

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра «Организация работы с молодежью»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.В.ДВ.05.02 Теория государства и права**

**Направление подготовки (специальность) 38.03.04 –Государственное и  
муниципальное управление**

**Профиль подготовки (специализация): государственная и муниципальная  
служба**

**Квалификация (степень) выпускника: бакалавр**

**Форма обучения: заочная**

Оренбург 201\_\_ г.

## СОДЕРЖАНИЕ

### 1. Конспект лекций

- 1.1 Лекция №1 «Понятие и виды теорий государства»
- 1.2 Лекция № 2 «Гражданское общество. Правовое государство Механизм государства. Его структура»
- 1.3 Лекция № 3 «Форма государства»
- 1.4 Лекция № 4 «Государство и политическая система общества»
- 1.5 Лекция № 5 «Понятие и система права. Нормативно-правовые акты»
- 1.6 Лекция № 6 «Понятие, реализация и толкование норм права»
- 1.7 Лекция № 7 «Правовые отношения и правотворчество»
- 1.8 Лекция № 8 «Законность и правопорядок. Правонарушение и юридическая ответственность»
- 1.9 Лекция № 9 «Правовое сознание и правовая культура»

2.Методические указания по выполнению лабораторных работ – учебным планом не предусмотрено

3.Методические указания по проведению практических занятий–учебным планом не предусмотрено

### 4.Методические указания по проведению семинарских занятий

- 4.1Семинарское занятие № С-1 Понятие и виды теорий государства
- 4.2Семинарское занятие № С-2. Гражданское общество. Правовое государство Механизм государства. Его структура.
- 4.3Семинарское занятие №С-3. Форма государства
- 4.4Семинарское занятие №С-4. Государство и политическая система общества
- 4.5Семинарское занятие №С-5 Понятие и система права. Нормативно-правовые акты
- 4.6Семинарское занятие №С-6 Понятие, реализация и толкование норм права
- 4.7Семинарское занятие №С-7 Правовые отношения и правотворчество
- 4.8Семинарское занятие №С-8 Законность и правопорядок. Правонарушение и юридическая ответственность
- 4.9Семинарское занятие №С-9 Правовое сознание и правовая культура

# 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

## 1.1 Лекция № 1 (2 часа)

**Тема:** «Понятие и виды теорий государства» (в интерактивной форме)

### 1.1.1 Вопросы лекции:

1. Теория государства и права как наука, ее объект и предмет. Основные особенности и функции теории государства и права.

2. Понятие методологии теории государства и права. Понятие метода познания теории государства и права. Классификация методов исследования государства и права.

3. Основные структурные подразделения теории государства и права: теория государства и теория права. Взаимодействие теории государства и права с иными социально-политическими науками: философией, экономической наукой, политологией, социологией, историей, этнографией, этикой, социальной психологией. Место теории государства и права в системе наук о государстве и праве.

4. Источники теории государства и права. История науки о государстве и праве. Основные политико-правовые теории. Теория государства и права как учебная дисциплина, ее значение.

**1.1.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*1 вопрос. Теория государства и права как наука, ее объект и предмет. Основные особенности и функции теории государства и права.*

Науки принято делить на 3 основные группы: естественно-математические; технические; гуманитарные (общественные).

Общественные науки изучают человека как участника социальных отношений, его взаимосвязь с обществом, общественные институты.

Государство и право являются общественными институтами, поэтому и изучающие их юридические науки считаются гуманитарными.

Система юридических наук, т.е. наук, изучающих государственно-правовую действительность, получила наименование "правоведение" (юриспруденция).

ТГП также является частью правоведения, изучая проблемы государства и права в целом. Другие юридические науки исследуют лишь отдельные отрасли права, государственно-правовые институты, т.е. определенные части правовой системы, поэтому в литературе их называют частными юридическими науками. Систему юридических наук можно разбить на следующие группы:

1) теоретико-исторические науки о государстве и праве (ТГП, ИГП, ИППУ);

2) науки, изучающие структуру и деятельность государственных органов (правоохранительные органы);

3) отраслевые юридические науки, предметом которых является определенная отрасль права (трудовое, гражданское, уголовное);

4) науки, изучающие международное право (международное публичное право и международное частное право);

5) специальные (прикладные) юридические науки (криминалистика, судебная медицина).

Кроме того, юридические науки подразделяются на циклы: государствоведческий, административный, цивилистический, криминалистический, процессуальный.

ТГП в системе правоведения занимается наиболее общими проблемами государства и права, является теоретической базой, основой для других юридических наук. С другой стороны, изучая общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права, ТГП опирается на достижения частных юридических наук.

ТГП вооружает юридические науки общими принципами и методами познания государства и права.

Являясь гуманитарной наукой, ТГП взаимодействует с другими общественными науками: философией, социологией, политологией.

По сравнению с философией и социологией ТГП является более частной наукой, т.к. изучает не бытие или общество в целом, а лишь государство и право как общественные институты.

Философия вооружает ТГП общемировоззренческими подходами, общей методологией исследования государства и права.

Закономерности, изучаемые ТГП, основываются на более общих закономерностях развития бытия и общества, раскрываемых философией и социологией.

ТГП взаимодействует с политологией, однако последняя изучает государство как элемент политической системы общества, а ТГП как правовую форму организации политической власти.

ТГП использует закономерности, открываемые социальной психологией. Это, прежде всего, проявляется при изучении проблем правосознания, мотивов правомерного поведения и правонарушений.

Несомненно, также взаимодействие ТГП с экономическими науками. Это обусловлено тем, что экономика, ее особенности и потребности оказывают существенное влияние на структуру и функционирование государства и права.

*2вопрос. Понятие методологии теории государства и права. Понятие метода познания теории государства и права. Классификация методов исследования государства и права*

Теория предмета свидетельствует о научной зрелости, относительной самостоятельности и потенциальной эффективности рассматриваемой отрасли знаний, и академической дисциплины (Марченко М.Н. Проблемы ТГП. - М., 2011. С. 5).

Предмет ТГП включает следующие группы явлений:

1. Общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права (закономерности соотношения типа и формы государства). Закономерности, изучаемые ТГП, не следует смешивать с частными закономерностями развития отдельных правовых институтов, изучаемых другими юридическими науками (закономерности развития избирательных систем изучаются наукой конституционного права, закономерности развития совокупности преступлений - уголовным правом). Иногда к закономерностям, изучаемым ТГП, относят закономерности познания государства и права.

2. Явления, хотя и не считающиеся закономерностями, но характеризующие государство или право в целом. К таким явлениям относятся, например, форма правления, нормы права, правовые отношения. К этой же группе иногда относят современные политико-правовые доктрины.

3. Правовые понятия и категории. Правовые понятия – мысленные предметные образы, воспроизводящие в сознании государственно-правовые явления и процессы, Предельные по уровню обобщенности правовые понятия именуются правовыми категориями, например, политическая система, государство, право.

Правовые понятия и категории являются основной формой познания, изучения государственно-правовых явлений, государственной и правовой действительности.

Предмет ТГП следует отличать от объекта данной науки. Объектом ТГП являются государство и право, государственно-правовая действительность.

Предмет ТГП называют двуединым. Это означает, что в него входят 2 основных феномена: государство и право в закономерностях своего развития и функционирования. Единство предмета ТГП обусловлено неразрывным единством государства и права, поскольку они:

- возникают одновременно в силу действия одних и тех же факторов;
- соответствуют друг другу по своему историческому типу;
- взаимодействуют в процессе своего функционирования.

. Каждая наука изучает свой предмет определенными методами. Методы науки - способы, приемы, с помощью которых изучается предмет науки, получают новые знания о нем. Совокупность методов, применяемых в той или иной науке, образует ее методологию.

Методы ТГП можно разделить на общие и частнонаучные методы.

К общим методам можно отнести следующие:

- исторический метод. Он состоит в сопоставлении рассматриваемого государственно-правового явления с другими историческими явлениями и процессами (например, с экономической ситуацией, с идеологией);

- логические методы: описание; классификация; - определение; - анализ и синтез;

- доказывание и опровержение. Важную роль в изучении государства и права играет метод определения, т.е. раскрытие содержания соответствующего понятия. Определения, даваемые в самих нормативных актах, например законах, получили наименование легальных дефиниций;

- системно-структурный метод. В данном случае явление исследуется как система и как часть системы. Так, государство можно изучать как систему государственных органов или как часть политической системы общества;

- функциональный метод. Он состоит в изучении функций одних государственно-правовых явлений по отношению к другим, например, исследуются функции права как основные направления правового воздействия на общественные отношения,

К числу частнонаучных методов относятся:

- социологические методы (опросы, анкетирование, экспертные оценки);

- математические методы. Делаются попытки измерения уровня законности и эффективности норм права, в т.ч. в процентном соотношении;

- метод моделирования. Он заключается в создании идеальных моделей и их сопоставлении с реальными общественными отношениями. Примерами таких моделей служат состав преступления, модели президентской и парламентской республик.

*Вопрос. Основные структурные подразделения теории государства и права: теория государства и теория права. Взаимодействие теории государства и права с иными социально-политическими науками: философией, экономической наукой, политологией, социологией, историей, этнографией, этикой, социальной психологией. Место теории государства и права в системе наук о государстве и праве.*

1. В первобытном обществе социальная организация строилась на кровнородственных связях. Люди объединялись в родовые общины, фратрии (братства), племена. Человек не мыслил себя вне первобытного коллектива, поэтому об индивидуальной свободе, субъективных правах в эпоху первобытного общества не могло быть и речи.

Социальная власть в первобытном обществе обладала специальными признаками:

- распространялась в рамках рода и основывалась на кровнородственных связях;

- являлась общественной, т.е. совпадала с населением (совпадали субъект власти и объект властного воздействия);

- специфическими были органы власти (общие собрания взрослых членов рода, советы старейшин, племенные вожди).

Специфическим было в первобытном обществе и социальное регулирование. В литературе выделяется ряд специфических особенностей социальных норм первобытного общества:

- социальная жизнь регулировалась в первую очередь обычаями, т.е. исторически сложившимися правилами поведения, которые в результате длительного и многократного применения вошли в привычку. Правда, на этот счет есть и другая точка зрения, А.И.Першиц разработал концепцию мононорм, которые, по его мнению, и упорядочивали общественные отношения в первобытном обществе. Мононормы представляли собой не-

расторжимое, органическое единство различных видов социальных норм: моральных, религиозных, ритуальных;

- социальные нормы носили неписаный характер, существовали лишь в сознании людей и изустно передавались из поколения в поколение;
- санкции за нарушение многих социальных предписаний носили сакральный характер, т.е. предполагалась кара божественных сил за нарушение социальных норм;
- ведущим способом социального регулирования выступал запрет, который именовался «табу».

Важным этапом в развитии первобытного общества и переходе от догосударственного состояния к государственности явилась неолитическая революция. Ее сущность (автором данного термина является английский археолог Чайлд) состояла в переходе от присваивающего хозяйства к производящему. Если отраслями присваивающего хозяйства являлись охота, рыболовство, собирательство, то в результате неолитической революции человек переходит к земледелию, скотоводству, а затем ремеслу и торговле. Считается, что именно неолитическая революция явилась толчком к трем крупным разделением общественного труда: отделению скотоводства от земледелия, выделению ремесла и торговли, а также привела к резкому росту населения, появлению городов, увеличению производимого продукта и появлению имущественных излишков»

У некоторых народов, например германских племен, переходной ступенью от догосударственного состояния к государству явилась военная демократия. Для данного этапа характерно то, что родоплеменная верхушка уже возвысилась над рядовыми общинниками, но власть вождя еще была выборной и, как плавило, временной (например, вождя выбирали на время проведения военных походов).

2. В литературе выделяется целый ряд закономерностей возникновения государства:

1. Возникновение государства - не одномоментный акт, а достаточно длительный исторический процесс. Государство как система специальных органов и отношений между ними не может быть создано за короткий срок.

2. Возникновение государства является объективным процессом, не зависит от желания и усмотрения конкретных лиц. Другими словами, конкретное лицо не может без наличия соответствующих условий создать или разрушить государственность определенного народа.

3. Государство возникает в том случае, если усложнившаяся социальная структура не может управляться, а общественные противоречия - разрешаться в рамках родовой организации общества.

4. Государство является результатом внутреннего развития общества, а не силой, навязанной ему извне.

5. Однажды возникнув у определенного народа, государство, как правило, уже не исчезает. Это означает, что, создав государство, соответствующее общество уже не возвращается впоследствии в первобытное, безгосударственное состояние.

При наличии указанных закономерностей процесс возникновения государства у разных народов отличался определенным своеобразием. Классики марксизма свели это многообразие к 3 основным формам возникновения государства: афинской, римской и германской.

Афинская форма считалась классической, «чистой», т.к. процесс возникновения государства в Древних Афинах не осложнялся внешними завоеваниями или внутриклассовой борьбой. Государство здесь возникло вследствие появления частной собственности и разделения общества на классы,

В Древнем Риме процесс возникновения государства осложнялся борьбой внутри господствующего класса (между патрициями и плебеями). У германских племен образование государства связывается с внешними завоеваниями. Необходимость управления за-

воеванными территориями привела к трансформации народного собрания свободных германцев в собрание знати, а власти вождей - в королевскую власть.

Определенными особенностями обладало возникновение государства на Востоке. На образование государства здесь не оказали существенного влияния ни частная собственность, ни классовое разделение. Наоборот, само государство явилось катализатором процесса формирования привилегированных и материально обеспеченных социальных групп. Общественная собственность постепенно превращается в государственную, а родоплеменная верхушка - в государственный аппарат. Кроме того, на процесс возникновения государства на Древнем Востоке оказала влияние необходимость проведения крупных общественных работ. Государство явилось органом, организовавшим их (строительство плотин, каналов).

3. В литературе данная теория также называется материалистической. Основы указанной теории были изложены в работе Ф.Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства», опиравшегося на труд Л.Моргана «Древнее общество», а затем развиты в работах В.И.Ленина.

Ф.Энгельс указывал, что государство существовало не всегда. На определенном этапе экономического развития общества оно распадается на классы. Появляется частная собственность, имущественные излишки скапливаются у экономически господствующего класса. Государство становится орудием защиты прав собственников и поддержания классового господства. Государственная власть сосредотачивается у экономически господствующего класса. Таким образом, государство присуще лишь классовому обществу.

Родоплеменная организация управления обществом оказалась не в состоянии осуществлять регулирование в условиях имущественного и социального расслоения, в условиях усиления социальных противоречий, поэтому должна была уступить место государству.

Марксистская теория происхождения государства подвергается критике в современной литературе за то, что ее сторонниками не были учтены особенности возникновения государства на Востоке. В то же время экономический фактор, на который обратили внимание классики марксизма, является одним из важнейших в формировании и развитии государственности.

4. Патриархальная теория имеет давнюю историю. Еще Аристотель указывал на то, что государство возникает из разрастания и объединения патриархальных семей. Люди, являясь существами политическими, объединяются в семьи, патриархальные семьи, селения и города-государства. Поэтому государственная власть вырастает из семейной власти, из власти отца над женой, детьми и рабами. Патриархальной теории придерживался Конфуций, уподобляющий отношения власти семейным отношениям.

Более поздними представителями данной теории были Фильмер и Михайловский, Фильмер считал, что Бог вручил Адаму не только семейную масть, но и государственную, которую Адам передал впоследствии по наследству своим детям. Таким образом, монарх является как бы отцом подданных, поэтому патриархальная теория исходит из необходимости подчинения государственной власти.

Подтверждением данной теории является то, что изучение некоторых архаичных структур (индейских племен) позволяет сделать вывод о том, что зачатки государственных структур создавались у них по аналогии с семейными.

В современной науке положения патриархальной теории подвергаются критике. Отмечается, что нет ни одного исторического примера подобного способа возникновения государства. Наоборот, установлено, что патриархальная семья возникает вместе с государством в процессе разложения первобытнообщинного строя. Кроме того, наблюдается явное несовпадение задач государственного управления (оборона страны) и функций семьи (воспроизводство и совместное потребление).

5. Теологические теории происхождения государства зародились в глубокой древности. Их основным постулатом был тезис о происхождении государства из божественной

воли. Эта мысль была отражена в Законах Хаммурапи, Послании Апостола Павла к римлянам и других юридических и религиозных памятниках. Развитие христианства и ислама послужило толчком к развитию данных концепций. Например, христианские мыслители (Августин, Фома Аквинский) не только провозглашали государственную власть божественным установлением, но и выводили из этого тезис о необходимости подчинения имеющейся власти, в т.ч. церковной. Разновидностью теологических теорий в средние века явилась «теория двух мечей», согласно которой Бог дал церкви два меча, один из которых она вложила в ножны и оставила у себя, а другой отдала светским государям для управления мирскими делами.

В исламской доктрине получила распространение концепция имамата, по которой деятельность правителя есть продолжение пророческой миссии. С этим связана теократичность власти во многих исламских государствах, наличие специальных органов, её контролирующих соответствие государственной деятельности религиозным предписаниям.

Критики теологических теорий указывали на то, что провозглашение государственной власти, имеющей божественное происхождение, делает монарха непогрешимым, открывает дорогу для произвола главы государства.

6. Представителями психологической теории происхождения государства являлись Л.И.Петражицкий, Э.Фромм, З.Фрейд. Возникновение государства связывалось сторонниками данной теории со следующими причинами психологического характера:

1. Наличие в психике людей потребности в подчинении. Каждому человеку свойственно стремление к подражанию, подчинению либо стремление к власти,

2. Наделение вождей и шаманов в первобытном обществе сверхъестественными качествами, что возвышало их над остальными общинниками.

3. Наличие у некоторых индивидов, ярко выраженных агрессивных устремлений, для обуздания которых и возникает государство.

Таким образом, по мнению сторонников указанной теории, государство является продуктом психологических противоречий в первобытном обществе и призвано эти противоречия разрешать, либо смягчать.

Недостатком данной теории считается недооценка других факторов возникновения государства. Прежде чем люди осознают необходимость создания государства, их психика должна сформироваться, подвергнуться влиянию ряда объективных факторов (экономических, политических).

7. Зачатки договорной теории происхождения государства встречаются еще у древнекитайского философа Мо-цзы. Он указывал, что раньше у каждого было свое представление о справедливости, что приводило к социальным конфликтам, поэтому люди нашли самого мудрого человека и не делили его правом создавать единый образец справедливости. Впоследствии идея происхождения государства из общественного договора стала центральной в данной теории.

Автором термина «общественный договор» считается Августин, а основными разработчиками теории общественного договора: Томас Гоббс, Джон Локк, Ж. – Ж.Руссо. Серьезное внимание они уделяли проблеме «естественного состояния», предшествовавшего подписанию общественного договора, Трактатов «естественного состояния» различны у данных авторов. Так, Гоббс рассматривал его как «войну всех против всех». Именно несовершенство общественной жизни в «естественном состоянии» привело к заключению общественного договора. При этом Локк указывал, что народ имеет право на расторжение договора с тем правительством, которое не выполняет его условий. Руссо критиковал заключенный общественный договор как несправедливый и призывал к его пересмотру. В России представителем теории общественного договора являлся Радищев. В качестве разновидности договорной теории происхождения государства можно рассматривать легенду о призвании варяжских князей на Русь.



Несмотря на свою демократичность, денная теория страдает схематизмом и идеализированностью. Возникновение государства рассматривается как одномоментный акт. Договорная теория преувеличивает роль субъективных факторов в возникновении государства и недооценивает роль объективных (экономических).

8. Теория насилия в своем завершенном виде сформировалась в XIX в. в трудах Евгения Дюринга, Людвиг Гумпловича, Карла Каутского, хотя ее зачатки присутствуют еще в концепциях софистов. Софисты рассматривали государство как учреждение, существующее исключительно для блага сильного. Главную причину возникновения государства представители данной теории усматривали в завоевании одних племен другими. Государство появляется как инструмент поддержания господства над завоеванными народами. Таким образом, государство возникает, прежде всего, как аппарат принуждения. Победившие племена образуют правящий класс, а побежденные – «класс рабочих и служащих».

По мере развития общественной жизни племена перерождаются в касты, сословия и классы. Из орудия господствующего племени государство превращается в орудие господствующего класса.

Войны, завоевания рассматриваются и в качестве основных причин рабства. Именно рабство, по мнению сторонников данной теории, и ведет к появлению частной собственности.

Сторонники теории насилия, верно, отметили роль военно-политических факторов в развитии ряда государств, например, у германских племен. Действительно, монополия на применение принуждения по отношению к населению до сих пор является важнейшим признаком государства. В то же время государство, согласно данной теории, выступает лишь как выражение грубой силы, а его деятельность сводится лишь к принуждению. Кроме того, из данной теории следует, что государство является не итогом развития общества, а инородной силой, навязанной ему извне.

9. Отдельные элементы данной теории зарождаются еще в античности. Так, Платон сравнивал государство с организмом, где трем началам человеческой души: разумному, яростному и вожделеющему, соответствуют три начала в государстве: совещательное, защитное, деловое.

Широкое распространение данная теория получила в XIX в. в связи с изданием работ Спенсера, Вормса и др. Определенное влияние на эту теорию оказали идеи естественного отбора Ч.Дарвина.

Согласно органической теории, государство является продуктом природы, организмом, возникающим и развивающимся согласно закону природы. Отношения между классами и иными социальными группами государства уподоблялись взаимодействию органов организма, при этом правители обычно сравнивались с мозгом. Нередко государству приписывались возрасты, характерные для живого организма (детство, старость).

Развитие и взаимодействие государств уподоблялись взаимодействию живых существ. Прежде всего, был взят на вооружение принцип естественного отбора, отстаиваемый дарвинистами.

Идеи отказа от помощи незащищенным слоям населения в целях соблюдения принципа естественного отбора (социальный дарвинизм), которые отстаивались некоторыми сторонниками данной теории, вряд ли можно назвать гуманными и прогрессивными даже для того времени. Как отмечает А.В.Малько, отрицать влияние биологических факторов на процесс происхождения государственности было бы неправильно, т.к. люди - не только социальные, но и биологические организмы. Вместе с тем нельзя механически распространять все закономерности, присущие только биологической эволюции, на социальные организмы, нельзя полностью сводить проблемы социальные к проблемам биологическим. Это хотя и взаимосвязанные, но разные уровни жизни, подчиняющиеся различным закономерностям и имеющие в своей основе различные причины возникновения. (Малько А. В. Теория государства и права в вопросах и ответах. - М., 2011. С. 43).

Достоинствами органической теории являются:

1. Вводится системный признак в исследование государства.
2. Обосновывается дифференциация и интеграция общественной и государственной жизни.
3. Вскрывается взаимосвязь естественных (биологических) и общественных законов.

В то же время государство выполняет ряд функций, которые не имеют аналогии с функциями живого организма (налогообложение, издание общеобязательных правил поведения).

*4вопрос. Источники теории государства и права. История науки о государстве и праве. Основные политико-правовые теории. Теория государства и права как учебная дисциплина, ее значение.*

Государство издревле являлось предметом научных теорий, исследований. Например, Платон рассматривал его как высшую форму выражения мира идей, т.е. идеального, в реальной жизни. Аристотель считал государство высшей формой человеческого общения, охватывающей собой все другие формы. Цицерон определял государство как «дело народа».

В средние века получили распространение теологические концепции государства, которые трактовали последнее как божественное установление, продукт божественной воли.

Основоположителем термина «государство» считается Н.Макиавелли. Он указывал, что государство - это политическое состояние общества, состояние властвующих и подвластных. Макиавелли отошел от представления о государстве как вечном и неизменном институте и рассматривал его с позиций соотношения социальных сил. В науке государство определялось как «правовое управление семьями» /Ж.Боден/, «общая воля, являющаяся выражением преобладающей силы» /Д.Локк/, «организация совместной народной жизни на определенной территории и под одной высшей властью» /Р.фон Моль/.

Многочисленные подходы к понятию государства можно объединить в несколько направлений:

1. Классический подход /арифметический/. Государство в данном случае понимается как совокупность трех элементов - власти территории и населения. При этом решающее значение придается государственной власти. /Н.Аретин/.

2. Юридический подход. Его представители указывали, что государство - это особое юридическое лицо, особая корпорация, выражающая общую волю граждан /Г. Еллинек, Ж.-П.Эсмен, В.Орландо/.

3. Нормативистский подход. Его наиболее известный представитель Г.Кельзен считал, что государство - это определенный правовой порядок. Правопорядок государства в отличие от других правопорядков Кельзен называл централизованным.

4. Институциональный подход. Государство понимается как одна из институций наряду с семьей, церковью. Своеобразие государства состоит в том, что оно - инструмент достижения равновесия частных и публичных интересов /М.Ориу, А.Геленц/.

5. Кибернетический подход. Государство рассматривается как институт, имеющий целью устанавливать порядок в непрерывно меняющемся обществе, как структура, связанная с информацией, с прямыми и обратными связями в обществе. /Е.Ланг, К.Дойч/.

6. Социологический подход. Его сторонники считают, что государство - это, прежде всего, орудие в руках определенных социальных групп. Условно данный подход можно разделить на марксистское и немарксистское направления. Если для марксистов государство - орудие в руках экономически господствующего класса, то сторонники немарксистского направления определяют государство как инструмент в руках элиты /В.Парето, Р.Михельс/ или как представителя общества, социального арбитра.

В отечественной науке государство понимается как форма правовой организации и деятельности политической власти. Иногда в широком смысле государством считается политическая организация общества, а в узком - государственный аппарат, т.е. совокупность государственных органов.

## **1.2 Лекция № 2 (2 часа)**

**Тема:** «Гражданское общество. Правовое государство. Механизм государства. Его структура» (в интерактивной форме)

### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Государство: как аппарат политической власти (особая публичная власть), как форма организации общества в целом (особая система отношений между людьми и их организациями), как субъект международных (межгосударственных) отношений. Социальное назначение государства.

2. Отличие государства от догосударственной организации первобытного общества. Признаки государства.

3. Сущность государства. Государство и социальная структура общества. Общесоциальное и классовое государство. Государство как механизм согласования конкурирующих социальных интересов. Государство и экономический базис.

4. Понятие общества. Воздействие государственной власти на гражданское общество на различных этапах его развития.

5. Государство и право: соотношение и взаимодействие. Исторический аспект формирования идеи правового государства. Признаки правового государства.

### **1.2.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*Вопрос. Государство: как аппарат политической власти (особая публичная власть), как форма организации общества в целом (особая система отношений между людьми и их организациями), как субъект международных (межгосударственных) отношений. Социальное назначение государства*

Понятие государства включает в себя характеристику его сущности, т.е. главного, определяющего, устойчивого, закономерного в данном явлении.

Марксизм научно обосновал, что государство по своей сущности есть организация политической власти общества. Однако такое понимание государства в современных условиях нуждается в критическом переосмыслении и уточнении. Следует признать ошибочной общепринятую в советские времена трактовку государства исключительно с классовых позиций. Делается шаг в направлении преодоления односторонности в трактовке государства, понимания его как единства двух тесно взаимосвязанных сторон - общечеловеческой и классовой.

Сочетая в себе и классовое, и общечеловеческое, государство выступает одновременно и как организация политической власти общества, и как его единственный официальный представитель. Только учитывая общечеловеческое и классовое в государстве, можно достигнуть научной объективности в его изучении. Соотношение между общечеловеческим и классовым в государстве в разные эпохи не одинаково. В настоящее время приоритет отдан общечеловеческому (гуманизация)

*Вопрос. Отличие государства от догосударственной организации первобытного общества. Признаки государства.*

Основоположником термина «государство» считается Н.Макиавелли. Он указывал, что государство - это политическое состояние общества, состояние властвующих и подвластных. Макиавелли отошел от представления о государстве как вечном и неизменном институте и рассматривал его с позиций соотношения социальных сил. В науке государство определялось как «правовое управление семьями» /Ж.Боден/, «общая воля, являющаяся выражением преобладающей силы» /Д.Локк/, «организация совместной народной жизни на определенной территории и под одной высшей властью» /Р.фон Моль/.

Признаки государства - его существенные характеристики, отличающие его от других политических организаций. В литературе признаки государства делят на 2 группы: вертикальные и горизонтальные. Если первые отличают государство от политической организации первобытного общества, то вторые - от современных государству политических организаций (политических партий).

Выделяются следующие признаки государства:

1. Наличие публичной власти.
2. Территориальная организация.
3. Наличие системы специальных государственных органов /госаппарата/.
4. Государственный суверенитет.
5. Связь с правом.
6. Система налогов и сборов.

В литературе иногда указываются и другие признаки /наличие вооруженных сил, единый язык для общения, единая денежная система, единая информационная и энергетическая системы, наличие определенной идеологии/.

*Вопрос. Сущность государства. Государство и социальная структура общества. Общесоциальное и классовое государство. Государство как механизм согласования конкурирующих социальных интересов. Государство и экономический базис*

Множество мнений ученых относительно типологии государств можно свести к двум основным подходам: формационному и цивилизационному.

-Формационный подход был разработан классиками марксизма и господствовал в советской юридической науке. Данный подход состоит из идеи о том, что все государства в своем развитии проходят одни и те же стадии, и, в конечном счете, их ожидает единое будущее - безгосударственное коммунистическое управление. Основным критерием типологии государств является экономический тип. В ее рамках выделяются производительные силы и производственные отношения. Развитие производительных сил приводит к тому, что они приходят в противоречие с производственными отношениями. В результате смены исторического типа государства, которая нередко осуществляется в ходе революции, насильственным путем, данное противоречие преодолевается.

Сторонники формационного подхода выделили 4 исторических типа государства:

1. Рабовладельческое.
2. Феодалное.
3. Буржуазное.
4. Социалистическое.

На раннем этапе своего творчества классики марксизма также выделяли так называемое государство азиатского способа производства, но впоследствии от данной классификации отказались. Кроме того, согласно формационному подходу, в истории человечества существуют два безгосударственных состояния общества - первобытнообщинный строй и коммунистическое самоуправление.

Достоинством формационного подхода является то, что экономика действительно существенно влияет на тип государства, на структуру государственного аппарата, на функции государства. В то же время на тип государства оказывают влияние и другие фак-

торы - культура, быт народа, религия. Кроме того, формационный подход критикуется за игнорирование особенностей исторического развития азиатских государств.

- Цивилизационный подход исходит из идей полицентризма и асинхронности в развитии человечества. Различные народы развиваются по своим собственным законам и проходят различные стадии развития. Критериями выделения типов (цивилизаций) являются культурный, религиозный и бытовой.

Из отечественных представителей цивилизационного подхода следует выделить Н.Я.Данилевского и Л.Гумилева. Так, Данилевский разделял народы на культурно-исторические типы, каждый из которых обладает специфичностью, уникальностью. Культурно-исторический тип существует лишь в течение определенного времени, его можно уничтожить, но нельзя дополнить чуждыми для него элементами. Гумилев разработал учение о суперэтнотипе, т.е. группе народов, сходных по своим культурно-бытовым характеристикам.

Развитие суперэтнотипа Гумилев объяснял с помощью теории пассионарности, разработанной академиком Вернадским, согласно которой люди обладают определенной биопсихической энергией, которая обычно находится в состоянии равновесия. Суперэтнотип продолжает развитие, если в обществе преобладают пассионарии, т.е. люди с избытком подобной энергии.

Из зарубежных теорий типологии государств, которые можно отнести к цивилизационному подходу, наибольшую известность получили концепции А.Тойнби, О.Шпенглера, а также теория стадий экономического роста У.Ростоу и концепция постиндустриального общества Д.Белла.

Недостатком цивилизационного подхода к типологии государств считается игнорирование экономического фактора в развитии государственности. Кроме того, типология сторонников цивилизационного подхода - это скорее типология не государства, а общества, его культуры, традиций.

В литературе имелись и другие классификации государств. Так, Ж.Боден делил государства на северные, средние и южные. Критерием такого деления являлся народный характер, степень физического и интеллектуального развития. В современной литературе распространена классификация государств на тоталитарные авторитарные, либеральные и демократические, хотя такое деление относится скорее к характеристике не типа государства, а типа политического режима.

Если придерживаться марксистской типологии государств, то историческим типом государства считаются его наиболее существенные черты и признаки, относящиеся к одной и той же общественно-экономической формации. Согласно этой классификации, типами государства явились рабовладельческое, феодальное, буржуазное и социалистическое, причем три первых типа объединялись термином «эксплуататорские государства». В современной российской науке данная классификация дополняется восточным типом. Рассмотрим данные типы более подробно.

**ВОСТОЧНОЕ государство.** Данный тип государства нередко относится к рабовладельческому, однако у него имеется целый ряд специфических черт. Древневосточные государства (Египет, Вавилон, государства древнего Китая) возникли около 5 тыс. лет назад и отличались особыми географическими условиями. Засушливый климат, сезонные разливы рек вызывали необходимость в проведении широкомасштабных ирригационных работ. В государствах Древнего Востока сохраняется общинное производство, преобладает коллективное рабство. Частная собственность и частное рабовладение не получили распространения. Экономической основой восточных государств являлась государственная собственность на землю.

Для восточных государств характерны сильная публичная власть и большая роль обычаев, традиций в социальном регулировании. Мощный государственный аппарат дополнялся развитой карательной системой. Как правило, государственная власть принимала форму так называемой «восточной деспотии», правитель обычно обожествлялся.

**РАБОВЛАДЕЛЬЧЕСКОЕ** государство. Классическими примерами рабовладельческих государств явились полисы Древней Греции (Афины, Спарта) и государство Древнего Рима. Экономической основой данного типа государства являлась частная собственность рабовладельцев на средства производства, в т.ч. на рабов. Рабы не являлись субъектами права, их причисляли к «говорящим орудиям». Труд рабов обеспечивался в основном внеэкономическим принуждением. Основными путями возникновения рабства были захват и плен, долговое рабство, совершение тяжкого преступления.

Хотя рабы и рабовладельцы и считаются основными классами рабовладельческого общества, но не единственными - в рабовладельческом государстве существовали и другие социальные группы: ремесленники, мелкие свободные землевладельцы.

Рабовладельческое государство существовало как в форме монархии (Римская империя), так и в форме республики (Афинская республика). При этом республика могла быть как демократической, так и аристократической (Спарта).

**ФЕОДАЛЬНОЕ** государство. Данный тип государства образуется либо в результате разложения первобытнообщинного строя либо как следствие кризиса рабовладельческого государства. Экономической основой феодального государства является собственность феодалов на землю и труд зависимых крестьян. Именно феодалы и зависимые крестьяне представляли собой основные социальные группы феодального общества, хотя существовали и ремесленники, и торговцы.

Для феодального государства характерно сословное неравенство. Каждое сословие отличалось определенным кругом прав и обязанностей, которые, как правило, закреплялись в законодательстве. Для правящего класса феодалов были характерны иерархическое построение, отношения вассалитета. Крестьяне принудительно прикреплялись к земельным участкам и не могли их оставить.

В развитии феодального государства выделяется ряд этапов:

1. Децентрализованная феодальная раздробленность.
2. Сословно-представительная монархия.
3. Абсолютная монархия и постепенное разложение феодальной государственности.

Феодальное государство существовало в основном в форме монархии, немногочисленные феодальные республики носили городской характер (Новгородская республика, Венеция).

**БУРЖУАЗНОЕ** государство. Данный тип государства пришел на смену феодализму. Экономическую основу буржуазного (капиталистического) государства составляет частная собственность на средства производства. Важнейшими завоеваниями буржуазных революций явились переход от принудительного к свободному труду, замена института подданства институтом гражданства, отмена сословных привилегий и установление равенства перед законом и судом.

Основными классами классического буржуазного общества являлись буржуазия и пролетариат. При юридическом равенстве в буржуазных государствах сохраняется экономическое неравенство. В экономике господствует свободная конкуренция.

В. И. Ленин разработал учение *о последней стадии в развитии капитализма - империализме*. Для него характерны: объединение капиталов, рост монополий, борьба за рынки сырья и сбыта. По мнению Ленина, империализм знаменует собой последнюю стадию кризиса капитализма, однако жизнь показала, что капитализм смог приспособиться к изменившимся условиям и выдержал испытание временем. В то же время до сих пор негативными социальными проявлениями капитализма являются кризисы перепроизводства, и разорение мелких собственников, безработица, резкое имущественное расслоение. Поэтому представляются преждевременными утверждения о том, что капитализм утратил свой классовый характер, а буржуазное государство превратилось в орган всеобщего благоденствия.

**СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ** государство. Классики марксизма считали социалистическое государство высшим историческим типом государства, на смену которому пойдет коммунистическое безгосударственное самоуправление. Предполагается, что в данном типе государства власть принадлежит трудящимся, отсутствует эксплуатация. Экономической основой является общественная собственность на средства производства, частная собственность запрещается.

В развитии социалистического государства выделяется 2 стадии:

1) диктатура пролетариата (слом буржуазной государственной машины, подавление сопротивления эксплуататорских классов, обобществление основных средств производства);

2) общенародное государство.

Реальность показала, что в своем развитии социалистическое государство сталкивается с целым рядом трудностей, которые нередко приводят к переходу к буржуазному типу государственности. Это отсутствие заинтересованности в результатах своего труда вследствие уравнилельного распределения, монополизм в экономике, чрезмерно детальная регламентация общественной жизни, парализующая общественную активность.

*Вопрос. Понятие общества. Воздействие государственной власти на гражданское общество на различных этапах его развития.*

Гражданское общество - совокупность негосударственных институтов, отношений и интересов. Главным действующим лицом гражданского общества является личность как носитель определенных потребностей и интересов. Данное понятие является условным, оно необходимо для определения границ государственного вмешательства в общественную и частную жизнь. Временем возникновения гражданского общества считается время перехода к буржуазному государству, когда провозглашается равенство перед законом, а государственная власть отказывается от регламентации ряда сфер общественной жизни, хотя отдельные элементы гражданского общества усматриваются уже в полисах Древней Греции и в Древнем Риме, где возникло развитое товарно-денежное производство.

Процесс формирования гражданского общества продолжается как в мировом масштабе, так и в России. К его институтам относятся семья, церковь (там, где она отделена от государства), частные фирмы, общественные объединения, спорт, сфера воспитания. Специфической чертой гражданского общества считается наличие в нем саморегулирующегося начала. В сфере властных отношений гражданскому обществу соответствует правовое государство, совокупность вертикальных, властных отношений.

Признаки гражданского общества:

- открытая для общения с другими обществами социальная система;
- сложноструктурированная и плюралистическая система;
- саморазвивающаяся и самоуправляемая система.

*Принципы существования и функционирования гражданского общества:*

- экономическая свобода, рыночная экономика;
- легитимность и демократический характер власти;
- признание и защита естественных прав человека и гражданина;
- наличие правового государства;
- равенство перед законом и судом, надежная правовая защищенность личности;
- политический и идеологический плюрализм;
- свобода слова и печати;
- невмешательство государства в частную жизнь, взаимная ответственность государства и личности;
- социальное партнерство и национальное согласие.

Идеи гражданского общества встречаются еще в «государстве» Платона и «Политике» Аристотеля. Например, у Аристотеля в гражданском обществе люди действуют в интересах общей пользы и участвуют во всех выгодах общественной жизни. Сторонники теории

общественного договора считали гражданским обществом государство, основанное на общественном договоре, выражающее интересы граждан. Таким образом, до XVIII в. в науке не проводилось принципиального различия между гражданским обществом и государством, подразумевая под гражданским обществом определенный тип государства. Первые такие различия провел В.Фон Гумбольдт:

в государстве действует система государственных институтов, органов, создаваемых «сверху», а в гражданском обществе - система учреждений, создаваемых «снизу», по инициативе самих граждан;

в государстве действует позитивное право, а в гражданском обществе – «естественное и общее для всех право»;

человек, в гражданском обществе выступающий как личность, по отношению к государству действует как гражданин.

Основным разработчиком концепции гражданского общества являлся Гегель. В работе «Философия права» он отмечал, что правовыми основами гражданского общества являются равенство людей как субъектов права, их юридическая свобода, индивидуальная частная собственность, незыблемость договоров, охрана права от нарушений, упорядоченное законодательство, авторитетный суд. Под гражданским обществом Гегель понимал лишь современное ему буржуазное общество. Гегель считал гражданское общество сферой частных интересов, где каждый сам для себя цель, все другие для него - ничто. В СССР термин «гражданское общество» не использовался, т.к. считалось, что по мере перехода к коммунизму различия между обществом и государством будут стираться в силу отмирания последнего.

*Вопрос. Государство и право: соотношение и взаимодействие. Исторический аспект формирования идеи правового государства. Признаки правового государства.*

Зачатки идей правовой государственности возникли еще в античности. В частности. Солон выступал за единство силы и права, Платон и Аристотель отстаивали идею верховенства закона. Цицерон определял государство как правовую организацию дела народа. Главным разработчиком концепции правового государства считается И.Кант. Он выдвинул тезис о том, что благо и назначение государства состоит в совершенном праве. Кант указывал, что государство, которое уклоняется от соблюдения прав и свобод, не обеспечивает охраны законов, рискует потерять доверие и уважение со стороны своих граждан, Кантом была сформулирована идея всеобщего правового гражданского общества. Фундаментальными принципами такого общества должны стать обеспечение личной свободы его членов и гармоничное сочетание этой свободы с обязательными для всех законами. Кант определял государство как объединение множества людей, подчиненных правовым законам. Целью и смыслом существования государства является реализация права. Закон должен быть превыше всего. Существенный вклад в развитие данной теории внес Гегель, разрабатывавший концепцию гражданского общества. Сам термин «правовое государство» вошел в научный оборот в первой четв. XIX в. (Велькер, фон Мольте); российские дореволюционные юристы - Гессен, Кистяковский, Палиенко. Конституция РФ провозглашает Россию правовым государством.

Правовое государство - государство, деятельность которого подчинена праву и в котором признаются, уважаются и защищаются права и свободы человека и гражданина. Правовое государство призвано правовыми средствами обеспечивать условия для существования и успешного функционирования гражданского общества.

*Его признаки:*

- приоритет права; - правовая защищенность человека и гражданина; - взаимная ответственность государства и личности; - высокая правовая культура граждан;
- ограниченность деятельности государственных органов правом;
- верховенство закона в системе нормативных актов, его приоритет перед актами министерств и ведомств (закон обладает высшей юридической силой в системе нормативных



актов, именно закон как акт представительного органа власти должен реагировать на основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, наиболее важные общественные отношения должны быть урегулированы именно законом);

- наличие развитого гражданского общества; - провозглашение и действие принципа разделения властей; - единство права и закона; - возвышение роли суда как гаранта прав человека и гражданина.

Отдельные элементы концепции разделения властей были разработаны еще в древности (Конфуций, Платон, Аристотель, Полибий, Локк, Монтескье, Адамс). Первыми нормативными актами, закреплявшими его, стали Конституция США 1787 г. и Декларация прав человека и гражданина 1789 г. во Франции. В РФ данный принцип был впервые провозглашен в Декларации о государственном суверенитете РСФСР.

Принцип выражается в следующем:

- законодательная, исполнительная и судебная власть предоставляются различным государственным органам и должностным лицам;
- власти автономны в своем функционировании, не могут быть устранены друг другом;
- никакая ветвь власти не может пользоваться теми полномочиями, которые по конституции предоставлены другой ветви власти.

Принцип разделения властей закреплен в ст. 10 Конституции РФ 1993 г.

В науке и практике выделяется так называемая 4 ветвь власти, причем одни под ней понимают контрольно-надзорные органы, другие - СМИ.

### **1.3 Лекция № 3 (2 часа).**

**Тема: «Форма государства»** (в интерактивной форме)

#### **1.3.1 Вопросы лекции:**

1. Политический режим, форма правления и форма государственного устройства как основные характеристики формы государства.

2. Понятие государственного аппарата. Понятие и система органов государства. Орган государства - первичное звено государственного аппарата. Признаки органа государственного аппарата. Классификация органов государственного аппарата.

3. Принципы организации и деятельности государственного аппарата в современных правовых государствах. Принцип разделения властей.

4. Бюрократизм и коррупция в деятельности государственного аппарата.

#### **1.3.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*Вопрос. Политический режим, форма правления и форма государственного устройства как основные характеристики формы государства.*

1. Понятие формы государства многоаспектно и включает особенности внутренней организации государства, распределения компетенции между высшими органами власти, взаимоотношения государства и его территориальных единиц, систему методов осуществления государственной власти.

В древности форму государства ассоциировали лишь с формой правления. Платон в зависимости от преобладающего состояния общественного сознания различал, кроме идеального государства, тимократию, олигархию, демократию и тиранию. Распространена была деление форм государства в зависимости от числа правящих лиц (власть одного, власть немногих, власть большинства), также различение правильных и неправильных

форм. Выдвигались проекты смешанной государственной формы, объединившей достоинства «простых» форм (Цицерон).

III. Монтескье в работе «О духе законов» указал, что каждая форма государства основывается на определенном принципе, тем самым, наполнив понятие формы государства смыслом и политического режима.

В современной науке форма государства рассматривается как совокупность 3 элементов: формы проявления, формы государств венного (территориального) устройства, государственного (политического) режима.

Форма правления - элемент формы государства, который характеризует порядок организации и взаимоотношения высших органов государственной власти, а также их отношения с населением. По форме правления государства делятся на монархии и республики, Форма государственного устройства - элемент формы государства, отражающий взаимоотношения государства в целом и его составных частей, центральных и местных органов власти. По форме государственного устройства различают унитарные и федеративные государства.

Государственный режим - элемент формы государства, характеризующий совокупность методов осуществления государственной власти. Государственные режимы делятся на демократические и недемократические.

2. Монархия - форма правления, при которой глава государства (монарх) управляет государством пожизненно, приобретая свою власть в порядке наследования.

Для монархии характерны следующие признаки:

- единоличный характер власти главы государства;
- пожизненное осуществление главой государства (монархом) властных полномочий;

- передача верховной власти в порядке наследования;

- юридическая безответственность монарха за принимаемые решения.

Монархия является преобладающей формой правления в рабовладельческих и феодальных государствах. Буржуазные революции часто сопровождались ликвидацией монархии, т.к. монарх обычно являлся крупнейшим феодалом.

Монархии подразделяются на абсолютные и ограниченные. Ограниченные делятся на дуалистические и парламентские.

В абсолютной монархии отсутствуют органы или законы, которые ограничивали бы власть монарха. Он контролирует все ветви власти, а иногда является и руководителем церкви в данном государстве (теократическая монархия). Фактически власть монарха ограничивается правящей семьей. В современном мире примерами абсолютных монархий служат Саудовская Аравия, Бруней.

В дуалистической монархии исполнительная власть принадлежит монарху, законодательная осуществляется парламентом. Полномочия парламента достаточно узки, правительство формируется монархом и ответственно перед ним. Монарх имеет право роспуска парламента или его нижней палаты, может налагать на законы парламента абсолютное вето. Акты монарха по юридической силе равны или даже выше законов парламента. Примерами современных дуалистических монархий служат Иордания и Марокко.

В парламентской монархии монарх «действует, но не правит», его роль номинальна. Правительство формируется парламентом из лидеров партий большинства и ответственно перед парламентом. Если монарху и принадлежит право вето или право роспуска парламента, то фактически монарх данными полномочиями не пользуется. Иногда акты монарха не могут вступить в силу без контрассигнации, т.е. подписания премьер-министром либо соответствующим министром. В настоящее время парламентскими монархиями являются Великобритания, Япония.

3. Слово «республика» происходит от лат. (republic) (общественное дело).

При республиканской форме правления верховная власть делегируется единоличному или коллегиальному органу, избираемому на определенный срок.

Признаки республики:

глава государства может быть как единоличным, так и коллегиальным. В то же время в большинстве республик верховную власть осуществляет единоличный президент; глава государства осуществляет свои полномочия в течение определенного срока; власть главы государства не передается по наследству, а носит выборный характер; - глава государства несет ответственность за принимаемые решения.

Республики существовали в рабовладельческих; государствах в двух своих разновидностях: демократической (Афины) и аристократической (Спарта). В феодальных государствах республики носили городской характер, например. Новгородская республика. Республика стала преобладающей формой правления в современном мире.

В литературе различаются следующие виды республик:

1. Монокрайческие (монистические). Власть главы государства фактически не ограничена, выборы носят скорее ритуальный характер. Глава государства сменяется либо в результате смерти предыдущего, либо в результате государственных переворотов. Данный вид республик характерен для ряда стран Тропической Африки.

2. Президентские республики. Их особенности:

- внепарламентское избрание президента;
- формирование правительства президентом;
- отсутствие у президента права роспуска парламента или его нижней палаты.

Примерами президентских республик в современном мире являются США, Сирия. Недостатком президентских республик считается тенденция к усилению президентской власти и превращению республики в суперпрезидентскую, где президент опирается на армию, а роль парламента номинальна.

3. Парламентские республики. В них:

глава государства избирается парламентом или специальным парламентским органом; правительство формируется парламентом из числа лидеров партий парламентского большинства и ответственно перед парламентом; президент может распускать парламент или его нижнюю палату.

Парламентскими республиками являются Италия, Германия, Индия. Недостатками парламентских республик считаются нестабильность государственной политики и ее зависимость от расстановки сил в парламенте, частая смена правительства вследствие вотумов недоверия.

1. Смешанная республика. В данном типе смешаны признаки президентской и парламентской республик, как это имеет место в России и Франции. Глава государства в таких республиках обычно не относится ни к одному ветви власти.

2. Советские республики. В данном типе республик, значительно поредевшем в последние годы, не признается принцип разделения властей. Ему противопоставляется принцип сосредоточения властных полномочий у Советов или представительных органов под другими наименованиями. Советы построены по иерархическому принципу, контролируя все ветви власти. Примерами советских республик являлись многие соцстраны.

4. Слово «федерация» происходит от лат. (fedeos) - союз, объединение. К 1997 г. в мире участвовало 24 федерации, в них проживало более трети мирового населения.

Признаки федеративного государства:

наличие двойного гражданства (не во всех федерациях);  
двойная система государственного аппарата - на уровне федерации и на уровне субъектов;  
- двойная система законодательства: федеративная и субъектов федерации;  
двойная система налогов и сборов;  
наличие у субъектов федерации определенной политической самостоятельности, исключительных полномочий и предметов ведения, в которые не вмешивается федеральная власть.

В современных федерациях запрещается сецессия, т.е. односторонний выход субъекта из состава федерации. Парламенты федеративных государств, как правило, двухпалатные, причем верхняя палата состоит из представителей субъектов.

В науке имеются различные классификации федеративных государств:

1. По способу образования: договорные и конституционные. Договорные возникают в результате объединения прежде независимых государств (США, Швейцария). Конституционные создаются «сверху», путем издания официального акта верховной власти, чаще всего конституции (ФРГ).

2. По способу, критерию деления: национальные (Индия, Бельгия) и территориальные (Швейцария).

3. По правовому статусу субъектов: симметричные и асимметричные. В симметричных субъекты равноправны (как это провозглашается в Конституции РФ 1993), в асимметричных - неравноправны (Индия, США). Асимметрия может быть связана с наличием в составе федерации несубъектов, например, федеральных округов (федеральный округ Колумбия в США), федеральных территорий (полоса племен в Пакистане), федеральных владений (острова в Карибском море, принадлежащие Венесуэле), ассоциированных государств (Пуэрто-Рико в США).

Крупнейшей по числу субъектов федерацией является РФ, включающая 85 субъектов. В РФ входят республики, края, области, автономная область, автономные округа, города федерального значения.

От федеративных государств следует отличать конфедерации, т.е. объединения государств для достижения определенной цели. В отличие от федерации, являющейся государством, конфедерация - это не государство, а союз государств. Примерами конфедераций можно считать США и Швейцарию в первые десятилетия их существования. Наименование «конфедерация» до сих пор сохранилось в названиях некоторых стран (Канада), однако это лишь дань исторической традиции, фактически данные страны являются федерациями.

5. Унитарное (от лат. – единство) государство характеризуется следующими признаками:

административно-территориальные единицы не имеют политической самостоятельности;

единое гражданство;

единая структура государственного аппарата;

единая система законодательства;

единая система налогов и сборов.

Парламенты унитарных государств однопалатные. Унитарный характер государства не исключает наличия автономных образований. Некоторые государства (Италия, Испания) целиком состоят из автономных образований, поэтому получили в литературе наименование регионалистских. В зависимости от наличия автономий различают простые и сложные унитарные государства. Простые унитарные государства состоят только из административно-территориальных единиц (Польша, Таиланд, Колумбия). Сложные унитарные государства имеют в своем составе те или иные формы автономии (Никарагуа).

В некоторых унитарных государствах в силу их небольшой территории административно-территориальное деление отсутствует вообще (Науру, Бахрейн, Мальта).

По степени централизации унитарные государства делятся на децентрализованные, относительно децентрализованные и централизованные.

В децентрализованных унитарных государствах во всех звеньях административно-территориального деления имеются только избираемые органы, и нет назначаемых сверху чиновников общей компетенции (Великобритания, Япония).

В относительно децентрализованных государствах самоуправляются не все, а часть территориальных единиц. Например, в Болгарии самоуправляются низовые единицы - общины, а области носят административный характер.

В централизованных унитарных государствах сверху донизу существует система назначенных «сверху» органов управления (страны с военными режимами).

6. В научной литературе понятию «политический (государственный) режим» дается неодинаковая трактовка. Немецкий юрист К. Левенштейн связывал это понятие с численностью партий, французский политолог К. Бурдо - с существованием или отсутствием правительственной оппозиции, Д. Истон понимает режим как стиль правления и совокупность процедур и урегулирований. Вид политического режима связывается различными авторами со степенью централизации государственного аппарата, с наличием политических свобод, с тактикой выборов. В обыденном словоупотреблении под режимом понимается весь государственный строй (режим апартеида в ЮАР).

Термин «политический режим» употребляется для характеристики функциональной стороны формы государства. В отечественной литературе данный термин впервые использовал И.Д. Левин в начале 40-х гг. ХІ в., как совокупность методов осуществления государственной власти. В дальнейшем ряд ученых стали различать политический и государственный режимы, указывая, что политический режим включает методы деятельности не только государства, но и других элементов политической системы общества - политических партий, массовых движений. Таким образом, политический режим иногда понимается как более широкое понятие, включающее в качестве своей составной части государственный режим. Как отмечает В. Е. Чиркин, последнее наименование представляется тавтологичным, а что же касается термина «государственно-правовой режим», то здесь не учитывается то, что государственный режим использует и методы, не урегулированные правом, существует определенная свобода усмотрения должностных лиц. Следует добавить, что государство вообще может действовать вопреки праву, творить произвол, поэтому данный термин является не совсем точным.

В.Н. Протасов различает политический режим в широком и узком смыслах. В узком смысле - государственный режим, а в широком - вся политическая атмосфера общества, создаваемая взаимодействием государственной власти с другими политическими силами и институтами общества.

Как отмечает А.В. Малько, понятие «политический режим» включает в себя следующие признаки:

- степень участия народа в механизмах формирования политической власти, а также сами способы такого формирования;
- соотношение прав и свобод человека и гражданина с правами государства;
- гарантированность прав и свобод личности;
- характеристика реальных механизмов осуществления власти в обществе;
- степень реализации политической власти непосредственно народом;
- положение СМИ, степень гласности в обществе и прозрачности государственного аппарата;
- место и роль негосударственных структур в политической системе общества;
- соотношение между законодательной и исполнительной ветвями власти;
- характер правового регулирования (стимулирующий, ограничивающий) в отношении граждан и должностных лиц;
- тип политического поведения;
- характер политического лидерства;
- учет интересов меньшинства при принятии политических решений;
- доминирование определенных методов (убеждения, принуждения) при осуществлении политической власти;
- степень верховенства закона во всех сферах общественной жизни;
- принципы взаимоотношения общества и власти;
- политическое и юридическое положение и роль в обществе силовых структур государства (армия, полиция, органы госбезопасности)
- мера политического плюрализма, в т.ч. многопартийности;

- существование реальных механизмов привлечения к политической и юридической ответственности должностных лиц.

*Признаки демократического государственного режима:*

- подотчетность и подконтрольность органов власти народу;
  - правление большинства с учетом интересов меньшинства;
  - свобода слова и критики, наличие легальной оппозиции;
  - в государственной деятельности доминирует убеждение;
- идеологический плюрализм (никакая идеология не может быть признана в качестве обязательной);
- политический плюрализм (любой дееспособный гражданин может быть участником или организатором любой политической партии, деятельность которой не противоречит конституции, либо может являться беспартийным, наличие многопартийной системы);
  - выборность и сменяемость органов госвласти, гласность их деятельности;
  - провозглашение, реализация, охрана и защита прав и свобод человека и гражданина;
  - провозглашение и функционирование принципа разделения властей.

В науке различаются прямая (непосредственная) и представительная формы демократии. Институтами непосредственной демократии являются референдумы, всенародные обсуждения, выборы, сходы граждан, отзыв избирателями депутата.

В рамках представительной демократии народ реализует свою власть через выбираемые им представительные органы, например парламент или одну из его палат, представительные (законодательные) органы субъектов федерации, органы местного самоуправления.

Демократический режим является, по мнению современных юристов и политологов, оптимальным видом политического режима, взаимодействия личности и государства.

Вопрос о видах недемократических режимов является дискуссионным в отечественной науке. Ряд авторов называют их антидемократическими, однако с этим вряд ли можно согласиться, поскольку не всякий режим, где отсутствуют развитые демократические институты, по своей направленности будет антидемократическим. Неверным представляется также сведение недемократических режимов к тоталитарным и авторитарным, т.к. тоталитарный режим появляется лишь в XX в. Некоторые авторы предлагают выделять также так называемые переходные режимы с демократической или авторитарной направленностью.

Различные недемократические режимы обладают целым рядом общих признаков. К ним можно отнести доминирование в методах осуществления государственной власти принуждения, а не убеждения, нарушение со стороны государства прав и свобод человека и гражданина, отсутствие свободы слова, преследование инакомыслия.

К недемократическим режимам следует отнести деспотический, тиранический, тоталитарный, военный, чрезвычайный, либеральный.

Деспотический режим был в первую очередь характерен для стран Древнего Востока. В деспотии правитель обладает практически неограниченной властью, считается Богом на земле или божественным ставленником. Отсюда вытекает вера в непогрешимость лидера, беспрекословное подчинение ему.

Тиранический режим отличается от деспотического режима нелегитимным характером власти. Словом «тиран» в Древней Греции называли узурпаторов власти. При тираническом режиме существует широкая оппозиция узурпатора, которая жестоко подавляется.

Тоталитарный режим возникает в XX в. как реакция некоторых государств на необходимость быстрого экономического роста в условиях враждебного окружения. Для данного вида режима характерны господство одной идеологии (фашистской), наличие харизматического лидера, развитая карательная система, милитаризация общественной жизни и агрессивная внешняя политика, тотальное вмешательство государства в регулирование общественных процессов, широкое использование принудительного труда, сращива-

ние государственных и партийных органов. В литературе данный вид политического режима иногда подразделяется на жесткий и мягкий. Если при мягком тоталитаризме частная собственность в целом сохраняется, то при жестком - уничтожается, обобществляется.

Военный режим нередко встречается в странах Латинской Америки, в конституциях которых часто провозглашается особая роль армии в политической жизни страны. Верховная власть принадлежит единоличному диктатору либо их группе (военной хунте). Действие конституции отменяется либо приостанавливается, могут распускаться политические партии, ограничиваются некоторые политические права и свободы (печати, шествий, митингов). Военные режимы недолговечны.

Чрезвычайный режим (ЧП) устанавливается при попытках государственных переворотов, массовых беспорядках, стихийных бедствиях и др. ЧС. Чрезвычайный режим вводится главой государства с согласия или с обязательным уведомлением парламента. Ограничивается ряд прав и свобод, характер ограничения зависит от причин установления ЧР (при эпидемии - свобода передвижения, при массовых беспорядках - свобода шествий, митингов).

Либеральный режим считается переходным от недемократических к демократическим. Демократические права и свободы провозглашаются, но реально не осуществляются в силу слабости демократических традиций, культурной и экономической отсталости населения

*Вопрос. Понятие государственного аппарата. Понятие и система органов государства. Орган государства - первичное звено государственного аппарата. Признаки органа государственного аппарата. Классификация органов государственного аппарата.*

1. Функции государства осуществляются посредством его механизма, с помощью специальных государственных органов. Именно опираясь на свой механизм, государство осуществляет власть, решает стоящие перед ним задачи.

Механизм государства - система государственных органов, осуществляющих государственную власть, функции государства. Термин «механизм государства» получил неоднозначную трактовку в отечественной науке. Одни авторы отождествляют его с государственным аппаратом, другие считают его более широким образованием и включают в него не только госорганы, образующие госаппарат, но и принудительные учреждения государства, методы осуществления власти.

Понятие «механизм государства» является более узким к понятию «политическая система», т.к. в последнюю входят не только госорганы, но и негосударственные организации, учреждения, группы, принимающие участие в борьбе за политическую власть и влияющие на нее.

*Признаки механизма государства:*

- система госорганов, основанная на единстве принципов организации и деятельности;
- характеризуется сложной структурой, отражающей определенное место, которое занимают в ней различные виды и группы госорганов, их соотношения и взаимосвязи;
- между механизмом государства и его функциями существует тесная обратная связь;
- располагает необходимыми финансовыми и иными материальными средствами для обеспечения возложенных на него задач управления делами общества.

Структура механизма государства исторически изменяется, зависит от конкретных задач, стоящих перед тем или иным государством на определенном отрезке его развития. Первичным структурным элементом механизма государства является госорган.

2. Орган государства – первичная ячейка, первичный структурный элемент механизма государства. Госорганы построены по иерархическому принципу.

3. Признаки госорганов:

- создаются и действуют на основе правовых актов;
- наделены властными полномочиями;

- обладают определенным кругом прав и обязанностей, совокупность которых называется компетенцией;
- состоят из госслужащих и соответствующих подразделений, объединенных едиными целями. Госслужащий – гражданин РФ, исполняющий в порядке, установленном законом, обязанности по государственной должности госслужбы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ;
- имеет соответствующую материальную базу, финансовые средства, необходимые для осуществления его компетенции.

Орган государства – юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть госаппарата, состоящая из госслужащих и наделенная властными полномочиями.

#### 4. Рассмотрим различные основания классификации госорганов

##### 1. По способу создания:

1. Первичные органы	2. вторичные органы
На основе Конституции или законов (президент, правительство)	Создаются для обеспечения деятельности первичных органов (администрация Президента РФ)

##### 2. По сфере действия:

1.Центральные	2. местные.
---------------	-------------

##### 3. По принципу разделения властей:

законодательные	исполнительные	судебные	контрольно-надзорные
-----------------	----------------	----------	----------------------

##### 4. По способу формирования:

назначаемые (министры)	формируемые (Совет Федерации)	избираемые народом (Госдума)
------------------------	-------------------------------	------------------------------

##### 5. По времени действия:

временные	чрезвычайные	постоянные
-----------	--------------	------------

##### 6. По сфере компетенции:

специальной компетенции (министерства и ведомства)	общей компетенции (правительство)
--	-----------------------------------

##### 7. По способу принятия решений:

единоличные (президент)	коллегиальные (правительство)
-------------------------	-------------------------------

*Вопрос. Принципы организации и деятельности государственного аппарата в современных правовых государствах. Принцип разделения властей.*



Принципы организации и деятельности госаппарата – наиболее важные, ключевые идеи и положения, лежащие в основе его построения и функционирования.

Данные принципы имеют исторически изменчивый характер.

Виды принципов	
Общие:	частные
<p>А) закрепленные в Конституции РФ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- народовластие;</li> <li>- гуманизм;</li> <li>- федерализм;</li> <li>- разделение властей;</li> <li>- законность;</li> <li>- конституционность</li> </ul>	<p>несменяемость судей</p>
<p>Б) закрепленные в законах: «О системе государственной службы РФ» и «О государственной гражданской службе РФ»</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- верховенство Конституции и законов над другими н/а, в т.ч. инструкциями;</li> <li>- приоритет прав и свобод человека и гражданина, обязанность госслужащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;</li> <li>- равный доступ граждан к госслужбе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;</li> <li>- обязательность для госслужащих решений, принятых вышестоящими органами и должностными лицами;</li> <li>- профессионализм госслужащих;</li> <li>- гласность в деятельности госорганов;</li> <li>- ответственность госслужащих за принимаемые решения;</li> <li>- внепартийность госслужбы, отделенность религиозных объединений от государства.</li> </ul>	

Некоторые принципы организации и деятельности госаппарата не закреплены в действующем законодательстве, но выдвигаются в юридической науке: сочетание жесткой дисциплины по вертикали и делового сотрудничества по горизонтали, сочетание коллегиальности и единоначалия, экономичность госслужбы.

4 вопрос. *Бюрократизм и коррупция в деятельности государственного аппарата.* Основная проблема, возникающая при рассмотрении феномена бюрократии, заключается в многозначности этого термина. *Бюрократия* (буквально – господство канцелярии, от французского *bureau* – бюро, канцелярия и ... «кратия» - власть). Отсюда и термин «бюрократ», то есть служащий определенных звеньев государственного аппарата, чиновник.

*Основные черты бюрократии:*

- бюрократия – явление общественное, социальное, присущее социуму (обществу);
- бюрократия неразрывно связана с таким социальным явлением, как власть;
- бюрократия может касаться не только власти государственной, но и власти в любой общественной организации (например, в партии);
- бюрократия может существовать только в ситуации, когда субъект и объект власти разделены, отчуждены друг от друга. В этом состоит объективная основа бюрократии. Имеется в виду то, что реальное несовпадение субъекта и объекта власти, их разделенность объективно определяют и несовпадение (несоответствие) их интересов. Это содержит в себе опасность обращения властвующим субъектом данной ему власти в свою пользу, использовании ее для удовлетворения интересов властной системы и входящих в нее членов. Именно в этом и заключается суть бюрократизма, его сущность.

Как соотносятся понятия «бюрократия» и «бюрократизм»?

*Бюрократия* – это определенный способ организации власти в официальных общественных образованиях. В этой связи в справочной литературе нередко признается, что бюрократия, по сути, рациональная система управления – необходимый элемент социальной системы, оцениваемый со знаком «плюс», т.е. позитивно. В этой системе дела решаются компетентными служащими на должном профессиональном уровне.

С этой точки зрения *бюрократизм* – это совокупность свойств, качеств, признаков, характеризующих бюрократически организованную властно-управленческую систему. Бюрократизм, как явление, также включает набор известных негативных характеристик, свойственных органам исполнительной власти и др. В этом смысле бюрократизму свойственны игнорирование интересов граждан, пренебрежение общественными интересами, круговая порука (борьба за честь мундира), протекционизм, назначение на должность не по признакам профессионализма, знаний и опыта, а по мотивам дружбы, личной преданности. Как видно, складывается особый негативно-бюрократический стиль деятельности бюрократов.

Бюрократизм может быть свойствен любому уровню государственной власти: должностное лицо, государственный орган, государство в целом. При этом, бюрократизм – явление динамическое, подвержен трансформации.

В механизме государства разные системы органов власти в разной степени подвержены бюрократизации.

Этот показатель связывают, прежде всего, с управленческим, профессиональным чиновничьим аппаратом государства, который в большей степени закрыт для общества. Как видим, представительные органы государственной власти, формируемые демократическим путем, более подконтрольны обществу и менее подвержены бюрократизации. Вместе с тем и здесь имеют место бюрократические проявления: ориентация депутатов на свои личные или бюрократические интересы парламента, «проталкивание» законопроектов, угодных узкой группе лиц («заказные» законы) и т.д.

Особенно опасна бюрократизация юрисдикционных органов государства (правоохранительных). Дело в том, что они используют наиболее острые приемы государственного властвования, могут существенно ущемлять интересы людей. Известны факты, когда обнаруживалась невиновность людей, которым органы, призванные осуществлять правосудие, выносили жесткие приговоры. Суть в том, что в своей деятельности они принимали в расчет прежде всего бюрократические интересы своей системы и, конечно, интересы лиц, функционирующих в этой системе. Задача общества заключается в том, чтобы подчинить

государственную бюрократию со свойствами «бюрократизма» правовым и нравственным нормам, т.е. побудить их служить интересам общества, а не групповым бюрократическим интересам.

Коррупция. С вопросами бюрократии связаны и вопросы коррупции в органах власти. В переводе с латинского «коррупция» (corruption) означает «подкуп», «порча», «упадок», «совращение».

В Большом юридическом словаре «коррупция» определяется как общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных или неимущественных благ или преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц.

Иными словами, коррупция – использование должностными лицами, наделенными организационно-распорядительными полномочиями своего официального положения для противоправного, вопреки интересам службы или деятельности, извлечения материальных и иных благ. Известно, что проблема коррупции в современной России весьма острая, распространена среди различных ветвей государственной власти. Коррупция наносит ущерб экономике, способствует подрыву авторитета и престижа власти, ставит под сомнение ее легитимность, вызывает у людей недоверие к властно-управленческим структурам[35].

В РФ коррупция, по сути, понятие собирательное, определяющее правонарушения самого различного вида – от дисциплинарных, до уголовно-правовых. Антикоррупционными нормами УК РФ являются в первую очередь нормы о должностных преступлениях: о злоупотреблении должностными полномочиями, о превышении должностных полномочий, о получении и даче взятки, о служебном подлоге.

В юридической литературе выделяют следующие виды коррупции:

- бытовая коррупция;
- коррупция в органах власти;
- коррупция в судебных, правоохранительных и контролирующих органах;
- политическая коррупция.

Причины современной коррупции в России связаны не только с ее прошлым, но и условиями переходного периода: слабостью государственных институтов, изменениями в социальной структуре общества, правовым нигилизмом. К тому же, возникший слой состоятельных предпринимателей нередко вынужден идти на подкуп государственных служащих для достижения своих целей.

В числе основных причин коррупции можно выделить следующие:

1) рост коррупции обусловливается переходным характером современного Российского государства, преобладанием в обывательской среде новых нравственных ценностей, центральное место среди которых занимает культ личного преуспеяния и обогащения;

2) несовершенство законодательства и правового регулирования. Наличие в законах и подзаконных нормативных правовых актах недостатков и пробелов, создающих предпосылки для различных коррупционных злоупотреблений. Именно отсутствие в законодательных актах регулирований прямого действия позволяет чиновникам трактовать закон в свою пользу на основании внутриведомственных распорядительных актов или принимать произвольные решения;

3) имеют место иные недостатки законов и подзаконных актов, способствующих проявлению злоупотреблений должностными лицами. В их числе: широкие возможности ведомственного и локального нормотворчества, отсутствие детализированных запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих в реализации ими своих полномочий, контроль.

4) отсутствие прозрачных и законодательно урегулированных механизмов замещения и назначения на должность государственных и муниципальных служащих,

а также недостаточная правовая регламентация требований и условий, которым должны соответствовать служащие, недостаточное изучение биографии кандидатов на должность;

5) высокая степень закрытости в работе государственных ведомств, скрытая система отчетности, отсутствие прозрачности в системе правотворчества (в особенности подзаконного правотворчества). Зачастую граждане и организации не имеют возможности свободно ознакомиться с данными документами, что создает благодатную почву для произвола чиновников;

6) неэффективность, до недавнего времени, мер противодействия коррупции и мер ответственности за совершенные правонарушения. Известно, что к ответственности привлекались в основном служащие низовых структур исполнительной власти, в то время как верхний слой, в котором коррупция распространена значительно больше, нередко оставался в своем прежнем статусе.

Итак, коррупция, приобретшая стойкие черты, начинает угрожать верховенству закона, демократии, правам человека, принципам равенства и справедливости, препятствовать конкуренции, угрожать стабильности демократических институтов и моральным устоям общества. По-видимому, только действительно существующая, сильная система публичной государственной власти, способна стать тем «противовесом», который сможет парализовать коррупцию, контролировать, «сдерживать» проявления бюрократизма

#### **1.4 Лекция № 4 (2 часа).**

**Тема: « Политическая система » (в интерактивной форме)**

#### **1.4.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие политической системы. Генезис политической системы.
2. Субъекты политической системы. Особенности государства как субъекта политической системы. Критерии выделения негосударственных субъектов политической системы. Виды негосударственных субъектов политической системы.
3. Политические отношения. Основные направления взаимодействия государства с иными субъектами политической системы.
4. Виды политических систем: развитые и неразвитые, демократические и недемократические, командные, соревновательные и социопримирительные.

#### **1.4.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*1 вопрос. Понятие политической системы. Генезис политической системы.*

Политическая система - совокупность взаимодействующих между собой норм, идей и институтов, организующих политическую власть, а также взаимосвязи граждан и государства.

Основными разработчиками концепции политической системы считаются Т. Парсонс и Д. Истон. Так, Истон выделил 5 разновидностей действий, которые являются необходимыми элементами любой политической системы. Это - законодательство, управление, правосудие, требования, поддержка (солидарность).

В отечественной литературе политическая система представлена как единство 4 сторон:

- институциональной, в которую входят государство, политические партии и другие организации, образующие в совокупности политическую организацию общества;
- функциональной, состоящей из методов политической деятельности, составляющих основу политического режима;
- регулятивной, в которую входят право, политические нормы и традиции;
- идеологической, которая включает политическое сознание, прежде всего господствующую идеологию.

Функции политической системы:

- 1) контроль сферы распределения ценностей;
- 2) интеграция общества, разрешение или смягчение общественных противоречий;
- 3) упорядочение политических процессов с целью политического обновления либо стабилизации;
- 4) извлечение из гражданского общества его ресурсов (экстракционная);
- 5) политическое рекрутирование, т.е. вовлечение граждан в политическую жизнь.

*2 вопрос. Субъекты политической системы. Особенности государства как субъекта политической системы. Критерии выделения негосударственных субъектов политической системы. Виды негосударственных субъектов политической системы*

Государство и политическая система взаимосвязаны. Прежде всего, термин «политика» ведет происхождение от слова «полис», которым древние греки обозначали свои города-государства

Государство не является единственной организацией политической системы общества, однако является носителем политической власти, центральным звеном политической системы. Роль государства в политической системе заключается в следующем:

1. Выступает средством политической интеграции общества на определенной территории, политической организацией гражданского общества.
2. Устанавливает «правила игры» в политической жизни, определяет правовые рамки деятельности субъектов политической деятельности.

3. Представляет интересы всего населения.
4. Смягчает либо разрешает противоречия различных социальных групп, вводит их борьбу в цивилизованные рамки.
5. Может выступать орудием политических группировок.
6. Марксисты считали государство орудием в руках экономически господствующего класса.
7. Играет роль надклассового арбитра. Как форма политического общежития по территории совпадает с политической системой общества.
8. При возникновении чрезвычайных ситуаций выступает как политическая организация, которая должна их разрешить.
9. Является важнейшим средством осуществления государственной власти (наличие «аппарата принуждения»).
10. Только государство в политической системе обладает суверенитетом.
11. Государственная власть всегда есть власть политическая», но не любая политическая власть является государственной. Для этого она должна выразиться в системе специальных госорганов.

Государство нельзя рассматривать как чисто политический институт, т.к. в его деятельности имеется много неполитических аспектов.

*Вопрос. Политические отношения. Основные направления взаимодействия государства с иными субъектами политической системы.*

Кроме государства, в политическую систему входят политические партии, профсоюзы, общественные движения, группы давления.

Партийная система, взаимоотношения политических партий и государства являются важнейшими критериями характеристики политического режима соответствующего государства. Функции политических партий:

1. Представительство интересов различных социальных групп, общностей на уровне общих интересов всей социальной целостности.
2. Интеграция соответствующей социальной группы, входящей в сферу политических отношений.
3. Снимает противоречия внутри той или иной социальной группы.

Политические партии играют важную роль в повышении организованности политической жизни. Рассмотрим этапы развития политических партий (по М.Веберу):

1. XVI-XVII вв. - аристократические группировки (партия тори и вигов в Англии).
2. XVIII-XIX вв. - политические клубы, расширяется их социальная база (Якобинский клуб во Франции).
3. XIX-XX вв. - массовые партии современного типа.

В литературе различаются следующие виды политических партий:

1. Классовые, т.е. представляющие интересы различных социальных групп.
2. Национальные, выражающие позицию представителей определенной национальности.
3. Религиозные, ставящие своей задачей защиту той или иной конфессии.
4. Проблемные, деятельность которых подчинена решению определенной проблемы.
5. Государственно-патриотические, направленные на мобилизацию общества в условиях чрезвычайных ситуаций.
6. Формирующиеся вокруг популярной политической фигуры и действующие как группа поддержки.
7. Гротескные, смысл деятельности которых заключается не в борьбе за власть, а в самодемонстрации, популяризации того или иного образа жизни, интересов.

Существуют и другие классификации: правые и левые; центристские; правящие и оппозиционные; легальные и нелегальные

*4 вопрос. Виды политических систем: развитые и неразвитые, демократические и недемократические, командные, соревновательные и социопримирующие.*

Классификация политических систем может быть проведена по различным основаниям. Например, М.Н. Марченко делит политические системы на:

- 1) открытые и закрытые;
- 2) примитивные, традиционные и современные;
- 3) централизованные и децентрализованные.

В. Е. Чиркин выделяет модели политических систем:

- 1) командную, ориентированную на использование принудительных, силовых методов управления;
- 2) соревновательную, основанную на противостоянии, противоборстве различных политических и социальных сил;
- 3) социопримирующую, т.е. нацеленную на поддержание социального согласия и преодоления конфликтов.

### **1.5 Лекция № 5 (2 часа).**

**Тема: «Понятие и система права. Нормативно-правовые акты»** (в интерактивной форме)

#### **1.5.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие права. Основные подходы к пониманию права (нормативный, социологический, теологический, естественно-правовой, интегративный и другие).

2. Признаки права. Нормативность, общеобязательность, формальная определенность. Право в обще социальном и юридическом смысле. Государственная гарантированность права.

3. Сущность права. Принципы права. Функции права. Система права. Многообразие структурных уровней системы права.

4. Понятие нормативных правовых актов. Законы как вид нормативных правовых актов: понятие и классификация. Понятие и виды подзаконных нормативных правовых актов. Юридическая техника нормативных правовых актов.

#### **1.5.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*1 вопрос. Понятие права. Основные подходы к пониманию права (нормативный, социологический, теологический, естественно-правовой, интегративный и другие)*

В первобытном обществе существовали различные нормы поведения членов родовой общины. В общине складывался определенный порядок, в соответствии с которым вырабатывались правила поведения (нормы), регулировавшие взаимоотношения членов рода. Правила нигде не были записаны, а коренились в сознании людей. Это обычаи. Они строго соблюдались, хотя отсутствовало принуждение в современном понимании - как возможность прибегнуть к официальной силе специальных органов государства.

Соблюдение обычаев обеспечивалось силой привычки, традицией, авторитетом, уважением, которым пользовались старейшины рода. Самое главное - обычаи действовали в силу объективной жизненной необходимости, ибо отступление от них могло повлечь значительные неблагоприятные последствия, т.к. обычаи отражали основные закономерности выживания людей в суровых условиях борьбы за существование. Среди обычаев наиболее известны табу – запреты, ограждавшие род от биологического вырождения (запрет кровосмешения) либо от действия стихии природы.

Обычаи регулировали все стороны жизнедеятельности общины, поэтому их еще называют мононормами, подчеркивая в них недифференцированность, т.е. соединение в них правил организации власти, общественного устройства, первобытной морали и религиозных представлений, порядка выполнения обрядов, ритуалов. В современных обществах все эти понятия представляют собой объекты регулирования относительно самостоятельных нормативных систем - права, морали, обычаев.

При разложении родоплеменных отношений и возникновении государства обычаи постепенно перерастают в обычное право. Это первый и наиболее распространенный путь формирования права, где его источником и в историческом, и в формальном смысле являются уже сложившиеся обычаи.

Чем же обычное право отличается от обычаев? Прежде всего, обычное право - это запись обычаев. Форма этой записи может быть самой разной. Например, источником римского права стали Законы XII таблиц - обычаи римской общины, записанные на 12 деревянных досках. В Вавилоне законы царя Хаммурапи были высечены на большом базальтовом столбе-камне. Именно таким образом обычаи приобретали формальную определенность - необходимый признак права.

Почему для права наличие формы является столь важным, конститутивным? Написанный текст всегда можно сослаться в обосновании своих прав, этот текст доступен для ознакомления широкому кругу людей. Ранее «хранение» обычаев было привилегией немногочисленной группы избранных - жрецов, которые выступали неким «говорящим» правом, обладая на него своеобразной монополией. «Прорыв секретности» норм человеческого общежития один из фундаментальных путей становления современного нам понимания феномена юридического.

Так, по римскому преданию, писец Гней Флавий похитил у жрецов-понтификов священную книгу юридических формул и «передал народу похищенную книгу и этот дар был до того приятен народу, что он (Флавий) был сделан трибуном и сенатором и курульным эдилом» (Дигесты 1, 2, 7). Право не терпит секретности, в противном случае оно теряет свой социальный смысл.

Другой признак права - способность быть инструментом поиска социальной справедливости в значительно усложнившихся в связи с переходом к новым экономическим и политическим отношениям ситуациях. В поисках справедливости невозможно обойтись только обычаями. Необходимы специальные институты, которые помогали бы отыскивать в сложнейших и запутанных ситуациях человеческих взаимоотношений правильные, справедливые решения. Поэтому право - это еще и особые конструкции, такие как собственность, юридическое лицо, ответственность, иск, право на возмещение вреда, т.е. такие созданные человеком нормы, которые не могли появиться в старых родовых обычаях.

Фундаментальным источником права, кроме обычаев, в истории выступает сама государственная власть. Ее акты - законы, рескрипты, постановления - это не выработанные социальной практикой нормы-обычаи, а приказы суверена, обеспечиваемые, прежде всего, силой уже набирающего мощь государственного аппарата. Этот источник права постепенно, по мере развития государства, вытесняет обычное право и занимает господствующее положение.

Появляются новые виды общественных отношений, требующие регулирования, но не предусмотренные обычным правом. Другая причина - сложная природа власти в государстве, борьба различных социальных сил за господствующее положение в обществе.

*Вопрос. Признаки права. Нормативность, общеобязательность, формальная определенность. Право в обще социальном и юридическом смыслах. Государственная гарантированность права*

Признаками права являются:

1. Право устанавливается или санкционируется государством и выражает его волю.
2. Нормативность.

3. Социальность. Право регламентирует важнейшие общественные отношения: организацию производства и распределения, материальных благ, распределение социальных ролей.

4. Системность. Правовые предписания располагаются не хаотически, а представляют собой единую систему. Нормы права как составные части этой системы тесно связаны друг с другом. Выражением системности права является объединение норм в правовые институты и субинституты, отрасли и подотрасль права. Согласованность различных правовых предписаний, их непротиворечивость друг другу.

5. Формальная определенность.

6. Процедурность. Право имеет специальные процедуры создания, применения, защиты.

7. Общеобязательность.

8. Право регулирует поведение человека, а не его внутренний мир. Мысли не вызывают правовых последствий, если не выразятся в определенном противоправном деянии.

9. Право охраняется и обеспечивается государством, а в случае нарушения правовых предписаний применяется государственное принуждение.

На основании вышеизложенного можно дать определение понятия права. Право - система общеобязательных, формально определенных норм, обеспечиваемых государством и направленных на регулирование поведения людей в соответствии с принятыми в данном обществе устоями социально-экономической, политической и духовной жизни.

2. Проблемы возникновения права является дискуссионной. Из множества точек зрения по данному вопросу можно выделить следующие:

1. Теологические теории провозглашают божественное происхождение правовых установлений.

2. Естественно-правовые доктрины исходят из того, что позитивное право создается государством, а естественное - независимо от государства (из разума, природы, психики человека).

3. Сторонники исторической школы права утверждали, что право возникает и развивается исторически, подобно национальному языку, вытекает из народного сознания.

4. Психологическая школа права усматривает причины правообразования в психике людей, в императивно-атрибутивных правовых переживаниях.

5. По мнению Р. Йеринга, право порождается аппаратом государства.

6. О. Холмс утверждал, что право возникает из желания примитивного человека взять реванш у тех, кто причинил ему какой-либо вред.

7. Основатель нормативизма Г. Кельзен считал, что право черпает силу в самом себе, не подчинено принципу причинности, поэтому проблемы причин возникновения права вообще не существует.

Существует и много других теорий происхождения права. Ряд авторов видит истоки права в обычае экзогамии, т.е. запрещении брачного общения внутри рода и предписании этого общения за его пределами. Другие авторы выводят первые плановые нормы из деления земельных участков на четырехугольники, разграничения их прямыми межевыми линиями.

В отечественной науке общепризнанно, что право возникает вместе с государством. Именно органы государства контролируют выполнение правовых предписаний и налагают санкции за их нарушение.

Правовые нормы складывались тремя основными путями:

1. Признание (санкционирование) ряда обычаев государством, что означало их превращение в правовые обычаи.

2. Издание государством нормативных правовых актов.

3. Превращение решений определенных государственных органов в обязательные прецеденты, т.е. формирование прецедентного права.



Ю.В. Тихомиров считает основным философским вопросом происхождения права вопрос о том, является ли право абсолютной необходимостью, без которой общество вообще не может существовать, или оно является лишь следствием определенных общественных состояний. По его мнению, если изначальное состояние людей - это вражда и произвол, то право абсолютно необходимо, но если люди способны преодолеть свои эгоистические побуждения, то право является лишь историческим моментом. (Тихомиров Ю. В. Основы философии права. - М., 2011).

*Вопрос. Сущность права. Принципы права. Функции права. Система права. Многообразие структурных уровней системы права.*

Под *правом в субъективном смысле* понимается предусмотренная законом либо иным правовым актом возможность лица обладать имущественным или неимущественным благом, действовать в определенной ситуации способом, установленным правовой нормой, или воздержаться от совершения соответствующего действия.

*Право в объективном смысле* — это система общеобязательных норм (правил поведения), определяющих границы свободы и равенства людей в осуществлении и защите их интересов; норм, закрепленных в законе или ином официальном акте, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства. Право всегда соответствует принятым в данном обществе устоям социально-экономической, политической и духовной жизни, существующим объективно. Объективность права означает независимость от воли того или иного лица, или, как говорят юристы, *субъекта*.

Важной чертой права является то, что его нормы, за исключением обычаев, всегда записаны в законе или в другом официальном акте. Этим актом может быть международный договор, указ, постановление, решение, приказ, иной документ, изданный *государственным* органом в соответствии с полномочиями этого органа и с необходимой процедурой принятия. Эти акты называют *источниками права*. В Англии и в её бывших колониях источником права может служить судебный прецедент.

К основным признакам права в его положительном (нормативном) понимании в качестве волеизъявления государства можно отнести следующие:

- а) право - это система правовых норм;
- б) это правила поведения общего характера;
- в) эти правила имеют общеобязательный характер;
- г) они тесно связаны между собой, действуют в единстве, объединяются в правовые институты, правовые отрасли и другие части системы права;
- д) формально определены и закреплены в нормативно-правовых актах и другие источники права;
- е) устанавливаются, санкционируются, гарантируются (обеспечиваются) государством и его органами;
- ж) в своей совокупности регулируют социальные отношения между людьми;
- з) правила поведения должны устанавливаться государством с учетом принципов правды, справедливости, гуманизма и милосердия.

Каждое право как элемент правовой системы состоит из множества правовых норм. Чтобы правильно выбрать ту или иную норму, необходимо знать, что они объединяются не по случайным признакам, между ними имеются конкретное сходство и различия. Благодаря этой объективной обусловленности и характерным признакам сходства и различия между правовыми нормами все право можно представить как определенную систему.

Оно является системой правил общего характера. Это означает, что право имеет социальное назначение по регулированию поведения не только конкретного лица, но и кого-либо, кто вступает в отношения, которые им регулируются.

Право имеет общеобязательный характер. Его положения, содержащиеся в системе правовых норм, должны восприниматься как безусловное руководство к действию, которое исходит от государственных структур и не подвергается обсуждению или оценке с

точки зрения их целесообразности, рациональности, желания или нежелания осуществлять.

Право характеризуется внутренней формой, то есть объединением правовых норм в институты, подотрасли, отрасли права и отдельные правовые комплексы.

Формальная определенность права характеризуется тем, что поведение субъектов в виде нормативной модели закрепляется в нормах права как права и обязанности участников общественных отношений, а также как вид и мера реакции государства (санкции), применяемые в случае нарушения велений, содержащихся в нормативных предписаниях. Эти предписания должны исполняться именно в таком объеме и в тех случаях, в которых они нашли своё формальное закрепление в тексте правовой нормы.

Право становится обязательным лишь тогда, когда оно представляется или санкционируется уполномоченным на то субъектом, в пределах его компетенции и в порядке, предусмотренном устанавливаемой процедурой, то есть с соблюдением необходимых требований, поступающих в разработку, обсуждение, принятие, вступление в силу, изменение и отмену действия правовых предписаний.

Установление права означает подготовку и принятие органами государства правовых норм. Санкционирование права - это утверждение, регистрация, предоставление разрешения на общеобязательность уже существующих социальных норм.

Осуществление права обеспечивается государством. Это проявляется в том, что государство создает, с одной стороны, реальные условия и способы, оказывающие содействие беспрепятственному добровольному осуществлению соответствующими субъектами сформулированных в правовых нормах образцов поведения,

а с другой, соответствующие меры поощрения, убеждения, принуждения к осуществлению желательного поведения,

а также применяет эффективные санкции в случае невыполнения требований правовых норм.

Следовательно, *право* как волеизъявление государства - это система общеобязательных, формально определенных, установленных или санкционированных государством, гарантированных и обеспеченных им правил поведения, тесно связанных между собой, и регулирующих общественные отношения между людьми в интересах определенной части (большой или меньшей) населения в социально неоднородном обществе.

Право имеет определенные направления влияния и строится на конкретных правовых и демократических началах.

*Следовательно, право как социальный регулятор общественных отношений обеспечивает регулирование наиболее важных потребностей и интересов между людьми, как в пределах определенной страны, так и на земле во взаимоотношениях всего мирового сообщества.*

Регулирование и охрану общественных отношений право осуществляет с помощью соответствующей системы.

*Система права* - это внутренняя форма права, имеющая объективный характер построения, что выражается в единстве и согласованности всех ее норм, дифференцированных по правовым комплексам, отраслям, подотраслям, институтам и нормам права.

Право состоит из многочисленных правовых норм. Чтобы правильно выбрать ту или иную норму для ее реализации, необходимо знать, что они объединяются не по случайным признакам. Между ними существуют конкретное сходство и различия. Благодаря этой объективной обусловленности и характерным признакам сходства (различий) правовых норм все право можно представить как определенную систему.

Объективная обусловленность права характеризуется тем, что, во-первых, оно - явление второстепенное по отношению к экономике и входит в надстройку общества; во-вторых, право включено в более широкую систему, которая называется правовой. Поэтому праву присущи такие объективные свойства:

- 1) оно развивается посредством правоотношений, порожденных экономическими отношениями, а уже потом подтвержденных или санкционированных государством;
- 2) под влиянием правоотношений и правосознания развиваются не только нормы права, но и правовая система и правовая надстройка;
- 3) право не следует сводить только правовым нормам, его надлежит рассматривать во взаимодействии с другими элементами правовой системы;
- 4) система норм права является элементом системы правового регулирования, взаимодействия объективного и субъективного права, правоотношений и правосознания;
- 5) степень развитости системных свойств права во многом зависит от развитости всей правовой системы. Это означает, что систему права следует изучать в пределах определенной правовой системы.

К основным признакам системы права следует отнести: разделение всей совокупности норм права на взаимосвязанные комплексы, отрасли, под отрасли, институты права; единство и согласованность между собой норм права, составляющих систему права; объективный характер построения системы права.

*Следовательно, для любого государства право функционирует как единственная юридически целостная, внутренне согласованная система общеобязательных правил поведения. Важным аспектом такой внутренней согласованности является структура права, как закономерная организация его элементов.*

2. Подходы к понятию функций права можно свести к 2 основным точкам зрения:

1. Функция права есть социальное назначение права.
2. Функция права – это одно из основных направлений правового воздействия на общественные отношения.

Функции направлены на решение конкретных задач, стоящих перед правом на определенном этапе его развития. Следует различать функции права и задачи права. Их соотношение заключается в том, что:

задачи часто обуславливают само существование функций;

задачи права определяют содержание его функций;

задачи права оказывают влияние на формы и методы осуществления его функций.

Классификации функций права можно провести по различным основаниям. Например, выделяются: - общеправовые функции (свойственные всем отраслям права);

- межотраслевые (свойственные 2 или более отраслям права);

- отраслевые (свойственные 1 отрасли права); - функции правовых институтов; - функции отдельных видов норм права.

Кроме того, функции права подразделяются на:

общесоциальные				
Культурно-историческая (право в нормативной форме закрепляет социальные ценности: - социальную справедливость, - житейские мудрости, - моральные устои)	Экономическая (право регламентирует производственные отношения в обществе, охраняет собственность и закрепляет ее формы, регулирует процесс перехода имущества от одного лица к другому)	Воспитательная (право оказывает влияние на формирование личности граждан и установок поведения в коллективах)	Политическая (право регулирует деятельность субъектов политической системы - государства политических партий)	Гуманистическая (состоит в смягчении или разрешении общественных противоречий)

В литературе выделяются и другие общесоциальные функции права: информационно-ориентирующая, коммуникативная, функция социального контроля.

специально-юридические функции права		
правоохранительная (состоит в охране наиболее важных общественных отношений, общественных ценностей. Цель - искоренение, вытеснение общественно вредных деяний. Средствами ее осуществления являются юридические обязанности, запреты, санкции)	<p>регулятивная (считается главенствующей в системе функций права, т.к. основное социальное назначение права состоит в регулировании общественных отношений). Она выражается в следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- фиксирует субъективный состав правоотношений;</li> <li>- определяет круг жизненных обстоятельств (юридических фактов), с которыми связывается наступление тех или иных правовых последствий;</li> <li>- определяет права и обязанности субъектов (участников) правоотношений).</li> </ul> <p>С.С. Алексеев выделил в ее составе 2 подфункции:</p>	
	регулятивная статическая (заключается в закреплении тех или иных статусов в обществе: обеспечении стабильности и неизменности социально-правовых ценностей)	регулятивная динамическая (заключается в обслуживании правовыми средствами тех или иных социальных процессов гражданского оборота)

3. Система права - его внутреннее строение, состоящее из правовых норм, объединяющихся в субинституты, институты, подотрасли, отрасли. Таким образом, структурными элементами системы права являются:

1) норма права; 2) субинститут; 3) институт; 4) подотрасль; 5) отрасль.

Норма права - первичный элемент системы права, представляющий собой объединение правовых норм, регулирующих определенную группу общественных отношений. Так, договор купли-продажи, урегулированный нормами гл. 30 ГК РФ, является институтом отрасли гражданского права.

Наиболее крупные институты системы права могут подразделяться на субинституты. Так, институт купли-продажи подразделяется на субинституты: розничная купля-продажа (§ 2 гл. 30 ГК РФ), поставка товаров (§ 3 гл. 30 ГК РФ).

Отрасль права - элемент системы права, представляющий собой совокупность правовых норм, объединенных в институты и регулирующих определенную сферу общественных отношений: конституционное, гражданское, трудовое, уголовное, административное, семейное предпринимательское право.

Наиболее крупные отрасли права могут включать подотрасли. Так, наследственное, авторское право являются подотраслями гражданского права. Подотрасли могут быть выделены в самостоятельную отрасль права. Так, финансовое право являлось подотраслью хозяйственного (предпринимательского права). С развитием рыночных отношений, системы безналичных расчетов, образованием коммерческих банков возникли определенные условия для формирования самостоятельной отрасли финансового права и выделения его из сферы хозяйственной отрасли права. Проводимая налоговая политика в РФ, принятие налогового кодекса РФ обусловили формирование новой отрасли налогового права, которое ранее являлось подотраслью финансового права.

Основаниями (критериями) деления права на отрасли и являются:

- 1) предмет правового регулирования;
- 2) метод правового регулирования.

Предмет правового регулирования - общественные отношения, которые подлежат урегулированию нормами права.

Каждая отрасль права имеет свой предмет регулирования. Так, предметом отрасли гражданского права являются общественные отношения, возникающие в сфере имущественных и личных неимущественных отношений. Предметом отрасли уголовного права выступают общественные отношения, возникающие по поводу охраны личности, ее прав и свобод, интересов общества и государства от преступных посягательств.

Метод правового регулирования - совокупность приемов и способов, посредством которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений:

- 1) императивный - носит властный характер и содержит предписания, обязательные для исполнения;
- 2) диспозитивный - имеет автономный характер и предоставляет свободу в выборе варианта поведения;
- 3) рекомендательный – предусматривает желательный вариант поведения.
- 4) поощрительный – предусматривает меры поощрения за определенную социально полезную модель поведения;
- 5) автономии и равенства сторон;
- 6) убеждения и принуждения.

Главным критерием деления права на отрасли является предмет правового регулирования. Метод выступает дополнительным критерием. В каждой отрасли права применяются различные методы правового регулирования, один из которых является доминирующим. Отрасль гражданского права регулирует общественные отношения в сфере имущественных и личных неимущественных отношений на основе диспозитивного метода: отрасль уголовного права – императивного метода.

Система права – его внутреннее строение, состоящее из правовых норм, объединяющихся в субинституты, институты, подотрасли, отрасли.

Система законодательства – упорядоченная совокупность действующих НПА.

Система права	Система законодательства
правовые нормы, институты, субинституты, подотрасли, отрасли.	НПА
внутреннее строение права, отражающее его содержание	внешняя форма права, определяющая структуру его источников
имеет горизонтальную структуру	как горизонтальную, так и вертикальную
помимо НПА выражается в др. источниках (правовые обычаи, судебный прецедент, доктрина)	включает многие элементы, не относящиеся к системе права (программы, проекты, преамбулы)
делится на отрасли на основе предмета и метода правового регулирования	имеет отраслевое деление в зависимости от предмета правового регулирования, сферы государственной деятельности, функциональной роли.

Варианты соотношения отраслей системы права и отраслей системы законодательства:

- 1) отрасль права совпадает с отраслью законодательства (отрасль гражданского права существует с ГК РФ);
- 2) отрасль права существует при отсутствии отрасли законодательства ('ТОО);
- 3) отрасль законодательства существует при отсутствии отрасли права (основы законодательства о нотариате);

4) комплексная отрасль законодательства существует наряду с комплексной отраслью права (нормы гражданского, финансового, административного законодательства образуют комплексную отрасль предпринимательского права).

Взаимосвязь системы права и системы законодательства:

- сочетаются как внутреннее содержание и внешняя форма выражения права;
- систематизация законодательства по отраслям проводится на основе системы права;
- нормы права как составляющий элемент системы права находят свое формальное выражение и юридическую силу в системе законодательства.

В зависимости от формы воздействия на общественные отношения: материальное право, процессуальное право.

В зависимости от предмета и метода правового регулирования, субъектного состава: публичное право, частное право.

Материальное право включает в себя отрасли, правовые нормы которых непосредственно воздействуют на общественные отношения путем прямого закрепления определенного правила поведения в законодательстве (конституционное, трудовое, гражданское).

Процессуальное право создается как форма реализации материального права и включает в себя отрасли права, нормы которых регулируют организационно-процедурный порядок реализации и защиты материальных норм. Процессуальные нормы регулируют порядок расследования преступлений, рассмотрения и разрешения дел в судах (уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, арбитражное процессуальное право).

Отрасли публичного права (конституционное, уголовное, административное) регулируют отношения, в которых одним из субъектов выступает государство. Система публичного права строится на принципах власти-подчинения, доминирующим является императивный метод, основная часть правовых норм - обязывания и запреты.

Отрасли частного права регулируют отношения, в которых основными субъектами являются физические и юридические лица. Система частного права строится на принципах автономии и равенства, доминирующим является диспозитивный метод (гражданское, семейное, трудовое, предпринимательское право).

К сфере процессуального права относятся следующие отрасли:

- 1) гражданское процессуальное право;
- 2) уголовное процессуальное право;
- 3) арбитражное процессуальное право.

В настоящее время сформировались новые отрасли права (налоговое право - выделилось из финансового права, муниципальное право - бывшая подотрасль конституционного права).

Особое место в системе права занимает международное право, регулирующее отношения на международной арене и являющееся составной частью правовой системы РФ. Оно делится на публичное (регулирует отношения между государствами, международными организациями, строящиеся на принципах мирного сосуществования, международного сотрудничества, суверенного равенства) и частное (регулирует отношения между юридическими и физическими лицами в сфере гражданского, семейного, трудового, финансового и процессуального права).

Признается приоритет общепризнанных принципов и норм международного права над внутригосударственным законодательством.

От характера деятельности:

правотворческий; правоприменительный; правоохранительный.

По отраслевому признаку:

- 1) гражданский процесс (относится к отрасли гражданского процессуального права и регулирует порядок рассмотрения и разрешения судом гражданских дел, порядок исполнительного производства;

- 2) уголовный процесс (относится к отрасли уголовно-процессуального права и регламентирует деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда при расследовании уголовных дел);
- 3) арбитражный процесс (предусмотрен отраслью арбитражного процессуального права и направлен на регулирование отношений, складывающихся в процессе рассмотрения и разрешения арбитражными судами дел по экономическим спорам, возникающим из гражданских, административных, иных правоотношений, иных дел);
- 4) административный процесс (регулирование осуществляется нормами нескольких отраслей права, направлен на решение административных дел органами исполнительной власти, судебной власти, прокуратуры;
- 5) конституционный процесс (основа заложена в нормах конституционного права, регулирует деятельность конституционных судов как органов конституционного контроля по рассмотрению подведомственных им дел, - предусмотренных конституционным законодательством).

В системе российского права существуют следующие отрасли материального права:

- 1) конституционное право
- 2) гражданское право;
- 3) уголовное право;
- 4) административное право;
- 5) трудовое право;
- 6) право социального обеспечения;
- 7) семейное право;
- 8) предпринимательское право;
- 9) финансовое право;
- 10) экологическое право;
- 11) земельное право;
- 12) аграрное право;
- 13) таможенное право;

*4вопрос. Понятие нормативных правовых актов. Законы как вид нормативных правовых актов: понятие и классификация. Понятие и виды подзаконных нормативных правовых актов. Юридическая техника нормативных правовых актов*

Нормативно-правовые акты - акты, устанавливающие нормы права, вводящие их в действие, изменяющие либо отменяющие их. Нормативно-правовые акты являются основным источником современного права. Это объясняется следующим:

нормативный акт может быть оперативно издан либо изменен в любой своей части, что позволяет оперативно реагировать на социальные потребности, изменения в общественных отношениях;

нормативные акты систематизированы в той или иной форме, что позволяет пользователю достаточно быстро найти то или иное правовое предписание;

нормативные акты имеют документально-письменную форму, что облегчает их однозначное толкование и применение.

Признаки НПА:

имеют государственный характер (выражают волю государства, обеспечиваются государственным принуждением);

издаются специально уполномоченными органами государства;

издаются в ходе установленных законодательством процедур (правотворчество);

имеют определенную форму действия (предметное, в пространстве, во времени, по кругу лиц);

имеют нормативный характер (содержат нормы, вводят в действие, изменяют или отменяют правовые нормы).

Отличия НПА от актов применения права (судебных решений, приговоров):

1) нормативные акты содержат оригинальные нормы права, а правоприменительные нет;

2) нормативные и правоприменительные акты издаются неодинаковым кругом субъектов;

3) различны наименования и структура;

4) нормативные акты направлены неопределенному, абстрактному кругу лиц, а правоприменительные - конкретным лицам;

5) нормативные акты не исчерпываются однократным исполнением, а действуют постоянно до своей официальной отмены.

НПА делятся на две большие группы: законы и подзаконные акты. В федеративных государствах различают акты федерации и акты субъектов федерации.

Как было отмечено выше, закон является одним из видов НПА. Совокупность законов именуется законодательством. Чтобы сформулировать определение закона, необходимо рассмотреть его признаки:

1. Законы принимаются высшими представительными органами государства либо всенародным голосованием (референдумом, плебисцитом).

2. Закон является НПА.

3. Закон регулирует наиболее важные общественные отношения.

4. В системе НПА законы обладают высшей юридической силой.

5. Законы принимаются в особом порядке, в ходе длительных многоступенчатых процедур. Законодательный процесс в себя включает ряд стадий и регламентирован в конституциях и регламентах парламентов и их палат.

Таким образом, закон - изданный высшим представительным органом в особом порядке НПА, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Классификация законов:

По сфере действия		По времени действия		По систематизированности		По юридической силе	
федеральные	субъектов федерации	временные (в течение определенного срока: о бюджете)	постоянные (до официальной отмены)	кодифицированные (основы законодательства, Кодексы)	обычные («О занятости населения в РФ»)	Конституционные (ФКЗ и ФЗ)	обычные

Любой закон государства имеет установленную структуру, реквизиты. Это одно из важных требований законодательной техники

Структура закона:

- наименование;
- наименование органа, принявшего закон, дата его принятия;
- преамбула (причины, мотивы, цели принятия, может содержать констатирующую часть, данная часть является факультативной);
- нормативное содержание (постановляющая: статьи, части, п.п., разделы, главы, параграфы);
- указания на последствия нарушения;
- указание на нормативные акты, подлежащие отмене в связи с принятием данного закона;
- указание на порядок вступления данного закона в силу;
- подписи соответствующего должностного лица.

Подзаконный акт - акт, принятый в соответствии с законом для конкретизации и дополнения его положений. Подзаконные акты в РФ, кроме Президента РФ, издают органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, органы местного самоуправления.

Виды подзаконных актов в РФ:

- федеральные акты: указы Президента РФ (ст. 90 Конституции РФ), указы, изданные в рамках собственных полномочий, указы, требующие обязательного одобрения Совета Федерации; постановления Правительства РФ; распоряжения Правительства РФ (ст. 115 Конституции); нормативные акты министерств и ведомств.



- акты субъектов федерации;
- акты органов местного самоуправления.

Нормативные акты министерств и ведомств, регулирующие права и свободы граждан, акты межведомственного характера подлежат обязательной регистрации в Министерстве юстиции РФ. Акты, не прошедшие такую регистрацию, в силу не вступают и правовых последствий не влекут.

## **1.6 Лекция № 6 (2 часа).**

**Тема: «Понятие, реализация и толкование норм права»** (в интерактивной форме)

### **1.6.1 Вопросы лекции:**

1. Структура норм права. Классификация норм права. Действие норм права во времени, в пространстве и по кругу лиц.
2. Понятие реализации норм права. Формы реализации норм права.
3. Необходимость применения норм права и его особенности. Стадии применения норм права. Отличие актов применения норм права от нормативных правовых актов.
4. Эффективность реализации норм права, ее понятие и критерии определения.
5. Понятие толкования норм права. Способы толкования норм права

**1.5.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*Вопрос. Структура норм права. Классификация норм права. Действие норм права во времени, в пространстве и по кругу лиц.*

Первичное звено системы права - нормативно-правовое предписание (норма права). Это общеобязательное, формально определенное правило поведения субъекта права, содержащее государственно-властное веление нормативного характера, устанавливается, санкционируется и обеспечивается государством для регулирования общественных отношений.

*Признаки норм права*, отличающие их от индивидуально-правового предписания:

- они обобщают типичные, то есть неоднократно повторяющиеся жизненные ситуации;
- рассчитаны на неопределенное количество общественных отношений;
- адресованы не персонифицированному кругу субъектов, разрешают обозначать пределы поведения всех субъектов, подпадающих под такую ситуацию;
- действуют в пространстве и во времени непрерывно;
- действие правовой нормы прекращается или отменяется уполномоченными субъектами.

*Статья* нормативно-правового акта выступает внешней формой нормы права и нормативно-правового предписания как целостного, логически завершенного государственно-властного веления нормативного характера. Статья нормативно-правового акта и норма права часто совпадают, если структурные элементы нормы права отражены в статье закона. Тем не менее в большинстве случаев в статье излагаются не все элементы нормы права. В зависимости от этого различают прямой, ссылочный и банкетный (отсылочный) способы изложения нормы в статье.

Прямой способ применяется тогда, когда все элементы нормы права содержатся в статье нормативно-правового акта; ссылочный - когда делается ссылка на другую статью или статьи; банкетный (отсылочный) - когда статья отсылает к другому нормативно-правовому акту.

Норма права имеет внутреннюю структуру, выражающуюся в ее внутреннем делении на отдельные элементы, связанные между собой: гипотезу, диспозицию, санкцию.

*Гипотеза* - Это часть нормы права, содержащая условия, обстоятельства, с наступлением которых можно или необходимо осуществлять правило, которое содержится в диспозиции.

*Диспозиция* - Это часть нормы, содержащая субъективные права и юридические обязанности, то есть именно правила поведения.

*Санкция* - Это часть нормы права, в которой представлены юридические последствия выполнения или невыполнения правила поведения, зафиксированного в диспозиции. Санкции могут быть карательными (штрафными), восстановительными и поощрительными (положительными).

Диспозиции, гипотезы и санкции по составу подразделяются на простые, сложные и альтернативные, а по степени определенности содержания - на абсолютно и относительно определенные.

#### *Действие норм права во времени, в пространстве и по кругу лиц*

Действие норм права распространяется на определённый круг субъектов, нормы права действуют на определённо ограниченном участке пространства и ограничено определёнными временными рамками.

Действие правовой нормы во времени начинается с момента вступления в юридическую силу содержащего ее нормативно-правового акта и прекращается с момента утраты последним юридической силы.

Вступление в силу нормативно-правовых актов может определяться:

Принятием или подписанием акта. С момента принятия до недавнего времени вступали в силу большинство нормативных актов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания России. Многие нормативные акты Правительства РФ и сегодня вступают в силу с момента их подписания.

Моментом опубликования акта. Например, истечением определенного срока после опубликования нормативно-правового акта. В настоящее время федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. Акты Президента России, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования, если только в самом акте не установлен другой порядок их вступления в силу. Также вступают в силу и акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок их вступления в силу.

Датой, указанной в самом нормативно-правовом акте. Отсрочка во времени, как правило, предусматривается для нормативных актов повышенной сложности или значения. Именно таким образом вступали в силу действующие Уголовный, Гражданский, Арбитражный процессуальный и Налоговый кодексы Российской Федерации. Цель такой отсрочки - обеспечить, чтобы до вступления нормативно-правового акта в силу все заинтересованные лица могли тщательно изучить содержащиеся в нем правовые нормы и подготовиться к их реализации.

Наступлением определенных условий. Вступление в силу нормативно-правового акта в целом или отдельных его положений может быть увязано, например, с принятием и введением в действие другого акта.

Специально принятым нормативным актом.

Прекращение действия нормативно-правового акта определяется следующими мо-

ментами:

Истечением срока действия акта. Устанавливается временной период действия акта, и по истечении указанного срока он прекращает действовать.

Наступлением определенных условий. Иногда в самом нормативно-правовом акте используется указание на то, что он действует вплоть до вступления в силу иного правового акта.

Прямой отменой акта. Так отменяется большинство нормативно-правовых актов, что соответствует принципу определенности правового регулирования. В этом случае издается специальный акт о прекращении действия нормативно-правового акта либо такая отсылка содержится в новом нормативном акте с однородным предметом регулирования.

Заменой действующего акта другим. Такой способ характерен для нормативных актов бывшего СССР, действующих на территории Российской Федерации вплоть до момента принятия российских нормативных актов, регулирующих аналогичные правоотношения. По общему правилу нормативно-правовые акты распространяют свое действие на правоотношения, возникшие после вступления акта в силу, то есть имеют перспективное действие. Обратной силой называют ретроспективное действие нормативно-правового акта, то есть возможность его применения к событиям и действиям, имевшим место до официального вступления акта в силу. Обратная сила может придаваться нормативным актам лишь в порядке исключения. При этом актам, устанавливающим обязанности или ответственность субъектов права, придание обратной силы недопустимо.

Действие правовой нормы в пространстве ограничивается всей территорией государства или территорией отдельных его частей. В России федеральные нормативно-правовые акты вступают в силу и действуют одновременно на всей территории страны. Региональные нормативные акты распространяют свое действие на территорию соответствующего субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления - на территорию города, поселка или иного муниципального образования.

Действие норм права по кругу лиц.

В тексте нормативно-правового акта должно содержаться описание субъектов, которым адресованы его нормы. Нормативно-правовые акты распространяются на всех лиц, находящихся на территории государства, включая иностранцев, лиц без гражданства, структурные подразделения иностранных и международных организаций. Причем в отношении граждан самого государства нормативно-правовые акты действуют как на территории государства, так и за его пределами.

## *2 вопрос. Понятие реализации норм права. Формы реализации норм права.*

Для эффективного регулирования отношений недостаточно принять хороший закон. Необходимо еще обеспечить и его качественную реализацию. Эта проблема, не ощущавшаяся на заре цивилизации (когда фактические отношения часто приравнивались к праву), обострилась в связи с распространением обобщающих, абстрактных предписаний, регламентирующих такие же общие, типичные жизненные ситуации. Кроме того, расширились системообразующие связи юридических норм, предполагающие комплексное использование ряда различных норм для урегулирования одной социальной ситуации.

В связи с усложнением процесса реализации права повышается значимость творчески мыслящего, инициативного адресата и профессионально грамотного правоприменителя, способного обеспечить целесообразный переход юридически должного предписания в социальную практику. В связи с этим само право все больше оказывает не только регулятивное, но и идейно-мотивационное воздействие на личность.

Реализация права представляет собой процесс воплощения правовых норм в правомерное поведение субъектов, в достижение запланированного социально полезного результата, который зависит от ряда экономических, политических, социально- культурных, профессиональных и иных факторов.

Формами реализации права являются: соблюдение, исполнение, использование и применение правовых норм.

*Соблюдение* выражается преимущественно в пассивном поведении разнообразных субъектов, состоящем в обязанности их воздержания от совершения социально вредных действий, запрещенных правом. Установление такого рода запрета связано с возможностью причинения вреда интересам общества, государства или личности. Его социальная значимость, как правило, очевидна для большинства граждан. Это естественное, проходящее вне конкретных правоотношений поведение субъектов, которые, как правило, даже не осознают, что реализуют уголовно-правовые запреты (не убивают, не крадут и т. д.). В этой форме реализуются запрещающие нормы.

*Исполнение* состоит в активном выполнении субъектом возложенных на него обязанностей. Оно становится своеобразной преградой на пути произвола, неорганизованности, хаоса и игнорирования общезначимого интереса. Поэтому данная форма отличается персонификацией и повышенной императивностью официально закрепленных предписаний, выполняемых под страхом наказания за их невыполнение. В ней реализуются обязывающие нормы.

*Использование* состоит в добровольном и последовательном осуществлении субъектами права принадлежащих им субъективных прав, которое происходит в активной или пассивной форме. Реализация права в данном варианте происходит только по желанию самого субъекта, который может воспользоваться, а может и не воспользоваться своим субъективным правом. Она основана на принципах добровольности, заинтересованности, самостоятельности и социальной активности адресатов правовых норм. Элемент императивности здесь состоит в предупреждении злоупотребления правом и защите законных интересов иных субъектов права. Причем пользование правом носит последовательный, процедурный характер. Сложность этих процедур во многом зависит от содержания и степени значимости самого субъективного права. В этой форме реализуются управомочивающие нормы.

Соблюдение, исполнение и использование, отражая три основных способа правового регулирования (запрет, обязывание и дозволение), по-разному проявляются в реальном поведении субъектов и по-разному обеспечиваются государством. Если запрет и обязывание приводят к соблюдению и исполнению, во многом опираясь на возможность принуждения, то дозволение приводит к использованию только убеждения. В отдельных несложных вариантах поведения, связанных с преимущественной реализацией одной нормы, они имеют самостоятельное значение. При осуществлении комплексной, сложной деятельности одновременно присутствуют все названные формы реализации. Так, должностное лицо, *исполняя* возложенные на него обязанности, в то же время *использует* определенные права, *соблюдая* при этом границы своей компетенции.

Различают три способа реализации права:

- 1) непосредственный, который выражается в самостоятельной, добровольной реализации права самими субъектами;
- 2) опосредованный, когда реализация права осуществляется государственно-властным правоприменительным решением;
- 3) договорный, который осуществляется по взаимному соглашению равноправных субъектов без вмешательства государственных органов.

Непосредственная реализация права (саморегуляция) в форме соблюдения, исполнения и использования характеризуется следующими свойствами:

реализация гражданами своих прав осуществляется в данном случае непосредственно без участия и помощи со стороны властных органов. Субъект сам определяет объем реализации своего права и в любой момент может отказаться от реализации;

процесс такой реализации не нуждается в сложных процедурах. Усложнение процедуры усложняет возможность пользоваться правами;

как правило, нет необходимости принятия каких-либо дополнительных решений. Личность берет на себя ответственность за правомерность своего поведения. Таким образом, непосредственная реализация права основана на убеждении людей в справедливости, полезности и необходимости правового способа бытия, осознании своей ответственности перед государством и другими людьми.

Необходимость в право применении возникает тогда, когда для реализации нормы требуется наличие третьей, властной стороны, способной предупредить или разрешить возможные спорные ситуации.

*Применение права* представляет собой государственно-властную управленческую деятельность компетентных органов государства и некоторых иных уполномоченных на то организаций, которая состоит в принятии персонифицированных правовых предписаний, регулирующих конкретную жизненную ситуацию.

*Вопрос. Необходимость применения норм права и его особенности. Стадии применения норм права. Отличие актов применения норм права от нормативных правовых актов.*

Применение права представляет собой сложную, многоступенчатую деятельность, в ходе которой необходимо выделять главные звенья (стадии применения), характеризующие последовательность действий при рассмотрении юридического дела.

Обычно выделяют следующие *стадии* процесса применения норм права:

- установление фактических обстоятельств дела;
- выбор и анализ юридических норм, подлежащих применению к установленным фактическим обстоятельствам их толкование;
- решение конкретного юридического дела и его документальное оформление, принятие решения и доведение его до заинтересованных лиц и организаций;
- иногда еще присоединяют к ним исполнение решения и контроль реализацией.

#### *1. Установление и анализ фактических обстоятельств дела*

*Фактическими обстоятельствами* являются жизненные события, происшествия, образующие реальную основу применения права. Под фактическими обстоятельствами понимаются:

- лицо, совершившие правонарушение; - время и место совершения правонарушения; - способ совершения, - вредные последствия; - обстоятельства совершения сделки (в гражданском праве); - содержание трудового конфликта (спора), - его участники (в трудовом праве).

Поскольку фактические обстоятельства происходили в прошлом, их подтверждение происходит с помощью *доказательств* - всевозможных материальных и нематериальных "следов" правоотношения (вещей, документов, свидетельств очевидцев).

Среди множества фактических обстоятельств должны быть выделены факты самого случая (главные факты), к которым применяются юридические нормы.

Установление фактических обстоятельств дела происходит путем доказывания, которое представляет собой деятельность по установлению истинности отобранных и изученных обстоятельств дела. Установление фактических обстоятельств дела должно быть *законным и обоснованным*. Это достигается с помощью доказательств путем глубокого и всестороннего исследования событий, выявления их истинности и объективной достоверности.

К доказательствам, с помощью которых устанавливаются фактические обстоятельства по делу, предъявляются процессуальные требования

*относимости* (принятие и анализ только тех доказательств, которые имеют значение для дела, имеют отношение к исследуемым обстоятельствам),

*допустимости* (использование определенных процессуальным законом средств доказывания, собранных без нарушения материального и процессуального права), и *полноты и всесторонности* (установление всех обстоятельств, имеющих значение для дела, должны полностью восстанавливать и подтверждать наличие фактических обстоятельств).

*Доказательством* являются сведения о фактах, сами факты (убийство, имущественный ущерб) и источники сведений о фактах (документы, свидетельские показания). Источники сведений о фактах требуют определенных процессуальных форм закрепления и удостоверения (например, протокол допроса обязательно должен быть подписан обвиняемым). Недопустимыми в качестве юридических доказательств являются сведения, полученные, например, в результате физического насилия над обвиняемым.

#### *4 вопрос. Эффективность реализации норм права, ее понятие и критерии определения*

Право реализуется тогда, когда требования правовых норм воплощаются в общественных отношениях. Реализация правовых норм - это такое поведение субъектов права, которое полностью согласуется с предписаниями правовых норм и исходит из них (правомерное поведение), практическая деятельность по приобретению, использованию прав и выполнению юридических обязанностей. Реализация права составляет непосредственный результат правового регулирования, конкретное его проявление. Нормы права реализуются в различных формах. Так, одна из форм реализации норм права - воздержание от действий, запрещенных правом (соблюдение). Нормы права могут реализоваться и в форме активных действий субъектов права по осуществлению некоторых предусмотренных нормами права правомочий (использование) и исполнению юридических обязанностей. Например, участие в демонстрации (реализация правомочия) или исполнение обязанности по оказанию лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, необходимой помощи (реализация обязанности). В перечисленных случаях реализации правовых норм правоотношения не возникают. То есть в некоторых случаях правовые нормы могут реализоваться и вне правоотношений. В результате реализации субъектами права предписаний правовых норм в указанных выше формах не возникает юридически значимых последствий.

Правовые нормы могут реализоваться также посредством правоотношений. В зависимости от характера связи субъектов правоотношений, различаются два самостоятельных вида реализации права через правоотношения. Во-первых, правоотношения могут возникнуть между субъектами, отношения между которыми основаны на юридическом равенстве сторон, их автономном положении по отношению друг к другу.

Здесь нет элемента подчиненности одного другому. В таких отношениях участвуют граждане, юридические лица, которые заключают разного рода сделки, договоры между собой. Эту форму реализации права можно условно назвать гражданско-правовой, автономной.

Вторая форма - так называемая административная или властная. В этом случае властный орган либо сам выступает одной из сторон в правоотношении (отношение по поводу назначения пенсии), либо своим властным, авторитарным решением устанавливает право либо обязанность конкретного лица (установление факта отцовства). Такая форма реализации права называется применением права.

#### *5 вопрос. Понятие толкования норм права. Способы толкования норм права*

Для чего необходим сам процесс толкования норм права?

**Толкование** дает понятие содержания правовой нормы, которое порой не совпадает с буквальным ее смыслом. Распространенной причиной такого процесса является некорректное или неправильное избрание законодателем форм словесного содержания.

К приемам анализа содержания правовых норм, относят способы их толкования. В настоящее время в правовой науке различают несколько способов толкования юридических норм

Способы толкования норм права:

1. Грамматическое толкование правовых норм.
2. Логическое толкование правовых норм.
3. Систематический способ толкования правовых норм.
4. Исторический способ толкования правовых норм.

**1.Грамматическое толкование или языковое** – этот метод помогает установить содержание норм права, базирующегося на знаниях о языке, на котором они написаны и сформулированы. В буквальном смысле, данное толкование предполагает знание таких составляющих богатой русской речи, как:

- синтаксис;
- морфология;
- словоупотребления;
- способность аналитика различать синонимы и омонимы, паронимы.

Хорошее знание вышеназванных основ предполагает точное и грамотное толкование нормы права.

**2.Толкование в логическом смысле** – это анализ не выражений и слов, а отражающих их понятий. Посредством логических операций, включающих в себя анализ и синтез, происходит построение силлогизма. Что это за термин? Это логического рода умозаключение, которое содержит в себе основание и следующий из него вывод. Из предписаний нормативного характера, которые часто разбросаны по тексту юридического документа, специалисты собирают и формулируют норму права. Кроме того, при данном толковании юридических норм применяются следующие логические приемы:

- преобразование предложения с точки зрения формальной логики;
- развитие нормы в логической последовательности;
- вывод: по аналогии, либо от противного;
- умозаключение дедуктивного или индуктивного характера.

**3.Систематическое толкование юридических норм** предполагает понимание содержания юридической нормы на базе знаний о ее связях логического характера с другими нормами отраслевого права, существующими во всем законодательстве. Например, если конкурируют между собой два вида норм – общая и специальная, то приоритет отдается специальной. Почему так происходит? Дело в том, что в этом варианте вступает в силу следующее правило: «специальная норма может отменить действие общей в случаях, предусмотренных первой нормой».

**4.Исторический способ толкования** содержит в себе понимание содержания правовых норм на базе фактов, которые имеют непосредственное касательство к возникновению данного юридического положения. Источниками таких знаний могут выступать публикации различного толка, относящиеся к деятельности по созданию нормативного акта, закрепляющему норму права, которая подлежит толкованию. Очень часто при рассматриваемом способе толкования новая норма сравнивается с теми юридическими положениями, которые были закреплены, либо только подлежат фиксации в юридических документах. Такие нормы могут содержаться:

- 1.в старом законодательном акте (который изменен или отменен);
- 2.в проекте нормативно-правового акта нового содержания, который принят или издан.

**Чем же так хорош этот подход?** Дело в том, что он позволяет лучше уяснить цель новой правовой нормы и на этой базе выдвинуть аргументы, которые по смыслу опровергли или подтвердили бы тезисы данного юридического положения

### 1.7 Лекция № 7 (2 часа).

**Тема: «Правовые отношения и правотворчество»** (в интерактивной форме)

#### 1.7.1 Вопросы лекции:

1. Понятие правовых отношений (правоотношений). Элементы правоотношений.
2. Классификация правоотношений.
3. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений (юридические факты). Классификация юридических фактов и фактических составов.
4. Правотворчество как процесс формирования права (формы (способы) правотворчества, стадии законотворчества). Правотворчество и систематизация норм права.
5. Юридическая и законодательная техника. Виды юридической техники.

**1.7.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*Вопрос. Понятие правовых отношений (правоотношений). Элементы правоотношений.*

Общественные отношения - это связи между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной деятельности. Важнейшими из них являются экономические связи, так как они образуют базис общества и определяют все иные общественные отношения. Субъектами общественных отношений могут быть социальные общности (народ, нация, коллектив и др.), организации (государственные частные, общественные), отдельные лица.

Право регулирует общественные отношения, в результате чего они приобретают правовую форму, то есть становятся правовыми отношениями. Правильное понимание правовых отношений невозможно без уяснения того, что представляют собой общественные отношения.

*Правовое отношение* - это возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством. Это центральное звено механизма правового регулирования, главный канал реализации права.

Правоотношению присущи *следующие признаки:*

*Правовые отношения возникают, прекращаются или изменяются только на основе* правовых норм, которые порождают правоотношения и реализуются через них. Между этими явлениями существует причинно-следственная связь. Нет нормы - нет и правоотношения. Они представляют собой некоторое единство, целостность. Именно в правоотношениях достигаются цели правовых норм, проявляется их реальная сила и эффективность, именно в правоотношениях они начинают "работать". Иные общественные отношения опосредуются другими (не юридическими) нормами, так как не требуют правового вмешательства.

*Субъекты правовых отношений взаимно связаны между собой* юридическими правами и обязанностями, которые в правовой науке принято называть субъективными. Эта связь, собственно, и есть правоотношение, в рамках которого праву одной стороны корреспондирует (соответствует) обязанность другой, и наоборот. Их можно назвать встречными. Участники правоотношения выступают по отношению друг к другу как управомоченные и правообязанные лица, интересы одного могут быть реализованы лишь через посредство другого. Правоотношение - это всегда двусторонняя связь. Ведь сама норма права, вызывающая правоотношение, носит предоставительно-обязывающий характер, она всегда кого-то на что-то управомочивает и кого-то к чему-то обязывает. Мало того, в большинстве правоотношений каждый из их участников одновременно обладает правом и несет обязанность.



*Правовые отношения носят волевой характер.* Во-первых, потому, что через нормы права в них отражается государственная воля: во-вторых, в силу того, что даже и при наличии юридической нормы правоотношение не может автоматически появиться и затем функционировать без волеизъявления его участников, по крайней мере, одного из них. Необходим волевой акт, дающий начало явлению. Иначе говоря, правоотношения, прежде чем сложиться, проходят через сознание и волю людей. Лишь в отдельных случаях субъект может не знать, что стал участником правового отношения, например оказавшись наследником по закону после смерти родственника, проживавшего в другом городе.

*Правоотношения, как и право, на базе которого они возникают, охраняются государством.* Другие отношения такой защиты не имеют. Конечно, далеко не во всех правовых отношениях государство заинтересовано (например, вытекающих из правонарушений) и, казалось, не должно было бы их защищать. Но интерес государства состоит в том, чтобы эти социальные эксцессы правильно разрешались, виновные понесли наказание, поэтому оно держит их в поле своего внимания, обеспечивает соблюдение возникающих по этому поводу юридических форм и процедур прав граждан. Охрана законности и правопорядка означает и охрану правоотношений, ибо последние в своей совокупности и образуют правовой порядок как результат законности.

Правовые отношения отличаются индивидуализированностью субъектов, строгой определенностью их взаимного поведения, персонификацией прав и обязанностей. Это не безличная абстрактная связь, а всегда конкретное отношение “кого-то” с “кем-то”. Стороны (физические и юридические лица), как правило, известны и могут быть названы поименно, их действия скоординированы. Этого не наблюдается в других общественных отношениях, например моральных, политических, эстетических, которые не столь формализованы и управляемы.

*Резюмируя все вышесказанное, можно кратко определить правоотношения как урегулированные правом и находящиеся под охраной государства общественные отношения, участники которых выступают в качестве носителей взаимно корреспондирующих друг друга юридических прав и обязанностей.*

Правоотношение - это общественное отношение, представляющее собой двухстороннюю конкретную связь между социальными субъектами, которая возникает на основе норм права. В правоотношениях возникает связь между лицами посредством субъективных прав и юридических обязанностей, причем эта связь носит волевой характер.

## *2 вопрос. Классификация правоотношений*

Виды правовых отношений:

- в зависимости от предмета правового регулирования правоотношения делятся на конституционные, административные, уголовные, гражданские и т.п.
- в зависимости от характера на материальные и процессуальные;
- в зависимости от функциональной роли - на регулятивные и охранительные;
- в зависимости от природы юридической обязанности - на пассивные, связанные с осуществлением запретов и активные связанные с осуществлением определенных положительных действий;
- в зависимости от состава участников - на простые, возникающие между двумя субъектами и сложные, возникающие между несколькими субъектами;
- в зависимости от продолжительности действия - на кратковременные и долговременные;
- в зависимости от определенности сторон - на относительные, абсолютные и общие.

В относительных правоотношениях конкретно определены все участники. В абсолютных правоотношениях известна лишь управомоченная сторона, а обязательные лица -

всевозможные субъекты, призванные воздерживаться от нарушений интересов управомоченного лица.

*Вопрос. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений (юридические факты). Классификация юридических фактов и фактических составов.*

Юридические факты - это такие жизненные факты, с которыми норма права связывает возникновение, изменение либо прекращение юридических отношений. Юридические факты предусматриваются в гипотезах норм. Наступление юридического факта вызывает предусмотренные нормой юридические последствия. Большинство юридических фактов необходимо доказать (в суде), хотя некоторые факты презумируются (презумпция знания закона, презумпция невиновности).

Признаки: 1. Юридические факты – это определенные жизненные обстоятельства, т.е. факты реальной действительности, связанные с жизнью людей.

2. Юридическими фактами являются только такие факты реальной действительности, которые нашли отражение в гипотезах правовых норм и с которыми нормы права связали наступление определенных юридических последствий, т.е. либо возникновение либо изменение, либо прекращение правоотношений.

Классификация юридических фактов:

*В зависимости от порождаемых юридических последствий:*

1 Правообразующие юридические факты - такие факты влекут возникновение правоотношений.

2. Правоизменяющие юридические факты - изменяют правоотношения.

3. Правопрекращающие юридические факты - соответственно, прекращают правоотношения.

*По волевому признаку юридические факты делятся на:*

1 События - это такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли субъектов правоотношения, но порождают определённые юридические последствия (пожар от удара молнии, истечение срока и т.д.).

2. Действия - волевые акты поведения людей (действие или бездействие), внешнее выражение их воли и сознания, с которыми нормы права связывают юридические последствия. Действия делятся на:

а) Правомерные действия - такие действия, которые отвечают требованиям закона.

б) Неправомерные действия - правонарушения, т.е. совершение действий, запрещённых нормами права (преступления и проступки).

*По целевой направленности:*

1 Юридические акты - это правомерные действия, которые изначально преследуют целью наступление, изменение или прекращение правоотношения.

2. Юридические поступки - это действия, которые независимо от намерений лица влекут возникновение юридических последствий (опубликование автором своего произведения).

*По характеру воздействия:*

1. Позитивные юридические факты - это обстоятельства, влекущие возникновение правовых отношений. При вступлении в брак необходимо соблюдение определённых требований: возраст, согласие и добровольность, т.е. позитивные факты.

2. Негативные юридические факты - это обстоятельства, препятствующие возникновению правовых отношений. Если использовать пример с браком, то это: близкое родство, недееспособность, состояние в другом браке.

*По характеру действия:*

1. Действия однократного характера (факты однократного действия существуют непродолжительное время (договор займа)).

2. Юридические факты-состояния, которые носят как волевой характер (состоит в браке), так и не волевой характер (состояние в родстве).

*С учетом элементарного состава (сложности) юридические факты делятся на:*

простые и сложные. Простые – одноэлементные факты (договор займа). Сложные – многоэлементные элементы (правонарушение).

*С учетом формы выражения юридические факты делятся на:*

положительные факты (реально существующий факт) и отрицательные (отсутствие факта – тоже факт).

*4вопрос. Правотворчество как процесс формирования права (формы (способы) правотворчества, стадии законотворчества). Правотворчество и систематизация норм права.*

В отечественной науке правотворчество понимается в широком и узком смыслах.

В узком смысле – деятельность специально уполномоченных государственных органов по установлению, изменению, отмене норм права.

В широком смысле – деятельность по познанию потребностей в нормативном регулировании тех или иных общественных отношений.

Признаки правотворчества:

- государственная деятельность; - сознательно-интеллектуальная деятельность;
- процессуальная деятельность.

На издание норм права оказывает влияние ряд факторов объективного и субъективного характера.

К объективным факторам относятся экономические условия и потребности, экологические, политические и внешнеполитические особенности развития, традиции народа. Важную роль в современной России приобретают демографический и национальный фактор.

К субъективным факторам относятся правосознание и правовая культура законодателей и народа в целом, деятельность лоббистских групп.

Движущим началом правотворчества является выяснение потребностей различных социальных групп. Таким образом, сторонами правотворчества являются:

- познавательная; - оценочная (аксиологическая); - волевая.

В отношении проблемы субъектов правотворчества в отечественной литературе имеется 2 основные точки зрения, согласно первой, субъектами являются все лица и организации, органы, так или иначе участвующие в разработке и движении проекта нормативного акта; согласно второй – специально уполномоченные правотворческие органы. Совокупность субъектов правотворчества называется «механизм правотворчества».

Каждый нормативный акт издается с определенными целями. Кроме того, правотворчество в целом имеет общие цели: регулирование, упорядочение, развитие общественных отношений.

Перед субъектами правотворчества встают 3 основные задачи:

- сформулировать эффективно действующие нормы права;
- создать надежный механизм их реализации в конкретных правовых отношениях;
- согласовать законодательные новеллы с системой действующего законодательства.

Принципы правотворчества: - законность; - принцип социальной справедливости (правотворческая деятельность должна быть направлена на удовлетворение интересов всего народа); - принцип демократизма (народ должен принимать как можно более активное участие в правотворческой деятельности); - принцип исполнимости (принимаемые нормативные акты не должны предъявлять непомерных требований к поведению граждан, должны быть обеспечены материальными и организационными ресурсами); - гласность;

- системность; - профессионализм; - научность; - принцип постоянного технического совершенства принимаемых актов (в процессе подготовки и принятия НПА следует в максимальной степени использовать предложенные юридической наукой и апробированные правотворческой практикой наиболее эффективные методы и приемы разработки проектов, оптимального изложения их содержания и технического оформления, отвечающего общепринятым в мире стандартам).

Законодательный процесс начинается со стадии законодательной инициативы (внесение в законодательный орган проекта закона или предложения о разработке законопроекта). В некоторых странах существует институт народной законодательной инициативы, в Великобритании таким правом обладает церковь по религиозным вопросам. В РФ субъекты законодательной инициативы могут быть разделены на 2 группы: субъекты, которые могут вносить законопроекты по любым вопросам, и субъекты, которые обладают правом законодательной инициативы только по вопросам своей компетенции. Так, согласно ст. 104 (ч.1) Конституции РФ, право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Госдумы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, высшим судам - Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ, Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их компетенции.

Следующей стадией законодательного процесса является обсуждение внесенного законопроекта: предварительное и официальное. В эту же стадию входит разработка законопроекта в соответствующих комитетах и комиссиях законодательных органов. Законопроект может быть вынесен на всенародное обсуждение. Рассмотрение проектов ФЗ и ФКЗ в Госдуме осуществляется в трех чтениях. В первом чтении законопроект рассматривается в целом, решается вопрос о его целесообразности или нецелесообразности. Если законопроект принят в первом чтении, то перед вторым чтением в него вносятся поправки, которые систематизируются ответственным комитетом. В ходе второго чтения поправки ставятся на голосование. После второго чтения правовым управлением проводится работа по согласованию внесенных поправок с первоначальным текстом законопроекта. В третьем чтении не допускается внесение никаких поправок, проект ставится на голосование в целом.

Следующая стадия - принятие и утверждение закона. В РФ ФЗ принимаются Госдумой большинством голосов от общего числа депутатов. После принятия Госдумой ФЗ переходит на рассмотрение Совета Федерации. Более сложным является принятие ФКЗ, которые должны быть одобрены квалифицированным большинством в 2/3 голосов депутатов Госдумы и 2/3 голосов членов Совета Федерации.

Принятый закон поступает на утверждение главы государства. В ряде государств, в т.ч. и в России, глава государства обладает правом отлагательного вето, которое может быть преодолено квалифицированным большинством голосов депутатов парламента (в России - 2/3 голосов депутатов Госдумы и членов Совета Федерации). Президент РФ не обладает правом вето в отношении ФКЗ.

Заключительной стадией законодательного процесса является обнародование (опубликование) закона. В РФ, согласно Конституции 1993 г., ФЗ любые другие НПА, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы для всеобщего сведения. ФКЗ и ФЗ подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней после их подписания Президентом РФ в «РГ» или «СЗ РФ».

#### *5вопрос. Юридическая и законодательная техника. Виды юридической техники.*

Законодательная техника - совокупность правил и приемов разработки и формулирования, наиболее совершенных и целесообразных по форме, структуре и стилю нормативных актов. Основные правила законодательной техники:

1. Логическая последовательность и завершенность изложения.
2. Непротиворечивость отдельных частей нормативного акта по отношению друг к другу и к другим нормативным актам.
3. Соблюдение надлежащей структуры нормативного акта.
4. Точность в изложении правовых предписаний.
5. Ясность и понятность нормативного акта.

6. Соблюдение правил грамматики и синтаксиса.
7. Официальный деловой стиль изложения.
8. Недопустимость использования устаревших слов и выражений.
9. Недопустимость употребления канцеляризованных, штампов бюрократического стиля.
10. Отказ от использования метафор и аллегорий.
11. Сведение к минимуму употребления многозначных и иностранных терминов.
12. Наиболее важным термином в тексте нормативного акта должны даваться легальные дефиниции (определения).

Проблема правотворческих ошибок - новая в отечественной науке, ее изучение связано с ростом интереса к проблемам законодательной техники и ее правилам. Правотворческая ошибка - отступление от требований правотворческой техники, логики, грамматики, которое снижает качество НПА, вызывает затруднения в его толковании и препятствует реализации норм права в конкретных отношениях.

Виды правотворческих ошибок:

- 1) юридические (принятие декларативных норм, не имеющих четкого механизма своей реализации, издание норм, противоречащих актам более высокой юридической силы, пробелы, дублирование нормативными предписаниями друг друга);
- 2) логические (логические противоречия между отдельными частями нормативных актов, нарушение логической последовательности изложения нормативного материала (от общего к частному), определение одного неизвестного через другое);
- 3) грамматические (использование многозначных терминов, излишняя образность стиля изложения, отсутствие в тексте дефиниций наиболее важных терминов или «наводнение» ими текста, неясность предписаний, которая оставляет возможность неоднозначного толкования нормативного акта).

Систематизация - деятельность по упорядочению действующего законодательства. Она необходима для:

- облегчения поиска необходимых правовых норм;
- более быстрой и правильной реализации правовых норм;
- более легкого научного исследования норм права.

Виды систематизации законодательства:

1. Инкорпорация - процесс объединения правового материала, при котором он полностью или частично размещается в разного рода сборниках в определенном порядке. Нормативное содержание актов не меняется, хотя форма изложения их сути иногда претерпевает изменения. Все операции осуществляются в плоскости внешней обработки правового акта: в первоначальный текст вносятся официальные изменения, исключаются статьи и пункты, потерявшие силу, имевшие временное значение, содержащие явные противоречия.

Виды инкорпорации:

- официальная (подлежит одобрению правотворческого органа и может осуществляться лишь специально уполномоченными субъектами. Она приравнивается к официальному опубликованию соответствующих нормативных актов);
- неофициальная (может осуществляться любым заинтересованным лицом, но к официальному опубликованию нормативных актов не приравнивается);
- хронологическая; - алфавитная; - предметная.

2. Консолидация - объединение разрозненных нормативных актов по определенному вопросу в единый укрупненный нормативный акт без изменения их содержания. Является актом правотворчества, т.к. сопровождается принятием нового нормативного акта взамен старых. В нашей стране не применяется.

3. Кодификация - деятельность по переработке и обновлению действующего законодательства путем издания нового укрупненного нормативного акта. Объединяемые акты изменяются не только по форме, но и по содержанию. К ним относятся Основы законода-

тельства, определяющие общие принципы регулирования тех или иных общественных отношений, кодексы.

4. Учет нормативных актов - деятельность по сбору нормативных актов, их хранению, поддержанию в контрольном состоянии. Основная задача учета - сбор и поддержание нормативных актов в состоянии, позволяющем оперативно находить нужную правовую информацию. Совокупность нормативных актов, взятых на учет, составляет информационный фонд, в котором нормативные акты хранятся в определенном порядке.

### **1.8 Лекция № 8 (2 часа).**

**Тема: «Законность и правопорядок. Правонарушение и юридическая ответственность»** (в интерактивной форме)

#### **1.8.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие законности. Виды законности. Основные требования (принципы) правовой законности. Правовая законность и целесообразность. Формы нарушения правовой законности.
2. Понятие правопорядка. Правопорядок и законность. Гарантии законности и правопорядка.
3. Понятие и виды правомерного поведения.
4. Понятие правонарушения. Юридический состав правонарушения. Виды правонарушений. Причины правонарушений.
5. Социальная и правовая природа юридической ответственности: признаки юридической ответственности, принципы юридической ответственности, функции юридической ответственности. Соотношение юридической ответственности и государственного принуждения. Основания юридической ответственности. Виды юридической ответственности. Юридическая ответственность и наказание.

#### **1.8.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*1-2 вопросы. Понятие законности, правопорядка и общественного порядка*

В советский период, наибольшее распространение получило определение законности как строгого и неуклонного соблюдения законов и основанных на законах других правовых актов Советского государства всеми без исключения органами, общественными организациями, должностными лицами и гражданами.

В частности, представляется интересным подход, согласно которому законность определяется как строгое и неукоснительное соблюдение, исполнение и применение законов, а также надлежащее использование предусмотренных в них прав (свобод) гражданами и иными субъектами права. Это определение законности, представляется, верно, акцентирует внимание на требовании блюсти закон и на соблюдение тех действий, которые связаны с реализацией возможностей, предусмотренных законом. Можно сказать, что такой подход не упрощает проблему, а подчеркивает ее многоаспектность, своеобразную сложность.

Обобщая сказанное, подчеркнем: законность выполняет роль “посредника”, который как бы “переносит” право в плоскость реального осуществления прав и обязанностей граждан (организаций).

Что означает нормативная основа законности?

Предпосылкой законности выступают правовые предписания, содержащиеся в законах и иных нормативно-правовых актах. Чем совершеннее такие акты, чем полнее проводятся в жизнь их требования, тем выше уровень законности.

“Первым условием законности,— пишет П.И. Стучка,— является сам закон”.

Важной предпосылкой законности в современной России является Конституция, которая всенародно принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г. В ней нашли отражение качественные изменения российского общества, происшедшие на рубеже 90-х гг. XX столетия. Можно сказать, что Основной Закон России — важный фактор политической стабильности, учитывающий общепризнанные принципы и нормы международного права, инструмент, обеспечивающий необходимость демократизации общества.

Однако в самой Конституции понятие «законность» встречается всего лишь в двух статьях. В п.2 ст. 72 «законность» фигурирует как предмет совместного ведения РФ и ее субъектов, а в ст.114 «меры по обеспечению законности» прописаны как одна из функций правительства РФ.

В научной и учебной литературе наметились различные подходы к вопросу о том, к каким субъектам адресуется законность. Согласно одному из них, законность ограничивается сферой деятельности органов государства, обращена к должностным лицам государственного аппарата и общественным объединениям, но не относится к гражданам.

Другой (традиционный подход) заключается в том, что и граждане подпадают в сферу деятельности законности. Этот спор надо решить в пользу традиционного взгляда на состав субъектов законности.

Обратим внимание на часть 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации. Здесь требование соблюдения законов в равной мере обращено как к органам государственной власти, органам местного самоуправления, должностным лицам, так и к гражданам и их объединениям. Вместе с тем в литературе отмечается, что рациональное зерно есть и в первой позиции.

Проф. А. Ф.Черданцев в этой связи отмечает: “Состояние законности, в первую очередь, определяющим образом зависит от того, насколько пропитан духом законности государственный аппарат, насколько прочна законность именно здесь. От состояния законности в сфере деятельности должностных лиц зависит состояние прав и свобод граждан, их законопослушность”

Законность как бы переkreщается с понятием “дисциплина”, определяемое в справочных изданиях как “обязательное для всех членов какого-нибудь коллектива подчинение установленному порядку, правилам (воинская дисциплина, трудовая и пр.).

Соответственно такому подходу уточняется содержание государственной дисциплины.

Она понимается как “точное соблюдение всеми организациями и гражданами установленного государством порядка деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций по выполнению возложенных на них обязанностей”.

Режим законности неразрывно связан с демократией, в условиях которой признаются и реализуются в действительности принципы народовластия, равенства граждан, созданы условия для их участия в решении вопросов государственной и общественной жизни.

Можно сказать: законность — основа демократии, демократического режима общества.

В условиях режима законности становятся реальными демократические права граждан, общественных движений и организаций, осуществляется принцип разделения властей, принцип всеобщего избирательного права, соблюдаются необходимые, основанные на законе, процедуры, как в правотворческой, так и в правоприменительной практике.

“Законность,— отмечает В.Н. Кудрявцев,— не только формальный принцип права, но и содержательная категория, отражающая демократическое существо общественного строя”.

Действительно, связь права, законности и демократии очевидна.

Посредством законодательства закрепляется характер соподчинения органов власти, управления, способы реализации государственной власти, диапазон прав и свобод граждан. Иными словами, демократия необходимо предполагает юридическое оформление,

отражающее меру свободы человека, объединений людей в обществе. Поэтому право и законность представляют собой элемент демократии.

Заметим, законы не признаются в условиях охлократии, а не демократии. Охлократия (греч. – ochlos – толпа, kratos – власть, – власть толпы). Имеется в виду ситуация мятежей, крупных уличных беспорядков, в которых толпа выступает хозяином положения, отличается проявлением неосмысленных мотивов, бессмысленным разрушением материальных ценностей и т.д. Характерно, что охлократия выступает против любой правовой регламентации.

Здесь на первом плане ревущая толпа, отличающаяся проявлением жизненных побуждений и действий, не находящихся под контролем сознания и воли. В этой связи еще раз подчеркнем, что законность – основа демократического режима общества, средство его поддержания и укрепления.

Если нарушаются законы, предоставляющие права и свободы, или нарушаются избирательные законы, порядок деятельности представительных органов, не действуют предусмотренные нормативно-правовыми актами гарантии, то о демократии можно говорить лишь с большим преувеличением. Это с одной стороны.

С другой – демократический порядок служит, в свою очередь, необходимым условием укрепления и развития законности (общественные формирования, возрождаемые в отдельных регионах страны для обеспечения правопорядка, демократическая подконтрольность исполнительного аппарата гражданам и др.).

Важную роль в этом плане играет контроль представительных органов за деятельностью исполнительных органов, судебных органов за деятельностью тех и других.

Заслуживает внимание вопрос о сочетании законности и целесообразности. Слово “целесообразность” означает “соответствующий поставленной цели, вполне разумный, практически полезный”.

В правовой сфере целесообразность проявляется в соответствии закона поставленной цели и выборе наилучшего варианта ее осуществления.

Целесообразность законности предопределяется, прежде всего, ценностью самого права, его направленностью на обеспечение порядка, организованности, дисциплины. Именно в праве, в Законе выражается высшая социальная целесообразность. Вместе с тем проблема законности и целесообразности существует в юридической литературе, она рассматривается в аспектах правотворчества и право применения.

### *3 вопрос. Правомерное поведение.*

Проанализировав взаимосвязь права с поведением человека, следует исходить из того, что под таким поведением понимается:

- а) сознательное поведение человека, отдающего себе отчет в своих поступках и способного руководить ими;
- б) поведение внешнее, т.е. выраженное вовне и потому оказывающее то или иное воздействие на окружающие физические и социальные события, процессы, явления. Не всякое поведение людей регулируется правом, а только некоторые виды поведения, имеющие важное ответственное значение. Будучи закрепленным в правовой норме такое поведение становится юридически значимым, т.е. вызывает те или иные правовые последствия, охраняется и обеспечивается государством. Социальным основанием для позитивного юридического закрепления определенного поведения в нормах права служит его общественная возможность, полезность, необходимость, следовательно, негативная форма нормы в виде запрета фиксирует поведение вредное для всего общества, либо отдельного человека. Таким образом, необходимость, потребность в том или ином поведении выражается в закреплении его в виде обязанностей граждан, должностных лиц, коллективов.

Государство заинтересовано в том, чтобы его граждане, используя свои права и свободы, неукоснительно соблюдали свои обязанности. Соблюдение обязанностей необходимо не только для самого гражданина, должностного лица, коллектива, но и в интересах дру-



гих членов общества. А если возложенные обязанности не исполняются? В таком случае общественно необходимое поведение может перейти в общественно вредное.

. Юридически значимое поведение следует разделить на две группы. К первой отнесем поведение общественно *полезное, правомерное*; ко второй - нежелательное, социально вредное - противоправное. Граница между ними условная. Ряд ученых, в их числе Самощенко И.С., Кудрявцев В.Н., называют такое поведение нейтральным поведением. Между правомерным и противоправным поведением проходит граница там, где начинается невыполнение своих обязанностей.

Итак, поведение, соответствующее правовым предписаниям - правомерное. Правомерное поведение является основной главной разновидностью правового поведения, поскольку подавляющее большинство граждан и организаций действуют именно так. Выделяя признаки правомерного поведения, многие ученые придерживаются в основном одной точки зрения.

Первым, главным признаком правомерного поведения, вытекающим из его определения, считается то, "что оно соответствует требованиям правовых норм". Это формальный аспект.

Во-вторых, правомерное поведение социально полезно, социально значимо (содержательный аспект).

В-третьих, правомерному поведению присущ признак, характеризующий его субъективную сторону. Это мотивы, цели, степень осознания возможных последствий поступка, внутреннее отношение к нему индивида,<sup>12</sup> т.е. поведение осознано.

Говоря о субъективной стороне, вполне понятно, что она отражает правовую культуру личности, его отношение к социальным, правовым ценностям, степень ответственности.

#### *4-5 вопросы. Правонарушение и юридическая ответственность*

Правонарушение - это разновидность антисоциального, противоправного поведения.

Рассмотрим основные признаки правонарушения. Во-первых, правонарушение является действием или бездействием. Не могут считаться правонарушениями мысли, чувства, религиозные и политические воззрения, не выраженные в действиях. Не является правонарушением и событие. Оно не контролируется сознанием человека либо не зависит от его деятельности (наводнение, эпидемия и т.п.). "Действие - акт активного поведения (кража, драка, взятка, пьянство в рабочее время и т.п.). Оно может состоять в произнесении определенных слов (клевета, оскорбление, призыв к насильственным антиобщественным действиям, пропаганда национальной вражды и розни и т.п.). Бездействие признается деянием, если по служебному долгу или по ситуации нужно было что-то сделать, но сделано не было (прогул, халатность должностного лица, бесхозяйственность руководителя госпредприятия, проезд без билета в общественном транспорте, оставление человека в опасном состоянии без помощи и т.п.).

Во-вторых, правонарушениями считаются только волевые действия, т.е. "действия, зависящие от воли и сознания участников, осуществляемые ими добровольно." Нельзя считать правонарушением поведение, не контролируемое сознанием, или поведение, совершаемое в ситуации, которая лишает человека выбора другого варианта поведения, кроме противоправного. Законом определены ситуации, когда деяние формально подпадает под признаки правонарушения, но по существу не опасно и не вредно для общества. В уголовном и административном праве указаны такие обстоятельства, которые исключают противоправность деяния:

- это "необходимая оборона - причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны - и "крайняя необходимость - причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно

угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами, и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

В-третьих, правонарушение - действие противоправное. Противоправность - запрещенность деяния нормой права. Признак противоправности характеризует правонарушение с формально-юридической стороны. Здесь возможны два варианта, которые предусматриваются нормативными актами: 1) устанавливается запрет совершения определенного деяния; 2) закрепляется обязанность совершить определенное действие. Это или нарушение запретов, или невыполнение обязанностей. В цивилизованных странах правовая система учитывает значение принципа: нет правонарушения, если оно не предусмотрено законом.

В-четвертых, виновность - важнейший признак правонарушения. "Вина - это психическое отношение лица к собственному поведению и к его результатам, в котором выражено отрицательное или легкомысленное отношение к праву, к интересам общества и государства, к правам и свободам других лиц". Правонарушения в обществе, как правило, являются следствием антиобщественных взглядов и побуждений отдельных лиц. Вина и выступает в качестве такой категории, которая отражает наличие такого рода взглядов и побуждений или, во всяком случае, - наличие неуважительного, пренебрежительного отношения правонарушителя к нормам общественной жизни, к правам и интересам других лиц, словом, изъянов в его идейно волевой позиции.

В-пятых, правонарушение всегда социально вредно. Любое правонарушение обязательно должно быть общественно вредным по своему характеру для общества или личности. Вред может быть материальным и моральным, измеримым и неизмеримым, физическим и духовным, значительным и незначительным, восстановимым и невозстановимым, наступившим и могущим наступить.

Отсутствие хотя бы одного из названных признаков не позволяет рассматривать деяние как правонарушение.

Подводя итог исследованиям данных правовых категорий правомерному поведению и правонарушению, можно сказать, что правомерное поведение и правонарушение - это антитепы. Первое совершается в рамках предписаний правовых норм, реализуется в правоотношениях, второе всегда идет в разрез с правовыми нормами, нарушают их.

Государство, государственные органы не могут благодушно взирать на все случаи нарушения установленной ими законности, попытки отдельных лиц подменить общеобязательные нормы права своим «правом»,

и удовлетворять свои потребности за счет нарушения прав и законных интересов других лиц. В этих ситуациях государство вынуждено принимать адекватные меры с тем, чтобы пресечь совершаемые правонарушения, восстановить нарушенные права и заставить правонарушителя действовать в рамках законности.

*Действенным способом воздействия государства на правонарушителя, призванным обеспечить его правомерное поведение, отказаться от попыток совершать противоправные деяния, выступает юридическая ответственность.*

Как самостоятельный и необходимый элемент механизма правового регулирования *юридическая ответственность характеризуется тремя специфическими признаками:*

- 1) представляет собой вид государственного принуждения,
- 2) единственным основанием применения ответственности выступает правонарушение;
- 3) выражается в применении негативных, отрицательных мер к лицу, совершившему правонарушение.

Юридическая ответственность как вид государственного принуждения характеризуется тем, что таким способом приводится в действие санкция нарушенной нормы права. Негативные последствия нарушения нормы права не возникают само собой, автоматически. Редко какой правонарушитель уподобляется унтер-офицерской вдове, «которая сама себя высекла». Перевод санкции из сферы должностования в сферу практической дея-

тельности осуществляется государственными органами путем применения к правонарушителю одной из мер, предусмотренных санкцией нарушенной нормы. Государство предписывает правонарушителю действовать определенным образом и принуждает его исполнить предписанное реально. Воля и желание правонарушителя в данном случае не имеют никакого значения. В случае отказа правонарушителя добровольно исполнить предписанное, требуемое поведение будет обеспечено соответствующими государственными органами.

Так, лицу, совершившему административное или гражданское правонарушение, дается возможность добровольно исполнить меру государственного принуждения – заплатить штраф, возместить ущерб кредитору, исполнить надлежащим образом обязательства по договору. Однако, если такие действия не будут совершены к определенному сроку, то принудительные меры будут проведены судебным исполнителем, или иным органом. Уголовное наказание чаще всего осуществляется мерами государственного принуждения с момента вынесения приговора.

Основное отличие юридической ответственности от иных форм государственного принуждения состоит в том, что она применяется за совершенное правонарушение. Ответственность носит ретроспективный характер, поскольку представляет собой реакцию государства на прошлое и только противоправное виновное деяние. Реквизиция, меры предупредительного, профилактического характера проводятся по причинам, не связанным с реакцией государства на правонарушителей и поэтому справедливо не рассматриваются как вид юридической ответственности. Равным образом нельзя рассматривать в качестве юридической ответственности меры принудительного медицинского характера, применяемые к недееспособным лицам, страдающим психическим расстройством. Ибо это противоречило бы основным принципам современного права. Именно потому, что невменяемые не могут привлекаться к ответственности, уголовное законодательство и предусматривает особый институт государственного принуждения к лицам, которые совершают общественно опасные деяния, но не могут нести ответственность в общем порядке.

Не несет юридической ответственности и добросовестный приобретатель, поведение которого с точки зрения законности является безупречным. Имущество возвращается собственнику в силу приоритетности его прав на имущество перед правами добросовестного приобретателя. Добросовестный приобретатель лишается только имущества, которым он незаконно владел и пользовался. Каких-либо дополнительных, негативных мер к нему не применяется. Между тем, юридическая ответственность характеризуется не только требованием государства реально исполнить обязанность, но и возложением на правонарушителя дополнительных обязанностей, которых бы он не имел, действуя правомерно. Применение ответственности всегда характеризуется отрицательными последствиями для правонарушителя. Такие последствия могут быть психологическими, имущественными или организационно-правовыми. Психологические меры выражаются в осуждении государством поведения правонарушителя. Отрицательная оценка выражается в признании его виновным в совершении противоправного деяния и определении ему конкретной меры ответственности, которая в ряде случаев может ограничиваться мерами психологического порядка — предупреждением, объявлением замечания или выговора. Негативные последствия выражаются в переживаниях правонарушителем данных мер и самого факта привлечения к юридической ответственности. В то же время его имущественные и иные права остаются неизменными, такими, как они сложились до принятия решения о применении ответственности.

Лишения имущественного плана, которые вынужден претерпевать правонарушитель, могут выражаться в уплате им штрафа, пени, неустойки, отбытии исправительных работ, лишении конфискованного имущества. Организационно-правовые меры сводятся к ограничению прав и свобод правонарушителя. Это, в частности, может быть административный арест, лишение специального права, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы на оп-

ределенный срок или пожизненно. Суть юридической ответственности как лишения, ограничения прав и интересов правонарушителей состоит в их штрафном характере. Лицо не имело бы этих последствий, если бы его действия были правомерны. Благодаря применению юридической ответственности правонарушитель не только ничего не приобретает, а, наоборот, утрачивает большие ценности по сравнению с благом, приобретенным незаконным путем.

Лишения штрафного, карательного порядка, которые вынужден претерпевать правонарушитель, применяются к нему в целях его перевоспитания, развития в его сознании установок на правомерное поведение неукоснительное следование действующим нормам права. И, как показывает практика борьбы с правонарушениями и преступлениями, юридическая ответственность по-прежнему остается наиболее эффективным средством воздействия на правонарушителей. Попытки их исправления мерами общественного воздействия путем передачи на поруки трудовому коллективу не дали ожидаемых результатов, и ныне действующий УК не предусматривает этого способа исправления и перевоспитания правонарушителей.

Юридическая ответственность применяется в рамках специального правоохранительного отношения, которое возникает между компетентным органом государства и правонарушителем. Это отношение носит властно-распорядительный характер. Органы государства правомочны принимать обязательные для правонарушителя предварительные решения, в том числе:

- 1) являться по их вызову;
- 2) участвовать в мероприятиях, проводимых в процессе сбора доказательств совершенного правонарушения;
- 3) надлежащим образом исполнить примененную санкцию.

Таким образом, юридическая ответственность — это психологические, имущественные и иные лишения, которые по решению компетентного государственного органа претерпевает гражданин или иное лицо за совершенное им правонарушение.

В механизме правового регулирования юридическая ответственность выполняет три функции: общепреventивную, частнопредупредительную и правовосстановительную.

Устанавливая санкцию нормы права, государственный орган воздействует на сознание граждан и иных лиц. Каждый осознает меры, которые будут применены к нему в случае несоблюдения соответствующего запрета или возложенной обязанности. Угроза наступления такой ответственности может усиливаться эффективной деятельностью государства по выявлению правонарушителей и наказанию виновных лиц. И факты применения санкции нормы к конкретным лицам, осознание реальности юридической ответственности выступает действенным предупредительным средством, удерживающим большую часть населения от правонарушений. В этом и заключается общепреventивная функция юридической ответственности.

Частнопредупредительная функция ответственности состоит в применении санкции к правонарушителю конкретной нормы. Правоохранительное отношение, которое возникает между органом государства и правонарушителем завершается принятием решения, какую конкретно меру должен претерпевать правонарушитель. Частнопредупредительная функция, однако, не может сводиться к неоправданной жестокости наказания. Голыми репрессиями государству никогда не удавалось достичь всеобщего и беспрекословного законопослушания. Современное законодательство требует от правоприменителя учитывать и тяжесть совершенного правонарушения, и личность правонарушителя, и форму его вины.

Правовосстановительная функция юридической ответственности направлена на восстановление нарушенного права и полное удовлетворение потребностей и интересов управомоченных лиц. По общему правилу, исполнив наказание или взыскание, правонарушитель должен также выполнить и возложенные на него обязанности.

Законодательство допускает также замену реального исполнения обязательства денежной и иной компенсацией.

Обязанность компенсировать вред, причиненный неправомерными действиями, полностью распространяется на государство и его органы. Граждане, пострадавшие от незаконных действий государственных органов и должностных лиц, имеют право требовать от государства полного возмещения причиненного материального ущерба. Так, государство наиболее часто возмещает вред, причиненный гражданам незаконным осуждением, незаконным привлечением к уголовной ответственности, незаконным содержанием под стражей и по некоторым другим основаниям.

При определении способов исполнения обязательств, правонарушителем в первую очередь учитываются права управомоченных лиц, возможность наиболее полного удовлетворения их интересов в максимально короткие сроки и надлежащим образом. В любом случае положение правонарушителя не должно улучшаться вследствие несвоевременного или ненадлежащего исполнения каких-либо своих обязательств. Понятно, что не всякий вред, причиненный правонарушениями, можно восполнить или компенсировать. И, тем не менее, правовосстановительная функция органически дополняет действие других функций юридической ответственности и обеспечивает ее эффективное действие.

#### *Принципы юридической ответственности*

Юридическая ответственность может служить не только целям укрепления законности и защиты нарушенных прав и свобод граждан и иных лиц. В руках государства она легко может превратиться в легализованное средство расправы и массовых репрессий. Государство, его органы, пытаясь искоренить правонарушения, создать стабильный правопорядок в некоторых случаях используют такие методы борьбы, что сами превращаются в правонарушителей и преступников. Для того чтобы юридическая ответственность не превращалась в свою противоположность, юридическая наука и практика выработали ряд принципов, соблюдая которые государство действует в рамках законности и не переходит той грани, за которой реакция на правонарушение предстает новым правонарушением. В числе основных принципов юридической законности чаще всего называют *следующие принципы*:

1) законности; 2) обоснованности; 3) справедливости; 4) неотвратимости юридической ответственности; 5) презумпции невиновности; 6) права на защиту лица, привлеченного к ответственности; 7) недопустимости привлечения к ответственности за одно и то же правонарушения два и более раз.

### **1.9 Лекция № 9 (2 часа).**

**Тема: «Правовое сознание и правовая культура»** (в интерактивной форме)

#### **1.9.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие и особенности правосознания. Правовое и моральное сознание. Правовое и политическое сознание. Правовое и религиозное сознание. Элементы и структура правосознания.

2. Правовая идеология и правовая психология. Функции правосознания.

3. Юридические нормы, правоотношения, правовая наука как формы проявления правосознания.

4. Понятие правовой культуры. Правовое сознание и правовая культура. Виды правовой культуры. Причины правового нигилизма и пути их преодоления.

#### **1.9.2 Краткое содержание вопросов:** *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

*1 вопрос. Понятие и особенности правосознания. Правовое и моральное сознание. Правовое и политическое сознание. Правовое и религиозное сознание. Элементы и структура правосознания*

### *Характерные черты правосознания:*

1. Правосознание не может существовать вне зависимости от иных форм общественного сознания, к которым, например, относится мораль. Нравственные, политические и иные идеи и представления активно воздействуют на формирование и реализацию норм права.

2. В правосознании отражаются только те явления жизни общества, которые непосредственно связаны с правом.

Оно охватывает создание правовых норм, реализацию их требований в правовые отношения. Однако прежде чем воплотиться в правовых нормах и практике их применения, те или иные нравственные, политические или другие идеи должны пройти через правосознание граждан.

3. Осознание правовых явлений жизни общества осуществляется посредством юридических понятий и категорий.

К ним, например, относятся такие понятия как "законность", "юридическая ответственность", "правонарушение" и другие.

4. Правосознание отражает не только состояние общественных отношений в определенный момент времени, но также темпы и направления их развития.

Это выражается в отставании или опережении правосознания от темпов развития общественных отношений.

Например, еще в начале XX века словосочетание "пересадка человеческих органов" просто не укладывалось в сознании тогдашнего среднего человека, а само это явление представлялось неосуществимым. О пересадке человеческих органов можно было прочесть разве что в произведениях писателей-фантастов: Г. Уэллса "Остров доктора Моро", М. Булгакова "Собачье сердце", А. Беляева "Голова профессора Доуэля" и т.д.

Однако уже в 60-х годах XX века в Советском Союзе впервые была осуществлена удачная пересадка сердца. Затем с течением времени трансплантация человеческих органов стала довольно распространенным явлением в медицинской практике и таким образом приобрела социальную значимость.

Законодатель, осознав объективную необходимость правового регулирования этого явления общественной жизни, 22 декабря 1992 года принял закон РФ "О трансплантации человеческих органов".

5. Правосознание формируется многими поколениями людей и характеризуется преемственностью.

Ярким примером этого является рецепция (усвоение и заимствование основных положений) римского права средневековым западноевропейским обществом.

### *Виды правосознания*

Правосознание, в зависимости от уровня правовой культуры и количества субъектов подразделяется на:

1. Обыденное
2. Профессиональное
3. Научное

Обыденное правосознание, как правило, определяется личным правовым опытом человека, его представлениями о тех или иных жизненных ситуациях, связанных с правом.

Например, человек знает, сколько "дают" за хулиганство или грабеж, какие документы нужны для поступления в ВУЗ и т.д.

Обыденное правосознание очень ограничено. Это объясняется узостью личного опыта, который, как правило, не выходит за рамки мелких житейских проблем.

Прямой противоположностью обыденного правосознания является профессиональное и научное правосознание. Оно формируется в результате специального обучения в юридических ВУЗах и оттачивается затем в процессе юридической практики.

1. общественное; 2. групповое; 3. индивидуальное

Общественное правосознание включает в себя правовые взгляды, идеи и теории, которые отражают типичные свойства правовой действительности общества.

На основе общественного правосознания складывается групповое и индивидуальное правосознание. Прежде чем общественное сознание проникнет в разум отдельного человека, оно становится сознанием определенной группы людей. В свою очередь, индивидуальное правосознание становится результатом усвоения группового и общественного правосознания на основе личного опыта человека.

Эти разновидности правосознания по-разному влияют на совершенство законодательства, эффективность работы правоохранительных органов, на то, насколько граждане страны являются законопослушными, добровольно и точно исполняют нормы права, какие правовые требования они выдвигают.

Взаимосвязь правосознания с правовой культурой и воспитанием

Связь правосознания с правовой культурой (как отмечалось выше) проявляется в том, что от ее определенного уровня зависит качество правосознания, которое может быть обыденным или научным.

Так что же такое "правовая культура"?

В общем плане под термином "культура" принято понимать совокупность материальных и духовных ценностей, созданных человеческим обществом, которые характеризуют определенный уровень его развития.

Правовая культура, являясь частью общественной, приобретает ее основные свойства, но в то же время имеет ряд особенностей.

Правовая культура (в узком смысле этого слова) - это общее состояние законодательства, работы правотворческих и правоприменительных органов, правосознания отдельных граждан и населения всей страны, выражающее уровень развития права, его место и роль в жизни общества.

Однако правовая культура в широком ее понимании представляет собой не просто надлежащий уровень правосознания. Как отмечает выдающийся теоретик права С.С. Алексеев: "... главное в правовой культуре - высокое место права в жизни общества, осуществление его верховенства и соответствующее этому положение дел во всем "юридическом хозяйстве" страны (подготовка и статус юридических кадров, роль юридических служб во всех подразделениях государственной системы, положение адвокатуры, развитость научных учреждений по вопросам права и т.д.).

Низкий уровень правовой культуры членов общества, а в особенности государственных служащих, оказывает пагубное воздействие на отношение населения страны к праву вообще и предписаниям законов в частности. Он является благодатной почвой для развития правового нигилизма, следствием которого является неуважение и нарушение правовых норм. Еще древние римляне понимали, что расшатать уважение к закону легко и просто, а вот восстановить его авторитет трудно и мучительно. Естественно, определенный уровень правовой культуры приобретает человек не с рождения. Он достигает его в процессе правового воспитания, которое осуществляется с помощью разнообразных средств и методов: самовоспитания, правовой пропаганды, обучения, юридической практики.

#### *Значение правосознания*

Особая общественная роль правосознания проявляется в его активном влиянии на:

Правотворчество

Правовые нормы создаются в процессе сознательно-волевой деятельности правотворческих органов. Определенные интересы и потребности людей, прежде чем воплотиться в юридических нормах, проходят через волю и сознание индивидов, создающих правовые нормы и правоприменительную деятельность.

Требования, заключенные в правовых нормах, так же реализуются посредством сознательной и волевой деятельности людей. Чем выше уровень правосознания граждан, тем точнее исполняются

предписания правовых норм. Развитое правосознание помогает человеку понять, что осуществлять правовые требования необходимо и выгодно

Для современной жизни характерно переплетение разнообразных интересов, потребностей отдельных людей и социальных групп, соответственно и различное отношение людей к общественным явлениям, в том числе и к юридической действительности. Одни сознательно выполняют предписания правовых норм и законов, другие – так или иначе (умышленно или неумышленно) – допускают отступление от них. Иными словами, у людей, социальных групп неодинаковое понимание и отношение к юридической действительности (правовым нормам, юридически значимым действиям и т. д.), т. е. у них разное правосознание.

Правосознание – это одна из форм, видов общественного сознания. Специфика правосознания по сравнению с другими видами общественного сознания (политическим, религиозным, нравственным) в том, что в нем выражается отношение к юридической действительности, и, что характерно для правосознания, это отношение передается через термины «права» и «обязанности». Прежде всего, какой должна быть мера правовой свободы, хорошо ли защищены субъективные права, какими они должны быть, какими должны быть юридические обязанности, т. е. в правовом должностовании с акцентом на меру юридических прав и обязанностей. Поэтому правосознание можно определить как одну из форм, видов общественного сознания, в котором выражается отношение людей к юридической действительности, к правовой материи.

В отечественной юридической литературе часто правосознание определяют как «отражение юридической действительности», а в некоторых учебниках по юриспруденции даже просто как «отражение норм права, законодательства»

Правосознание характеризуется отношением людей не только к праву как совокупности официальных правил поведения, закрепленных государством, но и отношением к реальному состоянию правопорядка, ко всем юридически значимым действиям,

к тому, что происходит в правоприменительной и правоохранительной деятельности: как правоохранительные органы и судебная власть реагируют на правонарушения и преступность, т. е. отношением ко всей юридической материи права, не только к какому-то одному ее компоненту, но и ко всем юридическим явлениям.

Отношение к юридической действительности выражается и в других формах общественно-го сознания, так как все они взаимосвязаны и взаимодействуют. Взаимодействуя друг с другом, формы общественного сознания определяют цели и стандарты поведения, в соответствии с которыми субъекты отношений должны соизмерять свои поступки. Особенно тесно взаимодействуют правосознание и нравственное сознание.

Нравственные ориентиры, представления о добре, зле и справедливости пронизывают содержание правовых взглядов и во многих случаях лежат в основе их формирования. Правосознание также связано с политическим и религиозным сознанием. Те, кто настроен эстетически, особо подчеркивают взаимосвязь правосознания с политическим сознанием, рассматривая право как результат политической воли, другие – с религиозным сознанием. Например, известный русский религиозный философ и юрист И. Ильин считал, что правосознание больше всего связано с религиозным сознанием. Он писал, что «эстетический вкус, сам по себе, не может претендовать на верховенство в вопросах правосознания; научное мышление, само по себе, не в состоянии направлять государственного деятеля; и даже совесть может оставить в некоторой беспомощности того, кто ведет борьбу за право. Одна религия оказывается здесь в исключительном положении».

Из вышесказанного можно сделать вывод, что правосознание теснейшим образом связано с самой идеей права. Правовые идеи о свободе личности, о социальном равенстве и справедливости всегда служили мерилom человеческого поведения, и потом они получали законодательное признание цивилизованных государств. Правовое сознание генетически и исторически предшествует всякому позитивному праву, законотворческому процессу. Осознание социальной ценности личности, его индивидуальных прав, их естественного характера – уже говорит о том, что законодательство каждого государства, считающего себя демократическим, обязано признавать, соблюдать и гарантировать всеобщие основные права и свободы человека и гражданина.

Правосознание характеризуется преемственностью. Из поколения в поколение могут передаваться идеи, взгляды, представления о праве. Возможно восприятие правовых идей, взглядов, выработанных другими народами. Примером этого служит рецепция (заимствование) римского права в Западной Европе, которая сыграла здесь чрезвычайно важную роль в развитии правовых систем. Римское частное право с его развитыми институтами и высокой школой юридического мышления стало многовековым ориентиром для правовых систем западных государств, которые



стремились обеспечить индивидуальную свободу каждого гражданина. Широкое распространение оно получило благодаря тем естественно-правовым принципам, которые были заложены в основу данной системы права. На новейшие законодательные акты многих европейских государств наложили отпечаток романские правовые традиции. Они имеют черты, которые были свойственны римскому частному праву: индивидуализм, светский характер, высокий уровень юридической техники.

Римскому частному праву посвящено огромное количество научных трудов. Оно преподается в качестве обязательной дисциплины в юридических вузах.

Правосознание оказывает обратное воздействие на общественные отношения, выступает как активная сила, способная влиять на процессы социальных изменений, ускорять или тормозить их. Например, в первые годы советской власти революционеры считали, что с прошлым покончено навсегда. Значит, всякие юридические традиции, и все прошлое в области юриспруденции было перечеркнуто, в том числе и старые законы. Была выдвинута теория, что революционное правосознание масс способно понять социальные потребности гораздо лучше, чем кто-либо другой. А жизнь показала, что это не так: долгие годы в нашей стране царили произвол и беззаконие. И наоборот, те страны, в которых есть богатые правовые традиции, высокий уровень правосознания и правовой культуры, могут служить примером развитого механизма правового регулирования, стабильности общества, уважения человека и его достоинства.

Правосознание играет очень важную роль в механизме правового регулирования общественных отношений, в обеспечении законности и правопорядка. Различные авторы по-разному выделяют и анализируют функции правосознания в механизме действия права. Можно указать на следующие основные функции правосознания – познавательная (гносеологическая), оценочная и регулятивная.

Познавательная функция правосознания выражается в совокупности правовых знаний относительно места и роли права в жизни общества и каждой личности. Сумма теоретических и практических знаний, выработанных человечеством в области юриспруденции, дает основание глубже понять сущность и социальную природу права, более основательно изучить правовую действительность. Познавая юридическую действительность, граждане проявляют определенное отношение к ней (оценочная функция правосознания).

Важным показателем или критерием оценочного характера правосознания является тот факт, что права и свободы личности находятся в центре правовой идеологии государства. В первую очередь правовое сознание сориентировано на создание всех условий для осуществления прав человека и гражданина. Идея уважения прав и свобод человека и гражданина является конституционным принципом и получает всеобщую поддержку со стороны населения.

Содержание правосознания обусловлено его оценочным характером. Оно определяет, прежде всего, какими должны быть действующие нормы права, и с этой целью соотносит их с реально существующими общественными отношениями, интересами личности, ее нравственными представлениями. Далее, правосознание устанавливает, являются ли действующие нормы права должными нормами, т. е. отвечают ли они тем или иным требованиям. И, наконец, оно вырабатывает определенное отношение к соблюдению или несоблюдению действующих норм права. Результат оценки субъектом своих действий в дальнейшем выступает как мотив его поведения. Правосознание воплощает взгляды, представления, убеждения относительно сущности и характера правовых институтов в обществе.

Регулятивная роль правосознания осуществляется и в процессе правотворческой деятельности, и в процессе реализации права. При правотворческой деятельности компетентных органов правосознание, будучи непосредственным источником права, находит свое выражение в правовых актах, оказывает воздействие на сам процесс и результаты этой деятельности. В процессе реализации права значительная часть людей добросовестно и сознательно, в силу своего внутреннего убеждения, исполняют предписания правовых норм, что как раз и свидетельствует о регулирующей роли правосознания. Чем выше уровень правосознания, тем больше обеспеченность законности и правопорядка.

Особенность правосознания, как одной из форм общественного сознания в следующем:

В правосознании отражаются лишь те явления, которые составляют правовую сторону жизни общества. Оно охватывает процесс создания правовых норм, реализацию их требований в общественной жизни, но прежде, чем получить выражение в правовых нормах, в прак-

тике их применения, они должны пройти через правосознание, то есть получить правовую форму в виде правовых идей и представлений.

Особенность правосознания выражается также в способе отражения явлений общественной жизни.

Осознание правовых явлений жизни общества осуществляется посредством специальных юридических понятий и категорий, таких как правомерность, неправомочность, правоотношение, юридическая ответственность, законность.

Человек, в результате эволюции выделившись из животного мира, приобрел очень важное качество - способность мыслить, т.е. отражать в своем сознании окружающий мир, соотносить свое поведение с поведением других людей.

Воздействуя на человека, окружающий мир отражается в виде представлений, мыслей, идей, которые, в свою очередь, закрепляются в продуктах человеческой культуры: в языке, нормах морали, обрядах, традициях.

Развитое сознание формируется у человека только тогда, когда он вовлекается в общественную жизнь, приобщается к ее культурному наследию. Поэтому нельзя рассматривать сознание в отрыве от явлений общественной жизни. "Сознание... с самого начала есть общественный продукт и остается им, пока вообще существуют люди"<sup>1</sup>. Понятие "сознание" включает в себя личное (индивидуальное) и общественное сознание.

Общественное сознание - это целостное духовное явление, которое обладает определенной внутренней структурой, включающей различные уровни (от обыденного до теоретического), и формы сознания (политическое, нравственное, религиозное). Следует иметь в виду, что общественное сознание не является просто совокупностью сознаний отдельных личностей, как например, общество не является "суммой составляющих его людей".

Между личным и общественным сознанием происходит постоянное взаимодействие. Выработанные обществом нормы сознания, становятся личными убеждениями человека, основой его поведения. В свою очередь, личные идеи и убеждения приобретают качество общественной ценности, когда они входят в состав общественного сознания.

В зависимости от характера человеческих отношений общественное сознание может приобретать форму религиозного, эстетического, нравственного и правового сознания.

Правосознание - это одна из форм общественного сознания, которая выражает представления и чувства людей о праве и его реализации в общественных отношениях.

## *2 вопрос. Правовая идеология и правовая психология. Функции правосознания.*

Правовая система - совокупность разнообразных юридических явлений, органически взаимосвязанных между собой и направленных на регулирование отношений, складывающихся в обществе.

Составляющими элементами правовой системы общества являются:

- право; - юридическая практика; - *правовая идеология и правовая психология*;
- правоотношения; - правовая культура и правовое воспитание; - правовые акты нормативного и индивидуального характера; - механизм правового регулирования.

Правосознание в своей структуре содержит *правовую идеологию и правовую психологию*.

Специфику правосознания по сравнению с другими областями сознания (политическим, нравственным, эстетическим и т.д.) составляют сознание и переживание связанности поведения с юридическими последствиями (мнимыми, действительными или желательными), соотнесение их с правовым регулированием, субъективными правами, юридическими обязанностями и санкциями.

*Правовая идеология есть* систематизированное научное выражение правовых взглядов, принципов, требований общества, классов, различных групп и слоев населения.

Она должна формироваться как процесс выявления теоретического сознания, координации и согласования различных общественных интересов через достижение социального компромисса. В этом случае правовая идеология будет содержать большой нравственный потенциал, подразумевающий приоритет прав и свобод личности, разделение

властей, политический плюрализм, высокую роль суда как антипода командно-бюрократическому управлению, что свойственно идеологически и экономически здоровому обществу с развитой общей и правовой культурой. Правовая идеология обосновывает и оценивает существующие или возникающие правовые отношения, законность и правопорядок. В разработке правовой идеологии принимают участие юристы, политологи, экономисты, учитывающие конкретно-исторические условия жизни общества, расстановку сил, уровень общественного сознания, социальную психологию, волю и интересы, как большинства, так и меньшинства, другие факторы.

Ценность правовой идеологии заключается, прежде всего в том, что она содержит положения о закономерностях возникновения, функционирования и развития государства и права. Этим она оказывает активное влияние на правотворчество и правоприменительную деятельность государства. Например, идея правового государства, прежде чем обрести современную форму и стать моделью идеального правопорядка для многих стран мира, прошла в своем развитии целый ряд изменений. Впервые она сложилась у древних греков в образе города (полиса), который должен был представлять собой объединение людей, подчиняющихся единому и справедливому закону.

*Правовая психология* охватывает совокупность чувств, ценностных отношений, настроений, желаний или переживаний, характерных для всего общества в целом или конкретной социальной группы (групп). Она является наиболее непосредственным отражением жизненных отношений членов общества, составляющих нации, народности, различные группы и слои населения. Через правовую психологию реализуются: а) органически присущие правовой культуре обычаи и традиции и вообще все то, что вошло в привычку, в быт, в культуру личности; б) ее самооценка, т.е. умение критически оценить свое поведение с точки зрения его соответствия нормам права.

Самооценка может завершаться чувством удовлетворения своим поведением (деятельностью) или, наоборот, отрицательным отношением к нему, пониманием, что нарушены права, законность.

Самооценка может проявляться и в форме таких нравственных категорий, как стыд и совесть.

От уровня идеологической подготовки личности зависит возможность контроля ее над эмоциями и чувствами, умение «властвовать собой». Это свидетельство взаимосвязи и взаимообслуживания правовой идеологии и правовой психологии как структурных элементов правосознания.

Источниками и свойствами правовой идеологии и правовой психологии могут стать особо присущие Востоку и обусловившие прогресс Японии, Южной Кореи, а сейчас и Китая любовь к профессиональному труду, послушание начальству, исполнительность и дисциплина. И в то же время необходимо найти и закрепить в праве меру сочетания социальных гарантий личности и свободы личной инициативы, с тем, чтобы двигаться по пути формирования правового государства. Итак, как элемент правовой культуры правовое сознание, включающее правовую идеологию и правовую психологию, представляет собой своеобразный фильтр, через который пропускаются все факторы, влияющие на право и правовое поведение (деятельность).

Современная идеология нашего народа и государства должна взять лучшее от прошлого, а также от настоящего и будущего. Идеология России никогда раньше не имела в качестве цели создание социально ориентированного государства и свободного рынка.

Теперь такая цель появилась. Ее достижению должны способствовать общественная нравственность, философия социальной защищенности граждан, социальная справедливость и юридическая наука, реализуемые через законодательно закрепленные функции государства. Рынок и частная собственность изначально в человеческой истории, но они должны регулироваться государством с учетом особенностей национальной идеологии и психологии.

### *Вопрос. Юридические нормы, правоотношения, правовая наука как формы проявления правосознания*

Люди, взаимодействуя друг с другом, вступают в различного рода общественные отношения: личные, религиозные, этические и т.д.

Характер этих отношений определяет специфику правил, которыми люди руководствуются в своем поведении. Например, отношения между священником и прихожанами во время церковной службы основаны на нормах религиозных традиций и обрядов; внутрисемейные отношения строятся, как правило, на лично-доверительных и моральных нормах.

Однако существует особая область человеческих отношений, которая в силу своей социальной значимости помимо моральных и иных норм объективно требует правовой регламентации.

Иными словами, такого рода общественные отношения могут быть должным образом урегулированы только при помощи юридических норм. Например, отношения собственности, имеющие огромное значение как для отдельных граждан, так и для Всего общества в целом, лучше всего регулируют нормы права. Потому что любая неопределенность отношения собственности, отсутствие ее надлежащей защиты неизбежно приводит к социальным потрясениям. Для того, чтобы избежать этого, институт собственности закрепляется в источниках права, приобретает защиту государственно-властного характера. Таким образом, правоотношение является лишь определенным видом общественных отношений. Оно определяется нормой права и является специфической формой его выражения.

Признаки правоотношения.

Социальные отношения, регулируемые правом, приобретают общеобязательный характер, гарантированность и охрану принудительной силой государства, словом, все те признаки, которые присущи самому праву. В то же время, правоотношение имеет ряд особенностей.

Правоотношение - это разновидность общественных отношений, юридическая связь между его участниками, которые взаимодействуют посредством реализации гарантированных законом прав и обязанностей.

Структура правоотношения.

Для того, чтобы четко выделить структурные элементы правоотношения и представить себе картину их взаимодействия, обратимся к случаю, замечательно описанному в сказке С.Я. Маршака "Как мужик корову продавал". Продавец и покупатель, договариваясь между собой о цене и других условиях сделки, вступают в правоотношение купли-продажи. После того, как они придут к соглашению, у каждого из них возникнут взаимные права и обязанности: продавец, передав предмет торга покупателю и тем самым исполнив свою обязанность, имеет право на сумму, положенную за этот предмет, соответственно, покупатель, передав эту сумму продавцу, приобретает право на проданную ему вещь.

Таким образом, исходя из этого примера, можно легко выделить четыре элемента данного правоотношения: субъекты (продавец и покупатель), их права и обязанности, объект правоотношения (поведение продавца и покупателя, связанное с осуществлением купли-продажи, то есть сам торг, заключение соглашения). Рассмотрим каждый из этих элементов поподробнее.

Субъекты правоотношения - это граждане и организации, которые в соответствии с нормами права являются носителями юридических прав и обязанностей.

Однако в реальной жизни не все люди и организации могут быть субъектами правоотношений. Мера участия в правовых отношениях определяется их правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность - это признанная законом возможность иметь права и нести обязанности.

У человека она возникает с момента рождения и прекращается его смертью.

Возраст, психическое и физическое состояние гражданина не влияют на его правоспособность. Правоспособность признается равной за всеми гражданами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, места жительства, отношений к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции РФ). Например, содержание гражданской правоспособности раскрывается в ст.18 ГК РФ, которая указывает, что граждане могут:

иметь имущество на праве собственности,  
наследовать и завещать имущество,  
заниматься предпринимательской деятельностью или иной другой, не запрещенной законом, и т.д.

Этот перечень не является исчерпывающим. Закон лишь закрепляет наиболее важные, неотъемлемые права граждан и определяет пределы их дозволенного поведения.

Кроме того, содержание правоспособности включает в себя и обязанности.

Однако правоспособность не является естественным свойством человека, а порождается объективным правом. Правоспособность выступает предпосылкой приобретения субъективных прав, основой обладания правами. Чтобы стать реальным участником правоотношения, правоспособный субъект должен быть дееспособным.

Дееспособность - это признаваемая нормами права способность субъекта самостоятельно, своими осознанными действиями осуществлять принадлежащие ему юридические права и исполнять возложенные на него юридические обязанности.

Дееспособность для физического лица наступает с достижением возраста гражданского совершеннолетия. Дееспособность зависит от личных качеств человека, от его способности к обладанию собственной волей, позволяющей совершать разумные действия, понимать и осознавать их последствия и значение. Разумеется, такая способность не может появиться у человека с момента рождения, то есть вместе с правоспособностью. Она приходит к нему постепенно, по мере его взросления, умственного, физического, социального развития.

В зависимости от объема дееспособности граждан различают дееспособность полную, неполную (частичную) и ограниченную. Обладая полной дееспособностью, гражданин вправе приобретать и осуществлять своими действиями любые права. Это означает, что лишь полная дееспособность позволяет гражданам собственными действиями реализовать всю свою правоспособность.

Виды субъектов правоотношения.

Субъектами правоотношений могут являться физические и юрид. лица.

К физическим лицам относятся граждане определенного государства, иностранцы и лица без гражданства. Обладание дееспособностью позволяет физическим лицам вступать в определенные правоотношения.

Юридическими лицами признаются различные организации, которые обладают обособленным имуществом, могут от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и исполнять обязанности, быть истцами и ответчиками в суде.

В зависимости от социальных функций, которые выполняют юридические лица, они делятся на публичные и частные.

Публичные. Государственные организации и учреждения (правительство, парламент, суд, полиция и т.д.), как правило, преследуют общие цели. Само существование юридического лица, имеющего публично-правовой характер, не зависит от воли его членов.

Например, правительство не может прекратить свое существование как орган исполнительной власти, даже если все члены правительства уйдут в отставку.

Таким образом, эти организации продолжают функционировать как юридические лица, и субъекты правоотношений пока существует само общество.

Частные. Если юридическое лицо строит свою деятельность на частной основе (коммерческий банк, АО и т.д.), оно преследует частные интересы и цели своих членов: пайщиков, акционеров и т.д., а, следовательно, может прекратить свое существование по воле этих лиц.

Участники такого рода юридических лиц являются полными их представителями, поэтому их воля является в полном смысле волей юридического лица.

Все юридические лица, способные участвовать в гражданском обороте, делятся на коммерческие и некоммерческие организации.

Коммерческими организациями признаются организации, ставящие основной целью своей деятельности извлечение прибыли. Организации, не преследующие цели извлечения прибыли и не распределяющие прибыль между участниками, считаются некоммерческими (п.1 ст.50 ГК РФ).

Специфическим субъектом правоотношений выступает само государство. Оно является участником международных, государственных, административных и иных правоотношений.

Объект правоотношения - это то, на что оно воздействует.

Под объектом правоотношения чаще всего понимают материальные, духовные и иные блага, по поводу которых у субъектов возникают права и обязанности. С этой точки зрения, например, объектом права собственности является вещь.

Однако с общенаучных позиций в данном случае объектом может быть только то, что способно реагировать на "силовое поле права". Такого рода объектом является сознательно-волевое поведение людей.

Поэтому с уверенностью можно сказать, что объектом правоотношения является поведение его участников, а материальные, духовные и иные блага являются предметом правоотношения.

Цель правоотношения.

Цель правоотношения - это то, ради чего оно возникает и осуществляется.

Граждане, организации, государственные органы, словом, все те, кто является субъектом правоотношений, взаимодействуют друг с другом для удовлетворения собственных материальных, духовных и иных потребностей, которые не противоречат нормам права.

Отсюда следует, что цель правоотношения - это удовлетворение разнообразных законных интересов общества, государства и личности.

#### *4 вопрос. Понятие правовой культуры. Правовое сознание и правовая культура. Виды правовой культуры. Причины правового нигилизма и пути их преодоления.*

Правовая культура – часть человеческой культуры, совокупность норм, ценностей, юридических институтов, процессов и форм, выполняющих функцию социальной и правовой ориентации людей в конкретном обществе (цивилизации).

Правовая культура полностью не совпадает ни с одним видом культуры (материальной, духовной и т.д.), создавая тем самым своеобразное, уникальное сочетание материальных и духовных компонентов. Определенные общие границы правовая культура имеет с политической культурой, т.к. деятельность государства, субъектов политических отношений входит в сферу правовых отношений. Она также функционирует во взаимодействии с нравственной, эстетической, религиозной и другими видами культуры.

Роль правовой культуры в жизни общества многогранна. Правовая культура – своеобразная форма гармоничного развития человека, через которую достигается общесоциальный прогресс. Данный прогресс подразумевает создание собственно правовых ценностей (способы и средства разрешения социальных конфликтов, институты обеспечения прав человека и т.д.), обогащающих личность, и представление обществу необходимых юридических условий для спокойного и упорядоченного развития. Правовая культура является средоточием накопленных человечеством юридических ценностей, организмом, все элементы которого (нормы, юридические акты, институты, процессы, режимы, статусы) обладают качествами продуктов человеческого духа,

исторического отбора, труда, жизненной апробации. Данный вид культуры – практически единственная глобальная форма, через которую воспроизводится ценность и своеобразие национальных правовых феноменов – государственности, правопорядка, правовой системы.

Правовая культура тесно связана с правосознанием, опирается на него, но представляет собой относительно самостоятельную категорию, т.к. включает в себя не только социально-психологические процессы, протекающие в обществе, но и юридически значимое поведение членов общества, правовую деятельность в виде правотворчества и его результатов, традиции правотворчества, практику функционирования правовых институтов в целом.

Уровень развития правовой культуры в обществе является показателем становления правовой государственности. Правовое государство невозможно без высокого уровня правовой культуры общества.

Следует отметить взаимосвязь законности и правовой культуры. Режим законности немыслим в обществе с низким уровнем общей и правовой культуры. Как часть общей культуры, правовая культура предполагает наличие правовых знаний, понимание социальной ценности права, оценки правовых требований как целесообразных и справедливых, уважительное отношение к законам и добровольное и сознательное их соблюдение. В свою очередь законность способствует формированию культуры общества.

В литературе приводятся различные определения понятия «правовая культура». Так, В.И. Каминская и А.Р. Ратинов, одними из первых исследовавших данную проблему, определяли правовую культуру как «систему овеществленных и идеальных элементов, относящихся к сфере действия права, их отражение в сознании и поведении людей».

В.П. Сальников характеризует правовую культуру как особое социальное явление, которое может быть воспринято как качественное правовое состояние и личности, и общества, подлежащее структурированию по различным состояниям.

По мнению А. П. Семитко, под правовой культурой понимается обусловленное всем социальным, духовным, политическим и экономическим строем качественное состояние правовой жизни общества, выражающееся в достигнутом уровне развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания,

и в целом, в уровне правового развития субъекта (человека, различных групп, всего населения), а также степени гарантированности государством и гражданским обществом свобод и прав человека.

По мнению Е.В. Аграновской, правовая культура – это система взглядов, оценок, убеждений, установок относительно важности, необходимости, социальной ценности юридических прав и обязанностей, которые формируют позитивное отношение к праву, законности, правопорядку, обеспечивают социально полезное поведение в правовой сфере.

Существуют и другие позиции в отношении понятия «правовая культура». Но, как видно, во всех определениях правовая культура выступает как явление социальное, невозможное без человека и его деятельности, без прогрессивной направленности этой деятельности и передового мышления. Данное понятие представляет собой сложное и многогранное явление. Важно отметить, что правовая культура:

1. включает в себя ценностную оценку правовых институтов, процессов, форм, деятельности конкретного общества. Другими словами, она характеризует правовые ценности общества, прогрессивные достижения в сфере права;

2. отражает качественное состояние правовой жизни страны. Поэтому для каждого государства характерен свой уровень правовой культуры;

3. является высшей формой осознания интересов и потребностей общества в правовом регулировании, следовательно, право представляет собой социальную ценность, своего рода юридическое богатство;

4. составляет часть общей культуры. Вместе с тем она занимает самостоятельное, обособленное место в социокультурном пространстве;

5. во многом зависит от нравственности общества и нравственных качеств людей, осуществляющих правовую деятельность;

6. служит неперенным условием и предпосылкой формирования правового государства и правового общества в целом.

#### *Виды (формы) правовой культуры*

В зависимости от носителя правовой культуры различают:

- правовую культуру общества; - правовую культуру личности; - правовую культуру профессиональной группы.

Правовая культура общества - часть общей культуры, представляющая собой систему ценностей, накопленных человечеством в области права и относящихся к правовой реальности данного общества: уровню правосознания, режиму законности и правопорядка, состоянию законодательства, юридической практики и др.

Правовая культура в каждый данный момент "присутствует" в каждой данной точке правовой реальности, не совпадает с ней полностью, но существует в ней как составная часть, которая способна выступать в виде характеристики уровня развития этой реальности.

Культура общества является результатом социально-правовой активности отдельных личностей, коллективов и других субъектов права. Она выступает отправным моментом, базой для такого рода активности и в целом для правовой культуры личности.

Правовая культура личности - это обусловленные правовой культурой общества степень и характер прогрессивно-правового развития личности, обеспечивающие ее правомерную деятельность.

Правовую культуру личности составляют:

- правосознание и правовое мышление; - правомерное поведение; - результаты правомерного поведения и правового мышления.

Правовая культура личности (общая и специальная - профессиональная) способствует выработке культурного стиля правомерного поведения, который формируется в зависимости от:

- степени усвоения и проявления ценностей правовой культуры общества;
- специфики профессиональной деятельности;
- индивидуальной неповторимости творчества каждой личности.

Правовая культура личности предполагает:

- наличие правовых знаний, юридической информации. Информированность была и остается одним из основополагающих каналов формирования юридически зрелой личности (интеллектуальный срез);
- превращение накопленной информации и правовых знаний в правовые убеждения, привычки правомерного поведения (эмоционально-психологический срез);
- готовность действовать, руководствуясь правовыми знаниями и убеждениями, т.е. поступать правомерно - в соответствии с законом: использовать свои права, исполнять обязанности, соблюдать запреты, а также уметь отстаивать свои права в случае их нарушения (поведенческий срез).

Правовая культура личности характеризует уровень правовой социализации члена общества, степень усвоения и использования им правовых начал государственной и социальной жизни, Конституции и иных законов. Правовая культура личности означает не только знание и понимание права, но и правовые суждения о нем как о социальной ценности, а главное - активную работу по его осуществлению, по укреплению законности и правопорядка.

Другими словами, правовая культура личности - это позитивное правовое сознание в действии. Преобразование личностью своих способностей и социальных качеств на основе правового опыта - ее важная составная часть.

Культурный стиль правомерного поведения характеризуется постоянством соблюдения принципов в правомерном поведении, спецификой решения жизненных проблем, выражающейся в особенностях выбора варианта правомерного поведения в границах, которые определены нормами права.



Профессиональная правовая культура - одна из форм культуры, свойственная общности людей, которая профессионально занимается юридической деятельностью, требующей специального образования и практической подготовки.

Профессиональной правовой культуре присуща более высокая степень знания и понимания правовых явлений в соответствующих областях профессиональной деятельности. Вместе с тем, каждая юридическая профессия имеет свою специфику, что обуславливает особенности правовой культуры различных ее представителей (судей, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел, юрисконсультов, адвокатов и т.д.). Причем, уровень профессиональной культуры, например, сотрудников милиции различен. Различия наблюдаются в правовой культуре рядового и начальствующего состава, офицеров различных подразделений милиции: уголовной, общественной безопасности, транспортной, государственной автомобильной инспекции, охраны, специальной милиции. Профессиональная культура работников автомобильной инспекции отличается от аналогичной культуры сотрудников подразделения уголовной милиции и т.д. Имеет место общая закономерность: уровень профессиональной культуры сотрудников милиции, как правило, тем выше, чем ближе они находятся к деятельности, осуществляемой в сфере права.

Главное в профессиональной правовой культуре - высокое место права, его верховенство и соответствующее этому положение дел в правовом поле государства: подготовка юридических кадров, роль юридических служб во всех сферах общественной и государственной жизни, положение суда, адвокатуры, прокуратуры, нотариата, милиции; развитость научных юридических учреждений, эффективность работы юридических профессиональных общественных организаций и т.д.

Выделяя три вида правовой культуры, следует помнить, что в реальной жизни они тесно взаимосвязаны: правовая культура, как социальное явление, едина; правовая культура общества не существует вне правовой культуры его членов (личности, группы); она является условием, формой и результатом культурно-правовой деятельности граждан и их профессиональных групп.

Культура юриста как специалиста неотделима от правовой культуры общества. Уровень правовой культуры общества существенно зависит от профессиональной культуры юриста. С другой стороны, от профессионального уровня юриста зависит состояние правовой культуры общества и гражданина.

Уровень правовой культуры профессиональной группы определяется степенью развитости культуры каждого из его членов, т.е. степенью общего образования, уровнем его квалификации. Юрист на своем рабочем месте должен соответствовать своей профессии и соответственно укреплять свой престиж и престиж сообщества юристов.

Юрист - личность, которая призвана стать выше своих привычек, желаний: он должен делать свое дело так, как этого требуют высшие интересы общества. Правонарушители - часто личности сильные, целенаправленные, вести поединок с которыми не просто. Нередко работа над раскрытием и расследованием преступлений - схватка между личностями, характерами. Человек формируется в личность в процессе социальной практики. Юридическое образование - первый шаг к утверждению себя как личности в области реализации права. Юридическое образование должно обеспечить знание и понимание речи и мастерства, необходимых для практикующего юриста, включая понимание правовых и этических обязанностей, прав и основных свобод человека, признанных законодательством страны и международным правом.

Теоретический уровень правовой культуры представляет собой научные знания о сущности, характере и взаимодействии правовых явлений вообще, механизма правового регулирования, правового поля государства, а не только его отдельных направлений.

Правовая культура юриста содержится в критическом творческом осмыслении правовых норм, законов, правовых явлений с точки зрения их гуманистического, демократического и морального содержания.

В культуру юриста входит знание государственного языка, особенностей этической культуры и национальных традиций того региона, где юрист осуществляет профессиональную деятельность.

Правовая культура подразделяется на правовую культуру личности, группы и общества в целом. Особую разновидность групповой и индивидуальной правовой культуры составляет профессионально-правовая культура юристов.

Правовая культура личности подразумевает уважительное отношение к праву, достаточный уровень правовой информированности.

Лицо, обладающее правовой культурой, характеризуется:

- 1) определенным уровнем знания юридических норм;
- 2) позитивным правосознанием, т.е. уважением права;
- 3) поведением, основанным на уважении права.

Следовательно, правовая культура личности – это единство правовых знаний, положительного отношения к праву и правомерного поведения. Источниками правовых знаний личности служат практический опыт, окружающая среда, СМИ и др. Они непосредственно зависят от уровня образования личности, возраста, рода занятий и т.п. Знание закона является стимулом правомерного поведения. Высокий уровень правовой культуры немислим без высоких нравственных качеств личности, без навыков правомерного поведения и правовой активности.

Групповая правовая культура свойственна отдельным социальным группам, прежде всего – профессионалам-юристам. Она зависит от правосознания данной группы и испытывает непосредственное влияние принятых в обществе правовых ценностей, правовых ориентаций отдельных личностей. Самостоятельную и очень важную часть групповой культуры составляет правовая молодежная культура, которая формируется в учебных заведениях, и в таких сферах, как, например, неформальные объединения. Данная правовая культура носит маргинальный характер по отношению к обществу, в ней отмечаются элементы социальной дезорганизации, тяготение к отклоняющемуся от общепринятых норм поведению.

Профессионально-правовая культура – это глубокие, объемные и формализованные знания законов и подзаконных актов, а также источников права,

правильное понимание принципов права и задач правового регулирования, профессиональное отношение к праву и практике его применения в строгом и точном соответствии с правовыми предписаниями или принципами законности, т.е. высокая степень владения правом в предметно-практической деятельности. Соответственно для каждого юриста это степень овладения профессией, уровень специальной подготовки.

Правовая культура общества – это составная часть созданных им духовных ценностей. Она охватывает все виды поведения и действий, связанных с правовым общением и использованием правовых средств регулирования общественных отношений. Она зависит от уровня общественного сознания, состояния и характера законодательства и прочности существующего в стране правопорядка. Она прямо связана с общим культурным уровнем населения,

функционирует во взаимодействии с политической, нравственной, эстетической и иными видами культуры населения и характеризуется полнотой, развитостью и обеспеченностью прав и свобод человека и гражданина; реальной потребностью в праве; состоянием законности и правопорядка в стране; степенью развитости в обществе юридической науки и юридического образования и т.п.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ – рабочим учебным планом не предусмотрено**

### **3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ – рабочим учебным планом не предусмотрено**

### **4. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

#### **4.1 Семинарское занятие №1 (4 часа).**

**Тема:** «Понятие и виды теорий государства»

##### **4.1.1 Вопросы к занятию:**

1. Объект и предмет теории государства и права.
2. Функции теории государства и права.
3. Методология и методы теории государства и права.
4. Структура теории государства и права.
5. Взаимодействие теории государства и права с иными гуманитарными науками.
6. Место теории государства и права в системе юридических наук.

##### **4.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия;
5. оглашение оценок ответов студентов

#### **4.2 Семинарское занятие №2 (4 часа).**

**Тема:** «Гражданское общество. Правовое государство Механизм государства. Его структура»

##### **4.2.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие и структура общества.
2. Краткая характеристика основных теорий происхождения государства и права.
3. Публичная (общественная) власть и нормы поведения в первобытном обществе.
4. Диалектико-материалистическая (марксистская) теория об общих и специфических причинах происхождения государства и права.
5. Типология государства и права

##### **4.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия;
5. оглашение оценок ответов студентов.

#### **4.3 Семинарское занятие №3 (4 часа).**

**Тема:** «Форма государства»

##### **4.3.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие формы государства. Основные характеристики формы государства.
2. Форма государственного устройства.
3. Понятие формы правления. Виды форм правления.
4. Понятие политического режима. Политический режим и сущность государства. Виды политических режимов

##### **4.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;

3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия;
5. оглашение оценок ответов студентов

#### **4.4 Семинарское занятие №4 (4 часа).**

**Тема:** Государство и политическая система общества

##### **4.4.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие государственного аппарата.
2. Признаки органа государственного аппарата.
3. Классификация органов государственного аппарата.
4. Принципы организации и деятельности государственного аппарата в современных демократических государствах.
5. Особенность государственных аппаратов унитарных и сложных государств
6. Понятие политической системы.
7. Субъекты политической системы: понятие и виды.
8. Государство (государственный аппарат) как субъект политической системы.
9. Негосударственные организации как субъекты политической системы, их признаки и классификация.
10. Виды политических систем

##### **4.4.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия;
5. оглашение оценок ответов студентов

#### **4.5 Семинарское занятие №5 (4 часа).**

**Тема:** «Понятие и система права. Нормативные правовые акты»

##### **4.5.1 Вопросы к занятию**

1. Краткая характеристика различных подходов к понятию права.
2. Право в обще социальном и юридическом смысле.
3. Признаки права. Сущность права и его принципы. Функции права.
4. Понятие системы права. Объективное и субъективное право.
5. Понятие правовой системы. Виды (семьи) правовых систем.
6. Источники (формы выражения) права. Понятие нормативных правовых актов.
7. Юридическая техника и систематизация нормативных правовых актов

##### **4.5.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия;
5. оглашение оценок ответов студентов

#### **4.6 Семинарское занятие №6 (4 часа).**

**Тема:** «Понятие, реализация и толкование норм права»

##### **4.6.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие, признаки и виды норм права.
2. Структура норм права.
3. Место и роль норм права в системе социальных норм.
4. Действие норм права во времени, в пространстве и по кругу лиц. Применение нормы права по аналогии.

5. Понятие реализации норм права и ее формы.
6. Особенности применения норм права при их коллизии и при пробелах в законодательстве.
7. Понятие, способы и виды толкования норм права.

#### **4.6.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

#### **4.7 Семинарское занятие №7 (4 часа).**

**Тема: «Правовые отношения. Правотворчество»**

##### **4.7.1 Вопросы к занятию**

1. Признаки правоотношения.
2. Субъекты правоотношения.
3. Объекты правоотношения.
4. Содержание и форма правоотношения.
5. Классификация правоотношений.
6. Юридические факты.

##### **4.7.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия; 5. оглашение оценок ответов студентов

#### **4.8 Семинарское занятие №8 (6 часов)**

**Тема: «Законность и правопорядок Правонарушение и юридическая ответственность »**

##### **4.8.1 Вопросы к занятию**

- 1.Понятие законности и принципы правовой законности.
- 2.Понятие правопорядка.
3. Гарантии правовой законности и правопорядка.
4. Общая характеристика правомерного поведения и его виды.
- 5.Понятие и виды правонарушений.
- 6.Понятие государственного принуждения. Правовые и не правовые формы государственного принуждения.
- 7.Юридическая ответственность: понятие, принципы и виды.
8. Условия применения юридической ответственности.

##### **4.8.2 Краткое описание проводимого занятия:**

- 1.устный опрос; 2.краткий письменный опрос в течение 10мин. для 5-6 студентов;
- 3.решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия;
5. оглашение оценок ответов студентов

#### **4.9 Семинарское занятие №9 (2 часа).**

**Тема: «Правовое сознание и правовая культура»**

#### **4.9.1 Вопросы к занятию**

1. Понятие и особенности правосознания.
2. Правовое и моральное сознание. Правовое и политическое сознание.
3. Правовое и религиозное сознание.
4. Элементы и структура правосознания.
5. Правовая идеология и правовая психология. Функции правосознания.
6. Понятие и виды правовой культуры.
7. Правовой нигилизм и правовой идеализм: понятие, причины и пути преодоления

#### **4.9.2 Краткое описание проводимого занятия:**

1. устный опрос; 2. краткий письменный опрос в течение 10 мин. для 5-6 студентов;
3. решение тестов (8-10 тестов); 4. краткое резюмирование выводов по всей теме занятия;
5. оглашение оценок ответов студентов