

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.Б.04 ПРАВОВЕДЕНИЕ**

**Направление подготовки:** 38.03.02 Менеджмент

**Профиль образовательной программы:** Производственный менеджмент

**Форма обучения:** заочная

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций .....	
Лекция № 1 Общие положения теории государства.	
Лекция № 2 Общие положения теории права.	
Лекция № 3 Основы конституционного права.	
Лекция № 4 Основы трудового права.	
2. Методические указания по проведению практических занятий.	
Практическое занятие № ПЗ-1 Общие положения теории государства.	
Практическое занятие № ПЗ-2 Общие положения теории права.	
Практическое занятие № ПЗ-3 Основы конституционного права.	
Практическое занятие № ПЗ-4 Основы трудового права.	

## 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

### 1.1. Лекция № 1 Тема: Общие положения теории государства

#### 1.1.1. Вопросы лекции:

1. Понятие, признаки и функции государства.
2. Формы правления и государственного устройства.
3. Политический режим.
4. Механизм государства.
5. Правовое государство.
6. Гражданское общество.

#### Краткое содержание вопросов:

1. Государство – это организация публичной (общественной) власти, которая обладает суверенитетом, действует на определенной территории и подчиняет себе все население, проживающее на этой территории.

Признаки государства: Наличие особой публичной власти; наличие специальных аппаратов управления и принуждения, отделенных от общества; суверенитет; действие на определенной территории, отмеченной государственной границей; издание нормативно-правовых актов. Функции государства – основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное значение. Функции делятся на внутренние и внешние. Внутренние функции: охранительная; экономическая; социальная или функция социальных услуг, обеспечения и защиты граждан; культурно-воспитательная; природоохранительная. Внешние функции (направлены на обеспечение существования государства в мировом обществе): А) защита государства от вооруженных нападений других государств: нацелена на защиту суверенитета и территориальной целостности государства. Основную роль в этом играют Вооруженные Силы РФ. Согласно ст. 59 Конституции РФ «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом». Согласно этому закону: все мужчины – граждане РФ, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, места жительства, обязаны проходить действительную военную службу в рядах Вооруженных Сил РФ. На действительную военную службу призываются граждане мужского пола, которым ко дню призыва исполняется 18 лет. Согласно ст. 59 пункт 3 Конституции РФ: «Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или верованиям противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой». Практическое исполнение функции защиты извне так же возможно на особые государственные вооруженные организации: Службы внешней разведки. Они осуществляют сбор информации на случай ведения военных действий. Служба безопасности – предназначена для защиты государственной безопасности и конституционного строя от внешних посягательств; полиция (милиция) является основой и гарантом общественного порядка. Полиция призвана служить всему обществу, обеспечивать порядок, спокойствие и безопасность граждан; поддержание международных политических отношений (дипломатическая деятельность), экономических и культурных связей: В основе этой функции заложены интересы каждого государства. В Конституциях ряда стран подчеркиваются идеи дружбы и сотрудничества со всеми странами. На этой основе создаются различные организации, деятельность которых направлена на улучшение экономической, политической и культурной жизни общества (ООН, НАТО, Варшавский договор, СЭВ и т.д.). В) борьба с международной преступностью:

Ни одно государство не в силах в одиночку справиться с этой проблемой. Конкретными действиями государств в этой области является создание международных организаций по борьбе с преступлениями. Одной из таких организаций является ИНТЕРПОЛ. Государство планирует свою деятельность по предупреждению и пресечению этих преступлений, проводит совместные мероприятия, обменивается информацией. Это позволяет более эффективно бороться с международной преступностью. Г) участие в международной охране окружающей среды: Крупные ученые ряда государств обеспокоены экологическим состоянием природы в различных уголках мира. Из государственного бюджета все больше и больше выделяется средств на поддержание экологии в надлежащем виде, также оказывают различную помощь и общественные организации. В ряде государств правительство принимает различные меры к нарушению нормативных актов по охране природы. Главенствующее положение занимает убеждение, а также штрафы и уголовные наказания.

2. Форма правления – это форма организации высших органов власти государства. Она показывает особенности функционирования государства.

Различаются две основные юридические формы правления: монархия и республика.

Монархия (лат. *monarchia* — «единовластие») – форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу – монарху и, как правило, передается по наследству. Признаки монархии: существование единоличного главы государства, пользующегося своей властью пожизненно; наследственный порядок преемственности верховной власти; монарх олицетворяет единство нации, историческую преемственность традиции, представляет государство на международной арене; юридический иммунитет и независимость монарха. Различают абсолютную и конституционную монархии. Абсолютная монархия – монархия, предполагающая неограниченную власть монарха. При абсолютной монархии существующие органы власти полностью подотчетны монарху, а воля народа официально может выражаться максимум через совещательный орган (в настоящее время Саудовская Аравия). Конституционная монархия – монархия, при которой власть монарха ограничена конституцией, неписаным правом или традициями. Первой конституционной монархией стала Англия, не имеющая до сих пор писаной конституции. Роль такой конституции в свое время сыграл Билль о правах 1689 г., ограничивший власть короля в таких вопросах, как приостановление законов, изъятия из законов, установление налогов и сборов и т.д. Король не мог принимать решений по этим вопросам без согласия парламента, то есть выборного органа власти. В современной конституционной монархии монарх является символом суверенитета и единства народа, он, как правило, царствует, но не правит. Правление страной осуществляют парламент и образованное им и ответственное перед ним правительство, которое опирается на парламентское большинство. За монархом сохранены представительские функции, формальное назначение главы правительства – по традиции, лидера партии парламентского большинства, назначение послов, награждение орденами. В настоящее время конституционными монархиями являются Англия, Бельгия, Голландия, Испания, Дания, Норвегия, Швеция.

Республика (от лат. *respublica* – общественное дело) – форма правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит выборным органам – парламенту, президенту; они осуществляют контроль над правительством, существует независимое правосудие, городское самоуправление. Большинство современных государств являются республиками. Признаки республики: существование единоличного и коллегиального главы страны; выборность на определенный срок главы страны и остальных верховных органов государственной власти; воплощение государственной власти не по своему велению, а по поручению народа; юридическая ответственность главы страны в вариантах, предусмотренных законом; обязательность решений верховной государственной власти. Древние Афины и Древний Рим, Господин Великий Новгород и Венеция знали республиканскую форму правления в различные периоды своей истории.

Первой республикой нового времени были Соединенные Штаты Америки, утвердившие республиканский строй после обретения страной независимости. Во Франции первая республика была провозглашена в 1792 г. Сегодня французы живут в Пятой республике. В России республика была провозглашена декретом Временного правительства 1 сентября 1917 г. Она просуществовала совсем немного, так как в результате Октябрьской революции была учреждена Республика Советов. Новая российская конституция учреждает третью республику в России. Различают несколько разновидностей республиканского правления: парламентская – разновидность современной формы государственного правления, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. Он может состоять из одной палаты или из двух. В парламентской республике парламент образует правительство, которое ответственно перед ним и должно иметь вотум доверия, то есть большинство депутатов должны проголосовать за доверие этому правительству как органу исполнительной власти. К парламентским республикам можно отнести ФРГ, Италию (по конституции 1947 г.), Австрию, Швейцарию, Исландию, Ирландию, Индию. Президентская республика – одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента возможности главы страны и главы правительства. Для президентской республики характерны: внепарламентский способ избрания президента и формирования правительства; ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом; более широкие, чем в парламентской республике, возможности главы страны. В президентской республике население избирает два высших органа государственной власти: парламент – высший законодательный и контрольный орган и президента – главу государства и исполнительной власти. Тем самым парламент и президент обладают равным объемом доверия народа и не зависят друг от друга. Но вместе с тем оба эти органа сохраняют взаимный контроль: президент может наложить вето (запрет) на принятый парламентом закон и вернуть его на новое рассмотрение; парламент, в свою очередь, утверждает назначенных президентом министров и других высших чинов исполнительной власти, он может также привлечь президента к ответственности и устранить от власти посредством процедуры импичмента. Но это возможно лишь в случае совершения президентом уголовного преступления. Смешанная (полупрезидентская или президентско-парламентская) республика от президентской она отличается тем, что правительство формируется лидером партии парламентского большинства, которого президент обязан назначить премьер-министром. По представлению премьер-министра президент назначает и других министров. В то же время парламент может при определенных условиях выразить правительству недоверие, и оно должно уйти в отставку. Полупрезидентской является Французская Республика (Пятая) (по Конституции 1958 г.). Французский президент может распустить парламент и назначить новые выборы, чего не может его американский коллега.

Форма государственного устройства – организация отношений между центральными и местными органами власти, организация территории государства. Выделяются следующие формы государственного устройства: унитарная. Унитарное государство – строго централизованное; центральное правительство непосредственно управляет всей территорией страны через местную администрацию, управляющую от его имени той или иной частью территории. Типично унитарными государствами являются Португалия, Греция, Албания, Венгрия. Федеративное государство объединяет территории и население, пользующиеся значительной автономией в отношениях с центральной властью. Федерациями являются США, Швейцария, Германия, РФ. Конфедерация – союз государств, ведущих общую внешнюю политику, имеющих общую армию, общие финансы и поэтому общие правительственные органы, ведающие этими сферами (ЕС).

Политический режим – отношение между гражданским обществом и государством.

Выделяются три разновидности политических режимов: демократия (в переводе с греч. – народовластие). Демократия – это власть народа, исходящая от народа и для народа. Отметим формально-юридические принципы демократического государства: 1) принадлежность власти народу, народ – источник государственной власти, его воля является решающей; 2) признание подчинения меньшинства большинству при уважении интересов и мнений меньшинства; 3) политическая свобода граждан; 4) равенство всех перед законом. Первой исторической формой демократии была античная демократия. Традиции современной демократии были заложены в ходе английских революций XVII в., войны США за независимость и французской революции. Важнейшие учреждения демократии – референдум и избирательная система, через них осуществляется прямая связь между гражданским обществом и государством. Референдум – всенародный опрос, в ходе которого избиратели выражают свое мнение или свою волю по вопросу или закону, вынесенному на референдум. Это институт прямой демократии – непосредственное участие граждан в жизни государства. С помощью референдума 12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция РФ. Избирательная система — это система, определяющая порядок выборов в представительные органы власти. Это институт представительной демократии, то есть решения и законы принимаются избранными населением представителями. Существуют два основных типа избирательных систем: пропорциональная и мажоритарная. При пропорциональной системе каждая политическая партия составляет и публикует свой список кандидатов в члены парламента, а в избирательный бюллетень заносится наименование партии, и избиратель голосует за партию, а не за конкретного кандидата. И затем депутатские мандаты распределяются пропорционально числу (проценту) полученных партией голосов. При мажоритарной системе кандидаты от партий выдвигаются персонально по избирательным округам. В парламент считается избранным тот кандидат, который получил абсолютное большинство голосов избирателей — 50 % плюс один голос из числа голосовавших.

Авторитаризм – упразднение демократии и установление диктатуры, то есть власти одного лица или небольшой группы лиц. Эта власть опирается на насилие, она устраняет или резко ограничивает полномочия представительных институтов, игнорирует разделение властей, лишает граждан их прав, прежде всего политических и гражданских. Террор авторитарных режимов направлен против действительных врагов режима, и как только оппозиция подавлена, он прекращается. (Чили, 1973 г., страны Латинской Америки, Парагвай). Тоталитаризм – это порождение XX в. Его отличие от авторитаризма состоит в том, что он вторгается в личную жизнь людей, заставляя всех «маршировать в ногу» так, что кажется, будто идет один человек. Во-первых, это достигалось с помощью идеологии. При этом идеология насаждалась как единственно верная, отвечающая на все вопросы жизни. Признак тоталитарного режима — систематический массовый террор против своего населения. Тоталитарный террор направлен против обычных, лояльных граждан. Этот террор является постоянным. Третья особенность тоталитарного режима — его отношение к закону – при наличии писаных законов создается своя тоталитарная «законность». Политический режим представляет собой совокупность методов и приемов осуществления политической власти, определенную форму осуществления государственного властвования. Эта категория помогает уяснить, как, какими способами и методами власть управляет обществом, взаимодействует с другими структурами (элементами) политической системы, наконец, каково отношение власти к своим гражданам. Политический режим дает ответ и на вопросы о том, какова мера использования демократических, правовых методов в соотношении с методами давления или даже с неправовыми методами; каково отношение государства к демократическим свободам в обществе, к основным правам граждан. В современных условиях особенно важно, с помощью каких приемов и методов государство стремится снять социальное напряжение, разрешить те или иные конфликты в обществе.

Политический режим - категория более широкая по отношению к государственному режиму. Последний представляет собой основной элемент политического режима и включает методы осуществления политической власти органами, образующими механизм государства. Основные формы политического режима - демократический, авторитарный и тоталитарный. При демократической форме политического режима обеспечиваются законность, выборность высших органов государственной власти, соблюдаются элементарные права и свободы, действуют легальные партии, профсоюзы, другие общественные организации. Требование законности, т.е. неуклонного исполнения норм права, было выдвинуто буржуазией в период ее борьбы за политическое господство в качестве важнейшего принципа демократического правления. Буржуазные конституции ликвидировали сословные и феодальные привилегии, провозгласили гарантии свободы личности, установили основы парламентаризма, новой судебной системы. Посредством права государство провозгласило формальное равенство всех перед законом, закрепило такие принципы, как разделение властей, верховенство закона, независимость суда и подчинение его только закону, положение о том, что нет преступления и наказания, не предусмотренных в законе, ввело целый ряд прогрессивных демократических институтов (свобода забастовок, всеобщее избирательное право и т.д.). Каковы основные признаки демократического режима? Это: обеспечение (гарантированность) широкого спектра демократических прав и свобод в обществе (в том числе свободы слова) и признание приоритета прав личности; равенство наций;

- демократические (преимущественно путем свободных выборов) способы формирования высших органов государственной власти; обеспечение подлинного народовластия (гарантии широкого участия населения в формировании органов государственной власти и осуществления контроля за их деятельностью);

- конституционное разделение властей как совокупность государственно-правовых институтов, регулирующих в процессе осуществления единой и неделимой государственной власти взаимоотношения высших органов власти (структурные связи, распределение предметной компетенции, средства взаимного воздействия друг на друга);

- демократические принципы функционирования механизма государственной власти; определенный уровень гласности в работе государственного аппарата; обеспечение режима законности; независимость судебной власти;

- наличие механизма ответственности государства перед своими гражданами и личности перед государством; ответственность (в том числе юридическая) должностных лиц;

- политический плюрализм и идеологическое многообразие; учет интересов меньшинства при принятии государственных решений; реальное обеспечение многопартийной системы и независимости средств массовой информации;

- признание многообразия форм собственности и их защита.

В современном демократическом государстве признается приоритет международно-правовых норм.

В качестве характерных признаков авторитарного политического режима можно выделить:

- отстранение граждан от участия в формировании высших органов государственной власти; вождизм;

- жесткое централизованное управление государственными делами, по существу, тотальный контроль государства над обществом;

- существенное ограничение провозглашенных демократических прав и свобод личности; отсутствие реального механизма обеспечения даже формально провозглашенных прав и свобод; преимущественное действие системы устрашения и запретов в общественной жизни (нередко создание чрезвычайных судов);

- произвол, незаконные репрессии, идеологическое подавление всех, нелояльно относящихся к правящему режиму; грубые нарушения прав человека; фактически бесправное положение граждан;

обеспечение власти одной правящей партии с одновременным запретом других партий (не лояльных правящему режиму);  
возрастание роли карательных функций государства.

Установление авторитарного режима проявляется в отходе правящих кругов от принципа верховенства парламента, в нарушении режима законности, в преследовании борцов за демократические права, в нарушении прав человека; в стремлении правящих кругов ликвидировать (урезать) завоевания демократических сил, сохранить все прежние и насадить новые антидемократические институты. Принимаются законы, ограничивающие права граждан и их объединений. Как правило, подобные законы противоречат нормам, закрепленным в конституциях.

Под воздействием факторов, влияющих на функционирование государственной власти (политических, экономических, международных и др.), политические режимы могут трансформироваться, приобретая или, наоборот, утрачивая те или иные признаки основных форм политического режима. В зависимости от этого различаются и некоторые другие формы политического режима. Так, разновидностями авторитарного режима являются деспотия и тирания - единоличная власть верховного правителя (деспота, тирана), не ограниченная законами и основанная на произволе и использовании преимущественно насильственных методов управления.

В качестве разновидности политического режима можно выделить тоталитаризм и его советскую форму - административно-командный режим.

В политико-правовом значении тоталитаризм как форма политического режима характеризуется доминирующим положением государства по отношению к праву, неограниченной властью (по существу, тотальным контролем) государства над обществом и личностью, внеправовыми методами осуществления власти, подавлением прав и свобод граждан и их объединений, диктатурой одной политической партии, идеологическим давлением на массы, преследованием инакомыслящих, опорой на милитаризацию государственной машины, полицейский аппарат и т.д.

Установление тоталитарного политического режима приводит к существенному ограничению демократических прав и свобод, к запрещению прогрессивных партий и организаций, что свидетельствует, по существу, о ликвидации режима законности и демократии. Ярким проявлением тоталитарного политического режима является фашизм - открыто террористическая диктатура наиболее реакционных правящих кругов. Фашизм отличается агрессивная, крайне националистическая идеология, сочетание социальной демагогии и карательных методов осуществления власти, тотальный контроль государства над личностью, милитаризация общественной и государственной жизни, наконец, вождизм как основной принцип властвования.

Советская форма тоталитарного режима отличается административно-командными методами руководства обществом: закрепление руководящей роли (а по существу признание диктата) партии в политической системе общества; примат интересов государства над интересами личности и отсутствие какой бы то ни было ответственности государства перед личностью; отсутствие системы гарантий обеспечения прав и свобод граждан; засилье командно-бюрократических рычагов управления во всех сферах общественной жизни (в том числе экономике); огромные привилегии многочисленной армии чиновников; наличие политической цензуры, ограничение независимости средств массовой информации, преследование лиц, нелояльно относящихся к режиму; и при этом политическая демагогия, культивирование (навязывание) единой государственной идеологии, идеи о единстве интересов государства и личности.

В современных условиях правящие круги государств с антидемократическими режимами для поддержания своего господства идут на изменение установленных правовых норм, прибегают к неправовым, насильственным методам, нарушая даже элементарные права человека; в опасных ситуациях прибегают к политическому шантажу, репрессиям и террору, к прямому подавлению демократического движения. В этих условиях



авторитарные режимы используются для прямой военной расправы с прогрессивными силами, проявляет себя неонацизм, несущий опасность развязывания новой мировой войны.

В современных демократических государствах не существует "монополии" на политическую власть. Наблюдается своего рода "распыление" власти, другими словами, относительно равномерное распределение ее между различными политическими силами: партиями, объединениями, группами. Эти силы, участвуя в политической жизни, оказывают в той или иной степени давление на властные структуры (парламент, правительство), которые в силу этого не могут не проводить политику с учетом интересов различных социальных слоев общества. Социально ориентированные государства, используя демократические методы государственного властвования, стремятся утвердить в обществе отношения социальной справедливости, создать эффективный механизм обеспечения прав и свобод личности, ее защищенности от беззакония и произвола. По пути строительства и укрепления правового государства идет и Россия: современное российское государство стало членом Совета Европы, российское законодательство постепенно приводится в соответствие с международными правовыми стандартами, признающими приоритет прав и свобод личности по отношению к другим ценностям цивилизованного общества.

Механизм государства – это материальная сила, посредством которой государство действует для достижения своих целей и задач. Механизм современного государства высокой степени сложности, многообразием составляющих ее элементов. Структура механизма государства включает в себя: 1) государственные органы, которые находятся в тесной взаимосвязи и соподчиненности при осуществлении своих непосредственных властных функций; 2) государственные учреждения и предприятия, которые властными полномочиями не обладают (за исключением администраций), а выполняют общесоциальные функции в сфере экономики, образования, здравоохранения, культуры, науки и т.д.; 3) государственных служащих, специально занимающихся управлением; 4) организационные и финансовые средства, а также принудительную силу, необходимое для обеспечения деятельности государственного аппарата. Ведущее место в механизме государства занимает **орган государства, представляющий собой автономную часть государственного аппарата, предназначенную для выполнения функций и задач государства.** Признаки органа государства: он представляет собой самостоятельный элемент механизма государства; учреждается (образовывается) в установленном законом порядке на основе правовых актов; выполняет свойственные только ему задачи и функции, используя для этого соответствующие формы и методы;

- наделен в этой связи властными полномочиями, в том числе возможностью применения в случае необходимости мер принуждения; состоит из государственных служащих и соответствующих подразделений, скрепленных единством целей, ради достижения которых он образован; имеет соответствующую структуру, материальную базу и финансовые средства, которые требуются для осуществления его компетенции. Деятельность органов государства базируется на следующих принципах: демократизм; разделение властей; законность; приоритет прав человека; компетентность и др. Классификация органов государства: а) по форме реализации государственной деятельности – представительные, исполнительно-распорядительные, судебные, прокурорские и иные контрольно-надзорные органы; б) по иерархии – федеральные, республиканские, местные; в) по срокам полномочий – временные и постоянные; г) по характеру компетенции – общей и специальной компетенции; и т. п.

Политика - государственные или общественные дела, сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, сутью которой является определение форм, задач, содержания деятельности государства.

**Политическая система общества – это упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность институтов (госорганов, политических партий,**

движений; общественных организаций и т.п.) в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть. Структура политической системы включает в себя следующие компоненты: политическая организация общества; политическое сознание; социально-политические и правовые нормы; политические отношения; политическая практика. Понятия «государство» и «политическая система» соотносятся как часть и целое. Государство занимает центральное, ведущее место в политической системе общества, так как оно: выступает в качестве единственного официального представителя всего народа, объединяемого в пределах его территориальных границ по признаку гражданства; является единственным носителем суверенитета; обладает специальным аппаратом, предназначенным для управления обществом, а также «силовыми» структурами; обладает монополией на правотворчество; обладает специфическим набором материальных ценностей (госсобственность, бюджет, валюта и т.д.).

Основными моделями политических систем являются: командная; соревновательная; социопримирующая.

2. Одной из основных идей современного правосознания является идея правового государства. Современная теория правового государства вобрала в себя целый ряд идей, выдвинутых в XVIII веке И. Кантом, Ш. Монтескье и другими учеными. Если выдвинуть главный принцип правового государства, то необходимо признать, что это – такое государство, в центр деятельности которого поставлен человек, его благо, свобода. Не человек существует для государства, а государство существует для человека. Поэтому создание такого государства невозможно без формирования гражданского общества.

**Правовое государство – это форма организации и деятельности государственной власти, которая строит свои взаимоотношения с индивидами и их различными объединениями на основе норм права.** Основные признаки правового государства: 1) господство права и верховенство закона, означающее, что правовое государство не есть просто государство соблюдающее законы. Это общество, признающее право как исторически развивающуюся в общественном сознании, расширяющуюся меру свободы и справедливости, выраженную именно в законах, подзаконных актах и практике реализации прав и свобод человека, демократии, рыночного хозяйства и т.п. В законах государство устанавливает общеобязательные правила поведения, которые должны максимально учитывать объективные потребности общественного развития на началах равенства и справедливости. Должна быть исключена всякая возможность кому бы то ни было обойти закон или не подчиниться ему, для абсолютного большинства членов общества должны быть присущи высокий уровень правосознания и правовой культуры, как части общей культуры; 2) принцип разделения властей – разграничение единой государственной власти на три относительно самостоятельные и независимые отрасли предотвращает возможные злоупотребления властью и возникновение тоталитарного управления государством, не связанного с правом; 3) реальность прав и свобод личности, обеспечение ее свободного развития – приоритет прав и свобод личности, социальная защищенность, социальная справедливость. Отсюда вытекает особая роль суда в правовом государстве, охрана прав граждан осуществляется путем судебной защиты, поэтому необходимо обеспечение реальной независимости суда; 4) взаимная ответственность личности и государства – проявляется в том, что в своих взаимоотношениях они выступают равными партнерами и обладают взаимными правами и обязанностями. Правовое государство в отличие от тоталитарного, не поглощает собой общество. Оно отказывается от полного контроля за всеми сферами общественной жизни, не вмешивается в частную жизнь граждан; 5) соответствие внутреннего законодательства общепринятым принципам и нормам международного права.

Правовое государство – это обязательно демократическое, социальное, светское государство. Процесс формирования правового государства в России был прерван в октябре 1917 года. Сложившаяся административно-командная система

противопоставлялась правовому государству и исключала его. Только с конца 80-х годов XX века политическая и правовая мысль в России вновь была обращена к идее правового государства. Однако практические шаги по формированию правового государства сталкиваются с серьезными проблемами.

3. Гражданское общество – это система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, для жизнедеятельности социальных, культурных, духовных сфер, их воспроизводства и передачи от поколения к поколению. Гражданское общество – это не простая совокупность граждан; это общество, в котором граждане могут свободно реализовать свои интересы и потребности, в том числе и образуя различные независимые, самостоятельные партии, организации, профессиональные и иные союзы, которые служат для них защитой от произвола со стороны работодателей, а также органов госвласти и должностных лиц. Гражданское общество осуществляет контроль за деятельностью государства и не допускает узурпации власти. В гражданском обществе отсутствует экономическое, политическое и духовное закрепощение. Помимо политической оно немыслимо и без свободы экономической, поэтому предполагает наличие правового института частной собственности. Это позволяет добиться экономической независимости человека от государства. Соответственно, экономической основой гражданского общества является частная собственность и рыночная экономика. Признаки гражданского общества: 1) наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина; 2) самоуправляемость; 3) свободно формирующееся общественное мнение; 4) политический и идеологический плюрализм; 5) всеобщая информированность и реальное осуществление права на информацию; 6) многоукладность экономики; 7) легитимность и демократический характер власти; 8) правовое государство; 9) сильная социальная политика и др. Основой гражданского общества является экономически независимый, обладающий высоким уровнем правосознания и культуры человек. С проблемой формирования гражданского общества связана проблема формирования т.н. «среднего класса».

Структура гражданского общества включает в себя: негосударственные социально-экономические отношения; общественные объединения и организации; политические партии и движения; система негосударственных СМИ, семья, церковь и т.д. Цель гражданского общества – усиление роли семьи. Именно семья, а не трудовой коллектив, не партийная и иная структура есть основа общества. Семья вовлекается в сферу экономической жизни, становится объектом государственного внимания. Проблемы становления гражданского общества в РФ и правового государства идентичны.

## **1.2. Лекция № 2 Тема: Общие положения теории права.**

### **1.2.1. Вопросы лекции:**

1. Понятие, сущность и признаки права
2. Норма права.
3. Система права..
4. Источники права.
5. Реализация права: понятие, формы
6. Правовые отношения: понятие, признаки, виды
7. Правонарушения и юридическая ответственность
8. Законность и правопорядок

### **Краткое содержание вопросов:**

1. Термин «право» в русском языке имеет двоякое значение: а) это совокупность или система правил поведения, норм, существующих объективно, независимо от того или иного человека, субъекта (объективное право) б) это возможность субъекта, человека

притязать на что-то, требовать чего-то, пользоваться чем-то. Это – субъективное право: оно не существует в отрыве от человека (или организации), то есть от субъекта, обладателя этого права.

Одни считают, что правом являются все приказы и предписания государства, занесенные в закон. Это понимание права уходит своими корнями в глубокую древность: право рассматривалось как выражение воли Бога. Божественная воля, по этой теории, диктует правило поведения, которому должна подчиняться воля людей. Эту волю понимают, истолковывают и доводят до подданных власть, государство, законодатель. Но в этом случае именно государство, власть определяют, что есть право, а что – произвол. Но из далекой древности пришло к нам и другое понимание права – не как внешней принудительной силы, а как предписания действовать по справедливости. В его основе – древнеримское понятие «jus» – право и отсюда «justitia» – справедливость. По этой теории право рождается не «наверху», в коридорах власти, а «внизу» — в обществе, в процессе совместной жизни и деятельности людей. В этом процессе постоянно сталкиваются их интересы. И так как эти столкновения являются регулярными, постепенно вырабатываются правила их разрешения, сочетания, взаимодействия, а при антагонизме интересов – и подавления. «Право есть мера свободы» – такое определение дает современная наука. Значит, первейшая функция права – отмерить каждому его порцию свободы, установить ее границу там, где она вступает в конфликт со свободой и интересом другого (пример, горожане и городские предприятия). Первый сборник русских законов назывался «Русская правда». Право – совокупность общеустановленных правил поведения в обществе и государстве. Признаки права: нормативность права – носит всеобщий, общеобязательный характер, что выделяет право из остальных норм общественного поведения. Право непременно санкционируется (либо устанавливается) государством; гарантированная возможность государственного принуждения; формальная определенность, системность, публичность (соответствие в целом моральным взглядам общества).

2. Нормы права – общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой. В норме права все поведение расписано или представлено в виде определенных прав и обязанностей лиц, которым адресована норма. Например, в норме, регуливающей обращение граждан в суд за защитой нарушенного права, установлено, что гражданин имеет право подать в суд исковое заявление, а суд обязан его принять. Всякое юридически значимое поведение есть всегда поведение в отношении другого лица. Специфика правового действия как раз состоит в том, что оно одновременно порождает отношение между тем, кто действует, и тем, кого это действие касается. Это отношение называется правовым, или юридическим. Норма права, следовательно, содержит и модель поведения, и модель правового отношения с тем лицом, чьих интересов касается данное поведение. Важно понять, что право и мораль, существующие в обществе, отличаются друг от друга: мораль существует и действует как свод неписаных правил, в виде поучений и притч, и только религиозные заповеди были сформулированы как предписания и запреты. Нормы права формулируются в письменном виде как законы, указы, судебные решения, договоры и другие письменные акты. Исполнение норм права обеспечивается различными принудительными мерами либо со стороны государства, либо – в соответствии с законом – со стороны потерпевшего. Например, если продавец не отдаст вещь покупателю, то последний либо принудит его к этому через суд, либо не отдаст деньги.

Норма права исходит из формального равенства между теми людьми, на которых распространяется ее действие. Право в этом смысле есть применение равного масштаба к разным людям. Например, в современных избирательных системах все избиратели имеют равное право — один голос, хотя кто-то умен, кто-то не очень, один разбирается в проблемах, другой нет. Но норма права и не может действовать иначе, потому что она охраняет и выражает интерес каждого — в данном случае — избирателя, а интересы всех

избирателей равны. Норма права сконструирована из трех элементов: гипотезы, диспозиции, санкции. Гипотеза описывает условия, при которых действует предусмотренное нормой правило поведения. Так, гипотеза нормы права, касающейся отказа судьи принять заявление по гражданскому делу, являются: несоблюдение истцом установленного законом порядка предварительного внесудебного разрешения спора; неподсудность дела данному суду; подача заявления недееспособным лицом. Диспозиция описывает само правило поведения. Санкция предусматривает последствия неисполнения нормы. Пример: граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, имеют право избирать; лица, препятствующие осуществлению этого права, привлекаются к административной или уголовной ответственности. Гипотезой здесь является часть фразы: «граждане РФ, достигшие 18 лет» — вот два условия, при наличии которых гражданин имеет право избирать в орган власти. Диспозицией является часть, где установлено само правило поведения — участие в выборах, в голосовании. Санкция — предусматривает последствия, которые ожидают того, кто нарушил установленное нормой право гражданина избирать или быть избранным в установленном порядке, то есть право, предусмотренное диспозицией. Признаки нормы права. Для этого сравним два текста. Первый — это извлечение из Кодекса законов о труде: «При повременной оплате труда работа в сверхурочное время оплачивается за первые два часа в полуторном размере, а за последующие часы — в двойном размере». Второй текст — это извлечение из приказа по цеху: «Дежурному слесарю Иванову оплатить сверхурочную работу 18 ноября 1992 г.: первые два часа — в полуторном размере ставки повременщика, а третий час в двойном размере». Виды правовых норм: императивные, диспозитивные. Императивная норма содержит предписание, обязательное к исполнению, например, обязанность платить налоги. Диспозитивная норма допускает, что лица, которым она адресована, сами установят правило поведения. Но если они его не установят, тогда действует правило, установленное нормой. Например, Гражданский кодекс России гласит, что если иное не установлено договором, то обязанность текущего ремонта нанятой по договору аренды вещи лежит на нанимателе. Договор, то есть сами стороны, его заключившие, могут установить другое правило текущего ремонта вещи. Но если они его не установят, тогда действует правило, предписанное нормой. Другая классификация норм: разрешающие, обязывающие, запрещающие (содержатся в основном в Кодексе административных правонарушений и в Уголовном кодексе).

Особое место занимают в праве принципы, аксиомы и презумпции. Принципы — это основы, начала, на базе которых строится определенная система правовых норм. Ни одна норма конституции, а тем более других законов не может противоречить этим принципам. Аксиомы — правовые утверждения, не требующие доказательств («Должна быть заслушана и другая сторона» — при рассмотрении спора в суде; и «Никто не может быть судьей в своем деле» — иными словами, никто не может быть судьей в споре, где он сам — заинтересованная сторона — из Рима). Презумпция — это предположения, которые исходят из существования того или иного факта или состояния. Самой древней презумпцией является презумпция знания права и закона: предполагается, что все должны знать писанный закон. Самой знаменитой презумпцией является презумпция невиновности обвиняемого в уголовном процессе: каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена за-конным порядком. Он не обязан доказывать свою невиновность, его вину должен доказать обвинитель, и только обвинительный приговор суда дает юридическое основание считать подсудимого виновным в преступлении. Иная презумпция действует при рассмотрении гражданских споров: должник, не исполнивший свое обязательство, считается виновным в неисполнении, пока не докажет обратное. Таким образом, здесь действует презумпция виновности неисправного должника.

3. Система права — это внутреннее строение структурных элементов права. Включает в себя три основных компонента: нормы права, институты права, отрасли права.

Отрасль права является самым крупным элементом в системе права. Ее образует совокупность норм права, регулирующих качественно однородную группу общественных отношений своеобразием предмета и метода правового регулирования. Если правовой институт регулирует вид общественных отношений, то отрасль – род общественных отношений. Для деления права на отрасли используются главным образом два критерия – предмет и метод правового регулирования. По этим критериям и отличают одну отрасль права от другой. Правовой институт представляет собой обособленную группу юридических норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения внутри одной отрасли права или на их стыке. Несколько близких по характеру регулирования правовых институтов образуют подотрасль права. Например, в составе гражданского права выделяют авторское, жилищное, патентное право, в составе финансового права выделяется подотрасль налогового права. Предметом правового регулирования принято считать общественные отношения, регулируемые данной совокупностью норм права. Каждой отрасли соответствует свой предмет регулирования, иначе говоря, каждая отрасль отличается предметным своеобразием, спецификой регулируемых общественных отношений. Предмет регулирования складывается объективно и не зависит от усмотрения законодателя. Не любые общественные отношения могут выступать предметом правового регулирования. Необходимо, чтобы эти отношения отличались, во-первых, устойчивостью и повторяемостью; во-вторых, заинтересованностью общества и государства в том, чтобы эти отношения существовали именно в правовой форме и подлежали правовой защите со стороны государства; в-третьих, способностью к внешнему контролю, например, со стороны судебных, административных органов. Так, внутренние семейные отношения, как правило, не поддаются внешнему контролю, поэтому их трудно урегулировать нормами права. Метод правового регулирования – это обусловленный предметом способ воздействия права на общественные отношения. Методы правового регулирования характеризуются тремя обстоятельствами: а) порядком установления субъективных прав и обязанностей субъектов общественных отношений; б) средствами их обеспечения (санкциями); в) степенью самостоятельности (усмотрения) действий субъектов. В соответствии с этими критериями в юридической науке выделяют два главных метода правового регулирования: императивный и диспозитивный.

Императивный метод (его еще называют авторитарным, властным) основан на подчиненности, субординации участников общественных отношений. Этим методом жестко регулируется поведение (действия) субъектов, они, как правило, ставятся в неравное положение, например, – гражданин и административный орган. Этот метод характерен для уголовного, административного, налогового права.

Диспозитивный метод (автономный), устанавливая права и обязанности субъектов, одновременно предоставляет им возможность выбрать вариант поведения или дополнительно своим соглашением урегулировать свои взаимоотношения. Этот метод присущ гражданскому, семейному, трудовому праву. В системе права выделяют также отрасли материального и процессуального права. Отрасли материального права оказывают непосредственное воздействие на общественные отношения. Большинство отраслей относится к категории материального права (уголовное, государственное, предпринимательское, семейное и др.). Процессуальное право регулирует порядок, процедуру осуществления прав и обязанностей сторон. В настоящее время выделяют уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное право, арбитражный процесс. Процессуальные нормы существуют практически в любой отрасли, но не все из них выделяются в самостоятельную отрасль. Ближе всего к выделению – нормы административного процесса. Обе системы отраслей тесно связаны, хотя процессуальное обслуживает материальное право. Система права включает в себя отрасли публичного и частного права. Со времени действия римского права было принято относить к отраслям публичного права те из них, где присутствуют интересы государства, а к частному –

отрасли, где господствуют интересы частных лиц, граждан, отдельной личности, объединений людей. К отраслям публичного права относят государственное, административное, финансовое, уголовное и др., а к частному праву — гражданское, семейное, торговое, трудовое. Частное право призвано обслуживать потребности людей, вытекающие из имущественных и личных не имущественных отношений.

К национальному праву принято относить совокупный массив отраслей, регулирующие отношения внутри данного государства и отличаются своеобразием национальных, исторических, культурных особенностей конкретного народа. Международное же право концентрирует совокупный опыт человеческой цивилизации и является результатом согласования воли субъектов международного общения главным образом — государств. В Конституции РФ провозглашено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Это означает, что международное право служит ориентиром внутригосударственного законодательства и правоприменительной практики. Кроме того, нормы международного права непосредственно применяются во внутригосударственных отношениях. Конституция РФ устанавливает также приоритет норм международного права перед внутригосударственным правом: если нормы российского законодательства противоречат установлениям международно-правового характера, то должны применяться нормы международного права. Однако конституция любого государства имеет приоритет перед нормами международного права. Система законодательства — это совокупность действующих на территории данного государства нормативно-правовых актов. Нормативно-правовой акт — это официальный документ компетентного государственного органа, направленный на возникновение, изменение или отмену норм права.

Нормативно-правовые акты обладают как общими признаками, характеризующими все правовые акты, так и специфичными, отличающими их от иных видов правовых актов. Так, нормативно-правовые акты имеют государственно-властную природу, исходят от компетентных органов государства, существуют в форме официальных документов со всеми необходимыми атрибутами, обязательны для исполнения и поддерживаются силой государственного принуждения в случае их нарушения — в этом состоят их общие признаки как разновидности правовых актов. Кроме этого, нормативно-правовые акты направлены на возникновение, изменение или отмену норм права — в этом их специфический признак. Основным критерием классификации нормативно-правовых актов является юридическая сила нормативного акта. Юридическая сила нормативно-правового акта — это технико-юридическая характеристика нормативно-правового акта, выражающая степень его подчиненности иным нормативным актам, его место в иерархии нормативных актов, которая зависит от места государственного органа, принявшего этот акт, в системе органов государства. В зависимости от юридической силы все нормативно-правовые акты делятся на две группы: законы; подзаконные акты. Закон — это принятый в особом порядке первичный нормативно-правовой акт высшего представительного органа государственной власти, обладающий высшей юридической силой и регулирующий важнейшие общественные отношения. Признаки закона:

- 1) Закон является разновидностью нормативно-правовых актов, следовательно, обладает всеми признаками нормативных актов, равно как и правовых актов, в целом.
- 2) Первичный характер закона означает, что он исходит от представительного правотворческого органа, следовательно, в той или иной мере выражает волю народа. Поэтому закон является первичным по отношению ко всем иным нормативным актам, равно как и ко всем прочим правовым актам; все прочие акты производны от закона, издаются на его основе. Первичный характер закона означает его "самодостаточность", ему не нужны иные основания для функционирования, наоборот, он сам является основанием для всех иных актов и всей юридической деятельности в государстве.

3) Высшая юридическая сила – важнейший признак закона. Высшая юридическая сила закона означает, что все иные правовые акты издаются, во-первых, на основе закона; во-вторых, во исполнение закона; в-третьих, не могут противоречить закону.

4) Законы принимаются в особом порядке, подробно регламентированном конституцией и законодательными актами. Соблюдение процедуры принятия закона - необходимое условие их юридической силы, малейшее нарушение этой процедуры ведет к юридической ничтожности принятого акта. Порядок принятия закона отличается усложненностью, чем законотворчество отличается от иных видов правотворчества.

5) Законы принимаются высшими представительными (законодательными) органами государства, только эти органы обладают правом принимать законы. Этот порядок должен подчеркнуть значимость закона, его особую роль и место в системе правовых актов.

6) Закон должен регулировать важнейшие общественные отношения. Все изменчивое, преходящее, не имеющее конституирующего значения должно отражаться не в законе, а в подзаконных актах. К важнейшим общественным отношениям относятся, прежде всего, взаимодействие граждан и органов государства, полномочия государственных органов, их классификация и т.д.

Закон призван быть ведущим источником права в правовом государстве. Особые свойства закона позволяют ему быть демократичным источником права, выражающим волю и интересы народа. Именно эти свойства и обуславливают особую роль закона в системе нормативных актов. Закон должен выражать принципы права, идею приоритета прав и свобод человека, демократические начала общественного и государственного устройства. Правовые законы составляют основу правового государства. Поэтому столь важно добиться реального верховенства закона в системе правовых актов государства, сделать закон действительно ведущим, основным источником права.

Законы являются актами высшей юридической силы по отношению к другим правовым актам. При этом сами законы также делятся на виды в зависимости от юридической силы. Классификация законов РФ в порядке убывания юридической силы выглядит следующим образом: 1) Конституция – является основным законом государства. Она представляет собой акт наивысшей юридической силы. Ни один правовой акт на территории государства не может противоречить Конституции государства. Особое место Конституции в системе нормативных актов определяется двумя ее основными свойствами: Конституция носит учредительный характер, т.е. устанавливает основы регулирования общественных отношений, основы государственного, общественного строя. Положения Конституции находят свое развитие в отраслевом законодательстве. Конституция закрепляет иерархию нормативно-правовых актов, их соподчиненность, юридическую силу того или иного акта. 2) Федеральные конституционные законы

Федеральные конституционные законы (ФКЗ) принимаются только по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией. Например, федеральными конституционными законами регулируется деятельность Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Президента, Правительства и ряд других вопросов. Конституционные законы развивают положения конституции. Они обладают высшей юридической силой по сравнению с иными законами. 3) Федеральные законы

Федеральные законы (ФЗ) составляют основную массу законодательства. Они развивают, конкретизируют общие положения, установленные Конституцией и федеральными конституционными законами. Федеральные законы подразделяются на две группы:

- кодифицированные законы (кодексы, основы законодательства);
- текущее законодательство.

Кодифицированные законодательные акты обладают преимуществом по сравнению с текущим законодательством, т.к. являются основополагающими актами в той или иной отрасли права. При противоречии норм кодекса и некодифицированного закона действуют предписания кодекса, если иное специально не оговорено.

4) Законы субъектов федерации.



Законы субъектов федерации распространяют свое действие только на территорию того региона, законодательными органами которого они были приняты. Вопросы соотношения между собой различных видов законов оговорены в ст. 76 Конституции РФ. Коротко особенности соотношения федеральных законов и законов субъектов федерации можно выразить правилом: при противоречии федерального закона и закона субъекта федерации действует федеральный закон, если он касается вопросов, отнесенных конституцией к ведению федерации в целом, и действует закон субъекта федерации, если он касается вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов федерации.

Подзаконные нормативные акты – это принятые компетентными органами или должностными лицами государства на основании и во исполнение закона правовые акты, содержащие нормы права. Подзаконные акты призваны конкретизировать и детализировать предписания законов. Характерными признаками подзаконных актов является то, что они: принимаются на основе закона; принимаются во исполнение закона; не могут противоречить закону. Классификация подзаконных актов РФ в порядке убывания юридической силы выглядит следующим образом: указы Президента; постановления Правительства; акты министерств и ведомств: приказы, инструкции, положения, указания, уставы, решения коллегий и др.; акты исполнительных органов субъектов РФ: указы Президентов (в республиках); постановления глав администраций (в иных субъектах); приказы, инструкции руководителей подразделений соответствующих администраций; акты органов местного самоуправления; локальные нормативно-правовые акты: акты руководителей предприятий, учреждений и организаций.

Под реализацией права (правовых норм) понимается фактическое осуществление их предписаний в поведении субъектов. Эта необходимая сторона жизни, существование права, без чего оно утрачивает свой социальный смысл.

В зависимости от характера действия субъектов выделяют четыре формы реализации права:

- Соблюдение – осуществление предписаний, то есть воздержание от неправомерных действий. Эта наиболее простая форма реализации права. Большинство людей это делается сознательно и добровольно, а другая часть населения подчиняется правовым запретам и ограничениям в силу предусмотренной в правовых нормах угрозы санкций;
- Использование – осуществление субъективных прав, посредством чего лицо удовлетворяет свои собственные интересы и тем самым достигает определенные блага. Оно заключается в совершении гражданами активных действий в соответствии с имеющимися у них правами (например: участие в выборах, заключение сделок, подача жалоб и заявлений в госорганы и т. д.);
- Исполнение – связано с выполнением активных обязанностей, строго определенных в законе действий в интересах управомоченной стороны.
- Применение права – деятельность компетентных госорганов по разрешению конкретного юридического дела, в результате которой они издают властные индивидуальные акты индивидуального значения.

Применение права – особая форма реализации права, характеризующаяся следующими признаками: 1) применяют право только уполномоченные на то компетентные субъекты; 2) оно носит властный характер; 3) имеет ряд стадий (установление фактической основы, установление юридической основы, решение дела); 4) осуществляется в процессуальной форме, то есть данная деятельность жестко регламентируется нормами права.

Применение права обычно подразделяют на две основные формы: оперативно-исполнительную и правоохранительную. Оперативно-исполнительная деятельность предполагает реализацию предписаний права путем создания, изменения и прекращения конкретных правоотношений на основе норм права (прием на работу, назначение пенсии, выдача лицензии регистрация брака и т. п.). Правоохранительная деятельность направлена на охрану норм права от каких-то бы не было нарушений. Эта форма присуща прежде всего юрисдикционным органам: суду, прокуратуре, органам внутренних дел, инспекциям

и органам контроля. Право-применение необходимо тогда, когда субъекты не могут сами без помощи властных органов реализовать свои права и обязанности, когда возникает потребность в государственном принуждении, когда имеется спор по поводу юридического факта и т. п. Основные требования, предъявляемые к применению права: законность, обоснованность, целесообразность, справедливость.

Итогом применения права выступает правоприменительный акт, обладающий следующими особенностями: исходит от компетентных органов; носит государственно-властный характер; имеет индивидуальный (персонифицированный), а не нормативный характер; имеет определенную, установленную законом форму.

Акты применения права можно классифицировать по следующим основаниям:

- по форме (указы, приговоры, решения, приказы и т. п.);
- по субъектам их издающим;
- по функциям права – регулятивная и охранительная;
- по предмету правового регулирования.

В результате осуществления правовых норм общественные отношения между людьми приобретают новое юридическое качество, т.е. становятся правоотношениями. Таким образом, правоотношение – это общественное отношение, урегулированное нормами права, участники которого имеют соответствующие юридические обязанности и субъективные права.

Правовые отношения возникают, развиваются и прекращаются не автоматически, а вследствие активной деятельности участников общественных отношений. Признаки правоотношений следующие: 1) это общественное отношение, которое представляет собой двустороннюю связь между социальными субъектами; 2) оно всегда возникает на основе норм права; 3) это связь между лицами, осуществляемая посредством субъективных прав и юридических обязанностей; 4) это волевое отношение, ибо для его возникновения необходима воля его участников (хотя бы с одной стороны); 5) это отношение, возникающее по поводу реального блага, ценности; 6) это отношение, охраняемое и обеспечиваемое государством.

Правоотношение имеет сложную по составу элементов структуру: объект, субъект, юридическое содержание (субъективное право и юридическая обязанность). Правоотношения могут классифицироваться по различным основаниям: 1) в зависимости от предмета правового регулирования; 2) в зависимости от характера – на материальные и процессуальные; 3) в зависимости от функциональной роли – на регулятивные и охранительные; 4) в зависимости от состава участников – на простые и сложные. Классификация правоотношений может производиться и по другим основаниям.

Субъекты правоотношений – это участники правовых отношений, обладающие субъективными правами и юридическими обязанностями. Они подразделяются на индивидуальные и коллективные. Для того, чтобы быть субъектом правоотношения лица, лица должны обладать правоспособностью, дееспособностью и правовым статусом. Правоспособность – это способность индивида иметь права и обязанности, предусмотренные законом. Дееспособность – это способность лица своими действиями осуществлять права и выполнять обязанности. Правоспособность граждан (физических лиц) возникает с момента регистрации рождения. Дееспособность связана с психическими и возрастными свойствами человека и зависят от них. Дееспособность может быть ограничена. В ч.3 ст.55 Конституции РФ закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечению обороны страны и безопасности государства. Правоспособность и дееспособность, вместе взятые и характеризующие лицо именно как субъекта права – есть правоспособность.

Правовой статус – предоставленная законом сумма исходных прав и обязанностей конкретного содержания. В Российской Федерации гарантируется полное равенство правового статуса граждан. Правовой статус организаций определяется законом в

соответствии с их уставными задачами. Юридическое содержание правоотношения – субъективные права и юридические обязанности его участников. Субъективное право – мера юридически возможного поведения, а юридическая обязанность – это мера юридически необходимого поведения.

Для установления порядка приобретения, осуществления и прекращения субъективных прав и юридических обязанностей необходимы конкретные жизненные обстоятельства, с которыми связано возникновение, изменение и прекращение правоотношений. Такие обстоятельства, предусмотренные гипотезой правовой нормы, называются юридическими фактами. Они классифицируются по различным основаниям: 1) по характеру наступающих последствий: а) правообразующие (поступление в вуз); б) правоизменяющие (перевод с очной на заочную форму обучения); в) правопрекращающие (окончание вуза); 2) по связи с волей участников правоотношения: события (обстоятельства, не зависящие от воли субъекта) и действия (обстоятельства, связанные с волей участников правоотношений). Действия делятся на правомерные и неправомерные. Противоправные деяния могут быть уголовными, административными, гражданскими, дисциплинарными. Нередко для возникновения предусмотренных правовой нормой юридических последствий необходим не один юридический факт, а их совокупность, которую называют юридическим (фактическим составом).

Правонарушение – это виновное, противоправное, общественно опасное деяние лица, причиняющее вред интересам общества, государства и личности. Признаки правонарушения: деяние (действие или бездействие); вина; противоправность; вредный результат; причинная связь; юридическая ответственность. В зависимости от социальной опасности все правонарушения подразделяются на преступления и проступки. Преступление – это наиболее тяжкое правонарушение, представляющее собой виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания. Перечень преступных деяний, предусмотренных уголовным законом, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Проступки подразделяются на: а) гражданские, совершаемые в сфере имущественных и личных неимущественных отношений; б) административные, посягающие на установленный законом порядок, на отношения в области исполнительно-распорядительной деятельности органов государства; в) дисциплинарные, совершаемые в сфере трудовых отношений и отношений, связанных с прохождением службы, учебой.

Юридический состав правонарушения – это система признаков правонарушения, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности. В него входят: 1) субъект правонарушения – праводеспособное физическое лицо или социальная организация, совершившие данное деяние; 2) объект правонарушения – это то, на что посягает правонарушение (родовым объектом выступают общественные отношения, видовым – жизнь, здоровье, честь, имущество и т.п.); 3) субъективная сторона правонарушения – совокупность признаков, характеризующих субъективное отношение лица к своему деянию и его последствиям. Главной категорией здесь выступает вина, под которой понимается психическое отношение лица к совершенному им противоправному деянию. Выделяют две формы вины – умысел и неосторожность. Умысел в свою очередь может быть прямым или косвенным, а прямой умысел – заранее обдуманным или внезапно возникшим. Неосторожность может быть в форме легкомыслия, когда лицо предвидит общественно вредные последствия своего поведения, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывает на возможность их предотвращения, и небрежности, когда лицо не предвидит общественно вредные последствия своего поведения, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно и могло их предвидеть; 4) объективная сторона – это совокупность внешних признаков, характеризующих данное правонарушение, к которым относят: деяние, противоправность, вредный результат, причинную связь. Также дополнительно к объективной стороне деяния относят время, место, способ совершения правонарушения.

Правонарушение влечет за собой установленную законом, или юридическую ответственность – необходимость лица подвергнуться мерам государственного принуждения за совершенное правонарушение. Она устанавливается государством в правовых нормах, опирается на государственное принуждение, применяется в процессуальной форме специально уполномоченными государственными органами. В качестве основной цели юридической ответственности выступают: обеспечение прав и свобод субъектов, охрана и защита общественного порядка. Функции юридической ответственности определяются целью и вытекают из нее. Среди них можно выделить следующие: карательную, выражающуюся в наказании виновных; правовосстановительную (взыскание вреда, возмещение убытков, компенсация потерь); воспитательную, призванную формировать у субъектов мотивы правомерного поведения. Юридическую ответственность можно классифицировать по отраслевому признаку (уголовная, административная, гражданская, административная, материальная) и в зависимости от органов, возлагающих ее. Возложение юридической ответственности должно основываться на принципах: справедливости, гуманизма, законности, целесообразности, неотвратимости.

Законность – точное и единообразное соблюдение и исполнение всеми субъектами права законов и подзаконных актов. Ее сущность заключается в неуклонном и точном, строгом соблюдении, исполнении и применении законов и подзаконных актов, действующих на территории государства всеми субъектами права: гражданами, должностными лицами, государственными и общественными организациями, самим государством как таковым. Построение правового государства и формирование гражданского общества невозможны без качественно нового уровня законности. Законность – фундаментальная категория всей юридической науки и практики.

Под принципами законности понимают принципиальные положения правовой жизни общества, руководящие начала, которые выражают ее содержание и сущность. К ним относятся: единство законности; верховенство Конституции и закона; гарантированность прав и свобод человека и гражданина; связь законности с культурой; связь законности с целесообразностью; презумпция невиновности.

Гарантиями законности являются средства и условия, которые создают прочную основу для режима общественной жизни, характеризующейся верховенством в ней закона и безусловным исполнением его требований. В систему гарантий законности входят: социально-экономические; политические; идеологические; организационные и юридические гарантии.

Система общественных отношений, в которых поведение субъектов является правомерным, т.е. состояние урегулированности социальных связей называется правопорядком. Он возникает в результате реализации правовых норм, обеспечивается государством, делает человека более свободным и облегчает ему жизнь. Следует различать понятия «правопорядок» и «общественный порядок». Общественный порядок представляет собой систему упорядоченных, стабильных общественных отношений, сложившихся под воздействием под воздействием всего комплекса социальных норм. Соотношение законности, правопорядка и демократии заключается в следующем: 1) подлинная демократия невозможна без законности и правопорядка, иначе она порождает только хаос и злоупотребления; 2) законность и правопорядок не будут приносить людям пользу без демократических механизмов.

Следует также отметить, что укрепление правопорядка в обществе невозможно без обеспечения законности в деятельности самого государственного аппарата. Важнейшим условием укрепления законности и правопорядка служит всестороннее развитие демократических начал во всех сферах жизни общества.

### **1.3. Лекция №3**

#### **Тема: Основы конституционного права.**

##### **1.3.1. Вопросы лекции:**

1. Общая характеристика Конституции РФ.
2. Основы конституционного строя России.
3. Понятие и принципы федеративного устройства РФ.
4. Система органов государственной власти РФ.
5. Гражданство Российской Федерации
6. Конституционно-правовой статус личности.
7. Конституционные гарантии прав и свобод..

##### **Краткое содержание вопросов:**

1. Конституция (от лат. Constitutio – установление) — основной закон государства, закрепляющий главные начала государственного строя страны.

Первой в истории писаной конституцией стала принятая в 1787 г. Конституция США, действующая до настоящего времени. Первыми европейскими конституциями были Конституции Польши и Франции 1791 г. Первой конституцией России была Конституция РСФСР 1918 г.

Будучи основным законом государства, конституция отличается от всех других действующих нормативных правовых актов как порядком ее принятия, так и содержанием. Конституция обычно принимается либо самим народом путем всенародного голосования, либо от имени народа его представителями. По своему содержанию конституция охватывает все сферы жизни общества – политическую, экономическую, социальную и другие, устанавливая в них базовые основы общественных отношений. В отличие от всех других нормативных правовых актов, конституционное регулирование общественных отношений носит всеохватывающий характер. Принимаемая народом или от его имени и включающая предписания, носящие базовый, основополагающий характер, конституция является правовым актом, имеющим учредительный характер. Она свободна от каких-либо правовых ограничений, свойственных другим нормативным правовым актам. Это означает, что в государстве не может быть какого-то правового акта, которому должна соответствовать конституция и который мог бы ограничивать установления норм конституции. Как основной закон конституция обладает особыми юридическими свойствами:

1. Конституция – высший закон, обладающий верховенством над всеми другими законами. В ч. 2 ст. 4 Конституции РФ установлено, что Конституция имеет верховенство на всей территории Российской Федерации (основополагающие общественные отношения регулируются конституционными нормами). Тем самым обеспечивается реальность и незыблемость прав и свобод граждан, их надежный правовой статус, юридическая защищенность. Верховенство конституции означает также ее всеобщность, исключающую неурегулированность основным законом наиболее существенных областей жизни общества. Конституция имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем другим нормативным правовым актам.

2. Конституция устанавливает важнейшие нормы права. Конституция служит юридической базой, правовой основой, ядром всей правовой системы государства. Ее нормы играют направляющую роль для всей системы права и системы законодательства, действующего в стране.

Большинство конституционных положений осуществляется, конкретизируется именно путем текущего нормотворчества, основные направления которого также часто указываются в основном законе.

3. Стабильность. Она достигается специальным, усложненным порядком ее изменения, внесения поправок, который отличается от режима изменения обычных законов.

Согласно действующей Конституции РФ (ст. 134) предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее 1/3 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Конституция РФ (ст. 135) устанавливает, что некоторые ее главы вообще не могут быть пересмотрены, пока она действует. Это относится к гл. 1, посвященной основам конституционного строя, гл. 2, закрепляющей права и свободы человека и гражданина, а также к гл. 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Если предложение о пересмотре положений этих глав Конституции будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов СФ и депутатов ГД, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой конституции. Этот проект принимается Конституционным Собранием 2/3 голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование, при проведении которого конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Изменения в ст. 65 Конституции РФ, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ, в которой содержится перечень всех ее субъектов (ст. 137 Конституции РФ).

4. Особая охрана конституции, которая осуществляется всей системой органов государственной власти. Согласно Конституции РФ (ст. 80) гарантом Конституции является Президент. Он обязан соблюдать и защищать Конституцию (ст. 82). Он вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации, если они противоречат федеральной Конституции. Особую роль в деле охраны конституции играет Конституционный Суд РФ, создаваемый в соответствии со ст. 125 Конституции РФ. В РФ в соответствии с ее федеративным устройством действуют два вида конституций: Конституция РФ и конституции республик в составе Российской Федерации. Конституции республик в составе РФ определяют на основе федеральной Конституции статус республик: основы взаимоотношений с Федерацией, полномочия, систему их органов государственной власти, избирательную систему, организацию местного самоуправления и другие основы устройства республик. Все другие нормативные акты республик не могут противоречить их конституциям, которые имеют высшую юридическую силу по отношению к другим актам этих республик. В свою очередь, верховенство федеральной конституции означает обязательность соответствия ей конституций республик в составе РФ.

Действующая Конституция РФ была принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием и вступила в действие со дня ее опубликования 25 декабря того же года.

Проект конституции был подготовлен Конституционным Собранием, созданным по решению Президента РФ, который внес его на всенародное голосование. Оно проводилось 12 декабря 1993 г. в соответствии с Положением о всенародном голосовании по проекту Конституции РФ, утвержденным Указом Президента. Согласно этому Положению конституция считалась одобренной, если за ее принятие проголосовало большинство избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что участие в голосовании приняли более половины зарегистрированных избирателей.

Конституция РФ 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Раздел первый содержит девять глав.

Первая глава Конституции посвящена основам конституционного строя Российской Федерации. Она охватывает широкий круг конституционно регулируемых общественных отношений. К основам конституционного строя, согласно Конституции РФ, относятся прежде всего фундаментальные принципы, которые присущи каждому демократическому государству. В их число входит демократизм, выражающийся в народном суверенитете, принцип разделения властей, идеологическое и политическое многообразие, признание и гарантирование местного самоуправления, а также провозглашение правового государства, воплощением которого является конституционное государство, т.е. такое, в котором обеспечивается его подчинение праву. Основу конституционного государства составляют и признание им человека, его прав и свобод высшей ценностью, и социальное рыночное хозяйство, в рамках которого главным образом осуществляются производство и распределение товаров и благ. В Конституции РФ указывается (ст. 3), что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия или, иначе говоря, демократическим государством. Народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции). Одной из руководящих идей демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей. Он служит одним из основных устоев действующей Конституции РФ. В ст. 10 предусмотрено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы каждой из этих ветвей власти самостоятельны. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом. Ни одна из трех ветвей власти не может ущемить или подчинить себе другие и обязывает действовать в условиях взаимопонимания и взаимосотрудничества. Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе принципа политического многообразия. Это означает создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем социально-политическим или иным организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции. В Российской Федерации (ч. 3 ст. 13) признаются политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Политический плюрализм несовместим с идеологическим единообразием. Он может реализовываться лишь в условиях идеологического многообразия. Поэтому при политическом плюрализме практически невозможно существование государственной и обязательной идеологии (ч. 2 ст. 13). Конституция РФ (ст. 2) рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Тем самым она декларирует свое понимание взаимоотношений государства и личности, выдвигая на передний план именно личность. Уважение к личности и ее защита являются неотъемлемым атрибутом конституционного государства, его обязанностью. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью является фундаментальной чертой конституционного строя Российской Федерации, образующей основу не только конституционно организованного общества, но и правовой защиты этого общества от возрождения попыток подавления личности, ущемления ее прав, игнорирования индивидуальных интересов и потребностей людей.

В соответствии с Конституцией (ст. 1) Российская Федерация является правовым государством. Сущность идеи правового государства — его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа как источника власти, подчинение государства обществу. Правовым является такое государство, которое признает в качестве своих неперенных особенностей и институтов разделение властей, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушения их прав государственной властью и возмещение ущерба, нанесенного им публичным учреждением. Главное в идее правового государства — связанность государства правом, гарантирующая предсказуемость и надежность действий государства, подчинение государства праву, защиту граждан от возможного произвола со стороны государства и его органов.

Правовое государство гарантируется прежде всего тем, что оно само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане. Его важнейшим принципом является верховенство права.

Верховенство права означает прежде всего верховенство закона. Оно выражается в том, что главные, ключевые, основополагающие общественные отношения регулируются законами. Важнейшей предпосылкой формирования правового государства и одновременно характерной его чертой является наличие целостной системы законодательства, охватывающей все сферы жизни общества. Отсюда, требуется прежде всего динамичное, своевременное правовое регулирование общественных отношений.

Экономической основой конституционного строя Российской Федерации является находящееся в стадии становления социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляются в основном посредством рыночных отношений. Участниками этих отношений выступают субъекты хозяйствования, конкурирующие между собой. Государство поддерживает эту конкуренцию, а также принимает меры к предотвращению монопольных привилегий и осуществляет соответствующий контроль. «В Российской Федерации, — указывается в Конституции (ч. 1 ст. 8), — гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности». Конституция РФ (ч. 2 ст. 8) исходит из того, что экономической системе Российской Федерации присуща собственность в ее различных формах — частной, государственной, муниципальной и др. В Конституции также устанавливается (ст. 9), что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

К основам конституционного строя, закрепленным Конституцией РФ, относятся и федерализм, суверенность государства и республиканская форма правления. Следует заметить, что эти институты не являются определяющими для характеристики России как конституционного государства. Ведь конституционные государства — это и республики в составе Российской Федерации, хотя они не федеративные и не суверенные государства.

Вторая глава Конституции Российской Федерации посвящена правам и свободам человека и гражданина. В ней названы лишь основные права и свободы, т.е. конституционные права и свободы. Исходным началом действующего конституционного законодательства является признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Конституция исходит из признания основных прав и свобод человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения (ч. 2 ст. 17). В Российской Федерации права и свободы человека и гражданина реализуются на основе равноправия. В ст. 19 Конституции РФ указывается три основных его аспекта: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других



обстоятельств; равноправие мужчины и женщины. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 2, 17, 19, 45) главным гарантом прав и свобод человека и гражданина выступает государство.

Вместе с тем Конституция требует правомерного использования своих прав и свобод каждым человеком. В ч. 3 ст. 17 Конституции предусматривается, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Правовой статус личности характеризуется не только правами и свободами, но и обязанностями. Конституция Российской Федерации закрепляет основные обязанности человека и гражданина, в которых выражены наиболее важные требования государства к человеку и гражданину, осуществление которых обеспечивает нормальное функционирование самого государства и жизнедеятельность общества. В их число входят соблюдение конституции и законов (ч. 2 ст. 15); обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57); обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58). Долгом и обязанностью каждого гражданина Российской Федерации является также защита Отечества (ст. 59). Положения первых двух глав Конституции, составляющие основы конституционного строя Российской Федерации и основы правового статуса личности в ней, являются фундаментом действующей Конституции. Она устанавливает, что никакие другие ее положения не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации (ч. 2 ст. 16), а любой пересмотр положений этих глав возможен лишь посредством принятия новой Конституции Российской Федерации (ст. 135).

Последующие пять глав Конституции посвящены федеративному устройству России (гл. III); Президенту Российской Федерации (гл. IV); Федеральному Собранию (гл. V); Правительству Российской Федерации (гл. VI) и судебной власти (гл. VII).

Восьмая глава Конституции РФ посвящена местному самоуправлению. В ней указывается (ст. 130), что местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации. Оно осуществляется (ч. 2 ст. 130) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Согласно Конституции России (ст. 12) органы местного самоуправления «не входят в систему органов государственной власти». В этом смысле можно говорить о самостоятельности местного самоуправления в рамках его полномочий. Органы местного самоуправления, как и все местное самоуправление в целом, – не только форма самоорганизации населения для решения своих задач. Это также форма осуществления публичной власти, власти народа. Согласно Конституции РФ (ст. 131) местное самоуправление осуществляется в городах, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. В Конституции (ст. 132) установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения. Девятая глава посвящена конституционным поправкам и пересмотру Конституции. Раздел второй посвящен заключительным и переходным положениям. В нем закрепляются положения о введении новой Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, определяется соотношение Конституции и Федеративного договора, порядок применения законов и иных нормативных правовых актов, действовавших до вступления в силу Конституции 1993 г., основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы. Кроме того, во втором разделе Конституции оговариваются некоторые временные исключения из предписаний, установленных в действующей

Конституции. В нем, в частности, оговаривается, что Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года, хотя в Конституции устанавливается для Государственной Думы четырехлетний срок, а для Совета Федерации в силу специфики его состава срок не устанавливается.

Территория каждого государства делится на части, определяющие его внутреннюю структуру, территориальное устройство. В рамках территориального устройства государства формируются система территориальных единиц, из которых складывается государство, система государственных связей между государством в целом и этими территориальными единицами, характер которых зависит от их правовых статусов.

Подобного рода устройство территории государства принято называть государственным устройством. С точки зрения их формы все государства делятся на две группы – унитарные и федеративные. Федерация – это объединение двух или нескольких государств в одно новое государство; это сложное государство, в состав которого входят другие государства. Федерацию отличает: Это государственно-правовое объединение, обеспечивающее государственное единство всех входящих в его состав государств и сохраняющее за ними определенную политико-юридическую самостоятельность.

В федеративных государствах наряду с федеральной конституцией и законодательством могут иметься конституции и законодательство входящих в их состав государств. Эти государства сохраняют свою систему органов государственной власти, свою территорию, которая, как правило, не может быть изменена без их согласия. Они могут иметь также свои государственные символы. Государства, образующие федеративное государство, называются его субъектами. Последние, как правило, обладают одинаковым правовым статусом. Между федерацией и ее субъектами проводится разграничение компетенции, цель которого – обеспечить наиболее эффективное осуществление федерацией своих задач путем объединения ресурсов и возможностей всех ее членов как в интересах самой федерации, так и ее субъектов. Сохраняя за собой полномочия в определенном объеме, субъекты федерации добровольно ограничивают свою компетенцию в пользу федерации, признавая приоритет ее задач и целей. Они признают также на своей территории высшую юридическую силу нормативных правовых актов федерации.

Государственная власть федерации является единственной суверенной властью на ее территории. Она опирается на волю всего ее народа (Бразилия, Германия, Индия, США, Россия (СССР)). Особенности Российской Федерации:

1. Россия как федерация была образована в результате создания в ее составе ряда автономных государств и автономных национально-государственных образований народов, населяющих ее территорию. Эти государства, а также национально-государственные образования и были признаны субъектами Российской Федерации.
2. С момента своего возникновения РФ носила не договорно-конституционный или договорный характер, а конституционно-правовой характер, поскольку была создана не в результате заключения договора между ее субъектами, а на основе провозглашения ее федерацией в Конституции Республики.

Российская Федерация характеризуется:

1. единое государство. Поэтому находящиеся в ее составе государства не могут заключать с ней межгосударственные договоры на тех же основаниях, что и с зарубежными государствами. Другое дело – многосторонние и двусторонние соглашения между Российской Федерацией и ее субъектами о распределении полномочий между ними. Именно таким соглашением является Федеративный договор – договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации.
2. Россия имеет в своем составе три вида субъектов – государства в составе Российской Федерации, преобразованные, как правило, из бывших автономных республик, государственно-территориальные образования – края, области и города федерального

значения, бывшие прежде наиболее крупными административно-территориальными единицами Российской Федерации, и национально-государственные образования – автономную область и автономные округа.

Территориальная автономия в Российской Федерации – это самостоятельное осуществление государственной власти находящимися в ее составе национально-государственными образованиями в пределах компетенции, устанавливаемой федеральными органами государственной власти при участии соответствующей автономной единицы.

Автономия в Российской Федерации построена по национальному признаку. Это значит, что она создается с учетом национального состава населения, проживающего на ее территории. В зависимости от численности населения, уровня и перспектив развития экономики и других факторов образуются различные виды автономии – автономная область или автономный округ. При этом принимается во внимание воля населения создать то или иное автономное образование или преобразовать один вид автономии в другой. В Российской Федерации автономия длительное время осуществлялась в двух формах: государственной, которая воплощалась в национальном государстве – автономной республике, и административной, представленной автономными областями и автономными округами. Государственная автономия характеризовалась значительным объемом прав, наличием конституции, высших органов государственной власти, законодательства, гражданства. Административная автономия всех этих признаков, свойственных государственной автономии, не имела. В настоящее время в России территориальная автономия осуществляется только в одной форме – административной.

Новой формой самоопределения народов в Российской Федерации является национально-культурная автономия, представляющая собой общественное объединение граждан России, относящих себя к определенным этническим общностям, для самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры. Национально-культурная автономия основывается на принципах: свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности; добровольной самоориентации и самоуправления; многообразия форм внутренней ориентации национально-культурной автономии; сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой; уважения языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей; законности.

Образование и деятельность национально-культурной автономии регулируются Федеральным законом от 17 июля 1996 г. «О национально-культурной автономии», который определяет правовые основы национально-культурной автономии, создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан Российской Федерации в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития.

Государственное устройство РФ – один из институтов конституционного права РФ. Объединяемые им нормы регулируют широкий круг общественных отношений, возникающих в процессе создания и функционирования РФ и ее субъектов. Они также регулируют различные стороны государственного устройства Российской Федерации и оказывают существенное влияние на содержание других конституционно-правовых институтов, поскольку именно государственным устройством Российской Федерации определяются в значительной мере порядок образования, система и компетенция государственных органов как самой Федерации, так и ее субъектов и т.д.

К числу основных элементов конституционно-правового статуса Российской Федерации относится ее право внешних сношений с иностранными государствами, реализуя которое она представляет и защищает как интересы всей Российской Федерации в целом, так и интересы каждого ее субъекта.

Существенным элементом конституционно-правового статуса Российской Федерации является государственный язык. В Конституции (ч. 1 ст. 68) установлено, что

государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

В Российской Федерации принят Закон от 25 октября 1991 г. к. «О языках народов РСФСР» с изменениями и дополнениями, внесенный Федеральным законом от 24 июля 1998 г.<sup>2</sup>, согласно которому русский язык является основным средством межнационального общения народов Российской Федерации.

Важным компонентом конституционно-правового статуса Российской Федерации являются ее государственные символы — Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн, в которых в своеобразной форме выражается государственный суверенитет Российской Федерации, а также ее столица — город Москва.

Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 70) государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

Административно-территориальное устройство государства — это разделение его территории на определенные части, в соответствии с которыми строится система местных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Такие части принято называть; административно-территориальными единицами. Республики существенно отличаются друг от друга по размеру территории, численности населения и по другим показателям. Республика в составе РФ — это демократическое правовое государство, созданное в рамках России. Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 66) статус республики определяется федеральной Конституцией и конституцией республики. Таким образом, Конституция РФ устанавливает конституционно-правовой характер взаимоотношений между Федерацией и ее субъектами — республиками в ее составе.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации характеризуется прежде всего тем, что республика является государством в составе Федерации, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые в соответствии с Конституцией РФ находятся в ведении федеральных органов государственной власти. Государственная власть республики исходит от ее народа, реализовавшего свое право на самоопределение в форме государства в составе Российской Федерации. Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации далее характеризуется тем, что каждая республика имеет свою территорию. Пределы территории республики определяются государственной границей республики.

Республика имеет внутреннюю границу, отделяющую ее от других субъектов Российской Федерации. Республика может иметь и внешнюю границу, отделяющую ее от иностранных государств. Внешняя граница республики является вместе с тем Государственной границей РФ. Она определяется международными договорами и соглашениями России с иностранными государствами. Территория республики не может быть изменена без ее согласия. Границы между республикой и другими субъектами Российской Федерации, согласно Конституции РФ (ст. 67), могут быть изменены с взаимного согласия соответствующих субъектов.

Каждая республика имеет свой законодательный (представительный) орган; главу исполнительной власти или главу республики; свое правительство; верховный суд и высший арбитражный суд. Многие республики имеют также свой конституционный суд. Систему органов прокуратуры в республике возглавляет прокурор республики, подчиненный Генеральному прокурору Российской Федерации.

Края, области, города федерального значения вправе иметь свою символику.

Статус края, области, города федерального значения может быть изменен только по взаимному согласию Российской Федерации и соответствующего края, области, города федерального значения, согласно федеральному конституционному закону. Автономный округ — национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения.

Статус автономной области и автономного округа может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и автономной области или автономного округа в соответствии с федеральным конституционным законом.

Автономная область, автономные округа образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые функционируют на основе Конституции РФ, Федеративного договора; уставов автономной области и автономных округов.

Российская Федерация осуществляет свою деятельность посредством государственных органов. Органы государства — это один из каналов, через который народ, согласно Конституции РФ (ст. 3), осуществляет свою власть. Органы государства характеризуются следующими основными чертами.

1. Каждый государственный орган наделен государственно-властными полномочиями, позволяющими ему решать в пределах предоставленных ему прав определенные вопросы, издавать акты, обязательные к исполнению другими государственными органами, должностными лицами и гражданами, и обеспечивать исполнение этих актов.
2. Каждый государственный орган образуется в установленном государством порядке.
3. Каждый государственный орган уполномочивается государством осуществлять его задачи и функции.
4. Каждый государственный орган действует в установленном государством порядке.
5. Каждый государственный орган является составной частью единой системы органов государственной власти РФ.

Совокупность правовых норм, регулирующих отношения, связанные с гражданством, является важной составной частью института, закрепляющего основы правового статуса личности, поскольку обладание гражданством — это предпосылка полного распространения на данное лицо всех прав и свобод, признаваемых законом, защиты лица государством внутри страны и за ее пределами. Отношения гражданства регулируются Конституцией РФ и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» с изменениями от 11 ноября 2003 г. (далее Закон о гражданстве).

Действующий Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с изменениями и дополнениями) определяет гражданство как устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Как отмечается в юридической литературе, в теоретических исследованиях советского периода содержание гражданства трактовалось по-иному. Сущность гражданства сводилась к таким его признакам, как распространение на лицо суверенной власти государства и внутри страны, и за ее пределами, наделение лица государством всей полнотой установленных законом прав, свобод и возложением обязанностей. Гражданство трактовалось также как принадлежность лица государству. Впервые нормативное определение гражданства было дано в Законе СССР о гражданстве, где оно формулировалось как постоянная политико-правовая связь лица и государства, выраженная в их взаимных правах и обязанностях. Сравнение двух приведенных формулировок позволяет сделать следующие выводы:

- Отказ от словосочетания «политико-правовая связь» и утверждение термина «правовая связь» освобождают квалификацию гражданства от оценочных политических подходов, нередко осложнявших реализацию права на гражданство, право на его сохранение или изменение.
- Замена слова «постоянная» словом «устойчивая» более точно отражает признанную международным правом свободу выбора гражданства, т.е. такой подход, при котором стабильность правовых отношений не означает их неизменности.
- Новое определение более ориентировано на закрепление значения гражданства как важного фактора регламентации правового статуса личности[1].

В соответствии с Конституцией РФ:

- Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные со всеми обязанности, предусмотренные Конституцией;
- Проживание гражданина РФ за ее пределами не прекращает его гражданства;
- Граждане РФ за ее пределами пользуются защитой и покровительством своего государства;
- Гражданин России не может быть лишен своего гражданства, права изменить гражданство или реализовать право выхода из него.

Во второй главе Конституции Российской Федерации также закрепляются необходимые политические права и свободы граждан: свобода слова, печати, собраний, митингов, демонстраций (ст. 28 - 30); избирательные права (ст. 32, 60).

Экономические права и свободы граждан закреплены в ст. 34 - 35 Конституции Российской Федерации. В этих статьях провозглашаются юридические гарантии свободы не запрещенной законом экономической деятельности, предпринимательства и добросовестной конкуренции. В ст. 35 Конституции провозглашается право частной собственности на имущество, которого никто не может быть лишен, иначе как по решению суда. Ст. 36 Конституции конкретизирует ст. 9, закрепляя право частной собственности на землю и природные ресурсы. Свободное распоряжение способностью к труду, гарантии юридической защиты трудовых прав граждан содержатся в ст. 37 Конституции РФ. Важное место в Конституции Российской Федерации занимают социальные права граждан. В Конституции каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, инвалидности и в иных случаях (ст. 39); защита государством материнства и детства (ст. 38); право каждого человека на жилище (ст. 40); право на бесплатную медицинскую помощь за счет средств страховых взносов (ст. 41); право на бесплатное общее и среднее профессиональное образование, а также право получения высшего образования на конкурсной основе (ст. 43); право на проживание в благоприятной для здоровья экологически чистой окружающей среде (ст. 42); и другие права. Важным положением в Конституции РФ является разрешение гражданам защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Граждане для защиты своих прав могут обращаться в суд, использовать средства массовой информации, создавать комитеты (общественные объединения) в свою защиту и даже могут использовать право необходимой обороны, если их жизнь и здоровье подвергаются непосредственной опасности. Государство в свою очередь в соответствии со ст. 61 - 63 Конституции РФ гарантирует гражданам Российской Федерации защиту и покровительство как на своей территории, так и за ее пределами. При этом наличие двойного гражданства (ст. 62 Конституции РФ) у гражданина Российской Федерации не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства. Главной обязанностью граждан Российской Федерации является соблюдение законов и норм, закрепленных во всех отраслях права. К числу конституционных обязанностей граждан также относятся: своевременная уплата законно установленных налогов и сборов (ст. 57 Конституции РФ); обязанность сохранять природу и окружающую среду (ст. 58); обязанность защищать Отечество (ст. 59); обязанность родителей заботиться о детях, а равно обязанность совершеннолетних детей заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38); и ряд других обязанностей. Устанавливая для граждан обязанность защиты Отечества, ст. 59 Конституции предоставляет право замены несения военной службы на альтернативную гражданскую службу.

Во второй главе Конституции Российской Федерации содержится перечень условий, при которых в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться ограничения прав и свобод граждан (ст. 55). Ст. 56 Конституции РФ разъясняет, в каких целях на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных областях может вводиться чрезвычайное положение, а также содержит перечень прав и свобод, которые не подлежат ограничению в условиях чрезвычайного положения.

В целом вторая глава Конституции Российской Федерации не дает исчерпывающего перечня прав и свобод граждан. Однако отсутствие в Конституции Российской Федерации тех или иных общепризнанных в международных пактах и договорах прав и свобод не умаляет и не отрицает их. Тем более, что в соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора.

Классификация прав и свобод человека – основные права человека делятся на три большие группы: личные права; политические права; экономические, социальные и культурные права. Личные права определяют статус человека как биосоциального организма. К ним относятся: право на жизнь; право на достоинство; право на свободу; право на личную неприкосновенность; право на неприкосновенность жилища; право на выбор места жительства и свободное передвижение; право на пользование родным языком и определение национальности; право на информацию и защиту информации; право на свободу совести; право на свободу мысли и слова; право на судебную защиту своих прав и юридическую помощь. Политические права определяют статус человека как субъекта политической общности – государства. Как правило, политическими правами обладают лишь граждане данного государства. (Отсюда понятие "права человека и гражданина": права человека принадлежат всем лицам, проживающим в данном государстве, права гражданина – его гражданам). Основные политические права человека и гражданина в России: право на объединение; право на проведение собраний, митингов и демонстраций; право участвовать в управлении государством; право избирать и быть избранным в органы государственной власти и управления; иные политические права.

Экономические, социальные и культурные права определяют статус человека как субъекта трудовой деятельности, члена гражданского общества, участника культурной жизни. Группа основополагающих экономических, социальных и культурных прав: право частной собственности; право на свободное предпринимательство; право на труд; право на отдых; право на образование; право на забастовку; право на жилище; право на медицинское обслуживание; право на социальное обеспечение; право на поддержку в старости; право на участие в культурной жизни; право на свободу творчества.

Гарантированность прав и свобод подразумевает, что права и свободы не только продекларированы, но и защищаются принудительной силой государства, которое в лице компетентных органов правомочно пресечь нарушение и восстановить нарушенные права и свободы. Гарантии делятся: на социально-экономические; политические; юридические. Социально-экономические гарантии – благоприятные условия жизни людей, способствующие пользованию правами и свободами: стабильность; высокий уровень экономики; развитая сфера обслуживания и др. Политические гарантии – развитость политических институтов, их способность выражать и защищать интересы граждан, наличие политической культуры в обществе. Юридические гарантии – правовые средства, обеспечивающие осуществление и охрану прав и свобод: режим законности в стране; наличие эффективных правоохранительных органов; справедливый суд; высокая квалификация юристов; высокий уровень юридической грамотности граждан.

#### **1.4. Лекция № 4**

**Тема:** Основы трудового права.

##### **1.4.1. Вопросы лекции:**

1. Понятие и источники трудового права. Трудовые отношения.
2. Понятие, содержание и виды трудового договора.
3. Рабочее время и время отдыха.
4. Трудовая дисциплина. Дисциплинарные взыскания.
5. Социальное партнерство в сфере труда.
6. Коллективный договор.

## 7. Трудовые споры: понятие, виды, порядок рассмотрения.

### **Краткое содержание вопросов:**

1. Трудовое право – отрасль российского права, регулирующая трудовые отношения. Основным законом трудового права является Трудовой кодекс РФ. Трудовые отношения – это сложившийся комплекс экономических, социальных и административных отношений между работодателем и наемным работником на основе трудового договора (контракта). ТК РФ и иные нормативные акты о труде регулируют трудовые отношения всех работников, работающих по трудовому договору (контракту) с индивидуальным нанимателем или организацией. Наряду с ними, в предмет трудового права входят также отношения, связанные с участием работников в управлении трудовым коллективом (непосредственно или через профсоюз), с подготовкой и переподготовкой работников, государственным социальным страхованием.

Трудовое право необходимо обществу для достижения определенных, конкретных задач. ТК РФ определены следующие общие задачи:

1. содействие росту производительности труда, улучшение качества работы;
2. повышение эффективности общественного производства и подъем на этой основе материального и культурного уровня жизни трудящихся;
3. укрепление трудовой дисциплины;
4. обеспечение высокого уровня охраны труда и условий труда.

Нормы трудового права объединены в две его основные части – общую и особенную. Общая часть включает нормы, имеющие значение для регулирования всех трудовых отношений или их основной части. Особенная часть включает нормы, регулирующие элементы (стороны) трудовых отношений и связанных с ними: рабочее время, время отдыха, трудовые споры, отношения по материальной ответственности, социальное страхование (пособия по временной нетрудоспособности, санаторно-курортное лечение). К общей части относятся институты: коллективного договора, участия работников и трудового коллектива в управлении производством, а также общие положения (нормы, определяющие задачи, принципы, виды отношений, структуру и др.). Особенная часть состоит из институтов: занятости, трудового договора, рабочего времени, времени отдыха, заработной платы, материальной ответственности, труда молодежи, труда женщин, трудовой дисциплины, льгот для работников, совмещающих работу с обучением, трудовых споров, надзора и контроля за наблюдением законодательства о труде.

Трудовое право выполняет общие функции, присущие всем отраслям права, т.е. функции регулирования экономических, политических, социальных и управленческих отношений. Особенность функционирования норм трудового права состоит в том, что нормы трудового права регулируют лишь часть экономических, социальных, политических и управленческих отношений, которые складываются в трудовом коллективе той или иной организации. Трудовое право выполняет также специальные юридические функции: регулятивную и охранительную. Особенность охранительной функции, в частности, состоит в том, что трудовое законодательство устанавливает особый вид дисциплинарной ответственности. Трудовое право выполняет и такие специфические функции, присущие только этой отрасли права, как производственная функция социальной защиты:

1. Производственная функция состоит в том, что нормы трудового права имеют направленность и принимаются в целях удовлетворения прав и интересов работодателей.
2. Функция социальной защиты направлена на удовлетворение предусмотренных Конституцией и законами РФ прав и интересов наемных работников. Соблюдение этих прав и интересов работников защищается также их объединениями, например, профсоюзами, другими общественными организациями, политическими партиями, а также государственными органами в области труда и занятости. В идеальном варианте обе



функции должны развиваться сбалансировано, то есть должны закрепить определенный баланс интересов в виде определенного компромисса между работодателями и наемными работниками.

Трудовой договор – важнейший институт трудового права, регулирующий порядок заключения, изменения, прекращения трудового договора, совместительство, совмещение профессий. Трудовой договор (контракт) – это соглашение между трудящимся и предприятием, учреждением, организацией, предпринимателем, по которому трудящийся обязуется выполнить работу по определенной специальности, квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а предприятие, учреждение, организация, предприниматель обязуется выплачивать трудящемуся заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон. Таким образом, трудовой договор формулирует основные условия трудового правоотношения. Согласно статье 37 конституции РФ каждый человек имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Человек может реализовать свое право на труд в одной из предусмотренных законом форм, например, в виде занятия творческой профессией художника, писателя, открытия собственного «дела» или заключить трудовой договор (контракт), став работником предприятия, учреждения, организации. Именно последний случай означает вступление в трудовые правоотношения.

Трудовой договор заключается в письменной форме. Заключая трудовой договор, его стороны – организация и трудящийся – обязаны договориться о необходимых условиях, наличие которых позволяет считать договор заключенным. К необходимым условиям закон относит: соглашение сторон об основных условиях труда; об определении трудовой функции работника – специальности, квалификации, должности; о времени начала работы; о размере оплаты труда; о месте работы; о сроке договора. Все другие условия договора носят дополнительный характер и могут быть включены или не включены в договор в зависимости от интересов и согласия сторон. Стороны могут заключать трудовой договор (контракт) в различных формах, предусмотренных ТК РФ: на неопределенный срок; на определенный срок не более пяти лет; на время выполнения определенной работы.

Процедура приема на работу включает представление работником документов, подтверждающих его возможности, перечень которых перечислен в Правилах внутреннего трудового распорядка. Это, как правило, паспорт, трудовая книжка, документ об образовании. Другие документы администрация не имеет права требовать от работника. Прием на работу оформляется приказом, распоряжением, который объявляется работнику под расписку. Кроме того, работнику выдается экземпляр трудового договора (контракта). При приеме на работу может быть достигнуто соглашение об испытательном сроке, с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Испытание при приеме на работу может быть установлено продолжительностью до трех месяцев, а в отдельных случаях, соглашению с соответствующим выборным профсоюзным органом, до шести месяцев. Испытания не устанавливаются: лицам, не достигшим восемнадцати лет, молодым рабочим по окончании профессионально-технического учебного заведения, молодым специалистам по окончании высших и средних специальных учебных заведений, инвалидам Отечественной войны, направленных на работу в счет забронированных для этого мест. Испытание также не устанавливается при приеме и переводе на работу в другую местность и при переводе на другое предприятие, в учреждение организацию. После заключения трудового договора возникают трудовые правоотношения между работником, с одной стороны, и предприятием (учреждением, организацией) в лице его администрации – с другой, по поводу использования труда работника в условиях общего

распорядка работы, а также по поводу создания здоровых и безопасных условий труда и вознаграждения за труд на условиях, предусмотренных Конституцией РФ, законодательством о труде и заключенным трудовым договором.

Однако в процессе осуществления трудового правоотношения могут возникать вопросы об изменениях условий трудового договора или о его прекращении. Случаи таких изменений также регулируются институтом трудового договора и поэтому они рассматриваются в единстве с заключением трудового договора, т.к. его изменение или прекращение требуют особой социальной и юридической защиты законных интересов работника и его работодателя. Таковыми являются случаи перевода на другую работу, и различные формы прекращения трудового договора. Если администрации необходимо перевести работника на другую работу, то такой перевод осуществляется по правилам ТК РФ. Два основных правила закреплены при этом как обязательные. Первое правило – администрация не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Второе правило – перевод допускается только с согласия работника, за исключением случаев, предусмотренных в ТК РФ.

От перевода на другую работу нужно отличать перемещения на другую работу. Администрация имеет право переместить работника без его согласия: на другое рабочее место, в другое структурное подразделение в той же местности, поручать работу на другом механизме или агрегате в пределах специальности (квалификации, должности), обусловленной трудовым договором. Администрация не вправе перемещать работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья. Без согласия работника его можно перевести временно на другую работу по правилам ТК РФ, т.е. в случае производственной необходимости. Второй случай временного перевода на другую работу без согласия работника установлен в ТК РФ. Основаниями такого перевода является «простой». Трудовой договор может быть прекращен в следующих случаях: по соглашению сторон; по инициативе работника, администрации, либо по требованию профсоюзного органа; по истечении срока договора, кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения; при призыве или поступлении работника на военную службу; при переводе работника, с его согласия, на другое предприятие, в учреждение, организацию или переходе на выборную должность;

- при отказе работника от перевода на работу в другую местность вместе с организацией, а также – отказе от продолжения работы в связи с существенными изменением условий труда; при вступлении в законную силу приговора суда, которым работник осужден (кроме случаев условного осуждения и отсрочки исполнения приговора) к лишению свободы, исправительным работам не по месту работы, либо к иному наказанию, исключающему возможность продолжения данной работы.

В расторжении трудового договора инициатива может принадлежать как самому работнику, так и администрации предприятия (организации) независимо от формы собственности. При этом должны соблюдаться Конституционные принципы свободы труда и гарантии социальной защиты интересов трудящихся, предусмотренных статьями 7 и 37 Конституции РФ.

Работник вправе расторгнуть трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, по собственному желанию. При этом соблюдаются правила ТК РФ: работник обязан предупредить администрацию письменно об увольнении за две недели. По истечении срока предупреждения об увольнении работник вправе прекратить работу, а администрация обязана выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчет. \

В свою очередь администрация имеет право уволить работника по своей инициативе только в случаях, предусмотренных статьями ТК РФ. Согласно статьям ТК РФ администрация может уволить работника в следующих случаях: в случае ликвидации организации или сокращения численности или штата работников; в случае обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой

работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению работы; в случае систематического неисполнения работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором (контрактом) или правилами внутреннего трудового распорядка, если при этом к работнику ранее применялись меры дисциплинарного или общественного воздействия; в случае прогула (в том числе отсутствия на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин, а также в случае появления на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения. в случае неявки на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности, не считая отпуска по беременности и родам, если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании. За работниками, утратившими трудоспособность в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности. в случае восстановления на работе работника, ранее выполняющего эту работу; в случае совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) государственного или общественного имущества, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания.

В условиях перехода к рыночному хозяйству возрастает роль государства в обеспечении трудовой занятости населения.

Согласно Конституции РФ и законодательству о занятости населения, Российское государство в лице федеральных, республиканских и региональных органов гарантирует гражданам, постоянно проживающим на территории России, свободу выбора вида занятости, в том числе работы с различными режимами труда; беспрепятственное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве со стороны федеральной службы занятости, а также такие специальные социальные и правовые гарантии, как: предоставление организациями в соответствии с заранее поданными ими заявками подходящей работы выпускникам учебных заведений; бесплатное обучение новой профессии (специальности), повышение квалификации в системе службы занятости или по ее направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии; компенсацию в соответствии с законодательством материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность по предложению службы занятости; возможность заключения срочных трудовых договоров (контрактов) на участие в оплачиваемых общественных работах, организуемых с учетом возрастных или иных особенностей граждан;

- правовую защиту от необоснованных увольнений.

Рабочее время – это установленное законом (или на его основе) время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка, трудовым договором, должностной инструкцией должен выполнять свои обязанности, трудовые функции. Рабочее время используется как естественная мера труда.

Рабочее время различается по видам рабочего дня и рабочей недели. Существуют нормальная продолжительность рабочего времени, сокращенное, неполное рабочее время, а также ненормированный и неполный рабочий день. Законодательство устанавливает две нормы рабочего времени: ежедневную и еженедельную. Это семичасовой рабочий день и 40-часовая рабочая неделя. Кроме того, на основе еженедельной нормы рабочего времени высчитывается ежемесячная, ежеквартальная, полугодовая, годовая норма рабочего времени. Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. ТК РФ устанавливает два вида рабочей недели: пятидневную и шестидневную.

Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается для работников моложе восемнадцати лет: в возрасте от 6 до 18 лет не более 36 часов в неделю, в возрасте от 15 до 16 лет, а также для учащихся в возрасте от 14 до 15 лет в период каникул, не более 24 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих в

течение учебного года в свободное время от учебы, не может превышать половины норм, перечисленных ранее.

Для работников, занятых на работах с вредными условиями труда, также устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 36 часов в неделю. Такое же сокращение устанавливается для отдельных категорий работников: учителей, врачей и других. Неполное рабочее время устанавливается по соглашению между работником и работодателем, по инициативе одной из сторон, как при приеме на работу, так и впоследствии. Неполное рабочее время может существовать в виде неполного рабочего дня или неполной рабочей недели. Администрация обязана установить неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 16 лет), лица, в том числе находящегося на ее попечении, или лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением. Оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или от выработки. Рабочий день может быть нормированным или ненормированным. Ненормированный рабочий день обязывает работника при выполнении нормы рабочего времени в случае необходимости выполнять работу за пределами рабочего дня или более интенсивно. Повышенная нагрузка компенсируется предоставлением дополнительного времени для отдыха (отпуска) или дополнительной оплатой. Вид компенсации устанавливается по соглашению сторон. В случае производственной необходимости рабочий день может быть разделен на части, с тем, чтобы продолжительность рабочего времени не превышала установленной продолжительности ежедневной работы. Следует также различать рабочий день и рабочую смену. Рабочий день – это продолжительность рабочего времени, установленная законодательством в течении суток. Рабочая смена – это продолжительность рабочего времени в течении суток, установленная на основании Правил внутреннего трудового распорядка (ПВТР) или графика сменности. Чередование смен устанавливается в графике сменности, который доводится до сведения работника, как правило, не позже, чем за один месяц до их введения в действие. Время начала и окончания работы (смены) предусматривается правилами внутреннего трудового распорядка и графиками сменности. В исключительных случаях при производстве работ, необходимых для обороны страны, при производстве общественно необходимых работ, при необходимости закончить начатую работу и т. д. администрация может привлечь работника к сверхурочным работам.

Сверхурочная работа – это работа сверх установленной продолжительности рабочего времени. К сверхурочным работам не допускаются: беременные женщины, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, работники моложе восемнадцати лет, работники, обучающиеся без отрыва от производства в общеобразовательных школах и профессионально-технических учебных заведениях, в дни занятий, другие категории работников в соответствии с законодательством. Ряд работников привлекаются к сверхурочной работе только с их согласия. Закон устанавливает предельное количество сверхурочных часов. В соответствии со статьей 37 Конституции России, каждый имеет право на отдых. Время отдыха, т. е. время, в течение которого работники свободны от выполнения своих служебных обязанностей и которое они могут использовать по своему усмотрению, предоставляется в течение рабочего дня, между рабочими днями, между неделями. Это также праздничные дни и отпуска. Работнику по трудовому договору гарантируются установленная федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Дисциплина – важнейшая общечеловеческая ценность, объединяющая людей, это общественные отношения, складывающиеся по поводу соблюдения правовых технических норм в организации. Когда мы говорим о трудовой дисциплине человека или организации, то имеем в виду, как правило, степень исполнения возложенных на них трудовых обязанностей, то есть рассматриваем одну из разновидностей исполнительской

дисциплины. Дисциплинированность – высокая, средняя, низкая, – это степень соблюдения обязанностей в процессе совместного труда. Дисциплина – часть трудовых отношений. Трудовые отношения – это отношения между людьми по поводу их участия в коллективном труде, который невозможен без единых норм дисциплины и их исполнения всеми. Трудовые отношения включают исполнение обязанностей, а также ответственность за нарушение трудовых обязанностей. Дисциплинарные отношения возникают между: администрацией и работником, трудовым коллективом и работником, администрацией и трудовым коллективом, общественной организацией и ее членом, администрацией и общественной организацией, работником и работником, органом самоуправления и работником, органом самоуправления и администрацией. Организация дисциплинарных отношений строится путем установления соответствующих обязанностей и прав работников, обязанностей и прав администрации; обязанностей и прав других участников дисциплинарных отношений: трудового коллектива, органов самоуправления и т. д.

Кроме того, определяются методы обеспечения трудовой дисциплины. Таких методов три: убеждение, принуждение, поощрение. К ним примыкает еще один метод – организация труда. Дисциплинарные отношения закрепляются фактически во всех нормах трудового права. В то же время каждая организация обязана принять правила внутреннего трудового распорядка, которые утверждаются общим собранием (конференцией) работников организации по представлению администрации. Такие правила (ПВТР) прямо создаются с целью регулирования дисциплинарных отношений. Организация дисциплинарных отношений включает и установление процедуры применения методов управления дисциплинарными отношениями: методов поощрения и взыскания. Поощрение – это признание заслуг работника. Оно направлено на удовлетворение одной из важнейших потребностей человека – потребности в признании со стороны окружающих.

Поощрение применяется при проявлении работником активности с положительным результатом. Виды трудовой активности: образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительная и безупречная работа, новаторство в труде и другие. Администрация имеет право применить следующие меры поощрения: объявление благодарности; награждение ценным подарком; выдача премии; награждение Почетной грамотой; занесение в Книгу почета, на Доску почета. Кроме перечисленных, администрация может устанавливать в правилах внутреннего трудового распорядка и другие поощрения.

Работникам, успешно и добросовестно выполняющим свои трудовые обязанности, администрация обязана в первую очередь предоставлять преимущества и льготы в области социально-культурного и жилищно-бытового обслуживания: путевки в санатории и дома отдыха, улучшение жилищных условий и т.д. Таким работникам предоставляется также преимущество при продвижении по работе. За особые трудовые заслуги работники представляются к награждению орденами, медалями, почетными грамотами, нагрудными значками и к присвоению почетных званий и звания лучшего работника по данной профессии. Поощрения применяются администрацией совместно или по согласованию с соответствующим выборным профсоюзным органом организации. Поощрения заносятся в трудовую книжку работника. За нарушения трудовой дисциплины администрация организации применяет следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; увольнение. Нарушением трудовой дисциплины считается виновное: неисполнение работником обязанности; превышение прав, причиняющее ущерб другому человеку.

Процедура наложения дисциплинарного взыскания установлена в ТК РФ. При обнаружении факта некачественного исполнения обязанностей или их нарушения администрация проводит дисциплинарное расследование нарушения. Правила дисциплинарного расследования установлены в статьях ТК РФ. Администрация, выявив нарушение, обязана затребовать от работника письменное объяснение. Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее

одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности – позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения объявляется (сообщается) работнику, подвергнутому взысканию, под расписку. При наложении дисциплинарного взыскания администрация обязана учитывать тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующее поведение работника, отношение к труду. Оно может быть обжаловано в порядке, установленном в законодательстве, вплоть до обращения в суд. Дисциплинарное взыскание действует, имеет силу в течение года со дня его наложения. Если в течение года работник не подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то считается, что он не имеет взыскания, то есть взыскание автоматически снимается. Взыскание может быть снято досрочно, если работник не совершил нового нарушения и проявил себя как добросовестный работник. Последствия взыскания: в течение действия взыскания работника нельзя поощрять, за второе неисполнение обязанностей его можно уволить. Работники обязаны бережно относиться к имуществу организации. В случае причинения работником имущественного ущерба организации, он может его возместить добровольно с согласия администрации. Если работник не возместит добровольно причиненный ущерб, администрация может привлечь его к материальной ответственности. Такая ответственность может быть полной или частичной (ограниченной). Если работник при исполнении своих обязанностей причинил ущерб организации, то он обязан его возместить в пределах прямого действительного ущерба, но не более своего среднего месячного заработка. Полная материальная ответственность устанавливается в следующих случаях:

- 1) когда ущерб причинен преступными действиями работника, установленными приговором суда;
- 2) когда в соответствии с законодательством на работника возложена полная материальная ответственность за ущерб, причиненный организации при исполнении трудовых обязанностей;
- 3) когда между работником и организацией заключен письменный договор о принятии на себя работником полной материальной ответственности за необеспечение сохранности имущества и других ценностей, переданных ему для хранения или для других целей;
- 4) когда ущерб причинен не при исполнении трудовых обязанностей;
- 5) когда имущество и другие ценности были получены работником под отчет по разовой доверенности или по другим разовым документам;
- 6) когда ущерб причинен недостачей, умышленным уничтожением или умышленной порчей материалов, полуфабрикатов, изделий (продукции), в том числе при их изготовлении, а также инструментов, выданных организацией работнику в пользование;
- 7) когда ущерб причинен работником, находящимся в нетрезвом состоянии.

Устанавливаются также правила заключения письменных договоров о полной материальной ответственности.

Материальная ответственность может быть и коллективной. Порядок возмещения ущерба состоит в следующем:

- а) если ущерб не превышает среднего месячного заработка, то администрация издает распоряжение и удерживает сумму ущерба из заработной платы работника.

Распоряжение администрации об удержании должно быть сделано администрацией не позднее 2-х недель со дня обнаружения причиненного ущерба и обращено к исполнению

не ранее семи дней со дня сообщения об этом работнику. Если работник не согласен с вычетом, то он обращается с заявлением в орган по рассмотрению трудового спора.

б) если ущерб превышает средний личный заработок работника, то администрация обращается с иском в районный (городской) народный суд.

Законодательство защищает заработную плату работника от необоснованного удержания и от полного удержания с тем, чтобы дать работнику возможность обеспечить свою жизнь. При каждой выплате заработной платы общий размер всех удержаний не может превышать 20%, а в случаях, особо предусмотренных законодательством, – 50% заработной платы, причитающихся к выплате работнику. Эти ограничения не распространяются на два случая:

а) если удержание производится при отбывании исправительных работ;

б) при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей.

Социальное партнерство – это система взаимоотношений между работниками или их представителями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений. Цель социального партнерства – согласование интересов работников и работодателей в правовом регулировании труда. Субъектами социального партнерства являются работники и их представительные органы, с одной стороны, и работодатель, и его представители, с другой. Социальное партнерство осуществляется в формах: коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению; взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства; участия работников, их представителей в управлении организаций; участия представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров.

Коллективный договор – это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Социально-трудовые отношения включают в себя трудовые отношения, отношения по социальному обеспечению и бытовому обслуживанию. Сторонами коллективного договора являются работники, т.е. трудовой коллектив, от имени которого выступают его представители, и работодатель, представителем которого по уставу является руководитель организации. В коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по вопросам: формы, системы и размеры оплаты труда; выплата пособий, компенсаций; механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения показателей, определенных коллективным договором; занятость, переобучение, условия высвобождения работников; рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков; экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве; соблюдение интересов работников при приватизации организации ведомственного жилья; гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением; оздоровление и отдых работников и членов их семей; контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, обеспечение нормальных условий деятельности представителей работников; отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора; другие вопросы, определенные сторонами. Коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором. Действие коллективного договора распространяется на всех работников данной организации, ее филиала, представительства и иного обособленного структурного подразделения.

Соглашение – это правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально–трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях в пределах их компетенции. Содержание и структура соглашения определяются по договоренности между представителями сторон. В соглашение могут включаться взаимные обязательства сторон по вопросам: оплаты труда; условия и охрана труда; режимы труда и отдыха; развитие социального партнерства и другие вопросы, определенные сторонами. Виды соглашений в зависимости от сферы регулируемых социально–трудовых отношений: генеральное соглашение – устанавливает общие принципы регулирования социально–трудовых отношений на федеральном уровне; региональное соглашение – устанавливает общие принципы регулирования социально–трудовых отношений на уровне субъекта Российской Федерации; отраслевое (межотраслевое) соглашение – определяет общие условия оплаты труда, трудовые гарантии и льготы работникам отрасли (отраслей); территориальное соглашение – устанавливает общие условия труда, трудовые гарантии и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования. Все эти виды соглашений по договоренности сторон могут быть двусторонними и трехсторонними. Заключенное соглашение вступает в силу со дня его подписания сторонами либо со дня, установленного соглашением. Срок действия соглашения не может превышать трех лет. Коллективный договор, соглашение в течение семи дней со дня их подписания направляются на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду. Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, соответствующими органами по труду.

Возникновению трудовых споров, как правило, предшествуют правонарушения в сфере труда, являющиеся непосредственным поводом спора. Индивидуальный трудовой спор – неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора, о которых заявлено в орган по рассмотрению трудовых споров. Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами. Комиссии по трудовым спорам образуются по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей работников и работодателя. Заявление работника, поступившее в комиссию по трудовым спорам, подлежит обязательной регистрации и обязано быть рассмотрено в присутствии заявителя в течение десяти календарных дней со дня подачи. Решение комиссии принимается тайным голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих работников, и не менее половины членов, представляющих работодателя. Решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в течение трех дней по истечении десяти дней, предусмотренных на обжалование. В случае, если индивидуальный трудовой спор не рассмотрен комиссией по трудовым спорам в десятидневный срок, работник вправе перенести его рассмотрение в суд. Работник имеет право обратиться в суд за решением индивидуального трудового спора в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении – в течение одного месяца со дня вручения ему копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

Коллективный трудовой спор – неурегулированные разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда (включая заработную плату), заключения, изменения и выполнения коллективных договоров, соглашений, а также в связи с отказом работодателя



учесть мнение выборного представительного органа работников при принятии актов, содержащих нормы трудового права, в организациях. Порядок разрешения коллективного трудового спора состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией, рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже. Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур, не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора, то работники или их представители вправе приступить к организации забастовки.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

### **ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ**

#### **Практическое (семинарское) занятие № 1 (2 часа).**

**Тема:** «Общие положения теории государства».

##### **Вопросы к занятию:**

1. Понятие, признаки и функции государства.
2. Формы правления и государственного устройства.
3. Политический режим.
4. Механизм государства.
5. Правовое государство.
6. Гражданское общество.

##### **Краткое описание проводимого занятия:**

1. Ответы на вопросы семинарского (практического) занятия.
2. Проведение текущего контроля успеваемости (Задания для проведения текущего контроля успеваемости представлены в Фонде оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся)
3. Выборочная проверка самостоятельного изучения вопросов:
  1. Политическая система.
  2. Государственная власть.
  3. Форма государства.
  4. Политическая система.
  5. Государственная власть.
  6. Форма государства.

#### **Практическое (семинарское) занятие № 2 (2 часа).**

**Тема:** «Общие положения теории права».

##### **Вопросы к занятию:**

1. Понятие, сущность и признаки права
2. Норма права.
3. Система права..
4. Источники права.
5. Реализация права: понятие, формы
6. Правовые отношения: понятие, признаки, виды
7. Правонарушения и юридическая ответственность
8. Законность и правопорядок

##### **Краткое описание проводимого занятия:**

1. Ответы на вопросы семинарского (практического) занятия.

2. Проведение текущего контроля успеваемости (Задания для проведения текущего контроля успеваемости представлены в Фонде оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся)
3. Выборочная проверка самостоятельного изучения вопросов:
  1. Основные правовые системы современности.
  2. Соотношение национальной правовой системы с международным правом.
  3. Основные правовые системы современности.
  4. Соотношение национальной правовой системы с международным правом.

### **Практическое (семинарское) занятие № 3 (2 часа).**

**Тема:** «Основы конституционного права».

#### **Вопросы к занятию:**

1. Общая характеристика Конституции РФ.
2. Основы конституционного строя России.
3. Понятие и принципы федеративного устройства РФ.
4. Система органов государственной власти РФ.
5. Гражданство Российской Федерации
6. Конституционно-правовой статус личности.
7. Конституционные гарантии прав и свобод..

#### **Краткое описание проводимого занятия:**

1. Ответы на вопросы семинарского (практического) занятия.
2. Проведение текущего контроля успеваемости (Задания для проведения текущего контроля успеваемости представлены в Фонде оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся)
3. Выборочная проверка самостоятельного изучения вопросов:
  1. Законодательные органы власти республик в составе РФ.
  2. Органы исполнительной власти республик в составе РФ.

### **Практическое (семинарское) занятие № 4 (2 часа).**

**Тема:** «Основы трудового права».

#### **Вопросы к занятию:**

1. Понятие и источники трудового права. Трудовые отношения.
2. Понятие, содержание и виды трудового договора.
3. Рабочее время и время отдыха.
4. Трудовая дисциплина. Дисциплинарные взыскания.
5. Социальное партнерство в сфере труда.
6. Коллективный договор.
7. Трудовые споры: понятие, виды, порядок рассмотрения.

#### **Краткое описание проводимого занятия:**

1. Ответы на вопросы семинарского (практического) занятия.
2. Проведение текущего контроля успеваемости (Задания для проведения текущего контроля успеваемости представлены в Фонде оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся)
3. Выборочная проверка самостоятельного изучения вопросов:
  1. Испытание при приеме на работу.
  2. Трудовая книжка.
  3. Перевод на другую работу.