

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Экономическая и продовольственная безопасность

Направление подготовки магистров ЭКОНОМИКА

Магистерская программа Экономика фирмы

Форма обучения: заочная

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

Лекция 1

Тема: «Экономическая безопасность и продовольственная безопасность»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Практическая значимость экономической безопасности.
2. Классификация видов безопасности.
3. Критериальные признаки выделения тех или иных видов безопасности.
4. Место продовольственной безопасности среди видов общественной безопасности.

Краткое содержание вопросов

1. Практическая значимость экономической безопасности.

Проблема построения системы экономической безопасности промышленного предприятия актуальна в настоящее время по нескольким причинам:

Во-первых, в настоящее время в российской экономике очень сильно возросло количество враждебных слияний и поглощений, осуществляемых рейдерскими компаниями, которые направляют свои усилия на снижение стоимости того или иного промышленного предприятия с последующим выкупом акций для перепродажи стратегическому инвестору.

Во-вторых, жертвой враждебного поглощения может стать любое промышленное предприятие вне зависимости от финансового состояния. Если промышленное предприятие является убыточным, то оно потенциально является объектом захвата, если же оно эффективно, то у него все равно есть вероятность быть поглощенным, т. к. на предприятия с эффективным бизнесом очень высокий спрос. В этой связи экономическая безопасность является одной из самых важных проблем обеспечения долгосрочного и успешного функционирования промышленного предприятия.

В-третьих, по мере становления и развития рыночных отношений, усиливается влияние экономических угроз, присущих традиционно нестабильным условиям рыночной экономики. Это обуславливает необходимость российских промышленных предприятий противостоять широкому спектру угроз со стороны внешней и внутренней среды.

Промышленные предприятия, не создавшие эффективную систему защиты своих экономических интересов, рискуют значительно ухудшить свое экономическое положение и прекратить деятельность.

В-четвертых, необходимость обеспечения экономической безопасности промышленных предприятий требует развитие экономической безопасности на микроуровне и выработки концепции создания и функционирования системы, управляющей защищенностью экономических интересов промышленного предприятия. Создание концепции управления экономической безопасностью промышленного предприятия позволит разработать методологию и механизмы обеспечения экономически безопасного функционирования и развития промышленного предприятия.

В-пятых, развитие промышленного предприятия сталкивается с множеством проблем, в ряду которых важное значение принадлежит не только отсутствию рыночно-ориентированных методов и научно обоснованной методологии обеспечения экономической безопасности, но и, отсутствию у промышленных предприятий необходимых инструментов для борьбы с внешними и внутренними угрозами.

2.Классификация видов безопасности.

В данный момент Российская Федерация находится в условиях постоянного дефицита и противоречивости правовой базы, регулирующей экономические отношения, отставания законодательства от реально происходящих в обществе процессов.

В международных отношениях Россия сталкивается со стремлением промышленно развитых стран, крупных иностранных корпораций использовать ситуацию в России и государствах - участниках Содружества Независимых государств в своих экономических и политических интересах. Все это делает особо актуально целенаправленную деятельность по обеспечению экономической безопасности страны и ее граждан.

Цели и объекты государственной и национальной безопасности

Государственная и национальная безопасность должна обеспечить:

защиту гражданских прав населения, повышение уровня и качества его жизни, гарантирующих социальный мир в стране и спокойствие в обществе; эффективное решение внутренних политических, экономических и социальных задач, исходя из национальных интересов; активное влияние на процессы в мире, затрагивающие национальные интересы России.

Объектами экономической безопасности Российской Федерации являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности.

Угрозы экономической безопасности России

1. Повышение уровня бедности может вызвать: расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу бедных; увеличение доли бедных слоев населения в городе по сравнению с деревней, что создает социальную и криминальную напряженность и почву для широкого распространения наркомании, организованной преступности, проституции и тому подобного; рост безработицы, что может привести к социальным конфликтам; задержка выплаты заработной платы, остановка предприятий и так далее.

2. Деформированность структуры российской экономики: усиление топливно-сырьевой направленности экономики; отставание разведки запасов полезных ископаемых от их добычи; низкая конкурентоспособность продукции большинства отечественных предприятий; свертывание производства в жизненно важных отраслях обрабатывающей промышленности, прежде всего в машиностроении;

3. Деформированность структуры российской экономики: усиление топливно-сырьевой направленности экономики; отставание разведки запасов полезных ископаемых от их добычи; низкая конкурентоспособность продукции большинства отечественных предприятий; свертывание производства в жизненно важных отраслях обрабатывающей промышленности, прежде всего в машиностроении;

4. Криминализация общества и хозяйственной деятельности:

рост безработицы, поскольку значительная часть преступлений совершается лицами, не имеющими постоянного источника дохода;
сращивание части чиновников государственных органов с организованной преступностью, возможность доступа криминальных структур к управлению определенной частью производства и их проникновения в различные властные структуры;
ослабление системы государственного контроля, что привело к расширению деятельности криминальных структур на внутреннем финансовом рынке, в сфере приватизации, экспортно-импортных операций и торговли.

3. Критериальные признаки выделения тех или иных видов безопасности.

Причины возникновения угроз:

Основными причинами, вызывающими возникновение указанных угроз, являются неустойчивость финансового положения предприятий, неблагоприятный инвестиционный климат, сохранение инфляционных процессов и другие проблемы, связанные с финансовой дестабилизацией в экономике.

Предотвращение или смягчение последствий действий угроз экономической безопасности Российской Федерации требует определения и мониторинга факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства.

Меры и механизмы экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности:

Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности Российской Федерации

Разработка критериев и параметров (пороговых значений) экономической безопасности Российской Федерации

Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации

Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности:

Должен проводиться на основе анализа конкретных количественных значений индикаторов экономической безопасности.

Для осуществления мониторинга факторов, определяющих внутренние и внешние угрозы экономическим интересам личности, общества и государства, первоочередной задачей является создание организационно-информационной базы.

Разработка критериев и параметров (пороговых значений) экономической безопасности:

Пороговые значения характеризуют:

динамику и структуру валового внутреннего продукта, показатели объемов и темпов промышленного производства, отраслевую и региональную структуру хозяйства и динамику отдельных отраслей, капитальные вложения и тому подобное;

состояние природно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциала страны;

состояние финансово-бюджетной и кредитной систем;

способность хозяйственного механизма адаптироваться к меняющимся

внутренним и внешним факторам (темпы инфляции, дефицит

государственного бюджета, воздействие внешнеэкономических факторов,

стабильность национальной валюты, внутренняя и внешняя задолженность и тому подобное);

качество жизни населения (валовой внутренний продукт на душу населения),

уровень безработицы и дифференциации доходов, обеспеченность основных

групп населения материальными благами и услугами, состояние

окружающей среды и тому подобное.

Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности:

Выявление случаев, когда фактические или прогнозируемые параметры

экономического развития отклоняются от пороговых значений

экономической безопасности, и разработка комплексных государственных мер по выходу страны из зоны опасности.

Меры и механизмы, обеспечивающие экономическую безопасность

Российской Федерации, разрабатываются одновременно с государственными

прогнозами ее социально-экономического развития, а реализуются в

программе социально-экономического развития Российской Федерации.

Организация работы в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению возникновения угроз экономической безопасности Российской Федерации. В ходе этой работы:

Совет Безопасности Российской Федерации рассматривает концепцию

федерального бюджета с точки зрения обеспечения экономической

безопасности государства;

Правительство Российской Федерации координирует работу федеральных

органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации в целях реализации комплекса мер по преодолению

или недопущению угроз экономической безопасности страны, в том числе

при подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов.

Экспертиза принимаемых решений по финансовым и хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности Российской Федерации. Законодательные и иные нормативные правовые акты при их подготовке в обязательном порядке должны проходить экспертизу на предмет экономической безопасности Российской Федерации. Порядок проведения указанной экспертизы определяет Президент Российской Федерации. Реализация мер по устранению угроз экономической безопасности Российской Федерации требует системы контроля за их исполнением. Система контроля должна учитывать права и ответственность собственника.

4. Место продовольственной безопасности среди видов общественной безопасности.

С учетом рисков и угроз продовольственной безопасности государственная экономическая политика в сфере ее обеспечения, составной частью которой является государственная аграрная и морская политика, должна осуществляться по следующим основным направлениям.

В сфере повышения экономической доступности пищевых продуктов для всех групп населения предстоит особое внимание уделить осуществлению мер, направленных на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, а также на организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы (далее – социальное питание).

В части физической доступности пищевых продуктов предстоит развивать межрегиональную интеграцию в сфере продовольственных рынков и продовольственного обеспечения, более эффективно использовать механизмы поддержки регионов, находящихся в зонах недостаточного производства пищевых продуктов или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения, создать условия для увеличения числа объектов торговой инфраструктуры и общественного питания различных типов.

Лекция 2

Тема: «Исследование методов обеспечения экономической безопасности предприятия»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Концепции экономической безопасности.
2. Концептуальная схема управления экономической безопасностью промышленного предприятия.
3. Стратегии экономической безопасности.
4. Задачи экономической безопасности.

Краткое содержание вопросов

1. Концепции экономической безопасности.

Существует две основные группы задач обеспечения безопасности:

К первой группе задач относятся задачи, связанные с обеспечением безопасности жизни, здоровья людей, стратегических объектов государственной важности, задачи охраны опасных производств, авария на которых может привести тяжелейшим экологическим катастрофам, защиты имени, имиджа. Задачи данной группы характеризуются тем, что безопасность должна быть обеспечена любыми возможными средствами. Ущерб, потери от возможных посягательств или обстоятельств, носящих случайный характер, полагаются необратимыми и абсолютно недопустимыми.

Ко второй группе относятся задачи защиты имущества, собственности, в том числе охрана коммерческих объектов. Убытки в данном случае выражаются вполне конкретными цифрами. Ущерб имущественным интересам может быть представлен определенными суммами денежных средств. Говорить в данном случае о том, что для защиты все средства хороши, уже нельзя.

Очевидно, что для рассматриваемых групп задач должны применяться абсолютно разные подходы в выборе средств (здесь и далее под термином средства мы будем понимать совокупность организационно-технических мероприятий, направленных на противодействие угрозам) обеспечения безопасности. Если в первом случае базовым критерием должна являться эффективность средства с точки зрения предотвращения угрозы, то во втором баланс между стоимостью средства и оценкой совокупного ущерба от угрозы, которой оно призвано противостоять.

Попробуем рассмотреть простейший пример - метеостанция за полярным кругом, состоящая из двух сооружений - жилой корпус - он же лаборатория и вышка с дорогостоящим технологическим оборудованием.

Для корпуса используется первый подход. Жизнь персонала станции должна быть защищена любыми средствами. Угрозами будут являться

отключение систем жизнеобеспечения, пожар, потеря связи с "большой землей", нападение диких животных.

Соответственно средства - система технологических и пожарных датчиков, дублирование контуров инженерных систем, запасная радиостанция, элементы инженерно-технической укрепрайона, комплект оружия.

Для вышки справедлив второй подход. Главная угроза - утрата дорогостоящего оборудования в результате пожара, стихийного бедствия (урагана), что вероятнее, учитывая (допустим), что питается оборудование слабыми токами, от специального автономного источника. Учитывая, что защите подлежит электрооборудование, единственным действенным техническим средством будет установка газового пожаротушения, однако, ее проектирование, доставка, монтаж и эксплуатация в условиях описываемой задачи сделают это решение экономически неприемлемым. Скорее всего, наиболее логичным решением задачи будет страхование сооружения и оборудования по рискам "огонь" и "стихийное бедствие". И не беда, что такой способ защиты, в случае реализации угрозы приведет к остановке работы станции. Восстановление работоспособности в любом случае потребует выезда технической бригады с "большой земли". Только при нашем решении все расходы оплатит страховая компания, а при защите техническими средствами стоимость перелета и восстановительных работ пришлось бы взять на себя.

О методиках выбора средств безопасности для задач первой группы в последнее время сказано очень много. Здесь и матрицы вероятности угроз, и каналы их развития, и математические модели развития угрозы во времени и пространстве, и сценарное планирование.

С задачами второй группы положение обстоит иначе. К сожалению, большинство попыток распространить на них подходы, свойственные первой группе, выглядят весьма однобоко. Почему-то в последнее время серьезные попытки исследований в данной сфере проводятся, в основном, представителями индустрии технических средств безопасности. Отсюда и очевидные проблемы - явный техногенный перекос, сведение логических, по сути, задач к сложным математическим моделям, игнорирование таких важнейших средств защиты имущественных интересов, как аналитическая работа службы безопасности, коммерческая разведка, юридическая защита, страхование. Нетрудно видеть, что одна только физическая безопасность, как совокупность технических средств и людской охраны является лишь одной из составных частей решения общей задачи. Направление риск-менеджмента, объединяющее все аспекты безопасности, увы, прижилось у нас пока только

в банковской сфере, да в крупных олигархических корпорациях. Во многих работах, которые пришлось видеть в последнее время, путем чудовищных математических вычислений рассчитывается - что экономически целесообразнее для защиты - камера с видеодетектором или охранный датчик. А что, кстати, будет целесообразнее, если наши бойцы охраны сами организовали вывоз товара в ночное время и бодро грузят ценности в кузов автомобиля вместе с сервером системы безопасности, где в секретных, криптозащищенных файлах спрятан протокол событий?

2. Концептуальная схема управления экономической безопасностью промышленного предприятия.

Так как же владелец того или иного имущества может защитить себя? Предложение по очереди сходить в фирмы, занимающиеся охраной, техническими средствами, экономической безопасностью, страхованием, юридической защитой - не лучшая идея.

Во-первых, после такого экскурса может развиваться мания преследования и идти придется совсем к другим специалистам,

во-вторых, здраво оценить все сделанные предложения сам владелец сможет навряд ли (не трудно догадаться, что каждая из фирм будет повышать значимость именно своего направления, снижая значимость других), ну и наконец, стоимость такого "комплексного" решения вряд ли будет соответствовать задаче.

Идея доверить решение вопроса собственной службе безопасности тоже не всегда лучший выход. Остаются вопросы доверия к службе и ее компетенции. Увы, случаи когда сотрудники СБ за "откаты" лоббируют перед собственным боссом интересы той или иной коммерческой фирмы по обеспечению безопасности - не редкость (Вам не приходилось участвовать в псевдо-тендерах?). Во многих отраслях подобные проблемы решаются за счет привлечения специалиста-консультанта или брокера, однако на рынке безопасности (понимая под этим термином глобальную защиту имущественных интересов) их практически нет.

Получается, что выход таков - самостоятельно проанализировать угрозы и сформировать пакет средств защиты. Возможно, кто-то скажет, что для непрофессионала - это неразрешимая задача. К сожалению, и специалисты отдельных направлений безопасности сегодня не готовы решать общую задачу в комплексе (давайте попросим страхового агента предложить нам способ экономичного создания системы противопожарной автоматики или обратимся к охранникам за консультацией по имущественному праву).

Боюсь, что выбора у нас нет - комплексную задачу защиты своих имущественных интересов будем решать самостоятельно.

В начале определим основные угрозы.

В соответствии с общей теорией безопасности, базовых угроз - 10, а именно:

Деятельность государства

Деятельность иностранных государств.

Превышение полномочий государственных чиновников.

Нестабильность экономики государства.

Конкурентная борьба.

Коммерческие партнеры.

Собственная некомпетентность

Организованная преступность

Собственный персонал компании.

Техногенные и природные факторы.

По каждому из пунктов распишем возможные, значимые для нас угрозы с привязкой к конкретной задаче, т.е. исходя из риска утраты принадлежащих нам активов. Значимость угроз будем оценивать экспертным путем - самостоятельно, вместе с ближайшими компаньонами или с привлечением внешних экспертов. На этапе оценки угроз целесообразно привлечение консультанта по стратегическому менеджменту или бизнес планированию.

По всем выявленным угрозам необходимо определить уровень в материальном (денежном) выражении. Надо оценить возможные потери от реализации каждой угрозы. В общем случае, таковыми потерями можно считать произведение суммы возможного ущерба и вероятности его наступления. Основную сложность представляет определение вероятности.

Во многих случаях ее можно оценить исходя из официальной статистики - например, вероятность возникновения пожара можно рассчитать, разделив количество пожаров на объектах нежилого фонда за прошлый год на количество таких объектов.

Весьма интересной и точной статистикой для подобных расчетов обладают страховые компании - однако, в большинстве случаев, это закрытые данные. В то же время, несложно сделать определенные выводы о вероятности риска, исходя из страховых тарифов, хотя, конечно, такая оценка не будет отличаться высокой точностью. В случае, если никаких объективных данных найти не удастся, можно опять таки воспользоваться методом экспертных оценок. Вероятность реализации угрозы рекомендуем определять, как годовую. Осуществляя оценку уровней угроз, следует

помнить, что если угроза не реализовалась в прошлом году, то ее вероятность возникновения на будущий год возрастает. Также, следует помнить и о временной сущности денег (потеря ста рублей сегодня равна потере ста двадцати рублей через год, так как мы могли бы нарастить наши средства за счет основной деятельности или финансовых инструментов).

3. Стратегии экономической безопасности.

После того как угрозы определены, для выбора конкретных средств защиты разумно консультантов не использовать - весьма велик риск, что их заключения будут преследовать корыстные цели (например, склонить нас к заказу той или иной определенной услуги).

Отдельно подчеркнем важнейший принцип нашего исследования - мы не должны допустить, чтобы затраты на безопасность стали чрезмерными и тем самым, решение проблемы безопасности само превратилось в дополнительный, 11-й риск.

На этапе выбора средств противодействия и оптимизации затрат мы воспользуемся следующим приемом. Мы откажемся от сложных математических расчетов, матриц и векторов. Мы, определив риски, и оценив степень угроз в денежном (материальном) выражении, разошлем запросы на составление коммерческих предложений по средствам противодействия. Причем запросы направим в различные компании, представляющие различные сферы индустрии безопасности ("технарям", охранникам, страховщикам, юристам). В каждой области будем выбирать минимум по три известные фирмы. Таким образом, наша задача сведется к обычному логическому сопоставлению полученных предложений. Пусть сложные математические аппараты используют сами фирмы - профессионалы в сфере безопасности - если они считают, что это поможет оптимизировать их предложение, придать ему конкурентные преимущества. Мы же воспользуемся готовыми результатами.

С точки зрения проведения оценки, особенно важен следующий фактор - нельзя оценивать предложения только (или в основном) исходя из финальной стоимости. Принципиальную важность имеет эффективность предлагаемого решения, то есть его способность реально противостоять возникновению угроз, блокировать их развитие или снижать потери при реализации. Очевидно, что экспертный путь здесь далеко не всегда эффективен. Привлечение внешнего специалиста опять же может повлечь проблемы, обусловленные его возможной заинтересованностью в том или ином

результате. Эффективным путем может быть косвенная оценка - например, поторгуйтесь с Вашим страховщиком - какую скидку от базового тарифа он предоставит, если Вы установите ту или иную систему сигнализации? Страховщик - профессионал в оценке финансовой стороны рисков - он на этом живет, так что его ответ даст Вам серьезную почву для принятия решения.

4.Задачи экономической безопасности.

В различных теориях, статьях и предложениях часто говорится о "приоритете превентивного подхода к безопасности". Зачастую это просто слова. Ну как система пожарной сигнализации может влиять на вероятность возникновения пожара или, тем более, поджога? Однако этот самый превентивный подход должен быть определяющим принципом для нас при выработке системы средств защиты. Особый вес анализируемым предложениям должна придавать способность предлагаемых средств воздействовать на вероятность возникновения угрозы. Вот почему иногда простая табличка "Объект подключен к центральному посту охраны", стоимостью 100 рублей может оказаться эффективнее дорогой автономной системы охраны. Наличие последней не остановит преступников, намеревающихся осуществить силовой захват объекта, а вероятность того, что сигнал о проникновении мгновенно умчится куда-то по неизвестному каналу заставит серьезно задуматься.

В общем случае, рекомендуется использовать при окончательном выборе средств противодействия следующие правила-принципы:

в первую очередь надо принять меры противодействия относительно угроз, обладающих максимальным уровнем (произведение потерь на вероятность угрозы);

приоритет превентивных средств (наибольшую эффективность в этом плане имеет аналитическая работа собственной службы безопасности или привлеченного охранного предприятия);

важна комплексность подхода - защитив окна, не забудьте о входной двери (комплексность особенно важна там, где главный риск обусловлен чьим то замыслом - человек, в отличие от огня, будет искать обходные пути);

надежность средства в огромной мере обусловлена надежностью фирмы, компании ее предоставляющей (вряд ли Вам понравится дешевая страховка от компании, про которую Вы слышали, что выплат от нее не добиться);

надо стремиться к созданию целостной системы структурированной защиты - применяемые средства должны усиливать эффективность друг друга; совокупное применение нескольких, взаимодополняющих средств должно снижать общие затраты на обеспечение безопасности.

В заключение приведем некоторые соображения по экономической оценке средств безопасности.

При оценке угроз нельзя забывать о потерях от простоя в производстве, снижении его объемов в результате реализации угрозы. Наиболее эффективным способом защиты от такого рода потерь являются страховые механизмы.

Финансовые инструменты, их умелое использование могут и должны стать одними из важных средств обеспечения безопасности, защиты имущественных интересов.

Лекция 3

Тема: «Правовое обеспечение информационной безопасности»

1.3.1 Вопросы лекции:

1. Назначение и структура правового обеспечения защиты информации.
2. Методы правовой защиты информации.
3. Правовые основы защиты государственной, коммерческой, служебной, профессиональной и личной тайны, персональных данных.
4. Правовая основа допуска и доступа персонала к защищаемым сведениям.

Краткое содержание вопросов

1. Назначение и структура правового обеспечения защиты информации.

Назначение и структура правового обеспечения защиты информации; методы правовой защиты информации; правовые основы защиты государственной, коммерческой, служебной, профессиональной и личной тайны, персональных данных; правовая основа допуска и доступа персонала к защищаемым сведениям; система правовой ответственности за утечку информации и утрату носителей информации; правовые основы деятельности подразделений защиты информации;

2.Методы правовой защиты информации.

Организационные и методические проблемы автоматизации делопроизводственных операций по документам; машиноориентация содержания и форм конфиденциальных документов; принцип включения различных типов автоматизированных систем в традиционный документооборот; безбумажный документооборот;

3.Правовые основы защиты государственной, коммерческой, служебной, профессиональной и личной тайны, персональных данных.

Виды информации, защищаемой техническими средствами; демаскирующие признаки объектов защиты; источники и носители информации, защищаемой техническими средствами; принципы записи и съема информации с носителей; виды угроз безопасности информации, защищаемой техническими средствами; принципы добывания и обработки информации техническими средствами; классификация и структура технических каналов утечки информации; основные способы и принципы работы средств наблюдения объектов, подслушивания и перехвата сигналов; организационные и технические меры инженерно-технической защиты информации в государственных и коммерческих структурах.

4.Правовая основа допуска и доступа персонала к защищаемым сведениям.

Представляется правомерным утверждать, что целевая ориентация всех субъектов, во-первых, во многих случаях может быть интерпретирована через чисто финансовые экономические категории (в этом смысле потери от срыва исполнения государственного оборонного заказа тоже поддаются стоимостному оцениванию), во-вторых, допускает конвертирование, т.е. не имеется априорной очевидности, что консенсусное управленческое решение является заведомо пустым. Конечно, реалии современных российских условий существенно усложняют и деформируют предложенное истолкование мотивации управления, однако ориентироваться на неформальные и нелегитимные мотивы и механизмы методологически непродуктивно хотя бы уже в силу их неидентифицируемости или невозможности их легитимизации в качестве официальных, открыто провозглашаемых и закрепленных. Одной из важных особенностей деятельности по обеспечению экономической безопасности является то, что при постановке и решении соответствующих управленческих задач подлежат

обязательному учету как индивидуальные цели каждой из оперирующих сторон, так и групповые, т.е. в действительности имеет место одновременно и поли субъектное (корпоративное) и моносубъектное управление, хотя маркетинговые управленческие задачи ставятся и решаются формально в интересах одного субъекта управления (например, конкретного заказчика или поставщика).

Рассмотренные цели оперирующих сторон обладают одной важной особенностью - они тождественны глобальным целям управления, т.е. система экономической безопасности предприятия не может ориентироваться на какие-либо собственные, особенные цели. Как следствие результаты функционирования системы безопасности принципиально неразличимы, невыделяемы на фоне результатов производственно-хозяйственной деятельности предприятия и более узко - всего управления в целом, т.к. эти результаты принципиально проявляются в виде последствий реализации всей производственно-хозяйственной деятельности предприятия в комплексе.

Лекция 4

Тема: «Нормативное правовое регулирование продовольственной безопасности России»

1.4.1 Вопросы лекции:

- 1.Нормативное правовое регулирование и современное состояние агробезопасности.
- 2.Специфика национального проекта поддержки аграрной сферы, анализ состояния ее нормативно-правовой базы.
- 3.Система органов государственной власти, осуществляющих государственно-правовое регулирование отношений в сфере продовольственной безопасности.
- 4.Влияние государства на отношения в сфере продовольственной безопасности.

Краткое содержание вопросов

1.Нормативное правовое регулирование и современное состояние агробезопасности.

Продовольственная безопасность Российской Федерации (далее – продовольственная безопасность) является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета,

важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов (далее – рыбная продукция) и продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий являются:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;
- устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;
- обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Настоящая Доктрина является основой для разработки нормативных правовых актов в сфере обеспечения продовольственной безопасности, развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

Продовольственная независимость Российской Федерации – устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов.

Продовольственная безопасность Российской Федерации – состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации.

Показатель продовольственной безопасности – количественная или качественная характеристика состояния продовольственной безопасности, позволяющая оценить степень ее достижения на основе принятых критериев.

Критерий продовольственной безопасности – количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения продовольственной безопасности.

Рациональные нормы потребления пищевых продуктов – рацион, представленный в виде набора продуктов, включающего пищевые продукты в объемах и соотношениях, отвечающих современным научным принципам оптимального питания, учитывающий сложившуюся структуру и традиции питания большинства населения.

Экономическая доступность продовольствия – возможность приобретения пищевых продуктов по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения.

Физическая доступность продовольствия – уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, при котором во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения населением пищевых продуктов или организации питания в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов.

Исходя из требований продовольственной независимости основными источниками пищевых продуктов является продукция сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, а также пищевой промышленности.

Определяющую роль в обеспечении продовольственной безопасности играют сельское и рыбное хозяйство и пищевая промышленность.

2. Специфика национального проекта поддержки аграрной сферы, анализ состояния ее нормативно-правовой базы.

Показатели продовольственной безопасности Российской Федерации и критерии их оценки

Для оценки состояния продовольственной безопасности используется следующая система показателей:

а) в сфере потребления:

- располагаемые ресурсы домашних хозяйств по группам населения;
- обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации питания в расчете на 1000 человек;
- потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения;
- объемы адресной помощи населению;
- суточная калорийность питания человека;

- количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемых человеком в сутки;

- индекс потребительских цен на пищевые продукты;

б) в сфере производства и национальной конкурентоспособности:

- объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

- импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

- бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на рубль реализованной продукции;

- продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов;

- объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания;

в) в сфере организации управления:

- объемы продовольствия государственного материального резерва, сформированного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- запасы сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.

Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия определяется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющий пороговые значения в отношении:

- зерна – не менее 95 процентов;

- сахара – не менее 80 процентов;

- растительного масла – не менее 80 процентов;

- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 процентов;

- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 процентов;

- рыбной продукции – не менее 80 процентов;

- картофеля – не менее 95 процентов;

- соли пищевой – не менее 85 процентов.

3. Система органов государственной власти, осуществляющих государственно-правовое регулирование отношений в сфере продовольственной безопасности.

Риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации

Обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками, которые могут существенно ее ослабить. Наиболее значимые риски относятся к следующим категориям:

- макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;
- технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения;
- агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;
- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в зарубежных странах.

Наличие перечисленных рисков формирует угрозы продовольственной безопасности, которые могут приводить к несоблюдению пороговых значений критерия продовольственной безопасности. Устойчивость развития экономики страны требует реализации мер государственного регулирования для преодоления:

- низкого уровня платежеспособного спроса населения на пищевые продукты;
- недостаточного уровня развития инфраструктуры внутреннего рынка;
- ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, с одной стороны, и материально-технических ресурсов – с другой;
- недостаточного уровня инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- сокращения национальных генетических ресурсов животных и растений;
- дефицита квалифицированных кадров;
- различий в уровне жизни городского и сельского населения;
- искусственных конкурентных преимуществ зарубежной продукции, формируемых за счет различных мер государственной поддержки производства пищевых продуктов в зарубежных странах.

4.Влияние государства на отношения в сфере продовольственной безопасности.

Основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации

С учетом рисков и угроз продовольственной безопасности государственная экономическая политика в сфере ее обеспечения, составной частью которой является государственная аграрная и морская политика, должна осуществляться по следующим основным направлениям.

В сфере повышения экономической доступности пищевых продуктов для всех групп населения предстоит особое внимание уделить осуществлению мер, направленных на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, а также на организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы (далее – социальное питание).

В части физической доступности пищевых продуктов предстоит развивать межрегиональную интеграцию в сфере продовольственных рынков и продовольственного обеспечения, более эффективно использовать механизмы поддержки регионов, находящихся в зонах недостаточного производства пищевых продуктов или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения, создать условия для увеличения числа объектов торговой инфраструктуры и общественного питания различных типов.

Для обеспечения безопасности пищевых продуктов необходимо контролировать соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в этой области сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия, в том числе импортированных, на всех стадиях их производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации. Необходимо исключить бесконтрольное распространение пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги.

В области производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия усилия должны концентрироваться на следующих направлениях:

- повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель, реконструкция и строительство мелиоративных систем;
- ускоренное развитие животноводства;
- расширение и более интенсивное использование потенциала водных биологических ресурсов и новых технологий их индустриального выращивания;
- создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной и рыбной продукции;
- развитие научного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, поддержка новых научных направлений в смежных областях науки и реализация мер, предотвращающих утечку высококвалифицированных научных кадров;
- увеличение темпов структурно-технологической модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, воспроизводства природно-экологического потенциала;
- развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров, способных реализовать задачи инновационной модели развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов с учетом требований продовольственной безопасности;
- совершенствование механизмов регулирования рынка сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в части повышения оперативности и устранения ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции и материально-технических ресурсов;
- повышение эффективности государственной поддержки, уделяя особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей.

В области устойчивого развития сельских территорий должны получить развитие следующие направления:

- социальное обустройство сельских и прибрежных рыбацких поселений;
- увеличение финансового обеспечения реализации социальных программ в сельских и прибрежных рыбацких поселениях;
- осуществление мониторинга уровня безработицы и уровня реальных доходов сельского населения;

диверсификация занятости сельского населения.

В области внешнеэкономической политики необходимо обеспечивать:

- оперативное применение мер таможенно-тарифного регулирования для целей рационализации соотношения экспорта и импорта сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;
- активное использование защитных мер при растущем импорте сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, а также в случаях демпинга и применения в зарубежных странах субсидий при их экспорте;
- эффективную работу системы санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля с учетом международных правил и стандартов;
- поэтапное снижение зависимости отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов от импорта технологий, машин, оборудования и других ресурсов.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Практическое занятие ПЗ - 1.

Тема: Анализ основных угроз экономической безопасности предприятия

3.1.1 Задание для работы:

1. Угрозы экономической безопасности промышленного предприятия.
2. Внешние угрозы.
3. Внутренние факторы.
4. Классификация факторов риска предприятий.
5. Объективные и субъективные угрозы.

3.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В ходе занятия студентами в устной и письменной формах были рассмотрены следующие вопросы:

1. Уровни общественной безопасности.
2. Виды общественной безопасности.
3. Место экономической безопасности среди других видов общественной безопасности.
4. Продовольственная безопасность как социально-экономическая категория.

3.1.3 Результаты и выводы:

Рассмотрели основные задачи экономической и продовольственной безопасности среди других видов общественной безопасности.

Практическое занятие ПЗ - 2.

Тема: Методика создания системы обеспечения экономической безопасности предприятия

3.2.1 Задание для работы:

1. Оценка защищенности экономических интересов предприятия при управлении оборотными активами и дебиторской задолженностью.
2. Экологическая безопасность и критерии ее оценки.
3. Определение экономического эффекта от создания и использования имиджа предприятия.
4. Показатели эффективности управления капиталом и защищенности экономических интересов.

3.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

В ходе занятия студентами в устной и письменной формах были рассмотрены следующие вопросы:

1. Концепции экономической безопасности.
2. Концептуальная схема управления экономической безопасностью промышленного предприятия.
3. Стратегии экономической безопасности.
4. Экологическая безопасность и критерии ее оценки.
5. Определение экономического эффекта от создания и использования имиджа предприятия.
6. Показатели эффективности управления капиталом и защищенности экономических интересов.

3.2.3 Результаты и выводы:

Проанализировали показатели эффективности управления капиталом и защищенности экономических интересов.

Практическое занятие ПЗ - 3.

Тема: Защита и обработка конфиденциальных документов.

3.3.1 Задание для работы:

1. Организационные и методические проблемы автоматизации делопроизводственных операций по документам.
2. Машиноориентация содержания и форм конфиденциальных документов.
3. Виды информации, защищаемой техническими средствами.
4. Организационные и технические меры инженерно-технической защиты информации в государственных и коммерческих структурах.

3.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

- 1.Правовая основа допуска и доступа персонала к защищаемым сведениям.
- 2.Система правовой ответственности за утечку информации и утрату носителей информации.
- 3.Правовые основы деятельности подразделений защиты информации.
- 4.Виды информации, защищаемой техническими средствами.
- 5.Организационные и технические меры инженерно-технической защиты информации в государственных и коммерческих структурах.

3.3.3 Результаты и выводы:

Изучили виды информации и содержания и формы конфиденциальных документов.

Практическое занятие ПЗ - 4.

Тема: Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.

3.4.1 Задание для работы:

- 1.Положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.
- 2.Стратегическая цель продовольственной безопасности.
- 3.Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности.
- 4.Показатели продовольственной безопасности Российской Федерации и критерии их оценки.

3.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

- 1.Факторы, определяющие достигнутый уровень сельского хозяйства.
2. Показатели, определяющие уровень развития пищевой промышленности.
- 3.Доходы на душу населения – один из основных показателей продовольственной безопасности.
- 4.Показатели, определяющие влияние всех факторов на продовольственную безопасность со стороны потребления.

3.4.3 Результаты и выводы:

Проанализировали основные задачи обеспечения продовольственной безопасности региона.