

# Курс лекций

ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

*ОП.02 Конституционное право*

**Специальность: 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»**

## **Тема 1.1. Конституционное право как отрасль права РФ (2ч.)**

1. Конституционное право РФ – ведущая отрасль российского права.
2. Понятие, предмет и метод конституционного права РФ как отрасли права.
3. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности и виды.
4. Конституционно-правовые отношения.
5. Система и источники конституционного права РФ.
6. Место конституционного права РФ в системе российского права

### **Рекомендуемые источники:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.-592с.
3. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с.

### **1. Конституционное право – ведущая отрасль российского права. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права.**

Конституционное право — одна из ведущих отраслей правовой системы РФ. Понятие этой отрасли определяется исходя из общепринятого понятия права как совокупности общеобязательных норм (правил поведения), установленных или санкционированных государством, исполнение которых обеспечивается государством, в том числе и методами принуждения.

Право любого государства едино по своей сущности, содержанию и функциям. Вместе с тем правовая система подразделяется на отрасли права, каждая из которых представляет собой относительно самостоятельную часть правовой системы, совокупность правовых норм, регулирующих группу качественно однородных общественных отношений. К основным отраслям российского права относятся: конституционное, административное, финансовое, гражданское, гражданское процессуальное, земельное, трудовое,

уголовное, уголовно-процессуальное, семейное, экологическое и др.

Отраслевая дифференциация правовой системы обусловлена широтой и многообразием общественных отношений, регулируемых правовыми нормами, а также практикой правоприменительной деятельности. Для юридического анализа и правовой оценки той или иной ситуации необходимо прежде всего уяснить, нормами какой отрасли права

регулируются данные общественные отношения. Деление права на отрасли помогает изучению права, совершенствованию правовых актов.

В юридической науке основными критериями деления права на отрасли являются предмет и метод правового регулирования. Первый составляют качественно однородные общественные отношения, на которые направлено воздействие группы норм той или иной отрасли права. Под вторым понимаются специфические приемы, способы воздействия на общественные отношения со стороны государства (его органов) с помощью правовых норм.

Следовательно, для уяснения понятия «конституционное право» необходимо определить его предмет и метод.

### **2. Понятие, предмет и метод конституционного права РФ как отрасли права.**

Предметом конституционного права как отрасли права являются общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

— основ конституционного строя РФ, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства Конституции в государстве;

— взаимоотношений государства и личности, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории России, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;

— федеративного устройства РФ, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции РФ и предмета совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, верховенства федеральных законов над правовыми актами субъектов РФ и т. д.;

— организации и функционирования системы высших органов РФ: Президента РФ, Федерального Собрания, Правительства РФ, органов судебной власти, а также органов местного самоуправления.

Метод правового регулирования конституционного права многоаспектен, что обусловлено многообразием содержания и сложным характером общественных отношений, объединяемых предметом конституционного права.

Понимая под методом совокупность специфических приемов, способов, средств воздействия на участников этих отношений, можно выделить наиболее существенные из них. Способом воздействия государства на общественные отношения, составляющие предмет конституционного права,

является наделение одной из сторон государственно-властными полномочиями. Такой метод регулирования получил в юридической науке наименование «метод властеотношений». Соответственно на другую сторону (стороны) этих отношений возлагается обязанность подчиняться велениям стороны, наделенной такими полномочиями.

Разновидностью способов воздействия государства на общественные отношения, входящие в предмет конституционного права, является установление конкретных прав и обязанностей участников отношений (организация выборов, деятельность депутатов, реализация компетенции государственными органами и др.).

Методу регулирования общественных отношений, составляющих предмет конституционного права, свойствен политико-правовой характер регулирования (закрепление в Конституции положений программного характера, моральных принципов, категорий общественных идеалов и т. д.).

Метод конституционного права использует и такие классические способы воздействия на участников общественных отношений, как дозволение, запрет, возложение обязанностей, установление равенства сторон в отношениях.

Таким образом, определив предмет конституционного права и особенности его метода, можно сформулировать понятие «конституционное право как отрасль российского права».

Конституционное право — ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, установленных (санкционированных) государством, в которых закреплены основы конституционного строя РФ, взаимоотношений государства и личности, федеративного устройства, организации и деятельности системы органов государственной власти и местного самоуправления.

### **3. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности и виды.**

Нормы конституционного права — это правовые нормы, которые регулируют общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Для них характерны все признаки норм иных правовых отраслей: общеобязательность, установление государством, обеспечение их реализации с помощью системы государственных гарантий, защита от нарушений принудительными средствами и т. д. Нормы конституционного права — это правовые нормы, которые регулируют общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Вместе с тем нормам конституционного права присущ ряд особенностей. Они:

- регулируют наиболее важные, коренные общественные отношения;
- устанавливают правила поведения в самом общем виде, без детализации, конкретизации;
- устанавливают общие правила и принципы, отдельные из которых носят программный характер;

— носят учредительный характер, являются основополагающими для норм других отраслей права;

— имеют особый механизм реализации — через конкретные нормы других отраслей права, что не исключает возможности прямого применения конституционных норм;

— регулируют поведение специфических субъектов. Кроме граждан юридических лиц, общественных объединений, должностных лиц, субъектами конституционного права являются народ, государство, национально-государственные образования, нации и народности, избирательные объединения и др.

Нормы конституционного права можно подразделить на группы, т. е. классифицировать. Эта классификация может быть произведена по различным признакам, критериям.

В зависимости от объекта правового регулирования нормы конституционного права можно разделить на следующие группы: закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя РФ (гл. 1 Конституции);

— устанавливающие правовой статус личности, права и свободы человека и гражданина (гл. 2 Конституции, законодательные акты о гражданстве Российской Федерации, о статусе иностранных граждан);

— закрепляющие федеративное устройство государства (гл. 3 Конституции);

— регулирующие порядок образования и деятельности системы органов государственной власти (гл. 4—8 Конституции, законодательство о выборах, о статусе депутата и др.).

По характеру содержащихся предписаний нормы конституционного права классифицируют:

— на управомочивающие (ст. 20, 83 Конституции);

— обязывающие (ст. 58, 59 Конституции);

— запрещающие (ст. 13 Конституции).

По степени определенности содержащихся предписаний различают нормы:

— императивные (ст. 72 Конституции);

— диспозитивные (ст. 66 Конституции).

По юридической силе (форме закрепления) нормы подразделяют:

— на конституционные (обладающие высшей юридической силой);

— содержащиеся в иных законодательных актах.

#### **4. Конституционно-правовые отношения.**

Общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, являются конституционно-правовыми отношениями.

Для общественных отношений вообще и для правоотношений в частности характерно наличие как минимум двух сторон отношений, именуемых субъектами. Субъектами правоотношений могут быть как индивиды, так и организации, органы, социальные общности.

Субъектами конституционно-правовых отношений выступают:

— народ (проведение референдумов, выборов в высшие органы РФ и органы субъектов РФ);

— Российское федеративное государство;

— субъекты РФ — республики, края, области, города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург), автономная область, автономные округа;

— административно-территориальные единицы — районы, города, районы в городах, городские и муниципальные округа, префектуры, поселки, села;

— государственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти;

— органы местного самоуправления;

— Президент РФ — глава государства;

— главы субъектов РФ;

— общественные объединения граждан — партии, общественные организации, движения, комитеты и т. д.;

— депутаты представительных органов государственной власти;

- комиссии и комитеты органов законодательной власти;
- избирательные комиссии;
- граждане Российской Федерации;
- иностранцы и лица без гражданства (прием в российское гражданство).

Конституционно-правовые отношения, как и любые другие правоотношения, возникают, изменяются либо прекращаются в связи с определенными обстоятельствами, условиями, именуемыми юридическими фактами. Из курса теории государства и права известно, что в зависимости

от отношения к воле людей юридические факты подразделяются на события и действия. События — это явления, не зависящие от воли человека. Под действиями понимаются юридические факты, которые происходят по воле людей.

Так, ходатайство верховного органа народного представительства о приеме данного государства в состав Российской Федерации является действием, порождающим возникновение конституционно-правовых отношений между РФ и ее субъектом.

Событиями, как юридическими фактами, могут являться, например, рождение и смерть человека, которые влекут за собой возникновение или прекращение конституционно-правовых отношений гражданства, пользование конституционными правами и свободами.

Круг конституционно-правовых отношений весьма широк. В целях более глубокого изучения их можно условно классифицировать на отдельные группы. Критериями такой классификации являются те же признаки, что и при классификации норм конституционного права. Наиболее распространенный в юридической науке критерий классификации — субъект конституционно-правовых отношений. В зависимости от субъектов все эти отношения могут быть подразделены на группы, одной из сторон в которых являются перечисленные выше субъекты.

Конституционно-правовые отношения классифицируют по целевому назначению (правоустановительные, правоохранительные), по времени действия (срочные, постоянные) и др.

## **5. Система и источники конституционного права.**

Критерием для образования системы конституционного права являются не его источники, а институты, т. е. группы норм, регулирующие относительно самостоятельные сферы конституционно-правовых отношений.

Каждый конституционно-правовой институт включает несколько различных источников.

В Конституции РФ, например, нет раздела об избирательной системе, что свойственно многим зарубежным конституциям, но это, безусловно, один из основных институтов конституционного права. Таким образом, система конституции и система конституционного права полностью не совпадают, система конституционного права при определенных условиях может сложиться и развиваться даже без писаной конституции, как это имеет место в Великобритании.

Система российского конституционного права включает следующие основные правовые институты с их основными внутренними подразделениями (подсистемами):

- основы конституционного строя;
- права и свободы человека и гражданина;
- федеративное устройство;
- избирательная система (избирательное право);
- президентская власть;
- законодательная власть;
- исполнительная власть;
- судебная власть;
- государственная власть в субъектах РФ;
- местное самоуправление;
- порядок внесения поправок и пересмотр Конституции РФ.

Нормы конституционного права находят свое выражение в различных формах, которые обычно именуются источниками.

Наиболее значимыми источниками отрасли являются конституционные. Они носят учредительный характер и обладают наивысшей юридической силой по сравнению со всеми остальными нормативными актами. В качестве федерального конституционного источника выступает Конституция РФ, к числу региональных – конституции республик, уставы краёв областей, городов федерального значения и автономий (обладают высшей юридической силой в системе законодательства субъекта РФ, определяют статус субъекта, регламентируют вопросы, отведённые к его ведению Конституцией).

Законы: по российской Конституции предусматривается издание Федеральным Собранием федеральных конституционных законов, которые, безусловно, являются источниками конституционного права, и федеральных законов, из которых такое значение имеют только законы конституционно-правового содержания (т. е. регулирующие применение прав и свобод человека и гражданина, устройство государственной власти, осуществление выборов, определяющие правовое положение политических партий).

Конституция не даёт четкого критерия для различения конституционного и обычного федерального закона, но определяет более жесткий порядок принятия конституционного закона (ч. 2 ст. 108), они принимаются только по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ, (чрезвычайное или военное положение, порядок изменения статуса субъекта, включение в РФ нового субъекта, статус Конституционного суда и др.). Глава государства не вправе применить к ним право вето.

Договоры и соглашения. Следует различать международные договоры и соглашения, заключаемые Российской Федерацией с другими суверенными государствами, и внутренние договоры и соглашения, заключаемые между Федерацией и ее субъектами или между субъектами Федерации. Конституция РФ (ч. 4 ст. 15) устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Более того, по аналогии с рядом зарубежных конституций Конституция устанавливает приоритет международного права по отношению к внутреннему, указывая, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Отсюда можно сделать вывод о том, что в иерархии источников права ратифицированный международный договор стоит выше, чем закон, поскольку нормы последнего не могут отменять или противоречить нормам международного договора.

Декларации: этой правовой форме были приняты важные конституционно-правовые нормы: Декларация о государственном суверенитете РСФСР (12 июня 1990 г.), Декларация о языках народов России (25 октября 1991 г.). Они были приняты высшим законодательным органом страны того времени — Съездом народных депутатов. В 1990-е гг. декларации о государственном суверенитете принимались некоторыми республиками в составе Российской Федерации, но после постановления Конституционного Суда РФ (2000 г.), признавшего положения о суверенитете республик в их конституциях не соответствующими Конституции РФ, эти декларации утратили силу. Декларации обычно устанавливают общие принципы конституционно-правового развития. Ныне эти принципы реализованы в принятой в 1993 г. Конституции РФ. Конституция не содержит какого-либо упоминания о праве Федерального Собрания принимать декларации, об их юридической силе и о порядке принятия. Но поскольку это и не исключено, можно сделать вывод, что

парламент вправе принимать подобного рода акты без притязаний.

Акты палат Федерального Собрания: Эти акты принимаются в соответствии с Конституцией РФ каждой палатой для организации своей деятельности и не требуют утверждения другой палатой и подписи Президента. Этим они отличаются от законов. Регламенты регулируют круг вопросов, связанных с организацией работы палат, осуществлением законодательного процесса (создание комиссий и комитетов, порядок прохождения законопроектов и т. д.). Это нормативные акты с внутренней сферой применения.

Указы и распоряжения Президента: такие акты обычны для главы государства в любой стране. В Конституции РФ указывается, что они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации и не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Отсюда следует, что указы и распоряжения Президента относятся к числу подзаконных актов, т. е. могут быть отменены федеральным законом. Указы Президента могут быть нормативными (см. ч. 2

ст. 125 Конституции) и ненормативными. Первые издаются на основании конституционных полномочий Президента или в случае пробелов в законодательстве. Вторые — это акты применения Президентом какого-то закона; по времени действия и по кругу лиц, на которых они распространяются, они носят ограниченный характер. Президент издает указы в пределах своей компетенции, однако периодически, когда возникают вопросы, требующие оперативного урегулирования, Президент издает нормативные указы по отдельным вопросам, относящимся к полномочиям парламента, которые сохраняют свое действие до тех пор, пока не будут изданы соответствующие федеральные законы.

Аналогичные правовые акты для своих территорий издают президенты и главы администраций (губернаторы) республик и других субъектов Российской Федерации.

Постановления Правительства РФ. Поскольку Правительство осуществляет исполнительную власть, оно издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению в Российской Федерации (ст. 115 Конституции). Но не все постановления Правительства, как и другие его акты, имеют нормативное значение и относятся к числу источников конституционного права. Таковыми являются только те акты, которые содержат общеобязательные нормы, регулирующие отношения в сфере этой отрасли права. Все правительственные акты являются подзаконными актами, т. е. должны соответствовать Конституции, законам и указам Президента РФ. Акты вышестоящих органов исполнительной власти обязательны для нижестоящих. Постановления и распоряжения Правительства РФ должны быть официально опубликованы. Конституция РФ не предусматривает принятия Правительством РФ регламента своей работы, но такой документ Правительством принимается; он регулирует его внутреннюю организацию и порядок работы.

Постановления Правительства РФ являются обязательными для органов исполнительной власти субъектов Федерации по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации (ст. 71 Конституции) и совместному ведению Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции).

Судебные решения. К числу источников конституционного права относятся постановления Конституционного Суда РФ, в которых устанавливается соответствие Конституции России федеральных законов, нормативных актов Президента, палат Федерального Собрания, Правительства РФ, конституций и уставов, законов и других нормативных актов субъектов Федерации, а кроме того, разрешаются споры о компетенции, дается толкование Конституции.

## **6. Место конституционного права РФ в системе российского права.**

Один из важнейших постулатов современной цивилизации гласит: государство существует для человека, чтобы охранять его свободу и содействовать благополучию. Но как обеспечить баланс свободы и власти? Ведь если свобода оказывается вне прочной государственности, она легко может выродиться в анархию и вседозволенность, а если государственность строится на отказе от свободы, человек попадает в оковы тоталитарного гнета. Нахождение баланса власти и свободы составляет главнейший и деликатнейший смысл конституционного права. Поскольку эта отрасль права регулирует столь важную и сложную сферу общественной жизни, она неизбежно приобретает ведущий характер в системе права. Собственно, с конституционного права начинается формирование (необязательно исторически, но безусловно логически) всей системы национального права, всех отраслей, и в этом его системообразующая роль. Ни одна отрасль национального права той или иной страны не может развиваться, если она не находит опоры в конституционных принципах или нормах конституционного законодательства, а тем более противоречит им.

Как и любая отрасль права, конституционное право имеет свой предмет. Уяснение его необходимо для того, чтобы выявить специфику правового регулирования, а значит — составить понятие о содержании, назначении и целях данной отрасли права, ее отличии от других отраслей. Определение предмета конституционного права требует большой точности, поскольку в этой отрасли речь напрямую идет о гарантиях свободы человека; свобода нуждается для своей охраны лишь в минимуме ограничений, в то время как власть должна быть как раз максимально ограниченной, имея только самый необходимый набор полномочий в интересах людей. Это, однако, не означает, что государство должно быть организовано как можно проще, примитивнее. В результате длительного исторического процесса цивилизованное сообщество осознало, что организация власти требует разумного распределения ее по вертикали и горизонтали, создания многих сложных институтов — демократических представительных органов народовластия,

эффективной, хотя и подчиненной закону, исполнительной власти, независимого суда, местного самоуправления, четких принципов взаимодействия между ними. Ничего более ценного, чем это взаимодействие многочисленных звеньев государственной власти, человечество не придумало, твердо отвергнув существовавшую на определенном историческом этапе в ряде стран абсолютную и тоталитарную власть.

Конституционное право — юридическая основа демократии, ее закрепление и мера. Демократия — широкое понятие, включающее экономический, социальный и политический аспекты. Конституционное право призвано закреплять основы народовластия во всех этих аспектах, поскольку современная демократия — это не стихийное, а упорядоченное состояние общества, полноправие, основанное на добровольном согласии людей на определенное ограничение своей свободы во имя ее сохранения. В демократическом государстве конституционное право создает специальные гарантии против опасности сползания к тоталитаризму; определенные нормы и институты, регулирующие, например, правовое положение правозащитных организаций или средств массовой информации, прямо направлены против использования их в антидемократических целях.

## **Тема 2.1. Понятие и сущность Конституции (2ч.)**

1. Понятие, сущность, принципы и функции Конституции.
2. Виды конституций.
3. Юридические свойства Конституции.
4. Охрана Конституции РФ. Роль Конституционного Суда РФ в охране Конституции РФ.
5. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятия конституционных поправок. Толкование Конституции РФ

### **Рекомендуемые источники:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.-592с.
3. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268с.

### **1. Понятие, сущность, принципы и функции конституции.**

#### **2. Виды конституций.**

Конституция — прежде всего юридический документ, основа государственности, законности и правопорядка. Именно в таком качестве она составляет предмет науки конституционного права. Но в то же время — это политический документ, ибо она, безусловно, оказывает регулирующее воздействие на политические отношения в обществе. Некоторые ученые полагают, что конституция выполняет и определенную идеологическую функцию, хотя это в прямом смысле скорее свойственно тоталитарному государству. Сумма ценностей, лежащих в основе конституции демократического правового государства, находится как бы за пределами идеологического плюрализма. Конституция — вне идеологии, она только необходимое условие для выражения любой идеологии; если она и выражает какую-то определенную, универсальную идеологию, то это — философия свободы и правового государства.

Под конституцией (от лат. *constitutio* — установление) понимают основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу. Этот закон закрепляет основные принципы государственного строя, высшие правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина, а также структуру и взаимоотношения органов государственной власти и управления (форму правления).

**Основываясь на изложенном, выделим основные признаки конституции, определяющие её сущность:**

1. Конституция в любом государстве — это правовой акт высшей юридической силы, главный источник национальной системы права.



2. Конституция как основной закон государства учреждает политическую форму существования общества, систему государственных органов, устанавливает порядок их формирования, способы функционирования, закрепляет права и свободы человека и гражданина.

3. Конституция, закрепляя наиболее важные общественные отношения, служит правовой базой для текущего законодательства.

4. Конституция основным законом не только государства, но и общества, поскольку выражает интересы не только государства, но и гражданского общества.

Различаются, например, писанные и неписанные конституции. В большинстве стран мира существуют единые писанные конституции, принимаемые в определенном порядке. В наше время сложилось общее представление о необходимости принимать конституции именно в такой форме. Но есть страны (Великобритания, Швеция и др.), в которых под конституцией понимают несколько правовых актов и даже обычаи (конституционные соглашения), а единого писаного акта нет. Такая система, сложившаяся в конкретных исторических условиях, отнюдь не свидетельствует о слабости конституционного строя в этих государствах — напротив, этот строй часто гораздо прочнее, чем, например, в странах, где

писанные конституции меняются часто.

Конституции классифицируются по порядку принятия. Различаются октроированные (дарованные сверху) конституции —обычно так называют те основные законы, которые были дарованы народу монархом (Лихтенштейн, Непал). Такой характер носили также конституции, данные Великобританией своим колониям в ходе деколонизации Африканского континента. Общепризнанные легитимные способы принятия конституции —с помощью учредительного собрания и референдума. Первым способом, например, была принята ныне действующая Конституция США (Конституционным конвентом в 1787 г.), а также Италии (1947 г.), Индии (1948 г.), Болгарии и Румынии (1990,1991 гг.), а вторым — Франции (1958 г.). Всенародное голосование (референдум) стало способом принятия Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. Но в подавляющем большинстве государств политические условия позволяли принимать конституцию обычным парламентским путем, хотя после этого они иногда выносились на референдум (Испания, 1978 г.).

По порядку изменения различаются конституции гибкие и жесткие. Первые изменяются и дополняются так же, как обычные законы, —таких теперь немного; вторые —с соблюдением определенных условий (рассмотрение поправки спустя определенное время после ее внесения, наличие квалифицированного большинства, обязанность ратификации субъектами федерации и др.), т. е. создаются трудности на пути внесения изменений и поправок. К числу жестких конституций следует отнести и Конституцию РФ. Жесткий порядок способствует большей стабильности конституции, хотя решающее значение здесь имеют политические условия.

### **3. Юридические свойства Конституции.**

В Российской Федерации Конституция имеет высшую юридическую силу (ч.1 ст.15 Конституции РФ). Является основным законом государства, определяющим, как устроено общество и государство, как образуются органы власти, каковы права и обязанности граждан, герб, гимн, флаг государства и его столицу. Все остальные законы должны ориентироваться на содержание Конституции, подчиняться ей, соответствовать её положениям.

Юридические свойства Конституции РФ:

1. Конституция РФ представляет собой нормативно-правовой акт, обладает всеми присущими ему характеристиками: содержит общеобязательные нормы права, действие которых обеспечивается принудительной силой государства.

2. Конституция обладает юридическим верховенством. Все иные НПА РФ должны соответствовать конституции.

3. Конституция является базой текущего законодательства, служит источником его норм. Текущее законодательство конкретизирует основные положения Конституции.

4. Конституция действует на всей территории РФ, причём ни один НПА субъекта не может противоречить ей.

Содержание Конституции: преамбула, два раздела, девять глав, 136 статей.

Преамбула – важнейшая часть Конституции, содержит цели её принятия, задачи, принципы, заложенные в неё. Преамбула не обладает юридической силой, однако имеет большое политическое и идеологическое значение.

Первая глава – основы конституционного строя: народовластие, суверенитет, признание прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью и др.

Вторая глава – «Права и свободы человека и гражданина», третья глава – федеративное устройство, четвертая – Президент РФ, пятая – Федеральное Собрание, шестая – Правительство РФ, седьмая – Судебная власть, восьмая – Местное самоуправление, девятая – Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Раздел второй – заключительные и переходные положения.

#### **4. Охрана Конституции РФ. Роль Конституционного Суда РФ в охране Конституции РФ.**

Прочность конституционного строя в решающей степени зависит от соблюдения конституции и прямо пропорциональна законопослушности граждан. Однако в любом обществе есть люди и организации, цели и деятельность которых представляют угрозу для конституции. Угроза также исходит от превышения полномочий или злоупотреблений со стороны должностных лиц и органов государства — главы государства, парламента, правительства. Нарушения конституции опасны тем, что разрушают фундамент государственности и веру людей в незыблемость конституционных порядков. А это порождает смуту и хаос, опасность государственных переворотов, ущемления прав человека. Демократическое государство поэтому обязано обеспечивать соблюдение конституции и охранять ее от любых нарушений.

Наиболее грубые и опасные нарушения наказываются в уголовном порядке. Практически в любой стране предусматриваются такие составы преступления, как «заговор с целью захвата власти», «призывы к насильственному свержению государственного строя» или просто «неуважение к конституции».

Целям охраны Конституции служит положение ч. 5 ст. 13: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя...» Тем самым гарантируется деятельность только тех объединений, которые признают конституционные порядки.

От каждого гражданина требуется:

- уважать конституционные права других граждан;
- подчиняться правовым актам, изданным конституционными органами государственной власти, а также вступившим в законную силу судебным решениям и приговорам;
- уважать конституционные порядки, ни при каких условиях, кроме необходимой самообороны, не применяя насилие.

Конституция не возлагает специальных обязанностей по ее охране на Федеральное Собрание, Правительство, Верховный и Высший Арбитражный суды. Но ясно, что как в силу своих конституционных полномочий, так и при чрезвычайных обстоятельствах, представляющих угрозу конституционному строю, они обязаны действовать в соответствии с Конституцией и в ее защиту. Такая же обязанность должна быть признана в отношении Вооруженных Сил и правоохранительных органов, находящихся в ведении исполнительной власти.

Особую роль в охране конституции и обеспечении ее соблюдения играет конституционный суд. Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ всех нормативных актов государства (законов, конституций республик и др.) разрешает споры о компетенции, дает толкование Конституции РФ, осуществляет ряд иных полномочий, призванных обеспечить неуклонное соблюдение Конституции. Особенно важно то, что Конституционный Суд по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле. Такое право предоставляет Конституционному Суду широкие возможности способствовать поддержанию и укреплению конституционного строя в России.

Существенную роль в деле правовой охраны Конституции играет Прокуратура РФ, деятельность которой носит преимущественно надзорный характер за исполнением законов и законностью издаваемых правовых актов. Согласно ст.21 ФЗ «О прокуратуре» предметом надзора являются: соблюдение Конституции РФ, исполнение законов, законность правовых актов. Прокуратура в соответствии со ст.22 имеет право вынести предостережение о недопустимости

нарушения закона, опротестовать противоречащие закону правовые акты, внести представление об устранении нарушений закона и другие.

## **5. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятия конституционных поправок. Толкование Конституции.**

В мировой конституционной практике встречаются как гибкие, так и жесткие конституции, что отражает сравнительно легкий порядок их изменения и, напротив, усложненный. Как принятие новой конституции, так и изменение действующей сопряжены с какими-то поворотами в политической жизни, отражающими изменение баланса сил, борющихся за власть.

Порядок пересмотра и внесения поправок отличается намеренной усложненностью, которая призвана отбить охоту у кого бы то ни было к изменению Конституции без серьезных оснований. С этой целью ограничен круг субъектов права на инициативу, права на пересмотр лишено Федеральное Собрание. Все это указывает на то, что пересмотр и поправки принимаются не обычным законом и не в обычной законодательной процедуре. Тем самым учредительная власть подчеркивает свое верховенство над законодательной. Субъекты права на внесение предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ перечислены в ст. 134.

Это:

- Президент РФ;
- Совет Федерации;
- Государственная Дума;
- Правительство РФ;
- законодательные (представительные) органы субъектов РФ;
- группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Перечень этих органов государственной власти уже тех, которые, согласно ст. 104 Конституции РФ, обладают правом законодательной инициативы. Здесь нет высших судебных органов и индивидуального права на инициативу со стороны членов палат Федерального Собрания. В Конституции РФ не указывается, каким образом должны приниматься решения органов государственной власти, связанные с внесением предложений о пересмотре или поправке к Конституции. Следовательно, такие решения принимаются в соответствии с регламентом каждого органа, т. е. требуют проведения голосования при наличии кворума и оформляются постановлением.

Таким образом, для созыва Конституционного Собрания, которое единственное имеет право пересмотра гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ, требуется наличие двух условий:

- 1) внесение предложения надлежащим органом;
- 2) поддержка этого предложения Советом Федерации и Государственной Думой.

Понятие Конституционного Собрания, его состав, порядок избрания, порядок работы и принятия решений остались за пределом конституционного текста. Указано только (ч. 2 ст. 135), что об этом должен быть принят федеральный конституционный закон (а процедура принятия таких законов, как отмечалось выше, тоже не проста). Такой федеральный конституционный закон пока не принят. Однако компетенция Конституционного Собрания Конституцией закреплена.

Конституционное Собрание вправе принять только одно из двух решений:

- 1) подтвердить неизменность Конституции РФ;
- 2) разработать проект новой Конституции РФ.

Толкование Конституции РФ — официальное разъяснение Конституционным Судом РФ содержащихся в нормах Основного закона понятий. Действующая Конституция РФ функцию толкования закрепила за Конституционным Судом (ч. 5 ст. 125). Конституционный Суд в этом смысле есть верховный толкователь Конституции. Целью толкования является юридически точное указание, как понимать норму Конституции, допускается ли ее расширительное толкование и в каком объеме. Такое толкование необходимо всякий раз, когда во взаимоотношениях между органами государственной власти возникают сомнения в правильности понимания содержания нормативного объема того или иного конституционного положения, а равно в случае неоднозначного понимания тех или иных положений Конституции РФ. Юридическим способом снятия существующей неопределенности является в этом случае официальное толкование. Т.К. РФ Конституционным Судом РФ относится к числу официальных нормативных, оно имеет

юридическую силу, обязательно для всех органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, организаций, граждан и их объединений. Право толкования Т.К. РФ Конституционный Суд РФ самостоятельно реализовать не может. Согласно Конституции (ч. 5 ст. 125) это возможно по запросам Президента РФ, палат Федерального Собрания, Правительства РФ, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. Порядок разъяснения норм Конституции РФ определен в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 г. "О Конституционном Суде Российской Федерации". От официального Т.К. РФ следует отличать ее доктринальное толкование — комментарии к Конституции. Такое толкование не имеет обязательной юридической силы, хотя его влияние на официальное толкование, применение конституционных норм несомненно.

## **Тема 2.2. Развитие конституционного законодательства в России (2ч.)**

1. Документы конституционного значения, принятые до октября 1917г.
2. Основные этапы развития Конституций СССР и России.
3. Конституционная реформа в РФ. Основные черты Конституции РФ 1993г.

### **Рекомендуемые источники:**

4. Конституция РФ от 12.12.1993г
5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.-592с.
6. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268с.

### **1. Документы конституционного значения, принятые до октября 1917 г.**

Идеи конституции и конституционализма известны России еще с начала XIX века, они отражались в высказываниях или конституционных проектах многих известных деятелей и ученых, а также в официальных документах. Например, Свод законов Российской империи открывался Сводом основных государственных законов - совокупностью основных правил устройства государства. Его первым разделом были "Основные государственные законы", вторым - "Учреждение об императорской фамилии". Ряд актов царского правительства, принятых на разных этапах, носил характер государственных реформ (в частности, освобождение крестьян от крепостной зависимости, судебные реформы, введение земских учреждений и др.).

Даже если считать, что официально власть была против конституции как единого текста (хотя и это не бесспорно, поскольку известно, что проекты конституции или актов, именуемых иначе, но по смыслу являвшихся Конституцией для России, разрабатывались по указанию или с благоволения некоторых царей), отрицать конституционное значение подобного рода актов было бы бессмысленно. Таким образом, акты принципиального характера, кардинально предопределявшие развитие России, появляются на разных этапах ее истории. Другое дело, можно ли их брать в совокупности и полагать, что тем самым создавалась конституционная основа развития России, к тому же акты исходили от монарха, а выборного представительного учреждения не существовало. В конце концов, это дело вкуса: в Великобритании до сих пор нет единого текста Конституции, берутся акты различного времени и в совокупности представляются как неписаная Конституция этого государства.

Вместе с тем есть основания утверждать, что первые шаги по пути учреждения конституционализма Россия сделала именно в начале XX в., если исходить из того, что он связан с документами, которыми закрепляется: а) общий строй государства; б) система государственной власти; в) свобода политической деятельности и общественных объединений; г) общие основы положения всех граждан (а не отдельных их групп), в том числе их личной и политической свободы.

Социальные потрясения вызвали ряд основополагающих документов, на базе которых Россия пошла по пути перехода от абсолютной монархии к конституционной монархии, создания парламентских учреждений, политических партий различной направленности, проведения выборов, провозглашения многих основных прав и свобод граждан.

Первым в этом ряду стоит царский Манифест от 17 октября 1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка"\*(9). Царь даровал населению "незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов".

Как известно, 6 августа 1905 г. были опубликованы Манифест об учреждении Государственной думы, Закон об учреждении Государственной думы и Положение о выборах в Думу. При этом из выборов исключались многие слои населения - женщины, молодежь, военнослужащие, деревенская беднота, рабочие и др. Манифест от 17 октября объявлял: не останавливая предназначенных выборов в Государственную думу, привлечь к участию в Думе "...те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав". Новый избирательный Закон был подписан 11 декабря 1905 г., он предусмотрел четыре избирательные курии - землевладельческую, городскую, крестьянскую и рабочую, однако сохранял разные нормы представительства, более сложную многостепенную систему избрания депутатов рабочими и крестьянами, неучастие в выборах женщин, молодежи, военнослужащих и народностей, ведущих кочевой образ жизни.

Поэтому в значительно переработанном виде "Основные государственные законы" были утверждены царем 23 апреля 1906 г. (Дума открылась 27 апреля).

"Основные государственные законы" имеют следующую структуру: Преамбула. Глава первая. О существе верховной самодержавной власти. Глава вторая. О правах и обязанностях российских подданных. Глава третья. О законах. Глава четвертая. О Государственном совете и Государственной думе и образе их действий. Глава пятая. О Совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями.

В Главе первой говорилось, что Императору всероссийскому принадлежит верховная самодержавная власть. "Повиноваться власти его, не только за страх, но и за совесть, сам Бог повелевает" (п. 4).

Государь император осуществляет законодательную власть в единении с Государственным советом и Государственной думой (п. 5). Причем приоритеты императора были обозначены четко: во-первых, ему принадлежал "почин по всем предметам законодательства" (говоря современным языком, "право законодательной инициативы"); во-вторых, "единственно по его почину" могли подлежать пересмотру "Основные государственные законы" в Госсовете и Госдуме; в-третьих, император утверждал законы, и без этого утверждения никакой закон не мог "иметь своего совершения".

22 марта 1917 г. принимается постановление "Об отмене вероисповедных и национальных ограничений". Исходя, как говорилось в начальном предложении постановления, из незыблемого убеждения, что в свободной стране все граждане должны быть равными перед законом и совесть народа не может мириться с ограничениями прав отдельных граждан в зависимости от их веры и происхождения, Временное правительство объявляло о том, что все установленные действующими узаконениями ограничения в правах российских граждан, обусловленные принадлежностью к тому или иному вероисповеданию, вероучению или национальности, отменяются. В постановлении уточнялось, что речь идет об ограничениях в части: водворения, жительства и передвижения; приобретения права собственности и иных вещных прав; всякого рода занятиях ремеслами, торговлей и промышленностью; участия в акционерных и иных товариществах; найма работников; поступления на государственную службу, участия в выборах, занятия должностей в правительственных и общественных установлениях; поступления в учебные заведения, занятия преподаванием и воспитанием; исполнения обязанностей опекунов, попечителей и присяжных заседателей; употребления иных языков в делопроизводстве частных обществ, при преподавании в частных заведениях и при ведении торговых книг. Постановлением от 14 июля 1917 г. "О свободе совести" объявляется, что каждому гражданину Российского государства обеспечивается свобода совести, т.е. пользование гражданскими и политическими правами не зависит от вероисповедания, и никто не может быть преследуем и ограничиваем в каких бы то ни было правах за убеждения в делах веры.

## **2.Основные этапы развития Конституции СССР и России. Конституционная реформа в РФ.**

В истории Советской России насчитывается четыре Конституции: 1918, 1925, 1937, 1978 годов — советские социалистические конституции, развивались в соответствии с принципом преемственности. Им был присущ фиктивный характер.

Конституция РСФСР 1918 года была принята вскоре после октябрьской революции, она носила классовый характер и опиралась на лозунги большевиков и опиралась на первые декреты советской власти; основой этой Конституции была «Декларация трудящегося и эксплуатируемого народа». Полностью отрицала народный суверенитет, власть утверждала за Советами, устанавливала диктатуру пролетариата. Она включала положения, ориентированные на все мировое сообщество: победа социализма во всем мире, уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, беспощадное уничтожение эксплуататоров. Открыто признавала насилие в целях утверждения нового строя. «Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения».

Закрепила следующие положения: политическое устройство — провозглашение государственной диктатуры пролетариата, форма правления — корпоративная республика, республика советов рабочих и крестьянских депутатов. Органы государственной власти представлял всероссийский съезд советов и высший центральный исполнительный комитет, который избирался на съезде. По форме государственного единства, формально была провозглашена федерация, фактически — это было смешанное унитарное государство.

Конституция 1925 года — причина ее принятия — образование СССР...

Первоначальная редакция Конституции СССР была утверждена резолюцией II-го Съезда Советов СССР от 31 января 1924 года, и состояла из Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР 1922 года. А Конституция РСФСР 1925 года была принята, соответственно, после создания СССР и принятия Конституции СССР; отразила факт вхождения РСФСР в СССР; нет прямого указания на суверенитет РСФСР. В связи с появлением в РСФСР субъектов, появились положения, определяющие их статус она опиралась на Конституцию СССР, вместе с тем она воспроизводила многие положения Конституции 1918 года. Всероссийский Съезд Советов (установление, дополнение и изменение основных начал Конституции; окончательное утверждение конституций автономных советских социалистических республик, а также дополнений и изменений этих конституций). Совместному ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежали все вопросы общегосударственного значения.

Последующие конституции РСФСР принимались вскоре после принятия конституций СССР и практически полностью воспроизводили их положения. Конституция 1937 года — вступление страны в новый этап ее развития — социализм победил окончательно. Сохранила классовую сущность, отменила лишения политических прав граждан по социальному признаку, ввела всеобщее тайное избирательное право, включила принцип равноправия граждан. Впервые появились главы об основных правах и обязанностях граждан. Они были классово ориентированы и делали упор на коллективные права. Закрепляла руководящую роль ВКПБ. Впервые норма о праве РСФСР выхода из СССР. Вопрос о внесении изменений в Основной Закон страны «производится лишь по решению Верховного Совета РСФСР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета».

### **3. Основные черты Конституции РФ 1993 г.**

Относясь к числу правовых актов Конституция РФ является законом и обладает всеми его чертами.

Основные черты характеризуют конституцию как специфическую реальность, оказывающую мощное воздействие на общественные отношения. Являясь концентрированным политическим выражением состояния общества, уровня его развития, конституция регулирует основополагающие сферы его жизнедеятельности. Это и находит свое воплощение в ее характерных чертах.

Характерной чертой Конституции РФ 1993 г. является ее адекватный характер складывающимся в обществе общественным отношениям. Она отражает переходный характер российского общества, противоречивый способ его существования. В ней нашли воплощение то, что достигнуто и отстаивается многонациональным народом России: многообразие форм собственности, конкуренция, свобода экономической деятельности, политический и идеологический плюрализм,

признание прав и свобод человека и гражданина, федеративное устройство, основанное на самоопределении и равноправии народов, самостоятельный статус местной самоуправления и т.д.

К характерной черте Конституции РФ 1993 г. относится наличие в ней основополагающих положений. Она содержит нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения и служащие правовой основой для текущего законодательства. Поэтому по своему содержанию они предельно абстрактны, ибо имеют своей целью закрепление самого главного в общественных отношениях.

Характерной чертой Конституции России является также ее прямое действие. Это закреплено в статье 15 Основного закона РФ. В соответствии с этим конституционные нормы не нуждаются в каком либо ином правовом подтверждении. Это придает им действительную высшую юридическую силу и служит гарантом от их искажения.

Наконец, для Конституции Российской Федерации характерны незыблемость и обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Это выражается в том, что Конституция провозглашает, что "признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства" (ст.2). При этом особо подчеркивается, что "человек, его права и свободы являются высшей ценностью". В Конституции закрепляются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

### **Тема 3.1. Понятие основ конституционного строя России (2 ч.)**

1. Понятие конституционного строя и его основ.
2. Конституционные характеристики Российского государства. Россия – демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления. Россия – социальное, светское, суверенное государство.
3. Основы организации государственной власти и местного самоуправления. Народовластие и его формы.
4. Понятие и система государственных органов РФ.
5. Принципы организации и деятельности государственных органов РФ.
6. Человек, его права и свободы как высшая ценность конституционного строя.
7. Политические основы конституционного строя. Политическое многообразие, многопартийность, равенство всех общественных объединений перед законом.

#### **Рекомендуемые источники:**

7. Конституция РФ от 12.12.1993г
8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
9. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268с.

#### **1. Понятие конституционного строя и его основ.**

Принятие конституции само по себе означает установление обязанности государства следовать конституционным порядкам — иначе существование основного закона лишается смысла. Однако в понятие «конституционный строй» включается нечто большее, чем формальное соблюдение конституции. Это понятие применимо только к такому государству, в котором конституция надежно охраняет права и свободы человека и гражданина, а все право соответствует этой конституции, но главное — государство действует в соответствии с конституцией и во всем подчиняется праву. Конституционный строй, таким образом, не сводится к факту существования конституции, а становится реальностью только при двух условиях: если конституция соблюдается и если она демократическая.

Порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией, называется конституционным строем. Это понятие вбирает в себя не только юридическое содержание. Оно обусловлено, помимо права, уровнем правосознания, развитием политической культуры и этики. Право и мораль должны обеспечивать неотвратимость наказания в отношении любого гражданина или должностного лица, посягнувшего на конституционные порядки.

Из содержания норм, входящих в гл. «Основы конституционного строя», прежде всего следует обязанность государства охранять общественные устои, вытекающие из свободы людей. Таким образом, не государство регламентирует общественную жизнь, становясь над ней, а общество предъявляет требования к государству. В этой главе также закрепляются форма правления и общие гарантии против узурпации власти. Из суммы подобного рода норм-принципов обычно складывается ответ на вопрос, является ли то или иное государство конституционным или нет. Конституция РФ не только объявляет положения гл. 1 основами конституционного строя, но и закрепляет невозможность их изменения иначе, как в усложненном порядке, установленном настоящей Конституцией. Согласно ст. 135 основы конституционного строя не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Это может сделать только Конституционное Собрание, созываемое на основе федерального конституционного закона, и только в случае, если предложение о пересмотре будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Такое намеренное усложнение порядка пересмотра гл. 1 служит одной цели: сделать основы конституционного строя как можно более стабильными.

Нормы-принципы, включенные в гл. «Основы конституционного строя», составляют определенную систему. Они могут быть

разделены на четыре основные группы:

- 1) гуманистические основы конституционного строя;
- 2) основные характеристики Российского государства;
- 3) экономические и политические основы конституционного строя;
- 4) основы организации государственной власти.

## **2. Конституционные характеристики Российского государства. Россия – демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления. Россия – социальное, светское, суверенное государство.**

В понятие основ конституционного строя входят закрепленные конституцией характеристики государства. Статья 1 Конституции России устанавливает, что Российская Федерация есть демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления. Статья 7 характеризует государство также как социальное, а ст. 14 — как светское.

Демократическим признаётся государство называется государство, устройство и деятельность которого соответствует воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Демократическое государство — важнейший элемент демократии гражданского общества, основанного на свободе людей. Источником власти и легитимации всех органов этого государства является суверенитет народа. Недостаточно только провозгласить государство демократическим (это делают и тоталитарные государства), главное — обеспечить его устройство и деятельность соответствующими правовыми институтами, реальными гарантиями демократизма. Понятие демократического государства неразрывно связано с понятиями конституционного и правового государства, в известном смысле можно говорить о синонимичности всех трех терминов. Демократическое государство не может не быть одновременно конституционным и правовым. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина — другой важнейший признак демократического государства. Именно здесь проявляется тесная связь формально демократических институтов с политическим режимом. Только в условиях демократического режима права и свободы становятся реальными, устанавливается законность и исключается произвол силовых структур государства. Никакие возвышенные цели и демократические декларации не способны придать государству подлинно демократический характер, если не обеспечиваются общепризнанные права и свободы человека и гражданина. Конституция РФ закрепила все



известные мировой практике права и свободы, однако для реализации многих из них еще необходимо создать условия.

Государственное устройство России основывается на принципе федерализма. Признаки федерализма: государство состоит из равноправных субъектов, республики имеют свою конституцию и законодательство, а другие субъекты — устав и законодательство; федеративное устройство основано на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации; во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой равноправны.

Правовым признаётся государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека. Для создания правового государства недостаточно одного его провозглашения, оно должно фактически сложиться как система гарантий от беспредельного административного вмешательства в саморегулирующееся гражданское общество, от попыток кого бы то ни было прибегнуть к неконституционным методам осуществления власти. Правовое государство — это высокий уровень авторитета государственности, реальный режим господства права, обеспечивающий все права человека и гражданина в экономической и духовной сферах. Для правового государства характерны следующие черты: высший приоритет прав и свобод человека и гражданина; независимость суда как главного механизма гарантий прав и свобод; верховенство конституции по отношению ко всем нормативным актам.

Социальное государство - государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. Это государство не стремится к уравниловке за счет отказа от свободы, как это делало социалистическое государство. Напротив, оно увязывает свободу и социальную защиту социально слабых слоев (безработных, нетрудоспособных, инвалидов и т. д.), поскольку между этими целями существует определенное противоречие. Функции социального государства широки. Оно создает условия для поддержания полной занятости, перераспределяет доходы через государственный бюджет в пользу неимущих, обеспечивает людям прожиточный минимум, охраняет наемный труд, заботится об образовании, социальном обеспечении, семье, здравоохранении и т. д. Социальная деятельность по этим направлениям не требует огосударствления экономики, а, напротив, сочетается с укреплением рыночного хозяйства и развитием индивидуальной инициативы.

Светское государство - это такое государство, в котором государственная власть и религиозные объединения отделены друг от друга, т. е. взаимно не вмешиваются в дела друг друга. Давая такую характеристику Российскому государству, Конституция (ст. 14) раскрывает ее в следующих положениях: никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; религиозные объединения отделены от государства и равны. Закрепление светского государства отнюдь не означает умаление или ущемление свободы вероисповедания. Статья 28 Конституции РФ закрепляет свободу совести, и светское государство не освобождается от обязанности гарантировать эту свободу. В равной степени государство не должно заниматься пропагандой атеизма, каким-либо способом препятствовать свободной деятельности религиозных объединений. Более того, нравственный долг требует, чтобы государство оказывало им содействие в их деятельности.

Республиканская форма правления проявляется в выборности главы государства.

Суверенное государство — государство, для которого характерно верховенство и независимость государственной власти внутри своей страны и по отношению к другим государствам. Как важнейшее свойство государственной власти суверенитет является качественным признаком самого государства.

### **3. Основы организации государственной власти и местного самоуправления. Народовластие и его формы.**

Конституция РФ относит к уровню основ конституционного строя такие принципы, свойства и качества государственной власти, как суверенитет государства, разделение властей, органы

государственной власти. В определенном соотношении с органами государственной власти выступает местное самоуправление.

Под суверенитетом государства понимается верховенство и независимость государственной власти внутри своей страны и по отношению к другим государствам. Как важнейшее свойство государственной власти суверенитет является качественным признаком самого государства. Суверенитет государства исходит из суверенитета народа. Народ является создателем и носителем суверенитета государства, волеизъявление народа порождает государственную власть. В то же время народ выступает как своеобразный гарант государственного суверенитета, ибо любое ущемление независимости государства, умаление верховенства власти означает нарушение коренных интересов народа, создает источники внутренних или международных конфликтов. Верховенство государственной власти — это прежде всего ее неограниченность ничем, кроме Конституции, естественного права и законов. Оно также выражается в том, что на территории государства нет другой, конкурирующей власти, издающей параллельные законы и регулирующей права и свободы граждан, т. е. исключается двоевластие и признается единственная легитимность и высшая юридическая сила законов, издаваемых высшими органами государственной власти.

Важной особенностью российской Конституции (хотя эта особенность присуща и ряду других стран) является то, что Президент как бы не входит ни в одну из трех властей. Он глава государства и обязан обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Конкретное содержание принципа разделения властей состоит в следующем:

- законы должны обладать высшей юридической силой и приниматься только законодательным (представительным) органом;
- исполнительная власть должна заниматься в основном исполнением законов и только ограниченным нормотворчеством, быть подотчетной главе государства и лишь в некотором отношении парламенту;
- между законодательным и исполнительным органом должен быть обеспечен баланс полномочий, исключающий перенесение центра властных решений, а тем более всей полноты власти на одного из них;
- судебные органы независимы и в пределах своей компетенции действуют самостоятельно;
- ни одна из трех властей не должна вмешиваться в прерогативы другой власти, а тем более сливаться с другой властью;
- споры о компетенции должны решаться только конституционным путем и через правовую процедуру, т. е. Конституционным Судом;
- конституционная система должна предусматривать правовые способы сдерживания каждой власти двумя другими, т. е. содержать взаимные противовесы для всех властей.

Закрепление системы федеральных органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации, является составной частью понятия основ конституционного строя. Перечень таких органов является исчерпывающим, т. е. не допускается создание каких-либо других органов власти без изменения гл. 1 Конституции. Это особенно важно для федеративного государства с большим числом субъектов и сложной системой разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов.

Согласно Конституции федеральную государственную власть в Российской Федерации осуществляют:

- Президент РФ;
- Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума);
- Правительство РФ;
- суды РФ.

Нетрудно заметить, что этот перечень соответствует определенным главам Конституции, в которых конкретно определяются порядок формирования и полномочия каждого из этих органов.

Государственную власть в субъектах Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти. В ст. 77 говорится, что система органов государственной власти субъектов Федерации устанавливается ими самостоятельно. В федеративном государстве принцип единства государственной власти предполагает четкое распределение компетенции (предметов ведения и полномочий) между федерацией и ее субъектами. Все федеративные государства придают этому принципу первостепенное значение. В ходе обсуждения проекта Конституции России данный

вопрос приобрел особую остроту, поскольку к этому времени между Российской Федерацией и ее субъектами уже существовал Федеративный договор в виде трех отдельных договоров, определивший разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов.

Конституция РФ рассматривает местное самоуправление как одну из форм осуществления народом своей власти (ст. 3), признает и гарантирует его (ст. 12). Включение этих статей в число основ конституционного строя — свидетельство принципиального изменения отношения государства к местным органам власти, несомненный признак правового государства.

Признавая и гарантируя местное самоуправление, Конституция устанавливает, что оно в пределах своих полномочий самостоятельно. Установление пределов полномочий едва ли не самое сложное и деликатное дело, здесь возможна чрезмерная пестрота и разнообразие, поскольку установление общих принципов местного самоуправления согласно Конституции входит в совместное ведение Федерации и ее субъектов. Однако несомненно, что органы местного самоуправления вправе самостоятельно утверждать и исполнять местный бюджет, управлять муниципальной собственностью и решать ряд вопросов по развитию систем обслуживания населения. Вмешательство в эти вопросы органов государственной власти субъектов Федерации или самой Федерации недопустимо.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Если бы законодатель имел в виду закрепление гарантии местному самоуправлению от вмешательства органов государственной власти, то он вполне мог бы ограничиться закреплением принципа самостоятельности. Очевидно, что здесь утверждается принципиальное различие между государственной властью и самоуправлением. Но в чем оно? То, что местное самоуправление есть тоже власть, вытекает из ст. 3 Конституции, но власть здесь понимается как власть народа, а не государства. Эта власть отличается от государственной тем, что она не может применять принуждение — для этого не предусмотрено правовых форм. Но можно ли отгородить местное самоуправление от государства, представить его как государство в государстве? Очевидно, нет, ибо тогда разрушается понятие суверенитета Российского государства, который распространяется на всю территорию России. Ясно, что органы местного самоуправления не могут обойтись без издания нормативных актов — без этого их деятельность неминуемо выльется в произвол. Но если они издают правовые нормы, как это предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то, следовательно, эти органы вправе применять принуждение. Чем же тогда в этом отношении они отличаются от органов государственной власти? Представляется, что местное самоуправление, хотя оно не входит в систему органов государственной власти, по своей природе все же является частью публичной власти. Местное самоуправление действует в соответствии с конституциями и законами, а следовательно, оно производно от государства. Статьей 12 Конституция как бы позволяет гражданскому обществу на местном уровне решать свои проблемы без вмешательства органов государственной власти, а только через собственные органы, но те же наделенные властными полномочиями (нормотворческими и исполнительными, но не судебными). Это не суверенная власть и она не может выходить за свои пределы — в противном случае правомерно вмешательство органов государственной власти. Каждый гражданин участвует в создании органов местного самоуправления, но этот же гражданин является субъектом всего российского конституционного права, он участвует в общенародном волеизъявлении (выборах) при создании органов государственной власти Федерации и ее субъектов. Местное самоуправление поэтому не может быть ничем иным, как автономной по своим полномочиям и деятельности частью общей российской государственности и государственности субъектов РФ.

Непосредственное народовластие - это прямое волеизъявление народа или его части по разрешению важнейших для государства вопросов регулирования общественной жизни. В законах Российской Федерации можно встретить следующие виды непосредственной демократии: 1) референдум; 2) выборы; 3) мирные собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и т. п.; 4) народная правотворческая инициатива в органы местного самоуправления, инициатива граждан по проведению референдума; 5) индивидуальные и коллективные обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления.

Высшие формы непосредственной демократии: референдум и выборы. Конституционные гарантии народовластия - выборы в Российской Федерации проводятся на основе:

1) добровольности; 2) всеобщего; 3) равного; 4) прямого 5) тайного голосования.

В зависимости от содержания институты прямой демократии могут быть:

1) способом принятия обязательного и окончательного решения (свободные выборы, референдум);

2) формами выражения народного мнения, имеющими консультативное, но необязательное значение для принятия решения органами власти (митинги, демонстрации, обсуждение проекта закона и т. д.).

Представительная демократия (народовластие) - это осуществление власти народом через выборные представительные органы государственной власти и местного самоуправления. Эти органы формируются из выбранных народом депутатов и составляют законодательную власть. Широкие полномочия парламентов разных уровней и более тесная, чем у других государственных органов связь с народом, позволяет считать представительную демократию одной из наиболее действенных форм осуществления народовластия.

Органы представительной демократии:

1. высшие коллегиальные органы законодательной власти (Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации, парламенты субъектов Российской Федерации, городские думы и т. д.);

2. единоличные органы (Президент РФ, президенты республик в составе Российской Федерации, губернаторы краев, областей и автономий, мэры городов и т. д.).

#### **4. Политические основы конституционного строя. Политическое многообразие, многопартийность, равенство всех общественных объединений перед законом.**

Как уже отмечалось, гражданское общество не является сферой конституционного права, оно учреждается самими людьми и строится на принципах свободы и саморегуляции. Однако деятельность людей требует от государства определенных гарантий, и прежде всего в экономической и политической областях. Государство закрепляет эти гарантии и устанавливает определенный порядок их обеспечения, опирающийся на незыблемые права и свободы человека и гражданина

Гражданское общество предполагает широкий идеологический и политический плюрализм, вытекающий из свободы человека выражать свои взгляды и участвовать в политической деятельности. Люди от природы неодинаковы, различны и их интересы, условия жизни. Никто не в состоянии свести многообразие человеческих мнений к какой-то одной цели, выработать универсальное средство всеобщего «осчастливливания». Гражданское общество и правовое государство не придумывают это многообразие, они принимают его как естественное состояние, не пытаются насильственно изменить.

Гражданское общество не только фиксирует идеологический плюрализм как проявление свободы духа и мысли, но оно в нем глубоко заинтересовано. Плюрализм взглядов, мнений, учений и идеологических доктрин рождает здоровую конкуренцию умов, составляет совокупный общественный интеллект. Только так могут происходить самопознание общества, своевременное осознание им грозящих опасностей и поиск путей к совершенствованию.

Признание идеологического многообразия означает право каждого человека, политической партии и общественной организации свободно разрабатывать, исповедовать и пропагандировать идеи, теории, концепции об экономическом, социальном, политическом устройстве человеческого общества, предлагать практические рекомендации властям и обществу, публично защищать свои взгляды и воззрения и т. д. Препятствовать всему этому, отдавая предпочтение одним перед другими, правовое государство не имеет права.

Продолжением идеологического многообразия является политическое многообразие, многопартийность, которые также закрепляются в Конституции РФ (ч. 3 ст. 13). В демократическом государстве признается, что политические партии выражают интересы основных социальных групп населения.

Партии разрабатывают и представляют избирателям альтернативные варианты наиболее оптимальных, по их мнению, решений проблем общественного развития. Всеобщие выборы, выражающие волю народа, имеют смысл только в том случае, если на суд избирателей выносятся

различные программы, обычно разрабатываемые политическими партиями. Многопартийность, следовательно, выступает как форма политической демократии и важнейшая предпосылка формирования органов государственной власти.

В понятие общественные объединения включаются как политические партии, так и разного рода общественные организации — профсоюзы, молодежные, женские организации и др. Число таких организаций в развитом обществе всегда велико. Общественные объединения — это проявление самодеятельности народа, его участия в общественной жизни. Они, следовательно, выступают как составная часть демократии и форма жизни гражданского общества. Конституция РФ гарантирует право граждан создавать общественные объединения и свободу их деятельности (ст. 30). Общественные объединения нуждаются в определенных, установленных законом правах, и прежде всего, свободно осуществлять свои уставные задачи. Кроме того, все общественные объединения независимо от целей создания и количественного состава равны перед законом.

### **Тема 3.2. Избирательная система в РФ (4 ч.)**

1. Понятие избирательной системы.
2. Порядок организации и проведения выборов. Избирательные округа и избирательные участки. Избирательные комиссии. Списки избирателей. Выдвижение и регистрация кандидатов, их правовой статус. Предвыборная агитация и финансирование выборов.
3. Порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование.
4. Понятие референдума, предмет, виды референдумов, общие принципы проведения. Назначение референдума. Порядок подготовки к проведению референдума. Голосование на референдуме и определение его результатов

#### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. ФЗ №67 от 12.06.2002г «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»
3. ФКЗ от 28.04.08 «О референдуме РФ»
4. Постановление Правительства РФ от 02.07.03г № 391
5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
6. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021-268 с.

#### **1. Понятие избирательной системы**

Под избирательной системой в широком смысле понимается совокупность общественных отношений, возникающих в процессе формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством выборов.

Существуют следующие виды избирательных систем.

Мажоритарная избирательная система (от французского слова «majorite» - «большинство»). Согласно правилам мажоритарной избирательной системы избранными считаются кандидаты (списки кандидатов), получившие большинство голосов избирателей. Достоинство мажоритарной избирательной системы состоит, во-первых, в простоте ее использования при определении результатов выборов; во-вторых, в возможности ее применения при выборах как коллегиальных, так и единоличных органов (парламента, президента, губернатора, мэра и т. д.). Существует три модификации мажоритарной избирательной системы: мажоритарная система относительного, абсолютного и квалифицированного большинства. Мажоритарная система относительного большинства - это система, при которой избранным считается кандидат (список кандидатов), получивший наибольшее количество голосов избирателей по сравнению с другими. В РФ по

мажоритарной избирательной системе относительного большинства проводятся выборы половины депутатов ГД, избирается большинство законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, представительных органов местного самоуправления.

В соответствии с мажоритарной системой абсолютного большинства для избрания кандидата (списка кандидатов) требуется набрать абсолютное большинство голосов избирателей (50% +1 голос).

Согласно правилам мажоритарной системы квалифицированного большинства избранным считается кандидат, получивший заранее установленное число голосов (например, 2/3, 3/4 и т. д.). Квалифицированное большинство всегда больше абсолютного. Мажоритарная система квалифицированного большинства применяется крайне редко, так как еще менее результативна, чем система абсолютного большинства.

Пропорциональная избирательная система используется при проведении выборов в представительные органы власти и предполагает участие в избирательном процессе политических партий, формирующих списки своих кандидатов. В основе пропорциональной избирательной системы лежит принцип распределения депутатских мандатов пропорционально полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей. Достоинство пропорциональной избирательной системы заключается в том, что она позволяет свести к минимуму «потерю» голосов избирателей и обеспечить представительство в парламенте даже относительно мелким политическим партиям. Пропорциональная система может применяться только в многомандатных избирательных округах, причем чем крупнее округ, тем большая степень пропорциональности может быть достигнута.

Смешанная избирательная система предполагает одновременное использование при формировании представительных органов государственной власти элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем. Смешанная избирательная система имеет своей целью соединить достоинства различных избирательных систем и по возможности компенсировать их недостатки.

Основополагающими принципами избирательного права и процесса являются всеобщее прямое и равное избирательное право при тайном голосовании.

Принцип всеобщего избирательного права означает, что правом избирать и быть избранным обладает каждый совершеннолетний гражданин. Таким образом, общими основаниями приобретения активного и пассивного избирательного права являются гражданство и совершеннолетие. Не обладают избирательным правом граждане, признанные судом недееспособными, а также граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (ст. 32 Конституции РФ).

Термин «всеобщее» во многом условен, так как предоставление избирательного права, в особенности пассивного, ограничивается системой избирательных цензов. В федеральном и региональном избирательном законодательстве отражены следующие цензы пассивного избирательного права:

- **возрастной ценз** означает необходимость наступления определенного возраста для возможности регистрации кандидатом на выборах. Так, депутатом ГД может стать гражданин, достигший 21 года. Президентом РФ - 35 лет. Законы некоторых субъектов РФ содержат и ограничения максимального возраста - пассивного избирательного права лишаются лица, достигшие определенного возраста (обычно 60-65 лет);

- **ценз оседлости** предполагает требование проживания на определенной территории в течение определенного срока. Так, Президентом РФ может стать гражданин, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет (ст. 81 Конституции РФ). В региональном избирательном законодательстве содержатся различные модификации ценза оседлости, связанные с различным требуемым сроком проживания, а также с требованиями к самому проживанию (преимущественное, постоянное, непризывное проживание);

- **ценз республиканского гражданства** устанавливается в республиках в составе РФ. Кандидатом может быть зарегистрирован лишь гражданин РФ, который одновременно является гражданином данной республики. Следует отметить, что данный вид цензов противоречат конституционному принципу равенства прав граждан РФ на всей ее территории и принципу единого гражданства;

- **языковой ценз** заключается в требовании знания государственных языков субъекта РФ, где наряду с русским государственным является и язык титульной национальности республики в составе РФ. Такие цензы установлены в Адыгее, Башкортостане, Марий Эл и других республиках;

- образовательный ценз предусматривает наличие у кандидата на выборную должность высшего образования (установлен в Хабаровском крае, Самарской области);
- ценз судимости установлен в законодательстве Республики Саха (Якутия) - народными депутатами Государственного Собрания не могут быть избраны граждане, имеющие судимость, если она не снята или не погашена в установленном порядке;
- ценз предыдущего издания означает, что не может быть избрано лицо, которое непосредственно перед выборами занимало выборную должность в течение нескольких сроков полномочий. Так, п. 3 ст. 81 Конституции РФ закрепляет, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Необходимо отметить, что ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» четко закрепляет пределы ограничения активного и пассивного избирательного права. Согласно ст. 4 этого Закона законы субъектов РФ должны предусматривать предоставление активного избирательного права на выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления всем гражданам РФ, постоянно или преимущественно проживающим на территории соответствующего субъекта РФ или муниципального образования. Ограничения же пассивного избирательного права в законодательстве субъектов РФ могут быть связаны только с возрастным цензом. При этом устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 год на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ и в органы местного самоуправления и 30 лет - на выборах главы исполнительной власти субъекта РФ. Установление ценза оседлости для ограничения пассивного избирательного права не допускается.

Избирательное право относится к политическим правам, которые обычно предоставляются только гражданам. Однако в различных странах в определенных законах случаях возможность обладать избирательным правом предоставляется иностранцам. В РФ в соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» иностранцы могут принимать участие в выборах при определенных условиях. Закон установил, что в соответствии с международными договорами РФ и соответствующими им федеральными законами, законами субъектов РФ иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления на тех же условиях, что и граждане РФ.

## **2. Порядок организации и проведения выборов. Избирательные округа, избирательные участки, избирательные комиссии. Списки избирателей. Выдвижение и регистрация кандидатов, их правовой статус.**

Порядок организации и проведения выборов включает в себя целый ряд значимых стадий, каждая из которых имеет свое самостоятельное содержание и предназначение. Такими стадиями являются: 1) назначение выборов; 2) составление списков избирателей; 3) формирование избирательных округов и избирательных участков; 4) образование избирательных комиссий; 5) выдвижение кандидатов в депутаты и их регистрация; 6) предвыборная агитация, финансирование выборов; 7) голосование и подведение итогов выборов.

Первой из таких стадий избирательного процесса является назначение выборов. Особая значимость этой стадии состоит в том, что с ее помощью обеспечивается периодичность выборов соответствующего уровня. Конституция Российской Федерации закрепляет порядок назначения выборов только в федеральные органы государственной власти. Порядок назначения выборов в субъектах Российской Федерации и муниципальных выборах закрепляется федеральными законами, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закрепляет унифицированный подход к регулированию порядка назначения выборов. Суть этого порядка, закреплённого в статье 10 Федерального закона, в следующем:

во-первых, выборы органов или должностных лиц являются обязательными и должны проводиться в установленные соответствующими нормативными правовыми актами сроки. Срок, на который избираются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов,

а также сроки полномочий указанных органов и депутатов устанавливаются соответственно Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Установленный срок не может составлять более пяти лет, Президента Российской Федерации - шесть лет;

во-вторых, выборы указанных государственных органов и органов местного самоуправления или депутатов назначает уполномоченный орган или должностное лицо.

День голосования на выборах в федеральные органы государственной власти определяется в соответствии с Федеральным законом. День голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления установлен Федеральным законом и в настоящее время является фиксированным, постоянным. Таким днем установлено второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных Федеральным законом, второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов указанных органов;

в-третьих, решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования;

в-четвертых, если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, выборы назначаются: в федеральные органы государственной власти - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации; в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления - соответствующими избирательными комиссиями;

в-пятых, если соответствующая избирательная комиссия не назначила в установленный срок выборы указанного органа или депутата, суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

Второй стадией в порядке организации выборов является составление списков избирателей. Включение гражданина в список избирателей служит основанием для его участия в голосовании. В Российской Федерации в списки избирателей включаются все граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом. При этом для того, чтобы быть включенным в список избирателей, гражданину не требуется обращаться в государственный орган или орган местного самоуправления, так как список составляется уполномоченными на то органами по обязанности.

Список избирателей составляется участковой избирательной комиссией отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом. Регистрация (учет) избирателей осуществляется главой муниципального образования два раза в год по состоянию на 1 января и 1 июля ежегодно. Указанные сведения направляются в соответствующую участковую избирательную комиссию сразу после назначения выборов.

Образование избирательных округов и избирательных участков - третья стадия в порядке проведения выборов. В Российской Федерации в настоящее время образуются следующие виды избирательных округов: общефедеральный избирательный округ (единый для всей территории Российской Федерации) при выборах Президента Российской Федерации и общефедеральный избирательный округ при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; на территории субъекта Российской Федерации при выборах законодательного (представительного) органа государственной власти не менее 50 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты; вторая половина (50 %) депутатов по одномандатным избирательным округам, в которых выборы проводятся по мажоритарной системе; при проведении муниципальных выборов образуется территориальный избирательный округ для избрания главы муниципального образования, если в уставе муниципального образования не



предусмотрено, что глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава.

Для избрания депутатов представительных органов муниципальных образований создаются одномандатные избирательные округа. Количество одномандатных избирательных округов, которые образуются для проведения выборов по мажоритарной системе, зависит от количества депутатов представительного органа, которых надо избрать.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей избирательный округ разбивается на избирательные участки. Эти участки образуются «по согласованию с избирательными комиссиями главой муниципального образования» (ст. 19 Федерального закона). В целях создания максимальных условий для избирателей избирательные участки образуются из расчета 3000 избирателей на каждом участке.

Следующей, четвертой, стадией процесса организации и проведения выборов является стадия формирования избирательных комиссий. В п. 21 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. определено, что избирательная комиссия - это коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов.

В Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; избирательные комиссии муниципальных образований; окружные избирательные комиссии;

территориальные (районные, городские и другие) комиссии; участковые комиссии.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, действуют на постоянной основе. На постоянной избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а также территориальные и муниципальные избирательные комиссии.

В основу формирования избирательных комиссий всех уровней положено обеспечение их независимого статуса. Так, центральная избирательная комиссия Российской Федерации состоит из 15 членов: пять членов ЦИК назначаются Государственной Думой, предложенных фракциями и иными депутатскими объединениями; пять членов - Советом Федерации из числа кандидатов, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации; пять членов ЦИК Центральной избирательной комиссии - Президентом Российской Федерации. Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации должны иметь высшее профессиональное образование.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные, участковые комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

Формирование окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации; формирование окружной избирательной комиссии по выборам в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления осуществляются вышестоящей избирательной комиссией.

Положение территориальной избирательной комиссии в системе государственных органов в субъектах Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации. Формирование территориальной комиссии осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Участковая избирательная комиссия формируется в период избирательной кампании в сроки, установленные законом, для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей. Формирование участковой избирательной комиссии осуществляется вышестоящей избирательной комиссией.

ЦИК Российской Федерации, прежде всего, является избирательной комиссией, которая организует выборы в федеральные органы государственной власти. Вместе с тем ЦИК Российской Федерации:

- осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;
- осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, распределяет эти средства и контролирует целевое использование указанных средств;
- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь комиссиям;
- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам мотивированные решения.

Иные полномочия ЦИК Российской Федерации определены в федеральных законах о выборах Президента Российской Федерации и о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации координируют деятельность избирательных комиссий на своей территории, обеспечивают взаимодействие ЦИК Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Федерации, осуществляют контроль за законностью проведения выборов, рассматривают жалобы и заявления на решения и действия нижестоящих избирательных комиссий и принимают по ним мотивированные решения, распределяют между окружными (территориальными) избирательными комиссиями денежные средства, выделенные на организацию и проведение выборов.

Муниципальная избирательная комиссия организует в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума; осуществляет на территории муниципального образования контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации; оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь по нижестоящим избирательным комиссиям; заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местного референдума и др.

При проведении выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований формируются окружные избирательные комиссии, которые: определяют результаты голосования по одномандатному избирательному округу, а также по единому территориальному округу при выборах части депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации; координируют деятельность территориальных и участковых избирательных комиссий; рассматривают жалобы и заявления на их решения и действия и принимают по ним мотивированные решения; распределяют денежные средства между территориальными избирательными комиссиями; регистрируют кандидатов в депутаты и их доверенных лиц; утверждают текст избирательного бюллетеня; устанавливают и публикуют итоги голосования и результаты выборов по соответствующим избирательным округам.

Территориальные избирательные комиссии (районные, городские и другие), основной задачей которых является первичная координация деятельности участковых избирательных комиссий: распределяют денежные средства между этими комиссиями; организуют доставку им бюллетеней и иных документов; устанавливают итоги голосования на своей территории и передают протоколы об итогах голосования в окружную избирательную комиссию; рассматривают жалобы на решения и действия участковых избирательных комиссий и принимают по ним мотивированные решения.

Участковые избирательные комиссии, обеспечивающие организацию голосования на избирательном участке и установление итогов голосования: составляют списки избирателей по избирательному участку и проводят ознакомление с ними избирателей; обеспечивают подготовку помещения для голосования, избирательных ящиков и другого оборудования; организуют на избирательном участке голосование в день выборов, а также досрочное голосование; производят подсчет голосов на избирательном участке; рассматривают жалобы и заявления на нарушение закона о выборах и принимают по ним мотивированные решения.

Порядок выдвижения и регистрация кандидатов - следующая, пятая, стадия избирательного процесса.

Самовыдвижение кандидата проводится путем уведомления избирательной комиссии, в которой будет осуществляться регистрация кандидата, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидата. Федеральным законом может быть предусмотрено, что для

поддержания самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников.

Кандидатов, списки кандидатов вправе выдвигать политические партии и избирательные объединения.

В поддержку кандидатов, списка кандидатов могут собираться подписи избирателей. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, устанавливается законом при проведении соответствующих выборов, но не может превышать 2 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа.

Кандидат при проведении одних и тех же выборов может быть зарегистрирован только по одному избирательному округу.

Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы и др. Зарегистрированный кандидат не может быть без согласия прокурора привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут в судебном порядке административному наказанию.

Предвыборная агитация, шестая стадия избирательного процесса, является одной из важных, политически значимых стадий любой избирательной кампании. Предвыборная агитация - наиболее политизированная часть избирательной кампании. Она ведется представителями различных политических сил среди широких кругов избирателей за участие в выборах и в голосовании «за» или «против» тех или иных кандидатов, списков кандидатов на депутатский мандат, выборную должность, выдвинутых в установленном порядке и зарегистрированных избирательными комиссиями.

Избирательное законодательство устанавливает формы и виды (жанры) предвыборной агитации. Агитация при проведении выборов может проводиться в следующих трех формах: через СМИ; путем организации массовых публичных мероприятий; путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов. Этот перечень не является исчерпывающим, так как предвыборная агитация может осуществляться и в иных установленных законом формах. Каждая из названных форм имеет свою специфику, связанную с порядком, условиями и сроками ее проведения.

При проведении агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей в любых формах. В арсенале предвыборного воздействия на граждан не должно иметь место обещание передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ, а также предоставление услуг на иных условиях, чем это предусмотрено законом.

В день выборов и в предшествующий ему день любая предвыборная агитация запрещается. Агитационные печатные материалы, ранее вывешенные (расклеенные) в установленном законом порядке, сохраняются в день голосования на прежних местах.

Голосование, подсчет голосов, установление результатов выборов - завершающая и самая ответственная, седьмая, стадия избирательного процесса.

В российском избирательном законодательстве для обеспечения тайны голосования предусмотрено заполнение избирателем бюллетеня в закрытом от посторонних взоров месте. Таким образом, избирательный бюллетень - это документ, заполненный лично избирателем, по которому определяется волеизъявление избирателя.

Голосование на выборах проводится в календарный выходной день. Время начала и окончания голосования устанавливается соответствующими законами, как правило, с 8 до 20 часов местного времени. Помещение для голосования предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой муниципального образования. Избирательная комиссия обязана оборудовать помещение и приспособить его для голосования.

Члены избирательной комиссии с правом решающего голоса выдают бюллетени избирателям, включенным в списки избирателей на данном участке, по предъявлении паспорта или заменяющего его удостоверения личности избирателя. При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или заменяющего документа и расписывается. Допускается с согласия избирателя либо по его просьбе внесение в список паспортных данных или данных заменяющего паспорт документа членом участковой избирательной комиссии.

Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц. Голосование проводится путем внесения в бюллетень избирателя любого знака в квадрат, относящийся к кандидату, списку кандидатов, в пользу которого сделан выбор.

Для реализации конституционных избирательных прав граждан федеральный законодатель предусмотрел возможность досрочного голосования избирателей, голосование вне избирательного участка, голосование по открепительным удостоверениям. Досрочное голосование может осуществляться за 15-4 дня до дня голосования в помещении территориальной (окружной) избирательной комиссии или не ранее чем за 3 дня в помещении участковой избирательной комиссии. Избирательная комиссия обязана при этом обеспечить тайну голосования.

Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя с указанием уважительной причины, по которой он не может прибыть в помещение для голосования (по состоянию здоровья, инвалидности и другим причинам).

### **3. Порядок голосования, подсчёт голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование.**

Подсчет голосов избирателей проводится сразу после окончания времени голосования и без перерыва до установления итогов голосования, причем ведется открыто и гласно членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, соответствующих представителей кандидата, политической партии, средств массовой информации.

Протокол об итогах голосования заполняется в трех экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Первый экземпляр протокола участковой избирательной комиссии после его подписания незамедлительно направляется в вышестоящую избирательную комиссию. Результаты выборов определяет избирательная комиссия, наделенная этим правом соответствующим законом.

Федеральным законом могут предусматриваться случаи необходимости проведения повторного голосования, повторных выборов. Повторные выборы могут проводиться в случаях: а) если выборы признаны несостоявшимися, что может случиться в одномандатных избирательных округах; б) если выборы признаны недействительными, то есть когда установлено грубейшее нарушение законодательства о выборах; в) если кандидат, набравший необходимое количество голосов для избрания, не сложил с себя полномочия, не совместимые со статусом депутата или выборного должностного лица; и некоторые другие.

### **4. Понятие референдума, предмет, виды референдумов, общие принципы проведения. Назначение референдума. Порядок подготовки к проведению референдума. Голосование на референдуме и определение его результатов**

Понятие референдума, предмет, виды референдумов, общие принципы проведения. Назначение референдума. Порядок подготовки к проведению референдума. Голосование на референдуме и определение его результатов.

В соответствии со ст. 84 Конституции РФ отношения по проведению референдума Российской Федерации должны быть урегулированы федеральным конституционным законом. Таким законом является Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации». Отдельные, не урегулированные указанным федеральным конституционным законом вопросы проведения общероссийского референдума регламентируются Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закон определяет референдум Российской Федерации как всенародное голосование граждан Российской Федерации по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Закон ограничивает круг вопросов, которые могут быть вынесены на общероссийский референдум, указанием на то, что они не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные гарантии их реализации, и путем перечисления тех вопросов, которые не могут быть предметом всенародного голосования.

На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:

- 1) изменения статуса субъектов Российской Федерации;
- 2) досрочного прекращения или продления срока полномочий Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а равно о проведении досрочных выборов Президента РФ, Государственной Думы или досрочного формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо об отсрочке таких выборов (формирования);
- 3) принятия и изменения федерального бюджета, исполнения и изменения внутренних финансовых обязательств государства;
- 4) введения, изменения и отмены федеральных налогов и сборов, а также освобождения от их уплаты;
- 5) принятия чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 6) амнистии и помилования.

Референдум Российской Федерации не может проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Российской Федерации, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения. Повторный референдум Российской Федерации не проводится в течение года после официального опубликования результатов референдума Российской Федерации с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса.

Процесс подготовки и проведения референдума Российской Федерации (референдумный процесс) включает несколько стадий:

- 1) выдвижение инициативы проведения референдума и сбор подписей в ее поддержку;
- 2) назначение референдума;
- 3) образование участков референдума, формирование комиссий референдума, составление списков участников референдума;
- 4) проведение агитации;
- 5) голосование и определение результатов референдума;
- 6) вступление в силу решения, принятого на референдуме.

Субъектами права инициативы проведения референдума Российской Федерации являются:

- 1) не менее двух миллионов граждан Российской Федерации, имеющих право участвовать в референдуме, при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами Российской Федерации проживают не более 10 процентов из них;
- 2) Конституционное Собрание в случае, если оно примет решение вынести разработанный им проект новой Конституции РФ на всенародное голосование.

Субъекты права инициативы не могут использовать свое право в период между назначением референдума Российской Федерации и официальным опубликованием его результатов.

Реализация права инициативы граждан Российской Федерации происходит через образование инициативных групп численностью не менее 100 человек. Инициаторами образования инициативной группы могут быть гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме Российской Федерации, а также общероссийское общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах федеральных органов государственной власти и зарегистрирован Минюстом Российской Федерации не позднее чем за шесть месяцев до обращения с инициативой о проведении референдума.

Инициативная группа после проведения собрания обращается в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает большинство членов инициативной группы, с ходатайством о регистрации, в котором указывает формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого для вынесения на референдум Российской Федерации. Избирательная комиссия в течение 15 дней принимает решение о регистрации инициативной группы и выдачи ей регистрационного свидетельства либо об отказе в регистрации в случае нарушения инициативной группой положений Конституции РФ и иного законодательства Российской Федерации.

После получения регистрационного свидетельства инициативная группа вправе собирать подписи в поддержку инициатив проведения референдума. Срок действия регистрационного свидетельства, а следовательно, и срок сбора подписей составляет три месяца. Подписи собираются посредством внесения их в подписные листы, содержащие формулировку вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации.

По окончании сбора подписей инициативная группа представляет подписные листы, сброшюрованные по субъектам Российской Федерации, в которых собирались подписи, в соответствующие избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, которые проверяют соблюдение требований законодательства при сборе подписей и выносят по результатам проверки постановление. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в течение 15 дней направляет подписные листы в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации (ЦИК). Подписные листы с подписями граждан Российской Федерации, проживающих за пределами Российской Федерации, брошюруются по каждому иностранному государству, удостоверяются соответствующими консульскими убеждениями Российской Федерации и представляются непосредственно в ЦИК.

ЦИК в течение 15 дней со дня поступления подписных листов проверяет соответствие документов требованиям законодательства Российской Федерации и направляет их со своим заключением Президенту РФ либо выносит постановление об отказе в проведении референдума, если число действительных подписей меньше двух миллионов. В случае, если документы оформлены ненадлежащим образом, ЦИК может вернуть их для исправления инициативной группе, при этом срок действия регистрационного свидетельства может быть продлен не более чем на 15 дней.

Конституционное Собрание реализует свое право инициативы проведения референдума путем принятия большинством голосов от общего числа его членов решения о вынесении на референдум Российской Федерации проекта новой Конституции РФ. Это решение направляется Президенту РФ.

Следующей стадией референдумного процесса является назначение референдума Российской Федерации. Правом назначения референдума Российской Федерации обладает только Президент РФ. В течение 10 дней после поступления ему из ЦИК Российской Федерации документов Президент РФ направляет их с соответствующим запросом в Конституционный Суд Российской Федерации, который проверяет соблюдение требований, предусмотренных Конституцией РФ, и в течение месяца направляет Президенту РФ соответствующее решение. В случае положительного решения Конституционного Суда Президент РФ назначает референдум в течение 15 дней после поступления к нему решения Конституционного Суда, а в случае отрицательного решения - референдумный процесс прекращается.

Президент РФ издает указ о назначении референдума, в котором определяет дату его проведения. Голосование может быть назначено на любой выходной день в период от двух до трех месяцев со дня опубликования указа.

Следующим этапом подготовки референдума является образование участков референдума, комиссий по проведению референдума Российской Федерации и составление списков участников референдума. Участки референдума образуются главами местных администраций по согласованию с территориальной комиссией по проведению референдума из расчета не более 3 тысяч граждан на каждый участок. Участки должны быть образованы не позднее чем за 45 дней до дня голосования, а перечень их должен быть опубликован не позднее 35 дней до дня голосования.

Территориальные (районные, городские) комиссии референдума образуются не позднее 10 дней после издания указа о назначении референдума. Участковые избирательные комиссии образуются не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Списки граждан, имеющих право участвовать в референдуме, составляются соответствующими участковыми комиссиями на основании сведений, представляемых главами местных администраций. Основанием для включения гражданина в список по конкретному участку референдума является факт его проживания на территории данного участка референдума. Гражданин может быть включен в список только на одном участке референдума. Списки граждан представляются для всеобщего ознакомления не позднее чем за 30 дней до дня голосования, после чего граждане могут обращаться с заявлениями о не включении в список, о любой ошибке или неточности в списке.

После принятия решения о назначении референдума Российской Федерации граждане Российской Федерации, а также общественные объединения вправе в любых допускаемых законом формах и законными методами беспрепятственно вести агитацию:

- 1) за или против проведения референдума Российской Федерации;
- 2) за или против участия в референдуме Российской Федерации;
- 3) за или против законопроекта, действующего закона или иного вопроса, выносимого на референдум Российской Федерации.

Агитация заканчивается в ноль часов по местному времени накануне дня, предшествующего дню голосования.

Голосование по законопроекту (закону) или иному вопросу, вынесенному на референдум Российской Федерации, производится с 8 до 22 часов по местному времени в помещениях участковых комиссий по проведению референдума. Каждый гражданин голосует лично. Заполненный бюллетень для голосования гражданин опускает в ящик для голосования.

По истечении времени голосования участковая комиссия осуществляет подсчет голосов на участке, о чем составляется соответствующий протокол. Протокол направляется участковой комиссией в территориальную комиссию по проведению референдума Российской Федерации. Территориальные комиссии направляют протоколы об итогах голосования на соответствующей территории в комиссии субъектов Российской Федерации, а те, в свою очередь, в ЦИК РФ. На основании протоколов об итогах голосования комиссий субъектов Российской Федерации, протоколов участковых комиссий, образованных за пределами Российской Федерации, ЦИК РФ путем суммирования содержащихся в них данных не позднее чем через 10 дней со дня проведения референдума определяет результаты референдума Российской Федерации.

Референдум признается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, обладающих правом на участие в референдуме Российской Федерации. Решение, которое выносилось на референдум, считается принятым, если за него в целом по Российской Федерации проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Если на референдум выносились альтернативные варианты вопросов и ни один из указанных вариантов не получил необходимого числа голосов, то все варианты считаются отклоненными.

Принятое на референдуме решение и итоги голосования в целом по Российской Федерации подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее трех дней после определения результатов референдума.

Решение, принятое на общероссийском референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении. Оно действует на всей территории Российской Федерации и может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме Российской Федерации.

Если для реализации решения, принятого на референдуме Российской Федерации, требуется издание дополнительного правового акта, федеральный орган государственной власти, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки данного правового акта.

Принципы проведения всероссийского референдума: 1) всеобщность; 2) равенство права всех граждан РФ на участие в референдуме; 3) волеизъявление граждан должно быть прямым на референдуме; 4) голосование на референдуме тайное.

Право принимать участие в референдуме РФ принадлежит всем гражданам РФ. Никто не может быть лишен этого права. Не имеют права участвовать в референдуме РФ только граждане, признанные судом недееспособными, или те, в отношении которых вступил в силу приговор суда с наказанием в виде лишения свободы. Право участвовать в референдуме возникает с момента достижения гражданином 18 лет.

Голосование на референдуме РФ осуществляется гражданами лично. Не допускается влияние на участников референдума со стороны кого бы то ни было, а также контроль за волеизъявлением граждан

#### **Тема 4.1. Правовой статус личности в РФ. Гражданство РФ (2ч.)**

1. Понятие и структура правового статуса личности. Принципы правового статуса личности. Понятие прав человека и прав гражданина. Международно-правовые акты о правах человека и их значение для России. Всеобщая декларация прав человека 1948 года: общая характеристика. Декларация прав и свобод человека и гражданина 1991 года: общая характеристика.
2. Понятие гражданства РФ. Гражданство как правовой институт. Принципы гражданства РФ. Основания и порядок приобретения гражданства РФ. Основания прекращения гражданства РФ.

Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ, их компетенция. Производство по делам о гражданстве РФ.

### **Рекомендуемые источники:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. Всеобщая декларация прав человека. 10 декабря 1948 г.
3. ФЗ №62 от 31.05.02 «О гражданстве РФ»
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
5. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с.

### **1. Понятие и структура правового статуса личности. Принципы правового статуса личности. Понятие прав человека и прав гражданина. Международно-правовые акты о правах человека и их значение для России. Всеобщая декларация прав человека 1948 года: общая характеристика. Декларация прав и свобод человека и гражданина 1991 года: общая характеристика.**

Правовой статус человека и гражданина, главное содержание которого составляют права и обязанности, закрепляется всеми без исключения отраслями российского права, однако ведущая роль принадлежит конституционному праву, устанавливающему основы правового статуса человека и гражданина. Особый характер основ правового статуса человека и гражданина состоит в том, что они включают в себя наиболее значимые права, свободы и обязанности, имеющие особую ценность как для человека, так и для государства.

Содержание основ правового статуса человека и гражданина как конституционно-правового института образуют следующие элементы:

1) конституционная правосубъектность (право- и дееспособность). Конституционная правоспособность означает способность лица иметь конституционные права и нести обязанности. Правоспособность человека возникает в момент его рождения и прекращается смертью. Конституционная дееспособность - способность лица своими действиями приобретать и осуществлять конституционные права, создавать для себя конституционные обязанности и исполнять их. Дееспособность в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста (ст. 60 Конституции РФ). Однако общая конституционная дееспособность может не совпадать со способностью осуществлять отдельные виды прав. Так, ст. 97 Конституции РФ устанавливает, что депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший на день голосования 21 года, а Президентом РФ гражданин, достигший возраста 35 лет (ст. 81 Конституции РФ). В отдельных установленных законом случаях совершеннолетний гражданин может быть признан недееспособным либо ограничен в дееспособности. Это возможно только по вступившему в законную силу решению суда;

- 2) гражданство;
- 3) принципы правового статуса человека и гражданина;
- 4) конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- 5) гарантии реализации конституционных прав и свобод.

Под основами правового положения граждан понимается совокупность прав, свобод и обязанностей, закрепленных законодательством государства, а также правовые и иные гарантии их осуществления.

Принципы правового положения - это те идеи, основные начала, которые составляют фундамент статуса человека и гражданина, пронизывают и др. его содержание. На этих принципах строится и развивается целом этот институт:



1. Равноправие граждан. В ст. 6 п. 2 Конституции РФ закрепляется: “Каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ”. Данное положение дополняется также ст. 19 Конституции РФ, которая устанавливает, что все равны перед законом и судом. Государство, подчеркивается в п. 2 этой статьи Конституции, гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

2. Неотчуждаемость как принцип правового положения состоит в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это означает, что ни одно лицо ни по каким основаниям не может быть лишено конституционных прав и свобод (п. 2 ст. 17 Конституции РФ).

3. Непосредственное действие прав и свобод. Согласно ст. 18 “права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием”.

4. Гарантированность прав, свобод и обязанностей. Конституционные права и свободы не только предоставлены, но их реализация обеспечивается совокупностью гарантий — экономических, социальных, политических и правовых.

5. Соответствие международно-правовым актам. “Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора” (ст. 15 п. 4 Конституции РФ).

6. Запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина вытекает из гуманной сущности и назначения Конституции. В общем виде этот принцип закреплен в ст. 55 Конституции РФ, которая устанавливает, что в РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Ограничения возможны, но только в случаях, установленных законодательством. Как закрепляется в п. 3 ст. 55 Конституции РФ, “права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства”.

К числу институтов, гарантирующих права и свободы, относится получивший широкое распространение институт парламентского Уполномоченного по правам человека (омбудсман). Институт омбудсмана впервые появился в 1809 г. в Швеции и в настоящее время действует более чем в 40 странах.

Конституция РФ 1993 года впервые предусмотрела введение в России должности Уполномоченного по правам человека. Его правовое положение определяется ФКЗ от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Должность Уполномоченного по правам человека в РФ (далее - Уполномоченный) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Основные функции Уполномоченного сводятся к содействию восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Лицо, назначаемое на должность Уполномоченного по правам человека, должно отвечать определенным требованиям: быть гражданином России в возрасте не моложе 35 лет, иметь познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Уполномоченный назначается на должность (сроком на пять лет) Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу.

Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы граждан России и находящихся в РФ иностранных граждан, лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц. Жалоба может

стать предметом рассмотрения со стороны Уполномоченного, если, во-первых, заявитель ранее обжаловал указанные решения или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке, но не согласился с решениями, принятыми по жалобе; во-вторых, жалоба должна быть подана не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека вправе:

1) обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица;

2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда.

## **2. Понятие гражданства РФ. Гражданство как правовой институт. Принципы гражданства РФ. Основания и порядок приобретения гражданства РФ. Основания прекращения гражданства РФ. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ, их компетенция. Производство по делам о гражданстве РФ.**

Под гражданством в науке конституционного права понимают устойчивую правовую связь физического лица с определенным государством, в силу которой на данное лицо распространяется суверенная государственная власть как в пределах данного государства, так и вне его границ. Конституционные основы института гражданства развиваются и конкретизируются в Законе “О гражданстве”. В Законе о гражданстве сформулированы принципы российского гражданства.

1. Право каждого на гражданство. Сущность этого принципа состоит в том, что каждый человек в РФ, независимо от каких бы то ни было условий, имеет право на гражданство, включая граждан иностранных государств и лиц без гражданства, которые могут приобрести гражданство РФ в установленном законом порядке.

2. Запрет на лишение гражданства и права его изменить.

3. Недопустимость выдачи гражданина РФ иностранному государству. Этот принцип сформулирован в ст. 61 Конституции РФ. В п.3 ст. 1 Закона о гражданстве он сформулирован иначе, чем в Конституции: гражданин РФ не может быть выдан другому государству иначе, как на основании закона или международного договора.

4. Недопустимость высылки гражданина России за ее пределы. Конституция закрепила этот принцип в ст. 61. Данный принцип глубоко гуманен и означает, что ни при каких условиях человек не может быть лишен Родины.

5. Равенство гражданства как принцип также закреплён в ст. 6 Конституции РФ и включен в содержание основ конституционного строя. Он означает равенство всех граждан в правах, свободах и обязанностях, независимо от оснований приобретения гражданства.

6. Единство гражданства. Принцип закреплён в ст. 6 Конституции РФ и означает, что каждый гражданин республики в составе РФ одновременно является гражданином России.

7. Допущение двойного гражданства. Ранее действовавшее законодательство СССР и РСФСР запрещали возможность двойного гражданства. Статья 62 Конституции РФ 1993 г. внесла серьезные коррективы, установив, что “гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором РФ”.

8. Сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за границей. Статья 4 Закона устанавливает, что проживание гражданина РФ за пределами государства не прекращает его гражданства.

9. Защита государством граждан РФ за границей.. Государственные органы РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы гражданам РФ была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами РФ, международными обычаями, защищать их права и охраняемые законом интересы.

10. Сохранение гражданства при заключении и расторжении брака. Заключение или расторжение брака гражданином РФ с лицом, не принадлежащим к гражданству РФ, не влечет за собой изменение гражданства. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей.

11. Сокращение безгражданства. На территории РФ проживает категория лиц, именуемых лицами без гражданства. Основываясь на гуманизме и общей направленности международно-правовых актов в этой области, в частности, Конвенции о сокращении безгражданства 1961г., Закон о гражданстве РФ устанавливает, что Российская Федерация поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими иного гражданства.

В соответствии с 62-ФЗ «О гражданстве РФ» от 31.05.2002 установлены следующие основания приобретения гражданства РФ:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство РФ;
- в результате восстановления в гражданстве РФ;
- по иным основаниям, предусмотренным настоящим ФЗ или международным договором РФ.

Приобретение гражданства по рождению. В мировой практике известно два основных способа приобретения гражданства по рождению: “принцип почвы”, когда гражданство определяется местом рождения, и “принцип крови”, когда гражданство определяется гражданством родителей.

Статья 12 Закона устанавливает, что ребенок, родители которого или единственный его родитель на момент его рождения состоят в гражданстве РФ, а также если один из родителей является лицом без гражданства, то ребенок является гражданином РФ независимо от места рождения. При различном гражданстве родителей, если ребенок родился на территории РФ, то ребенок является гражданином РФ. Если оба родителя или единственный родитель – иностранцы или лица без гражданства, проживающие на территории РФ, при условии что ребенок родился на территории РФ, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Прием в гражданство РФ в общем порядке.. Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

- а) проживают на территории РФ со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет непрерывно (в определенных случаях до 1 года-достижения, убежище; сразу – за заслуги);
- б) обязуются соблюдать Конституцию и законодательство РФ;
- в) имеют законный источник средств к существованию;
- г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором РФ;
- д) владеют русским языком;
- е) граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее 3 лет военную службу по контракту в ВС РФ, но без представления вида на жительство.

Также законом для определенных категорий граждан предусмотрена процедура приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке (без соблюдения срока проживания).

Восстановление в гражданстве РФ. Иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство РФ, могут быть восстановлены в гражданстве РФ (в аналогичном как прием в общем порядке). При этом срок их проживания на территории РФ сокращается до трех лет.

Отказ в гражданстве:

- а) гражданам, создающим угрозу безопасности РФ;
- б) если за 5 лет до обращения выдворялись за пределы РФ;
- в) использовали подложные документы или сообщили заведомо ложные сведения;
- г) состоят на службе органах иностранного государства;
- д) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений;
- е) преследуемые в уголовном порядке;
- ж) осуждены и отбывают наказание.

Принятие по иным основаниям. При изменении Государственной границы РФ в соответствии с международным договором РФ лица, проживающие на территории, государственная

принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором РФ.

Заявление по вопросам гражданства РФ подается по месту жительства заявителя:

а) лицом, проживающим на территории РФ, - в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел;

б) лицом, проживающим за пределами РФ и не имеющим места жительства на территории РФ, - в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ, находящиеся за пределами РФ.

Решения по вопросам гражданства РФ в общем порядке принимаются Президентом РФ в течение 1 года.

Решения по вопросам гражданства РФ в упрощенном порядке принимаются федеральным органом исполнительной власти в течение 6 месяцев.

В Законе о гражданстве РФ установлены основания для прекращения гражданства:

- выход из гражданства;

- отмена решения о приеме в гражданство;

- выбор гражданства (оптация) при территориальных изменениях.

Принципиальный характер носит положение Закона о том, что прекращение гражданства РФ влечет за собой прекращение гражданства республик в составе РФ.

Выход из гражданства — это его утрата лицом по собственному волеизъявлению. Выход из гражданства РФ лица, проживающего на территории РФ (иностранного государства), осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке (упрощенном порядке), за исключением случаев отказа в выходе из гражданства.

Выход из гражданства РФ ребенка, один из родителей - гражданин РФ, а другой родитель - иностранный гражданин, либо единственный родитель - иностранный гражданин, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.

Выход из гражданства РФ не допускается, если гражданин РФ:

а) имеет не выполненное перед РФ обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы РФ. При территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором РФ Государственной границы РФ граждане РФ, проживающие на территории, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора.

Отмена решения о приеме в гражданство РФ применяется в отношении лица, которое приобрело гражданство на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Этот факт устанавливается в судебном порядке.

Заявление по вопросам гражданства РФ подается по месту жительства заявителя:

а) лицом, проживающим на территории РФ, - в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел;

б) лицом, проживающим за пределами РФ и не имеющим места жительства на территории РФ, - в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ, находящиеся за пределами РФ.

Решения по вопросам гражданства РФ в общем порядке принимаются Президентом РФ в течение 1 года.

Решения по вопросам гражданства РФ в упрощенном порядке принимаются федеральным органом исполнительной власти в течение 6 месяцев.

## **Тема 4.2. Конституционные права и свободы человека и гражданина (2ч.)**

1. Понятие конституционных (основных) прав, свобод человека и гражданина, их классификация.
2. Система прав и свобод человека и гражданина в Конституции РФ. Гражданские (личные) права и свободы человека и гражданина. Политические права граждан РФ. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина.

### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей 10.12.1948г.
3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4.11.1950г.
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
5. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с.

### **1. Понятие конституционных (основных) прав, свобод человека и гражданина, их классификация.**

Конституция РФ 1993 года ввела новый для российского конституционализма термин - права и свободы "человека и гражданина" В чем суть этой формулы и чем отличаются права и свободы человека от прав и свобод гражданина. В юридической науке наибольшее признание получила концепция о том, что права человека обусловлены естественными правами, а гражданина - позитивными Исходными являются права человека, которые присущи каждому от рождения и не зависят от наличия гражданства той или иной страны.

Основные права и свободы - это закрепленные в Конституции РФ возможности совершать те или иные действия, избирать вид и меру поведения, пользоваться предоставленными благами для удовлетворения своих интересов и потребностей.

Основные обязанности - это установленные государством и закрепленные в Конституции РФ виды и мера общественно необходимого поведения граждан.

Для конституционных прав, свобод и обязанностей характерными являются определенные признаки, свойства, которые отличают их от других прав и свобод:

- а) основные (конституционные) права и свободы перечислены в Конституции - нормативном правовом акте, обладающем высшей юридической силой на территории РФ;
- б) основные права и свободы не имеют ограничений по кругу субъектов: они принадлежат либо каждому человеку, либо каждому гражданину;
- в) основные права и свободы имеют учредительный характер, их система составляет основу правового статуса личности;
- г) основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения;
- д) реализация основных прав и свобод человека и гражданина не связана с участием индивида в конкретном правоотношении. Они существуют постоянно, неизменно присутствуют в каждом правоотношении;
- е) основные права и свободы охватывают важнейшие отношения, связанные как с индивидуальной, частной жизнью лица, так и с жизнедеятельностью гражданского общества в политической, социальной, экономической, культурной сферах.

### **2. Система прав и свобод человека и гражданина в Конституции РФ. Гражданские (личные) права и свободы человека и гражданина. Политические права граждан РФ. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина.**

Конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина закрепленные Конституцией, принадлежащие каждому человеку либо гражданину, неотчуждаемые права и свободы учредительного характера, охватывающие важнейшие отношения, связанные как с индивидуальной частной жизнью лица, так и с жизнедеятельностью гражданского общества в целом.

Классификация прав и свобод человека и гражданина возможна на основе определенных признаков (критериев). Так, в зависимости от субъектов их делят на права и свободы человека и права и свободы гражданина. В зависимости от вида субъекта — на индивидуальные и групповые (коллективные). По их генезису — на естественные (прирожденные) и производные от них (сформулированные в международных пактах). По характеру образования - основные (конституционные) и дополнительные (конкретизирующие).

Наиболее распространенным классификационным признаком является содержание прав и свобод человека и гражданина.

1. Личные (гражданские) - часто открывают перечень прав и свобод человека и гражданина, составляют основу правового статуса и закреплены в наибольшем количестве статей конституций. Согласно главе 2 Конституции РФ, к этой группе прав относятся: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, охрана частной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, защита частной жизни лица, право определения национальности, право на пользование родным языком, свобода передвижения и места жительства, свобода совести.

Особенности:

1) они являются по своей сущности неотчуждаемыми, естественными правами человека, т.е. каждого, и не связаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства;  
2) они включают право на охрану достоинства личности, что возлагает соответствующие обязанности на государство и других граждан; (См. статьи 20-23, 25-29.)

2. Политические права связаны с обладанием гражданством государства и принадлежат только «гражданам». Их реализация позволяет гражданам участвовать в политической жизни общества, в управлении государством. Граждане, ассоциированные как народ, осуществляют власть, а гражданин, как индивид, участвует в осуществлении государственной политической власти. Применительно к политическим правам правосубъектность в полном объеме наступает с 18 лет.

3. Социально-экономические права и свободы являются основой всех иных прав. В их число входят культурные права, права собственности, трудовые отношения, здоровье, отдых, образование. Они служат обеспечению материальных, духовных, физических и других социально значимых потребностей и интересов личности. Их реальность делает государство социальным, обеспечивающим достойный и достаточный уровень жизни человека, его свободное развитие. (См. ст. 7 Конституции РФ, ст. 34 - 44).

#### **Тема 4.3. Гарантии соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности (2ч).**

1. Конституционные гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Защита основных прав и свобод. Деятельность государственных органов по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

2. Уполномоченный по правам человека.

3. Возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

#### **Рекомендуемые источники:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г

2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.

3. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с

#### **1. Конституционные гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Защита основных прав и свобод. Деятельность государственных органов по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.**

Гарантии прав и свобод человека и гражданина - условия, средства, меры, направленные на обеспечение их осуществления, на их охрану и защиту. Принцип гарантированности является одним из принципов правового статуса человека и гражданина. Конституцией РФ и федеральными

законами закрепляются как общие гарантии реализации всех прав и свобод, так и конкретные гарантии отдельных прав и свобод, наиболее важные гарантии закрепляются в Конституции РФ.

Государство в соответствии со статьями 2, 17, 19 Конституции РФ не только признаёт, но и гарантирует права и свободы человека и гражданина. Гарантии прав и свобод человека и гражданина подразделяются на правовые (юридические) гарантии (правовые средства осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина), политические гарантии (соответствующая политика государства и деятельность государственных органов) и социально-экономические гарантии. Важнейшие правовые гарантии прав и свобод человека и гражданина закреплены в Конституции РФ. Конституционные гарантии прав и свобод человека можно подразделять на общие гарантии (статьи 45, 46, 48 часть 2, 52-55) конституционные гарантии правосудия (статьи 47-51, 54 часть 2) и специальные гарантии.

1. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина:

1) Государственная защита прав и свобод. В соответствии со статьёй 45 Конституции РФ гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ. Права и свободы человека и гражданина определяют содержание всех органов государственной власти и местного самоуправления. Президент РФ является гарантом прав и свобод человека и гражданина в РФ, Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению прав и свобод граждан, прокуратура осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы граждан РФ и других заявителей на решения и действия государственных органов и органов местного самоуправления и принимает меры по восстановлению нарушенных прав, о судебной защите.

2) Право на самозащиту. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом (статья 45 Конституции РФ). Право на самозащиту раскрывается, в частности, в гражданском законодательстве (статья 14 ГК РФ "Самозащита гражданских прав"), в уголовном законодательстве (статья 37 "Необходимая оборона", статья 39 "Крайняя необходимость" УК РФ). Способы самозащиты прав должны быть соразмерны нарушению.

3) Судебная защита прав и свобод. В соответствии со статьёй 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита их прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Порядок обращения в суд, судебной защиты прав, судебного обжалования, судопроизводства устанавливается Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", Гражданским процессуальным кодексом РСФСР, Уголовно-процессуальным кодексом РФ, другими федеральными законами.

4) Право на международную защиту. В соответствии со статьёй 46 Конституции РФ каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (например, в Европейский суд по правам человека), если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

5) Квалифицированная юридическая помощь. Статьёй 48 Конституции РФ каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Право на защиту является разновидностью права на квалифицированную юридическую помощь.

6) Защита прав потерпевших. В соответствии со статьёй 52 Конституции РФ права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причинённого ущерба.

7) Право на возмещение вреда. Согласно статье 53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Статья 1069 ГК РФ устанавливает ответственность государства за вред, причинённый государственными органами (а также органами местного самоуправления) и их должностными лицами, статья 1070 ГК РФ - ответственность государства за вред, причинённый органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, а также порядок возмещения такого вреда,

8) Недопустимость произвольных ограничений прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 55 Конституции РФ в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

## 2. Конституционные гарантии судопроизводства.

В системе гарантий прав и свобод человека и гражданина особо выделяются конституционные гарантии судопроизводства, то есть правовые гарантии прав и свобод человека при осуществлении судопроизводства, уголовного, и иных видов процесса (иначе говоря, гарантии процессуального характера). Конституция предусматривает особые правовые гарантии для участников уголовного процесса, в первую очередь для обвиняемых в совершении преступления. К таким гарантиям относятся:

1) Гарантии подсудности (статья 47). Никто не может быть лишён права на рассмотрение его дела тем судом и тем судьёй, к подсудности которых оно отнесено законом. В случаях, предусмотренных федеральным законом, обвиняемый в совершении преступления, имеет право на рассмотрение его дела с участием присяжных заседателей.

2) Право на защиту (статья 48). Каждый задержанный, заключённый под стражу, обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения. В некоторых случаях участие защитника обязательно.

3) Презумпция невиновности (статья 49). Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральном законе порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения толкуются в пользу обвиняемого.

4) Недопустимость повторного осуждения (статья 50). Никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

5) Недействительность незаконно полученных доказательств (статья 50). При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона.

6) Право на пересмотр приговора, на прошение о помиловании (статья 50). Каждый осуждённый за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом (Уголовно-процессуальным кодексом), а также право просить о помиловании или смягчении наказания (в УК РФ смягчение наказания охватывается понятием "помилование").

7) Освобождение от обязанности давать свидетельские показания (статья 51). Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определён федеральным законом. Статья 5 УПК РФ определяет круг близких родственников, к ним относятся супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновлённые, родные братья и сёстры, дедушка, бабушка, внуки. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания (адвокатская тайна, тайна исповеди и т.п.).

8) Принцип обратной силы закона и ответственности за правонарушения (статья 54). Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не считалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

## 2. Уполномоченный по правам человека.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – должностное лицо, назначаемое Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, в целях осуществления контроля за соблюдением на территории Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина.

Должность Уполномоченного по права человека в Российской Федерации учреждена в соответствии с частью 1 статьи 103 Конституции РФ и регламентируется ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Основными задачами деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, являются:

- Деятельность по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.
- Деятельность по совершенствованию законодательства РФ в сфере прав человека и гражданина.
- Деятельность по развитию международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.



- Деятельность в сфере просвещения по вопросам прав и свобод человека и гражданина, защиты прав человека и гражданина.

Статья 6 ФКЗ «Об Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» устанавливает следующие требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

- Наличие гражданства РФ.
- Не моложе 35 лет.
- Наличие познания в области прав и свобод человека и гражданина, а также опыта их защиты.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации выглядит следующим образом:

- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (УПЧ в РФ)
- Экспертный совет при УПЧ в РФ
- Помощник УПЧ в РФ
- Советник УПЧ в РФ
- Аппарат УПЧ в РФ

### **3. Возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.**

В Конституции РФ целями ограничений прав человека являются:

1. защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц;
2. обеспечение обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55).

Учитывая, что решение задачи обеспечения разумного и соразмерного ограничения прав и свобод тесно связано с установлением баланса между свободой личности и общественной безопасностью, в научной литературе высказываются соображения о том, что ограничения прав и свобод граждан могут допускаться как в целях защиты конституционного строя и обеспечения безопасности государства (в условиях режима чрезвычайного и военного положения), так и в связи с защитой прав и свобод других лиц и обеспечением безопасности граждан (в случаях предотвращения последствий экологического бедствия, распространения опасных заболеваний и т.д.).

Таким образом, главной целью ограничений является охрана основных ценностей в обществе, к которым относятся жизнь, свобода, достоинство и т. д. Ограничением правовыми средствами свободы одного лица (по приговору суда), защищаются такие первичные ценности человека (и общества в целом), которые являются приоритетными в данной ситуации.

Исходя из следующих принципиальных позиций, целесообразно определить критерии ограничения прав человека:

- 1) форма правомерного ограничения прав человека – федеральный закон;
- 2) цель ограничения прав человека – установление баланса интересов индивидуумов и общества в целом;
- 3) суть правомерного ограничения – это не умаление, не дискриминация, не нарушение прав и свобод, а это уменьшение объема предоставляемых прав и свобод.
- 4) критерий ограничения прав человека – крайняя необходимость, при соблюдении следующих условий: наличие реального или возможного вреда государственным и общественным интересам; невозможность защиты правоохраняемых благ иными способами;
- 5) общий характер ограничений – их действие распространяется на каждого, они не носят персонализированной направленности;
- 6) соблюдение общепризнанных международных норм и принципов - ограничения прав человека не должны нарушать обязательства Российской Федерации по международному праву;
- 7) разумная достаточность мер государственного ограничения прав - ограничения могут осуществляться только в той степени, в какой это требуется, однако не допускается ограничение фундаментальных прав и свобод человека и дискриминация на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения;

## Тема 5.1. Федеративное устройство РФ 2ч

### Содержание учебного материала

1. Федеративное устройство: понятие, признаки – государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ.

### Рекомендуемые источники:

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
3. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с.

**1. Федеративное устройство: понятие, признаки – государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ.**

Поскольку любое федеративное государство состоит из частей, для него чрезвычайно важно достичь гармонии в отношениях частей и целого.

Федерацию всегда подстерегают две противоположные опасности: скатиться к унитаризму и распасться на независимые государства.

Каждая из возможностей, всегда имеющих объективную основу, эксплуатируется соответствующими политическими силами, согласование интересов которых возможно только в четких правовых установлениях как в отношении самой федерации, так и ее субъектов. Эту задачу и решает Конституция РФ, закрепляющая статус (правовое положение) Федерации и ее субъектов, т.е. основы их взаимоотношений.

Россия является многонациональным государством, поэтому наиболее естественной формой ее государственного устройства является федеративная.

Принципы федеративного устройства РФ:

- 1) государственная целостность РФ;
- 2) единство системы органов государственной власти;
- 3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- 4) равноправие и самоопределение народов в РФ.

Государственная целостность РФ предполагает такое государственное устройство, при котором:

- 1) обеспечивается целостность и неприкосновенность территории РФ;
- 2) действует единое гражданство РФ;
- 3) устанавливается единое экономическое пространство и использование единой денежной единицы – рубля;
- 4) гарантируется верховенство Конституции РФ и федеральных законов по отношению к нормативным актам субъектов Российской Федерации;
- 5) действуют федеральные органы государственной власти и провозглашается единство систем государственной власти;
- 6) государственные образования рассматриваются как находящиеся в составе РФ; территория каждого из них является неотрывной частью территории России;
- 7) вопросы федеративного устройства отнесены к исключительной прерогативе РФ;
- 8) отсутствует право выхода субъектов РФ из ее состава.

Принцип единства системы органов государственной власти тесно связан с принципом государственной целостности РФ. Он обеспечивает суверенитет РФ на всей ее территории.

Единственным источником власти согласно этому принципу является многонациональный народ РФ.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации определяется следующими основными моментами.

Российская Федерация - суверенное государство. Вопрос о суверенитете во всех федеративных государствах решен одинаково: федерация суверенна, а ее субъекты нет. Ведь субъекты Российской Федерации обладают самостоятельностью только при решении вопросов своей внутренней жизни, находящихся вне пределов ведения федерации и полномочий федерации по так называемым предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов. А термин «суверенитет» означает полную независимость как во внутренних делах, так и во внешних отношениях. Субъекты же федерации связаны обязанностью принимать только те правовые акты, которые не содержат норм, противоречащих федеральной Конституции и законам.

С вопросом о суверенитете связан вопрос о территории, т. е. о пространстве земли, воды, воздуха, недр, которые подчинены верховной власти государства. Без территории не может быть и государства, поскольку она образует материальное содержание суверенитета.

В соответствии с Конституцией России 1993 г. (ст. 4, ч. 1) суверенитет федерации распространяется на всю ее территорию. Сам факт конституционного определения территории государства - существенная гарантия его территориальной целостности, так как для изменения территории необходимо изменение самой Конституции. Территориальное верховенство Российской Федерации проявляется в праве устанавливать статус, режим и осуществлять защиту государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа.

Конституция РФ сосредоточивает решение всех вопросов, касающихся защиты России от посягательств извне, исключительно в руках федеральных властей.

Пространственный предел, в котором действует суверенитет России - государственная граница России.

Российская Федерация, являясь государством, имеет свою Конституцию, на основе которой она осуществляет законодательную деятельность. Поскольку Россия - федеративное государство, конституции республик в ее составе, законы, любые другие правовые акты ее субъектов (так же, как и самой федерации) не должны противоречить федеральной Конституции, которая имеет высшую юридическую силу и применяется на всей территории. Данное положение закреплено в ст. 15, ч. 1 Конституции. Цель такого регулирования заключается в обеспечении функционирования Российской Федерации как целостного государства, выражающего общие интересы всех ее субъектов.

Если не добиться соответствия федерального и республиканского законов, а равно и других актов Российской Федерации и ее субъектов, то правовая система Российской Федерации будет разбалансирована и станет источником политической дестабилизации.

Кроме того, Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России (ст. 4, ч. 2 Конституции). При отсутствии указанного положения нельзя было бы говорить о наличии суверенитета, поскольку самостоятельная и независимая власть проявляется в возможности решать все вопросы государственной жизни, составляющей исключительную компетенцию федерации.

Один из важных государственно-правовых признаков суверенного государства - наличие гражданства. В Российской Федерации установлено федеральное гражданство, которое на основании ст. 6 Конституции РФ приобретает и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения.

О федеративной природе гражданства свидетельствует то, что гражданин Российской Федерации является одновременно гражданином республики в ее составе, на территории которой он проживает, и утрата гражданства Российской Федерации автоматически прекращает республиканское гражданство.

Естественно, правовое регулирование республик по предметам исключительного ведения Российской Федерации незаконно. Поэтому законы республик в составе Российской Федерации, противоречащие федеральным, изданным по предметам исключительного ведения Российской Федерации, юридически ничтожны, и, следовательно, не может быть и речи об их применении.

В России есть единые Вооруженные силы, единая система обеспечения обороны и безопасности.

Военная доктрина, структура и организация Вооруженных сил определяются исключительно федерацией. Республики в составе Российской Федерации не вправе создавать свои вооруженные силы либо какие-либо иные воинские формирования.

Российская Федерация как суверенное государство имеет свою государственную федеральную собственность, денежную и кредитную системы, единое экономическое пространство.

Государственный язык РФ – русский. Российская Федерация является многонациональным государством, поэтому Конституция РФ закрепляет право народов России на своей территории использовать и изучать в образовательных учреждениях, помимо русского, национальный язык, оформлять документы, помимо русского языка, и на языке соответствующего народа России.

Республики в составе РФ могут устанавливать свои государственные языки в целях сохранения своих исторических традиций. РФ охраняет право народов РФ на использование и сохранение своих языков, поэтому в РФ недопустимы:

- 1) пропаганда вражды и пренебрежения к любому языку;
- 2) создание препятствий, ограничений и привилегий в использовании языков;
- 3) иные нарушения законодательства РФ, касающегося языков народов России.

В РФ действует ряд принципов сохранения языков народов России:

- 1) языки народов РФ являются национальным достоянием Российской Федерации;
- 2) языки народов РФ находятся под защитой государства;
- 3) государство на всей территории РФ способствует развитию национальных языков, двуязычия и многоязычия.

Главным конституционным принципом сохранения языков народов России является их равноправие, т.е. все народы РФ вправе в равной степени обеспечивать сохранение и использование своего родного языка. Этот принцип обеспечивает равные права всех народов и отдельных их представителей на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения.

Поскольку в федерациях существует двойственность государственной власти, всегда разграничиваются предметы ведения федерации и ее субъектов, полномочия органов государственной власти ее субъектов. Речь идет о разграничении, прежде всего законодательных полномочий. В разных государствах принят неодинаковый порядок разграничения полномочий. Иногда устанавливается только исключительная компетенция федерации, реже — только исключительная компетенция ее субъектов, иногда в конституциях фиксируются те и другие, а не упомянутые в тексте конституций (остаточные) полномочия передаются либо федерации, либо ее субъектам.

В Конституции РФ перечислены предметы ведения Федерации (по существу, ее исключительная компетенция), и предметы совместного ведения, а все остальное (что не перечислено в Конституции) относится к ведению субъектов Федерации. В сфере полномочий РФ законы и иные правовые акты могут издавать и соответствующие действия предпринимать только федеральные органы, субъекты Федерации в эту сферу вмешиваться не должны. В сфере совместной компетенции могут издавать правовые акты и органы Федерации, и органы субъектов. Однако в соответствии с принципом верховенства федерального права закон Федерации, принятый в данной сфере, имеет высшую силу, а субъект Федерации может принимать нормативные акты в этой сфере только тогда, когда какие-либо вопросы не урегулированы федеральными актами. В остаточной сфере субъект вправе регулировать все вопросы, и закон субъекта здесь обладает верховенством: противоречащие ему федеральные законы не применяются. Однако акты субъекта Федерации при таком регулировании должны соответствовать федеральной Конституции, своему основному закону (конституции, уставу). При несоответствии они недействительны. Здесь также, хотя и в особой форме, действует принцип верховенства федерального права.

Российская Конституция закрепляет предметы ведения Федерации в ст. 71. К их числу относятся вопросы, которые имеют особо важное значение для Федерации в целом или требуют централизованной деятельности. В ст. 71 Конституции РФ перечислены 18 пунктов от «а» до «т»), но многие из них имеют комбинированный характер, внутри буквенной нумерации, как правило, есть несколько разных вопросов, в целом их более 60 (а можно насчитать и больше).

Предметы ведения и полномочия РФ, перечисленные в ст. 71, можно, в значительной мере условно, разделить на несколько групп. В сфере статуса человека и гражданина — гражданство; регулирование и защита прав человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; государственные награды и звания РФ и др.

В сфере учредительной власти и определения основ развития РФ это — принятие и изменение Конституции РФ; установление основ федеральной политики; федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, культурного и национального развития РФ

В сфере регулирования территории РФ, обороны и внешних связей государства это — вопросы территории РФ, внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ, вопросы войны и мира; определение статуса и защиты государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ; внешнеэкономические отношения РФ, оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка покупки и продажи оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества.

В сфере организации государства и управления им — федеративное устройство, установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирования федеральных органов государственной власти; федеральная государственная служба.

В сфере экономики — федеральная государственная собственность и управление ею, установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, таможенное регулирование; денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, включая федеральные банки; федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития; федеральные энергетические системы; ядерная энергетика; расщепляющие материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь, деятельность в космосе.

В сфере установления единых стандартов — метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименование географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет.

В сфере правового регулирования — судостроительство, прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности; федеральное коллизионное право.

Установление предметов ведения федерации не означает, что ее субъекты не участвуют в решении федеральных вопросов. Есть специальная палата парламента — Совет Федерации, без согласия которого нельзя решать некоторые важнейшие вопросы (например, изменение Конституции, введение чрезвычайного положения, формирование Конституционного Суда). Для осуществления полномочий федеральной государственной власти в субъектах Федерации, в городах, административно-территориальных единицах создаются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (военные комиссариаты, отделы налоговой службы, министерства юстиции и др.). Эти органы не вправе вмешиваться в собственные полномочия субъектов РФ и муниципальных образований. Порядок их комплектования должен быть у каждого ведомства единообразным во всех субъектах РФ. Иначе, как указал Конституционный Суд в Определении от 28 ноября 2000 г., это нарушает равноправие субъектов Федерации.

## **Тема 5.2. Субъекты РФ (2ч)**

1. Виды субъектов РФ. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации: равноправие субъектов РФ: национальные государства, государственно-территориальные образования, национально-государственные образования.
2. Вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ.
3. Органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ: состав, порядок формирования, компетенция, организация работы, правовые акты. Статус депутатов представительных органов субъектов РФ.

### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. ФКЗ от 17.12.01 №6 «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ»

3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.

4. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с.

## **1. Виды субъектов РФ. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации: равноправие субъектов РФ: национальные государства, государственно-территориальные образования, национально-государственные образования.**

Конституция предусматривает 6 видов субъектов, закрепляя их с помощью отдельных абзацев ст. 65: республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ. Вместе с тем все виды субъектов федерации могут быть интегрированы в более общие группы и составить 3 типа субъектов:

1. национально-государственный (республики в составе РФ);
2. административно-территориальный (края, области, города Москва и Санкт-Петербург);
3. национально-территориальный (автономная область и автономные округа).

Подобная типология основана, с одной стороны, на различном объеме полномочий соответствующих субъектов (одни из них наделяются полномочиями государства как такового, остальные — государственного образования), с другой — на введении новых, территориальных форм государственности наряду с ранее существовавшими национальными.

Таким образом, действующая Конституция РФ наделила административно-территориальные единицы высшего звена (края, области), а также города федерального значения качествами субъектов Федерации, гарантировала всем субъектам действительную самостоятельность в предоставленных им сферах государственной и общественной жизни.

Часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации закрепляет конкретный численный, видовой и именной состав субъектов Российской Федерации на момент принятия настоящей Конституции.

Названия субъектов федерации даны в том варианте, который определен (или подтвержден) ими. Они отражают исторические и иные особенности местности, а названия республик, автономной области и автономных округов - имя титульных наций и народов. В Уставе Ханты-Мансийского автономного округа прямо записано, что данный округ «является исконным местом проживания коренных малочисленных народов ханты и манси и носит соответствующее этим народам наименование».

Присвоение и изменение наименования - прерогатива субъекта федерации. Это вытекает из сопоставления ст. 71 и 72 Конституции Российской Федерации, подтверждается постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 г. по делу о толковании ч. 2 ст. 137 Конституции, а также находит непосредственное закрепление в некоторых основных законах субъектов федерации (например, Свердловской области).

«Статьи 71 и 72 Конституции Российской Федерации не относят вопрос об изменении наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Следовательно, в силу статьи 73 Конституции Российской Федерации решение вопроса об изменении своего наименования относится к исключительному ведению субъектов Российской Федерации.

Видовой состав субъектов федерации предопределяется ч. 1 ст. 5 Конституции. В юридическом смысле это означает, что членами Российской Федерации могут быть образования только установленной формы - республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ.

Конституция РФ не исключает возможности расширения числа субъектов РФ за счёт либо интеграции в состав России иного государства (в таком случае данный субъект обретает статус республики, если международным договором не предусматривается предоставление новому субъекту статуса области или края), либо образования в её составе нового субъекта (путём объединения субъектов РФ, вычленения из субъектов РФ самостоятельных образований).

Под конституционно-правовым статусом субъекта федеративного государства следует понимать совокупность его основных прав и обязанностей, связанных с осуществлением

государственной власти на соответствующей территории, урегулированных конституционным законодательством федерации и субъекта федерации.

Множественность субъектов РФ не исключает наличия общих черт их конституционно-правового статуса. Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации характеризуется следующими основными для всех видов субъектов Российской Федерации моментами:

1. Все субъекты РФ являются неотъемлемыми составными частями РФ и не обладают правом сепарации (правом выхода из состава РФ).

2. Все субъекты РФ равноправны во взаимоотношениях с федеральными органами власти. При этом это равноправие не означает тождества субъектов РФ в государственно-правовом отношении, так как на статус ряда субъектов большое внимание оказывают этнические начала их образования, а сами эти субъекты являются формой государственно-правового выражения самоопределения народов и наций в составе РФ.

3. Субъекты РФ самостоятельно образуют органы государственной власти и обладают на своей территории всей полнотой государственной власти вне пределов ведения и полномочий РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения. Иными словами, территориальное верховенство субъектов РФ в пределах собственной компетенции обуславливает наличие у них учредительной власти, выражающейся в принятии конституций и уставов, собственного законодательства.

Субъекты РФ самостоятельно создают собственные органы государственной власти - законодательные собрания (есть иные названия), избирают президентов (только в республиках, и не во всех) или глав администрации (губернаторов и др.), создают свои правительства. Создавая свои органы, субъекты должны действовать в соответствии с принципами Конституции РФ и исходить из федеральной схемы отношений органов законодательной и исполнительной власти.

4. Располагая рядом суверенных прав, субъекты РФ не обладают государственным суверенитетом, так как подчинены верховной власти Федерации, а их международные и внешнеэкономические связи осуществляются в той мере, в какой это установлено федеральным законом. При этом самостоятельно образуя органы государственной власти, субъекты РФ обязаны действовать в соответствии с закреплёнными в федеральной Конституции основами конституционного строя. Государственность субъектов РФ должна отвечать критериям демократического правового федеративного с социального государств, республиканской формы правления, опираться на принципы единства системы государственной власти и на основе разделения законодательной, исполнительной и судебной власти.

5. Все субъекты РФ в равной степени обладают конституционными гарантиями своего статуса. Статус любого субъекта может быть изменён исключительно по взаимному согласию РФ и соответствующего субъекта.

6. На всех субъектах РФ распространяется принцип территориальной целостности. В данном случае следует, однако, различать изменение границ, связанное с изменением территории РФ (например, уступка части территории субъекта РФ иностранному государству) и изменение границ между субъектами внутри государственной территории РФ. О первом случае говорилось уже выше: такое изменение невозможно без согласия Федерации. Границы между субъектами РФ могут быть изменены с их взаимного согласия при участии Федерации, поскольку такие изменения утверждаются Советом Федерации. Границы субъектов Федерации изменялись неоднократно, например, в связи с передачей некоторых населённых пунктов из одной области в другую (например, между Владимирской и Ивановской, Костромской и Вологодской областями и т.д.). Такие изменения обусловлены прежде всего экономическими связями районов, тяготением населения к определенным центрам, характером путей сообщения с ними. Внутренние же административные границы субъектов (между районами, муниципальными образованиями и др.) изменяются субъектами без участия федеральных органов.

7. Субъекты РФ самостоятельно устанавливают деление своей территории, создают административно-территориальные единицы, издают: законы о местном самоуправлении и организуют его. Это законодательство должно соответствовать федеральной Конституции и основным принципам федерального закона о местном самоуправлении.

8. Субъекты обладают собственной разветвленной правовой системой, которая позволяет им полностью регулировать вопросы их собственного ведения, а также вопросы совместного ведения с Федерацией, если они не урегулированы ею. В основе правовой системы республик находятся их конституции, других субъектов Федерации - уставы. В настоящее время в некоторых республиках

приняты различные кодексы, во всех субъектах - законы, акты президентов, правительств, губернаторов и т.д. При всех условиях, однако, правовая система каждого из субъектов Федерации является частью федеральной системы и не может находиться в противоречии с ней.

9. Субъекты Федерации имеют собственную сферу предметов ведения. Как отмечалось, за пределами исключительной компетенции Федерации (ст. 71 Конституции РФ) и в сфере совместной компетенции (ст. 72 Конституции РФ), в той части, где не приняты федеральные законы, они вправе самостоятельно регулировать соответствующие отношения. В сфере совместной компетенции действует примат федерального права, но в сфере исполнительной компетенции субъектов верховенство имеет закон субъекта РФ.

10. Субъекты участвуют в решении федеральных вопросов. Для этого они имеют равное количество представителей в Совете Федерации, право законодательной инициативы в федеральном парламенте, постоянные представительства республик в центре, вправе участвовать в разработке федеральных нормативных актов по предметам совместного ведения.

11. Все субъекты РФ вправе участвовать в международных и внешнеэкономических связях, а также заключать внутрифедеративные договоры, в том числе с Федерацией. Субъекты не могут заключать между собой и с другими государствами договоры политического характера, образовывать внутренние федерации. Что же касается других Договоров, то международные договоры РФ, затрагивающие вопросы, относящиеся к ведению субъекта, заключаются по согласованию с органами власти заинтересованного субъекта. При подготовке договоров РФ с другими государствами, если положения договоров относятся к предметам совместного ведения РФ и ее субъектов, учитываются мнения заинтересованных субъектов, а представители последних по согласованию с федеральными органами могут участвовать в переговорах. Торгово-экономические договоры, заключенные субъектами с другими государствами (наибольшее их количество подписано со странами СНГ), должны предварительно согласовываться с Министерством иностранных дел РФ, что, однако, делается далеко не всегда.

12. Субъекты РФ имеют свою собственность. В их собственности может находиться различное имущество, кроме отнесенного к исключительной федеральной собственности. Федеральное имущество может передаваться в собственность субъектов, их владение, пользование и распоряжение. Кроме того, доходы от федеральной собственности могут делиться между Федерацией и соответствующим субъектом (субъектами) в определенной пропорции, если эта собственность находится, в частности, на территории субъекта. Таким образом распределяются, например, доходы от добычи полезных ископаемых на территории субъекта Федерации. Собственность субъекта может передаваться в муниципальную собственность, во владение, пользование, распоряжение муниципальных образований. Однако в соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. субъект Федерации не вправе объявлять своим достоянием природные ресурсы на своей территории (эти вопросы Конституцией РФ отнесены к совместному ведению РФ и ее субъектов).

13. Субъекты Федерации имеют свою символику - герб и флаг, редко - гимн (например, Саратовская область, Корякский автономный округ), имеют столицы (административные центры).

## **2. Вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ.**

Это закреплённый в Конституции круг вопросов, в решении которых могут принимать участие органы государственной власти РФ и ее субъектов.

Предметы совместного ведения — это сфера общественных отношений, регулирование которых отнесено Конституцией РФ и к компетенции РФ, и к компетенции субъектов РФ. К совместному ведению РФ и ее субъектов Конституция относит те вопросы, по которым Федерация и ее субъекты координируют свои усилия и солидарно несут ответственность за состояние дел. Перечень таких вопросов является исчерпывающим (ст. 72 Конституции РФ): обеспечение соответствия законодательства субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; разграничение государственной собственности; природопользование; охрана окружающей среды; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ; административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное,



водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды; кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат и др.

Совместная компетенция осуществляется государственными органами РФ и ее субъектов. В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации" (ст. 12) по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения, издаются федеральные законы, определяющие основы (общие принципы) правового регулирования, включая принципы разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ, а также федеральные законы, направленные на реализацию полномочий федеральных органов государственной власти. До их принятия субъекты РФ вправе осуществлять по таким вопросам собственное правовое регулирование. По вопросам совместного ведения РФ и ее субъектов издаются также принимаемые в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. При этом в федеральных законах по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов должны устанавливаться лишь общие для всех субъектов РФ правовые начала решения вопросов, находящихся в совместном ведении, без детальных предписаний (это остается на усмотрении самих субъектов). Федеральные законы дополняются актами субъектов РФ и в единстве с ними регулируют определенный круг вопросов, составляющих сферу совместной деятельности. Характер данной группы полномочий таков, что для их осуществления требуется учет специфики особенностей субъектов РФ. Издавая законы и иные нормативные правовые акты, субъекты РФ обязаны руководствоваться общими нормативными основами, установленными федеральными законами. В случае их противоречия федеральному закону действует последний.

### **3. Органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ: состав, порядок формирования, компетенция, организация работы, правовые акты. Статус депутатов представительных органов субъектов РФ.**

Российская Федерация осуществляет свои многообразные функции через государственные органы. Государственный орган (орган государства) - это составная часть государственного аппарата, образуемая в установленном законом порядке и наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти.

Государственным органам присущи специфические черты, отличающие их от общественных и иных объединений (организаций).

Государственные органы образуются в точном соответствии с законом. Их состав определяется Конституцией Российской Федерации и принятыми на ее основе нормативно-правовыми актами. Порядок образования государственных органов регламентируется федеральными законами (о выборах депутатов в Государственную Думу, о выборах депутатов в соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации, о Правительстве Российской Федерации и т.п.).

Государственный орган уполномочен Российским государством осуществлять строго определенные задачи и функции. В этих целях государство наделяет свои органы государственно-властными полномочиями. Властные полномочия государственных органов находят свое воплощение в компетенции конкретного государственного органа, закрепленной в соответствующем нормативно-правовом акте.

Каждый государственный орган имеет четко определенную законом структуру, осуществляет свою деятельность в присущих ему организационно-правовых формах. Так, основной формой деятельности парламента России - Федерального Собрания - Конституция РФ (ст. 99, 100) называет заседание каждой из его палат: Совета Федерации и Государственной Думы. Процедура работы палат парламента Российской Федерации определяется их регламентами.

Государственные органы в Российской Федерации составляют единую систему государственной власти. Такое единство определяется федеративным устройством России, ее государственной целостностью и зависит от полновластия многонационального народа Российской Федерации и его возможности формировать государственные органы (ст. 3, 32 Конституции РФ).

Под системой государственных органов Российской Федерации понимается совокупность органов законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляющих в присущих им организационно-правовых формах функции единой государственной власти. Таким образом,

система государственных органов состоит из органов законодательной власти (представительных органов государственной власти); органов исполнительной власти и органов судебной власти.

Органы законодательной власти (представительные органы государственной власти) состоят из парламента Российской Федерации, парламентов республик, представительных органов государственной власти других субъектов Федерации (государственных дум краев, областей, городов федерального значения и т.п.) и местных представительных органов государственной власти (собраний депутатов, муниципальных советов и других органов на уровне сельских и городских районов). Все указанные органы занимаются в основном нормотворческой деятельностью.

Органы исполнительной власти включают Правительство Российской Федерации, федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти (государственные комитеты, комитеты, федеральные службы и агентства); правительства, министерства и иные органы исполнительной власти республик; глав администраций краев, областей, мэров городов федерального значения со своим рабочим аппаратом; глав администраций городов, сельских и городских районов. Главной задачей органов исполнительной власти является реализация положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента России, а также решений соответствующих вышестоящих (федеральных, республиканских, областных и т.д.) органов исполнительной власти. По вопросам своей компетенции органы исполнительной власти вправе принимать постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на соответствующей территории (всей Федерации в целом, республики, края, области, города, района). В силу того, что эти органы обладают не только исполнительной, но и распорядительной властью, их называют также исполнительно-распорядительными органами.

Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

## **Тема 6.1. Президент РФ (2ч.)**

1. Правовой статус Президента РФ.
2. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ
3. Полномочия Президента РФ. Прекращение полномочий Президента РФ

### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. ФЗ от 10.01.03 №19 «О выборах Президента РФ»
3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.-592с.
4. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт,2021.-268 с.

## **2. Правовой статус Президента РФ.**

Согласно ст. 80 Конституции РФ Президент Российской Федерации является главой государства. Глава государства - это должностное лицо, занимающее высшее место в системе органов государства.

Вообще же в мире существует три вида правового положения президента в системе высших государственных органов государства:

- президент лишь номинально является главой государства и выходит на политическую арену только во время политических кризисов.
- президент является главой исполнительной власти, выполняет и функции главы государства
- президент не входит непосредственно ни в одну ветвь власти, а, сконцентрировав в руках важнейшие полномочия, занимает особое место в системе органов государственной власти

Правовой статус Президента России подпадает под статус третьего лица: «Президент в России, обладая реальными и сильными полномочиями, не возглавляет исполнительную власть, вообще не входит ни в одну ветвь власти, а занимает особое место.»

При последовательном проведении принципа разделения властей все равно необходима координация деятельности ветвей власти. В России этим занимается Президент РФ. Он координирует работу всех ветвей власти, для чего ему предоставляются полномочия по отношению к другим государственным органам. Особенно сильными полномочиями Президент обладает в отношении исполнительной ветви власти. В частности, он назначает Председателя Правительства (с согласия Государственной Думы), единолично назначает всех остальных членов Правительства. Таким образом, Президент РФ, сконцентрировав в своих руках важнейшие полномочия, является как бы арбитром в государственном аппарате, дирижером в оркестре, где музыкантами являются ветви власти.

Однако было бы неправильно думать, что Президент руководит деятельностью ветвей власти. На самом деле ни одна ветвь власти ему не подчиняется, они лишь должны считаться с полномочиями Президента, которые он осуществляет не на основе ничем не связанной воли, а в соответствии с Конституцией и федеральными законами. Каждая из ветвей власти осуществляет конституционно закрепленные за ней полномочия, функционирует во взаимодействии с другими, будучи обеспечена определенными рычагами влияния на иные ветви власти и на Президента. В Конституции заложена необходимая система «сдержек и противовесов» властей, система гарантий против узурпации государственной власти Президентом. К ним относятся:

1. Ограниченность периода полномочий Президента (шесть лет);
2. Всенародные прямые выборы;
3. Альтернативный характер выборов;
4. Недопустимость занятия поста Президента одним и тем же лицом более двух сроков подряд;
5. Возможность отрешения его от должности;
6. Возможность признания не соответствующими Конституции РФ нормативных актов Президента на основе решений Конституционного Суда.

Функции Президента РФ связаны с важнейшими основами жизнедеятельности государства и общества (ст.80 Конституции РФ).

1. Президент - гарант Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Это означает, что Президент несет персональную ответственность за бесперебойную работу защиты Конституции РФ и прав человека. Он обязан принимать все необходимые меры в случаях сбоев в их реализации по тем или иным причинам.
2. Президент - гарант суверенитета Российской Федерации. Он принимает меры к охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности. Для этой цели он наделяется особыми полномочиями на оперативное решение вопросов (введение военного и чрезвычайного положения и т.п.).
3. Президент - гарант согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Он осуществляет координацию деятельности ветвей власти и для этого наделяется соответствующими полномочиями.
4. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Она формируется в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами и не может им противоречить. О том, какую политику он будет проводить, в определенной мере можно узнать из программы, с которой Президент идет на выборы. Разумеется, жизнь корректирует действия Президента. Вот почему Конституция обязывает его направлять ежегодные послания Федеральному Собранию, в которых формируются основные направления внутренней и внешней политики государства.
5. Президент представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

### **3. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ**

Порядок выборов Президента РФ определен Конституцией РФ (ст. 81) и Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» (май 1995 г.). Президент РФ избирается 6 лет (с 2009 г.) гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Он может быть переизбран и на второй срок, но одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд. Кандидатом в Президенты РФ может быть гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Правом

выдвижения кандидатов обладают как непосредственно избиратели (не менее 100 избирателей), так и избирательные объединения и их блоки, которые могут выдвигать только одного кандидата. В поддержку своего кандидата необходимо собрать не менее одного миллиона подписей избирателей, причем на долю одного субъекта РФ должно приходиться не более 7% этого общего числа подписей. Центральная избирательная комиссия проверяет правильность сбора подписей и выносит решение о регистрации кандидата. С момента регистрации кандидат должен на время выборов оставить государственную службу или работу в средствах массовой информации, а переизбирающийся Президент РФ не пользоваться преимуществами своего служебного положения. Кандидаты пользуются на равных основаниях рядом льгот (получают статус неприкосновенности, получают одинаковую финансовую поддержку из госбюджета, равное и бесплатное одинаковое время выхода в эфир, бесплатный общественный транспорт и др.). В случае если зарегистрированными оказываются менее двух кандидатов, Центральная избирательная комиссия откладывает выборы с тем, чтобы обеспечить альтернативный характер голосования.

Избранным считается кандидат, получивший в первом туре выборов более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, т.е. абсолютное большинство (50% поданных голосов + 1 голос). Если в голосовании приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки для голосования, то выборы считаются несостоявшимися. В том случае, если в первом туре ни один из кандидатов не получил хотя бы половины голосов плюс один голос, то не позднее чем через 15 дней после установления итогов выборов проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов. Во втором туре избранным считается тот, кто наберет относительное большинство голосов по сравнению с другим кандидатом, но при условии, что число голосов, поданных за этого кандидата, больше числа голосов, поданных против всех кандидатов.

Избранный Президент РФ вступает в должность на 30-й день со дня объявления Центризбиркомом результатов выборов. При вступлении в должность Президент РФ приносит народу присягу, текст которой содержится в Конституции РФ (ч. 1 ст. 82). Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ. С этого момента Президент РФ приступает к исполнению своих обязанностей.

Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей.

В случае, если выборы признаны несостоявшимися, либо если на день проведения повторного голосования оба зарегистрированных кандидата, по которым назначено повторное голосование, сняли свои кандидатуры, либо если при повторном голосовании ни один зарегистрированный кандидат не был избран на должность Президента РФ, Совет Федерации Федерального Собрания назначает повторные выборы, которые проводятся в том же порядке, что и первые.

При проведении повторных выборов те кандидаты, действия (бездействие) которых послужили основанием для признания общих выборов или выборов при повторном голосовании недействительными, не могут быть вновь выдвинуты в кандидаты.

Срок полномочий Президента РФ составляет 6 лет. Конституция предусматривает, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Это связано с целью воспрепятствования формированию несменяемого клана управляющих лиц, появлению стойких корпоративных групп, открытию пути притока в эшелоны власти свежих сил. Конституция предоставляет способному политику, оправдавшего себя на должности Президента, права выдвижения на другой срок, кроме очередного.

#### **4. Полномочия Президента РФ. Прекращение полномочий Президента РФ**

Наряду с функциями главы государства Президент Российской Федерации наделён широкими полномочиями. Именно благодаря полномочиям происходит осуществление статуса и функций Президента, а важность и многообразие его политических функций определяют сферу обширных президентских полномочий. Одни из них осуществляются на прерогативной основе, а другие - с учетом полномочий и других органов государственной власти в данной области. Компетенция Президента РФ как совокупность его полномочий может быть системно охарактеризована по следующим основным направлениям.

По совокупности и значимости функций и полномочий, закрепленных за Президентом Конституцией, он, бесспорно, занимает ведущее место в системе органов Российской Федерации, осуществляющих государственную власть. Этими органами в соответствии со ст. 11 Конституции являются Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации, Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. Такое положение Президента не ограничивает самостоятельность деятельности основных государственных органов Российской Федерации, поскольку полномочия Президента направлены, прежде всего, на обеспечение согласованного взаимодействия всех ветвей власти Российской Федерации, строгое соблюдение Конституции Российской Федерации, защиту прав и свобод человека и гражданина, охрану государственного суверенитета. Президент в соответствии с Конституцией обладает широким кругом полномочий, вытекающих из его статуса как главы государства и обеспечивающих ему возможность выполнять закрепленные за ним функции. Эти полномочия затрагивают все стороны государственной деятельности, их можно обобщить по нескольким сферам.

Полномочия связанные с:

1. Функционированием федеральных органов государственной власти. Президент здесь действует не единолично, а совместно с парламентом, который либо одобряет назначение Президентом высших должностных лиц, либо назначает их избрав из предложенных Президентом кандидатур. Президент:

- назначает Председателя Правительств
- назначает заместителей Председателя Правительства
- назначает министров
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства;
- принимает решения об отставке Правительства;
- предлагает кандидатуры судей судов высших инстанций (Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного);
- предлагает кандидатуру Генерального прокурора;
- предлагает кандидатуру председателя Центрального банка;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- может формировать свою Администрацию;
- определяет своих представителей в федеральных округах и субъектах Федерации, а также в палатах парламента;
- назначает высшее командование Вооруженных Сил;
- назначает дипломатических представителей.

2. По отношению к власти законодательной:

- назначает выборы в Государственную Думу и референдум;
- распускает Государственную Думу в случае и порядке, предусмотренных в Конституции;
- вносит законопроекты в Государственную Думу;
- подписывает и обнародует федеральные законы, обладая при этом правом отлагательного вето;
- подает запросы в Конституционный Суд в соответствии нормативных актов Конституции РФ, а также о ее толковании.

3. С военной областью. Президент утверждает военную доктрину, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. Ему предоставлено право в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии вводить на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. С соблюдением последнего условия Президент уполномочен объявить и о введении чрезвычайного положения на территории России.

4. С внешнеполитической областью. Помимо того, что Президент определяет основные направления внешней политики страны, он осуществляет руководство внешней политикой, ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей.

5. С отношением к гражданам.

- решает вопросы гражданства;
- предоставляет политическое убежище;

- награждает государственными наградами Российской Федерации; присваивает почетные звания, высшие воинские и высшие специальные звания;

- решает вопросы помилования;

6. Правотворческие полномочия Президента. Согласно ст. 90 Конституции РФ Президент издает указы и распоряжения. Они обязательны для исполнения на всей территории России. Акты Президента имеют особое значение для функционирования единой системы государственной власти и наряду с Конституцией и федеральными законами являются базой для нормотворческой деятельности Правительства. Указы бывают как ненормативного, так и нормативного характера, а распоряжения же всегда относятся к актам индивидуальным. Акты Президента не должны противоречить Конституции и федеральным законам. В Конституции нет точного перечня вопросов, по которым Президент может издавать указы. Практика же вышла на путь издания указов Президентом для реализации его полномочий, а также по вопросам, не урегулированным федеральными законами. Нормативные акты Президента по общему правилу вступают в силу по истечении семи дней после публикации. Гарантией конституционных актов Президента выступает Конституционный Суд.

Прекращение полномочий Президента РФ обычно происходит в связи с истечением срока его пребывания в должности. Но возможно и досрочное прекращение полномочий Президента РФ. Это может иметь место в трех следующих случаях: а) в связи с его отставкой, т.е. по личному заявлению; б) в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; в) в случае отрешения от должности. Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно выполняет Председатель Правительства РФ, который не имеет права распустить Государственную Думу, назначить референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ. При этом выборы Президента РФ должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий (ст. 92).

Конституция РФ (ст. 93), указывая на возможность принудительного отрешения Президента РФ от должности, определяет его основания и порядок. Это может иметь место только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат. По инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой. Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, то обвинение против Президента считается отклоненным (ст. 93).

## **Тема 6.2. Федеральное Собрание РФ (2ч.)**

1. Федеральное Собрание – парламент РФ, его структура.
2. Совет Федерации: порядок формирования, компетенция, организация работы. Государственная Дума: порядок формирования, компетенция, организация работы. Порядок роспуска Государственной Думы.
3. Законодательный процесс.

### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. ФЗ от 05.08.200г № 113 «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания»

3. ФЗ от 18.05.05г №51 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания»
4. ФЗ от 08.05.94г №3 «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ»
5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.-592с.
6. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт,2021.-268 с.

## **1. Федеральное Собрание- парламент РФ . его структура**

Статус Федерального Собрания — парламента Российской Федерации, основы его организации и деятельности определены в гл. 5 Конституции. Само расположение данной главы — сразу вслед за главой «Президент Российской Федерации» и перед главой «Правительство Российской Федерации» — указывает на значение представительной и законодательной власти, на ее место в системе разделения властей.

Согласно Конституции Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статус Федерального Собрания как представительного органа означает, что оно выступает официальным представителем всего многонационального народа Российской Федерации, формирует и выражает его волю. С наибольшей наглядностью это качество проявляется в утверждении государственного бюджета, ратификации и денонсации международных договоров, назначении и освобождении от должности федеральных должностных лиц, решении вопросов войны и мира.

Качество легитимного представительного органа обеспечивается периодическим обновлением состава палат Федерального Собрания.

Законодательная функция Федерального Собрания включает в себя принятие федеральных законов (федеральных конституционных законов), их изменение и дополнение, а также парламентский контроль за их реализацией.

Наименование представительного и законодательного органа Российской Федерации — «Федеральное Собрание» — подчеркивает его федеративную природу, обязанность осуществлять свои полномочия в системе федеративных отношений и установленного Конституцией (ст. 71—73) разделения законодательных прерогатив.

Конституция отказалась от наименования Федерального Собрания как высшего органа государственной власти. Понятия «высший» и «низший» вообще в ней не присутствуют. Это отражает принципиальную позицию законодателя, состоящую в том, что в системе подлинно федеративных отношений и реального разделения властей не может быть раз и навсегда установленных высших или низших.

Во взаимоотношениях государственных органов власти, осуществляющих полномочия непосредственно от имени Российской Федерации, отсутствует соподчиненность. В рамках собственной компетенции каждый из них является высшим органом.

Конституция исключила из компетенции Федерального Собрания исполнительно-распорядительные полномочия и значительно сократила сферу контрольных прав. Отсутствие в ст. 94 характеристики Федерального Собрания как контрольного органа дает основания утверждать, что у российского парламента вообще нет контрольных полномочий. Однако с таким утверждением вряд ли можно согласиться в полной мере.

Например, в ч. 5 ст. 101 Конституции установлено, что для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом. Часть 2 ст. 32 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. предусматривает право Уполномоченного обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан.

Часть 1 ст. 5 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» устанавливает подотчетность Банка России Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Таким образом, ряд статей Конституции, федеральных конституционных законов и федеральных законов прямо или косвенно наделяют российский парламент контрольными полномочиями.

Депутатский контроль должен осуществляться в специфических парламентских формах — на пленарных заседаниях, заседаниях комиссий и комитетов, парламентских слушаниях, посредством депутатских запросов и т.д. Но то, что парламент должен быть наделен широким и эффективным комплексом контрольных прав, — несомненно.

Федеральное Собрание РФ состоит из двух палат : Совета Федерации и Государственной Думы.

## **2. Совет Федерации: порядок формирования, компетенция, организация работы. Государственная Дума: порядок формирования, компетенция, организация работы. Порядок роспуска Государственной Думы.**

Основы структурной организации и состав Федерального Собрания определены в ст. 95 Конституции. Федеральное Собрание подразделяется на две палаты — Совет Федерации и Государственную Думу.

Двухпалатная структура представительных (законодательных) органов государственной власти достаточно распространена. В частности, она была свойственна предшественнику Федерального Собрания — Верховному Совету Российской Федерации, однако там функциональная специализация палат была лишь слегка намечена.

Так, согласно ст. 112 ранее действовавшей Конституции РСФСР, рассмотрению в Совете Республики подлежали вопросы государственного строительства и социально-экономического развития, вопросы прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации. Совет национальностей рассматривал в первую очередь вопросы обеспечения национального равноправия, государственного строительства и социально-экономического развития республик, краев и областей Российской Федерации, вопросы межнациональных отношений.

Конституция РФ 1993 г. пошла в данном направлении значительно дальше: каждая из палат имеет собственную компетенцию, закрепленную в ст. 102 и 103 Конституции. Если по ранее действовавшей Конституции палаты были включены в законодательный процесс параллельно (каждая из палат могла принять к своему рассмотрению любой законопроект), то сегодня они включены в этот процесс последовательно. Правом принятия федеральных законов наделена Государственная Дума, а Совет Федерации правомочен одобрить либо отклонить принятый ею закон.

Таким образом, между палатами парламента существует разделение властных полномочий. Разумеется, подобная структурная организация представительной власти замедляет и усложняет прохождение законов, однако новая организация законодательного процесса выигрывает в том, что ориентирует законодателей на вдумчивое отношение к законотворчеству, поиск компромиссов, тщательное согласование общегосударственных и региональных интересов.

В политической практике Совет Федерации иногда называют сенатом или верхней палатой, а его членов — сенаторами, однако Конституция подобных терминов не использует. Назначение этой палаты — представлять на федеральном уровне субъектов федерации, выражать их согласованную волю и интересы.

Государственная Дума призвана выражать интересы всего населения России независимо от региональных различий. Это отражается и в его компетенции, и в механизме формирования, и в количественном составе. Если Совет Федерации состоит из 170 членов (по два представителя от 85 субъектов Федерации), то Государственная Дума — из 450 депутатов.

Такой численный состав Думы в целом соответствует мировой практике, позволяет образовать депутатские комитеты и комиссии, охватывающие основные направления внутренней и внешней политики. Указанное предназначение Думы предопределяет формирование в ней в отличие от Совета Федерации Политических депутатских объединений (фракций и депутатских групп).

Депутатское объединение, сформированное на основе избирательного объединения, прошедшего в Думу по федеральному избирательному округу, а также из депутатов Думы,



избранных по одномандатным округам и пожелавших участвовать в работе данного депутатского объединения, именуется «фракцией» и подлежит регистрации независимо от числа ее членов.

Депутаты Думы, не вошедшие во фракции, вправе образовывать депутатские группы. Регистрации подлежат депутатские группы численностью не менее 35 депутатов. Депутаты Думы, не вошедшие ни в одно из депутатских объединений при их регистрации либо выбывшие из депутатского объединения, в дальнейшем могут войти в любое из них при согласии депутатского объединения.

Порядок формирования Совета Федерации установлен Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 5 августа 2000 г. В соответствии с ним в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Федерации: по одному от его законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти.

Член Совета Федерации — представитель от регионального парламента избирается им на срок полномочий данного органа, а при формировании регионального парламента путем ротации — на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа.

Член Совета Федерации — представитель от двухпалатного парламента избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации назначается высшим должностным лицом субъекта (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) на срок его полномочий. Причем это решение вступает в силу, если на очередном заседании регионального парламента две трети от общего числа его депутатов не проголосуют против назначения данного представителя.

Полномочия избранного (назначенного) члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении) и прекращаются со дня вступления в силу решения об избрании (назначении) члена Совета Федерации вновь избранным соответственно региональным, парламентом или высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем его высшего исполнительного органа государственной власти).

Указанные полномочия могут прекращаться и досрочно избравшим (назначившим) члена Совета Федерации органом (должностным лицом). Подтверждение полномочий вновь избранного (назначенного) члена Совета Федерации и прекращение названных полномочий оформляются постановлениями Совета Федерации.

Совет Федерации — постоянно работающий орган. Конституция не предусматривает случаев роспуска либо приостановления его деятельности. Деятельность данной палаты не ограничена каким-либо конечным сроком.

Государственная Дума избирается сроком на 5 лет. Этот срок называется созывом. По его истечению состав палаты полностью обновляется, что отличает Думу от Совета Федерации. Указанный срок отвечает мировой практике. Общенациональные парламента избираются, как правило, на четыре-пять лет. Такой период работы позволяет парламенту реализовать долгосрочные законодательные проекты, а обществу и самим депутатам — увидеть практические результаты своей деятельности.

Данный срок также обеспечивает регулярное обновление этой палаты парламента, периодическую отчетность депутатов перед избирателями.

Конституция, однако, не исключает роспуска Думы до истечения пятилетнего срока. В соответствии с ч. 4 ст. 111 Конституции в случае, когда Дума трижды отклоняет представленную Президентом кандидатуру Председателя Правительства РФ, Президент назначает Председателя Правительства, распускает Думу и назначает новые выборы. Дума может быть распущена также при отказе ею в доверии Правительству РФ (ст. 117).

Полномочия Думы прекращаются с момента начала работы Думы Нового созыва (ч. 4 ст. 99 Конституции). Дума нового созыва приступает к работе, если она избрана в правомочном составе не менее чем двумя третями от общего числа депутатов (450). Это правило обеспечивает преемственность законодательной власти, однако оно умеет одно исключение. Статьи 109, 111, 117 Конституции, регулируя вопросы роспуска Думы Президентом, не предусматривают функционирования Думы, распущенной Президентом.

### **3. Законодательный процесс.**

Законотворческий процесс представляет собой совокупность стадий от создания до принятия нормативных правовых актов.

Стадии законотворческого процесса:

1. законодательная инициатива;
2. процесс обсуждения нового законопроекта;
3. принятие нового закона;
4. его обнародование.

Понятие "законодательная инициатива" подразумевает право компетентных органов, граждан или общественных организаций возбуждения перед инстанцией, издающей законы, вопрос об издании, внесении изменений или отмене какого-либо закона или акта, причем такой запрос обязательно рассматривается парламентом, если предложение имеет необходимые обоснования.

Право законодательной инициативы имеют: Президент страны, Совет Федерации, Правительство, депутаты Госдумы, Высший Арбитражный, Конституционный и Верховный суды, представительные органы всех субъектов РФ. Законопроекты должны рассматриваться Госдумой. Причем, законопроекты об отмене или введении налогов, о выпуске госзайма, об освобождении от налогов, об изменении государством своих финансовых обязательств, другие законопроекты, которыми предусматриваются расходы, покрываемые федеральным бюджетом, вносятся исключительно при условии, что есть заключение Правительства России.

Обсуждение законопроекта происходит на заседаниях Госдумы, где в него можно вносить изменения, поправки, дополнять законопроект новыми положениями или исключать ненужные.

Принимаются федеральные законы Госдумой – за них должно проголосовать большинство депутатов. В пятидневный срок закон должен быть передан Совету Федерации. Новый закон считается одобренным при условии голосования за него большинством членов СФ.

При отклонении федерального закона палаты создают согласительную комиссию, затем закон вновь рассматривает Госдума.

Если Госдума выразила несогласие с решением, принятым на Совете Федерации, принятым федеральный закон будет считаться, если на повторном голосовании его одобрили две трети депутатов Госдумы.

Некоторые законы, принимаемые Госдумой, должны обязательно рассматриваться в Совете Федерации. Это законы, которые связаны с федеральным бюджетом, федеральными сборами и налогами, финансовым, таможенным регулированием, кредитным и валютным правом, денежной эмиссией, защитой и статусом границы государства, объявлением войны и заключением мира, объявлением войны и мира, ратифицирующие и денонсирующие международные договора.

В пятидневный срок закон должен быть направлен Президенту на подписание и последующее обнародование в срок 14 дней. Но если Президент за этот срок отклонит поступивший документ, его вновь рассматривают Госдума и Совет Федерации.

Если закон при повторном рассмотрении получает одобрение двух третей депутатов Госдумы и членов СФ, Президент РФ должен в семидневный срок подписать его и обнародовать.

Но положения глав первой, второй и девятой Основного закона не могут быть отданы на рассмотрение Федерального Собрания. Если подобное предложение поддержат три пятых его членов и депутатов Госдумы, собирается Конституционное Собрание, которым или подтверждается неизменность положений Конституции, или разрабатывается новый ее проект, который считается принятым при одобрении двумя третями голосов членов КС или же рассматривается на референдуме. Конституция считается принятой при одобрении ее более чем половиной участвовавших в голосовании избирателей, и если голосовало более половины избирателей страны.

Любой федеральный закон должен быть официально опубликован в течение недели после подписания Президентом.

Источники официальной публикации - «Российская газета» либо «Собрание законодательства РФ».

## Тема 6.3. Правительство РФ (2ч.)

1. Правительство РФ: состав и порядок его формирования. Компетенция Правительства РФ. Организация работы Правительства РФ. Отставка Правительства РФ.
2. Система федеральных органов исполнительной власти.

### Список источников:

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. ФКЗ от 17.12.97г №2 «О Правительстве РФ»
3. Указ Президента РФ от 09.03.04 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
4. Указ Президента РФ от 12.05.08 № 724 «опросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»
5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
6. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с.

### 1. Правительство РФ: состав и порядок его формирования. Компетенция Правительства РФ. Организация работы Правительства РФ. Отставка Правительства РФ.

Правительство — это коллегиальный орган, возглавляющий систему исполнительной власти государства и издающий правовые акты от своего имени. Членами его являются руководители важнейших административных ведомств (министры). Правительство, как правило, наделено широкими полномочиями, несет ответственность за состояние дел в стране, действует под руководством парламента или главы государства. Его работой руководит Председатель (Премьер-министр). Кстати, в мировой практике в зависимости от того, перед кем ответственно правительство, республики принято делить на парламентские и президентские, а монархии — на конституционные и абсолютные. Наличие правительства — атрибутивный признак республики

В соответствии с Конституцией Правительство Российской Федерации — коллегиальный, центральный, федеральный орган исполнительной власти общей компетенции, подчиненный Президенту. Оно состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Председатель назначается Президентом с согласия Государственной Думы, которая должна в течение недели рассмотреть предложение о кандидатуре на этот пост. После трехкратного отклонения Думой представленных кандидатур Президент назначает Председателя Правительства и распускает Государственную Думу.

Первых и иных заместителей Председателя, федеральных министров Президент назначает по представлению главы Правительства. Конституция не устанавливает численный состав данного органа. Фактически это делает Президент, который решает вопросы о количестве вице-премьеров, создании и ликвидации федеральных министерств. Кроме того, Президент Российской Федерации вправе назначить федеральным министром лицо, которое не возглавляет федеральное министерство (руководитель аппарата Правительства, министр «без портфеля» и др.).

Правительство в России функционирует непрерывно 90 лет, хотя его конституционный статус, численность, личный состав неоднократно менялись. И когда в Конституции, правовых актах, в литературе говорится о его отставке, сложении полномочий, разгоне, речь идет о прекращении работы данного личного состава этого коллегиального органа, возглавляющего исполнительную власть страны'.

Конституция не устанавливает срока функционирования Правительства РФ, но закрепляет две формы прекращения его деятельности — сложение полномочий и отставку.

Предельный срок функционирования Правительства в данном составе — до формирования вновь избранным Президентом нового Правительства. Перед вновь избранным Президентом

Правительство слагает свои полномочия, но по его поручению, пока не будет сформировано новое, продолжает действовать.

Конституция предусматривает возможность отставки Правительства в случаях, если:

- 1) такое решение принял Президент;
- 2) оно само подало в отставку, и Президент ее принял;
- 3) Председатель Правительства поставил перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству, Дума в доверии отказала, и Президент принял решение об отставке Правительства;
- 4) Государственная Дума выразила недоверие Правительству дважды в течение трех месяцев, и Президент принял решение о его отставке.

Во всех случаях Правительство коллективно уходит в отставку только после принятия Президентом соответствующего решения, изложенного в его указе. Очевидно, что Президент также вправе по собственной инициативе или по личному заявлению члена Правительства отправить его в отставку или просто освободить от должности.

Если любой орган государственной власти есть инструмент, средство достижения общественно полезных целей, то правительство — это главный инструмент исполнения конституционных норм, реализации основных направлений внутренней и внешней политики государства. Как центральный федеральный орган исполнительной власти общей компетенции оно наделено широкими полномочиями во всех областях жизни страны. На него возложена ответственность за обеспечение прав и свобод граждан, состояние экономики, реализацию социальной политики, обеспечение безопасности граждан, общества, государства, состояние международных связей России.

1. Правительство разрабатывает проекты важнейших программ экономического развития, активно влияет на экономические процессы, способствует укреплению денежной и кредитной системы, проводит единую политику цен, создает условия для свободного предпринимательства на основе рационального сочетания всех форм собственности, организует рациональное использование природных ресурсов, осуществляет управление федеральной собственностью. В соответствии с Конституцией оно разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его выполнение.

2. Правительство подготавливает программы социального развития, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии. Наряду с общесоциальными Правительство РФ решает конкретные вопросы поддержки социально наименее защищенных групп населения, а также безработных, вынужденных переселенцев, беженцев, «чернобыльцев» и других жертв экстремальных ситуаций.

3. Важное направление деятельности Правительства — осуществление мер по обеспечению прав и свобод граждан, укреплению режима законности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Оно обязано обеспечить оборону страны, ее государственную безопасность. На него возложены руководство связями России с иностранными государствами и международными организациями, организация внешнеэкономической деятельности, научно-технического и культурного сотрудничества.

Некоторые порученные ему задачи Правительство выполняет непосредственно, но в основном действует через подведомственные органы.

Заседания Правительства проводятся не реже одного раза в квартал. На них решаются наиболее важные вопросы жизни страны. Пленарное заседание считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей членов Правительства, решения принимаются большинством голосов. Руководит заседаниями Председатель Правительства, а в его отсутствие — один из его первых заместителей. В соответствии со ст. 83 Конституции Президент РФ имеет право председательствовать на заседании Правительства.

Для оперативного решения возникающих вопросов в Правительстве создан постоянно действующий орган — Президиум. В него входят: Председатель Правительства, его заместители, министры финансов, экономики, иностранных дел, обороны, внутренних дел, руководитель аппарата Правительства. По представлению главы Правительства Президент может включить в состав Президиума и других членов Правительства.

Возглавляя Правительство, его Председатель не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти. Он организует работу Правительства: формирует Правительство, предлагает Президенту кандидатуры на должности своих заместителей и руководителей федеральных министерств, распределяет обязанности между своими заместителями, определяет основные направления

деятельности Правительства, планирует его работу, созывает и руководит заседаниями Правительства и его Президиума, ставит перед Президентом вопросы об освобождении отдельных членов Правительства от должности. Председатель Правительства может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству.

На основании и во исполнение Конституции, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ Правительство, а также его Президиум принимают постановления. Председатель Правительства в неотложных случаях издает от его имени распоряжения. Заместители Председателя могут издавать распоряжения заместителя Председателя Правительства. Нормативные акты Правительства вступают в силу на всей территории России одновременно по истечении семи дней после их официального опубликования, если в них не предусмотрено иное. Постановления и распоряжения Правительства вправе отменить Президент, если они противоречат законам.

Контрольно-подготовительную работу, хозяйственное обеспечение деятельности Правительства осуществляет его аппарат. Руководителя аппарата назначает Президент, который вправе присвоить ему статус федерального министра и ввести в состав Правительства.

## **2. Система федеральных органов исполнительной власти.**

Правительству РФ как органу общей компетенции подчинены центральные федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции. Оно направляет их работу, дает им поручения, устанавливает предельную численность работников центральных аппаратов и размеры ассигнований на их содержание. Председатель Правительства вносит Президенту предложения о назначении руководителей центральных федеральных органов исполнительной власти, а Правительство назначает их заместителей. Кроме того, оно принимает положения о каждом центральном федеральном органе исполнительной власти, утверждает его структуру, состав коллегии, а при необходимости делегирует свои полномочия. Правительство осуществляет контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, может отменить принятые ими акты. Оно вправе создавать комиссии, комитеты, центры и иные, непосредственно подчиненные ему, органы и назначать их руководителей.

В настоящее время под руководством Правительства действуют три группы центральных федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции, выполняющих в нашей стране основной объем административной работы. Это — 1) федеральные министерства, руководители которых по должности являются членами Правительства; 2) образуемые Президентом государственные комитеты, комитеты, службы и иные органы; 3) инспекции, комиссии, центры, создаваемые Правительством. И названия, и правовой статус всех этих органов регулируются не Конституцией, а частично текущим законодательством и в основном актами Президента и Правительства.

В своей многогранной повседневной деятельности Правительство РФ опирается не только на центральные федеральные органы, но и на органы исполнительной власти субъектов Федерации. К сожалению, законодательство, действующее в этой сфере, нельзя назвать полным и четким, но думается, что этот пробел в ближайшее время будет устранен. Это необходимо сделать, чтобы последовательно осуществлять, конкретизировать положение ч.2 ст. 77 Конституции РФ: «В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации». Если органы разных уровней образуют единую систему исполнительной власти, то очевидно, что их центром является Правительство РФ. Оно возглавляет иерархически построенный аппарат исполнительной власти России. Единство исполнительной власти страны — важная особенность, отличающая ее от законодательной и судебной властей.

Конституцией РФ закреплена еще одна ее особенность (ст. 78): федеральные органы исполнительной власти субъектов Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Федерации могут взаимно передавать друг другу осуществление части своих полномочий.

Министерство Российской Федерации - федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности, а также координирующий в случаях, установленных законами, указами и постановлениями, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства РФ министр Российской Федерации (федеральный министр).

Государственный комитет РФ, федеральная комиссия России - федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесенным к их ведению, а также функциональное регулирование в определенной сфере деятельности. Государственный комитет РФ, федеральную комиссию России возглавляют соответственно председатель Государственного комитета РФ и председатель федеральной комиссии России.

Федеральная служба России, российское агентство, федеральный надзор России - федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие) функции в установленных сферах ведения. Федеральную службу России возглавляет руководитель (директор) федеральной службы России, российское агентство - генеральный директор российского агентства, федеральный надзор России - начальник федерального надзора России.

Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ.

Положения о федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ по вопросам, закрепленным за ним Конституцией РФ и законами, утверждаются Президентом РФ, а о других федеральных органах исполнительной власти - Правительством РФ. Предельная численность и фонд оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти утверждаются Правительством РФ.

Статусу каждого органа исполнительной власти соответствует порядок назначения его руководителей. Так, федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ. Заместители федеральных министров назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ или в соответствии с законами.

Назначение на должность и освобождение от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, кроме федеральных министров и руководителей органов, подведомственных Президенту РФ, осуществляются Правительством РФ.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ по вопросам, закрепленным за ним Конституцией РФ и законами, назначаются на должность и освобождаются от должности в особо устанавливаемом порядке.

## **Тема 6.4. Органы судебной власти РФ (2ч.)**

1. Конституционные принципы правосудия.
2. Судебная система РФ: федеральные суды и суды субъектов.
3. Конституционный Суд РФ: состав, компетенция, суды общей юрисдикции, арбитражные суды

### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
2. ФКЗ от 31.12.96г №1 «О судебной системе РФ»
3. ФКЗ от 21.07.94 г. №1 «О Конституционном Суде РФ»
4. ФКЗ от 07.02.11 №1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции»
5. ФЗ от 26.06.92 №3132-1 «О статусе судей в РФ»
6. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
7. Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с.

## 1. Конституционные принципы правосудия.

К сфере регулирования конституционного права относятся не все отношения, опосредующие деятельность судебных органов, а только основные принципы организации судебной власти, закрепленные в конституционно-правовом законодательстве.

Эти принципы для удобства изложения можно разделить на несколько групп:

- принципы правового статуса судебных органов;
- принципы правового статуса судей;
- принципы судопроизводства (правосудия).

Принципы правового статуса судебных органов. Важнейшим принципом является установленное в ч. 1 ст. 118 Конституции РФ правило о том, что правосудие в РФ осуществляется только судом. Это означает, что никакой другой орган не вправе присваивать себе функции судебной власти по рассмотрению и разрешению дел. Гарантия этого принципа заключается в установлении системы судов, действующих в государстве. Закон о судебной системе содержит перечень всех категорий действующих судов. Закон допускает возможность создания специализированных федеральных судов по

рассмотрению гражданских и административных дел, но только путем внесения изменений и дополнений в этот федеральный конституционный закон. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Закон о судебной системе устанавливает в ч. 1 ст. 5, что суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону.

Важнейшим принципом организации судебной власти является обязательность судебных постановлений.

Принципы правового статуса судей:

1. Принцип независимости суда дополняется установленным в Конституции РФ положением о том, что судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Данные положения являются гарантией права человека на судебную защиту его прав и свобод (ст. 46 Конституции РФ).

2. Несменяемость судей. В соответствии с Конституцией (ст. 121) полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

3. Принципы судопроизводства. Основным принципом осуществления судопроизводства является принцип равенства всех перед законом и судом. Конституция РФ в ст. 123 устанавливает, что разбирательство дел во всех судах открытое (принцип гласности судебного разбирательства). Данный принцип означает, что в зал судебного заседания свободно допускаются граждане, а решения суда всегда провозглашаются публично. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. Не допускается (кроме случаев, установленных федеральным законом) заочное разбирательство уголовных дел.

Важнейшим принципом осуществления судопроизводства является его состязательность и равноправие сторон. Данный принцип выражается в том, что при осуществлении правосудия всегда четко разделяются две стороны, которые наделяются равными процессуальными правами (в уголовном процессе - прокурор, представляющий государственное обвинение, и подсудимый, его защитник; в гражданском процессе - истец и ответчик).

Законодательство устанавливает принцип участия граждан в осуществлении правосудия (ст. 8 Закона о судебной системе). Граждане имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей.

Принцип национального языка судопроизводства закреплен в ст. 10 Закона о судебной системе. Общее правило, установленное в отношении языка судопроизводства, - оно ведется на русском языке - государственном языке Российской Федерации. На государственном языке республики, на территории которой находится суд, могут вестись судопроизводство и делопроизводство в судах общей юрисдикции, а также у мировых судей и в конституционных судах республик.

## 2. Судебная система РФ: федеральные суды и суды субъектов.

Судебная система РФ (судоустройство, организация органов судебной власти) — совокупность судов, построенная в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями.

Судебная система представляет собой организационно самостоятельную часть механизма государства. Структурными элементами названной системы являются суды — государственные органы, осуществляющие судебную власть. Судебная власть действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

При формировании современной судебной системы в Российской Федерации основополагающим принципом стал принцип законности. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Это означает, что только суды, прямо названные в ФКЗ от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе», составляют судебную систему Российской Федерации. Никакие другие государственные и негосударственные органы, в наименовании которых есть слово «суд» или «судебный» (третейские суды, судебные приставы и т.п.), не относятся к органам судебной власти. Суды в Российской Федерации являются постоянно действующими, создание чрезвычайных судов не допускается.

Главное предназначение судов — это осуществление правосудия. Не потеряло актуальности утверждение профессора И.Я. Фойницкого о том, что «в ряду обязанностей, на государственной власти лежащих, одно из самых важных мест занимает обязанность доставить правосудие населению. Эта функция призывает к жизни судебную власть как ветвь власти государственной, дополняющей другие ее ветви — власти законодательную и правительственную».

В соответствии с Конституцией РФ (ст.10) органы судебной власти самостоятельны. Следовательно, организационное обособление судов от органов законодательной и исполнительной власти также необходимо при регламентации судоустройства.

Судебная система Российской Федерации организована с учетом федеративного и административно-территориального устройства РФ.

Теперь остановимся подробнее на признаках судебной системы РФ. Немаловажным качеством присущим судебной системе является ее единство. Согласно закону единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем:

1. установления судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом;
2. соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
3. применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;
4. признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
5. законодательного закрепления единства статуса судей;
6. финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Наряду с единством характерной чертой судебной системы Российской Федерации является ее внутренняя дифференциация.

Структура судебной системы РФ отличается сложностью. Суды можно классифицировать по различным основаниям. Так, в судебную систему Российской Федерации входят федеральные суды и суды субъектов РФ (ст.4 ФКЗ «О судебной системе»).

К федеральным судам относятся:

1. Конституционный Суд Российской Федерации;
2. Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов; специализированные арбитражные суды субъектов РФ.



К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

В зависимости от предметной компетенции традиционно выделяют три подсистемы (ветви) судебной системы: 1) Конституционный Суд РФ; 2) суды общей юрисдикции (территориальные и военные); 3) арбитражные суды.

Судебная система Российской Федерации строится с учетом иерархии. Судебная иерархия означает, что вышестоящий суд может проверять законность, обоснованность и справедливость решений нижестоящих судов. Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ принадлежит право осуществлять в предусмотренных федеральным законом формах судебный надзор за деятельностью нижестоящих судов.

### **3. Конституционный Суд РФ: состав, компетенция, суды общей юрисдикции, арбитражные суды**

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации правомочен осуществлять свою деятельность при наличии двух третей от общего числа судей.

Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком.

Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее сорока лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле;

3.1) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

4) дает толкование Конституции Российской Федерации;

5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

5.1) проверяет на соответствие Конституции Российской Федерации вопрос, выносимый на референдум Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом, регулирующим проведение референдума Российской Федерации;

б) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

7) осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также

пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со статьей 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации, установленная настоящей статьей, может быть изменена не иначе как путем внесения изменений в настоящий Федеральный конституционный закон.

Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права.

Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

По вопросам своей внутренней деятельности Конституционный Суд Российской Федерации принимает Регламент Конституционного Суда Российской Федерации.

## **Тема 7.1. Основы местного самоуправления (2ч.)**

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
4. Границы и состав территории муниципального образования.
5. Понятие и содержание финансово-экономической основы местного самоуправления.
6. Содержание и состав муниципальной собственности.
7. Бюджет муниципального образования

### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
  2. ФЗ от 06.10.03 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
  3. ФЗ от 02.03.07 «О муниципальной службе в РФ»
  4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.-592с.
- Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с

Под местным самоуправлением понимается форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

При уяснении сущности местного самоуправления необходимо обратить внимание на следующее. Во-первых, местное самоуправление однозначно признается в качестве самостоятельного уровня публичной власти (прежде местное самоуправление определялось как деятельность населения определенной территории), следовательно, местное самоуправление обладает всеми основными признаками и свойствами власти и может осуществляться в двух основных формах народовластия: непосредственно и опосредованно, т. е. через органы местного самоуправления. Во-вторых, самостоятельность местного самоуправления не безгранична: оно может осуществляться в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов РФ, издаваемыми в соответствии с федеральными законами. В-третьих, автономность и самостоятельность местного самоуправления не означают полной его изолированности, многие вопросы местного значения население не в состоянии решать самостоятельно, в то же время некоторые государственные функции эффективно могут выполняться органами публичной власти на местах. Поэтому Конституция РФ, закрепляя

положение о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12), предусматривает, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей для их осуществления материальных и финансовых средств (ч. 2 ст. 132). Данное конституционное положение корреспондирует и Европейской хартии местного самоуправления, п. 3 ст. 4 которой закрепляет, что осуществление государственных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам.

Функционирование местного самоуправления в Российской Федерации осуществляется на правовой, территориальной, экономической основах (иногда выделяют и иные основы: демографическую, организационную, финансовую и др.).

Правовую (нормативную, источниковую) основу местного самоуправления в России образуют:

- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, которые в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ являются составной частью российской правовой системы; важное значение имеет, в частности, Европейская хартия местного самоуправления (принята Советом Европы в 1985 г., ратифицирована Российской Федерацией 11 апреля 1998 г.);

- федеральные конституционные законы и федеральные законы (помимо базового закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» • федеральные нормативные правовые акты подзаконного характера: указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, ведомственные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (важное значение имеет, в частности, Указ Президента РФ от 15.10.1999 № 1370 «Об утверждении основных направлений политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»);

- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (в настоящее время специальные законы приняты практически во всех российских регионах, поскольку в соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ<sup>1</sup> установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов);

- муниципальные правовые акты: уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан и др. Муниципальные правовые акты могут приниматься населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления на основании и во исполнение положений, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ. Такие акты подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования; уставы муниципальных образований подлежат обязательной государственной регистрации в органах юстиции.

Территориальную основу местного самоуправления составляют территории муниципальных образований. В России насчитывается более 150 тыс. населенных пунктов. Не все они являются муниципальными образованиями (муниципальных образований более чем в десять раз меньше), однако в результате реформы местного самоуправления количество муниципальных образований должно многократно увеличиться (хотя во многих российских регионах избран путь укрупнения муниципальных образований). Именно территория муниципального образования определяет пространственный предел осуществления местного самоуправления, действия муниципальных правовых актов.

Муниципальное образование включает территории прежде всего городских и сельских поселений, а также межселенные территории (территории, находящиеся вне границ поселений). Закон предусматривает следующие виды муниципальных образований:

- городское поселение — город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями);

- сельское поселение — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.);

- муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией;

- городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района;

- внутригородскую территорию города федерального значения — часть территории города федерального значения.

Границы территорий муниципальных образований, а также основания для их объединения, разделения, изменения статуса городского поселения устанавливаются законами субъектов РФ на основе ряда принципов: в частности, размеры территории поселения определяются с учетом численности его населения, границы поселения не могут пересекаться границами населенного пункта, территория поселения не может находиться внутри территории другого поселения, границы муниципального района не могут пересекаться границами поселения, изменение границ муниципальных образований допускается только с учетом мнения (а иногда — и с согласия) населения соответствующих территорий и др.

Экономическую (имущественную, материально-финансовую, финансово-экономическую) основу местного самоуправления составляют:

- 1) муниципальная собственность;
- 2) средства местных бюджетов;
- 3) имущественные права муниципальных образований.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Конституции РФ муниципальная собственность в Российской Федерации признается и защищается государством наравне с иными формами собственности (частной и государственной). Имущество, которое может находиться в собственности отдельных видов муниципальных образований — поселений, муниципальных районов и городских округов — несколько различается, что обусловлено предметами ведения соответствующих муниципальных образований. Субъектом права муниципальной собственности является население муниципального образования, однако осуществляют правомочия собственника органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет), формируемый за счет различных источников: средств самообложения граждан; доходов от местных налогов и сборов; доходов от региональных налогов и сборов; доходов от федеральных налогов и сборов; дотаций, субвенций, субсидий, иных средств финансовой помощи (в том числе на безвозмездной основе) из бюджетов других уровней; доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности, части прибыли муниципальных предприятий; штрафов; добровольных пожертвований и иных поступлений. Финансовые полномочия осуществляются органами местного самоуправления в строгом соответствии с нормами бюджетного и налогового законодательства. Именно проблема обеспечения финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований является основной в становлении местного самоуправления в России, и именно в связи с нерешенностью этой проблемы вступление в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отсрочено до 2006 г.

Местное самоуправление является самостоятельным уровнем публичной власти, поэтому народовластие на этом уровне может осуществляться в двух основных формах: непосредственно и опосредованно (схема 18).

Формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления (и участия населения в осуществлении местного самоуправления) являются:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;

- голосование населения муниципального образования по некоторым вопросам местного значения (по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления или выборного должностного лица местного самоуправления; по вопросу изменения границ муниципального образования; по вопросу преобразования муниципального образования);

- сход граждан. Данная форма применяется в небольших по численности населения (не более 100 человек) муниципальных образованиях, при этом сход граждан осуществляет полномочия представительного органа местного самоуправления;

- правотворческая инициатива граждан (связана с реализацией группой граждан определенной численности права внесения на рассмотрение в органы местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению);

территориальное общественное самоуправление (самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения: в пределах территории подъезда, дома, группы домов, микрорайона, сельского населенного пункта, не являющегося поселением, и т. п.);

публичные слушания (могут проводиться для обсуждения проектов муниципальных правовых актов);

собрания граждан (могут проводиться для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования; итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию); обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами);

конференция граждан (собрание делегатов) — осуществляют в определенных случаях полномочия собраний граждан;

опрос граждан (проводится на всей территории муниципального образования для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами, а также органами государственной власти (при этом результаты опроса носят рекомендательный характер));

индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы местного самоуправления (по существу обращения должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ в течение одного месяца);

иные формы, не противоречащие Конституции РФ, федеральному и региональному законодательству.

## **Тема 7.2. Органы и должностные лица местного самоуправления (2ч.)**

1. Структура и организация работ представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
2. Руководитель исполнительного органа местного самоуправления.
3. Структура и организация работ иных органов местного самоуправления.
4. Принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Классификация муниципальных служащих.
5. Правовой статус муниципального служащего.
6. Референдум и выборы: законодательное регулирование организации и порядок проведения.

### **Список источников:**

1. Конституция РФ от 12.12.1993г
  2. ФЗ от 06.10.03 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
  3. ФЗ от 02.03.07 «О муниципальной службе в РФ»
  4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник-Москва: Проспект, 2021.- 592с.
- Нудненко. Л.А. Конституционное право России. Практикум: учеб. пособие - М.: Издательство Юрайт, 2021.-268 с

Опосредованная форма осуществления власти на местах заключается в осуществлении местного самоуправления через органы и должностных лиц местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления (организационная основа местного самоуправления) определяется населением самостоятельно, однако по общему правилу она включает:

представительный орган местного самоуправления;

главу муниципального образования;

местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Кроме того, могут образовываться контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и т. п.) и иные органы местного самоуправления. Для подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума и голосования по отдельным вопросам местного значения представительным органом местного самоуправления (на основе предложений избирателей, политических партий, общественных

объединений, региональной избирательной комиссии) может формироваться избирательная комиссия муниципального образования, положение которой в системе органов местного самоуправления определяется законом субъекта РФ и уставом муниципального образования. Структура органов местного самоуправления определяется в уставе муниципального образования.

Представительный орган местного самоуправления (дума, собрание представителей, совет депутатов, хурал, собрание старост, муниципальное собрание, волостное управление, комитет самоуправления и т. п.) численностью от 7 до 35 человек может формироваться путем проведения муниципальных выборов (в поселениях) либо состоять из глав поселений и депутатов представительных органов этих поселений (на паритетных началах), входящих в состав муниципального района. Как отмечалось, в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек полномочия представительного органа местного самоуправления могут осуществляться сходом граждан.

Глава муниципального образования (мэр, староста, глава муниципалитета и т. п.) является высшим должностным лицом соответствующего муниципального образования, но место его в системе органов местного самоуправления может быть различным. Должность главы муниципального образования замещается только посредством выборов, однако избираться он может как на муниципальных выборах (непосредственно избирателями муниципального образования), так и представительным органом местного самоуправления из своего состава. В последнем случае (а также если представительный орган муниципального района формируется не путем прямых муниципальных выборов) глава муниципального образования одновременно является председателем представительного органа этого муниципального образования. В случае избрания на муниципальных выборах он может возглавлять либо представительный орган муниципального образования либо местную администрацию. При этом ни при каких условиях глава муниципального образования не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Если местную администрацию возглавляет не глава муниципального образования, то последний назначается на должность по контракту (с возможностью его досрочного расторжения, в том числе по инициативе органов местного самоуправления, а также главы субъекта РФ). В этой процедуре принимают участие как органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования, так и органы государственной власти субъекта РФ (участие последних обусловлено тем, что местная администрация может наделяться отдельными государственными полномочиями). Условия контракта и порядок проведения конкурса определяются представительным органом местного самоуправления (а в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, условия контракта устанавливаются также законом субъекта РФ); члены конкурсной комиссии назначаются представительным органом местного самоуправления, а также законодательным органом субъекта РФ (при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе, городском округе); назначение на должность главы местной администрации осуществляется представительным органом муниципального образования, а контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования. По представлению главы местной администрации представительный орган местного самоуправления утверждает структуру администрации.

Таким образом, говорить о полноценном разделении власти на муниципальном уровне нельзя, что обусловлено спецификой и правовой природой местного самоуправления. В то же время в отношениях между различными органами местного самоуправления закреплена своеобразная система «сдержек и противовесов», заключающаяся, в частности, во взаимном участии в нормотворческом процессе, в назначении главы местной администрации и т. д. Кроме того, на законодательном уровне закреплена ответственность органов местного самоуправления (именно органов местного самоуправления, но не населения муниципального образования):

— перед населением (в виде отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица);

— перед государством (в частности, в виде роспуска представительного органа местного самоуправления законом субъекта РФ и отрешения главы муниципального образования от должности главой субъекта РФ, временного отстранения органов местного самоуправления от осуществления отдельных своих полномочий в определенных случаях и осуществления этих полномочий органами государственной власти);

— перед физическими и юридическими лицами (в порядке, установленном законом, например возмещение вреда по нормам гражданского законодательства).

Органы местного самоуправления наделяются определенными полномочиями, которые они осуществляют по предметам ведения муниципальных образований (вопросам местного значения). Одной из новелл нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является то, что предметы ведения муниципалитетов сейчас нормативно разграничены применительно к отдельным видам муниципальных образований: поселениям, муниципальным районам и городским округам. Таким образом, актуальной является проблема четкого разграничения властных полномочий не только между федеральными и региональными органами государственной власти, но и между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления различных уровней. Кроме того, закон (как федеральный, так и региональный) может наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, но непременным условием такого делегирования является одновременная передача вместе с полномочиями необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Орган государственной власти, делегировавший органу местного самоуправления осуществление какого-либо своего полномочия, и иные уполномоченные государственные органы сохраняют право контроля за реализацией переданного полномочия.

Осуществление местного самоуправления на отдельных территориях (в городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях на приграничных территориях и т. д.) имеет существенные особенности, что находит отражение в нормативном закреплении соответствующих положений на федеральном, региональном и местном уровнях.

Местное самоуправление обеспечивается системой гарантий: формально-юридических, экономических, социальных, институциональных и др. При этом наиболее действенной является гарантия судебной защиты, которая подразумевает, с одной стороны, судебную защиту права граждан на местное самоуправление (в этом аспекте возможны споры между гражданами и органами местного самоуправления), а с другой — судебную защиту прав органов местного самоуправления на реализацию своих полномочий (здесь речь идет прежде всего о спорах между органами государственной власти различного уровня и органами местного самоуправления).

Собственных судебных органов в системе органов местного самоуправления нет, и судебная гарантия местного самоуправления реализуется посредством обращения в федеральные суды общей юрисдикции (мировые судьи возможностью рассматривать споры публично-правового характера не обладают), в арбитражные суды, в конституционные (уставные) суды субъектов РФ и в Конституционный Суд РФ в соответствии с юрисдикцией судебных органов, с соблюдением правил о подведомственности и подсудности. При этом в Конституционный Суд РФ имеют возможность обратиться только граждане с индивидуальной или коллективной жалобой (Конституционный Суд РФ рассматривает такие жалобы в порядке конкретного конституционного контроля), а в конституционные (уставные) суды субъектов РФ вправе обращаться и органы местного самоуправления с запросами в порядке абстрактного конституционного (уставного) контроля.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Факультет среднего профессионального образования**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ  
ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

ОП. 02 Конституционное право

**Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения**

**Форма обучения очная**



## 1 семестр

### Семинарское занятие № 1 (4 часа).

Формирование представлений о конституционном праве как отрасли права

#### 1. План занятия:

1. Конституционное право РФ – ведущая отрасль российского права.
2. Понятие, предмет и метод конституционного права РФ как отрасли права.
3. Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности и виды.
4. Конституционно-правовые отношения.
5. Система и источники конституционного права РФ.
6. Место конституционного права РФ в системе российского права

#### 2. Методические рекомендации по подготовке

При рассмотрении вопросов темы студенты должны исходить из того, что конституционное право России – это отдельная отрасль российского права. Предметом ее как отрасли права являются отношения, связанные с закреплением:

- основ конституционного строя России, власти народа в нашей стране, форм и механизмов ее осуществления;

- конституционного статуса личности, основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

- федеративного устройства Российского государства; статуса Российской Федерации и субъектов РФ, их взаимоотношений; административно-территориального устройства субъектов РФ; гарантий развития национальных и межнациональных отношений в РФ;

- системы и способов формирования, компетенции государственных органов и органов местного самоуправления. Конституционное право России как отрасль права регулирует эти общественные отношения.

Необходимо также учитывать, что конституционное право России является ведущей отраслью отечественного права, закрепляя основы нашего конституционного строя и всей правовой системы. Задача конституционного права состоит в том, чтобы отобрать и отразить самые важные положения, характеризующие строй общества и государства. В этом плане конституционное право применяет метод так называемого общего нормирования (регулирования) соответствующих общественных отношений.

Далее на основе исходных норм конституционного права осуществляется более подробное регулирование соответствующих общественных отношений. В значительной степени это делают другие отрасли права.

Однако для сферы политического властвования (осуществления государственной власти), институтов прямой (непосредственной) и представительной демократии, федеративного устройства РФ, избирательной системы, организации, компетенции и деятельности органов законодательной и исполнительной власти, организации местного самоуправления,

конституционного контроля и правосудия конституционное право не только закрепляет основы, но и применяет метод детального регулирования общественных отношений.

Следует учитывать, что наука Конституционное право России изучает корреспондирующую ей отрасль права – Конституционное право Российской Федерации. Вместе с тем наука обращается к теоретическим проблемам, сущности соответствующих явлений, изучает процессы становления конституционно-правовых норм и институтов, обращается к истории их возникновения и развития, делает прогнозы относительно будущего конституционно-правовых отношений, конституционного права, его норм и источников. Наука также формирует понятия и дает их трактовку.

На основе синтеза конституционного права России как отрасли и как науки рождается учебный курс, в рамках которого студенты изучают как действующие нормативно-правовые акты, так и теорию вопроса, историю возникновения и развития, а также современное состояние конституционно-правовых институтов, актов и норм.

### **Семинарское занятие № 2 (2 часа).**

#### **Рассмотрение понятие и сущность Конституции**

##### **1. План занятия:**

1. Понятие, сущность, принципы и функции Конституции.
2. Виды конституций. Юридические свойства Конституции.
3. Охрана Конституции РФ.
4. Роль Конституционного Суда РФ в охране Конституции РФ.
5. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятия конституционных поправок. Толкование Конституции РФ

##### **2. Методические рекомендации по подготовке**

При рассмотрении вопросов темы сначала необходимо объяснить особенности структуры действующей Конституции РФ, т.е. последовательность ее разделов и глав.

Готовясь ко второму вопросу, необходимо исходить из того, что функции Конституции отражают роль основного закона в политике, жизни общества и граждан, осуществлении задач государства.

Основные черты конституции характеризуют ее связь как политико-юридического документа с общественным развитием, ее истоки, специфику воздействия общественных отношений на характер конституции и воздействия конституции на общественные отношения, роль конституции в реальных процессах жизни страны. Основными чертами Конституции РФ можно назвать: основополагающий характер; народность; реальность; стабильность. Следует иметь в виду, что основные черты любой конституции, в том числе и нашей, в чем-то воплощены в жизнь, в чем-то могут оставаться идеалами, к которым

необходимо стремиться. При подготовке вопросов темы студенты должны быть готовы сделать выводы относительно того, что существует, и чего нет в жизни, что надо делать для укрепления авторитета Конституции РФ.

### **Семинарское занятие № 3 (4 часа).**

#### **Анализ развития конституционного законодательства в России**

##### **1. План занятия:**

1. Документы конституционного значения, принятые до октября 1917г.
2. Основные этапы развития Конституций СССР и России.
3. Конституционная реформа в РФ. Основные черты Конституции РФ 1993г.

##### **2. Методические рекомендации по подготовке**

##### **3.**

При изучении данной темы особое внимание следует обратить на термин «конституция», историю его возникновения, и на понятие «конституция», его становление в течение XVI-XVII веков. Необходимо проанализировать соотношение терминов «конституция» и «основной закон». Также стоит уделить внимание существующим в науке классификациям конституций, поскольку они позволяют увидеть и глубже понять определенную сторону конституции как политического или правового явления. Чтобы лучше освоить вопрос о классификации, студенту имеет смысл обратить особое внимание на цели, которые ставили исследователи, создавая ту или иную классификацию. Один из лучших способов запомнить классификации – понять, для чего они используются или каким образом студент может их использовать. Так как стабильность – одно из основных юридических свойств конституции, особое внимание стоит уделить процессуальным и материальным ограничениям на внесение изменений в текст конституции. Также следует уделить внимание основным этапам конституционного развития России, проследить преемственность или, наоборот, разрыв со сложившимися моделями.

### **Семинарское занятие № 4 (2 часа).**

Рассмотрение основ конституционного строя России и разбор конкретной ситуации по данной теме

##### **1. План занятия:**

1. Понятие конституционного строя и его основ.
2. Конституционные характеристики Российского государства.
3. Россия – демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления. Россия – социальное, светское, суверенное государство.
4. Основы организации государственной власти и местного самоуправления. Понятие и система государственных органов РФ.
5. Принципы организации и деятельности государственных органов РФ.
6. Народовластие и его формы. Человек, его права и свободы как высшая ценность конституционного строя.

7. Политические основы конституционного строя. Политическое многообразие, многопартийность, равенство всех общественных объединений перед законом.

## 2. Методические рекомендации по подготовке

При ответе на первый вопрос следует исходить из того, что конституционный строй РФ – это отраженные в Конституции РФ и реально существующие устои жизни общества и государства. Существующий в РФ конституционный строй характеризуется рядом основополагающих черт:

- народовластие (народный суверенитет);
- признание человека, его прав и свобод высшей ценностью;
- демократия как основа образа жизни в России и ее политического режима;
- идеологическое многообразие и политический плюрализм;
- свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности.

Студентам следует дать обобщенную характеристику конституционного строя, раскрыть его черты, используя главу 1 Конституции РФ.

При рассмотрении вопросов темы необходимо подробнее остановиться на категории «народовластие», обратив внимание на то, что она широка по содержанию и означает: народ управляет всеми государственными и общественными делами непосредственно и через систему органов, образуемых им самим, либо органами, которые он сформировал. Власть народа – это так называемая публичная власть, она осуществляется: а) в интересах всего народа; б) гласно; в) в обществе и государстве. Свою власть народ осуществляет в трех основных формах.

**Задача 1.** Гражданин К.Б. Зелюкин обратился в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение его прав и свобод Федеральным законом “О статусе депутата Государственной Думы. Основанием послужил отказ Прокопьевского федерального районного суда Кемеровской области обязать депутата Государственной Думы, Останину Н.А., избранную по Прокопьевскому избирательному округу №91, выполнить указы избирателей, данные ей во время предвыборной кампании. Районный суд, ссылаясь на нормы указанного Федерального закона, сделал вывод, что в Российской Федерации установлен свободный, а не императивный мандат.

Оспаривая данное положение в Конституционном Суде, К.Б. Зелюкин ссылаясь на принцип народного суверенитета, закрепленный в статье 3 Конституции РФ. Поскольку народ осуществляет свою власть через представителей, этим представителям могут даваться указания относительно их действий; аналогичным образом их действия ограничиваются предвыборной программой. Государственная Дума и Президент в своих возражениях ссылались на то, что принцип свободного мандата действует во многих демократических странах, этот принцип в полной мере соответствует понятию и правовому содержанию народного суверенитета. Смыслом представительной демократии является представление не воли граждан, а их объективных интересов, далеко не всегда ими осознаваемых ввиду недостатка необходимой информации и подготовленности.

*Каково юридическое содержание принципа народного суверенитета (статья 3 Конституции РФ)?*

*Какое решение должен принять Конституционный Суд?*

**Задача 2.** Во время празднования трехсотлетнего юбилея Санкт-Петербурга доступ в центр города был ограничен. Гражданин Семенов Ж.Л. обратился в Куйбышевский федеральный районный суд Санкт-Петербурга с жалобой на действия сотрудников правоохранительных органов, воспрепятствовавших ему пройти в снимаемую им по договору найма квартиру в доме №10 по Миллионной улице. В возражениях на жалобу, представленных юридическим отделом Федеральной службы охраны было указано, что право по “недопущению транспортных средств и граждан на отдельные участки местности и объекты” предоставлено этому органу в соответствии с положениями п. 10 статьи 15 Федерального закона “О государственной охране” от 27 мая 1996 года №57-ФЗ. Ограничение прав и свобод человека и гражданина, в соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ, может осуществляться Федеральным законом для обеспечения безопасности государства.

Семенов посчитал такой вывод необоснованным, поскольку статья 2 Конституции РФ провозглашает человека, его права и свободы (в том числе свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства) высшей ценностью, а следовательно соображения безопасности государства (социального института, созданного для защиты личности, охраны и обеспечения её прав, но не для отстаивания своих собственных интересов) не могут служить ограничением прав и свобод граждан.

*Как следует решить дело?*

*Можно ли, и если можно, то в каком порядке, признать статью 55 (часть 3) Конституции РФ не соответствующей положениям главы “Основы конституционного строя” и в частности статье 2 той же Конституции РФ?*

**Задача 3.** Типография “На страже Родины” обратилась к прокурору г. Москвы с требованием принять меры к устранению нарушений Конституции и Федеральных законов, выразившиеся в следующем. По мнению типографии, установленный законом порядок лицензирования деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, равно как и лицензирование любой другой деятельности, не соответствует конституционному принципу свободы экономической деятельности. Установленный порядок лицензирования фактически означает нарушение принципа поддержки конкуренции и поощряет монополию государственных предприятий, в частности, Госзнака, для которых получение лицензии упрощается, поскольку помощь им осуществляет вышестоящий государственный орган.

*В чем состоит принцип свободы экономической деятельности и поддержки конкуренции?*

*Соответствует ли этому принципу установленный в настоящее время в законодательстве порядок лицензирования отдельных видов деятельности?*

*Необходимо ли государственным предприятиям получать лицензию для*

*осуществления лицензируемых видов деятельности?*

*Вправе ли государство как властный субъект осуществлять экономическую (в том числе предпринимательскую) деятельность?*

**Задача 4.** Гражданин К.В. Ансумов оспаривает принятое Муниципальным Советом Муниципального образования “Всеволожский район” решение об обязательном ежегодном субботнике по уборке мусора, озеленению и благоустройстве придомовых территорий в населенных пунктах района. К.В. Ансумов считает, что органы местного самоуправления не вправе принимать общеобязательные решения, поскольку они по Конституции не являются государственными органами, а значит и органами власти. Право на осуществление местного самоуправления - это право тех граждан, кто желает решать свои проблемы местного значения, однако поскольку подавляющее большинство избирателей (более 80%) даже не принимает участия в выборах органов местного самоуправления, то и права выступать от имени всех жителей у этих органов нет.

*Какова правовая природа органов местного самоуправления и каковы особенности права граждан на осуществление местного самоуправления?*

*Обоснована ли позиция К.В. Ансумова? Приведите аргументы.*

**Задача 5.** Несколько известных правозащитников, выступая перед представителями телевидения, газет и журналов, заявили, что необходимо в ближайшее время законодательно запретить деятельность любых общественных организаций, в том числе и религиозных, которые нетерпимо относятся к представителям других конфессий, которые не признают идей естественного происхождения прав и свобод человека, принципов правового и демократического государства и республиканской формы правления. На возражения оппонентов о том, что подобная позиция также представляет из себя выражение определенной идеологии, они возразили, что идеология – это система взглядов, которая навязывается человеку, тогда как в демократическом государстве существует полная свобода идей.

*Оцените приведенные доводы.*

*В чем состоит принцип идеологического многообразия?*

*Каким образом можно регулировать правовыми средствами убеждения и взгляды граждан?*

*Существуют ли в настоящее время правовые ограничения на идеологическую свободу?*

### **Семинарское занятие № 5 (6 часа).**

Формирование представлений об избирательной системе РФ

#### **1. План занятия:**

1. Понятие избирательной системы Порядок организации и проведения выборов
2. Избирательные округа и избирательные участки.

3. Избирательные комиссии. Списки избирателей. Выдвижение и регистрация кандидатов, их правовой статус. Предвыборная агитация и финансирование выборов. Порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование.

4. Понятие референдума, предмет, виды референдумов, общие принципы проведения. Назначение референдума. Порядок подготовки к проведению референдума. Голосование на референдуме и определение его результатов.

## **2. Методические рекомендации по подготовке**

При подготовке к занятию следует исходить из того, что в России широк круг органов и должностей, по которым проводятся выборы: Президент РФ; депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ; президенты, главы республик, губернаторы, главы администраций других субъектов; депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ; депутаты представительных органов местного самоуправления; главы муниципальных образований.

Студенты должны остановиться на исходных положениях, в целом одинаковых по всем видам выборов (особенно на принципах избирательного права и избирательной системы). В остальном, необходимо рассматривать особенности выборов депутатов Государственной Думы и Президента РФ.

При рассмотрении первого вопроса необходимо сформулировать понятия избирательного права и избирательной системы, показать их связь и значение. Кроме того, следует показать широту круга источников избирательного права.

При рассмотрении данного вопроса крайне необходимо остановиться на принципах избирательного права и избирательной системы в РФ.

При рассмотрении вопроса о Референдуме РФ следует остановиться на определении референдума, определить виды референдумов, порядок проведения референдума. Определяя правовые последствия референдума, необходимо выяснить:

- какое значение имеют решения, принимаемые на референдуме;
- каким образом вступают в силу решения референдума;
- как отменяются решения, принятые на референдуме и др.

## **Семинарское занятие № 6 (4 часа).**

Рассмотрение основ правового статуса личности в РФ. Изучение вопросов гражданства РФ

### **1. План занятия:**

1. Понятие и структура правового статуса личности. Принципы правового статуса личности.
2. Понятие прав человека и прав гражданина.
3. Международно-правовые акты о правах человека и их значение для России. Всеобщая декларация прав человека 1948 года: общая характеристика. Декларация прав и свобод человека и гражданина 1991 года: общая характеристика. Понятие гражданства РФ.

4. Гражданство как правовой институт.
5. Принципы гражданства РФ. Основания и порядок приобретения гражданства РФ. Основания прекращения гражданства РФ.
6. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ, их компетенция. Производство по делам о гражданстве РФ.

## 2. Методические рекомендации по подготовке

При ответах на вопросы темы студенты должны опираться на статьи 6, 62, 63 Конституции РФ, а также специальные акты, такие как Федеральный закон «О гражданстве РФ», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и др.

При подготовке к занятию студенты должны четко усвоить:

- что такое гражданство;
- соотношение граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- гражданство и подданство;
- двойное гражданство;
- связь интересов физических лиц и государства и ее отражение в гражданстве;
- защита и покровительство государства в отношении своих граждан, пребывающих за границей.

Ответы на третий вопрос лучше построить предельно конкретно и на основе норм Федерального закона «О гражданстве РФ» - показать, как гражданство РФ приобретается, какие условия содержит новое законодательство о гражданстве для тех, кто претендует на приобретение гражданства РФ.

### Семинарское занятие № 7 (2 часа).

**групповая дискуссия:** Конституционные права и свободы человека и гражданина

**Цель занятия:** Применение на практике знаний в области основных положений о принципах конституционно-правового статуса человека и гражданина. Провести отличие между правами человека и гражданина

**Методы:** анализа, обобщения, иллюстративный.

**Задачи:**

**Обучающие:**

- знать понятие и виды конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- уметь применять на практике нормативно-правовые источники для реализации своих прав, свобод и обязанностей, а так же по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

**Развивающие, воспитательные:**

- формирование навыков самостоятельной работы с нормативно-правовыми источниками при решении заданий;



- воспитание чувства товарищеской взаимной поддержки, дружбы, дисциплинированности;
- развитие творческой способности студентов, смекалки.

**Результат:** *После проведения урока должна быть сформирована направленность на профессиональные и общие компетенции:*

- ПК 2.3 Организовывать и координировать социальную работу с отдельными лицами, категориями граждан и семьями, нуждающимися в социальной поддержке и защите.

*показатель:* применение норм конституционного законодательства к конкретным жизненным ситуациям.

- ОК 9 Ориентироваться в условиях постоянного изменения правовой базы;

*показатель:* результат применения гражданско-процессуальных норм, с учетом последних изменений и дополнений

**Студент должен  
знать: стандарт**

- основные теоретические понятия и положения конституционного права;
- содержание Конституции Российской Федерации;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- конституционно-правовые и международные способы защиты прав и свобод человека

**уметь:**

- работать с законодательными и иными нормативными правовыми актами, специальной литературой;
- анализировать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения по конституционно-правовым отношениям;
- применять правовые нормы для решения разнообразных практических ситуаций
- правильно толковать нормы Конституционного права

**Средства обучения:** Мультимедийный проектор, раздаточный материал, Конституция РФ, Всеобщей Декларации прав человека 1948г., Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года.

**Межпредметные связи:**

**Обеспечивающие дисциплины (модули, МДК):** Теория государства и права, Административное право

**Обеспечиваемые дисциплины (модули, МДК):** Гражданское право, Экологическое право; Трудовое право; Семейное право, МДК 01.01. «Право социального обеспечения», ПМ 02 Организационное обеспечение деятельности

учреждений социальной защиты населения и органов Пенсионного фонда Российской Федерации

### **Основная литература:**

1. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник / М.В. Варлен, В.В. Комарова под ред., В.А. Лебедев, Н.Е. Таева. — Москва: КноРус, 2019. — 279 с. — Для СПО. URL: <https://www.book.ru/book/920368>
2. Стрекозов В.Г. Конституционное право [Электронный ресурс]: учебник для СПО / В.Г. Стрекозов. — 6-е изд. переб. и доп. — М.:

### **Ход занятия:**

*«Человек, его права и свободы являются  
высшей ценностью.  
Признание, соблюдение и защита прав  
и свобод человека  
и гражданина - обязанность государств»  
(ст. 2 Конституции РФ)*

### **Организационный этап**

*Цель: психологический настрой на урок*

Добрый день, я рада приветствовать всех присутствующих на уроке. Присаживайтесь.

Итак, все готовы к уроку? Староста, представьте список отсутствующих.

Сегодня нам предстоит интересная и плодотворная работа, которая посвящена теме... **Слайд 1**

### **Показ ролика «Конвенция о правах человека»**

Исходя из темы урока, попытайтесь сформулировать необходимость ее изучения, а так же межпредметную связь с другими отраслями права (студенты объясняют необходимость изучения данной темы, ее актуальность).

Какова основная цель и задачи сегодняшнего занятия? (студенты формулируют цель и задачи занятия).

План сегодняшнего занятия состоит из:

1. Устного опроса;
2. Решения тестовых заданий;

3. Видео вопросов;
4. Решения ситуационных задач

### **Как заработать положительную оценку:**

На столах у Вас лежит лист критериев оценки, за правильность выполнения тестов, ответов на видео вопросы и решение ситуационных задач, а так же активность работы на практическом занятии.

### **Актуализация опорных знаний**

*Цель: проверка теоретической готовности к выполнению практических заданий*

**Права человека естественны**, они принадлежат каждому человеку от рождения только потому, что он человек. Источник прав человека — в сущности человека. И не так уж важно, что именно находится в основе «естественности прав человека»: Бог, Природа, «здравый смысл, соответствующий разумной природе» (Гроций), «естественное состояние» (Локк и др.), «верховный интеллект» (Вольтер), «всеобщий закон свободы» (Кант). Несмотря на достаточно большое число достойных людей, причастных к формулированию и обоснованию прав человека, очевидно, что права человека не являются продуктом чьей-то воли или выдумки. Они никем не даруются, их нельзя отобрать, заслужить или купить, они проистекают из человеческого способа жить.

**Права человека неотъемлемы.** Это означает, что их нельзя утратить, поскольку они имеют отношение к самому факту человеческого сосуществования. Но при определенных обстоятельствах действия некоторых из них может быть приостановлено или ограничено. Например, приостанавливается ряд прав человека, виновного в совершении преступления, или введение комендантского часа во время гражданских беспорядков, ограничивающее свободу передвижения граждан.

**Права человека взаимозависимы и взаимосвязаны.** Это означает, что различные права человека, по существу, связаны между собой и не могут рассматриваться по отдельности. Осуществление одного права зависит от существования многих других прав, и нет ни одного права, которое было бы важнее остальных.

**Права человека универсальны**, т.е. они равно применимы к людям во всем мире, причем без ограничений по времени. Каждый имеет право пользоваться правами человека без какого бы то ни было различия, независимо от расы, цвета кожи, вероисповедания, политических или иных убеждений, имущественного или сословного положения. Следует отметить, что универсальность прав человека никоим образом не угрожает богатому многообразию индивидуальностей или культурных различий. Многообразие может существовать и в обществе, где все равны и в равной мере заслуживают уважение.

### **Вопросы:**

- Что такое конституционные права и свободы человека и гражданина?;
- Какие права и свободы человека и гражданина являются личными?;
- Назовите политические права и свободы человека и гражданина;

Назовите экономические права и свободы человека и гражданина;  
Назовите социальные и культурные права и свободы человека и гражданина;  
Что такое конституционные обязанности человека и гражданина?;

### **Практическая работа**

#### **Мотивационный этап**

*Цель: принятие студентами целевых установок*

Близким понятием к определению «права человека» является понятие «права гражданина».

В отличие от прав человека, права гражданина выражают политико-правовую связь личности с конкретным государством. Гражданин находится в устойчивой правовой связи с определенным государством, в силу чего государство гарантирует ему такие права, которые не гарантирует иностранцам или лицам без гражданства.

*Права гражданина* — это совокупность правомочий, получивших закрепление в нормативно-правовых актах конкретного государства.

Глава 2 Конституции Российской Федерации называется «Права и свободы человека и гражданина» и различает права человека и права гражданина.

Таким образом, когда речь идет о правах человека, то в нормах права употребляется выражение «каждый имеет право, «каждому гарантируется», «каждый может». Но есть права, которые принадлежат только гражданам страны: право на проведение собраний, создание ассоциаций на участие в управлении государственными делами, в организации и проведении забастовок и т.д. Из этого перечня следует, что права граждан имеют ярко выраженную политическую окраску.

#### **Практический этап**

*Цель: реализация основных задач урока*

**Тестирование** — проводится по двум вариантам, каждой подгруппе студентов дается один из двух вариантов тестового задания.

Проверка тестов — предварительная (подгруппы студентов обмениваются вариантом теста и проверяют устно.)

**Видео вопросы** — студенты решают ситуации со ссылкой на соответствующую статью Конституции РФ.

**Решение ситуационных задач** — каждой подгруппе студентов даются задачи, всего шесть вариантов. Решение задач производится со ссылкой на соответствующую статью Конституции РФ, Всеобщую Декларацию прав человека 1948г., Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 года.

При проведении проверки в оглашении решения участвуют те студенты, у которых соответствующий вариант задачи они дополняют друг друга. Все остальные участвуют в обсуждении.

## Ситуационные задачи

1. От гражданина В.Л. Майли при приёме на работу потребовали указать свою национальную принадлежность. Он не стал указывать, в связи с чем ему было отказано в приёме на вакантную должность. Какие права В.Л. Майли нарушены? Как рационально защитить свои права гражданину в данном случае?
2. В одной из республик РФ было создано общественное объединение «Свобода». Однако министерство юстиции отказалось регистрировать это объединение. На этом основании руководители «Свободы» подали иск в суд. Суд принял решение подтвердить отказ в государственной регистрации объединения, поскольку в его уставе одной из целей провозглашается борьба за суверенитет республики. Руководители организации оспорили решение суда в вышестоящей судебной инстанции. По их словам, эта борьба носит исключительно мирный характер – парламентским путём. Какое решение должен принять вышестоящий суд?
3. За ряд особо тяжких преступлений – убийство, грабежи – гражданин О.В. Долженков был лишён свободы на 20 лет, однако по требованию потерпевших при пересмотре дела вышестоящим судом он также был лишён гражданства России. Имели ли право потерпевшие обращаться в вышестоящий суд с требованием о пересмотре дела? В чём состоит несоответствие Конституции решения вышестоящего суда?
4. Гражданин И.П. Меляков обратился с письмом в Управление делами Президента РФ с просьбой увеличить ему пенсию, поскольку она, по его мнению, не соответствует минимально необходимому уровню жизни. Однако секретарь Управления делами Президента отказала ему в приёме заявления, устно мотивировав это тем, что требования И.П. Мелякова не имеют юридических оснований, и повышение пенсий осуществляется централизованно одновременно всем пенсионерам. Имело ли право Управление делами Президента отказать в приёме заявления? Обязано ли государство повысить пенсию лично И.П. Мелякову?
5. Н. обратился в прокуратуру с заявлением о возбуждении уголовного дела в отношении П., который назвал Н. убийцей за отстаивание позиции о сохранении смертной казни в качестве исключительной меры наказания. Прокурор в возбуждении уголовного дела отказал, заявив, что это дело частного обвинения и следует обратиться в суд. *Оцените действия сторон.*
6. Л. обратился к начальнику почтового отделения с жалобой на то, что получил заказное письмо открытым и попросил разобраться в случившемся. Начальник почтового отделения заявил, что такими мелочами, как разбирательство по поводу вскрытого письма, он заниматься не станет. Тогда Л. подаст на него жалобу в Федеральный суд. *Имеются ли основания для обращения в суд? Что говорят об этом положения Конституции РФ и иных нормативных актов?*

## **Рефлексивно-оценочный этап**

*Цели:* - оперативный анализ результатов совместной деятельности.

- определение уровня реализации задач урока.

Завершая урок, мне хотелось бы вместе с вами подвести итоги.

Настало время оценить работу, согласно критериям, указанным в оценочном листе.

## **Рефлексия:**

### **Видеоролик**

О чем он? (нужно быть активнее, знать и защищать свои права)

Докажите, что все права и свободы равны, универсальны и неотчуждаемы. Для этого возьмите любое право человека, закрепленное Всеобщей декларацией прав человека, и исключите его, подставив частицу «не» (например, «не каждый человек имеет право на участие в мирных собраниях и ассоциациях»). Что из этого следует? Какое право будет нарушено прежде всего? (Равноправие)

Вернемся к цели нашего занятия и сделаем вывод, какое понятие шире права человека или права гражданина? (права человека шире прав гражданина, поскольку они наднациональны и в то же время уже прав гражданина, поскольку в своей стране гражданин имеет такие права, которые государство не гарантирует иностранным гражданам и лицам без гражданства).

Какие нормативно-правовые акты закрепляют права, свободы человека и гражданина?

Что Вы сегодня узнали и что вы поняли?

Что сегодняшнее занятие дало мне для жизни?

## **Семинарское занятие № 8 (4 час)**

Анализ гарантий соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

### **1. План занятия:**

1. Конституционные гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
2. Защита основных прав и свобод.
3. Деятельность государственных органов по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.
4. Уполномоченный по правам человека.
5. Возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина.
6. Конституционные обязанности человека и гражданина.
7. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

### **2. Методические рекомендации по подготовке**

Важное место в системе отрасли конституционного права занимает институт,

нормы которого закрепляют основы правового статуса личности или, иными словами, основы правового положения (статуса) человека и гражданина. Конституционное воплощение этот институт получил в гл. 2 действующей Конституции РФ: "Права и свободы человека и гражданина". В нормах этой главы конкретизирована одна из основ конституционного строя России, которая провозглашена в ст. 2 Конституции и в которой устанавливается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Нормы данного института содержатся также в широкой системе законодательных актов, в которых детально раскрываются содержание и порядок реализации закрепленных в Конституции прав и свобод человека и гражданина.

### **Семинарское занятие № 9 (2 часа)**

#### **Изучение вопросов федеративного устройства РФ**

##### **1. План занятия:**

1. Федеративное устройство: понятие, признаки – государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ.

##### **2. Методические рекомендации по подготовке**

При подготовке ответов по теме студентам следует показать, что к 1992 году в России сформировалась принципиально новая модель федеративного устройства. Долгое время в нашей стране считалось, что основой государственного устройства может быть лишь национальный принцип, а территории, на которой проживает большая нация, делится лишь на административно-территориальные единицы. Теперь было признано возможным такое толкование федеративного устройства России, по которому ее субъектами являются единицы, созданные как по национально-территориальному, так и по территориальному признаку.

Студенты должны сделать вывод о том, что субъектами Российской Федерации являются:

- республики (по Конституции РФ – государства);
- национально-территориальные (автономные) образования – автономная область, автономные округа;
- территориальные образования – края, области, города федерального значения.

При подготовке к занятию студенты должны учитывать, что основными принципами федерации в России можно считать:

- принцип построения РФ на сочетании национально-территориального и

территориального начал;

- принцип государственной целостности Российской Федерации;
- принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации;
- принцип равноправия субъектов РФ;
- принцип разграничения предметов ведения полномочий между РФ и ее субъектами;
- принцип единства системы государственной власти в Российской Федерации.

### Семинарское занятие № 10 (4 часа)

Формирование представлений о субъектах РФ и разбор конкретной ситуации по данной теме.

#### 1. План занятия:

1. Виды субъектов РФ.
2. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации: равноправие субъектов РФ: национальные государства, государственно-территориальные образования, национально-государственные образования. Вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ.
3. Органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ: состав, порядок формирования, компетенция, организация работы, правовые акты.
4. Статус депутатов представительных органов субъектов РФ.

#### 2. Методические рекомендации по подготовке

При изучении данной темы особое внимание следует обратить на конституционно-правовой статус России как федеративного государства, а также на гарантии ее государственной целостности. Также следует проанализировать понятие субъектов федерации, способы их образования. Следует рассмотреть конституционные принципы разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов (федеральная компетенция, сфера совместного ведения, исключительная компетенция субъектов федерации).

**Задача №1** Законодательный орган субъекта Российской Федерации своим нормативным актом определили статус автономного края. Государственно-правовое управление при Президенте России вышло с ходатайством к Президенту об отмене вышеназванного нормативного акта.

*Оцените действия упомянутых сторон.*

**Задача №2** Исполнительный орган автономного округа обратился с просьбой в законодательный орган субъекта РФ о разработке закона об автономном округе. Получен отказ. Мотивировка — это не входит в компетенцию законодательного органа субъекта РФ.

*Обоснован ли отказ?*

*Подкрепите ваше обоснование соответствующей правовой базой.*



**Задача №3** Субъект РФ решил изменить свой статус и, руководствуясь своим законодательством, обязал соответствующую службу разработать проект закона об этом изменении. Представитель Президента РФ опротестовал данное решение. *Оцените действия сторон.*

**Задача №4** Общественная организация обратилась с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации по причине отказа Верховного Суда РФ рассматривать кассационную жалобу о нарушении прав, свобод и интересов граждан, мотивируя отказ тем, что эти проблемы обязаны рассматривать суды субъектов РФ.

*Оцените действия сторон и дайте ответ от имени Конституционного Суда РФ.*

*Правомерен ли отказ? Проанализируйте сущность п. "в" ст. 71 и п. "б" ст. 72 Конституции РФ.*

**Задача №5** Администрация района предписала своим административным органам проконтролировать въезд через мосты на свою территорию всех автотранспортных средств с тем, чтобы предупредить ввоз в район "недозволенных товаров".

*Находится ли в компетенции администрации района установление таможенных границ?*

## **Семинарское занятие № 11 (2 часа)** **Изучение правового статуса Президента РФ**

### 1. План занятия:

1. Правовой статус Президента РФ.
2. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ.
3. Полномочия Президента РФ.
4. Прекращение полномочий Президента РФ

### 2. Методические рекомендации по подготовке

При рассмотрении первого вопроса следует объяснить причины введения поста Президента в РФ, эволюцию статуса Президента РФ (от характеристики Президента как высшего должностного лица государства и главы исполнительной власти в РФ по нормативно-правовым актам 1991 года, к определению его как главы государства – по Конституции 1993 года (ст.80).

Далее на основе статей действующей Конституции необходимо показать отражение в Основном законе ведущих позиций Президента в системе не только федеральных государственных органов, но и по отношению к органам субъектов

РФ.

С учетом того, что по теме «Избирательное право и избирательная система в России» рассматривались многие аспекты избирательного права, имеющие отношение, в том числе и к выборам Президента РФ, на данном семинаре студенты могут не освещать в деталях порядок избрания Президента РФ. Они должны остановиться лишь на условиях, при которых лицо может стать Президентом РФ, а также особенностях выборов Президента РФ.

При анализе третьего вопроса в части полномочий Президента РФ необходимо опираться прежде всего на статьи 83-89 Конституции РФ. Однако ряд полномочий определен в федеральных законах.

Раскрытие четвертого вопроса строится на основе статей 92-93 Конституции РФ. Необходимо проанализировать полномочий Президента РФ в связи с их истечением, а также варианты досрочного прекращения полномочий Президента – отставка, стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия, отрешение от должности.

После рассмотрения всех вариантов досрочного прекращения полномочий Президента студентам необходимо ответить на вопрос о возможности временного исполнения полномочий Президента РФ Председателем Правительства РФ.

### **Семинарское занятие № 12 (4 часа)**

#### **Формирование представлений о Федеральном Собрании РФ.**

##### **1. План занятия:**

1. Федеральное Собрание – парламент РФ, его структура.
2. Совет Федерации: порядок формирования, компетенция, организация работы.
3. Государственная Дума: порядок формирования, компетенция, организация работы.
4. Законодательный процесс.

##### **2. Методические рекомендации по подготовке**

При подготовке первого вопроса следует учесть, что профессиональный парламентаризм в нашем государстве зародился сравнительно недавно и в организации и деятельности во многом находится в процессе становления. Кроме того, необходимо понять, что исходные нормы, посвященные палатам, содержатся в Конституции РФ. Отдельные их полномочия закрепляются в некоторых федеральных законах. Статусу депутатов посвящен Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Организацию работы палаты регулируют в своих Регламентах.

Подготовка третьего вопроса происходит на базе статей 102 и 103 Конституции РФ. Студентам необходимо отдельно проанализировать компетенцию Совета Федерации и Государственной Думы.

По третьему вопросу, с учетом Конституции РФ и Регламентов палат, ответы студентов должны позволить выяснить следующее:

- как толковать законодательный процесс в целом и применительно к Федеральному Собранию РФ, на какие стадии его можно разделить;
- что такое право законодательной инициативы и кто им обладает, можно ли считать осуществлением права законодательной инициативы внесение предложения о необходимости принятия закона без предоставления текста законопроекта;
- какие требования полагается соблюсти при внесении проектов законов в Государственную Думу;
- как обсуждаются и принимаются законы в Государственной Думе, что означает процедура трех (и даже четырех – по бюджету) чтений;
- что делает Совет Федерации – «принимает» или «одобряет» законы, как происходит обсуждение закона в Совете Федерации, есть ли здесь «чтения».
- как разрешаются коллизионные вопросы между палатами;
- какие возможности есть у Президента РФ в части подписания и обнародования закона, а также их отклонения (право вето), как могут палаты преодолеть вето Президента РФ.

### **Семинарское занятие № 13 (2 часа)** **Изучение правового статуса Правительства РФ**

#### 1. План занятия:

1. Правительство РФ: состав и порядок его формирования
2. Компетенция Правительства РФ.
3. Организация работы Правительства РФ.
4. Отставка Правительства РФ.
5. Система федеральных органов исполнительной власти.

#### 2. Методические рекомендации по подготовке

Рассмотрение вопросов темы строится на основе Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», Указа Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и др.

При анализе вопросов темы студентам необходимо дать общее понятие федеральных органов исполнительной власти и раскрыть систему этих органов, ее составные части такие как Правительство РФ, министерства и ведомства РФ. Необходимо рассказать о составе Правительства, порядке его формирования, роли в этом Президента РФ и Государственной Думы РФ. Следует раскрыть порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, отметить, какие из них работают под непосредственным руководством Президента РФ.

При подготовке к вопросам темы студентам необходимо раскрыть

положение Конституции РФ о том, что исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ.

### **Семинарское занятие № 14 (4 часа)** рассмотрение органов судебной власти РФ.

#### 1. План занятия:

1. Конституционные принципы правосудия.
2. Судебная система РФ: федеральные суды и суды субъектов.
3. Конституционный Суд РФ: состав, компетенция, суды общей юрисдикции, арбитражные суды

#### 2. Методические рекомендации по подготовке

При рассмотрении вопросов темы студентам необходимо исходить из того, что основы правопорядка в стране заложены в Конституции РФ. Соблюдать конституционную законность – это следовать, прежде всего, нормам Основного закона, имеющим прямое действие. Одновременно это означает и следование основным принципам и идеям, заложенным в российской Конституции. Таким образом, конституционная законность – понятие широкое, применяемое по отношению ко всем государственным органам и органам местного самоуправления, общественным объединениям, должностным лицам и гражданам. Все они обязаны и соблюдать сами Конституцию, и обеспечивать имеющимися в их распоряжении законными средствами соблюдение Конституции другими субъектами общественных отношений.

Студентам необходимо также усвоить, что конституционную законность нельзя сводить только к Конституционному Суду РФ и его усилиям по обеспечению действия Конституции РФ. Однако его роль нельзя и недооценивать, она достаточно высока, поскольку способствует единому пониманию и применению требований Конституции. Сам же Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля, он самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

### **Семинарское занятие № 15 (2 час)** Изучение основ местного самоуправления

#### 1. План занятия:

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
4. Границы и состав территории муниципального образования.

5. Понятие и содержание финансово-экономической основы местного самоуправления.
6. Содержание и состав муниципальной собственности.

## 2. Методические рекомендации по подготовке

При освещении вопросов темы надо взять за основу ст.12 и главу 8 Конституции РФ и показать, что местное самоуправление должно обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Следует обратить внимание на то, что согласно ст.12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Однако это не значит, что они являются сугубо общественными органами. Они обладают чертами, которые позволяют назвать их публично-правовой корпорацией. Иначе говоря, не являясь государственными органами, они выполняют ряд важнейших для общества функций и в этом плане имеют особое положение по сравнению с обычными общественными формированиями.

Важно также иметь в виду, что местное самоуправление тесно связано с государственными делами, а зачастую и является их продолжением на соответствующей территории. Не случайно ст.132 Конституции РФ предусматривает возможность передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

### **Семинарское занятие № 16 (2 часа)**

Формирование представлений об органах и должностных лицах местного самоуправления

#### 1. План занятия:

1. Структура и организация работ представительных и исполнительных органов местного самоуправления.
2. Руководитель исполнительного органа местного самоуправления.
3. Структура и организация работ иных органов местного самоуправления.
4. Принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
5. Классификация муниципальных служащих.
6. Правовой статус муниципального служащего.
7. Референдум и выборы: законодательное регулирование организации и порядок проведения.

#### 2. Методические рекомендации по подготовке

При освещении вопросов темы надо взять за основу ст.12 и главу 8 Конституции РФ и показать, что местное самоуправление должно обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Следует обратить внимание на то, что согласно ст.12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Однако это не значит, что они являются сугубо общественными органами. Они обладают чертами, которые позволяют назвать их публично-правовой

корпорацией. Иначе говоря, не являясь государственными органами, они выполняют ряд важнейших для общества функций и в этом плане имеют особое положение по сравнению с обычными общественными формированиями.

Важно также иметь в виду, что местное самоуправление тесно связано с государственными делами, а зачастую и является их продолжением на соответствующей территории. Не случайно ст.132 Конституции РФ предусматривает возможность передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Факультет среднего профессионального образования**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ  
САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

ОП.02 Конституционное право

**Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения  
Форма обучения очная**

## 1. Организация самостоятельной работы

### 1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п .	Наименование тем	Количество часов по видам самостоятельной работы				
		подготовк а курсовой работы (проекта)	подготовк а рефератов (эссе)	индивид. домашни е задания	изучение отдельны х вопросов	подготовк а к занятиям
1	2	3	4	5	6	7
1.1	Конституционно е право как отрасль права РФ				1	
2.2	Развитие конституционн о законодательства в России				4	
3.1	Понятие основ конституционного строения России				3	
3.2	Избирательная система РФ				4	
4.1	Правовой статус личности в РФ. Гражданство РФ				6	
5.2	Субъекты РФ				4	
6.4	Органы судебной власти РФ				4	
7.2	Органы и должностные лица местного самоуправления				4	



## **1.2. Рекомендуемая литература**

### **1.2.1. Основная литература:**

1. Конституционное право: учебник для среднего профессионального образования / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 531 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-14051-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470047>

2. Конституционное право. Практикум: учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. Н. Аверьянова [и др.] ; под общей редакцией Г. Н. Комковой. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 207 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-03722-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/472647>

### **1.2.2. Дополнительная литература:**

1. Конституционное право: учебник для среднего профессионального образования / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 449 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-14971-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/485965>

2. Конституционное право: учебник для среднего профессионального образования / В. Г. Стрекозов. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 279 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15103-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/487294>

3. Конституционное право: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Н. Чашин. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 255 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-12145-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/475496>

### **1.2.3. Перечень рекомендуемых Интернет-ресурсов:**

1. Конституционный суд РФ <http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx>

2. Верховный суд РФ <http://www.test.vsrp.ru>

Основная литература:

### **1.2.4 Нормативные акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с поправками).

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.94г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (с последними изменениями).
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.96г. № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» (с последними изменениями).
4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека» (с последними изменениями).
5. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве РФ» (с последними изменениями).
6. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000г. № 1-ФКЗ «О государственном флаге РФ» (с последними изменениями).
7. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000г. № 2-ФКЗ «О государственном гербе РФ» (с последними изменениями).
8. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000г. № 3-ФКЗ «О государственном гимне РФ» (с последними изменениями).
9. Федеральный конституционный закон от 17.12.2001г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ» (с последними изменениями).
10. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004г. №5-ФКЗ«О референдуме РФ» (с последними изменениями).
11. Федеральный конституционный закон от 07.02.11 (в ред.01.06.11 г.) № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» (с последними изменениями).
12. Федеральный закон от 17.01.1992г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ» (с последними изменениями).
13. Закон РФ от 26.06.1992г. № 3132-1 «О статусе судей в РФ» (с последними изменениями).
14. Закон РФ от 19.02.1993г. № 4530-1 (в ред. от 01.07.2011 г.) «О вынужденных переселенцах» (с последними изменениями).
15. Закон РФ от 25.06.1993г. № 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» (с последними изменениями).
16. Федеральный закон от 15.08.1996г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» (с последними изменениями).
17. Федеральный закон от 04.03.1998г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ» (с последними изменениями).
18. Федеральный закон от 06.10.99г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с последними изменениями).
19. Федеральный закон от 31.05.2002г. №62-ФЗ «О гражданстве РФ» (с последними изменениями).
20. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с последними изменениями).
21. Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (с последними изменениями).

22. Федеральный закон от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» (с последними изменениями).

23. Федеральный закон от 10.01.2003г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» (с последними изменениями).

24. Федеральный закон от 22.02.2014г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с последними изменениями).

25. Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ» от 02.03.2007г. (с последними изменениями).

26. Указ Президента РФ от 12.05.2008г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (с последними изменениями).

## **1.1 Тема: «Конституционное право как отрасль права РФ» (1ч.)**

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 50 мин. для ознакомления с нормативно-правовыми актами и 10 мин. для решения тестового задания.

### **1.1.1 Тестовые задания:**

#### **1. Конституционное право РФ как отрасль – это:**

- а) основное право гражданина, закрепленное в Конституции России;
- б) ведущая отрасль права РФ;
- в) правовая наука;
- г) совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу жизнедеятельности.

#### **2. К правовым источникам избирательного права в РФ относятся:**

- а) Конституция РФ;
- б) Федеральные законы;
- в) все перечисленное;
- г) нормативные акты субъектов Федерации.

#### **3. Положения глав 1, 2 и 9 Конституции РФ:**

- а) не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ;
- б) пересматриваются Президентом РФ;
- в) пересматриваются Конституционным Судом;
- г) могут быть пересмотрены на Референдуме.

#### **4. Нормативно-правовой акт субъекта РФ:**

- а) не может противоречить Федеральному закону;
- б) не может противоречить Конституции РФ;
- в) может действовать в противоречии Федеральному закону по предметам собственного ведения;
- г) может действовать в противоречии Конституции РФ по предметам своего ведения.

#### **5. Первый в истории России акт о гражданских свободах:**

- а) Манифест от 17 октября 1905 г.;

- б) Манифест от 1861 г.;
- в) Основные законы от 23 апреля 1906 г
- г) Указа от 08 ноября 1723г.

**6. Верховенство в РФ имеют:**

- а) Конституция РФ;
- б) конституции субъектов Федерации на соответствующей территории;
- в) Федеральные законы;
- г) акты органов местного самоуправления на соответствующей территории.

**7. Конституционное право РФ связано с:**

- а) политикой;
- б) государственным строем;
- в) политической системой;
- г) правами и свободами человека и гражданина.

**8. Федеральные законы принимаются:**

- а) Президентом РФ;
- б) Государственной Думой;
- в) Советом Федерации;
- г) Федеральным Собранием.

**9. Конституционное право в демократическом государстве:**

- а) юридическая основа демократии;
- б) основополагающая отрасль права;
- в) ограничивает права и свободы человека в интересах общества на основе права;
- г) свод традиций народовластия.

**10. Конституционное право в тоталитарном государстве:**

- а) реально регулирует конституционно-правовые отношения;
- б) защищает права и свободы человека и гражданина;
- в) формально существует
- г) регулирует отношения власти-подчинения.

1.1.2 При выполнении тестового задания, должен быть дан один правильный ответ из предложенного списка ответов. При поиске ответа необходимо проявлять внимательность. Прежде всего, следует иметь в виду, что в предлагаемом задании всех правильных или всех неправильных ответов (если это специально не оговорено в формулировке вопроса) быть не может. Нередко в вопросе уже содержится смысловая подсказка, что правильным является только один ответ, поэтому при его нахождении продолжать дальнейшие поиски уже не требуется.

## **2.2 Тема: «Развитие конституционного законодательства в России» (4ч.)**

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводится примерно 3 ч., за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с нормативно - правовыми актами ( Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ, подзаконными актами, законами субъектов РФ, актами МСУ)

рассмотреть значение каждого источника конституционного права, а так же 1 ч. чтобы схематично показать иерархический порядок действия каждого источника.

### 2.2.1 Составление схемы «Источники конституционного права в РФ»

2.2.2 При составлении схемы необходимо изучить систему нормативных правовых актов, являющихся источниками конституционного права, они многообразны и включает в себя несколько их видов. Источниками конституционного права РФ служат правовые нормативные акты, т.е. такие акты, которые содержат хотя бы одну норму конституционного права.

К ним относятся:

- правовые акты, действующие на всей территории Российской Федерации;
- акты, имеющие сферу действия только на территории конкретного субъекта Федерации или территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

В первой группе особое место занимает Конституция Российской Федерации.

К числу источников конституционного права, устанавливающих нормы общефедерального значения, относятся и федеральные законы. В Конституции предусматривается принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов, которые различаются:

- по юридической силе;
- по порядку принятия;
- по предметам ведения;
- по возможности применения в отношении них отлагательного вето Президентом РФ.

К источникам конституционного права относятся:

- "Федеральный конституционный закон о референдуме Российской Федерации",
- "Федеральный конституционный закон о Конституционном Суде".

## 3.1 Тема: «Понятие основ конституционного строя России» (3ч.)

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 3 ч., за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с принципами государственного устройства и раскрыть сущность каждого из них. Поскольку студенту необходимо рассмотреть 5 принципов, то в среднем на рассмотрение и раскрытия каждого принципа отводиться примерно по 35 минут.

### 3.1.1 Заполнение таблицы:

Принцип устройства государства	Его сущность ( что означает?)
--------------------------------	-------------------------------

1.	
2.	
3.	
4.	
5.	

При заполнении таблицы необходимо назвать пять основных принципов устройства государства и напротив каждого раскрыть его сущность

### 3.2 Тема: «Избирательная система РФ» (4 ч.)

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 4 ч., за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с нормативно - правовыми актами избирательной системы РФ, заполнить таблицу и составить конспект. Исходя из того что, данная тема содержит большой объем нормативно- правовой базы, для изучения источников отводится примерно 2 ч., для заполнения таблицы 1ч. , для составления конспекта 1ч.

#### 3.2.1 Заполнение таблицы:

Избирательная система РФ	
Классификация избирательной системы	Компоненты избирательной системы

При заполнении таблицы необходимо назвать три вида классификации избирательной системы РФ и два основных ее компонента, охарактеризовать каждый из них.

#### 3.2.2 Составление конспекта по вопросам:

1. Виды избирательной системы (мажоритарная, пропорциональная и смешанная).

При составлении конспекта необходимо подробно изучить предложенные вопросы и кратко их законспектировать используя источники конституционного права.

### 4.1 Тема: «Правовой статус личности в РФ. Гражданство РФ» (6 ч.)

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 6 ч., за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с нормативно - правовыми источниками и составить конспект по двум вопросам. Так как материал по данной теме объемный на изучение НПА и составление конспекта на каждый вопрос отводится по 3 ч.

#### 4.1.1 Составление конспекта по вопросам:

- 1.Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства.
- 2.Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

При составлении конспекта необходимо подробно изучить предложенные вопросы и кратко их законспектировать используя источники конституционного права.

## 5.2 Тема: «Субъекты РФ» (4 ч.)

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 4 ч., за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с субъектами РФ и раскрыть признаки государственности. Для рассмотрения и раскрытия признаков по каждому из 6 субъектов отводится примерно по 40 мин.

#### 5.2.1 Заполнение таблицы:

Субъекты РФ	
Признаки государственности	
Республики в составе РФ	Края, области , города Федерального значения, автономные края, автономные округа и области

При заполнении таблицы необходимо перечислить все признаки государственности всех субъектов РФ.

#### 6.4 Тема: «Органы судебной власти РФ» (4 ч.)

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 4 ч., за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с законами судебной системы РФ и рассмотреть и заполнить таблицу по все звенья судебной системы, а также законспектировать ответ на вопрос. Так как материал по данной теме объемный, на изучение НПА и заполнение таблицы отводится примерно по 3 ч. , для составления конспекта 1ч.

##### 6.4.1 Заполнение таблицы:

Система органов судебной власти РФ		
Конституционный суд РФ	Федеральные Суды общей юрисдикции	Арбитражные суды

При заполнении таблицы необходимо перечислить все звенья судебной системы и их компетенцию.

##### 6.4.2 Составление конспекта по вопросам:

###### 1. Конституционные принципы правосудия

При составлении конспекта необходимо подробно изучить предложенные вопросы и кратко их законспектировать используя источники конституционного права.

#### 7.2 Тема: «Органы и должностные лица местного самоуправления» (4 ч.)

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 4 ч., за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться нормативно- правовой базой, заполнить таблицу, а также законспектировать ответ на вопрос. Так как материал по данной теме объемный и для выполнения задания необходимо изучить ряд НПА, исходя из этого, на изучение НПА отводится примерно 2 ч, для заполнения таблицы по каждому столбцу отводится примерно по 30 мин. , для составления конспекта 1ч. 30 мин.



### 7.2.1 Заполнение таблицы:

Органы и должностные лица местного самоуправления				
По способу образования	По назначению	По полномочиям	По способу принятия решений	По типу исполняемых функции

При заполнении таблицы необходимо перечислить название органов и должностных лиц, которые соответствуют представленным способам.

### 7.2.2 Составление конспекта по вопросам:

1. Понятие и структура представительных органов муниципального образования.

При составлении конспекта необходимо подробно изучить предложенные вопросы и кратко их законспектировать используя источники конституционного права.