

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра «Организация работы с молодежью»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Правоведение**

**Направление подготовки 38.03.04 Управление персоналом**

**Профиль подготовки: Управление персоналом организации**

**Квалификация (степень) выпускника: бакалавр**

**Нормативный срок обучения: 4 года**

**Форма обучения: очная**

**СОДЕРЖАНИЕ**

## **1. Конспект лекций**

**1.1 Лекция № 1** Понятие государства. Его устройство

**1.2 Лекция № 2** Механизм государства. Его структура

**1.3 Лекция № 3** Право в социальном регулировании

**1.4 Лекция № 4** Законность и правопорядок. Юридическая ответственность

**1.5 Лекция № 5** Конституционное право

**1.6 Лекция № 6** Трудовое право

**1.7 Лекция № 7** Гражданское право

**1.8 Лекция № 8** Административное право

**1.9 Лекция № 9** Уголовное право

## **2. Методические указания по проведению семинарских занятий**

**2.1 Семинарское занятие № С-1** Понятие и сущность государства

**2.2 Семинарское занятие № С-2** Государственное устройство.

**2.3 Семинарское занятие № С-3** Механизм государства. Его структура

**2.4 Семинарское занятие № С-4** Правовое государство

**2.5 Семинарское занятие № С-5** Право в системе социального регулирования

**2.6 Семинарское занятие № С-6** Законность и правопорядок

**2.7 Семинарское занятие № С-7** Формы права. Правовые отношения

**2.8 Семинарское занятие № С-8** Роль государства и права в развитии общества

**2.9 Семинарское занятие № С-9** Конституционное право

**2.10 Семинарское занятие № С-10** Избирательная система современной России

**2.11 Семинарское занятие № С-11** Трудовое право Общая характеристика трудового права

**2.12 Семинарское занятие № С-12** Трудовое право

**2.13 Семинарское занятие № С-13** Гражданское право

**2.14 Семинарское занятие № С-14** Семейное право как подотрасль гражданского права

**2.15 Семинарское занятие № С-15** Административное право

**2.16 Семинарское занятие № С-16** Субъекты административного права

**2.17 Семинарское занятие № С-17** Преступления в уголовном праве

**2.18 Семинарское занятие № С-18** Наказание в уголовном праве

## **1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

## 1. 1 Лекция №1 (2 часа)

### Тема: «Понятие государства. Его устройство»

#### 1.1.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и признаки государства.
2. Типы и формы государства.
3. Государство в политической системе.

#### 1.1.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

##### вопрос № 1 «Понятие и признаки государства»

1.1. Любое государство создается самим народом для того, чтобы возложить на него функцию организации самозащиты. Выбор формы правления, политического режима происходит в зависимости каких-либо особенностей; географических, климатических, исторических условий.

Государство представляет собой совокупность людей, соединившихся в одно целое под эгидой ими же установленного общего закона и создавших судебную инстанцию, правомочную улаживать конфликты между ними и наказывать преступников. От всех прочих форм коллективности (семей, господских владений) государство отличается тем, что лишь оно воплощает политическую власть, т.е. право во имя общественного блага создавать законы для регулирования и сохранения собственности, а также право применять силу общества для исполнения этих законов и защиты государства от нападения извне. Кризис политической власти в России заставил многих пересмотреть свои взгляды на демократическое государство. СССР существовал за счет жесткой идеологии, тоталитарного режима. Когда же Горбачев попытался привнести демократические принципы (реально), советская система рухнула. Попытка построить западную демократию привела к тому, что мы имеем сегодня. На фоне всего этого важно разобраться хотя бы в понятии самого государства и выяснить наличие государственных перспектив у России.

##### 1.2.. Понятие и признаки

###### 1. Что такое государство?

Государство - основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций. Государство представляет собой центральный институт власти в обществе и концентрированное осуществление этой властью политики. Поэтому три явления — государство, власть и политика отождествляются. Теория государства охватывает три группы генетических и функциональных проблем, связанных с триединой основой происхождения, формирования и существования государства: 1) общественной, 2) классовой и 3) политико-правовой и организационно-структурной основой гос. деятельности, "государственным формализмом" (Гегель).

В зависимости от акцента на одной из этих основ сложились три различных подхода к исследованию государства:

1. политико-философский или политико-научный, идущий от античной традиции, при котором государство рассматривается как средство решения "общих дел" (Республика) и регулирования отношений правителей (власти) и народа (общества), а также как средство, обеспечивающее политическую жизнь самого народа и человека (Аристотель);

2. классовый, как порождение разделения общества на классы и орудие классовой борьбы, согласно марксистской традиции: "Государство есть машина для угнетения

одного класса другим, машина, чтобы держать в повиновении одному классу прочие подчиненные классы" (В. И. Ленин)

и определению Ф. Энгельсом государства, как "...государства самого могущественного, экономически господствующего класса, который при помощи государства становится также политически господствующим классом и приобретает, таким образом, новые средства для подавления и эксплуатации угнетенного класса";

3. правовой или организационно-структурный — как источник права и закона, организующее жизнь общества и деятельность самого государства и его структур в системе политических и общественных отношений.

Таким образом, выделяются три ряда политических отношений, которые охватывает государство, и три его основные функции:

- организационная, управляющая, преследующая общие цели — сохранения жизнедеятельности, достижения общего блага, единства, установления порядка,
- регулирования взаимоотношений государства и народа, нации, этноса;
- специфическая функция господства и подавления, государство выступает не только как средство борьбы и умирения, но и как источник конфликтов в отношениях между классами и государством; функция "юридического государства" — создавать правовую систему и управлять ею, регулировать работу государственного аппарата и отношения государства и общества со всеми присущими ему общественными отношениями (социальными, экономическими, правовыми и др.)

Предпосылки возникновения государства - это условия, с наступлением которых неразрывно связано формирование государственно-правовых институтов.

Как правило, все предпосылки делятся на две группы – материальные и социальные.

*Материальные (экономические).* К ним относятся:

а) Переход от собирательства к производящей экономике.

Главным следствием неолитической революции явился рост богатства: земледелие и скотоводство давали определённый избыток продукта (прибавочный продукт), чего не обеспечивало присваивающее хозяйство. На этой основе возникает регулярный обмен между племенами, а на его основе происходит накопление богатства. При натуральном хозяйстве это было невозможно.

б) Три крупных разделения труда – земледелие, скотоводство, появление купцов.

В процессе разделения труда, появления различных ремёсел и возникшее

вследствие этого расслоение общества на тех, кто производит и тех, кто пользуется продуктами труда, привело к возникновению товарных отношений и выделению из общества группы менял, которые сами ничего не производят, однако жизненно необходимы в качестве связующего звена между ремесленниками и теми, кто пользуется их продуктами.

в) Появление частной собственности.

Разделение труда, по сути, означает специализацию людей на определённых видах производственной деятельности. Это способствовало усилению эффективности производственной деятельности и как следствие, росту производительности труда. Кроме того, подобная специализация означала, что первичным правом на произведённый продукт обладал его производитель, который получал возможность распоряжаться продуктом по своему усмотрению.

*Социальные.* К ним относятся:

а) Повсеместное закрепление ТАБУ на инцест (запрет вступать в половые сношения с близкими родственниками). Данное общество с одной стороны стимулировало формализацию связей между мужчиной и женщиной и вело к появлению семьи в современном понимании слова. Полигамные отношения менялись на моногамные. С другой стороны данный запрет способствовал установлению семейных отношений между представителями различных общин, что в свою очередь вело к появлению новых социальных форм.

б) Усложнение социальных связей, объединяющих членов общества. Кровное родство все больше уступало место производственным, семейным, товарообменным отношениям.

в) Специализация людей на определённых видах деятельности привела к закреплению людей за определённой территорией. Вследствие этого между ними возникла специфическая связь – территориальная.

г) Институт власти выделяется из общества. Это означает сосредоточение управленческих структур исключительно над властной деятельностью. Другим общественно полезным трудом власть перестает заниматься. Власть постепенно становится профессией. Профессионализация власти означает перераспределение властных полномочий, их переход от всего общества в целом к ограниченному кругу лиц. При этом передача власти происходит либо по воли самой власти, либо по наследству. Власть становится социальной привилегией, а значит, начинается борьба за власть. Жизнедеятельность властных структур поддерживается за счет изъятия части общественно полезного продукта у его фактических собственников, то есть у производителей. При этом, с одной стороны, возникает потребность в установлении правил, регулирующих сроки и размеры таких изъятий, а с другой стороны, формирование силовых механизмов, способных данное изъятие осуществить.

Рассматриваемые предпосылки возникновения государства, особенно материальные, свидетельствуют о развитии различных форм собственности как одного из признаков возникновения государства.

Различные ступени в развитии разделения труда являются вместе с тем и различными формами собственности, т.е. каждая ступень разделения труда определяет также и отношения индивидов друг к другу соответственно их отношению к материалу, орудиям и продуктам труда.

*Первая форма собственности, это – племенная собственность.* Она соответствует неразвитой стадии производства, когда люди живут охотой и рыболовством, скотоводством, или, самое большее, земледелием. В последнем случае она предполагает огромную массу ещё не освоенных земель. На этой стадии разделение труда развито ещё очень слабо и ограничивается дальнейшим расширением существующего в семье естественно возникшего разделения труда. Общественная структура ограничивается, поэтому лишь расширением семьи: патриархальные главы племени, подчинённые им члены племени, наконец, рабы. Рабство, в скрытом виде существующее в семье, развивается лишь постепенно, вместе с ростом населения и потребностей и с расширением внешнего общения – как в виде войны, так и в виде меновой торговли.

*Вторая форма собственности, это – античная общинная и государственная собственность,* которая возникает главным образом благодаря объединению – путём договора или завоевания – нескольких племён в один город и при которой сохраняется рабство. Наряду с общинной собственностью развивается уже и движимая, а впоследствии и недвижимая, частная собственность, но как отклоняющаяся от нормы и подчинённая общинной собственности форма. Граждане государства лишь сообща владеют своими работающими рабами и уже в силу этого связаны формой общинной собственности. Это – совместная частная собственность активных граждан государства, вынужденных перед лицом рабов сохранять эту естественно возникшую форму ассоциации. Поэтому вся основывающаяся на этом фундаменте структура общества, а вместе с ней и народовластие, приходит в упадок в той же мере, в какой развивается частная собственность, в особенности недвижимая. Разделение труда имеет уже более развитый характер. Мы встречаем противоположность между городом и деревней, впоследствии – противоположность между государствами, из которых одни представляют городские, а другие – сельские интересы; внутри же городов имеет место противоположность между промышленностью и морской торговлей.

Классовые отношения между гражданами и рабами уже достигли своего полного развития.

*Третья форма, это – феодальная или сословная собственность.* Если для античности исходным пунктом служил город и его небольшая округа, то для средневековья исходным пунктом служила деревня. Эта перемена исходного пункта была обусловлена редкостью и рассеянностью по обширной площади первоначального населения, которое приток завоевателей не увеличивал сколько-нибудь значительно. Поэтому, в противоположность Греции и Риму, феодальное развитие начинается на гораздо более обширной территории, подготовленной римскими завоевателями и связанным с ними вначале распространением земледелия. Последние века приходящей в упадок римской империи и само завоевание её варварами разрушили массу производительных сил; земледелие пришло в упадок, промышленность из-за отсутствия сбыта захирела, торговля замерла или была насильственно прервана, сельское и городское население уменьшилось. Все эти условия, с которыми столкнулись завоеватели, и обусловленный ими способ осуществления завоевания развили, под влиянием военного строя германцев, феодальную собственность. Подобно племенной и общинной собственности, она покоится опять-таки на известном сообществе [Gemeinwesen], которому, однако, противостоят, в качестве непосредственно производящего класса, не рабы, как в античном мире, а мелкие крепостные крестьяне. Вместе с полным развитием феодализма появляется и антагонизм по отношению к городам. Этой феодальной структуре землевладения соответствовала в городах корпоративная собственность, феодальная организация ремесла.

Собственность заключалась здесь главным образом в труде каждого отдельного индивида. Необходимость объединения против объединенного разбойничьего дворянства, потребность в общих рыночных помещениях в период, когда промышленник был одновременно и купцом, рост конкуренции со стороны беглых крепостных, которые стекались в расцветавшие тогда города, феодальная структура всей страны – всё это породило цехи; благодаря тому, что отдельные лица среди ремесленников, число которых оставалось неизменным при растущем населении, постепенно накапливали, путём сбережений небольшие капиталы, - развивалась система подмастерьев и учеников, создававшая в городах иерархию, подобную иерархии, существовавшей в деревне. Таким образом, главной формой собственности в феодальную эпоху была, с одной стороны, земельная собственность, вместе с прикованным к ней трудом крепостных, а с другой – собственный труд при наличии мелкого капитала, господствующего над трудом подмастерьев. Структура обоих этих видов собственности обуславливалась ограниченными отношениями производства – слабой и примитивной обработкой земли и ремесленным типом промышленности. В эпоху расцвета феодализма разделение труда было незначительно.

Наличие на ограниченной территории различных формы собственности, безусловно, является одним из важнейших признаков развития государства, однако кроме рассмотренных признаков – форм собственности, существует ряд других не менее значимых признаков, характеризующих государство

## *вопрос № 2 «Типы и формы государства»*

2.1. *Форма правления* - это организация высших органов государственной власти, их структура, порядок образования, распределение компетенции и взаимоотношение с населением.

Формы государственного правления подразделяются на монархические (единоличные, наследственные) и республиканские (коллегиальные, выборные).

*Монархия* - это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству. Основными признаками классической монархической формы правления являются. Вся полнота власти в государстве с данной формой правления принадлежит одному человеку - монарху. Он принимает решения от своего имени, может образовать или упразднить любые органы и т.д.

Монарх пользуется - титулом (король, царь, император, фараон). Монарх получает власть, как правило, по наследству. В современных федеративных монархиях, например, в Объединенных Арабских Эмиратах, в Малайзии, монарх может избираться правителями сроком на 5 лет из числа султанов 9 штатов. Основное в характеристике монархической форме правления - народ не имеет отношения к формированию власти, прежде всего главы государства. Для того, чтобы подчеркнуть верховный характер власти монарха, эта власть нередко обожествлялась. Монархия возникла в условиях рабовладельческого общества. При феодализме она стала основной формой государственного правления. В буржуазном же обществе сохранились лишь традиционные, в основном формальные черты монархического правления.

*Республика* - это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Общими признаками республиканской формы правления являются:

- существование единоличного и коллегиального главы государства; - выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти;
- осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;
- юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом; - обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;
- преимущественная защита интересов граждан государства, взаимная ответственность личности и государства.

Республиканская форма правления существовала в виде аристократической и демократической республик. Республиканская форма правления в окончательном виде сформировалась в Афинском государстве. По мере развития общественной жизни она видоизменялась, приобретала новые черты, все больше наполнялась демократическим содержанием.

*2.2. Форма государственного устройства* - это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между его составными частями, между центральными и местными органами и государственной власти. В отличие от формы правления организация государства рассматривается здесь с точки зрения распределения государственной власти и государственного суверенитета в центре и на местах, их разделения между составными частями государства.

Форма государственного устройства показывает:

- из каких частей состоит внутренняя структура государства; как строятся отношения между центральными и местными государственными органами;
- *в какой государственной форме выражаются интересы каждой нации, проживающей на территории данного государства.*

По форме государственного устройства все государства можно подразделить на три основные группы: *унитарные, федеративные и конфедеративные.*

Унитарное государство - это единое цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают. Унитарное государство характеризуется следующими признаками: Унитарное устройство предполагает единые, общие для всей страны высшие представительные, исполнительные и судебные органы, которые осуществляют верховное руководство соответствующими местными органами.

На территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство. В нем функционирует единая денежная система, проводится обязательная для всех административно-территориальных единиц общая налоговая и кредитная политика

Составные части унитарного государства (области, департаменты, округа, провинции, графства) государственным суверенитетом не обладают. Они не имеют своих законодательных органов, самостоятельных воинских формирований, внешнеполитических органов и других атрибутов государственности. В то же время местные органы в унитарном государстве обладают известной, а иногда и значительной самостоятельностью. По степени их зависимости от центральных органов унитарное государственное устройство может быть централизованным и децентрализованным. Принято считать государство централизованным, если во главе местных органов государственной власти стоят назначенные из центра чиновники, которым подчинены местные органы самоуправления. Так, в Финляндии местное самоуправление (ляни) возглавляется губернатором, который назначается президентом. В децентрализованных унитарных государствах местные органы государственной власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью в решении вопросов местной жизни. Имеются и смешанные системы местного государственного устройства, в которых присутствуют признаки централизации и децентрализации. Примером смешанной системы местного государственного устройства может служить Турецкая республика. Местное самоуправление в основных административно-территориальных единицах (илах) в Турции осуществляют представители центральной власти (вали), но есть также выборные Генеральные советы и их исполнительные органы - Энджомены. Унитарное государство, на территории которого проживают небольшие по численности национальности, широко допускает национальную и законодательную автономию. В Монголии, например, автономным государственным образованием является Баян-Улэгэйский аймак, на территории которого в основном проживают лица казахской национальности. В Судане согласно закону о самоуправлении Южных провинций 1972 года автономное право предоставлено Южному региону. Там создан выборный региональный народный совет, который формирует исполнительный орган - Высший исполнительный совет. Самостоятельные автономные образования имеются в составе Азербайджана, Таджикистана, Грузии и других унитарных государств.. В унитарном государстве все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.. Унитарное государство имеет единые вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными органами государственной власти. К числу унитарных государств относятся Великобритания, Франция, Италия, Норвегия, Швеция, Испания и др.

Федерация - представляет собой добровольное объединение нескольких ранее самостоятельных государственных образований в одно союзное государство. Федерации могут быть образованы в результате договора между ранее независимыми государствами, или путем присоединения к государству территорий с сохранением их определенной государственной самостоятельности, или вследствие развития стремлений к обретению государственности в административно-территориальных или автономных единицах унитарных государств. В мире сейчас насчитывается около двадцати федераций. Это в большинстве своем достаточно крупные государства, расположенные на всех материках - ФРГ, Россия, США, Австрия, Австралия и т.д.

Федеративное государственное устройство неоднородно. В различных странах оно имеет свои уникальные особенности, которые определяются историческими условиями образования конкретной федерации и прежде всего национальным составом населения страны, своеобразием культуры и быта народов, входящих в союзное государство. Вместе с тем можно выделить наиболее общие черты, которые характерны для большинства федеративных государств.

1. Территория федерации состоит из территорий ее отдельных субъектов: штатов, кантонов, земель, республик и т. п. *Субъекты*, в большей или меньшей степени обладают признаками самостоятельных государств, одновременно и *федерация - единое суверенное*



*государство*. Суверенность власти означает ее верховенство и независимость на какой-либо территории, а в принципе неограниченность и неделимость.

2. В союзном государстве верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам. Компетенция между федерацией и ее субъектами разграничивается союзной (федеративной) конституцией.

3. Субъекты федерации обладают правом принятия собственной конституции, имеют свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы. Так, в Федеративной Республике Германии земли имеют свои законодательные органы: однопалатные ландтаги (в Баварии - двухпалатный), правительства во главе с премьер-министром и земельные суды.

4. В большинстве федераций существует единое союзное гражданство и гражданство федеральных единиц.

5. При федеральном государственном устройстве в парламенте имеется палата, представляющая интересы членов федерации.

### *вопрос № 3 «Государство в политической системе общества»*

История государства — сложный и многообразный процесс, опосредованный многими историческими, региональными

особенностями каждой эпохи, спецификой локальных цивилизаций (греко-римской, древневосточных, средневековых эпох на Востоке и на Западе), общественно-экономических формаций и другими факторами. Тем не менее, возможна обобщенная генетическая и историческая схема эволюции государства, состоящая из нескольких основных этапов.

I этап. На ранней стадии становления государства сохраняются остатки первобытной (военной) демократии, чередуются в античной Европе) республиканские и монархические, деспотические режимы и формы правления. В неполно сформированном обществе резко дифференцируются не классовые структуры, а существуют членения на свободных и несвободных. На свободных граждан — членов общества, которые делятся в свою очередь на классы (родовая знать, свободные ремесленники, крестьяне, торговцы, воины, представители мира искусства — скульпторы, художники, поэты)

с очевидным делением на правящую верхушку общества и подчиненные низы (в Риме деление на патрициев и плебеев); и на рабов, а также различные категории полусвободных. Это еще не сложившееся общество, поскольку экономическая деятельность (основное производство, часть торговли и ремесел) была делом несвободных, не входивших в общество, не имевших ни гражданских, ни политических прав. Две функции государства четко различаются — устройство общих дел в сообществе свободных и господство-подавление по отношению к поработленным. Вождизм, унаследованный от первобытных форм власти, закрепляется в монархических и имперских формах, переходящих в следующий этап развития государства.

II этап. Средние века и начало Нового времени (XVI в.).

Сохраняется сильная деспотическая, монархическая власть с преобладающими отношениями господства и владения: страна и поданные (народ) — собственность монарха ("государевы люди").

Разрушенные, но еще сохраняющиеся по типу отношений кровно-родственные связи порождают власть сеньореального вида, связывающую сеньора и его вассалов. Сильная деспотическая власть и государство отождествляются, доминирует абсолютистская, монархическая форма правления. На Востоке и на Западе сохраняются формы неэкономического принуждения. Государство доминирует в обществе, как и дисциплина страха. Начиная с XIII в. в Европе, и на основе ее истории на протяжении последних трех столетий этого периода постепенно формируются предпосылки, и основы государства Нового времени. Ведущим процессом развития государства стала концентрация власти на расширяющейся социальной и

экономической базе, вплоть до заполнения всего пространства политических отношений. Более ранняя инициатива церкви — организовать политическое единство Запада и отдельных стран на религиозной основе после длительной борьбы светской и церковной власти была преодолена государственным строительством на экономической и социально-политической основе. Отсюда и возникает государственно - территориальная пространственная организация общества с институциональной, а не личной дисциплиной.

III этап. В то время, как на Востоке закреплялись монархические и имперские формы государства, стабилизировались архаические общественные структуры со значительной долей личной (рабской или крепостной) зависимости, неэкономическим принуждением, военно-феодальными политическими структурами власти и на значительных пространствах и у многих народов еще не существовало никаких развитых форм государственности, в Европе завершался процесс образования наций, формирования общенационального рынка, языковой и культурной консолидации большинства стран. XVII в. стал периодом подготовки гражданского общества со

сформированными социальными и классовыми структурами, сложившимися товарно-денежными отношениями, изживавшимися остатками неэкономического принуждения. Среди многих исторических изменений этого процесса — формирование личности нового типа, -выход из хаоса феодальных усобиц и межгосударственных войн — одно из основных — образование равной государству, уравнивающей его власть, стороны политических отношений — общества суверенного народа, которое высвобождается из-под гнета государства и способно стать равным ему партнером, участником политического прогресса и вступать в договорные (конституционные) отношения с центральной властью. Начавшаяся за много столетий до того борьба за права и свободы человека, равенство и равноправие общества получила новый импульс, ускоривший формирование общества и государства. Активизируется идея гражданского развития общества и преобразования власти государства: абсолютизма как одной из его форм правом, разумом, превращая его в правовое государство.

Полного развития гражданские отношения достигли много позже. Но становление государства Нового времени гражданская, культурная, экономическая консолидация и унификация общества оставались господствующей, но не единственной тенденцией, как и создание унитарного (единообразного) государства. Не менее древней традицией было создание многонациональных империй из главенствующего, центрального государства — метрополии и нескольких или многих присоединенных, присоединившихся или завоеванных стран или народов, не успевших построить собственную государственность либо утративших её. Имперские образования нестойки, хотя могут просуществовать достаточно долго (Римская, Византийская, Российская империи). Причины их распада многообразны (внешние завоевания, внутреннее социальное разложение), но в этих процессах неизменно обнаруживается тенденция к образованию национального государства, т. е. к выделению из имперского целого (союза, конгломерата, колониальной структуры).

Самостоятельное государство наиболее пригодно для развития этнической общности, консолидирующейся в нацию. Эта закономерность особенно отчетливо сказалась в XX в. — Эпохе общемировой интенсификации общественного, экономического и национального развития, разрушившего последние империи.

Если имперское государство — отвергнутая историей альтернатива унитарному государству, то федеративное или конфедеративное устройство государства оказалось жизнеспособным и отвечающим требованиям общественного, политического, экономического и культурного развития. Федеративное государство — наилучший выход из конфликта между унитарностью, господством центра и подчинением окраины, неравномерностью процессов развития и стремлением к национально-государственному

обособлению частей уже сложившегося государства. Федерация в этом смысле — это реализация свободы и взаимодействия одновременно. Она становится прообразом следующей стадии общественного и политического развития — интеграции государства — экономической, политической, культурной, союза социально однородных и равноправных государств, объединения нового, неимперского типа, такого, как европейская интеграция.

*IV (современный) этап эволюции государства* отмечен расширением федеративных и конфедеративных процессов, борьбой за и против таких объединений и появлением условий для новой, современной государственности и первых интеграций.

Эти условия включают:

- углубление демократического процесса,
- создание основ гражданского общества и правового государства, нового, динамического типа, - социального и экономического развития на новой материальной основе;
- формирование динамических, способных на быстрые и адекватные ответные реакции на изменение условий и окружения механизмов стабилизации государства,
- восстановление равновесия сил и порядка в обществе; стабильность государства благодаря равновесию власти и общества, возможность политического единства государства

## **1.2 Лекция № 2 (2 часа).**

**Тема: « Механизм государства. Его структура »**

### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Механизм (аппарат) государства.
2. Понятие и признаки государственного органа.
3. Виды органов государства, их система

**1.2.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

#### *вопрос № 1 «Механизм (аппарат) государства»*

Механизм государства, охватывающий все государственные органы, непосредственно олицетворяет государство, представляет собой его, реальное материализованное воплощение, его «плоть и кровь». Вне и без государственного механизма нет и быть не может государства. / Теория государства и права: Учебник / под ред. В.К. Бабаева. - М.: Юрист, 1999. С. 109.. Понятие «механизм государства» тесно связано с категорией «государственный аппарат». Последний термин принято употреблять в двух смыслах - широком и более узком. В широком смысле понятие государственного аппарата как совокупности всех государственных органов совпадает с определением механизма государства, идентично ему. В более узком смысле под государственным аппаратом понимают аппарат государственного управления. Именно в этом значении как совокупности исполнительно-распорядительных, управленческих органов используется термин «государственный аппарат» в науке административного права. В теории государства и права понятие государственного аппарата, если иное не оговорено, употребляется в своем широком значении, т.е. как адекватное категории механизма государства. Понятие механизма государства раскрывается через характерные черты или признаки, позволяющие отграничить его как от негосударственных структур в политической системе общества, так и от отдельно взятых государственных органов.

Во-первых, механизм (аппарат) государства - это система государственных органов, основанная на единстве принципов его организации и деятельности, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Законе РФ «О системе государственной службы РФ» и других федеральных законах.

Во-вторых, механизм (аппарат) государства характеризуется сложной структурой, отражающей определенное место, которое занимают в ней различные виды и группы (подсистемы) государственных органов, их соотношением и взаимосвязями. При этом необходимо учитывать, какой системообразующий фактор структуры государственного механизма в соответствующих исторических условиях данного государства закреплён в его Конституции.

В статье 10 Конституции РФ в качестве основополагающего закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. В развитие данного положения в статье 11 Конституции определено, что государственную власть в России осуществляют Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство, суды Российской Федерации; государственную власть в субъектах Российской Федерации - образуемые ими органы государственной власти. Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

В-третьих, между государственным механизмом и функциями государства существует тесная обратная связь. Функции современного Российского государства осуществляются, получают свое реальное воплощение, обретают жизнь при помощи государственного механизма, посредством деятельности всей системы объединяемых им и взаимосвязанных между собой государственных органов.

Вместе с тем от функций государства зависит структура государственного механизма, они непосредственно влияют на возникновение, развитие и содержание деятельности тех или иных органов государства.

В-четвертых, механизм государства для обеспечения возложенных на него задач управления делами общества, воздействия на сложные социальные процессы и сферы, выполнения связанных с этим государственных функций располагает необходимыми материальными средствами, так называемыми «вещественными придатками»,

на которые опираются в своей деятельности отдельные государственные органы, и без которых не может обходиться ни одно государство. Особенность этих придатков в том, что они выделяются в механизме государства не в качестве самостоятельных частей (элементов) как государственные органы, а именно как «вещественные придатки» последних. К ним относятся различные материальные ценности, бюджетные средства, имущество, сооружения, подсобные помещения, а также предприятия, учреждения, организации, необходимые для функционирования государственных органов. В рассмотренные материальные средства, «вещественные придатки» механизма государства не входят органы местного самоуправления, партии, профсоюзы и иные общественные объединения. Их не следует смешивать. Последние соотносятся с государственным механизмом как составные элементы единой для данного общества политической системы.

Обобщение всех анализируемых признаков позволяет прийти к выводу: *механизм современного Российского государства* - это пронизанная едиными, законодательно закреплёнными принципами, основанная на разделении властей и располагающая необходимыми материальными придатками *система государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства* Теория государства и права. Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. - М.: Юристъ, 1999. С. 100..

Таким образом, феномен «механизм государства» включает четыре составляющих:

- 1) структурную - совокупность определенных органов;
- 2) функциональную - совокупность определенных функций, для реализации которых, собственно говоря, и создана указанная выше группа органов;
- 3) инструментальную - совокупность определенных полномочий, способов, методов, приемов и средств реализации указанных функций;

4) правовую - совокупность определенных правовых норм, определяющих структурную организацию государственных органов, а также их полномочия, методы и формы реализации функций государства.

Все эти составляющие находятся во взаимной связи и взаимной зависимости. Они-то в целом и составляют механизм государства.

Вместе с тем на механизм государства оказывают влияние состояние экономического базиса, соотношение политических сил, цели, задачи и функции государства, в соответствии с которыми создается государственный механизм и вносятся необходимые изменения. Механизм государства обладает следующими свойствами.

1. Он состоит из особой группы людей, которая выделилась из общества и занимается только тем или почти только тем, что управляет.

2. Образующие его государственные органы иерархически соподчинены друг другу. Обособление отдельных звеньев механизма и превращение их в доминирующую силу сами по себе являются показателем кризиса политической власти, который периодически испытывают государства.

3. Каждый орган обладает властными, обязательными для всех полномочиями. Выступая от собственного имени, государственный орган действует как орган государственного властвования.

4. Обязательно наличие организационных и материальных орудий принуждения.

Государственный механизм можно назвать «государственной властью» или «публичной властью». Он создается для осуществления функций государства, и эта связь наиболее ощутимо сказывается в конкретной структуре государственного аппарата.

Государственный аппарат - это часть механизма государства, представляющая собой совокупность государственных органов, наделенных властными полномочиями для реализации государственной власти.

В структуру механизма государства кроме государственного аппарата входят государственные учреждения и государственные предприятия.

Государственные учреждения - это такие государственные организации, которые осуществляют непосредственную, практическую деятельность по выполнению функций государства в различных сферах: экономической, социальной, культурной, охранительной и т.п. Очень часто считают, что государственные учреждения осуществляют социально-культурные функции в сфере науки, образования, здравоохранения.

Государственные предприятия учреждаются для осуществления хозяйственной деятельности в целях производства продукции, либо его обеспечения, выполнения различных работ и оказания многочисленных услуг для удовлетворения потребностей общества, частных лиц, извлечения прибыли.

Государственный аппарат специально предназначается для осуществления государственной власти, на его структуру и принципы формирования оказывали и оказывают влияние различные факторы экономического, политического, исторического, религиозного и иного характера, причем сущностные или функциональные изменения с неизбежностью требуют совершенствования государственного аппарата, появления новых органов государства.

Макс Вебер, чьи работы в области государственного управления считаются классическими, сформулировал следующие принципы рациональной бюрократии, обеспечивающие эффективность работы механизма государства:

во-первых, наличие твердо установленной и неукоснительно соблюдаемой системы вертикальных связей (служебной иерархии); во-вторых, существование отрегулированной, основывающейся на специализации системы разделения труда;

в-третьих, функционирование системы правил и директив, четко устанавливающих права и обязанности членов бюрократической организации; в-четвертых, внедрение в практику управления системы строго и точно определенных методов и приемов для

решения стоящих перед чиновником задач / Спиридонов Л.И. Теория государства и права. - М.: Гардарики, 1996. С. 77.

*вопрос №2 «Понятие и признаки государственного органа*

*Орган государства* - это часть государственного механизма, его основная ячейка, обладающая определенными специфическими признаками.

Государственный орган наделен властными полномочиями, т.е. юридически закрепленными возможностями осуществлять государственную власть, принимать от имени государства юридически значимые решения и обеспечивать их реализацию.

Государственно-властное полномочие характеризуется тем, что:

- порядок формирования и деятельности органа, его структура и компетенция (права и обязанности) закрепляются нормами права;
- орган государства наделен правом издания юридических актов, содержащих обязательные общие и индивидуальные правовые предписания;
- установленные этими актами предписания обеспечиваются, прежде всего, мерами убеждения, воспитания, поощрения, будучи одновременно с тем охраняемыми от нарушений возможностью применения принудительной силы государства;
- государственный орган опирается на материальное обеспечение своих предписаний, благодаря возможности распоряжаться определенной частью средств государственного бюджета.

В категории государственно-властного полномочия наглядно проявляется органическая взаимосвязь государства и права, механизма государства в целом и отдельного государственного органа.

Наличие у организации, учреждения перечисленных выше взаимосвязанных элементов, образующих понятие государственно-властного полномочия, позволяет определить его как государственный орган. Обладание властными полномочиями - важнейший признак государственного органа.

- Государственный орган обладает определенной экономической и организационной обособленностью и самостоятельностью.

Каждый государственный орган сообразно своей компетенции, выполняет свойственные ему функции. Механизм государства действует через отдельные государственные органы: функции государства в целом осуществляются посредством функций отдельных государственных органов. Государственный орган, выполняя свои функции, тем самым одновременно участвует в реализации различных функций государства.

Для осуществления функций государственные органы располагают необходимыми материальными средствами, говоря словами Ф. Энгельса, «вещественными придатками», к каковым можно отнести разного рода материальные ценности и многочисленные организации, предприятия, учреждения, хотя и выполняющие текущую государственную работу, но не являющиеся органами государства.

Представление о государственном органе было бы неполным без указания на то, что его физическим воплощением являются люди, из которых состоит данный орган, - отдельное лицо или группа, коллектив: « существование государственной власти, - писал К. Маркс, - находит свое выражение именно в ее чиновниках, армии, администрации, судьях. Если отвлечься от этого ее физического воплощения, она представляет собой лишь тень, воображение, простое название» Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 6. С. 287..

Распространяя на орган государства обязательный признак всякой организации как объединения людей, следует заметить, что, когда речь идет о физическом воплощении органа государства, имеются в виду не люди вообще, а государственные служащие.

Орган государства - это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из

государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства.

### *вопрос №3 Виды государственных органов. Их система*

Органы государства классифицируются по различным основаниям.  
- *По способу возникновения* они подразделяются на первичные и производные. Первичные органы государства никакими другими органами не создаются. Они либо возникают в порядке наследования (наследственная монархия), либо избираются по установленной процедуре и получают властные полномочия от избирателей (представительные органы). Производные органы создаются первичными органами, которые и наделяют их властными полномочиями. К ним относятся исполнительно-распорядительные органы, органы прокуратуры и т. д.

- *По объему властных полномочий* органы государства классифицируются на высшие и местные. Правда, не все местные органы являются государственными (например, органы местного самоуправления). Высшие органы государства наиболее полно олицетворяют государственную власть, распространяющуюся на территорию всего государства. Местные органы государства функционируют в административно-территориальных единицах (графствах, округах, коммунах, уездах, провинциях и др.), их полномочия распространяются только на эти регионы.

- *По широте компетенции* выделяются органы государства общей и специальной компетенции. Органы общей компетенции правомочны решать широкий круг вопросов. Например, правительство, исполняя законы, активно участвует в осуществлении всех функций государства. Органы специальной (отраслевой) компетенции специализируются на выполнении какой-то, одной функции, одного вида деятельности (министерство финансов, министерство юстиции).

- *Органы государства бывают выборные и назначаемые, коллегиальные и единоличные.* На механизм государства, классификацию его высших органов непосредственное влияние оказывает принцип разделения властей, в соответствии с которым создаются законодательные, исполнительные и судебные органы.  
*Законодательные органы.* Право издания законов принадлежит обычно высшим представительным органам. Обозначаются они общим родовым термином "парламент". В Англии, Канаде, Индии и других странах термин "парламент" - собственное имя законодательного органа, в остальных странах он называется иначе. Парламенты в большинстве стран мира состоят из нижней и верхней палаты. Однопалатные парламенты существуют в небольших странах (Дания, Финляндия). Верхняя палата нередко служит своеобразным противовесом обычно более демократичной нижней палате.

*Глава государства.* Разделенная на три ветви государственная власть не перестает быть единой и суверенной: у нее единый властеобразующий источник - народ, она выражает единые коренные интересы населения страны. Поэтому самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти не абсолютна, а относительна. Глава государства как раз и призван обеспечивать согласованное функционирование этих органов в интересах единой властной воли народа и достижения общегосударственных целей. В современных государствах глава государства, по общему правилу, является единоличным: в конституционных монархиях - монарх, в республиках - президент.  
*Исполнительные органы.* Исполнительная власть принадлежит правительству, которое непосредственно управляет страной. Правительство обычно состоит:

из главы правительства (премьер-министра, председателя совета или кабинета министров, первого министра, канцлера и т.д.),

- его заместителей и членов правительства, которые возглавляют отдельные центральные ведомства государственного управления (министерства, департаменты) и

именуются министрами, секретарями, статс-секретарями. Органы правосудия образуют довольно сложную систему, состоящую из гражданских, уголовных, административных, военно-полевых, транспортных и иных судов. На верху этой системы находятся верховные и конституционные суды. Судебные органы реализуют правосудие посредством регулируемого процессуальным правом судопроизводства. В странах, где существует судебный прецедент, они участвуют в правотворчестве. Суды независимы. Законодательством закреплены такие демократические принципы, как равенство всех перед законом и судом, участие в рассмотрении дела присяжных заседателей, право обвиняемого на защиту и т. д. В механизм государства входят силовые ведомства, составляющие основу властной силы государства, - вооруженные силы, органы безопасности, полиция (милиция). Основное назначение последней - охрана общественного порядка и обеспечение внутренней безопасности. Полиция специализируется в соответствии с разнообразными сторонами ее деятельности. Политическая полиция обеспечивает внутреннюю безопасность, ведет борьбу с политическими противниками своего государства. Уголовная полиция поддерживает общественный порядок. Она подразделяется на транспортную, пограничную, таможенную, санитарную, лесную и т. д. Особо выделяются в механизме государства местные органы власти. Такие органы или должностные лица (губернаторы, префекты, комиссары и т. д.) назначаются обычно правительством для управления теми или иными регионами (Финляндия, Люксембург). Нередко наряду с назначенными должностными лицами на региональном уровне функционируют избранные населением региона местные представительные органы.

### **1.3 Лекция № 3 (2 часа).**

#### **Тема: «Право в социальном регулировании»**

##### **1.3.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие права. Право в системе социального регулирования обществом.
2. Норма права: понятие, признаки и структура.
3. Правоотношение: понятие, признаки, структура.
4. Источники права. Система источников права.

##### **1.3.2 Краткое содержание вопросов:** (тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)

вопрос № 1 *Понятие права. Право в системе социального регулирования обществом.*

Под *правом в субъективном смысле* понимается предусмотренная законом либо иным правовым актом возможность лица обладать имущественным или неимущественным благом, действовать в определенной ситуации способом, установленным правовой нормой, или воздержаться от совершения соответствующего действия.

*Право в объективном смысле* — это система общеобязательных норм (правил поведения), определяющих границы свободы и равенства людей в осуществлении и защите их интересов; норм, закрепленных в законе или ином официальном акте, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства. Право всегда соответствует принятым в данном обществе устоям социально-экономической, политической и духовной жизни, существующим объективно. Объективность права означает независимость от воли того или иного лица, или, как говорят юристы, *субъекта*.

Важной чертой права является то, что его нормы, за исключением обычаев, всегда записаны в законе или в другом официальном акте. Этим актом может быть международный договор, указ, постановление, решение, приказ, иной документ, изданный *государственным* органом в соответствии с полномочиями этого органа и с необходимой



процедурой принятия. Эти акты называют *источниками права*. В Англии и в её бывших колониях источником права может служить судебный прецедент.

К основным признакам права в его положительном (нормативном) понимании в качестве волеизъявления государства можно отнести следующие:

- а) право - это система правовых норм;
- б) это правила поведения общего характера;
- в) эти правила имеют общеобязательный характер;
- г) они тесно связаны между собой, действуют в единстве, объединяются в правовые институты, правовые отрасли и другие части системы права;
- д) формально определены и закреплены в нормативно-правовых актах и другие источники права;
- е) устанавливаются, санкционируются, гарантируются (обеспечиваются) государством и его органами;
- ж) в своей совокупности регулируют социальные отношения между людьми;
- з) правила поведения должны устанавливаться государством с учетом принципов правды, справедливости, гуманизма и милосердия.

Каждое право как элемент правовой системы состоит из множества правовых норм. Чтобы правильно выбрать ту или иную норму, необходимо знать, что они объединяются не по случайным признакам, между ними имеются конкретное сходство и различия. Благодаря этой объективной обусловленности и характерным признакам сходства и различия между правовыми нормами все право можно представить как определенную систему.

Оно является системой правил общего характера. Это означает, что право имеет социальное назначение по регулированию поведения не только конкретного лица, но и кого-либо, кто вступает в отношения, которые им регулируются.

Право имеет общеобязательный характер. Его положения, содержащиеся в системе правовых норм, должны восприниматься как безусловное руководство к действию, которое исходит от государственных структур и не подвергается обсуждению или оценке с точки зрения их целесообразности, рациональности, желания или нежелания осуществлять.

Право характеризуется внутренней формой, то есть объединением правовых норм в институты, подотрасли, отрасли права и отдельные правовые комплексы.

Формальная определенность права характеризуется тем, что поведение субъектов в виде нормативной модели закрепляется в нормах права как права и обязанности участников общественных отношений, а также как вид и мера реакции государства (санкции), применяемые в случае нарушения велений, содержащихся в нормативных предписаниях. Эти предписания должны исполняться именно в таком объеме и в тех случаях, в которых они нашли своё формальное закрепление в тексте правовой нормы.

Право становится обязательным лишь тогда, когда оно представляется или санкционируется уполномоченным на то субъектом, в пределах его компетенции и в порядке, предусмотренном устанавливаемой процедурой, то есть с соблюдением необходимых требований, поступающих в разработку, обсуждение, принятие, вступление в силу, изменение и отмену действия правовых предписаний.

Установление права означает подготовку и принятие органами государства правовых норм. Санкционирование права - это утверждение, регистрация, предоставление разрешения на общеобязательность уже существующих социальных норм.

Осуществление права обеспечивается государством. Это проявляется в том, что государство создает, с одной стороны, реальные условия и способы, оказывающие содействие беспрепятственному добровольному осуществлению соответствующими субъектами сформулированных в правовых нормах образцов поведения,

а с другой, - соответствующие меры поощрения, убеждения и принуждения к осуществлению желательного поведения,

а также применяет эффективные санкции в случае невыполнения требований правовых норм.

Следовательно, *право* как волеизъявление государства - это система общеобязательных, формально определенных, установленных или санкционированных государством, гарантированных и обеспеченных им правил поведения, тесно связанных между собой, и регулирующих общественные отношения между людьми в интересах определенной части (большей или меньшей) населения в социально неоднородном обществе.

Право имеет определенные направления влияния и строится на конкретных правовых и демократических началах.

*Следовательно, право как социальный регулятор общественных отношений обеспечивает регулирование наиболее важных потребностей и интересов между людьми, как в пределах определенной страны, так и на земле во взаимоотношениях всего мирового сообщества.*

Регулирование и охрану общественных отношений право осуществляет с помощью соответствующей системы.

*Система права* - это внутренняя форма права, имеющая объективный характер построения, что выражается в единстве и согласованности всех ее норм, дифференцированных по правовым комплексам, отраслям, подотраслям, институтам и нормам права.

Право состоит из многочисленных правовых норм. Чтобы правильно выбрать ту или иную норму для ее реализации, необходимо знать, что они объединяются не по случайным признакам. Между ними существуют конкретное сходство и различия. Благодаря этой объективной обусловленности и характерным признакам сходства (различий) правовых норм все право можно представить как определенную систему.

Объективная обусловленность права характеризуется тем, что, во-первых, оно - явление второстепенное по отношению к экономике и входит в надстройку общества; во-вторых, право включено в более широкую систему, которая называется правовой. Поэтому праву присущи такие объективные свойства:

- 1) оно развивается посредством правоотношений, порожденных экономическими отношениями, а уже потом подтвержденных или санкционированных государством;
- 2) под влиянием правоотношений и правосознания развиваются не только нормы права, но и правовая система и правовая надстройка;
- 3) право не следует сводить только правовым нормам, его надлежит рассматривать во взаимодействии с другими элементами правовой системы;
- 4) система норм права является элементом системы правового регулирования, взаимодействия объективного и субъективного права, правоотношений и правосознания;
- 5) степень развитости системных свойств права во многом зависит от развитости всей правовой системы. Это означает, что систему права следует изучать в пределах определенной правовой системы.

К основным признакам системы права следует отнести: разделение всей совокупности норм права на взаимосвязанные комплексы, отрасли, подотрасли, институты права; единство и согласованность между собой норм права, составляющих систему права; объективный характер построения системы права.

*Следовательно, для любого государства право функционирует как единственная юридически целостная, внутренне согласованная система общеобязательных правил поведения. Важным аспектом такой внутренней согласованности является структура права, как закономерная организация его элементов.*

#### *вопрос № 2 Норма права: понятие, признаки и структура*

Первичное звено системы права - нормативно-правовое предписание (норма права). Это общеобязательное, формально определенное правило поведения субъекта

права, содержащее государственно-властное веление нормативного характера, устанавливается, санкционируется и обеспечивается государством для регулирования общественных отношений.

*Признаки норм права*, отличающие их от индивидуально-правового предписания:

- они обобщают типичные, то есть неоднократно повторяющиеся жизненные ситуации;
- рассчитаны на неопределенное количество общественных отношений;
- адресованы не персонифицированному кругу субъектов, разрешают обозначать пределы поведения всех субъектов, подпадающих под такую ситуацию;
- действуют в пространстве и во времени непрерывно;
- действие правовой нормы прекращается или отменяется уполномоченными субъектами.

*Статья* нормативно-правового акта выступает внешней формой нормы права и нормативно-правового предписания как целостного, логически завершенного государственно-властного веления нормативного характера. Статья нормативно-правового акта и норма права часто совпадают, если структурные элементы нормы права отражены в статье закона. Тем не менее, в большинстве случаев в статье излагаются не все элементы нормы права. В зависимости от этого различают прямой, ссылочный и банкетный (отсылочный) способы изложения нормы в статье.

Прямой способ применяется тогда, когда все элементы нормы права содержатся в статье нормативно-правового акта; ссылочный - когда делается ссылка на другую статью или статьи; банкетный (отсылочный) - когда статья отсылает к другому нормативно-правовому акту.

Норма права имеет внутреннюю структуру, выражающуюся в ее внутреннем делении на отдельные элементы, связанные между собой: гипотезу, диспозицию, санкцию.

*Гипотеза* - Это часть нормы права, содержащая условия, обстоятельства, с наступлением которых можно или необходимо осуществлять правило, которое содержится в диспозиции.

*Диспозиция* - Это часть нормы, содержащая субъективные права и юридические обязанности, то есть именно правила поведения.

*Санкция* - Это часть нормы права, в которой представлены юридические последствия выполнения или невыполнения правила поведения, зафиксированного в диспозиции. Санкции могут быть карательными (штрафными), восстановительными и поощрительными (положительными).

Диспозиции, гипотезы и санкции по составу подразделяются на простые, сложные и альтернативные, а по степени определенности содержания - на абсолютно и относительно определенные.

### *вопрос №3 Правоотношение: понятие, признаки, структура*

*Общественные отношения* - это связи между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной деятельности. Важнейшими из них являются экономические связи, так как они образуют базис общества и определяют все иные общественные отношения. Субъектами общественных отношений могут быть социальные общности (народ, нация, коллектив и др.), организации (государственные частные, общественные), отдельные лица.

Право регулирует общественные отношения, в результате чего они приобретают правовую форму, то есть становятся правовыми отношениями. Правильное понимание правовых отношений невозможно без уяснения того, что представляют собой общественные отношения.

*Правовое отношение* - это возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности,

обеспеченные государством. Это центральное звено механизма правового регулирования, главный канал реализации права.

Правоотношению присущи *следующие признаки*:

*Правовые отношения возникают, прекращаются или изменяются только на основе* правовых норм, которые порождают правоотношения и реализуются через них. Между этими явлениями существует причинно-следственная связь. Нет нормы - нет и правоотношения. Они представляют собой некоторое единство, целостность. Именно в правоотношениях достигаются цели правовых норм, проявляется их реальная сила и эффективность, именно в правоотношениях они начинают “работать”. Иные общественные отношения опосредуются другими (не юридическими) нормами, так как не требуют правового вмешательства.

*Субъекты правовых отношений взаимно связаны между собой* юридическими правами и обязанностями, которые в правовой науке принято называть субъективными. Эта связь, собственно, и есть правоотношение, в рамках которого праву одной стороны корреспондирует (соответствует) обязанность другой, и наоборот. Их можно назвать встречными. Участники правоотношения выступают по отношению друг к другу как управомоченные и правообязанные лица, интересы одного могут быть реализованы лишь через посредство другого. Правоотношение - это всегда двусторонняя связь. Ведь сама норма права, вызывающая правоотношение, носит предоставительно-обязывающий характер, она всегда кого-то на что-то управомочивает и кого-то к чему-то обязывает. Мало того, в большинстве правоотношений каждый из их участников одновременно обладает правом и несет обязанность.

*Правовые отношения носят волевой характер.* Во-первых, потому, что через нормы права в них отражается государственная воля: во-вторых, в силу того, что даже и при наличии юридической нормы правоотношение не может автоматически появиться и затем функционировать без волеизъявления его участников, по крайней мере, одного из них. Необходим волевой акт, дающий начало явлению. Иначе говоря, правоотношения, прежде чем сложиться, проходят через сознание и волю людей. Лишь в отдельных случаях субъект может не знать, что стал участником правового отношения, например, оказавшись наследником по закону после смерти родственника, проживавшего в другом городе.

*Правоотношения, как и право, на базе которого они возникают, охраняются государством.* Другие отношения такой защиты не имеют. Конечно, далеко не во всех правовых отношениях государство заинтересовано (например, вытекающих из правонарушений) и, казалось, не должно было бы их защищать. Но интерес государства состоит в том, чтобы эти социальные эксцессы правильно разрешались, виновные понесли наказание, поэтому оно держит их в поле своего внимания, обеспечивает соблюдение возникающих по этому поводу юридических форм и процедур прав граждан. Охрана законности и правопорядка означает и охрану правоотношений, ибо последние в своей совокупности и образуют правовой порядок как результат законности.

Правовые отношения отличаются индивидуализированностью субъектов, строгой определенностью их взаимного поведения, персонификацией прав и обязанностей. Это не безличная абстрактная связь, а всегда конкретное отношение “кого-то” с “кем-то”. Стороны (физические и юридические лица), как правило, известны и могут быть названы поименно, их действия скоординированы. Этого не наблюдается в других общественных отношениях, например моральных, политических, эстетических, которые не столь формализованы и управляемы.

*Резюмируя все вышесказанное, можно кратко определить правоотношения как урегулированные правом и находящиеся под охраной государства общественные отношения, участники которых выступают в качестве носителей взаимно корреспондирующих друг друга юридических прав и обязанностей.*

Правоотношение - это общественное отношение, представляющее собой двухстороннюю конкретную связь между социальными субъектами, которая возникает на основе норм права. В правоотношениях возникает связь между лицами посредством субъективных прав и юридических обязанностей, причем эта связь носит волевой характер.

*Виды правовых отношений:*

- в зависимости от предмета правового регулирования правоотношения делятся на конституционные, административные, уголовные, гражданские и т.п.
- в зависимости от характера на материальные и процессуальные;
- в зависимости от функциональной роли - на регулятивные и охранительные;
- в зависимости от природы юридической обязанности - на пассивные, связанные с осуществлением запретов и активные связанные с осуществлением определенных положительных действий;
- в зависимости от состава участников - на простые, возникающие между двумя субъектами и сложные, возникающие между несколькими субъектами;
- в зависимости от продолжительности действия - на кратковременные и долговременные;
- в зависимости от определенности сторон - на относительные, абсолютные и общие.

В относительных правоотношениях конкретно определены все участники. В абсолютных правоотношениях известна лишь управомоченная сторона, а обязательные лица - всевозможные субъекты, призванные воздерживаться от нарушений интересов управомоченного лица.

*вопрос №4 Источники права. Система источников права.*

Нередко понятие «источники права» отождествляют с понятием «источник знаний о праве, иными словами, то, откуда люди получают сведения о нем. К такого рода источником относятся юридические памятники (судебник Хаммурапи, Русская Правда), произведенная Юристов и т.д. (характеристику их взять на стр. 60-64 учебника «Правоведение» В.Шумилов)

В юридической науке источники права – это специальный правовой термин, который обозначает способ, внешнюю форму воплощения и закрепления юридических норм. Источник представляет собой единственное место нахождения юридических норм, некое вместилище, откуда люди черпают (используют к применению) эти общеобязательные правила поведения.

Иначе говоря, источники права являются официальными государственными документами (законы, указы), в которых закрепляются правовые нормы. Будет выраженными в этих актах, юридические нормы приобретают формальную определенность и общеобязательный характер, обеспечиваются мерами государственного принуждения.

*Основные виды источников права:*

1.*правовой обычай* – это санкционированное государством правило поведения, которое сложилось в результате длительного повторения людьми определенных действий, благодаря чему закрепились как устойчивая норма.

2.*Юридический (судейский) прецедент* – это судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому государство придает общеобязательное значение. Это замечание принимается за образец при разрешении других аналогичных дел. Прецедент как источник права известен еще со времен Древнего Рима, использовался широко и в Средние века. Прецедентное право первоначально сложилось в Англии, где роль суда всегда была традиционно высокой, и впоследствии распространилась на большинство англоязычных стран. В настоящее время прецедент

является одним из основных источников права в Австралии, Канаде, США и многие других странах.

В российской системе права судебный прецедент источником права не признается и при рассмотрении уголовных или гражданских дел российские суды на него опираться не могут.

3. *Нормативно-правовой акт* – это изданный или санкционированный компетентными государственными органами правовой акт, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы.

*Признаки НПА:*

1. принимаются компетентными организациями в особом порядке,
2. имеет официально-документную форму,
3. содержит нормы права, 4. обладает определенной юридической силой – она показывает место акта в правовой системе гос-ва и зависит от того, какое место в системе государственных органов занимает орган, издавший его,
5. обеспечен мерами государственного принуждения.

*Виды НПА:*

В зависимости от юридической силы НПА делятся на законы и подзаконные акты.

*Закон* – это принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой НПА, выражающий государственную волю по важнейшим вопросам общественной жизни. Принимаются лишь органом законодательной власти (монархом или парламентом) или всеми гражданами на референдуме. Обладание высшей юридической силой означает, что все остальные правовые акты должны исходить из законов и никогда не могут им противоречить.

Виды законов: Конституция, ФКЗ, ФЗ, законы субъектов РФ.

Совокупность всех действующих законов называется законодательством РФ.

#### **1.4 Лекция № 4 (2 часа).**

**Тема: «Законность и правопорядок. Юридическая ответственность»**

##### **1.4.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие законности, правопорядка и общественного порядка.
2. Правомерное поведение.
3. Правонарушение и юридическая ответственность.

**1.4.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*вопрос 1 Понятие законности, правопорядка и общественного порядка*

В советский период, наибольшее распространение получило определение законности как строгого и неуклонного соблюдения законов и основанных на законах других правовых актов Советского государства всеми без исключения органами, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

В частности, представляется интересным подход, согласно которому законность определяется как строгое и неукоснительное соблюдение, исполнение и применение законов, а также надлежащее использование предусмотренных в них прав (свобод) гражданами и иными субъектами права. Это определение законности, представляется, верно, акцентирует внимание на требовании блюсти закон и на соблюдение тех действий, которые связаны с реализацией возможностей, предусмотренных законом. Можно сказать, что такой подход не упрощает проблему, а подчеркивает ее многоаспектность, своеобразную сложность.

Обобщая сказанное, подчеркнем: законность исполняет роль “посредника”, который как бы “переносит” право в плоскость реального осуществления прав и обязанностей граждан (организаций).

Что означает нормативная основа законности?

Предпосылкой законности выступают правовые предписания, содержащиеся в законах и иных нормативно-правовых актах. Чем совершеннее такие акты, чем полнее проводятся в жизнь их требования, тем выше уровень законности.

“Первым условием законности,— пишет П.И. Стучка,— является сам закон.

Важной предпосылкой законности в современной России является Конституция, которая всенародно принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. В ней нашли отражение качественные изменения российского общества, происшедшие на рубеже 90-х гг. XX столетия. Можно сказать, что Основной Закон России – важный фактор политической стабильности, учитывающий общепризнанные принципы и нормы международного права, инструмент, обеспечивающий необходимость демократизации общества.

Однако в самой Конституции понятие «законность» встречается всего лишь в двух статьях. В п.2 ст. 72 «законность» фигурирует как предмет совместного ведения РФ и ее субъектов, а в ст.114 «меры по обеспечению законности» прописаны как одна из функций правительства РФ.

В научной и учебной литературе наметились различные подходы к вопросу о том, к каким субъектам адресуется законность. Согласно одному из них, законность ограничивается сферой деятельности органов государства, обращена к должностным лицам государственного аппарата и общественным объединениям, но не относится к гражданам. Другой (традиционный подход) заключается в том, что и граждане подпадают в сферу деятельности законности. Этот спор надо решить в пользу традиционного взгляда на состав субъектов законности.

Обратим внимание на часть 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации. Здесь требование соблюдения законов в равной мере обращено как к органам государственной власти, органам местного самоуправления, должностным лицам, так и к гражданам и их объединениям. Вместе с тем в литературе отмечается, что рациональное зерно есть и в первой позиции.

Проф. А.Ф.Черданцев в этой связи отмечает: “Состояние законности, в первую очередь, определяющим образом зависит от того, насколько пропитан духом законности государственный аппарат, насколько прочна законность именно здесь. От состояния законности в сфере деятельности должностных лиц зависит состояние прав и свобод граждан, их законопослушность”

Законность как бы переkreщивается с понятием “дисциплина”, определяемое в справочных изданиях как “обязательное для всех членов какого-нибудь коллектива подчинение установленному порядку, правилам (воинская дисциплина, трудовая и пр.). Соответственно такому подходу уточняется содержание государственной дисциплины. Она понимается как “точное соблюдение всеми организациями и гражданами установленного государством порядка деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций по выполнению возложенных на них обязанностей”.

Режим законности неразрывно связан с демократией, в условиях которой признаются и реализуются в действительности принципы народовластия, равенства граждан, созданы условия для их участия в решении вопросов государственной и общественной жизни.

Можно сказать: законность – основа демократии, демократического режима общества. В условиях режима законности становятся реальными демократические права граждан, общественных движений и организаций, осуществляется принцип разделения властей, принцип всеобщего избирательного права, соблюдаются необходимые, основанные на законе, процедуры как в правотворческой, так и в правоприменительной практике.

“Законность,— отмечает В.Н.Кудрявцев, — не только формальный принцип права, но и содержательная категория, отражающая демократическое существо общественного строя” Действительно, связь права, законности и демократии очевидна.

Посредством законодательства закрепляется характер соподчинения органов власти, управления, способы реализации государственной власти, диапазон прав и свобод граждан. Иными словами, демократия необходимо предполагает юридическое оформление, отражающее меру свободы человека, объединений людей в обществе.

Поэтому право и законность представляют собой элемент демократии.

Заметим, законы не признаются в условиях охлократии, а не демократии. Охлократия (греч.— ochlos — толпа, kratos — власть,— власть толпы). Имеется в виду ситуация мятежей, крупных уличных беспорядков, в которых толпа выступает хозяином положения, отличается проявлением неосмысленных мотивов, бессмысленным разрушением материальных ценностей и т.д. Характерно, что охлократия выступает против любой правовой регламентации.

Здесь на первом плане ревушая толпа, отличающаяся проявлением жизненных побуждений и действий, не находящихся под контролем сознания и воли. В этой связи еще раз подчеркнем, что законность — основа демократического режима общества, средство его поддержания и укрепления.

Если нарушаются законы, предоставляющие права и свободы, или нарушаются избирательные законы, порядок деятельности представительных органов, не действуют предусмотренные нормативно-правовыми актами гарантии, то о демократии можно говорить лишь с большим преувеличением. Это с одной стороны.

С другой — демократический порядок служит, в свою очередь, необходимым условием укрепления и развития законности (общественные формирования, возрождаемые в отдельных регионах страны для обеспечения правопорядка, демократическая подконтрольность исполнительного аппарата гражданам и др.).

Важную роль в этом плане играет контроль представительных органов за деятельностью исполнительных органов, судебных органов за деятельностью тех и других.

Заслуживает внимание вопрос о сочетании законности и целесообразности. Слово “целесообразность” означает “соответствующий поставленной цели, вполне разумный, практически полезный”.

В правовой сфере целесообразность проявляется в соответствии закона поставленной цели и выборе наилучшего варианта ее осуществления.

Целесообразность законности предопределяется, прежде всего, ценностью самого права, его направленностью на обеспечение порядка, организованности, дисциплины. Именно в праве, в Законе выражается высшая социальная целесообразность. Вместе с тем проблема законности и целесообразности существует в юридической литературе, она рассматривается в аспектах правотворчества и правоприменения.

### *вопрос №2 Правомерное поведение.*

Проанализировав взаимосвязь права с поведением человека, следует исходить из того, что под таким поведением понимается:

- а) сознательное поведение человека, отдающего себе отчет в своих поступках и способного руководить ими;
- б) поведение внешнее, т.е. выраженное вовне и потому оказывающее то или иное воздействие на окружающие физические и социальные события, процессы, явления. Не всякое поведение людей регулируется правом, а только некоторые виды поведения, имеющие важное ответственное значение. Будучи закрепленным в правовой норме такое поведение становится юридически значимым, т.е. вызывает те или иные правовые последствия, охраняется и обеспечивается государством. Социальным основанием для позитивного юридического закрепления определенного поведения в нормах права служит его общественная возможность, полезность, необходимость, следовательно, негативная



форма нормы в виде запрета фиксирует поведение вредное для всего общества, либо отдельного человека. Таким образом, необходимость, потребность в том или ином поведении выражается в закреплении его в виде обязанностей граждан, должностных лиц, коллективов.

Государство заинтересовано в том, чтобы его граждане, используя свои права и свободы, неукоснительно соблюдали свои обязанности. Соблюдение обязанностей необходимо не только для самого гражданина, должностного лица, коллектива, но и в интересах других членов общества. А если возложенные обязанности не исполняются? В таком случае общественно необходимое поведение может перейти в общественно вредное.

Юридически значимое поведение следует разделить на две группы. К первой отнесем поведение общественно *полезное, правомерное*; ко второй - нежелательное, социально вредное - противоправное. Граница между ними условная. Ряд ученых, в их числе Самощенко И.С., Кудрявцев В.Н., называют такое поведение нейтральным поведением. Между правомерным и противоправным поведением проходит граница там, где начинается невыполнение своих обязанностей.

Итак, поведение, соответствующее правовым предписаниям - правомерное. Правомерное поведение является основной главной разновидностью правового поведения, поскольку подавляющее большинство граждан и организаций действуют именно так. Выделяя признаки правомерного поведения, многие ученые придерживаются в основном одной точки зрения.

Первым, главным признаком правомерного поведения, вытекающим из его определения, считается то, "что оно соответствует требованиям правовых норм". Это формальный аспект.

Во-вторых, правомерное поведение социально полезно, социально значимо (содержательный аспект).

В-третьих, правомерному поведению присущ признак, характеризующий его субъективную сторону. Это мотивы, цели, степень осознания возможных последствий поступка, внутреннее отношение к нему индивида, т.е. поведение осознано.

Говоря о субъективной стороне, вполне понятно, что она отражает правовую культуру личности, его отношение к социальным, правовым ценностям, степень ответственности.

### *вопрос №3 Правонарушение и юридическая ответственность*

Правонарушение - это разновидность антисоциального, противоправного поведения.

Рассмотрим основные признаки правонарушения. Во-первых, правонарушение является действием или бездействием. Не могут считаться правонарушениями мысли, чувства, религиозные и политические воззрения, не выраженные в действиях. Не является правонарушением и событие. Оно не контролируется сознанием человека либо не зависит от его деятельности (наводнение, эпидемия и т.п.). "Действие - акт активного поведения (кража, драка, взятка, пьянство в рабочее время и т.п.). Оно может состоять в произнесении определенных слов (клевета, оскорбление, призыв к насильственным антиобщественным деяниям, пропаганда национальной вражды и розни и т.п.). Бездействие признается деянием, если по служебному долгу или по ситуации нужно было что-то сделать, но сделано не было (прогул, халатность должностного лица, бесхозяйственность руководителя госпредприятия, проезд без билета в общественном транспорте, оставление человека в опасном состоянии без помощи и т.п.).

Во-вторых, правонарушениями считаются только волевые действия, т.е. "действия, зависящие от воли и сознания участников, осуществляемые ими добровольно." Нельзя считать правонарушением поведение, не контролируемое сознанием, или поведение, совершаемое в ситуации, которая лишает человека выбора другого варианта поведения, кроме как противоправного. Законом определены ситуации, когда деяние формально подпадает под признаки правонарушения, но по существу не опасно и не вредно для

общества. В уголовном и административном праве указаны такие обстоятельства, которые исключают противоправность деяния:

- это "необходимая оборона - причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны - и "крайняя необходимость - причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

В-третьих, правонарушение - действие противоправное. Противоправность - запрещенность деяния нормой права. Признак противоправности характеризует правонарушение с формально-юридической стороны. Здесь возможны два варианта, которые предусматриваются нормативными актами: 1) устанавливается запрет совершения определенного деяния; 2) закрепляется обязанность совершить определенное действие. Это или нарушение запретов, или невыполнение обязанностей. В цивилизованных странах правовая система учитывает значение принципа: нет правонарушения, если оно не предусмотрено законом.

В-четвертых, виновность - важнейший признак правонарушения. "Вина - это психическое отношение лица к собственному поведению и к его результатам, в котором выражено отрицательное или легкомысленное отношение к праву, к интересам общества и государства, к правам и свободам других лиц". Правонарушения в обществе, как правило, являются следствием антиобщественных взглядов и побуждений отдельных лиц. Вина и выступает в качестве такой категории, которая отражает наличие такого рода взглядов и побуждений или, во всяком случае, - наличие неуважительного, пренебрежительного отношения правонарушителя к нормам общественной жизни, к правам и интересам других лиц, словом, изъянов в его идейно волевой позиции.

В-пятых, правонарушение всегда социально вредно. Любое правонарушение обязательно должно быть общественно вредным по своему характеру для общества или личности. Вред может быть материальным и моральным, измеримым и неизмеримым, физическим и духовным, значительным и незначительным, восстановимым и невозможным, наступившим и могущим наступить.

Отсутствие хотя бы одного из названных признаков не позволяет рассматривать деяние как правонарушение.

Подводя итог исследованиям данных правовых категорий правомерному поведению и правонарушению, можно сказать, что правомерное поведение и правонарушение - это антиподы. Первое совершается в рамках предписаний правовых норм, реализуется в правоотношениях, второе всегда идет в разрез с правовыми нормами, нарушают их.

Государство, государственные органы не могут благодушно взирать на все случаи нарушения установленной ими законности, попытки отдельных лиц подменить общеобязательные нормы права своим «правом»,

и удовлетворять свои потребности за счет нарушения прав и законных интересов других лиц. В этих ситуациях государство вынуждено принимать адекватные меры с тем, чтобы пресечь совершаемые правонарушения, восстановить нарушенные права и заставить правонарушителя действовать в рамках законности. *Действенным способом воздействия государства на правонарушителя, призванным обеспечить его правомерное поведение, отказаться от попыток совершать противоправные деяния, выступает юридическая ответственность.*

Как самостоятельный и необходимый элемент механизма правового регулирования юридическая ответственность характеризуется *тремя специфическими признаками:*

- 1) представляет собой вид государственного принуждения,
- 2) единственным основанием применения ответственности выступает правонарушение;
- 3) выражается в применении негативных, отрицательных мер к лицу, совершившему правонарушение.

Юридическая ответственность как вид государственного принуждения характеризуется тем, что таким способом приводится в действие санкция нарушенной нормы права.

Негативные последствия нарушения нормы права не возникают само собой, автоматически. Редко какой правонарушитель уподобляется унтер-офицерской вдове, «которая сама себя высекла». Перевод санкции из сферы долженствования в сферу практической деятельности осуществляется государственными органами путем применения к правонарушителю одной из мер, предусмотренных санкцией нарушенной нормы. Государство предписывает правонарушителю действовать определенным образом и принуждает его исполнить предписанное реально. Воля и желание правонарушителя в данном случае не имеют никакого значения. В случае отказа правонарушителя добровольно исполнить предписанное, требуемое поведение будет обеспечено соответствующими государственными органами.

Так, лицу, совершившему административное или гражданское правонарушение, дается возможность добровольно исполнить меру государственного принуждения – заплатить штраф, возместить ущерб кредитору, исполнить надлежащим образом обязательства по договору. Однако, если такие действия не будут совершены к определенному сроку, то принудительные меры будут проведены судебным исполнителем, или иным органом. Уголовное наказание чаще всего осуществляется мерами государственного принуждения с момента вынесения приговора.

Основное отличие юридической ответственности от иных форм государственного принуждения состоит в том, что она применяется за совершенное правонарушение. Ответственность носит ретроспективный характер, поскольку представляет собой реакцию государства на прошлое и только противоправное виновное деяние. Реквизиция, меры предупредительного, профилактического характера проводятся по причинам, не связанным с реакцией государства на правонарушителей и поэтому справедливо не рассматриваются как вид юридической ответственности. Равным образом нельзя рассматривать в качестве юридической ответственности меры принудительного медицинского характера, применяемые к недееспособным лицам, страдающим психическим расстройством. Ибо это противоречило бы основным принципам современного права. Именно потому, что невменяемые не могут привлекаться к ответственности, уголовное законодательство и предусматривает особый институт государственного принуждения к лицам, которые совершают общественно опасные деяния, но не могут нести ответственность в общем порядке.

Не несет юридической ответственности и добросовестный приобретатель, поведение которого с точки зрения законности является безупречным. Имущество возвращается собственнику в силу приоритетности его прав на имущество перед правами добросовестного приобретателя. Добросовестный приобретатель лишается только имущества, которым он незаконно владел и пользовался. Каких-либо дополнительных, негативных мер к нему не применяется. Между тем, юридическая ответственность характеризуется не только требованием государства реально исполнить обязанность, но и возложением на правонарушителя дополнительных обязанностей, которых бы он не имел, действуя правомерно. Применение ответственности всегда характеризуется отрицательными последствиями для правонарушителя. Такие последствия могут быть психологическими, имущественными или организационно-правовыми. Психологические меры выражаются в осуждении государством поведения правонарушителя. Отрицательная оценка выражается в признании его виновным в совершении противоправного деяния и определении ему конкретной меры ответственности, которая в ряде случаев может ограничиваться мерами психологического порядка — предупреждением, объявлением

замечания или выговора. Негативные последствия выражаются в переживаниях правонарушителем данных мер и самого факта привлечения к юридической ответственности. В то же время его имущественные и иные права остаются неизменными, такими, как они сложились до принятия решения о применении ответственности. Лишения имущественного плана, которые вынужден претерпевать правонарушитель, могут выражаться в уплате им штрафа, пени, неустойки, отбытии исправительных работ, лишении конфискованного имущества. Организационно-правовые меры сводятся к ограничению прав и свобод правонарушителя. Это, в частности, может быть административный арест, лишение специального права, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы на определенный срок или пожизненно. Суть юридической ответственности как лишения, ограничения прав и интересов правонарушителей состоит в их штрафном характере. Лицо не имело бы этих последствий, если бы его действия были правомерны. Благодаря применению юридической ответственности правонарушитель не только ничего не приобретает, а, наоборот, утрачивает большие ценности по сравнению с благом, приобретенным незаконным путем.

Лишения штрафного, карательного порядка, которые вынужден претерпевать правонарушитель, применяются к нему в целях его перевоспитания, развития в его сознании установок на правомерное поведение неукоснительное следование действующим нормам права. И, как показывает практика борьбы с правонарушениями и преступлениями, юридическая ответственность по-прежнему остается наиболее эффективным средством воздействия на правонарушителей. Попытки их исправления мерами общественного воздействия путем передачи на поруки трудовому коллективу не дали ожидаемых результатов, и ныне действующий УК не предусматривает этого способа исправления и перевоспитания правонарушителей.

Юридическая ответственность применяется в рамках специального правоохранительного отношения, которое возникает между компетентным органом государства и правонарушителем. Это отношение носит властно-распорядительный характер. Органы государства правомочны принимать обязательные для правонарушителя предварительные решения, в том числе:

- 1) являться по их вызову;
- 2) участвовать в мероприятиях, проводимых в процессе сбора доказательств совершенного правонарушения;
- 3) надлежащим образом исполнить примененную санкцию.

Таким образом, юридическая ответственность — это психологические, имущественные и иные лишения, которые по решению компетентного государственного органа претерпевает гражданин или иное лицо за совершенное им правонарушение.

В механизме правового регулирования юридическая ответственность выполняет три функции: общепреventивную, частнопредventивную и правовосстановительную.

Устанавливая санкцию нормы права, государственный орган воздействует на сознание граждан и иных лиц. Каждый осознает меры, которые будут применены к нему в случае несоблюдения соответствующего запрета или возложенной обязанности. Угроза наступления такой ответственности может усиливаться эффективной деятельностью государства по выявлению правонарушителей и наказанию виновных лиц. И факты применения санкции нормы к конкретным лицам, осознание реальности юридической ответственности выступает действенным предупредительным средством, удерживающим большую часть населения от правонарушений. В этом и заключается общепреventивная функция юридической ответственности.

Частнопредventивная функция ответственности состоит в применении санкции к правонарушителю конкретной нормы. Правоохранительное отношение, которое возникает между органом государства и правонарушителем завершается принятием решения, какую конкретно меру должен претерпевать правонарушитель. Частнопредventивная функция,

однако, не может сводиться к неоправданной жестокости наказания. Голыми репрессиями государству никогда не удавалось достичь всеобщего и беспрекословного законопослушания. Современное законодательство требует от правоприменителя учитывать и тяжесть совершенного правонарушения, и личность правонарушителя, и форму его вины.

Правовосстановительная функция юридической ответственности направлена на восстановление нарушенного права и полное удовлетворение потребностей и интересов управомоченных лиц. По общему правилу, исполнив наказание или взыскание, правонарушитель должен также выполнить и возложенные на него обязанности. Законодательство допускает также замену реального исполнения обязательства денежной и иной компенсацией.

Обязанность компенсировать вред, причиненный неправомерными действиями, полностью распространяется на государство и его органы. Граждане, пострадавшие от незаконных действий государственных органов и должностных лиц, имеют право требовать от государства полного возмещения причиненного материального ущерба. Так, государство наиболее часто возмещает вред, причиненный гражданам незаконным осуждением, незаконным привлечением к уголовной ответственности, незаконным содержанием под стражей и по некоторым другим основаниям.

При определении способов исполнения обязательств, правонарушителем в первую очередь учитываются права управомоченных лиц, возможность наиболее полного удовлетворения их интересов в максимально короткие сроки и надлежащим образом. В любом случае положение правонарушителя не должно улучшаться вследствие несвоевременного или ненадлежащего исполнения каких-либо своих обязательств.

Понятно, что не всякий вред, причиненный правонарушениями, можно возполнить или компенсировать. И, тем не менее, правовосстановительная функция органически дополняет действие других функций юридической ответственности и обеспечивает ее эффективное действие.

#### *Принципы юридической ответственности*

Юридическая ответственность может служить не только целям укрепления законности и защиты нарушенных прав и свобод граждан и иных лиц. В руках государства она легко может превратиться в легализованное средство расправы и массовых репрессий. Государство, его органы, пытаясь искоренить правонарушения, создать стабильный правопорядок в некоторых случаях используют такие методы борьбы, что сами превращаются в правонарушителей и преступников. Для того чтобы юридическая ответственность не превращалась в свою противоположность, юридическая наука и практика выработали ряд принципов, соблюдая которые государство действует в рамках законности и не переходит той грани, за которой реакция на правонарушение предстает новым правонарушением. В числе основных принципов юридической законности чаще всего называют *следующие принципы*:

1) законности; 2) обоснованности; 3)справедливости; 4) неотвратимости юридической ответственности;5) презумпции невиновности; 6)права на защиту лица, привлеченного к ответственности; 7)недопустимости привлечения к ответственности за одно и то же правонарушения два и более раз.

### **1.5 Лекция № 5 (2 часа).**

#### **Тема: «Конституционное право»**

##### **1.5.1 Вопросы лекции:**

1. Конституция – основной закон государства. Особенности Конституции РФ.
2. Федеративное устройство РФ.
3. Система органов государственной власти РФ: статус Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ. Порядок их формирования и полномочия.

#### 4. Судебная система РФ. Адвокатура. Нотариат.

##### **1.5.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*вопрос № 1 Конституция – основной закон государства. Особенности Конституции РФ.*

Глава 1 Конституции РФ закрепляет исходные принципы конституционного регулирования основополагающих сфер жизни и деятельности современной России: определяет сущность Российского государства, правовое положение личности, принципы экономических отношений, пользования землей и другими народными ресурсами, основы политической системы общества, взаимоотношений государства и религиозных объединений. Характерная особенность основ конституционного строя состоит в том, что они составляют первичную нормативную базу для остальных положений Конституции, всей системы действующего законодательства и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации. Это означает, что другие главы Конституции содержат нормы, которые направлены на дальнейшее развитие, конкретизацию основ конституционного строя. В них, в частности, устанавливается компетенция органов государственной власти Российской Федерации, порядок принятия ими властных общих нормативно - правовых и индивидуальных решений, формулируются права и обязанности граждан, иных субъектов права, закрепляются юридические и иные гарантии реализации основ конституционного строя. В то же время ни одна действующая норма права, независимо от того, где она закреплена - в Конституции, законах Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации или постановлениях Правительства, не может противоречить основам конституционного строя. В случаях несоответствия каких-либо норм основам такие нормы признаются неконституционными и утрачивают силу. Равным образом не могут противоречить основам конституционного строя действия и решения должностных лиц, государственных органов, граждан и их объединений. В тех случаях, когда в действующих законах и иных нормативно - правовых актах отсутствуют необходимые нормы или они противоречат Конституции, гражданин вправе реализовывать свои права, руководствуясь нормами Конституции, и в первую очередь положениями, устанавливающими основы конституционного строя, ибо принцип прямого действия Конституции непосредственно закреплён ст. 15.

Основы конституционного строя России состоят из трех групп норм:

1. регламентирующих деятельность государства и его органов;
2. определяющих правовое положение личности в Российской Федерации;
3. закрепляющих юридическую силу Конституции и порядок ее изменения.

Главное внимание необходимо уделить принципам организации и деятельности государства, что объясняется его значимостью в современном обществе, а также необходимостью защиты личности, гражданского общества, их частных интересов от необоснованного вмешательства государственных органов и должностных лиц. Основы конституционного строя закрепляют форму Российской Федерации как государства (ст. 1), устанавливают источник государственной власти и способы осуществления народовластия (ст. 3), определяют пространственные пределы действия суверенитета Российской Федерации (ст. 4). Формулируются также принципы федеративного устройства России (ст. 5), закрепляется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10) и устанавливается круг органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации (ст. 11). Особо выделяется ст. 7, согласно которой социальная политика государства возводится в ранг конституционной основы, гарантирующей обеспечение достойной жизни и свободного развития каждого россиянина независимо от его рода занятий и деятельности.

Государство утрачивает свое безраздельное господство в политической системе общества. Основы конституционного строя закрепляют в Российской Федерации идеологическое и политическое многообразие, в том числе многопартийность. Каждой партии предоставляется возможность беспрепятственно действовать, разрабатывать собственную идеологию, завоевывать симпатии и поддержку у населения, рекрутировать членов в свои ряды.

В Конституции закрепляются верховенство Конституции в системе нормативно - правовых актов и особый порядок внесения изменений и дополнений в положения главы "Основы конституционного строя".

Конституция закрепляет экономический строй российского общества, способы производства, обмена и распределения материальных благ. Конституционные положения о свободе экономической деятельности, о равенстве частной и государственной форм собственности, о праве каждого заниматься предпринимательской деятельностью - все это краеугольные камни экономических отношений, основанных на свободе частной собственности.

### *вопрос № 2 Федеративное устройство Российской Федерации*

Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (Статья 1).

Данная статья имеет основополагающее значение. В ней устанавливаются форма государственной власти в Российской Федерации и, соответственно, режим политической, экономической и иных свобод личности в обществе.

Государственные органы находятся между собой в той или иной взаимосвязи, определенным образом организованы в единое целое. Эти способы организации государства и понимаются как его форма. При этом в форме государства выделяют три основные стороны: осуществление власти через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Непосредственное осуществление власти народа является высшим выражением народовластия. В то же время каждодневное осуществление государственной власти на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, решение местных вопросов требуют образования постоянно действующих органов государственной власти и органов местного самоуправления. Будучи сформированными демократическим образом и находясь под контролем населения, эти органы являются важнейшими каналами осуществления народовластия в Российской Федерации.

В ч. 3 ст. 3 Конституции референдум и свободные выборы определяются как высшее непосредственное выражение власти народа. Тем самым устанавливается наивысший авторитет решений, принятых на референдуме, и результатов свободных выборов. В то же время народовластие наиболее эффективно осуществляется в результате достижения оптимального баланса различных форм народовластия.

Непосредственное осуществление власти народа путем проведения свободных выборов - исходный принцип организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. Воля народа, выраженная на выборах, собственно, и позволяет осуществить демократическую организацию власти в Российской Федерации.

Путем выборов формируются представительные органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации, представительные органы местного самоуправления. В соответствии с федеральным законом избирается Президент Российской Федерации (ст. 81 Конституции).

В ст. 3 Конституции также устанавливается противоправность действий, посягающих на народовластие в России. Любые лица, совершающие действия, связанные с захватом власти или присвоением властных полномочий, несут юридическую ответственность.

*вопрос № 3 Система органов государственной власти РФ: статус Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ. Порядок их формирования и полномочия.*

Органы государства классифицируются по различным основаниям. По способу возникновения они подразделяются на первичные и производные. Первичные органы государства никакими другими органами не создаются. Они либо возникают в порядке наследования (наследственная монархия), либо избираются по установленной процедуре и получают властные полномочия от избирателей (представительные органы). Производные органы создаются первичными органами, которые и наделяют их властными полномочиями. К ним относятся исполнительно-распорядительные органы, органы прокуратуры и т. д.

По объему властных полномочий органы государства классифицируются на высшие и местные. Правда, не все местные органы являются государственными (например, органы местного самоуправления). Высшие органы государства наиболее полно олицетворяют государственную власть, распространяющуюся на территорию всего государства. Местные органы государства функционируют в административно-территориальных единицах (графствах, округах, коммунах, уездах, провинциях и др.), их полномочия распространяются только на эти регионы.

По широте компетенции выделяются органы государства общей и специальной компетенции. Органы общей компетенции правомочны решать широкий круг вопросов. Например, правительство, исполняя законы, активно участвует в осуществлении всех функций государства. Органы специальной (отраслевой) компетенции специализируются на выполнении какой-то, одной функции, одного вида деятельности (министерство финансов, министерство юстиции).

Органы государства бывают выборные и назначаемые, коллегиальные и единоличные. На механизм государства, классификацию его высших органов непосредственное влияние оказывает принцип разделения властей, в соответствии с которым создаются законодательные, исполнительные и судебные органы.

*Глава государства.* Разделенная на три ветви государственная власть не перестает быть единой и суверенной: у нее единый властеобразующий источник - народ, она выражает единые коренные интересы населения страны. Поэтому самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти не абсолютна, а относительна. Глава государства как раз и призван обеспечивать согласованное функционирование этих органов в интересах единой властной воли народа и достижения общегосударственных целей. В современных государствах глава государства, по общему правилу, является единоличным: в конституционных монархиях - монарх, в республиках - президент.

Монарх в силу конституционных постановлений или сложившихся традиций обладает рядом прав в отношении парламента: созыва сессий, роспуска (обычно нижней палаты), назначения членов верхних палат (там, где это принято), утверждения и опубликования законов. Он назначает (или утверждает) главу правительства и министров, но с учетом мнения фракций партийного большинства или коалиций фракций парламента. Формально он считается верховным главнокомандующим и представляет страну в международных отношениях. Но фактически эти полномочия осуществляются правительством (или соответствующим министром).

В большинстве современных государств главой государства является *президент*, избираемый либо населением, либо парламентом, либо путем особой избирательной процедуры.

Президент принимает иностранных дипломатических представителей, назначает послов в другие государства, в ряде стран ратифицирует (утверждает) международные договоры и соглашения, является верховным главнокомандующим вооруженными силами. В некоторых странах президент имеет право распускать парламент, отказать в одобрении



закона, передать его на вторичное рассмотрение парламента.

В парламентарных и президентских республиках роль и полномочия президента далеко не одинаковы.

В парламентарных республиках президент - малоактивная фигура во внутренних делах, заслоненная главой правительства, в руках которого сосредоточена реальная власть.

Например, роспуск парламента в таких государствах, хотя и оформляется указом президента, осуществляется по решению правительства; для назначения правительства требуется согласие парламента. Акты президента не имеют силы без подписи главы правительства или министра, к ведению которого относится предмет акта.

В президентских республиках президент - центральная политическая фигура. Так, президент США наделен Конституцией широкими полномочиями, является одновременно главой государства и правительства. Он возглавляет громадный государственный аппарат, насчитывающий 2,5 млн. государственных служащих, из которых около 1500 чиновников федеральных ведомств назначает сам. Только на высшие федеральные должности президент назначает "по совету и с согласия" Сената. Он издает указы по различным вопросам государственной жизни.

Исполнительные органы. Исполнительная власть принадлежит правительству, которое непосредственно управляет страной. Правительство обычно состоит из главы правительства (премьер-министра, председателя совета или кабинета министров, первого министра, канцлера и т.д.), его заместителей и членов правительства, которые возглавляют отдельные центральные ведомства государственного управления (министерства, департаменты) и именуются министрами, секретарями, статс-секретарями.

В унитарном государстве образуется одно правительство. В федеративном государстве существуют правительство общегосударственное и правительства членов федерации.

По всем вопросам своей компетенции правительство издает правовые акты (указы, декреты, постановления, распоряжения), которые обязательны к исполнению.

Правительства бывают однопартийные и коалиционные. В первом случае в них входят представители одной партии, во втором - двух или нескольких.

Свою многостороннюю деятельность правительство осуществляет через многочисленные органы государственной администрации - министерства, ведомства, комиссии и т. д.

Министерства и другие ведомства обрастают сложным, громоздким и разветвленным чиновничье-бюрократическим аппаратом, образующим основу механизма государства.

Органы правосудия образуют довольно сложную систему, состоящую из гражданских, уголовных, административных, военно-полевых, транспортных и иных судов. На верху этой системы находятся верховные и конституционные суды. Судебные органы реализуют правосудие посредством регулируемого процессуальным правом судопроизводства. В странах, где существует судебный прецедент, они участвуют в правотворчестве.

Суды независимы. Законодательством закреплены такие демократические принципы, как равенство всех перед законом и судом, участие в рассмотрении дела присяжных заседателей, право обвиняемого на защиту и т. д.

В механизм государства входят силовые ведомства, составляющие основу властной силы государства, - вооруженные силы, органы безопасности, полиция (милиция). Основное назначение последней - охрана общественного порядка и обеспечение внутренней безопасности. Полиция специализируется в соответствии с разнообразными сторонами ее деятельности. Политическая полиция обеспечивает внутреннюю безопасность, ведет борьбу с политическими противниками своего государства. Уголовная полиция поддерживает общественный порядок. Она подразделяется на транспортную, пограничную, таможенную, санитарную, лесную и т. д.

Особо выделяются в механизме государства местные органы власти. Такие органы или должностные лица (губернаторы, префекты, комиссары и т. д.) назначаются обычно правительством для управления теми или иными регионами (Финляндия, Люксембург).

Нередко наряду с назначенными должностными лицами на региональном уровне

функционируют избранные населением региона местные представительные органы. Есть государства (Великобритания, Япония), где все функции местного

#### *вопрос №4 Судебная система. Адвокатура. Нотариат.*

Современная судебная система России представляет собой упорядоченное построение судов, осуществляющих судебную власть путем отправления правосудия, в соответствии с их компетенцией, имеющих общие задачи, цели, организованных и действующих на единых демократических принципах.

В Российской Федерации судебная система построена на основе Конституции (ст.118,125,126,127) и Законом о судебной системе. Судебная система строится в соответствии с национально-государственным и административно-территориальным делением страны. Согласно п. «о» ст.71 Конституции Российской Федерации, субъекты не в праве по своему усмотрению произвольно учреждать виды судов, которые не предусмотрены федеральным Законом «О судебной системе», так же они не должны устанавливать порядок организации и деятельности существующих на их территории федеральных судов. Согласно п. «г» ст.71 Конституции РФ, Российская Федерация устанавливает систему федеральных органов судебной власти, порядок их организации и деятельности.

Субъекты РФ вправе иметь собственное законодательство. В совместном ведении РФ и ее субъектов находятся кадры судебных и правоохранительных органов.

В судебную систему страны входят как федеральные суды, так и суды субъектов РФ. Федеральный суд – орган государственной власти, который создается и упраздняется только Конституцией РФ (высшие судебные суды) или федеральным законом (другие федеральные суды). Согласно ст.17 ФЗ «О судебной системе», ни один суд не может быть упразднен, пока отнесенные к его ведению вопросы отправления правосудия одновременно не переданы в юрисдикцию другого суда.

К федеральным судам относятся:

- Конституционный Суд РФ;
- федеральные суды общей юрисдикции (Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды;
- военные и специализированные суды;
- федеральные арбитражные суды – Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ.

Федеральные конституционные законы предусматривают создание других судов федерального уровня. Так, Закон об арбитражных судах предусматривает учреждение межрегиональных арбитражных судов округов.

К судам субъектов РФ относятся: конституционные суды субъектов РФ; мировые судьи.

Законодательством установлен исчерпывающий перечень судов, которые могут существовать в стране. Конституция не исключает возможность создания специализированных судов (судов специальной юрисдикции). Для таких судов характерно рассмотрение дел, имеющих свою специфику, либо наличие особенностей в организации. Пока в РФ специализированных судов не существует.

Судебная система, существующая в настоящий момент, приобрела такой вид с 1 января 1997 года, когда был введен в действие «Закон о судебной системе».

Система судов, которая осуществляет судебную власть в данный момент, должна гарантировать:

- соблюдение суверенных прав Российской Федерации и прав субъектов Российской Федерации по реализации функций государственной власти;

- независимость судебной системы от законодательной и исполнительной ветвей власти
- доступность правосудия на равных основаниях для всех граждан;
- рассмотрение дел в судах и судьями, к подсудности которых эти дела относятся законом;
- действенная защита прав и свобод человека и гражданина в установленном законом порядке;
- право сторон на пересмотр всех приговоров и решений судов первой инстанции вышестоящим судом;
- право граждан на участие в осуществлении правосудия.

Недопустимо принятие законов, которые отменяют или умаляют самостоятельность органов судебной власти, независимость судов и судей, ограничивают судебную защиту человека и гражданина.

*Различие между военными и общими судами:*

- в основном правосудие осуществляется по уголовным делам и в отношении военнослужащих и военнообязанных во время прохождения ими военных сборов;
- подведомственность уголовных дел в отношении гражданских лиц военным судам только при обвинении в шпионаже и в случаях обвинения военнослужащих в совершении преступления в составе группы лиц;
- судьи военных судов являются офицерами и генералами Вооруженных Сил страны, на которых распространяются предельные сроки пребывания на действительной военной службе.
- деятельность военных судов по проверке правомерности решений государственных органов и должностных лиц распространяется лишь на органы военного управления и соответствующих должностных лиц.

Военным судам подведомственны:

- гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав и свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;
- дела о преступлениях, в которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;
- дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

Военным суды, дислоцирующимся за пределами России, подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором РФ.

Система военных судов состоит из трех звеньев: основное звено – гарнизонные военные суды; среднее звено – окружные военные суды; высшее звено – Военная коллегия ВС РФ.

#### *Конституционный Суд*

Конституционный Суд является органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Впервые в России он был создан в 1991 году в целях защиты конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции на всей территории РФ.

Конституционный суд проверяет соответствие Конституции федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства, конституций и нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящихся к ведению органов государственной власти к совместному ведению,

договоров между органами государственной власти и субъектов РФ, не вступивших в силу международных договоров, разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти и субъектов РФ, между органами государственной власти субъектов РФ, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан. Проверяет конституционность закона, применяемого в конкретном деле, по запросу судов. Дает толкование Конституции, заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения. Конституционный Суд состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на двенадцать лет. Основные принципы деятельности Конституционного Суда – независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. Обращения в Конституционный Суд происходят в форме запроса, ходатайства или жалобы. Правом обращения в Конституционный Суд обладают все граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства и юридические лица, которые утверждают, что их основные и законные интересы нарушены или не защищены вступившим в законную силу окончательным решением суда или иного государственного органа, а также должностного лица, действующего на территории России. Право на иск принадлежит и органам государственной власти и управления, а также официально не зарегистрированным группам.

## **1.6 Лекция № 6 (2 часа).**

### **Тема: «Трудовое право»**

#### **1.6.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие и источники трудового права. Стороны трудовых отношений.
2. Рабочее время: понятие, виды, продолжительность.
3. Время отдыха: понятие, виды. Гарантии предоставления отпуска

#### **1.6.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

##### *вопрос № 1 Понятие и источники трудового права. Стороны трудовых отношений*

Из общей теории права известно, что деление права на отрасли и институты, т.е. группировка однородных норм, осуществляется с учетом предмета и метода правового регулирования. Одна отрасль права отличается от другой своим предметом, методом и принципами правового регулирования. Поэтому изучение каждой отрасли права, в том числе и трудового, начинается с усвоения этих правовых категорий.

Предмет любой отрасли права характеризуется однородностью общественных отношений, их социально – экономической общностью и некоторыми другими признаками, изучаемыми в общей теории права.

Каждая отрасль права имеет свой предмет, предопределяющий в значительной степени специфику метода правового регулирования, отраслевых принципов права, функций отрасли и тенденции развития ее норм.

Предмет, метод, основные принципы трудового права России, его функции и тенденции развития определяются нормами трудового законодательства и отражают их суть. Поэтому все указанные категории трудового права являются существенными категориями, хотя и относятся к теории трудового права.

Трудовое право – одна из важнейших, ведущих, объемных и сложных отраслей права РФ, играющая основную роль в регулировании трудовых отношений работников с работодателями.

С трудовым правом приходится иметь дело работодателям, должностным лицам их администрации, работникам кадровых и юридических служб, правоохранительных органов, менеджерам, представителям малого бизнеса, т.е. довольно широкому кругу лиц, и конечно, оно касается всех работников.

Трудовое право регулирует поведение людей в сфере общественной организации труда.

Человек и общество могут потреблять лишь то, что создано трудом. Чем выше организация труда, его техническая вооруженность, а следовательно, и его производительность, тем богаче общество.

Труд является в современном обществе категорией социальной, экономической, а также политической. Материальную основу любого общества составляет трудовая деятельность человека, которая в то же время развивает и преобразует самого человека. Все великие открытия, весь научно – технический прогресс общества, его цивилизация – это результат большого труда многих поколений людей. Труд определяет богатство общества и его развитие.

Труд определил название данной отрасли права, которая выделилась в самостоятельную отрасль из отрасли гражданского права в 1918г. с принятием первого Кодекса законов о труде России.

Что же такое труд?

Труд – целенаправленная деятельность человека, реализующая его физические и умственные способности для получения определенных материальных и духовных благ, именуемых на производстве продуктом труда, продуктом производства. Говоря о правовом регулировании труда, имеем в виду регулирование отношений по труду, т.е. поведения людей в этих отношениях, а не труда как процесса деятельности. Из данного определения можно выявить следующие признаки труда: а) труд – это полезная деятельность; б) труд есть определенный процесс; в) труд является сознательной волевой деятельностью; г) трудовая деятельность направлена на создание материальных и (или) духовных ценностей.

Само название «трудовое право» подразумевает, что данная отрасль права имеет дело с отношениями по труду. Но не все отношения, связанные с трудом, регулируются нормами трудового права. Так, труд на собственном садовом участке, труд домохозяйки по уборке своей квартиры, стирке, приготовлению для семьи пищи, труд военнослужащего или учащегося по освоению знаний – все это общественно полезный труд. Но он не регулируется нормами трудового законодательства, поскольку трудовых отношений в общественной кооперации труда здесь не возникает.

Общественная организация труда – это совместный управляемый единоначальником труд в кооперации труда для получения определенного материального или духовного продукта труда. Она есть в любом человеческом обществе.

Трудовое право регулирует отношения по труду в общественной организации труда, т.е. на любом производстве. Всякий совместный труд требует его организации, управления и основан на определенной форме собственности на орудия и средства труда.

Организация труда имеет две стороны: техническую и общественную (социальную).

*Предмет трудового права* отвечает на вопрос, что эта отрасль регулирует, какие виды общественных отношений по труду, точнее, в каких видах общественных отношений по труду поведение людей регулируется трудовым законодательством.

Общественная организация труда зависит от экономической и политической основы данного общества. Этой основой определяются и отношения работников с работодателями по труду на производстве, которые называются трудовыми отношениями. Предметом трудового права являются *трудовые отношения в*

*общественной организации труда и иные непосредственно связанные с ними отношения*, т.е. комплекс общественных отношений по труду на производстве. В этом комплексе десять групп общественных отношений, среди которых трудовые являются ведущими, определяющими. Все другие – производные, но непосредственно с ними связанные отношения, входящие в предмет данной отрасли, занимают подчиненное положение по сравнению с трудовыми. Трудовые отношения являются главными в предмете трудового права (отсюда и название отрасли – «Трудовое право»). ТК РФ восполнил многие пробелы ушедшего в историю Кодекса законов о труде 1971г., дав четко в законе наработанные наукой трудового права понятие различных категорий этой отрасли права почти по всем ее институтам как Общей, так и Особенной частей отрасли.

Так, разд. I «Общие положения» Трудового кодекса в ст.1, закрепляющей цели и задачи трудового законодательства, в конце ее второй части предусматривает в качестве одной из основных задач трудового законодательства правовое регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, указывая девять групп таких отношений, раскрытых в учебнике. Таким образом, ТК РФ в ст.1 впервые текстуально закрепил предмет трудового права как отрасли права.

Трудовое же отношение в ТК в гл.2 «Трудовые отношения, стороны трудовых отношений, основания возникновения трудовых отношений» закреплено не как предмет отрасли, а как юридическая связь работника с работодателем, т.е. как трудовое правоотношение. Конечно, в чистом виде трудовое отношение в практической жизни не выступает, а находится уже в регулируемом трудовым правом состоянии, т.е. правоотношении. Главное в предмете отрасли – это трудовое отношение. В правоотношениях сферы трудового права уже реализованы, применены нормы трудового законодательства, т.е. на предмет трудового права его нормы оказали свое регулятивное действие, и этот предмет регулирования превратили своим воздействием в правоотношения.

Трудовое право наделяет стороны трудовых отношений и непосредственно связанных с ними отношений определенными трудовыми правами и обязанностями. И в реальной жизни все десять групп общественных отношений по труду, являющихся предметом регулирования трудового законодательства, выступают в форме соответствующих правоотношений со своими субъектами (сторонами) и своим содержанием.

Трудовое право регулирует, как правило, отношения по коллективному труду в общественной организации труда, где трудовая функция каждого работника есть необходимая составляющая данной кооперации труда. А к работникам данной организации труда относятся все заключившие с собственником ее имущества, т.е. работодателем, трудовой договор, включая и должностных лиц его администрации, вплоть до единоличного или коллегиального руководителя.

*Трудовые отношения* – это отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы),

- о подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами,

содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Трудовые отношения отражают характер производственных отношений данного общества, поскольку являются волевой и личностной частью последних. Производственные (экономические) отношения состоят из отношений по

собственности на средства производства, отношений по распределению, обмену, управлению и трудовым отношений. Производственные (экономические) отношения и их волевая часть – трудовые отношения – по своему характеру объективно существуют независимо от воли гражданина. Но в объективно существующие производственные отношения гражданин вступает по своей воле. И трудовое отношение гражданина с работодателем всегда возникает по воле обеих сторон. Оно носит личный характер, т.е. работа выполняется личным трудом работника.

*Понятие «источник трудового права» существует много веков. Столетиями его толкуют и применяют правоведы всех стран.*

В отечественной теории права наиболее распространенным является вывод о том, что понятие источника права – это синоним понятия формы права, под которой принято считать «способ выражения воле государственной воли юридических правил поведения, способ объективирования правовых норм». Следовательно, когда мы говорим о видах источников права, то имеем в виду разновидность формы права (акты государственных органов, локальные нормативные акты и т.д.).

Таким образом, сегодня существуют разные подходы к определению источника права. При этом традиционно в теме форма права рассмотрение источников права начинается с нормативно – правового акта, который содержит нормы, установленные или признанные государством, обеспеченные возможностью государственного принуждения.

По мнению А.Б. Венгерова, понятие «источник права» имеет и информационное значение. Оно определяет, куда следует «посмотреть» для того, чтобы найти необходимое правило поведения, руководствоваться им, применять его и т.д.

Для регулирования трудовых отношений характерна широкая сфера действия трудового законодательства. Содержание понятий «трудовое законодательство» и «иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права» не совпадают. Но и те и другие являются источниками трудового права.

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами осуществляется:

- трудовым законодательством, состоящим из: Трудового кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов РФ, содержащих нормы трудового права;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- указаниями Президента РФ;
- постановлениями Правительства РФ и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ;
- нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Следовательно, источники трудового права – это результат нормотворческой деятельности органов государства, а также совместного правотворчества работодателей и работников в сфере регулирования трудовых и непосредственно связанных с ними отношений.

Источники трудового права, издаваемые от имени государства, различаются по тем юридическим формам, в которых воплощаются общеобязательные нормы или иные установления.

*вопрос № 2 Рабочее время: понятие, виды, продолжительность.*

Статья 91 ТК РФ дает легальное определение рабочего времени.

*Рабочее время* – время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять

трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Кодекс устанавливает, что нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Эта максимальная продолжительность рабочего времени распространяется на абсолютное большинство работников, независимо от организационно – правовой формы организации, и поэтому в правовом аспекте считается всеобщей мерой труда.

Таким образом, ограничение законом продолжительности рабочего времени является не только всеобщей мерой труда, получаемой от каждого работника обществом, производством, но и всеобщей гарантией права на отдых и охрану от чрезмерного переутомления в процессе трудовой деятельности.

Согласно определению, данному в ст. 91 ТК РФ, к рабочему времени относятся и иные периоды времени, в течение которых работник не работал, но в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актам РФ включаются в рабочее время. К таким периодам, в частности, относятся перерывы для обогрева и отдыха, предоставляемые работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых, неотапливаемых помещениях; перерывы для кормления ребенка, предоставляемые женщинам, имеющим детей до 1,5 лет; периоды простоя не по вине работника и др.

*Виды рабочего времени по его продолжительности.* Нормирование рабочего времени осуществляется с учетом ряда условий труда, возрастных и других особенностей работников.

Трудовое законодательство устанавливает следующие виды рабочего времени: 1) нормальная продолжительность рабочего времени; 2) сокращенная продолжительность рабочего времени; 3) неполное рабочее время.

*Нормальная продолжительность рабочего времени.* Статья 91 ТК РФ устанавливает, что нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Эта предельная норма рабочего времени распространяется на всех работников, заключивших трудовой договор, независимо от того, в организации какой организационно – правовой формы они работают, постоянная, временная или сезонная у них работа, 5-дневная или 6-дневная рабочая неделя. Все работодатели обязаны вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Исходя из 40-часовой нормы, исчисляется сокращенное рабочее время для определенных категорий работников, установленное ст. 92 ТК РФ.

Соглашениями, коллективным договором и по соглашению сторон трудового договора организации могут снижать продолжительность рабочего времени своим работникам, но без уменьшения оплаты труда. Рабочее время таких работников будет тоже считаться нормальной продолжительности.

*Сокращенная продолжительность рабочего времени.* Имеет ряд особенностей: во-первых, установлена ТК РФ и федеральными законами, во-вторых, обязательна для исполнения работодателем, в-третьих, оплачивается как нормальное рабочее время.

Сокращенное рабочее время определяется законом для отдельных категорий работников с учетом возраста, вредности условий труда, его интенсивности, специфики трудовой функции и других факторов, указанных в ст. 92 ТК РФ.

Так, с учетом возраста продолжительность рабочего времени устанавливается работникам, не достигшим 16 лет – не более 24 часов в неделю. Не более 35 часов в неделю – работникам в возрасте от 16 до 18 лет. Это правило применяется к несовершеннолетним, которые не обучаются в образовательных учреждениях.

Продолжительность рабочего времени учащихся устанавливается законодателем с учетом возраста и периода выполнения работы. На учащихся, работающих в период



каникул, распространяется общая норма, и продолжительность рабочего времени в данном случае определяется возрастом. А если учащиеся образовательных учреждений в возрасте до 18 лет работают в течение учебного года в свободное от учебы время, то их продолжительность рабочего времени не может превышать половины установленных норм.

Для всех несовершеннолетних рабочая неделя сокращается независимо от характера работы, отрасли, экономики.

По общему правилу работа на условиях сокращенной продолжительности рабочего времени оплачивается в полном размере, как за нормальную продолжительность рабочего времени. Однако оплата труда несовершеннолетних работников производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. При повременной оплате труда заработная плата выплачивается с учетом сокращенной продолжительности работы, а при сдельной работе оплачивается по установленным сдельным расценкам. Работодатель имеет право за счет собственных средств производить им доплаты до уровня оплаты труда работников соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы (ст. 271 ТК РФ).

Запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью или нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах и т.д.).

По просьбе учащихся им может быть предоставлена работа на условиях неполной рабочей недели (ст. 93 ТК), по гибкому графику (ст. 102 ТК РФ), а также на дому с возможными перерывами в дни напряженных учебных занятий.

*Неполное рабочее время.* Неполное рабочее время по своей продолжительности всегда меньше, чем нормальное или сокращенное рабочее время. Сам термин «неполное рабочее время» охватывает как неполную рабочую неделю, так и неполный рабочий день (смену). Данный вид рабочего времени устанавливается по соглашению между работником и работодателем как при приеме на работу, так и впоследствии (в течение действия трудового договора). Кроме того, работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день (смену) или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины,

одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет),

а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного объема работ. Этим неполное рабочее время отличается от сокращенной продолжительности рабочего времени.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких – либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Неполное рабочее время может устанавливаться не только по просьбе работника, но и по инициативе и в интересах работодателя. Как известно, перевод работников на режим неполного рабочего времени является одним из способов сохранения кадрового потенциала в условиях развивающегося финансового кризиса. Поэтому такая процедура довольно часто практикуется работодателями в ситуациях. Когда работников сложно загрузить работой в полном объеме, когда есть необходимость на некоторое время сократить объемы производства. В этом случае, работодатель в целях сохранения рабочих мест,

с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации

и в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов, имеет право ввести режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели на срок до 6 месяцев (ч. 5 ст. 74 ТК РФ).

Отмена режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели ранее срока, на который они были установлены, производится работодателем с учетом мнения выборного первичной профсоюзной организации.

Измерителем рабочего времени являются рабочая неделя, рабочий день и рабочая смена. Рабочая неделя и рабочий день (смена) по продолжительности могут быть также нормальными, сокращенными и неполными в соответствии с видом рабочего времени у данного работника.

*Работа в ночное время.* Ночным считается время с 22 часов и до 6 часов. Продолжительность работы (смены) в ночное время сокращается на один час без последующей отработки.

Для работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, а также для работников, принятых специально для работы в ночное время, если иное не предусмотрено коллективным договором, продолжительность работы (смены) не сокращается.

Продолжительность работы в ночное время уравнивается с продолжительностью работы в дневное время в тех случаях, когда это необходимо по условиям труда, а также на сменных работах при 6 дневной рабочей неделе с одним выходным днем. Список указанных работ может определяться коллективным договором, локальным нормативным актом.

К работе в ночное время не допускаются: беременные женщины; работники, не достигшие возраста 18 лет, за исключением лиц, участвующих в создании и (или) исполнении художественных произведений, и другие категории работников в соответствии с ТК и иными ФЗ. Женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет,

- инвалиды, - работники, имеющие детей – инвалидов, - а также работники, осуществляющие уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ

,- матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги) детей в возрасте до 5 лет, а также опекуны детей указанного возраста могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия и при условии, если такая работа не запрещена им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. При этом указанные работники должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от работы в ночное время.

Порядок работы в ночное время творческих работников СМИ, организаций кинематографии, теле - и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков,

и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений в соответствии с Перечнем профессий и должностей творческих работников, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2007 г. № 252, может устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором (ч. 6 ст. 96 ТК РФ).

Продолжительность работы в ночное время спортсменов и тренеров может устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами (ч. 5 ст. 348.1 ТК РФ).

*Продолжительность рабочего дня (смены), непосредственно предшествующему нерабочему праздничному дню, уменьшается на один час.*

В непрерывно действующих организациях и на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены) в предпраздничный день, переработка компенсируется предоставлением работнику дополнительного времени

отдыха или с согласия работника оплатой по нормам, установленным для сверхурочной работы.

Продолжительность предпраздничного рабочего дня не сокращается в тех случаях, когда нерабочему праздничному дню предшествует 1 или 2 выходных дня, так как в этом случае рабочий день (смена) не будет предшествовать непосредственно нерабочему праздничному дню (ст. 95 ТК РФ).

Если выходной день в соответствии с решением Правительства РФ, переносятся на рабочий, то продолжительность работы в этот день (бывший выходной) должен соответствовать продолжительности рабочего дня, на который переносится выходной.

Накануне выходных дней продолжительность работы при 6-дневной рабочей неделе не может превышать 5 часов (ст. 95 ТК РФ).

### *вопрос № 3 Время отдыха: понятие, виды. Гарантии предоставления отпуска*

Все виды времени отдыха условно можно разделить на две группы:

1.Кратковременный отдых. Сюда относятся перерывы в течение рабочего дня, ежедневный отдых, выходные и праздничные нерабочие дни;

2.Отпуска.

Время отдыха – это время, в течение которого работник свободен от исполнения своих трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Действующее законодательство, прежде всего Конституция РФ и ТК РФ, ст. 107 ТК РФ, определяют следующие виды времени отдыха:

- 1) Перерыв в течение рабочего дня (смены);
- 2) Ежедневный (междусменный) отдых;
- 3) Выходные дни;
- 4) Нерабочие праздничные дни;
- 5) Отпуска.

Нормы, устанавливающие различного рода перерывы, выполняют преимущественно защитную функцию трудового права, так как они установлены в основном в интересах работников, с целью охраны их труда.

Как правило, *работа в выходные дни запрещается. Это связано, прежде всего, с охраной права работника на отдых.*

Привлечение работников к работе в выходные дни производится с их письменного согласия в следующих случаях:

- 1)для предотвращения производственной аварии, катастрофы, устранения последствий производственной аварии, катастрофы, либо стихийного бедствия;
- 2)для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества;
- 3)для выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных подразделений.

Допускается привлечение к работе в выходные дни творческих работников организаций кинематографии, теле - и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков, СМИ, профессиональных спортсменов в соответствии с перечнями категорий этих работников в организациях, финансируемых из бюджета, в порядке, устанавливаемом правительством РФ, а в иных организациях – в порядке, устанавливаемом коллективным договором.

В других случаях привлечение к работе в выходные дни допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного профсоюзного органа данной организации.

Привлечение инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет, к работе в выходные дни допускается только в случае, если такая работа не запрещена им по медицинским показаниям. При этом они должны быть ознакомлены в письменной форме

со своим правом отказаться от работы в выходной день. Также запрещается привлечение к работе в выходные дни беременных женщин и работников моложе 18 лет.

Привлечение работников к работе в выходные дни производится по письменному распоряжению работодателя.

Работа в выходной день компенсируется оплатой не менее чем в двойном размере. По желанию работника, работающего в выходной день. Ему предоставляется другой день отдыха.

*Гарантирование государством любому работнику права на отпуск является важной составляющей осуществляемой им социальной политики.* При этом особое значение приобретает установление и закрепление на законодательном уровне минимальной продолжительности отпуска, призванной обеспечить работникам достойный и полноценный отдых.

Глава 19 ТК РФ закрепляет право на отпуск. В ней просматривается четкая дифференциация всех отпусков на 2 большие группы:

1. ежегодные оплачиваемые отпуска;
2. отпуска без сохранения заработной платы.

Большое значение приобретает анализ соответствия зарубежного и российского законодательства о ежегодных оплачиваемых отпусках международным нормам, особенно в связи с ратификацией Россией Конвенции МОТ №132 «Об оплачиваемых отпусках» 1970г. Важным и долгожданным событием для России стала ратификация в 2010 г. Конвенции. Исходя из указанных в Конвенции проблем, Минздравсоцразвития РФ разъяснил основную суть документа.

Во-первых, Конвенция устанавливает, что право на отпуск у работника появляется не позднее чем через 6 месяцев после трудоустройства. При этом государства, ратифицировавшие Конвенцию, могут определить и более короткий срок предоставления отдыха.

Во-вторых, отпуск не может быть короче трех рабочих недель за один год работы. Работник имеет право поделить его на 2 части. И работодатель обязан предоставить первую половину отпуска не менее чем на 2 недели. Второй половиной работник может распорядиться как угодно.

В-третьих, по Конвенции, если у работника есть неиспользованные отпуска, государство должно дать ему право воспользоваться ими в срок не меньше 18 месяцев.

За время отпуска за работником сохраняется место работы и средний заработок, что является важной гарантией использования отпуска по назначению, т.е. для отдыха.

Гарантированное ст. 114 ТК РФ сохранение на время отпуска места работы означает, что во время нахождения в ежегодном отпуске работник не может быть переведен на другую работу или уволен по инициативе работодателя. Увольнение работника, находящегося в ежегодном отпуске, возможно либо в случае полной ликвидации организации, в которой он работает, или прекращения деятельности работодателя – физического лица, либо по его собственной инициативе. Данное положение является важной гарантией защиты прав работников от необоснованного и незаконного увольнения.

Средний заработок, сохраняемый за работником, исчисляется по правилам ст. 139 ТК РФ и принятого в соответствии с этой статьей Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2007 г. №922.

В РФ определены четкие сроки оплаты отпуска работнику. Согласно ч.9 ст. 136 ТК РФ оплата отпуска работнику производится не позднее чем за три дня до его начала.

В РФ возможно использование работником отпуска не только целиком, но и по частям.

При разделении отпуска на части одна из его частей должна быть не менее 14 календарных дней (ч. 1 ст. 125 ТК РФ). Это гарантирует работнику полноценный отдых от рабочих обязанностей, определяет время для восстановления его физических и моральных сил, предоставляет время для развития и отдыха в формировании графика самостоятельно.

Трудовое законодательство не определяет количества частей, на которые может быть разделен отпуск.

Трудовое законодательство России допускает в исключительных случаях перенесение всего отпуска на следующий рабочий год (ч. 4 ст. 124 ТК РФ). В результате приведения ТК РФ в соответствие с международными нормами получается, что работник в любом случае должен использовать две недели отпуска в году, за который он предоставляется.

Подтверждением неотъемлемости права на отпуск является гарантированный государством запрет замены отпуска денежной компенсацией. Введение такого запрета направлено на достижение основной цели предоставления ежегодного отпуска работнику – фактического отдыха, восстановления физических и моральных сил.

Запрет замены отпуска денежной компенсацией является важной гарантией в сфере предоставления работникам ежегодных отпусков, установленной, прежде всего, на международном уровне. Согласно ст. 12 Конвенции МОТ № 132 не допускается заключение соглашения об отказе от права на ежегодный отпуск или о неиспользовании такого отпуска с заменой его денежной компенсацией; при этом заключенные такого рода соглашения признаются недействительными.

ТК РФ допускает частичную замену отпуска денежной компенсацией при условии, что это часть превышает минимальную продолжительность ежегодного основного отпуска в 28 календарных дней. При этом такая замена может быть произведена только по письменному заявлению работника.

Единственным условием, предусмотренным в настоящее время зарубежным и российским законодательством при замене отпуска денежной компенсацией, является увольнение работника.

### **1.7 Лекция № 7 (2 часа).**

#### **Тема: «Гражданское право»**

##### **1.7.1 Вопросы лекции:**

1. Предмет и источники гражданского права.
2. Субъекты и объекты гражданских правоотношений.
3. Гражданско – правовые договоры.
4. Гражданско-правовая защита и ответственность. Иски

##### **1.7.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

###### *вопрос № 1 Предмет и источники гражданского права*

Гражданское право – отрасль права, регулирующая имущественные, неимущественные, творческие и организационные отношения между государственными, муниципальными органами, организациями и гражданами на началах инициативы и равенства участников

Имущественные отношения представляют собой отношения по пользованию, владению и распоряжению вещами и материальными благами. Большинство отношений, регулируемых гражданским правом, являются товарно-денежными, связаны с экономическим оборотом, имеют стоимостной характер.

В то же время гражданское право регулирует и правомерные общественные отношения с участием организаций: поставка с/х продукции, аренда помещения под офис или склад, строительство моста, проведение аудита в банке, хранение на складах оборудования, перевозка грузов ж /д или автотранспортом

- Государство вступает с помощью своих органов в такие гражданские отношения, как владение, пользование и распоряжение госимуществом, предоставление кредитов

иностранным и российским субъектам, выпуск облигаций, участие в управлении отдельных коммерческих организаций (например, Сбербанк РФ)

Таким образом, гражданское законодательство устанавливает определенные правила поведения для того, чтобы «увязать» интересы частных лиц, организаций и государства.

Другая функция права – охранительная – устанавливает последствия нарушения гражданских прав и неисполнения обязанностей. Нормы предписывают способы защиты, которые может использовать потерпевший: взыскать неустойку, возмещение убытков, компенсация морального вреда, признание сделки недействительной и др. Закон определяет, в каких случаях субъективное право охраняется путем самозащиты, а когда используется принудительная сила судов общей юрисдикции и арбитражных судов..

*Источники* гражданского права – это форма выражения гражданско-правовых норм. Самыми распространенными источниками права являются нормативно-правовые акты.

Система их в зависимости от юр.силы и от субъекта, принявшего акт, включает в себя 3 группы:

- 1) Нормы международного права
- 2) Российские нормативные акты
- 3) Обычаи делового оборота

1) Общепризнанные принципы и нормы международного права содержатся в уставе ООН, декларациях и резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, и др. универсальных международных организаций. Среди международных договоров (конвенций) с участием РФ можно назвать Всемирную (Женевскую) Конвенцию об авторском праве 1952, Венскую конвенцию ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980, Евразийскую патентную конвенцию 1994 г.

Международные договоры РФ имеют приоритет перед российскими правовыми актами, поэтому в случаях расхождения применяются правила международного договора, а не нормы национального нормативного акта.

2) Российские гражданско-правовые НПА – базируются на нормах КРФ и подразделяются на гражданское законодательство и иные акты: ГК РФ, др. ФЗ, указы Президента, постановления Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти, постановления высших судебных органов.

Конституция России относит гражданское законодательство к предмету исключительного ведения Российской Федерации, что означает регулирование гражданско-правовых отношений только актами, издаваемыми федеральными органами государственной власти, а органы власти субъектов РФ и органы МСУ не вправе издавать акты, содержащие нормы гражданского права.

Конституция России относит гражданское законодательство к предмету исключительного ведения Российской Федерации, что означает регулирование гражданско-правовых отношений только актами, издаваемыми федеральными органами государственной власти, а органы власти субъектов РФ и органы МСУ не вправе издавать акты,

содержащие нормы гражданского права

Гражданский Кодекс РФ – основной системообъединяющий и системообразующий акт гражданского законодательства, нормы других законов гражданско-правового характера должны соответствовать гражданскому кодексу (ст.3 ГК). Действующий Кодекс принимался поэтапно: начиная с 1994 года и по 2006 год: 1) общие положения, 2) право собственности и др. вещные права, 3) отдельные виды обязательств, 4) наследственное право, результаты интеллектуальной деятельности.

Наряду с ГК РФ гражданские отношения регулируют и иные ФЗ: «Об акционерных обществах» от 26.12.95г, «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16.07.1998, «О лизинге» - 29.10.98г., «О рекламе» - 2006год.

3. Обычай делового оборота - ненормативный источник гражданского права. Это правило поведения: а) сложившееся, т.е. достаточно определенное в своем содержании; б) широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности; в) не предусмотренное законодательством.

По очередности применения обычая делового оборота находятся после нормативного акта и договора. Например, согласно п.2 ст. 478 ГК продавец обязан передать покупателю товар, комплектность которого определена обычаями делового оборота, если его комплектность не определена договором купли-продажи.

#### *вопрос № 2 Субъекты и объекты гражданских правоотношений.*

Гражданское правоотношение – юридическая связь между участниками имущественного или неимущественного отношения, выражающаяся в наличии у них взаимосвязанных субъективных прав и обязанностей. Это отношение урегулировано гражданским законодательством.

Выделяют субъекты, объекты и содержание правоотношений:

1. Субъектами (т.е. участники) могут выступать граждане, юридические лица, (т.е. организации), РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, иностранные государства. В любом правоотношении участвуют не менее 2-х субъектов.

Качества субъекта гражданского права: правоспособность и дееспособность.

Гражданская правоспособность – способность иметь гражданские права и нести обязанности.

Гражданская дееспособность – способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их, т.е. предполагает самостоятельную волю и возможность руководить своими действиями.

Граждане как субъекты гражданских /правоотношений:

- физические лица, их правоспособность возникает в момент рождения и прекращается смертью. Все граждане обладают равной правоспособностью (т.е. одинаковым объемом возможностей): иметь имущество на праве собственности, создавать юр/лица, заниматься предпринимательской деятельностью, нести обязанности по возмещению причиненного вреда.

Гражданская дееспособность – возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижении 18 летнего возраста. Если законом допускается вступление в брак до 18 лет, дееспособность в полном объеме приобретается со времени вступления в брак. Правоспособность и дееспособность не всегда совпадает. Все люди правоспособны, однако не все они одновременно дееспособны. И напротив, все дееспособные люди являются правоспособными.

ГК установил возможность объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) при следующих условиях:

1) достижение 16 лет; 2) работа по трудовому договору или с согласия родителей занятие предпринимательской деятельностью.

Производится по решению органов опеки и попечительства с согласия обоих родителей, либо по решению суда – при отсутствии такого согласия.

Полностью дееспособные граждане самостоятельно осуществляют свои права, заключают сделки, несут обязанности и отвечают за причиненный ими вред.

Объем гражданской дееспособности зависит:

1) От возраста, 2) от состояния здоровья;  
3) от уровня социальной зрелости.

Гражданская дееспособность прекращается со смертью или признанием в судебном порядке недееспособным (при психическом расстройстве, вследствие которого гражданин не может понимать значения своих действий или руководить ими). Для защиты

его гражданских прав над ним устанавливается опека. Суд признает гражданина дееспособным – в случае выздоровления или значительного улучшения здоровья.

2) объекты гражданских правоотношений – то, по поводу чего субъекты вступают в них с целью удовлетворения своего интереса. Статья 128 ГК перечисляет следующие виды материальных или нематериальных благ, т.е. объектов:

- вещи (деньги, ценные бумаги, иное имущество, в т.ч. имущественные права);
- работы и услуги; - информация; - результаты интеллектуальной деятельности, в т.ч. исключительные права на них (интеллектуальная собственность);
- нематериальные блага.

*Вещи — это предметы материального мира и духовной культуры, т.е. продукты человеческого труда, предметы, созданные природой и используемые человеком.*

Однако не все предметы являются объектами гражданских правоотношений, предметы не способные удовлетворить потребности людей, объектами гражданских правоотношений не являются.

Таким образом, вещи — это ценности материального мира, данные природой или созданные человеком, которые являются объектами гражданских прав.

В понятие вещи входят: земля, полезные ископаемые, предметы быта, средства пр-ва, промышленные здания, жидкие и газообразные вещества, все виды энергии, живые существа - дикие и домашние животные.

Существует множество классификаций вещей.

Наиболее распространенным является деление вещей:

1) на движимые и недвижимые – земельные участки, участки недр, водные объекты, леса, квартиры, здания, сооружения, предприятия и все то, что постоянно находится на одном и том же месте. Кроме того, к этой категории вещей относятся по законодательству воздушные и морские суда, космические искусственные спутники, орбитальные станции, требующие гос. регистрации. Виды объектов гражданских правоотношений представляют собой достаточно разветвленную систему.

Все остальное признается движимым имуществом, (в т.ч. деньги, ценные бумаги, векселя, чеки, акции и т.п.).

\* Правовой режим недвижимого имущества определяется законом более жестко и регламентировано. Так, для оформления сделок с недвижимостью обязательна письменная форма договора и государственная регистрация прав собственности в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2) на - неограниченные в обороте: вещи, свободно переходящие из рук в руки на основании гражданско-правовых сделок;

- ограниченные в обороте: месторождения полезных ископаемых (предоставляются лишь во владение и пользование гражданским и юридическим лицам); оружие, наркотические средства, яды, иностранная валюта, драгоценные металлы и др.

- изъятые из оборота: объекты госсобственности – дороги, реки, общест. здания, библиотеки, животный мир, запрещенные законом поддельные денеж/знаки, самодельные наркотические средства и др.

3) на одушевленные и неодушевленные, делимые и неделимые; главные вещи и принадлежности; плоды, продукция, доходы. Если знать некоторые нехитрые правила из ГК, можно не допустить потенциального спора и вовремя, заблаговременно обеспечить свой интерес, не понести потерю. (Пример с коровой – один отдал другому в пользование на год, а корова принесла теленка, кому он должен принадлежать?) (С яблони соседа попадали яблоки через забор на территорию вашего участка. Кому яблоки должны принадлежать?)

В ст.136 ГК: «Поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы), принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании, если иное не предусмотрено договором об использовании этого имущества».



Еще практическая ситуация: «если вы покупаете скрипку, означает ли это, что одновременно вы покупаете и смычок?» (ст.135 ГК - ответ)

Особым недвижимым объектом является предприятие, т.е. имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности.

В состав предприятия (ст. 132 ГК РФ) входят все виды имущества, необходимые и предназначенные для его деятельности,

включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги,

а также права на обозначение, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законом или договором;

Любое правомерное действие также может быть объектом гражданского правоотношения: передача вещи, уплата денег, выполнение работы, оказание услуг.

### *вопрос № 3. Гражданско – правовые договоры: их виды и предмет.*

Государство предоставляет возможность частным лицам свободно договариваться между собой по широкому кругу вопросов (свобода договоров). В результате широкая сфера общественных отношений регулируется не законами, а договорами частных лиц.

Договоры представляют собой вид сделки – т.е. это правомерное действие, в силу которого возникли или прекратились гражданские права и обязанности, в договорах согласованы воли двух или нескольких сторон. Они могут совершаться не только составлением единого документа, но и путем обмена документами по почте или другими способами.

#### *Отдельные Виды гражданско – правовых договоров:*

Договор купли-продажи: одна сторона (продавец) обязуется передать другой стороне (покупателю) вещь (товар) в собственность, а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Договор поставки: по нему поставщик (продавец), осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним или иным подобным употреблением.

Договор мены: стороны обязуются передать друг другу товары в собственность.

Договор дарения: одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность.

Договор аренды: одна сторона (арендодатель) обязуется предоставить другой стороне (арендатору) имущество за плату во временное владение или во временное пользование.

Все это многообразие договоров также, разумеется, классифицируются по различным критериям:

1) взаимные и односторонние – в зависимости от распределения прав и обязанностей. Пример: договор купли-продажи: каждая из сторон приобретает права и одновременно несет обязанности по отношению к другой стороне; договор займа: у займодавца – только право требовать возврата долга. Большинство договоров носит взаимный характер.

2) на возмездные и безвозмездные.

Возмездные - по нему предоставление какого-то блага с одной стороны обусловлено встречным возмещением с другой стороны (вещь против денег – договор купли-продажи).

Безвозмездные – нет встречного возмещения (договор дарения). Большинство договоров носит возмездный характер.

Форма сделок может быть либо устной, либо письменной.

Устная – здесь правила: сделка совершается устно, если законом или соглашением сторон для них не установлена письменная форма.

Так, обязательна письменная форма при договорах залога, поручительства, сделки юридических лиц между собой и с гражданами.

Письменная форма, в свою очередь – бывает простой и нотариальной (удостоверяемая нотариусом) и для отдельных видов сделок предусмотрено государственная регистрация (для сделок с землей и другим недвижимым имуществом; считается совершенной только с момента регистрации).

Пример:

*Договор подряда.*

№ \_\_\_\_\_

г. .... 2011г

ЗАО... , именуемое в дальнейшем «Заказчик», и

ООО....., именуемое в дальнейшем «Подрядчик»,

Заключили н. Договор о нижеследующем.

1. Предмет договора (3 пункта)

1.1.....

1.2.....

2. Права и обязанности сторон

3. Порядок расчетов (2 пункта)

4. Ответственность сторон (4 пункта)

5. прочие положения

6. Адреса и реквизиты сторон

6.1. Заказчик.....

6.2 Подрядчик.....

#### *вопрос №4. Защита гражданских прав. Иски.*

Судебный порядок считается демократичным, предоставляющим гарантии соблюдения законности.

1. Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд

2. Вред, причиненный личности или имуществу, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Возможна компенсация сверх возмещения вреда, в том числе – морального вреда

3. Используются характерные способы защиты гражданских прав:

- признание права

- восстановление положения, существовавшего до нарушения права

- пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу их нарушения

- присуждение к исполнению обязанности в натуре

- прекращение или изменение правоотношения

- признание недействительным акта гос.органа или органа местного самоуправления

Каждый из этих способов может применяться обособленно или в совокупности с другими способами.

Споры граждан между собой, а также их споры с юридическими лицами рассматриваются в порядке искового производства. Для возбуждения судебного процесса заинтересованное лицо должно подать в суд иск (гражданин или юридическое лицо).

*Иск – обращение в суд заинтересованного лица с требованием о защите нарушенного или оспариваемого субъективного права или охраняемого законом интереса путем разрешения спора о праве в суде. Это лицо – истец. А лицо, к которому через суд*

предъявляется исковое требование, называется ответчиком. Они обладают в процессе судопроизводства равными правами, они могут участвовать в процессе лично или через своих представителей. Иск должен быть подан в суд в течение определенного срока, называемого сроком исковой давности.

*Исковая давность – срок, в течение которого суд может принудить* ответчика устранить нарушение прав истца. По истечении этого срока суд уже не сможет применить принудительные меры к ответчику и поэтому откажет истцу в удовлетворении иска.

Сроки исковой давности подразделяются на:

- 1)общий – три года его длительность. Применяется ко всем тем спорам, в отношении которых не установлены специальные сроки.
- 2)специальный - может быть и больше и меньше общего срока, (чаще, меньше), и указан в ГК РФ.

Исковая давность, по общему правилу, отсчитывается с того момента, когда истец узнал или должен был узнать о нарушении прав своих.

Форма искового заявления – письменная. Заявление подписывается истцом (его пред-ем), должна быть приложена доверенность либо иной документ, удостоверяющий полномочия представителя, подается в суд с копиями по числу ответчиков.

В заявлении должны быть указаны:

- 1)наименование суда;
- 2)Ф.И.О. истца, его место жительства или место нахождения юридического лица;
- 3)Ф.И.О. ответчика, его место жительства или нахождения;
- 4)обстоятельства, на которых истец основывает свое требование и доказательства, подтверждающие изложенные истцом обстоятельства;
- 5)в чем заключается нарушение или угроза нарушения прав, свобод и его требования;
- 6)цена иска, если иск подлежит оценке;
- 7)перечень документов, прилагаемых к исковому заявлению

\*Судебное разбирательство - в несколько этапов:

- 1) на подготовительном – судья открывает судебное заседание, проверяет явку участников процесса, разъясняет лицам их права и обязанности;
- 2) приступает к исследованию обстоятельств дела: заслушиваются объяснения истца и ответчика, свидетелей и экспертов, изучаются представленные сторонами доказательства.

3) следующая часть процесса - судебные прения – поочередно выступают лица, участвующие в деле. Свои суждения о том, какие факты можно считать установленными, а какие нет, а так же о том, подлежит ли требование удовлетворению. Если в деле участвует прокурор, то он по их окончании дает по существу дела свое заключение.

4) последняя часть судебного заседания – постановление решения после судебных прений. Для этого суд удаляется в совещательную комнату, доступ в нее посторонним лицам запрещен.

\*Исполнительные действия должны быть совершены судебным приставом в течение 2 месяцев со дня поступления к нему из суда исполнительного места (взыскание денежных средств; опись имущества ответчика, продажа его с торгов, а вырученные деньги передать истцу).

## **1. 8 Лекция № 8 (2 часа).**

**Тема: «Административное право»**

### **1.8.1 Вопросы лекции:**

1. Предмет административного права.
2. Особенности административно-правовых отношений.
3. Общественные объединения и их административно-правовой статус

### **1.8.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

#### *вопрос № 1 Предмет административного права.*

Административное право представляет собой одну из сложнейших, крупнейших и наиболее развитых отраслей российского права. Оно, будучи неотъемлемой частью системы российского права, соотносится с ней как часть и целое, и тесно связано с другими отраслями российского права, такими, как конституционное, трудовое, финансовое, уголовное и др.

1. В первую очередь необходимо отметить, что административное право является одной из отраслей публичного права. Публичное право направлено на обеспечение и охрану общих интересов государства (всего общества); частное право охраняет интересы отдельных лиц. Нормами публичного права в современных условиях регулируются основы государственного устройства; функционирование государства и его институтов; институт гражданского общества; система органов местного самоуправления, судебная система, международные отношения. Публичные отношения – это отношения между представителями государственной власти и человеком: их содержанием является публичный интерес, интерес государственной власти.

Современное российское административное право призвано регулировать государственно-управленческую деятельность, возникающие в ее процессе многообразные управленческие отношения в различных сферах – хозяйственной, социально-культурной, административно-политической.

Важно подчеркнуть, что нормами административного права регулируются те общественные отношения, в которых обязательным участником являются органы государственного управления федерального и регионального уровня (республики, края, области, автономные округа). Эти органы являются органами исполнительной власти в соответствии с конституционным принципом разделения властей. Органы исполнительной власти обеспечивают проведение в жизнь государственной политики. Их деятельность по своей сути является управленческой, исполнительной и внесудебной.

Повышению эффективности государственного управления, исполнительной власти служит административная реформа.

Она необходима для того, чтобы повышать качество государственного управления во всех отраслях и сферах, совершенствовать систему и структуру федеральных органов исполнительной власти, государственную службу, устранять административные барьеры, прежде всего стоящие перед малым и средним предпринимательством, ликвидировать избыточные, дублирующие функции органов исполнительной власти – и федеральных, и региональных.

С учетом изложенного *административное право может* быть определено как система юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере осуществления исполнительной власти (государственного управления). Эти отношения образуют область государственного управления, в ее рамках субъекты (участники) государственного управления и, прежде всего органы исполнительной власти в пределах своей компетенции реализуют задачи, определенные законодательством РФ. Обеспечивается правовой режим для осуществления исполнительно-распорядительной деятельности, развиваются управленческие отношения, определяются обязанности и правомочия участников в сфере государственного управления. Главным образом, для регулятивной роли административного права и его особенностей характерным является – функционирование системы исполнительной власти. Т.е., административное право выступает в качестве юридической формы реализации задач, функций, методов и полномочий субъектов исполнительной власти, возлагаемых РФ и законом. Поэтому

административное право является по своему назначению управленческим правом (или – правом управления), отчетливо выражая все особенности, присущие государственно-управленческой деятельности.

II. Также необходимо отметить, что к предмету административного права относятся внутренние, или внутриорганизационные отношения в органах исполнительной власти, а также в аппаратах законодательных, судебных и иных государственных органов.

Свой аппарат имеют, к примеру, палату Федерального Собрания РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ и другие государственные органы. Конечно, такой аппарат не подменяет сами эти органы. Роль аппарата подсобная, он обеспечивает необходимые условия для эффективной работы указанных государственных органов, например, делопроизводство, планирование, подготовка материалов, оказание организационной и методической помощи комитетам, комиссиям и т.п. По сути, эта внутриорганизационная деятельность, не связанная с реализацией исполнительной власти (к примеру, деятельность председателей судов, прокуроров, которые при этом не осуществляют функции правосудия или надзора). Они обеспечивают их организационно. Эти отношения также регулируются нормами административного права (внутриорганизационные).

Сотрудники органов исполнительной власти, а также аппаратов законодательных и судебных органов проходят и государственную службу.

Кроме того, административные отношения возникают и в сфере административного судопроизводства и связаны с реализацией судами (судьями) и другими участниками своих функций и полномочий (например, при назначении административных наказаний, при рассмотрении жалоб граждан на неправомерные действия органов управления и их должностных лиц).

В свою очередь, внешние отношения можно классифицировать (разделить, выделить) по подчиненности субъектов и объектов государственного управления по следующим признакам:

1) Эти отношения обусловлены деятельностью субъектов государственного управления – органов исполнительной власти,

призванной решать определенные задачи в различных сферах жизни и деятельности государства и общества (в экономике, обороне, безопасности, социально-культурной сфере и др.). В этой сфере государственного управления субъекты исполнительной власти повседневно руководят хозяйственными, социально-культурными и административно-политическими процессами, свойственными для них методами и средствами.

Кроме того, в рамках государственного управления осуществляется деятельность и иных органов, не являющихся органами исполнительной власти, но осуществляющих исполнительно-распорядительные полномочия в соответствии с федеральным законом (например, администрацией государственных корпораций, холдингов и концернов, или органов военного управления).

2) Эти отношения носят государственно-властный характер, поскольку субъекты государственного управления наделены государственно-властными полномочиями и выступают от имени государства. Административное право придает упорядоченный характер управленческим общественным отношениям, т.е. соответствующий интересам государства и общества, и в этом регулятивное воздействие права на них. В этих отношениях тем самым исключается юридическое равенство их участников. Объясняется это тем, что в них неизменно участвует субъект исполнительной власти, способный подчинять поведение иных участников своим односторонним волеизъявлением в силу предоставленных ему юридически властных полномочий.

3) Эти отношения обусловлены исполнительно-распорядительной деятельностью субъектов государственного управления. Исполнительной эта деятельность является потому, что направлена на исполнение, претворение в жизнь законов и других

нормативных актов. Распорядительной – поскольку в процессе управления субъекты управления обладают государственно-властными распорядительными полномочиями, правом действовать от имени государства, принимать акты, обязательные к исполнению, применять меры государственного принуждения, т.е. осуществлять распорядительные полномочия.

Таким образом, административное право можно определить как отрасль права, регулирующую общественные отношения в сфере осуществления исполнительной власти (государственного управления), а также внутриорганизационные отношения в аппаратах государственных органов, отношения, связанные с государственной службой, и отношения, связанные с осуществлением административной юрисдикции

#### *вопрос № 2 Особенности административно-правовых отношений.*

Однако следует выделить некоторые особенности, дополняющие эту общую характеристику и способные служить основой для отграничения административно-правовых отношений от других видов правоотношений.

К таким особенностям относятся:

- права и обязанности сторон данных отношений связаны с деятельностью исполнительных органов государства и других субъектов исполнительной власти; всегда одной из сторон в таких отношениях выступает субъект административной власти (орган, должностное лицо, негосударственная организация, наделенные государственно-властными полномочиями) ;
- административные правоотношения практически всегда возникают по инициативе одной из сторон;
- если произошло нарушение административно-правовой нормы, то нарушитель несет ответственность перед государством; разрешение споров между сторонами, как правило, осуществляется в административном порядке;
- административные правоотношения являются властеотношениями, построенными на началах “власть-подчинение”, где отсутствует равенство сторон. Признак подчинения является в таких отношениях доминирующим, поскольку он предопределен важнейшими приоритетами государственно-управленческой деятельности.

Подводя итог вышеуказанному, можно дать соответствующее понятие административного правоотношения, как урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.

Административно-правовые отношения напрямую связаны с практической реализацией задач, функций и полномочий исполнительной власти в процессе государственно-управленческой деятельности. Эта их особенность накладывает определенный отпечаток на поведение любых участников такого рода правовых отношений; их обязанности и права непременно связаны с практической реализацией исполнительной власти в центре и на местах. Интересы другого рода, небезразличные для государства и общества, обеспечиваются, если у них имеется четко выраженная специфика, в рамках иных правоотношений. Поэтому, определяющая черта административно-правовых отношений состоит в том, что они складываются преимущественно в особой сфере государственной и общественной жизни - в сфере государственного управления.

Стоит отметить также, что административные правоотношения характеризуются определенным субъектом. Всегда одной из сторон является официальный или полномочный субъект исполнительной власти (в широком смысле государственного управления).

Иначе говоря, несмотря на то, что в административно-правовых отношениях практически могут участвовать различные стороны, в них всегда имеется обязательная сторона, без

которой такого рода отношения не возникают. Такой признак наблюдается в административных отношениях как прямое действие властной природы государственно-управленческой деятельности. Например, гражданин не может выступать в подобной роли, хотя и является потенциальным участником самых разнообразных административно-правовых отношений.

Административные правоотношения возникают по инициативе любой из сторон. Однако согласие или желание второй стороны не является во всех случаях обязательным условием их возникновения. Они могут возникать и вопреки желанию второй стороны или ее согласию. Этот признак в наибольшей степени отличает их от гражданско-правовых отношений.

Как указывалось выше, административно-правовые отношения возникают в сфере государственного управления. Однако не всякое общественное отношение в сфере государственного управления включается в круг отношений, составляющих предмет административного права.

Все правоотношения состоят из определенных элементов: субъектов, объекта и содержания правоотношения.

В содержании административного правоотношения различаются две стороны: материальная (поведение субъектов) и юридическая (субъективные юридические права и обязанности).

Непосредственным объектом административных правоотношений является волевое поведение человека, его деяния.

Нормами административного права точно определяется, между какими субъектами должны возникать правоотношения, каковы будут права и обязанности сторон. Так, отношения граждан, связанные с призывом на военную службу, получением прав на управление транспортными средствами, возникают при заранее определенных обстоятельствах, с определенными органами исполнительной власти, при этом права и обязанности сторон четко закреплены юридическими нормами. В определенные сроки, по определенной форме, определенным адресатам организации, к примеру, должны направлять статистические данные, отчеты, справки.

Существующие в административно-правовых отношениях права и интересы могут защищаться в судебном порядке, но такие случаи не являются доминирующими. В основном же права участников таких отношений, споры между ними решаются в административном порядке: субъектом управления, который был (является) стороной административного правоотношения, вышестоящим или иным органом исполнительной власти. Субъекты исполнительной власти наделены правом решать, а другие участники отношений имеют право обжаловать такие решения.

Более того, субъекты исполнительной власти во многих случаях наделены правом применять самые разнообразные меры воздействия к другим субъектам правоотношений. В частности, они могут потребовать объяснений, дать указания, отказать в просьбе, не присвоить звание, использовать средства административного, дисциплинарного принуждения.

Следует также подчеркнуть, что для гражданско-правовых отношений характерна ответственность одной стороны перед другой. Административным правом установлен иной порядок ответственности сторон административно-правовых отношений в случае нарушения ими требований административно-правовых норм. В этом случае ответственность одной стороны не перед другой стороной правоотношения, а непосредственно перед государством в лице его соответствующего органа (должностного лица). Именно исполнительные органы (должностные лица) наделяются полномочиями по самостоятельному воздействию на нарушителей требований административно-правовых норм (дисциплинарная, административная ответственность). Сами субъекты управления также отвечают за нарушение аналогичных требований (например, дисциплинарная

ответственность работника аппарата федеральной исполнительной власти перед Президентом или Правительством Российской Федерации).

Субъекта административного правоотношения можно рассмотреть на основе квалификации административных правоотношений на виды. В зависимости от особенностей участников административных отношений выделяются наиболее типичные их виды: а) между несоподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на различном организационно-правовом уровне (к примеру, вышестоящие и нижестоящие органы); б) между субъектами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне (например, 2 министерства, администрация 2 областей); в) между субъектами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении (ведении) государственными объединениями (корпорации, концерны и пр.) , предприятиями и учреждениями; г) между субъектами исполнительной власти и не находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями и учреждениями (по вопросам финансового контроля, административного надзора и т.п.) ; д) между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления; е) между субъектами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями и предприятиями и учреждениями (коммерческие структуры и т.п.); ж) между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями; з) между субъектами исполнительной власти и гражданами. Во всех вышеперечисленных отношениях всегда участвует тот или иной исполнительный орган. Для любого правоотношения характерно возникновение его вследствие определенных юридических фактов, исходя из того, что под юридическими фактами понимаются действия или события, вследствие которых происходит возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Административно-правовые отношения возникают при наличии условий, предусмотренных административно-правовыми нормами.

### *вопрос № 3 Общественные объединения и их административно-правовой статус*

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения.

Право граждан на объединение закреплено в Конституции РФ (ст. 30)

и в ряде Федеральных законов: от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»,

от 12 января 1996 г. № 10\_ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»,

от 12 января 1996 г. № 12-ФЗ «О некоммерческих организациях» и др.

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод; активизации самодеятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества; охраны здоровья, участия в благотворительной деятельности; проведения культурно оздоровительной и спортивной работы; охраны природы, памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения международных связей; осуществления иной деятельности, не запрещенной законом.

Однако при создании общественных объединений предусмотрены определенные запреты и ограничения. Ст. 13 Конституции РФ и ст. 16 Федерального закона «Об общественных объединениях» закрепляют положение о том, что запрещается



создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью или методом действий свержение, насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, совершение иных уголовно наказуемых деяний. Преследуются законом создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственность населения, права и охраняемые законом интересы граждан.

Отметим, что ограничения на создание отдельных видов общественных объединений могут устанавливаться только федеральным законом.

Общественные объединения создаются и действуют на основе принципов добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности.

Все общественные объединения имеют характерные для них черты:

- а) образуются физическими и юридическими лицами на добровольной основе;
- б) в силу своей природы не обладают государственно-властными полномочиями и не признаны субъектами правотворчества. Источником их полномочий юридического характера могут быть только нормативно-правовые акты;
- в) действуют от своего имени;
- г) не являются коммерческими организациями, преследующими в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли.

Общественные объединения могут быть разделены (классифицированы) по разным критериям.

*В зависимости от организационно-правовых форм* различаются общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, союзы общественных объединений, политические общественные объединения (политические партии).

Политические партии как разновидность общественных объединений получили свое законодательное закрепление в Федеральном законе от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях».

Политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Цели и задачи политической партии излагаются в ее уставе и программе.

*В зависимости от территориальной сферы деятельности* общественные объединения могут быть общероссийскими, межрегиональными, региональными и местными.

#### *Основы административно-правового статуса общественных объединений*

Право граждан на объединение, основные государственные гарантии, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации регулируются Федеральным законом «Об общественных объединениях», Гражданским кодексом РФ и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

Вопросы внутренней организации и деятельности общественных объединений регулируются уставами, принимаемыми самими общественными объединениями. Эти уставы регистрируются уполномоченными на то государственными органами, т. е. Федеральной регистрационной службой и ее территориальными органами. Отношения, регулируемые нормами уставов, не являются правовыми. Вместе с тем все общественные объединения, выполняя функции, предусмотренные их уставами, обязаны соблюдать законы и иные правовые акты.

Рассмотрим порядок создания общественных объединений, их реорганизации и ликвидации.

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей (не менее трех физических лиц). Количество учредителей для создания политических партий, профсоюзов устанавливается законами об указанных видах общественных объединений. В состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица — общественные объединения.

Административная правосубъектность общественных объединений возникает с момента принятия объединением ряда решений:

- об утверждении устава объединения;
- о формировании руководящих и контрольно- ревизионных органов съездом (конференцией) или общим собранием.

После принятия указанных решений объединение считается созданным. Оно осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные Федеральным законом «Об общественных объединениях».

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, и юридические лица, если иное не установлено законодательством. Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами РФ.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 14 лет, а детских объединений — 10 лет.

Не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений органы государственной власти и органы местного самоуправления.

При создании общественных объединений права и обязанности их учредителей указываются в уставах объединений. Устав должен предусматривать:

- название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;
- структуру объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;
- условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);
- компетенцию и порядок формирования руководящих органов объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;
- правила внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
- источники формирования денежных средств и иного имущества объединения, права объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;
- порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения.

Общественное объединение вправе не регистрироваться в органах Федеральной регистрационной службы. Но в этом случае оно не приобретает прав юридического лица. Что касается политических партий, то их государственная регистрация осуществляется в обязательном порядке.

## **1. 9 Лекция № 9 (2 часа).**

### **Тема: « Уголовное право»**

#### **1.9.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие, задачи и принципы уголовного права
2. Понятие и виды преступлений

### 3. Понятие и виды наказаний

#### 1.9.2 Краткое содержание вопросов: (тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)

##### *вопрос № 1 Понятие, задачи и принципы уголовного права*

Уголовное право – отрасль права, которая регулирует принципы уголовного права. Принципы – какая – либо основополагающая идея; принцип уголовного права основополагающая идея, на которой базируется уголовное право. Под принципом уголовного права следует понимать основополагающие идеи, закрепленные в нормах уголовного права, которые определяют его содержание в целом и отдельных его институтов.

В основе уголовного права лежит много *принципов*, присущих данной отрасли права: - законности; - равенства граждан перед законом; - вины; - справедливости; - гуманизма.

Задачи уголовного законодательства:

1 группа задач – это предупреждение преступлений (предупредительная функция) , эта задача наиболее важная, чем охранительная функция.

Общая превенция или общее предупреждение преступления – она заключается в том, что установив уголовно наказуемые деяния и введение уголовных наказаний за совершенные преступления, Уголовный кодекс удерживает основную массу людей от совершения преступлений. Основную массу людей удерживается страх наказания.

2 группа задач – уровень социального и экономического развития общества (преступления в основном совершаются не бессмысленно, а с какой-либо целью (пользой для себя) . Лицо всегда сравнивает – оправдывает ли цель средства. Таким образом, высокий уровень социального и экономического развития общества всегда сдерживает преступные деяния, потому что только людям, которым нечего терять, все равно, жить на свободе или в тюрьме. Их не удерживает страх наказания.

3 группа задач – общий уровень культуры и правового воспитания. Это основные факторы, которые влияют на общую превенцию.

4 группа задач – воспитательная функция, хотя функция это не выделена в Уголовном кодексе, она имеет свое значение.

Воспитательная функция заключается в следующем:

1)установив уголовные запреты, законодатель ориентирует людей на общественно полезное правомерное поведение;

2)восстановление социальной справедливости, если лицо несет заслуженное наказание, то в обществе утверждается принцип правомерного поведения. Укрепляется в сознании людей стереотип правомерности.

##### *вопрос № 2 Понятие и виды преступлений*

*Преступление — это общественно опасное деяние.* Общественная опасность, другими словами, вредоносность деяния выражается в причинении ущерба каким-либо интересам, охраняемым уголовным правом. Допустим, кража наносит ущерб отношениям собственности, принятым в обществе, и поэтому она антисоциальна. Деяние же, которое формально хотя и подпадает под какой-либо состав преступления, но не обладает признаком общественной опасности, не является преступлением. Например, кто-либо, защищая группу детей от нападения маньяка-убийцы, нанесет ему телесные повреждения. Формально его деяние подлежит наказанию, так как оно предусмотрено УК РФ. Но ведь оно не общественно опасно, а, наоборот, полезно; значит, о преступлении не может идти и речи.

Чем же определяется общественная опасность?

Во-первых, величиной ущерба. Кража двух автомобилей опаснее кражи одного. Во-вторых, способом совершения преступления: с насилием или без него, группой лиц или индивидуально, с оружием или без него. В-третьих, мотивами, побуждениями к совершению преступления. Всегда будут строже наказываться деяния, совершенные из корысти, мести, желания скрыть другое преступление. В-четвертых, временем и обстановкой совершения деяний. Обстановка общественного бедствия, чрезвычайного положения, военное время, боевая обстановка существенно отягощают степень таких же деяний, совершенных в мирное время, в нормальной обстановке.

Преступление — уголовно-противоправное деяние. Это означает, что деяние должно быть предусмотрено в уголовном законе, в противном случае, каким бы общественно опасным ни был поступок человека, он ни в коем случае не будет считаться преступлением. Например, поступок мужчины, оставляющего свою жену с грудным ребенком без средств к существованию, безусловно аморален и антисоциален, однако он не предусмотрен УК РФ и, следовательно, не считается преступлением. В уголовном праве недопустимо применение аналогии. Например, судья, разбирая случай проникновения в компьютерную сеть и похищения информации из банка данных, не может применять нормы о краже, хотя они в общем-то регулируют сходную ситуацию.

Преступление — виновное деяние. Лицо подлежит уголовной ответственности и наказанию за деяния, если они были осознаны субъектом преступления и если он был способен регулировать свое поведение, т. е., если в совершенных деяниях нашли проявление сознание и воля. Эти два фактора находят внешнее выражение в категории вины, представляющей собой предусмотренное УК РФ психическое отношение лица в форме умысла или неосторожности к совершаемому деянию и его последствиям, выражающее отрицательное отношение к интересам личности и общества.

Преступлением, совершенным умышленно, признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом.

Прямой умысел - это ситуация, когда лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело и желало наступления преступных последствий своего деяния. Так бывает, например, когда человек в пылу ссоры готов убить своего врага и сознательно наносит удары ножом в самые уязвимые места: живот, грудную клетку, понимая, что это может причинить смерть.

Косвенный умысел - это ситуация, когда лицо осознает общественную опасность своих действий (бездействия), предвидит последствия и сознательно допускает их наступление, т. е. ему их наступление безразлично. Другими словами, преступные последствия не есть цель преступления, а побочный результат — та цена, которую лицо готово заплатить за достижение других целей. Так бывает, когда в процессе нападения на инкассатора преступник, отстреливаясь, убивает случайных прохожих.

Преступлением, совершенным по неосторожности, признается деяние, совершенное по легкомыслию или небрежности.

Легкомыслие - это ситуация, когда лицо предвидело возможность наступления последствий, но легкомысленно, без достаточных к тому оснований рассчитывало на их предотвращение. Так бывает, например, когда водитель, понимая, что это опасно, превышает скорость в условиях гололедицы и это приводит к дорожно-транспортному происшествию с человеческими жертвами.

Небрежность - это ситуация, когда лицо не предвидело, но при необходимой внимательности и предусмотрительности, могло, и должно было предвидеть наступление преступных последствий. Так, Р. небрежно отнесся к выполнению своих служебных обязанностей, в результате чего на территорию завода проникли посторонние лица, похитившие там метанол. В результате 19 человек скончались. Р. был осужден за халатность.

Случаются ситуации, когда лицо не осознавало и по обстоятельствам дела не могло осознавать общественной опасности своих действий, не должно было и не могло

предвидеть наступление последствий. Так бывает, например, когда человек, купив телевизор и включив его, вдруг видит, что произошло самовозгорание, в результате чего выгорел дом, погибли люди. Какими бы тяжкими ни были последствия, если лицо не должно было и не могло их предвидеть, оно считается невиновным и его деяние не считается преступлением.

#### *Преступление и его виды*

Как уже говорилось выше, преступление — это юридическое понятие, общие признаки которого определены в нормах общей части УК РФ. Следует различать понятие преступления от понятия преступности. Преступность — это исторически изменчивое, социальное, уголовно-правовое явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений в государстве или отдельном регионе за определенный период.

Преступление — это общественно опасное, противоправное, виновное деяние дееспособного лица, за которое предусмотрено уголовное наказание.

Общественная опасность являет собой качество, присущее всем преступлениям. Однако они различаются между собой содержанием и уровнем причиняемого вреда. В зависимости от характера и степени общественной опасности, а также формы вины, все преступные деяния подразделяются на следующие *категории*:

-преступления небольшой тяжести;- преступления средней тяжести; -тяжкие преступления; -особо тяжкие преступления.

Преступлениями небольшой тяжести (ст. 15 УК РФ) признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает двух лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы (например, нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий — ст. 218 УК РФ), и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает два года лишения свободы.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы (например, привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, соединенное с обвинением лица в совершении тяжкого либо особо тяжкого преступления, — ст. 299 УК РФ).

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание (например, посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование, — ст. 295 УК РФ). Более строгим наказанием может быть пожизненное лишение свободы или смертная казнь.

#### *вопрос № 3 Понятие и виды наказаний*

Уголовное наказание представляет собой реакцию государства на совершённое лицом преступление. Наказание выражает отрицательную оценку преступника и его деяния со стороны государства. Согласно статье 43 Уголовного Кодекса Российской Федерации, принятого 24 мая 1996 года, наказание - *мера государственного принуждения*. Оно применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в лишении или ограничении прав и свобод этого лица, предусмотренных настоящим кодексом.

По своему содержанию наказание выражается в ограничении физической свободы, трудовых правах, материальных благах, а так же лишении свободы на определённый срок или пожизненно и лишение жизни. Наказания могут быть:

- основными (назначаются самостоятельно, друг с другом не сочетаются),
- дополнительными (не назначаются самостоятельно, присоединяются к основным),
- смешанными (как основными, так и дополнительными) (статья 45 УК РФ).

#### Цели наказания:

- исправление осуждённого, т.е. такое изменение его личности, при котором он становится безвредным для общества, не нарушающим уголовный закон, уважающим правила человеческого общежития;
- предупреждение преступлений, т.е. цели частичной и общей первичности в воздействии наказания на преступника и на иных лиц, склонных к совершению противоправных действий, следствием чего является не совершение ими в будущем преступлений.
- восстановление социальной справедливости, т.е. удовлетворение морального требования – не оставлять вызвавшее негодование общества преступление без заслуженного наказания. Собственно из всего выше сказанного нас интересуют основные и дополнительные виды наказаний, так как они и относятся к классификации универсальных видов наказаний.

#### *Основные виды наказаний:*

Основные наказания те, что назначаются самостоятельно и не могут присоединяться к тому или иному виду наказаний и сочетаться между собой. Это 9 видов наказаний, указанных в ч.1 ст.45 УК РФ:

1. обязательные работы ;
2. исправительные работы ;
3. ограничение по военной службе ;
4. ограничение свободы ;
5. арест ;
6. содержание в дисциплинарной воинской части ;
7. лишение свободы на определенный срок ;
8. пожизненное лишение свободы ;
9. смертная казнь.

#### *Дополнительные виды наказаний:*

Дополнительными являются виды наказания, которые не могут назначаться самостоятельно. Они присоединяются к основным, усиливая карательное влияние наказания в целом. К дополнительным наказаниям закон относит два вида: 1)лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; 2)конфискацию имущества (п.2.ст.45 УК).

Конфискация, являющаяся только дополнительным наказанием, назначается согласно закону лишь за тяжкие и особо тяжкие преступления и лишь в случаях, когда она прямо предусмотрена в статье Особенной части настоящего УК. Так, например, в санкции статьи, предусматривающей особо квалифицированный вид вымогательства (ч.3.ст.163 УК), наряду с лишением свободы указано конфискация имущества.

Дополнительное наказание не может быть более строгим, чем основное, а также быть того же вида, что и основное. Не может быть назначено дополнительное наказание, имеющее такие же карательные свойства, что и основное (например, лишение права заниматься определенной деятельностью в дополнение к лишению права занимать должность).

Правильное сочетание основного и дополнительного наказания, подчеркивали высшие судебные органы, содействуют реализации принципа его индивидуализации, и, в конечном счете, достижению цели наказания.

Закон устанавливает также и порядок исчисления сроков наказания в зависимости от его вида. Так, сроки лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, ареста, содержания в дисциплинарной части и лишения свободы исчисляются в месяцах и годах, обязательных работ - в часах (ч.1.ст.72 УК).

### Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Суть этого вида уголовного наказания состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью (ч.1.ст.47 УК). По существу, в данной статье закона объединены два различных, хотя и сходных по своим карательным свойствам, и в принципе однородных вида наказания: лишение права занимать должности и лишение права заниматься определенной деятельностью.

Рассматриваемое наказание заключается, прежде всего, в запрете занимать конкретную должность на государственной службе. Кроме того, уголовный закон предусматривает запрещение занимать должности в органах местного самоуправления. Другим видом этого наказания является запрещение заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Под профессиональной деятельностью следует понимать постоянное выполнение работы, требующей специальных знаний и подготовки, то есть профессии (медицинский работник, учитель, преподаватель в учебных заведениях любого уровня, бухгалтер, адвокат, юрисконсульт и т.д.).

Под иной деятельностью подразумевается относительно постоянное занятие, например, охотой, рыбной ловлей, использование личной автомашины для частных перевозок и т.п. Уголовный кодекс решил этот вопрос, предусмотрев лишение права заниматься иной деятельностью. Закон определяет сроки лишения права занимать должности на госслужбе либо заниматься профессиональной и иной деятельностью

В отличие от штрафа и конфискации имущества, рассматриваемое наказание может назначаться в качестве дополнительного и в случаях, когда оно не указано в соответствующей статье Особенной части настоящего Кодекса,

если с учетом характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного суд признает возможным сохранить за ним право занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью (часть третья ст.47 УК).

Следует иметь в виду, что запрет занимать должности на госслужбе или в муниципальных органах либо заниматься определенной деятельностью не лишает осужденного возможности вообще работать в данном ведомстве или системе. Речь идет лишь о лишении права находиться на конкретных должностях (например, связанных с ответственностью за материальные ценности) или продолжать выполнять конкретные профессиональные функции (к примеру, врача).

В соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом РФ исполнение данного вида наказания возложено на уголовно-исполнительные инспекции органа внутренних дел по месту жительства осужденного. Если же данное наказание назначено в качестве дополнительного к основному, оно исполняется той же инспекцией после отбытия основного наказания. Инспекция ведет учет осужденных, контролирует соблюдение предусмотренного приговором запрета, проверяет выполнение предписаний приговора администрацией предприятий (учреждений, организаций) по месту работы осужденного, организует проведение воспитательной работы.

Уголовно-исполнительное законодательство подробно регламентирует обязанности администрации организаций по исполнению приговора, органов правомочных аннулировать разрешение на занятие определенными видами деятельности, исчисление сроков отбывания этого наказания и обязанности осужденных (выполнять предписания приговора, предоставлять документы, связанные с исполнением наказания, сообщать о месте работы или его изменении, являться в инспекцию и т.п.).

В случае злостного неисполнения должностными лицами приговора суда, применившего данное наказание, они подлежат уголовной ответственности (по ст.315 УК).

### Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Согласно закону при осуждении лица за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности осужденного суд может лишить его специального, воинского или почетного звания, а также классного чина и государственных наград (ст.48.УК).

Суть этого уголовного вида наказания состоит в том, что с учетом тяжести преступления суд своим приговором считает необходимым лишить осужденного либо специального, воинского или почетного звания, которые были присвоены ему в соответствии с профессией, занимаемой должностью, особыми заслугами в определенной области, либо государственных наград (орденов, медалей, почетных знаков), которыми государство удостоило его за прежние достижения, заслуги, за проявленные мужество и отвагу в период Великой Отечественной войны или в условиях других военных действий, или при выполнении особо важных специальных заданий.

Таким своим решением суд констатирует, что осужденный совершением тяжкого или особо тяжкого преступления дискредитировал имеющиеся у него специальное или воинское звание либо государственные награды, недостойн их и должен быть их лишен. Одновременно лицо лишается и тех преимуществ или льгот, которые были связаны со званиями или наградами.

К специальным относятся звания, установленные в ряде ведомств и служб, осуществляющих, как правило, властные функции и полномочия: таможенная, налоговая служба, органы внутренних дел (кроме пограничных войск).

Воинскими являются звания, установленные в Вооруженных Силах Российской Федерации. На практике речь идет о лишении офицерских званий. Почетными следует считать звания, присвоенные за большие заслуги в науке, искусстве, в конкретной сфере производственной или иной общественно-полезной деятельности (например, "народный художник республики", "заслуженный деятель науки", "отличник высшей школы" и т.д.). Классные чины, определяющие должностное положение и его место в служебной иерархии, установлены в некоторых специальных ведомствах (например, в прокуратуре: от младшего юриста до действительного государственного советника).

Лишение указанных в законе званий, чинов и государственных наград может применяться только как дополнительное наказание, усиливающее действие основного наказания и связанное, прежде всего, с моральным воздействием на осужденного.

Закон содержит ограничительные условия применения данного наказания. Во-первых, оно может быть назначено только при осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление (пп.4и5.ст.15 УК). Во-вторых, закон предписывает решать вопрос о его назначении с учетом личности осужденного. Это требование закона означает, что целесообразно применение этого наказания при весьма отрицательной характеристике личности (особая изощренность или жестокость, наиболее активная роль при совершении преступления, аморальное поведение до привлечения к ответственности и т.д.) либо при стечении отягчающих обстоятельств, относящихся к личности виновного (ст.63 УК).

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **2.1 Семинарское занятие №1 (2 часа)**

**Тема: «Понятие и сущность государства»**



### **2.1.1 Вопросы к занятию**

1. Теории происхождения государства. Марксистская концепция.
2. Понятие, сущность и признаки государства.
3. Функции государства и формы их осуществления.
4. Типологизация государств.

### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.2 Семинарское занятие №2 (2 часа)**

**Тема: Государственное устройство.**

### **2.2.1 Вопросы к занятию**

1. Формы государства: особенности форм государства и их виды.
2. Формы правления. Особенности форм правления современных государств.
3. Формы государственного устройства.
4. Понятие и виды государственных режимов.

### **2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.3 Семинарское занятие №3 (2 часа).**

**Тема: «Механизм государства. Его структура »**

### **2.3.1 Вопросы к занятию**

1. Механизм (аппарат) государства. Понятие, признаки и виды государственных органов.
2. Демократизм.
3. Бюрократия и бюрократизм в осуществлении государственной власти.
4. Система органов государственной власти в РФ по видам и уровням

### **2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.4 Семинарское занятие №4 (4 часа)**

**Тема: «Правовое государство »**

### **2.4.1 Вопросы к занятию**

1. Основные признаки и черты правового государства.
2. Развитие идей правового государства в России.
3. Формирование правового государства в Российской Федерации

### **2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;

3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.5 Семинарское занятие №5 (2 часа)**

**Тема: «Право в системе социального регулирования»**

### **2.5.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие и значение термина «право». Ценность права для общества. Функции права.
2. Правовая норма: понятие, структура. Классификация (виды) норм права.
3. Система социального регулирования в обществе: мораль, обычай, правосознание, правовая культура, корпоративные нормы. Их взаимосвязь с нормами права.
4. Понятие и основные черты системы права. Правовой институт. Отрасли российского права.

### **2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.6 Семинарское занятие №6 (2 часа).**

**Тема: «Законность и правопорядок»**

### **2.6.1 Вопросы к занятию**

1. Правомерное поведение: понятие, содержание, виды.
2. Правонарушения и их основные признаки. Причины правонарушений.
3. Юридическая ответственность: понятия, виды, условия наступления ответственности.
4. Значение законности и правопорядка в современном обществе.
5. Понятие государственной тайны. Порядок оформления допуска к ней. Ответственность за её разглашение.

### **2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.7 Семинарское занятие №7 (2 часа)**

**Тема: «Формы права. Правовые отношения»**

### **2.7.1 Вопросы к занятию**

1. Виды форм (источников) права.
2. Основные признаки закона. Виды законов.
3. Подзаконные нормативные акты: понятие, признаки, виды. Их действие во времени, в пространстве, по кругу лиц.
4. Правовые отношения: понятие, содержание, участники (субъекты). Требования, предъявляемые к субъектам права.
5. Юридические факты: понятие, виды, роль.

### **2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;  
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

### **2.8 Семинарское занятие №8 (2 часа)**

**Тема: «Роль государства и права в развитии общества»**

#### **2.8.1 Вопросы к занятию**

1. Государство, право и экономика.
2. Государство, право и культура.
3. Государство, право и личность.
4. Государство, право и глобальные проблемы современности

#### **2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;  
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

### **2.9 Семинарское занятие №9 (2 часа)**

**Тема: «Конституционное право»**

#### **2.9.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие конституционного права РФ. Экономические и политические основы конституционного строя РФ (гл. 1 ст. 8, 13, 30 Конституции).
2. Конституционные права, свободы и обязанности граждан РФ. Гарантии их прав и свобод.
3. Правовое регулирование гражданства.
4. Конституционно-правовые основы организации и деятельности судебной власти РФ.
5. Основные направления деятельности прокуратуры РФ

#### **2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;  
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

### **2.10 Семинарское занятие №10 (2 часа)**

**Тема: «Избирательная система современной России. Местное самоуправление в РФ»**

#### **2.10.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие и основные принципы избирательной системы.
2. Основные стадии избирательного процесса и финансовое обеспечение выборов.
3. Понятие и правовая основа местного самоуправления

#### **2.10.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;  
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.11 Семинарское занятие №11 (2 часа)**

**Тема: «Общая характеристика трудового права»**

### **2.11.1 Вопросы к занятию**

1. Предмет трудового права, основные цели и задачи трудового законодательства.
2. Метод трудового права.
3. Принципы трудового права.
4. Охрана труда.

### **2.11.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.12 Семинарское занятие №12 (2 часа)**

**Тема: «Трудовое право»**

### **2.12.1 Вопросы к занятию**

- 1 Трудовой договор: понятие, содержание, стороны, форма.
2. Трудовая дисциплина. Поощрения за успехи в труде. Дисциплинарные взыскания: понятие, виды и порядок их применения.
3. Материальная ответственность работодателя и работника: понятие, условия и порядок привлечения.
4. Права несовершеннолетних работников. Ограничения и запреты при применении их труда.

### **2.12.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.13 Семинарское занятие №13 (2 часа)**

**Тема: «Гражданское право»**

### **2.13.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие, содержание и виды гражданских правоотношений.
2. Физические и юридические лица как субъекты гражданских правоотношений. Их правоспособность. Образование и прекращение юридического лица.
3. Объекты гражданского права: вещи (их классификация), деньги и ценные бумаги.
4. Понятие, признаки, виды и формы гражданско-правового договора.
5. Представительство. Доверенность.

### **2.13.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.14 Семинарское занятие №14 (2 часа)**

## **Тема: «Семейное право как подотрасль гражданского права»**

### **2.14.1 Вопросы к занятию**

1. Личные права и обязанности супругов.
2. Имущественные отношения супругов.
3. Права несовершеннолетних детей.
4. Права и обязанности родителей.
5. Алиментные обязательства родителей и детей. Алиментные обязательства супругов, бывших супругов и др. членов семьи

### **2.14.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.15 Семинарское занятие №15 (2 часа)**

### **Тема: «Административное право »**

#### **2.15.1 Вопросы к занятию**

1. Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений и их виды
2. Административное правонарушение: понятие, признаки и состав.
3. Административная ответственность: понятие, цели и особенности.

#### **2.15.2Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.16 Семинарское занятие №16 (2 часа)**

### **Тема: «Субъекты административного права»**

#### **2.16.1Вопросы к занятию**

1. Общее понятие субъекта административного права.
2. Административно-правовой статус граждан.
3. Административно-правовой статус органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

#### **2.16.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

## **2.17 Семинарское занятие №17 (2 часа)**

### **Тема: «Преступления в уголовном праве»**

#### **2.17.1 Вопросы к занятию**

1. Состав преступления. Соучастие в преступлении.

2. Преступления против личности.
3. Преступления в сфере экономики.
4. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка.

#### **2.17.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

### **2.18 Семинарское занятие №18 (2 часа)**

**Тема: «Наказание в уголовном праве»**

#### **2.18.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие и цели уголовного наказания.
2. Система и виды наказаний.
3. Назначение наказания. Освобождение от уголовной ответственности и наказания.
4. Уголовная ответственность несовершеннолетних.
5. Иные меры уголовно-правового характера.

#### **2.18.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов