

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.Б.26 Экономическая безопасность**

**Специальность: 38.05.01 Экономическая безопасность**

**Специализация: Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности**

**Форма обучения: очная**

# 1 КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

## 1.1 Лекция 1 ( 2 часа)

### **Тема: СУЩНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

#### **1.1.1 Вопросы лекции:**

1. Экономическая безопасность как категория экономической науки
2. Критерии и пороговые значения экономической безопасности.
3. Показатели экономической безопасности

#### **1.1.2 Краткое содержание вопросов:**

##### 1. Наименование вопроса №1

##### 1.1.2.1 Экономическая безопасность как категория экономической науки

Особенности Политическая карта мира во второй половине современной XX в. сильно изменилась: появилось много новых независимых государств. Это последствия, во-первых, развала мировой колониальной системы (если в 1945 г. в колониях проживало 675 млн человек, то в 1981 г. — около 7 млн), во-вторых, образования новых государств вследствие гражданских войн (в основном это касается Африки и Юго-Восточной Азии), в-третьих, распада Советского Союза. Значительные изменения произошли в мировой экономике, что проявилось, в частности, в процессах интеграции и международного разделения труда, в неустойчивом развитии финансово-экономической системы Запада, в проведении высокоразвитыми странами неоколониальной политики.

Неоколониализм — это прежде всего система неравноправных экономических отношений, в основе которых лежит экономическая экспансия в виде косвенного контроля (в форме инвестиций, кредитов и субсидий), нередко сочетаемая с методами политического давления. Иначе говоря, на смену военной экспансии приходит экономическая.

Хотя Конституция РФ признает идеологическое многообразие и запрещает установление какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной (ст. 13), официальный курс реформ осуществляется в духе определенной идеологии. «Если политика перестройки вначале ориентировалась на всестороннее совершенствование социализма, то новейшие реформы 90-х годов идут под знаменем уже иной идеологии, неолиберальной, причем в ее радикальном варианте. В российском преломлении ее суть — в реставрации частной собственности на средства производства (ресурс) и утверждении рыночно-капиталистических принципов хозяйствования, в отказе от марксизма и его ленинского направления как изначально утопического учения»<sup>1</sup>.

Странам, попавшим в экономическую зависимость, могут быть продиктованы и политические условия путем введения против них торгового эмбарго. В полной мере последствия эмбарго пережили, например, Ирак, Иран, Ливия, Куба, КНДР.

Рыночные отношения направлены на получение прибыли, а тем самым на обеспечение как экономической, так и национальной безопасности — одной из главных функций государства. Используя политику протекционизма, государство защищает национальных производителей. Но здесь возникает проблема: как данная политика согласуется с международными принципами свободной торговли?

Страны, проводящие экспортную экспансию, кроме поставки дешевого сырья и рабочей силы решают внутренние социальные проблемы. Подсчитано, что 1 млрд долл. экспорта обеспечивает 22 тыс. рабочих мест<sup>1</sup>.

Сегодня для России очень важно найти оптимальное соотношение между открытостью экономики и защитой национальных интересов, чтобы обеспечить экономическую безопасность.

В широком смысле экономическая безопасность содержит две составляющие:

- 1) интересы и цели в рамках границ страны, т.е. поддержание государственного суверенитета;
- 2) место России в мировом разделении труда, мировой торговле, международных финансовых и банковских сегментах.

По мнению американских специалистов, экономическая безопасность должна отвечать по крайней мере двум условиям:

- сохранению экономической самостоятельности страны, ее способности в собственных интересах принимать решения, касающиеся развития хозяйства;
- возможности сохранить уже достигнутый уровень жизни населения и способствовать его дальнейшему повышению<sup>2</sup>.

По сути, экономическая безопасность — это прежде всего защищенность национальных интересов государства.

В 1615 г. Антуан де Монкретьен публикует «Трактат политической экономии», давший название будущей науке. Экономика хозяйства в целом, ее структура, темпы развития изучались междисциплинарными и отраслевыми науками. В англоязычной литературе различают понятия «экономика» и «экономике». Первое — это экономика в ее непосредственном, натуральном проявлении. Второе — это экономическая теория или экономическая наука.

По существу, на смену разработке общих принципов политической экономии приходят исследования различных проблем экономической политики, качественный анализ заменяется количественным. Под политической экономией на Западе в современных условиях начинают понимать не экономическую теорию, а экономическую политику. Такая подмена понятий представляется не совсем верной.

С идеей создания курса экономической политики выступил

А.Ф. Кон. По его мнению, объектом изучения этих наук — политической экономии и экономической политики — являются законы совершенно разного типа. С одной стороны, стихийные законы, подобные законам естественных наук, с другой стороны, законы нормативного характера, которые непосредственно подчиняются воле людей.

Разные теоретические школы экономики: меркантилисты, физиократы, классики политической экономии, маржиналисты, неоклассики, институционалисты, марксисты и т.д., — по-разному определяли предмет теоретической экономии.

В определении экономической политики разногласий практически нет. Однако к вопросу о том, на чем основывается экономическая политика, существуют разные подходы.

В плановой системе экономическая политика разрабатывалась на основе познания и использования экономических законов.

В учебном курсе экономике описывается в основном то, от чего зависит экономическая политика, но не дается ответ на вопрос о том, что лежит в ее основе.

Существуют различные точки зрения на эту проблему. Одни авторы считают, что в обществе не существует никаких объективных законов. К. Поппер в работе «Открытое общество и его враги» пишет: «Теорию или гипотезу можно представить как кристаллизацию определенной точки зрения». И далее: «С нашей точки зрения не может быть никаких исторических законов»<sup>2</sup>.

Этот подход основывается на том, что общество развивается хаотически и его развитие зависит от случайностей.

Другие авторы, опирающиеся в основном на теологические взгляды, объясняют развитие общества божественным промыслом.

Третьи авторы считают, что обобществление производства приводит к отмене действий экономических законов и остается только экономическая политика.

Например, Н.И. Бухарин писал: «При социалистическом строе политическая экономия потеряет свой смысл: останется лишь «экономическая география» — наука идеографического типа и нормативная экономика «экономическая политика», ибо отношения между людьми будут простыми и ясными, устранится всякая их вещная,

фетишизированная формулировка, а на их место закономерностей стихийной жизни станет закономерность сознательных действий коллектива»<sup>1</sup>. Как известно, теоретическую критику этой точки зрения дал В.И. Ленин.

Эта теория всплыла в бывшем СССР в конце 1970-х годов. Она вызвала горячие дискуссии между политэкономами и представителями школы ЦЭМИ (Центрального экономико-математического института). Академиком Н.П. Федоренко была опубликована монография «Вопросы оптимального функционирования экономики». По форме действие экономических законов не отрицалось, по сути основной акцент был перенесен на экономическую политику.

Четвертые считают, что в ходе развития экономики можно выделить две чистые формы:

- централизованно управляемая экономика;
- рыночное хозяйство (система полной конкуренции).

На практике существует большое количество всевозможных сочетаний и то или иное сочетание определяет экономическую политику. Если одна система отношений заменяется другой, то на смену одной системе законов приходит другая.

В своей работе «Общая теория занятости, процента и денег» Дж. Кейнс писал: «...идеи экономистов и политических мыслителей — и когда они правы, и когда ошибаются — имеют гораздо большее значение, чем принято думать. В действительности, только они правят миром. Люди-практики, которые считают себя совершенно не подверженными интеллектуальным влияниям, обычно являются рабами какого-нибудь экономиста прошлого».

Сущность Российские специалисты активно стали заниматься экономической тематикой этой проблематикой с 1990-х годов. Паньков писал об экономической безопасности: «Это такое состояние национальной экономики, которое характеризуется ее устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование процесса общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу существованию государства».

В. Рубанов определял экономическую безопасность как способность национальной экономики обеспечивать благосостояние нации и стабильность внутреннего рынка независимо от действия внешних факторов.

По мнению В.И. Тамбовцева, под экономической безопасностью той или иной системы нужно понимать совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей всей системы.

В.А. Савин считал, что экономическая безопасность представляет систему защиты жизненных интересов России. Объектом защиты могут быть народное хозяйство страны в целом, отдельные регионы страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности. По Л.И. Абалкину, экономическая безопасность — это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и в котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику.

Большинство авторов экономическую безопасность характеризуют как устойчивость экономической системы к воздействию внешних и внутренних факторов, а устойчивость требует ее развития. Если экономика не развивается, то возможность выживания резко сокращается. Устойчивость и развитие требуют динамического подхода к проблеме экономической безопасности. Это прежде всего связано с тем, что индикаторы экономической безопасности со временем могут и должны меняться.

Существующие трактовки экономической безопасности могут быть объединены в несколько групп. Авторы первой группы (Л. Абалкин и др.) формулируют понятие «экономическая безопасность» как совокупность условий, защищающих хозяйство страны от

внешних и внутренних угроз. Авторы второй группы (В. Сенчагов, Г. Гутман и др.) связывают экономическую безопасность с таким состоянием экономики страны, которое позволяет защищать ее жизненно важные интересы. Авторы третьей группы (А. Городецкий, А. Архипов и др.) под экономической безопасностью подразумевают способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на международном и международном уровнях.

Если проанализировать все эти точки зрения, то можно сделать вывод, что экономическая безопасность — составная и неотъемлемая часть национальной безопасности страны.

Более точным кажется подход, определяющий сущность экономической безопасности как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов<sup>1</sup>. В этом определении заключена готовность государства создавать механизмы реализации для обеспечения экономической безопасности.

Определение сущности и содержания экономической безопасности позволяет ответить на вопрос, что изучает экономическая безопасность как научная дисциплина. Ее предметом является изучение, с одной стороны, объективных защитных свойств экономической системы, механизма ее противостояния влиянию опасных сил и факторов, а с другой — охранных функций государства и создаваемых им с этой целью специальных институтов.

По своему смыслу экономическая безопасность рассматривается исходя из статического подхода, но статичность не означает, что рассматривается некий застывший объект. Этой системе свойственно движение, т.е. функционирование, при котором система воспроизводится в своем неизменном виде. Однако в России происходят значительные и многообразные социально-экономические трансформации, поэтому экономическую безопасность надо рассматривать исходя из динамического подхода. Изменяется производственная модель экономики по аналогу слаборазвитых стран — главный компонент в системе экономической безопасности. При всех успехах в экономике сложившаяся модель не приведет Россию к числу развитых стран. Россия выйдет из глубокого системного кризиса, но останется страной с «догоняющей» моделью экономики.

Экономическая система государства в целом является объектом экономической безопасности; субъект экономической безопасности — это органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.1.2.2. Критерии и пороговые значения экономической безопасности

Состояние экономической безопасности оценивается объективной системой параметров, критериев экономического развития и индикаторов, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы. За пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках, становится объектом экспансии транснациональных корпораций, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства страны, коррупции.

Для разработки государственной политики (например, антикризисных мер) требуется, кроме качественного описания экономики, также количественное определение границ безопасного развития. Критерий экономической безопасности позволяет оценить состояние экономики.

В системе показателей экономической безопасности выделяют:

- уровень и качество жизни;
- темпы инфляции;

- норму безработицы;
- экономический рост;
- дефицит бюджета; , ,
- размер государственного долга;
- состояние золотовалютных резервов;
- деятельность теневой экономики;
- состояние экологии.

Ослабление экономической безопасности в стране допустимо лишь до какого-то предела. Важное значение имеют не столько сами показатели, сколько их пороговое значение. Общепринято считать, что пороговые значения — это предельные значения, несоблюдение которых препятствует нормальному развитию элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности.

Важно, что проводимая институтами власти политика экономической безопасности должна быть направлена на поддержание всего комплекса показателей и пороговые значения одного показателя не должны достигаться в ущерб другим. Например, можно значительно увеличить прирост ВВП за счет экспорта нефти. Отсутствие роста добычи нефти может сказаться на внутренне ориентированном рынке, что неизбежно приведет к росту себестоимости товаров и услуг и как следствие — к росту цен. Государству необходимо в каждом конкретном случае соотносить экономическую эффективность и безопасность, но то, что выгодно в краткосрочном периоде, в стратегическом аспекте может оказаться совсем не выгодным.

К числу внешних угроз относятся:

- высокая внешняя задолженность;
- сырьевая ориентация экспорта;
- невысокие объемы внешнеторгового оборота России, особенно в области

продукции обрабатывающей промышленности.

Среди внутренних угроз наибольшую опасность представляют тенденции, складывающиеся в социальной и научно-технических сферах, особенно платежеспособный спрос населения. Возобновление экономического роста требует восстановления платежеспособного спроса как в потребительском секторе, так и в инвестиционном. Здесь возникает своеобразная «платежеспособная ловушка». Низкий платежеспособный спрос приводит к исчезновению многих видов производства. Чрезмерный платежеспособный спрос ведет к росту цен, создаст нагрузку на эмиссию денег и тем самым способствует росту инфляции.

Известно, что 1 млрд эмиссионных рублей приводит к росту инфляции на 1%. Поэтому необходимо с помощью государственного регулирования создать оптимальную структуру платежеспособного спроса населения. Государственное регулирование этой проблемы должно прежде всего учитывать глубокие различия в платежеспособности тех или иных социальных групп, чтобы было достаточно товаров как по высоким, так и по относительно средним и низким ценам.

Сокращение бюджетного дефицита — один из инструментов, используемых для подавления инфляции, однако без структурной и эффективной промышленной политики нельзя быть уверенным (особенно в долгосрочной перспективе), что сокращение бюджетного дефицита приведет к положительным результатам. Если спрос превышает предложение, а денежная масса увеличивается более высокими темпами, чем это требуется для воспроизводства капитала и товарной массы, возникают предпосылки для роста цен и экономика становится дефицитной.

Искусственное сдерживание роста массы денег с помощью рычагов центрального банка для прекращения роста цен ведет к кризису неплатежей.

Более сложным и многофакторным способом борьбы с подавлением инфляции является стабилизация издержек производства и цен. После известной либерализации цен

становится видно, что стабилизация цен невозможна без стабилизации издержек производства и обращения, а также без повышения производительности труда. Необходимо показать и разработать механизмы, устраняющие недостатки в тех или иных частях сложившейся российской модели воспроизводства. Задачей государственного регулирования становится устранение причин, ведущих к росту цен.

Стратегия экономической безопасности нашей экономической системы нужна стратегия экономической безопасности, как на краткосрочный, так и на долгосрочный период. Некоторые экономисты утверждают, что в настоящее время главное — выживание экономики, затем ее стабилизация и только в перспективе — развитие. В основе этой стратегии лежит представление о «могучей руке рынка». Такое понимание имеет право на существование, и с позиции экономики оно теоретически обоснованно. Однако каковы издержки государства и населения при проведении такой экономической политики?

По выражению американского экономиста, лауреата Нобелевской премии В. Леонтьева, рынок и предпринимательство — это «паруса экономики», и без рулевого управления, методом проб и ошибок, рынок будет очень долго искать направление и траекторию развития. Государственная стратегия экономической безопасности прежде всего должна учитывать национальные интересы. Целью экономической стратегии России является экономический рост. Ориентиры роста вырабатываются в рамках структурной политики как составной части макроэкономического регулирования.

Государственное регулирование рыночной модели экономики с позиции интересов безопасности не должно нарушать механизмов саморегуляции и при этом создавать условия для эффективной работы этих механизмов. Государственная стратегия экономической безопасности может быть успешно реализована при соблюдении определенных условий<sup>1</sup>:

- при постановке задач по государственному управлению следует провести четкое разграничение между федеральными и исполнительными органами власти субъектов Федерации, а также органами местного самоуправления;
- информационное обеспечение должно четко отражать реальное положение в экономике;
- экономическая безопасность должна быть реализована в процессе разработки проектов прогноза социально-экономического развития и государственного бюджета;
- цели экономической безопасности необходимо конкретизировать.

Для того чтобы составить перечень предприятий, продукция которых необходима для обеспечения государственных нужд, определяется ряд конкретных предприятий, которым необходима государственная поддержка, а также выделяются хозяйственные субъекты, в которых контрольный пакет акций или «золотая акция» закрепляются за государством в целях влияния на решения, принимаемые данными субъектами.

Для проведения в жизнь государственной стратегии экономической безопасности необходима разработка механизма ее реализации. Механизм обеспечения экономической безопасности страны — это система организационно-экономических и правовых мер по предотвращению экономических угроз. Он включает в себя следующие элементы:

- мониторинг экономики и общества;
- выработку пороговых, предельно допустимых значений социально-экономических показателей;
- деятельность государства по выявлению внутренних и внешних угроз безопасности экономики;
- создание материальных запасов производственного и непроизводственного назначения, которые могут быть использованы в экстремальных случаях.

Поэтому необходима разработка концепций, программ, практической политики, правовой и институциональной инфраструктуры. В известной степени собственно экономическая политика страны, разработка курса реформ должны проходить обязательную диагностику с позиций экономической безопасности страны.

Экономика России в ходе реформирования пережила несколько кризисов: инфляционных, структурно-управленческих, финансовых неплатежей и т.д. Поэтому экономистами на теоретическом уровне и на практике решается проблема взаимосвязи такого рода кризисов и экономической безопасности. Характер кризиса, его масштабы и глубина определяют выбор механизма обеспечения экономической безопасности для ликвидации последствий кризиса.

Экономическая безопасность включает комплекс экономических, политических, правовых, геополитических и геостратегических условий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала, возможностей сбалансированного и динамичного роста, социального развития, экологической безопасности.

Понятие «экономическая безопасность» применимо к разным субъектам: отдельным гражданам, частному предпринимательству, государственным предприятиям, национальной экономике и государству в целом.

Обеспечение экономической безопасности страны требует создания соответствующей инфраструктуры, пронизывающей все сферы деятельности исполнительной и законодательной ветвей власти. Так, в рамках исполнительной власти она создается по сферам распределения ответственности за национальную и экономическую безопасность в целом (Совет безопасности и координируемые им структуры и спецслужбы) и по функциональным направлениям экономической безопасности (Правительство РФ и входящие в него структуры с выделением соответствующих направлений). Иерархия власти и властных структур определяет и производную инфраструктуру системы экономической безопасности России.

Экономическая безопасность распространяется на все сферы и отрасли экономической деятельности, на все внутренние и внешние рынки.

Если в 1990 г. экспорт оружия из России составлял 22 млрд долл., а из США — 4 млрд долл., то в 2001 г. — 2,2 и 32 млрд долл. В 2005 г. экспорт из России составлял более 5 млрд долл. На пороге XXI в. экономика России переживала беспрецедентный для мирного времени кризис. Остановились многие крупные предприятия, практически не функционировали целые отрасли промышленности. ВВП, а также уровень жизни населения снизились примерно вдвое по сравнению с дореформенными показателями.

### 3. Наименование вопроса №3

#### 1.1.2.3. Показатели экономической безопасности

Актуальность решения проблемы экономической безопасности растет или снижается в зависимости от состояния национальной экономики и уровня конкуренции в мировом хозяйстве, но никогда не исчезает. Это объясняется тем, что существуют так называемые ключевые экономические угрозы, которые возникают всегда, когда фактические показатели экономической безопасности государства оказываются ниже пороговых значений.

Японские ученые еще в 1980-х годах разработали аналитический метод оценки «национальной силы» государства и провели сравнительный анализ предложенного ими индекса по ряду промышленно развитых стран. Национальная сила государства определяется способностью:

- вносить вклад в международное сообщество, в его экономическую, финансовую и научно-техническую сферу деятельности;
- выживать в экстремальных международных условиях (для определения ученые использовали индикаторы, характеризующие географическое положение страны, численность населения, природные условия, экономический потенциал, оборонный потенциал и т.п.);
- продвигать и отстаивать свои национальные интересы.

Указанные составляющие исчисляются в виде индексов, а три



основных индекса агрегируются в комплексный индекс национальной силы государства.

Сравнительный анализ проводился за 1985—1986 гг. по Японии, Англии, ФРГ, Франции и СССР, при этом наиболее высокие показатели одной из стран принимались за 100%. Комплексный индекс СССР оценивался достаточно высоко — 77% американского. Индекс национальной силы государства дает оценку государства в системе международных отношений, в сопоставлении мощи страны с другими странами.

Вот некоторые данные по состоянию российской экономики на начало XXI в. Территория РФ в 1,8 раза превышает территорию США, по численности населения Россия находится на шестом месте в мире после Китая, Индии, США, Индонезии и Бразилии.

В российских недрах разведанных запасов энергетического сырья сосредоточено 13% (7 млрд т) мировых запасов нефти, 35% — природного газа и около 12% — угля. В настоящее время на Россию приходится в среднем 11% мировой добычи нефти, 28% природного газа и 14% угля.

После разрушения СССР перед Российской Федерацией встала задача самоидентификации и защиты национальных интересов. Прежде всего речь шла о процессе восстановления докризисного (август 1998 г.) уровня экономики, а не о нормальном воспроизводственном процессе. Экономический рост базировался на успехах практически сырьевого сектора российской экономики, а также на благоприятной конъюнктуре мирового рынка.

В Государственной стратегии экономической

Показатели ^ безопасности записано, что для ее реализации экономической \_ ^

безопасности должны быть разработаны количественные и качественные параметры состояния экономики, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности страны. Разработка методологии построения предельно критических показателей очень сложна. Это прежде всего связано со сложностью российской статистики. Достоверность и надежность статистики часто вызывает нарекания. Так, Госкомстат РФ не исчисляет дефлятор ВВП, а правительство оперирует собственными оценками этого трудоемкого показателя.

По многим показателям Россия перешла пороговые значения экономической безопасности. Однако сформулированные критерии — пороговые значения — являются лишь ориентиром. По отдельным показателям важно, какой был выбран метод их расчета. Так, если рассматривается соотношение доходов населения по децильному коэффициенту (т.е. 10% самых богатых и 10% самых бедных), получится одно значение, а если по коэффициенту Джени — другое; то же самое касается других показателей. Несмотря на всю условность такого расчета, необходимо продолжать работы в этой области.

Экономисты многих стран разрабатывают систему индикаторов экономической безопасности (ИЭБ). Это позволяет сопоставить данные по уровню и качеству жизни, темпам инфляции, норме безработицы, экономическому росту, государственному долгу, состоянию золотовалютных резервов, теневой экономики, состоянию экологии отдельной страны с пороговыми значениями.

По мнению экономистов, важны не сами экономической макроэкономические индикаторы, а их динамика безопасности мика. Лишь динамика отражает соотношение показателей и пороговых значений, обозначая перемены развития системы. На практике можно использовать трехуровневую систему показателей экономической безопасности.

Первый уровень служит ориентиром при проведении экономической политики экономического роста. Эти показатели наиболее важны для экономики страны, но их достижение ориентировано на долгосрочную перспективу. Поэтому такие показатели в настоящий момент не могут являться пороговыми в российской экономике, их целесообразно использовать в экономиках развитых стран, где имеется стабильный рост.

Второй уровень — критериальные значения, при которых экономическая система может существовать в условиях спада. Ухудшение реальных показателей по сравнению с

показателями второго уровня может привести к дальнейшему усилению кризиса, однако изменение качественных характеристик системы маловероятно.

Примером качественных изменений могут служить: девальвация национальной валюты, изменение режима внешней торговли, налоговая реформа, изменение условий обслуживания рынка государственных заимствований и т.п. Эти показатели целесообразно использовать для анализа экономической безопасности в переходной экономике.

Третьим уровнем экономической безопасности являются показатели, достижение которых может привести экономическую систему к серьезному структурному кризису. Использование этих показателей наряду с показателями экономической безопасности второго уровня позволило бы прогнозировать кризис обслуживания долга и разрушение финансовой системы страны.

## **1.2 Лекция 2 (2 часа)**

### **Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ**

#### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Практика государственного регулирования в мировой экономике
2. Государственные интересы и экономическая безопасность.
3. Теории экономического равновесия и экономических кризисов

#### **1.2.2 Краткое содержание вопросов:**

##### **1. Наименование вопроса №1**

##### **1.2.2.1. Практика государственного регулирования в мировой экономике**

Отечественные и зарубежные исследователи Роль государства уделяют много внимания месту и роли государства в экономике. Одни говорят о минимальной роли его воздействия на экономику. Другие описывают, в каких сферах и в каких масштабах присутствие государства необходимо. Такие подходы имеют теоретическое обоснование и подкреплены примерами практической реализации в тех или иных странах. Более того, они имеют и политическую основу.

Такие расхождения в основном схоластические и не дают практических рецептов для принятия соответствующей экономической политики. В качестве примера можно упомянуть планирование в СССР, которое имело двойственный характер: с одной стороны, оно было парадигмой развития общества, с другой — инструментарием для достижения определенных целей.

Если даже при правильно рассчитанных предельных индикаторах экономической безопасности наблюдается падение показателей развития тех или иных сфер экономики ниже пороговых значений, то основная задача правительства и государства заключается в том, чтобы всеми имеющимися средствами выправить ситуацию.

Индикаторы экономической безопасности практически определяют долю участия государства в экономике.

Еще С.Ю. Витте отмечал: «Помещая государство в общее течение исторического прогресса, они признают, что его задачи должны быть, по условиям культуры, то шире, то уже. <...> Экономическая школа... не проповедует ничего абсолютного, а напротив, школе этой присвоено звание «реалистической» именно потому, что желали этим отметить, что характеристическая научная ее черта заключается в признании ею относительности организации народного хозяйства, которая должна сообразовываться со временем, местом и всеми социальными условиями данного общества». И далее: «Реалистическая школа

установила главным образом принцип необходимости регулирующего начала власти в экономических отношениях, указывая вместе с тем на то, что объем и направление упорядочивающего действия власти должен зависеть от конкретных условий, в которых находится страна»<sup>1</sup>. Эти мысли российского государственного деятеля XIX в. как нельзя более актуальны для экономической политики современной России.

Как показывает практика государственного регулирования в США (в 1933 г.) и в других странах, такое регулирование ориентировано не на теории, а на практические результаты, т.е. на реальные пути вывода страны из кризиса<sup>2</sup>. Например, во время кризиса 1933 г. в США был принят Закон «О восстановлении национальной промышленности», который впоследствии был назван проявлением государственного социализма, а через два года отменен Верховным судом США. Однако закон выполнил свою задачу, и промышленность была восстановлена. В условиях жесточайшего кризиса Рузвельт принял решение о гарантиях возврата вкладов до 5 тыс. долл.

Значительна роль государства и в регулировании финансово-банковского сектора экономики. Например, в разных странах используются разные механизмы возврата вкладов. В странах с развитой рыночной экономикой безопасность банковских вкладов обеспечивают корпорации по страхованию депозитов. Банки передают небольшую часть привлеченных средств в специальный фонд, из которого в случае банкротства какого-либо банка выплачиваются деньги вкладчикам. В одних странах такие корпорации находятся в частном управлении, в других — в государственном. В случае частного управления корпорации, как правило, тесно связаны с центральным банком. Например, председатели корпорации назначают по представлению центрального банка. При государственном управлении речь обычно не идет о прямом бюджетном финансировании корпорации (государство дает ей право на получение льготных кредитов правительства и центрального банка). Исключение составляют Испания и Япония, где фонд корпораций прямо пополняется за счет средств государства. Во Франции деньги заранее не собираются, а если какой-либо банк разоряется, то пять крупнейших банков очень быстро покрывают его обязательства, затем вес банки пропорционально своему капиталу вносят деньги для покрытия расходов этих банков.

В России гражданам — вкладчикам банков, входящих в гарантируемый список, в случае ликвидации банка государство гарантирует возврат полностью до 100 тыс. рублей. Если сумма вклада составляет 400 тыс. рублей, то первые 100 тыс. возвращаются полностью, а последующие 300 тыс. возмещаются в размере 270 тыс.

Увеличение или снижение доли государства в экономике зачастую рассматривается однобоко — по доле государственной собственности. Между тем централизованное регулирование хозяйства со стороны государства может осуществляться с помощью банковской системы, товарной, фондовой, валютной бирж, бюджетов всех уровней, налогов и т.д.

Централизованное регулирование экономики,

Экономическая его усиление или ослабление, должно быть политика и индикаторы  
1

экономической ориентировано на получение конкретных  
безопасности страны экономических результатов. Государственное регулирование  
экономики отражается в экономической политике.

Как отмечают многие авторы, в настоящее время в высокоразвитых странах наблюдаются две тенденции:

1) снижается доля государственной собственности, а также уменьшаются инвестиции и предпринимательская деятельность государства;

2) растет доля государственных расходов в ВВП страны.

Даже при росте большинства макроэкономических показателей экономическую политику нельзя называть эффективной, если значения многих показателей социально-экономического развития ниже предельных. Структура прироста ВВП свидетельствует о

том, что страна есть сырьевой придаток и не может быть отнесена к развитым. По таким показателям, как уровень бедности населения, конкурентоспособность продукции, инновационная и инвестиционная активность, внешний долг, производственный потенциал, износ основных фондов, экономика находится ниже предельных индикаторов экономической безопасности.

Как известно из практики, могут быть разные типы социалистической и рыночной экономики. Можно констатировать, что рыночная экономика развитых стран отличается от рыночной экономики периферии современного мира не столько степенью развития рынка, сколько моделью воспроизводства (производство, распределение, обмен и потребление). Экономика развитых стран развивается на национальной почве как длительный взаимосвязанный процесс, а экономика периферии возникает и развивается как модель — на фоне вторжения иностранного капитала, технологий и идеологии.

Известный латиноамериканский экономист Рауль Пребиш, разработавший стратегию, получившую широкое распространение в Латинской Америке и странах третьего мира, отмечал, что привносимые технологии соответствуют лишь вчерашнему дню стран своего происхождения и, как правило, не имеют «прорывного» характера. Такая модель неотвратимо включает утечку умов. Экономический рост наблюдается лишь в том случае, если после всех вычетов из общественного продукта на потребление, прибыль, обслуживание внешнего долга и т.п. удастся направить достаточно большую долю на капиталовложения. А это возможно лишь за счет сокращения потребления доли населения и государства. Последнее для покрытия постоянного дефицита вынуждено злоупотреблять денежной эмиссией, а в этом причина имманентности инфляции. Попытки решить эту проблему за счет внешнего долга и гиперинфляции в конечном счете приводят лишь к обострению и затягиванию кризиса.

Можно привести другой пример, относящийся к периоду, когда Латинская Америка начала делиться на независимые государства в результате распада Испанской империи в первой четверти XIX в. Разрозненные государства объявили свободу торговли, обеспечили приоритет привилегированного потребления крупных землевладельцев перед накоплением, индустриализацией и в результате обрекли себя на запоздалое и медленное развитие капитализма, а далее — на массовое вторжение иностранного капитала, взявшего в свои руки контроль над ключевыми отраслями экономики.

В современной России происходит поляризация экономики на экспортно- и внутренне ориентированные сегменты. Сформировалась «параллельная экономика», отношения между сегментами приобрели конфликтный характер, идет борьба за доступ к ресурсам, условиям хозяйствования.

Экономическая безопасность национальной экономики лежит в основе воспроизводственного процесса. Стране прежде всего следует перейти на новую модель воспроизводства национальной экономики, без этого все реформы будут решать локальные, частные вопросы. Необходимо определить приоритетные направления в производстве, обмене, распределении и потреблении. Только комплексная программа действий может переломить сложившуюся модель экономики. Формирование стратегии обеспечения конкурентоспособного типа воспроизводства является, по существу, задачей организации саморазвития экономики. Складывающийся тип воспроизводства фактически задает долгосрочную траекторию развития хозяйственной системы.

Не менее сложной проблемой, чем объяснение причин кризисов, является разработка эффективной антикризисной экономической политики. Ядром такой политики может быть принятие индикаторов экономической безопасности, не заимствованных, а разработанных и обоснованных для российских условий.

Считается, что проводимая администрацией Рузвельта экономическая политика в 1933—1940 гг., вошедшая в историю под названием «Новый курс», заимствована из известной работы Дж. Кейнса «Общая теория занятости, процента и денег». Проводимые преобразования были близки идеям Кейнса, но только в общем направлении

государственного регулирования. Многие идеи «Нового курса» не позаимствованы, а развились внутри американского общества. В американском обществе складывалась новая мировоззренческая позиция, зарождалась критика американского индивидуализма. В работе американских философов Ч. Бирда и Д. Дьюна вопреки представлениям, что человек и государство являются противоборствующими сторонами, утверждается, что государственное вмешательство в процесс производства и общества не должно расцениваться как нарушение естественных законов. Разработкой «Нового курса» занимались профессора американских университетов Р. Тагвелл, А. Берли, Р. Моли. После посещения в 1927 г. СССР Тагвелл стал сторонником широкого планирования. В силу своей «сверхрадикальности» он ушел в отставку в 1936 г. Речь Рузвельта, которая называлась «Каждый человек имеет право на жизнь», была написана А. Берли при участии Тагвелла, с ней впоследствии ассоциировалась суть экономической политики «Нового курса».

Президент компании GeneralElectric Д. Своуи и глава Торговой палаты Г. Гаррельман выступили с предложениями о составлении правил конкуренции.

Сотрудники Колумбийского университета А. Берли и Г. Минза в работе «Современные корпорации и частная собственность» пришли к выводу, что происходит отстранение акционеров от процессов управления и переход контроля в руки менеджеров. Авторы пришли к выводу о необходимости участия государства в этом процессе.

Из этих примеров можно сделать следующие выводы: если политическая экономия, экономическая теория, экономике (названия в данном случае не имеют значения) изучают повторяющиеся закономерности, которые должны иметь статистическое подтверждение и теоретическое обоснование, то экономическая политика имеет динамику. Еще в начале XX в. А.Ф. Кон выступил с идеей создания курса экономической политики. По его мнению, объектом изучения этих наук — политическая экономия и экономическая политика — являются законы, подобные законам физических, естественных наук, а с другой стороны — законы нормативного характера, которые непосредственно подчиняются воле людей<sup>2</sup>. Если принять это разграничение, то экономическая политика есть система экономических действий, посредством которых достигаются намеченные цели и задачи.

В определении экономической политики разногласий практически нет. Однако по поводу того, на чем основывается экономическая политика, существуют разные мнения. При плановой системе, как утверждалось, экономическая политика разрабатывалась на основе познания и использования экономических законов.

Американский ученый Д.Ю. Стиглиц дает такое определение: разграничения между анализом последствий государственной политики и выработкой заключения о целесообразности конкретных государственных стратегий существенны. Первый вид анализа часто называется позитивной экономикой, а второй — нормативной (или экономикой благосостояния). Позитивная экономика представляет собой не только анализ последствий конкретной государственной политики, но и описание деятельности государственного сектора. Нормативная экономика связана с оценкой того, насколько успешно осуществляются различные программы.

Авторы другой работы считают: «Вопросом о том, как политикам следует действовать, занимается отрасль экономической теории. Она называется нормативной теорией экономической политики. Специалисты по нормативной теории изучают несколько главных проблем: должны ли власти активно вмешиваться в экономику или масштабы вмешательства должны быть минимальны, чтобы рынок мог свободно функционировать. Если же политики приходят к выводу, что необходимо экономическое вмешательство, то каковы наиболее эффективные способы достижения их цели?.. Другой раздел экономической теории изучает, как правительственные органы действуют на практике. Он называется позитивной теорией экономической политики... Теоретики в этой области изучают практику разработки и реализации экономической политики»<sup>2</sup>.

Считается, что впервые наиболее комплексно базовая теория экономической политики была проанализирована голландским экономистом Я. Тинбергеном, лауреатом

Нобелевской премии по экономике. Он обосновал основные шаги выработки оптимальной политики, где конечные цели экономической политики определяются в терминах максимизации общественного благосостояния. С помощью функции общественного благосостояния определяются целевые показатели, к достижению которых необходимо стремиться. Далее оцениваются политические инструменты, имеющиеся в распоряжении правительственных органов, а также экономические методы и модели, связывающие целевые показатели и инструменты их достижения.

В плановой экономике в этом ключе понимаются анализ, прогнозирование, целеполагание, дерево целей и т.п.

Не менее важно рассмотреть понятия «государственное регулирование» и «экономическая политика». Государственное регулирование включает в себя определенные институты министерства финансов, центральный банк и т.д., имеет свой объект воздействия на экономику, т.е. определенный сектор экономики, где рыночный механизм функционирует плохо или вообще не функционирует. Кроме того, к нему относятся методика, методология и инструменты воздействия на экономические процессы.

По существу, государственное регулирование в таком значении имеет инструментальный смысл. Экономическая политика отражает экономический строй, т.е. реализует некую упорядоченную идею, зафиксированную в законодательных актах.

Оригинальную идею высказал немецкий ученый В. Ойкен в работе «Основные принципы экономической политики»: то или иное соотношение централизованно управляемой экономики и рыночного хозяйства (система совершенной конкуренции) определяет и экономическую политику.

Не менее интересна концепция немецкого ученого экономиста Х. Ламперта. Он предлагает два понятия. Понятие «экономический порядок» используется в двух значениях. Первое — в инструментальном смысле, описывает реальные состояния экономического строя, второе — описывает некую упорядочивающую идею как результат осмысленной, целенаправленной деятельности отдельных людей или социальных групп (по сути, речь идет об основах экономической политики). Во втором случае порядок может быть зафиксирован законодательно. Когда некая идея находит отражение в правовом порядке, по мнению Ламперта, речь идет об экономическом строе<sup>1</sup>. Эти подходы довольно тесно связывают теорию и практику экономики. Экономическая политика как наука — это набор инструментов и путей их использования в целеполагании и реализации поставленных задач. Экономическая политика связывает экономическую теорию и практические действия государственных органов.

Г. Форд отмечал: «Нынешняя система не дает высшей меры производительности, ибо способствует расточительству во всех его видах. Она лишена плана. Все зависит от степени планомерности и целесообразности».

Ф. Хайек, жесткий оппонент марксизма, считает: «Согласно господствующим взглядам, вопрос не в том, как наилучшим образом использовать стихийные силы. Фактически мы решили вообще обойтись без сил, приводящих к непосредственным результатам, и заменить безличный механизм рыночной экономики коллективным и сознательным руководством, направляющим все социальные силы к сознательно выбранным целям»<sup>2</sup>.

В основе идей государственного регулирования и планирования лежали материальные предпосылки. Начало XX в. в России характеризуется ростом концентрации капитала, и на этой основе формируются монополистические объединения — синдикаты «Продамет», «Продвагон» и «Продуголь», Общество хлопчатобумажных комбинатов и т.д. Наряду с промышленным капиталом возникают крупнейшие банки: Русско-Азиатский, Азово-Донецкий.

Развитие производительных сил становится базой для контроля их участниками своих действий в национальном масштабе.

России было необходимо преодолеть отставание от передовых стран Запада, т.е. было необходимо провести ускоренную индустриализацию. Потребности индустриализации стали главными при формировании концепции экономической политики. Экономическое развитие требовало развертывания железнодорожного строительства. Первая мировая война усилила потребность в централизованном регулировании экономики.

31 июля 1914 г., в начале войны, был издан циркуляр Министерства внутренних дел, в котором предлагалось решать продовольственные проблемы при помощи таксирования (установки цен органами власти). 17 февраля 1915 г. был издан закон, устанавливающий предельные цены на хлеб и фураж, закупаемые для армии.

Основу централизованного регулирования составили образованные в августе 1915 г. четыре особых совещания — по обороне, перевозкам, топливу и продовольственному делу. Указания этих совещаний подлежали безотлагательному исполнению. В 1916 г. были введены «плановые перевозки».

Объективные (рост производительных сил) и субъективные (экономическая политика государства, продиктованная логикой войны) причины усилили внимание экономистов к проблеме планомерного регулирования всего народного хозяйства.

К пониманию задач государственного регулирования прослеживается два подхода.

Первый подход обосновывает и аргументирует необходимость плана, намечает концепции экономической политики. Например, в 1916 г. М.И. Боголепов писал: «Государственное вмешательство в народно-хозяйственную жизнь стало особенно возможным в наше время, когда казалось, что этому вмешательству приходит конец». И далее: «Экономический план должен включать в себя немного, но зато самое необходимое. Планомерность и заключается в выборе того, что, прежде всего, по условиям момента, является необходимым»<sup>2</sup>. Одновременно он предостерегал от преувеличения роли экономического плана, придания ему всеобщего характера увлечения крупномасштабными плановыми проектами, охватывающими десятилетний период, и чрезмерной детализации.

План — это средство, побуждающее к творчеству личности, производителя, к развертыванию инициативы и предпринимательской активности. В понимании Боголепова, план — это не изменение исторической ситуации, а устранение препятствия на путях развития производительных сил.

Второй подход представляли экономисты левого уклона: В.Г. Громан, Л.Б. Кафегаус, А.А. Соколов и др. Уже в 1915 г., убедившись в неэффективности функционирования Особых совещаний, Громан писал: «Глубочайшая ошибка всех мероприятий, имевших место до сих пор, как государственных, так и общественных, заключается в том, что все время желали частичного регулирования отдельных сторон экономической жизни страны, и в том, что не ставили вопроса во всем гражданском объеме, вопроса о целостной системе регулирования и производства, и торговли, и транспорта, и распределения, и, наконец, потребления». Эти экономисты считали необходимым создание сильного общеимперского органа, который сосредоточил бы все ключевые рычаги и оказывал бы влияние на все сферы хозяйственной деятельности.

Необходимые условия — государственное (централизованное) определение цен, принудительная синдикализация, запрет на реализацию продукции помимо централизованных установок.

Так же мыслили экономисты социалистического направления. Б. Авиллов писал: «Было бы более последовательно рекомендовать прямое огосударствление национального производства... стихийная борьба частных интересов и стремление капитала к извлечению прибыли не могут более обеспечивать решение сложнейших экономических и финансовых проблем и на смену им приходит и должно прийти планомерное направление производительной деятельности со стороны общества и государства».

После Февральской революции встал вопрос об эффективности управления хозяйством. За планирование выступили предприниматели, желая с его помощью стабилизировать экономическую обстановку. Социал-демократ В. Г. Громан, будучи

ответственным за распределение потребительских товаров, заявил, что не распределит ни единой пары ботинок, покуда все народное хозяйство не будет регулироваться по плану".

Ни либералы, ни социалисты, являясь сторонниками государственного регулирования, не связывали его с идеологией социализма. Вот что писали в журнале «Промышленность и торговля» того времени: «Не касаясь сейчас деталей нового строя, скажем, однако, что мы мыслим его в форме буржуазного, капиталистического режима».

Практической реализацией этих идей стало создание при Временном правительстве экономического совета. В основе этого совета лежал принцип принуждения, в том числе ставился вопрос о введении трудовой повинности. Идея создания трудовой армии, выдвинутая Л.Д. Троцким, появилась несколько позднее.

Еще более радикальны были большевики. Суть их позиции состояла в переводе экономики страны на плановое хозяйство, укреплении и монополизации общественного производства в интересах трудящихся. Их программа раскрывается в работах В.И. Ленина. Основа программы — плановое руководство и государственная власть: планирование целесообразно после прихода к власти пролетариата, т.е. инструменты управления напрямую связывали с идеологией.

Октябрьская революция и политика военного коммунизма были подготовлены предшествующим развитием экономики. Характерной чертой плановой практики 1918—1920 гг., политики военного коммунизма был упор на централизацию распределительных функций. В то же время усиливалась его критика, в том числе и среди большевиков. В начале 1920 г. Ленин писал о том, насколько больше или меньше централизма нужно в данной области и в данный момент.

В этот период можно также выделить два подхода к этой проблеме. Первый заключается в механической, но централизованной увязке ресурсов с их потреблением. Второй, выдвинутый Троцким, исходит из того, что план должен содержать централизованно разработанную концепцию развития страны, а также последовательность действий при решении крупных программ на основе выделенных приоритетов того или иного этапа.

Принятие новой экономической политики с практической точки зрения заключалось в поиске механизмов планового регулирования экономики в условиях развития рыночных отношений, а не вместо них. Суть проблемы — план и рынок при социализме. А. Кактынь отмечает, что новая экономическая политика при ее правильном проведении не только настойчиво требует создания единого плана, но и значительно облегчает его составление.

Между 1914—1929 гг. были опробованы разные варианты государственного вмешательства в хозяйственный процесс.

В последнее время в американской печати со ссылкой на результаты регрессивного анализа предпринимаются попытки обосновать позицию «больше государство — меньше рост», где завышение расходов государства против «нормального уровня» на 10% ВВП влечет понижение темпов роста на 1%.

В России этой позиции придерживаются ряд авторов. Исключается удельный вес государственного потребления в ВВП и принимается доля государственных расходов ВВП. А. Илларионов отмечает, что для России критический уровень государственных расходов, при превышении которого устойчивый рост прекращается и начинается спад, составляет 36—38% ВВП. Оптимальные значения, при которых обеспечивается максимизация темпов экономического роста, для России лежат в пределах 10—21% ВВП.

Другие авторы эту позицию подвергают жесткой критике. Например, С.С. Губанов в статье «Темпы роста и воздействие на них государства» достаточно подробно анализирует позиции этой концепции.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.2.2.2 Государственные интересы и экономическая безопасность



Понятие «интерес» включает систему потребностей (приоритеты и их соподчиненность), имеющих у населения. Одним из факторов, определивших необходимость реформирования советской экономической системы, являлось отсутствие условий для реализации интересов различных экономических субъектов. В российских реформах не был учтен процесс трансформации системы экономических интересов. Для современной России характерно нарушение взаимосвязи общественных и личных интересов. Разрушается механизм реализации общественных интересов при одновременном усилении роли и значения личных интересов, нарушается сочетание единства и различия между отдельными группами интересов, что препятствует выходу экономической системы на устойчивый экономический рост и сказывается на безопасности страны.

Субъектами экономической политики являются носители, выражители и исполнители хозяйственных интересов.

Носители хозяйственных интересов — это социальные группы, отличающиеся друг от друга по ряду признаков: имущественному, по доходам, по видам деятельности при аналогичных доходах, по профессиям, отраслевым и региональным интересам. Это наемные рабочие и хозяева предприятий, фермеры и земельные собственники, мелкие и крупные предприниматели, управляющие и акционеры, государственные служащие и т.д. У каждой из этих групп есть свои интересы, обусловленные их социально-экономическим положением, а также принадлежностью к тому или иному региону, виду деятельности.

Выразителями социально-экономических, политических, региональных, культурных, экологических, специфических региональных интересов являются политические партии, которые часто действуют, прикрываясь общенациональными интересами.

Объекты государственного регулирования экономики — это сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, в то время как снятие этих проблем необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания экономической стабильности.

Экономический либерализм означает экономическую свободу, которая включает две главные составляющие: защищенное законом право частной собственности и самостоятельность принятия решений. Соотношение между ними изменяется во времени. В XVIII—XIX вв. экономическая роль государства сводилась в основном к охране этих первичных прав. В XX в. почти повсеместно укреплялось экономическое присутствие государства. Национальное производство достигло невиданных ранее масштабов. В конце века произошел скачок в научно-техническом развитии, появился ряд новых отраслей, углубилось общественное разделение труда. Эти обстоятельства породили потребность в координации, в поддержании пропорций на макроуровне.

Началось наступление на рынок со стороны монопольных структур: картелей, синдикатов, олигополий. В этих условиях для обеспечения конкуренции стали жизненно необходимы выработка антимонопольного законодательства и его применение государственными органами. Для осуществления социальной политики потребовалось государственное регулирование экономики. Таким образом, оно обусловлено появлением новых экономических потребностей, с которыми рынок по своей природе не может справиться. В современных рыночных условиях экономическая безопасность страны выходит на первое место. Открытость экономики не мешает охранять свои национальные экономические интересы.

Разные экономисты по-разному классифицируют модели рыночной экономики, выделяя либеральную, социально ориентированную, социально-демократическую модель и т.д.<sup>1</sup>

Здесь, по сути, идет исследование не экономики и ее закономерностей, а проводимой экономической политики, которая может быть либеральной, социально ориентированной и т.д. Институты государственного регулирования реализуются в той или иной экономической политике.

1. Развитие экономической системы на основе экспорта продукции теплоэнергетического комплекса и вывоза сырья, когда выручка идет на закупку продовольствия и товаров народного потребления. По сути, это модель современной экономики России. Отрицательные стороны модели в том, что полезные ископаемые истощаются, поэтому бесконтрольное расходование ресурсов означает, что «обворовываются» будущие поколения. Может наступить такое время, когда возникнут альтернативные источники; кроме того, без умелой протекционистской политики страна потеряет конечный (перерабатывающий) сектор экономики.

2. Модель экономики «периферии», своего рода «догоняющей экономики». При этом экономика развитых стран будет уже на другой ступени развития.

3. Инновационная модель развития экономики, которая была взята на вооружение в США, Германии в 1930-е годы, Японии и ФРГ — в 1950-е годы, а затем и ряде других стран. В 1930-е годы как в США, так и в Германии обратили внимание на соотношение ссудного и промышленного капитала, составляющее примерно 20:1, и было сделано все, чтобы его изменить. Методы, используемые в то время в этих странах, были совершенно разными. По сути, это было направлено на изменение воспроизводственной модели<sup>1</sup> и в конечном счете на безопасное развитие экономики.

На практике вполне возможно разное сочетание элементов этих моделей. Важно, чтобы экономическое развитие было направлено на инновационную модель. Основу любой экономики составляет получение прибавочной стоимости, прибыли, прибавочного продукта и т.п. При этом цели гражданского общества имеют широчайший спектр: экономический, нравственный, экологический и т.д. Они реализуются или не реализуются государством через законы, указы, постановления, программы и т.п., но при этом они не должны достигаться за счет экономической безопасности страны.

В экономической политике избираемые цели могут быть основаны не только на критерии экономической эффективности — они могут быть тесно связаны с религией, идеологией и т.д.

Экономические цели разных стран могут быть Национальные цели разными. Например, цель быстрого экономического роста является важным приоритетом в системе показателей для развивающихся стран. В индустриальных странах на первое место выдвигается задача охраны окружающей среды и сокращения потребления невозобновляемых ресурсов. Целью может быть обеспечение работой тех, кто хочет работать. Ясно, что в условиях высокой нормы безработицы многие развивающиеся страны не в состоянии поставить такую цель.

Постановка задач и их реализация — это трезвый экономический расчет, учитывающий реальные экономические возможности страны. Национальные цели, с которыми и должны быть связаны стратегические решения государства, с одной стороны, обусловлены общностью интересов различных слоев и групп, а с другой — внешнеполитическими интересами государства и его экономической безопасностью. Наличие общих интересов, стоящих выше интересов отдельных классов, социальных групп, зачастую не исключает антагонистического многообразия интересов и их внутренней противоречивости.

Национальные цели России очень многообразны. К ним следует отнести материальное благосостояние, здоровье и безопасность человека, обеспечение обороны страны и охраны ее границ, защиту суверенитета, сохранение среды обитания, национальной культуры, снижение экономической зависимости страны.

Можно констатировать, что цели, предлагавшиеся до сих пор российскому обществу, не отличались ни конкретностью (имеются в виду не политические лозунги, а механизмы их реализации), ни ориентированностью на сплочение нации. Политические свободы и переход к рынку не должны быть высшими и самодостаточными целями реформ. Например, в качестве цели предлагалось возвращение России в «десятку» лидеров мирового технологического и экономического развития.

Такая цель едва ли может стать стратегической национальной идеей, так как это некий внешний фактор по отношению к интересам большинства населения. Россия может быть сильной, а большая часть населения — бедной. Или другая программа — интенсификации процесса реализации экономических реформ в России, в разработке которой участвовали 62 губернатора<sup>2</sup>. Эта программа базируется на стратегии государственного и национального регулирования и представляет собой систему мер, направленных на управление экономикой страны. Но в этой программе отсутствует теоретическая часть, она носит сугубо технологический характер. Дерево целей в ней проработано слабо и совсем не проработаны индикаторы экономической безопасности страны.

Вопрос о целеполагании в государственном управлении принадлежит к числу самых актуальных и важных для управленческой теории и практики. Именно внутреннее состояние общества и волнующие его проблемы служат подлинными и актуальными источниками формирования целей государственного управления.

Академик Л.А. Абаткин отмечает: «В кризисных условиях особую значимость приобретает осознание как политическими деятелями, так и всеми слоями населения высших национально-государственных интересов, неразрывности личных и групповых интересов с благополучием и процветанием страны.

Выработка концепции экономической безопасности всегда опирается на высшие долговременные национально-государственные интересы. Поэтому она неразрывно связана с представлениями о будущем страны, об итоге происходящих перемен и выступает в роли социального идеала. Только в этом случае концепция экономической безопасности и меры по ее достижению обретают свой смысл, становятся действенным началом массового сознания».

Встречаются разные градации целей государственного управления. Например, цели могут быть классифицированы по источнику возникновения и содержанию, нисходящими от более к менее сложной, выстроенными в произвольной или логической последовательности (когда предыдущая определяет последующую). По масштабу цели могут быть общими (для всего государственного управления) и частными (для отдельных его систем, звеньев), по результатам — конечными и промежуточными, по времени — отдаленными, близкими и непосредственными<sup>4</sup>.

Необходима обоснованная субординация целей, при которой реализация одной цели становилась бы источником другой. С другой стороны, обоснованность целей государственного управления определяется ресурсами, а также правом в широком смысле, когда цели закрепляются законодательно и проводятся в жизнь с опорой на силу закона. Главное требование к целям — доверие населения, совпадение результатов реализации целей с их потребностями и интересами<sup>5</sup>.

В Концепции национальной безопасности России говорится: «Реализация национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. Поэтому национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми».

Смысл проводимой экономической политики предопределяет технологию и содержание государственного управления. Государство же с помощью государственной политики вырабатывает стратегические ориентиры.

Стабилизационная политика наиболее характерна для ситуации кризиса, когда необходимо подавить негативные стихийные процессы, достичь управляемости, предотвратить дальнейшее ухудшение дел. Например, Э. Хансен предложил концепцию встроенных стабилизаторов, суть которых состоит в том, что общая сумма налоговых поступлений в фазе спада автоматически уменьшается, тогда как расходы по разным видам социального страхования возрастают. В фазе подъема налоговые поступления возрастают благодаря системе обложения прогрессивным налогом личных доходов. Изменение соотношения расходов и налоговых поступлений и образует механизм встроенных стабилизаторов.

Социальная политика выходит на первый план в высокоразвитых странах и осуществляется в тесной увязке с экономикой. Ставятся социальные цели, поэтому эти страны называют странами с социально ориентированной экономикой.

Политика общеэкономического равновесия направлена на достижение стабильности цен, недопущение роста цен больше чем на 1% в год (реально рост цен может быть намного больше, если растет качество товаров и услуг, но это не является инфляционным процессом); высокий уровень занятости (принято считать нормальным уровень безработицы в пределах от 3 до 7%); соразмерный экономический рост (стабильный прирост ВВП на 3—4% в год); сбалансированность внешнеторговых операций — цель считается достигнутой при положительном сальдо внешнеторгового баланса.

В политике экономического роста центральное место занимает оптимальность распределения между «потреблением сегодня» и «потреблением в перспективе». В широком смысле это регулирование воспроизводительных пропорций.

Экономическая политика отражена в структуре государственного бюджета, целевых государственных программах, государственных заказах, параметрах социальной защиты, условиях государственного кредитования, налогообложения, предоставляемых кредитах, в государственном воздействии на экспорт и импорт, в размерах внешнего и внутреннего государственного долга.

Инструментами экономической политики служат:

- фискальные рычаги;
- кредитно-денежные инструменты;
- установление предельных (максимальных или минимальных) уровней цен на определенные виды продукции;
- введение запретов и ограничений на определенные виды экономической деятельности;
- прямое директивное планирование, в основном на предприятиях;
- индикативное планирование;
- введение экспортно-импортных тарифов, таможенных пошлин, квот на вывоз и ввоз товаров и капитала.

В России долгое время проводилась политика «вашингтонского консенсуса», разработанная международными финансовыми организациями для слаборазвитых стран. Ее теоретической основой является неоклассическая теория рыночного равновесия, а политическим оформлением — идеология радикального либерализма. Эта теория построена с учетом рационального поведения экономических агентов, в то время как в реальном мире, особенно в процессе политических и социальных трансформаций, неопределенность существенна, поэтому ею пренебрегать нельзя. Значительна и асимметрия информации, т.е. разные экономические агенты владеют разной информацией об одном и том же товаре или услуге.

«Вашингтонский консенсус» сводится к трем постулатам: либерализации, приватизации и стабилизации посредством жесткого планирования денежной массы. Такая политика отвечает интересам МВФ, так как жесткий план прироста денежной массы, либерализации цен и активизации внешней торговли позволяет обеспечить большую предсказуемость в кратко- и среднесрочной перспективах и укрепить финансовый сектор экономики, способствуя повышению вероятности возвращения кредитов. В то же время такой акцент не дает возможности увидеть проблемы реального производственного сектора экономики и в долгосрочном плане не способствует развитию экономики.

Немецкий профессор Г. Г. Браун отмечает: «Большим заблуждением, возникшим у многих... была уверенность... что реализация Вашингтонского консенсуса достаточна для того, чтобы вывести периферийные страны на путь нормального роста и развития... Ошибка в любом случае заключается в том, что введение или возвращение к «нормальным правилам внутрихозяйственного учета» ни в коей мере не создает все (и даже не все решающие)

условия для развития. Формируются лишь абсолютно необходимые предпосылки для появления таких условий».

Преобразовать плановую экономику в экономику рыночного типа невозможно только через либерализацию торговли. Требуется проведение институциональных преобразований, чтобы создать условия для развития конкуренции.

### 3. Наименование вопроса №3

#### 1.2.2.3. Теории экономического равновесия и экономических кризисов

Для любой экономической модели особо актуальна проблема экономического равновесия как экономической безопасности национальной экономики. В самом общем виде экономическое равновесие — это соответствие ресурсов потребностям. Более конкретно экономическое равновесие — это согласованное развитие всех рынков: рынков товаров и услуг, рынков рабочей силы, денег и капиталов<sup>1</sup>. Экономическое равновесие напрямую связано с экономической безопасностью страны:

- рынок товаров и услуг — здесь равновесие задается равенством сбережений и инвестиций, сокращение инвестиционного спроса ведет к снижению темпов экономического развития;
- рынок рабочей силы — здесь спрос на рабочую силу и предложение работы тесно увязаны с уровнем заработной платы;
- рынок денег — при данном объеме продукции и данной денежной массе равновесие обеспечивает определенный уровень цен; это условие вытекает из количественной теории денег;
- рынок капиталов — спрос на капитал обусловлен уровнем процента за пользование им.

Рыночное равновесие дополняется государственным регулированием. Теория экономического равновесия имеет важное значение для обеспечения экономической безопасности национальной экономики.

Во всех экономических учебниках, как зарубежных, так и отечественных, в той или иной степени эта проблема затрагивается. Экономист и математик Л. Вальрас, разработавший теорию общего экономического равновесия, утверждал, что всякое рыночное хозяйство имеет тенденцию к равновесию.

Л. Вальрас, В. Парето, Дж. Хикс и другие сформулировали условия равновесия, определили методы достижения равновесия в экономике. Индикаторы экономической безопасности прежде всего показывают, в каких секторах экономики разбалансирована система.

Теория экономических циклов не всеми экономистами трактуется однозначно. Западные экономисты от Ж.Б. Сея и Д. Рикардо до сторонников неокейнсианских концепций объясняют причины кризисов случайными нарушениями хозяйственного равновесия.

Э. Хансс признавал, что происхождение циклических колебаний остается неразрешимой задачей<sup>1</sup>.

Советские и российские ученые также большое значение придавали теории экономического равновесия. Например, А.А. Богданов в 1925—1927 гг. первым показал тесную связь механизмов саморегулирования с принципом предельной самообеспеченности. Исходным пунктом его теории послужил закон Ле Шателье, согласно которому, если система равновесия подвергается воздействию, изменяющему какие-либо из условий равновесия, в ней возникают процессы, направленные так, чтобы противодействовать этому изменению<sup>2</sup>.

Из теоретических принципов равновесия А.А. Богданов сделал практические выводы о соблюдении «нормы равновесия», определении слабого звена системы, выделении ресурсов для подтягивания наиболее отстающих звеньев до уровня ушедших вперед отраслей народного хозяйства. Он определил «ударные» отрасли народного хозяйства, в которые надо направлять рабочую силу и средства производства.

Теория равновесия стала методологической основой в экономической теории Н.И. Бухарина. Под равновесием он понимал такое состояние системы, когда действие противоположно направленных сил не может изменить данного состояния. Бухарин считал, что состояние равновесия рассматривается как момент развития<sup>1</sup>.

Не меньшее значение этой проблеме придавал А.В. Чаянов: «Равновесие в трудовом крестьянском хозяйстве достигается тогда, когда предельная тяжесть труда сравнивается с предельной полезностью его оплаты в виде годового валового дохода семьи»<sup>4</sup>. Чаянов привел математическое доказательство того, что равновесие в бюджете крестьянской семьи наступает в точке пересечения кривых предельной тяжести труда и предельной полезности каждого последующего рубля выручки. Например, если основное равновесие покрывается сметными соображениями хозяйства, то только очень высокая оплата может побудить крестьянина к новым работам, и наоборот.

Идеи советского экономиста Е. Слуцкого, изложенные в работе «Наложение случайных причин как источник циклических процессов» (1927), были восприняты. Спустя 10 лет работа была переведена на английский язык и стала популярной на Западе. До 1929 г. в СССР еще появлялись статьи, связанные с равновесием в экономике, но позже выходили лишь работы, связанные с анализом кризисов в капиталистическом мире.

В декабре 1929 г. на конференции аграрников-марксистов Сталин осудил теорию как немарксистскую, и на этом дискуссии о теории равновесия прекратились.

Только в конце 1980-х годов стали появляться статьи о кризисных явлениях в советской экономике. Падение индикаторов экономической безопасности ниже предельно допустимых указывает, что наступает или наступил кризис экономической системы, что необходимо проводить антикризисную политику. Как показывает практика многих стран, в это время усиливается государственное регулирование экономики<sup>1</sup>.

В научной литературе существует множество теорий и трактовок кризисов. Среди них можно выделить несколько групп.

Первая группа теорий объясняет циклический характер развития экономики внеэкономическими причинами. Эту группу можно подразделить на две подгруппы. В первую входят натуралистические теории. Они объясняют циклический процесс исходя из природных явлений, не имеющих отношения к данной конкретной системе производства. Представителями этого направления являются английские экономисты отец и сын С. и Э. Джевонсы. Они объясняют кризисы воздействием пятен на солнце, имеющих одиннадцатилетний цикл. Разная интенсивность солнечного излучения, с их точки зрения, определяет циклы урожайности сельскохозяйственных культур, что, в свою очередь, влияет на всю экономическую деятельность людей. Некоторые экономисты объясняли циклы воздействием иных атмосферных факторов на урожай или на деятельность.

Вторая подгруппа объединяет психологические теории, объясняющие происхождение кризисов причинами, заключенными в природе или психологии человека. Психологические теории исходили из объяснения циклического характера развития оптимистическими или пессимистическими действиями людей. К этой подгруппе относятся взгляды В. Парето и А.С. Пигу.

Теории, входящие во вторую группу, объясняют кризисы исходя из экономических явлений, но с разных позиций.

В первую подгруппу можно выделить теории, которые главную причину кризиса видят в нарушении равновесия производства и потребления. К таким теориям относятся и те, что объясняют кризис перенакоплением капитала или нарушением пропорций между сбережениями и инвестициями. Такие теории выдвигали представители школы классической политической экономии Т. Мальтус, Ш. Сисмонди, Дж. А. Гобсон.

Вторая подгруппа теорий объясняет кризисы тем, что быстрый рост промышленности вызывает сокращение цен на потребительские товары, что, в свою очередь, вызывает сокращение спроса на средства производства, т.е. приостановку роста промышленности и объема производства.

Третья подгруппа — теории, объясняющие кризисы причинами денежного свойства, т.е. факторами, лежащими в сфере обращения. Например, немецкий экономист А. Тор утврждал, что причина кризисов кроется в направленной политике банков. К. Жуглар, Э. Хансен и другие связывали причины кризисов главным образом с ограничением банковского кредита и движением учетной ставки. Дж. М. Кейнс видел причину кризисов в склонности людей к накоплению сбережений. Это влечет за собой ограниченность спроса, в результате норма прибыли оказывается низкой, что ослабляет стимулы предпринимателей к вложению капиталов в производство. Марксистская теория кризисов исходит из того, что возможности кризиса содержатся в товарном производстве ( $T \rightarrow D \rightarrow T$ ). При непосредственном обмене ( $T \rightarrow T$ ) покупка и продажа совершаются в едином акте. Появление же денег означает, что обмен распадается на два акта: куплю ( $D \rightarrow T$ ) и продажу ( $T \rightarrow D$ ), которые могут не совпадать во времени.

Можно утверждать, что системный кризис, с которым столкнулась Россия, — это уникальное явление. Кризиса такого вида никогда не испытывали страны Запада. Если по масштабам экономических потрясений его можно сравнить с мировым кризисом, происшедшим в 1930-е годы, то по своим качественным характеристикам он совершенно особенный.

Понятие «равновесие» связано с понятием «устойчивость». Устойчивым равновесное состояние считается тогда, когда при малых отклонениях система возвращается в прежнее или близкое к нему состояние, в противном случае говорят о нарушении устойчивости системы. В неустойчивом состоянии нельзя прогнозировать динамику процессов системы, в результате система становится неуправляемой, а ее состояние не поддается измерениям. В конечном итоге система разрушается путем потери целостности.

Опыт последних десятилетий наглядно продемонстрировал эффективность подрыва безопасности страны путем воздействия на национальную экономическую систему. Авторы монографии, изданной под эгидой экономического отделения РАН, приводят четыре возможных варианта «несилового» давления, имеющего критический характер<sup>1</sup>:

- 1) дезорганизация национальной экономики (вплоть до ее бан-кротства) посредством спекулятивного воздействия на рынок ценных бумаг или массированного предъявления платежных требований, которые страна-должник не в состоянии оплатить;
- 2) экономическая блокада, или «мягкое эмбарго», в форме интенсивной, целенаправленной конкуренции;
- 3) продовольственная уязвимость при критическом для продовольственной независимости уровне импортных продуктов в потреблении;
- 4) технологическая блокада при условии слаборазвитости научно-технологической среды страны — объекта блокады.

### **1.3 Лекция 3 (4 часа)**

#### **Тема 3: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ**

##### **1.3.1 Вопросы лекции:**

1. Современное состояние реального сектора экономики России
2. Критерии и пороговые значения экономической безопасности.
3. Теневая экономика как угроза экономической безопасности страны

##### **1.3.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса №1

- 1.3.2.1 Современное состояние реального сектора экономики России

Спад производства в России имел и имеет общий характер, т.е. затронул все отрасли промышленности. В то же время динамика производства по основным секторам промышленности существенно различается.

Объем ВВП в течение реформационного десятилетия снизился более чем на 40%, промышленного производства — более чем вдвое. Значительный урон понесла металлургия. Почти в 2 раза по сравнению с дореформенными показателями уменьшилась выплавка стали, в 1,5 раза снизился выпуск проката черных металлов. Производство сортов холоднокатаной стали (включая подшипниковую) сократилось в 4,5 раза, проката из нержавеющей стали — в 8,5 раза, высокопрочных труб нефтяного сортамента — в 5 раз, сварных труб больших диаметров с полимерным покрытием — в 3 раза.

Продукция такой ключевой для современного индустриального развития отрасли, как гражданское машиностроение, в сравнении с дореформенным уровнем сократилась в 5 раз. Фактически на нет сошел выпуск металлорежущих станков с числовым программным управлением, вычислительной техники, приборов и средств автоматизации. До 15% к дореформенному уровню снизилось производство крупных электромашин, до 20 — бульдозеров, до 13—15 — экскаваторов, до 20% — магистральных тепловозов и грузовых автомобилей.

В химической, нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, в индустрии строительных материалов налицо не менее чем двукратное падение выпуска продукции, а по широкому кругу изделий — многократное.

Медленно развиваются крестьянские (фермерские) хозяйства. Располагая 11% общей площади пахотных земель в стране, они производят немногим более 4% валовой продукции сельского хозяйства.

Сокрушительный удар нанесен легкой и текстильной промышленности. Производство тканей снизилось в 5—6 раз, обуви — более чем в 10 раз, велосипедов — в 7 раз. Почти прекратилось производство мотоциклов и мотороллеров.

В сентябре 2007 г. Мировой банк опубликовал индикаторы мирового развития, в соответствии с которыми оказалось, что по паритету покупательной способности в 2006 г. ВВП США составил 13 201 трлн долл., КНР — 10 048, Индии — 4 247, Японии — 4 101, России — 1 704 трлн.

В России добывается свыше 470 млн т нефти, а перерабатывается лишь около 200 млн. В США добывается 300 млн т нефти, а перерабатывается 800 млн. В Европе из одной тонны нефти получают 400 л бензина, в США — 480, в России — всего 160.

В 3—4 раза сократилось глубокое разведочное бурение на нефть. Налицо более чем четырехкратное сокращение вложений в основной капитал (а производственных вложений — в 6 раз), не обеспечивающих даже простое воспроизводство, развал наукоемких секторов народного хозяйства.

Наиболее высокие уровни производства сохраняются в топливно-энергетическом комплексе. Это объясняется рядом факторов:

- сохранением относительно высокой энергоемкости экономики из-за крайне медленной технологической перестройки производства;
- относительно медленным падением производства в энергоемких отраслях промышленности (в частности, в металлургии) по сравнению с неэнергоемкими (машиностроением, легкой промышленностью);
- существованием теневого сектора экономики, потребление энергии в котором учитывается официальной статистикой, в то время как производство продукции и услуг в этом секторе статистически не фиксируется.

Некоторые экономисты видят в падении производства в обрабатывающей промышленности положительные элементы. Неэффективная обрабатывающая промышленность испытывает сильный спад, а конкурентоспособная добывающая промышленность на внешних рынках — подъем. И как на ближайшее, так и на отдаленное будущее это будет специализацией нашей страны. То есть, по сути, это позиция



деиндустриализации страны, в результате которой она может попасть в своего рода «сырьевую ловушку». Инвестиции идут в добывающую отрасль, сырье вывозится за рубеж, на вырученную валюту закупается оборудование, продукты питания и т.д. Но, как отмечал академик Ю.В. Яременко, лишь для того чтобы вернуться к стандартам личного потребления периода 1970-х годов, нужно производить более 500 или даже около 600 млн т нефти. То есть нужно вернуться к объемам, которых достиг СССР в годы максимального развития нефтяной промышленности, и это — только для поддержки весьма невысокого уровня потребления, достигнутого в прошлом<sup>1</sup>.

Многие экономисты подчеркивают противоречие между ресурсным потенциалом нашей страны и ее местом в современной мировой экономике.

Одна из причин сокращения производства в потребительском секторе заключается в неконкурентоспособное<sup>TM</sup> российского производства потребительских товаров — как на внешнем, так и на внутреннем рынке. В результате резко возрос удельный вес импортной продукции в структуре продаж и произошло свертывание промышленного производства аналогичной продукции.

Средний возраст производственного оборудования вырос с 10,8 года в 1990 г. до 19,7 в 2007 г.

Россия входила в рыночную экономику с высокой степенью монополизации и с неконкурентной продукцией.

Российская экономика в своей структуре похожа на экономику западных стран конца XIX — начала XX в.: свободные и не управляемые государством экономические субъекты, жестко конкурирующие друг с другом и с иностранными компаниями и пытающиеся угадать конъюнктуру.

Важнейшую угрозу национальной безопасности России представляет прошедший за годы экономического реформирования почти двукратный спад производства, который сопровождался значительным сокращением экономического пространства.

В последние годы в экономике России наблюдается рост. Но при этом значительная часть дохода не превращается в инвестиции в самой стране, а уходит в прирост наличности, в банковские вклады, в том числе и за рубеж. То, что остается в банках, в незначительной степени идет на инвестиции. Происходит рост доходов и потребления, но это рост без развития. Большие доходы от тепло-энергетического комплекса (ТЭК) не перенаправляются в машиностроение, инфраструктуру и т.п.

В результате аккумуляции сырьевых доходов в январе 2008 г. стабилизационный фонд составил 157,4 млрд долл. В настоящее время стабилизационный фонд разделен на резервный — 125,4 млрд долл. и фонд национального благосостояния — 32,0 млрд долл. В Бюджетном кодексе указано два направления использования этого фонда: софинансирование добровольных пенсионных накоплений россиян и покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ. Оба фонда размещаются на валютных счетах Федерального казначейства в Банке России.

Золотовалютные запасы (в настоящее время они называются международными резервами) составляют 630 млрд долл.

При этом денежный агрегат M2 с учетом роста ВВП почти не изменился. Уровень монетизации экономики составляет 30% ВВП, а, как показывает зарубежный опыт, «нормативный» уровень монетизации составляет 40—50%. Уже не один бюджетный год заканчивается с профицитом, что не является средством развития экономики, а представляет собой лишь ее резерв.

Ведущие энергетические эксперты прогнозируют, что к 2030 г. мировое потребление энергии возрастет примерно на 60% по сравнению с 2007 г. По существующим прогнозам нефть, газ и уголь будут играть ведущую роль в балансе энергетического сырья вплоть до 2030 г., обеспечивая примерно 80% потребности в энергоносителях<sup>1</sup>.

Темпы прироста запасов нефти достигли своего максимума в середине 1960-х годов и с тех пор постоянно падают. Сегодня 70% нефти добывается из месторождений, открытых 25

и более лет тому назад. Эти факты указывают на то, что России необходимо максимально использовать благоприятную ситуацию для проведения модернизации экономики.

За 10 лет в 5 раз сократилось авиа- и автомобилестроение. Примечательно следующее: если объем кредитования коммерческими банками реального сектора экономики в России за последние три года не превысил 15% ВВП, то в западно-европейских странах он колеблется в пределах 80—120%.

В странах ЕС, США, Канаде, Турции, Китае любая иностранная сеть, торгующая товарами легкой промышленности, не менее 51% своих торговых полок должна отдать под продукцию местных производителей. Таким образом, в экономике достигается баланс импортной и собственной продукции. Доля российских производителей даже по самым оптимистичным подсчетам в России составляет не более 15%. Более половины из действующих производителей убыточны, они не повышают ежегодно фонд оплаты труда, а напротив, сокращают его.

Несмотря на определенные успехи последних лет, в 2008 г. наблюдаются негативные тенденции. По опубликованным данным в целом прирост в сфере добычи полезных ископаемых составил 0,5% по сравнению с 3% за аналогичный период предыдущего года.

Инвестиции в основной капитал — основа будущего роста — по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года снизились с 23,7% до 16,9. Если в 2007 г. средняя численность безработных составляла 4607 тыс., то в 2008 г. она оценивается в 5154 тыс.

Машинно-тракторный парк продолжал сокращаться, его физический и моральный износ стремительно усиливался, около 70% имеющихся машин и тракторов выработали свой срок амортизации. По данным Министерства сельского хозяйства РФ, получение новой техники в сельское хозяйство по стране составляет 1—2% в год, списание — 6—10%.

Более чем на 30 млн га уменьшились посевные площади, фактически прекратились мелиоративные работы (гарантированно обеспечивавшие до реформы около 15% валовой продукции); в 10 раз меньше вносятся удобрений; в 2,5 раза сократился парк функционирующих в сельском хозяйстве тракторов и зерноуборочных комбайнов, доильных установок и аппаратов и т.н.

Более чем 70%-ный износ основных фондов и 30-кратное падение инвестиций в основной капитал свидетельствуют о тотальной дезиндустриализации аграрной экономики<sup>1</sup>.

В экономике в целом наблюдается более чем четырехкратное сокращение вложений в основной капитал (производственных — в 6 раз), что не обеспечивает даже простого воспроизводства «закритически» изношенных основных фондов<sup>2</sup>. Россия попала в своеобразную ловушку «экспорт сырья — получение валюты — импорт предметов потребления — экспорт сырья».

Несмотря на то что показатели по импорту продовольствия России упали ниже предельных индикаторов, доля государственной поддержки сельского хозяйства имеет тенденцию к снижению. Между тем высокоразвитые страны оказывают значительную помощь сельскому хозяйству.

Однако расходы на поддержку сельского хозяйства проводятся не только по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство», но и по другим разделам и статьям бюджетной классификации, которые трудны для сопоставления.

Есть национальный проект развития АПК. Для его реализации необходимо ясно представлять, какие виды производств перспективны и нуждаются в сохранении и развитии, а какие можно заместить импортом, почему следует поддерживать то или иное направление.

Значительный рост цен монопольных компаний на промышленные товары и прежде всего на энергетические ресурсы и сельскохозяйственную технику способствовал возрастанию себестоимости продукции. Через этот механизм у сельскохозяйственных товаропроизводителей изымается большая часть прибыли. Например, для приобретения 1 т дизельного топлива в 2003 г. требовалось реализовать 2 т зерна, а в 2007 г. — 5. Такое

соотношение не позволяет предприятиям иметь оборотные средства, они не могут продолжать даже простое воспроизводство.

В настоящее время федеральное правительство

Эффективность владеет контрольными пакетами акций многих управления казенными предприятиями предприятия, но зачастую его роль как собственника номинальна, и управление предприятиями осуществляется без учета интересов собственника. В рыночных экономиках держатели акций или их представители (совет директоров) оказывают решающее влияние на выработку стратегии развития предприятия. Такой механизм позволяет регулирующим органам участвовать в процессе принятия решений через определение разрешенного уровня цен (или нормы прибыли на вложенный капитал).

Необходимо повысить эффективность управления теми предприятиями, где контрольный пакет принадлежит государству.

В эффективном корпоративно-акционерном управлении предполагается, что собственники предприятий заинтересованы в ориентации управления компанией на максимизацию доходности и акционерного капитала при существующих условиях регулирования. Конечно, приватизация оказывает определенное влияние на корпоративно-акционерное управление. Однако даже после полной приватизации корпоративно-акционерное управление может стать более эффективным лишь при условии привлечения стратегических инвесторов посредством продажи или передачи больших пакетов акций лицам или организациям, заинтересованным в жестком контроле над работой менеджеров.

В силу особенностей и структуры российской экономики основными микроэкономическими субъектами государственной промышленной политики должны стать не столько малые предприятия (хотя их необходимо поддерживать в целях формирования конкурентной рыночной среды), сколько крупные промышленные банковские комплексы, а также финансово-промышленные группы<sup>1</sup>.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.3.2.2 Угрозы безопасности и направления возобновления экономического роста

Экономисты отмечают некоторый экономический подъем в последние годы в Российской Федерации. Однако пока эти позитивные моменты еще не стали тенденцией по ряду причин:

- с момента проявления этих факторов прошло еще слишком мало времени;
- факторы, определяющие экономический рост, в основном имели конъюнктурный характер. Это рост цен на нефть, загрузка простаивающих мощностей, замораживание цен на товары и услуги естественных монополий и т.д.;
- уровень инвестиций в российской экономике недостаточен с учетом выбытия основных фондов и их технологической модернизации. По оценкам Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН, чтобы сохранить темпы экономического роста в среднесрочной перспективе на уровне 5—6% в год, необходимо иметь среднегодовой темп прироста капитальных вложений не ниже 25%;
- доля обрабатывающей промышленности в общей доле промышленности оказалась за пороговыми пределами экономической безопасности; банковский сектор по-прежнему не в состоянии обеспечить накопление капитала для долгосрочного кредитования; до сих пор не созданы механизмы, которые в развитых странах обеспечивают процесс инновационного развития;
- не преодолена большая часть отрицательных последствий экономического кризиса 1990-х годов. Более того, постепенно нарастает угроза экономической безопасности России (опережающий рост импорта, сохраняется утечка капитала из страны и т.д.). Можно констатировать, что выбранная для России в начале 1990-х годов и во многом сохраняющаяся до настоящего времени модель экономического развития в целом оказалась неудачной.

Все это позволяет сделать вывод о том, что подход к разработке стратегии экономического развития России должен быть гораздо более продуманным и глубоким, чем тот, который практиковался до сих пор.

Для успешного развития России прежде всего необходимы высокие темпы роста экономики. При оценке возможных темпов роста российской экономики в среднесрочной перспективе надо учитывать ее структурные особенности. Сегодня можно констатировать, что структура экономики приобрела черты определенной стабильности, а структурные изменения в перспективе не будут такими интенсивными, как в 1990-х годах.

В.П. Третьяк считает, что более точным будет говорить об индустриальной политике, потому что эта политика затрагивает функционирование не только промышленных отраслевых рынков, но и непромышленных. Кроме того, индустриальная политика не столько оказывает воздействие собственно на поведение участников рынка (на фирмы, отрасли), сколько должна способствовать повышению результативности функционирования отраслевых рынков, как каждого в отдельности, так и в их взаимодействии<sup>1</sup>.

По нашему мнению, именно так и надо понимать промышленную политику — как осуществление некоего набора мер, направленных на повышение результативности функционирования отраслевых рынков.

Для развития национальных рынков важно выделение так называемых локомотивных отраслей, развитие которых может дать толчок росту экономики страны, прежде всего вызвать рост совокупного внутреннего спроса. Сырьевой рост российской экономики показывает, что Россия не получает от него ни накоплений, ни экономической эффективности.

Анализ роста промышленного производства показывает, что подавляющая часть этого подъема обеспечена вследствие расширения совокупного спроса, а не за счет наращивания ресурсной базы страны или совершенствования технологий, роль которых весьма значительна.

С 1999 г. увеличиваются сборы зерновых, растет экспорт зерна из России, что показывает положительные последствия перехода к рыночным отношениям в аграрном секторе. По прогнозу в 2008 г. может быть получено 90—95 млн т зерна. С другой стороны, экспорт зерна из России, импортирующей примерно треть потребляемого мяса, показывает такой же сырьевой характер и в аграрном секторе.

Создание ^ в феврале 2005 г. на заседании федерального правительства обсуждался важный проект — для «эффективных собственников» тия рф на среднесрочную перспективу (2005— 2008 гг.)». В этом проекте предусмотрен постепенный уход от топливно-сырьевой мирохозяйственной специализации страны. И если необходимость такого структурного маневра можно считать общепризнанной, то во мнениях о путях его осуществления есть некоторые расхождения. В принципе пути структурных сдвигов связываются с оптимизацией соотношения госрегулирования экономики и частной инициативы. Так, сторонники «либерального проекта» считают, что рынок и бизнес лучше государства определяют точки потенциального роста и его факторы (эта идея попала в проект среднесрочной правительственной программы).

Такую позицию, утверждающую в качестве институциональных опор модернизации институты свободной конкуренции, следовало бы поддержать, если бы российскую экономику можно было сравнить с экономикой высокоразвитых стран и индикаторы экономической безопасности показывали бы благополучное развитие экономической системы. Однако в настоящее время это не наблюдается, поэтому России необходимо проводить активную промышленную политику, разрабатывать индикативное макропланирование, использовать модели стратегического инвестиционного партнерства государства, рынка и частного бизнеса.

В настоящее время реализуются разнонаправленные процессы. С одной стороны, есть определенные успехи (продвижения) в области приватизации — в сфере организационно-правовых преобразований. Но, с другой стороны, материальные интересы, сформировавшиеся в ходе передела собственности и ее приватизации, краткосрочны: получение прибыли, выплаты дивидендов, выгодные перепродажи акционерной собственности. Они почти не связаны с системными экономическими процессами. Особенно это касается предприятий крупной промышленности, платежеспособный спрос на продукцию которых выявляется в результате реализации сложных технологических цепочек, а изменение структуры производства требует значительных вложений и больших сроков. В долгосрочной перспективе система личных интересов, основанная на приватизированной собственности, видимо, расставит все на свои места и будет способствовать созданию экономически эффективного общества. Таков опыт развитых капиталистических стран.

Персонал предприятий, как правило, имеет старый менталитет, особенно на крупных предприятиях. Для большинства работников мало что меняется, а акционирование и приватизация — это переход лишь к несколько иной форме все той же общественной собственности. Вряд ли следует ожидать от персонала предприятий каких-либо угроз экономической безопасности, более того, он создает основу определенной стабильности в силу консерватизма.

Менеджеры предприятий по своему статусу, как правило, в наибольшей степени заинтересованы в эффективности производства. Приватизационное законодательство предоставило им определенные льготы, пробуждающие чувство собственника. Хотя большинство директоров по-прежнему настроены достаточно консервативно и связывают свое существование преимущественно с государственной поддержкой, тем не менее уже появился слой современно мыслящих руководителей, способных образовать ядро «эффективных собственников». Вместе с тем эта категория лиц, как показывает опыт приватизации, может нести и угрозу экономической безопасности: в некоторых случаях менеджеры используют свое положение для доступа к собственности предприятий и использования ее в личных интересах.

Представители государства, в первую очередь держатели контрольных пакетов на приватизированных предприятиях, должны соблюдать государственные интересы, в том числе обеспечивать экономическую безопасность предприятий, отраслей, общества в целом. Несмотря на разрушения, которым подверглась система управления экономикой страны, в значительной мере сохранились корпоративные отношения, объединяющие директорский корпус и представителей государственных структур.

Мелкие инвесторы, приобретшие акции на чековых аукционах, а впоследствии и на открытых рынках ценных бумаг, в обозримой перспективе вряд ли смогут представлять какую-либо реальную угрозу экономической безопасности.

Держатели крупных пакетов акций, приобретенных на чековых аукционах, инвестиционных торгах, в дальнейшем на свободном рынке ценных бумаг или в других сферах, могут представлять угрозу экономической безопасности. Пока ясно, что скупаемые коммерческими структурами крупные пакеты акций предприятия имеют в основном спекулятивную ценность, которая тем не менее зависит от размера пакета и возможностей с его помощью осуществлять контроль над управлением собственностью, в том числе над управлением производством.

Угроза экономической безопасности значительно возрастает в случае явного или скрытого взаимодействия коммерческих структур, администрации предприятий, а также представителей государства. Как бы то ни было, одной из главных задач обеспечения экономической безопасности является анализ и прогноз процессов перераспределения собственности, в первую очередь собственности на производственные фонды, природные ископаемые, землю, недвижимость и т.д., выявление на этой основе угрозы экономическому развитию страны, регионов, отраслей, отдельным предприятиям и гражданам и разработка мер по предотвращению угрозы. Рост экономики России в 1999—2007 гг. не привел к из-

менению ее структурного качества. Девальвация в условиях 60—80%-ного износа основных мощностей в обрабатывающих отраслях, при отсутствии достаточного кредитования промышленных предприятий банками и т.д., только усиливает необходимость реструктуризации промышленности. Так, Институт экономики РАН предлагает интересный стратегический курс развития российской экономики.

Экономическая безопасность в соответствии с российским законодательством, если иностранной компании принадлежит промышленное предприятие, в котором более 25% акций принадлежит иностранному инвестору, то оно не может выпускать боевые вертолеты и самостоятельно их продавать на мировом рынке, так как государству не принадлежит контрольный пакет. Этим в начале 1990-х годов, после приватизации, воспользовался основной американский конкурент в производстве боевых вертолетов компания United Technologies (владеет вертолетной фирмой Sikorski), купив блокирующий пакет акций вертолетного завода им. Миля. Таким образом, американская компания может прямо влиять на конструкторскую и производственную деятельность предприятия.

Отсутствие государственной поддержки российских военных ученых и конструкторов привело к следующему: если в 1990 г. средний возраст персонала в оборонной промышленности составлял 39 лет, то сегодня — 58, численность работающих докторов наук сократилась в 1,7 раза, кандидатов — в 1,6 раза, работникам отрасли некому передавать свой опыт, а государственных заказов осталось на три—пять лет. Все последнее десятилетие структура военных расходов была такой: 75—80% — на содержание армии, 10—15% — на НИОКР, остальные 5—10% — на государственный оборонный заказ.

Управленческие решения и определенную угрозу экономической безопасности страны несут в себе непродуманные управленческие решения. Например, в начале 1990-х годов в России появились «соглашения о разделе продукции» (СРП). На СРП возлагались огромные надежды: считалось, что в страну потечет иностранный капитал. Идея в самом деле выглядела очень выгодной. Однако то, как она реализуется, не имеет ничего общего с классической практикой СРП в развитых странах, где поддерживаются национальные интересы.

Подобные схемы еще в 1950—1960-е годы взяли на вооружение транснациональные корпорации и с их помощью сумели получить контроль над природными богатствами слаборазвитых стран, у которых не было ресурсов и опыта для разработки и освоения собственных недр, сделав их своими сырьевыми придатками.

Как правило, договоренности о СРП рассчитаны на 15—30 лет, в течение которых допущенная к месторождению компания должна была вносить в местный бюджет фиксированные платежи за добытое. Делиться продукцией компания могла лишь после того, как покроет все расходы по освоению месторождения.

Главный принцип СРП заключается в том, что государство не получает никаких доходов до тех пор, пока не вернутся вложения инвестора. А когда пойдет первая прибыль, дивиденды в казну выплачиваются в зависимости от рентабельности. Здесь кроются серьезные экономические угрозы:

- возможны не только превышение сметы расходов, но и отнесение к подлежащим возмещению практически любых затрат;
- оборудование, материальные и другие ресурсы, которые можно купить в России, покупаются за границей, в результате цена прочих материалов сильно возрастает, поэтому большие заказы, рабочие места, налоги получают зарубежные страны, но не Россия (в законодательстве о СРП следует указать, что работать подрядчики должны по большей части с российскими поставщиками);
- используется практика сильного завышения заработной платы иностранным специалистам, но подоходный налог они платят в своей стране.

### 3. Наименование вопроса №3

#### 1.3.2.3. Теневая экономика как угроза экономической безопасности страны

По определению В. Исправникова, теневая экономика — это экономика, функционирующая вне правового поля. Ее ключевым признаком можно считать уклонение от официальной регистрации коммерческих договоров или искажение их содержания при регистрации. При этом основную функцию средств платежа несут наличные деньги, особенно иностранная валюта.

По мнению В.Ю. Катасонова, теневая экономика — это среда хозяйственной жизни (производственная, коммерческая, финансовая деятельность), которая находится вне контроля государства и его регулирующих мер.

Теневая экономика — это не столько совокупность экономических преступлений, совершенных определенными юридическими и физическими лицами, сколько сложная синтетическая система социально-экономических явлений, осуществляющихся особым — криминальным образом.

Это комплекс социально-экономических явлений, происходящих вследствие уголовно и административно наказуемых действий, осуществляемых через юридических лиц различных организационно-правовых форм и без них по получению доходов путем совершения противоречащих законодательству и нормативным актам финансовых, торговых и иных операций.

В соответствии с «Методологическими положениями по оценке скрытой (неформальной) экономики», утвержденными постановлением Госкомстата от 31 января 1998 г. № 7, теневая экономика включает в себя скрытую, неформальную и нелегальную деятельность. Неформальный сектор экономики согласно резолюции 15-й Международной конференции по статистике труда объединяет не-корпоративные предприятия, действующие обычно на законном основании. К неформальным предприятиям относятся предприятия, работающие для собственных нужд домашних хозяйств (например, индивидуальное строительство собственными силами), и предприятия с неформальной занятостью, т.е. те, на которых отношения между работодателем и наемным работником или между не-несколькими партнерами не закреплены каким-либо договором или другими юридическими документами.

Сущность теневой экономики заключается в ее «невидимости». Госкомстат РФ начал осваивать методы ее учета в 1993 г., после утверждения ООН новой версии национальных счетов.

В официальных данных теневая составляющая российской экономики достигла предельных величин. Если доля нелегального сектора в ВВП западных стран официально оценивается в 5—10%, то в России официальная оценка статистических служб — 20% (в странах Латинской Америки этот показатель стабильно держится в пределах 60—65% ВВП)<sup>1</sup>. С.М. Меньшиков на основе анализа скрытых источников предпринимательских доходов выводит общую оценку удельного веса теневой экономики — около одной трети ВВП, причем до 40% скрытых доходов уходит на оплату «услуг» организованной преступности.

По данным МВД России, организованные преступные формирования в той или иной степени контролируют более 40 тыс. хозяйствующих субъектов разных форм собственности, в том числе около 1,5 тыс. крупных государственных предприятий, свыше 500 совместных предприятий, 550 банков.

Теневая составляющая экономики — это система экономических отношений, которая складывается в обществе вопреки законам, правовым нормам, формальным правилам хозяйственной жизни, т.е. находится вне рамок правового поля.

Следует различать по характеру производственных отношений часть теневых предприятий, участвующих в производстве товаров и услуг, и ту, через которую осуществляется лишь перераспределение созданного продукта.

Результаты опросов показывают, что более 60% населения относят коррупцию к проблемам, представляющим угрозу национальной безопасности России, свыше 70% опрошенных считают, что Россию можно отнести к числу коррумпированных государств. По

экспертным оценкам суммарные потери от коррупции в России составляют от 10 до 20 млрд долл. в год<sup>5</sup>.

Согласно проведенным исследованиям 27% трудоспособных россиян (21 млн человек) имеют официально не учтенную вторую работу, причем около половины из них заняты в посреднической деятельности, треть — в розничной торговле, остальные — в «челночном» бизнесе. Российский теневой рынок труда напрямую взаимосвязан с недостатками миграционной политики государства. Согласно результатам последних исследований из 1 млн въезжающих на территорию России иностранцев (в основном из стран бывшего СССР, а также Вьетнама) обратно выезжают 700 тыс., а остальные 300 тыс. незаконно остаются в стране.

В узком смысле под коррупцией обычно понимают ситуацию, когда должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду какая-либо другая сторона (например, фирма, получающая государственный заказ вопреки установленной процедуре), а само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны.

Характерные признаки ситуации:

- принимается решение, нарушающее закон или неписанные общественные нормы;
- партнеры действуют по обоюдному согласию;
- обе стороны получают незаконные выгоды и преимущества;
- все участники сделки стараются скрыть свои действия.

Коррупция начинается там, где государственные цели подменяются корыстными интересами должностного лица, воплощенными в конкретных действиях.

Коррупция оказывает разлагающее влияние на общество. Уже сформулированы основные последствия воздействия коррупции на разные стороны жизни.

1. Экономические последствия:

- растут масштабы теневой экономики, что приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета, вследствие чего государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы из-за невыполнения бюджетных обязательств;
- нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки; это приводит к снижению эффективности рынка и дискредитации идей рыночной конкуренции.

2. Социальные последствия:

- отвлекаются колоссальные средства, предназначенные на общественное развитие, обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы;
- растет имущественное неравенство — богатство меньшинства на фоне бедности подавляющего большинства населения; коррупция подстегивает несправедливое и неправомерное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев общества.

3. Политические последствия:

- происходит смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования групп олигархов;
- снижается доверие к власти, растет ее отчуждение от общества, что ставит под угрозу любые благие начинания власти;
- падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции.

Экономисты из МГУ подсчитали, что совокупные издержки, связанные с барьерами (взятки чиновникам), повышают цену товаров на рынке примерно на 10%. В среднем



каждая российская семья вынуждена дополнительно выкладывать на это от 500 до 550 руб. ежемесячно.

Существенно важно понять корни коррупции. Так, наиболее характерной чертой командно-административной системы экономики бывшего Советского Союза являлся колоссальный дефицит. Он имелся на всех стадиях воспроизводства. Коррупция в этих условиях может развиваться потому, что государственные служащие, перераспределяющие материальные блага, могут это делать в пользу конкретных предприятий или в личных интересах.

Из-за значительной разницы между внутренними и международными ценами на сырую нефть, природный газ, металлы и другие природные ресурсы участие в экспорте этих продуктов давало огромные доходы людям, имеющим нужные связи: служащим добывающих предприятий и коррумпированным бюрократам.

Вокруг этих источников доходов сформировались влиятельные лобби-группы, которые служили интересам крупнейших финансово-промышленных группировок в сфере кланово-бюрократических структур и систем государственного контроля.

В России вывоз капиталов из страны давно стал проблемой экономики и финансовой системы. Существенную часть этого потока составляют незаконно полученные доходы, в том числе от коррупционных сделок.

Как пишут российские авторы, бывший советник президента США по национальной безопасности З. Бжезинский полагает, что около 65% из 120 млрд долл., которые Россия получила от западных стран, преимущественно из Германии и международных кредитных организаций, вернулись на секретные счета на Западе.

В докладе «Глобализация преступности в связи с общей глобализацией в мире» руководитель Центра международного права ИГП РАН И.И. Лукашин отметил, что преступная деятельность приносит колоссальные доходы. Ежегодный доход от торговли только натуральными наркотиками в среднем составляет 400 млрд долл., информационного пиратства — 200 млрд, от фальсификации документов — 100 млрд. Только криминальная деятельность транснациональной организованной преступности приносит свыше 1 трлн долл.

Специалисты различают два принципиально разных вида российской коррупции: верхушечную и низовую.

Верхушечная (или государственная) включает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (законов, государственных заказов, изменения форм собственности и т.п.). Низовая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.).

Верхушечная коррупция существует постольку, поскольку государство вмешивается в частную и общественную жизнь. Проблема заключается в том, что государство, реализуя свое предназначение, обязано осуществлять это вмешательство эффективно и в достаточном, но не чрезмерном объеме. Коррупция — это сигнал, указывающий на неоправданные и неэффективные действия государства, дающие возможность нечестным чиновникам извлекать прибыль, пользуясь своим служебным положением.

Бюрократия занимает в России особое положение. Численность правительственного административного персонала сегодня уже превышает численность бюрократов в СССР. По зарубежным данным, минимум 70% российских чиновников берут взятки. Бюрократы обладают огромной свободой действий при отказе или разрешении заняться деятельностью, которая приносит большие доходы.

В российской экономике в последние годы происходили бурные изменения, появлялись новые, непривычные сферы и формы деятельности, к чему с большим трудом приспосабливались государственные институты. Именно здесь более всего ощущался рост коррупции. Уже определены основные сферы, в которых широко распространилась верхушечная, или государственная, коррупция.

Прежде всего это приватизация: еще на начальных стадиях около 30% всех постановлений содержали нарушения норм действующего законодательства. К примеру, практиковалось включение чиновников в число акционеров. Наиболее распространенные нарушения при приватизации — присвоение денежных средств и взятки. Почти в половине регионов России к уголовной ответственности были привлечены занятые приватизацией чиновники.

Многочисленны случаи, не подпадающие под прямую уголовную ответственность: оценка приватизируемых объектов по заниженным суммам, манипуляции условиями конкурсов, скупка предприятий чиновниками через доверенных лиц.

По экспертным оценкам, взяткой сопровождается почти половина актов по выдаче государственных кредитов или распределению бюджетных средств. Этому благоприятствует несовершенство налоговой системы: деньги, собираемые в регионах, попадают в федеральный бюджет, а затем возвращаются в регион в виде трансфертов.

Исключительно опасно для общества проникновение коррупции в силовые, прежде всего правоохранительные, структуры, сращивание коррумпированных элементов государственного аппарата с экономической преступностью.

Истоки возникновения теневой составляющей в российской экономике одним из первых рассмотрел Ф.Я. Полянский. Он исследовал ее в связи с формированием цены и стоимости в период позднего Средневековья феодальной России. Особенность России этого периода, по мнению Полянского, состояла в том, что она переживала регламентацию мануфактурного производства, которой в отличие от Запада не предшествовала столь четкая регламентация производства. Мелкотоварное производство, развиваясь «снизу», находилось в систематической борьбе с «указанными» фабриками. Они получали от государства монопольные права на производство тех или иных товаров. Мелкие же ремесленники и кустари, постепенно осваивая технику новых производств, подрывали эту монополию.

Исследуя эволюцию ткацких промыслов в центральном районе России, М. Туган-Барановский доказывает, что не домашняя промышленность порождала фабрику, а наоборот, фабрика порождала домашнюю промышленность и самостоятельного кустара.

Экономист Ю. Ларин в работе «Частный капитал в СССР» насчитывает 12 видов нелегальной деятельности в период нэпа:

- агенты и соучастники частного капитала в государственном аппарате;
- лжегосударственная форма деятельности частного капитала;
- злостная контрагентура;
- неликвидные формы;
- хищническая аренда;
- нелегальная перекупка;
- контрабанда;
- государственный денежный кредит;
- государственные займы;
- валютные операции;
- уклонение от налогов;
- лжекооперативы.

Современная организованная преступность возникла в результате такой социально-экономической политики, проводимой в СССР, которая глушила деловую и экономическую инициативу хозяйственников, ее стремление к гибкости, быстрой перестройке с учетом экономических и социальных потребностей. Все это привело к дестабилизации и перекосам в экономике страны, росту преступлений в сфере хозяйственной деятельности, крупным хищениям, взяточничеству, а также возникновению теневой экономики, действовавшей одновременно с официальной.

Многие исследователи при анализе возникновения организованной преступности в сфере экономики в России обращают внимание на то, что командно-административная система управления привела к разбалансированности экономики, бесхозяйственности,

ослаблению контроля за мерой труда и потребления. Одним из наиболее негативных последствий этого процесса стал широко рас-пространенный дефицит как закономерное следствие — создание подпольного рынка товаров и услуг, выгодных дельцам и организа-торам подпольного бизнеса. Это и послужило основной причиной развития и становления теневой экономики, которая заложила ос-нову организованной преступности в России.

Эти процессы значительно активизировались в 1970-е годы. В структуре хозяйственных преступлений обнаружилась устойчивая тенденция роста выпуска и сбыта неучтенной продукции, изготов-ливаемой в специально организованных подпольных цехах. В кри-минальной среде появилась новая категория — цеховик (в цехах, прежде всего системы промкооперации, нелегально изготовлялась продукция для населения — одежда, обувь и т.д., постоянный де-фицит которой был присущ государственной экономике; позднее такие цеха или целые предприятия государственного сектора эко-номики все в больших масштабах производили левую продукцию из сэкономленного, а точнее — похищенного сырья).

Особенность советской теневой экономики состояла в том, что она удовлетворяла вполне естественный спрос населения на вполне легальные товары и легальные — для нормального общества с нор-мальной экономикой — услуги (например, обмен валюты). Лица, занимающиеся теневым бизнесом, имели разветвленную систему связей, в том числе с руководителями административных и хозяй-ственных органов, создавали свое криминальное окружение, выра-батывая контрмеры по обеспечению своей безопасности. Их дея-тельность оказалась в поле зрения элементов уголовно-преступной среды, увидевших здесь возможность получения легкого доступа к финансовым средствам. А поскольку эти лица получали значительные прибыли, они могли позволить себе практически безболезнен-но отчислять часть добытого преступным путем криминальным структурам в целях ограждения себя от посягательств.

В свою очередь, криминальные элементы, будучи заинтересо-ванными в росте незаконных прибылей, возложили на себя функ-ции физической защиты и выполнения отдельных поручений вла-дел ьцев теневых предприятий (участия в реализации продукции, поиска сырья, подкупа должностных лиц советского государствен-ного аппарата и т.п.). С помощью систематических взяток и подку-па государственных служащих, партийных и советских работников и работников правоохрнительных органов они обеспечивали на-дежную защиту своей преступной деятельности от контроля и разо-блечения.

Тем самым создавалась и система коррупции в этих органах. В результате в сфере экономики появились преступные структуры, действующие как по горизонтали, так и по вертикали. На этой поч-ве произошло сращивание теневых экономических структур с пре-ступной средой.

Расширение этой преступной деятельности как в региональ-ном, так и в межхозяйственном масштабе поставило перед этими лицами задачу распределения сфер влияния и необходимости кооп-ерирования. В дальнейшем на базе такого сращивания образова-лось уже не кустарное (элементарное), а технологически прогрес-сивное (организованное) производство. Для того чтобы преодолеть неизбежно возникающие конфликты из-за распределения сфер деятельности, преступникам понадобились «третейские судьи», «арбитры». В преступной среде появились лица, исполняющие функции, не связанные с участием в конкретных преступлениях, а решающие исключительно обеспечивающие задачи. В этой «инду-стрии» возникла «элита» (высшие эшелоны), собственно органи-зующая криминальную среду.

В СССР уровень преступности в 1960—1990 гг. был в 5—8 раз ниже, чем в развитых зарубежных странах, хотя тенденции были те же. Волна преступности захлестнула страну в конце 1980-х — нача-ле 1990-х годов, пик ее пришелся на 1992—1993 гг. Именно в эти годы произошли радикальные изменения в сфере экономических отношений. Это период развала СССР, обвального разрушения ор-ганов прежнего контроля, приватизации государственной

собственности, демагогических лозунгов, правового нигилизма, справедливой и несправедливой критики правоохранительных органов и судов, из которых стали уходить профессионалы. Число зарегистрированных преступлений в 1995 г. составило 2756 тыс., а в 2007 г. — 3583 тыс.

Значительные масштабы социально-экономических изменений отразились на динамике и направленности криминальных процессов в экономике. Основным их содержанием стало незаконное отчуждение государственной собственности в ходе приватизации и корыстные злоупотребления при управлении ею, а также противоправное перераспределение произведенного валового внутреннего продукта в пользу криминальных слоев, главным образом путем преступных махинаций в кредитно-финансовой и внешнеэкономической сферах, на валютно-денежном и потребительском рынках. В определенной степени это обусловлено тем, что реформирование экономики проводилось без адекватного механизма защиты государства и добросовестного предпринимательства от противоправных посягательств.

Легализация частной собственности, частной предпринимательской деятельности позволила владельцам подпольных капиталов, а также партийно-государственной номенклатуре первыми захватить новое экономическое поле. Сращивание теневиков, коррумпированных чиновников и криминального мира новой генерации раздвоилось: большая часть ушла со своими капиталами, криминальными и полукриминальными связями и нравами в легальный бизнес, меньшая образовала преступные организации с традиционными видами деятельности: продажей наркотиков и оружия, рэкетом, контролем над игорным бизнесом и проституцией и т.п.

Американский криминалист Л. Шелли считает, что в таком контексте государство не могло выполнять свои обязательства: поддерживать порядок, обеспечивать социальное страхование, здравоохранение и т.д. в силу коррумпированности государственных структур управления.

Для эффективной борьбы с налоговыми правонарушениями и организованной преступностью необходимо знать истинные масштабы и структуру теневой экономики. Особый интерес представляет распределение теневого сектора экономики России по регионам и отраслям народного хозяйства. Такая информация позволила бы налоговой инспекции более взвешенно оценивать и направлять деятельность своих территориальных органов.

По расчетам Госкомстата, скрываемый объем выпуска продукции промышленных предприятий в 1996 г. составил 50,5 трлн руб., а в 1997 г. — 58,8 трлн руб. С учетом дефлятора по промышленности 110,3% прирост скрываемого выпуска продукции составил 6%. В 2003 г. объем скрытой оплаты труда в России превысил 2 трлн руб., что составляет примерно 37% общего объема оплаты труда в стране и почти 16,3% ВВП. По действующим на тот момент ставкам социального налога ежегодно в государственный бюджет и социальные фонды не доплачивалось 500—600 млрд руб.

Одним из каналов утечки валюты из России являются иностранные фирмы. Денежные средства за поставленные товары или оказанные услуги направляются на счета иностранных фирм в российских банках и затем через корреспондентские счета иностранных банков перемещаются за рубеж. Часто иностранная фирма сначала приобретает товар на территории России, а затем здесь же перепродает его по более высокой цене. Эта операция не является незаконной, однако в результате сокращаются валютные резервы государства без увеличения товарных ресурсов.

Значительная часть неучтенного валютного оборота образуется и при незаконном импорте товаров. Кроме того, в целях уклонения от уплаты необходимых таможенных сборов и налогов фактические объемы и цены импортируемых товаров, как правило, искажаются в сторону занижения. Неучтенные товары в значительных объемах реализуются теневыми структурами.

Российские участники внешнеэкономической деятельности (как государственные, так и частные) при проведении внешнеторговых операций нередко прибегают к существенному занижению цен на вывозимые продукцию и сырье, главным образом энергоносители и цветные металлы, и, наоборот, их завышению на ввозимые товары. Получаемая в результате неучтенная валютная выручка как разница между фактическими и контрактными ценами, как правило, остается на счетах зарубежных банков, иностранных партнеров, совместных или офшорных компаний.

Широкие масштабы приобретают так называемые толлинговые операции: экспортный контракт на поставку сырья, которое за границу фактически не вывозится и перерабатывается на месте, но уже как зарубежное давальческое сырье, и в итоге чистый конечный продукт вывозится за пределы России без уплаты налогов и пошлин. Масштабный характер приобрели операции по незаконному вывозу значительных партий морепродуктов за пределы России.

Одним из каналов теневой экономики является практически бесконтрольное приобретение за иностранную валюту по явно заниженным ценам на фондовом рынке резидентами и все чаще нерезидентами ценных бумаг российских предприятий, как правило, через подставные фирмы-посредники с использованием депозитарных расписок, что чревато переходом отраслей, в том числе стратегически важных, под контроль криминальных и зарубежных компаний.

Отмывание денег как одно из проявлений теневой экономики представляет собой достаточно сложный и продолжительный процесс, включающий множество операций, как правило, незаконных. К области экономической безопасности относятся недружественное поглощение и гринмэйл — корпоративный шантаж: приобретается пакет акций общества — объекта поглощения с целью заставить его выкупить собственные акции по повышенной цене во избежание поглощения.

Одним из инструментов установления принудительного корпоративного контроля являются рейдерские захваты. Современное рейдерство препятствует развитию экономики и привлечению инвестиций, значительно усиливает коррупцию.

Рейдеры активно используют различные методы и схемы, от подделки документов, фальсификации договоров купли-продажи до использования неправосудных решений судов, манипуляций с реестром акционеров, с проведением собраний акционеров, привлечения коррумпированных чиновников, применения процедур банкротства. Они активно используют слабость норм корпоративного права, судебный и административный ресурсы.

Рейдерство распространяется при захватах земельных участков в городах и лесных угодьях, земель сельскохозяйственного назначения.

На основе свободного рынка складывается взаимовыгодное партнерство транснациональной организованной преступности и транснациональных корпораций (ТНК). За последние десятилетия и особенно в последние годы были выявлены многочисленные крупномасштабные махинации ранее считавшихся очень солидными крупнейших зарубежных корпораций.

Особую актуальность проблема противодействия отмыванию денег приобрела после вступления в силу с января 2000 г. Федерального закона «О контроле за соответствием расходов значительных денежных средств фактически получаемым физическими лицами доходам». В целях развития международного сотрудничества в борьбе с отмыванием денег Россией заключен ряд межправительственных и межведомственных соглашений. В частности, государствами — членами СНГ заключено межправительственное Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики от 12 апреля 1996.

В государственных властных структурах и научных учреждениях существуют разные подходы к решению проблем теневой экономики.

В основе радикально-либерального подхода лежит идея легализации всей теневой экономики.

Репрессивный подход основан на расширении функций силовых подразделений, например контроля за расходами граждан.

Комплексно-правовой подход связан с совершенствованием законодательства по обеспечению необходимых условий развития предпринимательства.

Западные ученые с разных сторон исследуют причины и истоки теневой экономики. Интересные данные по масштабам теневой экономики в разных странах представлены в табл. 3.5. В книге «Иной путь. Невидимая революция в третьем мире» перуанский экономист

Э. Де Сото рассматривает эволюцию нелегальных форм деятельности, показывает их значение в становлении рыночной экономики «снизу». Его анализ нелегальной торговли показывает, как люди пытаются преодолеть сопротивление официальных властей, чтобы организовать снабжение населения продуктами питания и предметами первой необходимости. Де Сото доказывает, что легальная экономика развивающихся стран опутана меркантилистскими узами и именно теневики устанавливают подлинно демократический экономический порядок.

«Наше исследование показывает, — пишет Э. Де Сото, — что готовность перуанцев действовать вне рамок закона в значительной степени есть результат рациональной... оценки издержек законопослушания». Таким образом, основной причиной теневой экономической активности следует считать нерациональный правовой режим, когда «процветание компании в меньшей степени зависит от того, насколько хорошо она работает, и в большей — от издержек, налагаемых на нее законом. Предприниматель, который лучше манипулирует этими издержками или связями с чиновниками, оказывается более успешным, чем тот, кто озабочен лишь производством».

#### **1.4 Лекция 4 (4 часа)**

#### **Тема: ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

##### **1.4.1 Вопросы лекции:**

1. Оценка инвестиционного и инновационного климата в современной России
2. Государственная инвестиционная и инновационная политика: методы управления инвестиционным процессом

##### **1.4.2 Краткое содержание вопросов:**

###### **1. Наименование вопроса №1**

###### **1.4.2.1 Оценка инвестиционного и инновационного климата в современной России**

Экономическая безопасность, включающая и технологическую независимость страны, в XXI в. будет в значительной степени определяться ее научно-технологическим потенциалом, поскольку быстрый и устойчивый рост экономики потребует многократного повышения инвестиционной и инновационной активности.

Инвестиционный процесс есть составная часть общественного воспроизводства. Он отражает все те же стадии воспроизводственного процесса, но только со стороны движения инвестиционных благ.

Инвестиции — долгосрочные вложения капитала в отдельные отрасли экономики внутри страны и за рубежом. Это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку. Можно сказать, что инвестиция — это отказ от денежных средств сегодня в пользу получения дохода в будущем.

Источники финансирования, т.е. источники инвестиции, можно разделить на собственные средства и заемный капитал.

Для перехода к подъему экономики необходимо повысить долю инвестиций в ВВП как минимум до 20—50% — это одно из пороговых значений. Только так можно обеспечить превышение вводом производственных мощностей их выбытия и создать условия для расширенного воспроизводства. В быстро развивающихся странах эта доля достигает 40% (например, Китай с 1979 г. имеет ежегодный прирост ВВП в среднем 10%).

Инвестиции делятся на прямые (непосредственное вложение денег в развитие бизнеса, в оборудование, персонала) и портфельные (покупка ценных бумаг на фондовом рынке). Прямые инвестиции составляют 1/3 общего количества, а остальные 2/3 — портфельные.

По сути, портфельные инвестиции связаны со сменой собственника. Например, деньги, которые иностранная компания заплатила за сделку, идут не в российскую экономику, а в личный карман продавца, и они могут осесть на счете коммерческого банка какой-нибудь страны. В первую очередь надо повысить государственный контроль за куплей-продажей, особенно производимой в крупных масштабах. Во всем мире в сделках соблюдается национальный интерес: ни одна крупная сделка не проходит без одобрения парламента или правительства.

В прямых инвестициях определенная часть — это «связанные инвестиции», т.е. они вкладываются в виде строительных материалов, оборудования и других материальных ресурсов, которые производятся в стране инвестора, хотя аналогичные товары производятся в самой стране — объекте инвестирования. Поэтому эти инвестиции работают на экономику другой страны. Это также может влиять на экономическую безопасность.

Оборудование, полученное по связанным иностранным кредитам, как правило, не позволяет производить конкурентоспособную продукцию, морально устарело. Кроме того, вместе со связанным иностранным кредитом российский заемщик также, как правило, вынужден приобретать поставляемое оборудование (продукцию) по ценам, превышающим мировые. Сами связанные кредиты рассчитаны в конечном итоге на создание рабочих мест и поддержку отраслей в самой стране местонахождения иностранного инвестора.

В 1989 г. президент США получил право запрещать любые иностранные инвестиции, угрожающие национальной безопасности. Обеспечение инвестиционных аспектов устойчивости развития экономики становится одним из условий стабилизации ситуации в экономике.

Согласно последнему рейтингу Всемирного экономического форума, опубликованному осенью 2007 г., инновационный потенциал российской экономики находится на 57-м месте (из 131 страны). В настоящее время объем инвестиций из всех источников в российскую экономику составляет 50—60 млрд долл. в год, а потребности — 100 млрд долл.

Интерес к иностранным инвестициям проявляли финансовые власти России и иностранные финансово-правительственные круги еще в начале XX в. Царское правительство интересовало, насколько зависимость от иностранного капитала способна вести к утрате экономической и политической независимости, хотя иностранный капитал рассматривался как эффективное средство ускорения экономического развития России. Однако еще Ленин отмечал, что иностранный капитал может ускорять экономическое развитие отсталых стран и вести к состоянию полной зависимости.

В соответствии с Законом «О бюджете развития Российской Федерации» от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ он определен как составная часть федерального бюджета, которая неотъемлемо входит в его капитальные расходы и используется для кредитования и финансирования инвестиционных проектов.

В настоящее время бюджетных инвестиций недостаточно для масштабной реконструкции российской экономики; доля инвестиций в федеральном бюджете имеет тенденцию к снижению. Без государственной инвестиционной поддержки социально значимых отраслей (здравоохранения, образования, культуры и т.п.) невозможно обеспечить условия существенного экономического роста. По мере долговременного

экономического развития и роста благосостояния населения возможно постепенное уменьшение государственной инвестиционной поддержки за счет инвестирования частными инвесторами, что характерно для высокоразвитых стран.

Собственные средства предприятий в период проведения рыночных реформ были главным источником инвестиций в основной капитал. Однако масштабы этих инвестиций не покрывают инвестиционных потребностей предприятий. Например, в США используется целый арсенал инструментов, стимулирующих приток капитала в приоритетные отрасли: ускоренная амортизация, инвестиционный налоговый кредит, налоговые скидки на исследования как фундаментального, так и прикладного характера и т.п.

При существующей ставке рефинансирования цена кредитных ресурсов для большинства предприятий недостижима. При эффективной экономической политике, в полной мере отражающей интересы инвесторов, в том числе иностранных, может быть проведена модернизация российской экономики.

Финансовые возможности для этого в России имеются:

- средства, которые уходят из страны в счет уплаты внешнего долга (за последние годы они составили более 40 млрд долл.) и из-за утечки капитала за границу;
- Центральный банк РФ накопил золотовалютные резервы, превысившие 510 млрд долл. По оценке специалистов критерии достаточности золотовалютных резервов для текущей ситуации составляют 50—60 млрд долл.;
- есть накопленные средства правительственного резервного фонда;
- до сих пор не находят применения денежные остатки на корреспондентских счетах коммерческих банков в Центральном банке. Кроме того, есть значительные валютные суммы на руках у населения (50—60 млрд долл.), которые при разумной государственной политике могли бы стать источником инвестиций в российскую экономику. Есть еще один важный источник инвестиций: изъятие государством природной ренты у сырьевых компаний; пока используется недостаточно активно.

Кризис 1998 г. показал, что экономика, ориентированная главным образом на финансовый сектор, не может быть устойчивой. В то же время августовский кризис дал некоторый толчок развитию реального российского производства. Прямые инвестиции, т.е. непосредственные вложения в производство, составляют не более 1/3, из них 70% идет в сырьевые отрасли, а в перерабатывающих отраслях (лесопильной, черной и цветной металлургии, станкостроении и др.) иностранные инвестиции либо вообще отсутствуют, либо присутствуют в мизерных объемах.

В 2004 г. прирост инвестиций в основной капитал составил 10,9% (прирост ВВП — 7,1%). Принципиально новым аспектом экономического роста стал сдвиг от инвестиций в основной капитал за счет собственных средств предприятий и организаций к расширению масштабов привлечения средств (кредитов) банков и заемных средств других организаций при снижении доли бюджетных источников финансирования<sup>1</sup>.

Мировая практика показала, что бесконтрольное продвижение иностранных кредитов в национальные экономики приводит к установлению ими опосредованного контроля стран-инвесторов. Необходимо найти баланс между выгодами от масштабных иностранных инвестиций (во всех формах) и экономической независимостью экономики России.

В СССР в отрасли «наука и научное обслуживание» в середине 1980-х годов было занято свыше 4 млн человек. По мнению иностранных экспертов, Россия по своим экономическим возможностям способна иметь в науке не более 300 тыс. человек, т.е. 2/3 научных работников должны покинуть науку, так как на начало 1992 г. их было около 1 млн. Это и происходит: с середины 1990-х годов сфера науки была поставлена в такие жесткие финансовые условия, что люди стали из нее уходить.

В настоящее время численность научных работников стабилизировалась на уровне 400 тыс. человек. По доле в ВВП совокупных расходов в науку Россия в 2000 г. оказалась в



группе стран с научным потенциалом в сотни раз меньше, нежели российский (как, например, Новая Зеландия), и этот потенциал в два с лишним раза ниже среднего уровня для развитых государств<sup>2</sup>.

Иностранные инвестиции в российскую науку связаны с рядом проблем. Коммерциализация сферы науки грозит ее полным разрушением. Результатом иностранных инвестиций становится образование экономических анклавов — российских предприятий, полностью ориентированных на внешний мир. Иностранцам предпринимателям выгодно проводить НИОКР в России, потому что они обходятся гораздо дешевле. В результате, как правило, происходит скупка за бесценок результатов российских исследований.

В условиях рыночной экономики общественная востребованность инноваций проявляется как обычный платежеспособный спрос на них. Значимость производственных инвестиций состоит в том, что они повышают производительность труда и за счет создания более качественного продукта позволяют предприятию первенствовать в конкурентной борьбе. В России на инновационное развитие средств у предприятий не хватает по той причине, что невелик спрос на их продукцию, а чтобы производить продукцию, на которую будет большой спрос, нужна модернизация производства, что требует больших финансовых вложений.

Одним из основных источников инвестиций в инновации являются накопления самих предприятий, которые складываются из части прибыли и амортизационных отчислений. Однако для технологического обновления производства внутренних накоплений предприятий недостаточно. Требуется привлечение иностранных инвестиций. Если Россия в среднем в год привлекает 1,8 млрд долл. инвестиций, то Китай, например, в 2004 г. смог привлечь 67 млрд. Как отмечают экономисты, развитые страны и новые индустриальные государства в последние 20 лет активно проводят политику налогового стимулирования науки<sup>1</sup>.

В 1990-х годах доля наукоемкой продукции в экспорте российской обрабатывающей промышленности сократилась почти в 10 раз. Доля финансовых средств, направляемых российскими предприятиями на инновационную деятельность, в 10—15 раз ниже, чем в промышленно развитых странах. Объем бюджетного финансирования гражданской науки в десятки раз меньше аналогичных показателей в развитых странах. Объем мирового рынка наукоемкой продукции составляет 2,3 трлн долл. Доля США на этом рынке равна 36%, Японии — 30, Китая — 6, а России — всего 0,3%. По индексу конкурентоспособности Россия находится на 63-м месте из 75 стран — наравне с Венесуэлой, Болгарией, Индонезией<sup>2</sup>.

Влияние реформ на инновационную деятельность с самого начала было преимущественно разрушительным. Пока 3/4 инвестиций идут в сырьевой сектор и лишь 1/4 — на поддержку инноваций<sup>3</sup>.

В 1996 г. был принят Закон «О науке и государственной научной политике», где был утвержден минимум расходной части федерального бюджета, предназначенный науке, — 4%, но в проекте бюджета на

1997 г. запрашивалось лишь 2,8% его расходной части. В последующие годы эта тенденция закрепились: доля науки в расходной части бюджета не росла, а сокращалась. В последние годы финансирование науки составляет в России 0,3—0,4% ВВП, а в странах, где наука является основой прогрессивного развития, — 2—3%.

В «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологии на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» развитие науки и технологии отнесено к числу высших приоритетов России. Фундаментальная наука рассматривается как одна из стратегических составляющих развития общества, хотя экономисты, политики и государственные деятели считают необходимым сосредоточить все средства на практическом приложении научных знаний в ущерб фундаментальной науке.

Прогнозы некоторых специалистов показывают пессимистический сценарий развития России, поскольку за годы реформ она оказалась отброшенной на четвертый-пятый уровень

мировой технологической пирамиды и ее отставание от промышленно развитых стран, занимающих второй уровень, можно считать необратимым. Согласно прогнозу С.Ю. Глазьева, России по крайней мере до 2040 г. не удастся попасть в число технологических лидеров<sup>2</sup>. Все это свидетельствует о качестве проводимых реформ.

С этими прогнозами можно согласиться в том случае, если улучшать уже существующую технику, а не переоснащать производство на базе новых технологий.

Проблема экономической безопасности — это прежде всего разумная инвестиционная и инновационная политика. От успешной реализации инновационной политики зависит конкурентоспособность страны и ее место в мировой экономике. Преодоление возникшего отставания в области новейших научных разработок и технологий — одна из основополагающих целей стратегии национальной экономической безопасности России.

Многие российские технологии были вытеснены из ряда сегментов отечественного рынка зарубежными технологиями. Доля финансовых средств, направляемых российскими предприятиями на инновационную деятельность, составляет не более 5%, что в 10—15 раз ниже, чем в развитых странах. Развитие гражданских технологий, производство наукоемких товаров и услуг — наиболее перспективные направления для России, сохраняющей высокий научный потенциал по ряду научных и технических направлений в военно-промышленном секторе экономики. Однако объем России в мировом объеме торговли гражданской наукоемкой продукцией оценивался в конце 1990-х годов лишь в 0,3% (КНР — 6%)<sup>3</sup>.

Отдельные авторы связывают слабую инвестиционную активность с недостаточным государственным финансированием, но это только одна сторона проблемы. Не менее важны вопросы, как, кому, на основании каких механизмов эти средства выделяются. В механизмах государственного управления инновационной сферой и создания благоприятного климата для развития науки и высоких технологий условно можно выделить три компонента деятельности государства: создание финансовых механизмов государственной поддержки инновационной деятельности; формирование инновационной инфраструктуры; косвенные методы регулирования. В каждом из этих компонентов и в государственной политике в отношении научно-технологического развития в России в целом успехи пока не достигнуты<sup>1</sup>.

Структурные преобразования экономики не являются приоритетной задачей исключительно в период экономических реформ: именно эффективно функционирующая экономика обеспечивает непрерывный процесс замены устаревших технологий в производстве и управлении производством на передовые, отвечающие реалиям современности. Основу структурных изменений экономики создает инновационная сфера, степень ее развития определяет скорость и качество протекающих в национальной экономике преобразований. Инвестиционно-восстановление инвестиционно-инновационного инновационного потенциала и нормального воспроизводства потенциал в системе производственных фондов в России должно воспроизводства стать приоритетной задачей, реализация которой требует разработки цивилизованной структурно-инвестиционной и инновационной политики как основы всех экономических реформ. Проблема формирования новой политики возобновления экономического роста особенно актуальна в связи с тем, что речь идет уже не о развитии или хотя бы стабилизации инвестиционного процесса, а о восстановлении разрушенного потенциала инвестиционного комплекса страны.

То, что рыночные реформы в России нуждаются в существенной корректировке, очевидно. Поэтому необходим поиск путей и форм активизации экономики, точек роста и стабильности. В связи с этим необходима активизация инновационной деятельности. Для формирования современной российской модели возобновления экономического роста следует образовать сеть сфер (точек) роста регионов активного экономического развития, что может придать определенный динамизм всей экономике России.

В долгосрочной перспективе государство должно ориентироваться на увеличение доли внутренних затрат на науку в валовом внутреннем продукте до 2%, что является пороговым значением этого показателя, при котором обеспечивается минимальный допустимый уровень национальной безопасности (в России сегодня

## 2. Наименование вопроса №2

1.4.2.2 Государственная инвестиционная и инновационная политика: методы управления инвестиционным процессом

Во всех отраслях экономики России присутствуют элементы нескольких технологических укладов, они переплетаются друг с другом и находятся в своеобразном и тесном взаимодействии. В зависимости от того, на приоритетное развитие какого технологического уклада направит свои усилия государство, возможны принципиально разные варианты технологического и экономического будущего<sup>2</sup>.

Например, индустриализация, проведенная в конце 1920-х годов, была успешно осуществлена во многом благодаря тому, что государственная власть сделала ставку на решительное и быстрое внедрение принципиально нового технологического уклада.

Государственная инвестиционная политика должна формироваться в контексте долговременных целей и задач развития российской экономики. С позиций экономической безопасности необходима разработка объективных критериев государственной поддержки отдельных инвестиционных проектов и программ. Кроме того, необходим четкий механизм управления инвестиционным процессом. Структура и адресность государственной поддержки должны базироваться исходя из промышленной политики государства, определяющей приоритетные направления развития отдельных отраслей промышленности.

Государственная инвестиционная политика включает выбор критериев государственной поддержки в широком смысле, а не обязательно бюджетные инвестиции. Необходимо определить методологическую основу определения этих критериев. Можно выделить два подхода к определению критериев: технократический и экономический<sup>1</sup>.

Технократический подход исходит из принципа приоритета научно-технического прогресса и, следовательно, ориентирован на отрасли с «прорывными» технологиями.

Экономический подход базируется на экономических принципах применительно к условиям становления рыночного хозяйства. На практике должны использоваться не только экономические, но и «внеэкономические» критерии. Однако анализ инвестиционного потенциала и источников инвестирования показывает, что последние пока еще не определены. Кроме того, государственный и частный инвестиционный капитал ограничен. Поэтому при определении критериев адресной государственной поддержки тех или иных программ пока следует руководствоваться экономическими критериями. По мере роста экономики, интенсивного наращивания инвестиционного потенциала соотношения между критериями будут меняться в сторону «внеэкономических», а государственная поддержка экономических объектов будет ослабевать.

Зарубежная практика показала тупиковый путь вложения иностранных инвестиций в создание сборочных производств. В этом случае иностранный инвестор, сохраняя наукоемкие технологии, перелажает на предприятие осуществление малоквалифицированных операций.

С позиции экономической безопасности необходимо учитывать мультипликативный эффект от реализации того или иного инвестиционного проекта, увеличивающего развитие производства во взаимосвязанных с ним отраслях (сырья, материалов, оборудования и т.п.). Мультипликативные эффекты повышают платежеспособный спрос, увеличивают рабочие места, способствуют росту налоговой базы и в конечном счете ведут к оживлению и последующему подъему экономики.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется в разных формах:

- принятия законов и других нормативных актов, обеспечивающих регулирование отношений и защиту интересов участников инвестиционно-инновационного процесса (в этой области ряд законов принят, однако правовое обеспечение деятельности неполно и несовершенно, что сдерживает приток инвестиций);
- выработки долгосрочной инвестиционной стратегии с учетом показателей экономической безопасности и с определением национальных и региональных приоритетов;
- прямого финансирования (безвозвратного и возвратного) важнейших социальных, экономических, научных, оборонных и других подобных объектов;
- косвенного воздействия на инвестиционный процесс с помощью амортизационной, налоговой, таможенной и иной ; политики;
- формирования и поддержки инвестиционно-инновационной инфраструктуры, опережающей подготовки и переподготовки персонала;
- приоритетности инвестиционной и инновационной политики на федеральном и региональном уровне.

Можно констатировать, что экономическое развитие в течение 1999—2007 гг. привело к качественно новому социально-экономическому положению России. Однако те факторы, которые лежали в основе роста 1999—2007 гг. фактически больше не действуют. Необходим новый набор факторов экономического роста, который будет определять экономическую динамику. Формирование нового набора факторов зависит от выбранной экономической политики, а следовательно, от выбора новой модели экономического развития. Прежде всего нужна инвестиционная модель, при которой экономический рост основан на масштабном увеличении притока инвестиций в реальный (перерабатывающий) сектор экономики. Инвестиционная модель включает переориентацию внутреннего совокупного спроса с потребления на накопление, а также увеличение иностранных инвестиций.

Будучи страной, богатой природными ресурсами, Россия столкнулась с дилеммой: нефть или промышленность? Это напоминает ситуацию, сложившуюся в Нидерландах в начале 1970 г., когда открытие крупных газовых месторождений сместило вектор занятости от промышленности в сторону деятельности с меньшей добавленной стоимостью. Поскольку рынок не был в состоянии найти точное равновесие, правительство Нидерландов было вынуждено совершить интервенцию при помощи целевой промышленной политики. В конечном счете промышленное «опустошение» было преодолено, и сегодня секторы сферы услуг и высоких технологий ставят экономику Нидерландов в ряд наиболее развитых и диверсифицированных экономик в мире. Россия стоит на подобном перепутье, но она должна преодолеть чрезмерную зависимость от экспорта сырья для реставрации своей экономики. Экономический рост, основанный только на первичном секторе, непостоянен.

Если техническая система совершенствуется на базе неизменного технологического принципа, то с достижением некоторого уровня ее развития стоимость новых ее моделей растет как квадрат (или еще более высокая степень) прироста ее эффективности. Это правило сформулировано применительно к технико-экономической динамике компьютерных систем американским исследователем Грошм. Правило Гроша является конкретным выражением более общего закона «убывающей производительности капитала», согласно которому прибыль от добавочного вложения капитала определенного размера при неизменных прочих условиях хозяйствования будет меньше, чем прибыль от предшествующего вложения капитала того же размера в то же самое производство.

Решения по приоритетности государственного инвестирования должны приниматься на высоком уровне специалистами в данной области. При первом Президенте РФ был создан Совет по научно-технической политике, однако за все время своего существования он был собран всего один раз, а потом был закрыт. В последующий период был создан консультативный Совет по науке и высоким технологиям.

Работа Совета привела к тому, что были приняты «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», в которых определена роль государства в научно-технологической и инновационной сферах, а развитие науки и технологий отнесено к числу высших приоритетов Российской Федерации, а целью политики назван переход к инновационному развитию. В Основах подчеркнуто, что выбор приоритетов — задача научного сообщества, что приоритеты могут меняться, поэтому их необходимо время от времени пересматривать. В настоящее время выделены девять приоритетных направлений развития науки, технологий и техники и 53 критические технологии<sup>1</sup>.

Задача состоит в том, чтобы выяснить, какие факторы и в какой степени определяют уровень и динамику объясняющих параметров:  $K$  (желаемый темп прироста ВВП) и  $K$  (капитальный коэффициент).

2. Определяется зависимость потребного объема инвестиций от управляющих параметров (нормы процента).

Увеличение реальной ставки банковского процента на один процентный пункт приводит к падению капитальных вложений на 3,2 трлн руб. В относительных показателях имеем следующие соотношения: падение реальной ставки банковского процента на один процентный пункт вызывает прирост объема инвестиций на 0,78%. Такое воздействие можно расценивать не очень сильным (в других странах эта реакция носит более выраженный характер), что является показателем неблагоприятного климата в стране.

Главная проблема использования этой инвестиционной функции в прогнозных расчетах — обоснование реальной ставки банковского процента на будущее. Это один из самых неустойчивых показателей в российской экономике.

Расчет отраслевой структуры капиталовложений.

Для расчета применяются два взаимосвязанных метода: традиционный нормативно-балансовый и межотраслевой баланс.

1. Расчет нормативно-балансовым методом базируется на применении системы технико-экономических нормативов и балансов.

При обосновании перспектив социально-экономического развития и бюджета развития применяется такой инструментарий, как баланс производства инвестиционных благ, в том числе баланс строительного производства, баланс оборудования, спрос на инвестиционные блага, баланс капиталовложений и расчета накоплений.

Логика расчетов следующая:

1) обоснование потребности в продукции (услугах) данной отрасли экономики; выражение ее в показателях потребной производственной мощности<sup>1</sup>;

2) оценка (расчет) наличной производственной мощности данной отрасли (ведется с помощью балансовых построений);

3) сопоставление потребной и наличной производственной мощности, выявление необходимого прироста производственной мощности на расчетный период;

4) расчет потребного объема инвестиций в целях выхода на уровень потребной производственной мощности отрасли (ведется с использованием коэффициентов удельных капитальных вложений).

2. При расчете на базе динамической модели межотраслевого баланса требуется обширная отраслевая информация о наличии и потребности производственных мощностей по отраслям экономики, набор коэффициентов эластичности спроса на продукцию данного вида, коэффициентов удельных капиталовложений и пр.

## 1.5 Лекция 5 (4 часа)

**Тема: СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### 1.5.1 Вопросы лекции:

1. Социальная политика государства
2. Уровень и качество жизни населения
3. Дефлятор и индекс потребительских цен. Валютный курс

### 1.5.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1

#### 1.5.2.1 Социальная политика государства

Социальная сфера играет ключевую роль в обеспечении не только экономической, но и национальной безопасности. В ней находят реальное воплощение интересы личности, общества, семьи, а также классов, социальных групп, государства.

Формы государственного регулирования социальной сферы многообразны: это государственное перераспределение доходов, программы государственной помощи, программы социального страхования, программы скрытого финансирования и т.д.

Социальная безопасность — это совокупность подвидов безопасности, обусловленная структурой человеческой жизнедеятельности<sup>1</sup>.

Социальная стабильность — одна из основных критериальных оценок экономической безопасности страны, показатель способности государства предотвращать возникновение и своевременно разрешать появившиеся конфликты между субъектами социальных отношений, создавать надежный механизм реализации и защиты интересов.

Социальные индикаторы характеризуют сложившиеся тенденции развития социальных процессов с позиции реализации принципа справедливости распределения благ.

Модель социальной защиты в плановой экономике обладала рядом черт, несовместимых с рыночной экономикой:

- государственная политика регулирования заработной платы была основным инструментом сглаживания неравенства в распределении доходов;
- политика в области заработной платы была направлена на стимулирование как можно более полного использования трудовых ресурсов. При скрытой безработице доля экономически активного населения была необычайно высокой;
- государство всячески поощряло коллективные формы потребления. Основным каналом распределения коллективно потребляемых благ были государственные предприятия, игравшие существенную роль в социальной политике. Акцент делался прежде всего на натуральные формы потребления (предоставление жилья, отдыха, социальных услуг) в ущерб денежным трансфертам.

Все эти три составляющие в процессе перехода к рынку были практически ликвидированы. Новая же модель находится еще только в стадии формирования, поэтому многие конкретные политические решения принимаются не столько в рамках продуманной стратегии, сколько по сиюминутной необходимости.

При определении цели государственной стратегии экономической безопасности России на первое место вынесено обеспечение такого уровня развития экономики, при котором создавались бы привлекательные условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества<sup>1</sup>.

В.К. Сенчагов в качестве объектов для индикативного анализа экономической безопасности со стороны социального фактора предлагает:

- демографические данные, уровень и качество жизни с такими показателями, как рождаемость и смертность, продолжительность жизни, заболеваемость, средняя и минимальная заработная плата и пенсия в сравнении с прожиточным минимумом, различие в уровне доходов между отдельными слоями населения, потребление важнейших видов продовольствия и обеспеченность товарами долгосрочного пользования;

- динамику занятости, в том числе по крупным экономическим районам, половозрастным и социальным группам населения;
- динамику спроса на товары и услуги;
- на региональном уровне — уровень безработицы (в том числе застойной) по основным группам населения, среди женщин и молодежи; демографическую ситуацию по показателям возрастного и национального состава, численности беженцев и иммигрантов; уровень забастовочного движения; криминогенность обстановки.

В настоящее время программы социальных преобразований носят декларативный характер, они недостаточно состыкованы с финансовыми возможностями государства, а темпы реформирования социальной сферы не увязаны с реальными доходами населения. Кризис финансирования негативно отразился на здравоохранении и образовании.

Главными задачами в настоящее время являются преодоление вторичности социальной политики при разработке программ социально-экономического развития страны, соединение экономического и социального механизмов.

Кроме того, сохраняется большая группа субсидий — жилищно-коммунальному хозяйству и общественному транспорту. Прямые социальные расходы финансируются как из федерального бюджета, так и из внебюджетных фондов и местных бюджетов. Не существует также единого источника финансирования субсидий.

Необходимо разрабатывать нормативные стандарты государственных социальных услуг на душу населения и поправочных коэффициентов к ним с учетом различия демографических, климатических, национально-географических особенностей регионов, подкрепленных организационно и финансово в расчете на конечные результаты.

Главным приоритетом должна стать переориентация политики доходов и налогообложения в целях приостановки падения уровня жизни, создания надежной системы социальной защиты малоимущих. Необходимо сблизить минимальный размер оплаты труда с размером прожиточного минимума.

В Конституции РФ сказано, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В то же время не находит объяснения такая социально-экономическая политика, которая ведет к социальной несправедливости, разделению общества на сверхбогатых и бедных, когда в числе последних в основном оказались те, кто в свое время трудом создал материальные и духовные ценности, перераспределенные теперь не в их пользу.

Кроме необходимости установления неких минимальных стандартов, необходим прозрачный механизм их реализации. Если механизм реализуется только через законы, указы, индикативное планирование, то реализация поставленных целей ставится под сомнение, так как отсутствует исполнительно-финансовая составляющая.

Кризис финансирования негативно сказался на пенсионной системе. Текущие государственные пенсии финансировались за счет текущих обязательных отчислений работников, т.е. система была централизованной и перераспределительной.

Накопительная система также была децентрализована, система частных отчислений и пенсий выплачивалась на основе индивидуальных накоплений. Россия продолжает жить в рамках прежней распределительной системы. Средства поступают в общий фонд и распределяются между пенсионерами. Взносы напрямую зависят от заработной платы: чем она выше, тем больше должны быть платежи и пенсии.

Выбор того или иного пенсионного механизма определяется в первую очередь финансово-экономическим потенциалом и демографической структурой. Доходная часть пенсионного бюджета зависит от того, насколько высока ставка отчислений в пенсионный фонд, и от дисциплины отчислений. Пока еще сохранились организации, которые выплачивают установленную минимальную заработную плату, с которой идут все виды отчислений, а другая часть заработной платы выдается в «конвертах» и с нее не взимается налог, что также является экономической угрозой.

При прочих равных условиях рост численности пенсионеров снижает возможности пенсионного фонда. Рост смертности, наоборот, может сказываться положительно на их возможностях.

От того, как разрабатывается и реализуется уровень качества социальной политика, зависит социальная стабильность населения, являющаяся главным показателем способности государства своевременно разрешать возникающие конфликты. Кризис социальной сферы превращается в главный фактор торможения социально-экономического развития страны.

Основные направления социальной политики:

- в целом — повышение уровня и качества жизни населения;
- в сфере труда и трудовых отношений — принятие эффективных мер в области оплаты труда, охраны труда, социального страхования, занятости населения;
- поддержка и защита нетрудоспособных и малообеспеченных слоев населения;
- достижение справедливости как меры равенства и неравенства при распределении материальных благ и услуг;
- проведение разумной миграционной политики;
- в области инфраструктуры — решение проблем жилищно-коммунального хозяйства, разработка транспортной политики, улучшение системы информационного обеспечения.

Следствием падения производства явилось ухудшение ситуации на рынке труда.

Характерный для России существенный разрыв общей (по методологии МОТ) и зарегистрированной безработицы обусловлен тем, что для идентификации безработных в соответствующих методиках используются различные критерии. Снижение уровня жизни большей части населения повлекло за собой широкое распространение вторичной занятости, а также рост доли безработных, имевших неучитываемую занятость. Существенна дифференциация субъектов РФ по числу безработных, приходящихся на одно вакантное рабочее место.

Средняя продолжительность жизни не достигла границы пенсионного возраста. И.Я. Богданов делает следующий вывод: российская модель смертности (структура причин смерти и распределение смертей по возрасту) не имеет аналогов ни в развитых, ни в развивающихся странах. Ожидаемая средняя продолжительность жизни для родившихся в 1998 г. в разных странах представлена в табл. 6.3.

Несмотря на то что в перспективе продолжительность жизни имеет тенденцию к росту, этот рост незначительный.

В Советском Союзе всем гражданам впервые в мире было гарантировано бесплатное получение медицинской помощи. Но сами эти гарантии были сформулированы в законодательстве в весьма общем виде. В Конституции СССР было записано, что право граждан на охрану здоровья обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения, расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан. При этом для лиц с разным социальным статусом, для жителей разных территорий были доступны лечебно-профилактические учреждения, которые отличались по качеству оказываемой медицинской помощи.

В Конституции РФ, принятой в 1993 г., был сохранен прежний подход к формулированию прав граждан на бесплатную медицинскую помощь: медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

Закон «О медицинском страховании граждан Российской Федерации», принятый в 1991 г., предусматривает, что объем и условия оказания гражданам медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования (ОМС) устанавливаются в базовой и территориальных программах ОМС. Однако в базовой программе, утвержденной правительством в 1992 г., гарантии гражданам были сформулированы в весьма общем виде и



не конкретизированы в объемных и финансовых показателях. Тарифы взносов на ОМС работающего населения, равные 3,6% фонда заработной платы, были установлены в 1993 г. без увязки с потребностями в ресурсном обеспечении медицинской помощи, которая должна предоставляться застрахованным. Размеры платежей из бюджета на ОМС неработающего населения вообще не были определены законодательно.

Государственного финансирования (бюджетных ассигнований и взносов работодателей на обязательное медицинское страхование работающих) недостаточно для содержания имеющейся сети медицинских учреждений и объемов медицинской помощи, предоставляемой населению.

В 1998 г. правительство сделало важный шаг, направленный на уточнение существующих гарантий. Постановлением Правительства РФ от 1 сентября 1998 г. № 1096 впервые была принята Программа государственных гарантий обеспечения граждан России бесплатной медицинской помощью, которая ежегодно пересматривается.

Программа устанавливает, что гражданам Российской Федерации бесплатно предоставляются:

- скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина или окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и при родах;
- амбулаторно-поликлиническая помощь, включая проведение мероприятий по профилактике (в том числе диспансерному наблюдению, наблюдению здоровых детей), диагностике (в том числе в диагностических центрах) и лечению заболеваний как в поликлинике, так и на дому, а также в дневных стационарах и в стационарах на дому амбулаторно-поликлинических учреждений;
- стационарная помощь при острых заболеваниях и обострениях хронических болезней, отравлениях и травмах, требующих интенсивной терапии, круглосуточного медицинского наблюдения и изоляции по эпидемиологическим показаниям; при патологии беременности, родах и абортах; при плановой госпитализации в целях проведения лечения и реабилитации, требующих круглосуточного медицинского наблюдения, в том числе в детских и специализированных санаториях; при плановой госпитализации в целях проведения лечения и реабилитации, не требующих круглосуточного медицинского наблюдения, в стационарах (отделениях, палатах) дневного пребывания больничных учреждений.

В соответствии с законодательством при оказании скорой медицинской и стационарной помощи осуществляется бесплатная лекарственная помощь.

Программа не предусматривает каких-либо изменений в сложившемся перечне видов медицинской помощи, которые должны предоставляться населению бесплатно.

Предполагается серьезная трансформация структуры оказания медицинской помощи в пользу менее ресурсоемких ее видов. С начала 1990-х годов начался процесс сокращения числа больничных коек, обусловленный уменьшением государственного финансирования здравоохранения. Программа ориентирует на дальнейшее сокращение больничных мест, использование которых имеет низкую затратную эффективность. Так, предусматривалось уменьшить на 18,5% объем лечения в стационарных условиях и переместить его в сектор амбулаторно-поликлинического.

Однако в Программе не определены сроки достижения желаемых структурных изменений и отсутствуют финансовые нормативы и финансово-экономические механизмы обеспечения установленных гарантий. Первоначальные ее варианты, подготовленные Минздравом РФ, предусматривали введение подушевых нормативов затрат на обеспечение установленных объемов медицинской помощи. Такие нормативы должны были использоваться в расчетах межбюджетных трансфертов. Но вследствие жесткой отрицательной позиции Минфина РФ по этому вопросу финансовые нормативы были исключены из проекта программы. Экономические показатели содержатся лишь в

методических рекомендациях по разработке территориальных программ государственных гарантий обеспечения населения бесплатной медицинской помощью, которые ежегодно утверждаются Минздравом РФ и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. Это показатели средней стоимости одного вызова скорой медицинской помощи, одного посещения врача в амбулаторно-поликлинических учреждениях, одного дня пребывания в дневном стационаре, одного койко-дня в стационаре.

С 1 января 2006 г. началась реализация проекта «Здоровье», разработанного в целях совершенствования медицинской помощи в России. Основная задача проекта — улучшение ситуации в здравоохранении и создание условий для его последующей модернизации. На 2009 г. запланировано начало двух важных программ в сфере здравоохранения: совершенствования организации медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями и формирования здорового образа жизни. В России также разрабатывается государственная программа развития здравоохранения до 2020 г.

Долгосрочное сохранение дисбаланса между государственными обязательствами и реальными финансовыми потоками оказывает негативное влияние на функционирование системы здравоохранения.

ухудшение доступности качественной медицинской помощи для широких слоев населения. Значительное число больных вынуждены отказываться от лечения и приобретения нужных лекарств. Расширяется платность медицинской помощи и практика неформальных платежей.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.5.2.2 Уровень и качество жизни населения

В плановой экономике эту проблему активно разрабатывали такие ученые, как С.Г. Струмилин, Е.И. Капустин, В.Ф. Майер, С.А. Ситрян и др. Среди западных ученых — Дж. М. Кейнс и его последователи, а также представители неоклассической школы.

Несмотря на различие подходов, практически всеми подчеркивалась связь между макроэкономическими показателями, характеризующими общее экономическое развитие, и уровнем жизни как показателем социального благополучия.

Если советские ученые работали над совершенствованием плановых, директивных показателей роста благосостояния, то кейнсианцы и неоклассики стремились выделять экономические параметры, а также определять инструменты экономического регулирования, с помощью которых могло бы оказываться воздействие на реализацию той или иной социальной программы.

Об успехе или провале перехода к рынку в конечном счете можно судить по тому, что произойдет с уровнем жизни населения в результате реформ. Качество жизни должно определяться не только уровнем доходов, но и справедливостью их распределения.

В международных документах зафиксировано, что уровень жизни определяется как уровень удовлетворения потребности населения, обеспеченной массой товаров и услуг, используемых в единицу времени<sup>1</sup>. В рекомендациях Международной организации труда (МОТ) «Об основных целях и нормах социальной политики» сказано, что государству необходимо принимать все меры для обеспечения жизненного уровня, включая обеспечение продуктами питания, одеждой, жильем, медицинского обслуживания и социальное обеспечение, а также обеспечение образования, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния независимых производителей и наемных работников и их семей<sup>1</sup>.

С начала 1990-х годов основным показателем бедности в России стал показатель — численность населения с денежными доходами (расходами) ниже прожиточного минимума. Этот подход исходит из определения минимальных физиологических потребностей, основанного на абсолютном понимании бедности.

В мировой практике для оценки бедности обычно используется методика прожиточного минимума, основанная на относительном понимании бедности.

В отличие от абсолютного понимания бедности, связанного с оценкой обеспечения удовлетворения основных биологических потребностей человека, относительное понимание связывает бедность с достигнутым в обществе благосостоянием.

Уровень жизни тесно связан с макроэкономическими показателями: социальная политика не может дать удовлетворительных результатов, если производительность труда невелика<sup>2</sup>.

Одним из показателей, характеризующих уровень материальной обеспеченности населения, является совокупный денежный доход семьи (рис. 6.1).

В структуре и объеме потребляемых товаров и услуг питание относится к наиболее важным потребностям. Затраты на питание могут служить показателем материального уровня жизни населения: чем ниже эта доля, тем выше уровень благосостояния.

Доходы населения подразделяются на номинальные и реально располагаемые.

Номинальные доходы определяются как сумма денежных, натуральных и косвенных (бесплатные услуги) доходов. Особой частью номинальных доходов являются денежные.

Выделяют три источника денежных доходов: заработная плата, доходы от собственности (дивиденды, проценты, рента), социальные выплаты (пенсии, пособия, стипендии).

Реально располагаемые доходы определяются как разница между номинальными доходами и суммой налога и других обязательных выплат и рассчитываются с учетом уровня инфляции.

В прогнозных расчетах реальных доходов используется баланс денежных доходов и расходов населения. Он характеризует объем и источники формирования денежных доходов, а также объем и структуру расходов денежных средств и сбережений.

Показатели баланса используются для исчисления покупательной способности населения, обоснования розничного товарооборота и регулирования денежного обращения.

Несмотря на появление новых источников доходов, заработная плата продолжает оставаться основным источником, составляя более 60% общего объема. Проведенная количественная оценка скрытой заработной платы позволила существенно изменить структуру доходов в части доли оплаты труда в сторону ее значительного увеличения.

Сравнительный анализ структуры расходов низко- и высоко- обеспеченных слоев населения свидетельствует о существенных структурных различиях в потреблении. По мере роста уровня обеспеченности сокращается доля расходов на питание и увеличивается удельный вес расходов на непродовольственные товары; 10% самых обеспеченных тратят большую долю располагаемых ресурсов на покупку транспортных средств, дорогостоящих предметов долгосрочного пользования, питание вне дома. Услуги в общей структуре расходов низкообеспеченных слоев населения составляют большую долю, однако это обусловлено только расходами на минимально необходимые услуги. В частности, оплата жилищно-коммунальных платежей, услуг пассажирского транспорта и учреждений дошкольного воспитания составляют гораздо больший удельный вес в расходах 10% самых бедных по сравнению с 10% самых богатых. Расходы на оплату медицинских и образовательных услуг, ремонт жилья и автотранспорта составляют существенно большую долю у высокообеспеченных семей. В целом платные услуги туристические, медицинские и образовательные практически недоступны низкодоходным слоям населения.

Среднемесячная начисленная заработная плата в мае 2008 г. составила 17034 руб. и по сравнению с маем 2007 г. выросла на 31,8%.

Средние заработки по отраслям составили: финансовая деятельность — 40272 руб., производство нефтепродуктов — 38097, добыча топливно-энергетических полезных ископаемых — 35078, операции с недвижимостью — 22104, металлургическое производство — 8256, здравоохранение, социальные услуги — 12190, образование — 10786, текстильное и швейное производство — 7989, сельское хозяйство, охота — 7520 руб.

В августе 2008 г. Минэкономразвития опубликовало «Концепцию долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года». Согласно этому документу размер

прожиточного минимума в среднем в России в 2009 г. возрастет до 4330 руб. в месяц по сравнению с 3841 руб. по итогам 2007 г.

Минимальный уровень пенсий устанавливается с конца 2009 г. на уровне не ниже прожиточного минимума пенсионера.

С 2009 г. будет отменена единая тарифная сетка (ЕТС) для работников бюджетной сферы. Это сделано в связи с переходом на новую отраслевую систему оплаты труда. Новая система предусматривает, в частности, что государство гарантирует только 70% заработной платы бюджетника, а остальные 30% остаются в распоряжении директора бюджетной организации.

Анализ макроэкономических показателей уровня жизни свидетельствует о том, что одним из главных факторов, стимулирующих рост бедности, является ограничение доступа к доходам, а система социальных трансфертов не способствует выравниванию доходов в условиях высокой их дифференциации.

Для ее составления выбираются товары и услуги, характерные для нормального потребления той или иной социальной группы. Чтобы узнать структуру расходов группы людей, необходимо:

- 1) ранжировать группы (слои) населения;
- 2) установить, какие именно товары и услуги находятся обычно в потреблении каждой выделенной группы;
- 3) определить процентный вклад в общий семейный расход каждого товара и услуги, находящихся в потреблении.

Далее для каждой группы устанавливается структура потребительской корзины.

Установив сумму расходов на каждое наименование потребительской корзины для выбранного слоя, необходимо рассчитать удельный вес товаров и услуг, относительную важность расходов по каждому товару или услуге.

Большое значение имеет временной лаг наблюдения за ценами. Нестабильность цен и их разброс на рынке определяют, сколько раз необходимо собирать информацию:

- товары с очень нестабильными ценами с большим разбросом регистрируются еженедельно;
- товары с более стабильными ценами (одежда, мебель) регистрируются ежемесячно;
- арендная плата за жилье, налоги и т.п. могут регистрироваться раз в квартал.

В связи со значительной дифференциацией доходов и инфляцией все большее значение приобретает основная система расчетов, определяющая необходимый минимум средств для обеспечения жизнедеятельности человека при данном уровне социально-экономического развития страны. Этот минимум должен определяться на основе потребительского бюджета, выраженного в натуральной и стоимостной форме, в зависимости от половозрастной структуры.

В России проводится работа по совершенствованию структуры и статей прожиточного минимума. Институтом питания РАМН разрабатываются нормативы потребления продовольственных продуктов, соответствующие физиологическим потребностям человека с учетом половозрастного состава населения, институтом ВНИИ КС — нормативы минимального потребления непродовольственных товаров и услуг.

Исследования проводятся по двум направлениям.

Первое опирается на показатели, используемые в оценке уровня жизни. Однако подход, определяющий уровень жизни только через спрос и предложение, неадекватно отражает реальную ситуацию. Отдельные компоненты уровня жизни — образование, здравоохранение и т.п. — не учитываются.

Второе направление заключается в учете всех компонентов и сведении их в обобщающий показатель. К числу недостатков здесь можно отнести излишнюю детализацию, использование средних показателей в условиях реформируемой экономики. Сложность состоит в том, что значение каждого показателя зависит от того, какие слои

населения он затрагивает, поэтому для исследований малоприспособлена индивидуальная полезность благ и услуг из-за ее несоизмеримости.

Некоторые экономисты не согласны с этим направлением. Например, немецкий ученый П. фон дер Липке считает, что разработка общепринятого и готового к практическому использованию определения благосостояния пока отсутствует и поиски такой концепции едва ли увенчаются успехом.

Этот индекс включает три показателя, отражающих наиболее важные аспекты уровня жизни:

- ожидаемую на момент рождения продолжительность жизни;
- достигнутый уровень образования;
- реальный объем ВВП на душу населения, рассчитанный с учетом паритета покупательной способности.

Индекс развития человеческого потенциала представляет собой простую среднюю арифметическую индексов трех указанных показателей. ИРЧП — важный индикатор экономической безопасности в области уровня жизни населения. Сравнивая его по разным странам, можно ответить, на каком месте находится страна. Его также необходимо использовать при разработке социально-экономической политики, а также в прогнозах, индикативном планировании и бюджетировании.

В плановой экономике для изучения уровня жизни проводились исследования динамики розничных цен, где индексы розничных цен отражали изменения уровня цен, проводимые в централизованном порядке органами ценообразования. Индексы розничных цен выполняли функцию прогресса государственного планирования цен. В условиях рыночной экономики цены по большей части складываются на основе взаимодействия спроса и предложения, именно поэтому необходимо строить новую систему мониторинга потребительских цен и индексов потребительских цен (ИПЦ).

В США, например, регистрация цен на основе ИПЦ началась в 1917 г., а в 1951 г. Комиссия по образованию и труду палаты представителей Конгресса США констатировала, что ИПЦ — самый важный среди всех показателей, публикуемых правительством. В США ИПЦ публикуется ежемесячно. Перечень товаров и услуг, цены которых участвуют в построении ИПЦ, очень широк и не сводится к списку товаров первой необходимости.

Начиная с 1995 г. решением Правительства РФ введен всероссийский мониторинг как государственная система непрерывного наблюдения хода основных социально-трудовых процессов. В нем определены следующие основные направления:

- доходы и уровень жизни населения;
- рынок рабочей силы;
- занятость и безработица;
- социально-трудовые процессы на предприятиях, в учреждениях и других организациях;
- условия и охрана труда;
- социально-демографические и миграционные процессы.

Основные задачи мониторинга сформулированы следующим образом: непрерывное наблюдение за состоянием социально-трудовой сферы, получение оперативной информации, своевременное выявление изменений, происходящих в социально-трудовой сфере, и вызывающих их факторов, оценка эффективности и полноты реализации законов и других нормативно-правовых аспектов в этой области; осуществление краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в социально-трудовой сфере.

Дезинтеграционные процессы в экономике России оказали негативное влияние на доходы населения, что не могло не сказаться на изменении структуры потребления, сокращении потребления мяса и мясопродуктов, молочных продуктов, рыбы, сахара, овощей и фруктов. Этому способствовала также и непомерно большая доля импорта производственных товаров.

Вместе с тем обращает на себя внимание и то, что мало меняется структура экспорта.

Кроме того, неравенство углубляется также неравномерностью распределения доходов по регионам вследствие структурного фактора.

Социологические опросы показывают, что индекс социальных настроений ВЦИОМ (это интегральный показатель, отражающий удовлетворение населения своим положением и оптимизм ожиданий) не стабилен. Страна богатеет, а население этого не замечает. Хотя при этом население хорошо осведомлено о статистике экономического роста и признает эту статистику. Все это хорошо иллюстрирует известное: в классовом обществе экономический рост сам по себе не гарантирует улучшения социально-экономического положения населения страны.

По расчетам В.Д. Руднева, минимальная стоимость рабочей силы должна быть 19—21 тыс. руб. У специалистов со средним образованием не ниже 27 тыс., а у специалистов с высшим образованием — 37 тыс. руб. и выше. Однако заработную плату в размере 19 тыс. руб. и выше в России получало всего 2% работников, в том числе 0,5% на государственных и 3% на коммерческих предприятиях<sup>2</sup>.

По данным Роскомстата, разрыв в доходах между крайними 10%-ными группами в 2008 г. составил 16 раз, а по заработной плате — 20 раз (для сравнения: в западноевропейских странах этот показатель колеблется от 4,4 в Австралии до 10,4 в Великобритании)<sup>3</sup>.

Между тем отдельные исследователи ставят под сомнение эти данные, пишут о соотношении 30—39 раз и еще большей дифференциации между экономическими регионами и внутри них<sup>4</sup>.

В США прожиточный минимум в среднем по стране составил 800 долл. на человека, или 1600 на семью из трех человек. В странах ЕС к бедным относят тех, чей доход на душу населения составляет менее 40—50% среднего дохода по стране, т.е. около 1200—1300 евро.

### 3. Наименование вопроса №3

#### 1.5.2.3. Дефлятор и индекс потребительских цен. Валютный курс

Регулирование денежной системы было централизовано в руках Казначейства и Центрального банка и подчинено обеспечению функционирования внутреннего хозяйства.

До недавнего времени соотношение рубля к иностранной валюте большинство населения не интересовало и практически на жизненном уровне не сказывалось. В условиях вхождения нашей экономики в мировой рынок появилась прямая связь между валютными потрясениями, положением населения и экономической безопасностью.

Хотя инфляция порождается внутренними законами воспроизводства, внешние факторы, особенно валютные, резко обостряют проблему инфляции.

К внутренней инфляции добавляется «импортируемая инфляция». Нестабильность курсов в условиях валютного кризиса вызывает волну массовых валютных спекуляций. Все это заставляет обратить внимание на покупательную способность денег по отношению к товарам и услугам, с одной стороны, к иностранным валютам — с другой.

Соотношение рыночного и государственного регулирования валютного курса влияет на его динамику. Рыночное регулирование валютного курса через механизм спроса и предложения валюты обычно сопровождается резкими колебаниями курсовых соотношений. На рынке складывается реальный валютный курс — показатель состояния экономики, денежного обращения, финансов, кредита и степени доверия к определенной валюте. Государственное регулирование направлено на его повышение либо снижение и поддержание нужной динамики исходя из задач валютно-экономической политики и экономической безопасности страны.

Таким образом, формирование валютного курса — сложный многофакторный процесс, обусловленный взаимосвязью национальной и мировой экономики и политики. Поэтому при прогнозировании валютного курса учитывают рассмотренные

курсообразующие факторы и их неоднозначное влияние на соотношение валют в зависимости от конкретной ситуации.

Рыночное и государственное валютное регулирование дополняют друг друга. Первое, основанное на конкуренции, порождает стимулы развития, а второе направлено на преодоление негативных сторон регулирования валютных отношений. Соотношение между ними часто меняется. В условиях кризисных потрясений, войн, послевоенной разрухи преобладает государственное валютное регулирование, порой весьма жесткое. При улучшении валютно-экономического положения происходит либерализация валютных операций, поощряется рыночная конкуренция в этой сфере. Но государство всегда сохраняет валютный контроль в целях регламентации и надзора за валютными отношениями.

В системе регулирования рыночной экономики важное место занимает валютная политика — совокупность мероприятий, осуществляемых в сфере международных, валютных и других экономических отношений в соответствии с текущими и стратегическими целями страны. Она направлена на достижение главных целей экономической политики: обеспечить устойчивость экономического роста, сдерживать рост безработицы и инфляции, поддерживать равновесие платежного баланса. На разных исторических этапах на первый план выдвигаются конкретные задачи:

- валютная стабилизация;
- валютные ограничения;
- переход к конвертируемости валюты;
- либерализация валютных операций и др.

Теория паритета покупательной способности получила некоторую эмпирическую поддержку. Сложность, правда, состояла в том, что в каждой стране существует несколько альтернативных индексов цен, каждый из которых изменяется по-своему, часто независимо от движения других индексов, поэтому необходим выбор общего индекса. Индексы различаются из-за того, что существует много товаров, не участвующих в международной торговле. Это затрудняет процесс выравнивания цен в разных странах. Вместе с тем теория все-таки оказывается полезной в предсказании цен и валютных курсов на период достаточно заметных ценовых изменений. Не случайно теория ППС окончательно сформировалась в 1920-х годах, когда Г. Кассель и другие европейские экономисты стали использовать ее при решении вопроса о том, насколько страны должны изменить свои официальные валютные курсы в результате Первой мировой войны, когда они существенно отклонились от предвоенных.

Многочисленные исследования показывают, что ППС лучше действует в долгосрочном плане, чем при месячном или годовом анализе<sup>1</sup>.

Движение покупательной способности рубля может показать отношение его курса к индексу потребительских цен на внутреннем рынке. Движение курса рубля по котировкам бирж может развиваться иначе, чем движение его покупательной способности.

Если внутренняя покупательная способность рубля зависит от денежной массы и количества производимых товаров и услуг, то внешняя может зависеть от наличия иностранной валюты и политики финансовых органов. Повышение внутренней покупательной способности может быть достигнуто сокращением государственных расходов и увеличением производства товаров народного потребления и услуг.

Рост внешней покупательной способности или стабилизация может зависеть от интервенции, т.е. выброса финансовыми органами государства иностранной валюты на биржи. Продолжительность такой стабилизации определяется наличием валюты в стране.

Валютная система — один из механизмов, связывающих отдельные национальные экономики в единое мировое хозяйство.

Исторически проблема международной валютной взаимосвязи решается двумя путями: либо с помощью золота (золотой стандарт), либо на базе какой-нибудь национальной валюты (доллар, фунт стерлингов, евро).

В экономической литературе представлены разные взгляды и подходы к вопросу о защите денежной системы страны. Например, Дж. Кейнс признал невыгодным «рыночный автоматизм», в том числе и в вопросе валютного регулирования. В кейнсианском подходе делается акцент на использование механизма государственного воздействия одновременно на доходы и цены, а также совершенствование кредитного механизма. На основе кейнсианских и некейнсианских рецептов современные экономисты предлагают своим правительствам многообразный арсенал инструментов валютного регулирования.

Дефляционная политика, т.е. ограничение внутреннего спроса, связана со снижением жизненного уровня населения и грозит обострением социальных конфликтов. Обычно она может более или менее эффективно проводиться в условиях высокой занятости, значительных неиспользованных производственных мощностей и т.п. В обстановке низкой конъюнктуры при наличии большой армии безработных политика дефляции может привести к дальнейшему падению производства и занятости. В этой ситуации обычно прибегают к девальвации своей валюты. Девальвация дает, хотя и временное, но все же преимущество стране-экспортеру, которая начинает расширять экспорт и сокращать импорт.

Но как бы страна ни снижала импорт, она не может от него отказаться вовсе при нынешней интернационализации мирового хозяйства. Использование импортной продукции (пены на которую повышаются при девальвации) для производства собственных товаров неизбежно ведет к росту издержек и, следовательно, к росту внутренних цен.

Если государство прибегает к жесткому валютному контролю, всегда есть лазейки, что создает почву для черных рынков валютной спекуляции.

Введение импортных ограничений чревато опасностью принятия еще более жестких мер со стороны торговых партнеров.

Сторонниками другого направления — неоклассического, или неолиберального, — являются М. Фридман, Дж. Стиглер, Ф. Найт, В. Ойкен, Ф. Лютц, А. Ган, Э. Зомен. Эти экономисты, как правило, отталкиваются от кредитно-денежных факторов и недооценивают влияние процессов, происходящих в сфере производства.

Вопрос о механизме регулирования валютных курсов является одним из основных в теории и практике международных валютных отношений.

На первый взгляд валютный курс представляется простым коэффициентом пересчета внутренней валюты в иностранную. Фактически же валютный курс, с одной стороны, стал фактором политической борьбы между государствами, а с другой — непосредственно затрагивает положение населения.

Если внутренние цены (в среднем) согласно индексу потребительских цен в определенный период времени растут с большей скоростью, чем внешние цены основных внешних поставщиков данной страны (согласно индексу международных цен), необходимость в импортных продуктах возрастает, поскольку покупать за границей дешевле, чем внутри страны; при этом происходит сокращение экспорта. Такое давление импорта ведет к большей необходимости в валюте для операций на внешнем рынке, а это вызывает разбалансированность валютных операций и может привести к кризису в стране, что непосредственно затрагивает национальную безопасность.

Чтобы добиться равновесия между внутренними и внешними ценами, необходимо повысить стоимость иностранной валюты, иными словами, обесценить, или девальвировать, национальную денежную единицу по отношению к иностранной.

В своем давлении на валютный курс индекс потребительских цен отражает эволюцию внутренних цен. На валютный курс влияет эволюция внешних цен посредством индекса международных цен основных поставщиков.

#### **1.6 Лекция 6 (4 часа)**

**Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**



### **1.6.1 Вопросы лекции:**

1. Продовольственная независимость и самообеспечение продовольствием
2. Продовольственная стратегия
3. Обеспечение продовольственной безопасности в отдельных зарубежных странах

### **1.6.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса №1

#### **1.6.2.1 Продовольственная независимость и самообеспечение продовольствием**

В 1798 г. Томас Роберт Мальтус (1766—1834) в «Эссе о принципе народонаселения» затронул будущее усовершенствование общества и сделал некоторые замечания к рассуждениям В. Годвина, Ж. Кондорсе и других писателей. Он пришел к заключению, что рост населения многократно обгоняет рост производства продовольствия (они соотносятся как геометрическая и арифметическая прогрессии) и, следовательно, продовольствия не может хватить на всех, т.е. часть населения обречена на голод и лишения. Мальтус утверждал, что в мире существует своеобразный механизм обеспечения соответствия численности населения наличным средствам к существованию: болезни, пороки, войны.

Впоследствии эта теория была многократно опровергнута учеными и политиками. Но идеи Мальтуса продемонстрировали свою неистребимость и в какой-то мере подтверждаются рядом объективных факторов.

Проблема национальной производственной безопасности многоуровневая и не имеет простых, одномерных решений. В сфере продовольственной безопасности лежат узловые проблемы платежеспособности населения, реальные тенденции развития производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции и т.п. Входя в систему экономической и национальной безопасности, продовольственная безопасность имеет собственное содержание.

Сейчас сформулирована концепция государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, которая выстраивается на правовой основе. Федеральный закон «О продовольственной безопасности Российской Федерации» определяет продовольственную безопасность как состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни. Что касается критериев, то для обеспечения продовольственной безопасности граждан России 80% потребляемых ими продуктов питания должны производиться ее собственным аграрным сектором.

В ноябре 1996 г. в Риме проходила Всемирная конференция по вопросам питания, в которой участвовали 173 страны, в том числе и Россия. В докладах констатировалось, что только в развивающихся странах хронически голодают 840 млн человек. При этом 50% производимых в мире продуктов питания потребляют наиболее развитые страны, в которых проживает лишь пятая часть населения планеты.

Эту ситуацию можно охарактеризовать и другими данными. В 26 капиталистических странах проживает четверть населения Земли. Но их население потребляет 75% всей производимой на планете энергии, почти 80% ископаемого топлива, 85% продукции зернообработки, более 70% стали.

Чтобы решить проблему питания, говорилось в материалах конференции, необходимо в ближайшее десятилетие увеличить производство продуктов питания как минимум на 75%. Ученые, экономисты, организаторы производства видят хотя бы частичное решение продовольственных проблем в интенсификации производства, в бережном отношении к земле, в правильном расходовании энерго-ресурсов, запасов пресной воды.

Сельскохозяйственное производство всегда более консервативно, чем промышленное. Его зависимость от почвенно-климатических условий, военной безопасности, технико-технологическая отсталость, более низкая фондовооруженность производства и труда, а также слабая энерговооруженность замедляли темпы развития в аграрной сфере хозяйственной деятельности.

Из проблем экономики России самой обременительной является снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции и ухудшение питания населения страны. Еще в годы советской власти сложилось устойчивое отставание земледелия от промышленности и от уровня его развития в промышленно развитых странах. Проведение реформ усугубило положение в аграрном секторе экономики. Сельское хозяйство при природных и общественных катаклизмах страдает больше других отраслей производства. Стихийные силы природы, социальные катаклизмы, смена курса общественного развития наносят ему особенно тяжелые и медленно заживающие раны.

В настоящее время аграрный сектор экономики еще в большей степени страдает от проводимого реформирования хозяйственной жизни, а серьезные просчеты, допущенные в ходе преобразований, привели российское земледелие и животноводство к катастрофе.

Если в СССР покупка литра дизельного топлива была эквивалентна стоимости килограмма зерна, то сейчас фермеру, чтобы купить его тонну, необходимо продать 4—5 т зерна. По оценочным данным Росстата на истекший период 2008 г. в сельскохозяйственном секторе имеется 11,6 млн т кормовых единиц (в расчете на 1 условную голову скота — 7,1 ц). Годом ранее этот показатель составлял 11,8 млн т, а в 2006 г. — 12,9. Надежды на то, что российское мясо вытеснит импортное, нет. Принятый национальный проект «Развитие АПК» включает три основные задачи: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования, обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе. По исправлению ситуации в АПК принимаются меры, но переломят ли они негативные тенденции в сельском хозяйстве, пока не ясно.

Созданная за годы плановой экономики материально-техническая база сельского хозяйства стремительно разрушается. Объемы производства промышленной продукции сельскохозяйственного назначения, в особенности орудий и средств труда, упали намного ниже предельно допустимого уровня, обеспечивающего замену изношенного и выбывающего оборудования и сохраняющего приемлемый уровень производства сельскохозяйственной продукции.

Создание фермерских хозяйств потерпело неудачу. Результаты хозяйствования этого сектора в 3 раза ниже, чем в крупном производстве. Диспаритет цен в обмене сельскохозяйственных товаров на продукцию других отраслей народного хозяйства перерос в постоянное нарушение эквивалентных связей между отраслями. Сельское хозяйство превратилось в финансового донора промышленности. Производство мяса всех видов на душу населения составляет лишь 33 кг, что в 1,5 раза меньше, чем в Китае, и в 2—3 раза ниже, чем в странах Западной Европы. Несмотря на принятие Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», около 70% хозяйств имеют просроченную задолженность перед бюджетами всех уровней.

Рынок продовольствия малоэластичен. Уменьшение на нем предложения российских продуктов питания привело к возрастанию импорта продовольственных товаров (как, впрочем, и в большинстве отраслей промышленности). Насытить рынок продуктами питания из-за глубокого кризиса сельского хозяйства не удастся еще длительное время.

Подрыв сельского хозяйства в своей основе вызвал ухудшение питания населения России. Ранее, в годы социализма, страна по обеспечению продовольствием на душу населения занимала 6-е место в мире, теперь же — 40-е.

Ухудшение питания вызвано не только снижением объемов производства основных пищевых продуктов, свертыванием работы пищевой промышленности, но и палением

покупательной способности населения, увеличением численности людей, живущих за чертой бедности.

В 1982 г. Минздравом СССР были утверждены рациональные нормы потребления, в основу которых положены нормативы физиологических потребностей населения в пищевых веществах и энергии. Этот продуктовый набор, по мнению медиков, обеспечивает 3000 ккал в среднем на душу населения в сутки, а нормы обеспечивают оптимальное сочетание белков, минеральных солей и естественных витаминов.

Прежде всего необходимо выделить цели, которые преследует принятие Закона о потребительской корзине. Потребительская корзина, с одной стороны, должна быть ориентиром для отраслей народного хозяйства, с другой — на ее основе должна определяться минимальная заработная плата, рассчитываться пенсии, пособия. В преамбуле к методике расчета прожиточного минимума 1999 г. сказано: «Прожиточный минимум безопасен для здоровья человека и достаточен для того, чтобы он мог существовать».

В России не сложилось единого мнения ни по определению самого термина, ни по его содержанию. Сторонники одной точки зрения трактуют продовольственную безопасность России как обеспечение бесперебойного снабжения продуктами питания (либо за счет отечественного производства, либо за счет импорта) на уровне, достаточном для сохранения жизни и здоровья населения. В двух других акцент делается на устранении зависимости страны от импорта, т.е. на достижении самообеспеченности сельскохозяйственной продукцией и защите интересов производителей продукции сельского хозяйства.

Продовольственная безопасность — комплексное понятие, заключающее в себе как минимум два смысла: первый связан с экономическим процессом продовольственного обеспечения; второй вызван важностью продовольственного обеспечения для поддержания национальной безопасности в ее внутреннем и внешнем проявлениях.

В экономике существуют еще два близких понятия: «продовольственная независимость» и «самообеспечение продовольствием». Их часто отождествляют, но это неверно, поскольку в основе оценки продовольственной независимости (как важнейшего элемента национальной продовольственной безопасности) лежит количественный подход, включающий некие пороговые критериальные значения импорта продовольствия. Функционирование же народного хозяйства страны на принципах продовольственного самообеспечения — лишь один из возможных вариантов достижения национальной продовольственной независимости, а в общем случае последняя обуславливается совокупным экономическим потенциалом и конкурентоспособностью национальной экономики.

В промышленно развитых странах продовольственная безопасность требует поддержания среднедушевого потребления основных продуктов питания на гораздо более высоком уровне, чем в наименее экономически развитых странах. Например, для страны, валюта которой свободно конвертируется и экспорт промышленной продукции которой отличается большими масштабами и динамичностью, импортная зависимость в продовольствии в определенных пределах не представляет угрозы экономической безопасности и является необходимым атрибутом интеграции страны в мировую экономику. Кроме того, такая зависимость становится признаком использования преимуществ международного обмена товарами по принципу «сравнительных издержек производства», предусматривающему реализацию на международном рынке продукции, производство которой наиболее рентабельно в данной стране, в обмен на продукты, собственное производство которых менее выгодно.

Например, Индия добилась практически полного фактического самообеспечения основными продовольственными товарами, однако нельзя признать, что эта страна достигла национальной продовольственной независимости (и безопасности), поскольку отсутствие импорта продовольствия сопрягается с предельно низким уровнем его потребления и даже недоеданием значительной части населения. Напротив, устойчивость

национальной экономики и финансовой системы Японии позволяет гарантировать ее населению достойное потребление продовольствия без ущерба национальным интересам при самообеспечении основными продуктами питания всего лишь на 50%<sup>1</sup>.

В России проблема продовольственного самообеспечения имеет важное дополнительное социально-экономическое значение. Известно, что экспансия импортных товаров происходит не столько по линии освоения свободных рыночных ниш, сколько в результате прямого вытеснения с российского рынка аналогичных российских товаров. В этом контексте продовольственное самообеспечение (в объективно возможных пределах) следует рассматривать как необходимое условие поддержания доходов сельского населения и противодействия оттоку последнего в города и предотвращения деградации села.

Уже к 1995 г. доля импортных продовольственных товаров пре-высила критический порог стратегической зависимости от внешних поставок продовольствия, принятый в мировой практике на уровне 20—30% общего объема внутреннего потребления: по разным оцен-кам, она составила в 1995 г. от 40 до 54%. Сам по себе, в отрыве от конкретной экономической и политической ситуации, этот факт еще не свидетельствует о подрыве национальной продовольствен-ной безопасности, но в условиях глубокого кризиса российской экономики такое положение углубляет кризис, ведет к снижению количества рабочих мест, вытеснению российских сельскохозяйственных производителей с внутреннего продовольственного рынка, лишению их потенциальных доходов.

В России затраты на сельскохозяйственную науку за годы реформ сократились в 7—8 раз и стали несопоставимы с аналогичными за-тратами в промышленно развитых странах.

Агропромышленный комплекс в условиях рынка занимает осо-бое положение, не позволяющее в полной мере участвовать в межот-раслевой конкуренции. Низкодоходное сельское хозяйство, зависи-мое от природных факторов и имеющее ярко выраженный сезонный, циклический характер производства, является более отсталой в техно-логическом плане отраслью по сравнению с промышленностью. Вложенные в него капиталы приносят меньшую отдачу, но уровень сельскохозяйственного производства напрямую влияет на состояние продовольственной безопасности страны. Сельское хозяйство мед-леннее, чем другие отрасли, приспосабливается к меняющимся экономическим и технологическим условиям.

В настоящее время более 80% хозяйств всех видов собственности в сельскохозяйственном секторе экономики убыточны. Одной из глав-ных причин такого положения АПК является диспаритет цен между сельскохозяйственной и промышленной продукцией. Цены на про-мышленную продукцию в годы реформ росли в 4—5 раз быстрее, чем на сельскохозяйственную. АПК оказался не в состоянии оку-пать затраты на производство, из-за чего стал должником как феде-рального бюджета, так и частных финансовых структур.

Особому разрушению подверглась материально-техническая ба-за. Годовое производство тракторов сократилось почти до 10 тыс. (в среднем в 22 раза), плугов — до 1 тыс., культиваторов — в 31 раз, сеялок — в 39, зерноуборочных комбайнов — в 66, кормоуборочных — в 44 раза. Производство многих других видов техники вообще при-остановлено. Уменьшилось даже число предприятий, производящих сельскохозяйственную технику, — на 45 заводов. Но в повышении производительности труда, снижении себестоимости продукции и вообще в увеличении производства продуктов питания техника име-ет первостепенное значение.

В России необходимо переходить от жесткой протекционист-ской политики к адресной поддержке отечественных производителей — через субсидирование доходов и поддержание общего уровня цен в условиях их резкого колебания. В обеспечении продовольст-венной безопасности надо перестраиваться с внешних, фискальных способов (таможенных пошлин) на поддержание отечественного сельскохозяйственного производства.

Важнейшими элементами системы государственного регулирова-ния в аграрной сфере России должны стать:

- поддержание общего уровня доходности в отрасли путем оказания поддержки отрасли и стимулирования платежеспособности спроса;
- антимонопольное регулирование;
- проведение политики разумного протекционизма;
- обеспечение отечественным товаропроизводителям условий для нормальной конкуренции с внешним рынком.

Система государственного регулирования должна способствовать развитию рыночной инфраструктуры, поддержанию стабильной благоприятной конъюнктуры на рынке путем проведения государственных инвестиций, обеспечению доступности кредитов.

Однако в настоящее время в России существует угроза продовольственной безопасности, и основной проблемой, обостряющей ситуацию, является низкий уровень сельскохозяйственной производительности. По сравнению с 1992 г., когда начались преобразования в АПК, произошел значительный спад производства основных продовольственных продуктов (%): мяса — на 57,5, молока — на 42,9, яиц — на 32, зерна — на 59,6, овощей — на 55,6. В среднем с начала 1990-х годов производство сократилось в 2 раза, возросла доля импорта в структуре потребления продовольственных товаров. Таким образом, происходит замещение отечественного производителя иностранными поставщиками. Снижение объемов рынка сбыта негативно сказывается на развитии российского АПК и его конкурентоспособности.

Импорт продовольствия не занимает свободные ниши, а вытесняет отечественного производителя с помощью агрессивной политики. Зарубежные производители сбивают цены российских производителей дешевыми товарами, а затем, вытеснив конкурентов, поднимают цену. От импортных интервенций в последние годы отечественные производители теряют до 12—13 млрд долл. Стоимость импорта продовольствия в отдельные годы была примерно равна стоимости экспорта нефти из России.

АПК России функционирует в специфических климатических и природных условиях страны. Урожай зерна с гектара вбирает в себя гораздо больше машинного и человеческого труда, чем такой же урожай в США. Гораздо дороже обходятся содержание и развитие животноводства, а также создание социальных условий для занятых в сельском хозяйстве.

Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо прежде всего разработать баланс основных продуктов питания, например баланс зерна, мяса, рыбы и т.п. Иначе говоря, требуется точно знать, сколько необходимо производить той или иной продукции, чтобы обеспечить экономическую безопасность страны; сколько для этого надо выпускать техники, удобрений и т.д.; какие денежные средства нужны для реализации этой программы, какие механизмы должны быть использованы.

Например, во всем мире рыбное хозяйство квалифицируется как один из компонентов поддержания продовольственной безопасности государства, поскольку рыба относится к основным продуктам, содержащим белки животного происхождения. А в России эта отрасль еще и крупнейший внутренний поставщик кормовой продукции (рыбной муки и кормовой рыбы), необходимой для интенсификации птицеводства, животноводства, пушного звероводства, для развития аквакультуры.

За десять лет в рыбном хозяйстве России произошел резкий спад выпуска конечной продукции, предназначенной для удовлетворения спроса населения и профильных отраслей национального хозяйства. Общий объем производства пищевой рыбной продукции (включая консервы) сократился на 40%. Выпуск технической продукции уменьшился в 4,5 раза. В связи с ослаблением государственного контроля резко ухудшилось качество рыбной продукции.

Численность занятых в рыбном хозяйстве составляет менее 70% уровня 1990 г. Существенным фактором текучести персонала отрасли является неудовлетворенность оплатой труда. В 1990 г. среднемесячная заработная плата работника была в 1,8 раза больше, чем в среднем по промышленности. По итогам же 2000 г. она лишь на 20%

превышала среднюю зарплату одного промышленного работника. А средняя зарплата в сельском хозяйстве в целом составляет 65% прожиточного минимума.

Институтом питания рассчитано, что из количества продуктов питания, необходимых для жизни, в России потребляют 53,1% мяса, 55,1 — молока, 77,1 — яиц, 40 — рыбы, 59,7% овощей в год.

Качество продукции Последние годы в России особую остроту и здоровье нации приобрела проблема безопасности продуктов питания для потребителей, что связано с увеличением поступления на продовольственный рынок некачественных, фальсифицированных и опасных для здоровья продуктов. По оценкам Национального фонда защиты прав потребителей, на мелкооптовых и продовольственных рынках до 85% продуктов питания в той или иной степени фальсифицированы.

Было забраковано и снижено в сортности более 30% общего объема проинспектированных импортных продовольственных товаров: кондитерских изделий, продуктов детского питания, сыров, колбасных изделий и копченостей, рыбы и рыбопродуктов, масла животного происхождения.

Такая ситуация может быть охарактеризована как весьма существенная угроза здоровью нации.

В России осуществляется государственный контроль в области обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Для сравнения приведем данные по ситуации в США. Ключевую роль в контроле качества продовольствия в этой стране играют два ведомства: Администрация по продовольствию и медикаментам Министерства здравоохранения и социальных услуг, которая контролирует производство и реализацию почти 90 тыс. видов продукции на сумму свыше 1 трлн долл. и проводит ежегодно проверки более 15 000 предприятий, и Управление продовольственной безопасности и инспекции Министерства сельского хозяйства, отвечающее исключительно за контроль мяса и мясопродуктов. Эти ведомства наделены полномочиями вплоть до полного запрета продажи продукции и ее конфискации в судебном порядке, правом аргументировать возбуждение уголовного дела в отношении физических и юридических лиц, входить в судебные органы с предложением о запрете в судебном порядке производства и реализации отдельных видов продукции. Максимально возможное наказание за неправильную маркировку продукции составляет до трех лет тюремного заключения со штрафом 100 тыс. долл., а за фальсификацию документации — до пяти лет и 250 тыс. долл.

В 2002 г. был принят Регламент 178/2002 Европейского парламента и Совета Европы, определяющий меры по обеспечению безопасности пищевых продуктов. В специально разрабатываемых технических регламентах на продукцию отраслей пищевой промышленности должны содержаться только минимально необходимые обязательные требования, а в национальных стандартах — расширенные. В связи с этим в России необходимо провести комплексный анализ действующих моделей технического регулирования в странах ЕС и принять решение о целесообразности использования европейских принципов<sup>1</sup>.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.6.2.2. Продовольственная стратегия

Годы реформ ознаменовались резким падением сельскохозяйственного производства, разрушением его материально-технической базы. Эти преобразования нанесли аграрному сектору России больший урон, чем во время Великой Отечественной войны 1941 — 1945 гг.: 42% производственного спада против 40% (соответствующее сокращение поголовья крупного рогатого скота — 9 и 28%). За последние годы сокращается доля сельского хозяйства в ВВП.

Прогнозы на перспективу, если развитие продолжится по сегодняшним сценариям, внушают очень серьезные опасения. Вряд ли удастся избежать продолжения нерационального забоя скота и сокращения посевных площадей.

За масштабным упадком производства следует всеобщее расстройство экономико-финансового состояния отрасли. В настоящее время 82% всех ее предприятий убыточны, и следует ожидать дальнейшего увеличения этого показателя. Сельское хозяйство (и АПК в целом) утратило управляемость как в административном, так и в экономическом аспекте. Государство фактически не располагает сколько-нибудь ощутимыми федеральными резервами продовольствия, и в целом положение можно признать критическим.

Государственный резерв входит в общую структуру обеспечения национальной безопасности. Его назначение — хранить материальные ценности для мобилизации на случай катастроф и чрезвычайных ситуаций, а также при непредвиденных ситуациях, когда необходимо стабилизирующее воздействие на экономику. Реальный объем запасов представляет собой государственную тайну, однако судя по официальным данным, если Россия будет изолирована от окружающего мира, объемов всех запасов для населения должно хватить на 90 сут. Между тем, по сведениям из зарубежных источников, государственные резервы сократились в несколько раз.

В США, например, программы продовольственной помощи впервые были приняты в 1933 г., когда была создана Федеральная корпорация по устранению излишков сельскохозяйственной продукции. Одной из задач ее деятельности было ослабление кризиса в аграрном секторе путем расширения сбыта продовольствия и облегчения последствий экономического кризиса для безработных за счет распределения продуктов питания среди нуждающихся. В настоящее время в США осуществляется около 15 программ продовольственной помощи и на эти цели из бюджета направляется 35—40 млрд долл. в год.

Сельскохозяйственное производство и продовольственные рынки, не будучи в современных условиях ни саморегулируемыми, ни самодостаточными, не могут успешно функционировать без постоянного государственного вмешательства и поддержки.

В России с сельским хозяйством связано около 40 млн человек. Подъем в этом секторе скажется на машиностроении, производстве удобрений, переработке, торговле и т.д. Необходимы четкая концепция развития отрасли и механизм перераспределения финансовых потоков, чтобы они стимулировали отечественного производителя.

По статистике каждый третий россиянин тратит на продукты питания почти все свои деньги, у каждого шестого продуктовая корзина «съедает» 3/4 семейного бюджета. Многие исконно аграрные регионы завозят до 1/4 импортного продовольствия.

Закупки импортного продовольствия, по оценкам специалистов, обходятся ПОЧТИ [3 300 млрд руб.

России нужна новая модель развития аграрного сектора, где главной целью должны стать продовольственная безопасность страны и одновременное решение социальных проблем села. Аграрному сектору экономики необходима масштабная государственная поддержка. Сейчас общий долг АПК составляет 350 млрд руб. Необходимо законодательно зафиксировать механизм финансовой поддержки и правила распределения бюджетных средств. Кроме того, необходим базовый закон о сельском хозяйстве. Он должен утвердить прозрачность и предсказуемость развития сельского хозяйства. Сейчас Россия на закупку импортной продукции затрачивает в 10 раз больше средств, чем на поддержку отечественного сельхозпроизводителя.

Особая проблема — это зерновой баланс страны. В основном Россия находится в зоне рискованного земледелия, поэтому к экспорту зерна надо относиться крайне осторожно. С.Г. Струмилин в 1920-х годах рассчитан зерновой баланс, в котором уровень самодостаточности по зерну составлял примерно 1 т на душу населения. В России при производстве 70—85 млн т зерна и населении 142 млн человек приходится его экспортировать.

Если 15 лет назад по производству продуктов питания Россия занимала 7-е место в мире, теперь — 70-е.

В Евросоюзе на поддержку фермеров тратится в 250 раз больше, чем в России.

Довольно жесткие природные условия (биоклиматический потенциал сельскохозяйственных угодий в России в 2—3 раза ниже, чем в странах Западной Европы и США) диктуют необходимость стимулирования сельскохозяйственного производства государством.

Внутренняя политика должна включать финансовую поддержку АПК посредством системы компенсаций и дотаций, льготного налогообложения и кредитования, обеспечения инвестиционного процесса; ценовую и закупочную политику государства; усилия государственных органов по формированию многоукладной экономики.

Разумный протекционизм, поощрение экспорта, создание условий для привлечения иностранных инвестиций в сферу сельского хозяйства представляют собой элементы внешней политики государственного регулирования аграрной сферы.

Весьма показательна неэффективность усилий государства в рамках приватизации и создания частного аграрного сектора. Ориентация на фермерский сектор оказалась неоправданной. Мировой опыт свидетельствует, что с развитием методов и форм землепользования и в условиях современной конкурентной среды фермерство часто становится убыточным, а в итоге — неперспективным. Например, эксперты полагают, что в США в начале XXI в. удельный вес крупнейших хозяйств в выпуске сельскохозяйственной продукции достигнет 80%. Логичен вывод, что государственная стратегия формирования многоукладной экономики должна отдавать приоритет перспективным формам организации производства.

Также из мирового опыта полезен основной принцип аграрной политики — протекционизм, направленный на поддержку и развитие отечественного сельского хозяйства. В первую очередь это относится к политике ограничения импортной зависимости по основным продуктам продовольственной корзины. Уменьшение доли импорта на отечественном рынке производителей продовольствия целесообразно осуществлять введением квот и ужесточением тарифного регулирования, однако лишь в отношении определенных групп товаров, тех, что импортируются явно по демпинговым ценам (как, например, большая часть продукции с Украины) либо со значительной государственной поддержкой (в частности, мясо из некоторых стран Западной Европы). В целом необходим коренной пересмотр принципов аграрной политики в сторону обеспечения приоритета этой отрасли экономики и создания надлежащих предпосылок ее развития.

Сельское хозяйство и продовольственный рынок не являются саморегулируемыми отраслями экономики. Спрос на продовольствие характеризуется низкой эластичностью, которая свойственна в целом и сельскому хозяйству, как отрасли весьма консервативной. В то же время цены на рынке продовольствия чрезвычайно эластичны и подвержены большим колебаниям. Это давно и хорошо известно в теории рыночной экономики. Теория рекомендует государственное регулирование цен на агропродукцию, поскольку иначе цены из-за крайне высокой своей эластичности неизбежно начинают играть разрушительную роль и для потребителя, и для производителя (что и обнаруживается в сегодняшней России).

Сельское хозяйство имеет и другие особенности, также требующие государственного вмешательства. Сельскохозяйственное производство стало очень капиталоемким, органический состав капитала здесь уже выше, чем в обрабатывающей промышленности. Фондоотдача же в силу самой биологической природы производства, его территориальной разбросанности и зависимости от погодных условий относительно низка. Это противоречие снимается либо государственными дотациями, либо поддержанием цен.

Значительное государственное финансирование программ по сельскому хозяйству в США позволило реализовать поддержку и регулирование производства сельскохозяйственной продукции, привести в соответствие спрос и предложение продовольствия, исключить возможность кризиса перепроизводства. Для этих целей



вначале применялась политика квотирования посевных площадей по отдельным культурам, а позже осуществлялся контроль с помощью распределения всей суммы государственных инвестиций по отдельным культурам с последующим разделом между фермерами, участвующими в производстве этой культуры. Значительная химизация производства в 1960—1970-х годах привела к усилению государственного регулирования и субсидирования природоохранных мероприятий (включая борьбу с почвенной эрозией), активному внедрению в стране почвозащитных технологий, созданию резервного фонда земельных ресурсов.

Первой причиной создания резервного фонда в США было то, что в обработку были вовлечены все возможные земельные ресурсы — 53% общего их объема (в России в сельском хозяйстве используется всего 3,4%). Следовательно, дальнейшее расширение сельскохозяйственных угодий в США невозможно, требуется восстановление и сохранение плодородия на уже созданных посевных площадях. Второй причиной можно считать возникновение в середине 1980-х годов потенциальной угрозы продовольственной безопасности. Ряд американских ученых спрогнозировали ежегодное снижение производительности сельского хозяйства на 3—4% при сохранении сложившегося подхода к использованию естественных сельскохозяйственных ресурсов из-за усиленной интенсификации производства, стремительного расширения орошаемых земель при недостаточном их дренировании, ухудшения качества водных ресурсов в результате массового применения химических препаратов в сельском хозяйстве и ежегодных потерь до 0,5 млн га лучших угодий из-за водной и ветровой эрозий<sup>2</sup>.

Понадобилось принятие закона «О продовольственной безопасности США», который определил сельскохозяйственное производство как стратегически важную отрасль экономики США, а проблему рационального использования сельхозресурсов — как первоочередную при обеспечении продовольственной безопасности. В этом законе была впервые предложена конкретная программа борьбы с эрозией почв, в результате которой почвозащитными технологиями уже в 1985 г. обрабатывалось до 31% всех полей США, а к концу 1990-х — 75%. Также в США осуществляется значительная бюджетная поддержка производителей, действующих в соответствии с государственной политикой защиты сельскохозяйственных ресурсов.

В последнее время в государственной аграрной политике США наблюдается содействие укреплению и развитию крупномасштабных производств. Субсидирование семейного фермерства осуществляется только для поддержания социальной стабильности в обществе. Укрепление производства является естественным шагом в условиях глобализации экономики.

Большое число проводимых в США социальных программ, направленных на обеспечение продовольствием малоимущего населения, детей, пенсионеров, а также программ рационального питания и здорового образа жизни осуществляется в рамках решения проблемы продовольственной безопасности.

Решением существовавшей долгое время проблемы перепроизводства сельского хозяйства в США было стремительное развитие экспортной ориентации аграрного сектора, включающее субсидирование экспорта сельскохозяйственной продукции. В то же время происходит замена ограничений импортных поставок прямыми субсидиями производителям сельскохозяйственной продукции, которые признаны более эффективной формой развития, так как они поддерживают доход и стимулируют производство.

В последнее время решение проблемы перепроизводства представляется как поиск новых рынков сбыта.

Из приведенных фактов следует вывод: осуществление аграрной политики с применением рыночных рычагов требует крупномасштабных государственных затрат. В полном объеме они для России невозможны. Но констатация их необходимости важна хотя бы для того, чтобы изменить общее отношение к финансированию сельского хозяйства,

доля которого в бюджетных расходах имеет тенденцию к абсолютному и относительному уменьшению.

Особую тревогу вызывает сокращение государственной поддержки российской сельскохозяйственной науки, что сводит на нет действие важнейшего фактора роста производства (в США, например, научно-технический прогресс обеспечивает 2/3 всего прироста). Так, ассигнования Российской академии сельскохозяйственных наук, где осуществляются основные научные исследования, в долларах составили 18 млн, тогда как в Канаде — 332 млн, во Франции — 432 млн, в Японии — 312 млн, в Германии — 236 млн. Сомнительным оказывается уже не только стимулирование научно-технического прогресса в АПК России, но и сама перспектива выживания служащей этому комплексу науки.

Уничтожены значимые для экономической безопасности страны производственные комплексы. Возобновление требует много денег. Например, построить один производственный птичник стоит около 50 тыс. долл., не самую производительную линию по убою бройлеров — 1 млн долл., холодильник для заморозки тушек — 150—250 тыс. долл.

Но наблюдаются и некоторые положительные моменты: если еще недавно из всего мяса птицы в России 65% были привозными, то в 2006 г. доля импорта мяса птицы снизилась до 47% объема рынка. Этого пока недостаточно, так как индикатор экономической безопасности в этой области составляет 25%.

### 3. Наименование вопроса №3

#### 1.6.2.3. Обеспечение продовольственной безопасности в отдельных зарубежных странах

Перенасыщение рынка продовольственными товарами повлекло за собой и изменение государственной политики в направлении решения социальных проблем — поддержания уровня доходов сельскохозяйственных производителей, регулирования цен и объемов производимых товаров, поиска рынков сбыта и т.д.

С 1992 г. в странах ЕС последовательно снижался уровень поддержки цен на сельскохозяйственную продукцию и наметился переход к прямым выплатам фермерам. Проводимая с 1998 г. реформа сельскохозяйственной политики ЕС предусматривает снижение средств поддержки в бюджетных расходах (затраты на единую сельскохозяйственную политику в отдельные годы достигали 70%) и гарантированный минимальный уровень цен, увеличение компенсационных платежей фермерам и расходов на охрану окружающей среды, снятие ограничений на производство зерновых культур<sup>1</sup>. Эти меры были направлены на снижение потребительских цен и улучшение качества сельскохозяйственных товаров, что способствовало бы экспорту товаров без субсидий и быстрому реагированию рынка на потребительский спрос.

Для экономики западных стран характерно проведение политики в области производства, распределения и потребления как продовольственных продуктов, так и средств производства. Это обусловлено тем, что в странах Западной Европы формирование АПК происходило в рамках мирохозяйственных связей и в настоящее время продовольственный комплекс функционирует в рамках ЕС. Сельскохозяйственная политика осуществляется в рамках Объединенного союза, поэтому продовольственная безопасность отдельной страны не рассматривается. Она, скорее всего, рассматривается в рамках другого определения, которое декларирует ООН: «обеспечение доступа населения к продовольственным товарам», — и исчисляется потреблением продуктов в среднем на человека.

Сельскохозяйственная политика стран ЕС не подходит для России, для которой больше характерны обособленность в международных связях с другими странами (включая страны СНГ), применение таможенных барьеров, ограничений при осуществлении внешней торговли. Однако на данном этапе развития АПК в интересах России придерживаться политики протекционизма сельскохозяйственного производства, так как для равноправного

участия в мировой торговле необходимо иметь развитое сельское хозяйство и конкурентоспособную продукцию.

В настоящее время основным экспортером в Японию являются США. На их долю приходится 23,9% японского импорта, основную часть которого составляют сельскохозяйственные товары, и усилия японского правительства направлены на снижение доминирующей роли США путем заключения долгосрочных соглашений со странами — экспортерами продовольствия.

В Японии осуществляется политика повышения производительности сельского хозяйства, чтобы достичь наиболее полного самообеспечения основными продовольственными продуктами. В «Основном курсе аграрной политики Японии на 1980-е годы» указывается, что гарантией обеспечения продовольствием за счет внутренних ресурсов является формирование такого потенциала сельского хозяйства (рабочей силы, семян сельскохозяйственных культур, обрабатываемых площадей), при котором в критической ситуации можно было бы достаточно легко и быстро увеличить производство риса, пшеницы, ячменя, других зерновых, картофеля и иной продукции<sup>2</sup>. Согласно докладу комиссии при Министерстве сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии (1982), обеспечение продовольственной безопасности требует создания запасов продовольствия на случай экстремальных обстоятельств (неурожая, прекращения поставок из других стран и т.п.) и повышения степени самообеспеченности продовольствием; снижения себестоимости продукции путем укрепления хозяйств; уменьшения цен на сельскохозяйственную продукцию в средне- и долгосрочной перспективе до уровня стран Западной Европы.

В правительственном документе «Политика обеспечения страны продовольствием» обозначены основные цели продовольственной безопасности:

- 1) сохранить уровень самообеспечения продовольствием, повышая производство продукции, и эффективно использовать доступные в Японии ресурсы;
- 2) заключить двухстороннее соглашение со странами и-экспортерами, гарантируя стабильные поставки продовольствия;
- 3) создать резерв наиболее важной сельскохозяйственной продукции для предотвращения кризисной ситуации;
- 4) расширить помощь сельскому хозяйству развивающихся стран, чтобы диверсифицировать источники импорта<sup>1</sup>.

Можно сделать вывод, что государственная политика Японии в области продовольственной безопасности импорто-ориентированна и направлена в первую очередь на расширение рынка поставщиков продовольствия и снижение доли основных импортеров в общем объеме поставок.

С позиций достижения продовольственной безопасности Е^Китае безопасности по уровню производства зерновых и потребления населением необходимого объема продуктов питания интересен опыт Китая, который сумел в течение короткого периода (с 1995 г.) достичь высокого уровня самообеспеченности зерновыми и перейти от закрытой экономики к постоянному присутствию на мировых рынках.

По сравнению с началом 1980-х годов Китай удвоил объем производства кукурузы, что позволило удовлетворить стремительно растущее потребление при одновременном поддержании значительного и регулярного присутствия на экспортных рынках. В настоящее время Китай является крупнейшим в мире производителем пшеницы (на втором месте страны ЕС) и риса (следующим крупнейшим производителем является Индия). После США Китай является вторым по объему производства кукурузы.

Китай проводит политику высокого уровня самообеспеченности продовольствием и создания общей стабильности в этом секторе. Тем не менее достичь определенного успеха в этой области удалось лишь в последние десятилетия. В течение многих лет официальная политика поддержки была направлена на максимальное увеличение объема производств зерновых в целях удовлетворения потребностей растущего населения в продовольствии. Гарантированные цены для производителя, как правило, превышали уровень,

превалирующий на международных рынках. Несмотря на высокие затраты, эти меры позволили внутреннему производству зерна в целом удовлетворить основные потребности страны в продовольствии. В ответ на применение количественных субсидий производители максимально повышали уровень производства, в то время как критерии качества считались относительно менее важными. Начиная с 1999 г. закупочные цены, однако, были понижены и введены стандарты качества.

В 1995 г. Китай осуществил стремительный рывок в области народнохозяйственного и социального развития и досрочно достиг намеченной на 2000 г. цели — четырехкратного увеличения по сравнению с 1980 г. объема валовой и национальной продукции. Жизнь народа заметно улучшилась и в настоящее время продолжается продвижение к уровню средней зажиточности населения. Для подавляющего большинства сельских жителей Китая была разрешена проблема пропитания и обеспечения необходимыми средствами существования, причем структура потребления претерпела дальнейшее совершенствование. В 1994 г. удельный вес расходов на продовольствие у сельского населения снизился до 58,8%.

Успехи Китая в борьбе с голодом и бедностью (в частности, по сравнению с Индией) можно связать с тем, что руководство Китая выделяло огромные средства на образование и здравоохранение прежде всего в отсталых сельскохозяйственных районах страны<sup>1</sup>. При более здоровом и лучше образованном сельском населении китайская экономика на протяжении последних 20 лет оказалась в состоянии развиваться вдвое быстрее индийской. Богатые урожаи зерновых позволили увеличить продовольственные запасы Китая до уровня, при котором в стране прекратился дефицит в снабжении продовольствием и предложение основных продуктов питания превысило спрос. После 1995 г. увеличение сбора зерновых стало превышать рост спроса на них. К настоящему времени производство зерна на душу населения достигло 0,4 т, и Китай вышел на первые позиции в мире по этому показателю.

Успехи в экономике в немалой степени были обусловлены значительной ролью государственного регулирования. Четкая цель в политике макрорегулирования в ходе китайской реформы появилась не сразу. Вначале она виделась в высоких темпах роста. Хотя в результате этой политики удалось достичь стремительного расширения масштабов экономики, она принесла с собой и много отрицательных последствий. В конце 1980-х годов постепенно определилась цель регулирования: поддержание экономической стабильности, чтобы сбалансировать валовые предложения и спрос, а также способствовать совершенствованию структуры хозяйств.

Чрезмерно высокие темпы роста в сельскохозяйственной отрасли нарушили баланс производства, привели к падению эффективности и спаду цен на сельскохозяйственные продукты, значительному затовариванию зерновых складов, отрицательно отразились на повышении доходов крестьян и поступлениях в государственный бюджет. В начале 2000 г. китайское правительство впервые дало указание сократить объемы производства кукурузы, пшеницы, риса и заявило о пересмотре намеченной стратегии упорядочения структуры в области выращивания зерновых для гармонизации соотношения предложения и спроса. С этой целью было принято решение в восточных приморских районах и окрестных районах крупных и средних городов перейти в основном на выращивание технических культур с высокой добавленной стоимостью и на производство сельскохозяйственной продукции, ориентированной на экспорт; в центральной части Китая приоритет отдать обеспечению производства высококачественного продовольствия и кормов, а в западных районах основное внимание уделить проблемам восстановления лесопосадок на бывших пахотных угодьях и пастбищах.

Продолжительное расширение производства зерна в стране в настоящее время подверглось переоценке также и по причине ограниченности ресурсов, и прежде всего уменьшения запасов воды, так как основная часть пахотной земли под зерновыми (70% под пшеницей) орошается. С учетом возросшего уровня расходов на орошение и основные средства химической обработки затраты на производство резко возросли. Таким образом,

быстрый рост производства продовольствия в последние годы сопровождался повышением его себестоимости, ежегодное увеличение которой составляло 10%. Для обеспечения водой в 1999 г. в КНР началась реализация специальной программы по ее сбережению для засушливых районов. Также в пятилетнем плане Китая (2001—2005), где проблема продовольственной безопасности была поставлена на первое место, особое значение получили проблемы орошения. Системы «затопления», которые широко распространены на многих возделываемых площадях и часто неэкономичны, предполагалось постепенно заменить методами капельного полива или разбрызгивателями.

С учетом вступления Китая в ВТО правительство решило реструктурировать аграрный сектор в целях обеспечения более полного участия страны на международных рынках. Однако Китай будет применять все разрешенные правилами ВТО меры для защиты своего сельского хозяйства и повышения его конкурентоспособности.

Произведенные в Китае пшеница, соя, кукуруза и хлопок (стратегически важные для продовольственной безопасности продукты) значительно уступают зарубежным конкурентам по качеству, себестоимости и производительности. Поэтому первоочередная задача заключается в выращивании более высококачественных сортов сельскохозяйственной продукции и сокращении посевных площадей, занимаемых менее производительными культурами. В то же время в Китае встает вопрос об экспорте овощей, фруктов и продукции животноводства, которые долгое время считались придатками основных сельскохозяйственных продуктов, и расширении программы производства экологически чистых продуктов питания.

Таким образом, достигнув значительных объемов производства в стране, Китай намерен повышать качество продукции и расширять рынки сбыта. Поэтому целью вступления в ВТО с позиций продовольственного обеспечения можно считать увеличение экспортных возможностей и повышение качества производимых сельскохозяйственных продуктов за счет приведения норм стандартизации к мировому уровню, включая Соглашение о соблюдении санитарных и фитосанитарных норм, и усиления международной конкуренции.

## **1.7 Лекция 7 (4 часа)**

### **Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ**

#### **1.7.1 Вопросы лекции:**

1. Государственная политика в области региональной экономической безопасности
2. Экономическое и социальное положение регионов России

#### **1.7.2 Краткое содержание вопросов:**

##### **1. Наименование вопроса №1**

1.7.2.1. Государственная политика в области региональной экономической безопасности

Социально-экономический кризис привел к резкому ослаблению межрегиональных связей. Стремление отдельных регионов, особенно богатых природно-сырьевыми ресурсами, к одностороннему использованию преимуществ от льготного экспорта, к удержанию налоговых поступлений в пределах своей территории, административному установлению собственных цен на продукцию либо запрету ее вывоза за пределы региона подрывает целостность экономического пространства России и препятствует развитию интеграционных процессов.

Отход государства в 1991 г. от централизованно-плановой экономики привел к росту регионального монополизма.

Региональный монополизм в производстве важнейших видов продукции служит базовой опорой для усиления региональных тенденций. Монопольный рынок с высокой степенью устойчивости технологических и экономических связей характерен для электроснабжения, угле-, нефте- и газоснабжения, при достаточно жесткой при-

Экономические угрозы и региональная экономическая безопасность

Для увязки принимаемых решений по отдельным регионам с общей стратегией регионального развития и концепцией экономической безопасности необходимо:

3) ранжирование регионов по степени невязке производителей к потребителям и ограниченности возможности конкурентных поставок.

Экономические угрозы усиливаются хищническим использованием ресурсов. Неотработанность правовых и экономических аспектов, касающихся разграничения сфер ведения и полномочий между федеральными и региональными уровнями управления в отношении прав собственности на природные ресурсы и их источники (месторождения и др.), дает возможность бесконтрольного их использования. Государство несет потери от продажи стратегического сырья (цветных металлов, леса и т.п.) по демпинговым ценам в результате обострения конкуренции среди российских экспортеров.

Наметилась устойчивая и неблагоприятная тенденция усиления дифференциации в уровнях доходов населения по регионам РФ.

Вызывает тревогу естественная убыль населения в центральных районах, а также в Сибири и на Дальнем Востоке.

К проблемным относятся «закрытые» города. Недоучет территориального фактора при осуществлении конверсии военных производств приводит к невостребованности тысяч уникальных специалистов. Потенциальными центрами опасного уровня безработицы являются также многофункциональные малые или средние города, где подавляющая часть занятых сосредоточена на одном-двух предприятиях.

Регионы должны, с одной стороны, решать проблемы развития торговли, сферы услуг, развития образования, здравоохранения и т.п., с другой — сохранять единое военнополитическое и социально-экономическое пространство. И здесь приобретает особую важность проблема государственного регулирования экономической и социальной политики регионов. Методы государственного регулирования должны поддерживать процессы экономической интеграции регионов России в целом и содействовать решению комплексного социального и экономического развития отдельных регионов, предотвращению в них кризисных ситуаций. Необходимо определение оптимальных соотношений доходов федерального и региональных бюджетов, образование фондов для межрегионального перераспределения финансовых ресурсов на экономические и социальные программы.

Позитивные сдвиги в решении проблем региональной социальной политики возможны только в условиях стабилизации и развития экономики. Наряду с этим определенную роль в обеспечении социальной политики регионов может оказать учет региональных факторов.

К средствам регионального регулирования, используемым в этих странах, можно отнести:

- производственно-хозяйственную, предпринимательскую деятельность государства;
- бюджетное субсидирование и кредитование;
- государственные заказы;
- налоговую политику;
- правовое регулирование;
- административный контроль.

Одним из средств региональной политики США является бюджетное финансирование развития отдельных секторов местной экономики. Значительная часть

таких мероприятий относится к числу капиталоемких и низкодоходных, куда частный капитал не направляется<sup>1</sup>.

При проведении региональной политики в России возможно использование любых из перечисленных средств, однако необходимо рассчитывать не только прямой эффект от того или иного мероприятия, но и косвенный. Например, государственный заказ на ту или иную продукцию размещают в те регионы, где будет ниже цена. Но, размещая заказ в регионы, где цена может быть выше, надо рассчитывать косвенный эффект, который может быть связан с ростом числа рабочих мест, снижением пособий по безработице, ростом налоговых отчислений в бюджет, ростом платежеспособности населения и в снижении финансовой помощи из федерального центра региону. В США на федеральном уровне действует ряд законов, предписывающих при размещении заказов федеральных ведомств учитывать потребности развития региональной экономики<sup>1</sup>.

Проблема самодостаточности регионов породила такую теоретико-практическую новацию, как деление регионов на реципиенты и доноры. Регион-донор не получает из центра трансфертов и субвенций. Что же касается оценки экономического потенциала, то более половины субъектов Федерации можно с полным основанием считать регионами с самодостаточным экономическим потенциалом. Однако недоработки в реализации механизмов финансового распределения потоков, особенно налогово-бюджетных, закрепляют диспропорции в экономическом развитии регионов. Зачастую уровень отчислений в бюджет регионов существенно различается, поэтому положение регионов-реципиентов во многом является результатом слабого действия механизмов выравнивания.

В этой связи практически необходимо решить две проблемы:

- обеспечить равномерность в получении средств всеми субъектами Федерации для решения текущих задач (производства, здравоохранения, безопасности и т.д.);
- выровнять финансово-экономические потенциалы регионов, что является стратегической, долговременной проблемой.

Однако в первую очередь государство должно решить именно первую проблему, фундаментальную для макроэкономической политики.

Согласованное формирование целей и пропорций стратегического изменения единого экономического пространства России даст возможность решать следующую по значимости проблему: определить совокупность федеральных и региональных прямых и косвенных регуляторов общероссийского рынка, ориентирующих усилия федерального (в том числе федерально-отраслевого) и регионального управления на достижение выбранных целей и установление пропорций путем наиболее эффективного использования федеральных и региональных ресурсов. Составной частью этих регуляторов должна стать федерально-региональная система государственного регулирования межрегиональных и межотраслевых связей.

Субсидирование регионов и местных властей должно быть в основном целевым (т.е. направляться на решение строго определенных проблем), что делает его инструментом социально-экономической политики федерального правительства и усиливает роль центральных органов в осуществлении регулирующих мероприятий территориальных органов. Местные же власти должны принимать долевое участие в федеральных программах.

Совместное рассмотрение объективно возможных вариантов развития общего экономического пространства взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга российских регионов создаст предпосылки для выявления уровней реалистичности и общности выдвигаемых целей и отыскания принципиально новых путей их достижения. Это будет способствовать сближению позиций региональных и федеральных властей и установлению доверия между ними. основополагающая идея формирования цивилизованного федерализма заключается в том, что регионы России должны стать полноправными участниками разработки и тактики государственного регулирования<sup>1</sup>.

Цель истинного федерализма — обеспечить осознанное стремление каждого региона быть частью единого государства. Одной из основных задач государственной региональной

политики должна стать поддержка местных преобразований, создание общероссийских условий для того, чтобы каждый субъект РФ максимально использовал свой внутренний потенциал.

Почти 40% российских земель непригодны для жизни. В районах вечной мерзлоты проживают 26,7 млн человек. Российские северные регионы на 80% обеспечивают всю страну рыбой и морепродуктами, на 2/3 — лесом. Здесь содержатся основные природные запасы углеводорода, фосфора, алюминия, газа, кобальта, меди, никеля. Здесь добываются 100% российских алмазов и 75% ценной на мировом рынке нефти.

Но ремонт теплотрасс, строительство, прокладка дорог и поддержание их в рабочем состоянии и т.п. обходятся казне в 6 раз дороже, чем на остальной территории России. Для того чтобы содержать одного человека в северных регионах, государству нужно тратить от 16 до 23 тыс. руб. в месяц (в среднем по России — 5 тыс. руб.), устанавливать надбавки к зарплате за трудные условия и пенсии, а также обеспечивать северный завоз продуктов и материалов.

В СССР была разработана программа освоения экономики Севера, однако в рыночных условиях необходима новая программа при непосредственном участии государства. Без государственного участия и при высоких издержках на северную продукцию экономика этих областей может быть разрушена.

Местные бюджеты ряда государств наделены очень высокой финансовой автономией, т.е. практически не зависят или слабо зависят от бюджета государства. Это Исландия, США, Люксембург, Испания, Австрия, Швейцария, Швеция. В указанных странах финансовая автономия местных бюджетов лежит в интервале от 99,2 до 72,8%. В ФРГ, Японии, Франции, Финляндии, Бельгии, Австралии и Дании финансовая автономия местных бюджетов колеблется от 68 до 56%.

В ряде стран местные бюджеты при формировании своих текущих доходов в решающей степени зависят от трансфертов из бюджета центральной администрации. Это Нидерланды, Италия, Ирландия, Канада, Португалия. Здесь трансферты составляют от 80 до 62% текущих доходов. Трансфертное финансирование местных бюджетов со стороны центральной администрации свидетельствует об интенсивном перераспределении национального дохода через бюджетные каналы в целях устранения диспропорций в развитии регионов.

Вторым важным показателем централизации/децентрализации бюджетной системы является доля трансфертов бюджета центрального правительства в бюджеты местных органов власти. По их удельному весу в текущих доходах названных бюджетов судят о степени их зависимости от центральной администрации. Обратным показателем служит степень финансовой автономии местных бюджетов от бюджета центральной администрации. Она рассчитывается делением собственных (закрепленных) доходов местного бюджета на его текущие доходы и выражается в процентах. Собственные доходы местных бюджетов в этих странах не входят в состав доходов вышестоящих бюджетов и, таким образом, не регулируются сверху.

В реальной ситуации, сложившейся с местными автономиями в России, может помочь опыт финансового регулирования отношений «центра» и «периферии» таких федеративных государств с развитой рыночной экономикой, как США, ФРГ, Швейцария и Австрия.

В немногих высокоурбанизированных зонах и крупнейших городах России, особенно в Москве и Санкт-Петербурге, наблюдается чрезмерная территориальная концентрация производственных сил в результате преимущественного размещения торгово-промышленного и банковского капитала. Так, в 1997 г. Москва и Санкт-Петербург, Московская, Самарская, Свердловская, Нижегородская, Пермская области, республики Татарстан и Башкортостан, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа обеспечили 66% доходов в федеральный бюджет.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.7.2.2. Экономическое и социальное положение регионов России



Индикатор — это количественный показатель, на основе которого оценивается ситуация в регионе. Далее с учетом индикаторов разрабатываются и обосновываются программно-целевые мероприятия по обеспечению экономической безопасности региона.

Методологически правильным представляется рассмотрение и сравнение предельных разработанных индикаторов экономической безопасности и фактического положения в России в целом и в регионах. Однако в каждом регионе есть свои особенности:

- неотрегулированность имущественных и межбюджетных отношений создает возможность для разного рода правовых нарушений и становится предметом конфликтов между Федерацией и ее субъектами, а это создает непосредственную угрозу экономической безопасности региона;
- федеральные власти используют перераспределительные функции в системе финансового обеспечения регионов (изъятие у сильных регионов и передача слабым). Это, во-первых, усиливает противоречия регионов и центра, во-вторых, недовольны оказываются и регионы-доноры, и регионы-реципиенты;
- во многих регионах экологическая ситуация неблагоприятная. Это приводит к увеличению техногенных нагрузок.

Особенность системы индикаторов экономической безопасности на региональном уровне — это использование показателей «объем валового регионального продукта (ВРП) в текущих ценах на душу населения», или «темпы роста ВРП в процентах к тому же периоду прошлого года», или «доля новых видов продукции в общем объеме выпуска в процентах» и др.

Исходя из такой системы индикаторов Е.В. Коротковский провел анализ ситуации в Саратовской области, который показал, что данный регион по уровню экономической безопасности занимает 6—8-е место среди областей и республик Приволжского федерального округа. Это свидетельствует о том, что необходима выработка стратегии обеспечения экономической безопасности области<sup>1</sup>. Более того, по этим показателям можно судить об эффективности управления регионом.

Каждый из основных индикаторов экономической безопасности связан с оценкой угроз и кризисной ситуации в определенной сфере экономики.

Критические значения экономических показателей безопасности не всегда свидетельствуют о полном крахе экономики в целом или отдельных ее областей. Они прежде всего свидетельствуют о необходимости оперативного вмешательства органов управления в целях изменения опасных тенденций.

Принципиальная трудность заключается в том, что в России никогда не измеряли пределы экономической выживаемости. Поэтому совершенно не ясно, например, что означает превышение отдельных предельно допустимых уровней — либо уже созданы условия экономического краха, но пока не ощущаются его последствия, либо нет информации о реальном положении дел в стране (поскольку отсутствует объективный экономический мониторинг) и поэтому нельзя сказать ничего определенного о количественных показателях кризисных явлений в экономике страны в целом и регионов в частности.

Интересна также дифференциация регионов страны по составу безработных. Первоначально основную массу безработных в России составляли женщины, лица с высшим и средним специальным образованием, лица предпенсионного возраста. Но затем в тех регионах, где уровень безработицы был выше среднего, стали расти доля мужчин, доля лиц с низким уровнем образования, доля молодежи.

В тех регионах, где среди безработных преобладают высокообразованные женщины предпенсионного возраста, можно говорить лишь о начальной стадии безработицы. Уровень безработицы и напряженность на рынке труда в таких регионах, как правило, невелики (например, в Москве), хотя расти они могут высокими темпами (например, в Татарии). В тех регионах, где безработица очень остра, численность безработных зачастую растет медленнее, чем в среднем по стране.

По остроте зарегистрированной безработицы в России отмечаются Ингушетия, Северная Осетия, Карачаево-Черкессия, Хабаровский край, Амурская область, Камчатская область. В эту же группу, по всей видимости, входит и Чеченская Республика, данные по которой Федеральная служба занятости не собирает. Для этих регионов характерны высокий уровень безработицы, высокие темпы его роста (в 2 раза выше среднероссийских), большая напряженность на рынке труда. При этом самая высокая безработица отмечается в Ингушетии и Северной Осетии, и связана она в первую очередь с очень большой концентрацией беженцев и вынужденных мигрантов.

Есть регионы с наименее острой безработицей. В них уровень безработицы и темпы ее роста ниже среднероссийских, да и напряженность на рынке труда невысока. В данной группе много северных регионов с добывающей промышленностью: Ханты-Мансийский ЛО, Ямало-Ненецкий АО, Якутия, Магаданская область, Чукотский АО.

Интересно, что в эту группу попадают Москва и Санкт-Петербург, а также Калининградская область. Связано это с массовым созданием здесь новых рабочих мест в рыночных отраслях (торговля, банковская деятельность, посредническая деятельность). В итоге для покрытия дефицита работников в непрестижных отраслях (транспорт, строительство, коммунальное хозяйство) в Москве, отличающейся наибольшим дефицитом работающих, пришлось использовать временных работников с Украины, из Белоруссии, Закавказья.

В России острая безработица наблюдается в регионах двух типов.

Во-первых, это регионы с высоким естественным приростом населения (Дагестан, Калмыкия, Тыва, Карачаево-Черкессия и т.п.). Здесь на рынке труда постоянно представлена большая численность молодежи, тогда как число рабочих мест в условиях экономического кризиса не только не увеличивается, но и сокращается. В особый подтип выделяются регионы, где высокий естественный прирост сочетается с массовым притоком беженцев (Ингушетия и Северная Осетия). Здесь безработица существовала и в прошлом в виде аграрного перенаселения.

Во-вторых, это депрессивные регионы, где преобладают наиболее кризисные отрасли: легкая промышленность и военно-промышленный комплекс, отличающиеся наибольшим сокращением объемов производства по сравнению с концом 1980-х годов. К этому типу относятся Ивановская, Владимирская, Костромская, Ярославская, Кировская и другие области, а также республики Удмуртия, Мордовия, Марий Эл.

Сельская местность считалась крайне трудодефицитной, способной отвлечь большую массу безработных из городских поселений. Современная ситуация показывает, что эти прогнозы не оправдались. Начиная с 1994 г. уровень безработицы среди сельского населения превышает аналогичный показатель для городского населения. Очень высока также напряженность на сельском рынке труда, так как свободных рабочих мест здесь практически нет. Сельская безработица наблюдается в основном в регионах с высоким естественным приростом и в северных несельскохозяйственных регионах. Повышенной сельской безработицей отличаются также депрессивные сельские регионы со значительным развитием в прошлом маятниковых миграций из села в городские поселения (Ивановская, Владимирская и другие области).

## **1.8. Лекция 8 (4 часа)**

### **Тема: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **1.8.1 Вопросы лекции:**

1. Основы управления в области охраны окружающей среды
2. Экономическое регулирование в области экологической безопасности
3. Экономическое регулирование природопользования

## 1.8.2 Краткое содержание вопросов:

### 1. Наименование вопроса №1

#### 1.8.2.1. Основы управления в области охраны окружающей среды

Это самостоятельный вид деятельности в области хозяйственно-го регулирования и государственного управления, тесно связанный с другими видами хозяйственно-экономических отношений и заключающийся в разрешении эколого-экономических проблем на всех уровнях. Наиболее значимыми являются проблемы земле-, ле- со- и водопользования, загрязнения атмосферы в городах, утилизации и размещения токсичных промышленных отходов, хранения и уничтожения химического оружия.

Под загрязнением окружающей среды следует понимать изменения свойств среды (химических, механических, физических, биологических и связанных с ними информационных), происходящие в результате естественных или искусственных процессов.

Современная цивилизация осуществляет невиданное давление на природу. Загрязнение природной среды промышленными выбросами оказывает вредное воздействие на людей, животных, растения, почву, здания и сооружения, снижает прозрачность атмосферы, увеличивает число дней с туманами, уменьшает видимость, вызывает коррозию металлических изделий.

Увеличение масштабов загрязнения атмосферы требует быстрых эффективных способов ее защиты, а также способов предупреждения вредного воздействия загрязнения воздуха. Атмосфера может содержать определенное количество загрязнителя без проявления вредного воздействия, так как происходит естественный процесс ее очистки.

Первым шагом в установлении вредного воздействия, связанного с загрязнением воздуха, является разработка критерия качества воздуха, а также стандартов качества.

Стандарты качества определяют уровни качества воздуха и предельно допустимые выбросы (ПДВ), которые необходимо выдерживать для обеспечения безопасности жизни. Количественный и качественный контроль осуществляют контролирующие органы.

К настоящему времени определились некоторые важные проблемы в области антропогенного глобального загрязнения окружающей среды, к числу которых относятся:

- 1) возможные изменения климата в связи с поступлением в атмосферу техногенного тепла, углекислого газа и аэрозольных примесей;
- 2) возможное нарушение озонового слоя Земли, связанное с поступлением в атмосферу фреонов, окислов азота и некоторых других примесей;
- 3) экологические последствия глобального загрязнения природной среды и биосферы радиоактивными веществами, тяжелыми металлами и пестицидами;
- 4) общая проблема загрязнения морской среды атмосферными осадками, речными стоками, наземным и морским транспортом;
- 5) дальний атмосферный перенос загрязняющих веществ и проблема кислотных осадков.

На определенной территории может возникнуть чрезвычайная ситуация в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

По сфере возникновения чрезвычайные ситуации подразделяются на техногенные, природные и экологические.

Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности людей, проживающих на территории России, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду регулируются этими законами, а также международными договорами Российской Федерации.

Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, в области охраны окружающей среды и природопользования.

Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, а также иным законодательством, направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды.

В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список российского природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, заказники, памятники природы, национальные природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности, курорты, иные природные комплексы; исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации; объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение; континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы, места их обитания.

Государственное управление в области окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией РФ.

Органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются субъектами РФ.

Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами осуществляется Конституцией РФ и федеральными законами, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Соглашения между федеральными и субъектными органами исполнительной власти о передаче осуществления части полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, в том числе в области государственной экологической экспертизы объектов, подлежащих обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на уровне субъектов РФ, заключаются в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами.

Управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.8.2.2 Экономическое регулирование в области экологической безопасности

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро была подписана Рамочная конвенция ООН об изменении климата, в рамках которой в 1997 г. в японском городе Киото был принят Протокол об ограничении выбросов парниковых газов. Суть этого документа такова: промышленно развитые страны за период с 2008 по 2012 г. должны сократить выбросы парниковых газов (в первую очередь речь идет об углекислом газе) в атмосферу Земли на 5,2% по сравнению с 1990 г. (данные на этот год стали отправной точкой для всех расчетов по протоколу).

Киотский протокол подписали все ведущие страны мира, включая Россию и США. В России протокол ратифицирован в 2005 г. и вступит в силу только после того, как его ратифицируют промышленно развитые страны, чей суммарный вклад в загрязнение атмосферы Земли по состоянию на 1990 г. составляет не менее 55%.

Ряд государств, подписавших в 1997 г. Киотский протокол, теперь отказываются его ратифицировать. На сегодня этот документ ратифицировали более сотни стран, но их общий выброс парниковых газов в атмосферу не превышает 40%. США подписали протокол, но отказались его ратифицировать.

Когда в 1997 г. Россия подписывала протокол, в нем нашли много плюсов для российской экономики. Во-первых, с момента распада СССР в России упало промышленное производство, следовательно, сократился и выброс вредных газов в атмосферу. Во-вторых, принцип «экологического обмена» позволял надеяться, что заинтересованные в квотах западные страны будут реализовывать в России экологические программы.

Среди российских ученых существуют две полярные точки зрения на эту проблему. Первая представлена Институтом энергетических исследований РАН (ИНЭИ)<sup>1</sup>, ученые которого утверждают, что во всех сценариях, рассчитанных для энергетической стратегии на период до 2020 г., уровень эмиссии CO<sub>2</sub> в 1990 г. не будет достигнут вплоть до 2020 г. Другие ученые утверждают, что согласно большинству реалистичных среднесрочных сценариев роста российской экономики эмиссия углекислого газа в России превысит уровень 1990 г. еще до истечения действия первого периода Киотского протокола — в 2008—2012 гг. Финансовые потери России уже в этот период могут составить миллиарды долларов<sup>2</sup>.

После того как США вышли из протокола, сузилось число возможных покупателей квот и упала цена на них.

К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов окружающей среды
- разработка федеральных программ в области экологического развития и целевых программ субъектов РФ в области охраны окружающей среды;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Установлены нормативы платы за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, за сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления. Они определены в постановлении Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 (в действующей редакции), где также указаны основные направления деятельности в охране окружающей среды:

- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде.

В области охраны окружающей среды приняты федеральные программы по экологическому развитию, целевые программы<sup>1</sup>.

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды и размещение отходов, а также проблемы, касающиеся других видов вредного воздействия, регулируются постановлением Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632 (в действующей редакции).

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

Нормативы платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными источниками и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления определяются в постановлении Правительства РФ.

Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, поддерживается государством посредством налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством.

В целях защиты имущественных интересов осуществляется экологическое страхование юридических и физических лиц на случай экологических рисков. В соответствии с законодательством Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование.

Экономический механизм регулирования охраны окружающей среды включает в себя два подхода.

Первый подход — взимание платы исходя из суммы либо полного экономического ущерба, нанесенного в результате загрязнения окружающей среды, либо ущерба, который нанесен природной среде в результате превышения установленных нормативов.

В различных регионах страны расчеты нормативов платы имеют свою специфику.

Второй подход для расчетов нормативов платы исходит из затрат на осуществление природоохранных мероприятий.

Серьезная борьба за чистоту окружающей среды началась с 1970-х годов. А до этого времени в США и других индустриально развитых странах промышленные отходы и стоки бесконтрольно сбрасывали в водные системы или в почву. Еще совсем недавно считалось, что природа сама может нейтрализовать опасные отходы с помощью естественных процессов самоочищения. Однако с середины 1960-х годов проблема загрязнения окружающей среды в результате антропогенной деятельности стала проявляться в больших масштабах во всех индустриальных странах мира. В США с 1968 г. было выявлено более 240 случаев заболеваний, связанных с техническим загрязнением. В период с 1971 по 1975 г. было закрыто 75 заводов с вредными условиями производства, где работали 13 600 человек. В природных водах Великих озер обнаружена зараженность рыб ртутью и хлорированными углеводородами.

Загрязнение окружающей среды стало проявляться в атмосферном воздухе, воде и почве. Быстро сокращалась площадь плодородных пахотных земель, уменьшались лесные ресурсы и портились луговые угодья. Началась волна аварий, связанных с использованием атомной энергии и новых технологий химического производства.

Крупная авария с тяжелыми последствиями произошла в 1985 г. на Чернобыльской АЭС на Украине. Огромный экологический вред был нанесен окружающей среде ядерными взрывами, произведенными как для военных испытаний, так и в мирных целях для

использования в народном хозяйстве. На химическом комбинате в городе Бхопале (Индия) в результате выброса токсичных веществ произошло массовое отравление людей. Большая часть реки Рейн и другие водные источники Европы были загрязнены вредными сбросами промышленных предприятий.

В России загрязнение окружающей среды отмечается во многих промышленных регионах и городах. Удельный вес железнодорожного транспорта в загрязнении окружающей среды составляет около 20% общего количества всех вредных выбросов промышленных, энергетических предприятий и других видов транспорта<sup>2</sup>. Окружающая среда загрязняется в процессе транспортировки грузов и работы вспомогательных промышленных предприятий. Наиболее вредными из массы загрязняющих веществ являются нефтепродукты, утечка которых возможна во время их перевозок из-за неисправности сливных и наливных устройств цистерн. На железных дорогах России ежегодно теряется 1 млн т нефти и нефтепродуктов. Это приводит к значительным нарушениям состава почвы, которая становится непригодной для дальнейшего использования в сельском хозяйстве, а водные источники делаются непригодными для бытовых нужд. Поэтому контроль за уровнем загрязнения окружающей среды отходами деятельности железнодорожного транспорта и его предприятий является одной из важнейших задач всей отрасли, и в первую очередь его экологической службы.

Вся совокупность производственно-хозяйственной деятельности должна рассматриваться как единая сложная эколого-экономическая система, в которой тесно связаны экономические, технологические, социальные и биологические процессы. В связи с этим возникла необходимость создания системы наблюдений и контроля состояния, выявления и борьбы с антропогенными загрязнениями, т.е. организации мониторинга окружающей среды.

Мониторинг окружающей среды включает:

- информационную систему наблюдений;
- оценку текущего состояния среды;
- оценку тенденций его изменения в условиях антропогенного воздействия.

Получаемые при мониторинге данные являются научной основой планирования мероприятий по восстановлению утраченного естественного равновесия.

Экологический мониторинг проводится на четырех уровнях — глобальном (планетарном), национальном, региональном и локальном<sup>1</sup>. Глобальный мониторинг отражает информацию по биосфере всей планеты, национальный — в пределах какой-либо республики, страны, региональный связан с наблюдениями, отражающими определенные экосистемы в области, районе, а локальный разрабатывается на уровне промышленных, энергетических, транспортных объектов отдельных поселков и городов.

При разработке проектов регионального и локального экологического мониторинга собирается информация об источниках поступления и перераспределения загрязнений в конкретном регионе.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей природной среды», а также постановлением Правительства от 24 ноября 1993 г. № 1229 образована Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ). В настоящее время в рамках государственной сети мониторинга окружающей среды проводятся наблюдения за состоянием загрязненности воздуха в городах и промышленных центрах, поверхностных вод суши и морей, а также почв, за трансграничным переносом веществ, загрязняющих атмосферу химическим составом атмосферных осадков и снежного покрова, за общим радиоактивным загрязнением природной среды и состоянием растительного покрова Земли. Определяется также фоновое загрязнение атмосферы.

Наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха проводятся в городах и населенных пунктах Российской Федерации, причем регулярно в городах и поселках на стационарных постах Росгидромета.

По данным Всемирной организации здравоохранения, состояние здоровья населения в мире на 50—60% зависит от уровня социально-экономического развития, на 20—30% — от степени решения проблем экономической безопасности и на 15—20% — от состояния развития системы здравоохранения в стране.

### 3. Наименование вопроса №3

#### 1.8.2.3. Экономическое регулирование природопользования

Наиболее действенный элемент экономического механизма регулирования в природоохранной сфере — это система платежей за загрязнение окружающей среды. Эффективность системы во многом определяется уровнем нормативов (ставок) платы. Нормативы платы за загрязнение окружающей среды были утверждены постановлением Правительства РФ «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» от

За счет платы за загрязнение окружающей среды формируются средства экологических фондов, которые служат источником финансового обеспечения экологических программ и природоохранных мероприятий.

Кроме этих платежей экологические фонды всех уровней формируются также за счет средств, поступающих по искам и штрафам за вред, нанесенный окружающей среде и природным ресурсам вследствие нарушения природоохранительного законодательства, экологических норм и правил.

Штрафы за нарушение правил охоты, рыболовства, включая средства от реализации конфискованных орудий охоты, рыболовства и незаконно добытой с их помощью продукции, составили 65,5 тыс. руб., в том числе по территориальным фондам — 0,2 тыс.

#### 8.4. Разработка индекса истинных сбережений

Зарубежные экономисты отмечают опасность ориентации только на традиционные экономические показатели. Высокий уровень ВВП не означает, что страна одновременно устойчиво развивается. Многие страны пытаются выработать единые критерии.

ООН предлагает использовать систему интегрированных экономических и экологических счетов. Всемирный банк ввел в практику индикатор истинных сбережений и уже не первый год оценивает экономическое положение стран по индексу истинных сбережений (ИИС) — скорости накопления национальных богатств после надлежащего учета истощения природных ресурсов и ущерба от загрязнения окружающей среды.

Макроэкономические показатели не учитывают социальную и экологическую деградацию. Для России ИИС важен тем, что он показывает необходимость компенсации истощения природного капитала. Формирование экономики, базирующейся на росте удельного веса топливно-энергетического комплекса, ведет к обострению экологических проблем, а это скажется на здоровье населения.

### 1.9. Лекция 9 (4 часа)

#### Тема: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

##### 1.9.1 Вопросы лекции:

1. Взаимосвязь внутренней и внешней задолженности
2. Государственное регулирование внутреннего и внешнего долга

##### 1.9.2 Краткое содержание вопросов:

###### 1. Наименование вопроса №1

###### 1.9.2.1. Взаимосвязь внутренней и внешней задолженности



К определению размеров государственного долга существуют разные подходы. Одни считают, что государственные заимствования отвлекают финансовые потоки из реального сектора экономики, при этом необходимо ежегодно отчислять процентные платежи, возникающие как результат государственного долга, другие — что долговая политика государства может стимулировать совокупный спрос<sup>1</sup>. Ясно, что богатая нация имеет большую возможность выдерживать государственный долг значительных размеров.

Определять долю государственного долга можно по отношению к ВВП или к объему экспорта. При достижении определенного уровня платежей по обслуживанию государственного долга по отношению к ВВП государство может потерять свою независимость.

На протяжении всего XIX и в начале XX в. расходы российско-го государства превышали его доходы. Во второй половине XIX в. правительство активно финансировало строительство железных дорог, а также выкупало в казну частные.

Стремясь сгладить влияние экстраординарных расходов на структуру бюджета, правительство разделяло бюджет на обыкновенный и чрезвычайный. Первый пополнялся из традиционных источников доходов (налоги, акцизы и пр.), доходную часть второго на 90% составляли средства, полученные от внутренних и внешних займов.

Именно заемные средства шли на финансирование строительства железных дорог, ведение войн и борьбу со стихийными бедствиями. При благоприятном положении часть чрезвычайного бюджета шла на покрытие расходов по долгосрочной оплате государственных займов. Платежи по займам (проценты и погашение) осуществлялись за счет обыкновенного бюджета.

Выпуск новых займов был в непосредственной компетенции царя и Министерства финансов. Однако после созыва Государственной думы она получила право утверждать каждый конкретный заем. Время и условия займа по-прежнему определялись правительством.

Все ценности, размещаемые в то время на рынке, разделялись на краткосрочные, долгосрочные и бессрочные.

Срок обращения краткосрочных обязательств ограничивался законом и колебался от трех месяцев до одного года. Право эмиссии по краткосрочным обязательствам предоставлялось министру финансов.

Основу государственного долга составляли долгосрочные и бессрочные займы. Долгосрочные займы имели достаточно продолжительные сроки погашения — 50—80 лет. Практиковался выпуск бессрочных обязательств, когда государство обязывалось выплачивать только договорный процент, т.е. для держателя заем становился рентой. Правительство оставляло за собой право принудительной покупки данного инструмента по номинальной стоимости. В этом случае заем погашался тиражами. Иногда государство скупало облигации на бирже.

Внешние займы ориентировались на иностранного покупателя и обращение за границей; внутренние были рассчитаны на российский рынок.

Общая сумма обязательств государства по выпущенным и непогашенным государственным займам, полученным кредитам и процентам по ним, выданным государством гарантиям представляет собой государственный долг.

В зависимости от рынка размещения, валюты и других характеристик государственный долг делится на внешний (к нему относятся кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, государственные займы, деноминированные в иностранной валюте и размещенные на зарубежных рынках) и внутренний (кредиты национальных банков, а также государственные займы, деноминированные в национальной валюте и размещенные на национальном рынке). В настоящее время внутренний долг, состоящий из задолженности прошлых лет и вновь возникшей, регулируется Законом «О государственном долге Российской Федерации».

Существуют три основные формы покрытия государственного долга.

1. Добровольный рыночный кредит — размещение ценных бумаг на свободном (или почти свободном) рынке. К ценным бумагам, размещенным таким образом, принадлежат государственные краткосрочные обязательства (ГКО), облигации федерального (ОФЗ) и сберегательного (ОСЗ) займов.

2. Вынужденный квазирыночный кредит — рыночное оформление фактического государственного долга: облигации внутреннего валютного займа (ОВВЗ), казначейские обязательства (КО), векселя Минфина, переоформленная на Минфин задолженность предприятий по банковским кредитам, предоставленным под государственные программы. Сюда же может быть отнесен портфель государственных бумаг Центрального банка, сформированный в целях поддержки собственно рынка.

3. Дружеский (административный) кредит Центрального банка РФ Минфину.

За балансом при этом остается не учтенный, но фактически существующий долг бюджета по разным экономическим субъектам по невыполненным обязательствам. Это принудительный нерыночный кредит. На федеральном уровне он составляет 10—15% учтенного государственного долга.

Глубокий, более чем десятилетний кризис в Латинской Америке, сопровождавшийся продолжительным спадом производства и исключительно высокой инфляцией, был спровоцирован именно крупными внешними долгами.

Острота проблемы внешнего долга для России определяется долгом, оставшимся от Советского Союза. На начало 1994 г., по официальным данным, задолженность бывшего СССР с учетом накопленных процентов составляла 104 млрд долл., а вновь образованная задолженность — 8,8 млрд долл. Иными словами, на долю долга бывшего Союза, принятого на себя Россией, приходилось свыше 90% внешнего долга страны.

Приняв на себя все внешние долги, Россия по условиям «нулевого варианта» стала одновременно правопреемником и по всем зарубежным финансовым активам СССР.

Из табл. 9.1 видно, что государственный внешний долг Российской Федерации снижается, вместе с тем растет долг хозяйствующих субъектов и коммерческих банков.

Государство не отвечает перед другими государствами за долг хозяйствующих субъектов. С точки зрения экономической безопасности, контрольный пакет акций во многих коммерческих структурах принадлежит государству, и это обостряет ситуацию.

К займам прибегают почти все страны. Однако то, как используются кредитные ресурсы, зависит от экономической политики страны-должника. Можно констатировать, что в России они в основном не инвестировались в проекты, сулящие доходы, достаточные для выплаты долга.

Общая задолженность третьих стран по государственным кредитам бывшего СССР ориентировочно оценивается в 170 млрд долл. Пересчет подавляющей части кредитов в современные масштабы цен в долларах связан с немалыми сложностями и противоречиями. Поэтому иногда предлагается считать, что России должны по этим кредитам примерно 100 млрд инвалютных рублей и 7 млрд долл. Некоторые специалисты считают, что более половины долгов можно отнести к безнадежным. По разным оценкам Россия может получить от своих должников лишь от 15 до 20 млрд долл. в течение 20—25 лет. Как видно, взятые на себя Россией союзные долги намного весомее противостоящих им финансовых активов. Если принять ориентировочно эту разницу на уровне 50 млрд долл., то при реальной доле России в кредитных обязательствах СССР около 60% убытка от нулевого варианта определяется в 20 млрд долл. (40% суммы в 50 млрд долл.). Реальная сумма может оказаться еще более весомой.

Кредиторы государства объединены в Парижский клуб, в котором все вопросы решаются исходя из политической точки зрения, в отличие от чисто коммерческого подхода участников Лондонского клуба, куда входят в основном зарубежные банки-кредиторы.

До 1991 г. Внешэкономбанк считался первоклассным заемщиком, ему давали кредиты крупные банки Японии, США, Швейцарии и особенно Германии. В итоге они оказались обладателями крупных просроченных задолженностей на миллионы долларов.

Естественно, что многие из них захотели продать эти долги. Другие же, рассчитывая на погашение в ближайшем будущем этих задолженностей, их приобрели.

Проблема требует постоянного внимания и контроля. Погашение долга будет зависеть от следующих основных факторов: масштабов роста производства и доходов бюджета, темпов роста экспорта, обеспечения устойчивого торгового и платежного балансов, накопления валютных резервов.

Текущие показатели долговой устойчивости Российской Федерации, разработанные в соответствии с международной методикой, свидетельствуют о том, что Россия преодолела последствия финансового кризиса 1998 г. и существенно сократила бремя государственного долга. В настоящее время по основным показателям долговой нагрузки Российская Федерация относится к государствам с умеренным уровнем долга.

По оценкам к 2020 г. России предстоит выплатить по долговым обязательствам 212 млрд долл., из них 70 млрд — проценты по основному долгу. Среднегодовые платежи по внешнему долгу России оцениваются примерно в 14 млрд долл. (с учетом реструктуризации долга СССР).

Одним из важнейших критериев экономической безопасности страны является валютно-кредитная безопасность, под которой в широком смысле понимают как весь комплекс валютно-кредитных отношений государства с внешним миром, так и ее внутреннюю задолженность, включая долги по заимствованиям у населения и финансовых институтов, задолженность по выплатам зарплат и пенсий, по расчетам бюджета с предприятиями и организациями. Очевидна определенная взаимосвязь между внутренней и внешней задолженностью, хотя внешняя в большей степени влияет на безопасность страны в контексте ее международного статуса и связанных с ним возможностей проводить независимую внешнюю политику.

Чем обременительнее для страны накопленный внешний долг, тем в большей мере его обслуживание вовлекается во взаимодействие с функционированием всей национальной экономики и ее финансовой сферы.

Прежде всего важен характер опасности чрезмерного роста внешнего долга с позиций государственного бюджета, денежно-кредитной системы, международной кредитоспособности страны. Для государственного бюджета неблагоприятные последствия чрезмерного возрастания внешнего долга связаны в основном со стадией его погашения. Новые же займы для текущего бюджетного периода, наоборот, сулят возможность ослабить нагрузку на налоговые и другие обычные источники дохода, позволяют более гибко маневрировать на всех стадиях бюджетного процесса. В то же время неблагоприятно может складываться график платежей по внешнему долгу. В любом случае степень и последствия взаимодействия зависят главным образом от относительных размеров накопившегося долга.

У платежного баланса аналогичный характер взаимодействия с долговым циклом: на смену дополнительным валютным поступлениям приходит период расплаты по долгу. Здесь в целом высокая степень взаимодействия, поскольку именно сальдо по текущим статьям платежного баланса может послужить основным ограничителем во внешних заимствованиях и управлении инвалютным долгом, а при определенных обстоятельствах — даже диктовать необходимость отсрочки долговых платежей. В условиях обременительного внешнего долга существенно возрастают трудности в укреплении доверия к национальной валюте, противодействии инфляции, в обеспечении необходимыми валютными резервами и валютной конвертируемости. Особое место при этом занимает вопрос о возможных неблагоприятных последствиях в случае чрезмерной девальвации национальной валюты относительно занижения ее реального курса. Увеличение в подобных условиях реального бремени платежей по внешнему долгу подтверждается практикой ряда стран.

Согласно введенному в 1994 г. порядку формирования российского государственного бюджета все платежи в нем по внешнему долгу учитываются теперь в рублевом эквиваленте. Это ограничивает возможности России увеличивать долговые

выплаты, поскольку она имеет обязательства перед МВФ в отношении предельных размеров бюджетного дефицита. При заниженном курсе рубля искусственно завышается рублевый эквивалент бюджетных расходов по долговым платежам, а тем самым и размеры бюджетного дефицита.

Предельным размером государственных внешних заимствований является ежегодно утверждаемый в форме федерального закона максимальный объем использования кредитов на предстоящий финансовый год. Как правило, он не должен превышать годового объема платежей по обслуживанию и выплате основной суммы государственного внешнего долга. В предельных размерах не учитываются кредиты и заимствования в отношениях с другими государствами — участниками СНГ; их суммы определяются в законе о федеральном бюджете.

Ограничителем размеров внешних заимствований может служить стремление поддержать в определенных пределах показатели долговой зависимости, используемые в мировой практике, в том числе на основе сопоставления задолженности и долговых платежей с ВВП и экспортом. Для России, как и для других стран с большой территорией, объективно закономерен относительно низкий удельный вес экспорта в национальном продукте. Именно по этой причине, а также из-за неполноты интеграции в мировую экономику России, видимо, следует отдавать предпочтение не ВВП, а экспорту в качестве базы для индикатора уровня долговой зависимости.

Для оценки остроты долговой проблемы существуют разные критерии. Наиболее типичные из них связывают размер долга и потребности его погашения и выплаты процентов с объемом экспорта, от которого зависят потенциальные возможности обслуживания кредитов.

Границей опасности считается превышение суммы долга объема экспорта в 2 раза, повышенной опасности — в 3 раза. Для России она по этому критерию не достигла еще опасной черты, хотя нужен тщательный контроль, чтобы вплотную не приблизиться к ней.

Сложнее ситуация с проблемой погашения долга и уплаты процентов по нему. Границей опасности считается отношение процентных платежей к объему экспорта 15—20%, границей повышенной опасности — 25—30%.

Особого внимания требует ограничение наращивания нового долга. При необходимости целесообразно также использовать такую форму уменьшения задолженности, как продажа части акций российских предприятий в обмен на долг.

Рост внутренней задолженности может отрицательно влиять на экономическое и финансовое положение страны, особенно если он связан не со стимулированием экономического развития, а с необходимостью экстренных расходов в бюджете. Более того, внутренний долг означает изъятие с финансового рынка средств, которые в иных условиях могли быть использованы на кредитование реального сектора, остро нуждающегося в оборотных средствах, а особенно в инвестициях на обновление устаревшего основного капитала, модернизацию производственного аппарата. Без этого не будут возможны ни экономический рост, ни повышение конкурентоспособности российских предприятий как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

Для перехода к этапу устойчивого развития требуются смена парадигмы развития и усиление государственного регулирования социально-экономических процессов, включая валютно-финансовую сферу, строгий контроль за выполнением комплексной программы развития со стороны как исполнительной, так и законодательной власти в центре и на местах.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.9.2.2. Государственное регулирование внутреннего и внешнего долга

В выработке общей стратегии решения проблемы внешней и внутренней задолженности могут быть использованы как известные мировой практике схемы, так и нетрадиционные методы. Существуют возможности решения долговой проблемы за счет

использования дебиторской задолженности иностранных государств бывшему СССР. Одним из вариантов решения может быть схема взаимозачета. Россия в счет погашения долга может переуступать Парижскому клубу права требований на свои внешние финансовые активы. Такое решение проблемы может быть осуществлено лишь при поддержке ведущих стран. Возможна конверсия части долга в инвестиции, т.е. долевое участие инвесторов в акциях российских компаний, а также передача других активов, включая российскую собственность за рубежом.

В случае кризиса внешней задолженности важное значение имеет правильный выбор методов управления для наиболее быстрого и безболезненного урегулирования кризиса. Условия и методы урегулирования долгового кризиса являются объектом острейшей, зачастую приобретающей политический характер борьбы между кредиторами и должниками, поскольку такой кризис чреват негативными последствиями для обеих сторон.

Методы управления внешним государственным долгом подразделяются на финансовые и административные. Как правило, набор используемых методов управления является сочетанием административных и финансовых методов. Необходимо разумное ограничение административных методов.

В основе административных методов управления государственным долгом лежит администрирование, распоряительство, опирающееся на указы, распоряжения, спускаемые сверху

установки. Административным критерием эффективности является способность наиболее оперативно выполнять распоряжения и указы любыми возможными средствами без учета экономической целесообразности и выгоды.

Основные административные методы урегулирования внешней задолженности включают:

- рефинансирование;
- аннулирование долга (отказ от выплаты долгов);
- списание (прощение) долга;
- реструктуризацию.

Идея рефинансирования заключается в том, чтобы стимулировать должника выплачивать долги обещанием новых кредитов. Согласно этому представлению достаточное количество новых займов даст странам-должникам и стимул, и средства к выплате по своим предшествующим долгам.

Аннулирование может проводиться по двум причинам: в случае финансовой несостоятельности государства, т.е. его банкротства; вследствие прихода к власти новых политических сил, которые по определенным причинам отказываются признать финансовые обязательства предыдущих властей.

Прекращение платежей может быть представлено как отсутствие возможности платить из-за неполадок экономики — спада производства, ухудшения условий торговли, стихийных бедствий, войн и т.д.

Негативные последствия аннулирования долга для экономики страны-должника следующие:

- потенциальное отключение от международных финансовых рынков, т.е. дальнейшее заимствование может стать невозможным, а импорт может быть сокращен;
- потенциальная экспроприация финансовых и реальных активов в других странах.

Сравнительно с методом одностороннего аннулирования долга метод списания отличается тем, что значение естественных издержек нового внешнего заимствования будет менее высоким, чем после аннулирования долга.

Если затраты списания для кредитора меньше, чем выгоды, то кредитор, скорее всего, спишет долг; если издержки от аннулирования по долгам меньше, чем выгоды, то заемщик, скорее всего, откажется платить.

Реструктуризация означает составление нового, более приемлемого для должника графика выплаты долга, нежели это вытекает из оригинальных схем кредитных соглашений. При этом продлевается льготный период, когда выплачиваются только проценты, а не основная сумма долга, увеличивается сам период выплат основного долга. Платежи по долгу, приходящиеся на какой-то короткий период, как правило, до одного года, переносят на более поздние сроки (10 и более лет). Это дает краткосрочное облегчение стран-должнику, хотя ее общий долг не сокращается, но даже возрастает за счет дополнительных процентов в новый период его погашения.

Реструктуризация долга дает некоторую передышку, время для экономического выздоровления и поддержки экономического роста и инвестиций, чтобы усилить будущую способность страны обслуживать долг.

В долгосрочной перспективе долг будет все равно расти, поскольку реструктуризация не включает списание или аннулирование всех долгов, а просто изменяет условия обслуживания долга: срок погашения, период отсрочки, процентные ставки.

Финансовые методы включают:

- конверсию;
- полное обслуживание долга путем привлечения частных ссуд и инвестиций;
- обслуживание долга при использовании процентных платежей для финансирования развития.

Под конверсией внешнего долга принято понимать все механизмы, обеспечивающие замещение внешнего долга другими видами обязательств, менее обременительными для экономики государства-должника. Сюда входят конверсия долга в инвестиции, погашение товарными поставками, обратный выкуп долга самим заемщиком на особых условиях, обмен на долговые обязательства третьих стран, взаимозачет, обмен долга на собственность, на облигации, долг в обмен на развитие, обмен долга на инфраструктурные свопы и др.

Управление внешним долгом осуществляется в зависимости от типа кредиторов (официальных и частных) и должников. Разработано несколько вариантов управления, предлагаемых разными кредиторами. Один из них — реструктурирование межправительственных займов и займов, гарантированных правительством в рамках Парижского клуба официальных кредиторов. Такое реструктурирование базируется на так называемом меню, допускающем выбор между уменьшением долга или сокращением его обслуживания.

Другой вариант — реструктурирование коммерческого долга. Переоформление задолженности коммерческим кредиторам осуществляется двумя основными способами: сокращением задолженности в результате выкупа долговых обязательств с дисконтом со вторичного рынка странами с низким уровнем дохода и за счет средств Фонда сокращения задолженности Международной ассоциации развития.

В последнее время используются другие методы:

- выкуп долга — предоставление стране-должнику возможности выкупить долговые обязательства на вторичном рынке ценных бумаг. Выкуп осуществляется за наличные средства со скидкой с номинальной цены в пользу должника. Как правило, выкупается некоторая часть обязательств (10—15%) по резко сниженному курсу (ниже цен вторичного рынка). Иностранная валюта, необходимая для таких операций, может быть одолжена или предоставлена в дар данной стране;
- перевод долга в акции — конвертация долга частным кредиторами в акции компаний страны-должника. Инвесторы приобретают долг на вторичном рынке, затем он трансформируется центральным банком страны в соответствующие этому инструменты в национальной валюте для дальнейшего приобретения акций;
- обмен долговых обязательств по основному долгу и процентам на специальные облигации, дисконтированные или равные по номиналу долгу с большими сроками погашения и частично с льготными процентами, установленными таким образом,

чтобы обеспечить общее снижение долговой нагрузки данной страны в предоставленном кредиторами размере;

- обмен части долговых обязательств на национальную валюту должника в целях создания им разного рода благотворительных фондов; экологических, охраны материнства и детства, исторических памятников и др.

Для разных видов внешнего долга существуют разные концепции управления реструктурированием для стран с низким и средним уровнем дохода на душу населения. Переоформление задолженности официальным кредиторам осуществляется в рамках Парижского клуба и в настоящее время базируется на Неапольских условиях, которые пришли на смену Торонтским и Лондонским. Реструктурирование долга иностранным банкам проводится в рамках Лондонского клуба. Для переоформления задолженности официальным и частным кредиторам используют разные приемы. Реструктуризация задолженности дача России относительно облегчение. Однако каждое десятилетие задерживания погашения приводит к удвоению суммы задолженности, создавая серьезную угрозу экономической и национальной безопасности. Крупная внешняя задолженность ограничивает возможности проявления государственного суверенитета, когда это не совпадает с интересами кредиторов.

Используя тот или иной метод управления государственным долгом, необходимо тщательно анализировать, как это скажется на экономической и национальной безопасности страны в текущее время и в долгосрочной перспективе.

Практически все страны Латинской Америки переживали жесточайший экономический спад, имели такую огромную внешнюю задолженность, что ее обслуживание было им не под силу. Большая часть долга приходилась на правительства, а не на частный сектор. Сокращение зарубежных источников финансирования и ухудшение условий торговли привели к резкому падению совокупного спроса. Это сразу же отразилось на торговом балансе. Во многих случаях соотношение размера долга и ВВП превысило 100%.

В начале 1989 г. план Брэди (назван по имени министра финансов Великобритании Николаса Брэди) внес значительные изменения в «долговой сценарий», признав, что снижение долгов в процессе переговоров с коммерческими банками во многом решило бы эту проблему.

Большое значение для России может иметь опыт восточно-европейских стран из-за сходства экономических и хозяйственных механизмов бывших стран — членов СЭВ, в также общности проблем переходного периода. Все эти страны пытаются создать полностью конвертируемые национальные валюты, однако в настоящее время там существует лишь внутренняя конвертируемость, что означает конвертируемость валюты по счету текущих операций платежного баланса и неконвертируемость по счету движения капитала платежного баланса. Вследствие этого для стран Восточной Европы и России существует значительное различие в тяжести внутреннего и внешнего долга, поэтому необходимо применять те программы реструктурирования долгов, которые учитывают данную особенность.

В отличие от СССР страны Восточной Европы после установления социалистических режимов не отказались от накопленного прежними правительствами долга. Наряду с активизацией заимствований в большинстве стран к моменту распада СЭВ практически все эти страны испытывали сложности с обслуживанием внешнего долга.

В Польше можно выделить ряд периодов в программном управлении внешним долгом. Первый — это 1980-е годы, когда Польша заключила четыре соглашения о реструктуризации своего долга Парижскому клубу — официальным кредиторам и семь соглашений с Лондонским клубом, объединяющим коммерческие банки. Однако эти договоренности не дали желаемого результата, а внешний долг Польши за десятилетие практически удвоился.

Второй этап начался с апреля 1994 г. и продолжается по настоящее время. Было заключено дополнительное соглашение с Парижским клубом о снижении долга еще на

20%. Также предусматривалась схема конверсии долгов в национальную валюту. В сентябре 1994 г. было подписано соглашение с Лондонским клубом о реструктурировании долгов коммерческим банкам.

Снижение внешней задолженности Польши происходит достаточно медленно. Главным результатом достигнутых соглашений явилось то, что лавинообразный рост долга был остановлен, его размер снижен, вследствие чего страна восстановила кредитоспособность на международных рынках.

Реструктурирование внешнего государственного долга Болгарии осуществлялось во многом в аналогичных условиях.

Использованные схемы позволили этим странам существенно облегчить долговое бремя, упрочить свое положение и кредитоспособность на мировом рынке, а также открыть пути для дальнейших иностранных инвестиций. Частные кредиторы получили возможность дальнейшего кредитования более платежеспособных, оздоровленных экономик стран-должников. Снижение задолженности перед коммерческими банками позволило разрешить сложившиеся противоречия между странами и банками-кредиторами и способствовало развитию внешней торговли.

### **1.10 Лекция 10 (2 часа).**

#### **Тема: ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ**

##### **1.10.1 Вопросы лекции:**

1. Двухсекторная модель экономики
2. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

##### **1.10.2 Краткое содержание вопросов:**

###### **1. Наименование вопроса №1**

###### **1.10.2.1. Двухсекторная модель экономики**

Сущность внешнеэкономической безопасности заключается в соответствии результатов внешнеэкономической деятельности национально-государственным интересам России. Политика, направленная на достижение внешнеэкономической безопасности, должна обеспечить устойчивое, независимое развитие страны как целостной хозяйственной структуры, ее естественный экономический рост на основе рациональных и эффективных внешнеэкономических взаимосвязей, новаторский переворот в различных сферах человеческой деятельности. Внешнеэкономическая безопасность достигается повышением конкурентоспособности, приспособляемостью национальной экономики к условиям мирового рынка, обеспечением управляемости и адаптационной восприимчивости ее как к мерам протекционной защиты, так и к политике либерализации в целях обеспечения устойчивого экономического роста.

Наиболее важные задачи в области внешнеэкономической деятельности, обеспечивающей экономическую безопасность, следующие:

- регулирование развития внешней торговли при соблюдении экономических интересов России;
- дальнейшее развитие экспортного потенциала за счет расширения производства машин, оборудования и других высокотехнологичных товаров, проведение политики импортозамещения;
- поддержка интересов российских экспортеров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;



- проведение политики разумного протекционизма в отношении российских производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;
- реструктуризация внешнего долга для сокращения бремени его обслуживания;
- стабилизация курса рубля по отношению к свободно конвертируемым валютам.

Внешнеэкономическая политика может не только напрямую противостоять экономическим угрозам, но и играть самостоятельную роль в изменении баланса экономических потенциалов участников международного интеграционного процесса.

До конца 1980-х годов регулирование внешнеторговых связей определялось особенностями советской экономики, основанной на централизованном распределении ресурсов. Система государственной монополии внешней торговли жестко отделяла внешний рынок от внутреннего. Распределение ресурсов было лишь в незначительной степени ориентировано на концепцию сравнительных преимуществ, главной же целью было обеспечение отечественных производственных нужд. Импорт решал задачу получения недостающих товаров, а экспорт обеспечивал недостающие средства платежа. Все союзные объединения монопольно специализировались на отдельных товарах. Право на внешнеторговые операции было предоставлено исключительно специализированным государственным организациям.

На внешнем рынке товары продавались по мировым ценам, в то время как на внутреннем они закупались по фиксированным национальным. Возникающие прибыли и убытки покрывали за счет государственного бюджета. Внешторгбанк и Государственный банк фиксировали деятельность этих объединений. Внешнеторговая деятельность производителей была монополизирована и оторвана от мирового рынка, косвенная связь с ним осуществлялась через обязательных внешнеторговых посредников.

С конца 1980-х годов в результате ряда постановлений правительства СССР, по существу, начался отход от государственной монополии во внешней торговле.

В 1995 г. были внесены коррективы в действующий порядок осуществления контроля за поступлением валютной выручки от экспорта товаров. Зачисление на счета в уполномоченных банках всей валютной выручки от экспорта товаров стало требованием таможенного режима. Таможенная служба получила право контроля за движением капитала, включая право применения санкций. В том же году был усилен контроль за экспортом и импортом продукции, работ и услуг военного назначения, осуществляемым по лицензиям, а также пополнился набор инструментов механизма государственного контроля за импортом, основанных на тех же принципах, что и система экспортного контроля. Система импортного контроля предусматривает построение аналогичной цепочки: импортер — уполномоченный банк — таможня.

Первоначально расширение экспорта при спаде производства в значительной мере было вызвано тем, что в условиях разрыва хозяйственных связей для многих предприятий единственно стабильными рынками оказались зарубежные. Вторым фактором, определившим эту тенденцию, явилось то, что в условиях галопирующей инфляции реальную ценность имела только иностранная валюта. Ситуация стимулировала разрушение национального хозяйства. Национальная экономика распалась на два сектора: экспортный, успешно работающий на мировом рынке, и внутренний, состоящий из предприятий, продукция которых из-за неконкурентоспособности не пользовалась спросом.

В стоимостном объеме ВВП усилилась лидирующая роль сырьевой и промежуточной продукции. Эти отрасли деформировали отраслевую структуру национальной экономики, с инвестиционного рынка были вытеснены отрасли с конечной продукцией.

Во внутреннем секторе также можно выделить предприятия (в основном естественные монополии), продукция которых в силу монопольного характера пользуется устойчивым спросом на локальном внутреннем рынке. Примером могут служить предприятия телекоммуникационной отрасли.

Можно выделить и сектор услуг (финансовые и консалтинговые компании, посреднические фирмы и прочие институты, обслуживающие реальную экономику, ее производственный сектор). В зарубежной литературе этот сектор рассматривается как необходимый для целостного развития экономики. В российской экономике сектор финансовых услуг перерос необходимые границы, отвлекая на себя ресурсы национальной экономики.

Математически это было доказано А. Белоусовым и Е. Погребняком. В их исследовании представлена модель объема чистого экспорта, необходимого для осуществления выплат по внешнему долгу при двух сценариях развития структуры внешней торговли. При этом объем обслуживания государственного долга был оценен в 30 и 20% ВВП в 2005 и 2010 гг. соответственно. Расчет первого сценария основывался на предложении о сохранении существующей топливно-сырьевой направленности российского экспорта, а второго — на совершенствовании структуры российского экспорта. При одинаковом результате в сфере погашения внешнего долга эти сценарии воспроизводят две существенно разные траектории макроэкономического развития.

В рамках первого сценария наращивание экспорта топливных и сырьевых ресурсов требует опережающего роста выпуска в этих секторах. При текущих коэффициентах прямых затрат это ведет к увеличению промежуточного потребления. Таким образом, рост выпуска в экспортных отраслях достигается только при снижении темпов конечного потребления домохозяйств и общих темпов валового выпуска. При этом темп роста ВВП составляет не более 2,5%, в объеме экспорта происходит уменьшение доли внутреннего сектора экономики. Такой рост недостаточен для решения задач в области социальной структурной политики в ближайшее десятилетие, поэтому реализация этого сценария не обеспечивает экономическую безопасность России.

При реализации второго сценария происходит «облагораживание» структуры экспорта благодаря росту экспорта продукции внутреннего сектора экономики. В рамках этого сценария в экспорте топливно-энергетического и сырьевого комплексов происходит спад, который компенсируется ростом экспорта внутреннего сектора экономики. Темп роста ВВП при реализации данного сценария составляет 3,6%. В табл. 10.1 представлена динамика макроэкономических показателей при реализации двух сценариев развития структуры внешней торговли. В рамках погрешности расчета данные по 2005 г. совпали с реальными.

В двухсекторной модели экономики инвестиции будут осуществляться в те проекты, где финансовая отдача превышает банковскую процентную ставку (рис. 10.1).

В российской практике объем инвестиций во внутреннем секторе экономики значительно меньше инвестиций экспортного сектора. Опасность ситуации заключается в том, что в долгосрочной перспективе динамика экспортного сектора определяется развитием внутреннего сектора экономики. Получается, что экономика попадает в замкнутый круг: сокращение инвестиций по внутреннему сектору и аккумуляция их в экспортном не могут обеспечить стабильный рост в долгосрочном периоде. Этот круг не разорвать рыночными силами, и здесь необходимо вмешательство государства. При сохранении существующих тенденций в структуре инвестиций катастрофическое положение в экономике будет лишь усугубляться.

Статистические данные подтверждают это предположение. С. Аукуционек отмечает, что инвестиции осуществляются прежде всего в наиболее благополучные предприятия, которые характеризуются в том числе высокой загрузкой производственных мощностей и устойчивостью платежеспособного спроса на выпускаемую продукцию.

Таким образом, в российской практике можно ожидать, что рентабельность проектов экспортно-ориентированного сектора экономики будет выше рентабельности проектов внутреннего сектора. Это связано с высоким уровнем риска, присущим российской экономике. Уровень риска настолько велик, что инвестиционные проекты внутренней

экономики зачастую лежат вне кривой доходности, что и обуславливает нежелание зарубежных инвесторов вкладывать финансовые ресурсы в российскую экономику.

В долгосрочном плане динамика экспортного сектора определяется развитием внутреннего сектора экономики. При сохранении тенденции сокращения инвестиций во внутренний сектор экономическая безопасность страны подрывается. Без вмешательства государства и поддержки российского производителя выход из затянувшегося кризиса маловероятен.

Экспортный сектор должен обслуживать национальную экономику, усиливая ее конкурентоспособность на мировом рынке. Анализ статистических данных показывает, что в национальной экономике растет доля экспортного сектора (добыча сырьевых ресурсов: нефти и природного газа, черных металлов и алюминия), в то время как производство промышленного оборудования и машин падает. Согласно теореме Рыбинского, при неизменных мировых ценах и при наличии в экономике лишь двух секторов рост одного из факторов производства (сырьевых ресурсов) ведет к сокращению выпуска в другом секторе (выпуск продукции обрабатывающей промышленности). Следовательно, российская экономика может превратиться в сырьевой придаток развитых стран, отдавая внутренний рынок зарубежным ТНК, которые продают не самые современные продукты и разработки НТП.

Неэкспортный сектор не способствует модернизации национальной экономики. В долгосрочной перспективе внутренний сектор экономики экзогенен по отношению к экспортному сектору (табл. 10.2). Сконцентрированность инвестиций в экспортных сырьевых отраслях приводит к деиндустриализации российского хозяйства и к потере конкурентоспособности как на внешних, так и на внутренних рынках. Таким образом, рост экспорта тормозит развитие других отраслей. Известно, что чем больше какой-либо фактор специализирован (сконцентрирован) в экспортном производстве, тем больше он выигрывает в результате внешней торговли. А факторы импортозамещающего производства (например, технологии) при конкуренции с импортным производством несут потери. Однако, поскольку издержки на добычу нефти из-за климатических условий будут возрастать (хотя они уже и сейчас выше аналогичных издержек в Саудовской Аравии), будущее положение России в международном разделении труда сложное из-за вероятных потерь имеющихся технологий и снижающейся рентабельности экспорта сырья.

Впервые термин «голландская болезнь» был использован в 1977 г. в журнале «The Economist». Причины этой «болезни», как считают ряд авторов, лежат не столько в монетарных диспропорциях, сколько в структурных. Лечение «голландской болезни» — проблема долгосрочной структурной политики государства.

Еще в 1920 г. американское правительство приняло решение добывать побольше нефти в других странах. Складывалось такое разделение труда: сырьевую нефть вывозили колониальные и зависимые страны, а нефтепродукты — крупнейшие нефтяные компании США и Великобритании.

В СССР как в 1920-е годы, так и в настоящее время наблюдается опережающее развитие нефтедобычи по сравнению с нефтепереработкой, что ведет к значительному экспорту сырой нефти и является серьезной угрозой экономике страны. Изменение структуры нефтепереработки требует больших капиталовложений. Значительные инвестиции необходимы и в отрасль нефтедобычи. Необходима разработка топливно-энергетической стратегии с учетом национальных интересов, а также структуры топливно-энергетического баланса.

В 1925 г. ведущий теоретик энергетического развития Л.К. Рамзин опубликовал прогноз, ставший ориентиром для принятия практических решений: «Основой снабжения энергией на протяжении ближайших 200 лет будет каменный уголь, и второе по значению место занимает торф». Что же касается нефти, то, по мнению Рамзина, нефть, стоящая в центре внимания большинства промышленных стран, представляла собой топливо лишь текущего времени<sup>1</sup>.

В современных условиях такие прогнозы необходимы для принятия практических решений с учетом общенациональных интересов.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.10.2.2 Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

Тариф на импорт является наиболее распространенным видом ограничения торговли, это государственный денежный сбор с ввозимых товаров, пропускаемых через границу страны под контролем таможенного ведомства. При введении тарифа внутренняя цена импортного товара поднимается выше мировой.

Существуют два основных вида таможенных тарифов: специфические и адвалорные. Специфические определяются в виде фиксированной суммы с единицы измерения (веса, площади, объема и т.д.). Адвалорная пошлина устанавливается в виде процента таможенной стоимости товара.

Введение тарифа на импорт приводит к увеличению цены импортируемых товаров, сокращению объема импорта, увеличению пен на подобные товары внутреннего производства и росту производства таких товаров, т.е. при введении тарифа внутренние производители получают дополнительный выигрыш, а потребители несут дополнительные расходы (больше, чем выигрыш производителей). Для того чтобы определить эффективность введения тарифа, определяют уровень таможенной защиты, которой пользуются отрасли экономики государства при введении таможенной пошлины на конкурирующий импорт. Важно отметить, что, даже если отрасль защищена тарифом, фактическая степень защиты может быть отрицательной, если ставка пошлины на компоненты материальных затрат значительно превышает ставку пошлины на конечную продукцию.

Расчет фактического уровня таможенной защиты позволяет увидеть, кого именно защищает тариф, а следовательно, позволяет принимать правильные решения в области внешнеторговой политики. Общий эффект от введения таможенного тарифа для страны может быть как положительным, так и отрицательным. Выигрыш от введения тарифа будет тем больше, чем меньше размеры сокращения импорта и больше доля тарифа, уплату которой можно переложить на зарубежного поставщика, т.е. чем ниже эластичность предложения импорта.

Введение тарифа на экспорт целесообразно в том случае, если цена на какой-либо продукт находится под административным контролем государства и удерживается на уровне ниже мирового путем выплаты производителям субсидий.

Существующие количественные ограничения объема экспорта можно разделить на следующие категории: ограничение круга экспортеров, которым разрешается вывозить данный товар, ограничение количества товара, которое разрешено вывозить из России, соблюдение особых условий, которые исключают возможность нанесения ущерба национальным интересам в результате экспорта так называемых стратегически важных сырьевых товаров.

От введения экспортного тарифа выигрывают потребители данного товара внутри страны и само государство. В целом же экспортный тариф зеркально отражает импортный с той лишь разницей, что убытки терпят производители, а выигрыш достается потребителям. Экспортные тарифы используют в основном развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Промышленно развитые страны используют их редко, а в некоторых они даже запрещены законодательством.

Наиболее распространенной формой нетарифных методов является квота — ограничение в количественном или стоимостном выражении объема продукции, разрешенной к ввозу в страну за определенный период. Как правило, квотирование внешней торговли осуществляется путем ее лицензирования: государство выдает лицензии на импорт или экспорт ограниченного объема продукции и одновременно запрещает нелегализованную торговлю.

Теоретически квотирование импорта приводит к сокращению спроса на товар, подвергшийся квотированию, в результате роста его цены. Но это также стимулирует собственных производителей данного товара. А если лицензии продаются, то это, естественно, увеличивает доход государства.

Таким образом, воздействие квоты на уровень благосостояния идентично воздействию тарифа. Разница заключается в том, что при введении тарифа государство всегда получает дополнительный доход, а при установлении квоты часть этого дохода может достаться импортерам. Однако квота дает гарантию, что импорт не будет превышать определенные пределы, поскольку лишает иностранных конкурентов возможности расширять продажи за счет снижения цен.

Предоставление таких субсидий позволяет производителям продавать товар на внешнем рынке по более низкой цене, чем на внутреннем. Субсидии могут быть прямыми (выплата дотаций) и косвенными (льготное налогообложение, кредитование, страхование).

В результате предоставления экспортных субсидий увеличивается объем экспорта. Но потери в цене компенсируются из государственного бюджета, т.е. за счет налогоплательщиков. Внутренняя цена на этот товар начинает расти в результате сокращения внутреннего предложения. Это приносит дополнительную прибыль производителям за счет убытков потребителей. В реальных условиях в связи с ограниченностью эластичности спроса на товар в странах-импортерах увеличение бюджетных затрат превысит увеличение уровня внутренних цен.

Количественные ограничения вводятся с целью предотвратить опустошение внутреннего рынка в условиях, когда реализация товара выгоднее за рубежом, чем внутри страны, а также чтобы исключить избыточное предложение данного товара на мировых рынках, которое может снизить цены и ухудшить условия торговли. В последнем случае ограничения нередко устанавливаются согласованно — на двусторонней или многосторонней основе. В мировой практике известно множество примеров подобного регулирования: от сырьевых до многосторонних товарных соглашений.

В России отменено квотирование экспорта всех товаров за исключением тех случаев, когда это необходимо для выполнения международных обязательств.

В целях обеспечения экономической безопасности российской экономики и совершенствования внешнеэкономической деятельности необходимы следующие меры:

- осуществление на единой нормативной и организационно-методической основе контроля за экспортом сырья, материалов, оборудования, технологий и научно-технической информации, которые имеют военное или двойное назначение;
- разработка списков сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации и услуг, экспорт которых контролируется и осуществляется по лицензиям;
- осуществление контроля и учета за соблюдением порядка предоставления предприятиям и организациям права экспорта стратегически важных сырьевых ресурсов.

В современных условиях целенаправленная государственная поддержка экспорта становится своеобразным императивом экономической политики, и не столько в форме отмены тех или иных ограничений на экспорт, сколько путем активного заинтересованного участия в реализации экспортно-ориентированных проектов и продвижении внутренних продуктов на внешние рынки.

Существенное значение для производителей поставляемой на экспорт машинно-технической продукции будут иметь меры таможенно-тарифного стимулирования деятельности. В связи с этим должны быть внесены необходимые изменения в нормативные акты, касающиеся таможенного режима переработки под таможенным контролем, а также таможенного режима выпуска для свободного обращения. Речь идет и о возможности применения условного выпуска товаров, предусматривающего предоставление отсрочки уплаты таможенных пошлин и налогов на время, объективно необходимое для производства и сбыта машинно-технической продукции за рубежом.

Одним из условий Международного валютно-Структурного фонда для предоставления кредитов является либерализация внешней торговли. Это и либерализация предусматривает принятие программы ре-внешней торговли форм, приближающих торговую систему страны к нейтральности стимулов торговли на внутреннем и внешнем рынках. Полностью либерализованная торговая система в принципе удовлетворяет критерию оптимальности по Парето в рамках общего мирового равновесия. Но эта оптимальность на глобальном уровне не всегда эффективна для конкретной страны. Ряд исследователей полагают, что оздоровление внутреннего производства и структурная перестройка промышленности невозможны без полной либерализации внешней торговли.

Проблему структурной перестройки экономики трудно решить одновременно с либерализацией внешней торговли. Так, некоторые российские экономисты считают, что при существующем уровне издержек, внутренних и мировых цен полная интеграция в мировое хозяйство в долгосрочном плане принесет большинству экспортно-ориентированных отраслей убытки.

Свобода внешней торговли в странах, не принадлежащих к наиболее развитым, ведет к концентрации производства, доминированию крупных хозяйственных структур. Мелкий и средний бизнес не выдерживает конкуренции и либо разоряется, либо находится в строго ограниченных нишах экономики. Условием развития совершенной конкуренции является относительная автономность национального рынка, огражденного от внешнего мира достаточно высокими барьерами. Как ни парадоксально, но предпосылкой либеральной экономической политики, ориентированной на совершенную конкуренцию, на определенном этапе развития служит внешнеэкономический протекционизм. Это объясняется тем, что для стабильного развития экономики необходим значительный платежеспособный спрос на национальные товары внутри страны или за рубежом.

Поскольку российские товары пока не конкурентоспособны на мировом рынке, для них остается лишь внутренний рынок. Поэтому полная либерализация внешней торговли и отмена импортных пошлин приведут к еще более значительному переключению спроса на зарубежные товары и российские предприятия, работающие на внутренний рынок, не смогут реализовать свои изделия. Цены на российские товары незначительно ниже цен на импортные аналоги, но их качество, как правило, намного хуже. В этих условиях полная либерализация внешней торговли может привести к значительной безработице и переходу России в страны — экспортеры сырья.

Для поддержания качества изделий и недопущения их еще большей технологической отсталости необходимо по заранее объявленному графику снижать импортные пошлины, не доводя их до нулевых значений. Но этот процесс не должен носить срочного характера, чтобы в краткосрочном периоде российские предприятия могли получать прибыли на внутреннем рынке и обновлять производство.

Если от России требуют снижения импортных тарифов, то в самих странах Западной Европы следуют этим принципам далеко не всегда. Так, в странах ЕС ужесточают требования к качеству продукции, поставляемой из России.

Набор мер макроэкономической внешнеторговой политики, способствующих сокращению импорта и поддержанию российского производителя, включает:

- экспортные и импортные пошлины;
- квотирование и лицензирование ввоза и вывоза отдельных товаров.

Для России важно привлечь зарубежные инвестиции в производственный сектор. Этому процессу может способствовать не только регулирование внешнеэкономической деятельности, но и гибкая налоговая политика, направленная на поддержание реального сектора экономики, более активное использование инструментов регулирования внешней торговли для стимулирования роста российской экономики и защиты экономической безопасности государства.

На данном этапе реформы России необходимо сохранить емкий внутренний рынок для отечественных производителей, так как развитие страны возможно только на базе

внутреннего рынка. Тем не менее Россия не должна проводить слишком жесткую протекционистскую политику, поскольку это приведет к экономической изоляции от мирового хозяйства. Экономическая политика в долгосрочном периоде должна быть направлена на снятие ограничений во внешней торговле. Импортные пошлины следует сократить в тех отраслях, где национальные производители способны конкурировать с зарубежными производителями.

Необходимо осуществлять внешнеэкономическое регулирование с учетом его воздействия на формирование структуры внутреннего хозяйства, соотношения перерабатывающих и добывающих отраслей. Анализ производственного и научно-технического потенциала России и тенденций развития мирового хозяйства позволил бы определить возможности наиболее эффективного включения России в мировые воспроизводственные цепочки и принятия решения: на развитие каких производств следует делать стратегическую ставку, а какие постепенно свертывать, минимизируя при этом негативные социальные последствия.

В процессе глобализации важно повышать конкурентоспособность национальной продукции. Концентрация производства должна сдерживаться или расширяться в зависимости от того, насколько тот или иной вариант отвечает задаче повышения конкурентоспособности. Поэтому формирование совершенной конкуренции не должно являться первоочередной целью российской экономической политики. Необходимо всецело содействовать проведению структурной перестройки. При этом, возможно, придется использовать как внешнеторговую политику, так и инструменты регулирования внутренней экономики — налоговую, инвестиционную политику.

Необходимо осуществлять не просто структурную перестройку под влиянием требований рынка, а структурную адаптацию к мировому хозяйству, используя интенсивные меры направленного государственного регулирования. Важно создать не отдельные конкурентоспособные отрасли, а живую национальную хозяйственную систему, способную к самообновлению. Чтобы природные (и в первую очередь энергетические) ресурсы России оказались двигателем, а не тормозом структурной перестройки экономики, необходимо создать условия, которые обеспечили бы капитализацию экспортных доходов топливно-энергетического комплекса в отраслях обрабатывающей промышленности, потенциально конкурентоспособной на мировом рынке. Переток в эти отрасли должен осуществляться таким образом, чтобы не препятствовать модернизации добывающей промышленности.

Структурная адаптация в России происходит в значительно более сложных условиях, чем в западно-европейских или восточно-азиатских государствах. Запоздалое вступление в международную торговую систему существенно ограничивает возможности России в выборе инструментов экономического регулирования. Подписанное в 1947 г. генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ) подчинило международную торговлю определенным нормам. Конкретные требования в тот период были достаточно расплывчаты и не препятствовали на практике активному государственному вмешательству в механизм конкуренции.

В долгосрочной перспективе для России нет альтернативы членству в международных финансовых организациях, так как только оно гарантирует стабильный сбыт экспортной продукции, освоение зарубежных рынков сбыта, возможно, для России только при использовании режима наибольшего благоприятствования и других преимуществ, предусмотренных для членов международной торговой системы. Парадокс заключается в том, что, создав внешние условия для экспорта промышленной продукции, Россия может утратить внутренние условия для производства, так как при существующих хозяйственных диспропорциях пассивное следование требованиям рынка ведет к распаду отраслей. Для улучшения положения национальных производителей следует использовать тарифы, квотирование и другие инструменты регулирования внешнеэкономической деятельности.

Необходимо более активно использовать инструменты государственного регулирования внешнеэкономической деятельности для поддержания национального производителя. Сырьевая направленность российского экспорта в условиях либерализации внешней торговли тормозит развитие внутреннего сектора экономики и создает реальную угрозу экономической безопасности страны в долгосрочной перспективе,

С позиций экономической безопасности страны существующие схемы ухода от налогов (офшоры), особенно российских сырьевых компаний, наносят удар по экономике страны.

### **1.11. Лекция 11 (2 часа)**

#### **Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ**

##### **1.11.1 Вопросы лекции:**

1. Глобализация и позиция России
2. Россия и ВТО

##### **1.11.2 Краткое содержание вопросов:**

###### **1. Наименование вопроса №1**

###### **1.11.2.1. Глобализация и позиция России**

Глобализация — это синтетическая категория, обобщающая эволюционные и революционные изменения в объективно-предметной и интеллектуально-инновационной деятельности человека. Она предполагает концепцию основных контуров развития государств в рамках общей модели цивилизационных преобразований.

Современные транснациональные корпорации достигли качественно нового уровня менеджмента. Они широко используют стратегическое планирование, информационные системы и контрольные механизмы. Немало ТНК имеют экономический результат выше, чем целые национальные хозяйства. На основе этого анализа

Н. Бильс делает вывод, что глобализация производства и финансов подготавливает объективные основы плановой мировой социалистической системы.

Приоритет наднациональных интересов и институтов над национальными спорен. Формирование новой структуры наднациональных интересов, попытка их закрепления в функциях и задачах наднациональных институтов экономической и финансовой власти совсем не исключает соблюдения национальных интересов. Например, в ТНК наднациональные интересы мирно уживаются с национальными стран, у которых есть те или иные конкурентные преимущества. Вместе с тем страны, не имеющие таких преимуществ, входя в ТНК, получают возможность использовать мировой потенциал более сильных членов корпорации.

Национальный характер деятельности международных экономических и финансовых организаций представляет собой сложную совокупность национальных интересов, и чем последовательнее страна способна определить эти интересы, придать им необходимую правовую форму, тем больше возможностей у нее оказать влияние на функционирование международных организаций. И в ТНК, и в международных организациях сильные государства имеют больше возможностей отстаивать свои национальные интересы. Важно, чтобы сильные государства не забывали об интересах более слабых. В ином случае неизбежны конфликты и международные кризисы.

Глобализация связана с необходимостью координации бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики стран, входящих в международные глобальные системы. Это тоже одна из форм стратегического экономического планирования.



Более конкретную интерпретацию процессов глобализации дает профессор Калифорнийского университета М.Д. Интрилигейтер. Под глобализацией он понимает огромное увеличение масштабов мировой торговли и других процессов международного обмена в условиях более открытой, интегрированной, не признающей границ мировой экономики. Речь, таким образом, идет не только о традиционной внешней торговле товарами и услугами, но и о валютных потоках, движении капитала, обмене технологиями, информацией, идеями, перемещении людей. Мерой масштаба глобализации может служить объем международных финансовых сделок, который только на валютных рынках Нью-Йорка ежедневно составляет 1,3 трлн долл., а на международном рынке ценных бумаг даже превышает эту сумму.

Глобализация, хотя и затрагивает в первую очередь экономику, финансы и информацию, не является чисто экономической категорией. Она включает в себя компоненты разных областей знаний и практики, в том числе и философии, теории государства, правоведения, культуры и т.п.

Чтобы понять масштабы и скорость развития процесса глобализации, его можно представить как волну инноваций в технологиях, информации, торговле и финансах, которая может оттеснить отдельные слабые государства. Основа глобализации — резкое увеличение глобального конкурентного пространства, в пределах которого действуют единые правила поведения, международное законодательство в сфере налогов, инвестиций, перелива капитала, защиты собственности, перемещения человеческого капитала.

В условиях глобализации фактор времени превращается в мощную движущую силу экономического и социального развития, ускоряются обмен информацией, финансовые и товарные потоки, а нововведения получают более широкое распространение. Сокращение времени как фактора производства и обмена, уникальность и относительная дешевизна товаров способствуют увеличению добавленной стоимости, росту прибыли корпорации.

В то же время глобализация усиливает экономические войны между двумя экономическими субъектами (экономическими системами) — целенаправленное экономическое влияние систем одна на другую с целью получить определенный выигрыш в материальной сфере. Это сочетание действий, направленных на достижение экономического превосходства в поддержке национальной экономики через экономическое влияние на экономическую систему другой стороны при одновременном обеспечении безопасности и защиты собственной экономической системы<sup>1</sup>.

В 1980-е годы, когда «холодная война» уже закончилась, за счет экономических, финансовых, торговых, технологических и прочих санкций Запад каждый год наносил СССР ущерб от 100 до 200 млрд долл. За 1980-е годы только экономическими, финансовыми, технологическими санкциями был нанесен ущерб в 2,5—3 трлн долл., т.е. в 3 раза больше, чем ущерб, который был нанесен Советскому Союзу Великой Отечественной войной<sup>2</sup>.

Процесс глобализации идет стремительными темпами, однако выигрывают от этого преимущественно динамично развивающиеся и могущественные страны. В докладе о развитии человека потери развивающихся стран из-за отсутствия равноправного доступа к торговым и финансовым рынкам и рынку труда оценивались в 500 млрд долл. в год, что в 10 раз превышает объем средств, получаемых этими странами ежегодно в виде иностранной помощи.

В стратегии национальной безопасности США в XXI в. и в исследованиях американских специалистов отражаются три важнейшие проблемы, с которыми в ближайшие годы столкнутся США: быстрый рост населения планеты, увеличение уровня потребления и истощение ресурсов. Путь решения этих проблем заключается в установлении контроля за ключевыми ресурсными районами мира, замедлении темпов развития стран-соперников, сокращении численности населения планеты<sup>3</sup>.

Учитывая сложность процесса глобализации,  
Россия и процесс

глобализации сочетание в нем как объективных тенденции (появление новых технологий, компьютеризация многих сфер жизнедеятельности и творчества человека), так и субъективных решений и действий участников процесса (ТНК, международных экономических и финансовых организаций), вырабатывающих общие для всех правила поведения, необходимо разработать позицию России в отношении глобализации. В основе позиции России по глобализации должны быть следующие принципы:

- глубокая аналитическая и прогностическая оценка процесса (знать положительные и отрицательные стороны процесса, не преувеличивая ни те ни другие);
- активное участие в международных организациях, которые стоят во главе глобализации;
- инициативы России (в создании ТНК, повышении роли России в международных организациях, особенно в финансово-экономическом блоке);
- опережающие действия по созданию новых технологий;
- безопасность.

Последний принцип означает, что укрепление международной безопасности не должно происходить за счет снижения уровня национальной безопасности, сокращения экономического и оборонного потенциала России. Напротив, укрепление национальной безопасности не должно создавать проблем для безопасности других государств и международной безопасности в целом.

В оценке глобализации необходимо выделить внешнюю геополитическую и внутреннюю социально-экономическую стороны.

С геополитической позиции глобализация представляет собой новую форму реализации геополитической стратегии, направленной на усиление влияния в мире. США подготовлены к этой роли, на их долю приходится 33,9% инновационного потенциала мира (научно-технического сектора), тогда как доля России — 0,9%. Удельный вес России в мировой торговле с начала 1990-х годов находится на уровне 1%; при этом доля машин и оборудования в общем объеме российского экспорта всего 5,5%.

Недаром, по мнению Г. Киссинджера, глобализация — просто иное название продвижения интересов США в мире<sup>2</sup>.

При сопоставлении оценки национальной силы государств по геополитическим критериям очевидно, что США по многим компонентам были в 1980-е годы сильнее СССР и тем более сильнее, чем ослабленная в 1990-е годы Россия. Анализ по стержневым направлениям глобализации — инновационной, информационной, финансово-банковской сферам — показывает, что здесь преимущество США еще ощутимее. Отсюда ясно, что, вырабатывая геополитическую позицию России в отношении глобализации, нужно исходить из необходимости активного сотрудничества с США. Без взаимодействия с США Россия не сможет принять новые формы и механизмы международного сотрудничества.

Однако модель такого сотрудничества не должна приводить к дальнейшему ослаблению России, как это произошло в 1990-е годы.

Игнорирование во внешней политике США культурно-исторических традиций России привело, по мнению Г. Киссинджера, к тому, что из представления большинства россиян Соединенные Штаты стали восприниматься как один из главных виновников возникновения в 1990-е годы в России гибрида черного рынка, безудержной спекуляции, откровенной преступности и государственного капитализма<sup>1</sup>.

Что касается внутренней социально-политической позиции, то проблема эффективного развития экономики России стоит очень остро. Если в качестве ориентира взять беднейшую страну ЕС — Португалию, то при обеспечении среднегодового темпа прироста российского ВВП в 8% Россия сможет догнать ее по душевому показателю ВВП в 2024 г., при темпах роста ВВП в 6,5% — в 2037—2038 гг.; при сохранении темпа прироста ВВП в 4,4% (прогноз Минэкономразвития РФ на среднесрочную перспективу) Россия никогда не догонит Португалию по этому показателю.

Создание единой европейской валюты резко повысило геополитические шансы европейских государств к конкурентной борьбе. Для России этот опыт примечателен тем, что самодостаточность базовых основ ее экономики весьма относительна, и без активного использования уже созданных по инициативе России и возможных новых интеграционных объединений она в одиночку не сможет противостоять негативным сторонам глобализации и использовать преимущества новой конфигурации экономических, научно-технических, информационных и финансовых международных отношений.

В период холодной войны США использовали геополитические трещины в советском блоке и успешно углубляли кризис советских ресурсов. Доказательством этого является хотя бы разрастание американского оборонного арсенала. Задачей этого разрастания было усиление отпугивающего действия, но перед администрацией стояла также более фундаментальная цель. Как указывалось в пятилетнем плане Министерства обороны США, целью такого расширения арсенала было не только усиление военной мощи США по отношению к Советскому Союзу, но и содействие распаду советской экономики. Это был вид экономической войны.

Для России преимущества глобализации невелики. Они выражаются в компьютеризации страны, улучшении связи и появлении современных торговых предприятий. Возможный ущерб гораздо объемней: массовый вывоз капитала, увеличение государственного долга, резкие скачки валютного курса, опасность дестабилизации валютно-финансовой системы.

Открывая экономику для свободного перетока всех видов ресурсов, ломая локальные системы защиты национальных интересов, процесс глобализации обязательно должен быть дополнен созданием новых институтов международной глобальной экономической безопасности<sup>2</sup>. В противном случае усиливается вероятность дестабилизации не только национальных экономик, но и мировой.

Для повышения своего геополитического статуса в процессе глобализации, несмотря на низкие оценки ее международного влияния, слабость инновационного потенциала, низкую конкурентоспособность на мировых рынках, Россия имеет ряд сильных сторон.

Располагая огромным природно-ресурсным потенциалом, Россия должна более активно и целенаправленно его использовать. Нельзя, как предлагают некоторые экономисты, этот потенциал считать, по аналогии с интеллектом, достоянием всего человечества. Это национальное богатство, достояние России, и ей принадлежит право им распоряжаться. Но необходимо привлекать международный капитал — не только для добычи и экспорта сырья, но и для развития отраслей, перерабатывающих сырье, укрепления отраслей высокотехнологичного сектора экономики.

Существуют реальные предпосылки для разработки эффективных глобальных инвестиционных проектов. К ним относятся ядерная энергетика, космическая техника, авиация, биотехнологии, пищевая промышленность, экологически чистая продукция агропрома, новые высокотехнологичные виды оружия, развитие средств массовой информации, новые поколения компьютеров. Необходимо создать банк данных глобальных инвестиционных проектов, реализация которых могла бы быть привлекательной как для иностранных, так и для отечественных инвесторов.

Оценка глобализации с позиции геостратегии требует анализа влияния этого процесса на состояние экономики страны и ее безопасности. В рамках нового глобального пространства безопасность мировой экономики может достигаться, если происходит усиление опасностей отдельных частей этого целого, если они по своему развитию не соответствуют критериям зрелого развития этой новой целостности. Налицо противоречие между интересами глобальной экономической системы и интересами и возможностями ее составных частей<sup>1</sup>.

Такие преимущества глобализации, как использование современных технологий нового поколения, возможности увеличения финансового потенциала для инвестиций и потребления, существуют как потенциальные преимущества для всех государств,

включенных в процесс глобализации, а выигрыш от них получают далеко не все, а только те государства, которые направляют этот процесс, имея ин-теллектуальные, информационные и финансовые преимущества. Это проявляется в увеличении разрыва между доходами пятью богатейших стран и пятью беднейших (30:1 — в 1960-х годах; 60:1 — в 1990 г.; 74:1 — в 1997 г.). В этом одна из причин нового социального движения антиглобалистов.

Отмечая объективный характер глобализации, американский экономист Д. Сакс подчеркивает противоречивость и некомплектность этого процесса. По его мнению, необходима комбинация глобализации с достаточными инвестициями в общественный сектор". На наш взгляд, заслуживает внимания предложение о создании при ООН центра по изучению возможных последствий глобализации для всех государств мира — богатых, развивающихся, бедных. В условиях неустойчивого развития экономик стран мира, усиливающегося между ними взаимодействия в период глобализации, должны быть существенно скорректированы функции и задачи Совета Безопасности ООН. В сферу его деятельности необходимо включить проблемы международной экономической безопасности. Обобщающую оценку глобализации дал Ю.В. Яковец, раскрыв сущность, причины и последствия глобализации, условия формирования четвертого поколения локальных цивилизаций, тенденции динамики численности населения до 2050 г.<sup>3</sup>

Строительство в России намного дороже, чем в более теплых странах. Например, глубина промерзания грунта приводит к удорожанию фундамента, который в смете затрат иногда занимает треть всей стоимости. Но мера влияния этого фактора на издержки производства неизвестна, и ее можно получить лишь на основе обширных эмпирических исследований. И это необходимо сделать, чтобы представить реальный потенциал конкурентоспособности российской экономики.

Трудоспособность в северных районах со сложными условиями добычи полезных ископаемых является объективным фактором, снижающим конкурентоспособность российской нефтяной промышленности, например, по сравнению с добычей нефти на Ближнем Востоке.

Наряду с непреодолимыми факторами высоких затрат действуют факторы, объединенные в две большие группы: стратегия и поведение компаний (качество фирмы) и микроэкономические средства (качество предпринимательской деятельности).

Специалисты Министерства промышленности, науки и технологии РФ в докладе «О мерах по развитию инновационной деятельности как фактора повышения конкурентоспособности и экспорта продукции» дали оценку конкурентоспособности какой-либо страны по системе следующих факторов:

- высокая ресурсоемкость производственной инфраструктуры, вспомогательных производств (по этой причине на единицу готового изделия затрачивается топлива, энергии, воды в 2—3 раза больше по сравнению с соответствующими им зарубежными аналогами);
- низкий уровень серийности производства высокотехнологичной продукции (в США 80% высокотехнологичной продукции производится серийно, а в России — только 20%);
- низкая инновационная активность (в России она снизилась до 6—3%);
- сертификация технологий и продукции;
- наличие или отсутствие у предприятий стратегий развития (у многих российских предприятий они отсутствуют или слабо проработаны);
- игнорирование циклов обновления продукции, оборудования и технологий в целом (это характерно для многих российских предприятий, даже в таких отраслях, как нефтедобывающая и перерабатывающая, металлургическая и т.д.).

Одним из главных звеньев оценки конкурентоспособности должно быть предприятие, поскольку именно в его деятельности все факторы конкурентоспособности взаимосвязаны и именно оно осуществляет связь с внутренним и внешним рынками. Поэтому есть все условия для разработки целостной стратегии повышения конкурентоспособности российских предприятий. Объединение конкурентоспособных предприятий, связанных между собой тех-

нологическими цепочками в национальные группы, может способствовать завоеванию этими группами отдельных сегментов рынка.

Экономические интересы России и США не совпадают: производители товаров и услуг обеих стран конкурируют не только на рынках друг друга, но и на мировых рынках. При этом ряд мер, принятых в обеих странах по защите их рынков от конкуренции со стороны производителей другой страны, рассматриваются российскими и американскими промышленниками и предпринимателями как дискриминационные.

Являясь крупнейшими поставщиками вооружений, США и Россия не могут не конкурировать на мировых рынках вооружений. При этом волнует не сама конкуренция, а ее методы. Например, намерение продать Индии криогенные двигатели и технологию их производства вызвали с американской стороны обвинения в нарушении режима нераспространения ракетных технологий и т.д.

## 2. Наименование вопроса №2

### 1.11.2.2 Россия и ВТО

Приступив к построению рыночной экономики, Россия изменила свои отношения с внешним миром. Отказавшись от прежней замкнутости, она встала на путь открытого развития, последовав общемировым тенденциям. Открытие экономики ускоряет развитие страны, об этом свидетельствует мировой опыт. В то же время оно несет с собой определенные угрозы, особенно странам с развивающейся и переходной экономикой. Практически все государства используют определенные инструменты для регулирования внешнеэкономических связей, чтобы предотвратить такие угрозы. Задача этих инструментов — защита национальных производителей и потребителей, обеспечение национальной безопасности, желание иметь в запасе резерв уступок для успешных торговых переговоров. Наиболее широко применяют такие инструменты страны, проводящие структурные преобразования. Так же поступают и те страны, где наблюдаются быстрый рост конкурирующего импорта или экономическая депрессия.

Сегодня ВТО играет ключевую роль в регулировании международного внешнеторгового оборота. Ее цель — обеспечение свободного трансграничного перемещения товаров и услуг в условиях прозрачности и предсказуемости норм регулирования.

Введена конвертируемость (обратимость) национальной валюты по текущим операциям: внешняя и внутренняя. Все желающие могут свободно обменивать российские рубли на иностранную валюту и наоборот. Иностранные инвесторы присутствуют на финансовых и фондовых рынках России, участвуют в конкурсах по приватизации различных объектов.

Однако Россия, при недостаточной конкурентоспособности экономики, не смогла в полной мере воспользоваться преимуществами открытого развития. Эта открытость поддержала шаткое равновесие в экономике, но породила другие проблемы в производстве, кредитно-денежной сфере, финансах и других секторах экономики, которые осложнили экономическое развитие страны и контакты с внешним миром. В то же время финансовый кризис 1998 г. показал, что даже временная изоляция от мирового хозяйства усложняет экономическое развитие.

В целом в экономике России наблюдается значительное социальное расслоение населения и комплекс связанных с этим проблем; низкая эффективность системы государственного управления в стране; неспособность, а иногда и откровенное нежелание государства в лице его институтов адекватно реагировать на быстропротекшие перемены, особенно в части социальной защиты и пенсионного обеспечения; значительный объем внешнего долга; сырьевая ориентация экспорта (с низким содержанием добавленной стоимости); значительный износ оборудования промышленности; высокий уровень налогообложения и чрезвычайная запутанность процедур.

Перед государством в связи с этим встают следующие проблемы: защита национального производителя в свете возможного вступления России в ВТО; необходимость мобилизации интеллектуальных ресурсов для проведения инновационной промышленной политики; необходимость привлечения в экономику инвестиционных ресурсов российского населения и вытекающая отсюда система гарантий правительства; политика перераспределения инвестиций через механизм рынка ценных бумаг и повышение капитализации рынка; изменение структуры поступающих в страну иностранных инвестиций; мобилизация усилий всего общества по преодолению шокового характера последствий структурных реформ.

Чрезмерная открытость, как оказалось, представляет наибольшую опасность для экономики России. Очень большой объем импорта может привести к свертыванию многих необходимых стране производств вследствие их низкой конкурентоспособности. В данное время этому мешают протекционистские меры: ограничения импорта, высокие ввозные пошлины и др. В то же время импортный контроль не должен быть тотальным. Защитные меры следует вводить на сравнительно короткое время, лишь по избранным направлениям. За это время предприятие, пользуясь благоприятными условиями, должно модернизировать производство, провести необходимые реформы и наладить выпуск продукции, конкурентоспособной на внешнем рынке.

Уровень поддержки следует снижать по мере становления защищаемых производств. Это необходимо для того, чтобы исключить неэффективные производства, а импортная продукция, с более высокой технологичностью, качеством, лучшими потребительскими свойствами, имела возможность попасть на рынок.

Протекционистские меры не должны выходить за рамки принятых в мировой практике ограничений импорта.

Западные страны в условиях жесточайшей конкуренции оттачивали производственные процессы, осваивали новые технологии, постоянно добиваясь повышения конкурентоспособности своей продукции. Например, японские автомобильные фирмы запускают в производство новые модели каждые два-три года, в СССР же модель обновлялась раз в 10—15 лет. В результате японские автомобили, качественные и относительно недорогие, продаются во всем мире миллионами штук в год. Российские же автомобили покупают в основном развивающиеся и бедные страны из-за их простоты в обслуживании и дешевизны. Экспорт исчисляется десятками тысяч экземпляров. В производстве автомобилей Россия так отстала, что вряд ли когда-нибудь догонит ведущих производителей.

Большой чувствительностью к иностранной конкуренции характеризуются также авиационная промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, станкостроение, легкая промышленность, сельское хозяйство, некоторые отрасли пищевой промышленности, производство некоторых товаров долгосрочного пользования.

В секторах машиностроения, в том числе сельскохозяйственного, предприятия не готовы к работе в рамках ВТО ни по выпуску продукции, ни по затратам на этот выпуск. Если России придется столкнуться с проблемой экспансии импортных товаров по заниженным ценам, то доля российской продукции на приоритетных рынках снизится. Зарубежные конкуренты благодаря технологичности производства и финансовым возможностям все чаще прибегают к демпингу.

Задача состоит в том, чтобы гармонизировать российскую и мировую индустрию. Многим предприятиям для достижения такой гармонии нужно провести огромную работу. Необходимо выстроить систему подготовки персонала, контроля за качеством, сервисного обслуживания. Возможно, придется начинать с уровня элементной базы, постепенно наращивая технологии, переходить к выпуску продукции с все большим уровнем готовности. При этом необходимо постоянно контролировать качество изделия. В основном отказы техники связаны с неудовлетворительным качеством или конструкции, или производства конкретного узла. В некоторых случаях, если не получается изготовить изделие на

предприятию, проще и финансово эффективнее разместить заказ на инжиниринг и изготовление узла сторонней компании, российской или европейской. Это сокращает затраты и исключает разработку, испытание, исправление брака и работы по рекламациям.

Исследования подтверждают: размещение заказа за рубежом увеличивает конечную стоимость продукции лишь на 3—5%.

Легкая промышленность также страдает от общей экономической ситуации в стране. Продукция отечественного производства относительно дорогая.

Вступление в ВТО связано с появлением новых угроз экономической безопасности. Структура российского экспорта и импорта в страны ЕС недостаточно рациональна. Главная угроза экономической безопасности России в случае вступления в ВТО — открытость российского рынка для импорта, что может привести к свертыванию многих востребованных в России производств из-за низкой конкурентоспособности.

Россия должна защищать и поддерживать сельское хозяйство, аналогично западным странам. Иначе отечественные производители будут задавлены массированными импортными поставками.

## **1. 12 Лекция № 12 ( 2 часа).**

**Тема: «Содержание системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта»**

### **1.12.1 Вопросы лекции:**

1. Система экономической безопасности хозяйствующего субъекта; понятие, параметры.
2. Принципы и цели функционирования системы экономической безопасности ХС.
3. Модель формирования системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

### **1.12.2 Краткое содержание вопросов:**

#### **1. Наименование вопроса № 1**

1. Система экономической безопасности хозяйствующего субъекта; понятие, параметры.

"...5) хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации;..."  
Статья 4. П.5.

Извлечение из документа: [Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ \(ред. от 03.07.2016\) "О защите конкуренции"](#)

Экономическая безопасность хозяйствующего субъекта – это состояние защищенности его экономических интересов от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее устойчивое развитие, реализацию миссии и целей его существования.

Система обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта (организации), включает совокупность взаимосвязанных мероприятий управленческого, экономического и правового характера, осуществляемых руководством (владельцем бизнеса) в целях защиты финансовых интересов организации от реальных или потенциальных угроз (действий физических или юридических лиц), которые могут привести к потерям (утратам) основных ресурсов.

Система экономической безопасности характеризует состояние функционирования и развития хозяйствующего субъекта в целом, а также отдельных его подразделений.

Состояние, функционирование и развития экономической системы и ее структурных компонентов с точки зрения экономической безопасности характеризуется такими параметрами:

- платежеспособность;
- эффективность;
- дебиторская и кредиторская задолженности и управление ими;
- защищенность от внутренних и внешних негативных воздействий, что является результатом функционирования соответствующего механизма (структуры), а также способность и готовность менеджмента создавать эффективные механизмы противодействия угрозам;
- соблюдение оптимального баланса экономических интересов.

## 2. Наименование вопроса № 2

Принципы и цели функционирования системы экономической безопасности ХС.

В основе функционирования системы экономической безопасности ХС лежит определенные принципы, среди которых следует выделить:

1. Системность, согласно которой в организации экономической безопасности нет «важных» и «неважных» элементов. Опасность как жидкость, проникает в экономическую систему через каждую небольшую щель.

2. Обоснованность. Ограниченность ресурсов защиты, как и всех других экономических ресурсов, требует глубокого научно-технического обоснования решений относительно обеспечения экономической безопасности.

3. Достаточность. Выбирать нужно такие средства экономической защиты, которые достаточны, чтобы противостоять опасности. В то же время не нужно употреблять лишних средств. Каждый раз, когда решается вопрос защиты от конкретной опасности, субъект выбирает модель поведения относительно опасности в пределах принуждения, противодействия, сдерживания и согласования. Выбор конкретной модели определяется уровнем опасности.

4. Гибкость. Это способность субъекта экономической деятельности быстро менять модель осуществления безопасности в зависимости от характера развития опасности.

5. Своевременность. Субъект экономической безопасности должен иметь отработанные модели защиты в соответствии с уровнем развития опасности и своевременно применять их совместно с мониторингом к конкретному состоянию опасности.

6. Желание защищаться. Не всегда отдельные субъекты экономической деятельности желают защищать собственные экономические объекты. В первую очередь это присуще преступным элементам в структурах менеджмента рассматривающих организацию как «свой кошелек». Это является следствием противоречий ИНТЕРЕСОВ между владельцами бизнеса и управленческим аппаратом.

7. Умение защищаться. Желание защищаться должно дополняться умением, что приводит в конечном итоге к реализации планов (концепций, политик) безопасности.

8. Законность (правомерность) действий (деятельности).

Цели экономической безопасности ХС.

Главной целью экономической безопасности предприятия является обеспечение его устойчивого и максимально эффективного функционирования в настоящее время и обеспечение высокого потенциала развития и роста предприятия в будущем.

Наиболее эффективное использование корпоративных ресурсов ХС, необходимое для выполнения целей данного бизнеса, достигается путем предотвращения угроз негативных воздействий на экономическую безопасность ХС и достижения следующих основных функциональных целей экономической безопасности ХС:

1) обеспечение высокой финансовой эффективности работы ХС и его финансовой устойчивости и независимости;



- 2) обеспечение технологической независимости ХС и достижение высокой конкурентоспособности его технологического потенциала;
- 3) достижение высокой эффективности менеджмента ХС, оптимальности и эффективности его организационной структуры;
- 4) обеспечение высокого уровня квалификации персонала ХС, использование его интеллектуального потенциала, эффективности корпоративных НИОКР;
- 5) достижение высокого уровня экологичности работы ХС, минимизации разрушительного влияния результатов производственной деятельности на состояние окружающей среды;
- 6) обеспечение качественной правовой защищенности всех аспектов деятельности ХС;
- 7) обеспечение защиты информационной среды ХС, коммерческой тайны и достижение высокого уровня информационного обеспечения работы всех его служб;
- 8) обеспечение безопасности персонала ХС, его капитала, имущества и коммерческих интересов.

### 3 Наименование вопроса № 3

Модель формирования системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Основа организации, планирования и функционирования системы обеспечения экономической безопасности состоит в анализе концепции угрозы, представляющих опасность для жизненно важных интересов и препятствующих достижению поставленных целей.

Такая оценка обязательна для всех видов хозяйственной и иной деятельности организации при планировании и принятии решений на всех уровнях в пределах установленных полномочий.

Система реальных и потенциальных угроз не является статичной (постоянной); такие угрозы могут появляться и исчезать, нарастать и уменьшаться. При этом будет изменяться и их значимость в обеспечении безопасности.

Особое внимание при этом нужно уделять тем условиям и факторам, которые через объективные, так и субъективные причины способны отрицательно повлиять на параметры состояния экономической защищенности.

Для создания эффективной системы экономической безопасности организации необходимо осуществление ряда действий:

1. Выявление потребности в защите ресурсов организации. Подготовка задания на проведения аудита и его проведение. Оценка уровня экономической защищенности организации, что позволяет принять решение о целесообразности управления угрозами и определить пути обеспечения безопасности. Создание матрицы рисков и угроз путем выделения направлений производственно-хозяйственной деятельности, в которых выражаются экономические интересы хозяйствующего субъекта.

2. Разработки методологии создания и функционирования системы экономической безопасности, состоящей из определения последовательности и методов, используемых при ее создании, а также механизмов, обеспечивающих функционирование.

3. Формирование модели системы обеспечения экономической безопасности организации. Под моделью принято понимать отображение каким-либо способом процессов, происходящих в реальном объекте. Определение субъектов и объектов защиты, схемы управления экономической безопасностью организации.

Подготовка функционала специальных структурных подразделений их прав, обязанностей и взаимосвязей в процессах бизнеса.

Разработка локальной нормативной базы, позволяющей упорядочить функции по обеспечению экономической безопасности организации и распределить их между сотрудниками, а также придать юридическую силу системе экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

4. Концепция безопасности как комплекс принципиальных моделей обеспечения защиты персонала фирмы, основных фондов, конфиденциальной информации, и т.д.

5. Разработка в организации политики защиты (снабженческо-сбытовой, ценовой, финансовой, инвестиционной и кадровой и т.д.).

6. Методические рекомендации по организации защиты ресурсов организации от противоправных посягательств.

7. Планирование работы структур безопасности. Реализация планов и задач экономической безопасности.

8. Корректировка системы в изменяющихся условиях бизнес процессов.

### **1. 13. Лекция № \_\_13\_\_ ( \_\_2\_\_ часа).**

**Тема: «Нормативная правовая и методическая база обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта»**

#### **1.13.1 Вопросы лекции:**

1. Правовые основы обеспечения национальной безопасности. Закон Российской Федерации «О безопасности».

2. Государственная система обеспечения национальной безопасности.

3. Негосударственная система обеспечения безопасности: сущность и задачи.

#### **1.13.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса № 1. Правовые основы обеспечения национальной безопасности. Закон Российской Федерации «О безопасности».

Правовую основу национальной безопасности Российской Федерации составляют:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;

- Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации;

- издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти);

- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- уставы муниципальных образований, иные муниципальные правовые акты.

В соответствии со статьёй 15 (ч. 4) Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы.

Следуя этому принципу, Россия ратифицировала ряд важнейших международных конвенций и иных актов в области безопасности, в том числе в области прав человека<sup>9</sup>, в области борьбы с преступностью, в том числе организованной<sup>10</sup>, в области ограничения вооружений<sup>11</sup> и др.

Помимо этого Россией подписан и ратифицирован ряд актов о сотрудничестве в области безопасности с этими же и иными государствами на двусторонней основе. В числе этих государств - Азербайджанская Республика, Итальянская Республика, Республика

Кыргызстан, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Французская Республика и др.

Федеральные конституционные законы определяют особенности функционирования органов государственного и муниципального управления Российской Федерации при введении режима военного или чрезвычайного положения<sup>12</sup>.

Законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Федерации, уставами и иными нормативно-правовыми актами местного самоуправления могут устанавливаться особенности обеспечения безопасности на региональном и местном уровне. Общими требованиями к таким актам являются: 1) их соответствие Конституции РФ и федеральным законам, 2) недопустимость ущемления или ограничения прав и свобод личности – за исключением случаев, специально оговоренных федеральными законами (военное положение, чрезвычайное положение<sup>13</sup> и т.п.).

## 2. Наименование вопроса № 2. Государственная система обеспечения национальной безопасности.

Как указывается в Концепции национальной безопасности РФ, интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправия и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Для обеспечения безопасности, устойчивого и стабильного развития в РФ создана **система национальной безопасности**. Представления о структуре системы национальной безопасности даны в Законе РФ «О безопасности». В этом документе отмечается, что «систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности».

Основными причинами для создания и функционирования системы безопасности, на сегодняшний день, являются:

1. Обеспечение безопасности не может быть одноразовым актом. Это непрерывный процесс, заключающийся в обосновании и реализации наиболее оптимальных методов, способов и путей совершенствования и развития систем безопасности.

2. Безопасность может быть обеспечена лишь при комплексном использовании всего арсенала сил и средств. Наибольший эффект достигается тогда, когда все используемые силы, средства и методы объединяются в единый, целостный механизм – систему обеспечения безопасности.

3. Никакая система безопасности не может обеспечить требуемого уровня защищенности без надлежащей подготовки и обеспеченности силами и средствами.

**Система безопасности** – это совокупность специальных органов, служб, средств, методов и мероприятий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов человека, общества, государства от внутренних и внешних угроз.

К объектам национальной безопасности относятся личность, социальные группы, общественные организации, государственные учреждения, государство и общество в целом. К субъектам национальной безопасности относятся люди, социальные организмы, организации и учреждения, которые осознают возможные опасности в жизни общества и призваны осуществлять деятельность по их предупреждению и ликвидации.

Отдельная личность и социальная группа в современных условиях сами по себе не могут обеспечить свою безопасность. Поэтому люди объединяются, что бы совместными усилиями обеспечить свою безопасность.

Система национальной безопасности государства - это комплексная система, включающая три взаимосвязанных подсистемы:

- систему обеспечения жизнедеятельности государства;
- систему защиты государства, общества, человека;

- систему управления национальной безопасностью.

Система обеспечения жизнедеятельности государства – совокупность всех ресурсов и ценностей государства, общества и человека, обеспечивающаяся при достаточной защищенности и соответствующих условиях взаимодействия, эффективное их использование и развитие.

Система защиты государства, общества, человека – совокупность всех законных сил и средств, обеспечивающих защиту национальных ресурсов и ценностей, а так же государственных и личных интересов от внешних и внутренних угроз.

Система управления национальной безопасностью – это совокупная система государственных органов и общественных структур, возглавляемая Советом Безопасности РФ и обеспечивающая оперативное и стратегическое управление системой национальной безопасности.

Система национальной безопасности выполняет ряд задач:

- разработка и осуществление планов и других мер по защите интересов человека, общества, государства.

- формирование, обеспечение и развитие органов, сил и средств обеспечения безопасности.

- восстановление объектов защиты, пострадавших в результате противоправных действий.

Основные функции системы национальной безопасности:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важных объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации.

- управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях.

- осуществление силами мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения ЧС.

- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами страны, в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными РФ.

3. Наименование вопроса № 3. Негосударственная система обеспечения безопасности: сущность и задачи.

Негосударственная система обеспечения национальной безопасности является неотъемлемой составной частью целостной общей системы обеспечения национальной безопасности любой демократической страны. Исходной предпосылкой ее права на существование является политологическая истина, что гражданское общество не идентично государству и что государство призвано служить гражданскому обществу. Именно общество формирует и содержит государственные структуры и поэтому имеет все основания направлять и контролировать деятельность государства, исходя из ценностных ориентации и законов.

Наличие и одновременное функционирование государственной и негосударственной систем обеспечения национальной безопасности создает стабильность в стране и то необходимое «равновесие», которое способно уберечь общество и государство от раскола, социальных потрясений и бед.

В качестве **субъектов обеспечения национальной безопасности на уровне негосударственной системы** в современной России можно рассматривать следующие:

—	органы	местного	самоуправления;
—	негосударственный	(частный)	нотариат;
—			адвокатура;
—	негосударственные	охранные службы и	детективные агентства;
—	общественные объединения и отдельные граждане.		

Социальные общности на муниципальном уровне наиболее чувствительны к деятельности государственных органов по повышению качества жизни граждан. На местном уровне реализуется большинство жизненно важных интересов личности, социальной общности.

**Органы местного самоуправления** создают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности граждан, реализуют гибкую систему управления, приспособленную к местным особенностям и условиям безопасности, способствуют развитию инициативы и самостоятельности граждан.

Правовые основы местного самоуправления определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации.

*Правовой статус органов местного самоуправления* в самом общем виде характеризуется тем, что они отделены от государства и не входят в систему органов государственной власти, взаимодействуют с ними на основе права, их общий статус, принципы организации, основные варианты организационных форм, а также важнейшие полномочия установлены правом; органам местного самоуправления предоставлено право решать самостоятельно вопросы местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью; общие принципы и гарантии местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, не могут быть произвольно ограничены каким-либо органом государственной власти.

Органы местного самоуправления вправе создавать предприятия для осуществления хозяйственной деятельности. Они определяют цели, условия и порядок их деятельности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию, утверждают их уставы, назначают руководителей. Они также координируют деятельность предприятий, не находящихся в муниципальной собственности, по их участию в комплексном социально-экономическом развитии их территорий (т. е. территорий муниципальных образований). В вопросах обеспечения безопасности, несомненно, важное значение имеет отнесение к полномочиям местного самоуправления таких функций, как:

получение от предприятий, расположенных на территории муниципального образования, необходимых сведений о проектах планов предприятий, обязательное согласование этих планов в соответствующих органах структуры местного самоуправления;

внесение предложений по проектам планов промышленных предприятий по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения: рассмотрение планов размещения, развития и специализации предприятий; создание за счет имеющихся средств промышленных предприятий смешанного типа;

подготовка предложений о приватизации муниципальных предприятий; размещение предприятий на подведомственной территории; создание предприятий для осуществления хозяйственной деятельности, определение порядка их деятельности, утверждение их уставов; предоставление в пожизненное наследуемое владение, постоянное и временное пользование земельных участков; регистрирование права собственности на землю;

планирование и контроль использования земель; взимание платы за пользование землей.

#### **1. 14. Лекция № 14 ( 2 часа).**

**Тема: «Аналитическая оценка экономической защищенности хозяйствующего субъекта»**

##### **1.14.1 Вопросы лекции:**

1. Цели и задачи информационно-аналитического исследования экономической защищенности хозяйствующего субъекта.

2. Этапы информационно-аналитической работы.
3. Методы анализа информации.
4. Итоговые отчеты руководителю (заказчику).

#### **1.14.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса № 1. Цели и задачи информационно-аналитического исследования экономической защищенности хозяйствующего субъекта.

Целью информационно-аналитического обеспечения является своевременное предоставление руководству ХС исчерпывающей и достоверной информации о внешних и внутренних угрозах деятельности своего предприятия для принятия обоснованных управленческих решений, направленных на достижение и поддержание конкурентных преимуществ в процессе функционирования последнего (информационная поддержка принимаемых решений).

Практический опыт позволил определить основные задачи информационно-аналитического обеспечения:

1. сбор,
2. обработка, анализ,
3. прогнозирование и выдача информации о рынках;
4. изучение конкурентов, их устремлений и методов конкурентной борьбы;
5. изучение криминогенной обстановки в регионе, городе, районе;
6. изучение партнеров, клиентов, их платежеспособности и кредитоспособности;
7. выявление намерений криминальных структур в отношении хозяйствующего субъекта;
8. выявление степени осведомленности конкурентов о хозяйствующем субъекте с учетом имеющихся каналов утечки информации;
9. постоянный мониторинг всех подсистем и звеньев хозяйствующего субъекта по вопросам обеспечения безопасности;
10. аудит безопасности хозяйствующего субъекта;
11. выдача руководству рекомендаций на основе анализа обстановки и прогнозирования.

В качестве основного объекта исследований аналитиков, как правило, выступает конкурентная среда, в которой действуют юридические лица–участники рынка или физические лица – их руководители. В качестве объектов исследований могут также рассматриваться документы, образцы товаров, виды услуг, события, научнотехнические достижения, отношения между людьми и т. д.

В настоящее время в условиях конкурентной борьбы в негосударственном секторе экономики существует два направления разведывательной (аналитической) деятельности:

- разведка, проводимая с легальных позиций, – деловая разведка;
- разведка, проводимая с нелегальных позиций, – промышленный шпионаж.

Эффективная работа деятельности подразделения деловой разведки зависит от следующих основных факторов:

- ясное понимание требований заказчика;
- тщательное планирование процессов сбора информации и анализа;
- информирование заказчика о результатах исследований.

2. Наименование вопроса № 2. Этапы информационно-аналитической работы.

Рисунок 1. Этапы информационно-аналитической работы

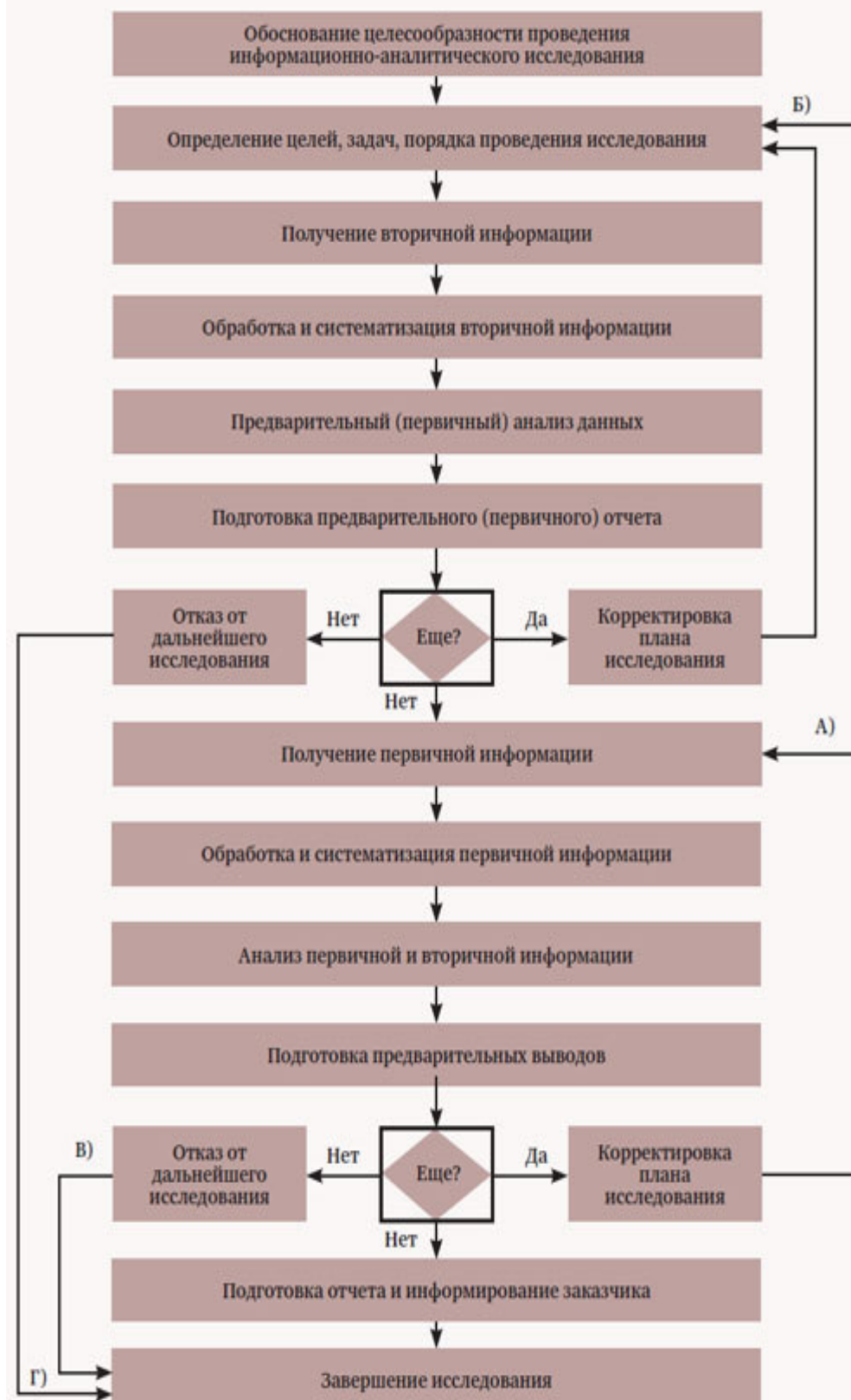
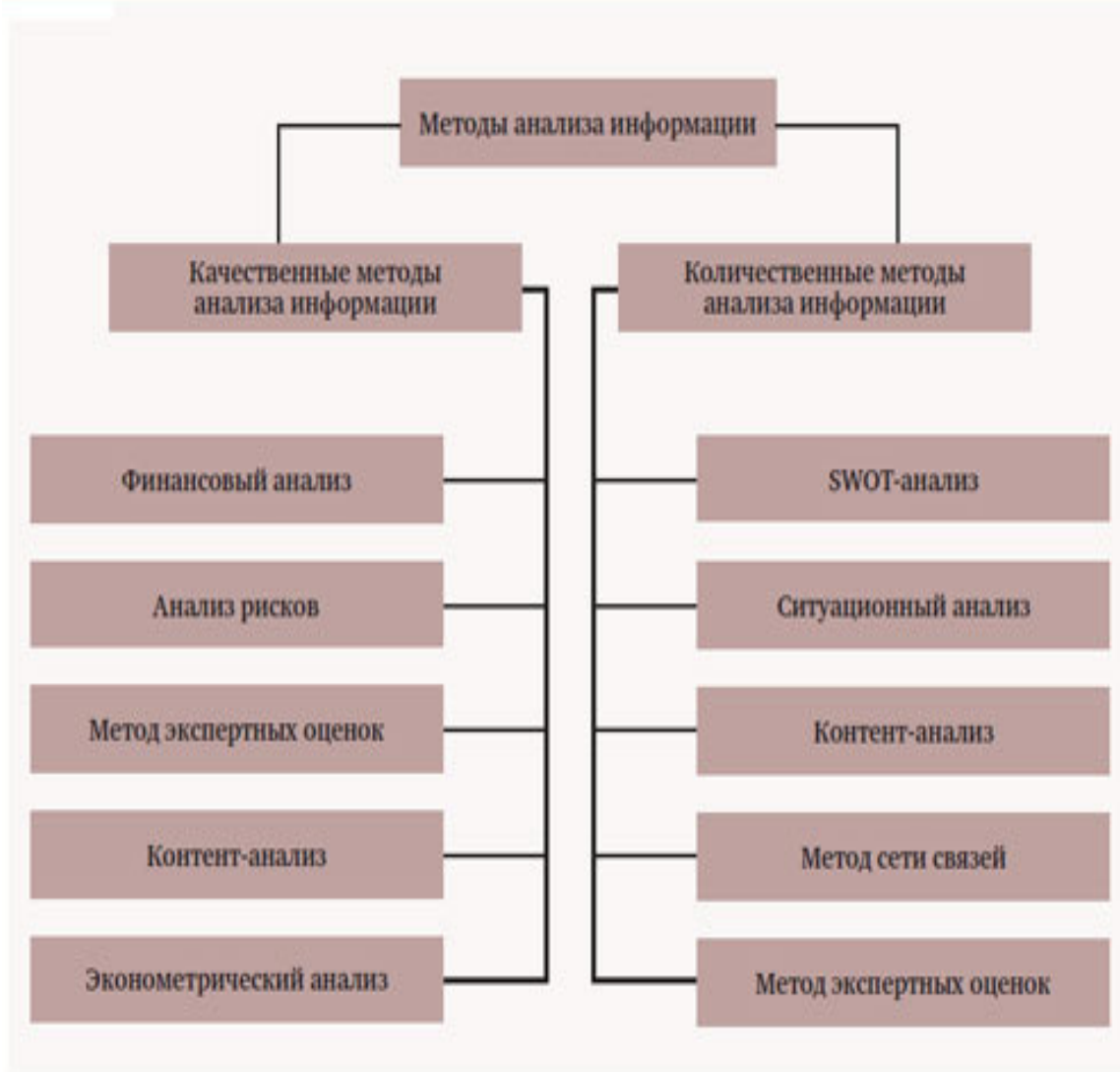


Рисунок 2. Классификация методов анализа информации



4. Наименование вопроса № 4. Итоговые отчеты руководителю (заказчику).

Итоговые отчеты руководителю могут быть предоставлены в различных форматах.

Аналитическая записка. Объем документа может составлять 1–2 листа машинописного текста и содержать ответ на вопрос, решение которого требуется безотлагательно. В данном случае приводятся наиболее важные данные, рекомендации относительно действия в данной ситуации, аргументы и обоснования таких действий.

Стандартный отчет. Объем документа может составлять 5–20 листов машинописного текста и содержать подробный ответ на вопросы, поставленные в исследовании. Решение таких вопросов не требуется безотлагательно, а только после изучения и полного осмысления их сути.

Расширенный (полный) отчет. Объем документа может составлять 10 и более (до 1000) машинописного текста и содержать детальное описание всех этапов исследования, подробные ответы на вопросы, поставленные в исследовании, а также сведения, косвенно относящиеся к исследуемым вопросам.



В данном случае подробно излагаются все данные, полученные в ходе исследования, в том числе не относящиеся к исследуемым вопросам.

### **1. 15. Лекция № 15 ( 2 часа).**

**Тема: «Угрозы экономической безопасности хозяйствующего субъекта»**

#### **1.15.1 Вопросы лекции:**

1. Виды угроз безопасности. Признаки классификации угроз экономической безопасности хозяйствующего субъекта.
2. Классификация угроз по функциональной принадлежности (производственные, технологические, финансовые, маркетинговые, социальные угрозы).
3. Понятие факторов и условий безопасности.
4. Концепция организации менеджмента рисков.

#### **1.15.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса № 1. Виды угроз безопасности. Признаки классификации угроз экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Одним из ключевых понятий в обеспечении экономической безопасности хозяйствующего субъекта является понятие *угрозы*. *Под угрозой экономической безопасности организации понимается фактор, создающий опасность для реализации экономических интересов хозяйствующего субъекта.* Общепринято деление угроз на внешние и внутренние [3].

В качестве источников угроз экономической безопасности могут выступать случайные явления природы, ненадежность технических элементов, состояние экономики, политические процессы, неверные решения и запаздывание решений, другие ошибки менеджмента, действия конкурентов.

К *внешним угрозам* экономической безопасности хозяйствующего субъекта относятся:

- деятельность спецслужб по добыванию экономической информации;
- промышленный шпионаж;
- организованная преступность;
- мошеннические и другие противоправные намерения и др.

*Внутренние угрозы* экономической безопасности хозяйствующего субъекта порождаются его внутренней средой и включают:

- противоправные и иные негативные действия сотрудников по отношению к организации;
- нарушения установленного режима сохранности сведений, составляющих коммерческую тайну;
- нарушения порядка использования технических средств;
- иные нарушения порядка и правил соблюдения режима безопасности на объекте;
- рискованная политика финансирования;
- неэффективная производственно-хозяйственная и инвестиционная деятельность;
- отрицательный имидж хозяйствующего субъекта и др.

2. Наименование вопроса № 2. Классификация угроз по функциональной принадлежности (производственные, технологические, финансовые, маркетинговые, социальные угрозы).

3. Наименование вопроса № 3. Понятие факторов и условий безопасности.

Угрозы экономической безопасности предприятия возникают в результате действия многочисленных факторов. *Факторы, влияющие на уровень безопасности предприятия,*

могут быть внутренними и внешними, экономическими и внеэкономическими, объективными и субъективными. Проведенный анализ различных литературных источников позволяет следующим образом классифицировать внешние и внутренние факторы угроз (рисунок 1).



Рис. 1 Классификация факторов угроз безопасности предприятия

Для оценки уровня экономической безопасности целесообразно выделить четыре группы внешних факторов угроз устойчивому функционированию предприятия: политические, социально-экономические, экологические и научно-технические.

Значительную роль играют угрозы, связанные с противостоянием и столкновением экономических интересов различных участников экономических процессов, что порождает целый ряд и внешних, и внутренних угроз.

Основной угрозой экономической безопасности предприятия, которую таит в себе проблема столкновения интересов различных заинтересованных сторон, является враждебное поглощение компании. По мнению аналитиков, в России наиболее популярны следующие способы поглощения:

- захват организации путем подкупа ведущих менеджеров и установления контроля за финансовыми потоками;
- скупка акций открытым или скрытым способом;
- нарушение законодательства, особенно при подготовке и проведении собрания акционеров;
- скупка долгов и инициирование процесса банкротства.

Немало опасностей таит в себе и корыстные действия управляющих предприятиями, преследующих цели личной наживы.

В случае возникновения кризисной ситуации в организации, менеджмент может сыграть не лучшую роль, скрывая информацию от заинтересованных лиц, в том числе от Совета директоров, собственников, инвесторов [2].

Таким образом, на современном этапе развития российской экономики хозяйствующие субъекты подвергаются внешним и внутренним угрозам, реализация которых может привести к негативным последствиям, вплоть до банкротства организации.

#### 4. Наименование вопроса № 4. Концепция организации менеджмента рисков.

*Менеджмент риска* - это комплекс управленческих воздействий, позволяющих своевременно выявлять всевозможные потери и по возможности сохранить доход и получаемую прибыль.

**Менеджмент риска** - скоординированные действия по руководству и управлению организацией в отношении риска.

Однако для нашей работы представляется целесообразным использовать более развернутое определение, подчеркивающее основные особенности риск-менеджмента:

**Риск-менеджмент** - система принятия и выполнения управленческих решений, направленных на уменьшение влияния последствий реализации рисков на деятельность организации.

Во-первых, риск-менеджмент это система, которая объединяет лиц, принимающих решения, и исполнителей, и устанавливает порядок их взаимодействия (связи). Во-вторых, это действительно менеджмент, то есть деятельность, в процессе которой принимаются и исполняются управленческие решения. В-третьих, целью системы управления рисками является уменьшение влияния непредвиденных событий на деятельность организации. То есть риск-менеджмент не является самоцелью, а носит вспомогательный характер по отношению к основной деятельности организации (деятельности, для осуществления которой данная организация и была создана). Он лишь одно из средств, помогающих организации достичь поставленных целей.

Следует подчеркнуть еще один важный момент в данном определении. Риск-менеджмент направлен на уменьшение влияния последствий, а не обязательно самих последствий. Безусловно, лучшим способом подобной минимизации является исключение или максимальное сокращение вероятности и (или) последствий риска (чем меньше последствия - тем меньше влияние). Но риск-менеджмент может допускать возможность наступления неблагоприятных последствий рисков, если они по произведенным оценкам не окажут неприемлемого влияния на деятельность организации. Главное, чтобы данное решение было обосновано и осознанно принято руководством организации.

*Стратегия* - это прогнозирование рисков, выявление и определение их характера, а также разработка правил работы с рисками, прогнозирование его возможной величины.

Стратегия работы с риском предполагает установление характера риска, и прогнозирование его возможной величины. На основе стратегий фирма конкретизирует свои действия, свое внимание на потенциальных возможностях борьбы с риском.

На основе разработки стратегий осуществляется составление тактических мероприятий.

Тактический механизм представляет собой конкретные методы, способы, приемы управления рисками в зависимости от конкретных целей.

*Стоимость риска* - фактические убытки, а также затраты по снижению величины этих убытков или затраты по возмещению этих убытков и их последствий.

Важна правильная оценка финансовым менеджером действительной стоимости риска, что дает возможность представлять весь объем возможных убытков и составить ряд мероприятий по их возмещению.

*Разработка стратегий менеджмента риска.*

Стратегии менеджмента риска определяют основные направления рискованной деятельности и правила управления риском. Основываются стратегии на прогнозировании вероятности наступления рискованного события.

*Программа разработки стратегии* представляет собой основные принципы и закономерности работы с риском. На основе стратегий принимаются рискованные решения, а также осуществляется выбор способов и методов снижения рисков.

*Для разработки стратегии в менеджменте риска применяются следующие правила:*

1. Правило максимального выигрыша: из возможных вариантов рискованных вложений капитала выбирается вариант, дающий максимальную эффективность результата, т.е. выигрыша (прибыли, дохода) при вполне допустимом риске.

2. Оптимальная вероятность результата: из возможных решений выбирается то, при котором вероятность результата является достаточно приемлемой величиной для предпринимателя, т.е. соответствует предпринимательскому коэффициенту потерь.

3. Оптимальная колеблемость результата: колеблемость результатов выражается их дисперсией - средним квадратным отклонением и коэффициентом вариации. Из возможных решений выбирается то при котором вероятности выигрыша имеют небольшой разрыв, т.е. наименьшую амплитуду колебания, и, следовательно, по наименьшей величине дисперсии.

## **1. 16 Лекция № 16 ( 2 часа).**

**Тема: «Информационная безопасность как элемент системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта»**

### **1.16.1 Вопросы лекции:**

1. Информация в предпринимательской деятельности.
2. Организация конфиденциального делопроизводства.
3. Нормативное регулирование института государственной и служебной тайны.
4. Основы режима секретности в организации.

### **1.16.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса № 1. Информация в предпринимательской деятельности.

В современной рыночной экономике значительно повышается роль и место поиска, получения, производства и распространения информации. Информация является одним из главных экономических ресурсов осуществления предпринимательской деятельности. Любой хозяйствующий субъект для заключения сделки и уменьшения риска предварительно проводит консалтинговое или маркетинговое исследование и оценивает различные условия рынка. В предпринимательской деятельности информационные отношения являются постоянными, например, предоставление информации при регистрации, реорганизации и ликвидации субъектов хозяйственной деятельности, лицензировании отдельных видов деятельности, ведении бухгалтерского учета и статистической отчетности, обязательного перечисления налогов и сборов, публикациях о выпусках (дополнительных выпусках) эмиссионных ценных бумаг, при проведении процедур банкротства и т.д. Информационные отношения опосредуют частные и публичные интересы любого из субъектов предпринимательской деятельности.

При этом нужно заметить, что информация является очень сложным и многогранным понятием, которое охватывает все сферы общества и регулируется нормами ряда отраслей права. Неслучайны различные подходы к ее определению. Существующие понятия информации в лучшем случае можно рассматривать как «нейтральные», т. е. не несущие никаких существенных конструктивных характеристик, но допускающие широкое толкование. Как справедливо отмечал известный кибернетик К. Штейнбух, «мы не можем дать исчерпывающего и достаточного определения таким понятиям, как «материя», «энергия», «информация».

Информация (от латинского informatio - ознакомление, разъяснение, изложение) - это сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах; сообщения, освещающие о положении дел, о состоянии чего-либо.

Информация обладает свойствами, не характерными для перечисленных в ГК РФ объектов гражданских прав (например, двойственная природа информации: ее содержание и материальный носитель), и является нематериальным благом. Распространение режима вещных прав на информацию представляется не всегда возможным, но, вне сомнения, ценностью информации будет являться ее содержание. Раскрывая данное положение нужно отметить, что материальность является лишь формой информации, как например письменная форма договора.

Иными словами, информация опосредуется через другие объекты и институты, например, работы и услуги, нематериальные блага, результаты интеллектуальной деятельности, институт секретов производства. Регулирование данного института осуществляется ГК РФ, Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон об информации) и другими нормативными правовыми актами.

## 2. Наименование вопроса № 2. Организация конфиденциального делопроизводства.

Организация конфиденциального делопроизводства означает создание необходимых условий для изготовления и получения конфиденциальных документов, организации работы с ними и предотвращения утраты и утечки документированной конфиденциальной информации.

Организация конфиденциального делопроизводства включает:

- создание подразделения, обеспечивающего изготовление, учет, хранение, обработку и использование конфиденциальных документов, установление его статуса, структуры, численного и должностного состава;
- разработку положения о подразделении и должностных инструкций сотрудников;
- выделение для подразделения служебного помещения;
- обеспечение необходимых условий труда;
- разработку или приобретение нормативных документов и методической литературы по организации и ведению конфиденциального делопроизводства;
- создание постоянно действующей экспертной комиссии;
- оформление допуска сотрудников к коммерческой и служебной тайне и обучение их правилам работы с конфиденциальными документами.

В целях обеспечения условий для сохранности и конфиденциальности документов и в силу небольшого по сравнению с открытым делопроизводством объема документов конфиденциальное делопроизводство должно быть централизованным, т.е. сосредоточенным в едином подразделении предприятия.

При незначительном объеме конфиденциального делопроизводства специальное подразделение конфиденциального делопроизводства может не создаваться. В этом случае обязанности по работе с конфиденциальными документами возлагается на работников других подразделений.

Основные задачи и функции подразделения конфиденциального делопроизводства должны быть закреплены в положении о подразделении, а обязанности, права, ответственность сотрудников - в должностных инструкциях.

В соответствии с законодательством сотрудники подразделения конфиденциального делопроизводства несут дисциплинарную, административную либо гражданско-правовую ответственность за утрату конфиденциальных документов или разглашение содержащейся в них информации, поэтому в должностных инструкциях должна быть установлена персональная ответственность сотрудников за сохранность конфиденциальных документов и содержащейся в них информации.

Важной составной частью организации конфиденциального делопроизводства является создание постоянно действующей экспертной комиссии (ПДЭК). Задачами такой комиссии должны быть:

- разработка перечней сведений, составляющих коммерческую и служебную тайну;
- разработка перечней издаваемых предприятием конфиденциальных документов;
- снижение или снятие степени конфиденциальности сведений и грифа конфиденциальности документов;
- разработка Положения о системе доступа к конфиденциальным документам;
- экспертиза ценности конфиденциальных документов с целью установления сроков их хранения и отбора документов на основе этих сроков для архивного хранения и уничтожения;
- проведение аналитической работы по предотвращению утечки и утраты конфиденциальной информации.

3. Наименование вопроса № 3. Нормативное регулирование института государственной и служебной тайны.

Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Нормативное регулирование государственной тайны:

- Об информации, информационных технологиях и защите информации: Федеральный закон РФ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ //СЗ РФ. - 2006. - № 31 (ч. 1). - Ст. 3448.
- О государственной тайне: федеральный конституционный закон от 21 июля 2003 г. № 2-ФКЗ с изм. на 18 июля 2011 г.//Собр. законодательства РФ. – 1997. - № 41. – Ст. 8220; 2011. - № 30 (ч. 1). – Ст. 4590.
- Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне: Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 с изм. от 01.09.2014//Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 49. - Ст. 4775.
- Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне: Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 № 63 с изм. от 01.11.2012// Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 7. - Ст. 762.

На практике встречаются случаи, когда ограничения на доступ к информации устанавливаются подзаконными актами. Одним из ярких тому примеров является [Постановление](#) Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1233 "Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти".

Согласно [п. 1.2](#) Постановления к служебной информации ограниченного распространения относится несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничения на распространение которой диктуются служебной необходимостью. Поскольку критерием отнесения тех или иных сведений к категории служебной информации ограниченного распространения являются не конкретные объективные факторы, а субъективная категория - "служебная необходимость", возникает повод для возможности принятия произвольных правоприменительных решений.

4. Наименование вопроса № 4. Основы режима секретности в организации.

Гриф секретности - реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него.

Гриф секретности определяет степень секретности.

Гриффы секретности:

- особой важности;
- совершенно секретно;
- секретно.

Допуск к государственной тайне - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений.

Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

В соответствии со степенями секретности сведений, составляющих государственную тайну, устанавливаются следующие формы допуска граждан к государственной тайне:

- первая форма - для граждан, допускаемых к сведениям особой важности;
- вторая форма - для граждан, допускаемых к совершенно секретным сведениям;
- третья форма - для граждан, допускаемых к секретным сведениям.

Доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии у них допуска к государственной тайне по соответствующей форме. Наличие у граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для их доступа к сведениям более низкой степени секретности.

Допуск граждан к государственной тайне предусматривает:

- а) принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;
- б) письменное согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со [статьей 24](#) Закона Российской Федерации "О государственной тайне";
- в) письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- г) определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации;
- д) ознакомление с нормами [законодательства](#) Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- е) принятие руководителем организации решения (в письменном виде) о допуске оформляемого гражданина к [сведениям](#), составляющим государственную тайну.

Обязательства граждан перед государством по соблюдению требований [законодательства](#) Российской Федерации о государственной тайне, с которыми заключается трудовой договор (контракт), отражаются в трудовом договоре (контракте), а обязательства граждан, с которыми не заключается трудовой договор (контракт), оформляются в виде расписки.

Основаниями для отказа гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

- а) признание гражданина судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные или иные тяжкие преступления, наличие у гражданина неснятой судимости за эти преступления;
- б) наличие у гражданина медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно [перечню](#), утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития;
- в) постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными гражданами документов для выезда на постоянное место жительства в другие государства;
- г) выявление в результате проведения проверочных мероприятий действий гражданина, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;
- д) уклонение гражданина от проверочных мероприятий и (или) сообщение заведомо

ложных анкетных данных.

Перечень должностей, при назначении на которые гражданам оформляется допуск к государственной тайне, определяется номенклатурой должностей работников, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне

Номенклатура должностей разрабатывается режимно-секретным подразделением организации (далее - режимно-секретное подразделение) и подписывается его руководителем.

Подготовка материалов для оформления допуска граждан к государственной тайне осуществляется кадровыми подразделениями

Переоформление допуска к государственной тайне по первой форме производится через 10 лет, по второй и третьей (с проведением органами безопасности проверочных мероприятий) форм производится через 15 лет с даты окончания проведения проверочных мероприятий органами безопасности в случае перехода указанных граждан на другое место работы (службы).

Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственной тайне:

- права [выезда](#) за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;
- права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;
- права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.

Социальные гарантии:

- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе (за исключением военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и уголовно-исполнительной системы), выплачивается в зависимости от степени секретности сведений, к которым эти граждане имеют документально подтверждаемый доступ на законных основаниях.

Размер ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) за работу со сведениями, имеющими степень секретности "особой важности", составляет 50 - 75 процентов (в ОВД 65%), имеющими степень секретности "совершенно секретно", - 30 - 50 процентов, имеющими степень секретности "секретно" при оформлении допуска с проведением проверочных мероприятий, - 10 - 15 процентов, без проведения проверочных мероприятий, - 5 - 10 процентов.

- ежемесячная надбавка за стаж службы в подразделениях, обеспечивающих защиту государственной тайны;

- приоритетное право оставления на службе в случае организационно-штатных мероприятий.

## **1. 17 Лекция №\_\_17\_\_ ( \_2\_ часа).**

**Тема: «Роль человеческих ресурсов в обеспечении экономической безопасности хозяйствующего субъекта»**

### **1.17.1 Вопросы лекции:**

1. Управление человеческими ресурсами как стратегическая функция в обеспечении экономической безопасности предприятия.
2. Политика управления кадрами.
3. Методы управления кадровыми рисками.
4. Контроль персонала в процессе трудовой деятельности. Контроль персонала при увольнении.



### 1.17.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1. Управление человеческими ресурсами как стратегическая функция в обеспечении экономической безопасности предприятия.

Бизнес как некая совокупность целенаправленных решений и действий вполне может быть представлен в качестве одной очень большой задачи, результатами которой являются прибыль и выполненная миссия. И источником, и ответственными ресурсами по деловым задачам являются люди, следовательно, основные проблемы их решения базируются на элементе управления, связанного с персоналом. Поэтому считать, что большинство причин возникновения внутренних рисков компании зависит от кадров, вполне допустимо.

*Кадровые риски – вероятность наступления неблагоприятных событий реализации угроз, исходящих от людей, в результате принятия решений. Угрозы подобного типа носят комплексный характер и также именуется антропогенными. Неблагоприятные события выражаются в утрате важной конфиденциальной информации, в проявлении коммерческих рисков, в потерях прибыли, имиджа и репутации компании.*

В XXI веке информация стала важнейшим фактором конкуренции, именно поэтому причины возникновения опасности утраты, хищения и заведомого искажения информации напрямую связаны с рисками персонала. Эти риски могут явиться источником следующих информационных угроз.

1. Умышленное нанесение вреда программному обеспечению и базам данных.
2. Несанкционированное проникновение в массивы данных, представляющих коммерческую тайну.
3. Нарушение конфиденциальности информации и ее хищение.
4. Неумышленное нанесение вреда информационной системе компании.

Другими современными видами рисков, связанных с персоналом, являются вероятность хищения материальных ценностей компании и риск потери средств компании в результате неоправдавшихся инвестиций в обучение персонала, который затем уволился. Хищение имущества компании, являясь буквально «бичом» современной российской бизнес-среды, имеет следующие источники возникновения:

- деформированные социальные установки сотрудников;
- низкий уровень организации контроля и учета на предприятии;
- двойные стандарты налогово-правовой модели деятельности, которые вынуждено реализовывать руководство, чтобы сохранить бизнес в условиях кризиса.

Классификация рассматриваемых рисков, в первую очередь, обусловлена функциями управления персоналом, реализуемыми в соответствующем подразделении менеджмента компании. Кроме данного признака выделяются также такие критерии деления рисков, как виды потерь, возможность диверсификации, период действия, предсказуемость и допустимость. Ниже представлена максимально возможная по объему классификация рисков персонала компании.

Признак	Виды кадровых рисков	Описание, состав возможных угроз, особенности реагирования
По функциям управления	Риски планирования	Ошибки в разработке кадровой политике, ошибки планирования потребностей и требований к персоналу
	Риски оборота персонала	Риски, связанные с привлечением, подбором, наймом, адаптацией, ротацией, сокращением и другими формами увольнения персонала
	Риски оценки персонала	Риски, связанные с оценкой персонала и формированием кадрового резерва компании
	Риски развития персонала	Риски, связанные с реализацией внутренних и внешних форм обучения, управлением профессиональной карьерой, включая риски правового оформления образования сотрудников
	Риски, связанные с экономикой труда	Риски, связанные с аутстаффингом, системами стимулирования, организацией и эргономикой труда
	Риски, связанные с мотивацией	Риски, связанные с моральной и иными формами нематериальной мотивации персонала
	Риски, связанные с культурой	Риски, связанные с организационной культурой, корпоративными мероприятиями и другими формами поддержки командного духа
По видам потерь	Финансовый	Риски, связанные с утратой денежных средств
	Информационный	Риски, связанные с утечкой коммерческой информации
	Материально-технический	Риски, связанные с ущербом объектам материально-технической базы компании
	Моральный	Риск нанесения морального ущерба сотрудникам или имиджу компании вследствие распространения недостоверной информации
	Квалификационный	Риск утраты сотрудниками знаний, умений, навыков или их недополучения в ходе повышения квалификации
	Кадровый	Риск потери ключевых сотрудников в результате увольнений, переманивания, потери трудоспособности или смерти
По возможности диверсификации	Систематический	Риски, связанные с антропологическими качествами (сезонными, суточными колебаниями трудовых параметров) и динамикой рынка труда
	Специфический	Риски, связанные с конкретными кадровыми решениями (принять, обучить, переместить, сократить)
По периоду действия	Краткосрочные	Достаточно использовать механизмы распределения ущерба
	Долгосрочные	Требуется капитализация средств для возмещения рисков
По степени предсказуемости	Ожидаемые планово	Риски потери трудоспособности по старости
	Прогнозируемые	Риски профессиональных заболеваний и в связи с материнством
	Непредвиденные	Риски, вызванные катастрофическими внешними событиями
По степени допустимости	Минимальный	Характеризуется уровнем возможных потерь прибыли не более 25%
	Повышенный	Допустимые потери расчетной прибыли в диапазоне 25-50%
	Критический	Потери прибыли могут возникнуть в диапазоне 25-50%
	Недопустимый	Коэффициент риска в 75-100% находится в зоне угрозы банкротства

#### Классификация видов кадровых рисков

#### 2. Наименование вопроса № 2. Политика управления кадрами.

Кадровая политика и стратегия управления персоналом — это взаимосвязанные элементы развития всей компании. Более того, можно смело говорить, что кадровая политика в системе стратегии управления персоналом играет основополагающую роль. Эффективное управление персоналом для решения основных производственных и экономических задач компании невозможно без четкой кадровой политики, основанной на современных тенденциях.

Целью кадровой политики является получение наиболее качественного персонального состава, способного наиболее эффективно выполнять поставленные задачи с учетом современных требований, при обеспечении оптимального баланса между сохранением персонала и его обновлением. Естественно, что она должна основываться на потребностях компании, действующем законодательстве и сложившейся конъюнктуре рынка трудовых ресурсов.

### 3. Наименование вопроса № 3. Методы управления кадровыми рисками.

С одной стороны, в управлении рисками персонала прослеживается типовая методика работы с вероятностью возникновения неблагоприятных событий в бизнесе. Управление рисками данной категории включает процедуры выявления, оценки и контроля факторов риска с позиции внешних и внутренних источников возникновения. С другой стороны, регулирование потенциальных кадровых угроз максимально близко подходит к стратегии управления персоналом и стратегической концепции безопасности деятельности. Это означает двойственную принадлежность процесса управления риска персонала к функциональной системе HR и к системе безопасности компании.



*Схема взаимосвязей систем управления кадровыми рисками и безопасности*

Управление рисками как подсистема HR-менеджмента и компонент безопасности содержательно выполняется в многоаспектном режиме и обеспечивает следующее.

1. Соблюдение концепции приемлемого риска, предполагающей не абсолютную ликвидацию рисков, а минимизацию угроз до значений ниже критических.



2. Реализацию целенаправленной последовательности действий: идентификации, оценки, разработки и реализации программы минимизации рисков, применения компенсационных мероприятий для нивелирования возникшего ущерба от воплощенных угроз.

3. Регулирующее взаимодействие субъектов и объектов управления рисками. Субъектами выступают законодательная и исполнительная власти государства, общий менеджмент компании, служба HR. Управление нацелено на специфический объект – факторы и источники кадровых рисков компании.

4. Реализацию специальных принципов, функций, методов оценки и управления, позволяющих добиваться наилучшего эффекта в условиях неопределенности и непредсказуемости человеческого поведения.

Для оценки используются качественные и количественные показатели риска. Эта достаточно традиционная методическая практика рискологии активно применяется в управлении персоналом. Выделяются следующие [методы оценки риска](#) персонала:

- расчетно-аналитические методы, опирающиеся на итоги и аналитику кадрового аудита;
- вероятностные методы оценки, применяемые в условиях частичной неопределенности;
- статистические методы, использующие статистико-математический инструментарий;
- методы экспертной оценки, наиболее подходящие для ситуации полной неопределенности риска.

4. Наименование вопроса №4. Контроль персонала в процессе трудовой деятельности. Контроль персонала при увольнении.

Трудовая деятельность человека весьма многообразна. Существует великое множество видов труда, различаемых по содержанию процессов, выполняемым функциям, формам организации, затратам способностей, получаемым результатам, методам измерения и многим другим признакам. Трудовые процессы, или виды трудовой деятельности, по определяющим их названию главным признакам бывают простые и сложные, основные и вспомогательные, умственные и физические, ручные и автоматизированные, механические и аппаратурные, регламентированные и творческие, научные и практические, управленческие и исполнительские, производительные и обслуживающие, непрерывные и дискретные, свободные и принудительные, технические и экономические, линейные и функциональные и т. п. Постоянными участниками всех трудовых процессов выступают различные работники предприятий и организаций, персонал фирм и учреждений.

Многообразие видов трудовой деятельности свидетельствует не только о чрезмерной сложности рациональной организации процессов труда различных категорий работников, но и необходимости их тщательного анализа и правильной оценки, лежащих в основе современного механизма управления персоналом. Для этих целей при всем разнообразии видов трудовой деятельности в каждом из них следует выделять в процессе работы различных категорий персонала такие тесно взаимодействующие между собой общие управленческие и исполнительские функции, как обоснование цели, планирование работы, координация персонала, контроль процессов, оценка результатов и др.

Планирование работы в свободной рыночной экономике становится основой самостоятельной производственной и трудовой деятельности всех предприятий и работников, поскольку без него невозможно рассчитать потребность экономических ресурсов, согласовать работу персонала и отдельных служб, контролировать текущий ход производства, стимулировать своевременное и качественное выполнение работ и т.п.

Координация персонала в современном менеджменте считается важнейшей функцией управления в каждом виде деятельности. В управлении персоналом она позволяет осуществлять рациональную расстановку работников, обеспечивать согласованные действия

персонала, а также маневрировать экономическими ресурсами во всех звеньях управления и на стадиях производства, потребления и распределения товаров и услуг.

Контроль процессов в любой производственной деятельности служит важным средством достижения запланированных персоналом целей. На основе учета и анализа фактических и плановых результатов контроль выступает как элемент обратной связи в совершенствовании управления трудовыми и производственными процессами.

### **1. 18 Лекция № 18 ( 2 часа).**

**Тема: «Роль и место кадровой службы в достижении целей обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта»**

#### **1.18.1 Вопросы лекции:**

1. Функции службы управления кадрами.
2. Особенности приема и увольнения работников допущенных к конфиденциальной и секретной информации.
3. Обработка персональных данных работника в рамках трудовых отношений.
4. Информационная безопасность в трудовом договоре.

#### **1.18.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса № 1. . Функции службы управления кадрами.

Кадры предприятия – это основной состав квалифицированных работников предприятия, фирмы, организации. Обычно кадры предприятия подразделяют на производственный персонал и персонал, занятый в непроизводственных подразделениях и постоянно их совершенствуют. От квалификации работников, их профессиональной подготовки, деловых качеств в значительной мере зависит эффективность производства.

Для эффективного функционирования любой организации, необходимо, чтобы было выполнено одно важное условие - обеспечено использование каждого работника во всем многообразии проявления психофизиологического и мотивационного потенциалов.

Для управления активизацией персонала необходимо постоянно контролировать процесс использования методов стимулирования на предприятии. Руководитель, который хочет управлять не "на ощупь", а делать это экономически грамотно, должен постоянно иметь перед собой точную характеристику производственных взаимоотношений на предприятии.

Такую характеристику, возможно, получить только на основе анализа использования методов стимулирования и выявления наиболее эффективных форм мотивации труда для повышения заинтересованности персонала в работе предприятия.

Понятие кадровой службы, ее задачи, функции и структура

Кадровая служба (служба управления персоналом) – структурное подразделение, уполномоченное осуществлять управление персоналом и организационно-методическое руководство мероприятиями по управлению персоналом, реализуемыми на предприятии. Огромные надежды руководства для обеспечения процветания компании возлагаются на собственные возможности, умение, инициативу и предприимчивость, а более точно – на тот кадровый потенциал, который создан и который предстоит модернизировать с учетом всех новых, постоянно меняющихся потребностей рынка.

Деятельность кадровой службы (менеджера по персоналу) определена в соответствующей должностной инструкции.

Основы деятельности кадровой службы

Организация деятельности любого подразделения должна начинаться с составления положения об этом подразделении. Положение о кадровой службе должно состоять из

следующих разделов: общие положения, задачи, структура, функции, взаимоотношения с другими подразделениями, права, обязанности и ответственность.

В разделе «Структура» указан порядок разработки и утверждения структуры отдела, его численный состав, конкретные направления работы и закрепленные за ними подразделения отдела.

Численный состав и структура кадровых служб зависят в основном от масштабов организации. В зависимости от размеров конкретной организации выделяются следующие организационные формы осуществления кадровой работы:

- самостоятельное структурное подразделение с непосредственным подчинением руководителю организации или его заместителю;
- выполнение функций кадровой службы отдельным сотрудником организации;
- выполнение функций кадровой службы по совместительству с выполнением другой работы.

Функции кадровой службы заключаются в следующем:

- разработка планов комплектования кадров в соответствии с программой развития конкретной организации;
- оформление приема, перевода и увольнения работников в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;
- учет личного состава;
- хранение и заполнение трудовых книжек, ведение документации по делопроизводству;
- контроль исполнения руководителями подразделений приказов и распоряжений по работе с личным составом;
- изучение движения кадров, анализ текучести кадров, разработка мероприятий по ее устранению;
- анализ состава специалистов организации, деловых качеств работников с целью их рационального использования;
- создание условий для повышения образовательного и квалификационного уровня специалистов;
- работа по созданию резерва на выдвижение;
- подготовка предложений по улучшению расстановки и использованию работников;
- подготовка и систематизация материалов для аттестационной комиссии;
- подготовка материалов для представления работников к поощрению и награждению;
- принятие мер по трудоустройству высвобождаемых работников;
- организация контроля состояния трудовой дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка;
- ведение всей отчетности по кадровым вопросам.

В ходе взаимодействия с другими подразделениями организации, кадровая служба получает от них заявки на прием рабочих и специалистов, представления о поощрении, графики отпусков и т.п. Из кадровой службы в подразделения направляются:

- 1) сведения о нарушителях трудовой дисциплины;
- 2) копии приказов о приеме новых работников, перемещении внутри организации, увольнении работников;
- 3) копии приказов об утверждении (изменении) Правил внутреннего трудового распорядка;
- 4) сведения, относящиеся к вопросам соблюдения трудовой дисциплины.

От бухгалтерии кадровая служба получает штатное расписание, расчеты потребности в рабочей силе, справки о заработной плате для оформления пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца и т.п. В свою очередь, кадровая служба представляет в бухгалтерию сведения о списочной численности работников, прогулах, текучести кадров, табель учета рабочего времени,

приказы о приеме, переводе и увольнении, листы временной нетрудоспособности для оплаты, сведения об очередных отпусках работников и т.п.

Кадровая служба, как правило, наделена следующими полномочиями:

- требовать от всех подразделений организации представления необходимых для ее работы материалов;
- принимать работников, организации по вопросам перемещения и увольнения;
- взаимодействовать с другими организациями по вопросу подбора кадров;
- требовать от других подразделений обязательного выполнения тех указаний, которые предусмотрены положением об отделе кадров.

Положение об отделе кадров устанавливает ответственность начальника отдела кадров за выполнение возложенных на отдел функций и ответственность работников отдела, которая устанавливается должностными инструкциями.

2. Наименование вопроса № 2. Особенности приема и увольнения работников допущенных к конфиденциальной и секретной информации.

Технологическая цепочка приема сотрудников, работа которых будет связана с владением ценной и (или) конфиденциальной информацией, включает следующие процедуры:

- подбор предполагаемой кандидатуры (кандидатур) для приема на работу или перевода, получение резюме;
- изучение резюме руководством фирмы, структурного подразделения и секретарем-референтом (при отсутствии на фирме службы персонала или менеджера по персоналу);
- знакомство (предварительное собеседование) руководства фирмы, структурного подразделения и секретаря-референта с отобранными кандидатами, беседа с ними, уточнение отдельных положений резюме; ответы на вопросы о будущей работе (без сообщения конфиденциальных сведений); изучение полученных от кандидата рекомендательных писем;
- по итогам предварительного собеседования заполнение отобранными кандидатами, не работающими на фирме, и представление секретарю-референту заявления о приеме, автобиографии, личного листка по учету кадров, копий документов об образовании, наличии ученых степеней, ученых и почетных званий, передача секретарю-референту рекомендательных писем и при наличии характеристик;
- обновление материалов личного дела работающего на фирме сотрудника; получение представления о переводе на новую должность от руководителя структурного подразделения;
- изучение секретарем-референтом достоверности представленных кандидатами документов, собеседование по документам, при необходимости подтверждение тех или иных сведений представлением дополнительных документов;
- опрос секретарем-референтом авторитетных для фирмы лиц, лично знающих кандидата на должность, протоколирование опроса;
- собеседование экспертов-психологов с кандидатами на должность с целью определения их личных и моральных качеств, собеседование с кандидатами руководителя структурного подразделения с целью определения их профессиональных способностей; рассмотрение медицинской справки;
- при необходимости - тестирование или анкетирование кандидатов;
- по совокупности собранных материалов и их анализа принятие решения руководством фирмы об отборе единственного претендента и возможности предложить ему работу, связанную с владением тайной фирмы;
- заключительное собеседование с претендентом на должность, получение от него принципиального согласия на работу с конфиденциальной информацией;
- в случае согласия работника - подписание претендентом обязательства о неразглашении тайны фирмы, в частности, сообщенных ему конфиденциальных сведений о характере информации, с которой он будет работать, о наличии системы защиты этой

информации и тех ограничениях, которые придется учитывать работнику в служебной и неслужебной обстановке;

- беседа-инструктаж руководителя структурного подразделения, руководителя службы безопасности и секретаря-референта с претендентом на должность; ознакомление претендента с должностной инструкцией, рабочими технологическими инструкциями, инструкцией по обеспечению информационной безопасности фирмы и другими аналогичными материалами;

- составление проекта контракта (трудового соглашения), содержащего пункт об обязанности работника не разглашать конфиденциальные и ценные сведения фирмы и ответственности за разглашение;

- оформление и подписание контракта (трудового соглашения);

- составление и подписание приказа о приеме на работу (или переводе на другую работу) с испытательным сроком;

- заведение личного дела на вновь принятого работника и заполнение на него необходимых учетных форм, в том числе личной карточки формы Т-2;

- внесение необходимых сведений в первичные учетные бухгалтерские документы;

- внесение соответствующей записи в трудовую книжку работника;

- изучение личных, моральных и профессиональных качеств работника в течение испытательного срока;

- обучение работника правилам работы с конфиденциальной информацией и документами, инструктажи, проверка знаний;

- анализ результатов работы сотрудника в течение испытательного срока, принятие решения о прекращении или продлении контракта и издание соответствующего приказа;

- оформление допуска сотрудника к конфиденциальной информации и документам фирмы в соответствии с его должностными обязанностями.

Особенностью технологической цепочки является то, что по итогам выполнения любой из процедур (до издания приказа о приеме или переводе) руководство фирмы или сам кандидат могут отказаться от дальнейшего продолжения процесса приема на работу.

Технологическая цепочка увольнения сотрудника включает в себя:

- \* написание сотрудником заявления об увольнении с подробным раскрытием причины увольнения и желательно указанием места предполагаемой работы;

- \* передача заявления руководителю структурного подразделения для оформления и передачи в отдел кадров или службу персонала;

- \* прием службой конфиденциальной документации от увольняющегося сотрудника всех числящихся за ним документов, баз данных, носителей информации, изделий, материалов, с которыми он работал, проверка их комплектности, полноты и оформление приема в описи исполнителя или актом;

- \* сдача сотрудником пропуска для входа в рабочую зону, всех ключей и печатей, запрещение сотруднику входить в рабочее помещение с использованием знания шифра кодового замка (при необходимости - изменение кода);

- \* проведение сотрудником службы безопасности или службы персонала беседы с сотрудником с целью напоминания ему об обязательстве сохранения в тайне тех сведений, которые ему были доверены по службе в фирме, предупреждение сотрудника о запрещении использования этих сведений в интересах конкурента или в личных целях, выяснение причины увольнения и места новой работы;

- \* подписание сотрудником обязательства о неразглашении им конфиденциальных сведений после увольнения;

- \* документальное оформление увольнения в соответствии с общими правилами;

- \* прием от сотрудника пропуска для входа в здание фирмы, выдача ему трудовой книжки и расчета по заработной плате, сопровождение его до выхода из здания сотрудником службы безопасности.



После сдачи всех документов и материалов сотруднику запрещается входить в режимную рабочую зону. При необходимости у него может быть изъят пропуск сотрудника и выдан идентификатор посетителя с правом входа только в определенные административные помещения.

Беседа с увольняющимся сотрудником имеет целью предотвратить утрату информации или ее неправильное использование бывшим сотрудником в результате его природной или умышленной забывчивости. Следует напомнить увольняющемуся сотруднику, что он подписывал при поступлении на работу обязательство о неразглашении фирменных секретов.

Ему напоминают, что и после увольнения из фирмы по крайней мере в течение года за его деятельностью будет осуществляться наблюдение. Предупреждение включается в обязательство, которое подписывает увольняющийся сотрудник.

В любом случае рекомендуется по истечении трех месяцев после увольнения направить бывшему сотруднику письмо-напоминание о необходимости сохранения тайны фирмы.

Если руководству фирмы стали известны случаи несанкционированного использования бывшим сотрудником конфиденциальных сведений фирмы, следует начать активное судебное разбирательство выявленных фактов.

Рассмотренная технология оформления увольнения сотрудников, владеющих ценными и конфиденциальными сведениями, позволит не только повысить ответственность всего персонала за сохранность доверенных им сведений, но и предотвратить факты кражи увольняющимися сотрудниками ценной информации, ограничить возможность использования ее в других организациях и фирмах

3. Наименование вопроса № 3. Обработка персональных данных работника в рамках трудовых отношений.

В соответствии со ст. 7 Закона о персональных данных и п. 1 Перечня сведений конфиденциального характера, утвержденного Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188', персональные данные работника как сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность, относятся к числу сведений конфиденциального характера. Такой правовой режим персональных данных работника предполагает особый порядок работы с указанными данными и особый режим их охраны.

Согласно ст. 85 ТК РФ под персональными данными работника понимается информация, необходимая работодателю в связи с трудовыми отношениями и касающаяся конкретного работника.

Указанное определение основано на положениях Конвенции Совета Европы «О защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» от 28 января 1981 г.<sup>1</sup>, в ст. 2 которой под «персональными данными» понимается информация, касающаяся конкретного или могущего быть идентифицированным лица (субъекта данных).

Статья 3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»<sup>2</sup> (далее — Закон о персональных данных) определяет персональные данные как любую информацию, относящуюся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных). При этом под информацией, согласно Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»<sup>1</sup>, понимаются любые сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

Персональные данные работников могут быть двух видов:

- данные, представляющие собой факты, не подлежащие субъективной оценке (например, специальность работника, приобретенная им по окончании учебного заведения);
- данные оценочного характера, которые могут, в частности, содержаться в характеристике работника, заключении аттестационной комиссии и т. п.

#### 4. Наименование вопроса № 4. Информационная безопасность в трудовом договоре.

На основании п.2 ст.86 ТК РФ объем и содержание персональных данных работника определяются работодателем в соответствии с Конституцией РФ, Трудового кодекса и иными федеральными законами. Как правило, деятельность любой организации предполагает использование работодателем в документообороте два основных вида документов:

Документы, которые предоставляются работником при заключении трудового договора (ст.65 ТК РФ). К данной категории относятся документы, содержащие фотоизображение работника, ФИО, сведения о месте и дате рождения, гражданстве, семейном положении, месте регистрации, образовании, специальности (паспорт, страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, военный билет и т.д.).

Документы, которые формируются работодателем самостоятельно (первичная учетная документация по учету труда и его оплаты). Данная категория включает в себя приказы или распоряжения о приеме работника, расторжении трудового договора, поощрении работника, личная карточка, документы по оплате труда.

В соответствии со ст.3 Федерального закона №152-ФЗ (2007г.) "О защите персональных данных", к персональным данным относятся:

- фамилия, имя, отчество;
- год, месяц, дата и место рождения;
- адрес;
- семейное, социальное, имущественное положение;
- образование;
- профессия;
- доходы;
- другая информация.

В общедоступные источники персональных данных (адресные книги, списки и другое информационное обеспечение) с письменного согласия физического лица могут включаться его фамилия, имя, отчество, год и место рождения, адрес, абонентский номер и *иные* персональные данные (см. ФЗ-152, ст.8).

#### 1. 19 Лекция №\_\_19\_\_ ( \_\_2\_\_ часа).

**Тема: «Организационно-управленческие меры защиты хозяйствующего субъекта от противоправных действий контрагентов»**

##### 1.19.1 Вопросы лекции:

1. Применение обеспечительных мер по предотвращению проблемных долгов.
2. Оценка риска предполагаемой сделки.
3. Значение дебиторской задолженности в обеспечении экономической безопасности ХС.
4. Управление дебиторской задолженностью хозяйствующего субъекта

##### 1.19.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1. Применение обеспечительных мер по предотвращению проблемных долгов.

Проверка контрагента сотрудниками по экономической безопасности в открытых источниках в сети Интернет, с помощью которых можно узнать много полезной информации о контрагентах.

2. Наименование вопроса № 2. Оценка риска предполагаемой сделки.

Процесс проверки договоров предназначен для минимизации рисков причинения материального и имиджевого ущерба организации и повышения персональной ответственности лиц, участвующих в процессе формирования, проверки и согласования договоров.

Весь процесс проверки договоров условно можно разбить на четыре этапа: подготовительный, нормотворческий, фактическая проверка, отладка процесса.

Наиболее сложным и определяющим этапом процесса проверки договоров является *подготовительный этап*. От того, насколько качественно он реализован, напрямую зависит конечный результат. Чем тщательнее будет проведена подготовка, тем ниже будет вероятность реализации рисков в дальнейшем. Рассмотрим основные составные части *подготовительного* этапа:

- уяснение наличия текущего порядка проверки договоров;
- изучение внутренних нормативных документов, регламентирующих проверку договоров;
- определение круга подразделений, участвующих в проверке договоров, их функции и ответственность;
- *установление, ранжирование и определение существенных рисков, не перекрываемых действующим порядком проверки договоров;*
- принятие решение о необходимости выполнения дополнительных мероприятий при проверке договоров для минимизации вновь установленных существенных рисков;
- разработка, согласование и утверждение алгоритма выполнения дополнительных мероприятий при проверке договоров.

*Если проверка договоров в организации отсутствовала, то необходимо начинать с четвертого пункта.*

Сложным этапом в подготовительном процессе проверки договоров является *установление, ранжирование и определение существенных рисков, не перекрываемых действующим порядком проверки договоров.*

Общими рисками являются:

- вероятность образования проблемной дебиторской задолженности, для погашения которой потребуются значительные временные, трудовые и материальные затраты;
- заключение договоров на условиях, ущемляющих интересы организации;
- налоговые риски при уплате, возмещении налогов и сборов;
- действия работников организации, нарушающие требования федерального законодательства, внутренних нормативных документов, повлекшие за собой причинение материального ущерба организации;
- действия третьих лиц по причинению ущерба организации.

Указанные выше риски возникают при осуществлении расчетов с фирмами:

- имеющими отрицательную деловую репутацию, некачественно или не в полном объеме исполнявшими свои договорные обязательства;
- кандидатами на банкротство;
- причастными к обороту контрафактной продукции, фальсификации документов на нее;
- имеющими признаки «фирм-однодневок»;
- типичными посредниками;
- аффилированными с работниками организации;
- причастными к рейдерским захватам, мошенничеству, подделке документов и другим противоправным действиям.

*При оценке рисков необходимо понимать мотивацию, действующую у непосредственных исполнителей данных договоров.*

К проверке договоров необходимо привлекать все подразделения, осуществляющие работу по договору, а именно:

- инициатора – исполнителя и его руководителя;

- юристов;
- финансистов;
- безопасность и т. д.

Стандартными функциями по проверке договоров являются:

- у инициатора: соответствие потребности организации в предмете договора и порядке его исполнения;

- у юристов: наличие полномочий у подписантов с обеих сторон; порядок приема-передачи товаров (работ, услуг) и переход права собственности; наличие и размеры штрафных санкций за ненадлежащее исполнение обязательств; порядок решения споров; соответствие юридических и фактических адресов организации;

- у финансистов: порядок и условия оплаты товаров (работ, услуг); соответствие расходов бюджету организации; правильность отражения банковских реквизитов компании;

- у безопасности: проверка потенциальных контрагентов и т. д.

Перечень подразделений и их функции по проверке договоров закрепляются внутренним нормативным документом.

Выводы:

- Процесс проверки договоров заключается в установлении существенных рисков его отсутствия, разработки мероприятий их минимизации, закрепления персональной ответственности за лицами, участвующими в формировании и использовании договора.

- Главной задачей при проверке договора является проверка потенциального контрагента, а уже потом условий сотрудничества с ним.

- В связи с экономической целесообразностью минимизировать риски, нежели устранять последствия их наступления, необходимо принимать решение о выведении договора на пост/предоплату (по поставке/реализации) либо отклонении потенциального контрагента.

- При проверке потенциального контрагента использовать анализ финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерской отчетности

3. Наименование вопроса № 3. Значение дебиторской задолженности в обеспечении экономической безопасности ХС.

Состояние, функционирование и развития экономической системы и ее структурных компонентов с точки зрения экономической безопасности характеризуется такими параметрами:

- платежеспособность;
- эффективность;
- дебиторская и кредиторская задолженности и управление ими;
- защищенность от внутренних и внешних негативных воздействий,
- способность и готовность менеджмента создавать эффективные механизмы противодействия угрозам;
- соблюдение оптимального баланса экономических интересов

В целом экономическая безопасность предприятия предполагает:

высокую финансовую эффективность, независимость и устойчивость работы предприятия.

Основным критерием экономической безопасности хозяйствующего субъекта при осуществлении расчетов с контрагентами выступает оценка состояния управления дебиторской и кредиторской задолженностью с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

В соответствии с нормативными актами, регламентирующими вопросы бухгалтерского учета, дебиторская задолженность является составной частью активов хозяйственных обществ, наряду с оборотными средствами, оборудованием, недвижимостью и т. д.

ст. 128 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) дебиторская задолженность представляет собой один из объектов гражданских прав (а именно имущественного права).

Сразу необходимо оговорить, что отдельного законодательного или иного нормативного правового акта, который регламентировал бы порядок взыскания дебиторской задолженности, не существует. Поэтому многие организации, основываясь на своей практике или хозяйствующей практике своих контрагентов или партнеров по бизнесу, разрабатывают собственные локальные нормативные акты, целью которых является методологическое обеспечение процесса погашения дебиторской задолженности.

К образованию дебиторской задолженности влечет наличие договорных отношений между контрагентами, когда момент перехода права собственности на товары (работы, услуги) и их оплата не совпадают по времени.

Справедливости ради следует отметить, что дебиторскую задолженность организации формируют и задолженности работников по денежным суммам, выданным в подотчет. Однако, как правило, эти суммы весьма незначительны – в сравнении с суммами, указанными в заключаемых договорах.

Средства, составляющие дебиторскую задолженность организации, отвлекаются из участия в хозяйственном обороте, что, конечно же, не является плюсом для финансового состояния организации. Рост дебиторской задолженности может привести к финансовому краху хозяйствующего субъекта, поэтому бухгалтерская служба организации должна организовать надлежащий контроль над состоянием дебиторской задолженности, что позволит обеспечить своевременное взыскание средств, составляющих дебиторскую задолженность.

Дебиторскую задолженность можно рассматривать в трех аспектах:

- во-первых, как средство погашения кредиторской задолженности,
- во-вторых, как часть продукции, проданной покупателям, но еще не оплаченной,
- в-третьих, как один из элементов оборотных активов, финансируемых за счет собственных либо заемных средств.

#### 4. Наименование вопроса № 4. Управление дебиторской задолженностью хозяйствующего субъекта

В соответствии с действующим законодательством (например, в Правилах (стандартах) аудиторской деятельности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 6965.) и существующей судебной практикой можно сформировать *общий алгоритм* работы по погашению существующей в организации дебиторской задолженности.

Условно работу с дебиторской задолженностью можно разделить на администрирование дебиторской задолженности и деятельность, направленную на ее ликвидацию.

Администрирование дебиторской задолженности включает в себя:

- установление дебиторской задолженности;
- анализ установленной дебиторской задолженности;
- формирование резерва по сомнительным долгам;
- списание задолженности, безнадежной к взысканию.

Мероприятия, направленные на ликвидацию дебиторской задолженности, в свою очередь, можно разделить на две группы:

- мероприятия, связанные с внесудебным порядком ликвидации дебиторской задолженности, и
- мероприятия, связанные с судебным порядком ликвидации дебиторской задолженности.

*Администрирование дебиторской задолженности.*  
*Установление дебиторской задолженности.*

Общие правила работы по установлению и отражению в бухгалтерском учете дебиторской задолженности по расчетам с поставщиками, ПОКУПАТЕЛЯМИ И ПОДРЯДЧИКАМИ и созданию резервов по сомнительным долгам закрепляются в Учетной политике организации.

Для обеспечения представления объективных данных проводится периодическая инвентаризация задолженностей.

Требование о проведении инвентаризации содержится в ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) и в Положении по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденном приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (далее – ПБУ-34н). При этом результатом проведения инвентаризации является сопоставление фактического наличия соответствующих объектов контроля с данными регистров бухгалтерского учета.

Задача инвентаризационной комиссии в несколько упрощенном варианте можно сформулировать как проверку наличия документов, подтверждающих действительную величину каждой задолженности. Никаким другим способом выполнить требование ст. 11 Закона о бухгалтерском учете не получится, поскольку в соответствии с нормами ст. 10 Закона о бухгалтерском учете в регистрах бухгалтерского учета отражаются данные, содержащиеся в первичных учетных документах.

в соответствии с положениями ч. 1 ст. 9 Закона о бухгалтерском учете первичными учетными документами оформляются факты хозяйственной жизни. Одновременно п. 8 ст. 3 этого же законодательного акта установлено, что фактами хозяйственной деятельности организации являются сделки, события, операции, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств.

В целях обеспечения внутреннего контроля инвентаризацию обязательств рекомендуют проводить не реже одного раза в полугодие, а еще лучше – ежеквартально.

#### *Анализ установленной дебиторской задолженности*

Установленная в процессе инвентаризации обязательств дебиторская задолженность организации подлежит дополнительному изучению и анализу с точки зрения оценки перспективы ее погашения. В процессе данного анализа вся установленная дебиторская задолженность разделяется на три группы:

- дебиторская задолженность, признанная перспективной к погашению;
- дебиторская задолженность, не отвечающая требованиям для признания ее безнадежной к взысканию, но погашение которой будет связано с определенными проблемами (в последующем данная задолженность учитывается при формировании резерва по сомнительным долгам);
- дебиторская задолженность, отвечающая критериям для признания ее безнадежной к взысканию (в последующем данная задолженность подлежит списанию в установленном порядке).

К первой группе относится и так называемая текущая дебиторская задолженность – задолженность, срок погашения которой по условиям договора не наступил или пролонгирован соглашением сторон.

Вторая группа, как правило, сформирована просроченной дебиторской задолженностью – долгом с истекшим сроком погашения, который установлен договором или другим документом, содержащим обязательства.

Третью группу в абсолютном своем большинстве формируют просроченные задолженности, по которым истек установленный гражданским законодательством срок исковой давности.

При этом следует иметь в виду, что налоговое законодательство в зависимости от состояния просроченного долга подразделяет задолженности на перспективную к погашению, сомнительную или вовсе безнадежную к взысканию.

Сомнительным долгом в соответствии с нормативными предписаниями п. 1 ст. 266 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) признается любая задолженность, возникающая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта

задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Безнадежными к взысканию задолженностями в целях налогообложения по определению п. 2 ст. 266 НК РФ считаются долги, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательства прекращаются вследствие невозможности их исполнения, на основании акта государственного органа либо ликвидации организации-должника. Данное определение долгов, нереальных к взысканию, корреспондирует с положениями ст. 196, 416, 417 и 419 ГК РФ.

При анализе дебиторской задолженности первоочередным, как представляется, является определение срока возникновения дебиторской задолженности. Чаще всего данный срок устанавливается при изучении договора с контрагентом. В нем должны быть определены сроки оплаты поставленных товаров, оказанных услуг или выполненных работ. Только по истечении этих сроков долг становится просроченным и подлежит учету в качестве дебиторской задолженности, более тщательному контролю и мониторингу.

Несколько иной механизм используется в том случае, если в заключенных договорах не указаны конкретные сроки оплаты поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг). В этом случае вступают в силу правила п. 1 ст. 486 ГК РФ: покупатель обязан оплатить товар непосредственно до или после передачи ему продавцом товара (если иное не предусмотрено законодательством, договором купли-продажи или не вытекает из существа обязательства). Кроме того, необходимо в этом случае принимать во внимание, что в соответствии с нормативными предписаниями п. 5 ст. 5 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» банк должен провести платеж не позднее 3 рабочих дней. Таким образом, поставка должна быть оплачена в течение 3 рабочих дней с даты приемки-передачи товара<sup>7</sup>. И только с этого дня можно считать задолженность просроченной, признавать дебиторской и включать в список контролируемых долгов.

Если же вы оплатили поставку товара авансом по счету поставщика без договора и в счете также не указан срок поставки, вступают в действие иные правила, основанные на нормативных предписаниях ст. 314 и 457 ГК РФ. В соответствии с ними вы официально требуете от поставщика исполнения обязательства в конкретный срок, который должен быть разумным. *А если в претензии вы не указали конкретного срока или поставщик не исполнит ваше требование, то обязательство по поставке должно быть исполнено в семидневный срок со дня предъявления вами требования о его исполнении.* То есть определить срок просрочки поставки практически невозможно до тех пор, пока должнику не будет официально отправлена претензия с требованием исполнения обязательства.

Претензию (требования о поставке товара в соответствии с произведенной предоплатой), а равно и любые иные деловые письма в случае возможных перспектив последующих судебных разбирательств рекомендуется отправлять контрагентам заказными письмами с описью вложения и уведомлением о вручении, так как подпись на уведомлении о получении является единственным неоспоримым подтверждением получения письма. Повторюсь, по истечении 7 дней с даты получения должником требования (претензии) с просьбой о выполнении обязательства по поставке задолженность следует признавать дебиторской и включать ее сумму в список просроченных долгов.

## **1. 20 Лекция № 20 ( 2 часа).**

### **Тема: «Служба безопасности хозяйствующего субъекта»**

#### **1.20.1 Вопросы лекции:**

1. Служба безопасности ХС, основные задачи. Законодательство, составляющее правовую основу охранной деятельности.

2. Общие функции службы безопасности. Принципы и направления взаимодействия СБ с правоохранительными органами.
3. Структура службы безопасности.
4. Частная детективная и охранная деятельность. Мировой опыт государственного регулирования работы служб безопасности.

### 1.20.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1. Служба безопасности ХС, основные задачи. Законодательство, составляющее правовую основу охранной деятельности.

- Служба безопасности на предприятии – это подразделение предприятия, специально созданное для защиты его законных прав и интересов от внешних и внутренних угроз, преступных посягательств и иных противоправных деяний.

- 1. Конституция РФ (принята 12 декабря 1993 г.) имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Это основной закон государства, все другие законы и подзаконные акты должны соответствовать его положениям.

- Непосредственное отношение к частной охранной деятельности имеет ряд положений Конституции РФ, изложенных в главе второй (права и свободы человека и гражданина). Так, право гражданина заниматься охранной деятельностью вытекает из смысла ст. 37 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Содержание ст. 17 Конституции РФ (осуществление прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц) по существу определяет рамки дозволенного поведения при осуществлении частной охранной деятельности, а именно, содержит запрет нарушать права других граждан при защите интересов заказчика.

- 2. Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» принятый 11 марта 1992 г. В этом Законе дано определение частной охранной деятельности, указаны ее цель и задачи, определена правовая основа, названы основные права и обязанности частного охранника, прописан порядок применения специальных средств и огнестрельного оружия, а также меры правовой и социальной защиты охранников, названы формы контроля и надзора за частной охранной деятельностью.

- 3. Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ), вступил в силу с 1 января 1997 г.

В нем, во-первых, содержатся нормы, устанавливающие уголовную ответственность за ненадлежащее исполнение своих функциональных обязанностей (ст. 203 УК РФ, превышение полномочий служащими частных охранных и детективных служб). Во-вторых, ряд положений и институтов уголовного права непосредственно реализуется в охранной деятельности (например: ст. 37-39 УК РФ — необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление; крайняя необходимость). В-третьих, в УК РФ имеется ряд составов преступлений, знание которых способствует выполнению охранниками своих служебных обязанностей (преступления против жизни и здоровья, собственности), а также помогает им правомерно осуществлять охранную деятельность (например, не нарушать неприкосновенности жилища, не оставлять в опасности и др.).

- 4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАПГ), принят 20 декабря 2001 г.

В нем впервые содержится ряд статей, имеющих непосредственное отношение к частной охранной деятельности. Это ст. 17.12 (незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов); 20.3.6 (незаконная частная детективная



или охранная деятельность); 20.24 (незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации). Далее, в указанном Кодексе имеются нормы, которые непосредственно реализуются в ходе осуществления частной охранной деятельности (например, ст. 20.17 «Нарушение пропускного режима охраняемого объекта», а также — устанавливают ответственность за правонарушения в сфере оборота оружия (например, ст. 20.13 — стрельба из оружия в не отведенных для этого местах).

- 5. Гражданский кодекс Российской Федерации, принят 21 октября 1994 г. Он содержит нормы, знание которых позволит правильно определить организационноправовые формы охранной организации и заключить договор с заказчиком, юридически грамотно решать другие вопросы, связанные с охранной деятельностью. Для охранников имеют непосредственное отношение нормы, регламентирующие возмещение вреда, причиненного в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости или источником повышенной опасности (соответственно ст. 1066, 1067, 1079).

- 6. Трудовой кодекс Российской Федерации, принят 21 декабря 2001 г. Поскольку частный охранник является работником по трудовому договору, то на него в полной мере распространяется трудовое законодательство. Вместе с тем, в Трудовом кодексе содержатся нормы, которые имеют непосредственное отношение к охранной деятельности. Это нормы, регулирующие порядок заключения трудового договора, возмещения вреда, причиненного при исполнении функциональных обязанностей.

- 7. Закон РФ «Об оружии», принят 13 ноября 1996 г. Этот закон имеет непосредственное отношение к частной охранной деятельности, поскольку в ходе ее осуществления допускается использование огнестрельного оружия. В соответствии с приказом МВД РФ от 15 июля 2005 г. № 568 частный охранник обязан знать следующие статьи из Закона «Об оружии»: 1-6, 9, 12, 13, 21, 22, 24-27.

- 8. К правовым актам Российской Федерации, регулирующим частную охранную деятельность, относятся и подзаконные акты. Это: Постановление Правительства РФ от 14 августа 2002 г. №600, которым утверждено Положение о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности; Постановление Правительства от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности»; Постановление Правительства № 814 от 21 июля 1998 г., которым утверждены Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов на территории Российской Федерации; Приказ МВД РФ от 15 июля 2005 г. № 568 «О порядке проведения органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников, частных Детективов (сыщиков) и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств».

- После принятия ФЗ № 272 и во исполнение его был принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, а именно:
  1. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2009 г. № 886, которым утвержден Перечень объектов, подлежащих государственной охране.
  2. Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2010 г. № 82 «Об утверждении правил предоставления права учреждения частной охранной организации лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной».
  3. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 629 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587».
  4. Постановление Правительства РФ от 4 марта 2010 г. № 124 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия».
  5. Приказ МВД РФ от 21 сентября 2009 г., которым утверждена Инструкция по организации и приему квалификационного экзамена у граждан, необходимого для приобретения правового статуса частного охранника.

6. Приказ ГУВД по городу Москве от 9 марта 2010 г. № 149, которым определен порядок прохождения дактилоскопической регистрации частными охранниками в г. Москве.
7. Приказ Минздравсоцразвития России от 17 апреля 2009 г. «О внесении изменения в Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих».
8. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 17 мая 2010 г. «О первой помощи».
9. Приказ Минобрнауки России от 26 августа 2010 г. № 430 «О требованиях к минимуму содержания программы профессиональной подготовки частных охранников».

2. Наименование вопроса № 2. Общие функции службы безопасности. Принципы и направления взаимодействия СБ с правоохранительными органами.

- обеспечение безопасности деятельности и защиты информации КТ;
- организация работы по правовой, организационной и инженерно-технической защите КТ;
- организация специального делопроизводства;
- предотвращение необоснованного допуска и доступа к сведениям и работам, составляющим КТ;
- обеспечение режима безопасности при проведении всех видов деятельности;
- обеспечение охраны зданий, помещений, оборудования, продукции и технических средств обеспечения производственной деятельности;
- обеспечение личной безопасности руководства и ведущих сотрудников и специалистов и др.

Организационно-правовая основа взаимодействия СБ с *правоохранительными органами*:

- конституционные принципы равенства защиты всех форм собственности;
- законы Российской Федерации о милиции, об оперативно розыскной деятельности, о прокуратуре и другие нормативно-правовые акты.

Целями сотрудничества являются: предупреждение и раскрытие преступных посягательств на персонал коммерческих предприятий, денежные средства и материальные ценности.

Приоритетные направления взаимодействия предприятия и территориального органа внутренних дел:

- *обмен информацией;*
- *разработка совместных мер противодействия* предполагаемым (реальным) фактам общеуголовных проявлений;
- *работа по подбору, расстановке и профессиональной подготовке кадров СБ.*

Причины взаимодействия СБ и правоохранительных органов:

- недостаток сил и средств СБ;
- ограниченность источников информации о криминальной обстановке и особенностях деятельности организованной преступности;
- сложность охраны транспортных перевозок материальных ценностей и финансовых средств на значительные расстояния;
- необходимость получения информации о новых сотрудниках фирмы и СБ;
- необходимость привлечения органов правопорядка к отражению нападения и оказанию содействия в поимке и задержании преступников и злоумышленников.

3. Наименование вопроса № 3. Структура службы безопасности.

- Сектор (группа) охраны *и сопровождения* - обеспечивает физическую охрану помещений с использованием соответствующих систем и средств, локализуют и устраняют угрозы безопасности деятельности.
- Сектор (группа) режима - все вопросы, связанные с регламентацией деятельности персонала объекта и его посетителей.
- Сектор (группа) технической защиты - совместно с группой охраны сотрудники этого подразделения участвуют в обеспечении безопасности объекта с использованием технических средств защиты - систем сигнализации, наблюдения, связи.
- *Отдел пожарной безопасности* - обеспечивает комплексную пожарную безопасность стационарных объектов.
- *Дежурная часть* – призвана решать задачи быстрого реагирования на возникающие угрозы, координировать действия дежурных сил и средств при получении сигналов о нарушении системы безопасности предприятия.

4. Наименование вопроса № 4. Частная детективная и охранный деятельность. Мировой опыт государственного регулирования работы служб безопасности.

Принципы деятельности служба государственной безопасности Израиля:

1. Сочетайте в своей системе безопасности меры трех видов: личную охрану (телохранители и служебные собаки), технические средства охраны (сигнализация, бронезилеты, замки, сейфы и пр.), правила поведения для всех членов семьи и наемного персонала.
2. Наличие одной лишь охраны является недостаточным для гарантирования 95% безопасности (100% дает только Господь Бог). Всегда требуется именно комплекс мер названных выше трех видов.
3. О ненадежности любой меры безопасности следует судить по самому слабому месту в ней (как о прочности цепи судят по ее слабому звену).
4. Все используемые меры безопасности должны находиться под постоянным контролем главы фирмы или ее специалиста в области безопасности.
5. Принятые меры безопасности должны совмещаться с условиями повседневной жизни предпринимателя, его семьи, не препятствовать работе фирмы.

### **1.21 Лекция 21 (2 часа)**

**Тема: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

#### **1.21.1 Вопросы лекции:**

1. Финансовая безопасность на макроуровне: значение, сущность
2. Типология финансовой безопасности
3. Показатели, определяющие финансовую безопасность государства
4. Роль финансовой системы в обеспечении финансовой безопасности государства
5. Принципы и направления обеспечения финансовой безопасности государства

#### **1.21.2 Краткое содержание вопросов:**

##### **1. Наименование вопроса №1**

- 1 Финансовая безопасность на макроуровне: значение, сущность

В современных условиях воздействие геофинансов, мировых финансовых систем на отдельно взятое государство переходит на качественно новый уровень. С учетом господствующего положения, занимаемого финансовой составляющей в современной экономике, мы вправе характеризовать последнюю как экономику, управляемую в основе своем финансовым образом, через финансовые механизмы, с помощью финансовых рычагов,

финансовых стимулов и в финансовых целях, а глобализм, демонстрируемый в настоящее время экономической цивилизацией, как раз и создает условия для установления особой финансовой власти, которая посредством владения мировыми деньгами и распоряжения стоимостью, управления финансовыми потоками позволяет воздействовать как на все мировое хозяйственное пространство, так и на отдельные государства.

Финансовая безопасность рассматривается под разными углами, в частности:

- с позиции ресурсно-функционального подхода, финансовая безопасность - защищенность финансовых интересов субъектов хозяйствования на всех уровнях финансовых отношений; обеспеченность домашних хозяйств, предприятий, организаций и учреждений, регионов, областей, секторов экономики государства финансовыми ресурсами, достаточными для удовлетворения их потребностей и выполнение соответствующих обязательств;

- с точки зрения статики, финансовая безопасность - такое состояние финансовой, денежно-кредитной, валютной, банковской, бюджетной, налоговой, инвестиционной, таможенно-тарифной и фондовой систем, которые характеризуются сбалансированностью, стойкостью к внутренним и внешним отрицательным влияниям, способностью предупредить внешнюю финансовую экспансию, обеспечить эффективное функционирование национальной экономической системы и экономический рост;

- в контексте нормативно-правового регламентирования, финансовая безопасность предусматривает создание таких условий функционирования финансовой системы, при которых, во-первых, фактически отсутствует возможность направлять финансовые потоки в незакрепленные законодательными нормативными актами сферы их использования и, во-вторых, до минимума снижена возможность злоупотребления финансовыми ресурсами.

Таким образом, финансовая безопасность - это защищенность финансовых интересов на всех уровнях финансовых отношений; определенный уровень независимости, стабильности и стойкости финансовой системы страны в условиях влияния на нее внешних и внутренних дестабилизирующих факторов, которые составляют угрозу финансовой безопасности; способность финансовой системы государства обеспечить эффективное функционирование национальной экономической системы и постоянное экономическое возрастание.

Финансовая безопасность государства - основное условие его способности осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику в соответствии со своими национальными интересами. Финансовая безопасность государства состоит в способности:

- обеспечивать устойчивость экономического развития государства, платежно-расчетной системы и основных финансово-экономических параметров;

- нейтрализовать воздействие мировых финансовых кризисов и преднамеренных действий мировых акторов (государств, транснациональных корпораций и др.), теневых (кланово-корпоративных, мафиозных и др.) структур на национальную экономическую и социально-политическую систему;

- предотвращать крупномасштабную утечку капиталов за границу, «бегство капитала» из реального сектора экономики;

- предотвращать конфликты между властями разных уровней по поводу распределения и использования ресурсов национальной бюджетной системы;

- наиболее оптимально для экономики страны привлекать и использовать средства иностранных заимствований;

- предотвращать преступления и административные правонарушения в финансовых правоотношениях (в том числе легализацию - отмыwanie - доходов, полученных преступным путем).

Финансовая система должна иметь определенный запас прочности на случай непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств, для того чтобы государственные органы

могли оперативно и своевременно отреагировать на возникновение угроз и нейтрализовать факторы, способствующие их развитию и предотвратить потенциальные социально-экономические потери.

## 2. Наименование вопроса №2

### 2 Типология финансовой безопасности

Финансовая безопасность обладает собственным содержанием и позволяет выделить ее типологические особенности, скорректированные на проблематику направлений деятельности финансовой системы.

Финансовая безопасность является чрезвычайно сложной многоуровневой системой, которую образуют ряд подсистем, каждая из которых имеет собственную структуру и логику развития.

Финансовая безопасность государства включает:

- бюджетную безопасность;
- налоговую безопасность;
- безопасность кредитно-банковской системы,
- безопасность финансово-денежного обращения,
- инвестиционную безопасность,
- инфляционно-ценовую безопасность,
- безопасность страхового и фондового рынка,
- валютную безопасность.

Под понятием бюджетная безопасность следует понимать состояние обеспечения платежеспособности государства с учетом баланса доходов и расходов государственного и местных бюджетов и эффективности использования бюджетных средств.

Налоговая безопасность государства определяется эффективностью налоговой политики государства, которая может оптимально объединять фискальные интересы государства и индивидуальные, корпоративные интересы налогоплательщиков.

Безопасность кредитно-банковской системы включает долговую безопасность и финансовую безопасность банковской системы.

Безопасность финансово-денежного обращения - это такое состояние денежно-кредитной системы, которая характеризуется стабильностью денежной единицы, доступностью кредитных ресурсов и таким уровнем инфляции, которая обеспечивает экономический рост и повышение реальных доходов населения.

Инвестиционная безопасность - достижение уровня инвестиций, который дает возможность оптимально удовлетворять текущие потребности экономики в капитальных вложениях по объему и структуре с учетом эффективного использования и возвращения средств, которые инвестируются, оптимального соотношения между размерами иностранных инвестиций в страну и отечественных за границу, поддержания положительного национального платежного баланса.

Инфляционно-ценовая безопасность выражается в росте цен. Но она, как правило, связана с общей сбалансированностью финансовых потоков и равновесием в экономике.

Финансовая безопасность фондового рынка - оптимальный объем его капитализации (учитывая представленные на нем ценные бумаги, их структуру и уровень ликвидности), способный обеспечить стойкое финансовое состояние эмитентов, владельцев, покупателей, организаторов торговли, торговцев, институтов общего инвестирования, посредников (брокеров), консультантов, регистраторов, депозитариев, хранителей и государства вообще.

Под финансовой безопасностью страхового рынка в целом, и конкретного страхователя в частности, следует понимать такой уровень обеспеченности страховых компаний финансовыми ресурсами, которые дали бы им возможность в случае необходимости возместить оговоренные в договорах страхования убытки их клиентов и обеспечить эффективное функционирование.

Валютная безопасность государства - во-первых, степень обеспеченности государства валютными средствами, достаточными для соблюдения положительного сальдо платежного баланса, выполнения международных обязательств, накопления необходимого объема валютных резервов, поддержания стабильности национальной денежной единицы; во-вторых, состояние курсообразования, которое максимально защищает от потрясений на международных валютных рынках и создает оптимальные условия для поступательного развития отечественного экспорта, широкомасштабного притока в страну иностранных инвестиций, интеграции Украины к мировой экономической системе.

Все элементы (типы) финансовой безопасности взаимосвязаны между собой и взаимообусловлены друг другом, и ориентированы на обеспечение финансовой устойчивости. Очевидным является то, что финансовую безопасность можно квалифицировать и как состояние, и как процесс, и как разноуровневую систему и, наконец, как многофакторную категорию. Если же характеризовать разноуровневые элементы финансовой безопасности, то следует отметить, что специфика их содержания зависит от особенностей интересов каждого отдельно взятого элемента.

### 3. Наименование вопроса №3

#### 3 Показатели, определяющие финансовую безопасность государства

Показатели, определяющие финансовую устойчивость государства, в России были впервые приведены в Государственной стратегии экономической безопасности России, принятой в 1996 г. Они включали:

- уровень дефицита бюджета;
- стабильность цен;
- нормализацию финансовых потоков и расчетных отношений;
- устойчивость банковской системы и национальной валюты;
- степень защищенности интересов вкладчиков;
- золотовалютный запас страны;
- состояние и уровень развития финансового рынка и рынка ценных бумаг;
- внешний и внутренний долг страны;
- дефицит платежного баланса;
- финансовые условия активизации инвестиционной деятельности.

Приводимая система может быть дополнена следующими показателями:

- стабильность финансовых потоков и расчетных отношений на всех уровнях финансовой системы;
- исполнение платежных обязательств, уровень неплатежей;
- «прозрачность» финансовых потоков;
- доля денежных расчетов в общем объеме оборота;
- несанкционированная утечка финансового капитала за рубеж;
- скорость обращения денежной массы;
- величина денежной массы в обращении.

Показатели финансовой устойчивости были разделены на две группы:

1) измеримые в количественном выражении, обладающие пороговыми значениями и пороговыми зонами, выход за пределы которых свидетельствует о критическом характере угрозы либо о потере финансовой устойчивости;

2) характеризующие качественные условия и ограничения, которые необходимо соблюдать во избежание возможного нарушения финансовой устойчивости.

### 4. Наименование вопроса №4

4. Роль финансовой системы в обеспечении финансовой безопасности государства

Концептуально формирование эффективной системы финансовой безопасности должно опираться на создание комплексного мониторинга, т.е. многоуровневой и

полномасштабной системы отслеживания динамики всех основных финансово-экономических процессов в стране. Очевидная сложность заключается в разработке точных критериев и уровней финансовой безопасности.

Понимание финансовой безопасности как объекта исследования должно базироваться на понимании природы финансовой системы, не ограничиваясь лишь ее функциями распределения, перераспределения и аккумуляции денежных ресурсов. Как система она включает конкретные характеристики финансовых инструментов, отражающих в определенной мере характер отношений собственности, а совокупность отношений собственности и характеристик финансовых инструментов формирует и движения капиталов, и их распределение в рамках реализуемой денежной и кредитно-финансовой политики.

Проблема увеличения эффективности финансовой сферы в рамках поддержки инвестиционной активности для ускорения экономического роста распадается на, три составляющих - проведение эффективной денежной политики, восстановление и реформирование банковской системы и финансовых рынков.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отражено, что национальные интересы России - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и отражают ключевые цели, стратегические и текущие задачи внешней и внутренней политики России. Национальные интересы России обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции во взаимодействии с действующими на основе Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

Финансы занимают особое место в экономических отношениях. Это проявляется в том, что они всегда выступают в денежной форме, имеют распределительный характер и отражают формирование и использование различных видов доходов и накоплений субъектов экономической деятельности и государства.

В условиях экономики России роль и значение финансов неизменно возрастает, особенно со вступлением в ВТО. Сложная и многоканальная сеть финансовых отношений пронизывает весь экономический организм общества. Важную роль в общей финансовой системе страны играют государственные финансы. Они оказывают существенное влияние на социально-экономические процессы, обеспечивают денежными средствами реализацию основных функций государства.

В систему государственных финансов современной России входят следующие институты:

- Государственный бюджет;
- Государственный кредит;
- Государственный долг;
- Финансы государственных внебюджетных фондов;
- Финансы государственных (муниципальных) унитарных предприятий.

Состав государственных доходов в значительной мере обусловлен методами, с помощью которых государство мобилизует необходимые денежные средства. В условиях рыночной экономики основными методами мобилизации госдоходов являются взимание налогов, осуществление займов и эмиссии.

Система государственных доходов должна выполнять не только фискальную функцию, т. е. формировать государственные финансы, но и решать экономические и социальные задачи.

Центральное место в системе госдоходов занимают налоги. Они являются универсальной и вместе с тем исходной категорией, выражающей основные свойства финансов, функционирующих в развитой экономической системе рыночного типа. Именно в

условиях рыночной экономики налоговая форма становится преобладающей в общей системе финансовых взаимосвязей.

#### 5. Наименование вопроса №5

##### 5 Принципы и направления обеспечения финансовой безопасности государства

Возможности системы финансовой безопасности зависят от принципов ее построения, взаимодействия элементов, применяемых средств и способов.

Определение и безусловное соблюдение принципов организации финансовой безопасности является предпосылкой создания и эффективной деятельности системы обеспечения безопасности финансово-кредитной сферы. Система обеспечения и повышения финансовой безопасности должна базироваться на принципах:

- законности (легитимности) (деятельность всех субъектов финансовой безопасности должна осуществляться исключительно на действующей правовой основе, в рамках компетенции и в порядке, установленном правовыми нормами);
- обоснованности (все составляющие системы должны базироваться на четкой теоретической и методологической основе);
- управляемости (обусловленность иерархичности структуры самой системой, сложностью и важностью задач, возлагаемых на систему обеспечения финансовой безопасности, необходимостью безусловного и непрерывного контроля над их исполнением);
- справедливости и равноправия;
- презумпции, что никакие массовые и грубые нарушения финансовых интересов (прав) граждан не останутся безнаказанными;
- наличия и действенности правоохранительного механизма и механизма решения правовых споров и конфликтов в сфере финансовой безопасности;
- многомерности (учет всех аспектов проявления финансовой безопасности);
- комплексности (ни один компонент финансовой безопасности не может полностью компенсировать отсутствие другого);
- неделимости (обеспечение безопасности для каждого ее элемента (субъекта) через соблюдение безопасности для всех элементов (субъектов));
- обеспечения баланса финансовых интересов на макро- и микроуровне;
- взаимответственности всех субъектов финансовой безопасности на всех ее уровнях;
- соблюдение максимально допустимого (соображениями государственной тайны) уровня транспарентности в сфере финансовой безопасности;
- эволюционности (переход от системы финансовой безопасности, призванной обслуживать исключительно интересы государства, к стремящейся гармонично совместить интересы граждан, домашних хозяйств, предприятий, организаций, учреждений, отраслей, регионов, государства, общества, человечества в целом.

#### 1.22 Лекция 22 (2 часа)

##### Тема: Преодоление угроз финансовой безопасности РФ

##### 1.22.1 Вопросы лекции:

1. Государственные меры повышения финансовой безопасности Российской Федерации
2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы России
3. Основные индикаторы финансовой безопасности России
4. Финансовая безопасность банковской системы России
5. Методы совершенствования системы финансовой безопасности России



### 1.22.2 Краткое содержание вопросов:

#### 1. Наименование вопроса №1

1 Государственные меры повышения финансовой безопасности Российской Федерации

В Государственной программе определены принципиальные тенденции, которые будут уточнены после их утверждения.

К ним относятся:

- сбалансированность бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- последовательное снижение нефтегазового дефицита федерального бюджета при аккумулировании конъюнктурно обусловленных доходов в суверенных фондах;
- сохранение объема государственного долга Российской Федерации на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга;
- полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов государственной политики;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;
- обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;
- создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов;
- регулярность анализа и оценки рисков для бюджетной системы Российской Федерации и их использование в бюджетном планировании.

Целью Государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами.

Ожидаемыми основными результатами реализации Государственной программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств Российской Федерации при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной и налоговой системы, а также «качество» бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования.

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации. В том числе на указанных принципах и стандартах будут реализовываться основные сферы (направления) Государственной программы. Среди них:

- характеристика степени финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности;
- стабильность и долгосрочная устойчивость бюджетной системы;
- качество правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса;
- развитие долго- и среднесрочного финансового планирования, программно-целевое планирование (бюджетирование, ориентированное на результат);
- эффективность финансового контроля и мониторинга.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы определены в следующих стратегических документах:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р и др.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:

- повышения надежности экономических прогнозов и консервативности предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;
- формирования бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, основанных на реалистичных оценках;
- недопустимости увязки в ходе исполнения бюджетов объемов расходов бюджетов с определенными доходными источниками;
- полноты учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной политики;
- планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;
- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств
- проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджетной системы Российской Федерации;
- создания и поддержания необходимых финансовых резервов (Резервного фонда и Фонда национального благосостояния).

2. Создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, которое реализуется путем:

- четкого и стабильного разграничения полномочий и сфер ответственности публично-правовых образований
- координации стратегического и бюджетного планирования;
- формирования государственных программ, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих долгосрочных бюджетных ограничений;
- формирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на программной основе;
- охвата государственными программами всех сфер деятельности органов исполнительной власти и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении, а также интеграции регулятивных и

финансовых инструментов для достижения целей государственных программ Российской Федерации;

- перехода к формированию и утверждению расходов федерального бюджета в разрезе государственных программ Российской Федерации;
- развития новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;
- повышения прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов власти, государственных (муниципальных) учреждений, результатах использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества и т. д.

3. Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, государственных и муниципальных учреждений за счет:

- развития методологии финансового менеджмента в секторе государственного и муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества;
- оказания методической поддержки главным администраторам средств федерального бюджета, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в повышении качества финансового менеджмента;
- нормативного правового и методического обеспечения развития внутреннего контроля в секторе государственного и муниципального управления и т. д.

4. Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля путем:

- приведения системы государственного (муниципального) финансового контроля в соответствие с международными принципами и стандартами;
- разграничения полномочий органов государственного (муниципального) внешнего и внутреннего финансового контроля;
- упорядочения форм и методов государственного (муниципального) финансового контроля;
- переориентации государственного (муниципального) финансового контроля на контроль над соблюдением участниками бюджетного процесса и их должностными лицами требований бюджетного законодательства;
- усиления контроля над эффективностью использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации государственных и ведомственных целевых программ, выполнения государственных (муниципальных) заданий;
- установления исчерпывающего перечня нарушений бюджетного законодательства и соответствующих мер бюджетной и административной ответственности и т. д.

5. Создание эффективной системы валютного регулирования и валютного контроля. Система валютного регулирования и валютного контроля, являясь составной частью общей системы финансово-правового регулирования, направлена на сохранение и повышение устойчивости функционирования экономики, обеспечение финансовой и экономической стабильности и безопасности страны.

6. Создание эффективной системы внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций.

7. Обеспечение эффективности функционирования налоговой системы.

8. Эффективное управление государственным долгом Российской Федерации и государственными финансовыми активами Российской Федерации, направленное на сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости и поддержание высокого уровня кредитных рейтингов Российской Федерации инвестиционной категории.

оптимизации структуры долга.

9. Развитие информационной системы управления государственными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

10. Обеспечение эффективного международного финансово-экономического сотрудничества путем:

- участия Российской Федерации в международных мероприятиях, инициативах и форумах;
- расширения взаимодействия с международными финансовыми организациями;
- формирования стратегии и обеспечения системного подхода к реализации политики в области содействия международному развитию.

11. Формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов.

## 2. Наименование вопроса №2

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы России

В настоящее время и в долгосрочной перспективе основная ответственность за эффективность формирования и использования системы прогнозирования и противодействия рискам сохраняется за федеральными органами власти, поскольку они обладают основными полномочиями в сфере налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики в условиях высокой зависимости уровня сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов федерального бюджета, не обеспеченных надежными источниками доходов в долгосрочном периоде, при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных государственных программ Российской Федерации, а также восстановление достаточных объемов резервов, источником пополнения которых служат доходы от экспорта нефти и газа (превышающие прогнозируемые при консервативных подходах), для их возможного использования в случае ухудшения макроэкономической ситуации.

В то же время необходимость сокращения зависимости бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований от результатов применения мер межбюджетного регулирования, реализуемых на федеральном уровне, повышает актуальность формирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления собственных механизмов обеспечения сбалансированности бюджетов в долгосрочной перспективе, включая активное внедрение долгосрочного бюджетного планирования, резервирования дополнительных доходов, ограничения предельных бюджетных расходов.

Переход к формированию бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации государственной политики, что

создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов государства на важнейших направлениях деятельности.

Базовой предпосылкой для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы является соблюдение законодательно закреплённых «бюджетных правил» использования нефтегазовых доходов и регулирующих определение предельного объема расходов федерального бюджета.

Введенные с 2013 г. «бюджетные правила» предусматривают:

- ограничение предельного объема расходов федерального бюджета суммой доходов федерального бюджета при «базовой» цене на нефть и «расчетного дефицита» в размере, не превышающем 1 % прогнозируемого на соответствующий год ВВП;
- установление «базовой» цены на нефть, равной средней цене на нефть за отчетный период (включая 6 месяцев текущего года), первоначально принятой в 5 лет с ежегодным удлинением до достижения 10 лет (в случае, если за последние три года цена на нефть оказывается ниже «базовой», в качестве «базовой» принимается цена на нефть за отчетный трехлетний период);
- недопустимость уменьшения объема расходов федерального бюджета относительно утвержденного в предыдущем бюджетном цикле общего объема расходов на плановый период (без учета условно утвержденных расходов);
- возможность превышения при формировании проекта федерального бюджета предельного объема расходов на объем расходов, обусловленных увеличением прогноза отдельных видов доходов (в частности, доходов, формирующих бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда, доходов от реализации имущества и т. д.);
- возможность увеличения в ходе исполнения федерального бюджета общего объема расходов только на величину дополнительных нефтегазовых доходов;
- аккумулирование нефтегазовых доходов, превышающих нефтегазовые доходы при «базовой» цене на нефть, в Резервном фонде до достижения им значения, установленного Бюджетным кодексом, затем - в ФНБ;
- использование средств Резервного фонда на финансирование дефицита федерального бюджета в случае, если прогнозируемая (фактическая) цена на нефть оказывается ниже «базовой»;
- возможность использования до 50% нефтегазовых доходов, подлежащих зачислению в ФНБ, на реализацию приоритетных проектов, не влекущих расходных обязательств «постоянного» характера, в том числе с соответствующим увеличением общего объема расходов федерального бюджета.

### 3. Наименование вопроса №3

#### Основные индикаторы финансовой безопасности России

Анализ внутренних и внешних угроз финансовой безопасности важен как с позиции их предотвращения и прогнозирования, так и с позиции разработки стратегии финансовой безопасности. Обеспечение финансовой безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности объективно предполагает разработку ее пороговых значений на федеральном и региональном уровнях, оформление конкретных показателей, способствующих снижению рисков, а также внешних и внутренних угроз финансовой безопасности.

Система индикаторов финансовой безопасности позволяет определить уровень будущих рисков и угроз, выявить очаги их распространения. В связи с этим появляется возможность выработать и реализовать комплекс упреждающих мер, направленных на снижение уровня угроз в финансовой сфере, а также на повышение ее стабильности, устойчивости и эффективности, что лежит в основе конкурентоспособности.

Рассмотрим динамику некоторых ключевых индикаторов финансовой безопасности Российской Федерации.

1. Сбалансированность бюджетной системы РФ.
2. Инвестиции в основной капитал.
3. Инфляция.

#### 4. Наименование вопроса №4

##### Финансовая безопасность банковской системы России

В условиях сформировавшейся рыночной экономики банковский сектор выступает как один из важнейших компонентов финансовой системы страны. Так, в Концепции развития финансового рынка России до 2020 г. была отмечена его значимая роль в модернизации экономики Российской Федерации. Действительно, банковский сектор играет огромную роль в аллокации ресурсов (т.е. в процессе перераспределения ресурсов из финансового сектора в реальный), в трансформации сбережений в инвестиции, а также в формировании механизмов для реализации основных функций государства.

Структура рынка банковских услуг может служить своего рода индикатором состояния финансовой системы государства, т.к. она отражает уровень доверия бизнеса и населения к банковской системе, эффективность взаимодействия данной системы с государственными структурами, а также позволяет сделать вывод о стабильности экономики и инвестиционном климате государства.

Рынок банковских услуг РФ развивается под давлением негативных явлений, происходящих в российской экономике. Его основными чертами можно назвать высокий уровень валютизации и монополизации, наличие региональных диспропорций и устойчивую тенденцию к сокращению числа действующих на нем кредитных организаций.

Одной из важнейших характеристик рынка банковских услуг РФ является его институциональная структура, а точнее структура институтов - непосредственных участников кредитных отношений, и институтов, организующих эти отношения.

В структуре российского банковского сектора традиционно выделяют шесть основных групп кредитных организаций:

- 1) банки, контролируемые государством;
- 2) банки, контролируемые иностранным капиталом;
- 3) крупные частные банки;
- 4) средние и малые банки Московского региона;
- 5) региональные средние и малые банки;
- 6) небанковские кредитные организации.

#### 5. Наименование вопроса №5

##### Методы совершенствования системы финансовой безопасности России

В современных условиях в России используются следующие пути совершенствования системы финансовой безопасности:

- установление пределов иностранного участия в капитале отечественных организаций;
- отраслевые ограничения (ограничение или запрещение доступа иностранных инвестиций в отрасли, признаваемые особо важными для экономического и социокультурного развития государства);
- меры в отношении кампаний, осуществляющих ограничительную деловую политику, искажающую условия конкуренции;
- требования в области производства, использования местных компонентов, передачи технологий и т.п.;
- разработка действенных систем контроля привлечения и использования средств иностранных заимствований.

Для обеспечения финансовой безопасности России нужно создать и принять Финансовую доктрину, в которой в качестве основной задачи должно фигурировать создание

качественной, суверенной финансово-банковской системы, основной функцией которой должно быть обеспечение финансовой самостоятельности и безопасности государства.

Система должна обеспечивать решение следующих задач:

- создание полноценной национальной валюты и поддержание ее в стабильном и конкурентоспособном состоянии;
- насыщение экономики и рынка денежной массой в объеме, необходимом для их полноценного функционирования и развития;
- создание условий обеспечивающих интенсивное образование конкурентоспособного национального финансового капитала номинированного в национальной валюте;
- обеспечение в среднесрочной перспективе (5-10 лет) финансового паритета с основными конкурентами России, в перспективе - доминирования на мировом рынке капиталов.

### **1.23 Лекция 23 (2 часа)**

#### **Тема: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

##### **1.23.1 Вопросы лекции:**

1. Теоретические аспекты обеспечения финансовой безопасности региона
2. Состав и структура финансовых ресурсов области

##### **1.23.2 Краткое содержание вопросов:**

###### **1. Наименование вопроса №1**

Теоретические аспекты обеспечения финансовой безопасности региона

Говоря о финансовой безопасности региона, отметим, что она предопределяется взаимосвязью и взаимообусловленностью элементов логической «цепочки безопасности» (потребность - интерес - фактор дестабилизации - угроза - противодействие), составляющих содержание проблемы финансовой безопасности. Она представляет собой финансовые отношения по защите интересов всех элементов финансовой системы региона с учетом качественно-количественных особенностей угроз финансовой безопасности региона и факторов, ограничивающих способности региона к саморазвитию. При этом региональные интересы должны коррелировать с целями оптимального регионального развития государства.

Оценка приоритетности и направления обеспечения финансовой безопасности

- |   |  |    |
|---|--|----|
| 1 | Бюджетная безопасность                     | ++ |
| 2 | Налоговая безопасность                     | ++ |
| 3 | Безопасность фондового рынка               | -  |
| 4 | Безопасность финансово-денежного обращения | +  |
| 5 | Инфляционно-ценовая безопасность           | +  |
| 6 | Инвестиционная безопасность                | ++ |
| 7 | Безопасность банковской системы            | +  |
| 8 | Валютная безопасность                      | -  |

При этом степень приоритетности направления обеспечения финансовой безопасности должна определяться следующими критериями:

- 1) уровнем объекта, для которого выделяются приоритеты (личность, общество, хозяйствующий субъект, регион, государство);
- 2) уровнем напряженности (критичности) развития объекта;
- 3) уровнем развития финансовой системы объекта;

4) уровнем напряженности (критичности) в развитии компонентов финансовой системы объекта.

Учитывая то, что важнейшей предпосылкой и условием для формирования новой модели экономического роста является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, соответственно, государственные бюджеты должны стать бюджетами, посредством которых решаются задачи выхода на траекторию устойчивого посткризисного развития, сокращения дефицита, снижения зависимости от конъюнктурных доходов, создания условий для развития и модернизации экономики, как государства, так и его территорий, повышения уровня и качества жизни, укрепления безопасности, повышения эффективности и прозрачности государственного управления.

## 2. Наименование вопроса №2

### Состав и структура финансовых ресурсов области

Фактический объем финансовых ресурсов можно рассчитать как их суммарный объем в различных звеньях финансовой системы Кировской области:

- финансы нефинансовых коммерческих организаций;
- финансы финансовых коммерческих организаций;
- финансы домашних хозяйств;
- финансы страховых организаций;
- финансы государственного сектора (консолидированного бюджета).

Каждое звено финансовой системы имеет свое определение и источники образования ресурсов.

Государственные финансы - денежные отношения в процессе распределения и перераспределения стоимости общественного продукта и части национального богатства в связи с формированием финансовых ресурсов государства и его предприятий, а также использованием их на развитие производства и т.д.

Финансы нефинансовых коммерческих организаций - денежные отношения, связанные с формированием и использованием денежных фондов на общегосударственные цели или нужды производства и потребления самих предприятий, то есть на финансирование их затрат.

Финансы финансовых коммерческих организаций - совокупность денежных отношений связанных с аккумуляцией и трансформацией денежных средств.

Финансы домашних хозяйств - совокупность денежных отношений по поводу формирования, распределения и использования целевых фондов денежных средств, в которые вступают домашние хозяйства и отдельные его члены в процессе своей социально-экономической деятельности.

Финансы страховых организаций - совокупность особых перераспределительных отношений связанных с формированием целевого страхового фонда за счет денежных взносов и использованием его для возмещения ущерба субъектам хозяйствования или физическим лицам.

Сложившаяся тенденция снижения показателей социально-экономического развития относительно прогнозируемой и ухудшение результатов финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков оказали существенное влияние на исполнение первоначально запланированных в бюджете параметров по налоговым доходам и обусловило их корректировку.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо осуществлять исполнение расходных обязательств в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, обеспечить надлежащий контроль за эффективным использованием средств регионального бюджета, исключить случаи необоснованного отвлечения средств в дебиторскую задолженность подведомственными учреждениями, принять меры по повышению качества и доступности государственных услуг с учетом совершенствования правового положения



государственных учреждений. Управлению Федеральной налоговой службы России по Кировской области необходимо активизировать работу по улучшению качества налогового администрирования, сокращению задолженности по налоговым платежам и сборам в региональный бюджет. Органам местного самоуправления региона необходимо принять меры, способствующие расширению и укреплению доходной части местных бюджетов, а также повышению эффективности расходов соответствующих бюджетов, обеспечить планомерное введение новых принципов деятельности муниципальных учреждений через совершенствование их правового положения.

Рассматривая приоритеты бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений следует отметить, что она должна быть сосредоточена на корректировке механизмов оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации в целях повышения ее эффективности, создании стимулов по наращиванию доходной базы региональных и местных бюджетов и совершенствовании системы разграничения расходных обязательств между уровнями бюджетной системы.

Приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инновационной деятельности, в том числе и путем предоставления новых льгот, направленных на ее стимулирование, а также поддержка инвестиций в области образования и здравоохранения.

В рамках налоговой политики основными источниками повышения доходного потенциала взимаемых налогов может стать как повышение налоговых ставок, изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, так и принятие мер в области налогового администрирования. При этом в первую очередь, необходимо принять меры для повышения доходов бюджетной системы от налогообложения потребления, ренты, возникающей при добыче природных ресурсов, а также от перехода к новой системе налогообложения недвижимого имущества. Отдельным направлением политики в области повышения доходного потенциала налоговой системы будет являться оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений, а также ликвидация имеющихся возможностей для уклонения от налогообложения.

Для развития финансового рынка необходимо обеспечение эффективности рыночной инфраструктуры и формирование благоприятного налогового климата для его участников. Поэтому на региональном уровне задача по формированию благоприятного налогового климата для участников финансового рынка должна найти свое отражение в основных направлениях перспективной региональной налоговой политики.

Одним из перспективных направлений укрепления финансовой устойчивости и обеспечения финансовой безопасности может рассматриваться формирование института инвестиционного консалтинга. В рамках данного института в регионе инвестиционные советники будут оказывать консалтинговую поддержку инвесторам по выбору наиболее подходящей для них инвестиционной стратегии. Заметим, что создание института инвестиционного консалтинга является одним из лучших способов продвижения финансовых услуг населению, поскольку повышает качество инвестиционных услуг и дает реальную возможность для осуществления такой деятельности небольшими региональными компаниями, которые в большинстве случаев пользуются доверием населения, проживающего в этом регионе.

Активизация финансового рынка может обеспечиваться привлечением в него населения. Заметим, что участие населения на финансовом рынке является одним из признаков не только повышения уровня жизни в стране, но и показателем определенной зрелости финансового рынка и развитости финансовой системы и ее элементов, обеспечивающих трансформацию личных сбережений в необходимые экономике инвестиции.

Недостаточная степень вовлеченности населения в финансовую сферу отчасти объясняется низким уровнем информированности и доверия к финансовым инструментам. Это приводит к тому, что сбережения граждан осуществляются преимущественно в виде вложений в иностранную валюту или на краткосрочные депозиты банков.

В этой связи для изменения инвестиционного поведения населения и привлечения сбережений граждан на финансовый рынок представляется целесообразным определение целевой аудитории в целях проведения мероприятий, направленных на привлечение населения на финансовый рынок, а также разработка методических рекомендаций по проведению мероприятий для каждой из целевых групп; проведение анализа в целях выявления причин отсутствия доверия широких слоев населения к инструментам финансовых рынков; подготовка и реализация мер, направленных на широкое информирование граждан об их правах и возможностях на финансовых рынках для инвестирования личных сбережений.

Для обеспечения привлечения инвестиционных ресурсов в долгосрочные проекты по развитию транспортной, энергетической, жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры, реализуемые в формате государственно-частного партнерства, возможно предусмотреть меры, направленные на стимулирование инвестирования в инфраструктурные облигации. Исполнение обязательств по таким облигациям может обеспечиваться активами, создаваемыми в рамках проекта, а также постоянными платежами за пользование инфраструктурными объектами.

Важнейшим фактором для принятия и реализации решений по стратегическим направлениям повышения финансовой устойчивости и обеспечения финансовой безопасности являются инвестиционные возможности. Соответственно приоритетными направлениями деятельности в этой сфере можно рассматривать:

- привлечение необходимого и достаточного объема инвестиций, их эффективное использование в экономике, что является жизненно необходимым для ее модернизации и перевода на инновационный тип развития;
- расширение потенциальных источников для инвестиций;
- формирование условий, стимулирующих превращение накоплений в инвестиции;
- применение для рационального использования бюджетных средств системы целевых программ различного уровня (федеральных, федерально-региональных, региональных, муниципальных), в том числе с использованием иностранных и частных отечественных инвестиционных ресурсов;
- развитие спроса, его рост и ориентация на потребляемые экономические блага, которые первоначально удовлетворяют перво-степенные потребности, а затем на более совершенные, свойственные рынкам развитых стран;
- формирование с помощью государственной региональной инвестиционной политики на основе местных инициатив механизмов привлечения инвестиций, прежде всего в сферу приоритетных отраслей региональной экономики, с учетом всего комплекса местных условий;
- создание конкурентной среды во всех сферах приоритетных отраслей экономики, без которой монополизм будет препятствовать структурным сдвигам;
- оказание помощи в активизации инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;
- разработку механизмов учета социальных интересов и адаптирования под них инвестиционных программ. Одна из главных проблем в этом отношении - это переориентация социальной активности на микроуровне с целей выживания и потребления на цели развития, что требует, прежде всего, реализма в действиях самого государства;
- максимальный учет частного интереса и устранение того, что препятствует хозяйствующим субъектам, организациям и населению в их экономической и инвестиционной активности;

- снижение всеобщей неопределенности, установление «диапазонов предсказуемости» для участников экономической деятельности.

Данные приоритеты позволяют позиционировать следующим стратегические установки в обеспечении инвестиционной безопасности региона:

- развитие финансовой инфраструктуры;
- формирование инфраструктуры поддержки предприятий приоритетных отраслей экономики;
- модернизация имеющейся и создание новой транспортной и коммуникационной инфраструктуры;
- совершенствование имеющихся и создание новой инфраструктуры предприятий приоритетных отраслей экономики;
- сохранение и поддержание существующего производственного потенциала на начальном этапе и последующая модернизация и техническое перевооружение фондопроизводящих отраслей для предприятий приоритетных отраслей экономики;
- развитие производств приоритетных отраслей экономики, имеющих межрегиональное и федеральное значение и экспортную направленность;
- поддержка развития фермерского бизнеса и малого предпринимательства.

Заметим, что для оценки уровня финансовой безопасности региона целесообразно составлять предварительный реестр (паспорт) объектов финансовой безопасности; производить сбор информации для оценки критической ситуации по основным сферам развития региона; методом экспертной оценки оценивать уровень угроз финансовой безопасности региона; производить анализ причин и последствий реализации угроз для объектов, находящихся в наиболее угрожаемом состоянии; на основании полученных данных ранжировать территории области по уровню угроз финансовой безопасности и по их влиянию на финансовую безопасность региона; разрабатывать программно-целевые мероприятия, направленные на локализацию и нейтрализацию влияния факторов дестабилизации и угроз финансовой безопасности.

Вышеизложенное позволит обеспечить увеличение доходов регионального бюджета, снизить уровень безработицы, создать приемлемые условия жизни и развития населения, повысить социальную защищенность, обеспечить восстановление экономического роста промышленного производства, сельского хозяйства и научно-технического потенциала региона.

#### **1.24 Лекция 24 (2 часа)**

#### **Тема: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

##### **1.24.1 Вопросы лекции:**

1. Финансовая безопасность предприятий: понятие, сущность
2. Факторы и условия обеспечения финансовой безопасности предприятия
3. Критерии и показатели оценки уровня финансовой безопасности

##### **1.24.2 Краткое содержание вопросов:**

###### **1. Наименование вопроса №1**

Финансовая безопасность предприятий: понятие, сущность

Финансовая безопасность предприятия - это состояние его защищенности от негативного влияния внешних и внутренних угроз, дестабилизирующих факторов, при котором обеспечивается устойчивая реализация основных коммерческих интересов и целей уставной деятельности [407].

По мнению И.А. Бланка, сущность финансовой безопасности предприятия состоит в способности предприятия самостоятельно разрабатывать и проводить финансовую стратегию в соответствии с целями общей корпоративной стратегии, в условиях неопределенной и конкурентной среды. Главное условие финансовой безопасности предприятия - способность противостоять существующим и возникающим опасностям и угрозам, стремящимся причинить финансовый ущерб предприятию или нежелательно изменить структуру капитала, или принудительно ликвидировать предприятие. Для обеспечения этого условия предприятие должно поддерживать финансовую устойчивость, равновесие, обеспечивать достаточную финансовую независимость предприятия и гибкость при принятии финансовых решений [104].

Финансовая устойчивость и финансовая безопасность предприятия неразрывно связаны между собой, взаимовлияют и взаимодополняют друг друга. Выражаясь образно, можно сказать, что они представляют собой две стороны одной медали. Финансовая устойчивость - необходимое, но недостаточное условие финансовой безопасности предприятия. Однако, если условие, что предприятие, обладающее финансовой безопасностью, обладает и финансовой устойчивостью, верно, то обратное утверждение не будет справедливым.

Следовательно, обеспечение финансовой безопасности может быть только на основе финансово устойчивого развития предприятия, в котором созданы условия для реализации такого финансового механизма, который способен адаптироваться к изменяющимся условиям внутренней и внешней среды. При таком подходе к финансовой устойчивости предприятия особое значение приобретают уровни финансовой устойчивости, так как для финансовой безопасности предприятия важен не абсолютный, а рациональный уровень финансовой устойчивости.

Таким образом, необходимость постоянного контроля финансовой безопасности предопределяется объективной потребностью каждого субъекта хозяйствования в обеспечении стабильного функционирования и достижении целей деятельности.

Уровень финансовой безопасности предприятия зависит от того, насколько эффективно его руководство и специалисты (менеджеры) способны избегать возможных угроз и ликвидировать вредные последствия отдельных отрицательных составляющих внешней и внутренней среды.

Источниками отрицательных влияний на финансовую безопасность предприятия (организации) могут быть [411]:

- сознательные или бессознательные действия отдельных должностных лиц и субъектов хозяйствования (органов государственной власти, международных организаций, конкурентов);
- стечение объективных обстоятельств (состояние финансовой конъюнктуры на рынках данного предприятия, научные открытия и технологические разработки, форс-мажорные обстоятельства и т. п.).

В зависимости от субъектной обусловленности отрицательные влияния на финансовую безопасность могут быть объективными и субъективными. Объективными считаются такие отрицательные влияния, которые возникают не по вине самого предприятия или его отдельных работников. Субъективные влияния имеют место вследствие неэффективной работы предприятия в целом или его отдельных работников (прежде всего руководителей и функциональных менеджеров).

Главная цель финансовой безопасности предприятия - обеспечение его продолжительного и максимально эффективного функционирования сегодня и высокого потенциала развития в будущем [238].

Из этой цели вытекают функциональные цели финансовой безопасности предприятия:

- обеспечение высокой финансовой эффективности, стойкости и независимости предприятия;

- обеспечение технологической независимости и достижение высокой конкурентоспособности его технического потенциала;
- высокая эффективность менеджмента, оптимальность и эффективность его организационной структуры;
- высокий уровень квалификации персонала и его интеллектуального потенциала, эффективность корпоративных НИОКР;
- минимизация разрушительного влияния результатов производственной деятельности на состояние окружающей среды;
- качественная правовая защищенность всех аспектов деятельности предприятия;
- обеспечение защиты информационного поля, коммерческой тайны и достижение необходимого уровня информационного обеспечения работы всех подразделов;
- обеспечение безопасности персонала предприятия, его капитала и имущества, коммерческих интересов.

## 2. Наименование вопроса №2

### Факторы и условия обеспечения финансовой безопасности предприятия

Финансовая безопасность предприятия зависит от разных причин. В частности, ущерб интересам предпринимателя может быть нанесен в результате недобросовестных действий конкурентов, невыполнения партнерами, заказчиками, поставщиками, клиентами своих обязательств по оплате контрактов, поставке товаров и т. п., а также кризисных явлений в экономике, непредсказуемых изменений конъюнктуры рынка, стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий, управленческой некомпетентности, социальной напряженности и, наконец, неблагоприятной экономической политики государства.

Если исходить из того, что главный принцип рыночной экономики - это взаимодействие хозяйствующего объекта и рынка, который представляет собой совокупность хозяйствующих субъектов и вместе с тем самостоятельную целостность, то хозяйствующий субъект может существовать только при условии бесперебойного взаимодействия с рыночной средой. Для этого необходимо нормальное функционирование, как самого предприятия, так и рынка в целом.

Существуют три внешних источника угрозы такому функционированию [411]. Первый - это неблагоприятная для предприятия экономическая политика государства. Манипуляции последнего в целях регулирования экономики учетной ставкой, валютным курсом, ставками таможенного тарифа, налогов и т. д. могут в ряде случаев противоречить производственной, коммерческой и финансовой политике предприятия.

Реальную опасность для предприятия также представляют административные гонения на рынок, насильственное сужение сферы товарно-денежных отношений, нарушения со стороны государственных органов законов, регламентирующих предпринимательскую деятельность, превышения ими установленной компетенции во взаимоотношениях с предприятием, необоснованное вмешательство в его производственную финансовую и коммерческую деятельность, различные формы посягательства на собственность предприятия и т. п.

При выходе на внешние рынки предприятие может подвергнуться негативному воздействию в результате неблагоприятной экономической политики иностранных государств. Серьезную угрозу для развития предприятия могут представлять политически мотивируемые действия по свертыванию или ограничению экономических связей. Экономические санкции ведут к взаимному недоверию и, подрывая материальную основу взаимоотношений, дестабилизируют безопасность в области экономики не только на межгосударственном уровне.

Вторым источником внешней угрозы для коммерческой деятельности предприятия являются действия иных хозяйствующих субъектов. Прежде всего, речь идет о недобросовестной конкуренции, к действиям которой относятся:

- нарушения прав конкурентов на промышленную собственность (систематическое скрытое использование наименований конкурента, несанкционированное воспроизводство продукции конкурента, раскрытие секретов торговли и производства конкурента, промышленный шпионаж);
- подрыв репутации конкурента (распространение ложных сведений, дискредитирующих предприятие, продукцию, торговую деятельность конкурента; сравнительная, мошенническая и обманная реклама);
- дезорганизация производства конкурентов путем сiania и подкупа их рабочих и служащих для завладения секретами торговли и производства;
- прочие недобросовестные действия (дискриминация конкурентов, бойкот, демпинг).

Третий внешний источник угроз - кризисные явления в мировой экономике. Они «переливаются» из страны в страну через каналы внешних экономических связей. Последовательная интеграция России в мировую экономику порождает зависимость российских коммерческих предприятий от происходящих в мире экономических процессов (структурная перестройка, падение цен спроса и цен на энергоносители и др.). По мере втягивания национальной экономики в мировой воспроизводственный процесс усиливается ее подверженность влиянию внешних факторов. Таким образом, в стремлении к прибыльной деятельности современное предприятие, обеспечивая собственную безопасность, должно уделять внимание динамике спроса, политике правительства и центральных банков, отношениям с соперниками, тенденциям научно-технического прогресса, мировой политике и международной хозяйственной конъюнктуре и т. д.

Если с учетом данной позиции характеризовать современную обстановку в России, то она, прежде всего, определяется устойчивой по своим темпам криминализацией общества и небывалым ростом уголовного терроризма, который все чаще приобретает политическую окраску. При этом национальная экономика и в том числе российский частный бизнес несут огромные потери.

Чтобы дать полную картину обстановки в российской национальной экономике, следует учитывать такие особенности нашего рынка, как: структурное деформирование национального хозяйства; размах промышленного и коммерческого шпионажа (со стороны различных структур, использующих методы агентурного и технического проникновения к коммерческой тайне); отсутствие единой стратегии обеспечения безопасности предпринимательских структур; отсутствие цивилизованных юридических гарантий для реализации коммерческих интересов предпринимателя [295].

Говоря о внутренних угрозах, следует подчеркнуть, что наиболее широкое распространение в российской действительности получили кражи, грабежи, разбои, мошенничество, вымогательство, взяточничество, злоупотребление служебным положением, должностной подлог, а также различные формы недобросовестной конкуренции и такие особо опасные формы, как заказные убийства и захват заложников.

Здесь же следует упомянуть и о таких особенностях российской экономики, как: низкая капитализация финансовой системы; высокая степень монополизации экономики; высокая импортная зависимость и замкнутость экспорта на сырье; избыточность таможенных ограничений; низкая производительность труда.

Несколько слов следует сказать и о механизме конкуренции, особенно той, которая противоречит честной промышленной и торговой практике. Согласно международно-правовым нормам различаются три вида недобросовестной конкуренции: во-первых, когда коммерческую деятельность одной фирмы стараются выдать потребителю за деятельность другой; во-вторых, дискредитация коммерческой деятельности конкурента с помощью распространения ложной информации; в-третьих, неправомерное использование в коммерческой деятельности обозначений, вводящих потребителя в заблуждение.

И третьей формой, в которой проявляется недобросовестная конкуренция, является прямое физическое подавление, представляющее собой преступные посягательства на

жизнь и здоровье персонала предприятия. Основные методы физического подавления конкурента включают в себя: организацию ограблений и разбойных нападений на офисы, производственные и складские помещения, хищения грузов и т. п.; уничтожение материальных ценностей и недвижимости конкурента путем поджогов, взрывов и т. п.; физическое устранение руководителей, захват заложников.

Стратегия реактивных мер, применяемая в случае возникновения или реального осуществления каких-либо угроз финансовой безопасности предпринимательства - это стратегия, основанная на применении ситуационного подхода и учете всех внешних и внутренних факторов, реализуется службой безопасности через систему мер, специфических для данной ситуации.

Таким образом, тактика обеспечения безопасности предполагает применение конкретных процедур и выполнение конкретных действий в целях обеспечения финансовой безопасности субъекта предпринимательства.

### 3. Наименование вопроса №3

Критерии и показатели оценки уровня финансовой безопасности

Неотъемлемым элементом исследования финансовой безопасности предприятия является выбор ее критериев.

Под критерием финансовой безопасности предприятия понимаются признак или сумма признаков, на основании которых может быть сделан вывод о том, находится ли предприятие в финансовой безопасности или нет. Такой критерий должен не просто констатировать наличие финансовой безопасности предприятия, но и оценивать ее уровень. Количественную оценку уровня финансовой безопасности желательно было бы получить с помощью тех показателей, которые используются в планировании, учете и анализе деятельности предприятия, что является предпосылкой практического использования этой оценки.

Для этого целесообразно исследовать показатели финансовой устойчивости, безубыточности и ликвидности предприятия. Известен индикаторный подход, при котором уровень экономической безопасности определяется с помощью, так называемых индикаторов. Индикаторы рассматриваются как пороговые значения показателей, характеризующих деятельность предприятия в различных функциональных областях, соответствующие определенному уровню экономической безопасности. Оценка финансовой безопасности предприятия устанавливается по результатам сравнения (абсолютного или относительного) фактических показателей деятельности предприятия с индикаторами.

Существует и иной подход к оценке уровня финансовой безопасности предприятия, который может быть назван ресурсно-функциональным. В соответствии с этим подходом оценка уровня финансовой безопасности предприятия осуществляется на основе оценки состояния использования корпоративных ресурсов по специальным критериям. При этом в качестве корпоративных ресурсов рассматриваются факторы бизнеса, используемые владельцами и менеджерами предприятия для выполнения целей бизнеса.

В соответствии с подходом В. Забродского [171] оценка финансовой безопасности предприятия основывается на интегрировании совокупности показателей, определяющих финансовую безопасность. При этом используется несколько уровней интеграции показателей и такие методы их анализа, как кластерный и многомерный анализ. Такой подход отличается высокой степенью сложности проводимого анализа с использованием методов математического анализа. И если его использование в исследовательской области позволяет получить достоверные результаты оценки уровня финансовой безопасности предприятия, то в практической деятельности предприятий это весьма затруднительно.

В общем можно сказать, что одной из целей мониторинга финансовой безопасности предприятия является диагностика его состояния по следующей системе показателей :

- индикаторы производства:

- динамика производства (рост, спад, стабильное состояние, темп изменения);
- реальный уровень загрузки производственных мощностей;
- темп обновления основных производственных фондов (реновации);
- стабильность производственного процесса (ритмичность, уровень загруженности в течение определенного времени);
- удельный вес производства в ВВП (для особо крупных предприятий-монополистов);
- оценка конкурентоспособности продукции;
- структура и технический ресурс парка машин и оборудования;
- финансовые индикаторы:
- объем «портфеля» заказов (общий объем предполагаемых продаж);
- фактический и необходимый объем инвестиций (для поддержания и развития имеющегося потенциала);
- уровень инновационной активности (объем инвестиций в нововведения);
- уровень рентабельности производства;
- фондоотдача (капиталоемкость) производства;
- просроченная задолженность (дебиторская и кредиторская);
- доля обеспеченности собственными источниками финансирования оборотных средств, материалов, энергоносителей для производства;
- социальные индикаторы:
- уровень оплаты труда по отношению к среднему показателю по промышленности или экономике в целом;
- уровень задолженности по зарплате;
- потери рабочего времени;
- структура кадрового потенциала (возрастная, квалификационная).

Состояние безопасности внеоборотных и оборотных активов предприятий, таких как основные средства (здания сооружения, техническое оборудование, коммуникации, транспорт), нематериальные активы, запасов и затрат сырья, основных и вспомогательных материалов, (используемых в основном и вспомогательном производстве), денежных средств должно обеспечивать:

- во-первых, снижение величины хищений и (или) потерь по причинам непроизводственного характера и максимальную эффективность целевого их использования;
- во-вторых, воспрепятствовать незаконному вывозу активов;
- в-третьих, всестороннюю проработку вопросов безопасности при проведении крупных сделок.

Обеспечение безопасности финансовых ресурсов промышленных предприятий, включая выручку от реализации, внереализационные доходы, прибыль, привлеченные финансовые ресурсы, инвестиции и т.д. - все это, может быть осуществлено посредством следующих мер:

- 1) эффективное управление финансовыми потоками, включая финансовый менеджмент и налоговое планирование, налоговый менеджмент, а так же прогнозирование и планирование в налогообложении;
- 2) жесткий финансовый контроль за их использованием, включая внутренний аудит, консалтинг.

Для расчета всех необходимых экономических показателей, наиболее полно характеризующих состояние экономической безопасности предприятия (фирмы), необходимо разработать ряд следующих документов, у каждого из которых свое назначение:

- прогноз объемов реализации (продаж) призван дать представление о той доли рынка, которую предполагает занять выпускаемая предприятием (фирмой) продукция;
- баланс денежных расходов и поступлений, т.е. определение суммарных доходов и расходов, связанных с реализацией конкретно-го вида продукции на базе «ноу-



хау» (коммерческой тайны), уточнение необходимости привлечения заемных средств, проверки синхронности поступления и расходования денежных средств. Таким образом, данный документ позволяет проверить будущую ликвидность предприятия (фирмы) и рассчитать маржу безопасности;

- сводный баланс активов и пассивов (финансовая ведомость), который позволяет оценить, какие суммы намечается вложить в активы разных типов и за счет каких пассивов предприятие (фирма) собирается финансировать создание или приобретение этих активов. Таким образом, данный баланс является как бы индикатором финансового положения предприятия (фирмы), его платежеспособности.

Подводя итог по главе, необходимо отметить, что анализ экономической безопасности предприятия тесно переплетается с его финансовой состоятельностью, положением на рынке. Также экономическая безопасность зависит от множества факторов, как внутренних, так и внешних. Поэтому при анализе экономической безопасности предприятия, а также разработке мер по ее повышению, необходимо учитывать множество моментов.

### **1.25 Лекция 25 (4 часа)**

#### **Тема: Концептуальные основы формирования системы обеспечения финансовой безопасности предприятия**

##### **1.25.1 Вопросы лекции:**

1. Угрозы финансовой безопасности промышленного предприятия и классификация финансовых рисков
2. Концептуальный подход к формированию универсальной системы обеспечения финансовой безопасности промышленного предприятия
3. Разработка научно-практических механизмов и факторов систематизации финансовых рисков угроз промышленного предприятия

##### **1.25.2 Краткое содержание вопросов:**

###### **1. Наименование вопроса №1**

Угрозы финансовой безопасности промышленного предприятия и классификация финансовых рисков

Угроза (риск) финансовой безопасности в предпринимательской деятельности в самом простом толковании означает возможность случайного возникновения нежелательных финансовых последствий.

В данном определении существенными являются некоторые моменты. Во-первых, ситуации, при которых нежелательные финансовые последствия возникают наверняка или наверняка не возникают, в общем случае к финансовым угрозам или рискам не относятся. Во-вторых, должна присутствовать возможность выразить потенциальный ущерб в денежной форме. Среди возможных методов такого выражения можно, в частности, назвать следующие: величина прямых затрат, оценка недополученного дохода.

Угроза или риск финансовой безопасности предприятия - понятие неоднозначное, поэтому для выделения конкретных угроз необходимо проводить их классификацию по различным критериям. Выбор критериев зависит от целей и особенностей процедуры обеспечения финансовой безопасности. В данной главе будут рассмотрены общие и специфические критерии классификации.

Функционированию и развитию многих экономических процессов присущи элементы неопределенности. Это обуславливает появление ситуаций, не имеющих однозначного исхода (решения). Если существует возможность качественно и количественно

определить степень вероятности того или иного варианта, то это будет ситуация риска или угрозы финансовой безопасности предприятия. В этом смысле ситуация связана со статистическими процессами и ей сопутствуют три условия:

- 1) наличие неопределенности;
- 2) необходимость выбора альтернативы;
- 3) возможность оценить вероятность осуществления выбираемых альтернатив.

Таким образом, «можно выделить три основные черты риска нарушения финансовой безопасности:

- противоречивость;
- альтернативность;
- неопределенность» [125, с. 3].

Противоречивость угроз или рисков финансовой безопасности проявляется в том, что, с одной стороны, они обеспечивают осуществление инициатив, новаторских идей, экспериментов, то есть ускоряют общественный и технический прогресс. С другой стороны, наличие угроз ведет к авантюризму, волюнтаризму, торможению социального прогресса в тех случаях, когда альтернатива в условиях риска выбирается без должного учета объективных закономерностей развития явления. Для России на современном этапе, как уже отмечалось, важно развивать долгосрочный финансовый рынок, а это, как правило, связано с большим риском. Осуществлять рискованные вложения в состоянии, к примеру, банки с крупным собственным капиталом, как-то, в частности, является Сбербанк России, но он, к сожалению, не рискует в той степени, в какой способен, и главная причина этого - принятие регрессивной стороны риска, принятие точки зрения о чрезмерной угрозе финансовой безопасности и неиспользование всех возможностей и подходов к обеспечению безопасности.

Альтернативность связана с необходимостью выбора из нескольких возможных вариантов решения. Там, где нет выбора, не возникает рискованная ситуация, нет и угроз финансовой безопасности. В зависимости от конкретного содержания ситуации альтернативность разрешается различными способами. В простых ситуациях выбор осуществляется на основании прошлого опыта и интуиции, в сложных ситуациях необходимо использование разнообразных методов и методик.

Существование угроз финансовой безопасности непосредственно связано с неопределенностью, которая неоднородна по форме проявления и по содержанию. Риск является одним из способов «снятия» неопределенности, которая представляет собой незнание достоверного, отсутствие однозначности. Для снятия неопределенности необходимо изучать источники угроз или риска.

В процессе своей деятельности предприниматели сталкиваются не только с угрозами финансовой безопасности, но с огромным количеством самых разнообразных рисков, которые различаются между собой по времени и месту возникновения, совокупности внешних и внутренних факторов, влияющих на их величину, и, следовательно, по способам их анализа и методам учета.

В зависимости от степени влияния на финансовое положение предприятия выделяют допустимый, критический и катастрофический риск. За допустимый риск обычно принимают угрозу полной потери предприятием прибыли. Критический риск сопряжен с утратой предприятием предполагаемой выручки. Самым опасным является катастрофический риск, который приводит к потере всего имущества и банкротству предприятия.

В рамках данной классификации различают следующие разновидности финансового риска: кредитный, процентный, валютный, упущенной выгоды, инвестиционный, налоговый:

- кредитный - опасность неуплаты предприятием основного долга и процентов по нему;
- процентный - опасность потерь, связанная с ростом стоимости кредита;
- валютный - опасность изменения курса валюты, что приведет к реальным потерям при совершении биржевых и различных внешнеэкономических операций;

- риск упущенной выгоды - вероятность наступления косвенного ущерба или недополучения прибыли в результате неосуществления какого-либо мероприятия или остановки хозяйственной деятельности;

- инвестиционный - это вероятность того, что отвлечение финансовых ресурсов из текущего оборота. В будущем принесут убытки или меньшую прибыль, чем ожидалось. Это подвид финансового риска неизбежен, поскольку, инвестируя сбережения сегодня, покупатель того или иного вида актива отказывается от какой-то части материальных благ в надежде укрепить благополучие в будущем;

- налоговый риск включает следующие опасности: невозможность получения налогового кредита; изменение налогового законодательства; индивидуальные решения сотрудников налоговой службы о возможности использования определённых льгот или применения конкретных санкций.

Общие классификации рисков, выделенных по содержанию структурных характеристик риска, предполагают деление рисков по следующим критериям: по характеристике опасности; по характеристике подверженности риску; по характеристике уязвимости; по характеристике взаимодействия с другими рисками; по характеристике имеющейся информации о риске; по величине риска; по характеристике издержек, связанных с риском.

## 2. Наименование вопроса №2

Концептуальный подход к формированию универсальной системы обеспечения финансовой безопасности промышленного предприятия

Проанализировав нормативные методики, а также подходы различных авторов к проблеме определения рисков, сделаем вывод о том, что, несмотря на предписанные законодательством механизмы расчетов рисков, которые необходимо применять, любому предприятию следует также выработать собственную методику оценки совокупного финансового риска или систему обеспечения финансовой безопасности. Эта необходимость связана также с тем, что нормативные инструкции не определяют внешние риски как составную часть совокупного риска и в целом делают слишком высокую ставку на риск, что не является достоверной оценкой, в частности, методика расчета совокупных активов, взвешенных по степени риска [62], оценивает практически все активные коммерческие операции, к примеру, кредиты и инвестиции, как высокорисковые (риск - 100%). Подобная оценка не дает возможности точно определить риски и возможности предприятия. В связи с этим, сформулируем в ходе дальнейшего исследования понятие «системный риск», отличное от всех вышеназванных, которое поможет в полной мере отразить риски организации.

Понятие «системный риск», сформулированное зарубежными авторами, может быть расширено и разносторонне дополнено (в терминологии оно ограничено риском кредитования либо риском, обусловленным влиянием на предпринимательскую деятельность системных рыночных факторов).

Предпринимательские риски в совокупности представляют собой систему внешних и внутренних рисков и должны быть непосредственно связаны с системой управления ими, с аналитической деятельностью всех подразделений в процессе их слияния (совокупный риск не определить, если не объединить действия всей организационной системы предприятия). Таким образом, считаем целесообразным определить системный подход в сфере управления рисками с позиции оптимизации системного риска посредством формирования значимых факторов риск-системы как объекта этой деятельности.

Системный подход к построению системы обеспечения финансовой безопасности в процессе реализации эффективной аналитической деятельности организации представляет собой совокупность следующих определяющих системных элементов:

- входящая система внутренних и внешних рисков;
- базовая система распределения рисков по взаимодействующим структурным подразделениям предприятия;

- результативный (исходящий) показатель системного риска.

Финансовые риски (угрозы) в совокупности представляют собой систему внешних и внутренних рисков и должны быть непосредственно связаны с системой управления ими, с аналитической деятельностью всех подразделений в процессе их слияния (совокупный риск не определить, если не объединить действия всей организационной системы предприятия).

То есть управление системой финансовой безопасности предприятия должно быть основано на следующих принципах:

- определяемость входящей системы внутренних и внешних рисков;
- достоверность всех базовых показателей для возможности осуществления основных расчетов;
- разработанность системы управления рисками в организации на основе поэтапности и последовательности;
- согласованность политики управления предпринимательскими рисками со стратегическими целями и задачами определяющей инвестиционной политики предприятия;
- согласованность и стабильность деятельности всех структурных подразделений предприятия в процессе определения рисков и управления ими;
- наличие всех системообразующих факторов для определения совокупного риска.

К основным системообразующим факторам, определяющим категорию «системный подход», следует отнести:

1. наличие методологической базы для определения как внутренних и внешних рисков организации, так и совокупного риска с учетом наличия регламентированных и самостоятельно разработанных предприятием методологий и показателей;
2. наличие аналитических систем, сформированных на основе интеграции математических и операционных факторов (программных продуктов) и качественных параметров экспертного характера;
3. эффективная координация работы всех регулирующих и операционных отделов предприятия и обмен оперативной, полной и достоверной информацией в процессе управления рисками;
4. благоприятный социально-психологический климат в коллективе, создающий основу для эффективного взаимодействия сотрудников;
5. достаточно высокий уровень квалификации и профессионализма сотрудников;
6. последовательность реализации этапов управления рисками от определения базовых показателей до формирования системы страхования и контроля;
7. использование методов минимизации рисков по возможности на всех этапах управления, следовательно, реализация политики системного подхода к интеграции различных методов на разных этапах (к примеру, метода диверсификации на этапах определения, анализа и страхования рисков);
8. приведение в систему целей инвестиционной политики предприятия и политики управления рисками, а также выделение в рамках политики управления рисками внутренней и внешней политики страхования рисков.

Таким образом, механизм совокупной реализации принципов и факторов определения системы предпринимательских рисков будет способствовать также и реализации системы управления, поскольку все представленные базовые методические категории одинаково приемлемы как для процесса формирования, так и для процесса эффективного управления финансовой безопасностью предприятия.

В итоге можно сформулировать концептуальный подход к формированию системы финансовой безопасности промышленного предприятия и определить ее как оптимизационную совокупность взаимосвязанных рисков факторов внешней и внутренней среды финансово-хозяйственной деятельности предприятия любой организационной структуры, отрасли и сферы деятельности.

### 3. Наименование вопроса №3

Разработка научно-практических механизмов и факторов систематизации финансовых рисков угроз промышленного предприятия

На комплекс системы финансовой безопасности предприятия, как известно, оказывают влияние множество факторов, которые взаимно сочетаемы при оказании влияния на финансовое состояние и в целом на предпринимательскую деятельность конкретного субъекта хозяйствования. Так, можно выделить совокупность факторов, по которой не сложно проследить компоненты комплексного воздействия и значимые риски или угрозы.

1. Страновые риски (угрозы):
  - уровень внешней задолженности государства;
  - наличие таможенных (налоговых) ограничений для иностранных инвесторов;
  - имидж государства на международной арене;
  - уровень развития финансово-инвестиционного рынка государства;
  - угрозы негативного изменения законодательной базы;
  - уровень реализации рыночных реформ;
  - уровень средних процентных ставок по банковским депозитам / кредитам и др.
2. Политические риски (угрозы):
  - тип предпочтений населения (реформаторский, относительно реформаторский, относительно консервативный и консервативный). Определяется как доля голосов, поданных за различные партии;
  - свобода СМИ (субъективный показатель);
  - административная власть и ее отношение к прямым иностранным инвестициям (субъективный показатель);
  - уровень доминирования государства в экономике.
3. Валютные риски (угрозы):
  - стабильность национальной валюты (волатильность относительно какой-либо другой валюты);
  - темп обесценения национальной валюты в динамике;
  - наличие арбитража;
  - разность в цене покупки и продажи (спред);
  - отличие розничного обменного курса от официального курса Центрального Банка;
  - трансляционный риск;
  - риск моратория платежа;
  - трансфертный риск;
  - риск инфляции.
4. Риски (угрозы), связанные со стихийными бедствиями:
  - число стихийных бедствий за период (год);
  - средний объем средств, необходимых на удаление последствий стихийных бедствий (чем выше, тем риск больше) (средний за год).
5. Риски инфляции:
  - темп инфляции в динамике;
  - отношение индексов цен одного месяца к этому же месяцу предыдущего года;
  - динамика цен на энергоносители.
6. Рыночные риски (угрозы):
  - уровень безработицы (на определенную дату);
  - уровень (риск) инфляции (или индекс потребительских цен) в динамике;
  - доля убыточных предприятий;

- динамика доходов населения;
- уровень спада производства в динамике;
- доля рынка, которую занимает компания;
- правовое обеспечение сделок;
- наличие предприятий, оказывающих консультационные услуги;
- доля предприятий в отрасли общей коммерческой деятельности по обеспечению функционирования рынка.

7. Отраслевые риски (угрозы):

- уровень конкуренции в отрасли (монополия, олигополия, монополистическая конкуренция);
- доля занятых в данной отрасли;
- доля отрасли в ВВП;
- стоимость основных фондов отрасли;
- уровень приватизации предприятий в отрасли.

8. Промышленные риски (угрозы):

- объем промышленной продукции в динамике;
- индекс промышленного производства (за период);
- рентабельность активов;
- рентабельность продаж.

9. Угрозы со стороны банковской системы:

- объем банковских вкладов на счетах;
- объем кредитов, взятых у банка (или объем максимально возможного кредита для данного предприятия, который банки готовы предоставить);
- собственный капитал банка;
- уровень ликвидности банков;
- уровень отвлечения средств в банковские продукты;
- ставки процента по вкладам и кредитам.

10. Страховые риски:

- объем страховых премий (в год);
- объем страховых выплат (в год);
- разница страховых премий и выплат (риск);
- наличие перестраховочных компаний;
- средний уровень страховых премий (в процентах);
- степень выполнения страховой компанией ее обязательств.

11. Коммерческие (торговые) угрозы:

- оборот оптовой (розничной) торговли;
- оборот розничной торговли на душу населения.

12. Процентные риски (по активным операциям):

- волатильность ставки процента;
- уровень ставки процента;
- характер политики и устойчивость дивидендных выплат по ценным бумагам других предприятий.

13. Кредитные риски:

- объем кредиторской задолженности;
- объем просроченной кредиторской задолженности;
- уровень убыточности организаций-заемщиков;
- уровень ставки процента;
- волатильность ставки процента;
- банковские риски;
- уровень развития системы обеспечения;
- объем кредитных инвестиций;

- дисконтированная стоимость вложения кредитных инвестиций за определенный период;
- наличие положительного (отрицательного) дифференциала (разницы рентабельности активов и ставки процента за кредит) - чем выше показатель дифференциала, тем ниже кредитный риск.

14. Риски структуры капитала:

- объем заемного капитала;
- объем собственного капитала (акционерный капитал);
- соотношение заемного и собственного капитала (финансовый леверидж);
- соотношение собственного и заемного капитала (коэффициент автономии);
- эффект финансового рычага (если отрицательный, то высокий риск структуры капитала);
- рентабельность капитала;
- средневзвешенная стоимость капитала (ставка дисконта) (если рентабельность капитала меньше ССК - повышенный риск структуры капитала).

15. Риски невозврата долга:

- объем дебиторской задолженности;
- объем просроченной задолженности;
- наличие государственной гарантии возврата инвестиций;
- риск структуры капитала.

16. Риски (угрозы) финансовой устойчивости:

- наличие собственных оборотных средств;
- коэффициенты финансовой устойчивости (рентабельность капитала, коэффициент автономии, коэффициент зависимости, коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами, коэффициенты ликвидности);
- риск структуры капитала;
- риск невозврата долга.

17. Риски банкротства:

- сальдированный финансовый результат;
- валовая прибыль;
- постоянные затраты;
- переменные затраты;
- уровень ликвидности;
- вероятность банкротства;
- стоимость собственного и заемного капитала;
- операционные риски;
- качество управления (отражается на всех сторонах деятельности предприятия, т.е. текущее состояние предприятия и перспективы его развития во многом предопределены качеством управления);

- размер предприятия - наиболее очевидное преимущество, которое имеет крупное предприятие, заключается в относительно более легком доступе к финансовым рынкам при необходимости привлечения дополнительных ресурсов, а также большая стабильность бизнеса, по сравнению с малыми конкурентами.

18. Информационные риски:

- наличие/отсутствие сайта;
- расходы на использование глобальных сетей;
- расходы на связь и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ);
- расходы на информационно-вычислительное обслуживание;
- расходы на услуги предприятий в отрасли общей коммерческой деятельности по обеспечению функционирования рынка;
- уровень достоверности сведений о конкурентах.

19. Угрозы, связанные с торговыми поставками:

- оборот розничной торговли (коммерческий риск);
- задержки поставок;
- качество поставленной продукции;
- цена поставок.

20. Производственные угрозы:

- объем производства товаров или услуг;
- поздний запуск производства в связи с использованием сезонных сырьевых материалов и наличия непредвиденных остановок;
- непредвиденные остановки производства во время ввода в эксплуатацию и приемки комиссией;
- отсутствие сырья;
- низкое качество продукции;
- несоблюдение государственных нормативов;
- новые внешние условия, влияющие на технологию производства;
- нехватка деталей или производственных материалов;
- неравномерность поставок.

21. Портфельные риски (угрозы, связанные с операциями с ценными бумагами):

- стоимость ценных бумаг, находящихся в собственности у предприятия (по каждому виду ценных бумаг);
- средневзвешенная стоимость капитала:

$WACC(R) = kd * (1 - tc) * Wd + kpWp + ksws$  где:  $kd$  - стоимость привлеченного заемного капитала;  $tc$  - ставка налога на прибыль;

$Wd$  - доля заемного капитала в структуре капитала предприятия;  $kp$  - стоимость привилегированных акций;  $wp$  - доля привилегированных акций;  $ks$  - стоимость обыкновенных акций;  $ws$  - доля обыкновенных акций;

- $\beta$  - коэффициент портфеля;
- ожидаемая доходность портфеля;
- оценка стоимости компании;
- оценка рыночной стоимости капитала (капитализация);
- ставка дисконтирования;
- норма дохода по безрисковым вложениям;
- среднерыночная норма доходности;
- финансовая структура (с позиции трехкомпонентного показателя оптимальности структуры капитала: кредитный риск, риск стоимости капитала и риск финансовой устойчивости);
- диверсификационный риск (факторы, определяющие диверсификацию портфеля: волатильность доходности  $\sigma$ , диверсификация производственная и территориальная и др.).

Из всех выделенных угроз или рисков следует выбрать в аналитический портфель наиболее значимые из них.

Таким образом, данное нами понятие системы обеспечения финансовой безопасности является высоконадежным с позиции дальнейшего исследования и применения в аналитической практике, поскольку в отличие от системного риска как результата влияния всех рыночных факторов неустойчивой предпринимательской деятельности представляет собой в большей степени управляемую оптимизационную совокупность взаимосвязанных угроз.

## 1.26 Лекция 26 (2 часа)

### Тема: Анализ и оценка внутренних финансовых угроз предприятия

#### 1.25.1 Вопросы лекции:



## 1. Характеристика бизнес-процесса предприятия на основе построения и оптимизации риск-системы

### 1.22.2 Краткое содержание вопросов:

#### 1. Наименование вопроса №1

Характеристика бизнес-процесса предприятия на основе построения и оптимизации риск-системы

Перед тем, как начать процесс рассмотрения проблемы управления рисками, необходимо отметить важную истину: «Умение разумно рисковать - один из элементов культуры промышленного предприятия в целом...». Это утверждение очень верно и является актуальной проблемой по той причине, что в условиях рынка каждый из его участников принимает некие правила игры, причем жесткой, конкурентной, сложной и беспощадной игры. Одним из таких правил можно считать готовность принять на себя риск и учитывать возможность его реализации в своей деятельности.

Влияние внешних факторов стало настолько весомым и непредсказуемым, что часто сводит на нет все выработанные мировой практикой статистические методы прогнозной оценки рисков.

Логично определить риск как опасность или возможность потерь при наступлении некоторых нежелательных событий. Существует определенная взаимная связь между принимаемым на себя риском и предполагаемой доходностью деятельности предприятия: более высокому риску свойственна более высокая доходность. Интересно отметить еще одну общую закономерность: чем выше доход, тем меньше вероятность его получить, в отличие от практически безрискового получения некоего минимально гарантированного дохода. Исходя из этого, цель деятельности предприятия сводится к получению максимальной прибыли (дохода) при минимально возможном риске. «Оптимальной комбинацией доходности и риска является та, в которой достигается минимум для соотношения «риск-доходность» или, что эквивалентно, максимум для соотношения «доходность-риск».

Однако кроме принятия разумного риска и его минимизации организация должна осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы обеспечить себе определенный доход, превышающий некий минимум. Назовем такой уровень дохода «минимально достаточным доходом». Тогда можно выделить несколько зон риска-доходности, каждая из которых характеризуется специфическими условиями деятельности. Охарактеризуем их:

- при осуществлении деятельности в зоне 1 - «зоне недостаточной доходности» организация не обеспечивает для себя минимального необходимого дохода, в виду чего при долговременном функционировании в этой зоне неминуемо столкнется с серьезными проблемами;

- в зоне 2 - «зоне неоправданного риска» организация принимает на себя заведомо неприемлемый риск; вероятность получения планируемых высоких доходов значительно снижается;

- и наконец, рассмотрим зону 3 - «зону безопасного функционирования с достаточной доходностью»: в ней предприятие обеспечивает себе минимальный необходимый доход и принимает на себя разумный риск. Очевидно, что именно в этой зоне находится оптимальная комбинация доходности и риска.

Выбор оптимальной зоны достигается в процессе управления риском (регулирования риска). Управление риском (регулирование) включает мероприятия, проводимые предприятием, направленные на минимизацию соответствующего риска и нахождение оптимального соотношения доходности и риска, включающие в себя оценку, прогноз и страхование соответствующего риска.

Из числа зарубежных методик следует выделить систему управления риском, представленную английским ученым Нейлом Крок-фордом в книге «Введение в риск-менеджмент». В частности, он выделяет в системе управления риском две составляющие: анализ риска и непосредственно риск-менеджмент. При этом анализ рисков включает три этапа: идентификация риска, экспертиза риска и оценка риска; риск-менеджмент также включает три этапа: планирование риска, риск-контроль и риск-мониторинг. Однако при этом он не определяет взаимосвязей между анализом риска и риск-менеджментом. На наш взгляд, анализ риска является неотъемлемой и наиболее важной частью процесса планирования и в целом процесса управления риском, так как качественно проведенная оценка является основой дальнейших действий.

Крокфорд определяет вопросы, решаемые на каждом шаге анализа риска. Так, на первом шаге, в процессе идентификации риска решается, какие риски свойственны проводимому мероприятию, как можно классифицировать риски; на втором шаге, в процессе экспертизы рисков определяется, каковы объем и качество риска, какие действия непосредственно подвержены риску, какова вероятность и случайность риска; на заключительном третьем шаге, в процессе оценки риска выявляется, насколько значительны и приемлемы риски, каков количественный объем потерь из-за подверженности риску, какова оценка возможной приемлемости риска, какие возможно использовать другие пути решения поставленных задач, чтобы избежать риска. Кроме того, Крокфорд выделяет две стороны риска, соответствующие анализу и риск-менеджменту: определение и решение. При этом определение риска осуществляется технически и включает номенклатуру риска и его стоимостную оценку, а решение риска осуществляется с помощью операционной системы и поддержки. Не сложно установить, что техническое решение вопроса стоимостной оценки риска невозможно без операционной системы.

С позиции реализации бизнес-процесса управления риск-системой более оптимальной является схема процесса управления предпринимательскими рисками, состоящая из пяти этапов:

- 1 этап - выявление содержания рисков предприятия, их систематизация;
- 2 этап - определение источников и объемов информации, необходимых для оценки уровня рисков;
- 3 этап - выбор критериев и методов для оценки вероятности реализации риска;
- 4 этап - выбор или разработка способа страхования риска;
- 5 этап - ретроспективный анализ результатов управления риском и осуществление необходимой коррекции по предыдущим пунктам схемы.

Эту схему целесообразно использовать как основы для выработки процесса управления компонентами риск-системы.

Для этого первоначально необходимо определить взаимосвязь стратегических целей инвестиционной политики предприятия и политики управления рисками, так как на основе стратегии необходимо формировать процесс управления инвестициями в целом и управления рисками в частности. Именно на этом принципе основана система организации менеджмента инвестиционной деятельности фирмы в системе последовательной реализации трех взаимосвязанных подходов: процессного, системного и ситуационного. Процессный подход позволяет осуществить все функции менеджмента на базе сформированной стратегии: прогнозирование и планирование инвестиций, организацию инвестиционной деятельности, координацию и мотивацию сотрудников в системе взаимодействия всех подразделений фирмы и контроль показателей. Системный подход к управлению инвестиционной деятельностью как раз реализуется на базе сформированной нами системы учета рисков внешней и внутренней среды, их обработки и определения результирующих показателей, а также на основе формирования этапов управления. Ситуационный подход предполагает разработку механизма принятия решений в условиях неопределенности (риска).

В качестве основных принципов или правил управления рисками, сформулированных И.Т. Балабановым, назовем следующие:

- нельзя рисковать больше, чем это может позволить собственный капитал: во-первых, необходимо определить максимально возможный объем убытка в случае наступления рискованного события, а во-вторых, оценить, не приведут ли убытки к банкротству предприятия;

- необходимо думать о последствиях риска: зная максимально возможную величину убытка, следует принять решение о принятии риска на свою ответственность, передаче риска на ответственность другому лицу (страховой компании) или об отказе от риска (т.е. от мероприятия);

- нельзя рисковать многим ради малого: необходимо соизмерять ожидаемый результат (прибыль) с возможными потерями в случае наступления рискованного события.

Характер инструментов управления риском многообразен и различен и может быть классифицирован по разным признакам. Это прежде всего связано с тем, что понятие риска не является однозначным и есть достаточно большое число критериев его классификации.

Избежание риска означает простое уклонение от действий связанных с риском. Однако часто это означает также и отказ от прибыли. Это направление нейтрализации финансовых рисков заключается в разработке таких мероприятий внутреннего характера, которые полностью исключают конкретный вид финансового риска.

Удержание риска - это сознательное оставление риска за инвестором в расчёте на то, например, что он сможет покрыть возможные потери за счёт собственных средств.

Передача риска предполагает передачу ответственности за риск кому-то другому, например, страховой компании. В современной практике передача риска осуществляется по следующим основным направлениям: путём заключения договора факторинга; путём заключения договора поручительства.

Под снижением степени риска понимают снижение вероятности и объёма потерь.

Диверсификация - представляет собой процесс распределения инвестируемых средств между различными объектами вложения капитала, непосредственно не связанных между собой, с целью снижения степени риска и потерь доходов. Диверсификация позволяет избежать части риска при распределении капитала между разнообразными видами деятельности.

Лимитирование - это установление предельных сумм рискованных расходов предприятия, на которое оно может пойти без ощутимого ущерба. Применяется при продаже товаров в кредит, выдаче кредитов, определении сумм вложения капитала.

Самострахование означает, что предприятие предпочитает само подстраховаться, чем покупать страховку в страховой компании. Тем самым экономится капитал. Самострахование предполагает создание натуральных и финансовых резервных фондов непосредственно на предприятии.

Хеджирование - это страхование рисков от неблагоприятных изменений цен на любые товарно-материальные ценности по контрактам и коммерческим операциям, предусматривающим поставки или продажи товаров в будущих периодах.

Группировка методов управления риском, предложенная доктором экономических наук, профессором Г.В. Черновой в пособии «Управление рисками» представлена на рис.6.5 [392, с. 90].

Основными видами внутренних рисков предприятия являются:

- риск структуры активов и пассивов;
- риски потери ликвидности и платежеспособности;
- риск потери финансовой устойчивости и независимости и т.д.

### 1.27 Лекция 27 (2 часа)

## Тема: ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ НА РЫНКЕ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ

### 1.27.1 Вопросы лекции:

1. Кредитование физических лиц: сущность, значение, виды и условия предоставления кредитов
2. Поведение заемщика при возникновении просрочки платежа по банковскому кредиту: возможности и правила
3. Государственная и судебная защита интересов заемщиков - физических лиц

### 1.27.2 Краткое содержание вопросов:

#### 1. Наименование вопроса №1

Кредитование физических лиц: сущность, значение, виды и условия предоставления кредитов

Кредитование физических лиц является крайне важным элементом экономики России. Кредит стимулирует развитие производительных сил, ускоряет формирование источников капитала для расширения воспроизводства на основе достижений научно-технического прогресса. Кредит способен оказывать активное воздействие на объем и структуру денежной массы, платежного оборота, скорость обращения денег. В то же время кредит необходим для поддержания непрерывности кругооборота фондов действующих предприятий, обслуживания процесса реализации производственных товаров. Без кредитной поддержки невозможно обеспечить быстрое и цивилизованное становление фермерских хозяйств, предприятий малого бизнеса. На современном этапе развития России актуальной задачей становится формирование цивилизованного рынка потребительского кредита, способного в значительной степени стать источником стимулирования спроса населения на товары и услуги и, как следствие, повышения уровня его благосостояния и создания дополнительных импульсов экономического роста.

Кредит (лат. creditum - ссуда) - это ссуда денег с обязательством заемщика возврата в договорной срок и, как правило, с уплатой процента. В российском законодательстве «ссуда» определяется как безвозмездная передача вещей, поэтому понятию «кредит» даются другие определения.

Кредитование базируется на трех понятиях, связанных между собой и обеспечивающих надежное функционирование кредитной операции: субъект, объект и обеспечение кредита. Банки являются самыми эффективными кредиторами, т.к. отличаются наличием лицензии и профессиональных специалистов, выдают кредиты только в виде денег и строго соблюдают принцип возвратности.

Принцип возвратности и соблюдения заемщиком срочности возврата кредита обеспечивает ликвидность банка и дает возможность заемщику пользоваться последующими кредитами.

Кроме того, для банка также важны принципы дифференцированности и обеспеченности кредита.

Дифференцированность означает индивидуальный подход при решении вопроса о возможности выдачи кредита клиенту и определении лимита кредита. С этой целью банк анализирует репутацию заемщика, его кредитный рейтинг, цель кредита, размер кредитного риска, испрашиваемый срок кредита, кредитную историю клиента. Анализ цели кредита помогает банку выработать взаимоприемлемые условия кредитования.

Принцип обеспеченности подразумевает предоставление кредита тем субъектам, которые в состоянии его вернуть в установленные сроки. К ним относятся клиенты,

имеющие источники погашения кредита, денежные поступления на свой счет, депозиты и другие доходы. Для обеспечения принципа обеспеченности также могут использоваться обеспечительные обязательства заемщика, предусмотренные гражданским кодексом РФ (залог, гарантия, поручительство, передача права собственности на движимое или недвижимое имущество, уступка требования, неустойка, задаток). Процентная ставка отражает стоимость пользования кредитом, она является фактором принципа платности.

Существует несколько различных классификаций кредитов, выдаваемых физическим лицам.

По целям кредитования:

1. Кредит на потребительские нужды (потребительский кредит) - это кредитование физических лиц с целью покупки необходимых товаров небольшой стоимости (обычно до 100 тысяч рублей). Кредит этого вида характеризуется высокими процентными ставками и низкими суммами, которые предоставляются в качестве кредита заемщику. Разновидность данного банковского продукта - товарный кредит, который выдается на покупку определенного товара, чаще всего, в торговых точках работниками кредитных организаций.

2. Автомобильный кредит - кредит на приобретение автомобиля, выдаваемый в размере от 70 до 100% от стоимости транспортного средства; как правило, приобретаемый автомобиль выступает обеспечением по кредиту. Также автокредит - разновидность потребительского кредита, когда банк выдает целевую ссуду на покупку автомобиля. Согласно кредитному соглашению, полученная сумма не может быть потрачена ни на что другое. Чаще всего, она перечисляется непосредственно продавцу машины, у которого вы решили приобрести транспортное средство.

3. Ипотечное кредитование - займ на покупку жилья (квартира, дом) как на вторичном, так и на первичном рынке. Разновидность ипотеки - ипотечный потребительский кредит. Это сочетание признаков и ипотечного кредита и потребительского кредита. Например, некоторые банки предоставляют крупные кредиты на любые цели, в том числе потребительские, от 300 тыс. рублей до 25 млн. рублей под залог находящейся в собственности заемщика недвижимости.

4. Нецелевой кредит на потребительские нужды - банк выдает средства заемщику средства на любые цели. Особая разновидность этого банковского продукта - кредитная карта, именной платежно-расчетный документ в виде персонифицированной пластиковой карточки, выдаваемый банком-эмитентом своим клиентам для безналичной оплаты, приобретения ими в кредит товаров и услуг в розничной торговой сети.

По способу погашения:

1. Кредит, погашаемый в рассрочку (например, ипотека).

2. Кредит, погашаемый единовременно (например, нецелевой экспресс-кредит).

По наличию обеспечения:

1. Беззалоговые кредиты (например, на неотложные нужды).

2. Кредит, под который банк требует обеспечение (машина, квартира и т. д.).

Кредиты, выданные физическим лицам, в сравнении с кредитами, предоставленными кредитным организациям развиваются более плавно, без резких спадов в темпах роста. Кроме того, кредиты физическим лицам являются более приоритетным направлением для банков России, так как с течением времени их объем значительно вырос и стал превышать кредиты, предоставленные кредитным организациям, на 70%.

Сейчас потенциальным заемщикам предоставляется широкая возможность выбора того или иного типа кредита. Поэтому, необходимо понимать, на какие именно факторы необходимо в первую очередь обращать внимание, для того, чтобы потом не столкнуться с крайне негативными последствиями необдуманного подписания кредитного договора.

Таким образом, при заключении кредитного договора, заемщик должен соблюдать следующие условия:

1. Внимательно подходить к выбору кредитной организации. Не следует слепо доверять рекламе, тем более кредитным предложениям, рассылаемым посредством электронной почты, смс-рассылкам и т.д. Необходимо удостовериться в надежности банка, используя при этом все доступные источники информации.

2. Внимательно изучать все условия договора, особенно те, что прописаны мелким шрифтом. Не стесняться тратить время на изучение условий, задавать уточняющие вопросы. Если сотрудник банка проявляет нетерпение, создает условия дефицита времени и т.д., следует удвоить внимание, а возможно, и вовсе отказаться от заключения договора.

3. Уточнять реальный уровень процентной ставки, сумму переплаты, возможность досрочного погашения кредита, а также условия реструктуризации суммы долга в случае возникновения такой необходимости.

4. Соотносить сумму ежемесячного платежа с реальным уровнем своих доходов. Как правило, банки исходят из предположения, что при фиксированном доходе сумма кредита не должна превышать 1/3-1/4 заработка заемщика, что в реальности оборачивается для заемщика «непосильной ношей».

Соблюдение данных правил при заключении кредитного договора позволит существенно снизить угрозу возникновения просрочки платежей и наступления связанных с ней неблагоприятных последствий.

## 2. Наименование вопроса №2

Поведение заемщика при возникновении просрочки платежа по банковскому кредиту: возможности и правила

Эксперты отмечают, что есть несколько причин роста задолженности заемщиков:

- банковский микрокризис;
- стагнация экономики;
- рост закредитованности населения;
- снижение уровня требований к заемщикам.

Особенно резко просрочка задолженности увеличилась в сегменте розничного банковского кредитования, по сравнению с ипотечным сегментом, в котором доля просрочки по ипотечным кредитам за последние три года вообще выросла впервые.

Рост инфляции, неопределенность экономической ситуации в стране, девальвационные процессы в конце 2014 г., снижение реальных доходов населения - вот объективные причины роста кредитной просрочки. А вот субъективными причинами здесь можно назвать выжидательную позицию многих заемщиков-должников, которые не торопятся погашать свои долги по кредитам и займам, рассчитывая на принимаемые государством меры поддержки должников банков (включая новых положений закона о банкротстве физических лиц).

В связи с ужесточением требований банков-кредиторов к своим клиентам-заемщикам, «кредитный портфель», формируемый кредитными и некредитными организациями, становится более качественным, несмотря на сохраняющийся кредитный риск. Банки ведут сейчас взвешенную кредитную политику и ценят, прежде всего, качественного и незакредитованного клиента.

В связи с вышесказанным растет актуальность обеспечения финансовой безопасности граждан, оказавшихся по той или иной причине в списке «недобросовестных» заемщиков.

Начнем с того, что еще при возникновении предпосылок возникновения просрочки долга, необходимо принять меры, а именно обратиться в банк с просьбой предоставления отсрочки выплат. Как правило, банки идут навстречу клиенту, при этом перенос платежа возможен максимум на один-два месяца.

В большинстве случаев, процедура переноса платежа, либо изменения графика платежей допускается только один раз за весь срок действия кредитного договора, при этом

в график в этом случае добавляется еще один платеж, равный сумме процентов за тот срок, на который был сделан перенос.

Таким образом, если финансовые трудности возникли впервые и носят временный характер, своевременное обращение в банк позволит сохранить «чистой» свою кредитную историю и избежать перехода задолженности в разряд просроченной.

Если же финансовые трудности заемщика связаны с серьезным заболеванием или потерей работы, отсрочка платежа на месяц или два не решат проблемы. Здесь необходимы меры по реструктуризации кредита, под которой понимаются действия кредитора по изменению условий погашения кредита и направленные в первую очередь на облегчение обслуживания долга.

Кредитная карта - это банковский продукт, действующий по типу овердрафта или возобновляемой кредитной линии. Заемщик получает возможность многократно снимать деньги (в рамках кредитного лимита) и погашать задолженность целиком или частями.

Кредитная карта изначально планировалась банками как «деньги-на-перехват»: пришли в магазин, решили что-то купить, а денег не хватило - рассчитались кредитной картой. Получили зарплату - вернули деньги на кредитную карту.

На что обратить внимание при оформлении договора микрозайма?

Во-первых, при оформлении договора следует обратить особое внимание на процентную ставку и на возможные комиссии. Желательно подобрать кредитную организацию, которая при выдаче заемных средств не взимают комиссионные сборы, т.к. учитывая короткий срок и небольшой размер кредита, комиссия может вызвать значительное удорожание займа.

Во-вторых, обязательно требовать от представителя МФО предоставить четкий график погашения микрозайма и сообщить общую сумму конечной переплаты. Только тогда заемщик будет иметь возможность принять взвешенное решение о получении микрозайма.

В-третьих, необходимо учитывать, что главная опасность микрозаймов скрывается даже не в высоких процентах, а в огромных штрафах и пенях, которые начисляются за их просрочку.

В-четвертых, обязательно уточнить, где и каким образом можно погасить полученный микрокредит. В противном случае заемщик можете стать должником, пока будет искать возможность оплатить необходимую сумму.

На что обратить внимание при использовании кредитной карты?

Во-первых, необходимо внимательно изучить общие условия выпуска кредитной карты, предоставления кредитного лимита. Есть три принципиальных момента, на которые надо обратить внимание:

- 1) право банка в одностороннем порядке изменять процентную ставку и лимит кредитования (это может быть заложено в формулировке «банк вправе в одностороннем порядке изменить условия кредитования»);
- 2) право банка в одностороннем порядке расторгнуть договор и потребовать досрочного погашения всей задолженности;
- 3) наличие такого условия как согласие заемщика нести расходы «в соответствии с тарифами банка». Опасность этой фразы заключается в том, что эти расходы могут появиться уже после подписания договора, потом, к тому же банк всегда будет иметь право в одностороннем порядке их изменить.

Во-вторых, заемщику целесообразно стараться погашать задолженность в течение установленного льготного или беспроцентного периода.

В-третьих, обратить внимание на то, что при снятии наличных с кредитной карты, взимается комиссия и, как правило, не действует льготный период. Поэтому выгоднее использовать кредитные карты при оплате товаров и услуг. В этом случае, не только не взимается комиссия, но часто предоставляются скидки в рамках различных совместных акций торговых организаций и банков.

В-четвертых, с осторожностью относиться к кредитным картам, высланным по почте. Акцептом такой оферты может быть совершение первого платежа по кредитной карте, причем на условиях, заемщику не известных.

В-пятых, не передавать саму карту, либо сведения о пин-коде карты третьим лицам, не пользоваться незащищенными видами переводов (особенно при оплате товаров в Интернет-магазинах), при потере карты незамедлительно обращаться в банк.

Соблюдение перечисленных условий поможет заемщику избежать целого ряда «подводных камней», а грамотное пользование, например, кредитной картой, может быть даже выгодным.

### 3. Наименование вопроса №3

Государственная и судебная защита интересов заемщиков - физических лиц

Отношения между банком и заемщиком регулируются кредитным договором, однако, существует огромное количество ситуаций, когда между сторонами возникают споры, разрешение которых возможно только в судебном порядке.

В случае нарушения обязательств по возврату очередной части кредита банк имеет право потребовать досрочного возврата выданного кредита. Данное право банка предусмотрено положениями статьи 811 ГК РФ, поэтому включение в договор названного условия не противоречит закону и не может нарушать прав потребителей.

В случае просрочки возврата части кредита, выданного заемщику-гражданину, проценты за пользование соответствующей частью кредита в период такой просрочки взимаются в удвоенном размере. Повышенные проценты, обязанность по уплате которых установлена в кредитном договоре на случай просрочки возврата очередной части кредита, являются мерой ответственности должника за нарушение денежного обязательства. В соответствии со статьей 12 ГК РФ защита гражданских прав осуществляется способами, предусмотренными законом. Пунктом 1 статьи 811 ГК РФ предусмотрена возможность взыскания с заемщика процентов за неправомерное пользование чужими денежными средствами в размере, установленном пунктом 1 статьи 395 ГК РФ, который, в свою очередь, предусматривает возможность в договоре установить иной размер процентов за неправомерное пользование чужими денежными средствами.

В настоящее время кредитор не имеет права брать деньги с заемщика за:

- 1) исполнение обязанностей, возложенных на него законом (например, ведение ссудного счета);
- 2) услуги, оказывая которые кредитор действует исключительно в собственных интересах. Например, в договоре страхования делает себя выгодоприобретателем, а не самого заемщика или его родственников;
- 3) не создается отдельное имущественное благо для заемщика. То есть заемщик ничего не получает полезного в результате действий кредитора (комиссия за чистый офис кредитора, комиссия за информирование заемщика о задолженности и т.д.).

### 1.28 Лекция 28 (2 часа)

Тема: Социальное и пенсионное страхование физических лиц

#### 1.28.1 Вопросы лекции:

1. Социальное страхование граждан как способ защиты от финансовых рисков
2. Роль пенсионного страхования граждан и основы безопасного поведения гражданина как участника государственной пенсионной системы
3. Государственная и судебная защита интересов заемщиков - физических лиц

#### 1.28.2 Краткое содержание вопросов:



## 1. Наименование вопроса №1

### Социальное страхование граждан как способ защиты от финансовых рисков

Социальное страхование - это способ социальной защиты работающих граждан от ряда рисков, которые связаны с потерей работы, трудоспособности и иных доходов.

Гражданам, которые по ряду причин не участвуют в трудовом процессе и не получают заработную плату, государством предусматриваются выплаты по системе социального страхования.

В ряде предусмотренных законодательством случаев социальному страхованию подлежат следующие категории граждан:

- граждане, признанные безработными;
- получившие производственную травму или профессиональное заболевание;
- находящиеся в отпуске по беременности и родам;
- потерявшие кормильца;
- достигшие старости;
- нуждающиеся в получении медицинской помощи и санаторно-курортном

лечении.

Система социального страхования получает основную долю финансирования из специальных внебюджетных фондов, формирующихся при поддержке государства, их основу составляют целевые взносы от работодателей и работников.

Существует две формы социального страхования:

- обязательное;
- добровольное.

Обязательное страхование в свою очередь делится на:

- обязательное общее страхование;
- обязательное профессиональное страхование.

Обязательному общему страхованию подлежат те граждане, которые работают на основе трудового договора (или же трудового контракта). Профессиональное страхование отличается от общего тем, что распространяется на граждан, которые заняты на работах, связанных с определенным риском, повышенным травматизмом, или в особо опасных и неблагоприятных условиях труда. Размеры взносов при профессиональном страховании выше, чем при общем, финансирование этого вида страхования происходит за счет налогов и платежей из государственного бюджета.

Добровольное социальное страхование осуществляется негосударственными страховыми компаниями, регулируется оно законодательством о некоммерческих организациях. Оно реализуется за счет средств, полученных в виде взносов, за счет собственных доходов граждан, либо от работодателей, страхующих работников из прибыли фирмы.

Объектом добровольного страхования являются интересы, которые связаны с жизнью, трудоспособностью, здоровьем и пенсионным обеспечением застрахованного гражданина.

Фонды добровольного социального страхования функционируют не как замена обязательному страхованию, а как дополнение к нему. Деятельность этих фондов дополняет друг друга, недостатки одного вида страхования компенсируются достоинствами другого.

В России действуют три внебюджетных фонда:

- Фонд социального страхования;
- Пенсионный фонд;
- Фонд обязательного медицинского страхования.

Каждый из этих фондов образуется при финансовой поддержке государства, а также за счет взносов граждан и организаций. Эти фонды по форме относятся к внебюджетным.

Все льготы и пособия, проходящие через данную систему, устанавливаются специальными законами и распоряжениями. Размеры таких выплат не зависят от размеров страховых взносов, которые платит гражданин.

Социальная страховая поддержка в России выражается в виде государственных пенсий и государственных пособий.

Средства государственного социального фонда могут расходоваться только на цели социальной защиты.

Кроме оплаты различных видов пенсий и пособий, деньги могут быть направлены на оплату путевок в лечебно-оздоровительные учреждения, на санаторно-курортное лечение, питание, содержание оздоровительных и санаторных детских лагерей, санаториев-профилакториев, находящихся на балансе страхователя.

Социальное страхование, несмотря на то, что большинство страховых выплат имеет минимальные размеры, является важной составляющей обеспечения финансовой безопасности отдельно взятого гражданина. И сегодня с возрастанием числа угроз граждане все более осознают его необходимость, что в свою очередь вызывает к жизни появление новых форм страхования. К одной из таких новых форм следует отнести страхование от потери работы, которое появилось как одна из сопутствующих банковскому кредитованию услуг. Однако, по опросам, проводимым в России, видно, что более половины работающих россиян не знакомы с данным видом страхования.

## 2. Наименование вопроса №2

Роль пенсионного страхования граждан и основы безопасного поведения гражданина как участника государственной пенсионной системы

Пенсионное страхование представляет собой важный механизм защиты гражданина, достигшего пенсионного возраста. Работая в течение жизни, гражданин создает для себя своеобразную «подушку безопасности» на период, когда в силу возраста выполнение им трудовых функций будет затруднено.

Постоянные изменения, происходящие в пенсионной системе России, ставят под сомнение безопасность гражданина, который зачастую не успевает отслеживать изменение «правил игры» и теряет уверенность в завтрашнем дне. Это, несомненно, отрицательно сказывается как на качестве жизни гражданина, так и на его мотивации к труду.

Рассмотрим, что же представляет собой современная пенсионная система.

С 1 января 2015 года в России действует новый порядок формирования пенсионных прав граждан и расчета пенсии в системе обязательного пенсионного страхования - так называемая «новая пенсионная формула».

Трудовая пенсия трансформируется в два вида пенсий: страховую и накопительную. Само же понятие «трудовая пенсия» из законодательства уходит.

Расчет страховой пенсии будет осуществляться по новой пенсионной формуле с применением пенсионных коэффициентов - баллов. Пенсии нынешних пенсионеров и пенсионные права работающих граждан при этом сохраняются и будут пересчитаны в баллы без уменьшения.

Порядок расчета накопительной пенсии не меняется. Пенсии нынешних пенсионеров не уменьшатся, а будут ежегодно повышаться. Пенсионный возраст не увеличится.

По новой формуле, размер пенсии будет зависеть от продолжительности общего страхового (трудового и стажа за социально значимые периоды) стажа гражданина, размера заработной платы за каждый год, с которой работодатели уплачивали страховые взносы в систему ОПС, и возраста, в котором гражданин обратился за назначением пенсии.

Тариф страхового взноса на обязательное пенсионное страхование в 2015 году остается на уровне 22%. Предельный фонд оплаты труда, с которого уплачиваются страховые взносы в систему обязательного пенсионного страхования, в 2015 году проиндексирован и составляет 711 тыс. рублей (плюс 10% сверх этой суммы).

Стоит особо отметить, что граждане 1967 года рождения и моложе в 2015 году имеют возможность выбрать вариант формирования пенсионных прав: либо формировать страховую и накопительную пенсии, либо выбрать формирование только страховой пенсии.

## 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

### 2.1 Практическое занятие 1 (ПЗ-1) (2 часа)

Тема: Сущность экономической безопасности и механизм её обеспечения

#### 2.1.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

1. Экономическая безопасность как категория экономической науки
2. Критерии и пороговые значения экономической безопасности
3. Показатели экономической безопасности

Типовые тесты (для контроля знаний):

1. Функцией экономической безопасности не является:  
а) административная;  
б) стимулирующая;  
в) инновационная;  
г) экономическая.
30. Экономическая безопасность микроуровня – это:  
а) экономическая безопасность домохозяйств;  
б) экономическая безопасность национальной экономики;  
в) экономическая безопасность региона;  
г) экономическая безопасность предприятия.
2. Какое из определений риска точнее:  
а) риск – правило поведения в обществе;  
б) риск – социально-экономические отношения между людьми в процессе производства;  
в) риск – социально-экономические отношения между людьми в процессе производства своей жизни в условиях неопределенности среды;  
г) риск – рыночные взаимодействия домохозяйств.
3. Адаптивность экономики – это:  
а) способность самонастраивать состав и структуру для отражения угроз и возможности функционирования в новых условиях;  
б) принцип выживаемости экономики;  
в) отсутствие рисков;  
г) отсутствие неопределенности.

#### 2.1.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами экономической безопасности.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с критериями, пороговыми значениями и показателями экономической безопасности.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.1.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

## **2.2 Практическое занятие - 2 (ПЗ-2) (4 часа)**

### **Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ**

#### 2.2.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

1. Практика государственного регулирования в мировой экономике
2. Государственные интересы и экономическая безопасность
3. Теории экономического равновесия и экономических кризисов

Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Механизм обеспечения экономической безопасности включает:
  - а) механизм рыночного саморегулирования;
  - б) механизм государственного регулирования экономики;
  - в) внутрихозяйственный механизм предприятия;
  - г) все ответы верны.
2. Какое количество этапов включает мониторинг уровня экономической безопасности предприятия?
  - а) 5;
  - б) 2;
  - в) 7;
  - г) 9.
3. Какие компоненты входят в комплекс защиты охраняемых объектов:
  - а) сигнализация
  - б) охрана
  - в) датчики
  - г) телевизионная система
39. К выполняемой функции защиты относится:
  - а) внешняя защита
  - б) внутренняя защита
  - в) все варианты верны

#### 2.2.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами государственного регулирования экономики для обеспечения экономической безопасности государства.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с изучением теории равновесия и экономических кризисов.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.2.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

## **2.3 Практическое занятие - 3 (ПЗ-3) (4 часа)**

### **Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ**

#### 2.3.1 Задания для работы

### Вопросы к занятию:

1. Современное состояние реального сектора экономики России
2. Угрозы безопасности и направления возобновления экономического роста
3. Теневая экономика как угроза экономической безопасности страны

### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. По размеру и масштабам возможных негативных последствий опасности могут быть:
  - а) международные, национальные, локальные;
  - б) глобальные и региональные в смысле регионов мира и частные;
  - в) международные, национальные, локальные и частные
2. К объектам экономической безопасности относятся: государство, его экономическая система и все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, фирмами и личность. Так ли это?
  - а) да;
  - б) нет.
3. Включает ли стратегия экономической безопасности характеристику, угроз экономической безопасности как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным экономическим интересам личности, общества и государства?
  - а) да, включая угрозы внутренние и внешние;
  - б) да, включая лишь угрозы внутренние;
  - в) нет.

### 2.3.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с анализом современного состояния реального сектора экономики России.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с последствиями развития теневой экономики.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### 2.3.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.4 Практическое занятие4 (ПЗ-4) (6 часов)

**Тема: ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### 2.4.1. Задания для работы

### Вопросы к занятию:

1. Оценка инвестиционного и инновационного климата в современной России
2. Государственная инвестиционная и инновационная политика: методы управления инвестиционным процессом

### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Соотношение валового долга государства к валовому внутреннему продукту должно составлять:

- А) более 25%
- Б) не более 25%
- В) более 20%
- Б) не более 16%
- 2. Соотношение объемов инвестиций к стоимости основных производственных фондов:
  - А) не ниже 30%
  - Б) не ниже 40%
  - В) не ниже 50%
  - Г) не выше 60%
- 3. Административно-правовая регламентация экономики – это...
  - А) социально-экономическая безопасность
  - Б) экономические интересы
  - В) экономическая эффективность
  - Г) государственное регулирование

#### 2.4.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами оценки инвестиционного и инновационного климата в России.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с формированием государственной инвестиционной и инновационной политики.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.4.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.5 Практическое занятие 5 (ПЗ-5) (6 часов)

**Тема: СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### 2.5.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

1. Социальная политика государства
2. Уровень и качество жизни населения
3. Дефлятор и индекс потребительских цен. Валютный курс

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Национальная безопасность это, прежде всего:
  - а) обеспечение выживания государства;
  - б) обеспечение всем гражданам государства условий для самореализации,
  - в) национальный интерес.
2. Национальная безопасность зависит от:
  - а) населения;
  - б) экономической мощи;
  - в) размера территории;
  - г) рельефа поверхности;
  - д) военной мощи.
3. Приоритетами национальной безопасности России являются:

- а) укрепление экономического суверенитета;
- б) стремление к конфронтации,
- в) подтверждение статуса великой державы;
- г) охрана природы;
- д) защита прав и свобод граждан.

#### 2.5.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами социальной политики государства.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с определением уровня и качества жизни населения, а также факторов оказывающих негативное влияние на них.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.5.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.6 Практическое занятие 6 (ПЗ-6) (6 часов)

#### **Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

##### 2.6.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

1. Продовольственная независимость и самообеспечение продовольствием
2. Продовольственная стратегия
3. Обеспечение продовольственной безопасности в отдельных зарубежных странах

##### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. К внутренним угрозам экономической безопасности относятся:
  - А) структурные изменения экономики;
  - Б) демографические изменения и проблемы занятости;
  - В) высокий внешний долг;
  - Г) высокий внутренний долг.
2. Государственная стратегия экономической безопасности является:
  - А) составной частью стратегии национальной безопасности;
  - Б) приоритетным направлением экономической политики государства;
  - В) доминирующей над государственной стратегией национальной безопасности.
3. Совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства, это:
  - А) безопасность;
  - Б) жизненно важные интересы;
  - В) субъекты экономической безопасности.

#### 2.6.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с основными понятиями продовольственной безопасности.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с продовольственной стратегией и изучением опыта зарубежных стран по этим вопросам.



3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.6.3.Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### **2.7 Практическое занятие 7 (ПЗ-7) (6 часов)**

**Тема: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ**

#### 2.7.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

1. Государственная политика в области региональной экономической безопасности
2. Экономическое и социальное положение регионов России

Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Постоянное наращивание производственного и научно-технического потенциалов, это интересы:  
А) общества;  
Б) государства;  
В) личности.
2. Усиление протекционизма во внешней политике страны свидетельствует:  
А) о необходимости предотвращения экономических потрясений;  
Б) о полном самообеспечении страны за счет собственных ресурсов;  
В) о том, что резко возросший импорт угрожает национальному производству отдельных товаров.
3. Попытки зарубежных государств любыми средствами устранить российских продавцов высокотехнологичных товаров и современных услуг с мировых рынков, это:  
А) нормальная практика ВЭД, применяемая всеми странами;  
Б) внешняя угроза внешнеэкономическим интересам России;  
В) внутренняя угроза внешнеэкономическим интересам России.

#### 2.7.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами региональной экономической безопасности.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с экономическим и социальным положением регионов.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.7.3.Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### **2.8 Практическое занятие 8 (ПЗ-8) (6 часов)**

**Тема: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### 2.8.1 Задания для работы

#### Вопросы к занятию:

1. Основы управления в области охраны окружающей среды
2. Экономическое регулирование в области экологической безопасности
3. Экономическое регулирование природопользования
4. Разработка индекса истинных сбережений

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. По характеру воздействия внешней среды на деятельность предприятия выделяют такие виды воздействий, как:

- А) общего характера
- Б) параллельные
- В) прямые
- Г) антропогенные

2. По виду экономических интересов выделяют (*уберите одно лишнее*)

- а) экономические
- б) социальные
- в) экологические
- г) прямые

3. Национальный интерес, это:

- а) государственный интерес;
- б) императив самосохранения государства;
- в) императив самосохранения науки;
- г) интерес гражданского общества;
- д) внешнеполитическая деятельность государств.

#### 2.8.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами экологической безопасности.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с государственным регулированием экологической безопасности.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.8.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.9 Практическое занятие 9 (ПЗ-9) (4 часа)

**Тема: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

1. Задания для работы

#### Вопросы к занятию:

1. Взаимосвязь внутренней и внешней задолженности
2. Государственное регулирование внутреннего и внешнего долга

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Финансовая безопасность это:

- а) эффективное функционирование финансовой системы;
  - б) обеспечение безопасного функционирования всех элементов финансово-экономического механизма страны;
  - в) стабильный курс национальной валюты.
2. К внутренним угрозам экономической безопасности относятся:
- А) структурные изменения экономики;
  - Б) демографические изменения и проблемы занятости;
  - В) высокий внешний долг;
  - Г) высокий внутренний долг.
3. Государственная стратегия экономической безопасности является:
- А) составной частью стратегии национальной безопасности;
  - Б) приоритетным направлением экономической политики государства;
  - В) доминирующей над государственной стратегией национальной безопасности.

## 2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами государственного внутреннего и внешнего долга государства.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с государственным регулированием внутреннего и внешнего долга.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

## 3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.10 Практическое занятие 10 (ПЗ-10) (4 часа)

**Тема: ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ**

#### 1. Задания для работы

Вопросы к занятию:

1. Двухсекторная модель экономики
2. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Деформация структуры российской экономики обусловлена:
  - А) усиление топливно-сырьевой направленности экономики;
  - Б) высокая конкурентоспособность продукции большинства отечественных предприятий;
  - В) рост внешнего долга России и связанное с этим увеличение расходов госбюджета на его погашение.
2. К негативным последствиям проведения приватизации в Российской Федерации относятся:
  - А) рост числа негосударственных предприятий;
  - Б) переход контроля над значительной частью отечественных предприятий к иностранцам;
  - В) рост товарного предложения.

3. Действия системы экспортного контроля направлены:
- А) на недопущение вывоза оружия массового уничтожения;
  - Б) на недопущение вывоза товаров народного потребления;
  - В) на недопущение вывоза отдельных видов сырья, материалов.

## 2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами внешнеэкономической деятельности и обеспечения экономической безопасности государства .
2. Рассмотреть вопросы, связанные с изучением моделей взаимодействия государств.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

## 3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.11 Практическое занятие 11 (ПЗ-11) (4 часа)

Тема: **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ**

#### 2.11.1. Задания для работы

Вопросы к занятию:

1. Глобализация и позиция России
2. Россия и ВТО

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Усиление протекционизма во внешней политике страны свидетельствует:
  - А) о необходимости предотвращения экономических потрясений;
  - Б) о полном самообеспечении страны за счет собственных ресурсов;
  - В) о том, что резко возросший импорт угрожает национальному производству отдельных товаров.
2. Попытки зарубежных государств любыми средствами устранить российских продавцов высокотехнологичных товаров и современных услуг с мировых рынков, это:
  - А) нормальная практика ВЭД, применяемая всеми странами;
  - Б) внешняя угроза внешнеэкономическим интересам России;
  - В) внутренняя угроза внешнеэкономическим интересам России.
3. Экономическая безопасность – это способность системы:
  - А) сохранять устойчивость по отношению к негативным внешним воздействиям;
  - Б) сохранять устойчивость по отношению к негативным внутренним воздействиям;
  - В) оставаться неизменной, т. е. не деградировать и не развиваться.

## 2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами глобализации мировой экономики.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с взаимосвязью мировых экономических отношений и экономической безопасностью страны.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### 3.Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

#### 2.12 Практическое занятие 12. (ПЗ -12) (4 часа)

Тема: Содержание системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

##### 2.12.1 Задание для работы:

Вопросы к занятию:

1. Система экономической безопасности хозяйствующего субъекта; понятие, параметры.
2. Принципы и цели функционирования системы экономической безопасности ХС.
3. Модель формирования системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Экономическая безопасность предприятия как экономическая категория – это:
  - а) система экономических отношений между хозяйствующими субъектами по поводу производства благ и услуг;
  - б) система экономических отношений между хозяйствующими субъектами по поводу реализации и защиты их интересов в условиях неопределенности и рискогенности среды;
  - в) система экономических отношений между людьми по поводу удовлетворения потребностей;
  - г) система экономических отношений по поводу присвоения факторов и результатов производства.
2. Функцией экономической безопасности не является:
  - а) административная;
  - б) стимулирующая;
  - в) инновационная;
  - г) экономическая.
3. Экономическая безопасность микроуровня – это:
  - а) экономическая безопасность домохозяйств;
  - б) экономическая безопасность национальной экономики;
  - в) экономическая безопасность региона;
  - г) экономическая безопасность предприятия.

##### 2.12. 2. Краткое описание проводимого занятия

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.
2. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

1. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.
2. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.
3. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

### 3.Результаты и выводы

1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.
2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

### **2.13 Практическое занятие 13. (ПЗ - 13) (4 часа)**

**Тема: Нормативная правовая и методическая база обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта.**

#### **2.13. 1 Задание для работы:**

1. Правовые основы обеспечения национальной безопасности. Закон Российской Федерации «О безопасности».
2. Государственная система обеспечения национальной безопасности.
3. Негосударственная система обеспечения безопасности: сущность и задачи.

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Как называется тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений?
  - а) Тайна связи
  - б) Нотариальная тайна
  - в) Адвокатская тайна
  - г) Тайна страхования
2. Как называются сведения, доверенные нотариусу в связи с совершением нотариальных действий?
  - а) Общедоступные сведения
  - б) Нотариальный секрет
  - в) Нотариальная тайна
  - г) Нотариальное вето
3. Функция защиты информационной системы, гарантирующая то, что доступ к информации, хранящейся в системе может быть осуществлен только тем лицам, которые на это имеют право
  - а) управление доступом
  - б) конфиденциальность
  - в) аутентичность
  - г) целостность
  - д) доступность

#### 2.13.2. Краткое описание проводимого занятия

3. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.
4. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

4. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.
5. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.
6. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

#### 2.13.3. Результаты и выводы

1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.
2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

## **2.14 Практическое занятие 14. (ПЗ - 14) (4 часа).**

**Тема 14. Аналитическая оценка экономической защищенности хозяйствующего субъекта.**

### **2.14.1 Задание для работы:**

1. Цели и задачи информационно-аналитического исследования экономической защищенности хозяйствующего субъекта.
2. Этапы информационно-аналитической работы.
3. Методы анализа информации.
4. Итоговые отчеты руководителю (заказчику).

Типовые тесты (для контроля знаний)

#### **1. Аналитик это ...**

- а) специалист в области анализа и моделирование
- б) специалист в предметной области;
- в) человек, решающий определенные задачи;
- г) человек, который имеет опыт в программировании.

#### **2. Эксперт это ...**

- а) специалист в области анализа и моделирование;
- б) специалист в предметной области;
- в) человек, решать определенные задачи;
- г) человек, который имеет опыт в программировании.

#### **3. Экономический анализ деятельности предприятия – это :**

- а) Исследование экономических связей между предприятиями
- б) Наука о потребителях и фирмах
- в) Система специальных знаний по статистике, экономической теории, бухгалтерском учете и финансовом анализе
- г) Система специальных знаний, связанных с исследованием экономических процессов

#### **4. Экономический анализ это:**

- а). Разграничение (распределение) явлений на составляющие элементы
- б). Наука, которая позволяет оценить эффективность деятельности субъекта рыночной деятельности.
- в) Сочетание отдельных составных явлений
- г) Широкий поиск решения конкретных задач.

### **2.14.2. Краткое описание проводимого занятия**

5. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.
6. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

7. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.
8. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.
9. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

### **2.14.3. Результаты и выводы**

1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.
2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

## **2.15 Практическое занятие 15. (ПЗ - 15) (4 часа).**

## **Тема 15. Угрозы экономической безопасности хозяйствующего субъекта.**

### **2.15.1 Задание для работы:**

1. Виды угроз безопасности. Признаки классификации угроз экономической безопасности хозяйствующего субъекта.
2. Классификация угроз по функциональной принадлежности (производственные, технологические, финансовые, маркетинговые, социальные угрозы).
3. Понятие факторов и условий безопасности.
4. Концепция организации менеджмента рисков.

#### **Типовые тесты (для контроля знаний)**

1. Экономическая безопасность предприятия как экономическая категория – это:
  - а) система экономических отношений между хозяйствующими субъектами по поводу производства благ и услуг;
  - б) система экономических отношений между хозяйствующими субъектами по поводу реализации и защиты их интересов в условиях неопределенности и рискогенности среды;
  - в) система экономических отношений между людьми по поводу удовлетворения потребностей;
  - г) система экономических отношений по поводу присвоения факторов и результатов производства.
2. Функцией экономической безопасности не является:
  - а) административная;
  - б) стимулирующая;
  - в) инновационная;
  - г) экономическая.
3. Экономическая безопасность микроуровня – это:
  - а) экономическая безопасность домохозяйств;
  - б) экономическая безопасность национальной экономики;
  - в) экономическая безопасность региона;
  - г) экономическая безопасность предприятия.

### **2.15.2. Краткое описание проводимого занятия**

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.
2. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.  
При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:
  1. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.
  2. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.
  3. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

### **2.15.3. Результаты и выводы**

1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.
2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

## **2.16 Практическое занятие 16. (ПЗ - 16) (4 часа).**

**Тема 16. Информационная безопасность как элемент системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта.**

### **2.16.1 Задание для работы:**



1. Информация в предпринимательской деятельности.
2. Организация конфиденциального делопроизводства.
3. Нормативное регулирование института государственной и служебной тайны.
4. Основы режима секретности в организации.

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Перечень сведений составляющих государственную тайну сгруппированы по следующим направлениям:
  - а) сведения военной области
  - б) хозяйственной жизни страны
  - в) сведения в области экономики, науки и техники
  - г) культурные сведения страны
  - д) контрразведывательные сведения
2. К видам конфиденциальной информации относятся:
  - а) персональные данные гражданина
  - б) служебные сведения
  - в) отчёт о финансовых результатах предприятия
  - г) бухгалтерская отчетность организации
3. Шифрование информации это
  - а) Процесс ее преобразования, при котором содержание информации становится непонятным для не обладающих соответствующими полномочиями субъектов
  - б) Процесс преобразования, при котором информация удаляется
  - в) Процесс ее преобразования, при котором содержание информации изменяется на ложную
  - г) Процесс преобразования информации в машинный код

#### 2.16.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.
2. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

1. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.
2. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.
3. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

#### 2.16.3. Результаты и выводы

1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.
2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

### 2.17 Практическое занятие 17. (ПЗ - 17) (4 часа).

**Тема : Роль человеческих ресурсов в обеспечении экономической безопасности хозяйствующего субъекта.**

#### 2.17.1 Задание для работы:

1. Управление человеческими ресурсами как стратегическая функция в обеспечении экономической безопасности предприятия.
2. Политика управления кадрами.
3. Методы управления кадровыми рисками.
4. Контроль персонала в процессе трудовой деятельности. Контроль персонала при увольнении.

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. К какому уровню доступа информации относится следующая информация:  
«Информация в области работ по хранению, перевозке, уничтожению химического оружия – сведения о состоянии здоровья граждан и объектов окружающей среды в районах размещения объектов по уничтожению химического оружия...»

- а) Информация без ограничения права доступа
- б) Информация с ограниченным доступом
- в) Информация, распространение которой наносит вред интересам общества
- г) Объект интеллектуальной собственности
- д) Иная общедоступная информация

2. К коммерческой тайне не могут быть отнесены:

- а) сведения о загрязнении окружающей среды
- б) сведения о наличии свободных мест
- в) сведения о численности работников
- г) сведения о противопожарной безопасности

3. Что такое экономическая безопасность?

- а) Это возможность безопасного развития экономики страны.
- б) Это возможность национальной экономики и ее регионов обеспечить стабильное поступательное развитие и соответствующую защиту экономическими методами как субъектов, так и Федерации в целом.
- в) Это возможность экономики создать сильный военный потенциал с целью отражения агрессии потенциального противника.
- г) Это безопасное функционирование всех отраслей экономики.
- д) Все ответы верны.

#### 2.17.2. Краткое описание проводимого занятия

- 7. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.
- 8. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

- 10. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.
- 11. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.
- 12. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

#### 2.17.3. Результаты и выводы

- 1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.
- 2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

### 2.18 Практическое занятие 18. (ПЗ - 18) (4 часа).

**Тема : Роль и место кадровой службы в достижении целей обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта.**

#### 2.18.1 Задание для работы:

- 1. Функции службы управления кадрами.
- 2. Особенности приема и увольнения работников допущенных к конфиденциальной и секретной информации.
- 3. Обработка персональных данных работника в рамках трудовых отношений.
- 4. Информационная безопасность в трудовом договоре.

Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Кому сотрудник сообщит о попытке посторонних лиц получить от него КИ и кому сотрудник в случае увольнения сдаст все носители КИ?

Выберите один из 4 вариантов ответа:

а) сотруднику службы конфиденциального делопроизводства и руководителю организации

б) никому ничего не должен сообщать и передавать

в) руководителю организации и сотруднику службы конфиденциального делопроизводства

г) в вариантах не перечислено этих лиц

2. Что относится к специальным (особым) категориям персональных данных?

а) состояние здоровья, политические взгляды, национальность

б) фамилия, имя, отчество

в) биометрические данные

3. Следует ли получать письменное разрешение на обработку персональных данных в случае однократного прохода субъекта ПД на территорию организации (завода, фирмы, предприятия)?

а) да

б) нет

4. Обязан ли сотрудник отдела кадров уведомить уполномоченный орган о своем намерении обрабатывать ПД сотрудника, поступившего на работу?

а) да

б) нет

#### 2.18.2. Краткое описание проводимого занятия

9. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

10. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

13. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.

14. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.

15. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

#### 2.18.3. Результаты и выводы

1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.

2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

### 2.19 Практическое занятие 19. (ПЗ - 19) (2 часа).

**Тема : Организационно-управленческие меры защиты хозяйствующего субъекта от противоправных действий контрагентов.**

#### 2.19.1 Задание для работы:

1. Применение обеспечительных мер по предотвращению проблемных долгов.

2. Оценка риска предполагаемой сделки.

3. Значение дебиторской задолженности в обеспечении экономической безопасности

ХС.

4. Управление дебиторской задолженностью хозяйствующего субъекта

Типовые тесты (для контроля знаний)

1 Дебиторская задолженность, по которой срок оплаты, регламентированный договором или иными гарантиями, прошел, носит название:

а) реальной к взысканию

- б) нереальной к взысканию
- в) сомнительной
  - г) неполной
- 2. К чему ведет несвоевременное погашение дебиторской задолженности
  - а) росту дебиторской задолженности
  - б) уменьшение дебиторской задолженности
  - в) платежному кризису
  - г) увеличение роста краткосрочных кредитов
- 3. В бухгалтерском балансе дебиторская задолженность делится на:
  - а) Краткосрочная
  - б) Среднесрочная
  - в) Долгосрочная
  - г) Бессрочная
- 4. От чего зависят внутренние факторы величины дебиторской задолженности:
  - а) От искусства владения управлением дебиторской задолженностью менеджера
  - б) От состояния экономики в стране
  - в) От самого предприятия
  - г) От конкурентов

#### 2.19.2. Краткое описание проводимого занятия

- 11. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.
- 12. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

- 16. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.
- 17. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.
- 18. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

#### 2.19.3. Результаты и выводы

- 1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.
- 2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

### **2.20 Практическое занятие 20. (ПЗ - 20) (4 часа).**

**Тема: Служба безопасности хозяйствующего субъекта.**

#### **2.20.1 Задание для работы:**

- 1. Служба безопасности ХС, основные задачи. Законодательство, составляющее правовую основу охранной деятельности.
- 2. Общие функции службы безопасности. Принципы и направления взаимодействия СБ с правоохранительными органами.
- 3. Структура службы безопасности.
- 4. Частная детективная и охранный деятельность. Мировой опыт государственного регулирования работы служб безопасности.

Типовые тесты (для контроля знаний)

- 1. Инструментарий безопасности предприятия – это:
  - а) количественный показатель;
  - б) признак, на основании которого производится оценка;
  - в) комплекс наблюдений и исследований;
  - г) составная часть построения системы объекта.
- 2. Система показателей экономической безопасности предприятия:

- а) темпы роста промышленного производства;
  - б) только качественные показатели предприятия;
  - в) состав количественных показателей работы предприятия;
  - г) система количественных и качественных показателей деятельности предприятия.
3. Механизм обеспечения экономической безопасности включает:
- а) механизм рыночного саморегулирования;
  - б) механизм государственного регулирования экономики;
  - в) внутривладельческий механизм предприятия;
  - г) все ответы верны.

4. Какое количество этапов включает мониторинг уровня экономической безопасности предприятия?

- а) 5;
- б) 2;
- в) 7;
- г) 9.

5. Какие компоненты входят в комплекс защиты охраняемых объектов:

- а) сигнализация
- б) охрана
- в) датчики
- г) телевизионная система

#### 2.20.2. Краткое описание проводимого занятия

13. Устный опрос и (или) тестирование по теме занятия.

14. Обсуждение ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия.

При обсуждении ситуационных (проблемных) вопросов по теме занятия необходимо акцентировать внимание на следующем:

19. Обобщение, систематизация, углубление, закрепление полученных практических знаний по конкретным вопросам темы.

20. Формирование умений применять полученные знания на практике, реализацию единства интеллектуальной и практической деятельности.

21. Выработка таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

#### 2.20.3. Результаты и выводы

1. Усвоение студентами знаний и закрепление навыков по теме практического занятия.

2. Формирование у студентов практических умений, развитие навыков командной работы, коммуникативной компетентности.

### 2.21 Практическое занятие 21 (ПЗ-21) (4 часа)

**Тема: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

#### 2.21.1. Задания для работы

Вопросы к занятию:

- 1 Финансовая безопасность на макроуровне: значение, сущность
- 2 Типология финансовой безопасности
- 3 Показатели, определяющие финансовую безопасность государства
- 4. Роль финансовой системы в обеспечении финансовой безопасности государства

## 5 Принципы и направления обеспечения финансовой безопасности государства

### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Финансово-правовые нормы - это:
  - 1) установленные государством и обеспеченные мерами государственного принуждения строго определенные правила поведения в финансовых отношениях;
  - 2) установленные государством правила поведения в финансовых отношениях;
  - 3) совокупность бюджетного права и установленных финансовых нормативов;
  - 4) меры государственного принуждения;
  - 5) меры государственного отрицания
2. Совокупность финансово-правовых актов - это:
  - 1) финансовое право;
  - 2) финансовое законодательство;
  - 3) финансовые нормы;
  - 4) финансовый механизм;
  - 5) гражданский кодекс
3. Финансы хозяйствующих субъектов - это финансы:
  - 1) предприятий материального производства;
  - 2) предприятий непроизводственной сферы;
  - 3) предприятий, оказывающие различные услуги;
  - 4) акционерных предприятий;
  - 5) все ответы верны.

### 2.21.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами финансовой безопасности на макроуровне и ее типологией.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с принципами и направлениями обеспечения финансовой безопасности государства.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### 2.21.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

## 2.22 Практическое занятие 22 (ПЗ-22) (4 часа)

**Тема: Преодоление угроз финансовой безопасности РФ**

### 2.22.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

- 1 Государственные меры повышения финансовой безопасности Российской Федерации
- 2 Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы России
- 3 Основные индикаторы финансовой безопасности России
- 4 Финансовая безопасность банковской системы России
- 5 Методы совершенствования системы финансовой безопасности России

### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Регулирование экономических процессов и развитие территориальной структуры происходит за счет:

- 1) государственного кредит;
- 2) государственного бюджета;
- 3) местного бюджета;
- 4) внебюджетных фондов;
- 5) фондов страхования

2. Финансирование государственных потребностей за счет свободных денежных средства предприятий, организаций, населения осуществляется посредством:

- 1) государственного бюджета;
- 2) государственного кредита;
- 3) местного бюджета;
- 4) внебюджетных фондов;
- 5) федеральный бюджет

3. Главное назначение финансов:

- 1) обеспечить различные потребности субъектов общества (оборона, здравоохранение, культуры и т.д.)
- 2) сформировать финансовые ресурсы;
- 3) средства платежа;
- 4) мера стоимости;
- 5) средства обмена.

### 2.22.2. Краткое описание проводимого занятия

4. Ознакомление с основными направлениями повышения финансовой безопасности государства.

5. Рассмотреть вопрос, связанный с особенностями обеспечения финансовой безопасности в бюджетной и банковской сферах.

6. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### 2.22.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

## 2.23 Практическое занятие - 23 (ПЗ-23) (4 часа)

Тема: **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

### 2.23.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

- 1 Теоретические аспекты обеспечения финансовой безопасности региона
- 2 Состав и структура финансовых ресурсов области

### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Финансовое планирование - это:

1) научно-обоснованная деятельность субъекта по планомерному управлению процессами формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов;

2) финансовые ресурсы, их источники и виды;

3) исследование возможного состояния финансов в будущем, проводимое в целях научного обоснования показателей соответствующих финансовых планов;

4) часть перспективного планирования, где определяется состояние объекта в будущем на основе финансовых отношений;

5) применение программно-целевого метода при составлении государственного бюджета и смет расходов и доходов других звеньев финансовой системы.

2. Научно-обоснованная деятельность субъекта по планомерному управлению процессами формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов - это:

1) финансовое прогнозирование;

2) финансовое планирование;

3) финансовое программирование;

4) финансовое отношение.

3. Цель финансового планирования:

1) обеспечение экономической безопасности государства;

2) осуществление мер по предупреждению правонарушений в области налогового законодательства;

3) участие в разработке и реализации государственной политики;

4) обеспечение соответствия между объемом финансовых ресурсов и возрастающими потребностями в них;

5) осуществление мер по предупреждению правонарушений в финансовой сфере.

#### 2.23.2. Краткое описание проводимого занятия

4. Ознакомление с теоретическими основами финансовой безопасности региона.

5. Рассмотреть вопросы, связанные с изучением финансового положения региона.

6. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.23.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.24 Практическое занятие - 24 (ПЗ-24) (4 часа)

**Тема: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

#### 2.24.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

1 Финансовая безопасность предприятий: понятие, сущность

2 Факторы и условия обеспечения финансовой безопасности предприятия

3 Критерии и показатели оценки уровня финансовой безопасности

Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Главная цель коммерческих предприятий:

1) обеспечение условий расширенного воспроизводства;



- 2) получение максимальной прибыли;
- 3) увеличение количества рабочих мест;
- 4) социальное обеспечение;
- 5) удовлетворение общественных потребностей

2. Источники финансирования некоммерческих организаций являются:

- 1) средства государственного бюджета, членские взносы, спонсорская помощь;
- 2) средства государственного бюджета, заемные средства;
- 3) заемные средства, собственные средства;
- 4) средства, мобилизуемые на финансовом рынке;
- 5) инвестированные средства, средства от предпринимательской деятельности

3. Основными методами ведения хозяйственной деятельности некоммерческих предприятий являются:

- 1) сметное финансирование, метод полного расчета;
- 2) метод полного и частичного финансирования;
- 3) сметное финансирование, метод хозяйственного расчета;
- 4) сметное финансирование, метод частичного расчета;
- 5) сметное самофинансирование

#### 2.24.2. Краткое описание проводимого занятия

4. Ознакомление с теоретическими и методологическими основами обеспечения финансовой безопасности предприятия.

5. Рассмотреть вопросы, связанные с оценкой уровня финансовой безопасности региона.

6. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.24.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.25 Практическое занятие 25 (ПЗ-25) (8 часов)

**Тема: Концептуальные основы формирования системы обеспечения финансовой безопасности предприятия**

#### 2.25.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

- 1 Угрозы финансовой безопасности промышленного предприятия и классификация финансовых рисков
- 2 Концептуальный подход к формированию универсальной системы обеспечения финансовой безопасности промышленного предприятия
- 3 Разработка научно-практических механизмов и факторов систематизации финансовых рисков угроз промышленного предприятия

Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Какие из ниже перечисленных фондов предприятий относятся к производственным:

- 1) уставный, основной, оборотный;
- 2) основной, оборотный, фонд обращения;
- 3) основной, фонд накопления, фонд потребления;
- 4) резервный, пенсионный, сберегательный;
- 5) валютный, денежный, фонд оплаты труда.

2. Отрицательный финансовый результат деятельности предприятий, функционирующих на началах коммерческого расчета - это:

- 1) убыток;
  - 2) невысокая выручка;
  - 3) низкая рентабельность;
  - 4) отсутствие прибыли;
  - 5) наличие рентабельности
3. Главная цель коммерческих предприятий:
- 1) обеспечение условий расширенного воспроизводства;
  - 2) получение максимальной прибыли;
  - 3) увеличение количества рабочих мест;
  - 4) социальное обеспечение;
  - 5) удовлетворение общественных потребностей

#### 2.25.2. Краткое описание проводимого занятия

4. Ознакомление с концептуальными основами обеспечения финансовой безопасности предприятия.

5. Рассмотреть вопросы, связанные с управлением финансовыми рисками на предприятии.

6. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.25.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.26 Практическое занятие 26 (ПЗ-26) (4 часа)

**Тема: Анализ и оценка внутренних финансовых угроз предприятия**

#### 2.26.1. Задания для работы

Вопросы к занятию:

- 1 Характеристика бизнес-процесса предприятия на основе построения и оптимизации риск-системы
- 2 Методы снижения финансовых рисков

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Итоговым результатом финансового планирования являются:
  - 1) финансовые планы, где отражаются доходы;
  - 2) финансовые планы, где отражаются расходы;
  - 3) финансовые планы, где отражаются доходы и расходы;
  - 4) взаимосвязи с финансово-кредитными институтами;
  - 5) финансовые планы, где отражаются доходы и расходы на определенный период, а также с финансово-кредитными институтами.
2. Финансовый контроль - это:
  - 1) совокупность действий и норм, предназначенных для осуществления надзора над закономерностью и целесообразностью финансовых операций государства и исполнения государственного бюджета, а также по проверке финансовых и хозяйственных вопросов

деятельности субъектов предпринимательства и управления с применением специфических форм и методов его организации;

2) исследование возможного состояния финансов в будущем, проводимое в целях научного обоснования показателей соответствующих финансовых планов;

3) научно-обоснованная деятельность субъекта по планомерному управлению процессами формирования, распределения и использования финансовых ресурсов;

4) комплекс мероприятий, разработанных на основе оперативного анализа складывающейся финансовой ситуации;

5) совокупность экономических и математических методов, электронно-вычислительной техники, различных видов оргтехники и современных средств связи.

3. Финансовый контроль - это:

1) совокупность действий и норм, предназначенных для осуществления надзора над закономерностью и целесообразностью финансовых операций государства и исполнения государственного бюджета, а также по проверке финансовых и хозяйственных вопросов деятельности субъектов предпринимательства и управления с применением специфических форм и методов его организации;

2) исследование возможного состояния финансов в будущем, проводимое в целях научного обоснования показателей соответствующих финансовых планов;

3) научно-обоснованная деятельность субъекта по планомерному управлению процессами формирования, распределения и использования финансовых ресурсов;

4) комплекс мероприятий, разработанных на основе оперативного анализа складывающейся финансовой ситуации;

5) совокупность экономических и математических методов, электронно-вычислительной техники, различных видов оргтехники и современных средств связи.

#### 2.26.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами анализа финансовых угроз и оценкой их влияния на безопасность предприятия.

2. Рассмотреть вопросы, связанные с методами снижения финансовых рисков.

3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.26.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.27 Практическое занятие 27 (ПЗ-27) (4 часа)

Тема: **ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ НА РЫНКЕ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ**

#### 2.27.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

1 Кредитование физических лиц: сущность, значение, виды и условия предоставления кредитов

2 Поведение заемщика при возникновении просрочки платежа по банковскому кредиту: возможности и правила

3 Государственная и судебная защита интересов заемщиков - физических лиц

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. Денежные отношения, возникающие между государством и другими участникам общественного производства в процессе распределения и перераспределения стоимости общественного продукта путем образования централизованного фонда денежных средств государства и его использования на цели расширенного воспроизводства и удовлетворения общественных потребностей - это:

- 1) государственный кредит;
- 2) государственный бюджет;
- 3) государственные финансы;
- 4) местные финансы;
- 5) финансы домохозяйств.

2. Совокупность кредитных отношений, в которых одной из сторон является государство, а кредитором или заемщиками - юридические или физические лица - это:

- 1) ипотечный кредит;
- 2) государственный кредит;
- 3) государственный долг;
- 4) международный кредит;
- 5) банковский кредит

3. Расчетный документ, выдаваемый банками для оплаты товаров и услуг – это

- а) кредитная карточка;
- б) дебетовая карточка;
- в) платежное поручение;
- г) аккредитив;
- д) чек.

#### 2.27.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами кредитования физических лиц.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с защитой прав и интересов заемщиков.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.27.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

### 2.28 Практическое занятие 28 (ПЗ-28) (4 часа)

**Тема: Социальное и пенсионное страхование физических лиц**

#### 2.28.1 Задания для работы

Вопросы к занятию:

- 1 Социальное страхование граждан как способ защиты от финансовых рисков
- 2 Роль пенсионного страхования граждан и основы безопасного поведения гражданина как участника государственной пенсионной системы

#### Типовые тесты (для контроля знаний)

1. К страховым посредникам относятся:

- 1) страховые брокеры и страховые агенты;

- 2) страхователи и страховые агенты;
- 3) страхователи и страховщики;
- 4) страховщики и страховые агенты;
- 5) страхователи и страховые брокеры.
2. Страхование, обязательно связанное с трудовой деятельностью:
  - 1) социальное страхование;
  - 2) имущественное страхование;
  - 3) личное страхование;
  - 4) страхование ответственности;
  - 5) страхование предпринимательских рисков.
3. Страховщик - это:
  - 1) страхователь;
  - 2) юридическое лицо, которое имеет лицензию на право осуществления страховой деятельности;
  - 3) юридическое или физическое лицо, которое пожелало заключить страховой договор со страховой фирмой;
  - 4) юридическое или физическое лицо, которое работает от лица страховой фирмы и имеет при этом свой материальный интерес;
  - 5) юридическое или физическое лицо, которое может работать как от страховой фирмы, так и от страхователя и иметь при этом свой материальный интерес.

#### 2.28.2. Краткое описание проводимого занятия

1. Ознакомление с теоретическими основами страхования граждан.
2. Рассмотреть вопросы, связанные с защитой прав и интересов граждан при социальном, пенсионном и иных видах страхования.
3. С помощью устного опроса и (или) тестирования оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### 2.28.3. Результаты и выводы

Усвоение студентами знаний по теме практического занятия.

Разработали \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

В.О. Джораев  
А.П. Крыгина