

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Экономические основы социальной работы**

**Направление подготовки 39.03.02 Социальная работа**

**Профиль образовательной программы «Социальная работа в системе социальных служб»**

**Форма обучения очная**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>Конспект лекций .....</b>	<b>4</b>
<b>1.1</b>	Лекция № 1 Предмет, принципы и задачи курса «Экономические основы социальной работы .....	4
<b>1.2</b>	Лекция № 2 Экономическая политика и система социальной защиты населения .....	8
<b>1.3</b>	Лекция № 3 Минимальные государственные социально — экономические гарантии, льготы и выплаты различным слоям населения.....	13
<b>1.4</b>	Лекция № 4 Организационно-экономические и правовые основы социального страхования населения .....	18
<b>1.5</b>	Лекция № 5 Организационно-экономические и правовые основы социального обеспечения населения и его особенности на современном этапе .....	22
<b>1.6</b>	Лекция № 6 Финансирование социальной работы .....	27
<b>1.7</b>	Лекция № 7 Налогообложение как инструмент финансирования социальной работы .....	33
<b>1.8</b>	Лекция № 8 Экономические основы деятельности социальных служб .....	36
<b>1.9</b>	Лекция № 9 Экономическая эффективность социальной работы.....	41
 <b>2.</b>	 <b>Методические указания по проведению практических занятий.....</b>	<b>45</b>
<b>2.1</b>	Практическое занятие №1 Предмет, принципы и задачи курса «Экономические основы социальной работы .....	45
<b>2.2</b>	Практическое занятие № 2 Экономическая политика и система социальной защиты населения.....	45
<b>2.3</b>	Практическое занятие № 3. Экономическая функция семьи в системе социальной защиты населения.....	46
<b>2.4</b>	Практическое занятие № 4 Минимальные государственные социально — экономические гарантии, льготы и выплаты различным слоям населения я.....	46
<b>2.5</b>	Практическое занятие № 5 Минимальные государственные социально — экономические гарантии, льготы и выплаты различным слоям населения.....	47
<b>2.6</b>	Практическое занятие № 6 Организационно-экономические и правовые основы социального страхования населения.....	47
<b>2.7</b>	Практическое занятие № 7 ..... Организационно-экономические и правовые основы социального страхования населения.....	48
<b>2.8</b>	Практическое занятие № 8 Организационно-экономические и правовые основы социального обеспечения населения и его особенности на современном этапе.....	48
<b>2.9</b>	Практическое занятие № 9 Организационно-экономические и правовые основы социального обеспечения населения и его особенности на современном этапе .....	49
<b>2.10</b>	Практическое занятие № 10 Финансирование социальной работы.	49
<b>2.11</b>	Практическое занятие № 11 Принципы построения бюджетной системы РФ.....	50
<b>2.12</b>	Практическое занятие № 12 Налогообложение как инструмент финансирования социальной работы.....	50
<b>2.13</b>	Практическое занятие № 13 Налогообложение как инструмент финансирования социальной работы.....	51
<b>2.14</b>	Практическое занятие № 14 . Экономическая деятельность учреждений социального обслуживания.....	51

<b>2.15</b>	Практическое занятие № 15 Предпринимательская деятельность как источник финансирования социальных служб.....	52
<b>2.16</b>	Практическое занятие № 16 Социально-экономические основы планирования социальной работы.....	53
<b>2.17</b>	Практическое занятие № 17 Экономическая эффективность социальной работы.....	53

## 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

### 1.1 Лекция № 1 (2 часа)

**Тема: «Предмет, принципы и задачи курса «Экономические основы социальной работы»**

#### **1.1.1 Вопросы лекции:**

1. Содержание социальной и экономической политики государства. Экономический рост и его влияние на уровень жизни населения.
2. Содержание экономической функции социальной работы.
3. Предмет и задачи курса «Экономические основы социальной работы. Функции науки.
4. Принципы и методы экономики социальной работы.
5. Экономическое пространство социальной работы в отраслях социальной сферы и материальном производстве.

#### **1.1.2. Краткое содержание вопросов:**

##### **1. Содержание социальной и экономической политики государства. Экономический рост и его влияние на уровень жизни населения.**

Статья 7 Конституции РФ: «РФ – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Таким образом, экономика РФ должна быть направлена на удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей индивида.

Основные критерии социально – ориентированной экономики - стабильность экономического роста государства, повышение жизненного уровня населения ; гарантированная защищенность людей, не занятых в сфере материального производства.

Главная цель социальной работы — забота о благосостоянии и использование возможностей личности, семьи, общества для их нормального функционирования. Материальная мотивация и поддержка жизнедеятельности как отдельной личности, так и социальных групп, испытывающих в этом потребность, играют ведущую роль в системе социальной работы. Экономика была и остается определяющей материальной основой для решения всех социальных задач.

Возможность потребностей, исчерпание традиционных ресурсов, увеличение численности населения обуславливают решение двуединой задачи: экономического роста и эффективности экономики. Экономический рост есть увеличение объема создаваемых полезностей а, следовательно, есть повышение жизненного уровня населения.

Сам по себе экономический рост противоречив. Так, можно добиться увеличения производства и потребления материальных благ за счет ухудшения их качества, за счет экономии на очистных сооружениях и ухудшения условий жизни, добиться временного роста производства можно и за счет хищнической эксплуатации ресурсов. Такой рост или неустойчив, или вообще лишен смысла. Поэтому экономический рост имеет смысл тогда, когда он сочетается с социальной стабильностью и социальным оптимизмом.

Такой рост предполагает достижение ряда сбалансированных целей: · увеличения продолжительности жизни; снижения заболеваемости и травматизма; · повышения уровня образования и культуры; более полного удовлетворения потребностей и рационализации потребления; социальной стабильности и уверенности в своем будущем; преодоления нищеты и кричащих различий в уровне жизни; · достижения максимальной занятости; · защиты окружающей среды и повышения экологической безопасности; · снижения преступности.

Практика общественного развития показывает, что повышение уровня и качества жизни - это не только результат экономического роста, но и его условие. Современному производству требуются как принципиально новые техника и технологии, так и высококвалифицированные работники, собственники своего интеллектуального капитала,

составляющие основу среднего класса. У таких людей гораздо сложнее структура материальных, духовных и социальных потребностей, они тратят больше средств на восстановление жизненной энергии, образование и профессиональную подготовку. Уровень и качество их жизни должны быть выше, чем просто обеспечивающие выживание.

## **2.Содержание экономической функции социальной работы.**

Экономика социальной работы - это экономическая деятельность всей структуры социальной защиты населения по производству нематериальных услуг. Экономическая функция социальной работы проявляется в деятельности субъектов системы социальной защиты населения, направленной на создание ресурсной базы, комплекса условий, обеспечивающих средства существования и развития личности, семьи, общества в целом.

Субъектами реализации экономической функции являются государство, общество, человек. Их деятельность состоит из формирования и рационального распределения экономических ресурсов, контроля их эффективного использования. Как экономическая категория социальная защита представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан.

Сфера производства нематериальных услуг, или социальная сфера, имеет специфические особенности. Продукты труда (предметы потребления) выступают не в виде товара, а в виде определенной деятельности, т. е. услуги. Социальная сфера включает в себя отрасли национального хозяйства, создающие социальные блага в виде услуг социальной работы, образования, здравоохранения, культуры и т. д. Отрасли социальной сферы оказывают непосредственное влияние на уровень благосостояния, качество жизни населения.

От социальной сферы во многом зависит выполнение основных целей социальной рыночной экономики.

Экономическая функция соц. работы – это деятельность субъектов системы сзн, направленная на создание ресурсной базы, комплекса условий, обеспечивающих средства существования и развития личности, семьи, общества.

## **3.Предмет и задачи курса «Экономические основы социальной работы. Функции науки.**

Экономические основы социальной работы — учебная дисциплина, изучающая совокупность производственных отношений субъектов и объектов социальной работы на определенном этапе развития производительных сил, а также экономических условий и элементов производства социальных услуг для населения, особенно его социально неблагополучных категорий.

Предмет курса «Экон. основы социальной работы» - изучение закономерностей экономических процессов в социальной сфере и системе сзн, влияния экономических факторов на социальное благополучие общества в целом, отдельных социальных групп и слоев и на каждого конкретного индивида.

Экономика социальной работы изучает экон-е отношения между членами общества как с государством и другими звенями политической системы, так и между собой. Экон – е отношения в обществе прямо воздействуют на социальную жизнь отдельных его членов . Отчуждение от средств производства приводит к проблемам занятости и безработицы, экон- ой и социальной стратификации общества, экон-м и соц –м проблемам в семье.

Задачи науки:

- 1.Изучение экон-х связей в соц.сфере;
- 2.Изучение влияния рыночных отношений на социальный организм общества в целом;

3. Изучение влияния процессов, происходящих в экономике на соц-ю жизнь общества, его соц-х групп, семей в обществе и индивидов в семье.

Экономика соц. работы определяется общими категориями экон – й теории: производство, распределение, обмен и потребление.

Функции науки:

1) познавательная – анализ экон-х проблем и их влияние на социальное благополучие общества;

2) методологическая – изучает экон-е связи м/ду гос-вом, соц.-ми группами и индивидами на основе знания закономерностей экон-х процессов;

3) практическая – изучает эффективность ресурсных вложений в соц. работу и ее отдельные звенья и критерии этой эффективности.

#### **4. Принципы и методы экономики социальной работы.**

Принципы экономики соц. работы – это научно обоснованные, проверенные на практике положения о формах и методах экономической деятельности предприятий и учреждений системы сзн .

Для экон-ки соц. работы характерны как общие принципы функционирования соц.сфера, так и специфические.

Принцип гуманизма – предполагает признание человека высшей ценностью, защиту его достоинств и гражданских прав, создание условий для всестороннего проявления способностей личности.

Принцип социальной справедливости - реализуется в виде справедливой цены труда , справедливого дохода мелкого производителя, приближения минимальной зарплаты к средней; введения директивно поддерживаемого соотношения между бюджетной сферой и основными отраслями экономики.

Принцип общественной целесообразности – предполагает , что контингент защищаемых в обществе д. б . строго ограничен теми категориями нас-я, к-е полностью или частично лишены способности к труду и самообеспечению ( на практике реализ-ся ч/з с/му адресной соц. помощи).

Принцип экономической эффективности –отражает оптимальное соотношение объема социальных расходов и размера отчислений на их финансирование.

Принцип приоритета гос-х начал в сзн –именно гос-во выступает главным гарантом экон-го обеспечения социально достаточного уровня жизни тем, кто не м. сделать этого сам-но в силу объективных причин.

Принцип экон-ой самостоятельности местных органов –предполагает разграничение экон-х полномочий субъектов федерального и местного уровня.

Важное значение имеют т/же принципы:

- трудовой мотивации оплаты труда;
- повышения качества жизни;
- возрастания потребностей и др.

Основные экономические методы социальной работы:

1. Введение системы минимальных социально-экономических гарантii — предусмотренных законом обязательств государства, направленных на реализацию конституционных прав граждан: минимальный размер оплаты труда, прожиточный минимум, ставка первого разряда тарифной сетки по оплате бюджетников и др.

2. Индексация доходов — пересчет и изменение денежных доходов населения (зарплаты, пенсии, стипендий, пособий) с учетом динамики розничных цен.

3. Компенсация расходов — выплаты, призванные компенсировать возмещение потерь. Применяются в отдельные периоды для сохранения уровня обеспечения пенсиями и пособиями.

4. Система льгот — преимущества, дополнительные права, предоставляемые определенным категориям граждан или отдельным организациям, регионам и т. п. В

5. Система пособий — денежная помощь, оказываемая государством лицам, находящимся в тяжелом экономическом положении.

### **5.Экономическое пространство социальной работы в отраслях социальной сферы и материальном производстве.**

Социальная работа осущ-ся в определенном экон-м пространстве , к-е входит в социальное пространство в целом.

Социальное пространство- форма общественного бытия – обширное поле , где на разных уровнях и в разных сферах соц.реальности взаимодействуют органы и учреждения , всесторонне обеспечивающие общественную жизнедеятельность; осуществляются соцое связи и отношения м/ду общест-ми субъектами.

В соц-м пространстве осущ-ся экономические связи и контакты; выражаются многообразные формы и способы существования и взаимодействия соц-х субъектов, образуя своеобразное экон-е пространство.

Экономическое пространство соц-й работы – постоянно развивающаяся, соц-но упорядоченная соц-я с/ма; экон-е взаимодействие институтов сзн, ее субъектов и объектов, обеспечивающее условия для нормальной жизнедеятельности членов общества, оптимального удовлетворения их потребностей и реализации творческого потенциала личности.

К экономическому пространству можно отнести органы федеральной, региональной и муниципальной власти, организации и учреждения системы социальной защиты населения: пенсионного обеспечения, социального обслуживания, социального страхования, службы занятости, а также здравоохранения, образования, культуры, попечительства, профсоюзные, благотворительные, религиозные и другие организации, в тесном контакте с которыми работают органы и учреждения этой системы.

Экон-е пространство социальной работы включает экономику всей с\мы соцзащиты ,образования, здравоохранения, культуры, быта , трудовых отношений. экон-е пространство социальной работы нуждается в изучении, оптимизации экон-х связей его субъектов; соверш-и экон-х отнош-й м/ду ними, с гос-вом и общ-вом; координации этих взаимосвязей на основе правового регулирования в усл-х формир-я рынка.

Основная цель совершенствования экономических взаимосвязей в социальном пространстве— переход от финансирования системы к финансированию индивида — члена общества. Другой стороной процесса совершенствования экономического пространства социальной работы должно стать повышение степени участия в этом процессе самого гражданина.

Следует подчеркнуть, что экономическое пространство социальной работы нуждается в изучении, оптимизации экономических связей его субъектов, совершенствовании экономических отношений между ними, с государством и обществом, а также в координации этих взаимосвязей на основе правового регулирования в условиях формирования рыночных отношений.

Изучение экономического пространства социальной работы позволит определить экономические связи субъектов и совершенствовать их экономические отношения.

## 1.2 Лекция № 2 (2 часа)

### Тема: « Экономическая политика и система социальной защиты населения»

#### 1.2.1 Вопросы лекции:

1. Экономическая политика и благосостояние населения, его структура, дифференциация и динамика.

2. Объективная необходимость социальной защиты населения и ее место в политике государства.

3. Сущность и содержание социальной защиты.

4. Понятие и показатели уровня и качества жизни.

#### 1.2.2. Краткое содержание вопросов:

1. Экономическая политика и благосостояние населения, его структура, дифференциация и динамика.

В основе экономической деятельности в сфере социальной работы лежит экономическая политика государства. В условиях рыночных отношений на первый план выступает ее социально ориентированная направленность. Этим в значительной мере обусловлено создание необходимой материальной базы социальной защиты и поддержки населения.

Экономическая политика — это совокупность научных положений, целей и задач, принципов, решений и действий государства, направленных на обеспечение оптимального функционирования механизма конкурентного рынка (рыночного механизма) с наибольшей экономической эффективностью.

Основными направлениями экономической политики являются:

-обеспечение стратегического прорыва в области науки и технологий;

- осуществление глубоких структурных преобразований производства в целях упрочения экономической независимости государства и роста богатства граждан, в том числе продовольственной безопасности (максимально допустимый для государства завоз продовольствия извне; для России — это 27 %);

- осуществление крупных инвестиционных проектов с длительными сроками окупаемости, высокой степенью риска и неопределенностью в отношении будущей нормы прибыли.

Функциональные обязанности государства в реализации экономической политики:

- решение региональных проблем, возникающих под влиянием нерыночных факторов (неблагоприятных демографических, национальных, этнических и подобных проблем);

- внешнеторговая политика, направленная на защиту внутреннего рынка и экономическую независимость государства;

- контроль над миграцией капитала и рабочей силы;

- воздействие на валютные курсы и обеспечение внутреннего денежного обращения.

Благосостояние – это обеспеченность населения необходимыми материальными и духовными благами, т. е .предметами, услугами и условиями, удовлетворяющими определенные человеческие потребности.

Благосостояние населения зависит от уровня развития производительных сил и характера господствующих производственных отношений. Оно характеризуется: 1) уровнем и качеством жизни; 2) обеспечением конституционных прав населения; 3) степенью участия в управлении гос-вом; 4) средней продолжительностью жизни.

Уровень жизни - это потребление населением материальных и духовных благ и степень удовлетворения потребностей в этих благах на данной ступени развития общества. Он зависит от таких количественных качественных показателей как :

1) уровень и структура потребления товаров и услуг;

2) уровень и динамика цен на основные предметы потребления, тарифов

коммунальных и транспортных услуг;

- 3) продолжительность рабочего дня и рабочей недели;
- 4) условия труда;
- 5) жилищные условия;
- 6) объем выплат и льгот из общес-х фондов потребления
- 7) развитие соц-й инфраструктуры в общ-ве.

Уровень жизни характеризует состояние и развитие потребностей граждан в материальных, духовных и социальных благах и степень удовлетворения этих потребностей.

Социоэкономический статус — это статус индивида, определяемый совокупностью различных социальных и экономических показателей: доходом, социальным происхождением, образованием, профессиональным престижем.

Однако определяющим фактором дифференциации все более становится уровень доходов и наличие собственности.

Экономический статус — это уровень экон-го положения индивида , социальной или демографической группы населения, определяемый по доходам. Различается экономический статус отдельного человека, семьи или общности, страны в целом.

Рассматривая изменения экономического статуса отдельных групп населения во времени, можно говорить о динамике экономического расслоения, или экономической стратификации, общества.

## **2.Объективная необходимость социальной защиты населения и ее место в политике государства.**

Составной частью социально-экономической политики государства является система социальной защиты населения, воплощенная в его социальных программах и практике, регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп.

С развитием цивилизации, технического прогресса и культуры, распадом семейно-родственных и общинных связей гос-во все более активно принимало на себя функцию гаранта соц-й защищенности чел-ка. Формирование и развитие рыночной эк-ки привело к выделению соц.защиты в самостоятельный вид деятельности, к-я приобрела смысл и значение прежде всего как защита от неблагоприятных воздействий рыночных отношений.

Соц.защита – система мероприятий, осуществляемых обществом и ее различными структурами, по обеспечению гарантированных минимально достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельности существования чел-ка.

Система сзн яв-ся неотъемлемым элементом рыночных отношений, т.к. через нее реализуется принцип соц-й справедливости. Соц.поддержка тех, кто объективно не имеет возможности обеспечить себе достойный уровень жизни , - это по существу необходимая плата за возможность предпринимательской деятельности и получение дохода в стабильном обществе.

Объективная реальность выдвигает на первый план формирование научно обоснованной системы сзн. Необходимость создания такой с/мы обусловлена рядом факторов:

- 1) определенная с/ма отношений собственности и права.
- 2) гос-во объективно заинтересовано в поддержке соц-но уязвимых слоев нас-я.

Существуют три основные причины заинтересованности государства в поддержке «социально слабых»:

- гос-во, провозгласившее себя цивилизованным, руководствуется идеей гуманизма и обязано, согласно Всеобщей Декларации прав чел-ка, обеспечить нас-ю достойный уровень жизни;
- всякое гос-во заинтересовано в расширенном воспроизводстве квалифи-

цированной рабочей силы;

-соц-но-эк-я поддержка неимущих нивелирует эк-е состояние различных групп и слоев нас-я, снижая соц-е напряжение в общ-ве.

Социальная защита — это защита конституционных прав граждан, действующая на принципах всеобщности и обязательности. В ней нуждается все население, включая предпринимателей, которым должна быть обеспечена неприкосновенность собственности, право свободного распоряжения доходами и возможность предпринимательства в любой сфере рыночной экономики.

Важное значение приобретает социальная поддержка слабых слоев населения, выступающих на рынке в качестве потребителей: престарелых, инвалидов, сирот, безработных и т. п.

В развитии рыночной экономики приобретают приоритетное значение следующие направления:

гарантии минимума заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, прожиточного минимума;

обеспечение занятости, социально-экономическая поддержка безработных и их семей;

индексация фиксированных доходов (зарплаты, социальных выплат и др.) с учетом инфляции и роста цен на товары и услуги.

Социально ориентированная экономика — основа социальной политики. Чтобы смягчить неравенство между людьми, необходима социальная политика, направленная на устранение резкого различия между богатыми и бедными, динамичное развитие человеческого капитала.

Таким образом, социально ориентированная экономика обеспечивает материальную основу социальной работы, а уровень ее развития оказывает решающее влияние на степень социальной защищенности граждан и их материальное благосостояние.

Основной целью и ключевым вопросом государственной политики на современном этапе является существенное повышение качества жизни граждан России.

### **3.Сущность и содержание социальной защиты.**

Социальная защита- это политика и целенаправленные действия, а т/же средства гос-ва и общ-ва , обеспечивающие индивиду, соц. группе, в целом населению комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных соц-ми рисками, к-е м. привести или уже привели к полной или частичной потере указанными субъектами возможностей реализации прав , свобод и законных интересов, эк-й самостоятельности и соц-го благополучия, а т/же их оптимального развития , восстановления или приобретения.

В России оформление соц.работы как самодостаточного профессионального института началось в конце 80г.г. XX века. Оно заключалось в обслуживании пожилых людей и инвалидов на дому. Затем была создана нормативно-правовая база и социальные учреждения различных типов.

Под системой соц-й защиты в настоящее время понимается совокупность законодательно устан-х экон-х, соц-х, юридических гарантий и прав, соц-х институтов и учреждений, обесп-х их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных соц-х слоев и групп нас-я , прежде всего соц-но уязвимых.

Различают следующие системы соц.защиты:

1) государственную, опирающуюся на принцип соц-й заботы гос-ва о соц-но уязвимых членах общ-ва и соц-й благотворительности. Она предусматривает дифференцированный подход к определению малообеспеченных групп нас-я по степени нуждаемости и льготное предоставление им соц-й помощи.

2) частную, базирующуюся на принципе ответственности каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи, с использованием зарабатываемых собственной трудовой и предпринимательской деятельностью доходов, доходов от собственности, а т/же личных сбережений ( эта система ориентирована на распределение по труду и включает частное соц-е страхование).

Объектами сзн яв-ся соц-е институты в лице конкретных соц-х организ-й, учреждений, систем ( образования, здравоохр-я ит.п.).

Основные формы соц-й защиты:

-законодательно определенные социальные гарантии и их удовлетворение на основе базовых стандартов и программ;

-регулирование доходов и расходов нас-я - осуществляется через бюджетное государственное регулирование. В соответствии с приоритетами социальной политики и действующими социальными программами государство предоставляет социальные выплаты и форме денежных и натуральных трансфертов и услуг.

-соц-е страхование, включая гос-е пенсионное обеспечение;

-соц-е обслуживание;

-соц-е вспомоществование - формирование государством определенных ресурсов и передачу их тем группам населения, которые имеют основание на это в силу своей обездоленности (низкий уровень доходов или их отсутствие, а также ограниченный доступ к социальным благам).

-целевые соц-е программы.

Действующая система сзн в РФ базируется на следующих принципах:

1) поощрительность – властные структуры с целью общественно-политического резонанса или иных соц-но-значимых событий , получивших общест-ю оценку принимают решения , ориентированные на соц-ю поддержку отдельных соц. групп, слоев нас-я , а в нек-х случаях – индивидов.

2) заявительность – соц. помощь предоставляется нуждающемуся гражданину по письменному обращению заявителя или лица, представляющего его интересы.

3) патернализм – гос-я опека по отн-ю к наименее соц-но и эк-ки защищенным слоям и группам нас-я.

Социальная защита — динамичный инструмент социально-экономической политики государства.

Основным субъектом социальной защиты населения является государство. Оно разрабатывает и осуществляет социальную политику в области социальной защиты с учетом региональных факторов.

и многопрофильную отрасль эк-ки.

Следует выделить след-е осн. направления сзн и подходы к их реформированию:

1. Соц.защита детей, детства и отрочества – предп-т создание условий, позволяющих всем детям иметь наилучшие возмож-ти для сохран-я здоровья, для матери-го благополучия, свободного доступного образования, воспитания, развития и реализации своих способностей.

2. Соц.защита трудоспособного нас-я - созд-е усл-й, в к-х чел-к сможет в полной мере реализовать свои способности к эк-й самост-ти, не ущемляя при этом интересов сограждан и участвуя в соц-м вспомоществовании нуждающимся ,а т/же защита от соц-х рисков.

3. Соц.защита нетрудоспособных граждан – гуманизация всех сфер жизни этих людей.

4. Соц.защита семьи как основополагающей опоры общества и гос-ва- обеспечение людям достойных усл-й для создания, сохранения и развития семьи.

#### **4.Понятие и показатели уровня и качества жизни.**

Уровень жизни является важнейшим обобщающим социальным показателем, дающим представление о благосостоянии общества в целом, основных социально-демографических групп населения либо отдельных граждан и их семей, позволяющим оценить эффективность социально-экономической политики государства. Уровень жизни как экономическая категория характеризуется преимущественно количественными показателями.

Социально-экономические индикаторы уровня жизни населения формируются на основе статистических данных, характер-х объем , состав, основные тенденции использования и распределения м/ду отдельными группами денежных доходов населения, а т/же с привлечением др. данных, отражающих конечный результат экон-й и соц-й политики в областях, связ-х с различными сторонами повышения благосостояния населения.

Показатели, характеризующие и обуславливающие уровень жизни населения , условно объединяются в 6 групп – для оценки :

- 1) Производства – показатели национально дохода страны , валового внутреннего продукта , их использование;
- 2) Потребностей – обобщенные показатели доходов и расходов населения, состава и объема продовольственной корзины;
- 3) Уровня потребления – показатели потребления материальных благ и услуг, в т.ч. обеспеченность жильем;
- 4) Культурно-бытовых условий жизни – показатели образования и культуры;
- 5) Социальных условий жизни – показатели занятости и бюджета времени населения;
- 6) Демографических последствий роста уровня жизни - показатели численности, состава и воспроизводства населения.

Обобщающий показатель уровня жизни - реальные доходы населения, то есть, количество материальных благ, которое м.б. приобретено на эти доходы и использовано в процессе получения платных и бесплатных услуг.

Реальные доходы исчисляются на основе конечных доходов населения, полученных за тот или иной период времени, за вычетом из них уплачиваемых налогов и различных взносов.

Уровень реальных доходов населения за определенный период зависит от динамики конечных доходов и ее тенденции к увеличению (снижению), от изменения индексов цен на предметы потребления и услуги за этот период. Он может быть т/же исчислен на душу населения.

Понятие термина «качество жизни» более узкое , оно охватывает различные стороны жизни человека без экон-х показателей ( ощущение покоя, комфортности, стабильности; наличие свободного времени и возможности успешно его использовать; природно-климатические условия; соблюдение прав личности и т.п.).

Частные индикаторы, характеризующие наиболее значимые аспекты качества жизни:

- 1) Обеспеченность населения платными товарами и услугами (число прожиточных минимумов на 1 жителя); услугами нерыночного характера, предназначенными для индивидуального потребления; продукцией собственного производства (число потребительских корзин на 1 жителя ).
- 2) Возможность населения делать накопления (число прожиточных минимумов на 1 жителя).
- 3) Уровень фактического конечного потребления населения( число прожиточных минимумов)
- 4) Уровень обеспеченности населения жильем , м/ чел.
- 5) Уровень благоустройства жилья ( отопление, канализация, водопровод), %
- 6) Уровень обеспеченности населения автомобилями, шт\ тыс.чел.
- 7) Уровень безработицы, %

- 8) Уровень преступности, %
- 9) Уровень бедности, %
- 10) Экологический фактор, тыс. т выбросов
- 11) Природно-климатический фактор, разы.

Социальные нормы – показатели, характеризующие качество жизни населения. Обязанностью государственной власти является разработка социальных стандартов для здравоохранения, образования, сферы культуры, СМИ, ЖКХ, городского транспорта и др.

### **1.3 Лекция № 3 (2 часа)**

**Тема: «Минимальные государственные социальные — экономические гарантии, льготы и выплаты различным слоям населения»**

#### **1.3.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие и содержание государственных гарантий в системе социальной защиты населения.
2. Основные типы государственных минимальных социальных стандартов.
3. Прожиточный минимум и бюджет прожиточного минимума как основа социальных гарантий и стандартов.

#### **1.3.2. Краткое содержание вопросов:**

**1. Понятие и содержание государственных гарантий в системе социальной защиты населения.**

Статья 7: « В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается постоянная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система соц-х служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии соц-й защиты».

Понятие «гарантия» (франц. — обеспечение) — обязательство, при невыполнении или ненадлежащем исполнении которого гарант несет ответственность в установленном законом порядке. В качестве государственных социальных гарантий выступают наиболее значимые права человека. Механизм гарантирования предусматривает специализированные юридические нормы, определяющие порядок действия гарантий; организационные структуры, управляющие системой ее реализации, финансово-экономические рычаги и источники обеспечения.

Социальные гарантии — это материальные, политические, организационные и юридические условия и средства, обеспечивающие гражданам возможность пользоваться предоставленными им законами государства, гражданскими правами и свободами.

Социальные гарантии — это механизм долговременного действия, предусмотренные законом обязательства государства, направленные на реализацию конституционных прав граждан.

Минимальные гарантии — это гарантии, обеспечивающие удовлетворение жизненно важных потребностей человека на минимальном уровне. Основой государственных социальных гарантий являются минимальные социальные стандарты.

Государственные минимальные социальные стандарты — это единые минимальные социальные нормативы и нормы, отражающие важнейшие потребности человека в материальных благах и услугах, гарантирующие соответствующий уровень их потребления и предназначенные для определения обязательного минимума бюджетных расходов на указанные цели.

Минимальные социальные стандарты — это установленные законодательством РФ нормы и нормативы, которые закрепляют минимальный уровень социальной защиты, ниже которого опускаться нельзя.

Гарантированный минимум — это уровень потребления, утвержденный в соответствии с финансовыми возможностями гаранта.

К гарантированному минимуму относятся:

минимальная заработная плата;

минимальная пенсия (стипендия);

минимально гарантированный доход;

гарантированное предоставление медицинских услуг в рамках медицинского страхования.

Важнейшими направлениями улучшения управления соц. процессами, преодоления кризиса соц. сферы и осуществляя соц. реформы яв-ся построение системы государственных минимальных соц. стандартов(ГМСС).

Система ГМСС имеет важное значение для развития :

- федерализма;

- регионального и местного управления;

-совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения гос. поддержки местных бюджетов.

ГМСС устан-ся для:

-обеспечения удовлетворения важнейших потребностей чел-ка в основных матери-х благах и соц. услугах;

-укрепления единого социального пространства РФ и относительного выравнивания уровня соц. развития на территории ее субъектов;

-нормативного обеспечения формирования и использования бюджетных и внебюджетных средств на соц. нужды;

-концентрации ресурсов для реализации приоритетных направлений государственной соц. политики;

-оценки уровня соц. развития на территории РФ при разработки и реализации соц. политики, эк-х и соц-х программ.

## **2.Основные типы государственных минимальных социальных стандартов.**

Закрепляя в законе «О гос-х миним-х стандартах» самый необходимый минимум соц. стандартов, гос-во делает обязательным их обеспечение для исполнительной власти на всех уровнях, а т/же для работодателей и предпринимателей всех видов собственности.

Основные типы ГМСС:

1) минимальные доходы в виде минимальной оплаты труда;

2) минимальные размеры массовых соц. пособий и выплат;

3) номенклатура, перечни и наборы бесплатных и частично платных услуг, оказываемых населению за счет финансирования из бюджетной системы РФ;

4) перечни контингентов населения, имеющих право на оказание соц. помощи;

5) стандарты содержания и технологий предоставления соц. услуг;

6) нормы обеспечения населения соц. услугами;

7) нормы кадрового и материального обеспечения при оказании соц. услуг.

В качестве гос-х миним-х стандартов в области оплаты труда устан-ся минимальный размер оплаты труда.

Минимальная заработная плата — это законодательно установленный уровень оплаты труда, ниже которого работодатель не имеет права устанавливать ставки и оклады заработной платы.

Минимальная заработная плата — уровень заработной платы работника неквалифицированного труда, призванный обеспечить ему нормальные условия воспроизводства. Она устан-ся закон-вом или спец-м соглашением.

В ст.37 Конституции РФ : « каждый имеет право на труд и в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже устан-го федеральным законом миним-го размера оплаты

труда, а т/же право на защиту от безработицы».

Трудовой кодекс РФ: « месячная оплата труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности, не может быть ниже МРОТ».

МРОТ имеет гарантированный характер – т.е. работающие вправе претендовать на определенный месячный уровень вознаграждения за труд. В МРОТ не включаются доплаты и надбавки, премии и др. поощрительные выплаты.

Величина МРОТ должна исчисляться на основе расчета величины прожиточного минимума, к-й определяется по нормативам удовлетворения миним-х потребностей в товарах и услугах, и с учетом цен и должна соответствовать ему. Если такого соответствия нет, это свидетельствует об отставании эк-го развития страны или несовершенства системы распределения.

Согласно Конституции РФ (ст. 43), каждому гражданину РФ «гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях». Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Действуют гарантии социальной поддержки детей-сирот, выпускников интернатных учреждений и детских домов, детей из семей «группы риска» в период получения ими образования.

Государственные стандарты в области образования предполагают:

1) набор общедоступных и бесплатных услуг образовательных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней;

2) нормы и нормативы предельной наполненности классов и групп в гос-х и муниципальных образовательных учреждениях и обеспеченности населения общедоступными и бесплатными услугами;

3) нормы и нормативы социально-эк-й поддержки обучающихся;

4) норматив числа студентов , получающих бесплатное высшее профессиональное образование в гос-х учебных заведениях и размер стипендии.

Здравоохранение: С 1993 г. в России внедряется система обязательного медицинского страхования на основе медицинского полиса. На основе этого финансового документа построена система обязательного медицинского страхования (ОМС). Базовая программа ОМС принята постановлением Правительства РФ 23 января 1992 г. № 4. Территориям РФ предоставлено право корректировать этот документ лишь в сторону улучшения.

В систему ГМСС в области здравоохранения включаются стандарты медицинских технологий, устн-х гарантированный объем:

1) диагностических, лечебных и профилактических процедур;

2) требований к результатам, качеству лечения и профилактики заболеваний , травм и болезненных состояний.

Для оценки минимально допустимого уровня удовлетворения потребностей в медицинской помощи используются пок-ли обеспеченности врачами, больничными койками, амбулаторными учреждениями на 1000 жителей в регионах.

Гос-е гарантии в области соц. обслуживания, нормы и нормативы определены законами «Об основах соц. обслуживания населения в РФ», «О соц-м обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и др.

Государством определены социальные гарантии в сфере социального обслуживания населения, в том числе: социальный уход; социальная реабилитация; социальный приют.

В Конституции РФ (ст. 40) отмечается, что малоимущим, иным, указанным в законе, гражданам, нуждающимся в жилье, оно предоставляется бесплатно или за

доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленным законом нормами.

### **3.Прожиточный минимум и бюджет прожиточного минимума как основа социальных гарантий и стандартов.**

Все минимальные гос-е гарантии должны определяться гос-м стандартом уровня жизни населения.

Понятие «уровень жизни» отражает процесс удовлетворения матер-х и духовных потребностей людей. В настоящее время определяется только один аспект этого понятия - прожиточный минимум.

Прожиточный минимум – это понятие, хар-е минимум жизненных средств, необх-х для нормального воспроизведения раб. силы и развития личности. Это пок-ль объема и структуры потребл-я важнейших матер-х благ и услуг на минимально допустимом уровне, обеспечивающих условия поддержания активного физического состояния взрослых, социального и физического развития детей и подростков.

Прожиточный минимум в целом по Российской Федерации предназначается для:

-оценки уровня жизни населения Российской Федерации при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ;

-обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда и минимального размера пенсии по старости, а также для определения стипендий, пособий и других социальных выплат;

-формирования бюджетов субъектов Российской Федерации.

В субъектах РФ прожиточный минимум предназначается для:

-оценки уровня жизни при разработке и реализации региональных социальных программ;

-оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам;

-формирования бюджетов субъектов РФ.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ определяется не реже одного раза в 5 лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. Потребительская корзина в целом по Российской Федерации устанавливается Федеральным законом.

В субъектах РФ она устанавливается законодательными органами субъектов РФ по представлению органов исполнительной власти субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения при наличии заключения экспертизы, проводимой в порядке, определяемом Правительством РФ.

Значение понятия прожиточного минимума:

1) он официально обозначает границу бедности;

2) является ориентиром при заключении коллективного договора или тарифного соглашения с администрацией предприятия;

3) расчетный пок-ль , на основе к-го должны устан-ся такие соц. гарантии как МРОТ и миним. размер трудовой пенсии.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ и в субъектах РФ определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Государственного комитета РФ по статистике об уровне потребительских цен на товары и услуги.

Семья (одиноко проживающий гражданин), среднедушевой доход в которой ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ,

считается малоимущей и имеет право на получение государственной социальной помощи. Условия и порядок предоставления государственной социальной помощи малоимущим семьям устанавливаются в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Порядок исчисления среднедушевого дохода семьи устанавливается Федеральным законом.

Сведения о прожиточном минимуме на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах РФ публикуются ежеквартально в официальных изданиях Правительства РФ и официальных изданиях органов исполнительной власти субъектов РФ.

Правовая основа для определения прожиточного минимума установлена Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Для установления стоимостного пок-ля прожит-го минимума вводится понятие «бюджета прожиточного минимума». Он представляет собой стоимостную оценку натурального набора, включая расходы на налоги и др. обязательные платежи.

В мировой практике применяются 2 осн. подхода к построению бюджета прожиточного минимума: нормативный и статистический.

Нормативный метод построения бюджета основан на концепции потребления на научно обоснованном минимально необходимом уровне.

Статистический метод – на анализе реально складывающихся закономерностей потребления, отражения его текущих особенностей.

Минимальный потребительский бюджет характеризует минимально необходимый уровень потребления материальных благ и услуг для обеспечения нормальной жизнедеятельности семьи при данном уровне развития производительных сил. Он выражает в денежной и натуральной форме минимальные потребности человека в продовольственных и непродовольственных товарах и услугах.

Бюджет высокого достатка — это бюджет различных групп населения с уровнем доходов выше средних показателей по региону, позволяющий удовлетворять в основном рациональные физические и духовные потребности и обеспечивающий развивающийся характер потребления.

Бюджет прожит-го минимума рассчит-ся в среднем на душу населения и отдельно для трудоспособных граждан ( мужчин, женщин), пенсионеров, подростков 7-15 лет, детей до 6 лет. Такой расчет позволяет формировать прожит-й минимум практически для любых по составу семей.

В зависимости от соотношения фактического потребления и обеспечивающих его текущих денежных доходов с потребительскими бюджетами могут быть выявлены слои с разным уровнем материального достатка:

- а) бедные — с доходами и потреблением ниже прожиточного минимума;
- б) низкообеспеченные — с доходами ниже минимального потребительского бюджета, но выше прожиточного минимума;
- в) средние — с доходами выше минимального потребительского бюджета, но ниже бюджета высокого достатка;
- г) относительно обеспеченные состоятельные;
- д) богатые, у которых текущее потребление и доходы выше бюджета высокого достатка.

Прожит минимум и бюджет прожит. минимума как инструменты соц. политики в усл-х огранич-ти матер-х и финанс-х возм-ей м.б. использ-ны:

- 1) в качестве базы для адресной соц. поддержки;
- 2) в качестве целевых ориентиров при регулировании доходов и потребления малообеспеченных слоев населения;
- 3) для оценки матер-х и финансовых ресурсов, необх-х для реализации перспективных и текущих соц. программ, оказания целевой натуральной помощи

малообеспеченным слоям населения;

4) для обоснования размеров миним-й оплаты труда и трудовой пенсии по старости;

5) в качестве одного из критериев малообеспеченности, дающих право на получение различного рода социальных выплат, а в перспективе – на субсидирование бедности.

Т. о. миним-е соц. гарантии сост-т основу с/мы соц. защиты населения и устан-ся гос-вом в соотв-ии с закон-вом и возможностями их финансового обеспечения.

#### **1.4 Лекция № 4 (2 часа)**

**Тема: «Организационно-экономические и правовые основы социального страхования населения»**

##### **1.4.1 Вопросы лекции:**

1.Роль, значение и задачи социального страхования, его место в общей системе социальной защиты населения.

2.Основные принципы обязательного социального страхования. Субъекты и объект социального страхования.

3.Система, экономические и правовые основы социального страхования.

##### **1.4.2. Краткое содержание вопросов:**

**1. Роль, значение и задачи социального страхования, его место в общей системе социальной защиты населения.**

Предпосылки социального страхования:

1) правовые традиции английского и континентального права, в основе к-го лежат принципы равенства всех перед законом и соблюдение естественных прав чел –ка( права на жизнь и на материальное обеспечение жизнедеятельности людей).

2) традиции социального характера по самоорганизации гражданского общества на принципах солидарности и широкого развития городского и местного самоуправления в большинстве европейских стран( кассы взаимопомощи цехов и гильдий в средневековой Европе, кооперативное движение в Англии).

3) экономические предпосылки. Вызванные изменениями в хозяйственной и социальной жизни общества и обусловленные капиталистическим способом производства( повышение уровня эк-х рисков, возрастание многообразных социальных рисков утраты заработной платы наемным персоналом, социальная незащищенность чел-ка в усл-х городской жизни).

Постепенно получила признание идея о том, что в оплате наемного труда целесообразно предусмотреть две самостоятельные части:

- непосредственно выплачиваемая работнику для удовлетворения его текущих потребностей;

- резервируемая в спец-х фондах вне предприятий для удовлетворения потребностей работника на случай утраты трудоспособности и достаточная для достижения общественно приемлемого уровня материального обеспечения и медицинского обслуживания.

Эта резервируемая часть заработной платы выступает как предельно выверенная ( умеренно допустимая и выгодная для работников и работодателей) форма компенсации утраты заработка работником.

Резервируемая часть:

- исчисляется с учетом трудового вклада работника ( зависит от размеров их текущей зарплаты и периодов трудовой деятельности);

- резервируется за счет зарабатываемых средств самих раб-в на основе объединения возможностей достаточно больших их групп;
- выплачивается только в явных случаях утраты трудоспособности;
- рационально перераспределяется во времени - от периода работы к периоду, когда работа прекращается, а также между работниками;
- финансируется за счет отчислений работников и средств работодателей, что позволяет гармонизировать отношения между социальными субъектами, повышает уровень и гарантированность соц-х выплат.

Сильная сторона института соц-го страх-я закл-ся в увязке индивидуального вклада страхователя и его страхователя с размером пенсий и пособий , к-е можно легко рассчитать исходя из величины страх-х тарифов, размера зарплаты и периода внесения страх-х взносов.

Преимущества соц-го страх-я:

- 1) трудящиеся вовлекаются в процесс резервирования страх-х накоплений;
- 2)создаются специализированные страх-е учреждения, более эффективные, поскольку они сосредотачивают все функции , что максимально удобно для страхователей;
- 3)гарантируются конституционные права граждан, делающих страховые взносы, что защищает их от произвольных решений органа, товечающего за выплату пособий.

Социальное страхование яв-ся формой соц. защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба.

Социальный риск представляет собой вероятность наступления материальной необеспеченности в результате утраты заработка или трудового дохода по объективным , социально значимым причинам , а также возможность дополнительных расходов на лечение и оплату соц-х услуг.

Ситуация социального риска может возникнуть вследствие:

- утраты самой способности к труду;
- отсутствии спроса на труд.

Соц. страхование – система материального обеспечения граждан при наступлении нетрудоспособности, старости и в иных, предусмотренных законом случаях, распространяется на всех трудящихся и осуществляется за счет страховых взносов самих граждан.

Мировой опыт свидетельствует, что защита от конкретных видов соц-го риска наиболее эфф-но может быть организована в рамках отдельных направлений соц-го страх-я:

- пенсионное страх-е ( по старости, инвалидности, потере кормильца);
- медицинское страх-е ( оплат а медпомощи, включая оплату временной нетрудоспособности);
- страхование от несчастных случаев на производстве( произв-ый травматизм, профзаболевания, пенсии иждивенцам погибших на производстве);
- страхование в связи с безработицей( пособия по безработице, переобучение и трудоустройство).

Основные признаки социального страхования:

- 1) предварительный учет или прогнозирование риска;
- 2) коллективная ответственность за индивидуальный риск;
- 3) определение внутренней структуры страховых учреждений;
- 4) определение круга действий ( местное и частное страх -е);
- 5) всеобщее социальное страхование – охватывает всю территорию страны и значит- е число граждан.

Социальный риск можно измерить , используя следующие показатели:

- частоту наступления рисковой ситуации;
- уровень соц-х гарантий при наступлении рисковой ситуации;

-объем материальных затрат по компенсации всех страховых случаев для страховой организации, а также их долю по отношению к величине заработной платы всех застрахованных;

-среднюю продолжительность страховой ситуации - период между ее наступлением и переходом к нормальным условиям жизнедеятельности.

Социальные риски могут быть классифицированы по степени опасности для отдельных социальных групп и слоев трудящихся. Если степень опасности низкая, то организационно – правовая форма носит добровольный характер, если высокая – то обязательный – по закону.

Социальное страхование существует в 2-х формах:

- 1) обязательное
- 2) добровольное

Обязательное социальное страхование – часть государственной системы здравоохранения, осуществляющееся в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе и по независящим от них обстоятельствам.

Обязательное социальное страхование является особой разновидностью государственных социальных гарантий, обеспечиваемых через целевые внебюджетные фонды. Здесь реализуется принцип неполного самофинансирования – в случае дефицита средств этих фондов государство оказывает им помощь из государственного бюджета. Т. о. государство выступает гарантом финансовой устойчивости этих фондов и реализации программ обязательного социального страхования.

Выделяют два вида обязательного социального страхования:

- 1) обязательное общее страхование
- 2) обязательное профессиональное страхование

Обязательное общее страхование – распространяется на всех без исключения лиц, работающих по трудовому договору или контракту.

Обязательное профессиональное страхование – распространяется на лиц, занятых на работах, связанных с повышенным травматизмом, особо опасными и неблагоприятными условиями труда. (уровень страхования выше, чем при 1-м).

Добровольное социальное страхование строится на принципах коллективной солидарности и взаимопомощи при отсутствии страховой поддержки государства (личное и частное страхование).

## **2. Основные принципы обязательного социального страхования. Субъекты и объект социального страхования.**

Объектом страховой защиты различных видов социального страхования являются риски утраты зарплаты у трудозанятого населения и риски нести дополнительные расходы, связанные с лечением.

Социальными признаются риски, возникающие по причинам общественного характера, защититься от которых индивидуально с высокой степенью надежности в большинстве случаев невозможно, поскольку они предопределены объективными социально-экономическими условиями и не зависят от воли конкретного человека. Поэтому страхование от них должно быть обязательным для охвата всех работающих, а бремя финансовой нагрузки должно нести основные социальные субъекты – работодатели и работники. При этом доля участия социальных партнеров может быть разной: каждая страна стремится найти оптимальные пропорции финансовой ответственности с учетом конкретных экономических, социальных условий, культурных и психологических традиций.

Базовыми характеристиками обязательного социального страхования являются:

- обязательность по закону для страхователей – работников и работодателей – вносить страхование взносы;

- публичный вид правовых отношений субъектов соц-го страх-я, с помощью которого достигается обязательность участия в нем субъектов и высокий уровень гарантий защиты страхуемых;

-обязательное право для застрахованных на получение страховых выплат при наступлении страховых случаев;

- высокий уровень надежности сохранности финансовых средств достигается с помощью солидарности поколений и применения гос-го контроля за правильностью и целевым характером использования средств;

-самоуправляемые формы организации обязат-го соц-го страх-я, когда все вопросы решаются заинтересованными субъектами( представителями работодателей и работников).

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых гос-вом правовых, эконом-х, организац-х мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных закон-вом РФ, иных категорий граждан вследствие:

- признания их безработными;
- трудовогоувечья или профессионального заболевания;
- инвалидности;
- болезни;
- травмы;
- беременности и родов.

Основные принципы осуществления обязательного соц.страх-я:

1)устойчивость финансовой системы обязательного соц-го страх-я, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного соц-го страх-я;

2) всеобщий обязательный характер соц-го страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих соц. гарантий;

3)гос-я гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от соц. страх-х рисков и исполнение обязательств по обязательному соц-му страх-ю независимо от финансового положения страховщика;

4) государственное регулирование системы обязательного соц-го страх-я;

5) паритетность участия представителей субъектов обязательного соц-го страх-я в органах управления системы обязательного соц-го страх-я;

6) обязательность уплаты страхователями страховых взносов или налогов;

7) ответственность за целевое использование средств обязательного соц-го страх-я;

8)обеспечение надзора и общественного контроля;

9) автономность финансовой системы обязательного соц-го страх-я.

Страховым обеспечением по отдельным видам обязательного соц-го страх-я яв-ся:

-оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;

- пенсия;

- пособие;

- оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей.

Важнейшая экономическая функция социального страхования – заключается в создании необходимых условий для воспроизведения трудовых ресурсов. Вместе с тем , социальное страхование - неотъемлемая часть политики гос-ва в соц.сфере, одна из предпосылок обеспечения соц.справедливости в общ-ве, создания и поддержания политической стабильности.

Посредством социального страхования общество решает след-е задачи:

- 1) формирует денежные доходы, из к-х покрываются затраты, связанные с содержанием нетрудоспособных лиц, не участвующих в трудовом процессе;
- 2) обеспечивает необх –е кол-во и структуру воспроизведения труд-х ресурсов;
- 3)сокращает разрыв в уровне матер-го обесп-я работающих и неработающих членов общества;
- 4)добивается повышения жизненного уровня разл-х соц.групп населения, не вовлеченного в трудовой процесс.

### **3. Система, экономические и правовые основы социального страхования.**

Система социального страхования состоит из 2-х частей:

- 1) первая призвана обеспечить профилактику, восстановление и сохранение трудоспособности раб-в, включая проведение оздоровительных мер-й и переподготовки;
- 2) вторая гарантирует материальное обеспечение лиц, утративших трудоспособность или не имевших ее.

По функциональному назначению выплаты и услуги из фондов социального страхования можно отнести к 3 группам:

1)первая объединяет выплаты и предоставление услуг, имеющих цель поддержать жизнедеятельность человека: пенсии по возрасту, инвалидности, в связи с потерей кормильца, пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, содержание в домах престарелых и т.д.

2) вторая – выплаты и услуги , обусловленные дополнительными затратами в связи с рождением и воспитанием детей: пособие на рождение ребенка, оплата отпусков по уходу за ребенком по достижении им 1,5 лет, пособия на детей.

3) третья -- выплаты и услуги, имеющие цель восстановить трудоспособность, связанные с медицинской реабилитацией, обучением и переобучением инвалидов, безработных, женщин, возвращающихся к трудовой деятельности после декретного отпуска.

Т.о. социальное страхование - это организационно –эк-й мех-м , предназначенный смягчить негативное влияние соц-х рисков в жизни чел-ка путем солидарного возмещения утраченных доходов и трудоспособности.

Правовую основу системы соц-го страх-я в РФ составляют:

- ФЗ №165 « Об основах обязательного соц-го страх-я» от 16 июля 1999г.
- ФЗ № 125 « Об обязательном социальном страх-и от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 28 июля 1998г.
- ФЗ №167 «Об обязательном пенсионном страх-и В РФ» от 15 декабря 2001г.
- ФЗ №9 «О медицинском страх-и граждан в РФ» от 01 июля 1994г.

#### **1.5 Лекция № 5 (2 часа)**

**Тема: «Организационно-экономические и правовые основы социального обеспечения населения и его особенности на современном этапе»**

##### **1.5.1 Вопросы лекции:**

1. Понятие и значение социального обеспечения в системе социальной защиты населения.
2. Основные принципы государственного (обязательного) пенсионного страхования.
3. Организационно-экономические и правовые основы деятельности Пенсионного фонда РФ.
4. Проблемы развития пенсионной системы России и экономическое содержание реформы пенсионного обеспечения в РФ.

### 1.5.2. Краткое содержание вопросов:

#### 1.Понятие и значение социального обеспечения в системе социальной защиты населения.

Соц.обеспечение – это форма распределения мат-х благ не в обмен на затраченный труд с целью жизненно необх-х личных потребностей ( физических, соц-х, интеллектуальных ) стариков, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства раб.силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе, в случаях и на условиях , устан-х в соц-х нормах, в т.ч. правовых.

Сущность соц.обеспечения прояв-ся в его функциях: эк-кой, полит-ой, демограф-ой, реабилитационной.

Экономическая ф-я соц.обеспечения – замещение заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; частичном возмещении при наступлении определенных жизненных обстоятельств, а т/же оказании миним-ой денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам.

Политическая ф-я соц.обесп-я – способст-т поддержанию соц. стабильности в общ-ве, в к-м им-ся значит-е различия в уровне жизни различных слоев нас-я.

Демографическая ф-я – призвана стимулировать воспроизв-во народонаселения, необх-е для нормального развития страны.

Реабилитационная ф-я – направлена на восстан-е общест-го статуса нетрудоспособных граждан и др. соц-но слабых групп нас-я, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общ-ва.

#### Принципы соц-го обеспечения:

1) всеобщность – распространение его на всех членов общества без каких-либо исключений независимо от пола, возраста, нац-ти, характера и места работы, формы оплаты.

2) общедоступность- ( условия, определяющие право на ту или иную пенсию, доступны для всех ) и демократизация во многих случаях условий назначения и получения соц. выплат.

3) применение дифференцированного подхода в обеспечении различных соц-но-демограф-х групп и слоев нас-я - адресность соц-х выплат, льгот и услуг.

Т.о. соц-е обеспечение представляет собой совокупность общественных отношений по распределению внебюджетных фондов соц-го страх-я и перераспределению части гос-го бюджета в целях удовлет-я потребностей физических лиц в случаях утраты заработка или трудового дохода, несения дополнительных расходов по содержанию и воспитанию детей, поддержке др. членов семьи, нуждающихся в уходе, отсутствия средств в объеме прожиточного минимума по объективным соц-но значимым причинам, а т/же по оказанию медицинской помощи и соц-му обслуживанию.

#### Формы удовлетворения потребностей :

1) назначение денежных выплат на безэквивалентной , но нормированной основе, либо бесплатно вне связи с трудовой деятельностью и уплатой взносов.

2) предоставление бесплатных для потребителя медицинских услуг по программам ОМС.

3) оказание бесплатных для потребителя соц-х услуг в пределах гос-х миним-х стандартов, а сверх них – по льготным тарифам.

В усл-х перехода к рын-м отношениям проблема соверш-я с\мы соц.обеспечения стан-ся особенно острой и актуальной.

В ст.39 Конституции РФ : « Каждому гарантиру-ся соц. обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, устан-х законом. Поощр-ся добровольное соц-е страх-е, созд-е дополнит-х форм соц. обесп-я и благотворительность».

Право на соц. обесп-е граждан осущ-ся с пом-ю опред-го организационно-эк-го мех-ма, представляющего собой комплекс взаимосвязанных эк-х, организ-х и законодательных мер.

Основные виды социального обеспечения :

1) пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные.

2) пособия по безработице, по временной нетрудоспособности, беременности и родам, многодетным и одиноким матерям, на детей, инвалидам с детства и др.

3) содержание и обслуживание детей, престарелых и инвалидов в стационарных учреждениях.

4) профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, протезно-ортопедическая и медико-соц-я помощь, льготы и преимущества инвалидам, медико-соц-я экспертиза и реабилитация.

Функции соц.обеспечения вып-т различные гос. органы, министерства и ведомства, службы и учреждения сзн и негос-е учреждения.

Экономическую основу соц.обеспечения составляют гос.бюджет и соц-е страхование. Фонды соц-го обеспеч-я и источники формир-я устан-ся в соответствии с закон-вом РФ.

Одной из важных соц-х ф-й гос-ва яв-ся обеспечение граждан пенсиями и пособиями.

Пенсия - это регулярная денежная выплата, к-я производится в устан-м законом порядке определенным категориям лиц из соц-х доходов идр. источников, предназначенных на эти цели.

Социальные пособия - это единая с/ма денежных выплат отдельным категориям граждан, определенным закон-вом РФ.

Основные виды пособий: -по беременности и родам; - единовременное при рождении ребенка; -по безработице; -в связи со трудовым увечьем и профессиональным заболеванием; -на санаторно-курортное лечение; -единовременное женщинам, вставшим на учет в мед.учреждениях в ранние сроки беременности; - ежемесячное по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет; -ежемесячное пособие на ребенка; - по временной нетрудоспособности; -на погребение и др.

## **2.Основные принципы государственного (обязательного) пенсионного страхования.**

Пенсионное обеспечение – базовая и одна из самых важных соц-х гарантий стабильного развития общ-ва, поскольку оно непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного нас-я любой страны, а косвенно практически все трудоспособное нас-е.

Гарантия прав российских граждан на пенсионное обеспечение по достижении соответствующего пенсионного возраста обеспечена Конституцией РФ: ст.39 : « Каждому гарантир-ся соц. обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, устан-х законом. Поощр-ся добровольное соц-е страх-е, созд-е дополнит-х форм соц. обесп-я и благотворительность».

От состояния пенсионной системы в значит-ой степени зависит стабильность всей финансовой системы гос-ва, сбалансированность федерального бюджета, не говоря уже о региональных бюджетных системах.

Основные принципы гос-го пенсионного страхования:

1) всеобщность

2) обязательность

3) справедливость( тарифы не зависят от разл-х критериев нас-я)

4) единство( общегос-й хар-р гос-го пенс-го страх-я)

5) солидарность

- 6) достаточность
- 7) автономность б/та пенсионной с\мы
- 8) однократность обложения
- 9) определенность(индивидуальный учет страховых взносов)
- 10) учет трудового вклада раб-ка при назначении пенсии
- 11) гарантированность обеспечения застрахованных лиц пенсиями
- 12) поддержание уровня жизни пенсионеров путем сохранения покупательной способности начисленной пенсии в течение всей жизни
- 13) целевое использование страховых взносов на выплаты пенсий и пособий
- 14) эквивалентность страховых платежей и пенсионных выплат.

Система пенсионного обеспечения в РФ включает с себя след-е составляющие:

1) Социальная пенсия – предоставляется гос-вом вне зависимости от наличия и величины трудового вклада граждан страны в случае наступления пенсионного возраста, т.е. предоставляется тем гражданам, к-е нуждаются в текущем доходе или не смогли приобрести права на трудовую пенсию.

2) Трудовая пенсия – назначается и выплачивается гражданам исходя из размера страхового взноса и трудового стажа ( независимо от принципа , по которому они учитываются – солидарно-распределительного или накопительного).

3) Дополнительная пенсия – обеспечивается либо за счет самофинансирования гражданином собственной будущей пенсии из текущего дохода, либо за счет взносов работодателя в негосударственный пенсионный фонд на именные счета своих работников, либо по комбинированной программе.

Под гос-й пенсией понимаются ежемесячные денежные выплаты, предназначенные для компенсации гражданам заработка или дохода, утраченного в связи с достижением устан-го законом возраста, наступлением инвалидности, потерей кормильца, а т/же по другим основаниям, право на получение к-й определяется по усл-м и нормам , установленным закон-вом.

Основаниями для пенсионного обеспечения яв-ся: достижение соответствующего пенсионного возраста и трудовой стаж или выслуга; наступление инвалидности, потеря кормильца – для нетрудоспособных членов семьи.

Принципиальное значение имеют условия пенсионного обесп-я , к- е до сих пор остаются неизменными. Право на пенсию на общих основаниях имеют:

- женщины по достижении 55 лет и трудовом стаже не менее 20 лет;
- мужчины по достижении 60 лет и трудовом стаже не менее 25 лет.

В РФ назначаются и выплачиваются трудовые и социальные пенсии, пенсии военнослужащим срочной службы, пенсии по инвалидности от военной травмы и от общего заболевания, участникам войны и вдовам погибших и др.

В связи с трудовой и иной общественно-полезной деятельностью , засчитываемой в общий трудовой стаж, назначаются след-е базовые виды пенсий:

- по старости( возрасту)
- по инвалидности
- по случаю потери кормильца
- за выслугу лет.

Отдельным категориям граждан трудовая пенсия по старости устан-ся при пониженном пенсионном возрасте, а в некот-х случаях и при пониженном трудовом стаже ( в связи с особыми усл-ми труда, работой на Крайнем Севере и др.). На эти случаи пенсионное закон-во содержит довольно широкий перечень категорий граждан.

Пенсионным законодательством предусмотрены т/же дополнительные условия пенс-го обесп-я, в частности, минимальный и максим-й размер пенсионного обеспечения, ограничения на учет размера заработка при исчислении максимального размера пенсии, поощряемая продолжительность трудового стажа.

Финансирование всех видов трудовых пенсий осущ-ся за счет страх-х взносов, а

социальных пенсий, пенсий военнослужащим срочной службы и некоторых др. – за счет федерального бюджета.

### **3.Организационно-экономические и правовые основы деятельности Пенсионного фонда РФ.**

Пенсионный фонд РФ яв-ся самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осущ-м свою деятельность в соотв-и с закон-вом .

ПФР вып-т отд. банковские операции в соотв-и с действ-м закон-вом.

ПФР и его денежные средства нах-ся в гос-ой собст-ти РФ. Денежные средства не входят в состав бюджетов др.фондов и изъятию не подлежат.

Главные функции ПФР:

1)целевой сбор и аккумуляция страховых взносов;

2)организация работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и др. граждан, сумм гос-х пенсий по инвалидности вследствие трудовогоувечья, профзаболевания или по случаю потери кормильца;

3) капитализация средств ПФР , а т/же привлечение в него добровольных взносов(в т.ч. валютных ценностей) физич-х и юридич-х лиц;

4) контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а т/же контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

5)организация и ведение индивидуального ( персонифицированного) учета застрахованных лиц; организация и ведение гос-го банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФР;

6) обеспечение межгос-го и междунар-го сотрудничества РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФР; участие в разработке и реализации межгос-х и междунар-х договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

7) изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение предложений по его соверш-ю;

8) научно-исследовательская работа в области гос-го пенсионного страхования;

9) разъяснительная работа среди нас-я и юрид-х лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

Бюджет ПФР должен быть сбалансирован по доходам и расходам за счет регулирования размера и усл-й уплаты тарифа страховых взносов различных категорий плательщиков, а т/же за счет прямого возмещения средств из федерального бюджета на покрытие текущего дефицита бюджета ПФР.

Доходная часть б/та ПФР формир-ся за счет страховых взносов плательщиков и за счет поступлений из федерального б/та на финансирование выплаты соц-х пенсий и др.видов гос-х пенсий, фин-х из госб/та.

Расходная часть б/та ПФР формируется в полном соответствии с условиями исчисления размера пенсий по действующему пенсионному закон-ву как по старой(1990г.), так и по новой(1998 г.) формулам. Средства ПФР в полном объеме направляются на выплату устан-х федеральным закон-вом, межгос-ми и м/дунар-ми договорами государственных пенсий, в т. ч . гражданам , выехавшим за пределы РФ, а т/же на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов.

Организационная структура пенсионной системы РФ включает в себя:

- 1.Пенсионный фонд РФ
- 2.Региональные отделения ПФР в субъектах Федерации
- 3.Региональные органы сзн, осущ-е назначение и выплату пенсий
- 4.Центральный банк РФ, ч/з к-й ПФР осущ-т осн-й объем своих операций
- 5.Региональные отделения Сбербанка

## 6. Федеральная служба почтовой связи.

### **4. Проблемы развития пенсионной системы России и экономическое содержание реформы пенсионного обеспечения в РФ.**

основные проблемы развития пенсионной системы:

1) нарушение принципа зависимости размера пенсии от трудового вклада;

2) нарушение паритета отдельных видов пенсионных выплат различным категориям пенсионеров при проведении инфляционного повышения минимумов размеров пенсий.

3) резкое снижение уровня жизни пенсионеров;

4) перманентный пересмотр пенсионного законодательства;

5) преодоление периодических финансовых кризисов бюджета Пенсионного фонда.

Самая серьезная проблема современного этапа развития пенсионной системы – углубление финансового кризиса, который проявляется в значительном расширении расходной части бюджета ПФР и сокращении доходной его части. Главным фактором ухудшения финансовой обеспеченности пенсионных выплат является падение собираемости всех видов доходов ПФ. Ставка отчислений в ПФ определяется федеральным законом. Однако в последнее время чрезмерно высокая тарифная ставка отчислений с заработной платы на пенсионное обеспечение становится обременительной для предприятий.

Основные направления развития пенсионной системы в РФ:

1) создание комбинированной системы пенсионного обеспечения, которая включает в себя:

-государственное пенсионное страхование как ведущий элемент системы, в соответствии с которым выплата пенсий осуществляется в зависимости от страхового стажа, суммы уплаченных взносов в бюджет государственного пенсионного страхования и финансируется за счет текущих поступлений в ПФР; оставшиеся от направления части обязательных страховых взносов на накопление и инвестиционного дохода от их размещения.

-государственное пенсионное обеспечение для отдельных категорий граждан, а также для лиц, которые не приобрели право на пенсию по государственному пенсионному страхованию – за счет средств федерального бюджета.

-дополнительное пенсионное страхование за счет добровольных взносов работодателей и работников, а в соответствии с законом – за счет обязательных страховых взносов.

2) введение накопительных механизмов в систему государственного пенсионного страхования.

3) формирование гибкой системы эффективных стимулов для добровольного более позднего выхода на пенсию с использованием именных накопительных счетов.

4) создание профессиональных пенсионных систем

5) развитие дополнительного пенсионного страхования через предоставление налоговых льгот и гарантий сохранности пенсионных накоплений.

### **1.6 Лекция № 6 (2 часа)**

#### **Тема: «Финансирование социальной работы»**

##### **1.6.1 Вопросы лекции:**

1. Основные принципы финансирования социальной политики.

2. Основные экономические категории, функции и финансовые отношения в системе финансирования социальной работы.

3. Бюджетная система РФ.

4. Роль государственных внебюджетных фондов финансирования социальных программ.

5. Предпринимательская деятельность социальных служб как источник финансирования социальной работы.

.

### **1.6.2. Краткое содержание вопросов:**

#### **1.Основные принципы финансирования социальной политики.**

Финансы для социальной сферы — система предоставления, организации и расходования средств в социальной сфере.

Основными функциями финансирования являются: распределительная; стимулирующая; контролирующая.

Их реализация в социальной сфере осуществляется на основе следующих принципов.

Принцип использования финансово-экономических факторов для повышения уровня социальной защиты и формирования социальных фондов. Он означает максимально возможную степень использования основных мероприятий экономической реформы в социальных целях.

Принцип социального реагирования. Он предполагает пересмотр социальных нормативов в выделении денежных средств в связи с инфляцией, ростом стоимости жизни, повышением стоимости бюджета прожиточного минимума, изменением уровня занятости трудоспособного населения и увеличением материальных ресурсов социальной защиты.

Принцип дифференцированного подхода при определении размеров ассигнований и социальной помощи в зависимости от специфики региона местных условий.

Принцип самостоятельности местных органов власти — в накоплении и использовании средств в соответствии с законодательством.

Учет государственных минимальных стандартов, в пределах которых должны выделяться средства по основным социальным позициям (уровень жизни, наука, культура, образование, медицина, экология).

Преимущество социальной сферы при распределении дополнительных бюджетных доходов и курс на опережающий рост социальных расходов по сравнению с другими видами бюджетных затрат и др.

К финансовым регуляторам относятся процессы распределения и перераспределения финансовых ресурсов, денежных средств, ценового регулирования. Цены, налоги, пошлины, льготы, штрафы, санкции, дотации, субсидии, банковские кредитный и депозитный проценты, тарифы и учетные ставки — все это составные элементы финансового механизма.

#### **2.Основные экономические категории, функции и финансовые отношения в системе финансирования социальной работы.**

Финансы — обобщающий экономический термин, означающий как денежные средства, финансовые ресурсы, рассматриваемые в их создании и движении, распределении и использовании, так и экономические отношения, обусловленные взаимными расчетами между хозяйственными субъектами, движением денежных средств, денежным обращением, использованием денег.

Наиболее типичные внутренние связи и финансовые отношения на разных уровнях:

государство — предприятие и предприятие — государство;

государство — население и население — государство;

государство — государство;

предприятие — население и население — предприятие;

предприятие — предприятие и население — население.

Финансирование мероприятий по социальной защите населения осуществляется из различных источников.

1. Государственный бюджет, включающий: федеральный бюджет; бюджеты субъектов Федерации; муниципальные бюджеты.

2. Государственные внебюджетные фонды, в том числе: пенсионный фонд; фонд социального страхования; фонд обязательного медицинского страхования.

3.Средства от предпринимательской деятельности социальных служб

4.Негосударственные источники финансирования: частные и общественные благотворительные фонды, средства международных, конфессиональных и других организаций.

4. Средства населения

Существуют два основных способа финансирования социальной работы:

1.Прямое финансирование, когда денежные средства целевым назначением направляются на финансирование социальной работы.

2.Косвенное финансирование осуществляется тремя способами: льготное налогообложение; льготное кредитование ;льготное ценообразование на социально значимые виды товаров и услуг .

В прямом финансировании все большее значение приобретает программно-целевое финансирование, способствующее аккумуляции средств для решения первоочередных социальных проблем, недопущения их распыления и неэффективного использования.

### **3.Бюджетная система РФ.**

Основой финансовой системы в российском государстве является бюджет. Бюджет (от англ. budget — сумка) — имеющая юридическую официальную силу, принятая в государстве распись доходов и расходов.

Бюджет – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций гос – ва и местного самоуправления.

Бюджет выполняет след- е функции:

1)фискальная - означает создание финансовой базы функционирования гос – ва в условиях фактического отсутствия у него собственных доходов.

2)экономическое регулирование - использование гос – вом налогов для проведения экон – ой политики.

3) социальная – использование гос- го бюджета для перераспределения национального дохода.

Бюджет ежегодно принимается Государственным советом (Государственной думой и Советом Федерации), подписывается Президентом Российской Федерации.

Принципы построения бюджета:

1.Принцип единства - сосредоточение в бюджете всех доходов и расходов гос – ва. В гос- ве должны существовать единая бюджетная система, единообразие финансовых документов и бюджетной классификации.

2. Принцип полноты - по каждой статье бюджета учитываются все затраты и все поступления.

3. Принцип реальности - правдивое отражение доходов и расходов гос – ва.

4. Принцип гласности - обязательное информирование населения об основных расходах и источниках доходов.

Бюджетный кодекс РФ определил трехуровневую бюджетную систему: федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты , отдельно вынеся категорию гос – го долга и и финансовых гос – х внебюджетных фондов.

Доходы бюджета формируют следующие поступления:

1) налоговые доходы – б. 80%

2) неналоговые доходы

Федеральный бюджет РФ разрабатывается на основе анализа развития экономики . Его основные приоритеты – снижение налогового бремени и увеличение социальной направленности.

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) предназначен для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ, и включает свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

#### **4.Роль государственных внебюджетных фондов финансирования социальных программ.**

Специфика внебюджетных соц-х фондов – четкое закрепление за ними доходных источников и строго целевое использование их средств.

Главная задача создания фондов — обособление денежных средств, предназначенных на социальную сферу.

В основу формирования финансовых средств этих фондов был положен страховой принцип обязательности уплаты страховых взносов.

Тарифы страховых взносов устанавливались ежегодно, как правило, проводилось дифференцирование в разные фонды и для различных категорий плательщиков.

Суммы страховых взносов поступали непосредственно на счета того или иного социального фонда.

В 2001 г. была введена вторая часть Налогового кодекса РФ (НК РФ), существенно изменившая механизм финансирования социальной сферы.

Организационно-экономические и правовые основы деятельности Пенсионного фонда РФ.

До 1991 г. в Российской Федерации не было самостоятельного бюджета пенсионной системы, и средства на выплату пенсий направлялись из государственного бюджета.

Пенсионный фонд РФ (ПФР) был создан в связи с принятием Закона РФ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения. Статьей 8 указанного Закона предусматривалось, что финансирование выплаты пенсий осуществляется Пенсионным фондом РФ за счет страховых взносов работодателей, граждан и ассигнований из федерального бюджета.

Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ) как самостоятельное кредитно-финансовое учреждение был образован 1 января 1991 г. в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР и Федерация независимых профсоюзов (ФНПР) от 26 декабря 1990 г. № 600 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР».

Основные задачи фонда:

1)обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;

2) участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования; осуществление мероприятий, обеспечивающих финансовую устойчивость фонда;

3) разработка совместно с Министерством труда Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;

4) организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;

5) сотрудничество с аналогичными фондами других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.

Выплата пособий по социальному страхованию, оплата путевок работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, финансирование других мероприятий по социальному страхованию осуществляется через бухгалтерии работодателей.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на медицинскую помощь 26 июня 1991 г. был принят Федеральный закон № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», образованы Федеральный (в 1993 г.) и территориальные фонды обязательного медицинского страхования как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения.

Фонды обязательного медицинского страхования предназначены для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов на его проведение.

## **5. Предпринимательская деятельность социальных служб как источник финансирования социальной работы.**

Одним из источников финансирования социальной сферы законодательно признано использование средств от предпринимательской деятельности в социальной сфере в условиях перехода к рыночным отношениям.

В настоящее время социальные услуги в государственной системе в основном оказываются бесплатно. В постановлении Правительства РФ «О федеральном перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания» от 25 ноября 1995 г. № 1151 определены категории граждан, получающих бесплатное социальное обслуживание, его виды и размеры.

В связи с дефицитом бюджетных средств все большее значение приобретает деятельность по изысканию дополнительных источников финансирования. Одним из таких источников становится предпринимательская деятельность бюджетных организаций системы социальной защиты, в частности, предоставление платных и частично оплачиваемых социальных услуг.

12 января 1996 г. вступил в силу федеральный закон «О некоммерческих организациях», в котором определены основные нормы деятельности некоммерческих организаций, в том числе и в социальной сфере.

В соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса РФ предприятия системы социальной защиты населения являются некоммерческими организациями. Их основная деятельность не может быть направлена на извлечение прибыли. Однако они имеют право заниматься деятельностью, приносящей доход (прибыль), поскольку она способствует достижению уставных целей.

В федеральных законах «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ и «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ отражен порядок оказания платных и частично оплачиваемых социальных услуг государственными и муниципальными учреждениями социальной защиты населения.

Деятельность учреждений социальной защиты населения может быть представлена двумя типами предпринимательства:

1. Операциями по производству и реализации товаров и оказанию услуг.
2. Внереализационными мероприятиями, к числу которых относятся сдача

имущества в аренду, открытие депозитных счетов, участие в совместной деятельности.

Наименование видов предпринимательской деятельности, кроме внешнеэкономической, которыми занимается организация, зависит от того, какие группы товаров и услуг она производит и реализует.

За собственником и учредителем оставлено право решать, какие из внедеализационных мероприятий и видов деятельности по производству и реализации товаров и услуг может осуществлять учреждение.

Согласно законодательству, многие виды деятельности в России подлежат обязательному лицензированию. Перечень лицензируемых видов деятельности и общий порядок их лицензирования определен постановлением Правительства РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 24 декабря 1994 г. № 1418.

Одним из наиболее прибыльных видов предпринимательской деятельности для социальных учреждений является сдача в аренду имеющейся недвижимости и имущества. Собственник определяет условия договора, в частности, величину арендной платы и порядок ее перечисления.

Доходы от предпринимательской деятельности поступают в самостоятельное распоряжение предприятий. Оплата услуг населению может производиться:

- по безналичной форме оплаты через банк;
- непосредственно выполняющему их персоналу, но с обязательным оформлением финансового документа (например, приходный кассовый ордер, квитанция, талон и др.), согласованного с местными финансовыми органами.

В основе предпринимательской деятельности предприятия, учреждения лежат договорные отношения между заказчиком и исполнителем, обеспечивающие законодательную защиту этих отношений.

Платные социальные услуги в государственной системе социальных служб оказываются в порядке, установленном Правительством РФ. Так, в соответствии с Примерным положением о центре социального обслуживания частично надомные услуги оплачиваются:

-одинокие пенсионеры и инвалиды, получающие надбавку к пенсии на уход, имеющие трудоспособных родственников, обязанных их содержать по закону, но проживающих отдельно от них;

-пенсионеры и инвалиды, получающие надбавку к пенсии на уход, проживающие в семьях, подушевой доход в которых ниже минимального уровня, установленного для данного региона.

Оплата за надомное обслуживание с этих граждан взимается в размере не более 25% надбавки к пенсии на уход.

Оплата социально-бытовых услуг в полном объеме взимается:

-с пенсионеров и инвалидов, проживающих в семьях, трудоспособные члены которых обязаны содержать их по закону и подушевой доход в которых выше установленного для данного региона минимального уровня;

-со всех категорий граждан при оказании им социально-бытовых услуг, не входящих в перечень основных, предусмотренных положением об отделении социально-бытового обслуживания на дому.

Плата за надомное обслуживание начисляется по прейскуранту стоимости социальных услуг, утвержденному местными органами самоуправления.

Лица, принимаемые на надомное обслуживание на платных условиях, заключают с центром договор, в котором определены характер и объем оказываемых услуг, а также порядок и размер оплаты за них.

Денежные средства, поступившие за оказание платных услуг на дому, зачисляются на счет центра и направляются на текущее содержание и развитие отделений социальной помощи сверх выделяемых государственных ассигнований.

## 1.7 Лекция № 7 (2 часа)

**Тема: «Налогообложение как инструмент финансирования социальной работы»**

### 1.7.1 Вопросы лекции:

1. Основные экономические категории налогообложения.
2. Классификация и функции налогов.
3. Налоговая система РФ и ее характеристика.
4. Налогообложение как источник финансирования социальной работы.

### 1.7.2. Краткое содержание вопросов:

#### 1.Основные экономические категории налогообложения.

Налоги - это обязательные сборы, взимаемые гос –вом с хозяйствующих субъектов и граждан по ставке, установленной в законодательном порядке.

Экономическая сущность налогов характеризуется денежными отношениями , складывающимися у гос –ва с юридическими и физическими лицами.

Основные категории налогообложения:

Налог – обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности гос - ва или муниципальных образований.

Сбор - обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого яв- ся одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов гос.органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Объект налога - имущество или доход, подлежащие налогообложению.

Согласно законодательству, объектами налогообложения являются:

- прибыль; доход;
- стоимость определенных товаров;
- добавленная стоимость продукции;
- имущество и его передача (дарение, наследование, продажа);
- операции с ценными бумагами;
- отдельные виды деятельности;
- иной объект, имеющий стоимостную, количественную или физическую характеристики, с наличием которых у налогоплательщика законодательство о налогах и сборах связывает возникновение обязанности по уплате налога.

Субъект налога – налогоплательщики и плательщики сборов – организации и физические лица, на которых в соответствии с НК возложена обязанность уплачивать налоги или сборы.

Источник налога - доход, их которого уплачивается налог , т.е. экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить.

Налоговая ставка - величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы.

Налоговая база - стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения.

Налоговый период - календарный год или иной период времени применительно к отдельным налогам, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате.

Налоговая льгота – предоставление отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренных законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с

др. налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог и сбор, либо уплачивать их в меньшем размере.

## **2.Классификация и функции налогов.**

В современных условиях налоги выполняют две основные функции: фискальную и экономическую.

Фискальная функция — основная, присущая экономике всех государств. С ее помощью создаются государственные денежные фонды и материальные условия для функционирования государства.

Постепенно денежные налоги вытесняют все остальные виды государственных доходов и становятся ведущими в финансовых ресурсах государства. Сейчас они обеспечивают от 80 до 90 % доходов государства.

Экономическая функция означает, что налоги как активная составная часть перераспределительных отношений оказывают серьезное влияние на воспроизводство, стимулируя или сдерживая его темпы, усиливая или ослабляя накопление капитала, расширяя или уменьшая платежеспособный спрос населения.

Налоги по объектам наложения делятся на:

1) Прямые - налоги, взимаемые гос-вом непосредственно с доходов или имущества налогоплательщика:

а) реальные налоги уплачиваются с отд. видов имущества, товаров или деятельности независимо от финансового положения налогоплательщика.

б) личные налоги учитывают финансовое положение налогоплательщика и взимаются с источника дохода или по декларации.

2) Косвенные— это налоги на товары и услуги, оплачиваемые в цене товара или включенные в тариф:

а) универсальные – н-р, НДС, им облагаются все товары, работы и услуги.

б) индивидуальные акцизы – облагаются отдельные виды товаров.

в) фискальная монополия – специфический вид, которым облагаются товары, производство или реализация которых яв-ся исключительной монополией гос –ва.

г) таможенные пошлины- налоги, применяемые во внешнеэкономической деятельности.

Налоги по объектам налогообложения :

1) налоги, уплачиваемые с прибыли, дохода;

2) налоги, взимаемые с выручки от реализации продукции;

3) налоги с имущества;

4) платежи за природные ресурсы;

5) налоги с фонда оплаты труда;

6) налоги, уплачиваемые с суммы произведенных затрат;

7) налоги на определенный вид финансовых операций;

8) налоги со стоимости исковых заявлений и сделок имущественного характера.

Налоги по источнику уплаты:

1) налоги, относимые на увеличение цены товара, работы, услуги.

2) налоги, относимые на себестоимость продукции.

3) налоги, относимые на финансовые результаты или чистую прибыль

Налоги по периодичности взимания:

1) регулярные

2) нерегулярные.

## **3.Налоговая система РФ и ее характеристика.**

С января 2006 г. действует новый Налоговый кодекс Российской Федерации.

Сущность налогов состоит в изъятии государством в свою пользу определенной части валового внутреннего продукта в виде обязательного взноса.

Источником налоговых платежей (взносов) независимо от объекта налогообложения является валовой национальный доход. Он образуется из первичных денежных доходов основных лиц и участников общественного производства и государства как организатора хозяйственной жизни страны.

Статьи 13—15 Налогового кодекса РФ определяют разграничение налогов и сборов на федеральные, региональные и местные.

К федеральным относятся девять налогов и сборов:

налог на добавленную стоимость (НДС);

акцизы;

налог на доходы физических лиц;

единий социальный налог (ЕСН);

налог на прибыль организаций;

налог на добычу полезных ископаемых;

водный налог;

сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;

государственная пошлина.

Статья 14 определяет региональные налоги:

на имущество организаций;

на игорный бизнес;

транспортный.

К местным налогам, определенным статьей 15, относятся:

земельный;

на имущество физических лиц.

#### **4. Налогообложение как источник финансирования социальной работы.**

В современной России основным источником наполнения доходной части бюджета являются налоги, таможенные платежи (таможенная пошлина, налоги, таможенные сборы и другие платежи, взимаемые в установленном порядке таможенными органами).

Продуманная, социально ориентированная налоговая политика создает предпосылки для вовлечения все большего количества граждан в предпринимательскую деятельность, формирует базу для интенсивного развития производства и, следовательно, способствует формированию предпосылок для роста налоговых поступлений. Посредством умелой налоговой политики, государство создает мощную базу для экономических преобразований, основанную на человеческом факторе, развитии человеческого потенциала.

В условиях высокоразвитых рыночных отношений налоговая политика используется государством для перераспределения НД в целях изменения структуры производства, территориального экономического развития, уровня доходности населения.

К положительным сдвигам можно отнести то, что в результате реформ налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, налог на прибыль, подоходный налог и налог на имущество, составляющие основу налоговых систем большинства развитых стран, стали также основными налогами в Российской Федерации.

Задачи реформирования налоговой системы:

1) построение стабильной, единой для РФ налоговой системы с правовым механизмом взаимодействия всех ее элементов в рамках единого налогового правового пространства;

2) формирование единой налоговой правовой базы;

3) создание рациональной единой налоговой системы, обеспечивающей сбалансированность общегос- х и частных интересов, способствующей развитию предпринимательства , активизации инвестиционной деятельности и увеличению благосостояния гос –ва и граждан.

4) развитие налогового федерализма, позволяющего обеспечить доходами федеральный, региональные и местные бюджеты за счет закрепления за ними гарантированных налоговых источников.

5) снижение общего налогового бремени и уменьшение общего числа налогов.

## 1.8 Лекция № 8 (2 часа)

### Тема: «Экономические основы деятельности социальных служб»

#### 1.8.1 Вопросы лекции:

- 1.Структура и функции системы социального обслуживания населения.
- 2.Источники финансирования деятельности социальных служб.
- 3.Особенности ведения бухгалтерского учета в системе учреждений социальной защиты.
- 4.Планирование социальной работы в системе социальных служб, особенности этой работы в рыночных условиях.
- 5.Оплата труда работников учреждений социальной защиты населения.

#### 1.8.2. Краткое содержание вопросов:

##### 1.Структура и функции системы социального обслуживания населения.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Экономическая деятельность учреждений социального обслуживания включает в себя вопросы планирования и финансирования, кадровую политику, организацию и оплату труда работников, основанную на производстве социальных услуг.

Государственная система социальных служб состоит как из государственных предприятий, являющихся федеральной собственностью государственных предприятий и учреждений социального обслуживания, являющихся собственностью субъектов Российской Федерации, также предприятиями иных форм собственности и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица.

Социальное обслуживание должно соответствовать государственным стандартам, которые устанавливают основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания. Государственные стандарты социального обслуживания утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учреждениями и предприятиями, оказывающими социальные услуги независимо от форм собственности, являются:

1. Комплексные центры социального обслуживания населения;
2. Территориальные центры социальной помощи семье и детям;
3. Центры социального обслуживания;
4. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
5. Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
6. Социальные приюты для детей и подростков;
7. Центры психолого-педагогической помощи населению;
8. Центры экстренной психологической помощи по телефону;
9. Центры (отделения) социальной помощи на дому;
10. Дома ночного пребывания;
11. Специальные дома для одиноких престарелых;
- 12.Стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для

престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты, детские дома интернаты для умственно отсталых детей, дома интернаты для детей с физическими недостатками);

13. Геронтологические центры;

14. Иные учреждения.

Порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации учреждений и предприятий социального обслуживания независимо от форм собственности регулируется гражданским законодательством Российской Федерации.

## **2.Источники финансирования деятельности социальных служб.**

Ресурсное обеспечение системы предусматривает следующее.

1. Имущественное обеспечение социальных служб.

Социальные службы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обеспечиваются земельными участками, имуществом, необходимыми для выполнения их уставных задач.

2. Финансовое обеспечение учреждений социального обслуживания. Финансирование государственных учреждений социального обслуживания, являющихся федеральной собственностью и находящихся в ведении федеральных органов государственной власти, производится за счет средств федерального бюджета.

Дополнительными источниками финансирования являются: средства, поступающие от целевых социальных фондов; кредиты банков и средства других кредиторов; доходы от предпринимательской деятельности учреждений социального обслуживания; доходы от ценных бумаг; средства, поступившие в качестве платы за социальные услуги; благотворительные взносы и пожертвования; другие источники, не запрещенные законом.

Социальные службы имеют юридический статус. Эти службы создаются, реорганизуются и ликвидируются местными органами исполнительной власти по согласованию с соответствующими органами социальной защиты населения, а их структурные подразделения – решением директора центра. Структуру таких центров можно представить в виде отдельных модулей, набор которых зависит от конкретных обстоятельств, места, времени, ресурсов. Модули могут заменяться или дополняться новыми по мере необходимости, изменения потребностей в социальных услугах их клиентов. Экономические функции служб определяются положением об их деятельности. В стационарных учреждениях социального обслуживания проживающим прибавляются все виды социально-медицинских и бытовых услуг. Учреждения социального обслуживания подразделяют на две группы: общепрофильные и специализированные.

## **3.Особенности ведения бухгалтерского учета в системе учреждений социальной защиты.**

Бухгалтерский учет в бюджетных организациях имеет специфические особенности, обусловленные законодательством о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина РФ № 70н от 26.08.2004 г., другими нормативными документами по учету и отчетности в бюджетных организациях, отраслевой их спецификой.

К этим особенностям нужно отнести:

- организацию учета в разрезе статей бюджетной классификации;
- контроль исполнения сметы расходов;
- переход на казначейскую систему исполнения бюджетов;
- выделение в учете кассовых и фактических расходов;
- отраслевые особенности учета в учреждениях бюджетной сферы (здравоохранения, образования, науки и др.).

В бюджетных организациях для бухгалтерского учета операций по исполнению смет доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет

внебюджетных источников, а также операций по централизованному снабжению материальными ценностями применяется план счетов, утвержденный Минфином РФ в составе Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях.

Планом счетов называют систематизированный по установленным принципам перечень синтетических счетов и субсчетов бухгалтерского учета.

В Плане счетов счета сгруппированы в 12 глав, отдельно выделены забалансовые счета. В основу группировки счетов по разделам положены экономические особенности учитываемых объектов. В каждой главе отражены экономически однородные виды имущества, обязательств и хозяйственных операций. Расположены главы в определенности последовательности, определяемой характером участия имущества в его кругообороте. Вначале отражены главы со счетами имущества, необходимого для осуществления деятельности бюджетных организаций (главы I, II, III). Затем показаны главы со счетами учета готовой продукции, средств учреждений и расчетов и расходов бюджетных организаций. В итоге в первых восьми главах сгруппированы счета имущества и расходов бюджетных организаций.

В последующих главах отражены источники формирования имущества организаций и покрытия расходов бюджетных организаций, доходы, прибыли и убытки, выполненные и сданные заказчиком продукция, работа и услуги.

Учреждения осуществляют учет исполнения смет доходов и расходов по бюджетным средствам, полученным за счет внебюджетных источников, в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях.

Ответственность за организацию бухгалтерского учета в учреждениях, соблюдение действующего законодательства при выполнении финансово-хозяйственных операций и хранение бухгалтерской документации несут руководители учреждений.

Для учреждений бюджетной сферы наиболее характерно ведение бухгалтерского учета по мемориально-ордерной и журнально-ордерной формам учета.

Учреждения расходуют государственные средства в соответствии с целевым назначением и в меру выполнения мероприятий, предусмотренных сметами, строго соблюдая финансово-бюджетную дисциплину и максимальную экономию материальных ценностей и денежных средств.

Бухгалтерский учет должен обеспечить систематический контроль за ходом исполнения смет расходов, состоянием расчетов с предприятием, организациями, учреждениями и лицами, сохранностью денежных средств и материальных ценностей.

Бухгалтерский учет в деятельности социальных служб осуществляется в целом также, как и в любой другой бюджетной организации. Важным является вопрос о контролирующей функции бухгалтерского учета.

Контрольные функции должны быть органически увязаны со всей учетной работой: оформлением, приемкой и обработкой документов. Контроль должен осуществляться по определенной системе, предусматривающей в первую очередь порядок проверки:

- исполнения постановлений, распоряжений и указаний правительственные органов и вышестоящих организаций;
- соблюдения установленных нормативов;
- правильности и своевременности приемки и отпуска товарно-материальных ценностей;
- правильности расходования фонда оплаты труда (заработной платы), соблюдения установленных штатов, должностных окладов, смет расходов;
- сохранности имущественных, товарно-материальных ценностей и денежных средств в местах их хранения и использования;
- правильности производимых в процессе учетной работы вычислений и расчетов.

#### **4.Планирование социальной работы в системе социальных служб, особенности этой работы в рыночных условиях.**

Планирование - это функция управления, включающая следующий комплекс работ: анализ ситуаций и факторов внешней среды; прогнозирование, оценка и оптимизация альтернативных вариантов достижения целей, сформулированных на стадии стратегического маркетинга; разработка плана; реализация плана.

Планы по содержанию могут быть проблемными, комплексными или локальными; стратегическими, тактическими (как правило, годовыми) или оперативными.

К основным принципам планирования относятся: преемственность стратегического и тактического планов; социальная ориентация плана; ранжирование объектов планирования по их важности; адекватность плановых показателей; согласованность плана с параметрами внешней среды системы управления; вариантность плана; сбалансированность плана; экономическая обоснованность плана; автоматизация системы планирования; обеспечение обратной связи системы планирования.

«Методические рекомендации по планированию и организации работы центров социального обслуживания» содержат следующий состав разделов годового плана работы центра социального обслуживания:

1. Развитие видов и форм социального обслуживания населения (отделений социальной помощи на дому и дневного пребывания, а также службы срочной социальной помощи).

2. Работа с кадрами, повышение профессионального мастерства специалистов по социальной работе, социальных работников.

3. Наращивание и укрепление материально-технической базы центра, улучшение условий труда.

Квартальные планы составляются исходя из задач, решаемых ЦСО, перспективного плана и с учетом условий работы. При этом рекомендуются следующие разделы:

1. Развитие видов и форм социального обслуживания населения.

2. Работа с кадрами. Контроль за работой структурных подразделений. Повышение профессионального уровня сотрудников.

3. Наращивание и укрепление материально-технической базы центра, улучшение условий труда.

Месячные планы работы, например, отделения социальной помощи на дому, разрабатываются на основании задач, решаемых ЦСО и отделением, перспективного и квартального плана новой работы центра, а также с учетом особенностей текущего периода. Рекомендуются следующие разделы этих планов:

1. Организационная и культурно-массовая работа.

2. Работа с кадрами, повышение профессионального уровня.

3. Контроль за качеством обслуживания, обобщение и распространение передового опыта.

Месячные планы работы службы срочной социальной помощи разрабатываются на основе задач, решаемых ЦСО и службой, перспективного и квартального планов работы центра, а также с учетом особенностей текущего периода. Они включают следующие разделы:

1. Организация обслуживания нуждающихся в различных видах социальной помощи.

2. Работа с кадрами, повышение их профессионального уровня.

3. Наращивание материально-технической базы, создание запасов продуктов, одежды, постельного белья, обуви, медикаментов и проч.

4. Другие вопросы по мере необходимости.

По включаемым в планы мероприятиям определяются сроки выполнения и назначаются ответственные.

В деятельности учреждений социальной защиты используется также и

экономическое планирование. Например, в деятельности ЦСО таким инструментом выступают «Заявка на выделение средств на квартал» и «План расходов на квартал», которые представляются в вышестоящий орган, где они рассматриваются, корректируются и утверждаются. План расходов включает такие статьи: заработка платы сотрудников; налоги; канцелярские и хозяйственные товары; командировочные; транспорт; оплата услуг связи; коммунальные услуги; бесплатное питание; основные средства и малооцененные и быстро изнашивающиеся предметы.

### **5.Оплата труда работников учреждений социальной защиты населения.**

Положение об оплате труда работников системы социальной защиты населения включает в себя:

- минимальные размеры окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам (далее ПКГ);
- размеры повышающих коэффициентов к окладам и условия их применения;
- наименование, условия осуществления и размеры выплат компенсационного характера;
- наименование, критерии установления выплат стимулирующего характера;
- условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей, главного бухгалтера, главной медицинской сестры;
- условия оплаты труда отдельных категорий работников;
- другие вопросы по оплате труда работников.

Размер заработной платы работника учреждения устанавливается исходя из оклада (должностного оклада) по занимаемой должности (профессии), размера выплат по повышающим коэффициентам к окладу, компенсационных выплат и выплат, носящих стимулирующий характер, и не должен быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного действующим законодательством.

Размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работникам устанавливаются руководителем учреждения на основе требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности (профессиональных квалификационных групп), с учетом сложности и объема выполняемой работы.

Заработная плата работников (без учета премий и иных стимулирующих выплат), устанавливаемая в соответствии с системой оплаты труда, определенной настоящим положением, не может быть меньше заработной платы (без учета премий и иных стимулирующих выплат), выплачиваемой на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников областных государственных учреждений Оренбургской области, при условии сохранения объема должностных обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.

Заработная плата, установленная работникам, с учетом компенсационных и стимулирующих выплат не должна превышать предельные объемы ассигнований, утвержденные на оплату труда работников учреждения.

Заработная плата конкретного работника предельными размерами не ограничивается.

Порядок и условия оплаты труда работников, занятых в сфере предоставления социальных услуг

Распределение должностей работников, занятых в сфере предоставления социальных услуг, по профессиональным квалификационным группам устанавливается на основании приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 марта 2008 года № 149н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников, занятых в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг»

Повышающие коэффициенты к должностным окладам:

Работникам, занятым в сфере предоставления социальных услуг, могут устанавливаться повышающие коэффициенты к должностным окладам:

- повышающий коэффициент к окладу по занимаемой должности;
- повышающий коэффициент к окладу за квалификационную категорию;
- повышающий коэффициент к окладу за выслугу лет;
- повышающий коэффициент к окладу по учреждению (структурному подразделению учреждения);
- персональный повышающий коэффициент к окладу.

### **1.9 Лекция № 9(2 часа)**

**Тема: « Экономическая эффективность социальной работы»**

#### **1.9.1 Вопросы лекции:**

- 1.Понятие о социальных результатах и проблемы в оценке результативности социальной работы.
- 2.Основные экономические категории эффективности социальной работы.
- 3.Критерии оценки экономической эффективности социальной работы.
- 4.Методы и методика определения экономической эффективности социальной работы.

#### **1.9.2. Краткое содержание вопросов:**

##### **1.Понятие о социальных результатах и проблемы в оценке результативности социальной работы.**

Социальный результат заключается в улучшении условий жизни населения, повышении эффективности общественного производства, увеличении национального богатства страны. Социальные результаты выражаются в улучшении физического здоровья населения, сокращения заболеваемости, увеличении продолжительности жизни и периода активной деятельности, улучшении условий труда и отдыха; поддержании экологического равновесия, включая сохранение генетического фонда; сохранении эстетической ценности природных ландшафтов, памятников природы, заповедных зон и других охраняемых территорий; создании благоприятных условий для роста творческого потенциала личности, развития культуры и нравственного совершенствования человека.

Возможна лишь неполная оценка социальных результатов в денежной форме.

Эффективность — это результат действия, следствие действий; средство, прием и т.д.

Эффективность — это одна из главных характеристик человеческой деятельности. Она является важнейшей категорией экономической науки, так как характеризует результативность всего общественного производства.

Национальная экономика считается эффективной, если наиболее полно удовлетворены потребности всех членов общества при данных ограниченных ресурсах.

Цели и задачи социальной работы всегда конкретны. Они вызываются реальными потребностями реальных людей. Построенная на реальных потребностях социальная работа может иметь высокий эффект. Особенность деятельности органов социальной защиты населения, учреждений социального обслуживания состоит в том, что и объектом, и субъектом социальной работы является человек. Поэтому эффективность социальной работы следует определять с учетом этой специфики как степень изученности и удовлетворенности социальных потребностей различных категорий людей. Таким образом, эффективность социальной работы — это оценка результата деятельности посредством его сопоставления с практическими целями и затратами.

Эффективность отражает характеристику результата целенаправленной

деятельности по достижению поставленной цели. Соотношение цели и результата и дает представление эффективности работы. Эффективность можно выразить формулой

$$\text{Эф} = -\frac{\text{Ц}}{\text{Р}}, \text{ где Эф} — \text{эффективность, Р} — \text{результат, Ц} — \text{цель.}$$

Чем выше результат и меньше затраты, тем больше эффективность. В определении эффективности обязательно присутствуют элементы: цель, результат, затраты, общепринятые нормы. Главными в этом перечне являются цель и результат, представляющие собой начало и конец деятельности.

## **2.Основные экономические категории эффективности социальной работы.**

Существует два определения понятия "эффективность социальной работы" (ЭСР):

1.соотношение между достигнутыми результатами (эффектами) и затратами, связанными с обеспечением этих результатов.

Основными проблемами при таком определении являются:

- измерение (описание) результатов или эффектов и затрат;
- влияние затрат и других факторов на результаты;

2. фактически достигнутые и необходимые результаты (эффекты). Поскольку результаты и затраты могут предполагаться или иметь вид целей (задач), ЭСР может быть соответственно предполагаемой (расчетной, планируемой) и фактической (реально достигнутой).

Другими важными проблемами ЭСР являются:

- оценка эффективности, выбор предметов оценки эффективности;
- субъекты, оценивающие эффективность;
- методы и методики оценки эффективности;
- факторы, влияющие на эффективность/неэффективность.

Однозначного мнения о сущности понятия «эффективность социальной работы» нет.

Сущность эффективности социальной работы выражается в способности государства и общества, системы социальной защиты населения или ее отдельных элементов позитивно реагировать и отвечать на запросы, потребности населения, прежде всего социально уязвимой его части. Поэтому понятие «эффективности» социальной работы можно выразить как максимально возможное достижение цели по удовлетворению потребностей населения (клиента социальной службы) при оптимальных затратах. Иначе говоря, эффективность социальной работы отражает характеристику результата целенаправленной деятельности по достижению поставленной цели.

## **3. Критерии оценки экономической эффективности социальной работы.**

Критерий — это признак, на основании которого оценивается результативность социальной работы, мерилом оценки ее эффективности.

Определение критериев эффективности социальной работы имеет важное значение как для научной, так и для практической деятельности.

Критерии могут содержать количественные и качественные показатели, т. е. индикаторы социальной работы должны носить комплексный характер. С одной стороны, они представляют собой систему нормативных критериев, отражающих эффективность этого процесса, с другой — систему показателей, отражающих состояние клиентов социальной работы. Поэтому эффективность социальной работы может определяться на основе как общих, так и специфических критериев, причем общие служат для оценки ее эффективности в целом, а специфические — для оценки конкретных форм и методов социальной работы, деятельности социальных работников и учреждений, социальных служб.

Критерии социальной работы обусловливаются целями и задачами социальной работы, предоставлением социальных услуг и степенью их реализации. При этом принципиально важны следующие моменты. Цели социальной работы могут

рассматриваться на уровне общества, отдельных регионов, районов и микрорайонов, на уровне групп населения и отдельной личности. Эти цели должны также учитывать социально-экономическую, морально-психологическую, экологическую и политическую обстановку.

Критерии эффективности социальной работы, во-первых, призваны стать выражением действенности всех видов, форм и методов социальной работы. Во-вторых, они должны показать, насколько продуктивна деятельность органов, учреждений, социальных служб. В-третьих, критерии и показатели должны отражать степень действенности руководства и управления всем процессом социальной работы с населением и отдельными людьми, нуждающимися в профессиональной социальной помощи.

Каждый критерий может включать группу качественных и количественных показателей, раскрывающих его содержание и свидетельствующих об уровне достижения целей, т. е. более дробных характеристик, необходимых для практического проведения анализа состояния и оценки социальной работы.

Критерии эффективности социальной работы многообразны: количественные и качественные (уровень и качество жизни, размер пенсий, пособий и др.); нормы-цели, нормы-условия, нормы-пределы ( прожиточный минимум, пределы экологических нормативов и др.).

В качестве обобщенного критерия оценки эффективности социальной деятельности выступают социальные нормативы и стандарты, в сравнении с которыми производится оценка результатов достижения цели.

Социальные нормативы — это расчетные величины затрат рабочего времени, материальных и денежных ресурсов, применяемых в социальной практике. К ним относятся нормативы потребления, система социальных гарантий, защиты, поддержки населения и др.

Нормативы потребления — это экономические показатели, характеризующие уровень потребления населением продуктов питания и непродовольственных товаров. Важнейшим социальным нормативом, применительно к социальному обеспечению, является бюджет прожиточного минимума.

Критерий экономической эффективности характеризует не только уровень развития производительных сил, но и умение предвидеть и предотвращать опасные для жизни и здоровья людей последствия вносимых в природу антропогенных изменений.

Критерий социальной справедливости оценивает качество общественных (в частности экономических) отношений с позиций обеспечения благосостояния, свободы и других человеческих ценностей не в ущерб интересам других людей.

В условиях рыночных отношений усиливается связь первичного (распространяющегося на экономически активное население) распределения социальных благ с критерием экономической эффективности, и конечного (с учетом тех, кто вне производства) — с критерием социальной справедливости.

#### **4. Методы и методика определения экономической эффективности социальной работы.**

Насущной задачей современной социальной работы выступает определение ее эффективности.

Рассматривая эффективность как соотношение между достигнутыми результатами (эффектами) и затратами, связанными с обеспечением этих результатов, следует измерить (описать) как результаты, так и эффекты от социальной работы, их соотношение.

Методика — это описание некоего порядка, в частности оценки эффективности социальной работы. В основе методики лежит тот или иной оценочный метод или группа методов.

Методы оценки эффективности социальной работы:

- параметрический;
- факторы эффективности/неэффективности;
- выявление степени удовлетворения потребностей клиентов (пациентов);
- социологический — анкеты, беседы, интервью, вопросы.

Параметрический метод составляет основу так называемых параметрических методик и предполагает сопоставление двух параметров: прежнее состояние пациента (клиента); нынешнее состояние пациента (клиента).

Для параметрических методик характерно определение промежуточной, или текущей, эффективности, при которой параметры, достигнутые в какой-то момент времени, сопоставляются с параметрами "на входе". Главные проблемы разработки параметрических методик: описание параметров "на входе"; разработка параметров "на выходе"; определение основных факторов эффективности и неэффективности с точки зрения как промежуточных, так и конечных параметров.

Метод факторов эффективности/неэффективности относится к весьма прагматичным, так как позволяет систематизировать факторы эффективности и факторы неэффективности, представить их в наглядном и обозримом виде (с использованием соответствующей таблицы), разрабатывать и реализовывать программы по совершенствованию деятельности соответствующей структуры.

При использовании данного метода можно разделить факторы неэффективности на три группы:

-1-я факторы, практическое решение которых не зависит от данной структуры (так называемые верхние или чужие факторы);

-2-я — факторы, практическое решение которых зависит от данной структуры (так называемые наши факторы):

- 3-я — факторы, находящиеся на границе "своих" и "чужих".

Данный метод, применяемый периодически, например один раз в год или 1,5—2 года, может способствовать снижению или, наоборот, увеличению факторов эффективности/неэффективности (при условии использования одной и той же оценочной базы).

Особенность данного метода оценки эффективности — не только его "чисто оценочный характер", но и направленность на решение практически значимых проблем, входящих в перечень факторов неэффективности.

Метод выявления степени удовлетворения потребностей клиентов (пациентов) является комбинированным. С одной стороны, он отражает инструментарий социального маркетинга, а с другой — социологии, поэтому имеет следующие разновидности:

- прямой оценочный метод, суть которого — периодическое проведение устных и письменных (с помощью анкет) опросов клиентов;

- параметрический метод, с помощью которого сопоставляется (сравнивается) то, что положено клиенту по нормам, нормативам или соответствующим стандартам, с тем, что фактически выполняется в процессе социального обслуживания;

- сочетание этих разновидностей.

Структуры, управляющие процессом социальной работы, должны иметь информацию об удовлетворяемых, не полностью удовлетворяемых и по каким-то причинам не удовлетворяемых потребностях своих клиентов.

Все рассмотренные методы помогают установить эффективность деятельности учреждений социальной сферы.

Их общий недостаток (за исключением прямого оценочного метода) отсутствие возможности оценить мнения самих клиентов.

Для получения более достоверных или надежных оценок эффективности деятельности учреждений социальной сферы следует:

- увеличить количество опрашиваемых клиентов;

- использовать разнообразные оценочные методы (методы сбора и обработки

оценочной информации).

Социологический метод — это использование анкет, бесед, интервью, вопросников.

Рассмотренные методы оценки эффективности позволяют задействовать такой важный субъект, как работники данного учреждения социальной защиты.

Чем более достоверной является информация, получаемая от этого субъекта оценки, тем больше можно собрать данных об источниках и направлениях повышения эффективности деятельности каждого конкретного социального учреждения.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **2.1 Практическое занятие № 1 (2 часа).**

**Тема: Предмет, принципы и задачи курса «Экономические основы социальной работы**

#### **2.1.1 Задание для работы:**

1. Содержание социальной и экономической политики государства. Экономический рост и его влияние на уровень жизни населения.

2. Содержание экономической функции социальной работы.

3. Предмет и задачи курса «Экономические основы социальной работы».

4. Функции науки.

5. Принципы экономики социальной работы.

6. Методы экономики социальной работы.

7. Экономическое пространство социальной работы в отраслях социальной сферы и материальном производстве.

#### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.1.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил основные теоретические положения экономики социальной работы, ее функции, принципы изучил макро- и микроэкономические государственные меры по регулированию экономики страны.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.2 Практическое занятие № 2 (2 часа).**

**Тема: Экономическая политика и система социальной защиты населения.**

#### **2.2.1 Задание для работы:**

1. Благосостояние населения, его структура, дифференциация и динамика.

2. Понятие и показатели уровня жизни.. Качество жизни: понятие и частные индикаторы.

3. Критерии социально – ориентированной экономики.

4. Экономическая политика государства: понятие и содержание.

5. Объективная необходимость социальной защиты населения и ее место в политике государства.

### **2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### **2.2.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил влияние экономической политики государства на уровень жизни и благосостояние населения. Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.3. Практическое занятие № 3 (2 часа)**

**Тема: Экономическая функция семьи в системе социальной защиты населения.**

### **2.3.1 Задание для работы:**

1. Семья как субъект социально-экономической политики государства.
2. Понятие и содержание экономической функции семьи.
3. Структура экономической функции семьи.
4. Факторы, влияющие на осуществление экономической функции семьи.
5. Показатели уровня материальной обеспеченности семьи.

### **2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### **2.3.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил влияние государственной экономической политики на формирование экономической функции семьи как объекта социальной работы.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.4. Практическое занятие № 4 (2 часа)**

**Тема: Минимальные государственные социально — экономические гарантии, льготы и выплаты различным слоям населения.**

### **2.4.1 Задание для работы:**

1. Понятие и содержание государственных гарантий в системе социальной защиты населения.
2. Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты, льготы и выплаты в системе социальной защиты населения: их значение и функции.
3. Основные типы государственных минимальных социальных стандартов.
4. Минимальные социальные стандарты в области оплаты труда и занятости.
5. Содержание государственных гарантий защиты от безработицы.

### **2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.4.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил понятие и содержание государственных гарантий в системе социальной защиты населения.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.5. Практическое занятие № 5 (2 часа)**

**Тема: Минимальные государственные социально — экономические гарантии, льготы и выплаты различным слоям населения.**

#### **2.5.1 Задание для работы:**

1. Стандарты медицинских технологий и гарантии бесплатной медицинской помощи.
2. Минимальные социальные стандарты в сфере пенсионного обеспечения, социального обслуживания, образования, ЖКХ.
3. Прожиточный минимум и бюджет прожиточного минимума как основа социальных гарантий и стандартов.
4. Прожиточный минимум и его бюджет как инструменты социальной политики.

#### **2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.5.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил содержание минимальных социальных стандартов в разных сферах социальной работы.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.6. Практическое занятие № 6 (2 часа)**

**Тема: Организационно-экономические и правовые основы социального страхования населения.**

#### **2.6.1 Задание для работы:**

1. Понятие, роль, значение и задачи социального страхования, его место в общей системе социальной защиты населения.
2. Экономическая функция социального страхования.
3. Основные признаки социального страхования.
4. Характеристика форм социального страхования.
5. Виды обязательного социального страхования.

#### **2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### **2.6.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил роль, функции, признаки, формы и виды социального страхования населения.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.7. Практическое занятие № 7 (2 часа)**

**Тема: Организационно-экономические и правовые основы социального страхования населения.**

#### **2.7.1 Задание для работы:**

1. Понятие социального риска, его виды и особенности в условиях развития рыночных отношений.
2. Основные принципы обязательного социального страхования.
3. Субъекты и объект социального страхования.
4. Система социального страхования, ее составные части и специфические черты.
5. Источники поступления денежных средств в бюджеты обязательного страхования.

#### **2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.7.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил принципы и систему обязательного социального страхования населения.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.8. Практическое занятие № 8 (2 часа)**

**Тема: Организационно-экономические и правовые основы социального обеспечения населения и его особенности на современном этапе.**

#### **2.8.1 Задание для работы:**

1. Понятие и функции социального обеспечения.
2. Значение социального обеспечения в системе социальной защиты населения.
3. Задачи социального обеспечения и формы удовлетворения потребностей.
4. Основные виды социального обеспечения. Понятие пенсий и пособий.
5. Экономические основы социального обеспечения.

#### **2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.8.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил принципы, функции и значение системы социального обеспечения в экономике социальной работы.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.9. Практическое занятие № 9(2 часа)**

**Тема: Организационно-экономические и правовые основы социального обеспечения населения и его особенности на современном этапе**

#### **2.9.1 Задание для работы:**

1. Основные принципы государственного (обязательного) пенсионного страхования.
2. Виды государственных пенсий и условия пенсионного обеспечения.
3. Экономические основы пенсионного обеспечения.
4. Организационно-экономические и правовые основы деятельности Пенсионного фонда РФ.

#### **2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.9.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил принципы и систему обязательного пенсионного страхования населения.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.10. Практическое занятие № 10 (2 часа)**

**Тема: Финансирование социальной работы.**

#### **2.10.1 Задание для работы:**

1. Роль государства в регулировании финансового обеспечения экономики социальной сферы.
2. Система финансов. Финансовые отношения и внутренние связи в системе финансов.
3. Основные экономические категории, функции и финансовые отношения в системе финансирования социальной работы.
4. Основные принципы финансирования социальной политики.
5. Источники финансирования социальных обязательств государства (финансы государства, предприятий, населения).

#### **2.10.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.10.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил сущность основных видов финансовых отношений в системе социальной работы.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.11. Практическое занятие № 11 (2 часа)**

**Тема: Принципы построения бюджетной системы РФ.**

#### **2.11.1 Задание для работы:**

1. Полномочия разных уровней власти и управления в РФ в финансировании социальной работы.
2. Структура и динамика государственных социальных расходов.
3. Понятие бюджета и бюджетной системы. Функции бюджетной системы РФ. Принципы построения бюджета.
4. Источники формирования доходов и направления расходования бюджетных средств.
5. Методы перераспределения бюджетных средств.
6. Способы бюджетного финансирования социальной работы. Программно-целевой метод финансирования.
7. Роль государственных внебюджетных социально-страховых фондов финансирования социальных программ.

#### **2.11.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.11.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студенты приобретают знания о принципах функционирования бюджетной системы РФ как основного источника финансирования социальной работы и социальной защиты населения.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.12. Практическое занятие № 12 (2 часа)**

**Тема: Налогообложение как инструмент финансирования социальной работы.**

#### **2.12.1 Задание для работы:**

1. Классификация налогов: по объектам налогообложения, по объектам наложения, по источнику уплаты, по периодичности взимания.
2. Налоговая система РФ, экономическое содержание ее элементов.
3. Понятие об общих и специальных налогах. Характеристика специальных налогов, как источника финансирования социальной работы.

#### **2.12.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

### **2.12.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил принципы построения системы налогообложения в РФ как источника финансирования социальной работы.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.13. Практическое занятие № 13 (2 часа)**

**Тема: Налогообложение как инструмент финансирования социальной работы.**

#### **2.13.1 Задание для работы:**

1. Классификация налогов: по объектам налогообложения, по объектам наложения, по источнику уплаты, по периодичности взимания.

2. Налоговая система РФ, экономическое содержание ее элементов.

3. Понятие об общих и специальных налогах. Характеристика специальных налогов, как источника финансирования социальной работы.

#### **2.13.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.13.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил принципы построения налоговой системы РФ.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.14. Практическое занятие № 14(2 часа)**

**Тема: Экономическая деятельность учреждений социального обслуживания.**

#### **2.14.1 Задание для работы:**

1. Содержание экономической деятельности учреждений социального обслуживания.

2. Годовой план работы социальной службы: понятие и содержание.

3. Источники финансирования деятельности социальных служб.

4. Структура расходов учреждений социального обслуживания населения.

5. Особенности ведения бухгалтерского учета в системе учреждений социальной защиты.

#### **2.14.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.14.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил содержание экономической деятельности учреждений социальной защиты населения.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой;

формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.15. Практическое занятие № 15 (2 часа)**

**Тема: Предпринимательская деятельность как источник финансирования социальных служб.**

#### **2.15.1 Задание для работы:**

1. Понятие социальной услуги. Виды социальных услуг в зависимости от условий оплаты.
2. Порядок предоставления бесплатного социального обслуживания.
3. Предпринимательская деятельность социальных служб как источник финансирования социальной работы.
4. Социальные услуги на условиях частичной оплаты.
5. Платное социальное обслуживание: условия, порядок предоставления и документального оформления.

#### **2.15.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.15.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил порядок предоставления в социальной работе бесплатных и платных социальных услуг, основы осуществления предпринимательской деятельности в социальной работе.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.16. Практическое занятие № 16 (2 часа)**

**Тема: Социально-экономические основы планирования социальной работы.**

#### **2.16.1 Задание для работы:**

1. Необходимость и значение социально – экономического планирования в рыночных условиях.
2. Экономические основы социального планирования.
3. Социальные программы компаний: понятие и содержание.
4. Планирование социальной работы в системе социальных служб, особенности этой работы в рыночных условиях.

#### **2.16.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

#### **2.16.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил основы планирования деятельности учреждений в сфере социальной работы.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

**2.17. Практическое занятие № 18 (2 часа)****Тема: Экономическая эффективность социальной работы.****2.17.1 Задание для работы:**

1. Понятие о социальных результатах и проблемы в оценке результативности социальной работы.
2. Основные экономические категории эффективности социальной работы.
3. Критерии оценки экономической эффективности социальной работы.
4. Подходы к определению экономической эффективности социальной работы.
5. Методы и методика определения экономической эффективности социальной работы.

**2.17.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. С помощью устного опроса оценить уровень усвоения студентами изученного материала.

**2.17.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент усвоил основные принципы и методы оценки мероприятий и программ в сфере социальной работы.

Студентами осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.