

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ОРЕНБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Институт управления
Кафедра «Организации работы с молодежью»**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.24. Муниципальное право

Направление подготовки (специальность) 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль подготовки (специализация) Государственная и муниципальная служба

Квалификация (степень) выпускника бакалавр

Форма обучения очная

Оренбург 2015 г.

1. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины «Муниципальное право» являются: формирование знаний о природе и роли местного самоуправления в современном государственном строительстве и управлении Российской Федерации; изучение нормативных правовых актов, являющихся источниками муниципального права; формирование навыков анализа муниципальных правовых актов, практики работы органов муниципальной власти.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» входит в общепрофессиональные дисциплины базовой части. Требования к предшествующим знаниям представлены в таблице 2.1. Перечень дисциплин, для которых дисциплина «Муниципальное право» является основополагающей, представлен в табл. 2.2.

Таблица 2.1. Требования к пререквизитам дисциплины

Дисциплина	Тема
1	2
Основы права	Основы теории государства и права
Конституционное право Российской Федерации	1. Основы конституционного строя Российской Федерации 2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Таблица 2.2 Требования к постреквизитам дисциплины

Дисциплина	Тема
1	2
Административное право России	1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан 2. Административные правонарушения в сфере полномочий органов местного самоуправления
Земельное право	1. Муниципальная собственность на землю
Правовое регулирование труда госслужащих	1. Ответственность служащих
Система государственного и муниципального управления	1. Муниципальная власть и местное самоуправление. 2. Предметы ведения, полномочия и компетенция в местном самоуправлении. 3. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении. 4. Органы и должностные лица местного самоуправления 5. Ответственность органов и должностных лиц муниципальных образований

3. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Таблица 3.1 – Взаимосвязь планируемых результатов обучения по дисциплине и планируемых результатов освоения образовательной программы

Индекс и содержание компетенции	Знания	Умения	Навыки и (или) опыт деятельности
ОК-4 способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности ;	1 этап - формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления; 2 этап - теории и системы местного самоуправления;	1 этап - разрабатывать проекты муниципальных актов ; 2 этап -анализировать нормативные акты муниципальных органов	1 этап - навыками юридической техники; 2этап - навыками подготовки заключений на нормативные муниципальные акты;
ОПК-1 владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности ;	1 этап - теории и системы местного самоуправления; 2 этап - компетенции, полномочия органов муниципальной власти и должностных лиц;	1 этап - анализировать правоприменительную практику 2 этап анализировать нормативные акты муниципальных органов;	1 этап - навыками юридической техники ; 2 этап навыками ведения дискуссии и публичной речи.
ПК-20 способностью свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	1 этап - источники муниципального права; 2 этап - основные тенденции развития муниципального права (как отрасли права и науки);	1 этап - анализировать правоприменительную практику 2 этап правильно применять нормы муниципального права;	1 этап - навыками юридической техники; 2этап понятийным и категорийным аппаратом муниципального права;

4. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины «Муниципальное право» составляет 5 ЗЕ (зачетные единицы) (144 часа), распределение объема дисциплины на контактную работу обучающихся с преподавателем (КР) и на самостоятельную работу обучающихся (СР) по видам учебных занятий и по периодам обучения представлено в таблице 4.1

**Таблица 4.1 – Распределение объема дисциплины
по видам учебных занятий и по периодам обучения, академические часы**

№ п/п	Вид учебных занятий	Итого КР	Итого СР	Семестр № 4		Семестр №	
				КР	СР	КР	СР
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Лекции (Л)	20	-	20	-	-	-
2	Лабораторные работы (ЛР)	-	-	-	-	-	-
3	Практические занятия (ПЗ)	-	-	-	-	-	-
4	Семинары (С)	38	-	38	-	-	-
5	Курсовое проектирование (КП)	-	-	-	-	-	-
6	Рефераты (Р)	-	-	-	-	-	-
7	Эссе (Э)	-	-	-	-	-	-
8	Индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	-	-	-	-	-	-
9	Самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	-	41	-	41	-	-
10	Подготовка к занятиям (ПкЗ)	-	41	-	41	-	-
11	Промежуточная аттестация	4	-	4	-	-	-
12	Наименование вида промежуточной аттестации	х	х	экзамен		-	
13	Всего	62	82	62	82	-	-

5. Структура и содержание дисциплины

Структура дисциплины представлена в таблице 5.1.

Таблица 5.1. Структура дисциплины

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы										Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Раздел 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права и наука	4	5	х	х	9	х	х	х	11	11	х	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
1.1.	Тема 1: Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	4	1	х	х	2	х	х	х	2	2	х	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
1.2.	Тема 2: Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	4	1	х	х	2	х	х	х	2	2	х	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
2.	Тема 3: Источники муниципального права	4	1	х	х	2	х	х	х	2	2	х	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
2.1.	Тема 4: Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	4	1	х	х	2	х	х	х	3	3	х	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
2.2.	Тема 5: Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	4	1	х	х	1	х	х	х	2	2	х	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.	Раздел 2: Основы местного самоуправления в	4	5	х	х	9	х	х	х	10	10	х	ОК-4; ОПК-1; ПК-20

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы										Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	России и зарубежный опыт												
3.1.	Тема 6: Территориальные основы местного самоуправления	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.2	Тема 7: Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.3.	Тема 8: Организационные основы местного самоуправления	4	1	x	x	2	x	x	x	4	4	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.4.	Тема 9: Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	4	2	x	x	3	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Раздел 3: Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления	4	5	x	x	9	x	x	x	10	10	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 10: Местный	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4;

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы										Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	референдум												ОПК-1; ПК-20
	Тема 11: Муниципальные выборы	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 12: Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	4	1	x	x	2	x	x	x	4	4	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 13 Территориальное общественное самоуправление	4	2	x	x	3	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Раздел 4: Компетенция и ответственность в муниципальном праве	4	5	x	x	9	x	x	x	10	10	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 14: Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы										Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	Тема 15: Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	4	1	x	x	3	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 16: Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	4	1	x	x	2	x	x	x	4	4	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 17: Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	4	2	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
4.	Контактная работа	4	20	x	x	38	x	x	x	x	x	4	x
5.	Самостоятельная работа	4	x	x	x	X	x	x	x	41	41	x	x
6.	Объем дисциплины в семестре	4	20	x	x	38	x	x	x	41	41	4	x
7.	Всего по дисциплине	x	20	x	x	38	x	x	x	41	41	4	x

5.2. Содержание дисциплины

5.2.1 – Темы лекций

№ п.п.	Наименование темы лекции	Объем, академические часы
Л-1	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	1
Л-2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	1
Л-3	Источники муниципального права	1
Л-4	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	1
Л-5	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	1
Л-6	Территориальные основы местного самоуправления	1
Л-7	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	1
Л-8	Организационные основы местного самоуправления	1
Л-9	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	2
Л-10	Местный референдум	1
Л-11	Муниципальные выборы	1
Л-12	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	1
Л-13	Территориальное общественное самоуправление	2
Л-14	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	1
Л-15	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	1
Л-16	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	1
Л-17	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	2
Итого по дисциплине		20

**5.2.2 – Темы лабораторных работ
не предусмотрены рабочим учебным планом**

**5.2.3 – Темы практических занятий
не предусмотрены рабочим учебным планом**

5.2.4 – Темы семинарских занятий

№ п.п.	Наименование темы лекции	Объем, академические часы
С-1	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	2
С-2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	2
С-3	Источники муниципального права	2
С-4	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	2
С-5	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	1
С-6	Территориальные основы местного самоуправления	2
С-7	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	2
С-8	Организационные основы местного самоуправления	2
С-9	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	3
С-10	Местный референдум	2
С-11	Муниципальные выборы	2
С-12	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	2
С-13	Территориальное общественное самоуправление	3
С-14	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	2
С-15	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	3
С-16	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	2
С-17	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	2
Итого по дисциплине		36

**5.2.5 Темы курсовых работ (проектов)
не предусмотрены рабочим учебным планом**

**5.2.6 Темы рефератов
не предусмотрены рабочей программой**

**5.2.7 Темы эссе
не предусмотрены рабочей программой**

**5.2.8 Темы индивидуальных домашних заданий
не предусмотрены рабочей программой**

5.2.9 – Вопросы для самостоятельного изучения

№ п.п.	Наименования темы	Наименование вопроса	Объем, академические часы
1.	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	2
2.	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	2
3.	Источники муниципального права	Источники муниципального права	2
4.	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	3
5.	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	2
6.	Территориальные основы местного самоуправления	Территориальные основы местного самоуправления	2
7.	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	2
8.	Организационные основы местного самоуправления	Организационные основы местного самоуправления	4
9.	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	2
10.	Местный референдум	Местный референдум	2
11.	Муниципальные выборы	Муниципальные выборы	2
12.	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	4
13.	Территориальное общественное самоопределение	Территориальное общественное самоопределение	2
14.	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	2
15.	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов	2

		местного значения.	
16.	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	4
17.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	2
Итого по дисциплине			41

6. Учебно-методическое и информационное обеспечения дисциплины

6.1. Основная литература, необходимая для освоения дисциплины

1. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации – 3 изд. – М.: Проспект, 2011-672 с.
2. Муниципальное право России: курс лекций/под ред. А.Н.Кокотова – М.: Проспект, 2011 – 508 с.

6.2. Дополнительная литература, необходимая для освоения дисциплины

1. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право России: Учебник для бакалавров – М.: Юрайт, 2010 – с.
2. Муниципальное право России: учебник /С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин [и др.]; отв. ред. С.А. Авакьян – М.: Проспект, 2010-544 с.
3. Овчинников И.И. Муниципальное право России: курс лекций/ И.И. Овчинников, А.Н. Писарев – М.: Эксмо, 2011-368 с.
4. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник/ под ред. Н.В. Постового – М.: ИД «Юриспруденция», 2008-400 с.
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: электронный учебник – М., 2009
6. Чаннов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций/ С.Е. Чанов – М.: Изд-во Юрайт, 2011-192 с.

6.3 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины и другие материалы к занятиям

Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины, включающее:

- конспект лекций;
- темы семинарских занятий. (Методический кабинет Института управления

ОГАУ)

6.4 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине, включающее:

- методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов;
- методические рекомендации по подготовке к занятиям. (Методический кабинет

Института управления ОГАУ)

6.5 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем

1. Консультант-Плюс (Интернет-версия)
2. Гарант (Интернет-версия)
3. Open Office

6.6 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. <http://www.gov.ru> – Российская Федерация – общегосударственный сайт;
2. <http://president.kremlin.ru> – Президент РФ;
3. <http://www.duma.ru> – Государственная Дума РФ;
4. <http://www.government.ru> – Правительство РФ;
5. <http://www.orenburg-gov.ru/magnoliaPublic/regportal/Main.html>-портал

Правительства Оренбургской области

7. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Занятия лекционного типа проводятся в аудитории, оборудованной мультимедиа проектором, компьютером, учебной доской.

Лабораторные работы не предусмотрены рабочим учебным планом

Занятия семинарского типа проводятся в аудиториях, оборудованных учебной доской, рабочим местом преподавателя (стол, стул), а также посадочными местами для обучающихся, число которых соответствует численности обучающихся в группе.

Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине представлен в Приложении 1.

Программа разработана в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Разработал(и): _____ А.С. Щукин

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры Государственного и муниципального управления

протокол № ____ от « ____ » _____ 201__ г.

Зав. кафедрой _____ А.И. Морозов