

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

Б1.В.06 Правоохранительная деятельность

Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность

Специализация Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности

Форма обучения заочная

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1 Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/ эссе	индивидуаль- ные домашние задания (ИДЗ)	самостоятель- ное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	4	5	6	7	8
1.	Раздел 1 Основные понятия, предмет, система дисциплины «Правоохранительная деятельность» и источники права о правоохранительных органах	-	-	16	16	-
1.1.	Тема 1 Основные понятия, предмет и система дисциплины «Правоохранительная деятельность»	-	-	8	8	-
1.2.	Тема 2 Источники права о правоохранительных органах	-	-	8	8	-
2	Раздел 2 Судебная власть и судебная система в Российской Федерации	-	-	40	40	-
2.1	Тема 3 Судебная власть и конституционные принципы осуществления правосудия	-	-	8	8	-
2.2	Тема 4 Судебная система России: Конституционный Суд РФ	-	-	8	8	-
2.3	Тема 5 Судебная система России: Верховный Суд РФ	-	-	8	8	-

2.4	Тема 6 Федеральные суды общей юрисдикции: Верховный суд республики, краевой, областной, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, районный суд, военные суды, мировые судьи	-	-	8	8	-
3.	Тема 7 Судебная система Российской Федерации: арбитражные суды	-	-	8	8	-
2.5	Раздел 3 Прокурорский надзор и органы прокуратуры в Российской Федерации	-	-	16	16	-
3.1.	Тема 8 Прокурорский надзор и органы прокуратуры в Российской Федерации	-	-	8	8	-
3.2.	Тема 9 Охрана конституционного строения и безопасности государства. Органы обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в РФ	-	-	8	8	-
4	Раздел 4 Органы юстиции РФ и органы предварительного расследования. Оказание квалифицированной юридической помощи	-	-	8	8	-

4.1.	Тема 10 Министерство юстиции, органы предварительного расследования и правоохранительная деятельность фискальных органов и адвокатуры в Российской Федерации	-	-	8	8	-
	Итого	-	-	80	80	-

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

2.1 Темы индивидуальных домашних заданий

Тема 1: Основные понятия, предмет и система дисциплины «Правоохранительная деятельность»

Тема 2: Источники права о правоохранительных органах

Тема 3: Судебная власть и конституционные принципы осуществления правосудия

Тема 4: Судебная система Российской Федерации: Конституционный Суд РФ

Тема 5: Судебная система России: Верховный Суд РФ

Тема 6: Федеральные суды общей юрисдикции: Верховный суд республики, краевой, областной, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, районный суд, военные суды, мировые судьи

Тема 7: Судебная система Российской Федерации: арбитражные суды

Тема 8: Прокурорский надзор и органы прокуратуры в Российской Федерации

Тема 9: Охрана конституционного строя и безопасности государства. Органы обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в Российской Федерации.

Тема 10: Министерство юстиции, органы предварительного расследования и правоохранительная деятельность фискальных органов и адвокатуры в Российской Федерации

2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий

По данному курсу студенты заочной полной формы обучения пишут контрольную работу. Контрольная работа имеет целью помочь студентам более глубоко изучить важные и сложные темы изучаемой дисциплины, развить навыки самостоятельной работы с нормативно-правовыми актами и литературой. Контрольная работа выполняется в соответствии с предлагаемым планом и обязательно должна содержать введение, далее, следует указать название вопроса, а затем излагать материал, ссылаясь на источники литературы (сноски). Необходимо делать краткие выводы по рассматриваемым вопросам, а в конце заключение по изложенной теме. В заключении отмечается собственная точка зрения студента на рассматриваемый им вопрос. Если в ходе исследования выявляются пробелы или недостатки в работе правоохранительных органов, то должны быть предложены варианты для их устранения и улучшения работы. План является примерным, и может быть дополнен, конкретизирован, но не сокращён.

При использовании нормативных актов, материалов судебной практики, учебной, монографической и иной литературы необходимо в сноске указать автора, название источника, место, год издания и страницу. При использовании нормативных правовых актов оформляется сноска внизу страницы редактором сносок, следующим образом. Количество источников должно быть не менее пятнадцати.

При выполнении контрольной работы возможно представление таблицы распределения заданий между обучающимися.

ОБРАЗЕЦ Таблица 1. Распределение заданий

Студенты, чья фамилия начинается на буквы	Варианты
А,Б	1
В,Г	2
Д,Е,Ё	3
Ж,З	4
И,К	5
Л,М	6
Н,О	7
П,Р	8
С,Т,У	9
Ф,Х,Ц	10
Ч,Ш,Щ	11
Э,Ю,Я	12

2.3. Порядок выполнения индивидуальных домашних заданий

Вариант № 1

Тема: Основные понятия, предмет и система дисциплины «Правоохранительная деятельность»

План

1. Правоохранительная деятельность как функция правового государства.
2. Функции правоохранительных органов.
3. Общая характеристика системы правоохранительных органов.

При изучении первого вопроса необходимо уяснить понятие правоохранительной деятельности государства, и какими существенными признаками она обладает. Правоохранительная функция проявляется в деятельности всего государственного аппарата, всех его органов. Эта функция является основным направлением деятельности правоохранительного органа. Следует обратить внимание на формулировку вопроса, правоохранительная деятельность как функция правового государства, этому вопросу в российской юридической литературе уделяется значительное внимание и следует его раскрывать с позиции суждений разных авторов литературных источников, например В.П. Божьева, К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалёва, С. А. Воронцова, В.А. Давыдова, А.М. Магомедова, А.И. Сергеева, О.П. Тёмушкина, В.И. Швецова, М.Б. Смоленского, Л.А. Фисенко и др.

Раскрывая второй вопрос, следует подчеркнуть, что по своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной. Её многоплановость проявляется в относительном разнообразии выполняемых социальных функций, содержание которых определяется основными направлениями данного вида государственной деятельности. К числу таких функций относят:

- конституционный контроль;
- отправление правосудия и судебный контроль;
- организационное обеспечение деятельности судов;
- прокурорский надзор;
- предупреждение, выявление и расследование преступлений;
- оперативно-розыскная деятельность;
- исполнение судебных решений;
- оказание квалифицированной юридической помощи.

Каждую из названных функций необходимо охарактеризовать, при этом следует подчеркнуть, что все названные функции взаимосвязаны и дополняют друг друга. Для их выполнения существуют конкретные органы, которые необходимо раскрыть в третьем вопросе, при этом дать понятие правоохранительного органа и систему правоохранительных органов.

Вариант № 2

Тема: Источники права о правоохранительных органах

План

1. Общая характеристика нормативной базы курса «Правоохранительные органы».
2. Классификация правовых актов о правоохранительных органах по содержанию.
3. Классификация правовых актов о правоохранительных органах по юридическому значению.

Раскрывая первый вопрос необходимо изучить основные правовые источники курса, которые различаются между собой по юридической силе и содержанию, какие нормативные акты отнесены к ведению РФ и что является предметом совместного ведения РФ и её субъектов.

Изучая классификацию правовых актов о правоохранительных органах, следует отметить, что всю совокупность правовых актов, в зависимости от содержания подразделяют на акты: общего характера; о судебной власти, правосудии и судах; об организационном обеспечении деятельности судов; о прокурорском надзоре и органах прокуратуры; об органах выявления и расследования преступлений; об органах обеспечивающих безопасность и охрану общественного порядка; об органах юстиции и исполнения наказаний; об органах оказывающих юридическую помощь и защиту по уголовным делам. Необходимо во втором вопросе все акты, различающие в зависимости от содержания перечислить.

Исследуя правовые источники по третьему вопросу, следует отметить, что по своей юридической силе нормативные акты, регулирующие деятельность судебной власти, прокуратуры, органов внутренних дел, других правоохранительных органов, далеко не одинаковы. Высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов занимает Конституция РФ, вторую ступень федеральные законы и в первую очередь федеральные конституционные законы, далее подзаконные акты – указы Президента РФ. Затем выделяют постановления, распоряжения Правительства РФ, ведомственные нормативные акты: приказы, инструкции, правила, положения.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью её правовой

системы. Следует также подчеркнуть, какую роль играют постановления Конституционного Суда РФ, Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Вариант № 3

Тема: Судебная власть и конституционные принципы осуществления правосудия

План

1. Суд как орган судебной власти.
2. Конституционный суд РФ.
3. Верховный Суд РФ.
4. Система судов общей юрисдикции.
5. Арбитражные суды.

При изучении первого вопроса необходимо уяснить, что судебная система РФ устанавливается Конституцией и ФКЗ «О судебной системе РФ». Судебная система – это совокупность всех действующих в РФ в соответствии с её Конституцией судов, объединяемая единством задач судебной власти принципов организации и деятельности судов построенная с учётом федеративного и административно-территориального устройства государства. Конституция РФ предусматривает виды органов, которым принадлежат полномочия по осуществлению судебной власти: Конституционный Суд РФ (ст. 125).

Второй вопрос необходимо начать с изучения ст. 125 Конституции РФ, ФКЗ «О конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994 г., ФКЗ «О судебной системе РФ». Конституционный Суд РФ является одним из высших федеральных органов судебной власти, судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного контроля.

В третьем вопросе Верховный Суд РФ (ст. 126 Конституции РФ, ФКЗ «О Верховном Суде РФ»). Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

По четвёртому вопросу необходимо изучить верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные, военные, специализированные, конституционные (уставные) суды и мировые судьи, составляющие систему судов общей юрисдикции. Судебная власть в России принадлежит только судебным органам, её осуществляет только суд (ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Раскрывая данный вопрос, необходимо, прежде всего, опираться на ст. 126 Конституции РФ, ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ», которые определяют какие суды относятся к судам общей юрисдикции и какие вопросу они решают.

Пятый вопрос следует начать с изучения ФКЗ «О судебной системе РФ», ФКЗ «Об арбитражных судах РФ» от 28 апреля 1995 г., АПК РФ. Арбитражные суды являются федеральными судами и входят в судебную систему РФ, они осуществляют судебную власть при разрешении экономических споров, возникающих из гражданских, административных и иных правонарушений.

Вариант № 4

Тема: Судебная система России: Конституционный Суд РФ

План

1. Понятие конституционного контроля и его становления в нашей стране.
2. Порядок формирования конституционного суда РФ.
3. Рассмотрение обращений в Конституционный Суд РФ и его решения.

При раскрытии первого вопроса следует отметить, что одним из высших федеральных органов судебной власти является Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Конституционный контроль – важный элемент системы разделения властей. Далее следует подчеркнуть, на какие органы в советский период в нашей стране возлагалась данная функция конституционного контроля, как шло его становление. В декабре 1990 г. в РФ был учреждён Конституционный Суд, порядок формирования и компетенция регламентировалась Законом РФ о Конституционном Суде от 12 июля 1991 г. Ст. 125 конституции РФ регламентирует деятельность Конституционного Суда, в июле 1994 г. был принят Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ».

Порядок формирования Конституционного Суда РФ определяется перечисленными выше нормативными документами. Основными принципами деятельности судей являются: независимость, несменяемость, неприкосновенность, равенство прав судей. Полномочия Конституционного Суда установлены в ст. 125 Конституции и ст. 3 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ».

В законе «О Конституционном Суде РФ» установлены поводы и основания к рассмотрению дел в суде, что является обязательным условием для самой возможности рассмотрения дела. Обращение направляется только в письменной форме и должно быть подписано уполномоченным лицом. Определён порядок предварительного рассмотрения обращений и общие правила рассмотрения дел. Следует обратить внимание на принимаемые решения Конституционного Суда: постановления, заключения и определения. Решения Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежат обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения.

Вариант № 5

Тема : Судебная система России: Верховный Суд РФ

План

1. Место и деятельность Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 126 Конституции РФ, ст. 4, 19 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 2 ФКЗ «О Верховном Суде РФ».
2. Нормативно-правовые источники, регламентирующие деятельность Верховного Суда РФ.

При раскрытии первого вопроса, следует обратить внимание на то, что Верховный Суд РФ (ВС РФ) – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральными законами процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Принципиальное значение конституционной нормы заключается в том, что ВС РФ как высшее звено системы судов общей юрисдикции осуществляет судебную власть на всей территории страны, вправе осуществлять правосудие и судебный надзор по всем делам, подсудным районным судам, судам областного звена, военным судам и мировым судьям. Решения, принимаемые ВС РФ по делам его компетенции, являются окончательными.

Упразднение ВС РФ возможно только путем внесения поправок в Основной Закон страны.

Особое положение ВС РФ подчеркивается и порядком формирования его состава. Согласно ст. 128 Конституции РФ и ст. 13 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» Председатель ВС РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на заключении квалификационной коллегии судей ВС РФ. Заместители Председателя, члены Президиума, председатели коллегий и другие судьи ВС РФ назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя ВС РФ и положительном заключении квалификационной коллегии судей этого суда.

Вариант № 6

Тема: Федеральные суды общей юрисдикции: Верховный суд республики, краевой, областной, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, районный суд, военные суды, мировые судьи

План

1. Место и деятельность верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в соответствии со ст. 4, 20 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 25 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»;

2. Нормативно - правовые источники, регламентирующие деятельность верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, районного суда, военного суда и мировых судей.

При раскрытии первого вопроса, следует обратить внимание на следующее. Федеральными судами среднего звена судебной системы общей юрисдикции являются Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа. Они образуются и действуют в республиках, входящих в состав РФ, крае (области), автономной области и автономном округе соответственно. В городах федерального значения – Москве и Санкт-Петербурге – образованы суды на правах областного суда.

Суды среднего звена равнозначны между собой по положению в судебной системе, имеют одинаковые полномочия и структуру. Они имеют широкие права по рассмотрению уголовных и гражданских дел: рассматривают дела в качестве суда первой, кассационной и надзорной инстанций по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ.

В качестве суда первой инстанции областной суд рассматривает гражданские дела, связанные с государственной тайной, об оспаривании нормативных актов органов государственной власти субъектов РФ, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций, о приостановлении деятельности или ликвидации регионального отделения политической партии или религиозных организаций, средств массовой информации, других общественных организаций, избирательные споры и другие дела, предусмотренные федеральным законом.

Среди уголовных дел суды среднего звена рассматривают по первой инстанции дела об умышленном убийстве при отягчающих обстоятельствах, изнасиловании, при особо квалифицирующих обстоятельствах, преступлениях против государственной власти, против мира и безопасности человечества и некоторых других тяжких и особо тяжких преступлениях, перечисленных в ч. 3 ст. 31 УПК.

Областной суд правомочен при соблюдении установленных в законе условий принять к своему производству гражданские и уголовные дела, которые подсудны районному суду.

В качестве суда второй (кассационной) инстанции суды среднего звена рассматривают дела по кассационным и частным жалобам и представления на судебные акты районных судов, не вступивших в законную силу (ст. 355 УПК).

Как надзорная инстанция президиумы областных судов уполномочены проверять законность и обоснованность приговоров и решений районных судов и мировых судей, а также кассационных определений, которые вступили в законную силу, в том числе и ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Кроме того, суды среднего звена осуществляют судебный контроль за действиями органов, занимающихся выявлением и раскрытием преступлений.

Количественный состав судов этого уровня определяется исходя из расчетного объема и характера судебной работы, административно-территориального деления соответствующего субъекта РФ, демографического состава и занятости населения и других факторов.

Вариант № 7

Тема: Судебная система Российской Федерации: арбитражные суды

План

1. Становление арбитражных судов РФ.
2. Общая характеристика и система арбитражных судов России.
3. Полномочия и задачи арбитражных судов.
4. Участие арбитражных заседателей в осуществлении правосудия.

При раскрытии первого вопроса, следует обратить внимание на систему Государственного арбитража, существовавшего в СССР с мая 1931 г. по октябрь 1991 г., какими функциями, полномочиями обладал Государственный арбитраж, и какими нормативными документами регламентировалась его деятельность. Арбитражный суд был создан на основании Закона «Об арбитражном суде» от 4 июля 1991 г. С 1 июля 1995 г. вступил новый Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в РФ» и новый Арбитражный процессуальный кодекс РФ (2002 г). Изучая второй вопрос данной темы необходимо обратить внимание на нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность арбитражных судов, их система определена Федеральными конституционными законами «О судебной системе РФ» и «Об арбитражных судах в РФ». Полномочия арбитражных судов определены перечисленными выше нормативными актами. Статьи 4 и 5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» относят к ведению арбитражных судов рассмотрение экономических споров и иных дел в сфере экономической и любой другой предпринимательской деятельности и исходя из этого основными задачами арбитражных судов являются – защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности и содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в этих сферах. При реализации перечисленных выше задач необходимо привести примеры из судебной практики.

Вариант № 8

Тема: Прокурорский надзор и органы прокуратуры в Российской Федерации

План

1. Система, структура и порядок образования органов прокуратуры.
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
3. Основные направления прокурорского надзора.
4. Правовые акты прокурорского реагирования.
5. Кадры органов и учреждений прокуратуры.

При раскрытии вопросов темы следует уяснить, что прокуратура РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Деятельность органов прокуратуры регламентируется ст. 129 Конституции РФ, Федеральным законом «О прокуратуре РФ» от 17 января 1992 г. с последующими изменениями и дополнениями. Особо следует обратить внимание на раздел II Закона о прокуратуре – система и организация прокуратуры РФ и на раздел III – прокурорский надзор, что является предметом надзора, полномочия прокурора.

Далее, необходимо обратить внимание на акты прокурорского реагирования на нарушения законности: протест (ст. 23), представление (ст. 24), постановление (ст. 25), предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25.1.).

Изучение четвертого вопроса следует начать с раздела V Закона «О прокуратуре РФ».

Вариант № 9

Тема: Охрана конституционного строя и безопасности государства. Органы обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в РФ

План

1. Органы внутренних дел, их задачи и структура.
2. Организация полиции в РФ.
3. Иные структурные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.
4. Общая характеристика безопасности РФ и её система.
5. Совет Безопасности РФ.
6. Органы Федеральной службы безопасности.

При изучении данной темы следует уяснить, что одно из центральных мест в системе правоохранительных органов РФ занимают органы внутренних дел, которые обеспечивают значительный объём работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, укреплению законности, защите прав и свобод человека, охране законных интересов государственных и негосударственных предприятий, организаций различных форм собственности и трудовых коллективов, по борьбе с преступностью, и иными правонарушениями. Далее необходимо описать задачи и структуру, какими нормативными документами регламентируется деятельность ОВД, особо обратить внимание на организацию полиции в РФ (ФЗ «О полиции») иные структурные подразделения Министерства внутренних дел РФ (следственный комитет при МВД РФ и др.).

Раскрывая общую характеристику безопасности РФ необходимо изучить ФЗ «О безопасности», от 28 декабря 2010 г., данный ФЗ закрепляет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.

Государственная политика в области обеспечения безопасности определена в ст. 4 ФЗ «О безопасности» и является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент РФ и реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом РФ.

Конституционным органом, на который возложена подготовка решений Президента в области обеспечения безопасности, является Совет Безопасности РФ. Решения Совета безопасности по важнейшим вопросам оформляются указами Президента РФ. Составной частью сил обеспечения безопасности РФ являются органы Федеральной службы безопасности, которые в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства. При освещении данного вопроса следует обратить внимание на правовую основу, задачи, функции, структуру, основные направления деятельности органов ФСБ.

Вариант № 10

Тема: Министерство юстиции, органы предварительного расследования и правоохранительная деятельность фискальных органов и адвокатуры в Российской Федерации

План

1. Функции и полномочия Министерства юстиции.
2. Организация Министерства юстиции РФ и его органов.
3. Задачи адвокатуры и принципы её организации.
4. Исторический очерк развития адвокатуры.
5. Адвокат и его правовой статус.

Раскрывая первый вопрос изучаемой темы необходимо отметить, что Министерство юстиции и его органы выполняют ряд функций по оказанию содействия правоохранительным органам, в первую очередь в сфере правового обеспечения их деятельности.

В целях повышения роли юстиции в осуществлении проводимой в стране реформы в последние годы Минюст России и его территориальные органы были подвергнуты серьезному реформированию. Начало ему было положено Указом Президента РФ от 2 мая 1996 года «О мерах по развитию органов юстиции РФ». Перспективы их развития определены в Концепции реформирования органов и учреждений юстиции РФ, которая 7 октября 1996 года утверждена специальным постановлением Правительства РФ.

Все это позволило значительно повысить роль Минюста России в реализации государственной политики в сфере юстиции.

В частности, расширена компетенция Минюста России и его органов в сфере нормотворческой деятельности как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ.

В октябре 1996 года в системе органов Минюста России создана федеральная служба судебных приставов по обеспечению установленного порядка в судах и исполнению судебных актов, предусмотренных законом об исполнительном производстве.

С 1 сентября 1998 года в ведение Министерства юстиции РФ передана вся уголовно-исполнительная система МВД России с входящими в её состав центральными и территориальными органами, учреждениями (в том числе и исправительными учреждениями: исправительными колониями, воспитательными колониями, тюрьмами, лечебными исправительными учреждениями), иными предприятиями и организациями. С этого времени уголовно-исполнительная система Минюста России считается правопреемником уголовно-исполнительной системы МВД.

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 была образована Федеральная служба исполнения наказаний, и ей передаются функции Министерства юстиции РФ.

При характеристике нормативных актов регламентирующих деятельность Министерства юстиции, обратить внимание на Положение о Министерстве юстиции РФ, утверждённое Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г., а также на постановления Правительства РФ.

Адвокатура – это добровольное, профессиональное объединение квалифицированных юристов, созданное для оказания правовой помощи физическим и юридическим лицам. В соответствии со ст. 48 Конституции РФ каждый имеет гарантированное право на юридическую помощь, когда он в ней нуждается. Адвокатура – не государственная структура и независима от органов власти, а также – некоммерческая организация, не преследует извлечение прибыли от своей деятельности. Регламентирована деятельность адвокатуры Конституцией РФ, а также Федеральным Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» от 31 мая 2002 г.

В основе организации и деятельности адвокатуры лежат следующие принципы: гуманизм, защита прав и свобод человека; законность; добровольность вступления в адвокатуру и членства в ней; самоуправление; независимость адвокатуры и недопустимость государственного и иного вмешательства в её дела; открытость; гласность; общественный контроль, за деятельностью адвокатуры; тайна сведений, доверенных адвокатуре клиентами («адвокатская тайна»); децентрализация, исключая вмешательство одной коллегии адвокатов в дела другой коллегии. Раскрывая второй вопрос, следует отметить, что история развития адвокатуры в Европе насчитывает несколько сот лет. Возникновение российской адвокатуры справедливо связывают с принятием судебных уставов 1864 г. Необходимо проследить развитие адвокатуры до 1917 года и после, включая постсоветский период. В третьем вопросе следует изучить права и обязанности адвоката в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным Законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ», УПК РФ, ГПК РФ и др.

2.3 Пример выполнения задания

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации выделите нормы:

- относящиеся к ведению Российской Федерации;
- регулирующие и защищающие права и свободы человека и гражданина;
- являющиеся предметом совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.

Ответ:

Познание основ организации и деятельности правоохранительных органов требует изучение значительного количества законодательных и иных правовых актов.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 71) к ведению Российской Федерации отнесены:

- установление системы федеральных органов судебной власти;
- судостроительство;
- прокуратура;
- формирование федеральных органов судебной власти, а также федеральных органов исполнительной власти, включая правоохранительные органы (ОВД, ФСБ, ФСКН, ФТС, СВР и др.), Генеральной прокуратуры;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (п.п. «в», «г», «о» ст. 71; п. «е» ст. 83; п.п. «ж», «з» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ).

Предметом совместного ведения Российской Федерации и её субъектов в соответствии со ст. 72. Конституции являются:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура; нотариат (п.п. «б», «л» ч.1 ст. 72 Конституции РФ).

Приведённые положения Конституции свидетельствуют о том, что к компетенции Российской Федерации отнесены вопросы законодательства общенациональной значимости, обеспечения организации и деятельности судов, прокуратуры, других государственных органов, изучение которых входит в предмет курса «Правоохранительные органы». Вместе с тем, важные вопросы отнесены к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

2. Сгруппируйте нормативные правовые акты:

- общего характера;
- о судебной власти, правосудии и судах;
- об организационном обеспечении деятельности судов;
- о прокурорском надзоре и органах прокуратуры;
- об органах выявления и расследования преступлений;
- об обеспечении безопасности и охраны общественного порядка;
- об организации государственной политики в сфере юстиции и обеспечения исполнения судебных решений;
- об организации юридической помощи и обеспечения правоохраны негосударственными формированиями.

Ответ:

По предмету правового регулирования можно выделить, прежде всего, универсальные нормативные акты. Их можно объединить в группу нормативных правовых актов – **общего характера**:

- Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;
- Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.;
- ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г.;
- ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 г.;
- ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства» от 20 августа 2004 г.

Международные документы, относящиеся к группе нормативных правовых актов общего характера:

- Всеобщая декларация прав человека. Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.;

– Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г.

– Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в Риме 4 ноября 1950 г., в редакции Протокола № 11 (вступила в силу для России 1 ноября 1998 г.);

– Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Нью-Йорк, 10 октября 1980 г. (вступила в силу для СССР 2 августа 1983 г.);

– Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинства обращения или наказания. Страсбург, 26 ноября 1987 г. (вступила в силу для России 1 сентября 1998 г.);

– Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесёнными в неё протоколом 1972 года «О поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (вместе с перечнями наркотических средств, включённых в Списки I, II, III, IV);

– Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. Минск, 26 мая 1995 г. (вступила в силу для России 11 августа 1998 г.).

Следующая группа нормативных правовых актов – **о судебной власти, правосудии и судах:**

– ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. ;

– ФКЗ «О конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994г.;

– ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995г.;

– ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» от 7 февраля 2011г.;;

– ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г.;

– Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г.;

– ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г.;

– ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» от 14 марта 2002 г.;

– ФЗ «О дополнительных гарантиях судей и работников аппаратов судов» от 10 января 1996 г.;

– ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» от 10 января 1999 г.;

– ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» от 24 июля 2002 г.;

– Закон РФ «О международном коммерческом арбитраже» от 7 июля 1993г.;

– ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» от 30 мая 2001 г.;

– ФЗ «О присяжных заседателях судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 г.;

– Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.;

– ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18 декабря 2001 г.;

– ФЗ «Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24 июля 2002 г.;

– ФЗ «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14 ноября 2002 г.;

– Положение о квалификационных коллегиях судей и Положение о квалификационной аттестации судей, принятое Верховным Советом РФ 13 мая 1993 г.;

– Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» от 2 сентября 1999 г.;

Международные документы:

– Основные принципы независимости судей, одобренные резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 1985 г. № 40/146;

– Рекомендации государствам – членам Совета Европы «О независимости, эффективности и роли судей», одобренные Комитетом министров Совета Европы.

По изложенному выше примеру группировки нормативных правовых актов выполняем до конца задание.

3. Тестовые задания по теме практического занятия

1. Конституция Российской Федерации принята...

1) всенародным голосованием 12 декабря 1991 году;

2) всенародным голосованием 7 октября 1995 года;

+3) всенародным голосованием 12 декабря 1993 год;

4) всенародным голосованием 7 октября 1993 года.

2. Федеральный закон «О безопасности» от...

1) 5 марта 1992 года;

2) 26 июня 1992 года;

3) 22 июля 2002 года;

+4) 28 декабря 2010 года.

3. В соответствии со ст. 1 Конституции – Российская Федерация – Россия...

1) есть демократическое правовое государство с республиканской формой правления;

2) есть федеративное правовое государство с республиканской формой правления;

+3) есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;

4) есть демократическое федеративное государство с республиканской формой правления.

При решении тестов студент выбирает один правильный ответ из четырёх, всего к каждой теме их дается 15.

4. Дополнить определение недостающим словом или фразой...

Правоохранительная деятельность – это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью _____ специально уполномоченными органами государства, путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неукоснительном соблюдении установленного им порядка.

Ответ дополнить словами: охраны права

К каждой теме разработано 15 тестов. При выполнении студент выбирает один правильный ответ из четырёх предложенных или дополняет определение недостающими словами.

Задача.

Несовершеннолетний Тищенко привлечен в качестве обвиняемого. При предъявлении обвинения присутствовал приглашенный следователем в качестве защитника адвокат Белов. Однако Тищенко заявил, что он не желает, чтобы в суде участвовал адвокат, т.к. он не виновен и суд непременно его оправдает. Беседовать с адвокатом обвиняемый отказался. Какое решение должен принять следователь?

Решение:

Уголовно-процессуальный закон предусматривает случаи обязательного участия защитника в уголовном деле. Так, согласно п. 2 ч. 1 ст. 51 УПК РФ, участие защитника в уголовном судопроизводстве обязательно, если подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним. При этом защитник участвует в деле: с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого, с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица, с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, с момента вручения уведомления о подозрении в совершении

преступления, с момента объявления лицу, подозреваемому в совершении преступления, постановления о назначении судебно-психиатрической экспертизы, с момента начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, подозреваемого в совершении преступления (ч. 3 ст. 49 УПК РФ).

Если в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 51 УПК РФ, защитник не приглашен самим подозреваемым, обвиняемым, его законным представителем, а также другими лицами по поручению или с согласия подозреваемого, обвиняемого, то дознаватель, следователь или суд обеспечивает участие защитника в уголовном судопроизводстве (ч. 3 ст. 51 УПК РФ).

Как указал Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении от 1 февраля 2011 года «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», несоблюдение требований закона об обязательном участии защитника по делам несовершеннолетних на предварительном следствии и в судебном заседании должно рассматриваться как существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства.

Задача.

Из отдела полиции № 1 г. Оренбурга поступило сообщение в стройуправление о недостойном поведении каменщика Б., который в общественном месте – магазине, будучи в нетрезвом виде, учинил действия, нарушающие общественный порядок, и оскорбил незнакомую женщину. Собрание коллектива признало его действия противоправными и вынесло приговор об изоляции каменщика Б. сроком на 5 суток в виде домашнего ареста.

Решение:

При решении данной задачи необходимо уяснить, что судебная власть как определённая функция суда обладает рядом основных признаков. Во-первых судебная власть – вид государственной власти. Она осуществляется государственными органами, выражает государственную волю, её составляют государственно-властные полномочия. В отличие от других видов власти, реально влияющих на жизнь людей (родительская власть, власть воспитателя, власть толпы, власть общественного мнения, власть средств массовой информации), судебная власть – одна из трёх ветвей государственной власти, установленных Конституцией России и другими законами. Во-вторых судебная власть принадлежит только судам – государственным органам, образуемым в установленном законом порядке, формируемым из людей, способных на основе соответствующей подготовки и своих личных качеств осуществлять правосудие и реализовывать судебную власть в иных формах. В состав суда помимо судей, действующих на профессиональной основе, могут входить представители народа, временно исполняющие свои функции по участию в отправлении правосудия. Но суд немыслим без судей, осуществляющих правосудие на профессиональной основе. В статье 1 ФКЗ «О судебной системе РФ» указано на то, что: «Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия». В третьих исключительность судебной власти – следующий её признак, связанный с предыдущим. Судебную власть вправе осуществлять только суды (ст. 118 Конституции РФ, ст. 1 ФКЗ «О судебной системе РФ»). Ни законодательные, ни исполнительные, ни иные государственные органы, должностные лица, государственные служащие, общественные и прочие организации не вправе обладать полномочиями, предоставленными только суду, присваивать себе эти полномочия. Важнейшая функция судебной власти – осуществление правосудия – по Конституции РФ принадлежит только суду. Так, только суд может признать человека виновным в преступлении и подвергнуть его уголовному наказанию. Таким образом, собрание коллектива хотя и признало действия каменщика противоправными, но вынести решение об изоляции каменщика Б. сроком на 5

суток в виде домашнего ареста может только суд, а собрание может рекомендовать руководителю стройуправления о наказании Б. в дисциплинарном порядке.

При изучении данной темы студент должен освоить понятие и основные признаки судебной власти, судебной системы, правосудия и его признаки, а также знать систему конституционных принципов правосудия: их понятие и значение и изучить основные этапы развития судебной системы в России.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

3.1 Назовите характерные черты правового государства

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В настоящее время в России наряду с политическими и экономическими преобразованиями активно осуществляется процесс правовой реформы, конечная цель которой – построение демократического государства.

В ст. 1 Конституции Российской Федерации провозглашено: «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Провозглашение Российской Федерации демократическим государством означает, прежде всего то, что единственным источником власти в России является народ, который эту власть сам и осуществляет как непосредственно, так и через выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Определение Российской Федерации в качестве правового государства означает, что в организации и деятельности его преобладают, прежде всего, принципы права.

Задача формирования в нашей стране правового государства стала серьёзно обсуждаться только в конце 80-х годов. С начала 90-х годов наша юридическая наука стала развивать проблему нового правопонимания.

Характерными чертами правового государства являются:

I. Верховенство закона.

II. Приоритет общественных интересов над интересами государственными, общественный контроль за деятельностью госаппарата.

III. Высшая ценность прав человека и их неотчуждаемость.

IV. Разделение властей.

V. Соблюдение законности как цель деятельности правоохранительных органов.

Правоохранительная деятельность обладает рядом существенных признаков:

– осуществляется не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия (к ним относятся меры государственного принуждения и взыскания, регламентированные законом);

– применяемые в ходе её осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта;

– реализуется в установленном законом порядке, т.е. с соблюдением определённых процедур;

– её реализация возлагается на специально уполномоченные государственные органы.

Таким образом, правоохранительную деятельность – это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами государства, путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

3.2 Понятие правоохранительной деятельности и правоохранительного органа

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Правоохранительная деятельность обладает рядом существенных признаков:

- осуществляется не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия (к ним относятся меры государственного принуждения и взыскания, регламентированные законом);
- применяемые в ходе её осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта;
- реализуется в установленном законом порядке, т.е. с соблюдением определённых процедур;
- её реализация возлагается на специально уполномоченные государственные органы.

Таким образом, правоохранительная деятельность – это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами государства путём применения юридических мер воздействия, в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка

Правоохранительный орган – это государственный орган, осуществляющий специализированную правоохранительную деятельность, обеспечивающую защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, общественных и государственных институтов от преступных посягательств.

Когда речь идёт о преступлениях, правоохранительные органы, на которые законом возложено расследование уголовных дел или их судебное разбирательство, часто называют органами уголовной юстиции. Это вполне правомерно. К уголовной юстиции относятся все органы, которые в полной мере или частично осуществляют свою деятельность в связи с преступностью.

Не относятся к уголовной юстиции те правоохранительные органы, к компетенции которых отнесено реагирование на гражданские, административные и дисциплинарные правонарушения.

С учётом сказанного к правоохранительным органам следует отнести:

- суды: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции (верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов; районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее – районные суды); военные суды; специализированные суды); арбитражные суды (арбитражные суды округов; арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды субъектов РФ; специализированные арбитражные суды) и суды субъектов РФ (конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ);
- прокуратуру;
- государственные органы правопорядка и безопасности (МВД, ФСБ, ФСКН, ФТС, ФСО, СВР);
- органы предварительного расследования преступлений (предварительное следствие – Следственный Комитет РФ, следствие при ОВД, ФСБ, ФСКН) и органы, уполномоченные вести дознание и оперативно-розыскную деятельность, определены в ст. 40 УПК РФ, а также в ст. 13 ФЗ об ОРД (ОВД, ФСБ, ГПС МЧС РФ, ФТС, ФСО, СВР, ФСКН, ФССП, ФСИН, командиры воинских частей);
- органы по правовому обеспечению и правовой помощи (Министерство юстиции, нотариат, адвокатура); негосударственные организации обеспечения правоохраны (частные детективные и охранные предприятия, ведомственная охрана и др.).

3.3 Правоохранительная система и система правоохранительных органов

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Система правоохранительных органов – это совокупность взаимосвязанных государственных органов и общественных организаций, создаваемых для охраны права путём применения соответствующих санкций.

Правоохранительная система – понятие более широкое, нежели понятие системы правоохранительных органов.

Правоохранительная система – это совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств.

Правоохранительная система включает как правовые, так и государственные структуры. Это, прежде всего, система юридических норм, в которых правоохранительная функция выступает на передний план.

И только тогда, когда нарушаются правовые запреты и возникает необходимость в применении соответствующих санкций, подключаются правоохранительные органы.

3.4 Функции правоохранительных органов

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Защиты законных интересов граждан, их прав и свобод достигаются реализацией соответственно функций:

- конституционного контроля (проверки конституционности законодательных и иных нормативных актов и устранение нарушений предписаний Конституции РФ);
- отправления правосудия и судебного контроля (справедливое разбирательство и разрешение гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях и иных дел);
- организационного обеспечения деятельности судов (мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия);
- прокурорского надзора (выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования и поддержания государственного обвинения в суде);
- выявления и расследования преступлений (раскрытие и расследование преступлений, а также изобличение лиц, виновных в их совершении и подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде);
- оперативно-розыскной деятельности (предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление лиц, их совершивших);
- исполнения судебных решений (исполнение приговоров и иных судебных решений);
- оказания квалифицированной юридической помощи (предоставление всем, кому это необходимо, возможности пользоваться квалифицированной юридической помощи, защита по уголовным делам, а равно оказание других юридических услуг);
- предупреждения преступлений и иных правонарушений (специальная профилактическая деятельность в целях недопущения нарушений законов и совершения преступлений и иных правонарушений).

3.5 Классификация нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов по предмету (содержанию)

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

По предмету правового регулирования можно выделить, прежде всего, универсальные нормативные акты. Их можно объединить в группу нормативных правовых актов – общего характера:

К их числу применительно к изучаемой сфере общественных отношений относится нормативный акт, являющийся актом высшей юридической силы – Конституция Российской

Федерации. Кроме Конституции РФ к правовым актам общего характера относится: Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.

В эту же группу входит ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г

Следующая группа нормативных правовых актов – о судебной власти, правосудии и судах:

- ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996г.
- ФКЗ «О конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г.
- ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г.
- ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» от 7 февраля 2011 г.
- ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г.
- Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992г.
- ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998г.
- ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» от 30 мая 2001 г.;
- ФЗ «О присяжных заседателях судов общей юрисдикции в Российской Федерации» от 20 августа 2004 г.;
- Закон Оренбургской области «О мировых судьях в Оренбургской области» от 2 сентября 1999 г.;

Следующая группа нормативно-правовых актов – об организационном обеспечении деятельности судов и органах его осуществляющих:

- ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996г.;
- ФКЗ «О конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г.
- ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» от 7 февраля 2011 г.
- ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 8 января 1998 г.
- ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г.– ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г.;
- ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г.;
- Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г.;
- ФЗ «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г.
- Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.;
- Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

Следующая группа нормативно-правовых актов – «о прокурорском надзоре и органах прокуратуры»:

- ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г.
- Положение о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 30 июня 1997 г..

Следующая группа нормативно-правовых актов – об организации выявления и расследования преступлений:

- ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18 декабря 2001 г.
- ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13 июня 1996 г.;
- ФЗ «О Следственном Комитете Российской Федерации» от 28 декабря 2010 г..
- ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г.
- ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г.;
- ФЗ «О полиции» от 7 февраля 2011 г.
- ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г.
- ФЗ «Таможенный кодекс Таможенного союза» от 2 июня 2010 г.;

– Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Утверждено Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г.;

Следующая группа нормативно-правовых актов – об обеспечении безопасности и охраны общественного порядка:

- ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г.;
- ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г.;
- ФЗ «О полиции» от 7 февраля 2011 г.;
- ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ» от 6 февраля 1997 г.;
- ФЗ «О государственной охране» от 27 мая 1996 г.;
- ФЗ «О внешней разведке» от 10 января 1996 года;
- ФЗ «Таможенный кодекс Таможенного союза» от 2 июня 2010 г.

Следующая группа нормативно-правовых актов – об организации государственной политики в сфере юстиции и обеспечения исполнения судебных решений:

– Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г.;

– ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 г.;

– ФЗ «Об исполнительном производстве» от 2 октября 2007 г.;

– ФЗ «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г.;

– Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.;

– Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

– Положение о Федеральной службе судебных приставов. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

Следующая группа нормативно-правовых актов – об организации юридической помощи и обеспечения правоохраны негосударственными формированиями:

– ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре Российской Федерации» от 31 мая 2002 г.;

– Основы законодательства Российской Федерации о нотариате. Утверждены Постановлением Верховного Совета РФ 11 февраля 1993 г.;

– Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992 г.

3.6 Классификация нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов по юридической силе (значению).

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

По своей юридической силе нормативные акты, регулирующие деятельность судебной власти, прокуратуры, органов обеспечивающих безопасность и охрану общественного порядка, оказывающих юридическую помощь далеко не одинаковы.

Высшую ступень иерархической лестницы нормативных актов, регулирующих рассматриваемую сферу, занимает Конституция Российской Федерации.

Вторую ступень занимают федеральные конституционные законы и федеральные законы.

Следующее за законами звено в иерархии нормативных актов занимают указы и распоряжения Президента Российской Федерации. Указы Президента носят, как правило, подзаконный характер.

Вслед за президентскими актами необходимо выделить среди нормативных актов постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации.

Среди нормативных актов федерального уровня заключительным звеном являются ведомственные нормативные акты.

Немалое их число издаётся по линии Генеральной прокуратуры, Минюста, МВД и других министерств и ведомств РФ. Эти акты носят разные названия: приказы, инструкции, правила, распоряжения, указания и т. п.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы.

Всё большее значение для регламентации деятельности правоохранительных органов в последние годы приобретают постановления Конституционного Суда РФ.

Порядок официального опубликования федеральных нормативных правовых актов определён Федеральным законом от 14 июня 1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов, федеральных конституционных законов, акт палат Федерального Собрания» и Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

3.7 Понятие и основные признаки судебной власти

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Конституция Российской Федерации предусматривает три вида государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную, устанавливая, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10).

Статья 11 Конституции предоставляет право осуществления государственной власти Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и судам Российской Федерации.

Таким образом, Конституцией определено, что судебная власть - один из видов государственной власти.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ст. 10, 118 Конституции).

Судебная власть есть предоставленные специальным органам государства - судам — полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих, при применении права, и реализация этих полномочий путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых судами решений.

Судебная власть как определенная функция суда обладает рядом основных признаков.

1. Судебная власть - вид государственной власти.
2. Судебная власть принадлежит только судам – государственным органам.
3. В состав суда помимо судей, действующих на профессиональной основе, могут входить представители народа, временно исполняющие свои функции по участию в отправлении правосудия.
4. Исключительность судебной власти – следующий ее признак, связанный с предыдущим.
5. Независимость, самостоятельность, обособленность – характеристики судебной власти.
6. Процессуальный порядок деятельности важнейший признак судебной власти.
7. Осуществление полномочий путем судопроизводства.
8. Подзаконность судебной власти.

3.8 Суд как орган судебной власти

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Судебная власть в России принадлежит только судебным органам. Её осуществляет только суд (ст. 1 *ФКЗ «О судебной системе РФ»*).

Понятие «суд» применяется в различных значениях: и как здание, в котором размещается соответствующее учреждение, и как состав суда, принявший решение по конкретному делу, и т.д. Суд, реализующий судебную власть, – только государственный орган.

Иные организации, в названии которых содержится слово «суд» (например, суды офицерской чести, товарищеские суды в Вооружённых Силах, правоохранительных органах), судебной властью в том смысле, который заложен в Конституции России и соответствующих законах, не обладают и судами как таковыми в содержании государственных органов не являются.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 *ФКЗ «О судебной системе РФ»*: «В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации».

Ответственность функций, выполняемых судами, обуславливает особо высокие требования к лицам, которым доверяется судебная власть и которые осуществляют её на профессиональной основе.

Если многие должности в органах исполнительной и законодательной власти могут быть замещены нередко при минимальных требованиях к назначаемому и избираемому на должность лицу, то к судьям предъявляются по закону наиболее жесткие требования. Кроме того, к судьям предъявляются требования нравственного свойства, которые сформулированы в законе и приобретают правовое значение. Судья, как личность, должен быть справедлив, честен, добросовестен, объективен, беспристрастен, обладать развитым чувством совести. Судья обязан оберегать свое достоинство и достоинство всего судейского сообщества (ст. 3, ст. 8 и др. Закона «О статусе судей в РФ»).

Судьи в России приобретают свои полномочия, как правило, в результате назначения на должность. Закон «О статусе судей в РФ», принятый в 1992 г., предусматривал, что судьи наделяются полномочиями в результате их избрания представительными органами.

3.9 Судебная система РФ

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Судебная система – это совокупность всех действующих в Российской Федерации в соответствии с ее Конституцией судов, объединяемая единством задач судебной власти, принципов организации и деятельности судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства государства.

Судебная система устанавливается Конституцией и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

Систему федеральных судов составляют:

- 1) Конституционный Суд Российской Федерации;
- 2) суды общей юрисдикции;
- 3) система арбитражных судов.

Они различаются по структуре и объему полномочий.

Кроме них, Законом о судебной системе, как указывалось, предусмотрены суды субъектов Российской Федерации – конституционные (уставные) суды и мировые судьи.

Конституционный Суд Российской Федерации – единственное судебное учреждение, компетентное решать вопросы, обозначенные в ст. 125 Конституции России.

Суды, входящие в судебную систему, различаются объемом компетенции, и поэтому принято различать звенья судебной системы.

Суды, обладающие одинаковой компетенцией, занимающие одинаковое место в судебной системе, относятся к одному звену судебной системы.

Так, все районные суды образуют первое звено системы судов общей юрисдикции, все областные и им соответствующие суды – второе звено, Верховный Суд Российской Федерации – третье, высшее звено.

Военные суды также состоят из трех звеньев:

- основное, первое звено – военные суды гарнизонов и им равные;
- среднее, второе звено – военные суды округов (флотов).
- высшее, третье звено – Верховный Суд Российской Федерации, в структуре которого имеется Военная коллегия.

Система арбитражных судов состоит из четырёх звеньев.

- Основное, первое звено - арбитражные суды республик, краевые, областные и другие соответствующие им арбитражные суды субъектов Федерации.
- Второе звено – федеральные арбитражные апелляционные суды;
- Третье звено – федеральные окружные суды.
- Высшее звено – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Помимо разделения судов на звенья судебной системы, определяющего их место в судебной иерархии, суды разделяются по их процессуальной компетенции на суды первой инстанции, суды второй (апелляционной) инстанции и суды надзорной инстанции.

3.10 Понятие правосудия и его признаки

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Правосудие – *одно из направлений государственной деятельности, именуемой правоохранительной, относится к числу важнейших полномочий судебной власти.* И в системе правоохранительной деятельности, и в составе полномочий судебной власти оно занимает центральное место. Отправление правосудия проявляется в принятии решений по кардинальным вопросам реализации социально-экономических, политических и личных прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов государственных и общественных институтов.

Правосудие *осуществляется только судом (судьёй)* и, следовательно, представляет собой *вид государственной деятельности, в которой реализуется судебная власть.* Осуществление правосудия – исключительная компетенция суда. Только правосудию принадлежит решающее слово при признании конкретного лица виновным и назначении ему меры наказания.

Правосудию присущ *особый процессуальный порядок*, этот вид государственной деятельности может осуществляться только конкретными способами, с соблюдением особого порядка (процедуры), подробно регламентированного законом, устанавливающим процедуру деятельности суда по рассмотрению и разрешению конкретных дел, решения по которым вправе принимать только суд. Этот порядок обеспечивает права и охраняемые законом интересы тех, кого касается деятельность суда, кто участвует в данном судебном деле. Правосудие – правоприменительная деятельность, основанная на строгом соблюдении законов. Осуществляющие правосудие судьи независимы, они подчиняются Конституции РФ и законам. Правосудие в его подлинном смысле имеет место тогда, когда суд правильно выяснил все существенные для данного дела обстоятельства и безошибочно применил закон, приняв на этой основе справедливое решение. Если суд принимает решение, противоречащее закону (к примеру, осуждает невиновного в преступлении), то это не правосудие, а беззаконие, произвол.

Правосудие, с точки зрения правовой и нравственной, – основанная на законе

справедливость. Разбирательство и разрешение дел в судебном заседании есть способ осуществления правосудия.

Правосудие осуществляется путём *рассмотрения конкретных дел в судебных заседаниях и принятия судом соответствующих решений*. Судебное заседание суд проводит под руководством профессионального судьи. В нём участвуют те граждане и организации, которые заинтересованы в исходе дела – стороны, пользующиеся равными процессуальными правами. В судебном заседании исследуются доказательства с целью установления истинных обстоятельств дела. Судебное заседание заканчивается принятием решения по гражданскому делу или приговора по уголовному делу. Эти решения суда принято называть актами правосудия. Акты правосудия – решения по конкретным делам, принятые судами в пределах их компетенции, обладают общеобязательной силой. Они (по терминологии процессуального законодательства) вступают в законную силу по истечении срока на обжалование (10 суток) или после подтверждения правильности вышестоящим судом.

Решение по гражданскому делу, приговор по уголовному делу с точки зрения их обязательности приравниваются к закону.

Исполнение приговоров по уголовным делам и решений по гражданским делам обеспечивается, в частности, возможностью применения мер государственного принуждения. Акты правосудия, в соответствии с законодательством, наделяются особыми свойствами, одно из них – *общеобязательность* для всех и на всей территории России, неисполнение их или воспрепятствование исполнению может повлечь применение различного рода санкций в отношении тех, кто повинен в этом, вплоть до лишения свободы.

3.11 Конституционный контроль, его понятие и истоки

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В СССР до конца 80-х гг. идея судебного конституционного контроля отвергалась. Конституционный контроль в определённой мере осуществлялся высшими представительными органами государственной власти. Так, по Конституции 1918 г. верховным органом власти являлся Всероссийский съезд Советов, который принимал, изменял и дополнял Конституцию, отменял акты, ей противоречащие. В период между съездами Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) контролировал соблюдение Конституции, имел право отменять или приостанавливать постановления и решения правительства.

Аналогичные полномочия были представлены по Конституции СССР 1924 г. Центральному Исполнительному Комитету (ЦИК) СССР и его президиуму. Кроме того, определёнными функциями конституционного контроля был наделён и Верховный Суд СССР, который давал по требованию ЦИК СССР заключения о законности актов союзных республик с точки зрения Конституции СССР. Верховный Суд имел право по собственной инициативе делать представления о приостановлении и отмене не соответствующих Конституции СССР постановлений и распоряжений центральных органов и союзных наркоматов.

Конституция СССР 1936 г. право принятия, изменения и дополнения Основного закона закрепила за Верховным Советом СССР, а конституционный контроль возложила на Президиум Верховного Совета СССР.

Эти полномочия указанных органов были сохранены и в Конституции СССР 1977 г. В декабре 1988 г. в Конституцию СССР были внесены изменения и дополнения, предусматривающие создание Комитета конституционного надзора СССР, избираемого Съездом народных депутатов СССР сроком на 10 лет. 23 декабря 1989 г. состоялось принятие Закона «О конституционном надзоре в СССР», и в 1990 г. в составе 27 человек Комитет конституционного надзора был избран. Согласно закону Комитет конституционного надзора имел право проверять на соответствие Конституции СССР проекты законов и действующие акты, принятые Съездом народных депутатов, Верховным Советом и его палатами, акты

Генерального прокурора СССР и Главного государственного арбитра СССР, акты других государственных органов и общественных организаций. Комитет обладал законодательной инициативой, имел особые права в связи с возбуждением вопроса о смещении с должности Президента СССР, рассматривал разногласия между Союзом ССР и союзными республиками, а также между республиками и национально-государственными образованиями. Он имел, однако, ограниченную компетенцию, был наделён правом лишь приостанавливать, а не отменять признанные им неконституционными правовые акты, за исключением актов, нарушающих основные права и свободы человека.

15 декабря 1990 г. в Конституцию РСФСР были включены положения о создании не комитета, а Конституционного Суда как специализированного органа судебного конституционного контроля.

Конституция России, устанавливая судебную систему Российской Федерации, констатирует, что *«Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства»* (ч. 2 ст. 118).

Одним из высших федеральных органов судебной власти как указано в ст. 1 *ФКЗ «О конституционном Суде РФ»* является *«Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства»*. Судебный конституционный контроль – важный элемент системы разделения властей.

В связи с принятием Конституции Российской Федерации 1993 г., установившей в ст. 125 новые положения, регламентирующие организацию и основы полномочий Конституционного Суда, в июле 1994 г. был принят *ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»*.

3.12 Конституционный Суд РФ: полномочия и основы организации

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации определяются *Конституцией России* (ст. 125) и *ФКЗ «О конституционном Суде РФ»* (ст. 3).

Полномочия Конституционного Суда РФ не ограничены определённым сроком (до 5 апреля 2005 г. действовало ограничение срока полномочий не более 15 лет).

Основными принципами деятельности Конституционного Суда РФ являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Судьи Конституционного Суда РФ независимы и руководствуются при осуществлении своих полномочий только Конституцией РФ и *ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»*.

Конституционный Суд РФ независим в организационном, финансовом и материально-техническом отношениях от любых других органов.

Статус судьи Конституционного Суда РФ определён во главе 2 *ФКЗ «О конституционном Суде РФ»*, а также в *Заоне «О статусе судей в РФ»*.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права (ст. 4 *Закона «О статусе судей в РФ»*, ст. 8 *ФКЗ «О конституционном Суде РФ»*).

Каждый судья Конституционного Суда РФ назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов (депутатов) Совета Федерации.

Полномочия судьи Конституционного Суда РФ не ограничены определённым сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда РФ – семьдесят лет.

Судьи Конституционного Суда РФ пользуются равными правами и имеют право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым в заседаниях Конституционного Суда РФ.

3.13 Решения Конституционного Суда РФ, их виды, содержание, форма и юридическое значение

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Общие процедурные правила рассмотрения дел и решения Конституционного Суда РФ указаны в главе 7 *ФКЗ «О конституционном Суде РФ»*.

Заседания Конституционного Суда РФ созываются Председателем Конституционного Суда РФ.

Решение о назначении дел к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ принимается Конституционным Судом РФ не позднее чем через месяц после принятия обращений к рассмотрению. В решении указывается очередность слушания дел.

3 ноября 2010 г. *ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»* был дополнен ст. 47.1. – разрешение дел без проведения слушания.

Рассмотрение каждого дела образует предмет особого заседания. Конституционный Суд РФ может соединить в одном производстве дела по обращениям, касающимся одного и того же предмета.

Объявления о заседаниях Конституционного Суда РФ помещаются в доступных для граждан местах занимаемого им здания, а также в средствах массовой информации.

Дела в закрытых заседаниях рассматриваются с соблюдением общих правил конституционного судопроизводства.

По окончании судебного исследования заслушиваются заключительные выступления сторон.

Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Конституционным Судом РФ в закрытом совещании.

Решения Конституционного Суда РФ указаны в главе 8 *ФКЗ «О конституционном Суде РФ»*.

Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу любого из вопросов, перечисленных в пунктах 1, 2, 3, 3.1 и 4 ч. 1 ст. 3 *ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»*, именуется *постановлением*. Итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления именуется *заключением*.

Все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, именуются *определениями*.

В заседаниях Конституционного Суда РФ принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Решение Конституционного Суда РФ принимается открытым голосованием путём поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним.

3.14 Полномочия, состав и организация деятельности Верховного Суда РФ

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Верховный Суд РФ в соответствии со ст. 126 Конституции России, ст. 19 *ФКЗ «О судебной системе РФ»*, ст. 9 *ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»* является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, отнесённым

к компетенции судов общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный Суд РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной, надзорной инстанций и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в порядке, предусмотренном федеральными законами.

В соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции РФ Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения.

В соответствии с ч. 1 ст. 128 Конституции РФ, ст. 4 Закона «О статусе судей в РФ», ст. 8 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ. Судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет, достигший возраста 35 лет, а также отвечать высоким нравственным требованиям. Кроме того судья впервые назначенный на должность принимает присягу в торжественной обстановке на собрании судей Верховного Суда РФ перед Государственным флагом РФ.

Верховный Суд РФ:

1) изучает, обобщает судебную практику и в целях обеспечения её единства даёт судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства РФ;

2) разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами РФ;

3) публикует судебные акты Верховного Суда РФ, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда РФ в соответствии с федеральными законами;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными и федеральными законами.

Состав Верховного Суда РФ определён в ст. 10 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».

Верховный Суд РФ действует в следующем составе:

1) Пленум Верховного Суда РФ;

2) Президиум Верховного Суда РФ;

3) Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ;

4) Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ;

5) Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ;

6) Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;

7) Военная коллегия Верховного Суда РФ.

В Верховном Суде РФ действуют общее собрание судей Верховного Суда РФ и Совет судей Верховного Суда РФ. При Верховном Суде РФ в качестве совещательного органа образуется Научно-консультативный совет. Печатным органом Верховного Суда РФ является «Бюллетень Верховного Суда РФ».

3.15 Председатель Верховного Суда РФ

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Председатель Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 128 Конституции РФ, ст. 12 ФКЗ «О Верховном Суде РФ» и п. 2, 4 ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Председателя Верховного Суда РФ неоднократно. На Председателя Верховного Суда РФ не

распространяется установленный федеральными конституционными законами и федеральными законами предельный возраст пребывания в должности судьи.

Председатель Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ и процессуальных полномочий, установленных для Председателя Верховного Суда РФ федеральными конституционными законами и федеральными законами, осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает решение относящихся к его компетенции вопросов организации деятельности Верховного Суда РФ, системы судов общей юрисдикции и системы арбитражных судов;

2) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

3) созывает Пленум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

4) представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда РФ и состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ;

5) осуществляет планирование работы Пленума Верховного Суда РФ и формирует повестку дня заседания.

6) созывает Президиум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

7) распределяет обязанности между заместителями и судьями Верховного Суда РФ;

8) представляет Президенту РФ кандидатов для представления в Совет Федерации Федерального Собрания РФ для назначения в установленном порядке на должность судьи Верховного Суда РФ, в том числе и заместителей Председателя Верховного Суда РФ;

9) представляет Президенту РФ кандидатуры судей Верховного Суда РФ для назначения в установленном порядке на должность члена Президиума Верховного Суда РФ;

10) формирует судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ и назначает их председателей;

11) представляет Президенту РФ кандидатов для назначения в установленном порядке на должности судей федеральных судов, в том числе на должности председателей и заместителей председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, военных судов, председателей и заместителей председателей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ, Суда по интеллектуальным правам;

12) назначает на должность и освобождает от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ с согласия Совета судей РФ;

13) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда РФ;

14) устанавливает правила внутреннего распорядка Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за их соблюдением;

15) осуществляет иные полномочия по организации работы Верховного Суда РФ.

3.16 Заместители Председателя Верховного Суда РФ и судьи Верховного Суда РФ

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В соответствии со ст. 128 Конституции РФ, ст. 13 ФКЗ «О Верховном Суде РФ», п. 1 ст. 6, п. 3, 4 ст. 6.1 Закона РФ «О статусе судей в РФ» первый заместитель Председателя Верховного Суда РФ, заместители Председателя Верховного Суда РФ – председатели коллегий Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность заместителя Председателя Верховного Суда РФ неоднократно.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ наряду с осуществлением полномочий судьи Верховного Суда РФ осуществляют установленные процессуальным законодательством РФ полномочия заместителя Председателя Верховного Суда РФ и как председатель судебной коллегии Верховного Суда РФ осуществляет руководство деятельностью этой коллегии кроме того по поручению Председателя Верховного Суда РФ осуществляют отдельные полномочия, связанные с организацией деятельности Верховного Суда РФ.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его права и обязанности осуществляет один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ.

В соответствии со ст. 128 Конституции РФ, п. 1 ст. 6 Закона РФ «О статусе судей в РФ» судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, которое вносится с учётом мнения Председателя Верховного Суда РФ, и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судьи Верховного Суда РФ в соответствии со ст. 14 ФКЗ «О Верховном Суде РФ»:

1) участвуют в пределах и порядке, установленных процессуальным законодательством РФ, в рассмотрении подсудных Верховному Суду РФ дел судебными коллегиями Верховного Суда РФ, а в случае избрания судьи судебной коллегии Верховного Суда РФ в состав судей Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ или Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ – в рассмотрении подсудных Верховному Суду РФ дел этими коллегиями, а также осуществляют иные процессуальные полномочия;

2) обобщают судебную практику, знакомятся непосредственно в судах общей юрисдикции и арбитражных судах с практикой применения законодательства РФ;

3) вносят предложения по вопросам, обсуждаемым на заседании Пленума Верховного Суда РФ, участвуют в подготовке и обсуждении проектов его постановлений и по поручению Председателя Верховного Суда РФ докладывают их на заседании Пленума Верховного Суда РФ;

4) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Регламентом Верховного Суда РФ.

3.17 Основное звено федеральных судов общей юрисдикции

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В подсистеме федеральных судов общей юрисдикции районный суд является основным звеном судебной системы РФ, так как из общего количества рассматриваемых судами уголовных и гражданских дел, дел об административных правонарушениях на долю районных судов приходится основная.

В соответствии со ст. 119 Конституции РФ, ст. 4 Закона «О статусе судей РФ» судьей районного суда может быть гражданин РФ, достигший возраста 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.

Судьи районных судов впервые назначаются сроком на три года, по истечении которого они могут быть назначены без ограничения срока их полномочий (ч. 3 ст. 11 Закона «О статусе судей РФ»).

Районный суд формируется в составе председателя районного суда, его заместителя (заместителей) и судей районного суда, назначаемых на должность в количестве, достаточном для обеспечения права граждан, проживающих на территории судебного района, на доступность правосудия и определяемом Судебным департаментом при Верховном Суде РФ по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в пределах общей численности судей всех федеральных судов общей юрисдикции, установленной

федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Компетенция районного суда регламентирована ст. 34 *ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»*:

1. Районный суд рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов.

2. В случаях, установленных федеральным законом, районный суд рассматривает дела об административных правонарушениях.

3. Районный суд вправе обратиться на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

4. Районный суд рассматривает апелляционные жалобы, представления на решения мировых судей, действующих на территории соответствующего судебного района.

5. Районный суд в соответствии с федеральным законом рассматривает дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Председатель районного суда и его заместитель (заместители) назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ и при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же районного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

3.18 Среднее звено федеральных судов общей юрисдикции

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта РФ, и непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ, являются судами среднего звена и действуют в составе (ст. 24 *ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»*):

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по уголовным делам.

Компетенция верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа регламентирована ст. 25 *ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ»*:

1. Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривают дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

2. В порядке, установленном федеральным законом, верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в соответствии с ч. 4 ст. 125 Конституции РФ обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

В соответствии с ч. 2 ст. 128 Конституции РФ и закона «О статусе судей в РФ» ст. 4 – судьи субъектов РФ назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным законом и может быть граждан РФ, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 7 лет, достигший возраста 30 лет.

3.19 Военные суды

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Военные суды РФ входят в судебную систему РФ, являются федеральными судами общей юрисдикции и в соответствии со ст. 22 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 1 ФКЗ «О военных судах РФ» осуществляют судебную власть в Вооружённых Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооружённых Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды создаются и упраздняются федеральным законом. Основными задачами военных судов при рассмотрении дел (ст. 4 ФКЗ «О военных судах РФ») являются обеспечение и защита:

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;
- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;
- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов РФ, субъектов РФ, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ.

Военным судам подсудны:

- гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооружённых Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;
- дела о преступлениях, в совершении которых обвиняются военнослужащие, граждане, проходящие военные сборы, а также граждане, уволенные с военной службы, граждане, прошедшие военные сборы, при условии, что преступления совершены ими в период прохождения военной службы, военных сборов;
- дела об административных правонарушениях, совершённых военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы.

В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. В систему военных судов может быть также включена Военная коллегия Верховного Суда РФ.

3.20 Арбитражные суды, их роль и основные задачи

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Арбитражные суды РФ возникли и успешно развиваются из существовавшей в Советском Союзе с мая 1931 г. по октябрь 1991 г. системы Государственного арбитража.

До 1971 г. не было единой системы органов государственного арбитража, так как нижестоящие государственные арбитражи подчинялись не своим вышестоящим органам, а тем исполнительным органам, при которых состояли; не было соподчинения и у государственных и ведомственных арбитражей.

Лишь в 1974 г. Госарбитраж СССР был преобразован в союзно-республиканский орган, а после принятия Конституции СССР 1977 г. стал органом конституционным, с задачами и функциями, рассчитанными на условия жестко регулируемой государством экономики.

Ныне арбитражные суды в соответствии с Конституцией РФ непосредственно входят в судебную систему, являются органами государства, осуществляющими судебную власть.

Эта ветвь судебной власти осуществляет правосудие путём разрешения экономических

споров, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений, рассмотрения иных категорий дел, отнесённых к компетенции арбитражных судов (ст. 23-25 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 4 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ», ст. 1 Арбитражного процессуального кодекса РФ (АПК РФ)).

Арбитражный суд был создан на основании Закона «Об арбитражном суде», принятого Верховным Советом РФ 4 июля 1991 г.

Порядок деятельности и компетенции арбитражного суда определялись также Арбитражно-процессуальным кодексом РФ, принятым Верховным Советом РФ 5 марта 1992 г. и введённым в действие с 15 апреля 1992 г.

А в апреле 1995 г. появились и с 1 июля этого года вступили в силу новый ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» и новый Арбитражный процессуальный кодекс РФ.

Арбитражные суды в РФ являются федеральными судами и входят в судебную систему РФ (ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 1 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»).

Систему арбитражных судов в РФ составляют (ст. 4 ФКЗ «О судебной системе РФ», ст. 3 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»):

- федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды субъектов РФ (арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах);
- специализированные арбитражные суды.

3.21 Арбитражные суды основного звена, их состав и полномочия

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов РФ определены в главе IV ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ». В субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

На территориях нескольких субъектов РФ судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта РФ могут осуществлять несколько арбитражных судов.

Состав арбитражного суда субъекта РФ установлен ст. 35 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ». В арбитражном суде субъекта РФ действует президиум и могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В соответствии со ст. 36 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражный суд субъекта РФ наделён следующими полномочиями:

- 1) рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесённых к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- 3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, применённого или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- 4) изучает и обобщает судебную практику;
- 5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- 6) анализирует судебную статистику.

3.22 Арбитражные апелляционные суды, их состав и полномочия

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов определены в главе III.1. ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ». Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции.

В РФ действуют 20 арбитражных апелляционных судов.

В соответствии со ст. 33.2. ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» арбитражный апелляционный суд действует в составе:

- президиума арбитражного апелляционного суда;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Арбитражный апелляционный суд в соответствии со своими полномочиями, которые указаны в ст. 33.3. ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

- 1) проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, повторно рассматривая дело;
- 2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- 3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, применённого или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции;
- 4) изучает и обобщает судебную практику;
- 5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- 6) анализирует судебную статистику.

3.23 Федеральные арбитражные суды округов.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Полномочия, порядок образования и деятельности федеральных арбитражных судов округов определены в главе III ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ». Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов РФ и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции. Федеральные арбитражные суды округов являются также судами первой инстанции по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

В РФ действуют 10 федеральных арбитражных судов округов (9-й Федеральный арбитражный суд Уральского округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Курганской области, Оренбургской области, Пермского края, Свердловской области, Удмуртской Республики, Челябинской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе).

Федеральным законом может быть изменён состав судебных округов.

В соответствии со ст. 25 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ» федеральный арбитражный суд округа действует в составе:

- президиума федерального арбитражного суда округа;

- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;

- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе федерального арбитражного суда округа могут быть созданы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Федеральный арбитражный суд округа в соответствии со ст. 26 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»:

- проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов РФ и арбитражными апелляционными судами;

- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

- обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, применённого или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

- изучает и обобщает судебную практику;

- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

- анализирует судебную статистику;

- рассматривает в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

3.24 Исторический очерк организации и развития прокуратуры в России

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Российская прокуратура своё летоисчисление ведёт от 27 января 1722 г.

В этот день Петром I был подписан Указ, учредивший должность генерал-прокурора.

Важным этапом в развитии прокурорской системы явилась губернская реформа 1775 г. Задачи и полномочия местных прокуроров получили нормативное закрепление в законе «Учреждения в губерниях» (1775 г.). Этим законом было предусмотрено создание прокурорских должностей при судах.

Прокурорская система, сформировавшаяся при Екатерине II, практически в неизменном виде функционировала до середины XIX столетия.

Новый этап в развитии прокурорской системы наступил во второй половине XIX в. Он тесно связан с реформами уголовного судопроизводства и судопроизводства. Но его начало хронологически опережало принятие судебных уставов.

29 сентября 1862 г. император Александр II утвердил «Основные положения преобразования судебной части в России», которым была осуществлена реорганизация прокурорских органов. В 1866 г. было принято новое Положение о губернской прокуратуре, имевшее силу закона.

На протяжении нескольких лет российское социалистическое государство обходилось без прокуратуры. Только в 1922 г. Всероссийский Центральный исполнительный Комитет (ВЦИК) принял постановление об утверждении Положения о прокурорском надзоре, первого в истории российской прокуратуры нормативного акта, специально посвящённого регламентированию организации и деятельности органов прокуратуры.

С образованием Союза ССР наряду с другими общесоюзными государственными органами были учреждены Верховный Суд СССР и Прокуратура Верховного Суда СССР. Заметной вехой в дальнейшем законодательном регулировании организационного построения и

деятельности органов прокуратуры явилось постановление ЦИК и СНК СССР от 20 июня 1933 г. об учреждении Прокуратуры СССР.

Закон о прокуратуре СССР (1979 г.) расширил сферу действия принципа коллегиальности, предусмотрел создание коллегий в Главной военной прокуратуре, прокуратурах автономных республик, краев, областей, городов (на правах прокуратур областей).

В 1987 г. Закон «О прокуратуре СССР» был дополнен нормами, предусматрившими право прокуроров использовать в качестве средств реагирования на нарушение законов предписания и предостережения.

Современный этап развития российской прокуратуры знаменуется принятием 17 января 1992 г. Верховным Советом РФ Закона РФ «О прокуратуре РФ».

3.25 Какими нормативно-правовыми актами регламентируется деятельность органов прокуратуры, в том числе и военной?

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Современный этап развития российской прокуратуры знаменуется принятием 17 января 1992 г. Верховным Советом Российской Федерации Закона РФ «О прокуратуре РФ», внёсшим существенные коррективы в правовое регламентирование содержания надзора, определение его направлений, полномочий прокуроров. Прокурорский надзор был распространён на оперативно-розыскную деятельность. Впервые на уровне закона получили решение вопросы, относящиеся к регулированию порядка привлечения к уголовной и административной ответственности прокуроров и следователей. Закон 1992 г. содержал специальный раздел об особенностях организации и обеспечения деятельности военной прокуратуры как составной части прокурорской системы.

В связи с разработкой проекта Конституции РФ рядом авторов в печати была высказана идея ограничения функций прокуратуры уголовным преследованием, надзором за дознанием и предварительным следствием, а также поддержанием обвинения в судах. Высказывались и предложения о ликвидации прокуратуры как самостоятельной системы надзорных органов. Эта позиция не нашла поддержки у законодателя.

Конституция РФ (ч. 1 ст. 129) установила, что: «Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом».

Однако принцип независимости прокуроров от местных властей был несколько ограничен, поскольку Конституция установила (ч. 3 ст. 129), что прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ.

Государственная Дума 8 октября 1995 г. приняла Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О прокуратуре РФ».

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»: «Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Прокуратура РФ выполняет и иные функции, установленные федеральными законами».

В соответствии со ст. 46 *ФЗ «О прокуратуре РФ»* систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов (см. *«Положение о военной прокуратуре»*).

Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооружённых Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в

соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и обладают правами и социальными гарантиями, установленными ФЗ «О статусе военнослужащих» и ФЗ «О прокуратуре РФ».

3.26 Какие виды прокуратур составляют систему органов прокуратуры РФ?

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Система и организация прокуратуры РФ определена в разделе II главы 1 (общие положения) ФЗ «О прокуратуре РФ» и в соответствии со ст. 11 систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения. Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускаются.

В соответствии с ч. 2 ст. 129 Конституции РФ и ст. 12 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

Прокуроры субъектов РФ в соответствии с ч. 3 ст. 129 Конституции РФ и ст. 13 ФЗ «О прокуратуре РФ» назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ, определяемыми субъектами РФ. Прокуроры субъектов РФ подчинены и подотчётны Генеральному прокурору РФ и освобождаются им от занимаемой должности. Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчётны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ. Сообщения о назначении прокуроров на должность и об освобождении их от должности публикуются в печати. Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РФ, и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчинёнными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчинённых прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ. Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчинённых прокуратур, о кадровых изменениях.

3.27 Какие принципы лежат в основе организации и деятельности органов и учреждений прокуратуры?

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»: Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Прокуратура РФ выполняет и иные функции, установленные федеральными законами».

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов судебными приставами;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу;

- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными УПК РФ;

- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом РФ об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РФ участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

3.28 Понятие, принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности в РФ

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Федеральный закон РФ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. закрепляет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности являются:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;

- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

3.29 Полномочия, функции органов власти в области безопасности

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Государственная политика в области обеспечения безопасности определена в ст. 4 ФЗ «О безопасности» и является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент РФ и реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом РФ.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, ФКЗ, ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент РФ

и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство РФ, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

3.30 Органы федеральной службы безопасности. Их основные принципы и направления деятельности, система и полномочия

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Органы федеральной службы безопасности (ФСБ) созданы в соответствии с Федеральным законом «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. и являются правопреемниками Федеральной службы контрразведки РФ и её органов.

Федеральная служба безопасности в соответствии со ст. 1 ФЗ «О федеральной службе безопасности» – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности РФ.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом РФ.

ФСБ России возглавляет Директор на правах федерального министра, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Деятельность органов федеральной службы безопасности в соответствии со ст. 8 ФЗ «О федеральной службе безопасности» осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством.

Использование органами федеральной службы безопасности предоставленных им прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается.

К мерам профилактики, применяемым органами федеральной службы безопасности в соответствии со ст. 13.1. ФЗ «О федеральной службе безопасности», относятся внесение представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ, и объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности.

3.31 Роль органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении безопасности. Система ОВД Российской Федерации, задачи и основные полномочия

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В системе правоохранительных органов РФ важное место отведено Министерству внутренних дел, которое представляет собой многофункциональную структуру.

В единую централизованную систему МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- внутренние войска;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят:

- центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России);
- территориальные органы МВД России;
- образовательные учреждения;
- научно-исследовательские;
- медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России;
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- представительства МВД России за рубежом;
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Министерство внутренних дел РФ (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции.

МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (ФМС России).

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Полиция в соответствии со ст. 1 ФЗ «О полиции» предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства (граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности; незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в её защите от преступных и иных противоправных посягательств и в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Внутренние войска Министерства внутренних дел РФ входят в систему Министерства внутренних дел РФ и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

3.32 Функции, полномочия и организация Министерства юстиции РФ

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Минюст России в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства Российской Федерации, международными договорами РФ, а также Положением о Министерстве юстиции РФ, утверждённое Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г.

Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент РФ.

Минюст России возглавляет Министр юстиции РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Система Минюста России состоит из трёх подсистем (групп) органов и учреждений:

– одна из них – органы и учреждения юстиции, структурными подразделениями Минюста России являются департаменты по основным направлениям деятельности, в состав которых могут входить отделы;

– другая – Федеральная служба исполнения наказания;

– третья – Федеральная служба судебных приставов.

В Министерстве юстиции РФ образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии), заместителей министра по должности (которые также назначаются и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ) и других руководящих работников системы Министерства, а также иных специалистов в области права. Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

При Министерстве юстиции состоят Российский федеральный центр судебной экспертизы, а также Научный центр правовой информации. Центральным научным и учебным учреждением Министерства юстиции РФ является Российская правовая академия.

Министерство юстиции РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

3.33 Понятие нотариата и законодательство о нём

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В соответствии со ст. 1 Основ законодательства РФ «О нотариате» нотариат в РФ призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами законодательства РФ «О нотариате» (далее – Основами) защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путём совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени РФ.

Нотариальные действия в РФ совершают в соответствии с Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

На должность нотариуса в РФ в соответствии со ст. 2 Основ назначается в порядке, установленном Основами, гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Нотариальной деятельностью в соответствии с Основами вправе заниматься гражданин РФ, получивший лицензию на право этой деятельности.

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами, иными нормативными

правовыми актами РФ и субъектов РФ, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариус пользуется услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством РФ.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несёт полную имущественную ответственность за вред, причиненный имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству РФ, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года.

Нотариус удостоверяет сделки, для которых законодательством РФ установлена обязательная нотариальная форма. По желанию сторон нотариус может удостоверять и другие сделки.

В соответствии со ст. 102 Основ по просьбе заинтересованных лиц нотариус обеспечивает доказательства, необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным.

Нотариус в соответствии с законодательством РФ, международными договорами применяет нормы иностранного права и принимает документы, составленные в соответствии с требованиями международных договоров, а также совершает удостоверительные надписи в форме, предусмотренной законодательством других государств, если это не противоречит международным договорам РФ.

3.34 Органы предварительного расследования

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Выявление и расследование преступлений – это деятельность специально уполномоченных государственных органов по получению сведений, выраженных в действии или бездействии, могущих иметь признаки преступления, установлению события и состава преступления, изобличению виновных в их совершении лиц, принятию мер по возмещению причиненного преступлением ущерба, выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступления.

Предварительное расследование преступлений осуществляется в форме дознания и предварительного следствия, соответственно, органами дознания и предварительного следствия.

Органы предварительного расследования РФ функционируют в рамках Конституции РФ, уголовно-процессуального законодательства, ведомственных нормативных актов; их деятельность направлена на решение задач уголовного судопроизводства.

В зависимости от регламентированной законом подследственности (ст. 151 УПК РФ) предварительное расследование осуществляется следователями Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федеральных органов по контролю за оборотом наркотиков, а также органами дознания (ст. 40, 151 УПК РФ).

Следственный комитет РФ является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ полномочия в сфере уголовного судопроизводства и осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ.

Следственный комитет при раскрытии и расследовании преступлений взаимодействует с правоохранительными органами, органами предварительного расследования и органами дознания.

Служба в Следственном комитете в соответствии со ст. 15 главы 3 ФЗ «О Следственном комитете РФ» является федеральной государственной службой, которую проходят сотрудники

Следственного комитета в соответствии с ФЗ «О Следственном комитете РФ» и иными нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии со ст. 16 ФЗ «О Следственном комитете РФ» сотрудниками Следственного комитета могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, полученное в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

В органы предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел РФ входят:

- Следственный комитет при Министерстве внутренних дел РФ.
- Главные следственные управления (управления, отделы) при органах внутренних дел субъектов РФ.
- Следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел в районах, городах, округах, районах в городах.
- Следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.
- Следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Следственный комитет образован при Министерстве внутренних дел РФ и является органом, обеспечивающим в пределах своей компетенции исполнение законодательства РФ об уголовном судопроизводстве и возглавляющим органы предварительного следствия в системе МВД России.

Данный правоохранительный орган возглавляет начальник Следственного комитета, являющийся заместителем Министра внутренних дел РФ. Он назначается на должность и освобождается от занимаемой должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ.

Следственные подразделения органов Федеральной службы безопасности РФ являются составной частью сил обеспечения безопасности России. На органы ФСБ РФ, в частности, возложена задача борьбы с особо опасными государственными преступлениями: шпионажем, террористической деятельностью, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой и другими преступлениями, дознание и предварительное следствие по которым Законом отнесены к их ведению (ст. 151 УПК РФ).

По этим делам они вправе проводить дознание и предварительное следствие, руководствуясь при этом, как и другие органы предварительного расследования, законами РФ, в том числе и уголовно-процессуальным законодательством. Для ведения предварительного следствия в структуре ФСБ созданы следственные подразделения.

На Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков возложено производство предварительного следствия о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Ст. 151 УПК РФ устанавливается подследственность, т.е. определение того, какие конкретные категории дел должны расследоваться органами предварительного следствия федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков.

Органы дознания, их виды, структура, компетенция.

Расследование преступлений в форме дознания осуществляют специальные административные учреждения и должностные лица, именуемые органами дознания. Перечень органов дознания дан в ст. 40 УПК РФ.

3.35 Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Сущность оперативно-розыскной деятельности определена в ст. 1 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ФЗ «Об ОРД») от 12 августа 1995 года.

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то ФЗ «Об ОРД» (органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «Об ОРД» задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности, РФ;
- установление имущества, подлежащего конфискации.

Оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

В соответствии со ст. 6 ФЗ «Об ОРД» при осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос;
2. Наведение справок;
3. Сбор образцов для сравнительного исследования;
4. Проверочная закупка;
5. Исследование предметов и документов;
6. Наблюдение;
7. Отождествление личности;
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
10. Прослушивание телефонных переговоров;
11. Снятие информации с технических каналов связи;
12. Оперативное внедрение;
13. Контролируемая поставка;
14. Оперативный эксперимент.
15. Получение компьютерной информации.

Приведённый перечень оперативно-розыскных мероприятий может быть изменён или дополнен только Федеральным законом.

На территории РФ право осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии со ст. 13 ФЗ «Об ОРД» предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел РФ;
2. Органов федеральной службы безопасности;
3. Утратил силу с 1 июля 2003 г.;
4. Федеральных органов государственной охраны;
5. Утратил силу с 1 июля 2003 г.;

6. Таможенных органов РФ;
7. Службы внешней разведки РФ;
8. Федеральной службы исполнения наказаний;
9. Утратил силу.

3.36 Понятие, задачи, права и обязанности налоговых органов РФ

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В соответствии со ст. 1 Закона РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах РФ» налоговые органы РФ – единая система контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему РФ налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему РФ других обязательных платежей, установленных законодательством РФ, а также контроля и надзора за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства РФ в пределах компетенции налоговых органов.

Единая централизованная система налоговых органов состоит из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов, и его территориальных органов.

Налоговые органы представляют трёхзвенную систему:

- Высшим звеном системы является Министерство РФ по налогам и сборам;
- среднее звено образуют налоговые органы по субъектам РФ;
- низовое звено – налоговые органы районов, городов (исключая города в составе районов в городах) и районов в городах.

В соответствии со ст. 30 Налогового кодекса РФ, полномочиями налоговых органов обладают также таможенные органы и органы государственных внебюджетных фондов.

Налоговая служба РФ возглавляется Руководителем в ранге Министра РФ, назначаемым Президентом РФ.

На должности работников налоговой службы РФ всех уровней назначаются лица, отвечающие требованиям квалификационных характеристик должностей работников, в порядке, устанавливаемом Руководителем налоговой службы РФ.

Налоговые органы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, ФКЗ, Налоговым кодексом РФ и другими ФЗ, Законом «О налоговых органах РФ» и иными законодательными актами РФ, нормативными правовыми актами Президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ, международными договорами РФ, а также нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, принимаемыми в пределах их полномочий по вопросам налогов и сборов.

Задачи, права и обязанности налоговых органов указаны в главе 2 Закона «О налоговых органах РФ». Главными задачами налоговых органов являются контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему РФ налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему РФ других обязательных платежей, установленных законодательством РФ, а также контроль за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, валютный контроль, осуществляемый в соответствии с валютным законодательством РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования и настоящим Законом.

На службу в налоговые органы принимаются граждане РФ, способные по своим деловым и личным качествам, образованию и состоянию здоровья исполнять служебные обязанности.

3.37 Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции РФ «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». Адвокатура – основной, но не единственный орган, оказывающий юридическую помощь. В пределах своих полномочий её осуществляют работники (юрисконсульты, советники по правовым вопросам) юридических служб, создаваемых на предприятиях, в учреждениях, нотариусы, патентные поверенные и другие лица.

Квалифицированная юридическая помощь оказывается на профессиональной основе особой категорией лиц – адвокатами. Им может быть только такое лицо, которое в установленном законом порядке получило статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Основное назначение адвокатской деятельности, осуществляемой адвокатами – защита прав, свобод, интересов физических и юридических лиц (доверителей), а так же обеспечение их доступа к правосудию.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ», физическим и юридическим лицам (доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Адвокатом является лицо, получившее в установленном ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность.

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления и действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Статус адвоката определён в 3 главе ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Гарантии независимости адвоката указы в ст. 18 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ».

Организация адвокатской деятельности и адвокатуры определена в 4 главе ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» и в соответствии со ст. 20 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре РФ» формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.

Разработал(и):

В.И. Зуев
Л.А.Добродомова