

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.Б.19 Финансы

Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность

Специализация Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

Форма обучения очная

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1 (2 часа).

Тема: «Финансы как экономическая категория»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Сущность финансов, их объективная необходимость
2. Функции финансов, их характеристика
3. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения

1.1.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Сущность финансов, их объективная необходимость

Финансы— это объективная экономическая категория, которая связана с формированием, распределением и использованием денежных средств на всех уровнях управления общественными процессами.

Объективной причиной возникновения и функционирования финансов является необходимость распределения созданного в обществе продукта в денежной форме. Это необходимость вытекает из закономерности процесса общественного воспроизводства. В любом обществе основой его функционирования является материальное производство, в процессе которого создается вещественный продукт.

Необходимость появления финансов обусловлена рядом факторов: развитием товарно-денежного обмена; действием закона стоимости, обеспечивающего распределение ВВП; разрывом во времени процессов производства и потребления. Появление финансов обусловлено возникновением государства, его развитием и отражают они, главным образом, денежные отношения между государством и субъектами хозяйствования.

2. Функции финансов, их характеристика

Финансы выполняют следующие основные функции:

1) распределительная функция заключается в создании основных или первичных доходов путем распределения национального дохода среди участников материального производства, а также в создании вторичных или производных доходов путем распределения национального дохода между производственной и непроизводственной сферами, отраслями материального производства, регионами, формами собственности и социальными группами. Стадия распределения начинается с распределения новой стоимости и заканчивается формированием первичных доходов (заработной платы, прибыли).

Стадия перераспределения – многоступенчатый этап, на котором формируются общегосударственные фонды: госбюджет, внебюджетные фонды, страховые, банковские фонды и фонды предприятий. Распределительная функция – объективное свойство категории финансов осуществлять распределение стоимости созданного продукта в денежном выражении.

Перераспределительная стадия отличается от распределительной тем, что на этой стадии перераспределяются ранее созданные доходы;

2) перераспределительная функция – перераспределение созданного продукта, т. е. вторичное распределение между членами общества. Весь процесс перераспределения ВВП обслуживается государственными финансами на основе формирования и использования централизованных фондов денежных средств. К централизованным фондам относят бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды. С помощью системы

централизованных финансов в РФ перераспределяется около 60 % стоимости ВВП. Этот перераспределительный процесс обслуживает государственные финансы;

3) контрольная функция – осуществление соблюдения пропорций в распределительном процессе. Пропорции для разных отраслей различны, складываются при разных условиях, а также объективны. Объектом контроля выступает распределительный процесс.

Главной контролируемой пропорцией является пропорция между фондами накопления и потребления.

В связи с развитием рыночных отношений, кроме бюджетных отношений, появились внебюджетные. Часть средств на проведение социально-культурных мероприятий идет через внебюджетные фонды. Мы сокращаем бюджет, но при этом увеличивается нагрузка на предприятия, которые производят отчисления;

4) регулирующая функция (финансы могут как стимулировать производство, так и угнетать его). Формирование денежных фондов государства означает аккумуляцию доходов в бюджеты и внебюджетные фонды различных уровней. В результате действия этой функции происходит формирование бюджетных фондов, обеспечивающих цели функционирования государства. Использование денежных фондов (доходов) в государстве – обеспечение финансирования бюджетных расходов. В результате действия этой функции происходит обеспечение финансирования расходов, принятых к бюджетному финансированию.

Многие финансисты считают, что к основным функциям финансов относятся распределительная и контрольная, а остальные – производные от распределительной функции.

3. Взаимосвязь финансов с другими экономическими категориями в процессе стоимостного распределения

Финансы, участвуя в стоимостном распределении, тесно связаны с такими категориями, как цена, заработная плата, прибыль, кредит, страхование.

Степень участия отдельных экономических категорий на разных стадиях воспроизводственного процесса неодинакова, а взаимосвязь экономических категорий, действующих на стадии стоимостного распределения, вызывает необходимость их комплексного использования в практике хозяйствования. При этом должны учитываться как сама специфика функционирования финансов, цены, заработной платы, прибыли, кредита, страхования, так и сферы их действия. Все названные категории занимают свое особое место в системе распределительных и других воспроизводственных отношений, проявляют свои функции в едином процессе распределения общественного продукта и национального дохода.

Функционирование цены и финансов в их взаимосвязи подтверждает, что цены являются основой финансового метода распределения стоимости. В перераспределительный процесс финансы вступают методами, с помощью которых изымается часть стоимости (акцизы, налоги на экспорт или импорт, таможенные пошлины) или передается недополученная часть стоимости путем субвенций (дотаций), бюджетного или отраслевого финансирования. Сами цены не вызывают непосредственного образования денежных фондов, они выступают инструментом товарно-денежных отношений, денежным выражением стоимости.

Взаимосвязь финансов с заработной платой проявляется в том, что финансы через заработную плату формируют фонд оплаты труда работников. Также взаимосвязь заработной платы с финансами проявляется в том, что заработная плата по времени начисления не совпадает с выплатой, следовательно, накапливаемый фонд заработной платы выступает источником формирования части финансовых ресурсов предприятий, фирм и т. д.

Взаимосвязь прибыли и финансов проявляется в том, что прибыль одновременно выступает инструментом распределения стоимости, источником образования фондов денежных средств, необходимых для возобновления процесса воспроизводства, расширения производства, увеличения возможностей в формировании централизованного фонда денежных средств. Прибыль образуется в результате финансового распределения валового дохода предприятия, любого хозяйствующего субъекта. Из прибыли уплачивается часть стоимости в общегосударственный централизованный денежный фонд (государственный бюджет). Нераспределенная прибыль на предприятии выступает новым источником финансовых ресурсов. Таким образом, прибыль как инструмент финансов выполняет обширную функцию, а финансы проявляют себя через активное использование прибыли.

Взаимосвязь финансов и кредита проявляется в том, что обе эти категории являются категориями отношений, базируются на движении денег, выступают источниками для кругооборота фондов. И финансы, и кредит выступают как «ресурсы», формируемые на обнове перераспределения вновь созданной стоимости, денежных накоплений всех участников общественного развития.

1. 2Лекция №2 (2 часа).

Тема: «Финансовая система»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Понятие финансовой системы страны, объективная обусловленность ее сфер и звеньев
2. Финансовая система России и ее структура
3. Дискуссионные вопросы состава и структуры финансовой системы в современной экономической литературе

1.2.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Понятие финансовой системы страны, объективная обусловленность ее сфер и звеньев

В огромной совокупности финансовых отношений, характерных для любой страны, есть сфера, обусловленная функционированием государства и соответствующих органов власти. Объективная потребность в данной сфере связана с тем, что органам государственной власти и местного самоуправления требуются финансовые ресурсы, необходимые для их деятельности, для выполнения возложенных на них экономических, социальных и других функций. Поэтому еще одной составной частью финансовой системы является сфера «государственные и муниципальные финансы», посредством которых образуются финансовые ресурсы у органов государственной власти и местного самоуправления.

Государству финансовые ресурсы необходимы для выполнения возложенных на него функций — финансирования конституционных прав граждан, поддержки важнейших отраслей экономики и др. И для этой группы финансовых отношений, которые обеспечивают финансовыми ресурсами выполнение функций государства, будут характерны другие формы и методы организации их финансов.

Таким образом, первым классификационным признаком, в соответствии с которым все многообразие финансовых отношений подразделяется на составные части, является роль субъекта в общественном воспроизводстве. В соответствии с этим признаком все финансовые отношения подразделяются на большие группы, которые называются

сферами финансовой системы — финансы домохозяйств, финансы организаций и государственные и муниципальные финансы.

В составе сферы государственных и муниципальных финансов выделяют следующие звенья: бюджеты и внебюджетные фонды.



Внебюджетные фонды

2. Финансовая система России и ее структура

Финансовая система РФ — совокупность различных сфер финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств, различной ролью в общественном воспроизводстве. Финансовая система РФ включает в себя:

1. Государственную бюджетную систему;
2. Внебюджетные специальные фонды;
3. Государственный и банковский кредит (все вышеозначенные институты относят к централизованным финансам, которые используются для регулирования экономики и социальных отношений на макроуровне);
4. Фонды страхования (имущественного и личного);
5. Финансы хозяйствующих субъектов и отраслей, относящиеся к децентрализованным финансам, которые используются для регулирования и стимулирования экономики и социальных отношений на микроуровне.

Возглавляет систему финансовых органов РФ Министерство финансов РФ, которое является исполнительным органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики и осуществляющим общее руководство организацией финансов в РФ. Функции финансовой деятельности выполняют также органы государственного управления РФ и субъектов РФ. Система финансово-кредитных органов — система органов, специально созданная для управления финансами и осуществления контроля в данной сфере (в неё входят Министерство финансов РФ и финансовые органы субъектов РФ).

Центральный банк РФ является органом государственного управления и осуществляет государственное руководство в области банковской деятельности.

Счетная палата РФ является органом финансового контроля за своевременным исполнением всех статей федерального бюджета. Федеральное казначейство контролирует проведение бюджетной политики в целом. Федеральная налоговая служба входит в систему центральных органов государственного управления. Таможенная служба является источником пополнения государственной казны, и возглавляет её ФТС РФ. Финансовые институты:

1. Бюджетные фонды (БФ).
2. Внебюджетные фонды ВБФ.
3. Децентрализованные Фонды (ДФ).
4. Страховые фонды.
5. Государственный и муниципальный кредит.
6. Валютно-денежная система (ВДС).

7. Финансы предприятий различных форм собственности.

3. Дискуссионные вопросы состава и структуры финансовой системы в современной экономической литературе

В литературе финансовая система, её состав и структура представлены по-разному.

Не смотря на то, что все авторы выделяют один основной критерий, по которому происходит разделение финансовой системы на сферы и звенья (роль субъекта в общественном воспроизводстве), мы видим всё же расхождения в структуре.

Основным из дискуссионных вопросов является выделение страхования как самостоятельной сферы финансовой системы.

Значит перед нами встает еще один вопрос: если всё же страхование выделяется как отдельная сфера, то каков же её состав?

Все авторы выделяют как отдельную сферу финансы субъектов хозяйствования, хотя можно увидеть, что интерпретация этого названия у авторов разная. От чего зависит такое расхождение и как всё-таки правильно называть эту подсистему, вот еще один вопрос.

Еще одним важным вопросом является состав сферы финансов субъектов хозяйствования. Аналогичные расхождения происходят в сфере государственных и муниципальных финансов.

1. 3 Лекция №3 (2 часа).

Тема: «Управление финансами»

1.3.1 Вопросы лекции:

1. Сущность управления финансами
2. Организационные основы управления финансами в РФ
3. Правовые основы управления финансами в РФ

1.3.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Сущность управления финансами

Управление финансами – это деятельность по обеспечению развития финансовой системы государства или конкретного субъекта хозяйствования в соответствии с заданными количественными и качественными параметрами.

Система управления финансами имеет определяющее значение для функционирования и развития современной экономики. Сложившаяся к настоящему времени российская система управления финансами получила развитие в процессе экономических реформ перехода от планово-централизованной к рыночной экономике. В планово-централизованной экономике управление финансами осуществлялось директивно-административными методами. Проблемы финансового рынка не возникало, поскольку как такового его вообще не было. Хотя некоторые элементы этого рынка все же существовали - выпускались государственные займы, функционировали сберегательные кассы для населения и т.д.. Но они не оказывали существенного воздействия на деятельность финансовой сферы и самой экономики.

Между тем цивилизованная рыночная экономика не может успешно и стабильно функционировать и развиваться без хорошо отлаженной, управляемой финансовой системы и регулируемого финансового рынка. Финансовый рынок и финансовая система функционируют на базе реальной экономики, производящей материальные и духовные блага. Они в то же время обслуживают и определяют условия деятельности самой реальной экономики. Поэтому в рыночной экономике управление финансами приобретает исключительно важное значение, финансовые пропорции определяют материально-вещественные пропорции, распределение реальных, т.е. материальных и нематериальных,

ресурсов, воздействуют на структурную перестройку, ставят благосостояние населения в зависимости от результатов экономического роста.

Управление финансами является составной частью общей системы управления социально-экономическими процессами. Оно направлено на совершенствование системы отношений, призванных нормализовать финансовые ресурсы, необходимых для социально-экономического развития общества.

Цель управления финансами – достижение финансовой устойчивости и финансовой независимости, проявляющиеся в макроэкономической сбалансированности, профиците бюджета, снижении государственного долга, твердости национальной валюты, в сочетании экономических интересов государства и всех членов общества.

2. Организационные основы управления финансами в РФ

Деятельность органов финансового контроля в РФ осуществляется в соответствии с установленными нормами права, основными источниками которого являются: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, федеральные законы и законы субъектов РФ, законодательные акты органов местного самоуправления, подзаконные нормативные правовые акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др.). В ст. 265 и 266 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляют: законодательные (представительные) органы и представительные органы местного самоуправления; органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Контроль законодательных (представительных) органов, представительных органов местного самоуправления предусматривает их право на создание собственных контрольных органов (Счетная палата Российской Федерации, контрольные палаты, иные органы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления) для проведения внешнего аудита бюджетов.

Счетная палата РФ является постоянно действующим органом государственного финансового контроля. В своей деятельности Счетная палата РФ руководствуется Конституцией РФ, Федеральным законом от 11.01.1995 № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», другими федеральными законами.

Основной задачей Счетной палаты РФ является контроль за исполнением федерального бюджета, который включает в себя: контроль за своевременным исполнением доходов и расходов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, оценку их обоснованности; оценку эффективности и целесообразности расходования государственных средств и использования федеральной собственности и др. Счетная палата РФ также осуществляет оперативный контроль за исполнением федерального бюджета, проводит комплексные ревизии и тематические проверки; осуществляет экспертизу проектов федерального бюджета, законов и иных нормативных правовых актов; проводит анализ нарушений и отклонений в бюджетном процессе.

На уровне субъектов РФ внешний государственный финансовый контроль за исполнением региональных бюджетов осуществляют созданные органами законодательной (представительной) власти контрольно-счетные органы. Например, в Москве таким органом контроля является образованная Московской городской Думой Контрольно-счетная палата Москвы. Она организует и осуществляет контроль за законным, рациональным и эффективным использованием средств городского бюджета; за поступлением средств в городской бюджет, полученных от распоряжения и управления городской собственностью.

Важнейшим органом государственного финансового контроля в системе органов исполнительной власти является Министерство финансов РФ. Постановлением Правительства РФ от 07.04.2004 № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской

Федерации» определено, что Министерство финансов РФ осуществляет наряду с другими функциями функцию контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, реализация которой предполагает разработку и утверждение: порядка организации контроля в финансово-бюджетной сфере; порядка осуществления контроля за исполнением федерального бюджета и реализации мер принуждения, применяемых к участникам бюджетного процесса за нарушение бюджетного законодательства; методологии противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, коррупции и финансирования терроризма.

Министерство финансов РФ в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов РФ» осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб: Федеральной налоговой службы, Федеральной службы страхового надзора, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и Федеральной службы по финансовому мониторингу, а также осуществляет контроль за исполнением Федеральной таможенной службой правовых актов, касающихся вопросов исчисления и взимания таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

Министерство финансов РФ и Федеральные службы осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. В своей деятельности они руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, актами Министерства финансов РФ, соответствующими Положениями.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.06.2004 № 278 «Об утверждении положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля. Служба проводит ревизии и проверки правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности; осуществляет надзор за исполнением законодательства РФ о финансово-бюджетном контроле и надзоре органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления; осуществляет контроль за проводимыми в РФ (кроме кредитных организаций и валютных бирж) валютными операциями, а также за соблюдением требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, организует проверки полноты и правильности учета и отчетности по валютным операциям; организует формирование и ведение единой информационной системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере.

Федеральная служба страхового надзора в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 330 «О Федеральной службе страхового надзора» осуществляет контроль и надзор в сфере страховой деятельности (страхового дела): за соблюдением объектами страхового дела страхового законодательства, в том числе путем проведения проверок их деятельности на местах; за обеспечением страховщиками их финансовой устойчивости и платежеспособности в части формирования страховых резервов, состава и структуры активов и др. Данная служба осуществляет также полномочия, связанные с получением, обработкой и анализом отчетности, представляемой субъектами страхового дела; с обобщением практики страхового надзора

и разработкой предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего осуществление страхового надзора.

Согласно постановлению Правительства РФ от 23.06.2004 № 307 «Об утверждении положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу» основными функциями Федеральной службы по финансовому мониторингу являются контроль и надзор за выполнением юридическими и физическими лицами требований законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; сбор, обработка и анализ информации об операциях (сделках) с денежными средствами и иным имуществом, подлежащим контролю, проверка полученной информации; выявление признаков операций (сделок) с денежными средствами или иным имуществом, связанных с легализацией доходов, полученных преступным путем.

В соответствии со ст. 267 Бюджетного кодекса РФ Федеральное казначейство (федеральная служба) осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств, кредитных организаций, осуществляющих операции с бюджетными средствами, других участников бюджетного процесса в ходе исполнения бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. В ходе осуществления контроля Федеральное казначейство взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти и координирует их работу.

Государственный финансовый контроль осуществляют также главные распорядители и распорядители бюджетных средств. Бюджетным кодексом РФ (ст. 158—160) предусмотрено, что главные распорядители и распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль получателей бюджетных средств за их целевым использованием, своевременным возвратом, представлением ими отчетности об использовании бюджетных средств. Главные распорядители бюджетных средств проводят проверки подведомственных государственных и муниципальных унитарных предприятий и бюджетных учреждений. Непосредственное проведение контроля за использованием бюджетных средств унитарными предприятиями осуществляется по инициативе главного распорядителя бюджетных средств органами государственного финансового контроля.

Органы исполнительной власти субъектов РФ для осуществления контроля создают свои органы контроля. Так, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22.04.2003 № 290-ПП «Об утверждении Положения о Главном управлении государственного финансового контроля города Москвы» контроль за деятельностью органов исполнительной власти города Москвы, государственных унитарных предприятий и учреждений города Москвы; расходованием средств, поступивших в бюджет муниципального образования из бюджета города Москвы, а также обеспечение координации работы контролирующих органов, осуществляющих финансовый контроль в городе Москве, возложен на Главное управление государственного финансового контроля Москвы.

3 Правовые основы управления финансами в РФ

Роль финансового права значительно возрастает и в связи с переходом в нашей стране от административно-командной системы управления к рыночной. Кроме того, кардинальное изменение государственного устройства, построение федеративных отношений между органами власти непосредственно влияют на состав финансовой системы нашего государства, что диктует необходимость переосмысления ранее существовавших юридических норм, регулирующих финансовые отношения, и создания нового финансового законодательства.

Установление и применение к финансовым отношениям соответствующих новым условиям ведения финансово-хозяйственной деятельности норм финансового права,

означающих установление четких правил организации этих отношений, позволяет эффективно управлять финансами органов власти и субъектов хозяйствования, защищать экономические интересы субъектов финансовых отношений и обеспечивает строгую финансовую дисциплину.

Обращаясь к историческому аспекту возникновения финансового права как самостоятельной науки, следует отметить, что ее основы были заложены в существовавшей с XVI в. камералистике, изучавшей главные закономерности, влияющие на эффективное ведение дворцового хозяйства, и исследовавшей вопросы государственного управления, государственных финансов, экономики, аграрного дела, торговли и другие. Во второй половине XIX в. стали появляться научные работы, в которых большое внимание уделялось правовым вопросам, а к концу того же столетия в России появились самостоятельные научные исследования по финансовому праву. В то же время в России до 1917 г. финансовая и финансово-правовая наука не были разграничены и составляли единое целое. В большинстве университетов Российской империи они рассматривались в рамках единого курса, который в зависимости от учебного заведения назывался либо «финансовое право», либо «финансовая наука», а ученые того времени в большинстве своем рассматривали термины «финансовое право» и «финансовая наука» как тождественные. Однако необходимость упорядочения процесса управления финансовыми отношениями в государстве с помощью введения единых правил и приемов их организации, осуществления и контроля за соблюдением этих правил предопределила формирование самостоятельной науки финансового права.

В настоящее время знание правовых основ функционирования финансов на всех уровнях управления позволяет финансовым работникам грамотно и эффективно управлять системой финансовых отношений как в рамках отдельной организации, так и на государственном и муниципальном уровнях. Используя правовые нормы, органы государственной власти и местного самоуправления регулируют развитие отраслей экономики, обеспечивают ее стабильность и рост, сглаживают и устраняют негативные тенденции в ее развитии, воздействуют на объем и структуру финансовых ресурсов, остающихся в распоряжении субъектов хозяйствования. В свою очередь необходимость реализации целей и задач финансовой политики, проводимой государством, стимулирует дальнейшее развитие содержательной части финансового права. Именно финансовая политика определяет вопросы разработки соответствующих финансово-правовых актов для ее реализации, состав правовых норм, которые они должны содержать, финансовые льготы и санкции, которые должны применяться в ходе управления финансами.

Применение норм права для субъектов хозяйствования означает определенный порядок формирования их уставного (складочного) капитала, формирования и распределения прибыли, налогообложения, реализации амортизационной и инвестиционной политики, управления имуществом и решения других вопросов финансово-хозяйственной деятельности.

В ходе использования правовых норм в процессе управления финансами проявляется их «императивный» характер, под которым понимается активная практическая деятельность государства по организации финансовых отношений, разработке форм их проявления и использования. В результате этой деятельности субъекты права не могут по своему усмотрению и по собственной инициативе приобретать финансовые права и обязанности, определять их содержание, а также реализовывать их.

Финансовое право тесно связано с другими отраслями права: часть финансовых отношений регулируется нормами гражданского права (например, вопросы формирования, распределения и использования финансовых ресурсов организаций различных организационно-правовых форм, распределения финансовых полномочий между участниками организации, состава государственной и муниципальной казны и проч.) и административного права (административные штрафы). Поэтому неверно

утверждать, что финансовое право регулирует все существующие в обществе финансовые отношения.

Таким образом, финансовое право представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования денежных фондов органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также субъектов хозяйствования, необходимых для реализации возложенных на них функций и выполнения стоящих перед ними задач.

1. 4 Лекция №4 (2 часа).

Тема: «Финансовый контроль»

1.4.1 Вопросы лекции:

1. Содержание и значение финансового контроля. Функции финансового контроля, механизм их реализации
2. Организация финансового контроля: виды, формы и методы, их характеристика
3. Структура органов государственного финансового контроля

1.4.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Содержание и значение финансового контроля. Функции финансового контроля, механизм их реализации

Контроль, являясь одной из важнейших функций процесса управления, осуществляемого на любом уровне, представляет систему наблюдений и проверки соответствия процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, а также выявление результатов управленческих воздействий на управляемый объект.

Финансовый контроль — это совокупность действий и операций, осуществляемых специально уполномоченными органами, с целью контроля за соблюдением субъектами хозяйствования и органами государственной власти и местного самоуправления норм права в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов для своевременного получения полной и достоверной информации о ходе реализации принятых управленческих финансовых решений.

Содержание финансового контроля раскрывается через его цель и задачи; элементы, совокупность которых образует систему контроля; принципы организации.

Цель финансового контроля заключается в своевременном получении всей информации о ходе процесса управления финансами на микро- и макроуровне, выявленных нарушениях для принятия адекватных управленческих решений. Цель финансового контроля реализуется в выполняемых им задачах.

Основными задачами финансового контроля являются:

- обеспечение финансовой безопасности государства и финансовой устойчивости субъектов хозяйствования;
- выполнение субъектами хозяйствования своих финансовых обязательств, в том числе перед органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- рост финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях финансовой системы, обеспечение их рационального, эффективного и законного использования;
- соблюдение финансовых интересов всех субъектов хозяйствования, усиление их ответственности за результаты своей деятельности;
- повышение эффективности финансовой политики государства.

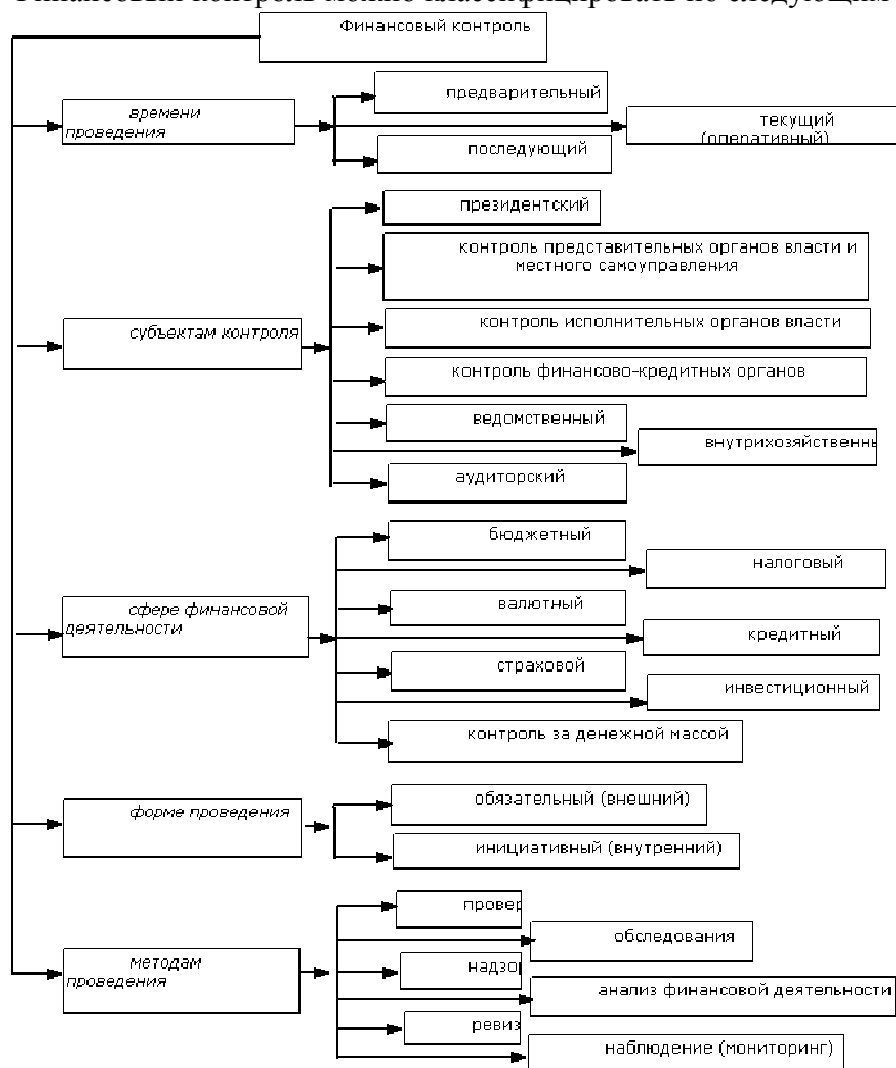
Финансовый контроль организуется и проводится на основе определенных

принципов. Принципы финансового контроля, которые легли в основу организации прежде всего государственного финансового контроля в Российской Федерации, были приняты IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) в 1977 г. в городе Лиме (Франция) и нашли свое отражение в Лимской декларации руководящих принципов контроля.

2. Организация финансового контроля: виды, формы и методы, их характеристика

Форма финансового контроля — это способ конкретного выражения и организации контрольных действий. Под формой финансового контроля можно понимать и отдельные аспекты проявления сущности контроля в зависимости от времени проведения контрольных мероприятий.

Финансовый контроль можно классифицировать по следующим критериям:



3 Структура органов государственного финансового контроля

В общем виде структура органов государственного финансового контроля выглядит следующим образом

ОРГАНЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ РФ				
Органы законодательной власти			Контрольные органы Президента РФ	
Счетная палата РФ	Контрольно-счетные палаты субъектов РФ	Контрольно-счетные палаты муниципальных образований	Контрольное управление Президента РФ	Федеральная служба по финансовому мониторингу
Центральный банк РФ (Банк России)				
Контрольные органы Правительства РФ				
Федеральная таможенная служба			Министерство финансов РФ	
			Федеральное казначейство	
			Федеральная служба финансово-бюджетного надзора	
			Федеральная налоговая служба	
Контрольные органы главных распорядителей бюджетных средств				
Контрольные органы министерств и ведомств		Контрольные органы финансового контроля субъектов РФ		
Контрольные органы структурных подразделений субъекта РФ		Контрольные органы финансового контроля муниципальных образований		
Контрольные органы структурных подразделений муниципальных образований				

1. 5 Лекция № 5(2 часа).

Тема: «Финансы коммерческих организаций»

1.5.1 Вопросы лекции:

- 1.Содержание финансов коммерческих организаций
- 2.Принципы организации финансов в сфере предпринимательской (коммерческой) деятельности
3. Влияние отраслевых и организационно-правовых факторов на особенности финансового механизма коммерческих организаций

1.5.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1.Содержание финансов коммерческих организаций

Финансы предприятия - это финансовые отношения, возникающие в ходе предпринимательской деятельности в процессе формирования собственного капитала, целевых фондов денежных средств, их распределения и использования.

Финансовые отношения коммерческих предприятий строятся на определенных принципах, связанных с основами хозяйственной деятельности. Среди них в качестве основных выделяют следующие принципы: хозяйственной самостоятельности, самофинансирования, материальной заинтересованности, материальной ответственности, обеспечения финансовыми резервами.

Финансы **коммерческих предприятий** представляют собой экономические отношения, возникающие в процессе формирования производственных фондов производства и реализации продукции, образования собственных ресурсов, привлечения внешних источников финансирования, их распределения и использование.

Такие экономические отношения часто называют денежными или финансовыми, они возникают лишь при движении денежных средств и сопровождаются формированием и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

2.Принципы организации финансов в сфере предпринимательской (коммерческой) деятельности

Принцип хозяйственной самостоятельности Развитие рыночных отношений существенно расширило самостоятельность предприятий. Коммерческие предприятия независимо от форм собственности самостоятельно определяют свои расходы, источники финансирования, направления вложений денежных средств с целью получения прибыли. Хотя государство регламентирует отдельные стороны их деятельности. Так, коммерческие предприятия всех форм собственности в соответствии с законодательством уплачивают

необходимые налоги, участвуют в формировании внебюджетных фондов. Начисление амортизации происходит по нормам, которые также устанавливаются законодательно.

Принцип самофинансирования. Реализация этого принципа – одно из основных условий предпринимательской деятельности, обеспечивающее конкурентоспособность хозяйствующего субъекта. Самофинансирование означает полную окупаемость затрат на производство и реализацию продукции, инвестирование и развитие производства.

Принцип материальной заинтересованности. Объективная необходимость подобного принципа диктуется основной целью предпринимательской деятельности – максимизацией прибыли. Заинтересованность в результатах хозяйственной деятельности в равной степени присуща коллективам предприятий в целом и отдельным работникам. Реализация этого принципа обеспечивается достойной оплатой труда, соблюдением экономически обоснованных пропорций в распределении чистой прибыли на потребление и накопление.

Принцип материальной заинтересованности. Этот принцип предполагает наличие определенной системы ответственности за результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Для руководителей коммерческих предприятий принцип материальной ответственности реализуется через систему штрафов в случае нарушения договорных обязательств, несвоевременности возврата ссуд, погашения векселей, нарушения налогового законодательства. В случае неэффективной деятельности к данному предприятию может быть применена процедура банкротства

Принцип обеспечения финансовых резервов. Необходимость формирования финансовых резервов связана с риском, который всегда сопровождает предпринимательскую деятельность

3. Влияние отраслевых и организационно-правовых факторов на особенности финансового механизма коммерческих организаций

На организацию финансовой деятельности на предприятии оказывают влияние два фактора:

- организационно-правовая форма хозяйствования
- отраслевые технико-экономические особенности

Организационно-правовая форма хозяйствования определяется Гражданским Кодексом РФ. Коммерческие предприятия могут создаваться в форме хозяйственных организаций и обществ, производственных кооперативов, унитарных (государственных и муниципальных) предприятий.

Отраслевые технико-экономические особенности влияют на состав и структуру производственных фондов, длительность операционного цикла. Отраслевая специфика также связана с преобладанием той или иной формы собственности, особенностями учетной политики.

Существует определенная специфика организации финансовой деятельности в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в торговле и т.д.

1. 6 Лекция №6 (_2 часа).

Тема: «Финансы некоммерческих организаций»

1.6.1 Вопросы лекции:

- 1.Содержание финансов некоммерческих организаций
- 2.Принципы финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций
- 3.Формирование и использование финансовых ресурсов некоммерческих организаций
- 4.Целевой капитал некоммерческих организаций

1.6.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1 Содержание финансов некоммерческих организаций

Финансы некоммерческих организаций представлены разнообразными финансовыми отношениями, складывающимися по поводу формирования и использования денежных фондов различного назначения:

- с органами государственной власти и органами местного самоуправления по поводу получения бюджетных средств и их использования;
- с другими организациями и физическими лицами по поводу формирования внебюджетных источников доходов (взносов учредителей¹, паевых и членских взносов, целевых поступлений, включая гранты, пожертвования, а также доходов от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) и их использования;
- с органами государственной власти и органами местного самоуправления по поводу выполнения обязательств перед бюджетами разных уровней и бюджетами внебюджетных фондов путем уплаты налоговых платежей, а также страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование;
- со своими работниками по поводу формирования и использования фондов оплаты труда и фондов целевого назначения (материального поощрения, производственного и социального развития и др.).

Исходя из этого финансы некоммерческих организаций — это отношения, связанные с формированием и использованием финансовых ресурсов организаций для достижения целей деятельности, предусмотренных в уставе организации. При этом некоммерческая организация может выполнять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством РФ и соответствующих целям деятельности организации. Предпринимательскую деятельность некоммерческая организация может осуществлять лишь в целях, ради которых она создана. Подобное ограничение устанавливается законодательством, чтобы предотвратить занятие более прибыльной деятельностью в ущерб основной, отвечающей целям ее создания.

2. Принципы финансово-хозяйственной деятельности некоммерческих организаций

Финансы некоммерческих организаций строятся на таких принципах, как:

- 1) внешнее финансирование (образование денежных фондов за счет членских взносов, пожертвований, грантов, благотворительной помощи, бюджетных ассигнований)
- 2) целевой характер расходования денежных фондов на основе утвержденной сметы (бюджета доходов и расходов)
- 3) затратность, убыточность деятельности (отсутствие получения прибыли, отсутствие самоокупаемости);
- 4) открытость финансов, общественный контроль, отсутствие коммерческой тайны в деятельности некоммерческой организации;
- 5) подотчетность лицу – источнику финансирования;
- 6) реализация общественных интересов, ведение деятельности, предусмотренной исключительно учредительными документами;
- 7) моральная и социальная ответственность участников некоммерческой организации за результаты ее деятельности.

3. Формирование и использование финансовых ресурсов некоммерческих организаций

Ст. 26 закона «О некоммерческих организациях» предусмотрены основные источники формирования финансовых ресурсов некоммерческих организаций:

- регулярные и (или) единовременные поступления от учредителей (участников, членов);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации;
- другие поступления, не запрещенные законом.

Основным источником финансовых ресурсов являются различные поступления.

Некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс или смету. Смету как форму финансового плана используют, как правило, при отсутствии у юридического лица собственных средств дохода, а его финансирование носит целевой характер, направленный на покрытие расходов, не относящихся к производственной деятельности. Смета представляет собой документ, определяющий стоимость выполненных некоммерческой организацией программ и проектов, а также величину расходов на содержание аппарата управления некоммерческой организации.

Доходная часть сметы — это всевозможные источники финансирования данной организации, включая финансовые возможности самой организации (доходы от коммерческих видов деятельности), имеющиеся в наличии или предполагаемые. Доходная часть сметы некоммерческой организации формируется с делением ее по программам (проектам) и прочим поступлениям.

Расходная часть сметы сгруппирована по направлениям расходов, определенных финансовым планом или спецификой деятельности организации.

4.Целевой капитал некоммерческих организаций

Целевой капитал некоммерческой организации — сформированная за счёт пожертвований часть имущества некоммерческой организации, переданная в доверительное управление управляющей компании для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций.

В России минимальный срок формирования капитала — 10 лет. В мировой практике в подавляющем большинстве эндаументы создаются навечно. Доход от управления может использоваться только на цели, которые определены при формировании целевого капитала.

Сферы применения целевого капитала

- Образование
- Наука
- здравоохранение
- Культура
- Физическая культура и спорт (за исключением профессионального спорта)
- Искусство
- Архивное дело
- Социальная помощь (поддержка)
- Охраны окружающей среды
- Оказание гражданам бесплатной юридической помощи и осуществление их правового просвещения

1. 7 Лекция № 7(2 часа).

Тема: «Финансы организаций и учреждений финансового сектора экономики»

1.7.1 Вопросы лекции:

- 1.Специфика финансового сектора экономики, ее влияние на организацию

финансов

2. Финансы коммерческого банка

3. Особенности организации финансов инвестиционных фондов

4. Финансы Центрального Банка России, принципы их функционирования

5. Специфика финансов страховых компаний

1.7.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Специфика финансового сектора экономики, ее влияние на организацию финансов

При анализе финансового сектора (финансовой сферы) изучают налогово-бюджетную систему страны и ее налогово-бюджетную политику, денежно-кредитную систему и денежно-кредитную политику страны, а также состояние ее фондового рынка.

Данный анализ нередко совмещают с анализом финансовых ресурсов страны.

Финансовый сектор экономики включает:

1. кредитные учреждения
2. страховые учреждения
3. инвестиционные фонды
4. управляющие компании и пайщики Паевых Инвестиционных Фондов (ПИФов)
5. проф участники рцб

Кредитные учреждения включают:

1. коммерческие банки
2. кредитные общества,
3. ассоциации.

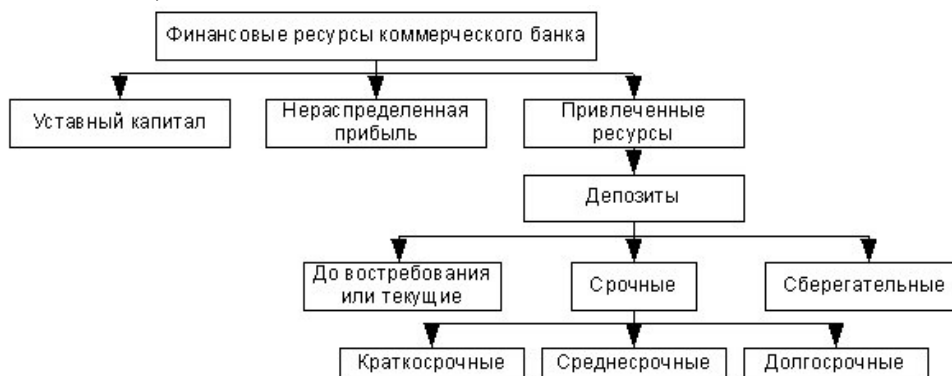
2. Финансы коммерческого банка

Коммерческий банк — кредитное учреждение, операции которого направлены на аккумуляцию денежных средств, на последующее их размещение на денежном рынке, а также выполнение поручений клиентов.

Коммерческие банки — среднее звено кредитно-финансовой пирамиды. Они представляют собой своеобразные супермаркеты по торговле кредитами. Чтобы торговать кредитами нужно сначала собрать временно свободные денежные средства.

Финансовые ресурсы коммерческого банка состоят из:

- уставного капитала;
- нераспределенной прибыли;
- привлеченных средств (депозиты до востребования или текущие; срочные; сберегательные);



3 Особенности организации финансов инвестиционных фондов

Инвестиционный фонд - акционерное общество открытого типа, которое одновременно осуществляет деятельность по привлечению средств за счет эмиссии собственных акций, инвестирования собственных средств в ценные бумаги и других эмитентов, торговли ценными бумагами, а также владеет инвестиционными ценными бумагами в размере 30 % и более стоимости своих активов.

Инвестиционный фонд не имеет права: 1) осуществлять другие инвестиции, кроме как в ценные бумаги; 2) выпускать облигации, привилегированные акции, дающие преимущественное право перед другими кредиторами; 3) инвестировать более 5 % своих чистых активов в ценные бумаги одного эмитента; 4) приобретать акции других инвестиционных фондов; 5) приобретать и иметь в своих активах 15 % и более облигаций одного эмитента.

4. Финансы Центрального Банка России, принципы их функционирования

Центральный банк — государственное кредитное учреждение, наделенное функциями эмиссии денег и регулирования всей кредитно-банковской системы.

Центральный банк — основное звено национальной кредитно-банковской системы.

Главная функция центрального банка — эмиссия национальных денег и обеспечение устойчивости их покупательной способности.

Основными функциями Центрального банка являются:

- денежная эмиссия — выпуск в обращение национальных денежных знаков;
- хранение государственных золото-валютных резервов;
- ведение счетов правительства;
- хранение резервного фонда других кредитно-финансовых организаций;
- кредитование коммерческих банков;
- контроль за деятельностью кредитно-финансовых организаций;
- кредитно-денежное регулирование экономики.

5. Специфика финансов страховых компаний

Основной деятельностью страховых компаний является предоставление страховых услуг как вида гражданско-правовых отношений относительно защиты имущественных интересов граждан и юридических лиц в случае наступления страховых случаев, визн тов договору страхования или законодательством, за счет денежных фондов, формируемых путем уплаты гражданами и юридическими лицами страховых платежей (страховых взносов, страховых премий) и дох надел от размещения средств этих фондов Страховые компании для обеспечения собственных нужд могут проводить другие хозяйственные операции.

Капитал страховой компании, независимо от того, осуществляет оно рисковое страхование или страхование жизни, включает три элемента:

- уставный капитал, оплаченный только в денежной форме, в том числе в иностранной валюте Разрешено формирования уставного капитала компании ценными бумагами, выпускает государство, по их номинальной стоят истю, но не более 25% его общего размера;

- гарантийный фонд, в который входят дополнительный и резервный капиталы, а также сумма нераспределенной прибыли;

- страховые резервы, которые до наступления страховых случаев находятся в распоряжении компаний, которые используют для пополнения рабочего капитала

Для финансов страховых компаний характерно формирование страховых резервов для обеспечения будущих выплат страховых сумм и страхового возмещения в зависимости от видов страхования (перестрахования) в ты их валютах, в которых они отвечают по обязательствам.

Состав страховых резервов зависит от деятельности страховой компании - рисковое страхование или страхование жизни. Поэтому для одних компаний характерно формирование технических резервов, а для других - резервов по страхованию жизни.

Страховые компании формируют и ведут учет таких технических резервов по видам страхования (кроме страхования жизни):

- незаработанных премий (резервы премий), которые включают доли от сумм поступлений страховых платежей (страховых взносов, страховых премий), которые отвечают страховым рискам, которые не прошли на отчетную дату;
- убытков, включающих зарезервированные неуплаченные страховые суммы и страховые возмещения по известным требованиям страхователей, и с которым не принято решение о выплате или отказе в выплате страховой суммы или страхового возмещения.

1. 8 Лекция №8 (2 часа).

Тема: «Финансы субъектов хозяйствования без образования юридического лица»

1.8.1 Вопросы лекции:

1. Содержание и принципы организации финансов субъектов хозяйствования без образования юридического лица
2. Финансовое обеспечение предпринимательской деятельности субъектов хозяйствования без образования юридического лица
3. Особенности использования финансовых ресурсов индивидуальных предпринимателей
4. Сущность систем налогообложения индивидуальных предпринимателей

1.8.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Содержание и принципы организации финансов субъектов хозяйствования без образования юридического лица

Субъекты хозяйствования без образования юридического лица - это граждане, занимающиеся деятельностью по производству, реализации или приобретению товаров без образования юридического лица, или индивидуальные предприниматели.

Финансы индивидуального предпринимателя - это экономические отношения фондов денежных средств индивидуального предпринимателя. Все финансово-хозяйственные операции индивидуального предпринимателя, совершенные в отчетном периоде, отражаются в хронологической последовательности на основе первичных документов позиционным способом в книге учета доходов и расходов. Книга учета доходов и расходов регистрируется в налоговой инспекции. По истечении срока действия свидетельства об уплате единого налога или оплате патента налоговый орган выдает патент на очередной (годовой) срок или свидетельство на период, за который предприниматель оплатил авансом единый налог, с регистрацией новой книги учета доходов и расходов.

При осуществлении нескольких видов деятельности учет доходов и расходов ведется раздельно по каждому виду деятельности.

Доходы индивидуального предпринимателя:

- все поступления выручки, полученной от реализации товаров (работ, услуг), имущества предпринимателя, реализованного за отчетный период, и внереализационных доходов в виде денежных средств, ценных бумаг и иного имущества. Сюда относятся и суммы получаемых предпринимателем штрафных санкций от контрагентов за неисполнение (несвоевременное исполнение) своих обязательств по хозяйственным договорам, а также проценты, начисляемые банкам по остаткам на их расчетных счетах;

- денежные средства и иное имущество, полученное безвозмездно и в виде финансовой помощи. Расходы индивидуального предпринимателя - расходы гражданина, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности; фактически произведенные и документально подтвержденные плательщиком расходы, непосредственно связанные с получением дохода.

Не включаются в состав расходов предпринимателя для целей налогообложения следующие затраты:

1. на личные нужды предпринимателя, членов его семьи и других граждан;
2. по уплате штрафов и иных санкций, перечисляемых в бюджет или взимаемых государственными организациями;
3. по уплате членских взносов, платежей по страхованию, за исключением случаев, когда указанные расходы непосредственно связаны с осуществлением предпринимательской деятельности;
4. затраты на содержание и ремонт своей жилой площади, а также уплата по ней налога на имущество;
5. прочие затраты, необходимость осуществления которых непосредственно не обоснована извлечением дохода.

2. Финансовое обеспечение предпринимательской деятельности субъектов хозяйствования без образования юридического лица

Финансы хозяйствующих субъектов без образования юридического лица — это денежные отношения, возникающие в связи с формированием денежных доходов и накоплений индивидуального предпринимателя и использованием их на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование, выполнение обязательств и удовлетворение иных собственных потребностей. Основное отличие финансов индивидуальных предпринимателей от финансов юридических лиц заключается в том, что в хозяйственный оборот могут непосредственно вовлекаться личные сбережения и, наоборот, предпринимательский доход может использоваться не только на ведение и расширение дела, но и на личное потребление.

Индивидуальный предприниматель может вступать в финансовые отношения с другими предпринимателями (в том числе с юридическими лицами коммерческой и некоммерческой сфер деятельности), с государством, с банковской системой, со страховыми организациями. Индивидуальные предприниматели относятся к малому бизнесу, поэтому к ним в полной мере могут быть применимы формы государственной финансовой поддержки малого бизнеса.

Финансовые ресурсы предпринимателей, действующих без образования юридического лица, формируются в момент начала предпринимательской деятельности и, как правило, за счет личных сбережений, реже — за счет кредитов банков, обществ взаимного кредитования. В дальнейшем основным источником формирования финансовых ресурсов является предпринимательский доход. Финансовые ресурсы индивидуальных предпринимателей используются на расширение дела, платежи в бюджет и внебюджетные платежи в бюджет и внебюджетные фонды, благотворительные взносы и пожертвования, на личные (семейные) сбережения и личное потребление. Предпринимательская деятельность в любой момент может быть прекращена по желанию предпринимателя, тогда все полученные доходы пойдут на формирование личных сбережений и личное потребление.

3. Особенности использования финансовых ресурсов индивидуальных предпринимателей

Финансовые ресурсы индивидуальных предпринимателей - это денежные доходы, поступления и накопления, домашнего хозяйства, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые

предназначены для финансового обеспечения этой деятельности и удовлетворения других потребностей домохозяйства.

Структура и состав финансовых ресурсов домашнего хозяйства, связанного с предпринимательской деятельностью, отличаются от финансовых ресурсов других типов домашних хозяйств тем, что часть общего дохода направляется в бизнес, а также имеются дополнительные поступления – займы небанковских кредитных организаций; имеются некоторые особенности в направлениях использования финансовых ресурсов.

Состав и структура финансовых ресурсов индивидуальных предпринимателей различается в зависимости от сроков осуществления деятельности: только организуется собственное дело или бизнес индивидуального предпринимателя уже функционирует.

4. Сущность систем налогообложения индивидуальных предпринимателей

Налоговым законодательством предусмотрены два подхода к налогообложению доходов индивидуальных предпринимателей:

- общий порядок налогообложения (налог на доходы физических лиц на общих основаниях);
- специальные налоговые режимы.

При общем порядке налогообложения индивидуальные предприниматели облагаются налогом на доходы, полученные от занятия предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, по ставке 13%. Налоговая база при этом рассчитывается как разница между суммой полученных доходов и суммой налоговых вычетов (стандартных, социальных, имущественных и профессиональных), предоставляемых индивидуальному предпринимателю в соответствии с Налоговым кодексом РФ. При определении налоговой базы учитываются все доходы предпринимателя, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, а также доходы в виде материальной выгоды. Кроме налога на доходы физических лиц индивидуальные предприниматели в соответствии с главой 24 Налогового кодекса РФ уплачивают единый социальный налог. Они могут также являться плательщиками налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на добычу полезных ископаемых, платы за пользование водными объектами, платежей за загрязнение окружающей среды, земельного налога, налога на имущество физических лиц, а также государственной пошлины. С 1 января 2003 г. индивидуальные предприниматели – собственники транспортных средств – уплачивают транспортный налог в соответствии с главой 28 Налогового кодекса РФ.

Помимо общего подхода к налогообложению доходов индивидуальных предпринимателей в России, как и во многих зарубежных странах, существуют специальные налоговые режимы. В настоящее время российские предприниматели, как правило, уплачивают налоги по упрощенной системе либо единый налог на вмененный доход по отдельным видам деятельности.

1. 9 Лекция №9 (2 часа).

Тема: «Финансы домашних хозяйств»

1.9.1 Вопросы лекции:

1. Социально-экономическая сущность финансов домашних хозяйств в рыночной системе хозяйствования
2. Функции финансов домашних хозяйств
3. Финансовые решения домашних хозяйств

1.9.2 Краткое содержание вопросов: (тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)

1. Социально-экономическая сущность финансов домашних хозяйств в рыночной системе хозяйствования

К внутренним финансам домашнего хозяйства можно отнести отношения, возникающие между его участниками по поводу формирования семейных денежных фондов, имеющих разное целевое назначение: страхового резерва для поддержания уровня текущего потребления, денежного резерва для повышения уровня капитальных расходов, денежного фонда в целях его дальнейшего инвестирования и др.

Система внешних финансовых отношений домашнего хозяйства показана на рис.



Как видим, домашнее хозяйство может вступать в финансовые отношения:

с другими домашними хозяйствами — по поводу формирования и использования совместных денежных фондов (к ним не относятся отношения взаимного обмена, в которых также могут участвовать домашние хозяйства);

с предприятиями, работающими в разных сферах материального производства или производства услуг и выступающими в качестве работодателей по отношению к участникам домашнего хозяйства, — по поводу распределения части произведенного ВВП в его стоимостной форме;

с коммерческими банками — по поводу привлечения потребительских кредитов, их погашения; по поводу размещения временно свободных денежных средств на банковские счета;

со страховыми организациями — по поводу формирования и использования различного рода страховых фондов;

с государством — по поводу образования и использования бюджетных и внебюджетных фондов.

Такие отношения составляют социально-экономическое содержание категории «финансы домашнего хозяйства».

2. Функции финансов домашних хозяйств

Социально-экономическая сущность финансов домашних хозяйств проявляется через их функции.

Для финансов домашних хозяйств характерны общие для финансов функции:

- распределительная;
- контрольная;
- регулирующая;
- инвестиционная

Важнейшей функцией финансов домашних хозяйств является распределительная функция. Финансы домашних хозяйств, как и общественные финансы, являются объективно обусловленным инструментом стоимостного распределения.

Но если специфическое назначение общественных финансов состоит в том, чтобы распределять и перераспределять стоимость валового общественного продукта, выраженную в денежной форме, между различными хозяйствующими субъектами, то финансы домашних хозяйств обеспечивают дальнейшее распределение этой стоимости между всеми участниками домашнего хозяйства.

Таким образом, они играют главенствующую роль на последней ступени распределительного процесса.

Объектом действия распределительной функции является располагаемый доход домашнего хозяйства — часть совокупного дохода, которая осталась в распоряжении домашнего хозяйства после выплаты налогов и других обязательных платежей. К субъектам распределения относятся все участники домашнего хозяйства.

Еще одной функцией финансов домашних хозяйств является контрольная функция. Домашнее хозяйство в условиях рыночной экономики является самостоятельным хозяйствующим субъектом, т. е. уровень жизни членов домашнего хозяйства полностью зависит от величины приходящегося на его долю дохода. На эту величину влияет целый ряд факторов. Следовательно, финансы домашнего хозяйства выполняют еще одну важную функцию - регулирующую, которая поддерживает сбалансированное развитие домашнего хозяйства как единого целого. Достигается это путем перераспределения финансовых ресурсов. Важно подчеркнуть, что на уровне домашнего хозяйства регулирование его развития происходит в основном посредством саморегулирования. Свобода участников домашнего хозяйства в этом процессе не может быть ограничена государством.

3. Финансовые решения домашних хозяйств

Финансовые решения домашних хозяйств принимаются в отношении формирования и использования денежных фондов.

Как и любая организация, домашние хозяйства для обеспечения своего существования принимают многочисленные финансовые решения. Однако имеются коренные отличия, как в механизме принятия решений, так и в их целевой направленности. Причины этих различий:

- между членами домашних хозяйств существуют разнообразные связи, которые носят не столько экономический, сколько социальный характер. Поэтому финансовые решения в домашних хозяйствах принимаются исходя не только из экономических целей (рост доходов домохозяйств; экономия затрат и т. п.), но и социальных (воспитание детей; повышение образовательного уровня; обеспечение условий для полноценного отдыха и т. д.);
- другое существенное отличие домашних хозяйств от организаций бизнеса заключается в механизме и степени формализации принятия решений. В организациях бизнеса вырабатывается целая система методов принятия решений. Финансовые решения в домашних хозяйствах принимаются на основе жизненного опыта. Между членами домашнего хозяйства устанавливается система неформальных связей, в которой определяется роль каждого из них. В домашних хозяйствах, как правило, не составляют баланса денежных доходов и расходов, что является отражением неформального характера принимаемых решений;
- виды деятельности домашнего хозяйства включают: оплачиваемые работы в общественном и частном секторе экономики; неоплачиваемые работы в рамках самого домашнего хозяйства; работы, выполняемые членами других домашних хозяйств или для них (они могут как вознаграждаться, так и осуществляться безвозмездно).

В любом случае особенностью домашнего хозяйства в отличие от организаций бизнеса является значительная доля неоплачиваемых работ, осуществление которых необходимо для поддержания жизнедеятельности его членов (ведение домашнего хозяйства, воспитание детей и т. п.). Соотношение оплачиваемых и неоплачиваемых работ меняется исторически в пользу первых в силу рационализации и механизации домашнего труда и зависит также от социального состава домашнего хозяйства. Уровень и доля неоплачиваемых работ в домашних хозяйствах являются одними из важнейших показателей экономического развития общества.

1. 10 Лекция №10 (2 часа).

Тема: «Основы функционирования государственных и муниципальных финансов»

1.10.1 Вопросы лекции:

1. Экономическое содержание и значение государственных и муниципальных финансов
2. Организация государственных финансов на федеральном и региональном уровнях в РФ
3. Организация муниципальных финансов
4. Финансовые ресурсы органов государственной власти и местного самоуправления, их состав, структура и направления использования

1.10.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Экономическое содержание и значение государственных и муниципальных финансов

Особое положение в финансовой системе принадлежит государственным и муниципальным (местным) финансам, что обусловлено их специфическим назначением — обеспечить органы государственной власти и местного самоуправления денежными средствами, необходимыми для выполнения возложенных на них функций.

Государственные и муниципальные финансы — это денежные отношения, возникающие в распределительном процессе в связи с формированием денежных средств у органов государственной власти и местного самоуправления и их использованием на удовлетворение социальных потребностей граждан, регулирование экономики, финансирование национальной обороны и правоохранительной деятельности, управления и других расходов государства и муниципальных образований.

С помощью государственных и муниципальных финансов органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют регулирование социальных процессов, оказывают влияние на развитие приоритетных отраслей экономики, сглаживают различия в уровне социально-экономического развития отдельных территорий страны и др.

2. Организация государственных финансов на федеральном и региональном уровнях в РФ

В соответствии со ст. 5 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, что обусловлено федеративной формой государственного устройства.

Исходя из этого в Российской Федерации и составе государственных финансов можно выделить государственные финансы на федеральном уровне и государственные финансы на уровне субъектов РФ (региональном уровне). Государственные финансы на федеральном уровне призваны обеспечить реализацию функций, возложенных на органы государственной власти РФ, государственные финансы на региональном уровне создают условия для реализации функций, закрепленных за органами государственной власти субъектов РФ.

Государственные финансы на федеральном уровне состоят из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ¹, в состав которых входят бюджет Пенсионного фонда

Российской Федерации, бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Средства федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ находятся в федеральной собственности, указанные бюджеты утверждаются в форме федеральных законов.

Государственные финансы на региональном уровне включают бюджеты субъектов РФ (региональные бюджеты) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов. Бюджеты субъектов РФ представлены разными видами бюджетов: республиканскими бюджетами республик, краевыми бюджетами краев, областными бюджетами областей, окружными бюджетами автономных округов, областным бюджетом автономной области, городскими бюджетами городов федерального значения. К бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов относятся бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Средства бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов находятся в государственной собственности субъектов РФ, данные бюджеты утверждаются в форме законов субъектов РФ.

Таким образом, состав государственных финансов в России можно представить в следующем виде



3. Организация муниципальных финансов

Основная задача организации муниципальных финансов — обеспечение органов местного самоуправления финансовыми ресурсами в объеме, достаточном для самостоятельного решения вопросов местного значения.

На организацию государственных и муниципальных финансов оказывает влияние ряд факторов.

В первую очередь, форма государственного устройства. Стоит сказать, для унитарных государств в целом характерна более высокая степень концентрации финансовых ресурсов в распоряжении центральных органов государственной власти по сравнению с федеративными государствами.

Стоит отметить, что основу финансовых ресурсов органов власти административно-территориальных единиц унитарных государств составляют отчисления от регулирующих доходов и средства финансовой помощи центральных органов государственной власти. В условиях федеративной формы государственного устройства, построенной на принципе разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти федерации и субъектов федерации, собственные доходы становятся преобладающими в структуре финансовых ресурсов субъектов федерации. При этом масштабность межбюджетного перераспределения средств сокращается.

Во-вторых, особенности административно-территориального устройства государства, что пробудет в функционировании одних субъектов федерации в составе других субъектов федерации либо в формировании муниципальных образований различного территориального уровня.

В-третьих, особый статус отдельных территориальных образований. Придание территориальному образованию особого статуса будет эффективным механизмом учета геополитических, этнографических, демографических и иных характеристик такого образования, выработанным международной практикой.

Стоит отметить, что особый статус предусматривает больший объем полномочий органов местного самоуправления и СоотВетСтВенно дополнительные источники их финансового обеспечения.

4. Финансовые ресурсы органов государственной власти и местного самоуправления, их состав, структура и направления использования

Формирование и использование финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления осуществляется в форме различных фондов денежных средств: бюджетов и внебюджетных фондов.

Бюджеты формируются органами государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления для финансового обеспечения всех возложенных на них задач и функций. С помощью средств бюджетов осуществляется регулирование экономических и социальных процессов, развитие научно-технического прогресса, формирование инвестиционного потенциала и др. Таким образом, бюджет выступает формой образования и использования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления, направляемых ими на удовлетворение разнообразных потребностей общества.

Формирование внебюджетных фондов связано с появлением потребности у органов государственной власти и местного самоуправления в значительных объемах финансовых ресурсов для проведения ряда важных социально-экономических мероприятий. Внебюджетные фонды позволяют осуществить финансирование таких мероприятий за счет специальных источников, используемых по целевому назначению. За счет средств внебюджетных фондов обеспечиваются социальные выплаты (пенсии, пособия и др.), финансируются различные природоохранные мероприятия, реализуются научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и т. п. Таким образом, внебюджетные фонды выступают формой образования и использования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления, предусматривающей целевое направление средств на финансирование отдельных социальных, экономических, экологических потребностей общества.

Образуемые в форме бюджетов и внебюджетных фондов финансовые ресурсы органов государственной власти и местного самоуправления — это доходы, поступления и денежные накопления, находящиеся в государственной и муниципальной собственности и предназначенные для решения органами государственной власти и местного самоуправления вопросов, отнесенных к их компетенции.

Формирование основного объема финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления осуществляется посредством мобилизации государственных и муниципальных доходов.

Государственные доходы представляют собой денежные средства, зачисляемые в соответствии с законодательством в бюджеты органов государственной власти разных уровней и государственные внебюджетные фонды.

При этом денежные средства, зачисляемые в бюджеты органов государственной власти, представляют собой доходы бюджетов; денежные средства, поступающие в государственные внебюджетные фонды, являются доходами этих фондов. Таким образом, государственные доходы состоят из доходов бюджетов органов государственной власти и

доходов государственных внебюджетных фондов, причем доходы бюджетов занимают основное место в составе государственных доходов.

Муниципальные доходы — денежные средства, зачисляемые в соответствии с законодательством органов государственной власти и муниципальными правовыми актами представительных органов местного самоуправления в бюджеты органов местного самоуправления и муниципальные внебюджетные фонды.

Вместе с тем в Российской Федерации, также как и во многих других государствах, формирование муниципальных внебюджетных фондов запрещается, поэтому муниципальные доходы включают только доходы бюджетов органов местного самоуправления.

В Российской Федерации государственные и муниципальные доходы образуются посредством мобилизации налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. В условиях рыночной экономики формирование преобладающей части государственных и муниципальных финансовых ресурсов обеспечивается с помощью налогов.

Расходы бюджетов в части превышения их объема над величиной доходов осуществляются за счет поступлений из источников финансирования дефицита бюджетов. Финансирование дефицита бюджетов органов государственной власти обеспечивается посредством привлечения денежных средств в формах займов, от продажи определенных видов имущества, находящегося в государственной собственности, и др. Органы государственной власти РФ и субъектов РФ имеют право на привлечение как внутренних, так и внешних источников финансирования дефицита бюджета.

В Российской Федерации с целью сбалансированности местных бюджетов органы местного самоуправления осуществляют привлечение средств на внутреннем финансовом рынке в формах муниципальных займов и возмездное отчуждение определенных видов муниципального имущества. Право органов местного самоуправления на внешние заимствования не предусматривается.

Денежные накопления органов государственной власти и местного самоуправления образуются за счет доходов и поступлений текущего финансового года, не использованных в ходе исполнения бюджетов и государственных и муниципальных внебюджетных фондов и предназначенных для осуществления расходов в последующие периоды. Денежные накопления проявляются в форме остатков средств на счетах бюджетов и государственных и муниципальных внебюджетных фондов на начало финансового года, учитываемых после завершения операций прошедшего года. В соответствии с законодательством РФ остатки средств изъятию не подлежат и могут направляться на финансирование дефицита бюджетов, размещаться в долговые обязательства.

1. 11 Лекция №11 (2 часа).

Тема: «Бюджетное устройство и бюджетная система»

1.11.1 Вопросы лекции:

1. Влияние формы государственного устройства на бюджетное устройство страны
2. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ
3. Принципы функционирования бюджетной системы РФ
4. Бюджетная классификация, ее определение и состав

1.11.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Влияние формы государственного устройства на бюджетное устройство страны

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др. Бюджетное устройство базируется на государственном устройстве.

Основы бюджетного устройства определяются формой государственного и административного устройства страны, действующими в ней основными законодательными актами, ролью бюджета в общественном воспроизводстве и социальных процессах. По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное (единое) государство – это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. В стране действуют единая конституция, общие для всех систем права и единые органы власти, централизованное управление экономическими, социальными и политическими процессами в государстве. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух звеньев – государственного и местных бюджетов.

Федеративное (объединенное) государство – это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенных между ними и центром компетенций. Бюджетная система федеративных государств трехзвенная и состоит из федеративного (федерального) бюджета, бюджетов членов (субъектов) Федерации и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство – это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет такого государства формируется из взносов входящих в конфедерацию государств. У государств – членов конфедерации действуют свои бюджетные и налоговые системы.

2. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ

Составляющей частью бюджетного устройства России является бюджетная система



Бюджетный кодекс РФ (далее БК РФ) дает следующее определение бюджетной системы: «Основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ,

регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Бюджетная система – главное звено финансовой системы государства. В настоящее время бюджетная система РФ отражает некоторые особенности переходного периода и нуждается в дальнейшем совершенствовании. Например, в ней не урегулированы проблемы межбюджетных отношений. Для построения бюджетной системы РФ по типу бюджетных систем демократических государств огромное значение имеет соблюдение принципов организации бюджетной системы.

3. Принципы функционирования бюджетной системы РФ

Бюджетная система функционирует на основе принципов.

Принцип единства бюджетной системы означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса в РФ, санкций за нарушения бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, территориальных бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ состоит в закреплении соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Принцип самостоятельности бюджетов закрепляет:

- право законодательных (представительных) органов власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы, определяемых в соответствии с законодательством РФ;
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов бюджетов каждого уровня в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ;
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств и источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
- недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;
- недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней бюджетной системы потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов (решений) о бюджете.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе.

Налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей полностью учитываются отдельно по доходам бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, за исключением отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей, предоставляемых в пределах текущего финансового года.

Принцип сбалансированности бюджета регламентирует положение, по которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств состоит в том, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Доходы бюджета и поступления из источников финансирования его дефицита не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, за исключением доходов целевых бюджетных фондов, средств целевых иностранных кредитов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Принцип гласности означает:

- обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- обязательную открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) и исполнительными органами государственной власти.

Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета.

Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчетов доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств состоит в том, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование определенных целей.

Следует обратить внимание, что из всех перечисленных принципов только принципы единства, самостоятельности и разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы можно отнести к принципам построения системы. Именно они определяют бюджетную систему как единое целое.

4. Бюджетная классификация, ее определение и состав

Бюджетная классификация РФ является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов.

Бюджетная классификация РФ включает:



Законодательные (представительные) органы субъектов РФ и органы местного самоуправления при утверждении бюджетных классификаций соответствующих бюджетов вправе проводить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации РФ.

Таким образом, бюджетная классификация – это не только документ, выполняющий важнейшие организационные функции, позволяющий сводить все бюджеты в единый консолидированный бюджет РФ, но и документ, имеющий большое экономическое значение.

1. 12 Лекция №12 (2 часа).

Тема: «Бюджет как экономическая категория»

1.12.1 Вопросы лекции:

1. Сущность бюджета, его роль в социально-экономическом развитии государства
2. Доходы бюджетов, их экономическая сущность и формы проявления
3. Расходы бюджета, их экономическая сущность и формы проявления
4. Сбалансированность бюджетов и методы ее обеспечения

1.12.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Сущность бюджета, его роль в социально-экономическом развитии государства

Государственный бюджет – ведущее звено финансовой системы и основная финансовая категория. Госбюджет представляет собой основной финансовый план государства на текущий год, имеющий силу закона.

Функции госбюджета:

1) Образование бюджетного фонда (бюджетные доходы). Их структура не постоянна, зависит от конкретных экономических условий развития данной страны. Изменения в структуре доходов отражают изменения, связанные с экономическими процессами.

2) Использование бюджетного фонда (бюджетные расходы). Государство учитывает экономические интересы всех участников воспроизводственного процесса, потребность соблюдения макроэкономических пропорций требует бюджетного финансирования отдельных отраслей хозяйства: учреждения непроизводственной сферы, экономических регионов, предприятий различных форм собственности. Структура расходов изменяется чаще, чем структура доходов.

3) Контрольная - сосуществует одновременно либо с первой, либо со второй. Эта функция дает возможность государству эффективно воздействовать на все экономические процессы. Бюджет играет важную экономическую, социальную и политическую роль в процессе воспроизводства. Через бюджет доходы более рентабельных отраслей перераспределяются в отрасли с низкой рентабельностью, содержание за счет бюджетного фонда учреждений непроизводственной сферы играют большую роль в воспроизводстве рабочей силы. Кроме того, через бюджет перераспределяются доходы между субъектами федерации.

2. Доходы бюджетов, их экономическая сущность и формы проявления

Доходы бюджета — это экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования государственного бюджета.

Формой проявления доходов бюджета являются различные виды платежей в бюджет.

Материальным воплощением — денежные средства, собранные в бюджете.

Состав бюджетных доходов, формы мобилизации денежных средств в бюджет зависят от системы и методов хозяйствования, а также решаемых обществом экономических задач.

В современных условиях статьями доходов государственного бюджета РФ являются:

1. Налог — часть национального дохода, взимаемая государством в виде обязательных платежей с юридических и физических лиц в государственный бюджет в заранее установленных законом размерах и в определенные сроки.

Функции налогов: — фискальная;

- регулирующая.

Виды налогов:

• по методу установления:

- прямые (налоги на отдельные объекты имущества или на доходы);

- косвенные (налоги, включаемые в цену товара и увеличивающие его цену).

• по направлениям расходования средств, поступивших от изъятия налога:

- общие (использование не определено)

- специальные (целевое использование).

2. Второй формой мобилизации доходов государственного бюджета являются займы. Они используются для покрытия дефицита государственного бюджета, их

значение существенно возрастает в периоды кризисного состояния экономики, когда усиливается финансовая напряженность разных звеньев финансовой системы.

3. В исключительных случаях при формировании государственных доходов используется эмиссия, так как бумажно-денежная эмиссия выступает фактором инфляции. В настоящее время данный фактор формирования доходов государственного бюджета в РФ не используется.

Доходы федерального бюджета формируются за счет:

- налоговых;
- неналоговых доходов.

Основными составляющими налоговых доходов федерального бюджета являются:

- федеральные налоги и сборы — это налоги и сборы, устанавливаемые НК РФ и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации;
- государственная пошлина — обязательный и действующий на территории Российской Федерации платеж, взимаемый за совершение юридически значимых действий либо выдачу документов уполномоченными на то органами или должностными лицами.

Источниками неналоговых поступлений федерального бюджета являются:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти Российской Федерации;
- часть прибыли унитарных предприятий;
- прибыль Банка России;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- иные источники неналоговых поступлений.

3. Расходы бюджета, их экономическая сущность и формы

Расходы бюджета, являясь важной составной частью государственных расходов в целом, выражают экономические отношения, возникающие в связи с использованием средств общегосударственного денежного фонда.

По своему материально-вещественному воплощению бюджетные расходы представляют собой денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Они находят свое отражение в функциональной классификации бюджетных расходов.

Экономическая сущность расходов бюджетов проявляется во многих видах расходов, каждый из которых обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная — их величину.

Многообразие конкретных видов бюджетных расходов обусловлено целым рядом факторов:

- природой и функциями государства;
- уровнем социально-экономического развития страны;
- разветвленностью связей бюджета с национальной экономикой;
- административно-территориальным устройством государства;
- формами предоставления бюджетных средств и т. п.

4. Сбалансированность бюджетов и методы ее обеспечения

Сбалансированность бюджета является одним из основных принципов составления бюджета и построения бюджетной системы любого государства. Она может быть достигнута разными методами. Сбалансированность бюджета, составленного путем достижения равенства доходов и расходов, обеспечивается автоматически. Сбалансированность бюджета, составленного с превышением расходов над доходами (т.е.

с дефицитом), достигается путем изыскания источников финансирования дефицита. В этом случае сбалансированность бюджета предполагает равенство планируемых расходов объему доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета. Составление бюджета с профицитом формально допустимо, однако оно является скорее исключением, чем правилом, поскольку имеет ряд негативных последствий для развития экономики. В этом случае происходит завышение налоговой нагрузки на субъекты хозяйствования, что приводит к изъятию из их оборота денежных средств и снижению эффективности функционирования экономики в целом.

1. 13 Лекция №13 (2 часа).

Тема: «Межбюджетные отношения»

1.13.1 Вопросы лекции:

1. Сущность и содержание понятий «бюджетный федерализм» и « межбюджетные отношения
- 2.Необходимость и формы разграничения расходных обязательств
- 3.Разграничение доходов между бюджетами: необходимость ,формы
- 4.Межбюджетное перераспределение средств ,его формы

1.13.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Сущность и содержание понятий «бюджетный федерализм» и « межбюджетные отношения

Бюджетный федерализм - это отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, возникающие в ходе бюджетного процесса, основанные на разграничении бюджетных прав и полномочий в области формирования и расходования бюджетных средств, направленные на обеспечение целостности и- единства бюджетной системы страны как федеративного государства.

Принцип бюджетного федерализма (ответственность регионов за обеспечение поступления доходов в федеральный бюджет для решения общих проблем и ответственность центра за реализацию его полномочий на местах) осуществляется посредством разработки и реализации политики доходов и расходов, а также на основе межбюджетных трансфертов.

Роль межбюджетных отношений в реализации принципа федерализма определяется качеством этих отношений, их обоснованностью, учетом особенностей государственного устройства России и региональных особенностей развития ее экономики. В настоящее время предпринимается немало усилий по обоснованию различных моделей бюджетного федерализма, однако модели, параметры которой удовлетворяли бы и федеральный центр, и субъекты РФ, и муниципальные образования, пока не создано. Это связано с чрезвычайной сложностью механизма экономического выравнивания условий жизни в регионах.

2.Необходимость и формы разграничения расходных обязательств

Расходные обязательства — обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления, иностранным государствам, международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета, государственного внебюджетного фонда или территориального государственного внебюджетного фонда.

Расходные обязательства Российской Федерации возникают в результате:

- принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- заключения Российской Федерацией (от имени Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации и (или) полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- заключения от имени Российской Федерации договоров (соглашений) федеральными бюджетными учреждениями;
- принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, предусматривающих предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов

•

3.Разграничение доходов между бюджетами: необходимость ,формы

Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации означает закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.

Органы государственной власти (органы местного самоуправления) и органы управления государственными внебюджетными фондами не вправе налагать на юридические и физические лица не предусмотренные законодательством Российской Федерации финансовые и иные обязательства по обеспечению выполнения своих полномочий.

4.Межбюджетное перераспределение средств ,его формы

Из федерального бюджета территориальным бюджетам межбюджетные трансферты предоставляются (при условии соблюдения соответствующими органами субъекта РФ бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах) в следующих формах:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, которые предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами РФ в соответствии с методикой, утверждаемой Правительством РФ. Общая сумма этих дотаций составляет Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ. Объем дотаций на очередной финансовый год и плановый период не может быть менее общего объема дотаций, утвержденных на текущий финансовый год;
- субсидий бюджетам субъектов РФ, под которыми понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам

совместного ведения РФ и субъектов РФ, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов;

- субвенций бюджетам субъектов РФ, под которыми понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке. Совокупность субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций;

- иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ, в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ;

- межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются (при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах) в виде: •дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

- субсидий местным бюджетам, совокупность которых образует региональный фонд софинансирования расходов;

- субвенций местным бюджетам и субвенций бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ. Совокупность данных субвенций образует региональный фонд компенсаций;

- иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

1. 14 Лекция №14 (2часа).

Тема: «Бюджетные заимствования. Государственный и муниципальный долг»

1.14.1 Вопросы лекции:

- 1.Содержание и состав государственных и муниципальных заимствований
2. Классификация займов ,привлекаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления
3. Государственный и муниципальный долг,его классификация
4. Управление государственным и муниципальным долгом ,содержание и основные этапы

1.14.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1.Содержание и состав государственных и муниципальных заимствований

Государственные и муниципальные заимствования, являющиеся главным способом покрытия бюджетного дефицита, представляют собой передачу в распоряжение органов государственной власти и органов местного самоуправления средств, которые

заемщики обязуются возвратить в той же сумме с уплатой процента (дохода в иной форме) на сумму заимствования. Целью проведения заимствований является получение органами власти и органами местного самоуправления в свое распоряжение дополнительных финансовых средств, которые они могли бы направить на финансирование мероприятий, не обеспеченных доходами, или осуществление программ экономического и социального развития.

Заимствования проводятся в двух формах: государственных и муниципальных займов и прямых кредитов.

Государственные и муниципальные займы — передача в распоряжение заемщика средств путем приобретения заимодателями государственных и муниципальных ценных бумаг. В России займы осуществляются Российской Федерацией, ее субъектами, муниципальными образованиями. Государственные займы могут быть внутренними и внешними, а муниципальные — только внутренними.

2. Классификация займов ,привлекаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления

Государство заимствует денежные средства у населения, у различных по характеру деятельности организаций, а также у иностранных государств и международных финансово-кредитных организаций.

Государственный (или муниципальный) заем — это передача во временную собственность Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования денежных средств, которые Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование обязуется возвратить в той же сумме с уплатой процентов на сумму займа.

Государственные займы подразделяются на внутренние (займы, осуществляемые в валюте РФ) и внешние (займы, осуществляемые в иностранной валюте).

Государственные займы классифицируются по ряду признаков:

- по заемщикам (эмитентам);
- по кредиторам (инвесторам);
- по способу обращения на рынке;
- по срокам погашения;
- по технологии эмиссии;
- по форме выплаты дохода;
- по методам размещения;
- по форме выплаты дохода;
- по методу определения дохода;
- по обеспеченности долговых обязательств;
- по способу погашения задолженности.

В зависимости от заемщика (эмитента) займы делятся на федеральные, региональные и муниципальные, т.е. заимствуют органы власти всех уровней, но преобладающая часть государственных займов приходится на займы, осуществляемые от имени Российской Федерации (федеральные займы).

В зависимости от кредиторов (инвесторов) займы (а точнее, их финансовые инструменты) подразделяются:

- на реализуемые только среди населения;
- на реализуемые только среди юридических лиц;
- на универсальные, т.е. предназначенные для размещения среди физических и юридических лиц;
- на специальные, предназначенные к размещению в страховых и пенсионных фондах, правительственных учреждениях.

По способу обращения на рынке займы бывают рыночные и нерыночные. Рыночные займы (их финансовые инструменты) свободно продаются и покупаются. Они являются основными при финансировании бюджетного дефицита. Нерыночные займы (удостоверяющие их документы) не могут свободно менять владельцев и не подлежат обращению на рынке ценных бумаг. Они обычно выпускаются государством, чтобы привлечь определенные группы инвесторов, интересам которых и отвечают.

По срокам погашения государственные займы бывают:

- краткосрочные — со сроком погашения до 1 года;
- среднесрочные — со сроком погашения от 1 года до 5 лет;
- долгосрочные — со сроком погашения свыше 5 лет

По технологии эмиссии займы могут быть облигационными (т.е. сопровождаться эмиссией ценных бумаг, в основном облигаций) и безоблигационными (оформляемыми в виде записей на счетах, подписанием соглашений, договоров, а также путем записи в долговых книгах с выдачей особых свидетельств-сертификатов).

По методам размещения государственные займы подразделяются на добровольные и принудительные. В настоящее время государственные облигации размещаются на добровольной основе, свободно продаются и покупаются банковскими учреждениями.

По форме выплаты дохода долговые государственные обязательства делятся на процентные, выигрышные и дисконтные (с нулевым купоном). Владельцы долговых обязательств процентного займа получают доход, начисляемый в виде процентов один, два или четыре раза в год, как правило, на основе купонов.

По методу определения дохода долговые обязательства государства бывают с твердыми или плавающими ставками. Это указывается в условиях выпуска займа. Если государство гарантирует не менять объявленный при выпуске займа размер дохода, — это означает твердый доход, а если в условиях выпуска займа потенциальных инвесторов уведомляют, что государство может изменить в одностороннем порядке размер дохода в будущих периодах — это означает плавающий доход.

По обеспеченности долговых обязательств государственные ценные бумаги бывают залладные и беззалладные. Залладные облигации обеспечиваются конкретным залогом, например определенным имуществом. Их, как правило, выпускают местные органы власти. Беззалладные облигации выпускают органы федеральной власти. Обеспечением их считается все имущество государства.

По способу погашения задолженности различают займы, погашаемые единовременно, и займы, погашаемые частями. Если заем погашается частями, возможны три варианта: 1) заем погашается равными частями в течение определенного срока; 2) заем погашается возрастающими долями; 3) заем погашается снижающимися долями.

3. Государственный и муниципальный долг, его классификация

Привлекаемые государственные и муниципальные заимствования формируют государственный и муниципальный долг. К увеличению долговых обязательств приводит также предоставление органами власти и органами местного самоуправления гарантий по обязательствам других заемщиков. Поэтому государственный и муниципальный долг представляет собой долговые обязательства, вытекающие из заимствований и гарантий, предоставленных органами власти и органами местного самоуправления по обязательствам других лиц.

Классификация государственного и муниципального долга может проводиться по разным признакам. Обычно используются следующие: экономический признак (степень охвата совокупности обязательств), тип заемщика, форма долговых обязательств, срочность долговых обязательств, рынок заимствований, тип кредитора, валюта заимствований, официальный (бюджетный) признак.

4. Управление государственным и муниципальным долгом ,содержание и основные этапы

Долг государства, как и финансы в целом, может являться инструментом и объектом управления. В качестве инструмента управления государственный и муниципальный долг обеспечивает возможность органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать влияние на денежное обращение, финансовый рынок, инвестиции, производство, занятость, организацию населения своих сбережений и многие другие экономические процессы.

Основными принципами управления государственным либо муниципальным долгом являются:

- 1) минимизация стоимостной величины государственного (муниципального) долга;
- 2) регулирование объема и курса заемных обязательств государства (муниципального образования) на рынке ценных бумаг;
- 3) эффективное использование привлеченных средств и контроль за их целевым использованием;
- 4) обеспечение своевременного возврата кредита;
- 5) осуществление мероприятий по обслуживанию, погашению государственного (муниципального) долга в соответствии с основными направлениями финансовой политики государства (муниципального образования).

1. 15 Лекция №15 (4 часа).

Тема: «Внебюджетные фонды»

1.15.1 Вопросы лекции:

1. Экономическое содержание государственных внебюджетных фондов, их специфические особенности
2. Пенсионный фонд РФ: назначение, источники формирования и направления использования средств
3. Фонд социального страхования РФ: назначение, источники формирования и направление использования средств
4. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования: назначение, источники формирования и направления использования средств

1.15.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1.Экономическое содержание государственных внебюджетных фондов, их специфические особенности

Внебюджетные фонды — это самостоятельные финансово-кредитные учреждения и организации, в большинстве своем наделенные статусом юридического лица.

Государственные внебюджетные фонды — целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за пределами государственного бюджета за счет обязательных платежей и отчислений юридических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Внебюджетные целевые фонды независимы в правовом и экономическом отношении от госбюджета. Денежные средства внебюджетных фондов не включаются в общую сумму доходов и расходов бюджета государства. Вместе с тем средства внебюджетных фондов принадлежат государству, которое и осуществляет общую регламентацию их деятельности.

Все внебюджетные фонды функционируют автономно от бюджета.



2. Пенсионный фонд РФ: назначение, источники формирования и направления использования средств

Как государственный внебюджетный фонд Российской Федерации, ПФР создан для государственного управления средствами пенсионной системы и обеспечения прав граждан РФ на пенсионное обеспечение. Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ.

Доля бюджета ПФР в ВВП России составляет 10,8 % — по доходам, и 10,2 % — по расходам. ПФР выплачивает пенсии свыше 40 млн пенсионеров и социальные выплаты для 20 млн льготников, ведет персонифицированный учёт пенсионных прав застрахованных лиц — для свыше 128 млн граждан России.

- назначение и выплата пенсий;
- учёт страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и т. д.;
- персонифицированный учёт участников системы обязательного пенсионного страхования;
- взаимодействие со страхователями (работодателями — плательщиками страховых пенсионных взносов), взыскание недоимки;
- выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала;
- выплата средств материнского капитала;
- управление средствами пенсионной системы;
- реализация Программы государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений (56-ФЗ от 30.04.2008 года, она же программа «тысяча на тысячу»);
- с 2010 года — администрирование страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию и обязательному медицинскому страхованию;
- с 2010 года — установление федеральной социальной доплаты к социальным пенсиям, в целях доведения совокупного дохода пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера.

3. Фонд социального страхования РФ: назначение, источники формирования и направление использования средств

Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ) — один из государственных внебюджетных фондов, созданный для обеспечения обязательного социального страхования граждан России. Создан 1 января 1991 г. совместным постановлением Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов РСФСР № 600/9-3 от 25 декабря 1990 года.

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования», а также иными законодательными и нормативными актами.

Бюджет ФСС на следующий год сформирован по доходам в сумме 614,5 миллиарда рублей (0,78% ВВП), по расходам — 648 миллиардов рублей (0,82% ВВП), с дефицитом 33,5 миллиарда рублей. В части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством бюджет ФСС сформирован с дефицитом в сумме 45,5 миллиарда рублей, а от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний — с профицитом 12 миллиардов рублей.

Функции

- страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: выплата пособий по временной нетрудоспособности (оплата «больничных»), пособий по беременности и родам, единовременных пособий при постановке на учёт в ранние сроки беременности, единовременных пособий при рождении, ежемесячных пособий по уходу за ребёнком;
- страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- обеспечение льготных категорий граждан путёвками на санаторно-курортное лечение;
- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезами;
- оплата родовых сертификатов;

4.Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования: назначение, источники формирования и направления использования средств

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) — один из государственных внебюджетных фондов, созданный для финансирования медицинского обслуживания граждан России. Создан 24 февраля 1993 года постановлением Верховного Совета РФ № 4543-1.

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании граждан в Российской Федерации», а также иными законодательными и нормативными актами. Положение о Фонде утверждено 24 февраля 1993 г., а 29 июля 1998 г. вместо него принят устав Фонда.

Среди основных функций фонда:

- Выравнивание условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования по обеспечению финансирования программ обязательного медицинского страхования.
- Финансирование целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования.
- Контроль над целевым использованием финансовых средств системы обязательного медицинского страхования.

1. 16 Лекция №16 (2 часа).

Тема: «Финансовое регулирование социально-экономических процессов»

1.16.1 Вопросы лекции:

- 1.Содержание финансового регулирования, его формы и методы
- 2.Влияние финансов на экономику
- 3.Финансовое регулирование социальных процессов

1.16.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1.Содержание финансового регулирования, его формы и методы

Финансовое регулирование — это воздействие на экономические и социальные процессы, направленное на предотвращение возможных или устранение имеющихся диспропорций, обеспечение развития передовых технологий и социальной стабильности, путем концентрации финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения роста объема финансовых ресурсов в других.

Основными объектами государственного финансового регулирования выступают отраслевая структура экономики, ее территориальные пропорции, а также социальная структура общества.

Формами финансового воздействия на экономические и социальные процессы являются прямое и косвенное финансовое регулирование. Прямое финансовое регулирование предполагает непосредственное воздействие на конкретный объект регулирования. Например, предоставление налоговых льгот субъектам малого бизнеса в рамках программы поддержки малого бизнеса или государственные и муниципальные заказы некоммерческим организациям и др. Косвенное финансовое регулирование действует опосредованно через другие объекты. Так, до середины 90-х гг. российским налоговым законодательством в целях поддержки сельскохозяйственных производителей были предусмотрены более низкие ставки по налогу на прибыль для коммерческих банков и страховых компаний, обслуживающих сельскохозяйственные предприятия и фермеров.

2.Влияние финансов на экономику

В условиях рыночной экономики принципиальным образом изменяется роль финансового регулирования.

Среди методов государственного финансового регулирования основная роль принадлежит налогам. Налоговое регулирование затрагивает процессы производства прежде всего через налогообложение доходов организаций-производителей. Налоги являются важнейшим стабилизатором антициклического регулирования развития экономики, стимулируя спрос на инвестиции во время депрессии и ограничения его в период максимального экономического подъема. Косвенное и подоходное налогообложение определяют объемы личного потребления, платежеспособного спроса, что, в свою очередь, влияет на объемы производства потребительских товаров и услуг.

Налоговое воздействие на положение субъектов хозяйствования и экономики в целом принято называть налоговым бременем (налоговым прессом, налоговой нагрузкой). Количественно такое воздействие определяется удельным весом налоговых платежей в ВВП или доходах субъектов хозяйствования. Уровень налогообложения субъектов хозяйствования определяется видами налогов, их ставками, налоговой базой.

3.Финансовое регулирование социальных процессов

Уровень и качество жизни людей, а также политическая и социальная стабильность зависят от доступности услуг, связанных с образованием, здравоохранением, культурой, социальным обслуживанием, возможностью получения достойной заработной платы и компенсацией ее утраты в результате потери трудоспособности. В отчете Всемирного банка о мировом развитии среди пяти основных задач современного государства названа задача финансирования базовых социальных услуг и инфраструктуры, а также обеспечение социальной безопасности.

В статье 7 Конституции РФ определено, что российское государство является социальным, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Все современные учебники по экономической теории определяют, что повышение благосостояния населения — главная цель экономической политики государства, в том числе финансовой.

Для реализации основных жизненно важных социальных гарантий (таких как право на труд и защита от безработицы; право на государственную защиту материнства, отцовства, детства, семьи; социальное обеспечение при утрате трудоспособности или потере кормильца; право на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь; на образование) предусмотрены специальные финансовые механизмы. Социальная стабильность как условие экономического развития предполагает отсутствие резкого расслоения общества, поэтому государственное финансовое регулирование социальных процессов также направлено на нивелирование разницы в уровне доходов отдельных социальных групп.

1. 17 Лекция №17 (2 часа).

Тема: «Финансы в условиях глобализации»

1.17.1 Вопросы лекции:

1. Финансовые методы воздействия на развитие международных экономических отношений, их характеристика
2. Всемирная торговая организация, финансовые последствия для стран-членов ВТО
3. Международные финансовые организации, основы их функционирования
4. Глобализация мировых финансовых рынков

1.17.2 Краткое содержание вопросов: *(тезисно изложить основное содержание рассматриваемых вопросов)*

1. Финансовые методы воздействия на развитие международных экономических отношений, их характеристика

Финансы как экономический инструмент хозяйствования используются для осуществления интеграции России в мировую экономику. Финансовый механизм, складывающийся в сфере международных экономических связей, выступает орудием реализации финансовой политики государства в области международного сотрудничества России. Функционируя в международной сфере, финансы оказывают влияние на экономические интересы участников международных связей, выступают как стимул развития международной экономической интеграции.

Роль финансов в развитии международных связей проявляется по трем направлениям:

- 1) изыскание источников и мобилизация необходимых финансовых ресурсов для финансирования различных направлений международного сотрудничества;
- 2) регулирование международных интеграционных процессов;
- 3) стимулирование развития каждого вида международных отношений и непосредственных участников этих отношений.

Финансы оказывают влияние прежде всего на экспортно-импортные операции. С их помощью стимулируется выпуск конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом на мировом рынке. Финансы способствуют формированию той доли национального дохода, которая реализуется в результате внешнеэкономической деятельности.

Важной формой международного сотрудничества является участие России в международных организациях и фондах. Это участие предполагает внесение соответствующих квот в уставные капиталы и бюджета данных организаций. Источниками взносов выступают валютные и другие финансовые фонды и ресурсы участвующих национальных организаций и государственных структур. Средства международных организаций аккумулируются в соответствующие фонды и распределяются на целевые программы по направлениям деятельности.

Еще одним направлением воздействия финансов на развитие международных связей является мобилизация ресурсов иностранных инвесторов. Иностранные инвестиции осуществляются в виде привлечения средств иностранных государств-инвесторов, иностранных коммерческих организаций, международных строительных компаний в различные отрасли отечественной экономики. Предприятия и объекты, создаваемые на условиях кредита на территории России и финансируемые иностранными предпринимателями за счет фондов своих фирм, а также из бюджетов иностранных государств, функционируют как совместные предприятия и иностранные юридические лица.

Иностранные инвестиции в экономику России способствуют ее развитию и создают условия для интеграции в мировую экономику. С целью стимулирования иностранных и совместных предприятий устанавливается система финансовых, валютных и иных льгот.

За правильностью и законностью ведения финансовых операций в сфере внешнеэкономической деятельности установлен финансовый, валютный и таможенный контроль, и при обнаружении нарушений и злоупотреблений исполнительные органы применяют установленные законодательством санкции и штрафы, регулируя таким образом порядок финансовых отношений.

Как особая сфера функционирования, финансы в экономической деятельности обладают специфическими актами. Они воплощаются в ресурсах, формирующихся не только в рублях, но и в иностранной валюте.

2.Всемирная торговая организация, финансовые последствия для стран-членов ВТО

Всемирная торговая организация — международная организация, созданная 1 января 1995 года с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО образована на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации, но не являвшегося, тем не менее, международной организацией в юридическом смысле.

Основными целями вступления России к ВТО являются:

- получение лучших условий для доступа отечественных товаров на зарубежные рынки;
- возможность разрешения торговых споров с помощью международных механизмов;
- привлечение инвестиций извне, в результате создания благоприятного климата для них и приведения законодательства в соответствии с нормами ВТО;
- увеличение возможностей доступа отечественных инвесторов на международной арене, в частности в банковской сфере;
- формирование благоприятных условий для улучшения качества и конкурентоспособности российских товаров и услуг в результате роста импорта;
- участие в формировании международных правил торговли с учетом национальных интересов;
- улучшение имиджа страны как полноправного участника международного товарооборота.[

3.Международные финансовые организации, основы их функционирования

В современных международных отношениях международные организации играют существенную роль как форма сотрудничества государств и многосторонней дипломатии. Возникновение международных организаций в XIX веке явилось отражением и следствием объективной тенденции к интернационализации многих сторон жизни

общества. Взаимные связи и сотрудничество между существующими в настоящее время международными организациями (а их насчитывается более 4 тыс., из них более 300 - межправительственные[2]) позволяют говорить о системе международных организаций, в центре которой находится ООН. Это ведет к появлению новых структур (совместных органов, координационных органов и т. п.)

Для классификации международных организаций, как правило, применяются различные критерии. По характеру членства они делятся на межгосударственные и неправительственные. По кругу участников международные межгосударственные организации подразделяются на универсальные, открытые для участия всех государств мира и региональные, членами которых могут быть государства одного региона

Для осуществления своих функций международные валютно-финансовые организации используют весь спектр современных технологий финансового и инвестиционного анализа и управления рисками, от фундаментального исследования потенциального инвестиционного проекта (для чего, чаще всего, привлекаются специализированные команды или институты экспертов международной квалификации, международные аудиторские фирмы и инвестиционные банки) до операций на глобальных фондовых рынках (рынках производных ценных бумаг).

Эффективность деятельности этих организаций в значительной степени зависит от взаимодействия с правительствами и правительственными организациями стран-участниц. Так инвестиционная деятельность валютно-финансовых организаций зачастую предполагает тесное сотрудничество с государственными экспортными кредитными агентствами, осуществляющих страхование и управление рисками по крупным международным проектам. В современных международных отношениях международные финансовые организации играют существенную роль как форма сотрудничества государств и многосторонней дипломатии.

4.Глобализация мировых финансовых рынков

Глобализация финансовых рынков – это объективный и естественный процесс развития рыночной мировой экономики. В результате значительного роста производства с середины XX века и появления транснациональных компаний (ТНК) мир перешел к новой фазе, фазе глобализации.

Финансовые рынки перестали носить национальный характер, благодаря дешевой рабочей силе Азия превратилась в производственную площадку для всего мира. Инвестиционные средства стали перекачиваться на Восток, а оттуда в виде материальных ценностей обратно на Запад. Появление новых финансовых потоков и глобализация финансовых рынков привели к лоббированию интересов ТНК во всем мире, отсюда увеличение либерализации и изменение правовых норм и ценностей.

Постепенно глобализация рынков приведет к стандартизации и унификации макроэкономической политики, к универсализации требований налоговой, антимонопольной, аграрной политике. Стандарты станут едиными для всего мира абсолютно во всех сферах жизнедеятельности человека и коснется даже таких консервативных, как религия и культура.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1 Практическое занятие № 1 (2 часа).

Тема: *«Финансы как экономическая категория»*

2.1.1 Задание для работы:

1. Сущность финансов, их специфические признаки
2. Место финансов в системе денежных отношений рыночного хозяйства
3. Необходимость финансов в условиях товарного производства
4. Функции финансов, их характеристика. Развитие функций финансов в условиях рыночного хозяйства
5. Эволюция финансов и теоретических представлений о них
6. Современные дискуссионные вопросы сущности и функций финансов

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.1.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.2 Практическое занятие №2 (2 часа).

Тема: *«Финансовая система»*

2.2.1 Задание для работы:

1. Понятие финансовой системы страны, объективная обусловленность ее сфер и звеньев
2. Финансовая система России и ее структура
3. Дискуссионные вопросы состава и структуры финансовой системы в современной экономической литературе

2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.2.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.3 Практическое занятие №3 (2 часа).

Тема: *«Использование финансов в общественном воспроизводстве»*

4.3.1 Задание для работы:

1. Объективные предпосылки и возможности использования финансов в общественном воспроизводстве. Характеристика финансов как экономического

инструмента

2. Финансовые ресурсы: источники и виды. Факторы и резервы роста финансовых ресурсов

3. Основные направления использования финансовых ресурсов

4. Финансовый рынок, его значение в мобилизации и перераспределении финансовых ресурсов

5. Формы финансового обеспечения воспроизводственного процесса

6. Формы и методы использования финансов для регулирования экономики

7. Финансовые стимулы развития производства и повышения его эффективности

2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.3.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.4. Практическое занятие №4 (2 часа).

Тема: «Финансовая политика»

2.4.1 Задание для работы:

1. Содержание и значение финансовой политики, ее функциональный, целевой и территориальный аспекты

2. Виды и типы финансовой политики

3. Финансовая политика России на современном этапе

4. Налоговая политика как важнейший элемент финансовой политики

5. Бюджетная политика и ее основные принципы

6. Понятие результативности финансовой политики, факторы влияющие на ее результативность

7. Показатели эффективности финансовой политики

8. Финансовый механизм как инструмент финансовой политики

2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.4.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.5 Практическое занятие №5 (4 часа).

Тема: «Управление финансами»

2.5.1 Задание для работы:

1. Управление финансами: объекты, субъекты, цели и методы, функциональные

элементы

2. Понятие финансового аппарата, его составные части
3. Система финансовых органов, ее структура
4. Министерство Финансов РФ, его структура и функции
5. Задачи и функции Федерального казначейства (федеральной службы)
6. Федеральная налоговая служба, ее функции
7. Федеральная таможенная служба, ее функции
8. Федеральная служба страхового надзора, ее функции
9. Региональные финансовые органы
10. Местные финансовые органы
11. Финансовый аппарат предприятий и организаций
12. Правовые основы функционирования финансов; характеристика основных

правовых актов

2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.5.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.6 Практическое занятие № 6 (2 часа).

Тема: «Финансовое планирование и прогнозирование»

2.6.1 Задание для работы:

1. Содержание, цели и задачи финансового планирования
2. Методы финансового планирования
3. Система финансовых планов, их характеристика
4. Содержание и цели финансового прогнозирования
5. Виды финансовых прогнозов, их временной и организационный аспекты
6. Перспективы совершенствования финансового планирования и

прогнозирование

2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.6.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.7 Практическое занятие №7 (4 часа).

Тема: «Финансовый контроль»

2.7.1 Задание для работы:

1. Содержание и значение финансового контроля. Функции финансового контроля, механизм их реализации
2. Виды, формы и методы финансового контроля, их характеристика
3. Структура органов государственного финансового контроля
4. Место Счетной палаты РФ в системе финансового контроля, ее задачи, принципы организации и методы контроля
5. Задачи и функции Министерства финансов РФ и его федеральных служб (Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федерального казначейства) в организации государственного финансового контроля в РФ
6. Федеральная таможенная служба, ее задачи, функции и методы проведения финансового контроля
7. Задачи и функции Контрольного управления Президента РФ
8. Контрольные функции ЦБ РФ: цели, формы и методы банковского надзора
9. Особенности государственного контроля за деятельностью участников рынка ценных бумаг в РФ
10. Аудиторский контроль, его организация в Российской Федерации
11. Общественный контроль, его организация в РФ
12. Финансовые санкции: их виды, классификация, правовая база применения

2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.7.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.8 Практическое занятие № 8 (2 часа).

Тема: «Финансы коммерческих организаций»

2.8.1 Задание для работы:

1. Особенности формирования и направления использования финансовых ресурсов коммерческих организаций разных организационно-правовых форм
2. Виды финансовых ресурсов коммерческих организаций, основные факторы их роста
3. Основные направления использования финансовых ресурсов коммерческих организаций
4. Роль финансов в формировании и воспроизводстве внеоборотных активов
5. Финансовый аспект формирования и использования оборотных активов
6. Формирование, распределения и использование прибыли коммерческих организаций
7. Особенности управления финансами коммерческой организации

2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного

материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.8.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.9 Практическое занятие № 9 (2 часа).

Тема: «Финансы некоммерческих организаций»

2.9.1 Задание для работы:

1. Содержание и принципы функционирования финансов некоммерческих организаций
2. Источники и виды финансовых ресурсов некоммерческих организаций, основные направления их использования
3. Особенности организации финансов отдельных организационно-правовых форм некоммерческих организаций (учреждений, потребительских кооперативов, фондов, общественных объединений и т.п.)
4. Финансовый механизм бюджетных учреждений
5. Особенности управления финансами некоммерческих организаций

2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.9.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.10. Практическое занятие № 10 (2 часа).

Тема : Финансы организаций и учреждений финансового сектора экономики

2.10.1 Задание для работы:

1. Специфика финансового сектора экономики, ее влияние на организацию финансов
2. Финансы коммерческого банка
3. Особенности организации финансов инвестиционных фондов
4. Финансы Центрального Банка России, принципы их функционирования
5. Специфика финансов страховых компаний

2.10.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.10.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.11 Практическое занятие №11 (2 часа).

Тема: Финансы субъектов хозяйствования без образования юридического лица

2.11.1 Задание для работы:

1. Содержание и принципы организации финансов субъектов хозяйствования без образования юридического лица
2. Финансовое обеспечение предпринимательской деятельности субъектов хозяйствования без образования юридического лица
3. Особенности использования финансовых ресурсов индивидуальных предпринимателей
4. Сущность систем налогообложения индивидуальных предпринимателей

2.11.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.11.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.12 Практическое занятие № 12(2 часа).

Тема: Финансы домашних хозяйств

2.12.1 Задание для работы:

1. Состав, значение и показатели доходов домашнего хозяйства
2. Структура денежного дохода домашнего хозяйства
3. Расходы домашних хозяйств, не связанные с текущим потреблением
4. Расходы домашних хозяйств на текущее потребление
5. Сбережения домашнего хозяйства
6. Источники покрытия дефицита бюджета домашнего хозяйства

2.12.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.12.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.13 Практическое занятие № 13(2 часа).

Тема: Основы функционирования государственных и муниципальных финансов

2.13.1 Задание для работы:

1. Содержание государственных финансов. Особенности организации государственных финансов на федеральном и региональном уровне
2. Содержание и структура муниципальных финансов
3. Государственные и муниципальные финансовые ресурсы, их состав и структура

4. Основные направления использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов

Правовая база функционирования государственных и муниципальных

2.13.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.13.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.14 Практическое занятие № 14(4 часа).

Тема: Бюджетное устройство и бюджетная система

2.14.1 Задание для работы:

1. Влияние формы государственного устройства на бюджетное устройство страны
2. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ
3. Принципы функционирования бюджетной системы РФ
4. Бюджетная классификация, ее определение и состав

2.14.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.14.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.15 Практическое занятие № 15(4 часа).

Тема: «Бюджет как экономическая категория»

2.15.1 Задание для работы:

1. Сущность бюджетных отношений, их специфика, место в системе финансовых отношений
2. Бюджетный фонд как материальное воплощение бюджетных отношений
3. Доходы и расходы федерального бюджета РФ. Резервные фонды Президента РФ и Правительства РФ
4. Формирование и использование Резервного фонда и Фонда национального благосостояния
5. Доходы и расходы бюджетов субъектов РФ. Формирование и использование Резервного фонда субъекта РФ
6. Доходы и расходы местных бюджетов. Резервные фонды местных администраций

2.15.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.15.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.16 Практическое занятие № 16(4 часа).

Тема: Межбюджетные отношения

2.16.1 Задание для работы:

1. Сущность и содержание понятий «бюджетный федерализм» и « межбюджетные Отношения»
2. Необходимость и формы разграничения расходных обязательств
3. Разграничение доходов между бюджетами: необходимость ,формы
4. Межбюджетное перераспределение средств, его формы

2.16.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.16.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.17 Практическое занятие № 17(2 часа).

Тема: «Бюджетный процесс»

2.17.1 Задание для работы:

1. Бюджетный процесс в РФ : содержание и этапы
2. Участники бюджетного процесса, их полномочия и ответственность
3. Организация составления проекта федерального бюджета органами исполнительной власти
4. Рассмотрение и утверждение федерального бюджета
5. Исполнение федерального бюджета. Ответность об исполнении бюджета
6. Особенности организации государственного и муниципального финансового контроля на разных этапах бюджетного процесса

2.17.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.17.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.18 Практическое занятие №18 (2 часа).

Тема: «Бюджетные заимствования. Государственный и муниципальный долг»

2.18.1 Задание для работы:

1. Бюджетные заимствования: их сущность, значение, виды
2. Формы бюджетных заимствований, их характеристика
3. Структура заимствований на федеральном, региональном и муниципальном уровнях бюджетной системы
4. Структура государственного долга РФ, субъектов РФ и муниципального долга
5. Программа государственных внутренних и внешних заимствований РФ текущего года
6. Программа государственных внутренних и внешних заимствований субъекта РФ текущего года (на примере Оренбургской области)
7. Программа муниципальных заимствований (на примере муниципального образования Оренбургской области)
8. Методы управления государственным и муниципальным долгом
9. Необходимость создания единой системы управления государственным долгом РФ

2.18.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.18.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.19 Практическое занятие № 19(2 часа).

Тема: «Внебюджетные фонды как форма организации государственных финансов»

2.19.1 Задание для работы:

1. Правовые основы функционирования государственных внебюджетных фондов
2. Организационные основы управления государственными внебюджетными фондами
3. Межбюджетные трансферты из бюджетов органов государственной власти в государственные внебюджетные фонды, их назначение
4. Межбюджетные трансферты между бюджетами Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальными фондами обязательного медицинского страхования
5. Состав и структура доходов и расходов бюджета Пенсионного фонда РФ текущего года и на плановый период
6. Состав и структура доходов и расходов бюджета Фонда социального страхования РФ текущего года и на плановый период
7. Состав и структура доходов и расходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ текущего года и на плановый период

8. Источники финансирования дефицита Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ

2.19.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.19.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.20 Практическое занятие №20 (2 часа).

Тема: «Финансовое регулирование социально-экономических процессов»

2.20.1 Задание для работы:

1. Понятие финансового регулирования, его необходимость в условиях рыночной экономики
2. Уровни государственного финансового регулирования
3. Использование финансового регулирования для изменения соотношения между валовым накоплением и потреблением
4. Финансовые методы стимулирования инновационных процессов
5. Источники финансирования социальных трансфертов и льгот
6. Налоговые методы регулирования разницы в доходах отдельных социальных групп
7. Финансовое регулирование занятости населения

2.20.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.20.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

2.21 Практическое занятие № 21 (2 часа).

Тема: «Финансы в условиях глобализации»

2.21.1 Задание для работы:

1. Финансовые стимулы выхода российских предприятий на мировой рынок, их значение
2. Финансовое регулирование импорта и экспорта товаров, капитала и рабочей силы
3. Формы участия иностранного капитала в инвестировании финансовых ресурсов
4. Финансовые методы привлечения иностранного капитала
5. Участие России в международных финансовых организациях
6. Финансовые аспекты сотрудничества России со странами СНГ

2.21.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

2.21.3 Результаты и выводы:

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

Разработал:

В.С. Левин