

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Кафедра «социологии и социальной работы»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Занятость населения и ее регулирование**

**Направление подготовки 39.03.02 Социальная работа**

**Профиль образовательной программы «Социальная работа в системе социальных служб»**

**Форма обучения заочная**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **1. Конспект лекций**

**1.1 Лекция № 1** Занятость как социально-экономическая категория

**1.2 Лекция № 2** Рынок труда. Механизм функционирования рынка труда.

**1.3 Лекция № 3** Государственная политика в области занятости

**1.4 Лекция № 4** Гарантии и компенсации государства в области занятости. Социальные гарантии занятости

### **2. Методические указания по выполнению лабораторных работ**

**2.1 Лабораторная работа № ЛР-1** Структура занятости

### **3. Методические указания по проведению семинарских занятий**

**3.1 Семинарское занятие № С-1** Безработица как социально-экономическое явление

**3.2 Семинарское занятие № С-2** Технологии работы в учреждениях и организациях службы занятости.

**3.3 Семинарское занятие № С-3** Технологии взаимодействия с гражданами, ищущими работу, и безработными

# 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

## 1. 1 Лекция № 1 (2 часа)

Тема: «Занятость как социально-экономическая категория»

### 1.1.1 Вопросы лекции:

1. Сущность понятия «занятости населения». Категории занятого населения
2. Занятость как экономическая категория. Факторы, влияющие на динамику занятости
3. Занятость как социальная категория.
4. Право на труд, занятость и свобода личности.

### 1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1 Сущность понятия «занятости населения». Категории занятого населения

В литературе занятость рассматривается в разных аспектах.

*Занятость определяется*

- как неотъемлемое естественное состояние любого человека, означающее «занятие», «делать что-то»;
- как длящееся отношение, которое характеризует состояние взаимной определенности субъектов этого отношения (например, в качестве работника)
- В широком смысле занятость включает все виды общественно полезной деятельности граждан, приносящие, как правило, доход.
- В узком смысле занятость понимается как трудовая деятельность по найму или иным основаниям, приносящая регулярный доход.

**Российское законодательство** определяет понятие «занятость» как деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящую, как правило, заработок (трудовой доход) (ст. 1)

В России 19.04.1991 г. был принят Закон «О ЗН в РФ», в котором сформулированы основные принципы З., придающие отношениям З. рыночный характер:

1. обеспечение свободы в труде и З., запрещение принудительного, обязательного труда. Человеку принадлежит право выбора: участвовать или не участвовать в общественном труде;

2. создание гос-ых условий для обеспечения права на труд, на защиту от Б., на помощь в трудоустройстве и материальной поддержке при Б. в соотв-ии с Конституцией РФ.

Занятыми считаются граждане (см ст.2 Закона о занятости)

Под **рабочей силой** понимают физические и умственные способности к труду, к-ыми обладает человек и к-ые он использует при производстве материальных и духовных благ.

Рабочая сила присуща любому обществу независимо от этапа его развития, его общественной формы. Однако только на определенной ступени исторического развития общества это понятие приобрело конкретный экономический смысл.

Под **трудовыми ресурсами** понимают часть населения, обладающую физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности.

Возрастные границы и социально-демографический состав трудовых ресурсов определяется системой государственных законодательных актов. Они (границы и состав) менялись в разные периоды развития нашей страны.

**Экономически активное население** представляет часть населения, обеспечивающая предложение своего труда для производства товаров и оказания разнообразных услуг. Количественно эта группа населения складывается из численности занятых и безработных, под которыми понимаются строго определенные группы людей. Понятия «занятые» и «занятость» рассматриваются в гл. 9, а понятия «безработные» и «безработица» — в гл. 10.

**Экономически неактивное население** - это та часть населения, которая не входит в состав ресурсов для труда.

2 Занятость как экономическая категория. Факторы, влияющие на динамику занятости

3. важнейшая характеристика экономики, благосостояния народа; **уровень занятости** – важнейший макроэкономический показатель.

Но занятость не только экономическое явление, она зависит от демографических процессов, выступает частью социальной политики, т.е. имеет демографическое и социальное содержание

**Как экономическая категория занятость** – это совокупность отношений по поводу участия населения в трудовой деятельности; выражает меру его включения в труд, степень удовлетворения общественных потребностей и интересов в оплачиваемых рабочих местах, в получении дохода.

С этих позиций занятость выступает важнейшей характеристикой рынка труда.

По роду деятельности всех занятых можно разбить на три большие группы: занятые, военнослужащие, учащиеся.

**По способу вовлечения в трудовую деятельность занятых в экономике можно разделить на 5 статусов:**

- Немные работники
- Работодатели
- Работающие на индивидуальной основе
- Неоплачиваемые работники семейных предприятий
- Лица, не поддающиеся классификации по статусу 3.

Многие отечественные экономисты под 3. как экономической категории понимают ЗН (полную и эффективную), обеспечивающую достойный заработок, здоровье, рост благосостояния, образовательного и профессионального уровня каждого работника на основе роста общественной производительности труда. Наиболее часто эффективная занятость достигается в высокотехнологичных производствах применением прогрессивной техники и технологии, передовых форм и методов организации труда.

Факторы, влияющие на динамику занятости:

- 1) Демографические (кол-во населения, удельный вес ЭАН, демографическая структура, объемы и направления миграционные процессы и др.)
- 2) Природно-климатические (характер климата, степень обжитости территории, удаленность от индустриальных районов и др.)
- 3) Экономические (объем и структура производства, динамика макро- и микро-экономических показателей, структурные сдвиги, степень конкуренции и монополизма, уровень инфляции и др.)
- 4) Социальные (уровень и качество жизни, мотивация к труду, степень развития профсоюзного движения и социального партнерства, степень вмешательства государства и социальные процессы и др.)
- 5) Организационные (уровень организации труда, производства и управления, организации работы центров, служб занятости и др.)
- 6) Правовые (законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, банкротство предприятий, миграция населения, условия найма и увольнения, режим труда и отдыха и др.)

3 Занятость как социальная категория

З как экон-ая и очень важная *социальная проблема*, поск-ку играет определяющую роль в:

- обеспечении того или иного уровня жизни населения страны,
- формировании и развитии професс-ых возможностей каждого чел-ка,
- становлении и развитии личности.

- трудом человека создается основное богатство об-ва, обеспечивается его прогрессивное развитие, вносится вклад в соц прогресс мирового сообщества.

**Занятость как соц категория** – представляет собой область социальной действительности или общественных отношений, содержащая в себе социальное противоречие между желанием лиц наемного труда обладать рабочим местом (как средством реализации целей жизненного существования) и ограниченным количеством рабочих мест, представляемых обществом, работодателем.

Носителями социального противоречия в сфере занятости я/я **работодатели** – владельцы средств производства и **лица наемного труда** – владельцы рабочей силы.

В связи с этим **предметом занятости как социальной категории** я/я *противоречия между работодателями и лицами наемного труда*, наиболее выражющее противоречие между Трудом и Капиталом как совокупность обстоятельств, которые отражают полюса социальных противоречий естественно-исторического развития человечества.

**Результатом** их взаимодействия я/я *система социально-трудовых отношений* → которое имеет **объективную и субъективную стороны**:

*Объективная сторона* - это связи, не зависящие от воли отдельных личностей, но опосредующие и контролирующие содержание и характер их взаимодействия.

*Субъективная сторона* – сознательное отношение индивидов друг к другу, основанное на взаимных ожиданиях соответствующего поведения. Это межличностные отношения, которые представляют собой непосредственные связи между индивидами, которые складываются в конкретных условиях места и времени.

#### 4 Право на труд, занятость и свобода личности

Права и гарантии граждан в сфере занятости предусмотрены в главах II и III Закона о занятости, а также в некоторых других нормативных актах.

Их основой выступают закрепленные в **Конституции Российской Федерации права:**

право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации и право граждан Российской Федерации беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию (ст. 27);

право граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе (п. 4 ст. 32);

право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34);

свобода труда, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, запрет принудительного труда, право на защиту от безработицы (ст. 37);

право на социальное обеспечение (ст. 39);

право на образование (ст. 43);

свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ст. 44);

право граждан на судебную защиту прав и свобод (ст. 46), а также некоторые другие.

Предусмотренные в **Законе о занятости** права граждан и гарантии государства в области занятости можно условно подразделить на 4 группы:

1) общие права и гарантии, распространяющиеся на всех граждан РФ, проживающих на ее территории;

2) права и гарантии в области занятости для безработных граждан;

3) дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий граждан, нуждающихся в повышенной социальной защите на рынке труда;

4) гарантии гражданам, увольняемым из организаций в связи с сокращением численности или штата, а также в связи с ликвидацией организаций.

## **1.2 Лекция № 2 (2 часа)**

**Тема:** «Рынок труда. Механизм функционирования рынка труда»

### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Рынок труда. Функции и элементы рынка труда.
2. Особенности возникновения и формирования рынка труда
3. Сегментация рынка труда
4. Механизм функционирования рынка труда.

### **1.2.2 Краткое содержание вопросов:**

1 Рынок труда. Функции и элементы рынка труда.

**Рынок труда** — это, прежде всего, система общественных отношений, связанных с наймом и предложением труда, т. е. с его куплей и продажей; это также экономическое и географическое пространство — сфера трудоустройства, в которой взаимодействуют покупатели и продавцы специфического товара — труда; наконец, это механизм, обеспечивающий согласование цены и условий труда между работодателями и наемными работниками.

Факт возникновения рынка труда еще не означает, что уже сформировался современный, цивилизованный рынок труда.

Рынок труда возник, но он еще не сформировался во всех элементах своей сложной инфраструктуры.

Формирование рынка труда, кроме создания условий его возникновения, требует построения взаимосвязанной во всех ее элементах сложной инфраструктуры этого рынка.

Рынок труда — динамическая система, включаящая в себя комплекс социально-трудовых отношений по поводу условий найма, использования и обмена рабочей силы на жизненные средства, и механизм самореализации, механизм спроса и предложения, функционирующей на основе информации, поступающей в виде изменений цены труда (з/платы)

#### **Функции и элементы рынка труда**

Достижение этой задачи осуществляется через выполнение рынком труда следующих **функций**:

- организацию встречи продавцов и покупателей труда;
- обеспечение конкурентной среды внутри каждой из сторон рыночного взаимодействия;
- установление равновесных ставок заработной платы;
- способствование решению вопросов занятости населения;
- осуществление социальной поддержки безработных.

Рынок труда тем эффективнее, чем он лучше организован.

Составными частями или элементами рынка труда являются:

- Субъекты рынка
- Конъюнктура рынка
- Правовые акты
- Инфраструктура рынка труда
- Альтернативные временные формы обеспечения занятости
- Система социальных выплат и гарантий
- Система финансирования политики занятости и служб занятости населения.

Все компоненты рынка труда призваны в совокупности обеспечить сбалансированность спроса и предложения рабочей силы, реализацию права людей на труд и свободный выбор вида деятельности, на определенную социальную защиту. В конечном счете

взаимодействие всех компонентов нацелено на создание и поддержание баланса интересов всех субъектов рынка труда.

### 3 Сегментация рынка труда

1. По уровням действия существуют

- национальный (общенациональный, или общегосударственный) рынок труда,
- региональные (в рамках территориально-административных образований)
- локальные (для отдельных предприятий и организаций) рынки труда.

2. Среди типов (по моделированию среды) выделяют

- внешний, или профессиональный
- внутренний — внутрифирменный рынки труда.

3. Как форму можно назвать гибкий рынок труда в отличие от традиционного.

4. Среди разновидностей выделяются

- открытый и скрытый рынок труда,
- легальный, нелегальный, в том числе и криминальный рынки труда.

Каждый из рынков подразделяются на части, называемые *сегментами*.

*Общегосударственным* в России является *федеральный рынок труда* как важная часть системы рыночных отношений в нашей федеративно устроенной стране, обеспечивающая формирование такого фактора общественного производства, как труд в общегосударственном масштабе.

*Общенациональные* рынки в разных странах формируются и развиваются на основе специфичных для каждой страны социально-экономических, географических, исторических и политических условий. Такие рынки отражают степень развития межотраслевых и межхозяйственных связей, степень разделения и кооперации труда в масштабе всего общества.

*Региональные рынки труда* в России — это рынки труда субъектов Российской Федерации (республиканские, областные, автономных округов, автономной области, городов Москвы и Санкт-Петербурга).

*Территориальные, или муниципальные, рынки труда* — рынки труда городов и районов.

*Специфика* региональных и муниципальных рынков труда определяется особенностями социально-экономического развития тех или иных территориально-административных образований, их отраслевой структуры. Трудовая мобильность внутри региона более развита нежели мобильность по территории всей страны. Чем меньше административная единица, тем больше возможностей для перелива людей с одного места работы в другое.

*Локальные рынки труда* образуются внутри региональных и муниципальных рынков, они тяготеют к крупным производственным промышленным, строительным или аграрным комплексам. На таких рынках подвижность людей в поисках подходящей работы наибольшая.

### 4. Механизм функционирования рынка труда»

*Спрос на труд означает количество труда, которое может быть куплено по определенной цене за определенное время*

Спрос на труд формируют работодатели, располагающие вакантными рабочими местами, а также рабочими местами, которые заняты работниками, не удовлетворяющими работодателя и поэтому ищущего им замены.

*Предложение труда означает количество труда, которое может быть предложено на рынке труда по определенной цене в определенное время*

Предложение труда формируют безработные, лица впервые ищащие работу и наемные работники, которые неудовлетворены условиями работы и поэтому ищут новое место приложения своего труда.

Механизм функционирования этого рынка складывается из двух частей

1. действует механизм рыночной самонастройки или саморегулирования, определяемый взаимодействием спроса на труд и его предложения.
2. на функционирование рынка труда оказывают *влияние политика государства в области занятости и безработицы*, выражаясь в трудовом законодательстве, действия региональных, муниципальных и местных органов власти по отношению к региональным и локальным рынкам труда, а также действия на рынке труда общественных организаций, прежде всего профессиональных союзов, представляющих интересы определенных групп трудящихся.

Механизм функционирования рынка труда в обобщенном виде характеризуется **моделями рынка труда**.

Под моделью понимается схема построения или описание явления, процесса.

- A) Чисто конкурентный рынок труда
- B) Монопсонический рынок труда
- B) Модели рынка труда при участии на нем профсоюзов.

### **1.3 Лекция № 3 (2 часа)**

**Тема:** «Государственная политика в области занятости»

#### **1.3.1 Вопросы лекции:**

- 1 Политика занятости, ее роль и место в регулировании рынка труда и социально-экономической политике государства.
- 2 Механизмы реализации государственной политики занятости.
- 3 Полномочия федеральных органов государственной власти РФ
- 4 Федеральная служба по труду и занятости

#### **1.3.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Политика занятости, ее роль и место в регулировании рынка труда и социально-экономической политике государства.

Регулирование означает *деятельность, направленную на упорядочение, налаживание чего-то*. **Регулировать** — значит направлять движение и развитие системы с целью обеспечить в ней порядок, т.е. привести в такое состояние, которое гарантировало бы ей нормально существование, выживание и усовершенствование.

Рынок труда представляет собой сложную подсистему рыночной экономики, без которой она не может нормально существовать и развиваться. Следовательно, **регулировать рынок труда** — значит, прежде всего:

1. поддерживать общественные условия, при которых купля-продажа труда становится необходимой
2. поддерживать все условия, необходимые для непрерывного возрастающего пополнения рычага труда новыми наемными работниками взамен выбывающих по естественным и социальным причинам
3. пропорциональное распределение наемного труда по всем сферам вторжения предпринимательской деятельности
4. поддерживать работоспособность наемных работников, не допуская снижения их доходов до черты бедности, на уровне которой невозможно поддержание нормальной работоспособности не допускать чрезмерного увеличения продолжительности рабочего дня, интенсивности труда
5. обеспечение выгодности предпринимательства, прибыльности и конкурентоспособности фирм, оказывающих стабилизирующее воздействие на рыночную экономику

6. дифференциация доходов предпринимателей в зависимости от их способности ориентироваться на рынке труда и эффективно использовать нанимаемых работников.

Т.о., если суммировать все перечисленные элементы, то под регулированием рынка труда следует понимать поддержание его существования, выживания в различных условиях, равновесия составных частей и соответсвия с другими структурами рыночной экономики.

**Сущность регулирующей роли государства** заключается в *максимальном сближении спроса на рабочую силу и ее предложения*. Поэтому исключительно важной задачей является разработка и реализация программ регулирования рынка труда.

Политика на рынке труда — это политика, направленная на улучшение функционирования рынка труда с целью сокращения времени поиска работы и заполнения вакантных рабочих мест через воздействие на внутренние факторы функционирования рынка труда.

Рыночная экономика является динамичной, и на определенном этапе создает социальный конфликт. Поэтому необходим механизм регулирования конфликтов, исключающий разрушение общества. Таким механизмом является **государственная политика** помощи человеку, имеющему недостаточную квалификацию или потерявшему работу.

Основная цель регулирования рынка труда — содействие эффективному распределению и перераспределению рабочей силы по территориям, отраслям и профессиям, оказание помощи населению, прежде всего, из числа неконкурентоспособных, в трудоустройстве, социальной поддержке и адаптации к рыночным условиям.

Регулирование социальных процессов, включая и рынок труда, представляет собой систему целенаправленных воздействий на ход процесса с целью приведения его в нормальное состояние.

Предмет регулирования — предложение рабочей силы и спрос на нее, а основная цель регулирования — обеспечение их равновесия.

Регулирование рынка труда должно быть направлено на улучшение его функционирования, обеспечение условий воспроизводства рабочей силы и ее распределения по территориям, сферам и отраслям народного хозяйства в целях достижения сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы и рациональной занятости населения.

## 2 Механизмы реализации государственной политики занятости.

Технологии регулирования предусматривают методы не только прямого, но и преимущественно косвенного воздействия.

К **методам прямого воздействия** на рынок труда можно отнести:

- государственное субсидирование занятости,
- создание специальных рабочих мест,
- переобучение безработных и другие меры.

К **методам косвенного воздействия** относятся:

государственная политика в области образования, занятости, демографии, миграции, инвестиций, налогов и другие.

Регулирование рынка труда, как совокупность мер прямого и косвенного государственного воздействия на рынок труда, имеет главной целью достижение полной, эффективной и рациональной занятости населения, обеспечение народного хозяйства квалифицированной рабочей силой.

Практика работы зарубежных и отечественных служб занятости показывает, что все мероприятия по регулированию рынка труда можно условно сгруппировать в **три блока**.

- 1. Экономический** - определяет правила поведения основных субъектов рынка труда и порядок их взаимодействия со службой занятости и между собой
- 2. Организационный** – включает всю функциональную деятельность государственной службы занятости по предоставлению разнообразных услуг соискателям рабочих мест.
- 3. Нормативно-правовой** - включает систему социальных гарантий и материальной поддержки безработных граждан.

### 3 Полномочия федеральных органов государственной власти РФ

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области содействия занятости населения относятся:

- 1) разработка и реализация государственной политики, принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в сфере занятости населения;
- 2) разработка и реализация федеральных программ в сфере занятости населения;
- 3) установление норм социальной поддержки безработных граждан;
- 4) разработка и реализация мер активной политики занятости населения;
- 5) мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда;
- 6) формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;
- 7) определение перечня приоритетных профессий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации безработных граждан;
- 8) информирование о положении на рынке труда в РФ, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;
- 9) формирование средств на финансирование мероприятий по содействию занятости населения и защите от безработицы;
- 10) осуществление надзора и контроля за соблюдением и исполнением законодательства РФ в содействии занятости населения;

### 4 Федеральная служба по труду и занятости

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по надзору и контролю в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования трудовых споров.

Роструд осуществляет свою деятельность через территориальные органы в субъектах РФ во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и иными организациями в порядке, установленном законодательством РФ.

Структура центрального аппарата Роструда включает в себя руководство Роструда, управления и самостоятельные отделы по основным направлениям деятельности. Структурными подразделениями территориальных органов Роструда и субъектов РФ являются отделы.

Полномочиями Федеральной службы по труду и занятости является осуществление государственного надзора и контроля за работодателями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований и выдаче обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений в пределах полномочий; содействует в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства.

#### **1.4. Лекция №4 (2 часа)**

**Тема «Гарантии и компенсации государства в области занятости. Социальные гарантии занятости»**

#### **1.4.1 Вопросы к занятию:**

1. Гарантии и компенсации в сфере социально-трудовых отношений.
2. Безработный: понятие, гарантии и социальные выплаты
3. Порядок организации общественных работ и условия участия в них граждан
4. Пособие по безработице: понятие, условия, сроки, размер, приостановка, прекращение.

#### **1.4.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Гарантии и компенсации в сфере социально-трудовых отношений.

Государство гарантирует безработным (ст. 28. Закона РФ «О занятости населения в РФ»):

- выплату пособия по безработице, в т.ч. в период временной нетрудоспособности безработного;
- выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, в т.ч. в период временной нетрудоспособности безработного;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах..

Время, в течение которого гражданин в установленном законом порядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, время, необходимое для переезда по направлению органов службы занятости в другую местность для трудоустройства, а также период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, призыва на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей, **не прерывает трудового стажа**.

- 2 Безработный: понятие, гарантии и социальные выплаты

Порядок регистрации граждан в качестве безработных определен ст. 3 Закона о занятости и постановлением Правительства РФ от 22.04.97 № 458 «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан».

Согласно ст. 3 Закона о занятости безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Таким образом, *для признания гражданина безработным необходимо наличие следующих условий:*

- трудоспособность гражданина;
- отсутствие у него работы и заработка, т. е. гражданин не может относиться к категории занятых граждан, указанных в ст. 2 Закона.
- регистрация в службе занятости в целях поиска подходящей работы;
- поиск работы и готовность приступить к ней;
- невозможность со стороны службы занятости трудоустроить гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы.

Для регистрации в целях поиска подходящей работы граждане, не имеющие работы, представляют в органы по вопросам занятости по месту жительства

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку или иные документы, подтверждающие трудовой стаж; документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию,
- справку о среднем заработке (денежном довольствии) за последние три месяца по последнему месту работы (службы).

Лица, впервые ищащие работу (ранее не работавшие) и не имеющие профессии (специальности), предъявляют паспорт (иной документ, удостоверяющий личность) и документ об образовании.

Граждане, имеющие ограничения в трудовой деятельности по состоянию здоровья, предъявляют соответствующие документы, согласно которым служба занятости будет подбирать подходящую работу. Гражданин, относящийся к категории инвалидов, дополнительно предъявляет индивидуальную программу реабилитации инвалида, содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда.

Органы по вопросам занятости в течение **10 дней со дня регистрации** гражданина в целях поиска подходящей работы должны по возможности предложить обратившемуся два варианта подходящей работы, включая работу временного характера, а впервые ищущему работу (ранее не работавшему), не имеющему профессии (специальности), — два варианта получения профессиональной подготовки или оплачиваемой работы, включая работу временного характера.

Регистрация гражданина в качестве безработного осуществляется на основании решения органов по вопросам занятости о признании гражданина безработным, принимаемого не позднее 11 календарных дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы.

### 3 Порядок организации общественных работ и условия участия в них граждан

В соответствии с З Р<sup>Ф</sup> «О занятости населения в Р<sup>Ф</sup>» (Гл.1, ст.4) *подходящей* считается такая работа, в том числе и работа временного характера, которая соответствует

- профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки,
- условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья,
- транспортной доступности рабочего места.

### 4 Пособие по безработице: понятие, условия, сроки, размер, приостановка, прекращение.

**Пособие по безработице** - это выплаты, предоставляемые в течение установленного законом срока лицам, признанными безработными в размере, пропорциональном утраченному заработку.

Регулируется З Р<sup>Ф</sup> «О ЗН в Р<sup>Ф</sup>»; Положением «О порядке регистрации безработных граждан и условиях выплаты пособий по безработице», утвержденным постановлением Правительства Р<sup>Ф</sup> от 22.04.97г. № 458.

Выплачивается безработным гражданам, зарегистрированным в органах СЗН в целях поиска подходящей работы.

(не реже 2-х раз в мес. при условии прохождения безработным перерегистрации в установленное время не реже 2-х раз в мес.)

Продолжительность не может превышать 12 мес. в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев

#### Порядок определения пособия по безработице (ст.30)

Размеры пособия дифференцируются в зависимости от категорий граждан, признанных безработными:

- 1- категория – имеющие стаж работы до наступления безработицы;
- 2- категория – не имеющие стажа

Пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей).

- в первые 3 месяца безработицы — в размере 75% от среднемесячного заработка за последние 3 месяца;

- в следующие 4 месяца — в размере 60%;
- в дальнейшем — в размере 45 %

Пособие по безработице во всех иных случаях, в т. ч.

- гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим),
- не имеющим профессии (специальности),
- стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва,
- гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, устанавливается в размере минимальной оплаты труда.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ**

### **ЛАБОРАТОРНЫХ РАБОТ**

#### **2.1 Лабораторная работа № 1 (2 часа).**

**Тема: «Структура занятости»**

**2.1.1 Цель работы:** приобретение навыков самостоятельного анализа структуры занятости населения, исходя из конкретной ситуации на рынке труда

#### **2.1.2 Задачи работы:**

1. изучение состава населения по полу, возрасту, уровню образования, уровню жизни;
2. статистическое изучение естественного движения населения: показатели рождаемости, смертности, естественного прироста, общего прироста, миграционные потоки;
3. оценивание и прогнозирование социально-демографических тенденций развития рынка труда;
4. анализ структурных сдвигов в отраслевой, государственно-частной звеньях структуры занятости в условиях перехода к рыночной экономике;

#### **2.1.3 Перечень материалов, используемых в лабораторной работе:**

1. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат) – Официальная статистика. Население. Демография. Неравенство и бедность.
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстат) – Официальная статистика. Трудовые ресурсы. Занятость и безработица.
3. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: статистический сборник/ Росстат. – М., 2015.
4. Труд и занятость в России. 2015: статистический сборник / Росстат. - М., 2015.

#### **2.1.4 Описание (ход) работы:**

При рассмотрении социально-демографической структуры занятости необходимо сначала определить какие звенья структуры занятости к ней относятся. Затем необходимо определить научные категории, используемые при изучении структуры занятости, а именно: трудовые ресурсы, экономически активное и неактивное население, трудоспособное население и др. Затем следует рассмотреть группы населения, относящиеся к экономически активному и экономически неактивному населению, а также

виды занятости и безработицы. Следует также рассмотреть естественное и механическое движение трудовых ресурсов.

Необходимо остановиться на вопросах классификации лиц, занятых в экономике, по виду исполняемой работы, занятия и квалификации в соответствии с Общероссийским классификатором занятий (ОКЗ). Уместно рассмотреть классификацию населения по статусу занятости. В завершение темы следует представить фактические данные о структуре занятости в Российской Федерации за последние годы, проанализировать их динамику. Необходимые статистические данные представлены в выпускаемых Росстатом статистических сборниках.

В качестве важной составляющей характеристики социально-демографической структуры занятости является движение рабочей силы, поэтому необходимо рассмотреть систему показателей движения рабочей силы, а также демографической нагрузки на трудовые ресурсы. Привести данные о динамике численности занятых и безработных, изменении структуры занятости населения (отраслевой структуры занятости и структуры занятости по формам собственности).

Подробный анализ результатов может быть полезен для повышения эффективности функционирования рынков труда отдельных регионов, групп регионов, а также на уровне государства в целом. Выявление регионов-лидеров и изучение специфики их рынков труда позволит разрабатывать для неблагополучных (депрессивных) регионов рекомендации, которые будут соответствовать российской практике в большей степени, чем заимствование зарубежного опыта. Систематический анализ структуры занятости позволит отслеживать происходящие изменения и оценивать эффективность проводимых мероприятий по регулированию занятости населения.

### **3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

#### **3.1 Семинарское занятие № 1 (2 часа).**

**Тема:** «Безработица как социально-экономическое явление»

##### **3.1.1 Вопросы к занятию:**

1. Безработица, ее сущность, виды.
2. Оценка естественного уровня безработицы в России и за рубежом.
3. Современные тенденции в динамике и структуре безработицы.
4. Социально-поведенческие явления в безработице.

##### **3.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

1. одной из важнейших форм проявления макроэкономической нестабильности, имеющий социальный характер является безработица;
2. основными причинами безработицы могут быть вытеснение труда капиталом, избыток населения, наличие монопсонии на рынке труда, низкий платежеспособный спрос;
3. виды безработицы рассматриваются с учетом причин возникновения, продолжительности, условиям возникновения;
4. циклическая безработица возникает при общем резком падении спроса на рабочую силу в период спада производства и деловой активности, вызываемом экономическим кризисом;

5. фрикционная безработица связана с добровольной сменой работы в связи с различными причинами: поиском более высокого заработка, более престижной работы, более благоприятными условиями труда;

6. естественный уровень безработицы рассчитывается как суммирование фрикционной и структурной безработицы, согласно методологии МОТ, естественной нормой безработицы будет считаться 4-6% трудоспособного населения;

### **3.2 Семинарское занятие № 2 (2 часа).**

**Тема:** «Технологии работы в учреждениях и организациях службы занятости»

#### **3.2.1 Вопросы к занятию:**

1. Социальные технологии и их роль в реализации службы занятости.
2. Технологии взаимодействия с гражданами, ищущими работу и безработными.Процессы консультирования, постановка на учет.
3. Профориентация, профессиональная подготовка и переподготовка незанятых и безработных как совокупность упреждающих технологий.
4. Общие и особые требования к технологиям взаимодействия с клиентами центра занятости.

#### **3.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

1. порядок информирования о правилах предоставления государственной услуги осуществляется при помощи средств телефонной связи, электронного информирования, посредством размещения на официальных сайтах в сети Интернет, посредством издания информационных материалов, в помещениях органов государственной власти в субъектах РФ;

2. профилированием считается распределение граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве;

3. гражданами, имеющими право в приоритетном порядке пройти профессиональное обучение по направлению центра занятости населения являются инвалиды, выпускники общеобразовательных учреждений, впервые ищущие работу, при этом не имеющие профессию или специальность, уволенные с военной службы, безработные граждане по истечении шестимесячного периода безработицы;

4. документы, необходимые для получения государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

5. основание для отказа гражданину, впервые обратившемуся в государственное учреждение службы занятости, в предоставлении государственной услуги содействия в поиске подходящей работы;

6. причины приостановки на время предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан;

### **3.3 Семинарское занятие № 3 (2 часа).**

**Тема:** «Технологии работы службы занятости с социально-демографическими группами населения»

#### **3.3.1 Вопросы к занятию:**

1. Особенности занятости мужчин, женщин, молодежи, населения старших возрастов, мигрантов. Дискриминация в сфере занятости.
2. Специфика и технологии работы службы занятости с лицами, особо нуждающимися в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы:
  - инвалиды;
  - лица, освобожденные из мест лишения свободы;
  - молодежь в возрасте до 18 лет, впервые ищащая работу;
  - лица пенсионного возраста;
  - беженцы и вынужденные переселенцы;
  - граждане, уволенные с военной службы и члены их семей;
  - одинокие и многодетные родители;
  - граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий.

### **3.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

МОР, конституция РФ, ТК РФ, Закон РФ «О занятости населения в РФ»;

2. к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы относят: инвалидов, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц предпенсионного возраста, беженцев и вынужденных переселенцев, граждан, уволенных с военной службы, и члены их семей, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, граждан, подвергшихся воздействию радиации, граждан в возрасте 18-20 лет, из числа выпускников учреждений профессионального образования, впервые ищащих работу;
3. категории населения, для которых осуществляется квотирование рабочих мест, условия установления квот;
4. основные причины, по которым женщины отказывают в трудуустройстве; помехами, которые встают на пути трудовой жизни женщин могут быть предубеждение, неприятие женщин-руководителей, особенности стиля управления, интересы семьи, отсутствие нужных связей, проблемы внедриться во власть;
5. специфика молодежного рынка труда, основные проблемы молодых специалистов на рынке труда;
6. меры, осуществляемые для содействия занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание: квотирование рабочих мест, оказание профессиональных услуг и психологической поддержки, направленной на профессиональное обучение, разработка и реализация целевых программ содействия занятости лиц, осужденных к наказанию в виде лишения свободы;
7. виды прав иностранных граждан в области занятости: право граждан на выбор места работы, право граждан на консультацию, профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, получение информации в органах службы занятости, право граждан на профессиональную деятельность за пределами территории РФ;