений; б) трудовых отношений; в) договорных отношений; 4) право предпринимательской деятельности (в том числе по отраслям сельского хозяйства – в области семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности); 5) ответственность за нарушения аграрного законодательства.

нормативно-правовые акты. **Главным источником аграрного права**, как и для всех остальных отраслей российского права является Конституция Российской Федерации, которая обладает верховенством над всеми правовыми актами в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу от 12 декабря 1993 г. **Юридическая сила** – это способность нормативного акта регулировать общественные отношения. **Федеральные конституционные законы** (при конкуренции нормативно-правовых актов различной юридической силы применяется тот нормативный акт, который имеет большую юридическую силу) которые комментируют многие положения Конституции РФ, в том числе и связанные с аграрным правом. **Федеральные Законы.** Такие Законы различают по сфере действия: 1) общего действия; 2) специального действия. Если закон специального действия регулирует общественные отношения иначе, чем закон общего действия, то действует закон специального действия; если закон общего действия регулирует общественные отношения, не урегулированные законом специального действия, то действует закон общего действия; если закон общего действия регулирует отношения, урегулированные законом специального действия, то действует закон специального действия. Среди Федеральных законов, регулирующих аграрные правоотношения, можно выделить такие, как Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», а также кодифицированные нормативно правовые акты, такие как ГК РФ, Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ и другие. **Подзаконные акты** – указы Президента. С 1991 г. президенту предоставлены чрезвычайные полномочия в области законодательства, с этого момента указы президента приобрели силу законов, это явление стали называть «указным законодательством», а также постановления Правительства РФ, которые также относятся к подзаконным актам. Немалую роль в регулировании аграрных правоотношений играют **нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации** и локальные акты. Главной особенностью таких актов является то, что они ограничены в применении территориальными признаками. Вопросы, регулируемые такими актами в основном применимы к определенному субъекту РФ по четко обозначенным признакам, например, наличие законодательных актов республик-

субъектов РФ, регулирующих производственно-хозяйственную деятельность в той или иной отрасли (например, для Республики Саха (Якутия)) – животноводства, связано с региональной специализацией по вопросам сельского хозяйства, исходя из природно-климатических условий региона. Таким образом, аграрное право следует рассматривать как комплексную специализированную отрасль права, которая представляет собой обусловленную внутренним единством систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих аграрные общественные отношения в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней деятельности. Конституция РФ, указы Президента Российской Федерации, акты Правительства являются важнейшими источниками аграрного права РФ.

3.2.3 Результаты и выводы:

Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны. Все это дает основание для утверждения, что аграрное право РФ – сложная, динамично развивающаяся отрасль права.

3.3 Практическое занятие №3 (2 часа).

Тема: «История регулирования аграрных отношений в России».

3.3.1 Задание для работы:

1. Аграрное право дореволюционной России.
2. Становление и развитие советского аграрного права.
3. Аграрное право в постсоветской России.

3.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

Аграрное право дореволюционной России характеризуется разнообразными формами землевладения и землепользования. Вплоть до 60-х годов XIX в. господствовала феодальная (помещичья) собственность на землю и крепостничество в отношении крестьянства. После отмены крепостного права стали бурно развиваться капиталистические отношения в сельском хозяйстве. Мощный толчок этому придали столыпинские реформы. Особое место в системе аграрных отношений в России занимало вотчинное землевладение башкирского народа, гарантированное царизмом.

Становление советского аграрного права началось с принятия знаменитого ленинского Декрета о земле, в соответствии с которым земля объявлялась общенародной собственностью. С началом коллективизации на селе внедрение новых форм хозяйствования фактически приобрела принудительный характер. Несмотря на определенные достижения, советский агропромышленный комплекс оказался маловосприимчивым к модернизации, внедрению достижений аграрной науки.

Постсоветский период развития аграрных отношений характеризуется многоукладностью, разнообразием организационно-правовых форм хозяйственной деятельности.

3.3.3 Результаты и выводы:

Российское аграрное право имеет длительную историю. С переходом к рыночной экономике все шире становится область применения частного права. Частноправовая сфера в сельском хозяйстве – это отношения, связанные с созданием и деятельностью аграрных коммерческих организаций и крестьянских хозяйств, заключением и исполнением договоров, а также трудовые и членские отношения граждан, занятых в аграрном производстве.

3.4 Практическое занятие №4 (2 часа).

Тема: «Правовые основы государственного управления в сельском хозяйстве России».

3.4.1 Задание для работы:

1. Понятие и признаки правоотношений в сельском хозяйстве России.
2. Структура правоотношения. Юридические факты.
3. Субъекты управленческих правоотношений.
4. Реализация права: понятие формы.

3.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

Аграрное право строится в основном на тех принципах, которые характерны и для всего российского права: 1) обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений; 2) установление государством основных приоритетов развития агропромышленного комплекса; 3) экологическая безопасность, обеспечения качества производимой продукции; 4) свобода выбора форм хозяйствования аграрными предпринимателями; 5) свобода договора; 6) судебная защита нарушенных прав участников аграрных отношений.

Однако один специальный принцип аграрному праву все же присущ – это принцип учета специфики сельскохозяйственного производства. Его специфика состоит в том, что в сельском хозяйстве земля используется как основное средство производства; оно связано с воспроизводством живых организмов – растений и животных – и имеет сезонный характер. Но это объективные особенности. Практика правоприменения показывает, что нормы аграрных законов эффективны, когда учитывают и социально-правовую специфику: уклад сельской жизни, менталитет крестьянства сложившийся за десятилетия колхозного строя при отсутствии права частной собственности на землю и систем договорных отношений.

3.4.3 Результаты и выводы:

Агропромышленный комплекс характеризуется разнообразием участников общественных отношений. Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны. Все это дает основание для утверждения, что аграрное право РФ – сложная, динамично развивающаяся отрасль права. Реализация норм аграрного права может производиться в следующих формах: соблюдение, использование, исполнение и применение.