

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Кафедра «Социологии и социальной работы»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Социальная работа с беженцами и мигрантами

**Направление подготовки 39.03.02 Социальная работа**

**Профиль образовательной программы «Социальная работа в системе социальных служб»**

**Форма обучения заочная**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Конспект лекций .....</b>	3
<b>1.1 Лекция № 1</b> Миграция: понятие, разновидности и особенности этого явления .....	3
<b>1.2 Лекция № 2</b> Законодательство, регулирующее миграционные процессы в РФ.....	6
<b>1.3 Лекция № 3</b> Разрешение социальных проблем беженцев и мигрантов в РФ.....	15
<b>2. Методические указания по проведению семинарских занятий .....</b>	18
<b>2.1 Семинарское занятие № С-1</b> Исторические особенности переселения людей.....	18
<b>2.2 Семинарское занятие № С-2</b> Социальная работа с мигрантами в зарубежных странах.....	18
<b>2.3 Семинарское занятие № С-3</b> Социальная помощь беженцам и мигрантам в Оренбургской области.....	19

## 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

### 1.1 Лекция № (2 часа).

**Тема:** «Миграция: понятие, разновидности и особенности этого явления»

#### 1.2.1 Вопросы лекции:

1. Понятие миграции
- 2 Виды миграции
- 3 Особенности миграции, как социального явления

#### 1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1 Понятие миграции

Существует множество подходов к исследованию миграции населения. Обществоведческие дисциплины рассматривают миграцию населения каждая под своим углом зрения (демография, экономика, социология, культурология, политология, правоведение, география, история, антропология). Общего подхода к определению данного понятия в обществоведении нет. Правда, для социальной работы с мигрантами такое обстоятельство пока может рассматриваться, скорее, как позитивный момент. Социальная работа с мигрантами находится в начале пути своей научной и практической институционализации. Существующие школы и направления ведут продуктивные исследования, накапливая в рамках своих концептуальных подходов научный, в том числе эмпирический материал, ценный для социальной работы. Условия плурализма научных подходов дают возможность, постепенно формируя свою отраслевую концепцию, используя так называемые рабочие понятия, продвигаться к искомому понятию миграции.

Тем не менее даже в учебных целях следует найти методологический подход к миграции, который был бы по своим объяснительным возможностям ближе к социальной работе. Подход социального работника является интердисциплинарным, близким к подходу антрополога, социолога, культуролога, демографа. Социальная работа как формирующееся научное направление и учебная дисциплина использует многие подходы, но все-таки вырабатывает специфический взгляд на миграцию. Социальный работник видит в миграции населения аспекты, приводящие к противоречиям мигрантов с новой социальной средой, отклонениям от нормы (дезадаптация, дезинтеграция, девиация). Необходимо находить способы, позволяющие эти отклонения компенсировать, корректировать с помощью разных методов работы как с самими мигрантами, так и с принимающим населением.

Мигранты – субъекты, которым необходима социальная помощь в адаптации и интеграции. Наиболее оптимально рассмотрение миграции одновременно как разрыва определенных групп людей со «своими» экологическими, социокультурными, производственными структурами идентичности и как вхождения в «чужие» структуры идентичности на новой территории. Тогда миграция населения в первом приближении предстает не только как процесс определенной территориальной мобильности, перемещения по территории, но и как состояние примирения с новой средой. С точки зрения социального работника, миграция включается в контекст изменения и становления отношений определенных групп людей или индивидов в принимающей социальной среде. Эти отношения затрагивают следующие универсальные взаимодействия разных идентичностей как атрибутов социальной среды. Во-первых, старой и новой территории, а также населения на старой и новой территории, т. е. поселенческой и антропологической структур. Во-вторых, культур бывшего и нового сообщества, т. е. духовно-культурных структур (образовательных, конфессиональных, национально-культурных). В-третьих, сообществ, занятых определенным профессиональным трудом, т. е. структур занятости,

предпринимательства, работников и работодателем. Для одних видов миграции характерны переменные, связанные со всеми названными жизненными сферами, для других доминируют только связанные с одной сферой.

Исходя из такого подхода, нельзя удовлетвориться имеющимися в официальных документах и литературе определениями понятия. Например: миграция – движение людей с одной территории на другую по различным причинам, в том числе через границы тех или иных административно-территориальных образований и государств, сопровождающееся, как правило, временным или постоянным изменением места жительства. Такое узкое определение пригодно для миграционного, таможенного, пограничного контроля, борьбы с незаконными мигрантами, для чего собственно это определение и вырабатывалось. Ведомственно-административный подход привязан к восприятию перемещений особенно через границы территорий, не уделяет внимания социокультурным, геокультурным факторам в условиях глобализации. В ситуации России он приносит мало пользы, что подтвердилось уже в начале 2000-х гг.

Есть другие подходы к определению миграции, характеризующие ее как перемещения населения, независимо от расстояний и протяженности во времени, в основном по причине экономических различий территорий. В данном случае объем понятия расширяется: внимание к территориальному и временному аспектам уходит на второй план, что важно, например, для экономического анализа миграции или туристических потоков. Но для социальной работы этот подход тоже недостаточно продуктивен.

В определении миграции, разумеется, должен присутствовать универсальный признак – это территориальное перемещение. Но для социального работника важно подчеркнуть такие стороны миграции, как разрыв с определенными структурами идентичности и возникновение проблем адаптации и интеграции по отношению к новым структурам идентичности. Миграция – средоточие извечного противостояния «свой – чужой». Это не только процесс перемены места пребывания (жительства), но и социокультурное состояние людей, попадающих в ситуацию разделения на «своих» и «чужих». Социальный работник видит эту проблему в ракурсе создания комплементарной среды для взаимодействия «своих» и «чужих» («местных» и «пришлых»). Такое понимание близко к подходу авторов концепции «антропотока» (Б. Межуев, С. Даин, А. Градировский, А. Пятигорский и др.). Оно учитывает также концепцию трех стадий миграционного процесса (Л. Рыбаковский) и другие подходы, ориентированные на адаптационную и интеграционную работу.

Понятие миграции в концепции «антропотока» (в частности, у А. Пятигорского) интересно для специалистов своеобразной интерпретацией проблемы размывания различия «свой – чужой» и может быть применимо в различных миграционных стратегиях. Миграция рассматривается не как событие в рамках определенного времени и пространства, а как одно из условий существования и социальной идентификации. Основные факторы конкретной миграции являются переменными. Но долговременные процессы почти не улавливаются сознанием и трудно выражаются с помощью переменных величин. Миграция связана не только с этносом, народом, племенем, языковым многообразием, она имеет более широкий объем. В концепции А. Пятигорского обращается внимание на то, что сознание воспринимает заметные, спрессованные во времени перемещения людей как события, имеющие начало и конец. Рассмотрение миграции как заметного перемещения (события) необходимо, например, для экономики и экономической географии. Однако и в прошлом, и в современности миграция может носить латентный характер, когда сроки и географические рамки ее оказываются «размытыми» (неявными), и сознание не успевает фиксировать их как события. В таких случаях мигранты постепенно (через поколения) идентифицируют себя с новой социальной средой, что уже трудно характеризовать как миграцию. Американский ученый Дж. Рэнфру такие изменения назвал диффузией, устраниющей дилемму «свой – чужой»,

отличающейся от стратегий направляемой интеграции, мультикультурализма, изоляции, постмодернистских моделей наций и культур.

## 2 Наименование вопроса №2 Виды миграции

Перемещение различных групп и индивидов может быть беспорядочным, стихийным или организованным, отличаться по масштабам, расстояниям, времени пребывания, мотивам, направлениям. Некоторые виды миграции оказываются в зоне внимания социальной работы как профессиональной деятельности. Поэтому важно проводить классификацию миграций.

В зависимости от территориального перемещения различают миграцию в пределах одной страны (внутренняя) или из одной страны в другую (внешняя, или международная). Внешние мигранты, въезжающие на жительство и (или) для трудовой деятельности в страну пребывания (проживания) из другого государства, являются (для страны пребывания) иммигрантами, а выезжающие из конкретной страны на жительство или временное пребывание (для трудовой деятельности) в иностранные государства — эмигрантами.

Миграция может носить характер законный (легальный, проходящий с соблюдением законодательства государств) и незаконный, нелегальный (нарушающий законодательства государств, на территорию которых прибывают мигранты). Нелегальная миграция, даже если она нарушает некоторые законы, может носить некриминальный характер, например, нелегальность в связи с отсутствием регистрации у добросовестных трудящихся-мигрантов. Последние вынужденно нарушили административно-правовые нормы из-за волокиты чиновников. Но нелегальных мигрантов нередко используют криминальные элементы. Тяжелое положение нелегальных мигрантов дает возможность вовлекать некоторых из них в преступную деятельность наркодиллеров, работников, владельцев притонов и др. Все это разрушительно действует на связи мигрантов и принимающего сообщества, оборачивается прежде всего вопиющими нарушениями прав мигрантов, членов их семей, подрывает международно-гуманитарный престиж России. Значительны в РФ потоки транзитной миграции, когда граждане иностранных государств, или апатриды, используют ее территорию, чтобы оформить документы для легального транзита, а подчас и нелегально выехать через Россию в страны Европы, США, Канады.

Различается также миграция естественная (добровольная), вынужденная и принудительная. Естественная (внутренняя и международная) миграция обусловливается в основном поисками работы (из-за отсутствия возможностей трудоустройства, низкого уровня оплаты труда, качественных условий для высококвалифицированного труда в своей стране), а также потребностями воссоединения семей (супругов, родителей и детей), проживающих на разных территориях. Так, из России эмигрировало в США много математиков и программистов, поскольку там более высоко оплачивается труд этих специалистов. Из СССР, а затем из государств СНГ выехало много граждан в Израиль в целях воссоединения семей. Это естественная (добровольная) миграция. Она в меньшей степени касается социальных работников, хотя и представляет интерес в плане дифференциации мигрантов и становления структур идентичности.

Определенно выраженная вынужденная миграция, как внутренняя, так и внешняя, возникает в результате стихийных бедствий, военных конфликтов, всплесков ксенофобии (острой ненависти ческой и религиозной неприязни части населения к определенным национальным или конфессиональным группам), политических репрессий и иных неблагоприятных изменений экономической или социально-политической ситуации в той или иной стране или регионе. В определенных ситуациях вынужденная миграция приобретает характер принудительной, когда в отношении некоторых групп населения осуществляется целенаправленная дискриминация, вытесняющая людей с обжитых территорий, являющаяся частью политики государственной элиты, например сталинская депортация народов.

Миграционные процессы могут быть крупномасштабными и незначительными, стихийными и управляемыми. Крупномасштабные стихийные миграционные процессы создают серьезные проблемы для осуществления социальной политики в принимающих государствах или его отдельных регионах (увеличение государственных расходов, изменение соотношения мигрантов и коренных жителей, социокультурный «транзит», проблемы сохранения государственного суверенитета на данной территории, как, например, в Косовском крае Сербии).

### 3 Наименование вопроса №3 Особенности миграции, как социального явления

В ряде стран, имеющих опыт приема значительных потоков иммиграции, уже осваиваются виды деятельности, обозначаемые понятиями «абсорбция», «адаптация», «интеграция», «аккультурация» мигрантов. Это способствует становлению направления социальной работы с мигрантами.

В пользу отнесения работы с мигрантами именно к области социальной работы можно привести такие аргументы. В этот предмет входит изучение и приложение знаний социального работника к отношениям «человек – человек», «человек – местное сообщество», «человек – государство». Во многих странах мира эта деятельность становится важной частью реализации задач социальной политики, в том числе миграционной и демографической. Социальные работники помогают в сложной жизненной ситуации, смягчают состояние дезадаптированности мигрантов, поддерживают социальную солидарность, снимают на персональном и групповом уровне социальную напряженность, облегчают поиск персональной, групповой и национально-государственной идентичности.

Вспомним также, как формировалась социальная работа. Она по своему происхождению во многих странах является преемницей первоначальных форм общественной и государственной благотворительности, филантропических движений, опекающих социально незащищенных людей<sup>1</sup>. Сначала так формировалось и направление работы с мигрантами, что хорошо видно по опыту России, где, например, бесправных нелегальных мигрантов взялся защищать профсоюз строителей. Происхождение социальной работы с мигрантами показывает ее близость к содержанию понятий «социальная помощь», «социальная защита», а также способствует отнесению работы с мигрантами к числу направлений социальной работы.

Представляется, что работа с мигрантами играет и такую интересную роль, как сближение социальной педагогики и социальной работы. Социальная педагогика, включающая работу с детьми и со взрослыми, также находит свой интересный материал в работе с мигрантами. Социальная работа и социальная педагогика во взаимодействии представляют собой, по мнению германского специалиста И. Нойфельда, особую форму государственного и общественного воздействия на человека с целью обеспечения соответствующего культурного, социального и материального уровня жизни населения. Социальная работа и социальная педагогика в некоторых странах обозначают близкие, но самостоятельные виды деятельности, например в ФРГ. Они значительно сблизились. Причем работа с мигрантами сыграла в этом сближении важную роль.

В сопоставлении с другими понятиями («социальная помощь», «социальное обслуживание» и т.д.), где необходимо исходить из практического наполнения деятельности с дезадаптированными лицами, социальная работа с мигрантами – это и складывающееся научное направление. Правда, понятие «социальная защита», наполняясь смыслом перераспределения благ с выделением определенных средств для незащищенных слоев населения, стало более широким по объему и нередко сближается с объемом понятия «социальная работа». Все же, несмотря на некоторое совпадение в понятиях «социальная защита», «социальная помощь», «социальное обслуживание», следует признать понятие «социальная работа» родовым, а другие – видовыми понятиями.

### 1.2 Лекция №2 (2 часа).

**Тема:** «Законодательство, регулирующее миграционные процессы в РФ»

### 1.2.1 Вопросы лекции:

1. Международные нормативно-правовые документы в сфере миграции
- 2 Законодательство РФ, регулирующее миграционные процессы
- 3 Региональное регулирование миграции

### 1.2.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1 Международные нормативно-правовые документы в сфере миграции

Конвенция о статусе беженцев Принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созданной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года.

*принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблей 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было в этом отношении дискриминации,*

*принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе беженцев и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить беженцам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,*

*принимая во внимание, что желательно пересмотреть и объединить заключенные ранее международные соглашения о статусе беженцев и расширить область применения этих договоров и предоставляемую таковыми защиту путем заключения нового соглашения,*

*принимая во внимание, что предоставление права убежища может возложить на некоторые страны непомерное бремя и что удовлетворительное разрешение проблемы, международный масштаб и характер которой признаны Организацией Объединенных Наций, не может поэтому быть достигнуто без международного сотрудничества,*

*выражая пожелание, чтобы все государства, признавая социальный и гуманитарный характер проблем беженцев, приняли все меры к предотвращению трений между государствами в связи с этой проблемой,*

*отмечая, что Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев поручено наблюдение за выполнением международных конвенций по защите беженцев, и признавая, что эффективность координации мер, принимаемых для разрешения этой проблемы, зависит от сотрудничества государств с Верховным комиссаром*

Организация Объединенных наций приняла Конвенцию.

Главным нормативным актом, который включает в себя множество пунктов, касающихся статуса беженца, процедуры регистрации и оформления лица в категорию «беженец», а также гарантирующим права, свободы и обязанность беженцев, является Конвенция о беженцах. Конвенция является ключевым законодательным актом, на который опирается ООН, совершая действия по отношению к беженцам, Конвенция - это Международный регулирующий акт.

Конвенция о лицах, желающих оформить статус беженца, была издана в 1951 году на Международном съезде в Женеву. Перед главами государств возникла необходимость создать акт и действующий аппарат, который бы улаживал и стандартизировал все действия по отношению к беженцам. На основании этого были созданы специальные органы: национально-государственные, региональные и межрегиональные. В основу их правовой деятельности легла Конвенция.

Женевская Конвенция содержит в себе 46 исчерпывающих, фундаментальных статьи о правах, свободах и обязанностях всех лиц, в том числе и беженцев. Наиболее важной была признана статья №1, в которой приводится юридическое раскрытие понятия термина «беженец», а также статьи Конвенции о беженцах №31 и 33.

Конвенция о беженцах раскрывает процедуру оформления беженства, определяет сроки рассмотрения дел, а также утверждает законы, на основании которых лицу можно отказать от притязаний на беженство или же лишить его статуса «беженец».

Другим нормативным актом о беженцах, который содержит в себе правки и корректировки Конвенции, является Протокол 1967 года. ООН приняло решение, что Конвенция требует немедленных поправок многих пунктов по вопросам беженства в виду глобальных изменений в мире. Согласно Протоколу, Конвенция впредь будет распространяться исключительно на «новых беженцев», то есть на тех, которые зарегистрировали свой статус не позднее 1 января 1951 года. Протокол от Конвенции распространяется без географических ограничений, исключение составляют те страны, которые сделали изначально оговорку при принятии Конвенции о беженцах.

#### Права беженцев согласно Конвенции

Конвенцией закреплены основные права и свободы беженцев. Это могут быть права, которые распространяются и на коренных жителей страны – национальные права беженцев, а также права, которые соответствуют правам иностранцев, посетивших страну.

К основным национальным правам беженцев, прописанным в Конвенции, относят право на свободное вероисповедание беженца (статья №4), недопустимость дискриминаций (статья №3), право беженцев на свободное трудоустройство и найм (статьи 17 -19). А также право на получение бесплатного начального образования, получение медицинской, судебной и другой государственной помощи, право вступления в различные аполитические ассоциации, право беженцев на свободное передвижение. Большинство пунктов Конвенции, исключая статью №28, требуют от государственных властей предоставления лицам со статусом «беженец» аналогичных прав, которыми обладают и иностранцы.

Конвенция о беженцах включает еще два основополагающих пункта о беженцах. Это статья №31, в которой указывает запрет на наложение взысканий и применения санкций Конвенции к беженцам, находящимся в стране на нелегальных основаниях. Также важным положением является статья №33 Конвенции, которая гласит о запрете на принудительную депортацию беженца из той страны, в которой они ищут убежище. Все это обеспечивает беженцам довольно лояльные условия, позволяющие закрепиться в стране и жить на достойном уровне.

Конвенция о беженцах является фундаментальным нормативным, юридическим и правовым актом, который функционирует более полувека, Конвенции гарантирует максимально лояльное отношение к беженцам и их защите, такого мнения придерживаются эксперты нашей компании. Специалисты компании занимаются вопросами оформления беженцев, помошью в сборе необходимого пакета документов для процедуры регистрации, а также комплексным подходом в предоставлении клиентам – потенциальным беженцам, услуг.

Клиент получает исчерпывающее информирование о статусе беженца, о законах, регламентирующих юридическую и правовую ситуацию с беженцами. Среди уникальных услуг также можно назвать онлайн-консультации по скайпу. Благодаря такой комплексности услуг, наши клиенты легко и быстро адаптируются в новой стране в новом статусе беженца. Индивидуальный подход в работе с каждым отдельным делом по беженству помогает предусмотреть все нюансы дела, практически полностью исключая отказ миграционной комиссии по вопросам клиента - потенциального беженца.

Оформить статус беженца теперь просто, гарантированно и быстро, если обращаться к лицам, занимающимся вопросами беженцев уже не один год, имеющим широкую клиентскую базу и успешную практику за плечами.

Благодаря нам Вы легко сможете переехать в Польшу, Беларусь, Украину, Казахстан, страны Европы, такие как Франция, Швейцария, Нидерланды, Англия и другие развитые страны мира.

## 2 Наименование вопроса №2 Законодательство РФ, регулирующее миграционные процессы

Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации (далее именуется - Концепция) представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления миграционными процессами.

Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и другие нормативные правовые акты, а также общепризнанные принципы и нормы международного права.

Целями регулирования миграционных процессов в Российской Федерации являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности Российской Федерации, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания Российской Федерации.

Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- защита прав и свобод человека на основе законности и неуклонного соблюдения норм международного права;
- защита национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации;
- сочетание интересов личности, общества и государства;
- дифференцированный подход государства к решению проблем различных категорий мигрантов;
- взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями мигрантов.

Основными направлениями деятельности по регулированию миграционных процессов являются:

в области обеспечения контроля за иммиграционными процессами в Российской Федерации

- разработка и создание единой системы иммиграционного контроля на территории Российской Федерации;
- совершенствование деятельности государственных органов исполнительной власти, осуществляющих иммиграционный контроль на территории Российской Федерации, координация их взаимодействия с органами пограничного и таможенного контроля;
- активизация договорного процесса с государствами - участниками Содружества Независимых Государств и заключение двусторонних и многосторонних соглашений в рамках Содружества, определяющих ответственность сторон за поощрение или непротиводействие незаконной миграции, в том числе незаконной трудовой миграции, за нарушение границ Содружества, а также согласование порядка выдачи виз в пределах Содружества Независимых Государств;

• усиление ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации;

• повышение ответственности руководителей организаций независимо от их организационно-правовой формы за незаконное использование иностранных работников;

• предоставление соответствующими федеральными органами исполнительной власти иностранным гражданам информации о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации и о порядке приобретения гражданства Российской Федерации;

- расширение договорной базы и обмен с иммиграционными органами иностранных государств информацией по проблемам, связанным с незаконной миграцией, и по другим вопросам в области регулирования миграционных процессов;
- обеспечение прав иммигрантов и контроль за соблюдением ими своих обязанностей, содействие добровольному возвращению беженцев в места их прежнего проживания;
- реализация мер по выдворению незаконных иммигрантов из Российской Федерации в государства гражданской принадлежности или постоянного проживания;
- в области создания условий для интеграции вынужденных мигрантов в Российской Федерации
  - установление квот распределения по субъектам Российской Федерации лиц, признанных беженцами, и лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации;
  - разработка эффективного механизма использования средств бюджетов всех уровней, направляемых на прием и обустройство вынужденных мигрантов;
  - создание условий для социально-бытового обустройства вынужденных мигрантов, их интеграции на рынке труда, вступления в профессиональные союзы, реализации их конституционных прав и свобод человека и гражданина;
  - развитие взаимопонимания между местным населением и переселенцами, обеспечение гармоничного сочетания прав и интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;
  - создание социально-экономических условий для выполнения международных обязательств Российской Федерации по приему лиц, ищущих временное убежище на территории Российской Федерации, разработка и реализация специальных программ по их культурной и языковой адаптации;
  - создание региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях обустройства вынужденных мигрантов;
  - государственная поддержка в приоритетном порядке социально незащищенных категорий вынужденных мигрантов, а также лиц, прибывших в Российскую Федерацию в условиях чрезвычайных обстоятельств;
  - обеспечение согласованности государственной помощи вынужденным мигрантам с экономическими возможностями страны;
- в области содействия привлечению иммигрантов на работу в Российскую Федерацию, исходя из необходимости обеспечения экономики страны трудовыми ресурсами
  - разработка механизма привлечения иммигрантов с учетом государства их происхождения, профессиональных и иных характеристик;
  - обеспечение сбалансированности национального рынка труда с учётом принципа преимущественного трудоустройства граждан Российской Федерации;
  - создание условий для легальной трудовой деятельности иммигрантов;
  - разработка механизма управления расселением иммигрантов по территории страны, исходя из интересов социально-экономического развития регионов, с учётом потребности региональных рынков труда и демографической ситуации;
  - привлечение иммигрантов на временной и постоянной основе в соответствии с обоснованной потребностью субъектов Российской Федерации;
  - разработка мер по содействию адаптации иммигрантов и интеграции их в российское общество;
  - сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с переселенческими и общественными объединениями;
- в области вхождения Российской Федерации в международный рынок труда и регулирования экономической миграции

- обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении проблем трудовой иммиграции путем усиления контроля за привлечением и использованием иностранных работников в целях защиты российского рынка труда, а также обеспечения права российских граждан на занятие в приоритетном порядке вакантных рабочих мест в Российской Федерации;

- соблюдение работодателями условий, предусмотренных в разрешениях на привлечение и использование иностранных работников, а также в трудовых договорах (контрактах);

- противодействие нелегальной трудовой иммиграции и контроль за уровнем оплаты труда иностранных работников;

- проведение комплексных проверок законности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, их трудовой деятельности, соблюдения ими налогового законодательства;

- совершенствование нормативной правовой базы в области трудовой эмиграции российских граждан;

- создание и обеспечение условий для упорядочения трудоустройства российских граждан за границей, обеспечения их социальной и правовой защиты;

- стимулирование возвращения в Российскую Федерацию эмигрантов, выехавших за границу на постоянное место жительства или по трудовым контрактам, в первую очередь квалифицированных специалистов;

- создание в Российской Федерации системы поддержки в приоритетном порядке квалифицированных специалистов, деятелей науки, культуры, искусства и спорта;

- в области создания условий для добровольного возвращения в места прежнего проживания российских граждан, вынужденно покинувших места своего постоянного проживания в Российской Федерации и временно находящихся на других территориях страны

- участие государства в процессе их возвращения, в том числе путем разработки и реализации соответствующих программ;

- обеспечение в районах их прежнего проживания необходимых социально-экономических условий жизнедеятельности путем восстановления и развития экономики и социальной сферы;

- обеспечение их безопасности при возвращении в места прежнего проживания;

- предоставление полной и объективной информации о ситуации в местах их прежнего проживания;

в области поддержки и развития взаимоотношений с соотечественниками за рубежом

- содействие контактам и регулярным встречам на основе семейных связей;

- развитие приграничного сотрудничества, в том числе осуществление совместных экономических и культурных проектов;

- обеспечение соотечественникам приоритета при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности, учёбы, а также при реализации инвестиционных проектов;

- содействие улучшению социально-экономического положения соотечественников путем заключения Российской Федерацией с государствами их проживания соответствующих международных договоров;

в области оптимизации внутренних миграционных процессов и содействия эффективному использованию трудовых ресурсов

- решение проблем занятости населения и достижение баланса между использованием внутренних трудовых ресурсов и привлечением иностранных работников;

- обеспечение пропорционального развития рынка жилья и рынка труда для стимулирования миграции рабочей силы;
- разработка механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда;
- определение перспективных либо не рекомендуемых для расселения мигрантов территорий и населенных пунктов;
- разработка мер по созданию новых и сохранению имеющихся рабочих мест, а также основных условий жизнеобеспечения населения в районах с высоким оттоком населения и критическим состоянием рынка труда;
- государственная поддержка переселенцев из неперспективных населённых пунктов;
- развитие межбюджетных отношений, формирование федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на основе учёта состояния рынка труда в отдельных регионах страны;
- использование ротационной системы формирования трудовых ресурсов, применение вахтового метода в регионах с тяжелыми природно-климатическими условиями;
- оптимизация внутренней миграции на основе прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации;

в области создания условий для сохранения и дальнейшего формирования населения в северных, восточных и приграничных регионах Российской Федерации

- восстановление экономической активности организаций, расположенных на территории Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, за счет привлечения рабочей силы из других районов страны;
- стимулирование миграции населения Российской Федерации, а также граждан государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии в северные и восточные регионы страны и регулирование иммиграции в приграничные регионы Российской Федерации;
- проведение активной экономической и градостроительной политики в указанных регионах, включая разработку и реализацию инвестиционных программ, развитие социальной, транспортной и рыночной инфраструктуры;

в области содействия добровольному переселению соотечественников из государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии

- содействие в получении необходимой информации об условиях переезда, возможности приема, обустройства и проживания в Российской Федерации;
- реализация международных договоров Российской Федерации по вопросам регулирования процесса добровольного переселения и защиты прав переселенцев, а также заключение аналогичных договоров с теми государствами - участниками Содружества Независимых Государств и государствами Балтии, с которыми таких соглашений не имеется;
- разработка и осуществление комплекса мер по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников из государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии, а также лиц, имеющих право на получение в упрощенном или ином льготном порядке гражданства Российской Федерации;
- создание условий для получения молодёжью, проживающей в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и государствах Балтии, образования в Российской Федерации.

Концепция регулирования миграционных процессов в РФ (2003 г.), предполагает как необходимость регулятивно-ограничительных мер («обеспечение контроля за иммиграционными процессами», «обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении проблем трудовой иммиграции путем усиления контроля за привлечением и использованием иностранных работников»), так и деятельность по стимулированию миграционного притока в труднодостаточные регионы страны. Однако многие исследователи приходят к неутешительному выводу, что существующая миграционная политика, сильно разделяется на декларируемую и реальную. Реальная исходит из интересов государства и правящих элит, но не мигрантов. Интересы внешнего окружения почти не берутся в расчет, взаимодействие с «отправляющими» государствами ограничено.

Интересы субъектов федерации – главной заинтересованной стороны – учитываются слабо, их попытки к самостоятельным решениям пресекаются. В. Мукомель суммирует: расторгнуты договоры о разграничении предметов ведения и полномочий с органами государственной власти субъектов Федерации; региональное законодательство приведено в соответствие с федеральным; отказано в финансировании региональных миграционных программ из федерального бюджета; правовое регулирование и обеспечение финансовыми ресурсами миграционной политики становится прерогативой федерального центра.

В этом контексте под региональной миграционной политикой логично понимать систему мер, принимаемых региональными властями в рамках действующей федеральной миграционной политики по управлению численностью, составом (в т. ч. этническим), движением, местом нахождения мигрантов, в том числе временных, а также по формированию предпосылок для адаптации иммигрантов и принимающего общества. Подобное определение региональной миграционной политики достаточно жестко определяет механизмы и инструменты ее реализации. Фактически, в большинстве случаев миграционная политика на уровне субъектов РФ, понимается как система нормативно-правовых актов и подзаконных (ведомственных) документов, прямо воздействующих на миграционные потоки. Такой подход, на наш взгляд, фиксирует целый ряд ограничений, которые если и не ликвидируют саму возможность учета региональной специфики в миграционной политике, то радикально снижают ее эффективность.

Первым и наиболее серьезным ограничителем является жесткая рамка федерального законодательства. Сам статус региональных органов государственной власти определяет возможность их функционирования исключительно в поле федерального законодательства, а принятие и реализация региональных законодательных актов возможно лишь в соответствии с ним. Таким образом, основные идеи, цели и задачи федеральной миграционной политики, сформулированные исходя из общероссийской ситуации, без учета специфики миграционной ситуации в регионах, становятся обязательными для всех субъектов Федерации.

Рамка федерального законодательства реализуется институционально. Основным, если не единственным реальным актором федеральной миграционной политики является ФМС МВД РФ. Региональные управления ФМС не подчинены и не подотчетны региональным органам власти, что минимизирует возможности последних. Базовой функцией ФМС является контрольно-ограничительная, связанная с учетом мигрантов, введением их в правовое поле, пресечением незаконной миграции и т. д. Как следствие, в регионах, в том числе и остро нуждающихся в притоке мигрантов, господствует ограничительный подход.

Еще одно серьезное ограничение заложено в сфере взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Разделение сфер ответственности и компетенций между ними определяется федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поэтапно

вводимого в действие с 2003 г. В соответствии с ним, миграционная политика не входит в компетенцию органов местного самоуправления. В то же время, они вынуждены постоянно принимать управленческие решения в этой сфере. Они являются ключевым звеном в формировании условия для притяжения мигрантов в регион. В их функции включены вопросы, решение которых позволяет сделать привлекательной для мигрантов территорию, которая сама по себе (в силу природных, географических и других причин) привлекательной может и не быть. Однако, действуя в рамках своих полномочий и возможностей (прежде всего, финансовых, ограниченных налоговым и бюджетным кодексами), муниципальные образования не могут выстраивать собственную систему мер в сфере миграции.

Четким индикатором этого противоречия стала Программа по содействию переселению соотечественников, в которой значительное внимание уделено системе государственной поддержки собственно процесса переселения, отчасти – правовой поддержке мигрантов. Формирование же привлекательности территории, стимулирование притока мигрантов (участников Программы), создание условий для их успешной адаптации и закреплению отнесено к ведению региональных органов государственной власти. Фактически же вопросы устройства, социальной и бытовой адаптации переселенцев делегированы муниципальным образованиям. Но для них мигранты не являются и не могут являться отдельной категорией населения, требующей особых мер. В результате, решение их проблем (жилье, трудоустройство членов семей, социальное обеспечение) ставится в один ряд с прочими насущными делами муниципалитетов и иными группами их населения.

Наконец, важным ограничением возможностей регионов для воздействия на миграционную ситуацию является ориентация федеральной миграционной политики почти исключительно на внешние для страны миграционные потоки. Как следствие, на это же ориентируются региональные власти в рамках своей компетенции.

Единственным исключением стала областная целевая программа по регулированию миграции из северных районов Иркутской области. Разработка и принятие данной программы была связана с тем, что экономический коллапс и закрытие целого ряда районаобразующих предприятий в северных территориях области в конце 1980 – первой половине 1990-х гг. привели к резкому росту потенциала миграционного выбытия из этих территорий. Муниципальные образования оказались вынуждены в административном порядке закрывать отдельные населенные пункты. Сложившаяся ситуация была оценена администрацией области как «социально-демографическая напряженность», которую необходимо было снять, чтобы избежать социального взрыва. Хотя задачи сохранения демографического потенциала, народосбережения властью не ставилась, объективно, данная программа должна была способствовать решению этих задач.

Однако возможности субъектов Федерации в работе с этими потоками ограничены, с одной стороны, их компетенцией – регулирование иммиграции и эмиграции определяется исключительно федеральным законодательством, а с другой стороны – географическим положением регионов. Фактически, с трансграничными миграциями напрямую (в качестве зон формирующегося или устоявшегося трансграничья) сталкиваются лишь приграничные и соседние с ними области РФ. Однако и здесь режим границ и выстраивающихся вокруг них трансграничных миграций и связей, регулируются федеральным законодательством через федеральные же ведомства. При этом нередко возникает конфликт интересов региона и расположенных на его территории муниципальных образований с интересами и/или характером деятельности федеральных ведомств. Внутренняя миграция (как региональная, так и межрегиональная), имеющая едва ли не большее значение для многих регионов России, при таком подходе остаются, как правило, вне поля зрения региональной власти.

Таким образом, учет специфики регионов, их объективных потребностей в стимулировании или ограничении миграционных потоков через нормативно-правовые

инструменты крайне затруднен, а иногда фактически невозможен. Возникает ряд драматичных противоречий между интересами федеральной и региональной власти, характером и методами регулирования миграционных процессов и интересами регионального бизнеса, между задачами региональной власти, федеральных ведомств и органов местного самоуправления. Легитимного выхода из них в рамках действующего законодательства, вероятно, найти невозможно. В связи с этим миграционная политика на уровне регионов формируется как система формальных (правоприменительных) и неформальных практик региональной власти, ведомств (в том числе судов, сталкивающихся с серьезными проблемами в миграционном и административном законодательстве, отсутствием значимых прецедентов), муниципалитетов, бизнес-структур.

### **1.3 Лекция №3 (2 часа).**

**Тема: «Разрешение социальных проблем беженцев и мигрантов в РФ»**

#### **1.3.1 Вопросы лекции:**

1. Социальное самочувствие мигрантов в субъектах РФ
- 2 Миграционная политика в России

#### **1.3.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Наименование вопроса № 1 Социальное самочувствие мигрантов в субъектах РФ  
Социальная работа с мигрантами – это, чаще всего, деятельность, направленная на оказание людям срочной или экстренной социальной помощи.

Основным способом решения социальных проблем мигрантов и регулирования миграционных потоков на территории Российской Федерации является миграционная политика, представляющая собой совокупность социально-политических концепций и взглядов на миграционную ситуацию в стране, а также конкретных организационно-правовых и социально-экономических мероприятий по регулированию миграционных процессов, направленных на создание условий для обустройства и социальной адаптации мигрантов. Основными направлениями реализации миграционной политики являются:

- учёт и постоянный анализ миграционной ситуации в обществе;
- деятельность по оказанию практической помощи, необходимой конкретным категориям мигрантов;
- реорганизация социальной среды для более эффективной адаптации мигрантов в новых условиях.

Организуя и осуществляя социальную работу с беженцами и вынужденными переселенцами необходимо учитывать ряд обстоятельств, которые во многом определяют потребности этих категорий людей.

Во-первых, мигранты в той или иной степени попадают в ситуацию маргинализации в силу утраты ими «территориальных корней». При этом, разрушается привычная для человека природная и социальная среда жизнедеятельности, нарушаются его важнейшие естественно-антропологические права, такие как право на этническую идентификацию, на определённый уровень жизни, жильё, семью и т.п. Реализация этих и им подобных прав в значительной степени связана с возможностью постоянного или длительного проживания в определённом месте.

Во-вторых, мигранты – это люди, находящиеся в состоянии психологической, культурной и социальной дезадаптации, что во многом определяет содержание необходимой им социальной поддержки и помощи.

Социальная работа с мигрантами осуществляется по следующим основным направлениям.

1. Трудовая и профессиональная адаптация. Реализация этого направления деятельности предполагает использование трудового и профессионального потенциала мигрантов на новом месте жительства и в новых условиях. Эта деятельность может и должна включать в себя такие элементы как трудоустройство мигрантов с учётом имеющейся у них квалификации и потребностей рынка труда в месте их нового

пребывания, создание новых рабочих мест, которые могут быть предложены мигрантам, развитие системы самозанятости и организация системы профессиональной подготовки и переподготовки мигрантов.

2. Решение проблем материальной компенсации понесённого мигрантами ущерба. Это направление деятельности предполагает работу по предоставлению мигрантам какого-либо жилья, оказание необходимой медицинской помощи, установление размеров понесённого ими ущерба, назначение и выплату установленных законом пособий и создание первичных условий для последующей социально-психологической и социально-трудовой адаптации и реабилитации.

3. Формирование и последующее развитие гармоничной системы взаимоотношений мигрантов с местным населением. Как показывает опыт нашей страны и многих стран мира, это одно из самых сложных и болезненных направлений работы по социальной поддержке мигрантов. Резкий наплыв мигрантов в регион создаёт для живущих в нём людей серьёзные проблемы, связанные с напряжением, которое испытывает инфраструктура, с обострением конкуренции на рынке труда, с возникновением социокультурных конфликтов и т.п. Однако, если эти проблемы своевременно не решаются, то ситуация в регионе пребывания мигрантов существенно обостряется. Вместе с тем, реализация данного направления деятельности предполагает, что значительные усилия по преодолению негативной реакции со стороны местного населения должны предпринимать и сами мигранты, принимая те правила, традиции и образ жизни, которые характерны для него.

4. Формирование и развитие системы правовой защиты мигрантов, пресечение и недопущение всех форм их дискриминации. При этом, собственно правовые пути и способы решения этой задачи должны дополняться другими: образовательными, просветительскими, информационными, социокультурными и т.п.

5. Психологическая адаптация и реабилитация мигрантов. В этом случае речь идёт о профессиональной деятельности таких специалистов как психологи и психотерапевты, психиатры и психологи-консультанты. Эта работа должна быть направлена на преодоление негативных психических и психологических последствий причин, побудивших человека оставить прежнее место жительства, создание условий и возможностей для последующей, активной и полноценной жизни.

6. Создание условий, необходимых для успешной интеграции мигрантов в новое для них общество. Это направление деятельности предполагает принятие мер для достижения реального социального равенства мигрантов и местного населения, создание системы межкультурных коммуникаций, оказание необходимой помощи для включения мигрантов в новую социальную и культурную среду: образовательные услуги, развитие системы социальной защиты, поддержка языка и культуры мигрантов и т.п.

Реализуя на практике эти и другие возможные направления деятельности по социальной защите и социальной поддержке мигрантов, социальные работники и сотрудники миграционных служб должны учитывать их демографические, этнические, социокультурные и т.п. характеристики. Международный опыт показывает, что успешное решение социальных проблем мигрантов без ущерба для страны или региона, которые их принимают, возможно при соблюдении основополагающих принципов, перечисленных далее.

1. Необходимо исходить из предположения, что большинство мигрантов останется в стране или регионе пребывания навсегда либо надолго и, следовательно, может внести существенный вклад в их последующее развитие.

2. Основными субъектами деятельности по решению большинства социальных проблем мигрантов (реабилитация, адаптация и интеграция) являются органы государственной власти на различных уровнях её организации.

3. Необходимо поощрять в мигрантах стремление развить в себе чувство принадлежности к новым обществу, культуре и государству.

4. Важнейшим и необходимым условием эффективной социальной поддержки мигрантов является достижение и сохранение реального равенства между мигрантами и местным населением.

5. Необходимо учитывать, что интеграция мигрантов в новое общество, гармонизация системы социальных связей и отношений между ними и местным населением – это процесс, рассчитанный на длительное время.

Соблюдение этих принципов позволит решать социальные проблемы мигрантов своевременно и эффективно, используя тот потенциал и те возможности, которые имеются в распоряжении общества и государства.

## 2 Наименование вопроса №2 Миграционная политика в России

После распада СССР за пределами исторической родины осталось 25 миллионов россиян и миллионы людей, идентифицирующих себя с русским языком и его культурой. В Россию в середине 90-х годов хлынул поток мигрантов из бывших союзных республик – русскоязычное население с детьми. Это был исключительно качественный поток, превосходящий всякие возможные требования. В нём была очень высокая доля людей с высшим и средним специальным образованием. Кризис, распад страны заставил сняться с места тех людей, которые характеризуются низкой мобильностью – профессионалов и тех, у кого есть дети. Люди хотели увезти детей от опасности, и чтобы они могли учиться на русском языке. Надо сказать, что там, где иммигрантам не мешали, они очень активизировали местную жизнь. Они были весьма инициативны, и не хотели мириться со своим новым убогим положением. Многие создали полюса активности. В некоторых областях Центральной России за счёт мигрантов закрыли, наконец, годами пустовавшие педагогические, медицинские и другие рабочие места. Следует отметить, что хотя это был пик вынужденной миграции, всё-таки он включал в себя большую экономическую составляющую. Уже в то время в России был более-менее твёрдый рубль по сравнению с валютой других постсоветских стран (за исключением балтийских). Поэтому в том, что Россия получила большой приток мигрантов, экономические факторы сыграли немаловажную роль. Однако Россия не смогла достаточно эффективно справиться с нахлынувшим миграционным потоком, и в дополнение к этому обстоятельству пик миграции сбила чеченская война. Семьи, как русские, так и не русские, в которых были мальчики, остались в своих странах: лучше терпеть этническую неприязнь, чем посыпать своих детей на войну.

Если говорить о составе трудовых мигрантов, то большая часть их не зарегистрирована. Исследования показали, что единовременно в России присутствовали 3-3,5 млн. трудовых мигрантов из постсоветских стран (кроме Прибалтики). Зарегистрировано же трудовых мигрантов в разные годы порядка 300-400 тыс. Здесь можно видеть соотношение законных и незаконных мигрантов. Что касается тех, кто приезжает из третьих стран, то в Россию едут, прежде всего, китайцы и вьетнамцы, больше – китайцы. Многие вьетнамцы живут в России со времён СССР, точно так же, как и афганцы. Фактически это – постоянные жители нашей страны. Афганцев в России 100-150 тыс., вьетнамцев – 40-50 тыс. человек. Китайцев в России 250-400 тыс. человек, и то, что их "миллионы" – это миф, хотя и живучий. Правда, в ближайшие годы предполагается, что основной поток мигрантов ожидается из Китая. Кстати, в Китае на государственном уровне поддерживается выезд граждан за пределы страны. России в этом направлении придётся вести очень продуманную миграционную политику.

Из стран СНГ самый большой трудовой поток – из Украины: 1,2 – 1,5 млн. человек единовременного присутствия. Это половина тех украинцев, которые едут из своей страны на заработки, другая половина едет на Запад. Трудовой приток из Азербайджана, Армении и Грузии вместе примерно равен украинскому притоку. Около полумиллиона приезжали еще недавно из Молдовы, теперь – меньше: молдаване переориентировались на средиземноморские страны. Таджиков в России максимум 400 тыс., приблизительно столько же – узбеков.

Усугубляет проблему законности миграции высокая степень сложности процедур регистрации и найма на работу. Сейчас появилась надежда в отношении сокращения незаконной трудовой миграции в связи с созданием Единого экономического пространства между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Украиной.

В России наблюдается устойчивая тенденция отрицательной демографии, поэтому без иммигрантов наша страна просто не может успешно развиваться. Эти же проблемы касаются и Европы. Обеспечить стабилизацию численности населения среди развитых стран будет под силу, может быть, только Соединённым Штатам, которые ставят перед собой задачу принимать по миллиону мигрантов в год, причём не временно, а интегрируя в своё постоянное население. России, чтобы удержать современную численность населения, надо иметь как минимум 700 тыс. человек в год, а с учётом того, что люди ещё и уезжают из России, то мигрантов должно прибывать ежегодно 800-900 тыс. человек. Такой поток населения был в России лишь однажды – в 1994г., а сейчас он составляет лишь 150-200 тыс. человек. Самыми тяжёлыми для России будут 20-30-е годы, когда для того, чтобы поддержать численность рабочей силы, потребуется принимать около 1,5 млн. человек в год. Это очень большие потоки, и наша инфраструктура к ним ещё не готова. Должно быть построено какое-то дешевое жильё, способное вместить массовые потоки мигрантов. Муниципалитеты уже сегодня могли бы хорошо заработать, если бы строили недорогие дома гостиничного типа.

Население нашей страны уже сокращается почти на 1 млн. человек в год. После 2006 года начинается период сокращения трудоспособного населения. Не приходится надеяться, что естественную убыль населения можно будет восполнить за счёт повышения рождаемости. Поэтому России потребуется очень много приезжей рабочей силы для того, чтобы обеспечить развитие экономики и рост благосостояния населения. Без иммигрантов у России нет будущего. Из этого проистекает необходимость либерализации миграционной политики, упрощения всех процедур оформления мигрантов и формирования дружелюбного общественного мнения по отношению к ним.

## 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### **2.1 Семинарское занятие №1 (2 часа).**

**Тема:** «Исторические особенности переселения людей»

#### **2.1.1 Вопросы к занятию:**

1. Исторические корни переселения людей
2. Влияние географических открытий на миграцию населения
3. История миграции в странах Европы и Азии
4. Исторические особенности переселения людей в России

#### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

Изучив тему, студент должен знать, что корни переселения людей уходят глубоко в историю человечества, перемещение людей существовало с самого его зарождения в той или иной форме. Наиболее массовую миграцию можно наблюдать после «Великих географических открытий», когда большое количество людей из Европы стало переселяться в страны Америки. История миграции в странах Европы и Азии во многом также связана с переездами в страны Америки, а также из колоний в центры империй. Свои исторические особенности имеет переселение людей в России на всем временном протяжении ее существования и разрастания на Восток.

### **2.2 Семинарское занятие №2 (2 часа).**

**Тема:** «Социальная работа с мигрантами в зарубежных странах»

#### **2.2.1 Вопросы к занятию:**

1. Социальное положение мигрантов в Западных странах
2. Миграционная политика в зарубежных странах

3. Формы и методы социальной работы с беженцами и мигрантами

**2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

Студент должен иметь представление о том, что социальное положение мигрантов в Западных странах определяется не только местом прибытия мигрантов, но и тем, откуда он прибыл, а также тем, кто из его соотечественников уже проживает на данной территории. Многое зависит от того какая миграционная политика проводиться той или иной страной, в том числе и в этнокультурной сфере. Формы и методы социальной работы с беженцами и вынужденными переселенцами в зарубежных странах зачастую не имеют больших различий и строятся на основах международного законодательства, тем не менее, существуют свои специфические методы и формы в разных странах, на которые студент должен обратить особое внимание.

**2.3 Семинарское занятие №3 (2 часа).**

**Тема:** «Социальная помощь беженцам и мигрантам в Оренбургской области»

**2.3.1 Вопросы к занятию:**

1. Особенности социального положения мигрантов в Оренбуржье
2. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев в Оренбургской области

**2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

Студентом должно быть усвоено, что особенности социального положения мигрантов в Оренбуржье связано с той миграционной и национальной политикой, которая проводится в области местными властями. Социальная адаптация беженцев и вынужденных переселенцев в Оренбургской области производится на основе многолетнего опыта взаимодействия местных властей и общества, в том числе и на опыте мигрантов, прибывших в регион и сумевших решить свои проблемы.