

Курс лекций
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
ОП. 04. «Основы экологического права»

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
Форма обучения: очная

Оренбург 2022 г.

ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Экологическое право является комплексной отраслью в системе российского права. Она включает в себя ряд самостоятельных отраслей права:

- земельное;
- водное;
- горное;
- воздухоохранительное;
- лесное;
- фаунистическое.

Комплексный характер отрасли экологического права определен тем, что общественные экологические отношения регулируются как собственными нормами, так и нормами, содержащимися в других отраслях российского права, включая гражданское, конституционное, административное, уголовное, предпринимательское, финансовое, аграрное и др.

Процесс отражения экологических требований в этих отраслях права получил название экологизации соответственно гражданского права, уголовного права, предпринимательского права и т.д. Так, в главе 26 Уголовного кодекса РФ регулируется уголовная ответственность за экологические преступления. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит главу 8 - административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования. Налоговый кодекс РФ регулирует взимание экологических налогов.

Таким образом, под **экологическим правом** понимается совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, и конкретных правоотношений в данных сферах.

Предметом экологического права являются общественные отношения в области взаимодействия общества и природы, которые подразделяются на две группы: отраслевые и комплексные.

Отраслевые экологические отношения – это земельно-охранительные, недроохранительные, лесоохранительные, водоохранительные, отношения по охране животного мира, атмосферного воздуха.

Комплексные экологические отношения относятся к охране природных территорий, комплексов природно-заповедного фонда, лечебнооздоровительных, рекреационных, санитарных зон, национальных парков, садов, государственных природных заказников и памятников природы.

Предмет науки экологического права предполагает также анализ международного и зарубежного законодательства, его место в системе международного права и взаимодействие с российским экологическим правом.

Экологическое право разными учеными толкуется по-разному.

Так, профессор Б. В. Ерофеев считает, что это обычная отрасль права. По мнению профессора В. В. Петрова – это интегрированная правовая общность, включающая в свой предмет экологические отношения, в которые входят: земельное,

лесное, водное и др. объекты природы. Отсюда и вытекает необходимость комплексного подхода в правовом регулировании экологических отношений, а значит и системного обучения в вопросах охраны природы. То, что экологическое право – комплексная отрасль права, считают профессора А. А. Забелышенский, В. Н. Яковлев и др.

Рассматривая предмет экологического права, нельзя не остановиться на методе, как способе воздействия на общественные отношения.

Метод правового регулирования – это совокупность определенных правовых средств и способов, при помощи которых отрасль права взаимодействует на общественные отношения, являющиеся ее предметом.

В экологическом праве ярче выделяются два способа воздействия на поведение человека с целью выполнения норм права: административно-правовой и гражданско-правовой.

Административно-правовой способ исходит из неравного положения сторон – из отношений власти и подчинения.

Гражданско-правовой способ регулирования основан на равенстве сторон, на экономических инструментах регулирования.

При административном методе регулирования господствующее положение занимают запретительные, предупредительные, управомочивающие нормы.

Такое положение соответствует требованию обеспечения выполнения экологических предписаний, требованию охраны окружающей среды.

Метод экологического права реализуется в практике правового регулирования через механизм экологического права путем экологизации хозяйственноправового и смежных отраслей законодательства, установления политических, организационных, экономических, юридических гарантий исполнения экологоправовых требований.

Экологическое право – совокупность норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений людей.

Под системой экологического права понимается структура основных элементов, частей этой отрасли - подотраслей, институтов, норм.

Экологическое право существует в трех качествах: как отрасль права, учебная дисциплина и научная дисциплина. Поэтому вопрос о структуре целесообразно рассмотреть применительно к каждому из них, так как их структура может и не совпадать. Она определяется практическими потребностями последовательного, рационального и наиболее полного решения задач, стоящих перед законодателем, преподавателем и ученым. При структуризации экологического права в зависимости от того, в каком качестве оно рассматривается, могут быть использованы разные основания.

Так, при определении внутренней структуры экологического права, объектом которого является окружающая среда, основой будет служить совокупность правовых норм, регулирующих конкретную, относительно обособленную группу общественных отношений. Здесь можно выделить группы норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы, права природопользования, организации государственного управления в сфере взаимодействия общества и природы, экологическое нормирование, экспертизу, лицензирование, юридическую

ответственность и др. Такие группы норм образуют основные институты экологического права.

При характеристике экологического права как комплексной отрасли (суперотрасли) важно иметь в виду наличие в его системе сформировавшихся и признанных отраслей права - земельного, горного, водного, лесного, фаунистического и воздухоохранительного. Развитие этих отраслей и экологического права в целом связано с реализацией дифференцированного подхода к правовому регулированию общественных отношений по природопользованию и охране окружающей среды применительно к отдельным природным объектам. Эти отрасли являются в значительной степени самостоятельными по отношению к отрасли экологического права. В системе экологического права они могут рассматриваться как его подотрасли. Они имеют собственную внутреннюю структуру.

При определении структуры экологического права как учебной или научной дисциплины применяется комбинация оснований, позволяющая наиболее полно и успешно решить стоящие перед ними задачи. При этом структура экологического права как учебной дисциплины может включать общую часть (куда входят в основном положения, обосновывающие наличие отрасли экологического права, и институты данной отрасли), особенную часть (содержащую специфические правовые меры по обеспечению рационального использования и по охране земель, недр, вод, лесов и других природных ресурсов, правовой режим особо охраняемых природных территорий, экологически неблагоприятных территорий, правовое регулирование обращения с химическими и иными веществами, материалами и отходами и др.) и специальную часть (право окружающей среды в зарубежных государствах и международное право окружающей среды).

Правоотношение - это возникающее в соответствии с требованиями норм права общественное отношение, участники которого имеют субъективные права и юридические обязанности, гарантируемые государством.

Экологические отношения - это общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты, то есть конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение, прекращение правовых отношений. По волевому признаку юридические факты делятся на события и действия.

Классификация экологических правоотношений по видам экологических общественных отношений:

1. Экологические правоотношения, складывающиеся в сфере государственного регулирования экологического пользования, - наиболее обширная и сложная группа, включающая в себя следующие их разновидности:

а) экологические правоотношения в сфере учета природных ресурсов. Сюда включаются правоотношения по ведению экологического государственного мониторинга, земельного, лесного, водного кадастров, кадастра объектов животного мира и другие;

б) экологические правоотношения в сфере разрешительной системы экологического пользования. Это правоотношения по регистрации прав на природные объекты и сделок с ними, на осуществление тех или иных видов предпринимательской деятельности в сфере экологического пользования, по лицензированию водопользования, лесопользования и другие;

в) экологические правоотношения в сфере охраны государственного режима экологического благополучия, которые выражаются в применении судебной или административной защиты прав природопользователей и государства и его органов. Например, судебное взыскание с браконьеров стоимости выловленной рыбы, стоимости причиненного незаконной порубкой леса древесины и расходов на лесовосстановление и так далее.

Особенностью правоотношений данного вида является обязательное участие в них в качестве одного из субъектов государства и его органов, которые совершают рачительные, пресекательные и восстановительные действия по обеспечению экологического благополучия в стране.

Экологические правоотношения подразделяются на регулятивные и охранительные.

- К числу регулятивных следует отнести экологические правоотношения, складывающиеся непосредственно в сфере осуществления природоохранительных мероприятий.
- К числу же охранительных экологических правоотношений следует отнести такие, которые связаны с применением ответственности за невыполнение установленных законом правил по охране окружающей среды.

Содержание правоотношений составляют субъективные юридические права и обязанности. Субъективное право - это мера дозволенного поведения, обеспечиваемая государством. Юридическая обязанность - это мера должного поведения, обеспеченная государством. Содержание прав и обязанностей зависит от состава участников правоотношения и объекта правоотношения.

Субъекты экологического права – это лица, которые обладают правами и обязанностями, предусмотренными экологическим законодательством. (государство в лице уполномоченного органа, физ. Лица, юр. Лица, хозяйствующие субъекты)

Объекты экологических правоотношений – природные объекты. В их качестве могут выступать как отдельные природные объекты, так и естественная среда обитания в целом.

Объектами экологических правоотношений считаются земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, лесная и иная растительность, животные и другие организмы и их генофонд, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство. Объекты экологических правоотношений подразделяются на объекты природоохранительных и имущественных отношений в сфере природопользования.

Как определено ст. 3 Закона РФ «Об охране окружающей среды», при осуществлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности, оказывающей отрицательное воздействие на состояние окружающей природной среды, органы государственной власти, другие государственные органы, предприятия, учреждения, организации, а также граждане Российской Федерации, иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства обязаны руководствоваться следующими **основными принципами**:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- научно-обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- платность природопользования и возмещения вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;
- рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых: последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;
- соблюдение требований природоохранительного законодательства, неотвратимость наступления ответственности за их нарушения;
- гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество в охране окружающей природной среды.

Кроме того принципы экологического права должны максимально соответствовать потребностям взаимодействия общества и природы.

В силу этого всем принципам экологического права присущи следующие черты.

1. Объективная обусловленность. Правовой принцип только тогда можно признать верным, если он соответствует природе, истории и обществу.

2. Историческая обусловленность. С изменением государственной политики и государственного строя в первую очередь меняются принципы правового регулирования. Так. Если по Конституции СССР 1977 г. земля и природные объекты находились в исключительной собственности государства, то по Конституции России 1993 г. они могут находиться и в частной собственности граждан, т.е. принцип исключительной государственной монополии на природные объекты изменен.

3. Системность. Все принципы экологического права можно классифицировать следующим образом:

Принципы, присущие Общей части экологического права, обусловлены спецификой регулируемого объекта — экологической системы страны, состоящей из совокупности природных объектов. К ним относятся:

- принцип приоритете интересов народов, проживающих на территории, и защита прав отдельного человека (ч. 1 ст. 9 Конституции РФ); земля и другие природные ресурсы принадлежат народам проживающим на соответствующей территории; природные объекты не могут отчуждаться у России в пользу других государств, за исключением случаев определенных в законе и т.д.;

- принцип примата общегосударственного регулирования экологического использования и охраны окружающей среды, устраняющий возобладание ведомственных интересов над общегосударственными;
- принцип строго целевого использования природных объектов, обязывающий каждого экологического пользователя использовать природные объекты в точном соответствии с их целевым назначением;
- принцип рационального и эффективного использования природных объектов, который отражает возведенную в закон экономическую сторону экологического использования, выражающуюся в стремлении с минимальными затратами получать наибольший эффект от хозяйственной эксплуатации природных объектов, не нанося при этом экономического и экологического вреда;
- принцип приоритета охранительных мероприятий в использовании природных объектов, который обусловлен тем, что все природные объекты не застрахованы от отрицательных последствий хозяйственной эксплуатации;
- принцип комплексного подхода в экологическом использовании, определяющий использование природного объекта в взаимосвязи с другими природными объектами и с окружающей природной средой в целом;
- принцип устойчивого экологического использования, обусловленный потребностью стабильности в эксплуатации природных объектов (аренда объектов природопользования краткосрочная, долгосрочная для всех желающих экологических пользователей);
- принцип платного использования природных ресурсов и природных объектов, введенный Законом РСФСР «О плате за землю» была введена плата за использование земли; средства, образуемые за счет платы за использование природных ресурсов и воздействия на окружающую среду направляются на специальный бюджет и используются в области охраны окружающей среды;
- принцип плановости экологического использования определен планами сферы народного хозяйства в области охраны окружающей среды.

Правовые принципы особенной части экологического права отражают приоритеты в использовании природных объектов. Среди них можно назвать:

- приоритет земель хозяйственного обеспечения, определяющий, что данные земли предназначены для сельскохозяйственных целей;
- приоритет вод питьевого и бытового назначения, который установлен в водном законодательстве (ст. 133 ВК РФ) и регулирует вопросы для питьевых и бытовых нужд населения;
- приоритет использования недр для разработки полезных ископаемых (ст. 11 и 19 Закона о недрах), который касается возможности и запретов в области использовании недр земли;
- приоритет лесов защитного назначения, установленный в Лесном кодексе РФ 1997 г. и определяющий правовой статус повышенной охраны лесных массивов;
- приоритет условий существования животных в состоянии естественной свободы (ст. 1 Федерального закона о животном мире), согласно которому не допускается пользование животным миром в научных, культурных и просветительных целях, если это сопряжено с изъятием животных из природной среды или это наносит вред фауне и флоре и среде обитания.

Под источниками экологического права понимаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы, т.е. экологические отношения.

Чтобы служить источниками экологического права, нормативный правовой акт должен отвечать определенным требованиям:

а) иметь объективно выраженную форму - закон, указ Президента, постановление Правительства, приказ или инструкция министерства, решение органов местного самоуправления;

б) должен быть принят уполномоченным органом;

в) должен иметь предусмотренную законом форму;

г) должен быть официально опубликован. В соответствии со ст. 15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Источники экологического права имеют ряд особенностей. Так, с учетом того, что земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах и об охране окружающей среды отнесено Конституцией РФ к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, эколого-правовые нормы устанавливаются на обоих уровнях. Еще одна наиболее существенная особенность предопределена характером самой отрасли как комплексной в системе российского права. Правовые нормы данной отрасли имеют "прописку" в разных отраслях права. Наряду со специальным законодательством об окружающей среде, природоресурсным законодательством, они содержатся в актах гражданского, конституционного, предпринимательского, уголовного и иного законодательства.

Вопрос об источниках экологического права представляет собой значительную трудность, так как издается огромное количество нормативных правовых актов на различных уровнях. Преодолению этих трудностей призвана служить классификация нормативных правовых актов в области природопользования и охраны окружающей среды.

Такая классификация может быть проведена по ряду оснований.

По юридической силе все нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты:

а) законы - нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти;

б) все иные нормативные правовые акты являются подзаконными актами. Это акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

2. По предмету регулирования источники экологического права можно классифицировать на общие и специальные.

Общие характеризуются тем, что предмет их регулирования широк и охватывает как экологические, так и иные общественные отношения. К таким актам относится, в частности, Конституция РФ.

Специальные: Федеральный закон "Об охране окружающей среды", Водный кодекс РФ, Федеральный закон "О животном мире" и другие акты.

3. По характеру правового регулирования нормативные правовые акты можно подразделить на материальные и процессуальные.

Нормативные правовые акты материального характера - акты, содержащие материальные нормы права. Материальные эколого-правовые нормы устанавливают

права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений. Примерами актов материального характера могут служить Федеральные законы "Об экологической экспертизе", "Об особо охраняемых природных территориях".

Источники экологического права процессуального характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Значительная часть материальных норм экологического права может быть реализована лишь посредством осуществления и соответственно регулирования последовательного ряда процессуальных действий. Они касаются, к примеру, предоставления земель в пользование, процедуры разработки нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, защиты экологических прав и интересов и т.д. Акты процессуального характера: Гражданский процессуальный кодекс РСФСР; Уголовно-процессуальный кодекс РФ; Положение о порядке предоставления и аннулирования лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г.; Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденное Постановлением Правительства РФ в ред. от 11 июня 1996 г. и др. Материальные и процессуальные нормы в сфере природопользования и охраны окружающей среды часто предусматриваются в одних и тех же актах.

4. По своему характеру нормативные правовые акты как источники права можно условно подразделить на кодифицированные и не являющиеся таковыми. Кодифицированными являются систематизированные нормативные правовые акты. Систематизация нормативного материала проводится в процессе нормотворческой деятельности с целью приведения его в соответствие с системой регулирования общественных отношений. Эти акты отличаются более высоким качеством и являются главными в той или иной отрасли права. В экологическом праве кодифицированные акты - Федеральный закон "Об охране окружающей среды", Лесной кодекс РФ, Закон "О недрах" и др.

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция РФ,
- федеративные договоры,
- международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права,
- федеральные законы,
- нормативные правовые акты Президента РФ,
- нормативные правовые акты Правительства РФ,
- нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств,
- конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ,
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления,
- локальные нормативные правовые акты,
- судебные решения,

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

1 Понятие и виды экологических прав человека.

Под экологическими правами человека понимаются узаконенные, имеющие правовые основания притязания индивида на природу (или ее отдельные ресурсы), связанные с удовлетворением или возможным удовлетворением его разнообразных потребностей при взаимодействии с ней и обеспечением такого удовлетворения.

Признание и правовое регулирование экологических прав человека и гражданина важно не только для самого индивида, но и для общества и государства. Так, социально ответственное государство, устанавливая те или другие права, может рассчитывать на то, что граждане, реализуя эти права, будут способствовать повышению эффективности природоохранительной деятельности самого государства. Например, предоставляя гражданам право участвовать в процессе подготовки и принятия экологически значимых хозяйственных и иных решений в процедуре оценки их воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, можно ожидать повышения эффективности соответствующей деятельности органов исполнительной власти.

Анализ закрепленных в законодательстве экологических прав, т.е. прав человека на природу или связанных с природой, показывает, что функционально назначение их различно. При этом можно объединить их в следующие группы:

- Права, направленные на удовлетворение потребностей человека за счет ресурсов природы. К ним относятся право на благоприятную окружающую среду и права на природопользование. К этой разновидности прав относятся также право на благоприятную среду обитания (ст. 8 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

- Права, направленные на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды. К этой разновидности прав можно отнести конституционные права на охрану здоровья (ст. 41), на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности (ст. 37), а также на радиационную безопасность, установленное ст. 22 Федерального закона "О радиационной безопасности населения".

- Права, служащие средствами обеспечения соблюдения и защиты прав на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды. В нее входят права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу человека экологическим правонарушением, на защиту окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на возмещение вреда окружающей среде и др.

- Право собственности на природные ресурсы. В отношении граждан это право справедливо регулируется в ограниченных размерах. Установление права частной собственности на природные ресурсы, прежде всего на землю, создает правовые предпосылки для развития рыночной экономики. Согласно ст. 36 Конституции РФ граждане вправе иметь в частной собственности землю.

Согласно ст. 40 Водного кодекса РФ в собственности гражданина или юридического лица могут находиться пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому или юридическому лицу, если иное не установлено федеральными законами.

- Экологические права будущих поколений. Права будущих поколений вытекают из концепции устойчивого развития. В этом - одна из ее существенных характеристик: устойчивое развитие определяется как такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений

удовлетворять свои собственные потребности. Права будущих поколений на радиационную безопасность косвенно предусматриваются Федеральным законом "О радиационной безопасности населения". Радиационная безопасность населения определяется этим Законом как состояние защищенности настоящего и будущих поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения (ст. 1).

2. Право на благоприятную окружающую среду.

Право на благоприятную окружающую среду - одно из основных естественных прав человека. Это право, как и право на жизнь, признанное ст. 20 Конституции России, - право, данное самой природой. Право каждого на благоприятную окружающую среду впервые в России, а точнее - в СССР, было закреплено в Декларации прав и свобод человека, принятой в 1991 г. Съездом народных депутатов СССР. А позднее - в Конституции 1993 г.

Конституция устанавливает также право каждого на жизнь (ст. 20). Право на жизнь объединяет с правом на благоприятную окружающую среду то, что первое, несомненно, связано с состоянием окружающей среды, в которой проживает человек.

Субъектами права на благоприятную окружающую среду являются граждане России и иностранные граждане, находящиеся на территории РФ.

Определение понятия "благоприятная окружающая среда" дано в Федеральном законе "Об охране окружающей среды". В соответствии с Законом благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов. Окружающая среда является благоприятной, если ее состояние соответствует установленным в экологическом законодательстве требованиям, касающимся чистоты (незагрязненности), ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия, эстетического богатства, сохранения уникальных (достопримечательных) объектов природы, сохранения естественных экологических систем, использования природы с учетом допустимого экологического и техногенного риска.

В законодательстве содержатся юридически значимые критерии оценки благоприятного состояния окружающей среды и соответственно соблюдения данного субъективного права. Прежде всего, юридическими критериями служат нормативы качества окружающей среды и нормативы предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду, предусмотренные Федеральным законом "Об охране окружающей среды", иными актами экологического законодательства. Такие нормативы направлены преимущественно на обеспечение чистоты окружающей среды, что является лишь одной, хотя и важной характеристикой благоприятного состояния окружающей среды.

Критериями оценки благоприятного состояния окружающей среды с точки зрения ресурсоемкости (неистощимости) природных богатств являются нормативные требования по использованию (изъятию) природных ресурсов, установленные Законом "Об охране окружающей природной среды", актами земельного, горного, водного, лесного и иного природоресурсного законодательства.

3.3 Общественные экологические объединения, их цели и права

Общественное объединение - это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, создаваемое по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

К числу целей создания общественных экологических объединений можно отнести:

- охрану здоровья граждан;
- защиту их прав и законных интересов;
- разрешение споров и конфликтов при осуществлении природоохранной деятельности;
- подготовку населения к преодолению последствий стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф;
- оказание помощи пострадавшим в результате таких бедствий и аварий;
- защиту животных;
- охрану и должное содержание особо охраняемых природных объектов и территорий и другие.

Общественные экологические объединения могут осуществлять свою деятельность на правах юридического лица с момента государственной регистрации в установленном законом порядке.

Возможности граждан обеспечивать соблюдение и защищать свои экологические права возрастают при объединении усилий путем создания экологических организаций, наделенных более широкими полномочиями, чем отдельные граждане.

Полномочия общественных экологических объединений в области охраны окружающей природной среды предусмотрены рядом законодательных актов. Наиболее концентрированно они выражены в ст. 12 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" также содержит отдельную статью по правам граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха (ст. 29). Эти права были названы выше при рассмотрении прав граждан.

В России создано более 1000 общественных экологических формирований, осуществляющих многообразную полезную деятельность.

Одним из примеров реализации прав общественных объединений в области охраны окружающей среды может служить опротестование Российским социально-экологическим союзом в Вологодском областном арбитражном суде решения вологодских властей о строительстве на территории Национального природно-исторического парка "Русский Север", образованного Правительством РФ в марте 1992 г., полигона для хранения твердых отходов. В марте 1996 г. суд удовлетворил иск общественной организации.

По иску партии "зеленых" к Правительству Ленинградской области суд признал незаконным выделение участка под садоводческие хозяйства на территории, прилегающей к заказнику "Линдуловская роща". Эти земли, полученные ПО "Союз" с благословения областных правителей, оказались по соседству со знаменитой корабельной рощей, находящейся под охраной ЮНЕСКО, где сохранились сибирские лиственницы, посаженные еще в 1738 г. Партия "зеленых", на чьей стороне было общество охраны природы, указывали на факты варварского уничтожения ценных деревьев под будущие дачи под удобным предлогом "сантехнических вырубок"*(51).

Успешно для российского отделения Гринпис и населения Красноярского края завершилось рассмотрение иска его представителей к Президенту России о признании незаконным пункта Указа "О государственной поддержке структурной перестройки и конверсии атомной промышленности в г. Железногорске Красноярского края" от 25 января 1995 г., противоречащего российскому природоохранительному

законодательству, разрешающего горно-химическому комбинату принимать из-за границы отработавшее ядерное топливо АЭС, построенных по зарубежным проектам. Президент разрешил ввоз в Россию такого топлива под предлогом "временной выдержки". Фактически это означало ввоз на хранение зарубежных радиоактивных отходов, что противоречило ст. 50 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды".

Ответчик в судебном заседании признал, что строительство завода РТ-2, стоимостью в 4 млрд. долларов практически невозможно без импорта зарубежного ядерного топлива. Таким образом, Минатом РФ планировал зарабатывать на нарушении природоохранительного законодательства.

Общественные экологические объединения имеют право:

- разрабатывать, утверждать и пропагандировать свои экологические программы, выступать с изложением экологической платформы в средствах массовой информации;
- защищать экологические права и интересы населения, развивать экологическую культуру населения, привлекать на добровольных началах граждан к активной природоохранительной деятельности;
- за счет своих средств и добровольного трудового участия населения выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов и улучшению окружающей природной среды, оказывать всемерное содействие государственным органам в борьбе с нарушениями природоохранительного законодательства, создавать общественные фонды по охране окружающей природной среды и расходовать их на проведение экологических мероприятий;
- требовать назначения государственной экологической экспертизы, рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе по вопросам размещения и проектирования объектов, проводить общественную экологическую экспертизу;
- требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении или перепрофилировании их деятельности;
- требовать предоставления своевременной достоверной и полной экологической информации;
- организовывать собрания, митинги, пикеты, шествия, демонстрации, петиции, сбор подписей, входить с предложениями о проведении обсуждения проектов, референдумов;
- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц;
- предъявлять в суде или арбитражном суде иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного экологическими правонарушениями.

4. государственные меры по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду
В Конституции России предусмотрена система юридических гарантий экологических прав человека и гражданина. В частности, определяются юридические процедуры, в рамках которых может осуществляться охрана таких прав:

- судебная защита прав и свобод;
- право обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;
- право на получение квалифицированной юридической помощи;

- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностными лицами;
- право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Как гарантию права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды можно рассматривать положение п. 3 ст. 41 Конституции РФ об ответственности должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

Гарантируя судебную защиту прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45). При этом важно, что могут быть обжалованы в суд не только неконституционные, противоречащие экологическим правам граждан решения и действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, но и бездействие этих органов и лиц (ст. 46).

Наличие механизмов и процедур защиты экологических прав граждан - необходимое условие для того, чтобы провозглашенные права стали реальностью. Наличие механизмов создает юридические гарантии, обеспечивающие соблюдение, охрану и защиту экологических прав граждан.

Анализ действующего законодательства в области охраны окружающей среды и прав человека и гражданина позволяет выделить два основных способа защиты экологических прав граждан: а) самозащиту и б) защиту с помощью государственных институтов или государственную защиту. Удельный вес каждого из этих способов в реальных механизмах защиты экологических прав граждан в стране может зависеть от многих факторов, в том числе от степени демократизации в области охраны окружающей среды, реального участия граждан в подготовке и принятии экологически значимых решений и контроле за их реализацией.

Граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;
- бережно относиться к природе и природным богатствам;
- соблюдать иные требования законодательства.

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования.

Права собственности на природные объекты.

Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в двух качествах: как правовой институт и как совокупность правомочий собственника.

Право собственности на природные ресурсы как правовой институт представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы. Отношения права собственности на природные ресурсы образуют предмет ряда отраслей в системе российского права - конституционного, гражданского, права окружающей среды, включая земельное, горное, водное, лесное, фаунистическое право. Поэтому можно говорить об этом правовом институте как

комплексном. Совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности, образуют право собственности в объективном смысле.

Основы права собственности на природные ресурсы определены Конституцией РФ. В соответствии со ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности. В законодательстве об окружающей среде закрепляются специфические черты и формы собственности на конкретные природные ресурсы, а также особенности механизма реализации полномочий собственника земли, вод, недр, лесов и т.д. Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности.

Субъективное право собственности на природные ресурсы определяет сущность и содержание юридического отношения собственности. Это право предопределяет использование находящихся в собственности природных ресурсов свободно, по своему усмотрению. Соответствующее правило закреплено в ст. 36 Конституции России: владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно. Но это правило, как и право собственности, не является абсолютным. Право собственности ограничивается общественно значимыми интересами. В соответствии со ст. 36 собственник природных ресурсов свободен в осуществлении принадлежащих ему полномочий, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

2. Субъекты и объекты права собственности на природные ресурсы.

Праву собственника на владение, пользование и распоряжение природными ресурсами корреспондирует возлагаемая на него законодательством обязанность обеспечения рационального использования природных ресурсов, их воспроизводства и охраны окружающей среды. Эта обязанность практически означает, что в процессе природопользования, если собственник сам реализует свое правомочие пользования, он обязан выполнить соответствующие требования, предусмотренные законодательством. Если собственник природных ресурсов передает их в пользование другим лицам, что, как правило, особенно часто встречается применительно к государственной собственности, то на нем лежит задача обеспечить контроль за выполнением пользователем положений законодательства о рациональном использовании природных ресурсов, их воспроизводстве и охране окружающей среды.

В настоящее время формы права собственности на природные ресурсы определяются Конституцией РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Что понимать под иными формами собственности, в законодательстве пока не расшифровывается.

Но закрепляется принцип равных, одинаковых обязанностей по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды для всех собственников.

Согласно п. 2 ст. 9 Конституции РФ в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности могут находиться земля и другие природные ресурсы.

В природоресурсном законодательстве право собственности установлено на землю, недра, животный мир, водные объекты, леса. К объектам права собственности относятся также особо охраняемые природные территории.

Проблемным в юридической науке оказался вопрос об атмосферном воздухе как объекте права собственности. По Федеральному закону "Об охране атмосферного воздуха" объектом права собственности воздух не является. Это обусловлено его физическим состоянием. В отличие от земли, недр, объектов животного мира, атмосферный воздух как материальная субстанция находится в состоянии постоянного, турбулентного движения и не может быть индивидуализирован. В силу этого исключается возможность фактического владения им. А владение - одно из важнейших полномочий собственника.

Субъекты права собственности на природные ресурсы также определяются законодательством. Ими являются физические и юридические лица, Российская Федерация, субъекты Федерации и муниципальные образования. Представляется, что этот перечень субъектов - исчерпывающий.

В соответствии со ст. 114 управление федеральной собственностью осуществляет Правительство РФ.

3. Право государственной, муниципальной, частной собственности на природные ресурсы.

Статья 9 Конституции России установила, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной собственности. В ст. 36 Конституции РФ прямо предусмотрено, что граждане и их объединения вправе иметь землю в частной собственности.

Согласно ст. 8 Водного кодекса пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Правовое регулирование отношений частной собственности развито в основном применительно к земле. Собственность на землю граждан и юридических лиц регулируется ст. 15 Земельного кодекса РФ. Собственностью граждан и юридических лиц (частной собственностью) являются земельные участки, приобретенные гражданами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Граждане и юридические лица имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые в соответствии с Кодексом, федеральными законами не могут находиться в частной собственности. Земельный кодекс РФ предусмотрел при этом ограничения права частности собственности на землю иностранных лиц. Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом РФ в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе РФ, и на иных установленных особо территориях РФ в соответствии с федеральными законами.

Право частной собственности на землю регулируется в настоящее время многими законодательными и иными нормативными актами. В них определены цели, для которых земельные участки могут быть переданы в частную собственность. Они могут быть получены в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства, а также предоставлены гражданам и их объединениям для

предпринимательской деятельности. Земельные участки могут также продаваться при приватизации государственных и муниципальных предприятий, расширении и дополнительном строительстве этих предприятий.

Таким образом, в части регулирования российским законодательством отношений частной собственности на природные ресурсы очевидна тенденция установления на землю главным образом права частной собственности, без чего невозможно развитие рыночной экономики. Частная собственность на землю призвана способствовать развитию рынка в сельском хозяйстве. Земля при этом реализует свое главное качество - средства производства. Одновременно земля как операционный базис предоставляется в частную собственность для развития предпринимательства в иных сферах - для создания производственной и социальной инфраструктуры.

В настоящее время право государственной собственности установлено на землю, недра, объекты животного мира, другие объекты. Водный кодекс РФ и Лесной кодекс РФ устанавливают право собственности соответственно на водные объекты и лесные участки. Вопрос же о субъектах государственной собственности на природные ресурсы в законодательстве решен по-разному. Так, Лесной кодекс РФ устанавливает, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности (ст. 8).

Согласно Федеральному закону "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 1.2).

В соответствии с Конституцией РФ Федерация и ее субъекты должны по взаимной договоренности разграничить права собственности на природные ресурсы.

Вопросы разграничения объектов собственности решены на законодательном уровне. Так, Земельный кодекс РФ содержит статьи о собственности Российской Федерации (федеральной собственности) на землю (ст. 17) и собственности на землю субъектов Российской Федерации (ст. 18). Соответственно в федеральной собственности находятся земельные участки: которые признаны таковыми федеральными законами; право собственности РФ на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены РФ по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

В федеральной собственности могут находиться не предоставленные в частную собственность земельные участки по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О разграничении государственной собственности на землю".

В собственности субъектов РФ находятся земельные участки: которые признаны таковыми федеральными законами; право собственности субъектов РФ на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены субъектами РФ по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

В собственности субъектов РФ могут находиться не предоставленные в частную собственность земельные участки: занятые недвижимым имуществом, находящимся в собственности субъектов РФ; предоставленные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям, созданным органами государственной власти субъектов Рос-

сийской Федерации; отнесенные к землям особо охраняемых природных территорий регионального значения, землям лесного фонда, находящимся в собственности субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, землям водного фонда, занятым водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, землям фонда перераспределения земель; занятые приватизированным имуществом, находившимся до его приватизации в собственности субъектов Российской Федерации.

Исключительно к федеральной собственности отнесены природные ресурсы территориальных вод, континентального шельфа и экономической зоны Российской Федерации. Отнесение природных ресурсов этих территорий к федеральным соответствует пункту н) ст. 71 Конституции РФ.

Рассмотрим, какие природные ресурсы отнесены к объектам федеральной и региональной собственности федеральным законодательством.

Вопросы разграничения объектов федеральной, региональной и местной собственности применительно к особо охраняемым природным территориям решены Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях". Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение. В соответствии с ним к особо охраняемым природным территориям федерального значения относятся территории государственных природных заповедников и национальных парков. Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут быть отнесены либо к особо охраняемым природным территориям федерального значения, либо к особо охраняемым природным территориям регионального значения.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться особо охраняемыми природными территориями местного значения.

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливает, что в собственности поселений, а также в собственности муниципальных районов могут находиться земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселения в соответствии с федеральными законами; пруды, обводненные карьеры на территории поселения; земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами; пруды, обводненные карьеры, расположенные на территориях двух и более поселений или на межселенной территории муниципального района (ст. 50).

Управляют муниципальной собственностью органы местного самоуправления. Эти органы в соответствии с законом вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов (ст. 51).

Состав муниципальной собственности на землю определяется ст. 19 Земельного кодекса РФ. В муниципальной собственности находятся земельные участки: которые признаны таковыми федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации; право муниципальной собственности на

которые возникло при разграничении государственной собственности на землю; которые приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством.

В собственность муниципальных образований для обеспечения их развития могут безвозмездно передаваться земли, находящиеся в государственной собственности, в том числе за пределами границ муниципальных образований.

По вопросу о разграничении собственности на землю в научной литературе высказывается мнение, что целесообразно пойти по следующему пути: к объектам права собственности субъектов федерации отнести земельные участки с особым правовым режимом, а также земельные участки, на которых расположены объекты, подчиненные субъектам федерации. Все иные земли, за исключением переданных в частную собственность, следует признать муниципальными землями. Таким образом, основная масса земель составит муниципальную собственность.

Если недра в границах территории РФ являются государственной собственностью, то добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в муниципальной собственности (ст. 1.2 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах").

Водный кодекс РФ прямо установил право муниципальной собственности на водные объекты. Согласно ст. 8 муниципальной собственностью являются пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию, находятся соответственно в собственности муниципального образования, если иное не установлено федеральными законами.

Лесной кодекс РФ не устанавливает непосредственно право муниципальной собственности на леса.

В собственности муниципальных органов могут находиться особо охраняемые природные территории местного значения. К такого рода территориям Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" относит лечебно-оздоровительные местности и курорты местного значения.

4. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.

Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы определяются законодательством и в значительной степени зависят от формы права собственности.

Общие основания приобретения права собственности установлены Гражданским кодексом РФ. Право собственности на имущество, которое имеет собственника (что вполне относится к природным ресурсам), может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Право частной собственности на природные ресурсы может возникнуть на основе передачи в соответствии с действующим законодательством о природных ресурсах, находящихся в государственной или муниципальной собственности, частным лицам.

Природные ресурсы, находящиеся в частной собственности, могут быть обращены в государственную собственность в случаях: обращения взыскания на имущество по обязательствам; изъятия для государственных нужд путем выкупа; изъятия объекта, используемого с нарушением требований законодательства; перехода наследства государству; реквизиции. Реквизиция это - изъятие у собственника в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, имущества в интересах общества по решению государствен-

ных органов в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой ему стоимости имущества; конфискации. Конфискация это - безвозмездное изъятие у собственника по решению суда в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения имущества в случаях, предусмотренных законом. В случаях, предусмотренных законом, конфискация может быть произведена в административном порядке; национализации, то есть обращения в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц.

Специальное природопользование – это такое природопользование, которое осуществляется соответствующими субъектами на основе разрешения компетентных государственных органов, и связанное, как правило, с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно сопряжено с более значительными, чем при общем природопользовании, воздействиями на окружающую среду.

Специальное природопользование имеет ряд юридически значимых особенностей. В частности, оно осуществляется в соответствии с разрешительной (лицензионной) системой и характеризуется тем, что требует выделения определенных частей природных объектов в обособленное пользование юридических и физических лиц.

Формы специального природопользования:

комплексное природопользование;

специальное пользование водами, недрами, объектами животного мира, другими природными ресурсами.

Необходимость введения комплексного природопользования обусловлена тем, что нередко при предоставлении одного природного ресурса в пользование используются в большей или меньшей степени другие ресурсы либо на них оказывается воздействие. Положения о комплексном природопользовании предусматриваются законами об охране окружающей природной среды субъектов РФ (в федеральном законодательстве они отсутствуют). К примеру, данные положения были установлены в ст. 20 Экологического кодекса Республики Башкортостан. В 2005 г. в Москве был принят Закон "О комплексном природопользовании в городе Москве".

Комплексное природопользование - это направленное на удовлетворение, как правило, экономических интересов природопользователей использование юридическим лицом или гражданином-предпринимателем природно-ресурсного потенциала территории (использование одного или несколько природных ресурсов; удаление отходов в одну или несколько сред и др.), осуществляемое с учетом состояния окружающей среды в регионе, при котором экологически значимая хозяйственная и иная деятельность проводится в рамках установленных уполномоченными государственными органами нормативов допустимого использования (изъятия) природного ресурса, предельно допустимых вредных воздействий (или временно согласованных нормативов воздействий на окружающую природную среду, а эксплуатация (добыча, изъятие) одного или ряда видов природных ресурсов наносит наименьший ущерб другим природным ресурсам и с соблюдением других условий, предусмотренных лицензией (разрешением).

Отдельные природные ресурсы - земля, недра, воды, леса, объекты животного мира, атмосфера - как правило, представляются в специальное природопользование для осуществления предпринимательской деятельности.

Особой разновидностью права специального водопользования, пользования атмосферой и недрами является предоставление соответствующих сред для удаления жидких, газообразных и твердых отходов производства и потребления.

Право специального природопользования возникает на основании разрешений, лицензий, договоров, оформляемых в рамках определенных в законодательстве процедур (предоставления земельного участка, горного отвода, выдачи лесорубочного или лесного билета, лицензии на размещение отходов и т.д.) и в случаях, предусмотренных законом, также и договора.

Общие основания возникновения права природопользования:

Решение компетентного государственного органа о предоставлении конкретного природного объекта в пользование или во владение. Такое решение может приниматься Правительством РФ, органом исполнительной власти субъекта РФ либо их совместным решением, а также органом местного самоуправления.

Лицензия на пользование природным объектом, выдаваемая специально уполномоченным государственным органом. Получение лицензии необходимо при возникновении права пользования объектами животного мира, права комплексного природопользования и др.

Договор на пользование природными ресурсами.

Основания прекращения права природопользования:

отказ природопользователя от дальнейшего пользования природным объектом;

истечение срока природопользования;

смерть гражданина или ликвидация юридического лица;

неиспользование природного объекта в течение установленного законодательством срока;

использование природного объекта не по целевому назначению, указанному в лицензии и договоре;

нарушение условий и требований, установленных лицензией, договором и законодательством;

изъятие природного объекта для государственных или муниципальных нужд.

5. Понятие, виды, субъекты права природопользования, их правовой статус

Система норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств, называется правом природопользования. Такие нормы содержатся главным образом в природоресурсном законодательстве - земельном, водном, горном, лесном, фаунистическом. Некоторые положения, касающиеся природопользования, предусмотрены также в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", иных актах.

Право природопользования может оцениваться в разных качествах: как правовой институт, как правоотношение и как конкретное правомочие природопользователя. Совокупность норм, регулирующих отношения природопользования, образует комплексный правовой институт права природопользования. Как правоотношение право природопользования определяется совокупностью прав и обязанностей, которые принадлежат сторонам в конкретном отношении по поводу использования земли, недр, вод и т.д. Как правомочие право природопользования представляет собой принадлежащее природопользователю субъективное право, содержание которого включает правомочия владения, пользования и распоряжения предоставленным в пользование природным ресурсом.

В природоресурсном законодательстве и науке экологического права выделяется ряд классификаций видов природопользования. Наиболее общей является классификация,

критерием которой является объект природы. Соответственно право природопользования подразделяется на следующие виды: право землепользования; право недропользования; право водопользования; право пользования атмосферой; право лесопользования; право пользования растительным миром вне лесов; право пользования животным миром.

Основной считается правовая классификация видов природопользования по целевому назначению. Виды природопользования по целевому назначению определяются природоресурсным законодательством с учетом специфики природного ресурса и удовлетворяемых им общественных потребностей.

В земельном законодательстве определено целевое назначение всех категорий земель в пределах территории России, соответствующее видам землепользования. Так, Земельный кодекс РФ (ст. 7) выделяет: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Кроме того, названные категории земель могут иметь внутреннюю структуру, детализирующую их назначение. Так, в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим территориальным зонам: жилым; общественно-деловым; производственным; инженерных и транспортных инфраструктур; рекреационным; сельскохозяйственного использования; специального назначения; военных объектов; иным территориальным зонам (ст. 85).

В соответствии с Федеральным законом "О недрах" недра предоставляются в пользование для: геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых; разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств; строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; для других целей.

Водный кодекс РФ устанавливает, что водные объекты могут использоваться для следующих целей: питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; сброса сточных вод и (или) дренажных вод; производства электрической энергии; водного и воздушного транспорта; сплава древесины; лечебных и оздоровительных; рекреационных; рыболовства и охоты; разведки и добычи полезных ископаемых; обеспечения пожарной безопасности (ст.ст. 43-53).

Общее природопользование является общедоступным, то есть не требует в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных государственных органов, а также юридических или физических лиц, за которыми природные объекты закреплены в пользование.

Специальное пользование землей, недрами, водами, лесами, животным миром и атмосферой связано, как правило, с удовлетворением экономических интересов общества, юридических и физических лиц. Оно сопряжено с более значительными, чем при общем природопользовании, воздействиями на природу. Поэтому специальное природопользование имеет ряд юридически значимых особенностей. В частности, оно осуществляется в соответствии с разрешительной (лицензионной) системой и характе-

ризуется тем, что требует выделения определенных частей природных объектов в обособленное пользование юридических и физических лиц.

Специальное природопользование реализуется в формах:

- комплексного природопользования,
- специального пользования водами, недрами, объектами животного мира, другими природными ресурсами.

Субъект права природопользования может рассматриваться в двух аспектах: а) как возможный по закону обладатель такого права пользования и б) как обладатель субъективного права пользования природными ресурсами, носитель установленных законом прав и обязанностей, который является субъектом правоотношений пользования землей, ее недрами, водами и лесами, объектами животного мира и атмосферным воздухом.

Закон устанавливает различие между обладателями права природопользования в зависимости от его видов - общего и специального.

Так, в качестве субъекта права общего природопользования выступает каждый человек в России, так как он обладает возможностями пользоваться водами, лесами, землей, вытекающими из закона. При этом нужно иметь в виду следующее обстоятельство. В рамках права общего природопользования человек может использовать природные ресурсы лишь для собственных нужд, но не для осуществления предпринимательской деятельности. Это прямо предусмотрено водным и лесным законодательством. Для осуществления предпринимательской деятельности гражданин-водопользователь может использовать водные объекты только после заключения договора на водопользование, то есть становясь субъектом права специального природопользования. Аналогичным образом решен вопрос и в лесном законодательстве. Устанавливая право граждан пребывать в лесах, Лесной кодекс подчеркивает, что граждане могут собирать дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы лишь для собственных нужд.

Субъектами права специального природопользования являются юридические лица и граждане-предприниматели.

В природоресурсном законодательстве установлено требование, согласно которому субъекты специального природопользования должны обладать правоспособностью, то есть способностью иметь права и нести обязанности. Кроме того, чтобы субъект права мог своими действиями осуществлять имеющееся у него право и отвечать за выполнение возложенных на него обязанностей, необходимо, чтобы он обладал дееспособностью.

ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Понятие, виды и функции организационного механизма охраны окружающей среды (экологического управления)

Управление природопользованием и охраной окружающей среды представляет собой совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства.

Так как в соответствии с экологическим законодательством задачи по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды выполняются названными субъектами разные, соответственно и содержание управления, осуществляемое в рамках того или иного вида управления, - тоже разное. Оно определяется совокупностью функций управления. Функция управления - это постоянное направление дея-

тельности по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования. К таким функциям относятся: подзаконное нормотворчество; создание системы органов управления в сфере взаимодействия общества и природы; координация деятельности по управлению природопользованием и охраной окружающей среды; экологическое планирование; экологическое нормирование; экотехническая регламентация; экологическая стандартизация; оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду; экологическая экспертиза; экологическое лицензирование; экологическая сертификация; экологический аудит; экологический мониторинг (наблюдение за состоянием окружающей среды); учет состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий; экологическое воспитание и образование; проведение научных исследований по вопросам окружающей среды; экологический контроль; разрешение в административном порядке споров о праве природопользования и охраны окружающей среды.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется общественными формированиями и гражданами, юридическими лицами, государственными органами, муниципальными органами. Соответственно, можно выделить общественное, производственное, муниципальное, отраслевое (ведомственное), государственное управление.

Муниципальное управление природопользованием и охраной окружающей среды направлено на решение местных экологических проблем. Оно осуществляется исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления на всей территории России.

Отраслевое (ведомственное) управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется министерствами, государственными комитетами, федеральными службами в пределах своей отрасли или сферы деятельности, если такая деятельность связана с природопользованием или вредным воздействием на окружающую среду. Как и при производственном управлении, содержание отраслевого управления определяется спецификой отрасли или сферы деятельности, характером предприятий, входящих в ее систему, масштабами и видами воздействий на природу.

Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды - составная часть государственного управления в целом.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды строится на основе ряда специфических принципов:

- законности управления;
- комплексного (всестороннего) подхода к решению вопросов природопользования и охраны окружающей среды;
- сочетания бассейнового и административно-территориального принципов организации управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- разделения хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций при организации деятельности специально уполномоченных государственных органов;
- наиболее эффективного исполнения требований законодательства об окружающей среде в рамках реально существующих экономических и иных возможностей.

2. Субъекты государственного экологического управления

Государственное управление использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Их можно подразде-

лить на три вида: органы общей компетенции, специально уполномоченные органы в рассматриваемой сфере и иные органы, на которые возложены отдельные функции по управлению природопользованием и охраной окружающей среды или задачи.

Особенность управления природопользованием и охраной окружающей среды органами общей компетенции заключается в том, что они осуществляют эту деятельность наряду с решением других задач, отнесенных к их компетенции, - развитие экономики, управление развитием социальной сферы (здравоохранение, образование и др.), культуры, обороны, космоса и т.д.

К органам общей компетенции, осуществляющих государственное управление использованием и охраной природных ресурсов, относятся:

- Президент России;
- Правительство России;
- правительства (администрация) субъектов РФ.

Деятельность Президента России как субъекта государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды регулируется Конституцией РФ и федеральными законами. К важнейшим функциям его управленческой деятельности можно отнести определение основных направлений внутренней и внешней экологической политики государства; нормотворчество; организацию системы центральных органов исполнительной власти России; гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды; обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в области природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии со ст. 114 Конституции РФ Правительство России:

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью на природные ресурсы;
- проводит меры по обеспечению законности, осуществлению экологических прав граждан и др.

В соответствии с указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Структура федеральных органов исполнительной власти" (в ред. указа Президента РФ от 30 мая 2008 г. N 863) в настоящее время специально уполномоченными государственными органами в данной сфере являются:

- Министерство природных ресурсов и экологии РФ;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство по недропользованию;
- Федеральное агентство по рыболовству;
- Министерство сельского хозяйства РФ;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Федеральное агентство геодезии и картографии;
- Министерство экономического развития РФ;
- Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
- Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

3. Экологический контроль и аудит

Экологический контроль - важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государственного управления и правовой институт экологического права. Именно посредством экологического контроля в основном обеспечивается принуждение соответствующих субъектов экологического права к исполнению экологических требований. Весьма часто меры юридической ответственности за экологические правонарушения применяются в процессе экологического контроля или по его результатам.

Под экологическим контролем понимается деятельность уполномоченных субъектов по проверке и обеспечению соблюдения и исполнения требований экологического законодательства. Административный надзор представляет собой специфическую разновидность государственного контроля. Суть его состоит в постоянном и систематическом наблюдении специальных государственных органов за деятельностью неподчиненных им органов лиц с целью выявления и пресечения нарушений экологического законодательства. Надзор проводится в отношении органов исполнительной власти, предприятий, общественных формирований и граждан.

Экологический контроль как правовая мера выполняет ряд функций - предупредительную, информационную и карательную.

В природоохранительной практике России выделяются следующие виды экологического контроля: государственный, ведомственный, муниципальный, производственный, общественный. Критериями такой классификации служат субъект, от имени которого проводится контроль, и сфера действия контроля.

Задачей государственного экологического контроля является проверка и обеспечение исполнения правовых требований по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения всеми государственными органами, предприятиями, организациями и гражданами, которым такие требования адресованы. Государственный контроль носит, таким образом, надведомственный характер.

Существенной особенностью государственного экологического контроля является и то, что он ведется от имени государства. Осуществляемый в рамках экологической функции государства, государственный контроль в данной сфере в значительной мере определяет эффективность данной функции. Потенциально государственный экологический контроль более других видов контроля может влиять на процесс исполнения экологических требований, поскольку он как инструмент осуществления экологической функции государства может использовать не только собственные полномочия государственно-властного характера, но и прибегать к поддержке правоохранительных органов - прокуратуры и суда. Основными мерами административного принуждения при этом являются меры административного пресечения (приостановление или прекращение эксплуатации экологически вредных объектов), административной ответственности (предупреждение, штраф и др.), административно-процессуальные меры (постановка вопроса о привлечении к уголовной или административной ответственности, возмещении экологического вреда или применении мер общественного воздействия).

Государственный экологический контроль проводится в форме предупредительного и текущего.

Задачей предупредительного контроля является недопущение хозяйственной, управленческой и иной деятельности, которая в будущем может оказывать вредное воздей-

ствие на природу. Осуществляется такой контроль на стадиях ее планирования или проектирования этой деятельности, реализации проекта, ввода объектов в эксплуатацию. Текущий государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченными органами на стадии эксплуатации предприятий и иных экологически значимых объектов, в процессе природопользования.

Сущность ведомственного экологического контроля заключается в основном в обеспечении центральными органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ выполнения правовых требований по рациональному природопользованию и охране окружающей среды подведомственными объектами. Содержание ведомственного контроля определяется рядом факторов: а) спецификой отрасли; б) экологически значимыми задачами, стоящими перед отраслью в целом и подведомственными объектами и в) конкретными правами и обязанностями подразделений и лиц, осуществляющих ведомственный контроль.

Сферой производственного экологического контроля служит производственно-хозяйственная деятельность предприятий и иных хозяйствующих субъектов. Важность его проведения и высокой эффективности обусловлена тем, что предприятия являются основной категорией природопользователей. Преимущественно им адресованы правовые требования, касающиеся обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий.

Содержание производственного контроля зависит, прежде всего, от специфики предприятия. Экологический контроль проводит руководитель предприятия, руководители функциональных служб (главного инженера, энергетика, технолога, механика и др.) и производственных подразделений. Главной задачей производственного экологического контроля является проверка: а) выполнения планов и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды; б) соблюдению нормативов предельно допустимых воздействий на природу, установленных предприятию; в) выполнения иных требований законодательства об окружающей среде и др.

Общие требования о муниципальном экологическом контроле предусмотрены Федеральным законом "Об охране окружающей среды" (ст. 68). Закон устанавливает, что муниципальный экологический контроль на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами. Осуществляется такой контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Полномочия по обеспечению муниципального экологического контроля установлены Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В частности, важные задачи по охране окружающей среды могут быть решены посредством контроля за использованием земель на территории муниципального образования. В соответствии с Земельным кодексом РФ органы местного самоуправления играют активную роль на стадии согласования отвода земельного участка под строительство.

Во взаимодействии с территориальными подразделениями государственных органов, осуществляющих контроль за охраной и использованием земель, органы местного самоуправления не допускают самовольного занятия земельных участков; следят за соблюдением установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением, принимают меры к устранению нарушений земель-

ного законодательства; обеспечивают выполнение экологических требований при отводе земель; контролируют соблюдение таких требований при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации предприятий и других объектов.

Под экологическим аудитом понимается проверка и оценка состояния деятельности юридических лиц и граждан-предпринимателей по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, включая состояние очистного и технологического оборудования, их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, проводимые для выявления прошлых и существующих экологически значимых проблем, подготовки рекомендаций по совершенствованию такой деятельности и с иными целями, предусмотренными экологическим законодательством.

В Российской Федерации предусматривается проведение обязательного и добровольного экологического аудита. Обязательный экологический аудит проводится в случаях, прямо установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обязательный экологический аудит целесообразно проводить в отношении, как правило, экологически опасных предприятий и видов деятельности при:

- а) приватизации и банкротстве юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, если их деятельность является экологически особо опасной;
- б) проведении экологического страхования в целях определения ставки или размера страховых платежей и (или) возмещений;
- в) кредитовании юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, государственными банками;
- г) оценке деятельности по ликвидации экологических последствий аварий и стихийных бедствий;
- д) принятии решений государственными органами о продлении действия лицензий, выданных юридическим лицам и гражданам-предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию экологически опасных объектов;
- е) выполнении международных обязательств Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды;
- ж) в иных случаях, установленных нормативными актами.

Целесообразность проведения добровольного экологического аудита диктуется интересами юридических лиц и граждан-предпринимателей в получении научно-обоснованных рекомендаций относительно оптимальной организации работ по рациональному природопользованию и охране окружающей среды, повышению их эффективности на уровне, соответствующем требованиям законодательства РФ и в иных целях.

Поэтому добровольный экологический аудит может проводиться по инициативе предприятий и граждан-предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду, при изменении собственника объекта, передаче объекта в аренду, в залог, при необходимости модернизации производственного и/или технологического процессов и в иных случаях.

Так как проведение добровольного экологического аудита осуществляется на платной основе, предприятие или предприниматель заинтересован в том, чтобы приглашенные для этого лица имели достаточную квалификацию. Критерием в этом случае может служить обладание лицензией, выданной специально уполномоченным государственным

ным органом в области охраны окружающей среды на проведение работ по экологическому аудиту.

4. Экологическое лицензирование

Под экологическим лицензированием понимается деятельность уполномоченных на то государственных органов, связанная с выдачей лицензий (или других разрешительных документов) на природопользование или осуществление хозяйственных и иных работ, касающихся охраны окружающей среды.

Участниками процесса лицензирования являются предприятия, организации и учреждения независимо от организационно-правовой формы, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требующую получения лицензии, с одной стороны, и государственные органы, уполномоченные на выдачу таких лицензий, - с другой.

Начинается процесс экологического лицензирования с направления или представления соискателем лицензии в соответствующий лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии (ст. 9 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"). В заявлении указываются:

- наименование и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц;
- фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;
- идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- лицензируемый вид деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются:

- копии учредительных документов (с представлением оригиналов в случае, если верность копий не засвидетельствована в нотариальном порядке) - для юридического лица;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензионных требований и условий, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами.

Следующей стадией процесса лицензирования является проверка лицензирующим органом полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и документах, а также проверка возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.

Наиболее ответственная стадия касается принятия органом решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии. Такое решение должно быть принято в срок, не превышающий 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. Указанное решение оформляется соответствующим актом лицензирующего органа.

Лицензирующий орган обязан в указанный срок уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии.

Уведомление о предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме.

Уведомление об отказе в предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием причин отказа, в том числе реквизитов акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий.

В течение трех дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление лицензии, лицензирующий орган бесплатно выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии.

Лицензиат имеет право на получение заверенных лицензирующим органом копий документа, подтверждающего наличие лицензии.

Дубликат или копия подтверждающего наличие лицензии документа предоставляется лицензиату за плату в размере десяти рублей.

Законом определены конкретные основания отказа в предоставлении лицензии. Ими является:

- наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;
- несоответствие соискателя лицензии, принадлежащих ему или используемых им объектов лицензионным требованиям и условиям.

Специфической стадией процесса экологического лицензирования является приостановление действия лицензии или ее аннулирование. Правом на такие действия наделены государственные органы, выдавшие лицензию. В соответствии со ст. 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" приостановление действия лицензии осуществляется лицензирующим органом в случае привлечения лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа.

Действие лицензии прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации либо прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя либо со дня окончания срока действия лицензии или принятия лицензирующим органом решения о досрочном прекращении действия лицензии на основании представленного в лицензирующий орган заявления в письменной форме лицензиата о прекращении им осуществления лицензируемого

вида деятельности, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НИХ

Система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, является контролем в области охраны окружающей среды (экологическим контролем) (ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Экологический контроль может быть не только государственным. В соответствии с законодательством выделяются следующие виды экологического контроля:

- государственный экологический контроль;
- производственный экологический контроль;
- муниципальный экологический контроль;
- общественный экологический контроль.

Выделяют также общий экологический контроль, осуществляемый высшими органами государственной власти и управления, и специальный - проводимый органами, уполномоченными в области охраны окружающей среды.

Любой из указанных видов контроля должен проводиться в целях:

- обеспечения соответствующими органами, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды;
- соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;
- обеспечения экологической безопасности.

Для определения объектов хозяйственной и иной деятельности, природных объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, был принят Правительством РФ в рамках Постановления от 29 октября 2002 г. № 777 Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральные государственные инспектора в области охраны окружающей среды).

Права, обязанности и ответственность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды определены в ст. 66 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Среди них можно выделить следующие: посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами; проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды; проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов; приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических лиц и физических лиц при нарушении ими законодательства в

области охраны окружающей среды; привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; иные определенные законодательством полномочия.

Экологический контроль является одним из средств управления охраной окружающей среды.

Основные признаки государственного экологического контроля следующие:

- 1) осуществляется от имени государства;
- 2) осуществляется специально уполномоченными на то органами и должностными лицами;
- 3) носит вне- и надведомственный характер;
- 4) представляет собой одну из функций государственного экологического управления;
- 5) сопряжен с применением в необходимых случаях мер административного принуждения[.

«В условиях ухудшения окружающей среды и изменения социально-экономических условий жизни Российское государство принимает меры к усилению государственного экологического контроля и его правовой базы. В утвержденных Правительством РФ положениях о специально уполномоченных государственных органах в области охраны окружающей среды, о других министерствах, государственных комитетах и ведомствах предусматриваются полномочия, призванные обеспечить постоянный, систематический и всеобщий экологический контроль».

Производственный экологический контроль согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» (ст. 67) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны предоставлять сведения об организации производственного экологического контроля в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие соответственно государственный и муниципальный контроль в порядке, установленном законодательством.

Производственный экологический контроль, как правило, осуществляется экологической службой юридических хозяйствующих лиц и субъектов. Данный вид контроля «включает проверку выполнения планов по охране окружающей среды, в том числе предусматривающих совершенствование технологий и улучшение качества продукции, соблюдение экологических правил, стандартов и нормативов производственной деятельности, строительства природоохранных объектов, проведения работ по рекультивации нарушенных земель, устранение иных негативных последствий производственной деятельности».

Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) производится на территории муниципального образования органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами в соответствии с законодательством РФ и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Общественный экологический контроль осуществляется

общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством. «По законодательству РФ общественный экологический контроль может осуществляться в различных формах: а) общественные слушания и их специфическая форма - парламентские слушания; б) референдумы; в) общественная экологическая экспертиза; г) обращения в средства массовой информации; д) направление жалоб, заявлений, исков в правоохранительные органы и суд».

Деяния, представляющие собой повышенную общественную опасность, входят в составы экологических преступлений, за которые установлена уголовная ответственность уголовным законодательством РФ.

Уголовная ответственность может наступить не только за оконченное преступление, но и за попытку его совершения, за приготовление и покушение на преступление.

Объект экологического преступления - компонент природной среды, связанный с окружающим миром, в том числе рассматриваемый как объект собственности или хозяйствования.

Ниже следует перечень экологических преступлений в соответствии с Уголовным кодексом РФ (гл. 26).

1. Статья 248 УК РФ - нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами. Для применения данной статьи обязательным условием является наличие следующих негативных последствий:

причинение вреда здоровью человека;

распространение эпидемий или эпизоотий;

иные тяжкие последствия, в том числе наступление по неосторожности смерти человека.

2. Статья 249 УК РФ - нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений. Названная статья признает уголовно наказуемыми деяния, выразившиеся в нарушении ветеринарных правил, повлекшие по неосторожности распространение эпизоотий или иные тяжкие последствия; нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия.

Эпизоотия - это массовое заражение и заболевание среди животных, способное быстро распространяться и охватывать поголовье животных на больших территориях.

3. Статья 257 УК РФ - нарушение правил охраны рыбных запасов. Преступность этого деяния заключается в производстве лесосплава, строительстве мостов, дамб, транспортировке древесины и другой лесной продукции с лесосек, осуществлении взрывных и иных работ, а равно эксплуатации водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны рыбных запасов, если эти деяния повлекли:

массовую гибель рыбы или других водных животных;

уничтожение в значительных размерах кормовых запасов;

иные тяжкие последствия.

К иным тяжким последствиям относятся уничтожение мест нереста; нарушение экологического равновесия биосистемы; крупные убытки, связанные с восстановлением качества природной среды и численности водных животных.

4. Статья 259 УК РФ - уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ.

Критическим местообитанием является территория в определенных границах (водоема, леса, урочища, болота и т.п.), на которой обитают популяции каких-либо занесенных в Красную книгу животных или растений и которая находится в состоянии, близком к невозможному для обитания на ней этих организмов.

5. Статья 262 УК РФ - нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов. Главное отличие данного состава от состава административного правонарушения - причинение значительного ущерба. При этом значительность ущерба зависит от конкретных обстоятельств и определяется при рассмотрении дела с учетом: категорий особо охраняемых природных территорий и объектов; их экономической и социальной значимости; тяжести причиненного вреда; способности природного ресурса к самовосстановлению; стоимости истребленных, поврежденных компонентов природной среды, исчисленной по соответствующим методикам и таксам; их количества и других обстоятельств, повлекших вредные последствия.

6. Статья 246 УК РФ - нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ. Преступность данного деяния заключается в нарушении правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия.

7. Статья 247 УК РФ - нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов. Сущность данного деяния - производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния:

- создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среды;
- повлекли загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных;
- были совершены в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации;
- повлекли по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей.

8. Статья 250 УК РФ - загрязнение вод. Статья предусматривает наступление уголовной ответственности за загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния:

- повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству;
- повлекли причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных;
- были совершены на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации;
- повлекли по неосторожности смерть человека.

9. Статья 251 УК РФ - загрязнение атмосферы. Данная статья признает преступлением нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли:

- загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха;
- по неосторожности причинение вреда здоровью человека;
- по неосторожности смерть человека. Критерии экстремально высокого загрязнения атмосферы воздуха определены в Инструкции о порядке предоставления информации о загрязнении окружающей среды на территории РФ, утвержденной Приказом Росгидромета от 3 июня 1994 г. № 63.

10. Статья 254 УК РФ - порча земли. Преступность этого деяния заключается в отравлении, загрязнении или иной порче земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, если они:

- повлекли причинение вреда здоровью человека или окружающей среде;
- совершены в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации;
- повлекли по неосторожности смерть человека. Отравление почвы есть насыщение ее ядохимикатами или ядовитыми (токсичными) продуктами хозяйственной деятельности, в результате чего земля становится опасной для здоровья людей, животных, насекомых, растений и иных организмов и использование ее может вызвать их гибель.

11. Статья 255 УК РФ - нарушение правил охраны и использования недр. Данный состав преступления образуют нарушения правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горно-добывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, при обязательном присутствии и наступлении неблагоприятных последствий.

12. Статья 258 УК РФ - незаконная охота. Деяния могут образовывать состав преступления как при наличии причиненного ущерба, так и по формальным признакам, к которым относятся применение запрещенных средств охоты, охота на запрещенные виды, охота в не предназначенных для этого местах. Преступлением является незаконная охота, если она совершена:

- с причинением крупного ущерба;
- с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;
- в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;
- на территории заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

13. Статья 260 УК РФ - незаконная порубка деревьев и кустарников. Преступный характер заключается в:

- незаконной порубке, а равно повреждении до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан в лесах первой группы либо в особо защитных участках лесов всех групп, а также деревьев, кустарников и лиан, не входящих в лесной фонд или запрещенных к порубке, если эти деяния свершены в значительном размере;
- незаконной порубке, а равно повреждении до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан в лесах всех групп, а также насаждений, не входящих в лесной

фонд, если эти деяния совершены: неоднократно; лицом с использованием своего служебного положения; в крупном размере.

14. Статья 261 УК РФ - уничтожение или повреждение лесов. Согласно данной статье преступлением является уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд: в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности; путем поджога или иным общепасным способом; в результате загрязнения вредными веществами, отходами, выбросами или отбросами.

Экологическими преступлениями также являются составы следующих статей:

- загрязнение морской среды - ст. 252 УК РФ;
- нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ - ст. 253 УК РФ;
- незаконная добыча водных животных и растений - ст. 256 УК РФ.

И ряд других, предусмотренных гл. 24 УК РФ - преступления против общественной безопасности; гл. 25 УК РФ - преступления против здоровья населения и общественной нравственности; гл. 34 УК РФ - преступления против мира и безопасности человечества.

Субъектами уголовной ответственности за экологические преступления могут быть только физические лица, достигшие 16-летнего возраста.

Санкции вышеуказанных статей предусматривают штрафы в различных размерах, ограничение свободы, исправительные работы, арест на различные сроки, лишение свободы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Понятие экологического преступления сводится к следующему. «Экологическое преступление - это предусмотренное уголовным законом и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и ее компоненты, рациональное использование и охрана которых обеспечивают оптимальную жизнедеятельность человека, на экологическую безопасность населения и территорий и состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов (или в противоправном воздействии на их состояние) как социальной ценности, что приводит к негативным изменениям качества окружающей среды, уничтожению, повреждению объектов».

Непосредственным объектом экологических преступлений являются охраняемые уголовным законом общественные отношения по использованию отдельных видов природных ресурсов и объектов, обеспечению правопорядка при осуществлении конкретных видов воздействия на окружающую среду, экологической безопасности населения и территорий, по сохранению состояния и качества окружающей среды и ее компонентов.

Предмет экологического преступления - окружающая среда в целом, ее компоненты, продукты человеческой деятельности, с помощью которых оказывается воздействие на окружающую среду.

Объективная сторона выражается посредством деяния (действие или бездействие), различных правил, преступных последствий и причинной связи между ними.

Субъективная сторона - как умышленная, так и неосторожная вина.

Кроме уголовной может наступать и административная ответственность.

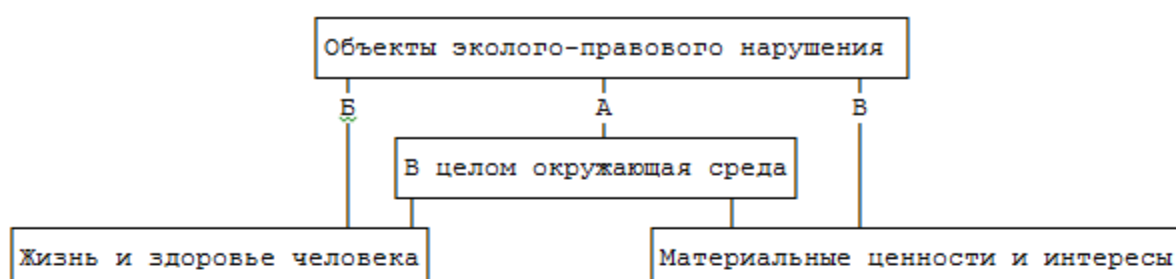
Законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ, вступившего в силу 1 июля 2002 г., и принимаемых в соответствии с ним законов

субъектов РФ об административных правонарушениях. КоАП РФ отдельно в Особенной части выделяет гл. 8 - административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования. «Родовым объектом экологических правонарушений выступают общественные отношения по охране окружающей среды, по рациональному использованию природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности»[\[69\]](#). В специальной ст. 23.29 КоАП РФ определяет полномочия органов, осуществляющих государственный экологический контроль по рассмотрению дел об административных правонарушениях; в ст. 23.21 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель; в ст. 23.22 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов, осуществляющих государственный геологический контроль, в ст. 23.23 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной водных объектов; в ст. 23.24 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов, уполномоченных в области использования, охраны и защиты лесного фонда; в ст. 23.25 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов охраны территорий государственных природных заповедников и национальных парков; в ст. 23.26 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания; в ст. 23.27 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов рыбоохраны; в ст. 23.28 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, в ст. 23.31 КоАП РФ определяет полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях органов государственного горного и промышленного надзора, а в ст. 28.3 определяет должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

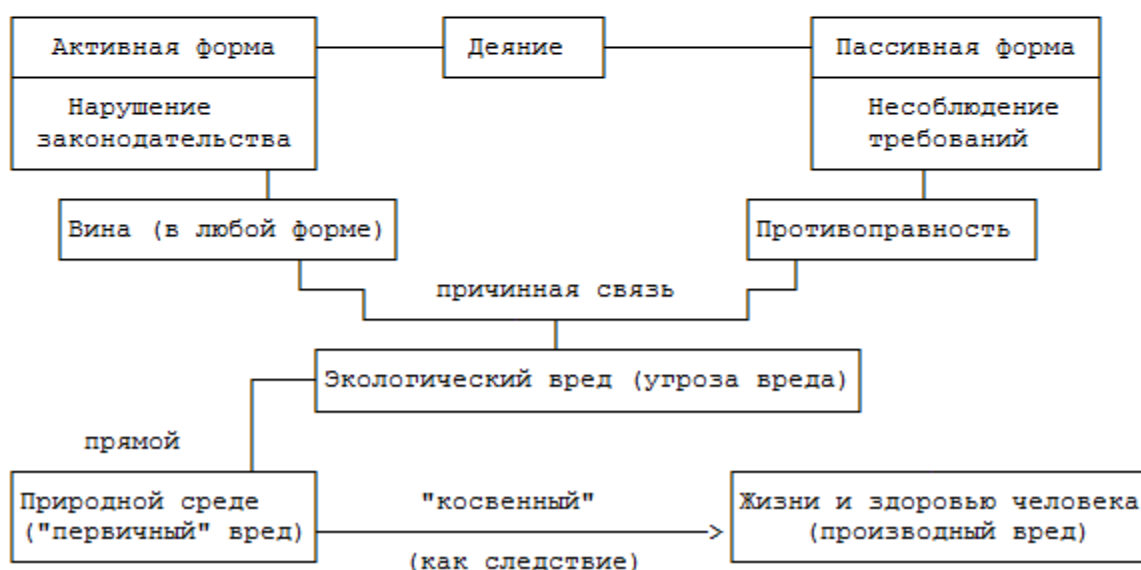
«Административным экологическим правонарушением признается противоправное, виновное действие либо бездействие, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения. Причиняющее вред окружающей природной среде или содержащее реальную угрозу причинения, за которое предусмотрена административная ответственность.

Основные признаки, которые служат разграничением состава административного правонарушения от преступления, определены в УК РФ. Это повторность (ст. 260 п. 2), наличие умысла (ст. 258), крупный ущерб, причинение вреда здоровью людей, животным, сельскохозяйственному производству (ст. 248, 249, 252 УК и др.)».

К правонарушителям в области административного производства применяются следующие виды административных наказаний: штраф, предупреждение, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу. Наложение штрафа не освобождает виновных от обязанности возмещения причиненного вреда и устранения последствий административного правонарушения.



Экологическое правонарушение – это основание эколого-правовой ответственности, т.е. взятые во взаимосвязи:



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОХРАНА ОТДЕЛЬНЫХ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Под природными объектами окружающей среды понимаются ее составные части, находящиеся в экологической взаимосвязи друг с другом, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом. Все природные объекты условно можно разделить на три группы:

- естественные системы;
- природные ресурсы и иные объекты охраны;
- особо охраняемые территории и объекты.

Естественные системы представляют собой природную среду обитания человека. Например, озоновый слой является важнейшей частью околоземного пространства, государству достаточно тяжело охранять наиболее удаленные от земли пространства от загрязнения. К естественным системам относится все то, что находится на территории России или над ней. Сюда не могут относиться объекты, созданные человеком, части природы, вышедшие из экологической связи с природой, элементы природы, охрана которых в данный момент невозможна.

К природным ресурсам и другим объектам охраны относятся земля, недра, подземные и поверхностные воды, леса и растительный мир, животный мир, атмосферный воздух и т. д.

Под землей понимается поверхность, природный слой почвы. Самыми ценными считаются сельскохозяйственные земли и земли, предназначенные для животноводства. Они ничем не могут быть заменены и заслуживают особой охраны. Последнее время площадь этих земель постоянно уменьшается за счет роста городов, строительства дорог. Несельскохозяйственные земли предназначены для размещения других отраслей народного хозяйства.

Недрами считается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, идущая до глубин, доступных изучению и освоению. К недрам относятся и поверхность земли, содержащая запасы полезных ископаемых. Правовое регулирование охраны недр осуществляется Федеральным законом «О недрах».

К водам относятся все поверхностные и подземные воды. Основная задача использования вод заключается в обеспечении надлежащего питьевого водоснабжения, предупреждении загрязнения и истощения вод от промышленных и бытовых выбросов. Основным правовым актом является Водный кодекс РФ. Главная функция леса и растительного мира - удовлетворение потребностей в древесине, выработка кислорода. Основные проблемы - переруб, захламление, пожары. Правовое регулирование осуществляется Лесным кодексом РФ.

Животный мир, микроорганизмы, генетический фонд также являются объектами охраны окружающей среды. Животный мир - это совокупность всех видов диких животных, постоянно или временно находящихся на территории России. Его охрана осуществляется Федеральным законом «О животном мире». Микроорганизмы - это микробы, простейшие одноклеточные. Они являются частью среды обитания и подлежат изучению.

Генетический фонд - это совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными генетическими задатками. Атмосферный воздух также является объектом охраны. Его охрана осуществляется Законом «Об охране атмосферного воздуха». Особо охраняемые территории и объекты - это заповедники, национальные парки, заказники, растения и животные, находящиеся под угрозой уничтожения и т. д. Для данных объектов экологическим законодательством предусмотрен специальный режим охраны. виды животных, ценные в хозяйственном отношении и отнесенные к особо охраняемым; редкие виды растений и животных, занесенные в Красную книгу;

иные природные ресурсы по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти РФ и субъектов РФ.

В соответствии с законодательством РФ в муниципальной собственности могут находиться земельные участки, горные отводы, природные объекты (леса, луга, водоемы и т. д.). Управляют муниципальной собственностью органы местного самоуправления. Они вправе передавать объекты муниципальной собственности во

временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, не противоречащие закону.

В ст. 36 Конституции РФ прямо предусмотрено, что граждане вправе иметь землю в частной собственности. В соответствии с действующим законодательством право частной собственности в РФ провозглашено на земельные участки, обособленно-замкнутые водные объекты (ст. 36 Водного кодекса РФ) и древесно-кустарниковую растительность, расположенную на земельном участке (ст. 20 Лесного кодекса РФ). Правовое регулирование отношений частной собственности развито в основном применительно к земле. В данном случае основным нормативным актом является Земельный кодекс РФ.

Частная собственность на землю призвана способствовать развитию рынка в сельском хозяйстве, развитию предпринимательства. Ношения закрепляются в законодательстве об окружающей среде. Состав земель в Российской Федерации рассматриваются следующим образом. Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: 1) земли сельскохозяйственного назначения; землями сельскохозяйственного назначения признаются земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, древеснокустарниковой растительностью, предназначенной для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений, замкнутыми водоемами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей; 2) земли поселений; землями поселений признаются земли, используемые и предназначенные для застройки и развития городских и сельских поселений и отделенные их чертой от земель других категорий. Порядок использования земель поселений определяется в соответствии с зонированием их территорий. Территория поселения в пределах его административных границ делится на территориальные зоны. Документы зонирования территорий утверждаются и изменяются нормативными правовыми актами местных органов самоуправления (правилами землепользования и застройки); 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и др.; признаются земли, которые расположены за чертой поселений и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач, права на которые возникли у 268 участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее – земли промышленности и иного специального назначения). Землями промышленности признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, права на которые возникли у участников земельных отношений. Землями энергетики признаются земли,

которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов энергетики, права на которые возникли у участников земельных отношений. Землями транспорта признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного и иных видов транспорта, права на которые возникли у участников земельных отношений. Землями связи, радиовещания, телевидения, информатики признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) объектов связи, радиовещания, телевидения, информатики, права на которые возникли у участников земельных отношений; 4) земли особо охраняемых территорий и объектов; к землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим. К землям особо охраняемых территорий относятся земли: а) особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебнооздоровительных местностей и курортов; б) природоохранного назначения; в) рекреационного назначения; г) историко-культурного назначения; д) иные особо ценные земли; 5) земли лесного фонда; к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и др.) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и др.); 6) земли водного фонда; к землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, земли водоохраных зон водных объектов, а также земли, выделяемые для установления полос отвода и зон охраны водозаборов, гидротехнических сооружений и иных водохозяйственных сооружений, объектов; 269 7) земли запаса; к землям запаса относятся земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель. Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию. Земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов. Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования земель указанных категорий.

В российских недрах концентрируются практически все виды известных человечеству полезных ископаемых, включая 30% мировых запасов газа, 50% алмазов, 25% запасов никеля, 17% олова, почти 10% запасов нефти. С добычей полезных ис-

копаемых связаны 40% потенциала отечественной промышленности. Однако данные ресурсы не являются возобновляемыми. Поэтому обеспечение рационального и экономного использования минеральных ресурсов, таящихся в недрах, – важнейшая задача российского законодательства. В настоящее время в России сложилось и действует законодательство о недрах (или горное законодательство). В Законе РФ «О недрах» (1992) определены правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивается защита интересов государства и граждан России, а также прав пользователей недр. Наряду с ним действуют и другие федеральные законы: от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»; от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»; от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»; «О соглашении, о разделе продукции» от 06.12.1995 № 225-ФЗ (в ред. от 07.01.1999, 06.06.2003, 19.07.2011); «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» от 29.04.2008 № 57-ФЗ. Управление государственным имуществом и оказание государственных услуг в сфере недропользования осуществляются 273 Федеральным агентством по недропользованию (сокращенно – Роснедра). В частности, Роснедра организует государственное геологическое изучение недр, геолого-экономическую и стоимостную оценку месторождений полезных ископаемых, проведение торгов на право пользования недрами. Но к числу федеральных органов, отвечающих за использование и охрану недр, относятся также Росприроднадзор и Ростехнадзор, осуществляющие лицензирование недропользования. Понятие и виды права пользования недрами Право пользования недрами (в объективном смысле) – это система правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности недропользователей. Для субъектов недропользования это право представляет собой совокупность конкретных прав и обязанностей, приобретаемых ими в связи с предоставлением участка недр в пользование. В зависимости от целей использования недр право недропользования может подразделяться на следующие виды: – для геологического изучения. Имеется в виду общее геологическое изучение (научно-исследовательские работы по получению данных о строении недр, протекающих в них процессах, режиме подземных вод, прогнозированию землетрясений, вулканической деятельности, палеонтологические изыскания и т.д.), а также поиск и оценка месторождений полезных ископаемых; – для разведки и добычи полезных ископаемых, т.е. извлечения из недр минерального сырья неорганического и органического происхождения, а также для использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств; – для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (туннелей, метрополитенов, трубопроводов, производственных объектов, хранилищ нефти и газа, захоронения отходов производства, сброса сточных вод и т.д.); – для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научных и учебных полигонов, геологических заповедников, заказников, памятников природы, пещер и других подземных полостей); – для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов (ст. 6 Закона РФ «О недрах»). Пользователями недр (субъектами права недропользования) могут быть любые субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств. Исключение составляет

использование недр для добычи радиоактивного сырья и захоронения радиоактивных отходов и токсичных веществ; субъектами такого права недропользования могут быть только государственные предприятия и организации. 274 К пользователям недр или привлекаемым ими для использования недр лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом).

Правовое регулирование водных отношений Воды как часть окружающей природной среды – незаменимый компонент биосферы Земли, который обеспечивает естественные условия жизни на планете. Существование животного и растительного мира является основой жизнедеятельности людей, экономического, социального и экологического благополучия общества. Воды представляют собой возобновляемый, но ограниченный и уязвимый природный ресурс, поэтому экологическое законодательство регулирует их рациональное использование и всестороннюю охрану. Предметом правового регулирования являются водные отношения, т.е. отношения в области использования и охраны водных объектов. Водным объектом признается сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима. Что же касается воды как химического соединения, находящегося в окружающей среде и не сосредоточенной в водных объектах или изъятый из них, то отношения по поводу нее регулируются не экологическим, а гражданским и другими отраслями законодательства РФ. Законодательство, регулирующее водные отношения (водное законодательство), базируется на нормах Конституции РФ и состоит из Водного кодекса РФ (2006) и других нормативных актов РФ и ее субъектов. К числу наиболее важных относятся федеральные законы «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ» (1998), «Об исключительной экономической зоне РФ» (1998), «Об охране озера Байкал» (1999), «О плате за пользование водными объектами» (1998), Положение об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 716, Положение о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 № 1404, Правила предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.04.1997 № 383, и др. Водная стратегия Российской Федерации до 2020 г (от 27.08.2009 №1235-р). и т.д. Право водопользования и его виды Право водопользования как важнейший институт водного права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия использования водных объектов, права и обязанности водопользователей. В субъективном смысле право водопользования – это совокупность конкретных правомочий субъекта по отношению к предоставленному ему в пользование водному объекту. 278 Субъектами права водопользования (водопользователями) выступают граждане и юридические лица. Объектом права водопользования являются водные объекты или их части (ст. 5 Водного кодекса РФ, 2006). Водное законодательство классифицирует право водопользования на несколько видов с различным правовым режимом. В зависимости от хозяйственной цели использования водных объектов (по целевому назначению) выделяются следующие виды водопользования: для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; промышленности и энергетики; сельского хозяйства; лесного хозяйства, лесосплава; здравоохранения;

строительства; пожарной безопасности; рыбного хозяйства; охотничьего хозяйства и иных целей. При этом закон устанавливает приоритет питьевого и хозяйственно-бытового водопользования, предусматривая первоочередность удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, особые требования к качеству вод, предназначенных для этих целей. Согласно ст. 43 ВК РФ для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты. Пригодность их для данного водоснабжения определяется государственным органом санитарноэпидемиологического надзора. Отнесение водного объекта к источникам питьевого водоснабжения должно осуществляться с учетом его надежности и возможности организации зон и округов его санитарной охраны. Использование подземных водных объектов, пригодных для питьевого водоснабжения, для иных целей вообще не допускается, кроме исключительных случаев. Применительно к способам пользования водными объектами различаются общее и специальное водопользование. Общее водопользование осуществляется без применения сооружений, технических средств и устройств, влияющих на состояние вод, а специальное – с применением таких сооружений и устройств.

- Лес – охраняемый законом природный объект (ресурс), представляющий собой совокупность древесно-кустарниковой растительности, произрастающей на землях лесного и природнозаповедного фондов и оказывающей средозащитное, климато-регулирующее, оздоровительное влияние на окружающую среду. 280
- Под древесно-кустарниковой растительностью понимается дикая и культурная растительность, в том числе посаженная человеком, не входящая в категорию лесов, но выполняющая те же функции. В эту категорию не входят плодово-ягодные насаждения, фруктовые деревья и иная растительность, выполняющая не экологические, а экономические и культурные функции.
- Площадь лесов России оценивается в 22% от всех лесов планеты. Статья 6 Лесного кодекса РФ (2006) определяет, что под лесом следует понимать неразрывно связанные между собой лесную растительность и землю, где она произрастает. Лес занимает лишь 67% лесного фонда. В лесной фонд помимо лесов входят также земли, предназначенные для восстановления лесной растительности и нелесные земли, т.е. необходимые для нужд лесного хозяйства, и земли, расположенные в границах лесного фонда. Количество и качество леса различается по регионам, запасы древесины в лесах России составляют 82 млрд куб., из них 80% – наиболее ценные хвойные породы. За год леса поглощают около 1,8 млрд т углекислого газа и выделяют 129 млн т кислорода. За последние 20 лет запасы древесины в нашей стране сократились на 10%. За год в среднем вырубается 0,55 млн куб. м с площади 3 млн га, а лесовосстановительными работами охватывается лишь 1,6 млн га.

Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ определил, что при отграничении лесных отношений от иных экологических отношений важно понимать, что лесное законодательство регулирует лесные отношения, т.е. 281 распространяется на леса, входящие и не входящие в лесной фонд, и на земли лесного фонда, в том числе не покрытые лесной растительностью. Лесное и земельное законодательства регулируют отношения в области использования и охраны земель лесного фонда. Гражданское, земельное, водное законодательства, законодательство о растительном мире, соответствующие статьи Лесного кодекса РФ (2006) регулируют отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства древесно-кустарниковой растительности. Гражданское и иное законодательства РФ регулируют отношения по использованию различных видов лесной продукции.

Животный мир как объект правового регулирования представляет собой совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию страны и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ (ст. 1 ФЗ «О животном мире», 1995). Животный мир – как уже говорилось выше, охраняемый законом природный объект, включающий совокупность живых организмов, находящихся в состоянии естественной свободы и выполняющих экологические, экономические и иные функции. По ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (2002) к объектам охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности относятся, в частности, животные и другие организмы и их генетический фонд. В первоочередном порядке охране подлежат экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию. Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменным веществом и энергией.

Субъектами права пользования животным миром являются юридические лица и граждане, в том числе и иностранных государств (ст. 33, 36 Закона «О животном мире», 1995, ст. 11 Федерального закона «О континентальном шельфе РФ», 1995, ст. 9 Федерального закона «Об исключительной экономической зоне РФ», 1998). Коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура которых включает в себя традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности. Переуступка права на приоритетное пользование животным миром другим гражданам и юридическим лицам запрещена (ст. 49 Закона «О животном мире», 1995, ст. 9 Закона «О континентальном шельфе РФ», 1995). Объектами права пользования животным миром являются объекты животного мира – организмы животного происхождения (дикие животные) или их популяции (ст. 1 Закона «О животном мире»). Право пользования животным миром можно разделить на отдельные виды по срокам, целям и способам пользования. Оно может быть долгосрочным (в случае предоставления юридическим лицам) или краткосрочным (при предоставлении гражданам). Законом «О животном мире» не определяются конкретные сроки пользования или их предельные размеры. 287 Пользование животным миром может осуществляться двумя способами: с изъятием или без изъятия объектов животного мира из среды их обитания. По целевому назначению выделяются следующие виды пользования животным миром (ст. 34 ФЗ «О животном мире», 1995): – охота; – рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих; – добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства. Этот вид пользования связан с изъятием животных из естественной среды их обитания (например, для научных экспериментов, зоологических коллекций, получения лекарственного сырья и др.) и допускается только по разрешениям компетентных органов (ст. 43 ФЗ «О животном мире, 1995);

Атмосферный воздух представляет собой элемент окружающей природной среды, жизненно важный для биологических организмов, 290 включая людей, который

служит защитой от космических излучений, поддерживает определенный тепловой баланс на планете, определяет климат и т.д. Наряду с экологическими функциями атмосферный воздух выполняет важнейшие экономические функции, так как выступает незаменимым элементом производственных процессов, энергетической, транспортной и другой деятельности человека. В настоящее время нормативная база в данной сфере весьма обширна. В нее входят многочисленные международно-правовые акты, например Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г., Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г., Рамочная конвенция об изменении климата 1992 г., Киотский протокол и многие другие, а также акты российского законодательства. Среди них Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. (СЗ РФ, 1999, № 18, ст. 2222), постановления Правительства РФ (например, «Об усилении мер государственного регулирования производства и потребления озоноразрушающих веществ в РФ» от 5 мая 1999 г., «Об усилении мер государственного регулирования ввоза в РФ и вывоза из РФ озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» от 9 декабря 1999 г.), «Об утверждении Положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха» от 15 января 2001 г., ведомственные акты Росгидромета, Минздрава и др. Атмосфера – охраняемый законом природный объект, представляющий собой газовую оболочку, окружающую Землю и вращающуюся вместе с ней.

В соответствии со ст. 54 ФЗ «Об охране окружающей среды» (2002) охрана озонового слоя обеспечивается: – организацией наблюдения, учета и контроля изменения состояния климата, озонового слоя под влиянием хозяйственной деятельности и иных процессов; – установлением и соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов вредных веществ, воздействующих на состояние климата и озонового слоя; – регулированием производства и использования в быту химических веществ, разрушающих озоновый слой; – применением мер ответственности за нарушение указанных требований. В соответствии с международным соглашением министерства и ведомства, предприятия, учреждения и организации обязаны сократить и в последующем полностью прекратить производство и использование химических веществ, вредно воздействующих на озоновый слой.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Охрана окружающей природной среды осуществляется не только в форме организации рационального использования природных ресурсов, но и путем полного либо частичного изъятия природных комплексов и объектов из активного хозяйственного освоения и создания особо охраняемых природных территорий с целью их сохранения в неприкосновенности как эталонов естественной природной среды, мест обитания растений и животных, достопримечательных и уникальных природных образований. Особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Для них устанавливается особый (заповедный) режим охраны, сущность которого состоит в полном запрещении или ограничении хозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям заповедования.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий регулируется актами экологического законодательства общего характера (Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды», Указом Президента РФ «Об особо охраняемых природных территориях РФ» от 2 октября 1992 № 1155), законами о правовом режиме отдельных видов природных ресурсов (Лесным, Водным, Земельным кодексами, Федеральным законом «О животном мире», Законом РФ «О недрах» и др.), а также специальным законодательством об особо охраняемых природных территориях - Федеральными Законами «Об особо охраняемых природных территориях» 1995 г., «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» 1995 г., Постановлением Правительства РФ «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» от 19 октября 1996 № 1249, положениями о конкретных видах особо охраняемых природных территорий (заповедниках, заказниках, национальных парках и др.).

В системе рассматриваемого законодательства основным нормативным актом кодификационного характера, регулирующим организацию, охрану и использование особо

охраняемых природных территорий, является Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

Категории и виды особо охраняемых природных территорий

Закон об особо охраняемых природных территориях различает несколько их категорий с учетом особенностей правового режима данных природных территорий и статуса расположенных на них природоохранных учреждений (ст. 2):

- государственные природные заповедники;
- национальные парки;
- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления могут устанавливать и другие категории особо охраняемых природных территорий - территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.

Важнейшее место в системе особо охраняемых природных территорий занимает природно-заповедный фонд, который включает несколько основных организационно-правовых форм заповедной охраны природы (заповедования) - заповедники, заказники, национальные, природные парки, памятники природы. Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды относит к природно-заповедному фонду также редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных, занесенные в Красную книгу РФ (ст. 60).

Право собственности на особо охраняемые природные территории

Законодательство относит особо охраняемые природные территории к объектам общенационального достояния, которые могут находиться в государственной или муниципальной собственности.

Создание, развитие и расширение площадей особо охраняемых природных территорий признается одним из приоритетных направлений государственной экологической политики*

*Указ Президента РФ «Об особо охраняемых природных территориях РФ» от 2 октября 1992 №1155.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение, в зависимости от чего определяется их принадлежность и устанавливаются формы и виды собственности на них.

К числу особо охраняемых природных территорий, которые имеют федеральное значение и находятся только в федеральной собственности, относятся государственные природные заповедники и национальные парки.

Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, а также лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут иметь либо федеральное, либо региональное значение, то есть являются государственной собственностью Российской Федерации или ее субъектов. Природные парки принадлежат к территориям регионального значения, то есть являются собственностью субъектов РФ.

Территориями местного значения, находящимися в муниципальной собственности, могут объявляться лечебно-оздоровительные местности и курорты.

В зависимости от принадлежности указанных особо охраняемых природных территорий осуществляется государственное управление и контроль в сфере их использования и охраны - органами исполнительной власти РФ или ее субъектов, органами местного самоуправления, а также соответствующими специально уполномоченными органами государственного экологического управления (Государственным комитетом РФ по охране окружающей среды, Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ, Федеральной службой лесного хозяйства России и др.).

С целью оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети особо охраняемых территорий, повышения эффективности государственного контроля за установленным на них режимом ведется государственный кадастр особо охраняемых природных территорий. В нем содержатся сведения о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме особой охраны, субъектах пользования, а также экологической, научной, экономической, культурной и иной ценности (ст. 4 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Общая характеристика правового режима особо охраняемых природных территорий
Правовой режим различных особо охраняемых природных территорий отличается специфическими чертами, с учетом которых можно выделить его несколько основных видов: абсолютно заповедный, относительно заповедный, смешанный (дифференцированный).

Абсолютно заповедный режим означает полное изъятие природного комплекса или объекта из хозяйственного и рекреационного использования, запрещение любого вмешательства в естественные процессы природы. Такой режим устанавливается для государственных природных заповедников и памятников природы.

Относительно заповедный режим предполагает частичное изъятие природного комплекса или объекта из хозяйственного и рекреационного использования. При этом допускается ограниченная хозяйственная и рекреационная деятельность, не противоречащая целям и задачам создания особо охраняемых природных территорий. Указанным режимом отличаются государственные заказники.

Наконец, смешанный (дифференцированный) заповедный режим сочетает в себе элементы абсолютного и относительного режимов, то есть означает полное изъятие из хозяйственного и рекреационного использования отдельных участков природной среды наряду с ограниченным рекреационным использованием охраняемой территории. Этот режим характерен для национальных и природных парков.

Особенностью правового режима всех особо охраняемых территорий является создание на прилегающих к ним участках земельного и водного пространства охраняемых зон или округов с ограниченным режимом природопользования в целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий (п. 3 ст. 2 Закона об особо охраняемых природных территориях).

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Экологически неблагополучными признаются территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды.

Закон «Об охране окружающей природной среды» называет два вида экологически неблагополучных территорий: зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия.

Участки территории РФ где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных, объявляются зонами чрезвычайной экологической ситуации по представлению специально уполномоченных на то гос-венных органов РФ в области охраны окружающей природной среды на основании гос-венной экологической экспертизы.

В зоне чрезвычайной экологической ситуации прекращается деятельность, отрицательно влияющая на окружающую природную среду, приостанавливается работа предприятий, учреждений, организаций, цехов, агрегатов, оборудования, оказывающих неблагоприятное влияние на здоровье человека, его генетический фонд и окружающую природную среду в целом, ограничиваются отдельные виды природопользования, принимаются оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов.

Зонами экологического бедствия объявляются участки территории РФ где в результате хозяйственной и иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

В зоне экологического бедствия, которые объявляются в таком же порядке, что и зоны чрезвычайной экологической ситуации, прекращается деятельность хозяйственных объектов, кроме связанных с обслуживанием проживающего на территории зоны населения, запрещается реконструкция, строительство новых хозяйственных объектов, существенно ограничиваются все виды природопользования, принимаются оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов и оздоровлению окружающей природной среды.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» вводит более общее понятие - чрезвычайная ситуация, под которой понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Указанный Закон имеет цели: предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций. Данным Законом определены полномочия органов гос-венной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, задачи единой гос-венной службы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяющей органы управления, силы и средства федеральных

органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В ряде законов предусматривается выделение специальных зон как разновидностей экологически неблагоприятных территорий и определены критерии их выделения. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ст. 5) в качестве инструмента решения своих задач предусматривает создание зон чрезвычайной ситуации. Они являются разновидностью экологически неблагоприятных территорий, так как по смыслу Закона чрезвычайная ситуация -- это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В зависимости от количества людей, пострадавших в таких ситуациях, людей, условия жизнедеятельности которых оказались нарушены, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций, эти ситуации в соответствии с Положением о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13 сентября 1996г., подразделяются на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные. Так, к местной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадали свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы населенного пункта, города, района. Территориальной является чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадали свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы субъекта РФ.

Закон «Об охране окружающей природной среды» предусматривает два вида экологически неблагоприятных территорий -- зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия. Зонами чрезвычайной экологической ситуации объявляются участки территории РФ, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Зонами экологического бедствия объявляются участки территории РФ, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

Таким образом, с правовой точки зрения под экологически неблагоприятной территорией понимается участок территории, состояние окружающей среды которого соответствует установленным в законодательстве критериям, необходимым для выделения

специальных зон с целью восстановления благоприятного состояния окружающей среды.

Под правовым режимом экологически неблагополучной территории понимается совокупность правил об объявлении, обеспечении функционирования таких территорий и снятии их особого статуса.[4]

Законодательство предусматривает ряд видов зон с неблагоприятной окружающей средой. Порядок их выделения, объявления об этом разный.

Порядок объявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия определен Законом «Об охране окружающей природной среды». В соответствии со ст. 58 и 59 они объявляются постановлениями представительного органа власти либо указами Президента РФ по представлению специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды на основании заключения государственной экологической экспертизы.

В развитие этого положения Минприроды России по своей инициативе подготовило Временный порядок объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации (утвержденный приказом от 6 февраля 1995 г.), в соответствии с которым инициаторами объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации могут быть федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъекта РФ, органы местного самоуправления этих территорий. Для постановки вопроса об объявлении территории зоной чрезвычайной экологической ситуации инициатор подготавливает материалы о состоянии окружающей природной среды и организует разработку программы экологической реабилитации территории. Затем инициатор объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации обращается в Правительство РФ с обоснованием необходимости объявления территории в таком качестве. По поручению Правительства РФ Минприроды России проводит государственную экологическую экспертизу материалов о состоянии окружающей природной среды. По ее результатам Минприроды России подготавливает и вносит в Правительство РФ проект Указа Президента РФ «Об объявлении территории зоной чрезвычайной экологической ситуации».

Таким образом, в соответствии с названными нормативными актами экологически неблагополучные территории могут быть признаны таковыми лишь на уровне Российской Федерации. С чем это связано и означает ли это, что субъекты РФ не могут сами принять решение об объявлении на своей территории зоны экологического бедствия? Думается, что, принимая решение об объявлении экологически неблагополучных территорий на национальном уровне, законодатель исходил, прежде всего, из того, что финансирование мероприятий, связанных с восстановлением благоприятного состояния природы, будет осуществляться, в том числе за счет средств федерального бюджета. Но это вовсе не означает, что субъекты Федерации не могут сами принять решение об объявлении соответствующих зон. Более того, субъекты РФ, основываясь на ст. 72 Конституции России и исходя из своих экологических интересов, могут и должны проявлять активность в этом направлении.[5]

Что же касается зон чрезвычайных ситуаций, предусмотряемых Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», то в отношении таких зон вовсе не требуется принятие решения об объявлении территории зоной чрезвычайной ситуации. Это резюмируется, если имела место катастрофа природного или техногенного характера. Главным тут является вопрос об определении границ зоны чрезвычайной ситуации. Границы таких

зон определяются назначенными в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством РФ, и по согласованию с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

Аналогичный принцип существует в отношении зон радиоактивного загрязнения. На территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, по факту и с учетом дозы облучения населения или плотности радиоактивного загрязнения почвы устанавливается соответствующий вид зоны. Границы этих зон и перечень населенных пунктов, находящихся в них, определяются Правительством РФ в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов. Они же (границы и перечень населенных пунктов) пересматриваются Правительством РФ не реже чем один раз в пять лет.

Цель и основная задача деятельности, связанной с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, регулируемой Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», -- ликвидация таких ситуаций. Ликвидация чрезвычайных ситуаций включает аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций названным Законом предусматривается создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов. Такие резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Почти аналогичен режим зон чрезвычайной экологической ситуации. Здесь предусматривается прекращение деятельности, отрицательно влияющей на окружающую среду, приостанавливается работа предприятий, цехов, агрегатов, оборудования, оказывающих неблагоприятное влияние на здоровье человека и окружающую среду, ограничиваются отдельные виды природопользования, проводятся оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов.

Тот факт, что в России до сих пор на федеральном уровне не было принято ни одного решения об объявлении экологически неблагополучной территории, может быть объяснен дефектами правовой нормы, а именно нечеткостью, размытостью критериев отнесения таких территорий к зонам экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации. Хотя субъектами РФ разрабатывались соответствующие проекты (по Братску, например), а Минприроды РФ проводилась по ним государственная экологическая экспертиза, ни одно решение так и не было принято.

Вместо официального признания и объявления экологически неблагополучных территорий Правительство РФ пошло по пути принятия специальных постановлений, предусматривающих меры по улучшению социально-экологической обстановки в отдельных регионах. Так, были приняты постановление Совета Министров РФ 3 ноября 1993 г. «О первоочередных мерах по улучшению социально-экологической обстановки в г. Братске Иркутской области» и постановление Правительства РФ от 25 апреля 1995г. «О первоочередных мероприятиях по оздоровлению экологической обстановки в г. Череповце Вологодской области в 1996- 1998 годах» и др.

Элементом правового режима экологически неблагополучной территории является также снятие особого статуса такой территории. В Законе «Об охране окружающей природной среды» об этом ничего не говорится. Вопрос урегулирован Временным порядком объявления территории зоной чрезвычайной экологической ситуации. Решение о снятии такого статуса принимается по результатам государственной экологической экспертизы по истечении срока, который был установлен Правительством РФ при подготовке решения об объявлении зоны. Госкомэкология РФ подготавливает и вносит в Правительство РФ проект Указа Президента РФ «О снятии с территории статуса зоны чрезвычайной экологической ситуации». После рассмотрения и одобрения материалов государственной экологической экспертизы Правительство РФ представляет Президенту РФ этот проект для принятия соответствующего решения.

МЕЖДУРАДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Международно-правовая охрана окружающей среды - совокупность принципов и норм международного права, составляющих специфическую отрасль этой системы права и регулирующих действия его субъектов (в первую очередь государств) по предотвращению, ограничению и устранению ущерба окружающей среде из различных источников, а также по рациональному, экологически обоснованному использованию природных ресурсов.

Международно-правовая защита окружающей среды четко выделилась в настоящее время в системе общего международного права как самостоятельная, специфическая сфера регулирования. Возникновение все новых видов и областей взаимодействия человека с окружающей его средой расширяет предмет международно-правового регулирования по защите окружающей среды.

На современном этапе главными и устоявшимися можно считать: предотвращение, сокращение и устранение ущерба окружающей среде из различных источников (в первую очередь посредством загрязнения); обеспечение экологически обоснованного режима рационального использования природных ресурсов; обеспечение комплексного режима охраны исторических памятников и природных резерватов; научно-техническое сотрудничество государств в связи с защитой окружающей среды.

Система международно-правового регулирования защиты окружающей среды обладает внутренней структурой, достаточно устойчивыми взаимосвязями, а также собственной нормативной основой и источниками. В отечественной правовой науке высказывалось авторитетное мнение, что она обладает и собственными институтами. Практически устоялся термин "международное право окружающей среды" (МПОС).

Окончательному завершению формирования МПОС как самостоятельной отрасли международного права в значительной степени способствовала бы его кодификация. Этот вопрос неоднократно выдвигался в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Универсальный кодификационный акт по аналогии с другими отраслями

международного права позволил бы систематизировать сложившиеся в данной сфере принципы и нормы, закрепив тем самым правовую основу равноправного и взаимовыгодного сотрудничества государств в целях обеспечения экологической безопасности. Основные принципы. Каждое государство, осуществляя право на проведение в отношении национальной системы окружающей среды необходимой ему политики, должно соблюдать при этом общепризнанные принципы и нормы современного международного права. С обострением проблемы переноса загрязнения за пределы территории одного государства на большие расстояния (трансграничное загрязнение) важное значение приобретает соблюдение таких фундаментальных принципов, как уважение государственного суверенитета, суверенное равенство государств, территориальная неприкосновенность и целостность, сотрудничество, мирное разрешение международных споров, международно-правовая ответственность. Из них исходят все договоры по защите окружающей среды.

овокупность мировых экологических проблем, включая их источники, выходит далеко за рамки конкретных стран. Они относительно давно приобретают глобальное значение, понятие которого становится все ощутимее с каждым годом. Подобное положение ставит государства, являющиеся участниками международного сообщества, перед необходимостью выработать и осуществить совместные мероприятия, регулировать и минимизировать отрицательное вмешательство в природные комплексы, которые обладают трансграничным значением, ликвидировать последствия стихийных бедствий и антропогенной деятельности.

Определение 1

Международная охрана окружающей среды в своей сути и организации сводится к совместным мероприятиям, которые осуществляются субъектами международного права. Это позволяют сделать подписанные и ратифицированные акты международного права, отражающие совокупность основных прав и обязанностей, меру ответственности каждого участника договоров (соглашений, пактов, конвенций).

Определение 2

Сегодня существуют основополагающие нормы, то есть принципы международно-правовой охраны окружающей среды. Они подразделяются на общие (действуют в любой области международных отношений) и специальные (характерны для исключительно рассматриваемой группы отношений в обществе).

Рассмотрение общих и специальных принципов охраны окружающей среды

Общие принципы включают в свой состав:

- уважение суверенитета стран;
- суверенное равенства всех стран;
- невмешательство во внутренние дела других стран;
- добросовестное исполнение международных обязательств;
- мирное решение споров и др.

В число специальных принципов можно включить:

- неотъемлемый суверенитет стран над принадлежащими им природными ресурсами;
- обязательный обмен сведениями в случае предполагаемых экспериментов или деятельности, которая представляет опасность для окружающей среды;
- безопасное развитие с позиции экологичности;
- взаимные консультации по проблемам экологически опасной деятельности, осуществляемой странами;
- предотвращение трансграничного ущерба природной среде и др.

Направления мирового правового сотрудничества в области охраны окружающей среды

Международное сообщество в условиях современности озабочено группой проблем, которые формируют направления международного правового сотрудничества. Они включают в свой состав:

защиту Мирового океана, атмосферы и космического пространства от различного типа загрязнений;

охрану озонового слоя;

сохранение биологического разнообразия;

охрану атмосферы от загрязнения;

запрет на распространение ядерного оружия;

мероприятия по предотвращению трансграничных перемещений опасных веществ и отходов и др.

Определение 3

Все международно-правовые акты, действующие сегодня в сфере охраны окружающей среды, могут быть региональными, базовыми и отраслевыми.

Базовыми актами международного права окружающей среды являются:

декларация по проблемам окружающей среды, принятая в Стокгольме (16.06.1972 г.);

Всемирная хартия природы, которая принималась Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (28.10.1982 г.);

Декларация по окружающей среде и развитию, принятая на конференции в Рио-де-Жанейро (14.06.1992 г.).

Отраслевые акты международного права включают в свой состав:

Рамочную конвенцию ООН об изменении климата, принятую в Нью-Йорке (9.05.1992 г.);

Конвенцию о трансграничном загрязнении атмосферы, принятую в Женеве (13.11.1979 г.);

конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, принятую в Эспо (25.02.1991 г.);

конвенцию об охране озонового слоя, принятую в Вене (22.03.1985 г.);

конвенцию о контроле трансграничной перевозки опасных отходов и их удалением, принятую в Базеле (22.03.1989 г.);

Конвенцию о биологическом разнообразии, принятую в Рио-де-Жанейро (5.06.1992 г.).

Региональные акты международного права включают:

Экологическую программу для Европы, принятую в г. Софии (23-25.10.1995 г.);

Декларацию министров по вопросам окружающей среды региона Европейской экономической комиссии ООН, принятую в Софии (25.10.1995 г.);

Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, которые касаются окружающей среды, принятую в Орхусе (25.06.1998 г.).

Двусторонние акты в области международного права в отношении окружающей среды представлены соглашениями и договорами, которые заключают субъекты международного права.

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Факультет среднего профессионального образования

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

ОП.04 Основы экологического права

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Форма обучения очная

Оренбург 2022 г.

Практическое занятие
«Понятие и источники экологического права». (2 часа)

1. План занятия:

1. Предмет экологического права.
2. Метод экологического права.
3. Система экологического права.
4. Принципы экологического права.
5. Источники экологического права.

2. Методические рекомендации по подготовке

Изучая данную тему необходимо уяснить место и роль экологического права России. В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение понятия курса: «природа», «природная среда», «окружающая среда», «природные ресурсы», «природный комплекс», «охрана окружающей среды», «обеспечение экологической безопасности» и др. Важным является вопрос о понятии экологического права как самостоятельной отрасли российского права. Для его раскрытия, нужно проанализировать предмет и методы правового регулирования экологических отношений, систему экологического права, принципы правовой охраны окружающей среды.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

Составить таблицу «Источники экологического права», раскрывая подробно систему источников экологического права:

- Конституция Российской Федерации;
- федеративные договоры;
- международные договоры РФ, общепризнанные принципы международного права;
- законы (конституционные и федеральные);
- указы и распоряжения Президента РФ;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- конституции, уставы, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ;
- нормативные правовые акты министерств и ведомств;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативные правовые акты;
- правовой обычай.

Практическое занятие
«Определение экологических прав граждан с использованием Конституции РФ, ФЗ «Об охране окружающей среды» и других нормативных правовых актов». (2 часа)

1. План занятия:

1. Понятие и система экологических прав и обязанностей.
2. Право на благоприятную окружающую среду.

3. Права общественных экологических формирований.
4. Экологические обязанности по охране окружающей среды и бережному отношению к природным богатствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2. Методические рекомендации по подготовке

В качестве задания студентам предложено решить задачи и раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на системе экологических прав и обязанностей граждан, закрепленных в Конституции РФ, федеральных законах, законах субъектов РФ и муниципальных правовых актах.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

Составить таблицу, раскрывающую права и обязанности граждан и общественных экологических формирований на благоприятную окружающую среду.

Практическое занятие

«Решение профессиональных ситуаций по определению общего и специального права природопользования». (2 часа)

1. План занятия:

1. Понятие, содержание и правовые формы использования природных ресурсов.
2. Объекты и субъекты права природопользования.
3. Право общего и специального природопользования.
4. Содержание прав и обязанностей природопользования.
5. Основания возникновения и прекращения права природопользования.

2. Методические рекомендации по подготовке

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам о праве природопользования необходимо четко раскрыть понятие права природопользования, его виды и принципы: право общего природопользования, право специального природопользования. Для того необходимо проанализировать субъекты права природопользования, права и обязанности природопользователей, объекты права природопользования, возникновение, изменение и прекращение права природопользования.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

Решите дело

1. При разработке проекта закона о водных отношениях в одном из субъектов РФ специалисты решили закрепить в данном субъекте «общественную» форму собственности в данном субъекте. Мотивировали они это тем, что водное законодательство, согласно ст. 72 Конституции РФ находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, к тому же ст. 9 Основного закона

установила, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в иных формах собственности. Вправе ли закрепить такую форму собственности в региональном правовом акте?

2. Организация на принадлежащем на праве собственности земельном участке, категории земель – земли промышленности, построила пруд для целей рекреации. Земли, расположенные под водным объектом, не были переведены из категории земель промышленности в земли водного фонда. Часть рассматриваемого земельного участка, занятая прудом в пределах береговой линии, не выделялась в отдельный объект кадастрового учета. За данный земельный участок организация не стала оплачивать земельный налог, т.к. посчитала что есть правовые основания для изъятия данного участка из объектов обложения земельным налогом как земель водного фонда. Налоговая инспекция при проведении камеральной проверки начислила организации земельный налог, т.к. посчитала, что земельный участок под прудом является объектом налогообложения, т.к. он учтен в едином государственном реестре недвижимости как земельный участок категории земель промышленности. Правомерны ли действия налоговой инспекции по начислению земельного налога за земельный участок, занятый прудом. Разъяснить порядок перевода земель из категории земли промышленности в земли водного фонда. За какие земельные участки земельный налог не взимается?

2. При разработке проекта закона о животном мире в одном из субъектов РФ специалисты решили закрепить в данном субъекте « коллективно-долевою » форму пользования объектами животного мира в данном субъекте. Мотивировали они это тем, что данное законодательство, согласно ст. 72 Конституции РФ находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, к тому же ст. 9 Основного закона установила, что земля и другие природные ресурсы являются основой жизни и деятельности народов.. Возможна ли такая форма пользования объектами животного мира?

3. ООО « Чистая вода» осуществляет забор воды из водного объекта для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также для производственных нужд на основании лицензии выданной в 2005 г. сроком на 20 лет. В связи со вступлением в силу Водного кодекса РФ с 01 января 2007 года изменился порядок предоставления в пользование водных объектов и система платы за водопользование. Какие изменения во взимании платы за водопользование произошли в связи с изменением водного законодательства в 2007г. Как будут начисляться водопользователям, получившим лицензию до 1 января 2007 г., платежи за забор воды из водного объекта с указанной даты? Какие виды водопользования осуществляются за плату, а какие бесплатно?

Практическое занятие

«Групповая дискуссия по теме «Правовой механизм охраны окружающей среды»». (2 часа)

1. План занятия:

1. Понятие и роль экономического механизма обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.
2. Правовые формы экономического регулирования охраны окружающей среды
3. Меры экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды

2. Методические рекомендации по подготовке

При подготовке к вопросам следует обратить внимание на роль экономического механизма в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды. Перечислить современные правовые формы экономического регулирования охраны окружающей среды.

Роль государственного регулирования экономического механизма. Перечислить особенности бюджетного финансирования охраны окружающей среды и применение мер экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды. Провести правовой анализ видов экономического стимулирования обеспечения охраны окружающей среды: государственных дотаций, субвенций, льгот по платежам, кредитных и налоговых льгот .

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

Выполнить тестовые задания:

2. **Кем осуществляется контроль за соблюдением природопользователями экологических требований и условий:**
 - a) специально уполномоченным государственным органом охраны окружающей природной сферы;
 - b) органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ;
 - c) органами местного самоуправления.
3. **Основные принципы международного экологического права впервые были изложены:**
 - a) стокгольмская Декларация;
 - b) устав ООН;
 - c) декларация Бразильской конференции ООН по окружающей среде и развитию.
4. **Основополагающим нормативным актом, определяющим права граждан на благоприятную окружающую среду, является:**
 - a) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
 - b) Конституция РФ;
 - c) Закон РФ «Об охране окружающей природной среды».
5. **Что из ниже перечисленного является одним из принципов экологической экспертизы:**
 - a) предупреждение неблагоприятных воздействий хозяйственной деятельности на окружающую среду;
 - b) презумпция потенциальной экологической опасности любой намеченной хозяйственной или иной деятельности;

- с) возложение бремени доказывания экологической безопасности на авторов проекта.
- 6. **Экологический мониторинг—это:**
 - а) проведение мероприятий по ликвидации вредных воздействий на окружающую среду;
 - б) исследование окружающей среды;
 - с) наблюдение за состоянием окружающей среды.
- 7. **Экологический мониторинг включает наблюдения:**
 - а) за отдельными ее компонентами;
 - б) за всей биосферой;
 - с) за всей биосферой и за отдельными ее компонентами.
- 8. **Кем осуществляется производственный экологический контроль:**
 - а) государственным исполнительным органом;
 - б) экологической службой предприятия;
 - с) органами местного самоуправления.
- 9. **Кем устанавливается (объявляется) зона чрезвычайной экологической ситуации:**
 - а) Президентом РФ;
 - б) Правительством РФ;
 - с) органом исполнительной власти субъекта РФ.
- 10. **Кто осуществляет производственный контроль за охраной атмосферного воздуха:**
 - а) юридические лица, которые имеют источники вредных воздействий на атмосферный воздух;
 - б) специально уполномоченные федеральные органы;
 - с) органы местного самоуправления.
- 11. **Общественный экологический контроль в Российской Федерации осуществляется:**
 - а) общественными организациями;
 - б) гражданами;
 - с) гражданскими, а также общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами.

Ответы:

- 2.а
- 3. а
- 4.б
- 5.б
- 6.с
- 7.с
- 8.б
- 9.а
- 10.а
- 11.с

Практическое занятие

«Деловая игра по определению ответственности граждан и организаций за нарушение экологического законодательства и возмещению вреда, причиненному окружающей среде». (2 часа)

1. План занятия:

1. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения
2. Административная ответственность за экологические правонарушения
3. Уголовная ответственность за экологические правонарушения

2. Методические рекомендации по подготовке

При подготовке к занятию студент должен раскрыть особенности конституционной ответственности, перечислить основные признаки дисциплинарной, административной, уголовной, гражданско – правовой юридической ответственности за экологические правонарушения.

На основе анализа правовых норм трудового, административного законодательства и уголовного законодательства исследовать особенности и структуры состава этих правонарушений. Ответы дополнять примерами судебной практики о привлечении граждан и должных лиц к перечисленным видам ответственности, решить задачи.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

Решите дело:

Задача №1

Гражданин Котов незаконно занимался отстрелом диких лисиц в лесу. Как следует квалифицировать его действия? Что изменится, если данный гражданин предпримет попытку убить дикое животное в городском зоопарке или искусственно выращенную лисицу на звероферме? Каковы признаки объекта экологического правоотношения?

Задача №2

Гражданин Свистунов и двое его сыновей, заехав на автомобиле по дороге домой в поле заметили в свете фар движущихся зайцев. Достав из багажника охотничье ружье, один из сыновей произвел по ним выстрелы и отстрелили трех зайцев.

Дайте правовую оценку действиям данных лиц.

Практическое занятие

«Разбор конкретных ситуаций по порядку использования природных ресурсов». (2 часа)

1. План занятия:

1. Понятие экологических правовых норм и экологических правоотношений.

2. Виды экологических правоотношений.
3. Основания возникновения, изменение и прекращение экологических правоотношений.
4. Объекты и субъекты экологических правоотношений.
5. Содержание экологических правоотношений.

2. Методические рекомендации по подготовке

В качестве задания студентам предложено решить задачи и раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на содержании экологических правоотношений, их видах, основаниях возникновения, изменения и прекращения.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

Решите дело: При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций : как нарушение правил охраны окружающей среды или как нарушение правил охраны труда?

Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, вода и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей среды?

Практическое занятие

«Разбор конкретных ситуаций по определению порядка использования и охраны особо охраняемых природных территорий». (4 часа)

1. План занятия:

1. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий и объектов
2. Понятие и правовой режим особо охраняемых территорий
3. Законодательство об особо охраняемых природных территориях
4. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон.

2. Методические рекомендации по подготовке

При подготовке к вопросам следует акцентировать внимание на понятие особо охраняемых территорий и объектов их признаки и цели установления.

Обратить внимание на понятие лечебно-оздоровительных местностей и курортов как территорий (акваторий), пригодных для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающих природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия).

Проанализировать понятие лечебно-оздоровительной местности как территории, обладающей природными лечебными ресурсами и пригодной для

организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения. Охарактеризовать режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

1. Планом субъекта РФ предусмотрено создание на землях сельскохозяйственного назначения, ранее принадлежавшего сельскохозяйственному кооперативу создание туристско-рекреационной зоны. Должно ли переводу земель сельскохозяйственного назначения в земли особо охраняемых территорий и объектов рекреационного назначения предшествовать принятие Постановления Правительства РФ о создании туристско-рекреационной зоны на территории РФ, где расположен земельный участок?

2. ООО "Промохота", получила долгосрочную лицензию, разрешающую пользование объектами охоты, однако само предприятие не изымало объекты животного мира из среды их обитания. В свою очередь в установленном порядке общество предоставляло гражданам право охоты на основании именных разовых лицензий. В результате камеральной проверки налоговый орган привлек предприятие к налоговой ответственности за неуплату сбора за пользование объектами животного мира. Предприятие обжаловало данное решение в суд. Правомерно ли требование налогового органа по привлечению ООО «Промохота» к налоговой ответственности? Можно ли отнести к плательщикам сбора за пользование объектами животного мира лиц, непосредственно не осуществляющих изъятие объектов животного мира из среды их обитания? Какое решение должен принять суд по заявленному спору?

Практическое занятие

«Рассмотрение вопросов по теме: «Правовой режим экологически неблагоприятных территорий». (4 часа)

1. План занятия:

1. Понятие и виды экологически неблагоприятных территорий
2. Зоны чрезвычайной экологической ситуации. Понятие. Порядок объявления
3. Понятие зоны экологического бедствия. Правовой режим
4. Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

2. Методические рекомендации по подготовке

При подготовке к вопросам следует исследовать особенности регулирования правового режима неблагоприятных территорий. Перечислить виды неблагоприятных территорий.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

На основе действующего законодательства, дать понятие зоны чрезвычайной экологической ситуации. Охарактеризовать порядок объявления и правовой режим.

Дать определения понятиям:

- Понятие зон экологического бедствия.
- Порядок объявления.
 - Правовой режим.
 - Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.
 - Юридическое значение отнесения территорий к зонам чрезвычайной экологической ситуации и зонам экологического бедствия.

Практическое занятие

«Рассмотрение вопросов по теме: «Международно-правовая охрана окружающей среды»». (4 часа)

1. План занятия:

1. Международная ответственность за экологические правонарушения
2. Международный экологический суд
3. Правовое регулирование экологических отношений в государствах - членах СНГ

2. Методические рекомендации по подготовке

При подготовке к вопросам следует акцентировать внимание на международно-правовые основы охраны окружающей природной среды. Перечислить и рассмотреть общие положения универсальных международных документов. Рассмотреть региональные международные документы, двусторонние документы, двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами Европейского Союза. Двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами СНГ. Двусторонние документы Российской Федерации с другими государствами.

Акцентировать внимание на принципы международной охраны окружающей среды, принципы международной охраны окружающей среды по Стокгольмской декларации 1972 г., новейшее понимание принципов международной охраны окружающей среды по Декларации Рио-де-Жанейро 1992 г. Раскрыть полномочия международных организаций в области охраны окружающей природной среды. Международная региональная и субрегиональная охрана окружающей природной среды.

Необходимо проанализировать правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах Европейского Союза и правовое регулирование экологических отношений в США. Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ:

Проанализируйте нормы международного права об ответственности за вред, причиненный окружающей среде. В соответствии с какой Конвенцией была введена ст. 358 УК РФ? Какие примеры актов экоцида, известных мировой практике вы можете привести?

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Факультет среднего профессионального образования

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ
САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

ОП.04 Основы экологического права

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения
(номер по классификатору, название)

Форма обучения очная

Оренбург 2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Организация самостоятельной работы	3
1.1.	Организационно-методические данные дисциплины.....	3
1.2.	Рекомендуемая литература	3
2.	Методические указания по подготовке к занятиям	4

1. Организация самостоятельной работы

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование тем	Количество часов по видам самостоятельной работы				
		подготовка курсовой работы (проекта)	подготовка рефератов (эссе)	индивидуальные задания	изучение отдельных вопросов	подготовка к занятиям
1	2	3	4	5	6	7
1	Экологические права и обязанности граждан				4	
2	Виды экологических правонарушений и ответственность за них				4	
3	Правовое регулирование использования и охраны отдельных природных объектов.				8	
4	Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.				4	
5	Международно-правовая охрана окружающей среды.				4	

2. Методические указания по подготовке к занятиям

2.1. Экологические права и обязанности граждан (4 часа)

2.1.1. Вопросы к занятию

1. Составление таблицы – экологические права и обязанности граждан

2.1.2. При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания:

На выполнение задания отводиться примерно 4 часа, за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с текстом учебников и составить таблицу и конспект, где будут отражены экологические права и обязанности граждан (на ознакомление с текстом отводиться 1 час, на составление конспекта и таблицы 1 часа, далее необходимо составить доклад 1 часа, презентацию 0,5 часа, корректировка презентации и доклада 0,5 часа).

При подготовке к вопросам необходимо повторить вопросы теории государства и права в части развития институтов российского права и предпосылки развития институтов экологического права. Обратить внимание на проблемы соотношения природопользования, использования природных ресурсов и управления ими и охраной окружающей природной среды. Следует изучить труды ученых юристов Бобылева А.И., Боголюбова С.А., Быстрова Г.Е. Бринчука М.М., Козыря М.И., Устюковой В.В. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на системе экологических прав и обязанностей граждан, закрепленных в Конституции РФ, федеральных законах, законах субъектов РФ и муниципальных правовых актах. При подготовке вопросов необходимо учитывать, что общественное экологическое движение в стране представлено общероссийскими, региональными и местными экологическими организациями.

Формы участия граждан в экологическом управлении довольно разнообразны: участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, демонстрациях, петициях, референдумах; обращение граждан в органы исполнительной власти с письмами, жалобами, заявлениями; обращение граждан в судебные органы с требованиями отмены решений о размещении, проектировании строительстве экологически вредных объектов и т.д.

Общие требования к презентациям:

- Формат презентации MS PowerPoint 1997-2010;
- Первый лист – это титульный лист, на котором обязательно должны быть представлены: название доклада; фамилия, имя, отчество докладчика;
- Следующим слайдом должно быть содержание, где представлены основные этапы (моменты) презентации. Желательно, чтобы из содержания по гиперссылке можно перейти на необходимую страницу и вернуться вновь на содержание;
- Для обеспечения разнообразия следует использовать разные виды слайдов: с текстами, таблицами, диаграммами, фотографиями, графическими изображениями, видео;
- Язык изложения материала должен быть понятен аудитории;
- Цвет и размер шрифта читаемый;
- Лаконичность при максимальной информативности текста;

- Расположение информации на слайде (предпочтительно горизонтальное расположение информации, сверху вниз по главной диагонали; наиболее важная информация должна располагаться в центре экрана; если на слайде картинка, надпись должна располагаться под ней; желательно форматировать текст по ширине);
- Презентация не должна быть скучной, монотонной, громоздкой (оптимально это 10-15 слайдов);
- На последнем слайде указывается перечень используемых источников, активные и точные ссылки на все графические объекты;
- Мультимедийная презентация с методическим сопровождением и приложениями должна загружаться одним заархивированным файлом;

Доклад вид самостоятельной научно-исследовательской работы, где автор раскрывает суть исследуемой проблемы; приводит различные точки зрения, а также собственные взгляды на неё.

Для приведения научных точек зрения необходимо давать ссылки на научную литературу. Ссылки на научные источники являются обязательным элементом работы. Необходимо сопровождать ссылками не только цитаты, но и любое заимствованное из источника положение или цифровой материал. Допускается приводить ссылки как отдельным списком на источники, так и в подстрочном примечании.

Доклад исследовательской работы должен быть выполнен аккуратно и грамотно, графические материалы (таблицы, графики, схемы, иллюстрации) должны наглядно демонстрировать положения разрабатываемой темы.

Время доклада 7 минут. После доклада - вопросы слушателей и ответы (2 минуты).

Сначала должно прозвучать название работы и фамилии авторов.

Название доклада должно быть конкретным и ясно указывать, на что направлены ваши усилия. В названии доклада должно быть не более 10 слов.

Доклад состоит из трех основных частей: введения, основной части и заключения.

1. Введение

В этой части необходимо обосновать необходимость проведения исследования и его актуальность. Другими словами вы должны доказать, что доклад достоин того, чтобы его слушали. Время для введения - примерно 1 минута. Объясните, почему важно исследовать данную тему. Чем интересен выбранный объект с точки зрения выбранной вами науки. Заинтересуйте своих слушателей темой вашего исследования.

Необходимо рассказать, кто и где изучал эту тему ранее. Указать сильные и слабые стороны известных результатов.

2. Основная часть

Эта часть обязательна в докладе, без теоретического обоснования работы обойтись нельзя. Необходимо показать сегодняшний уровень вашего понимания проблемы и на основании теории попытаться сформулировать постановку задачи. Покажите только основные соотношения и обязательно дайте комментарий. Скажите, что основная часть теории - в исследовательской работе. Время для этой части доклада - примерно 4 минуты.

3. Заключение

Перечислите основные, наиболее важные результаты работы. Поясните, что вы считаете самым важным и почему.

2.3. Виды экологических правонарушений и ответственности за них. (4 часа)

2.3.1. Вопросы к занятию

1. Составление таблицы - виды экологических правонарушений.

2.3.2. При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 4 часа, за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с текстом учебников и составить конспект и таблицу (на ознакомление с текстом отводиться 2 часа, на составление конспекта и таблицы 1 час, корректировка текста 1 час).

При подготовке и в процессе студент должен раскрыть особенности конституционной ответственности, перечислить основные признаки дисциплинарной, административной уголовной, гражданско – правовой юридической ответственности за экологические правонарушения.

На основе анализа правовых норм трудового, административного законодательства и уголовного законодательства исследовать особенности и структуры состава этих правонарушений. Ответы дополнять примерами судебной практики о привлечении граждан и должных лиц к перечисленным видам ответственности, решить задачи.

2.3. Правовое регулирование использования и охраны отдельных природных объектов. (8 часов)

2.3.1. Вопросы к занятию

2.3.2. При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 8 часов, за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с текстом учебников и составить конспект, (на ознакомление с текстом отводиться 4 часа, на составление конспекта 4 часа)

Составление конспекта по вопросам. Правовой режим использования и охраны земель. Правовой режим использования и охраны недр. Правовой режим использования и охраны вод. Правовой режим использования и охраны лесов. Правовой режим использования и охраны животного мира. Правовой режим использования и охраны атмосферного воздуха.

Начать рассмотрение вопросов следует с понятия природных объектов: под природными объектами окружающей среды понимаются ее составные части, находящиеся в экологической взаимосвязи друг с другом, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом. Все природные объекты условно можно разделить на три группы:

- естественные системы;
- природные ресурсы и иные объекты охраны;
- особо охраняемые территории и объекты.

Естественные системы представляют собой природную среду обитания человека. Например, озоновый слой является важнейшей частью околоземного пространства, государству достаточно тяжело охранять наиболее удаленные от земли пространства от загрязнения. К естественным системам относится все то, что находится на территории России или над ней. Сюда не могут относиться объекты, созданные человеком, части природы, вышедшие из экологической связи с природой, элементы природы, охрана которых в данный момент невозможна.

К природным ресурсам и другим объектам охраны относятся земля, недра, подземные и поверхностные воды, леса и растительный мир, животный мир, атмосферный воздух и т. д. Под землей понимается поверхность, природный слой почвы. Самыми ценными считаются сельскохозяйственные земли и земли, предназначенные для животноводства. Они ничем не могут быть заменены и заслуживают особой охраны. Последнее время площадь этих земель постоянно уменьшается за счет роста городов, строительства дорог. Несельскохозяйственные земли предназначены для размещения других отраслей народного хозяйства.

Недрами считается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, идущая до глубин, доступных изучению и освоению. К недрам относится и поверхность земли, содержащая запасы полезных ископаемых. Правовое регулирование охраны недр осуществляется Федеральным законом «О недрах».

К водам относятся все поверхностные и подземные воды. Основная задача использования вод заключается в обеспечении надлежащего питьевого водоснабжения, предупреждении загрязнения и истощения вод от промышленных и бытовых выбросов. Основным правовым актом является Водный кодекс РФ.

Главная функция леса и растительного мира - удовлетворение потребностей в древесине, выработка кислорода. Основные проблемы - переруб, захламливание, пожары. Правовое регулирование осуществляется Лесным кодексом РФ.

Животный мир, микроорганизмы, генетический фонд также являются объектами охраны окружающей среды. Животный мир - это совокупность всех видов диких животных, постоянно или временно находящихся на территории России. Его

охрана осуществляется Федеральным законом «О животном мире». Микроорганизмы - это микробы, простейшие одноклеточные. Они являются частью среды обитания и подлежат изучению.

Генетический фонд - это совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными генетическими задатками.

Атмосферный воздух также является объектом охраны. Его охрана осуществляется Законом «Об охране атмосферного воздуха».

Особо охраняемые территории и объекты - это заповедники, национальные парки, заказники, растения и животные, находящиеся под угрозой уничтожения и т. д. Для данных объектов экологическим законодательством предусмотрен специальный режим охраны.

виды животных, ценные в хозяйственном отношении и отнесенные к особо охраняемым;

редкие виды растений и животных, занесенные в Красную книгу;

иные природные ресурсы по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти РФ и субъектов РФ.

2.4. Правовой режим экологически неблагополучных территорий (4 часа)

2.4.1. Вопросы к занятию

1. Конспектирование – описать экологически неблагоприятные территории Оренбургской области

2.4.2. При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 4 часа, за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с текстом учебников и составить конспект, (на ознакомление с текстом отводиться 2 часа, на составление конспекта 1 час, доработка текста 1 час).

Изучая данную тему необходимо акцентировать внимание на понятие особо охраняемых территориях и объектов их признаки и цели установления.

Обратить внимание на понятие лечебно-оздоровительных местностей и курортов как территорий (акваторий), пригодных для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающих природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия).

Проанализировать понятие лечебно-оздоровительной местности как территории, обладающей природными лечебными ресурсами и пригодной для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.

Охарактеризовать режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

2.5. Международно-правовая охрана окружающей среды (4 часа).

2.5.1. Вопросы к занятию

1. Международно-правовые основы охраны окружающей среды.
2. Принципы международного права охраны окружающей среды.
3. Международные экологические организации.
4. Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ.

2.5.2. При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Обоснование расчета времени, затрачиваемого на выполнение задания: На выполнение задания отводиться примерно 4 часа, за которые студенту необходимо внимательно ознакомиться с текстом учебников и составить конспект, (на ознакомление с текстом отводиться 2 часа, на составление конспекта 1 час, доработка текста 1 час).

Подготовку данной темы необходимо начать с акцентирования внимания на международно-правовые основы охраны окружающей природной среды. Перечислить и рассмотреть общие положения универсальных международных документов. Рассмотреть региональные международные документы, двусторонние документы, двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами Европейского Союза. Двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами СНГ. Двусторонние документы Российской Федерации с другими государствами.

Акцентировать внимание на принципы международной охраны окружающей среды, принципы международной охраны окружающей среды по Стокгольмской декларации 1972 г., новейшее понимание принципов международной охраны окружающей среды по Декларации Рио-де-Жанейро 1992 г. Раскрыть полномочия международных организаций в области охраны окружающей природной среды. Международная региональная и субрегиональная охрана окружающей природной среды.

Необходимо проанализировать правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах Европейского Союза и правовое регулирование экологических отношений в США. Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ.