

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ОРЕНБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт управления
Кафедра «Организации работы с молодежью»**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.24. Муниципальное право**

**Направление подготовки (специальность) 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление**

Профиль подготовки (специализация) Государственная и муниципальная служба

Квалификация (степень) выпускника бакалавр

Форма обучения очная

Оренбург 2015 г.

1. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины «Муниципальное право» являются: формирование знаний о природе и роли местного самоуправления в современном государственном строительстве и управлении Российской Федерации; изучение нормативных правовых актов, являющихся источниками муниципального права; формирование навыков анализа муниципальных правовых актов, практики работы органов муниципальной власти.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Муниципальное право» входит в общепрофессиональные дисциплины базовой части. Требования к предшествующим знаниям представлены в таблице 2.1. Перечень дисциплин, для которых дисциплина «Муниципальное право» является основополагающей, представлен в табл. 2.2.

Таблица 2.1. Требования к пререквизитам дисциплины

Дисциплина	Тема
1	2
Основы права	Основы теории государства и права
Конституционное право Российской Федерации	1.Основы конституционного строя Российской Федерации 2.Конституционно-правовые основы местного самоуправления

Таблица 2.2 Требования к постреквизитам дисциплины

Дисциплина	Тема
1	2
Административное право России	1. Административные правонарушения, посягающие на права граждан 2. Административные правонарушения в сфере полномочий органов местного самоуправления
Земельное право	1. Муниципальная собственность на землю
Правовое регулирование труда госслужащих	1. Ответственность служащих
Система государственного и муниципального управления	1. Муниципальная власть и местное самоуправление. 2. Предметы ведения, полномочия и компетенция в местном самоуправлении. 3. Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении. 4. Органы и должностные лица местного самоуправления 5. Ответственность органов и должностных лиц муниципальных образований

3. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Таблица 3.1 – Взаимосвязь планируемых результатов обучения по дисциплине и планируемых результатов освоения образовательной программы

Индекс и содержание компетенции	Знания	Умения	Навыки и (или) опыт деятельности
ОК-4 способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности ;	1 этап - формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления; 2 этап - теории и системы местного самоуправления;	1 этап - разрабатывать проекты муниципальных актов ; 2 этап -анализировать нормативные акты муниципальных органов	1 этап - навыками юридической техники; 2 этап - навыками подготовки заключений на нормативные муниципальные акты;
ОПК-1 владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности ;	1 этап - теории и системы местного самоуправления; 2 этап - компетенции, полномочия органов муниципальной власти и должностных лиц;	1 этап - анализировать правоприменительную практику 2 этап анализировать нормативные акты муниципальных органов;	1 этап - навыками юридической техники ; 2 этап навыками ведения дискуссии и публичной речи.
ПК-20 способностью свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права	1 этап - источники муниципального права; 2 этап - основные тенденции развития муниципального права (как отрасли права и науки);	1 этап - анализировать правоприменительную практику 2 этап правильно применять нормы муниципального права;	1 этап - навыками юридической техники; 2 этап понятийным и категорийным аппаратом муниципального права;

4. Объем дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины «Муниципальное право» составляет 5 ЗЕ (зачетные единицы) (144 часа), распределение объема дисциплины на контактную работу обучающихся с преподавателем (КР) и на самостоятельную работу обучающихся (СР) по видам учебных занятий и по периодам обучения представлено в таблице 4.1

**Таблица 4.1 – Распределение объема дисциплины
по видам учебных занятий и по периодам обучения, академические часы**

№ п/п	Вид учебных занятий	Итого КР	Итого СР	Семестр № 4		Семестр №	
				КР	СР	КР	СР
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Лекции (Л)	20	-	20	-	-	-
2	Лабораторные работы (ЛР)	-	-	-	-	-	-
3	Практические занятия (ПЗ)	-	-	-	-	-	-
4	Семинары (С)	38	-	38	-	-	-
5	Курсовое проектирование (КП)	-	-	-	-	-	-
6	Рефераты (Р)	-	-	-	-	-	-
7	Эссе (Э)	-	-	-	-	-	-
8	Индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	-	-	-	-	-	-
9	Самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	-	41	-	41	-	-
10	Подготовка к занятиям (ПкЗ)	-	41	-	41	-	-
11	Промежуточная аттестация	4	-	4	-	-	-
12	Наименование вида промежуточной аттестации	x	x	экзамен		-	
13	Всего	62	82	62	82	-	-

5. Структура и содержание дисциплины

Структура дисциплины представлена в таблице 5.1.

Таблица 5.1. Структура дисциплины

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы										Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Раздел 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права и наука	4	5	x	x	9	x	x	x	11	11	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
1.1.	Тема 1: Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
1.2.	Тема 2: Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
2.	Тема 3: Источники муниципального права	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
2.1.	Тема 4: Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	4	1	x	x	2	x	x	x	3	3	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
2.2.	Тема 5: Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	4	1	x	x	1	x	x	x	2	2	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.	Раздел 2: Основы местного самоуправления в	4	5	x	x	9	x	x	x	10	10	x	ОК-4; ОПК-1; ПК-20

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы											Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
	России и зарубежный опыт													
3.1.	Тема 6: Территориальные основы местного самоуправления	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.2	Тема 7: Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.3.	Тема 8: Организационные основы местного самоуправления	4	1	x	x	2	x	x	x	4	4	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
3.4.	Тема 9: Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	4	2	x	x	3	x	x	x	2	2	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Раздел 3: Формы непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления	4	5	x	x	9	x	x	x	10	10	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 10: Местный	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x		ОК-4;

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы											Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
	референдум													ОПК-1; ПК-20
	Тема 11: Муниципальные выборы	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 12: Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	4	1	x	x	2	x	x	x	4	4	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 13 Территориальное общественное самоопределение	4	2	x	x	3	x	x	x	2	2	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Раздел 4: Компетенция и ответственность в муниципальном праве	4	5	x	x	9	x	x	x	10	10	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20
	Тема 14: Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	4	1	x	x	2	x	x	x	2	2	x		ОК-4; ОПК-1; ПК-20

№ п/п	Наименования разделов и тем	Семестр	Объем работы по видам учебных занятий, академические часы											Коды формируемых компетенций
			лекции	лабораторная работа	практические занятия	семинары	курсовое проектирование	рефераты (эссе)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям	промежуточная аттестация		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
	Тема 15: Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	4	1	x	x	3	x	x	x	2	2	x	OK-4; ОПК-1; ПК-20	
	Тема 16: Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	4	1	x	x	2	x	x	x	4	4	x	OK-4; ОПК-1; ПК-20	
	Тема 17: Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	4	2	x	x	2	x	x	x	2	2	x	OK-4; ОПК-1; ПК-20	
4.	Контактная работа	4	20	x	x	38	x	x	x	x	x	4	x	
5.	Самостоятельная работа	4	x	x	x	x	x	x	x	41	41	x	x	
6.	Объем дисциплины в семестре	4	20	x	x	38	x	x	x	41	41	4	x	
7.	Всего по дисциплине	x	20	x	x	38	x	x	x	41	41	4	x	

5.2. Содержание дисциплины

5.2.1 – Темы лекций

№ п.п.	Наименование темы лекции	Объем, академические часы
Л-1	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	1
Л-2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	1
Л-3	Источники муниципального права	1
Л-4	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	1
Л-5	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	1
Л-6	Территориальные основы местного самоуправления	1
Л-7	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	1
Л-8	Организационные основы местного самоуправления	1
Л-9	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	2
Л-10	Местный референдум	1
Л-11	Муниципальные выборы	1
Л-12	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	1
Л-13	Территориальное общественное самоопределение	2
Л-14	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	1
Л-15	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	1
Л-16	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	1
Л-17	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	2
Итого по дисциплине		20

5.2.2 – Темы лабораторных работ не предусмотрены рабочим учебным планом

5.2.3 – Темы практических занятий не предусмотрены рабочим учебным планом

5.2.4 – Темы семинарских занятий

№ п.п.	Наименование темы лекции	Объем, академические часы
C-1	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	2
C-2	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	2
C-3	Источники муниципального права	2
C-4	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	2
C-5	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	1
C-6	Территориальные основы местного самоуправления	2
C-7	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	2
C-8	Организационные основы местного самоуправления	2
C-9	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	3
C-10	Местный референдум	2
C-11	Муниципальные выборы	2
C-12	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	2
C-13	Территориальное общественное самоопределение	3
C-14	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	2
C-15	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	3
C-16	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	2
C-17	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	2
Итого по дисциплине		36

5.2.5 Темы курсовых работ (проектов)
не предусмотрены рабочим учебным планом

5.2.6 Темы рефератов
не предусмотрены рабочей программой

5.2.7 Темы эссе
не предусмотрены рабочей программой

5.2.8 Темы индивидуальных домашних заданий
не предусмотрены рабочей программой

5.2.9 – Вопросы для самостоятельного изучения

№ п.п.	Наименования темы	Наименование вопроса	Объем, академические часы
1.	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права	2
2.	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	Муниципальное право как наука и учебная дисциплина	2
3.	Источники муниципального права	Источники муниципального права	2
4.	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	Понятие, принципы и система местного самоуправления в России	3
5.	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	Становление местного самоуправления в России и зарубежный опыт.	2
6.	Территориальные основы местного самоуправления	Территориальные основы местного самоуправления	2
7.	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации	2
8.	Организационные основы местного самоуправления	Организационные основы местного самоуправления	4
9.	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	Финансово-экономические и материальные основы местного самоуправления	2
10.	Местный референдум	Местный референдум	2
11.	Муниципальные выборы	Муниципальные выборы	2
12.	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	Институты прямой демократии в системе местного самоуправления (голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица и др.; сход граждан, собрания граждан, опрос граждан, правотворческая инициатива и др.)	4
13.	Территориальное общественное самоопределение	Территориальное общественное самоопределение	2
14.	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	Предметы ведения и полномочия в муниципальном праве. Муниципальное сотрудничество.	2
15.	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.	2

		местного значения.	
16.	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	4
17.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль их деятельности	2
Итого по дисциплине			41

6. Учебно-методическое и информационное обеспечения дисциплины

6.1. Основная литература, необходимая для освоения дисциплины

1. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации – 3 изд. – М.: Проспект, 2011-672 с.
2. Муниципальное право России: курс лекций/под ред. А.Н.Кокотова – М.: Проспект, 2011 – 508 с.

6.2. Дополнительная литература, необходимая для освоения дисциплины

1. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право России: Учебник для бакалавров – М.: Юрайт, 2010 – с.
2. Муниципальное право России: учебник /С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин [и др.]; отв. ред. С.А. Авакьян – М.: Проспект, 2010-544 с.
3. Овчинников И.И. Муниципальное право России: курс лекций/ И.И. Овчинников, А.Н. Писарев – М.: Эксмо, 2011-368 с.
4. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник/ под ред. Н.В. Постового – М.: ИД «Юриспруденция», 2008-400 с.
5. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации: электронный учебник – М., 2009
6. Чаннов С.Е. Муниципальное право: конспект лекций/ С.Е. Чанов – М.: Изд-во Юрайт, 2011-192 с.

6.3 Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины и другие материалы к занятиям

Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины, включающее:

- конспект лекций;
- темы семинарских занятий. (Методический кабинет Института управления ОГАУ)

6.4 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Методические рекомендации для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине, включающее:

- методические рекомендации по самостояльному изучению вопросов;
- методические рекомендации по подготовке к занятиям. (Методический кабинет Института управления ОГАУ)

6.5 Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем

1. Консультант-Плюс (Интернет-версия)
2. Гарант (Интернет-версия)
3. Open Office

6.6 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. <http://www.gov.ru> – Российская Федерация – общегосударственный сайт;
2. <http://president.kremlin.ru> – Президент РФ;
3. <http://www.duma.ru> – Государственная Дума РФ;
4. <http://www.government.ru> – Правительство РФ;
5. <http://www.orenburg-gov.ru/magnoliaPublic/regportal/Main.html> – портал Правительства Оренбургской области

7. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Занятия лекционного типа проводятся в аудитории, оборудованной мультимедиа проектором, компьютером, учебной доской.

Лабораторные работы не предусмотрены рабочим учебным планом

Занятия семинарского типа проводятся в аудиториях, оборудованных учебной доской, рабочим местом преподавателя (стол, стул), а также посадочными местами для обучающихся, число которых соответствует численности обучающихся в группе.

Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине представлен в Приложении 1.

Программа разработана в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Разработал(и): _____

А.С. Щукин

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры Государственного и муниципального управления

протокол № ____ от «____» 201____ г.

Зав. кафедрой _____

А.И. Морозов