

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б.В.11 Антикоррупционное законодательство и политика

Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность

Специализация Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

Форма обучения очная

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1.1 Лекция №1 (3 часа)

Тема: «Государственная политика по предупреждению коррупции в РФ»

1.1.1 Вопросы лекции:

- 1 Понятие и стратегия антикоррупционной политики в России.
- 2 Проблемы и задачи государственной политики в России по предупреждению коррупции.
- 1.3 Роль гражданского общества в борьбе с коррупцией.

1.1.2 Краткое содержание вопросов

1. Понятие и стратегия антикоррупционной политики в России.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, преступные посягательства, связанные с коррупцией, являются одними из основных источников угроз национальной безопасности. Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать, в том числе совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающую федеративное устройство Российской Федерации, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

2. Проблемы и задачи государственной политики в России по предупреждению коррупции.

Система мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата содержалась в Национальном плане противодействия коррупции, который был утвержден Президентом РФ 31 июля 2008 года.

Первая мера – передача части федеральных полномочий регионам при одновременном внедрении системы оценки их работы и передачу части функций государственных органов в негосударственный сектор, а также изъятие у государственных органов имущества, не используемого для реализации их полномочий.

Вторая мера – реализация прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации.

Третья мера – создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества.

Четвертая мера – сокращение излишней численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и

муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы.

Пятая мера – повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Шестая мера – разработка и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах.

Седьмая мера направлена на выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих.

Таким образом, началом преобразования в государственном аппарате является Национальный план противодействия коррупции, который утратил силу 21 марта 2012 года, поскольку внес ряд преобразований, новшеств, создал необходимость внедрения контроля над всеми сферами деятельности государственных служащих.

3 Роль гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Разработка и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах.

Направление на выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих.

Таким образом, началом преобразования в государственном аппарате является Национальный план противодействия коррупции, который утратил силу 21 марта 2012 года, поскольку внес ряд преобразований, новшеств, создал необходимость внедрения контроля над всеми сферами деятельности государственных служащих.

1.2 Лекция 2 (6 часов)

Тема: «Законодательство о противодействия коррупции: характеристика и структура. История борьбы с коррупцией в РФ».

1.2.1 Вопросы лекции

1. Международные нормативные акты о предупреждении коррупции.
2. Федеральное антикоррупционное законодательство России.
3. Антикоррупционные нормативные акты регионального уровня.
4. Российская коррупция до 1917г.
5. Коррупция в условиях Советского государства (1917-1991).
6. Коррупция в современной России.

1.2.2 Краткое содержание вопросов

1. Международные акты о противодействии коррупции.

Указом Президента Российской Федерации от 03 февраля 2007 года №129 образована межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года №38-р утверждена Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы). В данную программу включен целый ряд мер, предусмотренных упомянутой концепцией.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции» в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, преступные посягательства, связанные с коррупцией, являются одними из основных источников угроз национальной безопасности. Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать, в том числе совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающую федеративное устройство Российской Федерации, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Указом Президента Российской Федерации от 03 февраля 2007 года №129 образована межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции ООН против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

2. Федеральное антикоррупционное законодательство России.

Первый Национальный план противодействия коррупции утвержден Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года (№ Пр-1568).

В последующем указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 был утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы.

В настоящее время действует Национальный план противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы, утвержденный указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568, приняты следующие федеральные законы:

- от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 04 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;
- от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является основополагающим нормативным правовым актом Российской Федерации, принятым в целях противодействия коррупции.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, в качестве одной из стратегических задач предусматривает превращение России в страну с низким уровнем коррупции. Одним из приоритетов социальной и экономической политики в России на первом этапе (2008 – 2012 годы) является создание эффективного государства и снижение уровня коррупции.

В рамках формирования институциональной среды инновационного развития для повышения эффективности политико-правовых институтов, обеспечения исполнения законодательства предполагается решение проблемы борьбы с коррупцией не только в органах государственной власти, но и в государственных учреждениях, оказывающих социальные услуги населению, и в связанных с государством крупных хозяйственных структурах (естественных монополиях).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечень проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

К одному из Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года отнесено такое направление как «Эффективное государство».

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года отмечается, что для реализации стоящих перед Российской Федерацией целей необходимы качественно иные требования к государственному управлению.

В рамках направления «Эффективное государство» определены пять приоритетных задач, в том числе повышение эффективности государственного управления и преодоление коррупции в органах исполнительной власти.

3. Антикоррупционные нормативные акты регионального уровня.

В Российской Федерации в настоящее время сформированы правовая и организационная основы противодействия коррупции.

Одним из первых нормативных правовых актов федерального уровня, принятым в целях пресечения злоупотреблений государственными служащими своим служебным положением при организации закупок продукции для государственных нужд, является Указ Президента Российской Федерации от 08 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

В соответствии с Концепцией национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 1300, коррупция отнесена к угрозам национальной безопасности.

В Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р, установлено, что необходимым условием оптимизации функций органов исполнительной власти является ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Концепцией предусмотрена необходимость:

- 1) создания специальных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции;
- 2) внедрения экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;
- 3) создания методических основ оценки коррупциогенности государственных функций;
- 4) разработки пакета антикоррупционных нормативных правовых актов, а также ведомственных и региональных антикоррупционных программ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года №38-р утверждена Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы). В данную программу включен целый ряд мер, предусмотренных упомянутой концепцией.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции» в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, преступные посягательства, связанные с коррупцией, являются одними из основных источников угроз национальной безопасности. Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать, в том числе совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающую федеративное устройство Российской Федерации, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

4. Российская коррупция до 1917г.

Изначально коррупция для чиновников в России была законным видом деятельности. Государственные чиновники жили за счет «кормлений», т. е. на подношения от тех, кто был заинтересован в их деятельности.

Князь посылал своих представителей (воевод, наместников) в провинцию без денежного вознаграждения, но наделив их огромными полномочиями.

Местное население не скупилось на подарки - другого-то выхода не было. Собрав мзду, наместники возвращались в столицу, где излишки накопленного добра у них отнимали в пользу казны. Так формировалась круговая порука столичных и провинциальных взяточников. «Кормления» были официально отменены в 1556 г., но традиция жить и богатеть за счет подданных сохранилась в нашем менталитете, к сожалению, и по сей день.

К XV веку коррупция в России приобрела характер системы. Если чиновник выполнял за подношение какое-то действие (между прочим, свои прямые обязанности), это называлось «мздоимство» и воспринималось как норма. Но - если чиновник при этом не нарушал закона. Если же его подкупали для совершения чего-то незаконного, что было возможно благодаря его должности, это относилось уже к «лихоимству». С лихоимством пытались бороться. Первый закон о наказании судей за взятку можно найти в Судебнике 1497 г.

Спустя полвека, в Судебнике 1550 г., вопрос взяточничества стал рассматриваться более детально. Так, для дьяка, который за взятку составил подложный протокол или исказил показания сторон, было предусмотрено наказание в форме тюремного заключения. Кроме того, он должен был выплатить штраф в размере суммы иска.

Со временем, несмотря на то что появлялось все больше запретов и наказаний, коррупция среди государственных служащих не уменьшилась. Иван Грозный, любитель кардинальных мер, не ограничился поркой за лихоимство; он определил в качестве наказания взяточникам смертную казнь. Но и это особых плодов не принесло, коррупция продолжала процветать.

С XVI века возникло новое проявление взяточничества - вымогательство. Соборное уложение 1649 г. предусматривало многочисленные наказания за преступления, подпадавшие под понятие коррупции: подлог при переписке судебного дела, утайку пошлин при регистрации дел, притеснение населения.

В царствование Петра I впервые было осознано, что коррупция является ужасным злом для государства, подрывает бюджет страны и разлагает общество. Петр начал вести активную борьбу против коррупции. С 1715 года чиновники стали получать фиксированную зарплату, а взятка в любой форме стала считаться преступлением. Однако государственный аппарат при Петре первом настолько разросся, что содержать его стало проблематично. Жалованье, и без того очень скромное, выплачивалось нерегулярно, поэтому взятки вновь стали основным источником дохода, особенно для чиновников низших рангов. Петр решил ужесточить меры наказания и сгоряча хотел издать указ, согласно которому следовало вешать любого чиновника, укравшего сумму, равную цене... веревки. Но его сподвижники в один голос заявили, что в этом случае государь просто

останется без подданных. Император советников послушал, но смертную казнь за взяточничество все-таки ввел. Петр вообще постарался поставить борьбу с коррупцией на правовую

В XIX веке ситуация с коррупцией в стране улучшилась не особо. Хотя Екатерина II вернула фиксированное жалование чиновникам, но выдавалось оно бумажными деньгами, которые к началу XIX века стали сильно обесцениваться по сравнению с металлическими.

Процветанию коррупции также способствовали и другие факторы. Долгое время стране не хватало квалифицированных служащих. Особенно остро эта проблема стояла на окраинах огромной империи.

В Сибири, например, не хватало даже просто грамотных людей. Это привело к тому, что законом разрешалось поступление на государственную службу... ссыльных.

Хорошо, если к ним относились декабристы или представители разночинской интеллигенции. Но среди таких чиновников встречались и те, кто был осужден за воровство. Нетрудно предположить, как вели дела они...

Кроме того, в русской культуре так сложилось, что обычай преобладал над действующим законодательством. За столько веков крепостного права, в условиях которого подношения хозяину были естественными, сложились особенности массового сознания. Традиция подарков переносилась на взаимоотношения с государственной властью, поэтому люди приносили подношения, рассматривая их не как взятку, а именно как подарок и не осознавая, что они тем самым развращают чиновников. Государственным служащим, в свою очередь, сложно было сопротивляться такому давлению, поскольку отказ от «подарка» воспринимался как обида.

В итоге к середине XIX века чиновники практически всех рангов постоянно злоупотребляли своим положением и находились при этом в страхе перед разоблачением.

Государственная власть пыталась бороться с засильем коррупции, неоднократно ставила законодательные барьеры, особенно в самом низу административной пирамиды, но всякий раз безрезультатно. Не прижились ни попытки конкурсного распределения казенных подрядов, ни иные такого же рода нововведения.

5. Коррупция в условиях Советского государства (1917-1991).

Коррупции нет, взятки есть. После революции в стране поменялось все, кроме коррумпированности общества. Монархия пала - коррупция выжила. Из поздней переписки Ленина и его последних статей становится ясно, что и он пытался организовать борьбу с нечистоплотностью госаппарата, например учредить для контроля над ним специальную рабоче-крестьянскую инспекцию... Успеха эта мера не имела.

При Сталине отношение к коррупции вообще приняло интересный оборот. С одной стороны, наказания за злоупотребление служебным положением ужесточились вплоть до смертной казни. С другой - госслужащие очень быстро образовали своеобразный класс - неприкосновенный, неподвластный контролю. Представители номенклатуры были фактически неподсудны и не слишком боялись наказаний.

Борьба с коррупцией носила, скорее, показательный характер и применялась все больше в политических целях, для расправы с неудобными лицами.

Появилась никогда ранее не существовавшая система «конвертов» (столь успешно реанимированная в перестроечный и постперестроечный периоды). Всем высшим чинам в партаппарате, НКВД, прокуратуре и армии выдавалась вторая, нигде не декларированная зарплата. Эта система очень стимулировала верность вождю. Отменил эту систему Хрущев.

Все это время официально коррупции у нас в стране не было; власти не признавали этого слова, позволив ввести его только в конце 1980-х годов. Вместо него использовались термины «взяточничество», «попустительство», «злоупотребления» и пр. Но отрицать понятие - значит отрицать и явление. И это в то время, как очень и очень многие, занимающие хоть какие-то посты, считали само собой разумеющимся отпускать

за взятки дефицитную продукцию, выделять оборудование и материалы, назначать на ответственные должности, корректировать и снижать плановые задания, скрывать махинации. Каждый использовал служебное положение, как мог. Взять хоть торговлю. Если советский человек хотел жить хоть сколько-нибудь комфортно, он должен был заиметь «своих» людей (или так называемый «блат») в магазинах - продуктовых, мебельных, обувных, в аптеках, в комиссионках, во многих других торговых точках... И платить этим людям за то, чтобы они оставались «своими». Причиной того был, конечно же, дефицит - на 90 % товаров народного потребления.

6. Коррупция в современной России.

В крахе советского режима большую роль сыграл именно шок от выявленных в конце 1980-х злоупотреблений на самом высоком уровне. Однако радикальные либералы во главе с Б.Н. Ельциным, которые шли к власти именно под лозунгами борьбы с коррупцией, - оказавшись наверху, заметно перекрыли достижения своих предшественников. В 1990-х годах на Западе говорили, что в России большинство государственных служащих попросту не догадываются, что личное обогащение на службе является криминалом. Подобные заключения делались не на пустом месте. Официальные доходы госчиновников оставались довольно скромными, но при этом без их разрешения заниматься бизнесом было практически невозможно. Особенно щедрой <кормушкой> оказалось проведение приватизации. Ее организаторы имели уникальные условия для злоупотреблений.

Но самое неприятное в постсоветской коррупции - ее децентрализованный характер. Если в других странах достаточно «дать на лапу» одному-двум высокопоставленным чиновникам, то в России приходится платить всем чиновникам без исключения, начиная от секретарши в приемной, заканчивая налоговыми инспекторами.

Сегодняшнее правительство, как и правители прошлых эпох, пытается противостоять этой заразе, но пока в массовом сознании коррупция будет восприниматься как нормальное и неизбежное явление, ничего не изменится. Пока взятки будут предлагать, их будут брать, какие бы суровые наказания за это ни грозили. Но зачастую люди не в состоянии решить свои проблемы, не давая взяток... Получается заколдованный круг. Сможем ли мы общими силами разорвать его, выйдет ли Россия из тени такого страшного явления, как коррупция? Вопрос этот - покуда чисто риторический... Покажет время.

1.3 Лекция №3 (3 час)

Тема: «Борьба с коррупцией в современной России»

1.3.1 Вопросы лекции:

1. История принятия антикоррупционного законодательства 1990-2013 гг.
2. Антикоррупционные комитеты – федеральный и региональный уровни

1.3.2 Краткое содержание вопросов

1. История принятия антикоррупционного законодательства 1990-2013 гг.

4 апреля 1992 года был принят Указ президента РФ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Документ стал первым антикоррупционным нормативно-правовым актом нового российского законодательства.

Указ запрещал чиновникам заниматься предпринимательской деятельностью, а также устанавливал для государственных служащих обязательное представление при

назначении на руководящую должность декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах, а также обязательствах финансового характера. Несоблюдение этих требований грозило освобождением от занимаемой должности, предусматривало и более строгую ответственность. Надзор за выполнением Указа возлагался на президентское Контрольное управление.

Нормы этого Указа легли в основу готовившихся в момент его издания законопроектов «О борьбе с коррупцией», «Об основах государственной службы Российской Федерации» (закон был принят в 1995 году, утратил силу в июле 2004 года) и др.

13 июля 1992 года президиум Верховного Совета РФ направил в комитеты Верховного Совета РФ, Верховные Советы республик в составе России, областные Советы народных депутатов, администрацию президента РФ и правительство РФ первый проект закона РФ «О борьбе с коррупцией». Однако этот законопроект успел пройти в Верховном Совете лишь первое чтение, после чего президентом РФ на него было наложено вето.

В 1993—1997 годах Государственная Дума неоднократно пыталась принять закон «О борьбе с коррупцией». Проект закона предусматривал, что борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий должны вести органы прокуратуры, внутренних дел, федеральной службы безопасности, таможенной и пограничной службы, налоговой полиции и других правоохранительных органов, в которых учреждаются специализированные подразделения по борьбе с коррупцией. В качестве же специального органа по борьбе с коррупцией была названа Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по защите прав граждан и общественной безопасности, борьбе с преступностью и коррупцией. Закон предъявлял к лицам, претендующим на выполнение государственных функций, ряд специальных требований.

В ноябре 1997 года закон «О борьбе с коррупцией» был принят Госдумой, в декабре 1997 года — одобрен Советом Федерации и направлен на подпись к президенту, который вернул его на доработку.

В 1998 году президентом РФ была предпринята попытка провести через Государственную Думу свой вариант законопроекта с аналогичным названием, но Государственная Дума отклонила его.

3 февраля 1999 года началась расширенная итоговая коллегия Генеральной прокуратуры РФ.[8] Выступавший на коллегии и.о. первого заместителя генерального прокурора Юрий Чайка заявил, что по рейтингу коррумпированности чиновников и политиков Россия сегодня находится в десятке самых неблагоприятных стран мира, «после нас только Венесуэла, Камерун, Пакистан и Нигерия». Масштабная коррупция стала одной из наиболее деструктивных сил в государстве. Впрочем, по словам Ю.Чайки, бессилие постепенно преодолевается. Так, в Тверской, Курской, Воронежской областях под следствием и судом находятся руководители администраций и другие чиновники высокого ранга. Более 2 тыс. взяточников оказались под судом. Однако, как отметил Чайка, суды, как правило, выносят условную меру наказания.

29 сентября 1999 года был создан Национальный антикоррупционный комитет (НАК), первым председателем которого стал Сергей Степашин. Среди главных задач НАК — защита всех, кто пытается бороться с коррупцией, и оказание воздействия на власть в целях активизации антикоррупционной деятельности.

С 1997 г. был введен новый Уголовный кодекс Российской Федерации, действующий и в наше время. Статьи 290 (Получение взятки) и 291 (Дача взятки) регламентируют ответственность за коррупционные преступления. В первоначальной редакции УК РФ сохраняется норма о конфискации имущества, материальное наказание исчисляется штрафами до 1000 минимальных размеров оплаты труда. Максимальное уголовное наказание за взяточничество — 10 лет. В дальнейшем, неоднократно менялись нормы и положения статей 290 и 291 Уголовного кодекса РФ. Изменения касались, в основном, материального взыскания — оно могло взиматься в абсолютных цифрах (до нескольких сотен тыс. руб.), в кратных цифрах к размеру взятки (до девяностократной суммы взятки в действующей редакции). В 2011 г. была введена Статья 291.1. «Посредничество во взяточничестве».

Участниками коррупции становятся отдельные хозяйствующие субъекты (юридические лица). Также, сохраняется бытовая коррупция во взаимоотношении граждан РФ и чиновников. С открытием границ, появился новый коррупциогенный фактор — участниками коррупции в значительной мере стали мигранты-неграждане РФ. Отметим, что это характерные черты коррупции во всем мире на современном этапе.

В целом, российское законодательство по противодействию коррупции движется в общемировом русле. В 2000-гг. было ратифицировано ряд мировых антикоррупционных правовых актов, в том числе, «Конвенцию Организации Объединённых Наций против коррупции (UNCAC)».

Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 №460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы"

Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2012 №297 "О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции"

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в ред. Федеральных законов от 11.07.2011 №200-ФЗ, от 21.11.2011 №329-ФЗ)

Указ Президента РФ от 18.05.2009 №557 "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей"

Федеральный закон от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 №329-ФЗ)

Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 №1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению"

Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 №1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами,

замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 №96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

Указ Президента РФ от 01.07.2010 №821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов"

Указ Президента РФ от 21.07.2010 №925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции""

Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 №700 "О порядке сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы".

Указ Президента РФ от 25.02.2011 №233 "О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции"

Федеральный закон от 21.11.2011 №329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции"

2. Антикоррупционные комитеты – федеральный и региональный уровни.

Выделяется несколько основных субъектов, способных противостоять коррупции на всех уровнях и во всех институтах власти и общества.

1. Народ государства. Многонациональный народ Российской Федерации, который, согласно Конституции нашего государства, является носителем власти, осуществляет свою инициативу в формировании антикоррупционной политики непосредственно на референдуме, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

2. Специальные органы, уполномоченные разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики; осуществлять предупреждение коррупционных правонарушений; пресекать коррупционные правонарушения и применять меры ответственности за них; осуществлять правосудие по делам о коррупционных правонарушениях и применять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями.

3. В соответствии с законодательством в формировании и реализации мер антикоррупционной политики участвуют политические партии и иные общественные объединения.

4. Граждане участвуют в формировании и реализации антикоррупционной политики через органы государственной власти и местного самоуправления, партии и иные общественные объединения, а также непосредственно на референдуме.

5. Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех органов государственной власти и местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц, администраций всех предприятий и иных организаций.

6. Субъектами антикоррупционной политики, непосредственно осуществляющими борьбу с коррупционными преступлениями в пределах своей компетенции, являются: прокуратура государства; органы безопасности государства; органы внутренних дел государства; таможенные органы государства; органы пограничной службы государства;

органы налоговых расследований государства и иные правоохранительные органы, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, производство дознания и следствия. Эти органы могут создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными преступлениями. Координацию деятельности этой группы субъектов осуществляет прокуратура Российской Федерации.

В нашей стране выстраивается система взаимодействия субъектов антикоррупционной политики на различных уровнях осуществления власти и деятельности гражданского общества.

Установление основ федеральной антикоррупционной политики в соответствии с Конституцией Российской Федерации относится к компетенции Президента Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации.

Президент Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации определяет основные направления формирования антикоррупционной политики.

Федеральное Собрание Российской Федерации непосредственно формирует антикоррупционную политику посредством принятия законов и иных нормативных правовых актов.

Правительство Российской Федерации разрабатывает федеральные целевые программы по реализации мер антикоррупционной политики и обеспечивает их выполнение, заключает международные договоры в сфере антикоррупционной политики и обеспечивает выполнение принятых по ним обязательств.

Реализация мер уголовно-правовой антикоррупционной политики, в том числе по предупреждению и пресечению коррупционных преступлений, относится к компетенции органов прокуратуры, службы безопасности, внутренних дел и иных федеральных органов государственной власти в соответствии с законодательством.

Счетная Палата Российской Федерации обеспечивает реализацию мер антикоррупционной политики путем осуществления государственного финансового контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Координация деятельности субъектов антикоррупционной политики на федеральном уровне относится к компетенции Совета безопасности Российской Федерации, образующего с этой целью межведомственную комиссию. антикоррупционный политик общественный государственный

При необходимости могут создаваться федеральные органы, для осуществления мер антикоррупционной политики.

Конституционный Суд Российской Федерации участвует в формировании и контроле над формированием антикоррупционной политики. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют контроль за реализацией антикоррупционной политики, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

На уровне федерального округа исполнение полномочий Президента Российской Федерации по формированию и реализации антикоррупционной политики обеспечивается полномочными представителями Президента Российской Федерации. Он анализирует эффективность антикоррупционной политики, координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по ее реализации в федеральном округе и организует взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями.

Субъекты Российской Федерации могут, при необходимости, создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными правонарушениями. Органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями на основе федерального законодательства и законодательства субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты по предупреждению коррупции, осуществляют меры по пресечению дисциплинарных коррупционных проступков. Органы местного

самоуправления обеспечивают реализацию антикоррупционных программ и непосредственное участие граждан и их объединений в формировании и реализации антикоррупционной политики.

Партии, общественно-политические объединения, коммерческие и иные организации, которые не являются государственными органами, органами местного самоуправления и их учреждениями обеспечивают предупреждение коррупции и пресечение дисциплинарных коррупционных правонарушений. Руководители этих организаций несут ответственность за разработку и реализацию антикоррупционных этических стандартов, учитывающих специфику уставных задач таких организаций.

Организации, являющиеся частью гражданского общества нашей страны, вправе направлять запросы иным субъектам антикоррупционной политики на получение информации о фактах коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторах, мерах антикоррупционной политики и распространять информацию любым законным способом.

Статья 7. Система субъектов антикоррупционной политики.

1. Народ Российской Федерации осуществляет свою власть в формировании антикоррупционной политики непосредственно на референдуме, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

2. В систему субъектов антикоррупционной политики входят органы, уполномоченные:

разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики;

осуществлять предупреждение коррупционных правонарушений; пресекать коррупционные правонарушения и применять меры ответственности за них; осуществлять правосудие по делам о коррупционных правонарушениях и применять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями; исполнять решения о возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

3. В соответствии с законодательством в формировании и реализации мер антикоррупционной политики участвуют политические партии и иные общественные объединения.

4. Гражданин участвует в формировании и реализации антикоррупционной политики через органы государственной власти и местного самоуправления, партии и иные общественные объединения, а также непосредственно.

5. Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех органов государственной власти и местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц, администраций всех предприятий и иных организаций.

6. Субъектами антикоррупционной политики, непосредственно осуществляющими борьбу с коррупционными преступлениями в пределах своей компетенции, являются: прокуратура Российской Федерации; органы федеральной службы безопасности Российской Федерации; органы внутренних дел Российской Федерации; таможенные органы Российской Федерации; органы пограничной службы Российской Федерации; федеральные органы налоговой полиции Российской Федерации и иные правоохранительные органы, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, производство дознания и следствия.

7. Субъекты антикоррупционной политики, указанные в части шестой настоящей статьи, могут создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными преступлениями.

8. Координацию деятельности субъектов антикоррупционной политики, указанных в части шестой настоящей статьи, осуществляет прокуратура Российской Федерации.

1.4 Лекция №4 (6 час)

Тема: «Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции. Антикоррупционные запреты и ограничения для государственных служащих».

1.4.1 Вопросы лекции:

- 1 Противодействие коррупции как условия административной реформы в РФ (концепция и правовые основы).
- 2 Улучшение государственного управления в социально-экономической сфере в целях предупреждения коррупции.
- 3 Совершенствование функционирования государственного аппарата в рамках стратегии борьбы с коррупцией.
- 4 Антикоррупционные запреты для государственных служащих.
- 5 Ограничения для государственных служащих во время прохождения службы.
- 6 Ограничения для государственных служащих после прохождения службы.

1.4.2 Краткое содержание вопросов

1. Противодействие коррупции как условия административной реформы в РФ (концепция и правовые основы).

В Российской Федерации в настоящее время сформированы правовая и организационная основы противодействия коррупции.

Одним из первых нормативных правовых актов федерального уровня, принятым в целях пресечения злоупотреблений государственными служащими своим служебным положением при организации закупок продукции для государственных нужд, является Указ Президента Российской Федерации от 08 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

В соответствии с Концепцией национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 1300, коррупция отнесена к угрозам национальной безопасности.

В Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р, установлено, что необходимым условием оптимизации функций органов исполнительной власти является ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Концепцией предусмотрена необходимость:

- 5) создания специальных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции;
- 6) внедрения экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;
- 7) создания методических основ оценки коррупциогенности государственных функций;
- 8) разработки пакета антикоррупционных нормативных правовых актов, а также ведомственных и региональных антикоррупционных программ.

Указом Президента Российской Федерации от 03 февраля 2007 года №129 образована межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции ООН

против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года №38-р утверждена Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы). В данную программу включен целый ряд мер, предусмотренных упомянутой концепцией.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции» в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, преступные посягательства, связанные с коррупцией, являются одними из основных источников угроз национальной безопасности. Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать, в том числе совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающую федеративное устройство Российской Федерации, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Первый Национальный план противодействия коррупции утвержден Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года (№ Пр-1568).

В последующем указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 был утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы.

В настоящее время действует Национальный план противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы, утвержденный указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297.

В соответствие с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568, приняты следующие федеральные законы:

- от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 04 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

– от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является основополагающим нормативным правовым актом Российской Федерации, принятым в целях противодействия коррупции.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, в качестве одной из стратегических задач предусматривает превращение России в страну с низким уровнем коррупции. Одним из приоритетов социальной и экономической политики в России на первом этапе (2008 – 2012 годы) является создание эффективного государства и снижение уровня коррупции.

В рамках формирования институциональной среды инновационного развития для повышения эффективности политико-правовых институтов, обеспечения исполнения законодательства предполагается решение проблемы борьбы с коррупцией не только в органах государственной власти, но и в государственных учреждениях, оказывающих социальные услуги населению, и в связанных с государством крупных хозяйственных структурах (естественных монополиях).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечень проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

К одному из Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года отнесено такое направление как «Эффективное государство».

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года отмечается, что для реализации стоящих перед Российской Федерацией целей необходимы качественно иные требования к государственному управлению.

В рамках направления «Эффективное государство» определены пять приоритетных задач, в том числе повышение эффективности государственного управления и преодоление коррупции в органах исполнительной власти.

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» установил правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» закрепляет основные обязанности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также связанные с особенностями государственной и муниципальной службы ограничения их прав, устанавливает ответственность за нарушение этих ограничений.

В Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» раскрыто понятие конфликта интересов и порядок его урегулирования.

Таким образом, серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной службы.

2 Улучшение государственного управления в социально-экономической сфере в целях предупреждения коррупции.

Национальный план противодействия коррупции, который был утвержден Президентом РФ 31 июля 2008 года, заложил основы государственного управления в социально-экономической сфере. Так, например, в данном плане говорилось о реализации комплекса мер, которые должны внести улучшения в социально-экономическую сферу.

В качестве первой меры Национальный план предлагал регламентировать использование государственного и муниципального имущества, государственные и муниципальные ресурсы (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а так же регламентировать передачу прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Вторая мера, это создание условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранение дискриминационных условий доступа к инфраструктуре естественных монополий, повышение ответственности за организацию картельных соглашений.

Третья мера – это совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произвольного толкования, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ.

Четвертая мера – это обеспечение контроля над выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;

Пятая мера – детализация механизма контроля над выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, а так же за соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций.

3. Совершенствование функционирования государственного аппарата в рамках стратегии борьбы с коррупцией.

Система мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата содержалась в Национальном плане противодействия коррупции, который был утвержден Президентом РФ 31 июля 2008 года.

Первая мера – передача части федеральных полномочий регионам при одновременном внедрении системы оценки их работы и передачу части функций государственных органов в негосударственный сектор, а также изъятие у государственных органов имущества, не используемого для реализации их полномочий.

Вторая мера – реализация прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации.

Третья мера – создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества.

Четвертая мера – сокращение излишней численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и

муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы.

Пятая мера – повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Шестая мера – разработка и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах.

Седьмая мера направлена на выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих.

Таким образом, началом преобразования в государственном аппарате является Национальный план противодействия коррупции, который утратил силу 21 марта 2012 года, поскольку внес ряд преобразований, новшеств, создал необходимость внедрения контроля над всеми сферами деятельности государственных служащих.

1. Антикоррупционные запреты для государственных служащих.

Проводимая административная реформа в Российской Федерации не может сегодня не затрагивать проблемы коррупции в государственной гражданской службе и поиска средств и методов по противодействию этому негативному явлению.

Особое место среди антикоррупционных мер принадлежит правовым запретам. Запреты – это необходимые, важные юридические средства обеспечения организованности общественных отношений, охраны прав и законных интересов граждан, общественных объединений, всего общества, создания барьера для нежелательного, социально вредного поведения. Во многих случаях запрещения представляют собой переведенные на юридический язык и оснащенные юридической санкцией моральные запреты. Вместе с тем, запреты можно рассматривать в качестве таких юридических средств, с помощью которых обозначаются пределы правовой свободы и в то же время ограничиваются возможности вмешательства государства в сферу субъективных прав и свобод. Иными словами, запретами определяются границы поведения субъектов правоотношений, а в случае их нарушения применяются меры юридической ответственности, зависящие от содержания запретов, выраженных в соответствующих нормах права.

Государственная гражданская служба как особый вид федеральной государственной службы связана с множеством запретов. Однако далеко не все из них направлены на предупреждение и пресечение коррупции.

Всю совокупность антикоррупционных запретов и ограничений, связанных с государственной гражданской службой, подразделяют на три большие группы:

- 1) запреты и ограничения, связанные с возможностью поступления гражданина на государственную гражданскую службу;
- 2) запреты и ограничения, действующие в период прохождения службы;
- 3) запреты и ограничения, действующие после увольнения гражданина с государственной гражданской службы.

Запреты на гражданской службе по своему терминологическому значению относятся ко второй группе классификации, т.е. к тем запретам, которые действуют только в период нахождения гражданина на службе.

В свою очередь, антикоррупционные запреты условно можно классифицировать по следующим группам:

- 1) антикоррупционные запреты, запрещающие преступные деяния коррупционной направленности;

2) антикоррупционные запреты, связанные с особенностями прохождения гражданской службы как службы государственной;

3) антикоррупционные запреты на государственной гражданской службе, определяющие пределы властных полномочий (компетенцию) должностного лица.

К первой группе антикоррупционных запретов на государственной гражданской службе Российской Федерации относятся нормы Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, определяющие составы преступлений коррупционной направленности и санкции за их нарушение. При этом, следует учесть, что нарушение указанных норм должно посягать на установленный порядок прохождения государственной гражданской службы и в целом на экономическую безопасность государства, а субъектами данных преступлений, как правило, являются должностные лица, либо любой служащий, который совершает преступление коррупционной направленности в форме подкупа (например, дача взятки – статья 291 УК РФ).

Положение о том, что все преступления, указанные в Особенной части УК РФ, устанавливаются с помощью запретов, подтверждается статьей 14 данного Кодекса, согласно которой под преступлением понимается «виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания».

Ко второй группе антикоррупционных запретов государственной гражданской службы относятся антикоррупционные запреты, связанные с особенностями прохождения службы как службы государственной. Их назначение:

- обеспечить эффективную служебную деятельность служащих;
- установить препятствия возможному злоупотреблению служащих;
- создать условия для независимости служебной деятельности от какого-либо влияния, не связанного со службой.

Согласно статье 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе» для государственных служащих устанавливаются некоторые запреты, которые обеспечивают эффективную служебную деятельность, препятствуют возможному злоупотреблению, создают условия для независимости служебной деятельности от какого-либо влияния, не связанного со службой.

Кроме того, на государственного гражданского служащего распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и статьи 17, 18 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности или обеспечению безопасности Российской Федерации.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» возлагает на государственных служащих, включенных в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязанность представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Невыполнение государственным служащим указанной обязанности является правонарушением, влекущим его освобождение от замещаемой должности государственной службы либо привлечение к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 8 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

К третьей группе условно можно отнести антикоррупционные запреты на службе, определяющие пределы властных полномочий должностного лица.

Служебные отношения предполагают различные изменения положения служащих в ходе прохождения государственной службы. Назначение на вышестоящую должность, присвоение очередного классного чина, применение поощрений, перевод в другую местность и тому подобное – все указанные изменения на службе во многом зависят от усмотрения вышестоящих должностных лиц. А как справедливо замечено, «где имеет место усмотрение, там всегда существуют условия для коррупции».

В самом общем виде под усмотрением в деятельности руководителя следует понимать его легальную возможность отступать от прямого применения норм права в случае отсутствия четких нормативно закрепленных правил разрешения конкретного вопроса. Иными словами, усмотрение в деятельности руководителя – это его субъективное право на поиск оптимального решения по разрешению конкретной жизненной ситуации строго на основе закона.

Для обеспечения выполнения служебных задач начальник, как должностное лицо наделяется организационно-распорядительными функциями, то есть правом единолично принимать решения по своему усмотрению, отдавать соответствующие приказы (приказания) в пределах своей компетенции, установленной законом, и обеспечивать их выполнение.

Однако при отсутствии у руководителя высоких моральных принципов данный основополагающий принцип управления может превратиться в произвол, в средство внеправового воздействия на подчиненных, в коррупцию. Именно поэтому единоначалие не может являться абсолютным, то есть безграничным, а должно ограничиваться правовыми рамками, выраженными через запреты.

Гражданскому служащему категорически запрещено участвовать в работе органов управления коммерческой организацией на платной основе, но он может участвовать в деятельности органа управления коммерческой организацией, являясь его членом, в рамках своих служебных обязанностей.

В то же время гражданскому служащему не запрещено осуществлять аналогичную деятельность (в том числе и на платной основе) в органах управления некоммерческих организаций, которые могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Закон предусматривают жесткий запрет на замещение гражданским служащим должности гражданской службы в случае:

- 1) избрания или назначения на государственную должность;
- 2) избрания на выборные должности в органах местного самоуправления;
- 3) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе (часть 1 статьи 17 ФЗ № 79).

Если такая ситуация возникает, то гражданский служащий должен приостановить гражданскую службу на время исполнения обязанностей в указанных выше органах и организациях. Его служебный контракт приостанавливается с освобождением от замещаемой должности гражданской службы, оставлением в соответствующем реестре гражданских служащих и включением в кадровый резерв (п. 3 ч. 1 ст. 39 Закона). Основанием для издания распорядительного акта о приостановлении нахождения на гражданской службе является заявление самого гражданского служащего с приложением документов, подтверждающих наличие одного из перечисленных выше случаев.

Гражданскому служащему запрещается осуществлять предпринимательскую деятельность. Если гражданский служащий является собственником доли в уставном капитале хозяйствующих субъектов, то он обязан на время прохождения гражданской

службы передать ее в доверительное управление под гарантию государства. Гражданскому служащему запрещается приобретать, в случаях установленных Законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

Гражданскому служащему запрещается быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Законом и другими федеральными законами.

Закон устанавливает, что гражданские служащие не вправе получать вознаграждения в связи с исполнением своих должностных обязанностей (статья 17 ФЗ № 79). Этот запрет установлен для того, чтобы гражданские служащие не оказывали предпочтения каким-либо лицам на основе семейных, дружеских или иных связей помимо служебных, не оказывались обязанными по отношению к организациям, желающим получить от них выгоду в любой форме.

Гражданскому служащему запрещено использовать в неслужебных целях средства материально-технического обеспечения и имущество, а также передавать их другим лицам.

Гражданскому служащему запрещено разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе» предусматривает и иные запреты для государственных служащих.

Таким образом, среди всех правовых средств по предупреждению и пресечению коррупции в государственной гражданской службе наиболее важными являются запреты. Они не только обеспечивают охрану служебных отношений от преступных посягательств коррупционной направленности, устанавливают препятствия возможному злоупотреблению на государственной службе, но и определяют границы дозволенного в деятельности руководителя, то есть его компетенцию.

5. Ограничения для государственных служащих во время прохождения службы.

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» различает две правовые категории, связанные с правовым статусом гражданского служащего: ограничения и запреты.

Ограничения, связанные с гражданской службой и установленные статьей 16 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», имеют четкое и достаточно обоснованное назначение. В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Положения нормы не вступают в противоречие с конституционными, поскольку совокупность ограничений установлена в целях: защиты конституционного строя; защиты нравственности, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан от некачественной реализации государственного властного воздействия, а следовательно, нарушения гражданских прав, свобод и законных интересов; обеспечения эффективной реализации государственных функций; высокой управляемости системой государственной службы; обеспечения обороны и безопасности государства.

Статья 16 Закона нормативно закрепляет обстоятельства (случаи), при которых гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе.

В связи с этим все ограничения можно условно разделить на две группы:

ограничения, действующие в отношении лиц, желающих поступить на гражданскую службу (например, гражданин не может быть принят на гражданскую службу в случае признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу);

ограничения, распространяющиеся на лиц, осуществляющих государственно-служебные полномочия (например, гражданин не может оставаться на должности гражданской службы в случае выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства).

В качестве первого ограничения вводится запрет на замещение должностей гражданской службы недееспособными или ограниченно дееспособными гражданами. Недееспособность или ограниченная дееспособность является основанием для отказа в приёме при условии, что гражданин признан таковым (недееспособным или ограниченно дееспособным) по решению суда, вступившему в законную силу. В случае если на момент утраты или ограничения дееспособности гражданин состоял на гражданской службе, он подлежит увольнению.

Второе ограничение связано с осуждением гражданина к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, или же в случае наличия неснятой или непогашенной судимости. Данное ограничение, так же как и предыдущее, направлено как на лиц, желающих поступить на гражданскую службу, так и на лиц, находящихся на гражданской службе.

Вступившее в законную силу решение суда является основанием для отказа в приёме на гражданскую службу только в течение срока, определенного судом. По истечении этого срока гражданин может быть принят на гражданскую службу на общих основаниях (погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью).

Ограничение, связанное с отказом гражданина пройти процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, распространяется на лиц, принимаемых на гражданскую службу и находящихся на гражданской службе, и может служить препятствием для приёма на гражданскую службу и нахождения на ней только в том случае, если исполнение должностных обязанностей по замещаемой должности будет связано с использованием таких сведений. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 11.02.2006 № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне».

Наличие у гражданина заболевания является основанием к отказу в поступлении на гражданскую службу или нахождении на ней только в том случае, если это заболевание препятствует исполнению должностных обязанностей и если факт такого заболевания подтверждён медицинским заключением. Перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей по той или иной должности гражданской службы, и форма медицинского заключения устанавливаются Правительством РФ.

В специальных нормативных актах определяется, что лица, осуществляющее государственно-служебную деятельность, обязаны проходить регулярные медицинские осмотры. Если в медицинском заключении будет установлено, что гражданский служащий не может дальше исполнять должностные обязанности по замещаемой должности, то ему должна быть предоставлена соответствующая его квалификации и не противопоказанная по состоянию здоровья иная должность гражданской службы (в случае, если заболевание не является опасным для окружающих).

В случае отказа гражданского служащего от перевода по состоянию здоровья на иную должность гражданской службы либо отсутствия такой должности в том же государственном органе служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы.

В случае установления медицинским заключением заболевания, опасного для окружающих, служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности и увольняется со службы в связи с несоответствием замещаемой должности по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

Закон ограничивает возможность совместной гражданской службы родственников. Речь идет о недопустимости служебных отношений, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью и подконтрольностью одного гражданского служащего другому, то есть совместное осуществление служебных отношений лицами, состоящими в отношениях свойства или родства.

Законом устанавливаются следующие случаи недопустимости служебных отношений гражданских служащих:

- 1) если они являются родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями и детьми супругов;
- 2) если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Основаниями отказа в возникновении или прекращении служебного правоотношения являются:

- 1) выход из гражданства Российской Федерации;
- 2) приобретение гражданства другого государства;
- 3) наличие гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Ограничением в сфере гражданской службы является и представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу. Несоблюдение данного ограничения является основанием для отказа в приеме на гражданскую службу и увольнения с гражданской службы. Перечень документов, которые гражданин, поступающий на гражданскую службу представляет при заключении служебного контракта представителю нанимателя, установлен частью 2 статьи 26 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Сведения, представленные гражданином при поступлении на гражданскую службу, подлежат проверке в установленном порядке на предмет их достоверности и полноты. Данная норма Закона является императивной, то есть проверка должна осуществляться в обязательном порядке.

Достоверность сведений претендента проверяется соответствующей кадровой службой (Управлением кадров и государственной службы Аппарата Совета Федерации). Если в результате проверки будут выявлены факты представления ложных сведений или документов, то это обстоятельство рассматриваться как:

- 1) препятствие для замещения гражданской должности;
- 2) основание для расторжения служебного контракта, освобождения от должности и увольнения с гражданской службы (пункт 7 часть 1 статья 37 ФЗ № 79).

Гражданин, не согласный с решением об отказе в приеме, вправе обжаловать его в соответствующий государственный орган или суд (статья 14 ФЗ № 79).

Непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, принадлежащих гражданину на праве собственности, служит основанием для отказа в приеме на гражданскую службу. В случае обнаружения указанных выше обстоятельств в период нахождения лица на гражданской службе, он подлежит увольнению (статья 37 ФЗ № 79).

Установленный статьей 16 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» перечень оснований, по которым гражданин не может быть принят и находится на гражданской службе, не является исчерпывающим. Согласно части 2 статьи 16 ФЗ № 79, федеральными законами могут устанавливаться и иные ограничения при поступлении на гражданскую службу и её прохождении.

Субъектам Российской Федерации не предоставлено право в своих законах, других нормативных правовых актах, регулирующих гражданскую службу субъектов Российской Федерации, устанавливать какие-либо иные ограничения, кроме тех, которые предусмотрены ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В части 3 статьи 16 Федерального закона указано, что за несоблюдение ограничений, устанавливается ответственность согласно Закону и иным федеральным законам. Следует отметить, что в ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (статья 33) предусматривается лишь одно последствие – прекращение государственно-служебных отношений.

6. Ограничения для государственных служащих после прохождения службы.

Как мы уже отмечали, **запреты**, связанные с гражданской службой, это ситуации, которые несовместимы с замещением должности гражданской службы, закрепленные в нормативно установленных требованиях, предъявляемых к гражданским служащим, которые предписывают им не совершать определённые действия и не вести определенную деятельность под угрозой применения мер дисциплинарной, административной или уголовной ответственности. Установленные запреты для гражданских служащих в основном связаны с прохождением гражданской службы, поэтому их действие ограничено временем ее прохождения, но в отдельных случаях гражданин обязан соблюдать запреты и после увольнения с гражданской службы.

В части 3 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» сказано, что гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Проанализировав данное положение, мы можем сделать вывод, что адресат – это гражданин, ранее находившийся на гражданской службе.

Запрет на разглашение и использование конфиденциальной информации в целях, не связанных с гражданской службой, означает обязанность гражданского служащего не разглашать в период гражданской службы, не представлять и не использовать после увольнения с гражданской службы конфиденциальную информацию в интересах организации или физических лиц.

Практическая реализация мер, направленных на недопущение разглашения гражданскими служащими сведений, составляющих конфиденциальную информацию, предполагает реализацию ряда конкретных условий:

Во-первых, в каждом государственном органе применительно к конкретному гражданскому служащему должен быть определен соответствующий перечень сведений, составляющих конфиденциальную информацию.

Во-вторых, требование о неразглашении конфиденциальной информации (наряду со сведениями, составляющими государственную и служебную тайну) должно быть включено в должностной регламент гражданского служащего.

В-третьих, это требование должно быть продублировано в служебном контракте гражданского служащего в качестве одной из его основных обязанностей.

Весьма жестким по отношению к гражданскому служащему выглядит запрет, предусмотренный пунктом 1 частью 3 статьи 17 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ». Он предполагает, что гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной

организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Категория «отдельные функции» в данном контексте является оценочной категорией, что может привести к разным результатам при внешне схожих ситуациях. Кто должен определять критерии выполнения «отдельных функций» государственного управления в этих случаях? Будущий работодатель или сторона в гражданско-правовых договорах? Какова степень их ответственности и ответственности бывшего гражданского служащего в случае игнорирования ими данного запрета (ведь отношения будут уже не служебные)? Закон в этой же статье дает ответ: согласие в данном случае дает соответствующая комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, мы рассмотрели запреты, которые предусмотрены в статье 17 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» и которые обязан соблюдать государственный служащий после увольнения с гражданской службы.

1.5 Лекция №5 (6 час)

Тема: «Конфликт интересов на службе Полномочия служащих по предотвращению коррупционных правонарушений».

1.5.1 Вопросы лекции:

1. Понятие конфликта интересов на службе.
2. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на службе.
3. Подразделения по профилактике коррупционных правонарушений в составе кадровых служб.
4. Права и обязанности служащих по противодействию коррупции.
5. Сведения о доходах, имуществе и обязательствах неимущественного характера служащих.
6. Уведомления служащих о коррупционных правонарушениях.

1.5.2 Краткое содержание вопросов

1. Понятие конфликта интересов на службе.

Социальная жизнь людей насыщена множеством разнообразных коммуникативных противоречий и конфликтов. Конфликты разыгрываются в сферах семейной, религиозной, научной, художественной жизни. Профессиональная служебная деятельность государственных служащих не исключение. Будучи неизбежным элементом социальной реальности, конфликты в сфере государственной службы являются внешним проявлением глубинных социальных противоречий.

В системе государственной гражданской службы «институт конфликта интересов» был законодательно закреплён положениями Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Новый импульс своего развития институт «конфликта интересов» получил с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Конфликт (от лат. «conflictus» – столкновение) в психологии рассматривается как столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов оппонентов или субъектов взаимодействия.

В сфере профессиональной служебной деятельности государственных служащих термин «конфликт интересов» стал применяться сравнительно недавно. Формирование и развитие института конфликта интересов в системе государственного управления было вызвано необходимостью предотвращения явлений влияния на государственных служащих каких-либо частных интересов, способных оказать негативное воздействие на добросовестное выполнение ими своих должностных обязанностей.

О необходимости формирования механизмов преодоления конфликтов интересов в системе государственной службы Российской Федерации впервые отмечалось в Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации, которая была утверждена Президентом РФ В.В. Путиным 15 августа 2001 года. В данной концепции под конфликтом интересов рассматривалась ситуация, когда у государственных служащих возникает личная или групповая заинтересованность в достижении определенной цели, которая влияет или может влиять на объективное и беспристрастное рассмотрение вопросов при исполнении ими своих должностных (служебных) обязанностей.

В законодательстве Российской Федерации понятие «конфликт интересов» впервые было определено в Указе Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». Под конфликтом интересов рассматривалась ситуация, когда личная заинтересованность влияет или может повлиять на объективное исполнение должностных (служебных) обязанностей.

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части 1 статьи 19 определил, что понимается под конфликтом интересов. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации. В части 3 статьи 19 ФЗ № 79 дается понятие личной заинтересованности. Под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов), а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Очевидно, что «конфликт интересов» нельзя отождествлять с коррупцией, между тем общепризнанно, что неадекватное управление разрешением конфликтов между частными интересами и государственными обязанностями должностных лиц государства может порождать коррупцию. Так, в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства. Под личной заинтересованностью государственного или

муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Новеллой Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в определении сущности конфликта интересов стало то, что конфликтом интересов должна считаться ситуация, связанная с влиянием личной заинтересованности государственного служащего на надлежащее исполнение им не только должностных (то есть по конкретной должности), но и общих служебных обязанностей. Кроме того, отмечено, что личная заинтересованность государственного служащего может быть не только прямой, но и косвенной. В данном случае речь идет не о непосредственном получении государственным служащим доходов, а о создании реальной возможности их получения.

Следует отметить, что при определении наличия конфликта интересов в отношении граждан, замещающих должности таких видов государственной службы, как военная служба и правоохранительная служба, подлежат применению только положения соответствующих статей Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а в отношении граждан, замещающих должности государственной гражданской службы, как положения указанного закона, так и положения Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Взаимосвязь законодательства о гражданской службе и законодательства о коррупции заключается, прежде всего, в том, что определение коррупции (злоупотребление служебным положением, дачи взятки, получения взятки, злоупотребления полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами) во многом состыковано с институтом «конфликта интересов». Требование избежать конфликта интересов при осуществлении своих служебных полномочий является антикоррупционной мерой, которая активно внедряется в современный период совместными усилиями всех федеральных структур, в том числе через организацию работы в каждом государственном органе Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов.

2. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на службе.

Политика предотвращения конфликта интересов не сводится к простому запрещению, каких бы то ни было частных интересов должностных лиц государственных органов. Непосредственная задача предотвращения конфликтов интересов должна заключаться в поддержании добропорядочности официальных политических и административных решений и системы государственного управления в целом.

Порядку предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе посвящена статья 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Данный Закон устанавливает, что государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, а именно, служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему

станет об этом известно. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В случае если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление.

В Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» статья 19 посвящена урегулированию конфликта интересов на гражданской службе. Согласно требованиям закона в случае возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме.

Таким образом, на государственного служащего возлагается обязанность уведомления о конфликте интересов как своего непосредственного начальника, так и представителя нанимателя.

Как отмечалось ранее, статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» возлагает на представителя нанимателя, в случае если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязанность принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Данная обязанность также закреплена и в статье 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской службы в порядке, установленном данным законом.

Основным способом получения представителем нанимателя (непосредственным начальником) государственного служащего информации о возникновении конфликта интересов является информирование его самим государственным служащим, у которого конфликт интересов возник или может возникнуть.

Так, например, реализуя предоставленное Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» право, выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов, государственный служащий обязан предварительно уведомить об этом представителя нанимателя. Данное право реализуется гражданским служащим не в разрешительном, а в уведомительном порядке.

Представитель нанимателя может, получив такую информацию и оценив намерения гражданского служащего по поводу выполнения им иной оплачиваемой работы,

усмотреть в этом конфликт интересов. В таком случае представитель нанимателя, обязан предпринять меры по его предотвращению или урегулированию через рассмотрение этой проблемы в Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов. Деятельность данной Комиссии урегулирована Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

Комиссия рассматривает данный вопрос и принимает решение:

1) либо об установлении, что в рассматриваемом случае не содержится признаков личной заинтересованности гражданского служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

2) либо об установлении факта наличия личной заинтересованности гражданского служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

На основании решения Комиссии представителю нанимателя предлагаются рекомендации, направленные на предотвращение или урегулирование этого конфликта интересов.

Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не устанавливается источник информации представителя нанимателя о возникновении возможной личной заинтересованности государственного гражданского служащего. Таким образом, делаем вывод о том, что помимо заявления государственного гражданского служащего о деятельности, приносящей доход, которая может явиться причиной конфликта интересов, представителю нанимателя не запрещается использовать и иную информацию.

Источниками информации о конфликте интересов могут являться:

результаты служебных проверок соблюдения государственным служащим установленных законодательством ограничений и не нарушения запретов;

материалы проверок достоверности представляемых в установленном порядке сведений о себе и членах своей семьи, а также сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи;

информация, полученная от организаций или граждан, считающих себя пострадавшими от неправомерных действий государственного служащего, связанных с конфликтом интересов;

материалы публикаций в средствах массовой информации.

Если, по мнению представителя нанимателя, в представленной информации в деятельности «попавшего под подозрение» государственного гражданского служащего существует конфликт интересов, данная ситуация с государственным гражданским служащим также может подлежать рассмотрению в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

3. Подразделения по профилактике коррупционных правонарушений в составе кадровых служб.

Государственная кадровая политика как одно из основных средств повышения эффективности функционирования системы государственной службы, используя новые подходы в её функционировании, позволяет совершенствовать профессиональные качества государственных служащих, своевременно вскрывать негативные стороны в системе государственных органов, формировать и рационально использовать кадровый резерв.

Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и

федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» предусмотрено создание в кадровых службах государственных органов подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Создаваемые подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений в системе кадровой службы осуществляют следующие основные функции:

а) обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

б) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе. В современных условиях международное и национальное законодательство в интересах эффективного противодействия коррупции направлено на выявление причин, условий, способствующих коррупционным проявлениям, а также принятие мер по их устранению;

в) обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

г) оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885, а также с уведомлением представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения федеральными государственными служащими, государственными служащими субъектов Российской Федерации или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

д) обеспечение реализации федеральными государственными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

е) организация правового просвещения федеральных государственных служащих;

ж) проведение служебных проверок;

з) обеспечение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, а также проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений в случае заключения ими трудового договора после ухода с федеральной государственной службы;

и) подготовка указанными подразделениями кадровых служб (их должностными лицами) в соответствии с их компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции;

к) взаимодействие с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности.

Таким образом, важную роль в вопросах противодействия коррупции призвано сыграть подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений, функционирующее в составе кадровой службы федерального государственного органа. Сотрудники подразделения выдвигают ограничения и запреты, требования, направленные на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, а также соблюдение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

4. Права и обязанности служащих по противодействию коррупции.

О необходимости формирования механизмов преодоления конфликтов интересов в системе государственной службы Российской Федерации впервые отмечалось в Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации, которая была утверждена Президентом РФ В.В. Путиным 15 августа 2001 года. В данной концепции под конфликтом интересов рассматривалась ситуация, когда у государственных служащих возникает личная или групповая заинтересованность в достижении определенной цели, которая влияет или может влиять на объективное и беспристрастное рассмотрение вопросов при исполнении ими своих должностных (служебных) обязанностей.

В законодательстве Российской Федерации понятие «конфликт интересов» впервые было определено в Указе Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». Под конфликтом интересов рассматривалась ситуация, когда личная заинтересованность влияет или может повлиять на объективное исполнение должностных (служебных) обязанностей.

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части 1 статьи 19 определил, что понимается под конфликтом интересов. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации. В части 3 статьи 19 ФЗ № 79 дается понятие личной заинтересованности.

5. Сведения о доходах, имуществе и обязательствах неимущественного характера служащих.

Под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов), а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Очевидно, что «конфликт интересов» нельзя отождествлять с коррупцией, между тем общепризнанно, что неадекватное управление разрешением конфликтов между частными интересами и государственными обязанностями должностных лиц государства может порождать коррупцию. Так, в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность

(прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Новеллой Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в определении сущности конфликта интересов стало то, что конфликтом интересов должна считаться ситуация, связанная с влиянием личной заинтересованности государственного служащего на надлежащее исполнение им не только должностных (то есть по конкретной должности), но и общих служебных обязанностей. Кроме того, отмечено, что личная заинтересованность государственного служащего может быть не только прямой, но и косвенной. В данном случае речь идет не о непосредственном получении государственным служащим доходов, а о создании реальной возможности их получения.

Следует отметить, что при определении наличия конфликта интересов в отношении граждан, замещающих должности таких видов государственной службы, как военная служба и правоохранительная служба, подлежат применению только положения соответствующих статей Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а в отношении граждан, замещающих должности государственной гражданской службы, как положения указанного закона, так и положения Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Взаимосвязь законодательства о гражданской службе и законодательства о коррупции заключается, прежде всего, в том, что определение коррупции (злоупотребление служебным положением, дачи взятки, получения взятки, злоупотребления полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами) во многом состыковано с институтом «конфликта интересов». Требование избежать конфликта интересов при осуществлении своих служебных полномочий является антикоррупционной мерой, которая активно внедряется в современный период совместными усилиями всех федеральных структур, в том числе через организацию работы в каждом государственном органе Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов.

Политика предотвращения конфликта интересов не сводится к простому запрещению, каких бы то ни было частных интересов должностных лиц государственных органов. Непосредственная задача предотвращения конфликтов интересов должна заключаться в поддержании добропорядочности официальных политических и административных решений и системы государственного управления в целом.

Порядку предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе посвящена статья 11 Федерального закона от 25 декабря 2008

года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Данный Закон устанавливает, что государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, а именно, служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В случае если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление.

В Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» статья 19 посвящена урегулированию конфликта интересов на гражданской службе. Согласно требованиям закона в случае возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме.

Таким образом, на государственного служащего возлагается обязанность уведомления о конфликте интересов как своего непосредственного начальника, так и представителя нанимателя.

Как отмечалось ранее, статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» возлагает на представителя нанимателя, в случае если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязанность принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Данная обязанность также закреплена и в статье 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской службы в порядке, установленном данным законом.

Основным способом получения представителем нанимателя (непосредственным начальником) государственного служащего информации о возникновении конфликта интересов является информирование его самим государственным служащим, у которого конфликт интересов возник или может возникнуть.

Так, например, реализуя предоставленное Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» право, выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт

интересов, государственный служащий обязан предварительно уведомить об этом представителя нанимателя. Данное право реализуется гражданским служащим не в разрешительном, а в уведомительном порядке.

Представитель нанимателя может, получив такую информацию и оценив намерения гражданского служащего по поводу выполнения им иной оплачиваемой работы, усмотреть в этом конфликт интересов. В таком случае представитель нанимателя, обязан предпринять меры по его предотвращению или урегулированию через рассмотрение этой проблемы в Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов. Деятельность данной Комиссии урегулирована Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

Комиссия рассматривает данный вопрос и принимает решение:

3) либо об установлении, что в рассматриваемом случае не содержится признаков личной заинтересованности гражданского служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

4) либо об установлении факта наличия личной заинтересованности гражданского служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

На основании решения Комиссии представителю нанимателя предлагаются рекомендации, направленные на предотвращение или урегулирование этого конфликта интересов.

Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не устанавливается источник информации представителя нанимателя о возникновении возможной личной заинтересованности государственного гражданского служащего. Таким образом, делаем вывод о том, что помимо заявления государственного гражданского служащего о деятельности, приносящей доход, которая может явиться причиной конфликта интересов, представителю нанимателя не запрещается использовать и иную информацию.

Источниками информации о конфликте интересов могут являться:

результаты служебных проверок соблюдения государственным служащим установленных законодательством ограничений и не нарушения запретов;

материалы проверок достоверности представляемых в установленном порядке сведений о себе и членах своей семьи, а также сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи;

информация, полученная от организаций или граждан, считающих себя пострадавшими от неправомерных действий государственного служащего, связанных с конфликтом интересов;

материалы публикаций в средствах массовой информации.

Если, по мнению представителя нанимателя, в представленной информации в деятельности «попавшего под подозрение» государственного гражданского служащего существует конфликт интересов, данная ситуация с государственным гражданским служащим также может подлежать рассмотрению в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

6. Уведомления служащих о коррупционных правонарушениях.

Государственная кадровая политика как одно из основных средств повышения эффективности функционирования системы государственной службы, используя новые подходы в её функционировании, позволяет совершенствовать профессиональные качества государственных служащих, своевременно вскрывать негативные стороны в

системе государственных органов, формировать и рационально использовать кадровый резерв.

Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» предусмотрено создание в кадровых службах государственных органов подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Создаваемые подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений в системе кадровой службы осуществляют следующие основные функции:

а) обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

б) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе. В современных условиях международное и национальное законодательство в интересах эффективного противодействия коррупции направлено на выявление причин, условий, способствующих коррупционным проявлениям, а также принятие мер по их устранению;

в) обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

г) оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885, а также с уведомлением представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения федеральными государственными служащими, государственными служащими субъектов Российской Федерации или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

д) обеспечение реализации федеральными государственными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

е) организация правового просвещения федеральных государственных служащих;

ж) проведение служебных проверок;

з) обеспечение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, а также проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений в случае заключения ими трудового договора после ухода с федеральной государственной службы;

и) подготовка указанными подразделениями кадровых служб (их должностными лицами) в соответствии с их компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции.

1.6 Лекция №6 (3 час)

Тема: «Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции»

1.6.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и формы международного сотрудничества в области противодействия коррупции.
2. Правовые основы борьбы с коррупцией на международной арене.
3. Сотрудничество государств и его виды в вопросах борьбы с коррупцией.

1.6.2 Краткое содержание вопросов

1. Понятие и формы международного сотрудничества в области противодействия коррупции.

В Российской Федерации в настоящее время сформированы правовая и организационная основы противодействия коррупции.

Одним из первых нормативных правовых актов федерального уровня, принятым в целях пресечения злоупотреблений государственными служащими своим служебным положением при организации закупок продукции для государственных нужд, является Указ Президента Российской Федерации от 08 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

В соответствии с Концепцией национальной безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года № 1300, коррупция отнесена к угрозам национальной безопасности.

В Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года №1789-р, установлено, что необходимым условием оптимизации функций органов исполнительной власти является ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Концепцией предусмотрена необходимость:

- 9) создания специальных антикоррупционных механизмов в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции;
- 10) внедрения экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;
- 11) создания методических основ оценки коррупциогенности государственных функций;
- 12) разработки пакета антикоррупционных нормативных правовых актов, а также ведомственных и региональных антикоррупционных программ.

Указом Президента Российской Федерации от 03 февраля 2007 года №129 образована межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции ООН

против коррупции и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года №38-р утверждена Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы). В данную программу включен целый ряд мер, предусмотренных упомянутой концепцией.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции» в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, преступные посягательства, связанные с коррупцией, являются одними из основных источников угроз национальной безопасности. Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать, в том числе совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией.

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции.

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающую федеративное устройство Российской Федерации, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Первый Национальный план противодействия коррупции утвержден Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года (№ Пр-1568).

В последующем указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 был утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы.

В настоящее время действует Национальный план противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы, утвержденный указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297.

В соответствие с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568, приняты следующие федеральные законы:

- от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 04 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

– от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является основополагающим нормативным правовым актом Российской Федерации, принятым в целях противодействия коррупции.

2. Правовые основы борьбы с коррупцией на международной арене.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, в качестве одной из стратегических задач предусматривает превращение России в страну с низким уровнем коррупции. Одним из приоритетов социальной и экономической политики в России на первом этапе (2008 – 2012 годы) является создание эффективного государства и снижение уровня коррупции.

В рамках формирования институциональной среды инновационного развития для повышения эффективности политико-правовых институтов, обеспечения исполнения законодательства предполагается решение проблемы борьбы с коррупцией не только в органах государственной власти, но и в государственных учреждениях, оказывающих социальные услуги населению, и в связанных с государством крупных хозяйственных структурах (естественных монополиях).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечень проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

К одному из Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года отнесено такое направление как «Эффективное государство».

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года отмечается, что для реализации стоящих перед Российской Федерацией целей необходимы качественно иные требования к государственному управлению.

В рамках направления «Эффективное государство» определены пять приоритетных задач, в том числе повышение эффективности государственного управления и преодоление коррупции в органах исполнительной власти.

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» установил правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» закрепляет основные обязанности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также связанные с особенностями государственной и муниципальной службы ограничения их прав, устанавливает ответственность за нарушение этих ограничений.

В Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» раскрыто понятие конфликта интересов и порядок его урегулирования.

Таким образом, серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной службы.

2. Национальный план противодействия коррупции, который был утвержден Президентом РФ 31 июля 2008 года, заложил основы государственного управления в социально-экономической сфере. Так, например, в данном плане говорилось о реализации комплекса мер, которые должны внести улучшения в социально-экономическую сферу.

В качестве первой меры Национальный план предлагал регламентировать использование государственного и муниципального имущества, государственные и муниципальные ресурсы (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а так же регламентировать передачу прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Вторая мера, это создание условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранение дискриминационных условий доступа к инфраструктуре естественных монополий, повышение ответственности за организацию картельных соглашений.

Третья мера – это совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произвольного толкования, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ.

Четвертая мера – это обеспечение контроля над выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;

Пятая мера – детализация механизма контроля над выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, а так же за соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций.

3. Сотрудничество государств и его виды в вопросах борьбы с коррупцией.

Система мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата содержалась в Национальном плане противодействия коррупции, который был утвержден Президентом РФ 31 июля 2008 года.

Первая мера – передача части федеральных полномочий регионам при одновременном внедрении системы оценки их работы и передачу части функций государственных органов в негосударственный сектор, а также изъятие у государственных органов имущества, не используемого для реализации их полномочий.

Вторая мера – реализация прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации.

Третья мера – создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества.

Четвертая мера – сокращение излишней численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы.

Пятая мера – повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции.

Шестая мера – разработка и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах.

Седьмая мера направлена на выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих.

Таким образом, началом преобразования в государственном аппарате является Национальный план противодействия коррупции, который утратил силу 21 марта 2012 года, поскольку внес ряд преобразований, новшеств, создал необходимость внедрения контроля над всеми сферами деятельности государственных служащих.

1.7 Лекция №7 (3 час)

Тема: «Международное участие РФ в области борьбы с коррупцией».

1.7.1 Вопросы лекции:

1. Международное сотрудничество РФ и его виды в вопросах борьбы с коррупцией.
2. Сотрудничество РФ в вопросах борьбы с коррупцией в рамках СНГ.

1.7.2 Краткое содержание вопросов

1.Международное сотрудничество РФ и его виды в вопросах борьбы с коррупцией.

Российские власти с учетом роста антикоррупционных ожиданий изучают зарубежный опыт по борьбе с коррупцией и увеличивают количество совместных проектов в этой сфере.

Уже этап оценки зарубежных наработок и их сравнения с отечественной практикой сопровождается внесением корректив в российское законодательство в области совершенствования антикоррупционной борьбы. В будущем использование Россией международного опыта способно привести к существенным изменениям в национальной антикоррупционной стратегии.

Подходы России к международному сотрудничеству

Необходимо отметить, что российские власти проявляют взвешенный подход в данном вопросе и избирательно используют зарубежный опыт. Налицо осознание того, что зачастую неплохо зарекомендовавшая себя в отдельных государствах практика оказывается неприемлемой для других стран. Поэтому для руководства России вряд ли может служить образцом для подражания недавно принятый в Британии антикоррупционный закон, который считается самым жестким по сравнению с законодательствами других стран (предусматривает тюремный срок до 10 лет и штраф в неограниченном размере за подкуп официальных лиц и прием взятки).

Российская сторона строит свою деятельность по следующей схеме: проведение с международными структурами научно-исследовательской работы по антикоррупционным тематикам (Международная антикоррупционная академия, Международная ассоциация антикоррупционных органов, Рабочая группа ОЭСР по борьбе со взяточничеством в международных деловых операциях, структуры ОБСЕ) — проработка вопросов

соответствия российского законодательства международным требованиям и выполнения Россией соответствующих обязательств (Управление ООН по наркотикам и преступности, Группа государств против коррупции Совета Европы, Европейское бюро по борьбе с мошенничеством Еврокомиссии ЕС) — применение на практике зарубежного опыта.

Основные результаты

Как результат, к настоящему времени в российское законодательство уже внесен ряд существенных изменений по совершенствованию мер коррупционного противодействия.

Так, по вопросу обеспечения защиты заявителей о случаях коррупции (предусмотрено статьей 33 Конвенции ООН против коррупции) 3 апреля 2013 года вступил в силу Указ Президента РФ № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В рамках выполнения российских обязательств по законодательному закреплению неосновательного обогащения должностных лиц (предусмотрено статьей 20 указанной Конвенции) принят Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Кроме того, 13 февраля 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 01.02.2012 № 3-ФЗ, в соответствии с которым Россия присоединилась к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. В настоящее время российскими властями проводится значительная работа по выполнению указанной Конвенции.

Одновременно продолжают усилия по реализации положений Конвенции ООН против коррупции. Их правовой базой служит Указ Президента РФ от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 — 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции».

Весьма примечательно, что российский опыт антикоррупционной борьбы также может оказаться востребован зарубежными партнерами, которые, в частности, проявили интерес к статье 290 УК РФ. Российская формулировка понятия состава преступления «пассивный подкуп» в этой статье оказалась более детальной, чем в статье 15 Конвенции ООН против коррупции («Подкуп национальных публичных должностных лиц»).

Прогнозы

В обозримой перспективе следует ожидать сохранения наметившейся тенденции к изменению национального законодательства в области борьбы с коррупцией с учетом международных требований.

Предполагается, что основными станут следующие направления:

- привлечение к ответственности всех лиц, виновных в коррупционных правонарушениях, независимо от ранга и статуса; сокращение списка лиц, обладающих иммунитетом от судебного преследования;

- распространение конфискации на все коррупционные составы;

- привлечение к ответственности юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений;

- дальнейшее совершенствование законодательства в части, касающейся предоставления защиты заявителям о коррупции;

- общее ужесточение санкций за коррупционные преступления.

Наряду с этим, Россия наращивает контакты с Европейским бюро по борьбе с мошенничеством Еврокомиссии ЕС, и в ближайшее время ожидается существенный прорыв в вопросе укрепления сотрудничества между российскими и зарубежными правоохранительными органами.

В перспективе предполагаются также практические шаги российских властей по реформированию судебной системы и системы государственных органов в целях повышения их независимости и открытости в их деятельности.

Как подчеркивают эксперты, итогом этой деятельности должен явиться существенный рост числа лиц, осужденных в России за коррупционные преступления.

Представляемые ниже табличные данные наглядно подтверждают тенденцию к укреплению международной составляющей деятельности России по борьбе с коррупционными проявлениями и свидетельствуют о серьезности намерений российских властей динамично развивать соответствующие партнерские связи.

Следует сделать ряд предварительных выводов о работе российских властей в области международного антикоррупционного взаимодействия:

1. Международное сотрудничество становится для России все более весомым вектором в деле борьбы с коррупцией. Открытое обсуждение с зарубежными партнерами широкого спектра вопросов антикоррупционной тематики позволяет российской стороне последовательно и поэтапно, с учетом международных требований выстраивать действенную национальную систему противодействия коррупции.

2. Российские власти склонны придерживаться прагматического подхода к международному аспекту антикоррупционной борьбы, ориентируясь на взвешенную оценку зарубежных наработок и их избирательное использование.

3. К настоящему моменту в результате активного взаимодействия с международными структурами в российское законодательство уже внесен ряд существенных изменений по совершенствованию мер коррупционного противодействия. В обозримой перспективе, с учетом подготовки 6-й сессии Конференции стран-участниц Конвенции ООН против коррупции, которую Россия планирует принять в 2015 году, следует ожидать дальнейшего наращивания деятельности российского руководства в этой области.

4. Курс российских властей на активное взаимодействие с антикоррупционными национальными и региональными службами и с профильными структурами ООН и Евросоюза будет содействовать практическому решению следующих приоритетных для России на данном этапе проблем:

- выработка объективной характеристики состояния коррупции в системах государственной службы;

- анализ эффективности существующей системы мер по предупреждению коррупции;

- разработка предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию системы антикоррупционного мониторинга.

5. В конечном итоге практические шаги руководства РФ по предметному сравнению своей антикоррупционной практики с зарубежным опытом и расширению масштабов совместных программ закладывают солидную основу как для коррекции национальной антикоррупционной стратегии, так и для ее успешного перевода в плоскость практической реализации.

2 Сотрудничество РФ в вопросах борьбы с коррупцией в рамках СНГ.

Генеральная прокуратура Российской Федерации участвует в деятельности Межгосударственного совета по противодействию коррупции (МСПК) в рамках СНГ.

Соглашение об образовании МСПК подписано 25 октября 2013 г. шестью государствами СНГ (Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан) и вступило в силу 17 октября 2014 г. для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, которыми выполнены необходимые внутригосударственные процедуры.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 2014 г. № 104 членом Межгосударственного совета по противодействию коррупции определен Генеральный прокурор Российской Федерации Чайка Ю.Я.

Основными задачами МСПК являются: определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер противодействия коррупции;

оценка выполнения антикоррупционных обязательств государств-участников Соглашения; содействие сближению и гармонизации национального антикоррупционного законодательства государств-участников; разработка предложений по совершенствованию правовой базы сотрудничества государств-участников в сфере противодействия коррупции; координация взаимодействия компетентных органов государств-участников, а также заинтересованных органов СНГ по вопросам противодействия коррупции; обеспечение реализации принятых в рамках Содружества документов в сфере противодействия коррупции. МСПК подотчетен в своей деятельности Совету глав государств Содружества Независимых Государств. Заседания МСПК проводятся ежегодно.

1.8 Лекция №8 (3 час)

Тема: «Коррупционные правонарушения: виды и ответственность»

1.8.1 Вопросы лекции

1. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения.
2. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.
3. Общая характеристика и классификация коррупционных преступлений.
4. Взятничество.

1.8.2 Краткое содержание вопросов

1. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения.

Особое место среди антикоррупционных мер принадлежит **правовым запретам**. Запреты – это необходимые, важные юридические средства обеспечения организованности общественных отношений, охраны прав и законных интересов граждан, общественных объединений, всего общества, создания барьера для нежелательного, социально вредного поведения. Во многих случаях запрещения представляют собой переведенные на юридический язык и оснащенные юридической санкцией моральные запреты. Вместе с тем, запреты можно рассматривать в качестве таких юридических средств, с помощью которых обозначаются пределы правовой свободы и в то же время ограничиваются возможности вмешательства государства в сферу субъективных прав и свобод. Иными словами, запретами определяются границы поведения субъектов правоотношений, а в случае их нарушения применяются меры юридической ответственности, зависящие от содержания запретов, выраженных в соответствующих нормах права.

Государственная гражданская служба как особый вид федеральной государственной службы связана с множеством запретов. Однако далеко не все из них направлены на предупреждение и пресечение коррупции.

Всю совокупность антикоррупционных запретов и ограничений, связанных с государственной гражданской службой, подразделяют на три большие группы:

- 1) запреты и ограничения, связанные с возможностью поступления гражданина на государственную гражданскую службу;
- 2) запреты и ограничения, действующие в период прохождения службы;
- 3) запреты и ограничения, действующие после увольнения гражданина с государственной гражданской службы.

Запреты на гражданской службе по своему терминологическому значению относятся ко второй группе классификации, т.е. к тем запретам, которые действуют только в период нахождения гражданина на службе.

В свою очередь, антикоррупционные запреты условно можно классифицировать по следующим группам:

- 1) антикоррупционные запреты, запрещающие преступные деяния коррупционной направленности;
- 2) антикоррупционные запреты, связанные с особенностями прохождения гражданской службы как службы государственной;
- 3) антикоррупционные запреты на государственной гражданской службе, определяющие пределы властных полномочий (компетенцию) должностного лица.

К первой группе антикоррупционных запретов на государственной гражданской службе Российской Федерации относятся нормы Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, определяющие составы преступлений коррупционной направленности и санкции за их нарушение. При этом, следует учесть, что нарушение указанных норм должно посягать на установленный порядок прохождения государственной гражданской службы и в целом на экономическую безопасность государства, а субъектами данных преступлений, как правило, являются должностные лица, либо любой служащий, который совершает преступление коррупционной направленности в форме подкупа (например, дача взятки – статья 291 УК РФ).

Положение о том, что все преступления, указанные в Особенной части УК РФ, устанавливаются с помощью запретов, подтверждается статьей 14 данного Кодекса, согласно которой под преступлением понимается «виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания».

Ко второй группе антикоррупционных запретов государственной гражданской службы относятся антикоррупционные запреты, связанные с особенностями прохождения службы как службы государственной. Их назначение:

- обеспечить эффективную служебную деятельность служащих;
- установить препятствия возможному злоупотреблению служащих;
- создать условия для независимости служебной деятельности от какого-либо влияния, не связанного со службой.

Согласно статье 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих.

2. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе» для государственных служащих устанавливаются некоторые запреты, которые обеспечивают эффективную служебную деятельность, препятствуют возможному злоупотреблению, создают условия для независимости служебной деятельности от какого-либо влияния, не связанного со службой.

Кроме того, на государственного гражданского служащего распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и статьи 17, 18 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности или обеспечению безопасности Российской Федерации.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» возлагает на государственных служащих, включенных в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязанность представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Невыполнение государственным служащим указанной обязанности является правонарушением, влекущим его освобождение от замещаемой должности государственной службы либо привлечение к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 8 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

К третьей группе условно можно отнести антикоррупционные запреты на службе, определяющие пределы властных полномочий должностного лица.

Служебные отношения предполагают различные изменения положения служащих в ходе прохождения государственной службы. Назначение на вышестоящую должность, присвоение очередного классного чина, применение поощрений, перевод в другую местность и тому подобное – все указанные изменения на службе во многом зависят от усмотрения вышестоящих должностных лиц. А как справедливо замечено, «где имеет место усмотрение, там всегда существуют условия для коррупции».

В самом общем виде под усмотрением в деятельности руководителя следует понимать его легальную возможность отступать от прямого применения норм права в случае отсутствия четких нормативно закрепленных правил разрешения конкретного вопроса. Иными словами, усмотрение в деятельности руководителя – это его субъективное право на поиск оптимального решения по разрешению конкретной жизненной ситуации строго на основе закона.

Для обеспечения выполнения служебных задач начальник, как должностное лицо наделяется организационно-распорядительными функциями, то есть правом единолично принимать решения по своему усмотрению, отдавать соответствующие приказы (приказания) в пределах своей компетенции, установленной законом, и обеспечивать их выполнение.

Однако при отсутствии у руководителя высоких моральных принципов данный основополагающий принцип управления может превратиться в произвол, в средство внеправового воздействия на подчиненных, в коррупцию. Именно поэтому единоначалие не может являться абсолютным, то есть безграничным, а должно ограничиваться правовыми рамками, выраженными через запреты.

3. Общая характеристика и классификация коррупционных преступлений.

Гражданскому служащему категорически запрещено участвовать в работе органов управления коммерческой организацией на платной основе, но он может участвовать в деятельности органа управления коммерческой организацией, являясь его членом, в рамках своих служебных обязанностей.

В то же время гражданскому служащему не запрещено осуществлять аналогичную деятельность (в том числе и на платной основе) в органах управления некоммерческих организаций, которые могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Закон предусматривают жесткий запрет на замещение гражданским служащим должности гражданской службы в случае:

- 4) избрания или назначения на государственную должность;
- 5) избрания на выборные должности в органах местного самоуправления;
- 6) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе (часть 1 статьи 17 ФЗ № 79).

Если такая ситуация возникает, то гражданский служащий должен приостановить гражданскую службу на время исполнения обязанностей в указанных выше органах и организациях. Его служебный контракт приостанавливается с освобождением от замещаемой должности гражданской службы, оставлением в соответствующем реестре

гражданских служащих и включением в кадровый резерв (п. 3 ч. 1 ст. 39 Закона). Основанием для издания распорядительного акта о приостановлении нахождения на гражданской службе является заявление самого гражданского служащего с приложением документов, подтверждающих наличие одного из перечисленных выше случаев.

Гражданскому служащему запрещается осуществлять предпринимательскую деятельность. Если гражданский служащий является собственником доли в уставном капитале хозяйствующих субъектов, то он обязан на время прохождения гражданской службы передать ее в доверительное управление под гарантию государства. Гражданскому служащему запрещается приобретать, в случаях установленных Законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

Гражданскому служащему запрещается быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Законом и другими федеральными законами.

Закон устанавливает, что гражданские служащие не вправе получать вознаграждения в связи с исполнением своих должностных обязанностей (статья 17 ФЗ № 79). Этот запрет установлен для того, чтобы гражданские служащие не оказывали предпочтения каким-либо лицам на основе семейных, дружеских или иных связей помимо служебных, не оказывались обязанными по отношению к организациям, желающим получить от них выгоду в любой форме.

Гражданскому служащему запрещено использовать в неслужебных целях средства материально-технического обеспечения и имущество, а также передавать их другим лицам.

Гражданскому служащему запрещено разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе» предусматривает и иные запреты для государственных служащих.

Таким образом, среди всех правовых средств по предупреждению и пресечению коррупции в государственной гражданской службе наиболее важными являются запреты. Они не только обеспечивают охрану служебных отношений от преступных посягательств коррупционной направленности, устанавливают препятствия возможному злоупотреблению на государственной службе, но и определяют границы дозволенного в деятельности руководителя, то есть его компетенцию.

Коррупционные преступления образуют:

1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями.
2. Контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.
3. Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.
4. Финансирование террористической деятельности, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.
5. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности.
6. Бездействие властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности.
7. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности.
8. Служебный подлог.
9. Незаконное участие в предпринимательской деятельности.

10. Получение взятки.
11. Дача взятки.
12. Посредничество во взяточничестве.
13. Получение незаконного вознаграждения служащим государственного аппарата, не являющимся должностным лицом.
14. Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (воинское преступление).

4.Взяточничество.

Как мы уже отмечали, запреты, связанные с гражданской службой, это ситуации, которые несовместимы с замещением должности гражданской службы, закрепленные в нормативно установленных требованиях, предъявляемых к гражданским служащим, которые предписывают им не совершать определённые действия и не вести определенную деятельность под угрозой применения мер дисциплинарной, административной или уголовной ответственности. Установленные запреты для гражданских служащих в основном связаны с прохождением гражданской службы, поэтому их действие ограничено временем ее прохождения, но в отдельных случаях гражданин обязан соблюдать запреты и после увольнения с гражданской службы.

В части 3 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» сказано, что гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Проанализировав данное положение, мы можем сделать вывод, что адресат – это гражданин, ранее находившийся на гражданской службе.

Запрет на разглашение и использование конфиденциальной информации в целях, не связанных с гражданской службой, означает обязанность гражданского служащего не разглашать в период гражданской службы, не представлять и не использовать после увольнения с гражданской службы конфиденциальную информацию в интересах организации или физических лиц.

Практическая реализация мер, направленных на недопущение разглашения гражданскими служащими сведений, составляющих конфиденциальную информацию, предполагает реализацию ряда конкретных условий:

Во-первых, в каждом государственном органе применительно к конкретному гражданскому служащему должен быть определен соответствующий перечень сведений, составляющих конфиденциальную информацию.

Во-вторых, требование о неразглашении конфиденциальной информации (наряду со сведениями, составляющими государственную и служебную тайну) должно быть включено в должностной регламент гражданского служащего.

В-третьих, это требование должно быть продублировано в служебном контракте гражданского служащего в качестве одной из его основных обязанностей.

1.9 Лекция №9 (3 часа)

Тема: «Антикоррупционная экспертиза законов и иных нормативно-правовых актов и их проектов»

1.9.1Вопросы лекции

- 1.Понятие антикоррупционной экспертизы.
- 2.Виды коррупционных факторов в законодательстве.

3.Методика и субъекты антикоррупционной экспертизы.

1.9.2 Краткое содержание вопросов

1.Понятие антикоррупционной экспертизы.

В Федеральном законе от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» определены отличительные признаки антикоррупционной экспертизы, в частности: проводится в целях выявления в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов и их последующего устранения; какие положения нормативных правовых актов являются коррупциогенными факторами; выполняется с учетом общеобязательных принципов; субъекты антикоррупционной экспертизы и их взаимодействие; объекты антикоррупционной экспертизы; проводится одновременно экспертами от органов, организаций, институтов гражданского общества и гражданами; завершается принятием заключения либо требования, отражающих выводы соответствующих экспертов, и порядком их рассмотрения (разрешения).

Таким образом, рассмотрев характеристику всех элементов и основных признаков антикоррупционной экспертизы, мы можем сделать выводы:

- 1) она представляет собой специфическую деятельность органов, организаций, институтов гражданского общества и граждан, содержание которой составляет процесс специального практического познания;
- 2) это деятельность, сочетающая элементы специально уполномоченного и познавательного характера;
- 3) она направлена на проверку и оценку нормативных правовых актов и их проектов;
- 4) она базируется на специальных познаниях;
- 5) осуществляется в целях выявления и устранения в нормативно-правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов;
- 6) отражается в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта;
- 7) имеет своей задачей подготовку заключений, подлежащих обязательному рассмотрению соответствующим органом, организацией или должностным лицом;
- 8) носит предупредительный характер (превентивный);
- 9) носит прогностический характер.

Таким образом, рассмотрев особенности антикоррупционной экспертизы, основные элементы, мы делаем вывод: антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов – это осуществляемая специально уполномоченными органами, организациями, институтами гражданского общества и гражданами деятельность, состоящая из проведения исследований нормативных правовых актов (проектов нормативно-правовых актов) и дачи заключений, отражающих выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и способы их устранения.

2. Виды коррупциогенных факторов в законодательстве.

В Федеральном законе от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в части 2 статьи 1 дается определение коррупциогенных факторов.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие

неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Исходя из определения термина «коррупциогенные факторы», содержащегося в ФЗ №172, коррупциогенные факторы подразделяются на две большие группы, что подтверждается Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»):

I Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

II Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Таким образом, мы рассмотрели виды коррупциогенных факторов, которые необходимо выявлять в нормативных правовых актах и устранять, определили

нормативные акты, которые закрепляют коррупциогенные факторы, дают их понятие, чтобы избежать коллизий при проведении антикоррупционной экспертизы.

3. Методика и субъекты антикоррупционной экспертизы.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

- 1) прокуратурой Российской Федерации;
- 2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции;
- 3) органами, организациями, их должностными лицами.

Данные субъекты проводят официальную антикоррупционную экспертизу, то есть осуществление экспертных функций является реализацией обязанностей, возложенных на указанные органы и организации в соответствии с законодательством о противодействии коррупции.

Согласно части 1 статьи 5 ФЗ №172 установлена еще одна категория субъектов проведения антикоррупционной экспертизы – институты гражданского общества и граждане (независимые эксперты). Указанные субъекты осуществляют независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Данный вид экспертизы не является обязательным и осуществляется в отношении конкретного нормативного правового акта (проекта), исходя из желания самого независимого эксперта.

Прокуратура Российской Федерации согласно проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- 1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- 2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;
- 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Антикоррупционная экспертиза проводится органами прокуратуры в соответствии с ФЗ № 172; статьей 9.1. Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»; приказом Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов»; Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 .

При необходимости работник прокуратуры, проводящий антикоррупционную экспертизу, может привлекать экономистов, лингвистов, финансистов и специалистов иного профиля, которые по результатам исполнения поручения органа прокуратуры по проведению специального экспертного исследования готовят заключение.

Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

- 1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу в соответствии с ФЗ № 172; Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96. Кроме того, при проведении антикоррупционной экспертизы сотрудники Минюста России руководствуются Регламентом Министерства Юстиции РФ и приказом Минюста РФ от 8 сентября 2011 г. № 310.

Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ и уставов муниципальных образований возложена на территориальные органы Минюста России и проводится в соответствии с приказом Минюста России от 1 апреля 2010 г. № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований».

Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу только в отношении принятых ими, то есть собственных, нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится правотворческим органом при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения в отношении всех собственных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Таким образом, антикоррупционную экспертизу могут проводить только органы, организации и должностные лица, наделенные полномочиями по изданию (принятию) нормативных правовых актов, то есть правотворческими полномочиями публично-правового характера. К таким субъектам относятся федеральные органы государственной власти и управления (например, различные министерства и ведомства), органы государственной власти субъектов РФ (например, структурные подразделения правительства субъекта РФ), органы местного самоуправления, а также должностные лица указанных выше органов.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

1.1 Практическое занятие №1 (3 часа).

Тема: «Государственная политика по предупреждению коррупции в РФ»

1.1.1 Задание для работы:

1. Понятие и стратегия антикоррупционной политики в России.
2. Проблемы и задачи государственной политики в России по предупреждению коррупции.
3. Роль гражданского общества в борьбе с коррупцией.

1.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятие антикоррупционной политики, ее стратегии, проблемы и задачи.

Знать роль гражданского общества в борьбе с коррупцией.

1.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению понятия антикоррупционная политика.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.2 Практическое занятие №2(6 часа).

Тема: «Законодательство о противодействия коррупции: характеристика и структура. История борьбы с коррупцией в РФ»

1.2.1 Задание для работы:

1. Международные нормативные акты о предупреждении коррупции.
2. Федеральное антикоррупционное законодательство России.
3. Антикоррупционные нормативные акты регионального уровня.
4. Российская коррупция до 1917г.
5. Коррупция в условиях Советского государства (1917-1991)

1.2.3 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить международные нормативные акты о предупреждении коррупции и федеральное антикоррупционное законодательство России.

Знать антикоррупционные нормативные акты регионального уровня.

1.2.4 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению международных нормативных актов о предупреждении коррупции и федеральных антикоррупционных законодательств России.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной

литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.3 Практическое занятие №3 (3 часа).

Тема: «Борьба с коррупцией в современной России»

1.3.1 Задание для работы:

1. История принятия антикоррупционного законодательства 1990-2013 гг.
2. Антикоррупционные комитеты – федеральный и региональный уровни

1.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить историю антикоррупционного законодательства.

Знать антикоррупционные комитеты.

1.3.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению истории антикоррупционного законодательства и антикоррупционных комитетов.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.4 Практическое занятие №4(6 часа).

Тема: «Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции. Антикоррупционные запреты и ограничения для государственных служащих»

1.4.1 Задание для работы:

1. Противодействие коррупции как условия административной реформы в РФ (концепция и правовые основы).
2. Улучшение государственного управления в социально-экономической сфере в целях предупреждения коррупции.
3. Совершенствование функционирования государственного аппарата в рамках стратегии борьбы с коррупцией.
4. Антикоррупционные запреты для государственных служащих.
5. Ограничения для государственных служащих во время прохождения службы.
6. Ограничения для государственных служащих после прохождения службы.

1.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить улучшение государственного управления в социально-экономической сфере.

Знать ограничения для государственных служащих.

1.4.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению противодействия коррупции.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.5 Практическое занятие №5 (6 часов).

Тема: «Конфликт интересов на службе. Полномочия служащих по предотвращению коррупционных правонарушений»

1.5.1 Задание для работы:

1. Понятие конфликта интересов на службе.
2. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на службе.
3. Подразделения по профилактике коррупционных правонарушений в составе кадровых служб.
4. Права и обязанности служащих в предотвращении коррупционных правонарушений.

1.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятие конфликта интересов на службе, порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на службе.

Знать права и обязанности служащих в предотвращении коррупционных правонарушений.

1.5.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению понятия конфликта интересов на службе.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.6 Практическое занятие №6 (3 часа).

Тема: «Международное сотрудничество в области противодействия коррупции»

1.6.1 Задание для работы:

1. Понятие и формы международного сотрудничества в области противодействия коррупции.
2. Правовые основы борьбы с коррупцией на международной арене

1.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятие международного сотрудничества в области противодействия коррупции, его формы.

Знать правовые основы борьбы с коррупцией на международной арене.

1.6.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению понятия понятие международного сотрудничества в области противодействия коррупции.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.7 Практическое занятие №7(3 часа).

Тема: «Международное участие РФ в области борьбы с коррупцией»

1.7.1 Задание для работы:

1. Международное сотрудничество РФ и его виды в вопросах борьбы с коррупцией.

2. Сотрудничество РФ в вопросах борьбы с коррупцией в рамках СНГ.

1.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить международное сотрудничество РФ, его виды.

Знать основы сотрудничества РФ в вопросах борьбы с коррупцией в рамках СНГ.

1.7.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению международного сотрудничества РФ.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.8 Практическое занятие №8 (3 часа).

Тема: «Коррупционные правонарушения: виды и ответственность»

1.8.1 Задание для работы:

1. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения.
2. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.
3. Общая характеристика и классификация коррупционных преступлений.
4. Взятничество.

1.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить характеристику и классификацию коррупционных преступлений.

Знать ответственность физических лиц и юридических лиц коррупционные правонарушения.

1.8.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению характеристик и классификаций коррупционных преступлений.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.9 Практическое занятие №9 (3 часа).

Тема: «Антикоррупционная экспертиза законов и иных нормативно-правовых актов и их проектов»

1.9.1 Задание для работы:

1. Понятие антикоррупционной экспертизы.
2. Виды коррупционных факторов в законодательстве.
3. Методика и субъекты антикоррупционной экспертизы

1.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические задания и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятие антикоррупционной экспертизы.

Знать методику и субъекты антикоррупционной экспертизы.

1.9.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по определению понятия антикоррупционной экспертизы.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на практических занятиях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; сформированы у студентов умения и навыки работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

Разработал(и): _____

А.Н.Кудашов