

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра «Государственного и муниципального управления»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1. Б.16 КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

**Направление подготовки (специальность) 38.03.04. Государственное и
муниципальное управление**

**Профиль образовательной программы Государственная и муниципальная
служба**

Форма обучения: заочная

Оренбург 2015 г.

СОДЕРЖАНИЕ

- 1.1 Конспект лекций**
- 1.2 Лекция №1** Конституционное право РФ в правовой системе государства
- 1.3 Лекция №2** Общая характеристика конституционного права РФ как отрасли права
- 1.4 Лекция №3** Конституционное правовая ответственность
- 1.5 Лекция №4** Конституционный строй
- 1.6 Лекция № 5** Гуманистические, политические, социально-экономические и духовные основы конституционного строя РФ
- 1.7 Лекция № 6** Система органов государственной власти в Российской Федерации.
- 1.8 Лекция № 7** Основы конституционного статуса личности Гражданства РФ
- 1.9 Лекция № 8** Становление федеративной государственности в России
- 1.10 Лекция № 9** Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов
- 1.11 Лекция № 10** Конституционно-правовой статус Президента РФ
- 1.12 Лекция № 11** Исключительные полномочия и предметы ведения РФ, совместные предметы ведения и полномочия РФ и ее субъектов
- 1.13 Лекция № 12** Избирательное право РФ
- 1.14 Лекция № 13** Исполнительная и судебная власти в РФ.
- 1.15 Лекция № 14** Государственная власть и местное самоуправление в субъектах РФ
- 1.16 Лекция № 15** Правительство РФ - высший исполнительный орган государственной власти

2. Методические указания по проведению семинарских занятий

- 2.1 Семинарское занятие № С-1** Конституционное право РФ в правовой системе государства
- 2.2 Семинарское занятие № С-2** Общая характеристика конституционного права РФ как отрасли права
- 2.3 Семинарское занятие № С-3** Конституционное правовая ответственность
- 2.4 Семинарское занятие № С-4** Конституционный строй
- 2.5 Семинарское занятие № С-5** Гуманистические, политические, социально-экономические и духовные основы конституционного строя РФ
- 2.6 Семинарское занятие № С-6** Система органов государственной власти в Российской Федерации.
- 2.7 Семинарское занятие № С-7** Основы конституционного статуса личности Гражданства РФ
- 2.8 Семинарское занятие № С-8** Становление федеративной государственности в России
- 2.9. Семинарское занятие № С-9** Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов
- 2.10 Семинарское занятие № С-10** Исключительные полномочия и предметы ведения РФ, совместные предметы ведения и полномочия РФ и ее субъектов
- 2.11 Семинарское занятие № С-11** Избирательное право РФ
- 2.12 Семинарское занятие № С-12** Исполнительная и судебная власти в РФ.
- 2.13 Семинарское занятие № С-13** Государственная власть и местное самоуправление в субъектах РФ
- 2.14 Семинарское занятие № С-14** Правительство РФ - высший исполнительный орган государственной власти

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1.1. Лекция № 1 (1 час)

Тема: «Конституционное право РФ в правовой системе государства»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Понятие, предмет, метод и особенности конституционного права
2. Особенности конституционно-правовых норм и правоотношений.

1.1.2. Краткое содержание вопросов

1. КП РФ занимает центральное место в системе отраслей права РФ. Нормы КП предопределяют содержание правовых норм других отраслей права, которые не могут противоречить конституционным. Зависимость иных отраслей права от норм КП подтверждается тем, что принятие новой Конституции обычно ведет к смене всего законодательства.

Ранее КП РФ называлось «государственное право». С развалом СССР образовалось КП России.

Например, принятие Конституции РСФСР 1918г., СССР 1924г., РСФСР 1925г. привело к принятию кодексов во всех отраслях права и законов. Принятие КРФ 1993г. вновь привело к смене законодательства страны.

КП - система внутренне согласованных юридических норм (правил особого рода, обеспечиваемых гос.принуждением), регулирующих определенную сферу общ.отношений.

Внутренняя согласованность этих норм иногда нарушается, некоторая рассогласованность возникает в российском КП по объективным (в силу движения самой жизни) и субъективным причинам (некоторые положения законов субъекта не соответствуют ФЗ), но она устраняется принятием нового законодательства, поправок к нему, решениями КС РФ – органа конституционного контроля. Несогласованности по принципиальным вопросам недопустима: в этом случае право может опровергать само себя. Как отрасль российское КП включает нормы федеральной Конституции и ФЗ, относящихся к предмету КП, а также соответствующие нормы конституций, уставов и иных конституционных актов субъектов РФ.

2. Наряду с общими признаками, присущими любой правовой норме (универсальный, неперсонифицированный характер, сознательно-волевой характер, формальная определенность, обеспеченность силой государственного принуждения и др.), конституционно-правовые нормы обладают рядом отличительных черт.

- В отличие от норм других отраслей права некоторые конституционно-правовые нормы носят декларативный характер, такие нормы не всегда могут породить конкретное правоотношение, лишь в основу правоприменительного решения; для конституционного права характерно наличие норм-принципов, норм-целей и т. п. Примерами таких норм являются положения преамбулы Конституции РФ, ст. 1 («Российская Федерация... есть демократическое..., правовое государство...»), ст. 2 («Человек, его права и свободы являются высшей ценностью...») и др. Однако сказанное не умаляет значимости рассматриваемых конституционно-правовых норм: будучи предписаниями общего характера, они имеют существенное значение не только в социальном, политическом, идеологическом, но и в юридическом плане (на эти нормы, в частности, регулярно ссылаются в своих актах Конституционный Суд РФ). Кроме того, большинство конституционно-правовых норм (закрепляющих систему власти и статус органов публичной власти, основания приобретения российского гражданства, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами РФ и др.) носит все же конкретный, а не декларативный характер.

- Поскольку конституционное право — отрасль публичного права, большинство конституционно-правовых норм носит императивный характер, т. е. представляют собой

правила, предписывающие каких-либо иных вариантов толкования или поведения, например: «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ч. 1 ст. 3 Конституции РФ), «законы подлежат официальному опубликованию...» (ч. 3 ст. 15), «никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление» (ч. 1 ст. 50), «одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд» (ч. 3 ст. 81), «перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия» (ст. 116) и т. п. В то же время конституционное право содержит и некоторые диапозитивные (менее жесткие, дающие соответствующему субъекту возможность выбора) нормы, например: «Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ» (ч. 1 ст. 117 Конституции РФ), «в случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу» (ч. 3 ст. 117), «Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции РФ, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ, который принимается Конституционным Собранием... или выносится на всенародное голосование...» (ч. 3 ст. 135) и др.

1.2. Лекция № 2 (2 часа)

Тема: «Общая характеристика конституционного права РФ как отрасли права»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Предмет, метод и система конституционного права России, его место в системе национального права.
2. Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений.
3. Источники конституционного права.
4. Конституционное право как наука и учебная дисциплина.

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Основные, определяющие критерии любой отрасли права - самостоятельный предмет и специфический метод правового регулирования. Предмет любой отрасли права составляют определенные группы общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли.

В соответствии с преобладающим подходом к пониманию предмета конституционного права (иногда употребляется термин «объект конституционно-правового регулирования») конституционное право в России, как и в любой стране регулирует два основных блока общественных отношений:

1) связанные с правовым статусом личности и ее взаимоотношений с государством и гражданским обществом;

2) связанные с организацией государства и функционированием публичной власти.

Здесь следует иметь в виду два принципиальных момента. Во-первых, являясь базовой, системообразующей отраслью национальной системы права, конституционное право регулирует лишь основы указанных общественных отношений, тогда как детальное регулирование различных аспектов правового статуса личности (права, обязанности, гарантии и ответственность гражданина как собственника, землепользователя, наемного работника, пенсионера, потребителя, предпринимателя, государственного служащего, свидетеля, пешехода и т.п.), а также статуса и функционирования различных государственных органов и иных властных институтов осуществляется нормами иных отраслей российского права (гражданского, земельного, трудового, административного, процессуального и др.). При этом существуют отношения, регулируемые нормами только

(или главным образом) конституционного права – статус Президента РФ, палат Федерального Собрания - Парламента РФ, законодательный процесс и др.

Во-вторых, со второй половины 20 в. в мире отмечается тенденция к расширению предмета конституционно-правового регулирования. Под это регулирование все чаще подпадают различные институты гражданского общества (общественные объединения, политическое партии, профсоюзы, церковь, семья, школа, трудовые коллективы, организации культуры и спорта, коллективы общественной самодеятельности и т.п.), через которые человек интегрируется в общественную жизнь и которые зачастую выступают своеобразным посредником в отношениях между личностью и государством. Указанная тенденция просматривается и в России, хотя детального регулирования политической, социальной, экономической и духовной сфер жизни общества на уровне основного закона у нас нет.

Как и всякая отрасль права, конституционное право воздействует на регулируемые общественные отношения посредством разнообразных правовых приемов, средств и способов (предписания, дозволения, запреты и пр.), поэтому говорить о наличии в конституционном праве собственного метода правового регулирования нельзя, но следует подчеркнуть, что отличительной чертой метода конституционно-правового регулирования является его императивность, преобладание жестких, властных предписаний и правил.

Таким образом, конституционное право России – ведущая, системообразующая отрасль российского права, совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих основы правового статуса личности, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, экономической, политической, социальной и духовной жизни общества, организации государства и функционирования публичной власти.

Именно конституционное право лежит в основе всей правовой системы России, на базе норм данной отрасли права функционируют российской государство и общество, конституционные нормы лежат в основе развитого отраслевого законодательства РФ.

Систему любой отрасли права образуют составляющие данную отрасль нормы права, объединенные в институты (субинституты) и подотрасли. Характеризуя систему конституционного права России, следует отметить, что, во-первых, в отличие от «бинарных» отраслей (гражданское право - гражданской процесс, уголовное право – уголовный процесс, административное право – административный процесс и др.) в конституционном праве сложно выделить сугубо материальное конституционное право и конституционный процесс, хотя процессуальные нормы в конституционном праве, безусловно, есть. Эти нормы регулируют динамику законодательного процесса, избирательного процесса, проведения референдума, процедуры отрешения от должности Президента РФ, глав субъектов РФ или роспуска представительных органов власти и т.п.

Во-вторых, в системе конституционного права, в отличие от многих других отраслей национальной системы права (гражданского, административного, уголовного, трудового, земельного и др.), сложно выделить общую и особенную части. Обычно в систему конституционного права непосредственно включают составляющие ее подотрасли и институты. При этом четкой границы между подотраслями и институтами (субинститутами) нет: в частности, сложно соотнести по объему и содержанию институт государственной власти, с одной стороны, и подотрасли парламентского права и избирательного права, институт главы государства – с другой.

1. Общие положения, куда входят следующие институты:
 - Конституция РФ и ее свойства;
 - основы конституционного строя России;
 - основы конституционно-правового статуса личности (в том числе институт гражданства в РФ).
2. Конституционная система власти (институциональный и территориальный аспекты), включающая следующие подотрасли и институты:
 - парламентское право РФ;

- избирательное право и избирательный процесс в РФ;
- институт главы государства;
- институт Правительства РФ;
- конституционные основы судебной системы, судебной власти и прокуратуры в РФ;
- территориальная организация публичной власти (федеративное устройство России и конституционные основы местного самоуправления).

Каждая составная часть системы конституционного права – это соответствующая совокупность конституционно-правовых норм со своим более узким предметом правового регулирования, определенным кругом субъектов и специфическими источниками.

1.2 Особенности конституционно-правовых норм и конституционных правоотношений

Наряду с общими признаками, присущими любой правовой норме (универсальный, неперсонифицированный характер, сознательно-волевой характер, формальная определенность, обеспеченность силой государственного принуждения и др.), конституционно-правовые нормы обладают рядом отличительных черт.

В отличие от норм других отраслей права некоторые конституционно-правовые нормы носят декларативный характер. Такие нормы не всегда могут породить конкретное правоотношение, лежа в основу правоприменительного решения; для конституционного права характерно наличие норм-принципов, норм-целей и т.п. примерами таких норм являются положения преамбулы Конституции РФ, ст.1 («Российская Федерация... есть демократическое..., правовое государство...»), ст.2 («Человек, его права и свободы являются высшей ценностью...») и др. Однако сказанное не умаляет значимости рассматриваемых конституционно-правовых норм: будучи предписаниями общего характера, они имеют существенное значение не только в социальном, политическом, идеологическом, но и в юридическом плане (на эти нормы, в частности, регулярно ссылаются в своих актах Конституционный Суд РФ). Кроме того, большинство конституционно-правовых норм (закрепляющих систему власти и статус органов публичной власти, основания приобретения российского гражданства, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами РФ и др.) носит все же конкретный, а не декларативный характер.

Поскольку конституционное право – отрасль публичного права, большинство конституционно-правовых норм носит императивный характер, т.е. представляют собой правила, предписания, не допускающие каких-либо иных вариантов толкования или поведения, например: «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ч.1 ст.3 Конституции РФ), «законы подлежат официальному опубликованию...» (ч. 3 ст. 15), «никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление» (ч.1 ст. 50), «одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд» (ч3. Ст. 81), «перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия» (ст.116) и др. В то же время конституционное право содержит и некоторые диспозитивные (менее жесткие, дающие соответствующему субъекту возможность выбора) нормы, например: «Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ» (ч.1 ст.117 Конституции РФ), «в случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу» (ч.3 ст.117), «Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции РФ, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ, который принимается Конституционным Собранием... или выносится на всенародное голосование...» (ч. 3 ст. 135) и др.

Конституционно-правовые нормы часто имеют усеченную структуру, для большинства норм конституционного права не характерно наличие санкций (часто норма состоит только из диспозиции): «Президент РФ обладает неприкосновенностью» (ст. 91

Конституции РФ), «Государственная Дума избирается сроком на четыре года» (ч.1 ст. 96), «Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления» (ч. 2 ст. 130) и др. В то же время некоторые конституционно-правовые нормы содержат и санкции – неблагоприятные последствия для субъектов конституционных правоотношений, не выполняющих соответствующие предписания (нормы об отрешении от должности Президента РФ или главы региона, о роспуске законодательного органа субъекта РФ, об отзыве депутата представительного органа власти и др.).

Конституционно-правовые нормы (прежде всего нормы Конституции РФ) имеют учредительный характер, в том числе для других отраслей российского права. Именно на основе конституционно-правовых норм сформировано развитое отраслевое законодательство РФ, конституционные предписания являются источником практически всех отраслей национальной системы права. Так. Гражданское законодательство России базируется на конституционных нормах о многообразии и равной защите всех форм собственности, свободе экономической деятельности, единстве экономического пространства и др. (ст.8,34,35 Конституции РФ); трудовое законодательство развивает нормы Конституции РФ о социальной государственности (ст. 7), о свободе труда и праве на отдых (ст. 37) и др.; земельное законодательство не может не учитывать предписаний Конституции РФ о возможности нахождения земли и других природных ресурсов в частной собственности, об особом правовом режиме данных объектов правоотношений (ст. 9,36,42,58); процессуальное законодательство базируется на конституционных принципах правосудия и функционирования судебной власти (ст.46-54, гл.7 Конституции РФ) и т.д.

Можно выделить и некоторые особенности конституционно-правовых отношений (обусловленные главным образом спецификой предмета, метода конституционно-правового регулирования и конституционно-правовых норм).

Конституционные правоотношения есть базовые общественные отношения в тех сферах, которые подпадают под объект конституционно-правового регулирования (специфика объекта правоотношений), соответственно, содержание конституционных правоотношений составляют лишь основополагающие (без детализации) права и обязанности субъектов этих отношений в сфере правового регулирования статуса личности, организации государства и функционирования публичной власти.

К специфике субъектного состава относится то, что субъектом только конституционных правоотношений может выступать народ (именно народ, а не население определенной территории, определенная группа граждан и пр.), в частности, при участии в референдуме, во всеобщих выборах, в правомерных акциях неповиновения существующему не правовому, антиконституционному режиму.

Наряду с традиционными основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений – событиями (рождение человека, достижение возраста активного и пассивного избирательного права, смерть главы государства или депутата представительного органа власти и т.п.) и действиями (назначение выборов, принятие закона, роспуск Государственной Думы, издание неконституционного акта и т.п.) конституционные правоотношения могут порождать и юридические факты – состояния (например, состояние в гражданстве Российской Федерации, состояние субъекта в составе РФ).

Особый механизм реализации конституционных правоотношений. Поскольку для конституционно-правовых норм не характерно наличие санкций, реализация конституционно-правовых предписаний, прав и обязанностей субъектов конституционных правоотношений обеспечивается главным образом посредством норм других отраслей права (уголовного, административного, трудового, гражданского, жилищного, процессуального и др.).

1.2. Источники конституционного права

Юридические формы, в которых выражены и закреплены нормы конституционного права, называются правовыми источниками конституционного права РФ. Источниками конституционного права, как, впрочем, и всех других отраслей права, являются нормативные правовые акты (законы, указы, постановления государственных органов и т.п.). Вместе с тем, источниками конституционного права являются также конституционные обыкновения (обычаи), конституционные судебные прецеденты (прежде всего, решения Конституционного Суда РФ). Источниками конституционного права являются не любые нормативно-правовые акты, а лишь те из них, которые содержат конституционно-правовые нормы и являются в данный момент действующими.

Учитывая федеративный характер государственного устройства РФ, необходимо различать федеральный уровень источников конституционного права и источники конституционного права уровня субъектов РФ. Хотя последние являются составным элементом звеном общероссийской правовой системы.

Кроме внутригосударственных источников конституционного права РФ, к таковым относятся также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

При этом в случае, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Система федеральных нормативно-правовых актов, являющихся источниками конституционного права, достаточно многообразна. В зависимости от формы, содержания, а также юридической силы, все их можно классифицировать по нескольким видам (группам).

Во-первых, это Конституция РФ. Она является основным, главным источником конституционного права. Нормы, содержащиеся в ней, полностью относятся к нормам конституционного права. Каждая отрасль права, наряду с многочисленными источниками, имеет один или более главных своих источников: в уголовном праве – Уголовный кодекс; в гражданском праве – Гражданский кодекс; в административном праве – Кодекс об административных правонарушениях и т.д. В конституционном праве таким главным источником является Конституция. Конечно, Конституция как Основной Закон является основным источником всех отраслей права, так как ее нормы носят первичный учредительный характер, выступают базой для текущего законодательства. Однако все таки главным источником она является только для конституционного права. Сюда же следует отнести Законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации.

Во-вторых, важными источниками конституционного права являются: Декларация о государственном суверенитете РСФСР 1990 года, Декларация прав и свобод человека и гражданина РСФСР 1991 года. Эти документы носят конституционно-правовой характер и продолжают оставаться действующими.

В-третьих, это Федеративный договор от 31 марта 1992 года о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами.

В-четвертых, значительный по объему вид источников конституционного права составляют федеральные конституционные законы (ФКЗ) и федеральные законы (ФЗ), содержащие нормы конституционного права. Среди них: ФКЗ «О референдуме РФ», «О Конституционном Суде РФ», «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» и другие; ФЗ «О гражданстве РФ», «О выборах Президента РФ», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ», «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ», «О счетной палате РФ», «О порядке опубликования и вступления в силу ФКЗ, ФЗ и актов палат ФС РФ» и др. Ныне

действующая Конституция РФ предусматривает принятие свыше 60 законом, из них ФКЗ – по шестнадцати вопросам.

В-пятых, к источникам конституционного права относятся нормативные постановления палат Федерального Собрания РФ, а также их регламенты.

В-шестых, источниками конституционного права могут быть также отдельные нормативные указы Президента РФ и постановления Правительства РФ (например, Указ Президента РФ от 23 мая 1996 года «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»).

В-седьмых, к источникам конституционного права относятся все акты, принимаемые Конституционным Судом РФ в порядке осуществления им конституционного контроля.

Относительно последнего вида источников конституционного права РФ существуют различные точку зрения. Одни ученые высказывают сомнение относительно того, что решения КСРФ вообще носят нормативно-правовой характер, и, следовательно, правовым источником они быть не могут. Другие, напротив, считают, что постановления и определения КСРФ, принимаемые последним в результате реализации им функции конституционного контроля, особенно по вопросам толкования отдельных положений Конституции РФ, безусловно носят характер правовых источников, в том числе и источников конституционного права РФ. Мы присоединяемся к последней точке зрения. Более того, считаем, что решения КС по вопросам толкования положений Конституции РФ, с точки зрения юридической силы и субординации, должны занимать место вслед за самой Конституцией РФ.

К источникам конституционного права на уровне субъектов РФ относятся их конституции (уставы), законы и другие нормативно-правовые акты субъектов РФ, содержащие нормы конституционного права, а также решения их конституционных (уставных) судов.

1.3. Конституционное право как наука и учебная дисциплина

Наука конституционного права является составной частью всей правовой юридической науки. Особенностью науки конституционного права, по сравнению с другими правовыми науками является то, что она выступает отраслью одновременно правоведения и государствоведения.

Каков же предмет науки конституционного права? Или, иначе говоря, что изучает, исследует наука конституционного права?

Поскольку наука конституционного права относится к числу отраслевых наук, она имеет своим предметом изучение конституционного права как отрасли российского права, раскрывает его место в системе других отраслей права, формулирует основные научные понятия и категории, которыми оперирует современное конституционное законодательство.

Во взаимосвязи с указанной проблематикой наука конституционного права занимается исследованием конституционно-правовых норм, анализом их объективированных форм (источников), а также процессов, связанных с их реализацией. Поэтому к предмету науки конституционного права относятся также конституционно-правовые отношения, специфика их элементного состава и содержания. Они выявляет эффективность действия конституционно-правовых норм, вырабатывает научные рекомендации по ее повышению.

С этой целью наука конституционного права изучает практику функционирования государственного механизма в той части, в которой это относится к предмету правового регулирования конституционного права как отрасли.

На основе изучения и исследования широкого комплекса конституционно-правовых отношений и институтов наука конституционного права призвана давать

теоретические обоснования необходимых пределов их конституционно-правового регулирования и закрепления.

Ведущее положение науки конституционного права среди других юридических наук предопределяет те задачи, которые стоят перед этой наукой в современной России. Они касаются многочисленных теоретических проблем как правоведческого, так и государствоведческого характера. Среди них:

- научное обоснование формирования в России действительно новой отрасли, именуемой конституционным правом; более углубленная теоретическая разработка таких проблем, как предмет и метод этой отрасли права, нормы, ее составляющие, и отношения, ими регулируемые; источники конституционного права, конституционное законодательство ит.д.;
- широкий круг актуальных проблем, касающихся понятия, содержания, формы конституции вообще и Конституции РФ в частности, конституционных процессов, происходящих в современной России;
- важнейший блок научно-конституционных проблем: вопросы конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ, неотчуждаемость принадлежащих ему основных прав и свобод, их эффективная гарантированность и защищенность, проблемы российского гражданства и т.п.;
- конституционно-правовые проблемы гражданского общества в РФ, являющиеся, с научной точки зрения, практически неразработанными;
- блок проблем, связанных с государственным устройством современного российского государства, его федеративной формой, теоретическим обоснованием принципа федерализма и его практической реализацией в отношениях между РФ и ее субъектами, а также между последними;
- проблемы организации и функционирования российского государственного механизма на основе принципа разделения властей; теоретическое обоснование и правовое регулирование таких ключевых государственно-правовых институтов, как институт Президента РФ, российского парламентаризма, институты исполнительной и судебной власти, сдержек и противовесов и т.д.

Изучение указанных и других проблем, связанных со сферой регулируемых отраслью конституционного права отношений, составляет предмет науки конституционного права. Сами же выводы, теоретические положения и рекомендации – содержание этой науки.

Обобщая вышесказанное, можно дать следующее определение понятия конституционного права РФ как науки: это систем взглядов, принципов, идей, представлений, юридических, политологических и государствоведческих знаний, выраженных через научные понятия и категории, о конституционно-правовых нормах и регулируемых ими общественных отношениях, охватывающих основы организации и функционирования современного российского общества и государства, принципы конституционного строя, основы правового положения личности, организацию и формы осуществления государственной власти в РФ.

Конституционное право РФ как учебная дисциплина является одной из ведущих в системе юридических учебных дисциплин. Именно с нее начинается изучение отраслевых юридических дисциплин. Учебные планы по юриспруденции, а также по другим специальностям, включающим юридические дисциплины, не могут игнорировать данное положение, ибо в противном случае будет нарушена сама логика познания государственно-правовых явлений. Конституционное право – это ведущая базовая отрасль права и правовой науки. Естественно, что, не изучив основополагающие институты конституционного права, не освоив его правовые источники и, прежде всего, Конституцию, вряд ли можно рассчитывать на успешное освоение последующих юридических учебных дисциплин и курсов.

Как учебная дисциплина конституционно право, естественно, опирается на науку конституционного права. Ее цель – доведение до обучаемых при помощи методических и педагогических приемов уже добытых наукой конституционного права знаний. При этом в тех объемах и приделах, которые необходимы для подготовки высокопрофессиональных юристов и других специалистов в области государственного управления и местного самоуправления.

Система курса конституционного права как учебной дисциплины находит свое отражение в соответствующей учебной программе. Последняя составляется с учетом ряда факторов.

Во-первых, учитывается логика изложения соответствующих конституционно-правовых институтов, закрепленных в действующей Конституции РФ.

Во-вторых, учитывается уровень научных познаний и обобщений применительно к тем или иным конституционно-правовым явлениям.

В-третьих, учитываются объем и качество действующего конституционного законодательства, перспективы его совершенствования и развития.

И, наконец, в-четвертых, при составлении учебной программы, безусловно, учитывается объем учебных часов, который устанавливается учебными планами для изучения конституционного права РФ.

Все разделы и темы курса конституционного права РФ сформулированы в соответствии с направлением подготовки 081100.62 «Государственное и муниципальное управление».

1.3. Лекция № 3 (1 час)

Тема: «Конституционное правовая ответственность»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Понятие конституционно-правовой ответственности: основные черты и особенности
2. Конституционное правонарушение: состав, вина, субъекты, санкции
3. Отдельные разновидности конституционно-правовой ответственности

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Конституционно-правовая ответственность как вид юридической ответственности * - это применение к лицу (органу, государству), виновному в нарушении предписаний конституционно-правовых норм, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией юридической нормы и выражаются в отрицательных для него последствиях личного, организационного или имущественного характера. При изучении вопросов ответственности затрагиваются вопросы ее оснований, субъектов, мер и порядка привлечения к ответственности. * В литературе по конституционному праву нет единого мнения относительно конституционно-правовой ответственности как разновидности юридической ответственности. Однако существование в конституционном законодательстве мер ответственности, которая не может быть отнесена к другим известным ее видам (уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой, материальной), позволяет говорить о наличии такого вида ответственности. Конституционно-правовая ответственность имеет два основания: нормативное и фактическое.

Нормативное основание - это норма конституционного права, предусматривающая ответственность. Фактическое основание - это, во-первых, правонарушение, характеризующееся набором признаков, образующих состав правонарушения, и, во-вторых, правоприменительный акт - применение к правонарушителю мер государственного принуждения. Основанием конституционно-правовой ответственности является конституционное правонарушение - виновное деяние, противоречащее

требованиям конституционно-правовых норм и влекущее специальную конституционно-правовую ответственность. За нарушение норм конституционного права наступает не только конституционно-правовая, но и иная - уголовная и административная ответственность: за нарушение конституционных обязанностей ее несут граждане. Поэтому конституционно-правовая ответственность отличается от иных видов ответственности именно спецификой своих мер (форм). Конституционное право содержит несколько конкретных определений составов конституционных правонарушений. Например, приобретение гражданства России на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов может повлечь за собой ответственность в форме отмены решения о приеме в российское гражданство в отношении лица. Совершение Президентом РФ государственной измены или иного тяжкого преступления влечет при соблюдении процессуального порядка отрешение Президента РФ от должности.

2. Деятельность общественного объединения в целях, запрещенных законом, или виновное нарушение им прав и свобод человека может повлечь его ликвидацию. Субъекты конституционно-правовой ответственности: 1) государство в целом как субъект, возмещающий вред, причиненный гражданам незаконными действиями органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ); это относится также к субъектам Российской Федерации; 2) государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица, в том числе выборные (Президент РФ, главы субъектов Федерации, депутаты законодательных органов, Генеральный прокурор. Уполномоченный по правам человека и др.); 3) общественные и религиозные объединения; 4) граждане. Меры конституционно-правовой ответственности различны в зависимости от субъектов ответственности, но все они вносят определенное изменение в конституционно-правовой статус субъекта ответственности *: 1) возмещение вреда, причиненного действиями органов государственной власти или их должностных лиц (субъект этой меры ответственности - государство); 2) отрешение от должности Президента РФ, досрочное освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, других высших должностных лиц, отзыв депутатов представительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления, а также глав субъектов Федерации и глав местного самоуправления, принудительное досрочное расформирование избирательных комиссий (субъекты - государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица); 3) отмена регистрации кандидатов на выборные должности в органах государственной власти и местного самоуправления (субъекты - участники избирательного процесса); 4) приостановление и принудительная ликвидация общественных объединений, ликвидация и запрет деятельности религиозных объединений (субъекты - общественные и религиозные объединения); 5) отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации (субъекты - граждане). * За исключение государства, конституционно – правовой статус которого не может измениться под воздействием конституционно – правовой ответственности.

3. Конституционное Право предусматривает несколько способов привлечения к конституционно - правовой ответственности : как общих для всех видов ответственности, так и специфических для конституционно-правовой ответственности: 1) судебный порядок. В этом порядке государством возмещается вред, причиненный его органами и должностными лицами, расформировываются избирательные комиссии, ликвидируются общественные и религиозные объединения, приостанавливается их деятельность; 2) принятие решения (постановления) компетентным государственным органом (не судебным). В таком порядке принимается решение об отмене решения о принятии в российское гражданство, освобождаются от должности должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления. Усложненный порядок предусмотрен для отрешения от должности Президента РФ. Решение об этом принимается Советом Федерации, но принятию такого решения должно предшествовать выдвижение

обвинения Государственной Думой, а также предоставление заключений Верховным Судом и Конституционным Судом Российской Федерации; 3) привлечение к ответственности путем использования форм непосредственной демократии. Отзыв депутата или иного выборного должностного лица как форма непосредственной демократии используется в качестве процессуального порядка реализации ответственности за нарушение ими Конституции РФ и законов, утрату доверия населения.

1.4. Лекция № 4 (1 час)

Тема: «Конституционный строй»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Конституционный строй РФ: понятие, содержание
2. Конституционное закрепление основ конституционного строя
3. Основные конституционные начала организации публичной власти

1.1.2. Краткое содержание вопросов

1. Понятие и принципы основ конституционного строя

В Конституции РФ 1993 года впервые в нашей истории вводится понятие «основы конституционного строя», которое существенно отличается от таких понятий, как «общественный строй», «государственный строй». Действительно, государственный строй может и не быть конституционным. Так же, как и наличие в государстве Конституции еще не означает, что такое государство можно считать конституционным. Конституционным (или правовым) государство становится в цивилизованно устроенном (то есть гражданском) обществе, там, где признаны, надежно защищены и обеспечены основные (естественные, неотчуждаемые) права и свободы человека и гражданина.

Конституционным государством в современном смысле, или демократическим конституционным государством, считается государство, конституция которого закрепляет развитую, по современным стандартам, систему прав и свобод человека и гражданина, ограничивающих власть, и систему разделения властей, максимально обеспечивающую свободу, безопасность и собственность.

Основной принцип правового, или конституционного, государства состоит в том, что государственная власть в нем ограничена. В правовом государстве власти положены определенные пределы, которых она не должна и не может переступать. Ограничность государственной власти в правовом государстве создается признанием за личностью неотъемлемых, неотчуждаемых, не нарушаемых и неприкосновенных естественных прав и свобод. Отсюда конституционное государство характеризуется тем, что в нем обеспечено подчинение государства праву, правовому закону.

Однако для того чтобы государство в полной мере подчинялось праву, это подчинение должно быть обеспечено определенными гарантиями. Эти гарантии в своей совокупности образуют конституционный строй, а важнейшие из них возводятся конституцией в ранг конституционных принципов и образуют основы конституционного строя.

Любая кодифицированная конституция содержит стремящийся к системности набор различных принципов. Они выражают концепцию, замысел, интенцию всей конституции. По существу, они выражают содержание конституции в концентрированном виде. Совокупность этих принципов обозначается разработанным в европейской континентальной доктрине понятием «основы конституционного строя».

Основы конституционного строя являются одним из центральных институтов конституционного права, то есть представляют собой совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих ключевые конституционные отношения. Следовательно, нормы конституции, закрепляющие основы конституционного строя, составляют как бы сотов, фундамент, на котором строятся все последующие конституционно-правовые

институт. Если конституция как главный закон государства стоит на первом месте в системе законодательства, то основы конституционного строя служат своего рода «конституцией в конституции», то есть выступают как комплекс высших принципов, содержащих исходные начала всей правовой системы. Если конституция является нормой измерения остальных законов, то основы конституционного строя – норма, которой следует мерить собственно конституцию.

Основы конституционного строя характеризуются целым рядом специфических черт: они имеют основополагающее, фундаментальное, обобщающее значение; они носят политico-правовой характер; их нормативность и общеобязательность; юридическое верховенство по отношению к остальным положениям конституции и всем иным нормативно-правовым актам государства; определенность и категоричность; постоянность действия; общепризнанность; сжатость и концентрированность положений; целостность и устойчивость; особый порядок изменения.

Итак, под основами конституционного строя РФ следует понимать совокупность (систему) главных конституционных принципов, обеспечивающих признание за личностью естественных, неотчуждаемых прав и свобод, подчинение государства праву.

Необходимо отметить, что Конституция Российской Федерации устанавливает целостную, достаточно полную и взаимосвязанную систему конституционных принципов. При этом конкретизация их происходит двумя способами: во-первых, собственно в главе 1, закрепляющей основы конституционного строя, и во-вторых, во всех конституционных институтах, закрепленных в других главах и статьях Конституции.

Каковы эти принципы?

1. Принцип приоритета прав человека: человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.
2. Принцип народовластия, народного суверенитета: и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть как непосредственно (референдум, свободные выборы), так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Принцип государственного суверенитета: суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.
4. Федерализм как основной принцип государственного устройства Российской Федерации: Российская Федерация – Россия есть федеративное государство. Она состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.
5. Принцип разделения властей и связанная с ним республиканская форма правления: государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Принцип разделения властей применим и обязателен как для федеральной государственной власти, так и для государственной власти субъектов Российской Федерации.
6. Принцип социального государства, включая определение основных социальных задач и обязанностей Российской Федерации во имя развития личности, достижения благосостояния, требования социальной защиты и безопасности граждан.

7. Принцип светского государства, означающий отказ Российской Федерации от установления в ней какой-либо религии в качестве государственной или обязательной, отделение религиозных объединений от государства и равенство их перед законом.
8. Принцип местного самоуправления в Российской Федерации: признание, гарантированность и самостоятельность его в пределах своих полномочий, невхождение органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.
9. Принцип экономического плюрализма в Российской Федерации: многообразие и свобода экономической деятельности, гарантии права собственности и равенства правовой защиты всех форм собственности.
10. Принцип идеологического плюрализма в Российской Федерации: никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, признание идеологического многообразия.
11. Принцип политического плюрализма в Российской Федерации, выражающийся в признании политического многообразия, многопартийности, равенстве всех общественных объединений перед законом.
12. Принцип верховенства права и Конституции, правовое государство в Российской Федерации. Суть его – во всеобщей подчиненности праву и основанной на нем Конституции как закона прямого действия, применяемого на всей территории России; определение ее как высшего закона и требование неукоснительного соблюдения Конституции и законов Российской Федерации органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями.
13. Принцип примата общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ над национальным правом.
14. Принцип приоритета основ конституционного строя Российской Федерации над всеми другими положениями российской Конституции.

3.2. Конституционные характеристики Российской Федерации

Основные конституционные характеристики российского государства содержатся в первой главе Конституции РФ. В соответствии с ней Российская Федерация – это демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления, а также суверенное, социальное и светское государство. Все эти характеристики тесно связаны между собой и основываются на принципах основ конституционного строя.

1. Россия – демократическое государство. Демократический характер государства означает: во-первых, единственным источником власти является многонациональный народ России; во-вторых, власть в стране осуществляется с волей большинства при соблюдении и охране прав меньшинства; в-третьих, власть в России формируется в соответствии с демократическими процедурами на основе свободных выборов и референдума; в-четвертых, власть распределена на трех уровнях: федеральном, региональном и на уровне местного самоуправления; в-пятых, в государстве закрепляется идеологическое многообразие и многопартийность.

2. Россия – федеративное государство. Федерация – это сложное государство, состоящее из субъектов, обладающих государственностью. Эта характеристика закреплен в ряде статей Конституции РФ – 4, 5, 6, 11, а также в главе 3 «Федеративное устройство» Конституции РФ. Федеративное устройство России основано на национально-государственном и территориальном принципах, а также использовании автономий. Все субъекты РФ подразделяются на 6 видов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

3. Россия – правовое государство. Отдельные элементы идеи правового государства высказывались на протяжении ряда веков. Основной посыл этой идеи в XIX – XX веках

(И. Кант, Б.Н. Чичерин, Н.И. Коркунов, С.А. Котляровский) – в связности государства правом, законом. Правовое государство характеризуется следующими признаками: во-первых, основным признаком правового государства является соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; во-вторых, верховенство закона и прежде всего Конституции РФ во всех сферах общества и государства; в-третьих, в государстве действует принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; в-четвертых, в правовом государстве поддерживается определенный правопорядок, обеспечивается независимостью суда. Некоторые исследователи выделяют признаком правового государства, является плюрализм учета мнений и интересов различных социальных групп населения.

4. В России республиканская форма правления. Республика представляет собой такую форму правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональными представительными органами. Признаки республиканской формы правления: во-первых определенные законом сроки пребывания органов государственной власти; во-вторых, создание государственных органов на основе выборов; в-третьих, соблюдение гражданских прав и свобод; в-четвертых, использование двух форм правления – президентскую и парламентскую, а также смешанную, которой является Россия.

5. Россия – суверенное государство. В целом работ ученых средневековья (Жан Боден, Томас Гоббс) и XX века (Леон Дюги), выделяют четыре признака суверенитета:

- суверенитет на одной и той же территории один;
- суверенитет неделим;
- суверенитет неотчуждаем;
- суверенитет непогашаем.

На основе этих признаков в Конституции РФ заложены конституционные основы государственного суверенитета РФ (ст.4):

- верховенство государства означает верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ;
- суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию (ст. 67 Конституции РФ);
- независимость государства в проведении внутренней и внешней политики.

Итак, суверенитет – это свойство государства независимо от других государств осуществлять внутреннюю и внешнюю политику.

6. Россия – социальное государство. Это понятие введено в российской Конституции впервые (ст.7). Социальное правовое государство обеспечивает:

- создание равных возможностей для всех членов общества;
- выступает гарантом и защитником прав, свобод и интересов всех граждан;
- создает условия и обеспечивает достойную жизнь и свободное развитие человека;
- гарантирует удовлетворение социально-экономических потребностей.

Основные направления социальной политики РФ конкретизирована в ч.2 ст.7 Конституции:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- обеспечение государственной поддержки материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб, пенсионного обеспечения и пособий.

7. Россия – светское государство. Оно закрепляется статьей 14 Конституции РФ. Ни одна религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. В отраслевом законодательстве закреплено отделение школы от церкви, а религиозных организаций от государства. Все религиозные конфессии

1.5. Лекция № 5 (1 час)

Тема: «Гуманистические, политические, социально-экономические и духовные основы конституционного строя РФ»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Гуманистические основы конституционного строя РФ
2. Политические основы конституционного строя РФ
3. Социально-экономические и духовные основы конституционного строя

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Человек, его права и свободы - высшая ценность. Конституция РФ в ст. 2 провозглашает: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека - обязанность государства». Этот принцип является центральным в системе основ конституционного строя.

Основные характеристики данного принципа:

1) права и свободы человека - высшая ценность, исходный момент, вокруг которого строится вся остальная регламентация общественных отношений, в том числе государство. В случае несоответствия прав человека и других ценностей, признаваемых и защищаемых государством, приоритет отдается правам человека;

2) содержание данного принципа раскрывается через систему прав и свобод человека и гражданина, отраженную в гл. 2 Конституции и законодательстве Российской Федерации. При этом, согласно ч. 1 ст. 55 Конституции РФ, установленный в ней перечень прав и свобод не является исчерпывающим и не означает отрицания или умаления других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина;

3) права и свободы человека принадлежат человеку и носят естественный, неотъемлемый и неотчуждаемый характер. Они не устанавливаются государством, их существование признается им, государство гарантирует, соблюдает и защищает права и свободы человека. Это положение также означает, что ни государство, ни народ на общенациональном референдуме не может отобрать у человека какое-либо из его естественных прав;

4) все люди равноправны и имеют одинаковый объем естественных прав и свобод;

5) установление пределов прав человека производится законодателем путем регулирования и ограничения этих прав. Регулирование, в отличие от ограничения, предполагает не только установление границ прав и свобод, но и гарантий их осуществления. Основной предел установлен в ч. 3 ст. 17 Конституции РФ: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». Ограничение прав и свобод человека, в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, может производиться только путем издания федерального закона (то есть субъекты Российской Федерации не могут вторгаться в регламентацию правового статуса человека и гражданина) и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства

1.6. Лекция № 6 (1 час)

Тема: «Система органов государственной власти в Российской Федерации»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Понятие органа государственной власти
2. Принципы организации и деятельности органов государственной власти

1.1.2. Краткое содержание вопросов

1. Подходы к определению понятия государственного органа в теории права и в законодательстве многообразны. Помимо этого, распространено понятие "орган государственной власти". Исследование природы государственного органа, его существенных признаков, невозможно без выяснения соотношения между перечисленными выше правовыми категориями. В теории государства и права и теории конституционного права понятия "государственный орган", "орган государства" и "орган государственной власти" часто используются как равнозначные. Это, в частности, отмечается и в новейших учебниках по конституционному праву РФ. Упоминается также понятие органов государственного управления, которые являются разновидностью государственных органов (органов государства). М

Между тем, в тексте Конституции РФ (далее- Конституция), как и в текстах других действующих в РФ нормативных правовых актов, далеко не всегда эти словосочетания имеют одинаковый смысл. Поэтому возникает необходимость разграничить эти понятия и определить, каким образом они соотносятся друг с другом.

В теории права понятие органа государственной власти может раскрываться через его признаки. В частности, в теории конституционного права М. В. Баглай относит к ним: определенный порядок создания такого органа на основе Конституции, законов и других правовых актов; наделение этого органа властными полномочиями и наличие механизма контроля исполнения издаваемых им предписаний; совокупность этих полномочий принято называть компетенцией; осуществление деятельности исключительно в формах и методах, установленных правовыми актами

Г. В. Атаманчук определяет государственный орган как "единичную структуру власти, формально созданную государством для осуществления закрепленных за ней его целей и функций". Общепризнанным является утверждение, что органы государственной власти (государственные органы) являются составной частью механизма аппарата государства, которое, таким образом, осуществляет свои функции. Однако единого определения государственной власти как таковой, единого подхода к пониманию ее природы до настоящего времени ни политической, ни правовой теорией не выработано . Конституция, определяя государственную власть как власть, осуществляемую органами государственной власти (федеральными и субъектов Федерации), также не позволяет выделить ее существенные признаки. Понятие "власть" тоже может определяться через множество • характеристик Однако самой существенной, общей и основной можно считать способность властующего субъекта навязывать свою волю другому лицу, определять его поведение. Кроме того, власть не может существовать сама по себе, она проявляется в отношениях между субъектами, ибо невозможен диктат воли субъекта самому себе.

В любых властных отношениях два субъекта - навязывающий волю, т.е. властующий, и подчиняющийся воле, т.е. подвластный. Государственно- властные полномочия в сфере реализации государственной власти чаще всего включают полномочия по изданию актов (указаний, распоряжений), обязательных для всех или для определенного круга граждан и должностных лиц, и право контроля исполнения таких актов лицами, которым они адресованы, под угрозой применения мер принуждения. Примечательно, что ни в одном действующем нормативном акте не содержится точного определения государственного органа или органа государственной власти. Конституцией установлены два вида органов, наделенных в РФ властными полномочиями, и созданных для осуществления этих полномочий и решения задачи по функционированию государства, причем каждым на своем уровне. Органы государственной власти субъектов РФ.Отдельно упоминаются органы местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти, однако решаящих в пределах своей компетенции вопросы местного значения.

1.7. Лекция № 7 (1 час)

Тема: «Основы конституционного статуса личности Гражданства РФ»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Конституционный статус личности: понятие, принципы, гарантии
2. Гражданство РФ: понятие, принципы
3. Основания приобретения гражданства РФ
4. Основания прекращения гражданства РФ

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Конституционно-правовой статус личности в РФ характеризуется следующими чертами: во-первых, он закрепляется нормами Конституции, а также в важнейших нормативных актах как национально, так и международного характера; во-вторых, носит стабильный, устойчивый характер.

В литературе употребляются понятия «личность», «человек», «гражданин». В конституционном праве понятия «личность», «человек» носят абстрактный характер. Личность в праве – любой и каждый человек, наделенный определенными правами и несущий установленные государством обязанности.

Права человека - это общесоциальная категория, а права гражданина это также права человека, которые оформлены юридически, признаны государством в Конституции и поставлены под его охрану. Центральным элементом конституционно-правового статуса являются конституционные права и свободы человека и гражданина. В структуру статуса также входят принципы статуса, обязанности и конституционными гарантиями. Наконец, правовое положение личности связано с таким правовым институтом, как гражданство.

Если говорить о принципах конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ, то это те идеи, основные начала, закрепленные нормами конституционного права. К ним относятся:

1. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.
2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.
3. Права и свободы человека и гражданина обладают приоритетом перед целями и правами государства.
4. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.
5. Каждый человек в рамках закона осуществляет свои права, прежде всего, самостоятельно в соответствии с принципом: «дозволено все, что не запрещено законом».
6. Все равны перед законом и судом, и имеют равное право на защиту закона и суда независимо от национального или социального происхождения, языка, пола, политических и иных убеждений, религии, места жительства, имущественного и должностного положения, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
7. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.
8. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и обеспечиваются правосудием.
9. В случае противоречия внутреннего законодательства по правам человека общепризнанным принципам и нормам международного права, а также международным договорам РФ, приоритет отдается последним.
10. Каждый гражданин несет конституционные обязанности, выполнение которых необходимо для нормального развития общества.

Конституционный статус человека и гражданина в РФ базируется на многочисленных правовых актах как внутригосударственного, так и международного характера. К внутригосударственным относятся:

- Конституция РФ 1993 года (Глава 2).
- Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 года. А также ряд федеральных законов:
 - Федеральный закон № 62 от 31 мая 2002 г. «О гражданстве РФ» (с изм. и доп.)
 - Федеральный закон № 67 от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (с изм. и доп.)
 - Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «О свободе совести и религиозных объединениях».
 - Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» (с изм. и доп.)
 - Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»
 - Закон РФ от 25 июня 1991 г. «Оправе гражданина РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ»
 - Закон РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»
 - Федеральный закон от 11 июля 2001 г. «О политических партиях» (с изм. и доп.) и другие акты.

Среди международных документов на первом месте стоит – Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948

В 1966 году ООН были приняты два международных пакта:

- 1) О гражданских и политических правах;
- 2) Об экономических, социальных и культурных правах.

Кроме этого, Россия реализует ряд международных правовых актов, принятых Советом Европы.

Понятие, принципы и правовые основы гражданства

Как уже отмечалось конституционно-правовой статус личности связан с гражданство. В конституционном праве гражданство рассматривается в следующих аспектах:

- гражданство как правовой институт – это совокупность правовых норм, регулирующих определенные общественные отношения;
- гражданство как правоотношения это общественные отношения по поводу приобретения или прекращения связи человека с государством и урегулированные нормами права;
- гражданство как субъективное право самого человека иметь или не иметь правовую связь с государством. Таким образом, гражданство РФ есть устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражаясь в совокупности их взаимных прав и обязанностей. В конституционном праве различают несколько понятий: «иностранный», «лицо без гражданства», «беженец», «вынужденный переселенец», которые связаны с гражданством и регулируются рядом правовых актов.

Гражданство опирается на определенные принципы, т.е. основные идеи, выраженные в конституционно-правовых нормах, в нормах ФЗ «О гражданстве РФ»

Основные принципы российского гражданства: 10 каждый человека имеет право на гражданство РФ:

1. гражданство РФ приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом;
2. оно является единым и равным, независимо от оснований приобретения;

3. каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ;
4. гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его;
5. гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан другому государству;
6. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами;
7. иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами несущими обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Правовые основы гражданства в РФ – это система действующих нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения, связанные с гражданством РФ.

К ним, прежде всего, относятся нормы Конституции РФ (ст.6, 61, 62, 63, 89 и др.); Федеральный закон № 62 от 31 мая 2002 г. «О гражданстве РФ»; Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 14 ноября 2002г.; Положение о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 14 ноября 2002г.;

Положение о предоставлении политического убежища в РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 26 июля 1996 г.; Федеральный закон от 19 февраля 1995 г. «О беженцах»; Федеральный закон от 24 мая 1999г. «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом».

В соответствии с федеральным законом гражданство РФ приобретается (глава I ФЗ «О гражданстве РФ»):

- по рождению;
- в результате приема в гражданство РФ;
- в результате восстановления в гражданстве РФ;
- по иным основаниям, предусмотренным ФЗ № 62 или международным договором. Среди последних действующий закон предусматривает такое основание приобретения гражданства РФ, как выбор (или оптация) гражданства.

В соответствии с ФЗ № 62 «О гражданстве РФ» (глава III) устанавливаются следующие основания прекращения гражданства РФ:

- вследствие выхода из гражданства РФ;
- по иным основаниям, предусмотренным ФЗ № 62 или международным договором РФ.

В самом ФЗ в качестве иных оснований прекращения гражданства указаны:

- выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы РФ. При территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором РФ Государственной границы РФ граждане РФ, проживающие на территории, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора;
- отмена решения по вопросам гражданства РФ, в том числе путем отмены решения о приобретении гражданства РФ лицом, получившим его по подложным документам или на основании сообщения заведомо ложных сведений, что установлено в судебном порядке. Отмена решения по вопросам гражданства РФ осуществляется Президентом РФ или иным уполномоченным органом, ведающим делами о гражданстве РФ и принявшим такое решение.

Более подробно федеральный закон рассматривается на семинарском занятии и на лабораторной работе.

Конституционные права, свободы, обязанности человека и гражданина и их гарантии

В конституционном праве для более глубокого изучения используется определенная классификация основных прав и свобод человека и гражданина. По природе происхождения они подразделяются на: 1) естественные, неотъемлемые, неотчуждаемые; 2) приобретенные

К естественным правам и свободам человека и гражданина относятся:

Право на жизнь, достоинство личности, право на семью, право на родину, право на этническую автономию, право на свободу мысли и слова, свобода совести, право на свободное передвижение и выбора места пребывания и жительства и другие.

К приобретенным правам и свободам можно отнести следующие: право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, право участвовать в управлении государственными делами, право участвовать в управлении правосудия, право на объединение в общественные организации, политические партии и т.д.

Исходя из материального содержания прав и свобод, их можно классифицировать по следующим группам:

- гражданские права и свободы;
- политические права и свободы;
- экономические права и свободы;
- социальные права и свободы;
- культурные права и свободы;
- права и свободы в сфере правосудия.

Гражданские права и свободы (ст.20-28, 29 ч.1): право на жизнь; достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; защиту своей чести и доброго имени; право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, неприкосновенность жилища. Право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность; право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества; право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства; право свободно выезжать за пределы РФ и право беспрепятственно возвращаться в РФ; свобода совести, свобода вероисповедания; свобода мысли и слова.

Политические права и свободы (ст.29-33); право свободно искать, поличать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом; право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов; право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования; право участвовать в управлении делами государства; право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме; право равного доступа к государственной и муниципальной службе; право участвовать в управлении правосудия; право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Экономические права и свободы (ст.34-37): право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; право частной собственности, право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, право наследования, право частной собственности на землю; право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, свобода труда; право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

Социальные права и свободы (ст. 37-43): право на отдых; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением; право на образование.

Культурные права и свободы (ст. 44): свобода литературного, музыкального, научного, технического и других видов творчества, преподавания.; право на интеллектуальную собственность; право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Кроме этих прав и свобод, в главе II Конституции РФ есть еще одна группа прав и свобод, которые можно объединить в группу прав в сфере правосудия (ст. 46-54). Это - право на судебную защиту прав и свобод; право обвиняемого на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом; право задержанного, заключенного под стражу, обвиняемого в совершении преступления пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения; право осужденного на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом; право осужденного просить о помиловании или смягчении наказания; право потерпевших от преступлений и злоупотреблений на защиту закона, доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба и другие.

В ст. 5 (части 2,3), 56 (части 1,3) Конституции заложены определенные ограничения прав и свобод человека и гражданина

Конституционные обязанности к ним относятся:

- обязанность соблюдать Конституцию и законы РФ (ст. 1, ч. 2);
- обязанность сохранять природу окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);
- обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 44, ч. 3);
- обязанность и долг гражданина РФ – защита Отечества (ст. 59, ч. 1);
- обязанность родителей заботиться о своих детях, воспитывать их, и, соответственно, обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38, ч. 2 и 3);
- обязанность родителей или лиц, их заменяющих, обеспечивать получение детьми основного общего образования (ст. 43, ч. 4).

Конституционные гарантии прав и свобод:

1. Общие:

- в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией;
- осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц;
- государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ гарантируется;
- каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом;
- каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод;
- все равны перед законом и судом;

2. Юридические механизмы защиты прав и свобод:

- судебная защита (суды общей юрисдикции, арбитражные суды, третейские суды и др.);
- административная юстиция.

Президент РФ как гарант прав и свобод человека и гражданина:

- парламентская законодательная деятельность по защите прав человека;
- компетенция Правительства РФ в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;
- право индивидуальной конституционной жалобы в Конституционный Суд РФ;
- уполномоченный по правам человека в РФ (институт парламентского омбудсмена);
- деятельность органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления по защите прав граждан;
- разнообразные международные формы и способы защиты прав человека (Комитет по правам человека ООН, Европейский Суд по правам человека и т.п., а также указанные выше международно-правовые акты по правам человека).

Таким образом, данная лекция является важнейшим элементом изучения различных институтов конституционного права.

1.8. Лекция № 8 (2 часа)

Тема: «Становление федеративной государственности в России»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Становление федеративной государственности России
2. Конституционно-правовая природа Российской Федерации
3. Конституционно-правовой статус РФ и ее субъектов

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Исторически Россия создавалась как централизованное унитарное государство, федерализм в официальных кругах никогда не признавался. Но элементы автономии можно было найти в статусе Финляндии и Польши до 1917 года (стали независимыми государствами, использовав свои права на самоопределение).

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятая на III Всероссийском съезде Советов 25.01.1918, объявила об учреждении Советской России как федерации советских национальных республик. Был взят курс на то, что субъектами Федерации могут быть только национальные образования, а остальные регионы рассматривались как компоненты единого унитарного государства. «Советская Российская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик».

Принцип федерализма в основном провозглашался лишь формально: Россия, и позже СССР на деле преимущественно были централизованными государствами, в которых жестко насаждался принцип унитаризма.

РСФСР была самой крупной союзной республикой по всем основным показателям: территории, численности населения, экономическому и научному потенциалу. В не входили 16 автономных республик (из 20 во всем СССР), 5 автономных областей (из 8) и все 10 автономных округов. По Конституции РСФСР 1978 года Верховный Совет РСФСР был в 1990 — 1993 годах двухпалатным органом, состоявшим из Совета Республики и Совета Национальностей. Конституции автономных республик не подлежали утверждению Верховным советом РСФСР, а главы их правительств входили в состав Совета министров РСФСР. Но края и области, крупнейшие города имели ограниченные права и во многом подчинялись центру. Если исключить особые права в сфере языка и национальной культуры, имевшиеся у автономных республик, областей и округов, то можно сказать, что во всем остальном Россия оставалась унитарным государством.

Этапы современной истории российского федерализма:

1 этап — июнь 1990—август 1991 — «Революция или парад суверенитетов» — на I Съезде народных депутатов СССР 25.05.1989 был поднят вопрос о перестройке СССР с

учетом реального суверенитета — автономные республики становились полноправными субъектами общесоюзного государства, отношения между союзными и автономными республиками предполагалось строить на договорных началах — была поддержана идея подписания российского Федеративного договора.

2 этап — сентябрь 1991—декабрь 1991 — «Распад СССР» — в результате событий августа 1991 сорвался процесс формирования союзных отношений был предложен союз по типу конфедерации

3 этап — декабрь 1991—март 1992 — «Федеративный договор — поиск компромисса» — работа над созданием Федеративного договора, в основе принцип — сила государства в учете интересов всех народов, осознающих государственное единство, территориальную целостность России как свой общий интерес.

10 апреля 1992 года в Конституцию РФ был включен в качестве ее составной части Федеративный договор, подписанный его участниками 31.03.1992. Договором признается суверенитет республик в составе РФ. Субъектами РФ были признаны также края, области, автономная область и автономные округа, города Москва и Санкт-Петербург. Существенно расширены права всех субъектов РФ. Договором предусмотрено разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов в составе РФ.

4 этап — апрель 1992 — 12.12.1993 — «От конфедерации к конституционной федерации» — подготовка и принятие Конституции РФ.

5 этап - 12.12.1993 по настоящее время - «Укрепление российской государственности» — углубление и расширение межрегиональных связей в стране; начавшийся процесс десуверенизации (приведение законов субъектов РФ в соответствие с Конституцией РФ).

РФ — федеративное государство, потому, что состоит из субъектов имеющих право участвовать в решении общегос. вопросов.

РФ — альтернативная федерация, поскольку РФ провозглашена федерацией в феврале 1918 года.

РФ — федерация договорного типа, т.к. распределение полномочий между центральной властью и субъектами РФ в нашем государстве осуществляется на основе договора между ними.

РФ — асимметричная федерация, федерация с неравноправными субъектами. Неравноправность субъектов указана в Статье 5 пункте 4 Конституции РФ: «Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равноправны».

РФ — федерация с не суверенными субъектами, так как они не обладают государственным суверенитетом. Возможно сохранение субъектами федерации государственного суверенитета, но только в том случае, если речь идет о договорной союзной федерации. Если федерация альтернативная, то о суверенитете нельзя говорить: суверенитет можно сохранить, но не приобрести.

РФ построена на принципе сочетания национально-территориальной и административно-территориальной субъектности, т.е. если раньше, СССР была построена как национальная государственная федерация, то сегодня чисто национальный принцип не так важен. Субъекты РФ не обладают правом сепарации.

Принятая 10.07.1918 КРСФСР закрепила федеративный принцип организации государственного единства РСФСР. На первом этапе формирования федеративного государства существовала единственная форма автономии — автономная республика, на следующем этапе созданы трудовая коммуна и автономная область. Высшая форма автономии — автономная республика (государство, имеющее свою государственную

структурой, конституцию или закон). Автономные трудовые коммуны и автономные области не имели атрибутов государственности.

Вступление РСФСР в состав СССР. В 1923 упраздняются автономные трудовые коммуны, которые преобразуются в автономные республики, возникает новая форма автономии — национальный округ. В КРСФСР 1925 вопросам автономии посвящена специальная глава, установлены 2 формы автономии — автономная республика и автономная область.

Принятая 21.01.1937 КРСФСР закрепила наличие в составе России 17 автономных республик и 6 автономных областей (во всех автономных республиках приняты конституции). В период Великой Отечественной войны начался процесс ликвидации автономных образований, населенных представителями национальностей: балкарцев, ингушей, крымских татар, поволжских немцев, чеченцев и др. После XX съезда КПСС начала возрождаться государственность репрессированных народов, их права восстанавливались. В связи с присоединением новых территорий в состав РСФСР включались новые автономные образования.

КРСФСР 1978 утверждалось, что в составе РСФСР существовало 16 автономных республик, 5 автономных областей, 10 автономных округов.

12.06.1990 первый Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию «О государственном суверенитете РСФСР». Распад СССР привел к развитию сепаратистских настроений в национально-государственных образованиях, входивших в состав РФ. На IV Съезде народных депутатов РСФСР признана необходимость повысить правовой статус всех автономных республик (исключено слово «автономная» — стали «республики в составе РФ»). Правовой статус республик получили все автономные области, кроме Еврейской автономной области.

31.03.1992 подписан Федеративный договор, включающий договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ. Договором признается суверенный характер республик в составе РФ. Субъектами РФ наряду с республиками признаны края, области, автономные области и автономные округа, города Москва и Санкт-Петербург. Расширены права всех субъектов РФ, подробно разграничены предметы ведения и полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ. 10.04.1992 Федеративный договор включен в качестве составной части в Конституцию РСФСР. На VI Съезде народных депутатов 21.04.1992 официальное наименование страны вместо РСФСР изменено на РФ — Россия.

КРФ, принятая 12.12.1993 в ст.1 провозгласила, что РФ — Россия — есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. РФ состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов РФ. Республика имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство. Федеративное устройство РФ основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, равноправии и самоопределении народов в РФ. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты равноправны. В ст.65 КРФ установила, что в составе РФ находятся 89 субъектов: 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 10 автономных округов.

Особенности Российского федерализма:

- Россия была провозглашена федерацией в конституции
- Россия с самого начала была конституционно-правовой федерацией, а не договорной
- Россия создавалась как асимметричная федерация

- Субъекты федерации создавались как по национальным, так и по территориальным признакам
- Субъекты федерации не обладали правом выхода из ее состава
- Статус субъектов федерации может быть изменен, но на основе закона.

1.9. Лекция № 9 (2 часа)

Тема: «Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации
2. Виды и типы субъектов Российской Федерации: их характеристика.
3. Элементы конституционного статуса РФ и ее субъектов
4. Порядок изменения состава Российской Федерации

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Конституция РФ, раскрывая в ст. 65 структуру Российской Федерации, распределяет 89 субъектов Российской Федерации на шесть видов, технико-юридически выделяя каждую из них абзацем. Субъектами Российской Федерации являлись: 21 республика, 6 краев, 49 областей, два города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), одна автономная область (Еврейская) и 10 автономных округов.

Считается, что республики, автономная область и автономные округа образованы на национально-территориальной основе, в то время как другие субъекты Федерации являются чисто территориальными образованиями.

Современная дифференциация составных частей России объясняется не только традициями систематизации территорий, но и особенностями конституционно-правового статуса каждого вида субъектов Федерации.

Республика как субъект Федерации именуется в скобках государством (ст. 5 ч.2 Конституции РФ). Республики имеют конституции и законодательство, имеют право самостоятельно устанавливать порядок принятия конституций, устанавливать свои национальные языки и гражданство.

Конституционно-правовой статус других субъектов Российской Федерации – краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов – определяется Конституцией России, а также уставами данных субъектов.

Особый статус субъекта может быть определен в силу географических, geopolитических и других особенностей. Например, Калининградская область как анклав, регулируется федеральным законом РФ.

Одной из проблем Северного Кавказа и взаимоотношений региона с центром кроется в осмыслении концепции государственного суверенитета.

На Северном Кавказе имеются два типа субъектов федерации: национально-государственные образования (республики) в составе Российской Федерации; административно-территориальные образования (края и области), которые по-разному реализуют принципы федерации. Становится заметной тенденция повышения роли регионального самоуправления на уровне республик и одновременной децентрализации полномочий федеральных государственных органов. При этом республики Северного Кавказа конституционно закрепили свой статус суверенных государств.

Конституции практически всех республик региона начинаются с провозглашения республики суверенным государством. Однако понимание содержания суверенности различное у федерального центра и у республик региона. Основной проблемой является то, что с точки зрения федерального законодательства мера государственной суверенности Российской Федерации не тождественна суверенности республик в ее

составе, а с точки зрения республиканских норм в большинстве своем речь идет о равноправии федерального центра и каждого отдельного субъекта федерации.

Так, например ст. 1 Конституции Республики Дагестан гласит: «Республика Дагестан есть суверенное, единое, демократическое государство в составе Российской Федерации, выражающее волю и интересы всего многонационального народа Дагестана». Затем в этой же статье утверждается верховенство и приоритет республиканского законодательства над федеральным, а именно: «Республика Дагестан принимает свою Конституцию и республиканские законы, имеющие верховенство на всей ее территории». Ст. 65 Конституции Республики Дагестан конкретизирует данное положение: «Действие федеральных законов и других правовых актов Российской Федерации, противоречащих суверенным правам и интересам Республики Дагестан, может быть приостановлено Республикой Дагестан на всей территории. Эти акты могут быть опротестованы в установленном законом порядке». Более того, ст. 70 Конституции Республики Дагестан провозглашает право Дагестана на одностороннее прекращение федеративного государства.

1.10. Лекция № 10 (1 час)

Тема: «Конституционно-правовой статус Президента РФ»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Президент РФ в системе органов государственной власти, полномочия
2. Государственные органы при Президенте РФ
3. Неприкосновенность и прекращение полномочий Президента РФ

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Деятельность любого государства реализуется через систему его государственных органов.

Для государственного органа характерны следующие признаки:

1) порядок создания и деятельности государственного органа, его компетенция, внутренняя организация закрепляются государством в правовых нормах;

2) государственный орган обладает властными полномочиями. Государственно-властное полномочие характеризуется тем, что, во-первых, орган государства наделен правом принятия решений, обязательных для исполнения всеми гражданами и юридическими лицами, на которых распространяется компетенция данного государственного органа; во-вторых, орган государства обеспечивает организацию исполнения принятых решений, опираясь при этом на материальную базу (средства государственного бюджета); в-третьих, орган государства принимает меры по охране принятых решений путем применения различных методов и мер убеждения, поощрения, государственного принуждения;

3) государственный орган осуществляет задачи и функции, возложенные на него государством;

4) государственный орган является организационно обособленной частью системы органов государственной власти.

Государственный орган – это юридически оформленная, организационно обособленная, действующая в установленном государством порядке часть системы органов государственной власти, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления задач и функций, возложенных государством.

Совокупность органов российского государства, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в ходе осуществления государственной власти, образует систему органов государственной власти Российской Федерации. В связи с федеративным государственным устройством России в данную систему входят органы

государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Федерации.

1.2. Система органов государственной власти

Система федеральных органов государственной власти Российской Федерации включает в себя Президента РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, другие федеральные органы исполнительной власти, федеральные суды.

В систему государственных органов субъектов Федерации входят законодательные органы государственной власти, исполнительные органы, возглавляемые президентами в республиках, главами администраций в иных субъектах, суды субъектов Федерации. Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 30) система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Государственные органы субъектов Федерации в пределах своего ведения и полномочий обладают всей полнотой государственной власти (ст. 34).

Государственная власть в России осуществляется на основе конституционного принципа разделения властей. В соответствии с этим система органов государственной власти Российской Федерации состоит из органов законодательной, исполнительной и судебной властей (ст. 12 Конституции РФ).

Ключевое место в системе органов государственной власти Российской Федерации занимает Президент РФ – глава государства¹. Президент РФ формально не принадлежит ни к одной из ветвей власти, он обеспечивает их согласованное функционирование. Президент РФ тесно взаимодействует с парламентом, имеет обширные полномочия в сфере исполнительной власти, осуществляет назначение федеральных судей.

Органы законодательной власти включают Федеральное Собрание Российской Федерации и законодательные органы субъектов Федерации.

Они одновременно являются представительными органами. Они избираются непосредственно народом и призваны выражать его волю. В соответствии с принципом разделения властей, на органы законодательной власти возложена законодательная деятельность – принятие нормативно-правовых актов, обладающих высшей юридической силой и регулирующих наиболее важные общественные отношения.

Органы законодательной власти Российской Федерации и органы законодательной власти ее субъектов не образуют единой системы законодательной власти в Российской Федерации.

Органы исполнительной власти включают федеральное правительство, другие федеральные органы исполнительной власти, правительства, администрации субъектов Федерации и другие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы исполнительной власти формируются невыборным путем. Так, Правительство РФ образуется Президентом РФ, который назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ и по предложению Председателя Правительства РФ – заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

Органы исполнительной власти организуют исполнение законов, иных актов законодательных органов, указов Президента РФ и актов глав субъектов Федерации. Свои акты они издают на основании и во исполнение Конституции РФ, конституций и уставов субъектов Федерации, указов Президента РФ, нормативных актов глав администраций субъектов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов исполнительной власти.

В отличие от органов законодательной власти федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

По объему полномочий органы исполнительной власти подразделяются на органы общей компетенции, ведающие всеми сферами исполнительной власти (федеральное правительство, правительства субъектов Федерации) и органы специальной компетенции, ведающие отдельными отраслями управления (например, федеральные министерства).

Органы судебной власти. К ним относятся Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, другие федеральные суды, а также суды субъектов Федерации. В своей совокупности они составляют судебную систему Российской Федерации. Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В Российской Федерации существуют органы государственной власти, которые не входят ни в одну из трех властей - законодательную, исполнительную и судебную. К числу таких органов на федеральном уровне следует отнести Прокуратуру РФ, Центризбирком РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации¹.

1.11. Лекция № 11 (1 час)

Тема: «Исключительные полномочия и предметы ведения РФ, совместные предметы ведения и полномочия РФ и ее субъектов»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Исключительные предметы ведения и полномочия Российской Федерации
2. Совместные предметы ведения РФ и ее субъектов
3. Механизм принятия правовых актов по предметам совместного ведения, полномочия РФ и ее субъектов

1.1.2. Краткое содержание вопросов

(1) К ведению Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) решение вопросов, затрагивающих федеративное устройство, состав, территорию и целостность РФ; утверждение образования новых субъектов Российской Федерации, утверждение изменений границ субъектов Российской Федерации;

в) регулирование прав и свобод человека и гражданина; гражданство РФ; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной властей, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных государственных органов; установление общих принципов организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) федеральная государственная собственность и управлению ею;

с) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития в РФ;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения РФ; международные договоры РФ; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения РФ;

м) безопасность и оборона; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус и защита государственной границы, внутренних вод и территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и хозяйственно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая, геологическая службы; стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) федеральная государственная служба;

т) государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

(2) Органы государственной власти субъектов Российской Федерации участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией РФ и федеральным законом. Субъектам Российской Федерации гарантируется в соответствии с федеральным законом представительство при федеральных органах государственной власти.

Статья 78

(1) К совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции РФ и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; охрана прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим государственной границы РФ и пограничных зон;

в) изменение границ субъектов Российской Федерации, установление общих принципов их территориального деления;

г) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; определение по взаимной договоренности статуса федеральных природных ресурсов с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях;

д) разграничение государственной собственности;

с) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории, культуры и природы;

ж) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

з) координация вопросов здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

и) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

к) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

- л) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное законодательство; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- м) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- н) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общин;
- о) установление общих принципов организации местного самоуправления;
- и) координация международных и внешнеэкономических связей республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов; выполнение международных договоров РФ.

(2) По предметам ведения, указанным в части 1 настоящей статьи, Российская Федерация издает основы законодательства. В соответствии с ними субъекты Российской Федерации осуществляют в пределах своих полномочий собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных правовых актов.

(3) Федеральные законопроекты по предметам совместного ведения, указанным в части 1 настоящей статьи, направляются субъектам Российской Федерации. Их соответствующие предложения рассматриваются Верховным Советом РФ.

1.12. Лекция № 12 (1 час)

Тема: «Избирательное право РФ»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Избирательное право: понятие, источники, принципы.
2. Избирательная система России: понятие, виды.
3. Избирательный процесс: понятие, основные этапы.
4. Гарантии избирательных прав граждан и юридическая ответственность за нарушения избирательного законодательства.

1.1.2. Краткое содержание вопросов

1. Единственным и важнейшим способом формирования представительных органов государственной власти, местного самоуправления, избрания Президента РФ являются выборы. Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет выборы как форму прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органов государственной и местной власти или наделения полномочиями должностного лица.

Значимость выборов в системе народовластия, политической системе общества определяется тем, что они: являются важнейшим средством реализации и обеспечения народного суверенитета, функционирования демократического политического режима и политической системы; обеспечения легитимности власти, т.е. признания ее народом, готовности граждан добровольно выполнять ее предписания; отбора политических лидеров, способных осуществлять государственную и местную власть.

Термин «избирательное право» употребляется в двух значениях: в объективном и субъективном. **Объективное избирательное право** — это совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с формированием представительных органов государственной власти, местного самоуправления, выборных должностных лиц, а также взаимоотношения депутатов с избирателями.

1.13. Лекция № 13 (1 час)

Тема: «Исполнительная и судебная власти в РФ.»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Исполнительная власть в РФ
2. Судебная власть в РФ

1.1.2. Краткое содержание вопросов

2. Специфический характер судебной власти проявляется прежде всего в функциональном назначении ее органов, то есть судебных органов, их месте в государственном механизме. Судебные органы – это форма реализации государственной власти.

С этой точки зрения, задача суда, во-первых, заключается в том, чтобы подчинить работу представительных и исполнительных органов государственной власти законам.

Во-вторых, с юридической и моральной точек зрения, обязанность суда состоит в *вынесении справедливого вердикта* (приговора, решения) по конкретному делу.

В-третьих, с управленческой точки зрения, задача суда — *пресекать преступную деятельность должностных лиц*, осуществлять контроль за их деятельностью и этим поддерживать систему управления, обеспечивая достижение ею полезного эффекта. Подконтрольность должностных лиц судебной власти - обязательное условие нормального функционирования гражданского общества.

И, наконец, в-четвертых, результатом активной творческой деятельности судей в процессе применения правовых норм должна быть *выработка правоположений (права)*.

Судебная система РФ. В соответствии с Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ» от 31 декабря 1996 г., с изменениями и дополнениями от 15 декабря 2001 г. и 5 апреля 2005 г., судебная система РФ включает два уровня судов: федеральные суды и суды субъектов РФ. В свою очередь федеральные суды подразделяются на три вида судов: федеральные суды общей юриспруденции, возглавляемые Верховным Судом РФ; федеральные арбитражные суды, возглавляемые Высшим Арбитражным Судом РФ; и федеральная конституционная юстиция в лице Конституционного Суда РФ.

Верховный Суд РФ:

- является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции;
- осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью;
- дает разъяснения по вопросам судебной практики (путем принятия постановлений Пленумом Верховного Суда РФ). Полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда РФ устанавливаются федеральным конституционным законом.

Высший Арбитражный Суд РФ:

- является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами;
- осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью;
- дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Полномочия, порядок образования и деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ устанавливаются федеральным конституционным законом.

К судам субъектов РФ относятся Конституционные (уставные) суды и мировые судьи.

Принципы судебной власти - это основополагающие начала, идеи, закрепленные в нормах права (прежде всего, конституционного права), на которых базируется и функ-

ционирует судебная власть и ее органы. Принципы определяют сущность и назначение судебной власти как самостоятельного вида государственной власти.

В Конституции РФ сформулированы следующие принципы, на которых и в соответствии с которыми строится и функционирует судебная власть в РФ.

Первое. Правосудие в РФ осуществляется только судом.

Второе. Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Третье. Судьи (а следовательно, и суды) независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону.

Четвертое. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Пятое. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

Шестое. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Седьмое. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Восьмое. Финансирование федеральных судов производится из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Характерные черты института правосудия:

- осуществление судебной деятельности только судами – органами государственной власти;
- деятельность от имени государства;
- независимость, самостоятельность и обоснованность деятельности судебной власти;
- исполнение полномочий в полном соответствии с законопредписаниями;
- властность полномочий судов;
- использование мер государственного принуждения;
- участие в отправлении правосудия представителей народа.

Система судов в Российской Федерации. Место и роль Конституционного Суда РФ в судебной системе

Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», с изм. и дополнениями.

***Систему судебной власти* представляют:**

- общие суды, в том числе военные;
- арбитражные суды;
- конституционные (уставные) суды;
- мировые судьи.

В главе 7 Конституции РФ закреплены основы правового статуса судей, которые едины для всех органов правосудия.

- судьями могут быть только граждане РФ;
- достигшие возраста 25 лет;
- имеющие высшее юридическое образование;
- имеющие стаж работ по юридической профессии не менее 5 лет.

Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям.

Для конституционного права принципиальное значение имеют правовой статус Конституционного Суда РФ, его решения и их юридическая сила.

Полномочия, порядок образования и деятельность и Конституционного Суда РФ определяются Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Полномочия Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком.

Конституционный Суд состоит из 19 судей, назначаемых Советом Федерации по предложению Президента РФ. Из своего состава тайным голосованием они избирают на три года председателя, его заместителя и судью-секретаря Конституционного Суда.

Суд состоит из двух палат, которые включают соответственно 10 и 9 судей. Необходимость двухпалатной структуры обусловлена ростом количества дел, рассматриваемых Конституционным Судом.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории России для всех представительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Конституционный Суд РФ принимает решения в форме: Постановлений, Определений, Заключений.

Конституционный Суд РФ наделен полномочиями:

1. Решать дела о соответствии Конституции РФ:

- a) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
- b) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Федерации и органов государственной власти ее субъектов;
- c) актов, договоров между органами государственной власти субъектов;
- d) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

2. Разрешать споры о компетенции:

- a) между федеральными органами государственной власти;
- b) между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти ее субъектов;
- c) между высшими государственными органами субъектов Федерации.

3. Давать толкование Конституции РФ.

4. Давать заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

5. Выступать с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Конституционный Суд РФ решает, соответствуют ли Конституции РФ нормативные правовые акты субъектов Федерации в том или ином отношении, а именно:

- по форме нормативного акта или договора;
- по содержанию их норм;
- по порядку подписания, заключения, принятия, опубликования или введения в законную силу;
- с точки зрения разделения государственной власти на законодательную, судебную и исполнительную;
- с точки зрения разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти;
- с точки зрения разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ.

В своей деятельности Конституционный Суд РФ руководствуется принципами законности, независимости, коллегиальности, устности разбирательства, языка судопроизводства, непрерывности судебного заседания, состязательности, гласности и равноправия сторон.

1.14. Лекция № 14 (1 час)

Тема: «Государственная власть и местное самоуправление в субъектах РФ»

1.1.1. Вопросы лекции:

- 1 Система органов государственной власти Оренбургской области: статус, полномочия.
2. Порядок формирования органов государственной власти Оренбургской области.

1.1.2. Краткое содержание вопросов

Правовой основой образования и деятельности органов государственной власти субъектов РФ являются Конституция РФ и федеральные законы, конституция (устав) субъекта РФ и законы субъекта РФ.

В соответствии с Конституцией РФ, государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч. 2 ст. 11). Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов устанавливается субъектами РФ самостоятельно, в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77). Иначе говоря, субъекты РФ в соответствии со своими конституциями (уставами) и законами, вправе самостоятельно определять и формировать систему своих органов государственной власти, устанавливать их наименование, численный состав, сроки полномочий, внутреннюю структуру и т.д.

Однако эта самостоятельность субъектов РФ имеет определенные рамки, обусловленные тем, что РФ — это единое государственное образование. Следовательно, организация государственной власти в субъектах РФ, установление ими системы своих органов государственной власти должны соответствовать, во-первых, основам конституционного строя РФ, то есть основополагающим конституционным принципам: народовластия, государственного суверенитета РФ, примата прав и свобод человека и гражданина, республиканской формы правления, демократической правовой государственности, разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную и другим.

Во-вторых, эта деятельность субъектов РФ должна соответствовать общим принципам организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, которые, в соответствии с Конституцией РФ, устанавливаются федеральным законом. Иначе говоря, РФ имеет право принимать по данному вопросу федеральный закон, а субъекты РФ, в свою очередь, на основе и в соответствии с ним вправе самостоятельно устанавливать законодательным путем систему своих органов государственной власти и определять их функционирование. Однако законодательство субъектов РФ в этой части не должно противоречить Конституции РФ и указанному федеральному закону.

Императивность данного положения еще более усиlena требованием, сформулированным в ч. 2 ст. 77 Конституции РФ, где записано, что «в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ». Сюда же следует отнести возможность взаимного делегирования (передачи) своих полномочий федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

В соответствии с Конституцией РФ и указанным ФЗ, организация и деятельность органов государственной власти субъектов РФ осуществляется на основе следующих принципов:

- государственная и территориальная целостность РФ;
- распространение суверенитета РФ на всю ее территорию;
- верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами субъектов государственной власти и органами власти субъектов РФ;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий;
- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии с указанным ФЗ №184, каждый субъект РФ образует следующую систему своих органов государственной власти:

- законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, избираемые непосредственно гражданами РФ в соответствии с Конституцией РФ;
- высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) избираются непосредственно гражданами РФ;
- а также иные органы государственной власти субъектов РФ, предусмотренные конституциями (уставами) субъектов РФ.

2. Система органов государственной власти в Оренбургской области

В соответствии с Конституцией РФ, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области формируются законодательный (представительный) орган государственной власти – Законодательное Собрание.

Законодательное Собрание состоит из 47 депутатов, избираемых по смешанной избирательной системе (23 – по мажоритарной и 24 – по пропорциональной избирательным системам), срок полномочий – 5 лет. Депутат Законодательного Собрания обладает в течение всего срока полномочий неприкосновенностью. Статус депутата, порядок проведения выборов регулируются законом Оренбургской области.

Полномочия Законодательного Собрания закрепляются статьями 34-36 Устава.

Право законодательной инициативы (ст.37) принадлежит:

- депутатам, комитетам и комиссиям Законодательного Собрания;
- Губернатору области;
- представительным органам местного самоуправления;
- Избирательной комиссии Оренбургской области;
- Счетной палате области;
- профессиональным союзом;
- а также по вопросам их ведения – прокуратуре области, Оренбургскому областному суду и Арбитражному суду области.

Исполнительная власть Оренбургской области представлена (в главе V Устава) – Губернатором области – высшим должностным лицом, который возглавляет и

Правительство области. Структуру Правительства и исполнительных органов государственной власти области определяется Губернатором.

Полномочия Правительства закрепляются ст.44 Устава. Губернатор области избирается на основе Закона Оренбургской области «О выборах Губернатора Оренбургской области» от 25 июня 2012 г. №883/250-В-03 /Оренбуржье, 2012, 28 июня/.

Губернатор в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральным законодательством, Указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, Уставом и законодательством Оренбургской области и в соответствии со ст.48 Устава наделен определенными полномочиями.

Судебная власть в Оренбургской области осуществляется только судами (Глава VI Устава). Правосудие осуществляется Уставным судом и мировыми судьями, которые являются судьями общей юрисдикции. Порядок деятельности и полномочия мировых судей устанавливаются федеральным законом и законом Оренбургской области.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1 Семинарское занятие № 1 (1 час).

Тема: «Конституционное право РФ в правовой системе государства»

2.1.1 Вопросы к занятию:

1. Понятие, предмет, метод и особенности конституционного права
2. Особенности конституционно-правовых норм и правоотношений
3. Источники конституционного права и их классификация.
4. Место конституционного права в правовой системе и тенденции его развития.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.2 Семинарское занятие № 2 (2 часа).

Тема: «Общая характеристика конституционного права РФ как отрасли права»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Конституционное право – область публичного права
2. Конституционно-правовые нормы, институты и правоотношения
3. Источники конституционного права: понятие и виды

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.3 Семинарское занятие № 3 (1 час).

Тема: «Конституционное правовая ответственность»

2.2.1 Вопросы к занятию:

4. Понятие конституционно-правовой ответственности: основные черты и особенности
5. Конституционное правонарушение: состав, вина, субъекты, санкции
6. Отдельные разновидности конституционно-правовой ответственности

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.4 Семинарское занятие № 4 (1 час).

Тема: «Конституционный строй»

2.2.1 Вопросы к занятию:

4. Конституционный строй РФ: понятие, содержание
5. Конституционное закрепление основ конституционного строя
6. Основные конституционные начала организации публичной власти

7. Основные конституционные начала организации российского общества

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.5 Семинарское занятие № 5 (1 час).

Тема: «Гуманистические, политические, социально-экономические и духовные основы конституционного строя РФ»

2.2.1 Вопросы к занятию:

3. Гуманистические основы конституционного строя РФ
4. Политические основы конституционного строя РФ
5. Социально-экономические и духовные основы конституционного строя

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.6 Семинарское занятие № 6 (1 час).

Тема: «Система органов государственной власти в Российской Федерации»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Совет Федерации (статус, полномочия)
2. Государственная Дума (полномочия, порядок избрания)

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.7 Семинарское занятие № 7 (1 час).

Тема: «Основы конституционного статуса личности Гражданства РФ»

2.2.1 Вопросы к занятию:

5. Конституционный статус личности: понятие, принципы, гарантии
6. Гражданство РФ: понятие, принципы
7. Основания приобретения гражданства РФ
8. Основания прекращения гражданства РФ

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.8 Семинарское занятие № 8 (2 часа).

Тема: «Становление федеративной государственности в России»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Федерация: понятие, виды
2. Этапы становления Российской Федерации
3. Статус РСФСР как союзный республики в составе СССР
4. Особенности федеративного устройства России по Конституции РФ 1993 г.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.9 Семинарское занятие № 9 (2 часа).

Тема: «Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов»

2.2.1 Вопросы к занятию:

5. Конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации
6. Виды и типы субъектов Российской Федерации: их характеристика.
7. Элементы конституционного статуса РФ и ее субъектов
8. Порядок изменения состава Российской Федерации

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;

- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.10 Семинарское занятие № 10 (1 час).

Тема: «Конституционно-правовой статус Президента РФ»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Возникновение и развитие института президентства в России
2. Выборы Президента РФ
3. Президент РФ как субъект государственного управления

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.11 Семинарское занятие № 11 (1 час).

Тема: «Исключительные полномочия и предметы ведения РФ, совместные предметы ведения и полномочия РФ и ее субъектов»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Исключительные предметы ведения и полномочия Российской Федерации
2. Совместные предметы ведения РФ и ее субъектов
3. Механизм принятия правовых актов по предметам совместного ведения, полномочия РФ и ее субъектов

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

– В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;

– Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;

– Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.12 Семинарское занятие № 12 (1 час).

Тема: «Избирательное право РФ»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Значение выборов в демократическом государстве

2. Особенности видов выборов в России:

а) федеральные (Президента РФ, депутатов ГД)

б) региональные

в) муниципальные

3. Обжалование нарушений избирательных прав граждан

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

– Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;

– Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;

– Привитие навыков анализа.

– Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

– В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;

– Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;

– Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.13 Семинарское занятие № 13 (1 час).

Тема: «Исполнительная и судебная власти в РФ.»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Конституционно-правовые регулирования судебной власти, принципы правосудия

2. Система судов в Российской Федерации

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

– Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;

– Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;

- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.14 Семинарское занятие № 14 (1 час).

Тема: «Государственная власть и местное самоуправление в субъектах РФ»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Система органов государственной власти Оренбургской области: статус, полномочия.
2. Порядок формирования органов государственной власти Оренбургской области.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.

2.15 Семинарское занятие № 15 (1 час).

Тема: «Правительство РФ - высший исполнительный орган государственной власти»

2.2.1 Вопросы к занятию:

1. Взаимоотношения Правительства с Президентом РФ
2. Взаимоотношения Правительства с Федеральным Собранием РФ
3. Взаимоотношения Правительства и органов исполнительной власти субъектов РФ и иными органами исполнительной власти.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Семинарские занятия проводятся с целью:

- Закрепления основных положений, освещенных в предыдущих лекциях или самостоятельно изученных студентами;
- Проверки уровня понимания студентами вопросов, рассмотренных на лекции, при изучении самостоятельно рекомендованной литературы;
- Привитие навыков анализа.
- Восполнения пробелов в пройденной теоретической части курса и расширения знаний по рассмотренным темам.

При организации семинарского занятия преподаватель:

- В начале семинара формирует цель занятия, ставит задачи перед студентами, указывает проблемные вопросы, объявляет порядок работы;
- Опрашивает студентов, проверяя уровень и качество усвоения учебного материала;
- Поддерживает дискуссии, помогает выявить правильное решение вопроса.

В конце семинара подводит итоги работы: достигнута ли поставленная цель, объявляет оценки студентам и дает задание на следующий семинар.