

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

Б1.В.12 Конституционное право зарубежных стран

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль образовательной программы уголовно-правовой

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних заданий...4	
2.1 Темы индивидуальных домашних заданий.....	4
2.2. Содержание индивидуальных домашних заданий.....	5
2.3. Порядок выполнения заданий.....	7
2.4.Пример выполнения задания.....	7
4. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	7
5. Методические рекомендации по подготовке к занятиям.....	16
5.1. ПЗ №1 Конституционное право зарубежных стран как отрасль права, наука, учебная дисциплина	16
5.2. ПЗ №2 Конституции в з/с	16
5.3. ПЗ. №3 Основы правового положения личности. Конституционные права и свободы граждан.....	17

1.ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1.Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование тем	Количество часов по видам самостоятельной работы (из табл. 2 РПД)				
		подготовка курсовой работы (проекта)	подготовка рефератов	индивидуальные домашние задания(ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	3	4	5	6	7
1	Конституционное право в з/с как отрасль права			2		
2	Конституционное право в з/с как наука, учебная дисциплина			2		
3	Конституции в з/с			2		
4	Основы правового положения личности в з/с. Конституционные права и свободы граждан			2		
5	Формы правления			2	2	
6	Формы политико-территориального устройства. Государственные и политические режимы.			2	2	
7	Избирательное право и системы			2	4	
8	Глава государства в з/с. Правительство			2	2	
9	Судебная власть в з/с.			2	2	
10	Парламент в з/с. Парламентаризм			2	2	
11	Муниципальное управление и самоуправление в з/с			2	2	
12	Основы конституционного права США			2	4	
13	Основы			2		

	конституционного права Великобритании				4	
14	Основы конституционного права Франции			2	4	
15	Основы конституционного права Германии			2	4	
16	Основы конституционного права Италии			2	2	
17	Основы конституционного права Испании			2	2	
18	Основы конституционного права Японии			2	2	
19	Основы конституционного права стран Восточной Европы (Польши, Венгрии, Болгарии)			4	2	
20	Основы конституционного права Китая			4	4	
21	Основы конституционного права Индии			4	4	
22	Основы конституционного права арабских стран и Израиля			4	4	
				48	52	

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

2.1. Темы индивидуальных домашних заданий

1. Конституционное право в з/с как отрасль права
2. Конституционное право в з/с как наука, учебная дисциплина
3. Конституции в з/с
4. Основы правового положения личности в з/с. Конституционные права и свободы граждан
5. Формы правления
6. Формы политико-территориального устройства. Государственные и политические режимы

2.2.Содержание индивидуальных домашних заданий

1. ИДЗ- «Конституционное право в з/с как отрасль права»

Задачи:

Задача 1.

Чем конституционное право отличается по своему предмету и методу от административного права? Проанализируйте. Результаты запишите в таблицу.

Задача 2.

В чем специфика источников конституционного права? Составьте схему источников конституционного права.

Задача 3.

Чем обусловлена и в чем проявляется ведущая роль конституционного права в правовой системе? Докажите. Доказательства запишите в тетрадях для домашнего задания.

2. ИДЗ- «Конституционное право в з/с как наука, учебная дисциплина»

Задачи:

Задача 1.

Что представляет собой учебная дисциплина «Конституционное (государственное) право зарубежных стран»? Чем она отличается от науки? Соотнесите на кругах Эйлера.

Задача 2.

Каковы основные тенденции в развитии конституционного права и в чем они проявляются? Оформите в виде схемы: тенденция – характерные черты.

3. ИДЗ – «Конституции в з/с»

Задачи:

Задача 1.

Имеются ли различия по сущности, содержанию, форме и порядку изменения между конституциями США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии? Какие это различия? Запишите в таблице.

Задача 2

Сравните юридическое оформление переходных положений в конституциях зарубежных европейских государств (Франция, ФРГ, Италия) и в действующей Конституции России. Результат запишите в таблице.

Задача 3

Какие объекты и какие виды конституционного контроля предусмотрены Основным законом Германии? А Конституцией России? Результат запишите в таблице.

4. ИДЗ- «Основы правового положения личности в з/с. Конституционные права и свободы граждан»

Задачи:

Задача 1.

Что представляют собой конституционные гарантии прав и свобод? Зарисуйте схему.

Задача 2.

Сравните перечень конституционных прав, свобод и обязанностей, записанных в Конституции Российской Федерации и какой-либо конституции зарубежной демократической страны, сравните формулировки отдельных прав, свобод и обязанностей в этих конституциях и дайте собственный комментарий. Результаты сравнения представьте в виде таблицы, например:

Права, свободы и обязанности	Конституция России	Конституция США	Комментарий
------------------------------	--------------------	-----------------	-------------

5. ИДЗ- «Формы правления»

Задачи:

Задача 1.

Проанализируйте тексты конституций США, Великобритании, ФРГ, Италии, Испании, Китая, Японии и определите форму правления. Подтвердите ваше суждение положениями этой конституции. Результаты исследования разместите в таблице:

Государство	Форма правления	Раздел (статья) Конституции
-------------	-----------------	-----------------------------

Задача 2.

Какие государственные режимы вы знаете? Как они соотносятся с формами правления? Оформите в виде схемы: форма правления – государственный режим – государство.

6. ИДЗ - «Формы политико-территориального устройства. Государственные и политические режимы»

Задачи:

Задача 1.

Можно ли на основе текста конституции определить государственный режим соответствующей страны? Попробуйте это сделать. Результаты исследования разместите в таблице:

Государство	Государственный режим	Раздел (статья) Конституции
-------------	-----------------------	-----------------------------

Задача 2.

Сравните конституции Испании и Италии и определите, в чем сходство и различие их территориального устройства как конституционного института? Сравнение оформите в виде таблицы.

Задача 3.

Кантон Юра – субъект федерации в Швейцарии, ссылаясь на ст.3 Конституции Швейцарии, в которой говорится, что «кантоны суверенны, поскольку их права не ограничены федеральной конституцией», заключил с землей Бавария (субъект федерации в Германии) сначала соглашение о мерах по защите природы, а затем – об ускорении почтового сообщения. Статья 9 Конституции Швейцарии гласит, что в виде исключения субъекты могут заключать договоры с иногородними государствами по вопросам

народного хозяйства, соседских отношений и полиции. Правомерны ли соглашения? Обоснуйте свой ответ.

Оцените доводы, приведенные в заключении.

2.3. Порядок выполнения заданий.

Индивидуальные домашние задания включают в себя аналитический материал нормативно-правового, теоретического и практического характера. Цель этого материала заключается в закреплении полученных студентами на лекциях и при самостоятельном чтении учебно-методической литературы знаний. Кроме обязательных заданий студенту хорошо успевающему по учебной дисциплине преподавателем может быть рекомендовано в индивидуальном порядке выполнение какого-либо творческого задания. Перечень обязательных заданий (в т.ч. практических задач) и примерный перечень видов творческих заданий (с критериями оценки последних по балльной системе) представлен в УМК.

К выполнению каждого обязательного домашнего задания необходимо приступать только после ознакомления с материалами учебных изданий и правовых актов, рекомендованных к соответствующей теме. Как правило, домашнее задание связано с анализом правовых актов и практики деятельности государственных и муниципальных органов власти. Задание может включать в себя анализ содержания терминов, понятий содержащихся в нормативно-правовых актах, а также решение практических задач. В любом случае необходимо выделять фактическое и нормативно-правовое содержание рассматриваемых правовых отношений, уметь правильно оценить фактические обстоятельства для принятия правильного правового решения. Практические задачи должны быть решены с обязательным указанием на нормативно-правовые акты, которые по мнению студента должны лежать в основе решения, при этом студент должен не просто правильно подобрать соответствующий нормативно-правовой акт, но и аргументировано обосновать необходимость его применения при приведенных в задаче обстоятельствах. Выполнение домашних заданий в виде практических и иных задач является формой текущего контроля при проведении каждого практического занятия.

2.4. Пример выполнения задания.

Задача

Инициативу депутатов о внесении изменений в Основной закон ФРГ об изменении процедуры избрания Федерального президента поддержали 1/3 членов Бундестага и 2/3 членов Бундесрата. Президент отказался подписать законопроект. Почему?

Ответ

Согласно ст.79 Основного закона ФРГ изменения и дополнения в основной закон могут быть внесены конституционным законом, который принимает 2/3 голосов обеих палат парламента. Исходя из этого, Президент отказался подписать законопроект, вследствие недостающего числа голосов от необходимого числа голосов обеих палат.

3.МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

Рассматриваемые вопросы

3.1. Формы правления.

Форма правления – это система отношений по формированию и взаимодействию главы государства, высших органов законодательной и исполнительной власти. Существуют две основные формы правления: монархия и республика.

Различают два вида монархии. Это абсолютная и ограниченная монархия. Ограниченная монархия, в свою очередь, подразделяется на дуалистическую и парламентскую.

Классическими видами республик являются президентская и парламентская. Главное различие между ними заключается в том, перед кем министры несут политическую ответственность за свою деятельность: если перед президентом, то республика является президентской, а если перед парламентом – парламентской.

Смешанная (полупрезидентская, президентско-парламентская) республика характеризуется сочетанием признаков президентской и парламентской республик. Суперпрезидентская республика – это республика, в которой президент обладает чрезвычайно широким кругом полномочий. Советская республика – форма правления, характерная для социалистических государств.

3.2. Формы политико-территориального устройства. Государственные и политические режимы

Политико-территориальное и административно-территориальное устройство – это два различных вида территориального устройства государства. Политико-территориальное устройство – это такой вид территориального устройства государства, который предполагает относительную самостоятельность, независимость отдельных частей территории государства от центральной власти. Административно-территориальное устройство – это вид территориального устройства государства, в рамках которого управление всей территорией осуществляется только из центра, т.е. самостоятельность мест отсутствует.

Существуют две формы политико-территориального устройства: унитарная и федеративная.

В рамках симметричного территориального устройства все территориальные единицы имеют одинаковый статус, а в рамках ассиметричного – разный.

Степень централизации унитарных государств неодинакова. Среди них различают децентрализованные, относительно централизованные и децентрализованные. В зависимости от юридических оснований образования различают договорные и конституционные федерации. В зависимости от целей образования федеративные государства подразделяются на построенные по территориальному принципу и по национально-территориальному принципу.

Федеральные территории – это особые территориальные единицы, непосредственно подчинены центральной власти, т.е. не являющиеся субъектами федерации. Зависимые территории – это территории, находящиеся в зависимости от того или иного государства.

Политико-административное деление – это подразделение территории унитарного государства, субъекта федерации или иного региона, пользующегося государственной автономией, на местные территориальные единицы.

Государственный режим – это реальный порядок взаимодействия и функционирования высших органов государственной власти и других элементов политической элиты. От формы правления государственный режим отличается тем, что форма правления – это юридическая модель взаимодействия и соотношения высших органов государства, а государственный режим характеризует реалии их деятельности. От политического режима он отличается тем, что политический режим показывает соотношение политической элиты и большинства населения, а государственный режим – соотношение различных элементов внутри самой политической элиты.

3.3 Избирательное право и системы

Объективное избирательное право – это система правовых норм, регулирующих отношения по проведению выборов органов публичной власти. Субъективное избирательное право – это комплекс юридических возможностей личности по участию в выборах.

Важнейшими из них является активное и пассивное избирательное право, т.е. право избирать и избираться.

Избирательный процесс – это урегулированная нормами избирательного права деятельность по подготовке и проведению выборов. Избирательный процесс включает множество стадий.

В широком смысле под избирательной системой подразумевается комплекс общественных отношений, связанных с проведением выборов. В узком смысле это установленный законом порядок распределения мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования. Наиболее распространенными видами избирательных систем являются мажоритарная и пропорциональная.

В рамках пропорциональной избирательной системы используются различные методы распределения мандатов. Наиболее распространенными из них являются метод квоты и метод делителей.

Референдум – это голосование избирателей, посредством которого принимается решение по вопросу государственной важности или местного самоуправления. Наряду с выборами это одна из важнейших форм непосредственной демократии.

3.4. Глава государства в з/с. Правительство

Глава государства – это должностное лицо, выступающее символом единства нации, а также официальным представителем государства внутри страны и в международных отношениях. Во всех странах глава государства выполняет представительские функции и обладает определенным набором полномочий.

Гарантиями статуса главы государства выступают, прежде всего, неприкосновенность, означающая недопустимость привлечения к уголовной ответственности и ограничения личной свободы. Полномочия главы государства могут прекратиться только в случае смерти или отставки. Полномочия президента прекращаются в обычном порядке с истечением их срока и вступлением в должность вновь избранного президента.

Правительство – это коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий руководство исполнительной и распорядительной деятельностью в стране, т.е. текущим повседневным управлением ею. Способ формирования правительства во многом зависит от формы правления.

Ответственность правительства и министров может иметь политический и юридический характер. Политическая ответственность – это ответственность за проводимую политику. Юридическая ответственность наступает только за правонарушение.

3.5. Судебная власть в з/с

Судебная власть – это одна из трех ветвей власти в государстве. Основным направлением ее деятельности является рассмотрение споров, имеющих юридическое значение. Конституционные принципы судебной власти – это закрепленные в конституциях руководящие идеи, которым должны быть подчинены и правовое регулирование, и практика деятельности судов.

Основное предназначение административной юстиции – разрешение юридических конфликтов между частными лицами и исполнительной властью. В ряде стран на органы административной юстиции возложена задача проверки конституционности и законности нормативных актов исполнительной власти. Судьи, прокуроры и следователи в большинстве назначаются в централизованном порядке. Понятием магистратура в странах с романской правовой системой им обозначается весь корпус судей, прокуроров и следователей. В других странах он используется для обозначения отдельных элементов судебной власти.

Место прокуратуры в системе государственных органов в разных странах неодинаково. Чаще всего адвокатура – это общественный институт. Ее статус регулируется законом.

3.6. Парламент в з/с. Парламентаризм

В большинстве стран законодательная власть осуществляется парламентом – общенациональным выборным коллегиальным органом, работающим на постоянной профессиональной основе в системе разделения властей. Основным видом актов, принимаемых парламентом являются законы. Другие акты – это резолюции, декларации, заявления, обращения. Как правило они не имеют нормативного характера. Структура парламента бывает однопалатной и двухпалатной. Чаще всего законодательные полномочия делегируются парламентом правительству.

Парламент и его нижняя палата могут быть распущены президентом в парламентарных и смешанных республиках.

Палата парламента возглавляется председателем, избираемым, как правило, после выборов палаты на весь срок ее полномочий.

Главными характеристиками статуса парламентария являются основания получения и срок мандата, наличие комплекса прав и обязанностей, гарантии их реализации, а также ответственность и основания прекращения полномочий. Сессия – это период времени, когда парламент может проводить пленарные заседания и принимать решения.

Законодательный процесс – это урегулированный правовыми нормами порядок деятельности управомоченных субъектов по созданию закона.

3.7.Муниципальное управление и самоуправление

Публичная власть в местных территориальных единицах может быть организована либо на началах местного самоуправления, либо на началах государственного местного управления.

Местное самоуправление осуществляется в политико-административных единицах. Местное самоуправление осуществляется самим населением непосредственно в форме референдума, иногда – в форме собраний и сходов жителей, а также через избираемые жителями коллегиальные и единоличные органы и через органы, формируемые выборными органами.

Местное управление осуществляется чиновниками, назначаемыми центральным правительством или властями вышестоящей территориальной единицы. В разных странах они именуются по-разному (воеводы, губернаторы, управляющие и т.д.).

Различают две разновидности муниципальных систем: англо-американскую и европейскую. Первая характеризуется тем, что на всех уровнях политико-административного деления общего характера имеется только местное самоуправление, т.е. местное управление отсутствует. Вторая – допускает использование в местных единицах как местного самоуправления, так и местного управления, которые могут сочетаться по-разному.

Две основные формы контроля центральной власти за местным самоуправлением. Это административная опека и административный надзор.

3.8 Основы конституционного права США

Действующая Конституция США является одним из первых в мире документов, официально именовавшихся конституциями. Это старейший из всех существующих ныне основных законов. Данная конституция была принята Конвентом, собравшимся в Филадельфии в мае 1787 года. Принцип разделения властей в Конституции США не получил словесного выражения, но реализован весьма последовательно. Юридической моделью его реализации является президентская республика.

Конституция провозгласила, что все полномочия законодательной власти принадлежат Конгрессу США, состоящему из Сената и Палаты представителей.

Исполнительная власть согласно ст. 2 Конституции США осуществляется президентом. Он является не только главой государства, но и главой его высшей исполнительной власти.

Судебная система является двухуровневой. Она включает федеральную судебную систему, а также суды штатов, федерального округа Колумбия и зависимых территорий.

Конституция 1787 года преобразовала США из конфедерации в федерацию. США обладает всеми признаками федерации. Конституция жестко разграничивает компетенцию федерации и штатов. Государственная организация штатов строится по образу и подобию федеральной. Каждый штат имеет собственный парламент, исполнительную власть и судебную систему.

3.9. Основы конституционного права Великобритании

Британская Конституция представляет собой весьма своеобразное явление правовой действительности. Британские правоведы характеризуют ее как неписаную, подчеркивая ее главную специфическую черту – наличие устных источников права (конституционных обычаев). В российской науке конституционного права можно встретить мнение о том, что английская конституция является смешанной, т.е. включает как письменные, так и устные источники. Великобритания является родиной конституционализма. Именно в этой стране впервые укоренились идеи ограниченного правления и свободы личности, составляющие суть конституционного строя, были приняты правовые акты, воплощавшие эти идеи, а также возник и стал постоянно действовать парламент – главный ограничитель власти монарха. Существуют несколько видов источников конституции Великобритании. Это статуты, конституционные обычаи, судебные прецеденты и доктринальные источники.

Особенности британской конституции обусловили то, что в данной стране отсутствует деление прав, свобод и обязанностей на конституционные и отраслевые. Специфической чертой правового регулирования прав и свобод является то, что они определяются в подавляющем большинстве не законом, а обычаем.

Согласно доктрине, монарх является главой государства и источником суверенитета, именно он занимает юридически первое место в системе государственных органов. Полномочия монарха делятся на статутные и прерогативные.

В настоящее время парламент Великобритании состоит из монарха, Палаты общин и Палаты лордов. Компетенция парламента является неопределенной. Считается, что парламент может урегулировать любой вопрос.

Исполнительная власть имеет сложную структуру. В стране имеется правительство, включающее премьер-министра и около 100 министров. Ни правительство, ни министры не имеют права первичного нормотворчества.

3.10 Основы конституционного права Франции

Документами конституционного значения считаются в настоящее время Конституция 1958 года, а также правовые акты, прямо упоминаемые в ней как определяющие права человека и принципы национального суверенитета. Это Декларация прав человека и гражданина 1789 года и Преамбула Конституции 1946 года.

Конституция Франции 1958 года учредила в данной стране смешанную президентско-парламентарную республику.

Президент Республики занимает юридически первое место в системе высших органов государственной власти.

Правительство Франции – это коллегиальный орган, осуществляющий текущее управление страной: в соответствии с Конституцией «правительство определяет и проводит политику нации» (ст. 20). Парламент Франции состоит из двух палат: Национального Собрания и Сената.

Судебная система во Франции является многоступенчатой. Она включает систему судов общей юрисдикции, административных и специальных судов.

3.11. Основы конституционного права ФРГ

Действующий основной закон ФРГ – это четвертая в истории Германии конституция. Конституция ФРГ имеет целый ряд особенностей. Одна из них выражена в его названии. В отличие от большинства аналогичных документов он называется не конституцией, а именно Основным законом. В ней закреплено федеративное устройство государства, причем оно не может быть ликвидировано при пересмотре Основного закона.

Некоторые положения, ставшие классическими нормами послевоенных демократических конституций, впервые были закреплены в Основном законе ФРГ. Это характеристика государства как правового (ст.20,28 и др.), установление основ статуса политических партий (ст. 21). В целом же Основной закон ФРГ базируется на комплексе традиционных для современных западных конституций принципов. Это демократический, правовой, социальный и светский характер государства, парламентаризм, разделение властей, плюрализм, равноправие, народный суверенитет и т.д.

Исходя из содержания и структуры Основного закона следует разграничить понятия «основные права» и «конституционные права» человека и гражданина. Основные права закреплены в одноименном первом разделе конституции. Некоторые права содержатся в других разделах Основного закона, т.е. будучи конституционными не входят в число основных. Специфической чертой конституционного регулирования прав и свобод является их распространение на юридических лиц. Основной закон ФРГ провозглашает недопустимость лишения германского гражданства. Гарантируются права и свободы человека и гражданина. Гарантиями являются: право на судебную защиту, ответственность государства за деятельность его служащих, а также многочисленные специальные гарантии прав и свобод.

Основной закон не содержит понятия «парламент». В принятии законов наиболее активное участие принимают два коллегиальных органа: Бундестаг и Бундесрат. Первый является избираемым, второй – назначаемым.

Федеральный президент избирается Федеральным собранием, которое представляет собой орган, созываемый специально для избрания президента в сроки, установленные конституцией. На него распространяются нормы об иммунитете депутатов Бундестага.

Федеральное правительство состоит из Федерального канцлера (главы правительства) и федеральных министров.

Основы судебной системы установлены в разделе 9 Основного закона.

По форме территориального устройства ФРГ является федерацией. Федеративное устройство установлено после второй мировой войны, основано на территориальном принципе и имеет симметричный характер.

3.12. Основы конституционного права Италии

Конституция Италии считается одной из самых демократичных в мире. Она была принята после падения диктатуры Муссолини. Конституция вступила в силу с 1 января 1948 года. По способу изменения является жесткой.

Регулированию прав и обязанностей посвящена первая часть Конституции. Конституционные нормы четко разделяют права и свободы человека и права гражданина. Большая часть прав и свобод – это права человека.

Италия – классическая парламентская республика. Правительство несет ответственность перед обеими палатами парламента.

Парламент Италии является двухпалатным. Он состоит из Палаты депутатов и Сената республики. Палаты полностью равноправны.

Президент определен Конституцией как глава государства, олицетворяющий национальное единство (ст. 87). Президент избирается парламентом на совместном заседании его членов.

Правительство официально именуется Советом Министров. Он состоит из председателя и министров. Формально и председатель Совета министров, и министры

назначаются президентом Республики (ст. 92). Судебная система Италии делится на две ветви: систему общих судов и систему административных судов.

3.13. Основы конституционного права Испании

Действующая Конституция Испании явилась результатом падения фашистского режима Франко. Она была разработана Кортесами – двухпалатным парламентом страны, вынесена на референдум и принята им в декабре 1978 года. Она отменила действие фашистских законов и установила новое устройство государства и демократический режим.

Основополагающими принципами общества и государства Конституция провозгласила незыблемость прав человека, демократический, социальный, правовой характер государства. Комплексном регулированию основ правового статуса человека и гражданина посвящена первая часть испанской Конституции «Об основных правах и обязанностях». Формой правления Испании является в настоящее время парламентарная монархия. Статус короля Испании регламентируется частью второй Конституции.

По форме территориального устройства Испания представляет собой унитарное государство с широкой политической автономией. Территориальное деление страны является трехзвенным, включая автономные сообщества, провинции и муниципалитеты.

3.14. Конституционное право Японии.

Конституция Японии вступила в силу 3 мая 1947 года. Важными конституционными новеллами явились принципы народного суверенитета (преамбула, ст.1), верховенства парламента (ст. 41), выборности его обеих палат (т.е. упразднение невыборной верхней палаты пэров), ослабление власти императора и тем самым учреждение новой формы правления – парламентарной монархии, закрепление широкого круга прав и свобод.

Регулированию прав и свобод посвящена третья глава Конституции. Она закрепляет в качестве основных принципов правового статуса человека нерушимость основных прав и свобод, беспрепятственное пользование ими, уважение личности, равноправие всех перед законом и упразднение сословий, недопустимость злоупотребления правами и ответственность каждого за их использование в интересах общественного благосостояния.

По форме правления Япония является парламентарной монархией: монарх превращен Конституцией в слабую политическую фигуру, правительство формируется при решающей роли парламента и несет перед ним ответственность.

Император провозглашается символом государства и единства народа. Конституция устанавливает, что суверенитет исходит от народа (а не от императора) и именно волей народа определяется статус императора (ст.1).

Парламент определен Конституцией как высший орган государственной власти и единственный законодательный орган государства. Он состоит из двух палат: Палаты представителей и Палаты советников, избираемых непосредственно населением.

Исполнительная власть осуществляется согласно Конституции Кабинетом министров. В его состав входит премьер-министр и министры. Компетенция Кабинета определена Конституцией, в виде перечня важнейших полномочий.

Особенностям судебной системы Японии являются ее многостепенность и осуществление конституционного контроля высшим судебным органом страны общей юрисдикции.

По форме территориального устройства Япония является унитарным государством

3.15. Основы конституционного права стран Восточной Европы

Основы правового статуса личности, закрепленного в конституциях стран Восточной Европы и правовое регулирование общественных отношений. С 1989 года велась работа по подготовке нового Основного закона Польши, которая завершилась через восемь лет.

Действующая Конституция была принята парламентом – Национальным собранием Польши. Конституция 1997 года устанавливает неприкосновенность личности (ст. 41),

жилища (ст. 50), переписки (ст. 49), свобода передвижений (ст. 52) и занятий (ст. 65), свобода совести (ст. 53), слова и печати (ст. 54), собраний (ст. 57), союзов (ст. 58 и 59), право петиций (ст. 63), свобода наук и искусств, свобода преподавания (ст. 73).

Конституция Болгарии 1991 г., состоит из десяти глав: Гл. I Основные начала, Гл. II Основные права и обязанности граждан, Гл. III Народное собрание, Гл. IV Президент республики, Гл. V Совет министров, Гл. VI Судебная власть, Гл. VII Местное самоуправление и местная администрация, Гл. VIII Конституционный суд, Гл. IX Изменение и дополнение конституции. Принятие новой конституции, Гл. X Герб, Печать, Флаг, Гимн, Столица.

Конституция Венгрии 2012 года. До 2012 года основным законом Венгрии была конституция 1949 года, в которую, начиная с 1989 года, были внесены радикальные изменения. В 2013 г. Парламент Венгрии принял ряд поправок к Конституции Венгрии. Основная критика обрушилась на положения об ограничениях прав Конституционного Суда.

3.16. Основы конституционного права Китая

Действующая Конституция КНР была принята в 1982 году Всекитайским собранием народных представителей. Она представляет собой образец конституции социалистической модели – один из весьма немногочисленных в настоящее время. Эта модель коренным образом отличается от западной модели конституционализма.

Регламентация прав и свобод личности посвящена вторая глава Конституции КНР. Особенности конституционного статуса личности являются:

- отрицание естественного права;
- отсутствие разделения конституционных прав на права человека и права гражданина, а также национального правового режима для иностранцев: статус граждан и иностранцев разграничивается, при этом большая часть конституционных прав адресована гражданам КНР;
- наличие прав особой категории граждан – трудящихся;
- слабая регламентация судебных гарантий личности;
- наличие достаточно большого числа обязанностей.

В КНР действует девять политических партий, но тем не менее партийную систему страны можно охарактеризовать как однопартийную.

По форме правления КНР является социалистической республикой со всеми специфическими ее признаками.

Согласно Конституции КНР, Всекитайское собрание народных представителей является верховным органом государственной власти.

Председатель КНР – это глава государства. Данный пост был восстановлен Конституцией 1982 года.

Государственный совет состоит из премьера, заместителей премьера, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата.

Центральный военный совет – государственный орган не имеющий аналогов в других странах мира. Определен как орган, осуществляющий руководство всеми вооруженными силами. Систему судов образуют общие и специальные суды.

КНР – унитарное государство с более чем миллиардным многонациональным населением.

3.17. Основы конституционного права Индии

В Индии по настоящее время действует Конституция 1950 года. Основное содержание индийской конституции относится к наиболее важным сторонам общественного и государственного строя, а также правового статуса личности. Можно выделить такие важные черты индийской конституции, как юридическое закрепление суверенитета Индии, негативное отношение к социальному неравенству, провозглашение широкого круга прав,

свобод и обязанностей граждан, а также закрепление принципа смешанной экономики с большой ролью государственного сектора, сочетание традиционных индийских институтов с институтами, появившимися в результате глобального развития конституционного права. Политика поддержания всеобщего мира и международной безопасности с первостепенной ролью индийских интересов.

Президент избирается на пять лет по системе «единственного передаваемого голоса» особой избирательной коллегией, состоящей из выборных членов обеих палат Парламента и избираемых депутатов легислатур штатов. Президент имеет большие законодательные полномочия. Имеет право выборочного и отлагательного вето, может потребовать от Парламента вторичного рассмотрения законопроекта. Некоторые законы могут вноситься в Парламент или легислатуру штата только с согласия президента. Указы Президента имеют силу закона. Если в течение шести недель с начала ближайшей сессии Парламента эти указы не будут утверждены, они теряют силу.

Ведущую роль в практическом осуществлении государственной власти в Индии играет Совет министров — коллективный орган исполнительной власти, состоящий из премьер-министра и министров, назначаемых президентом страны. Премьер-министр может с одобрения президента изменять состав правительства и увольнять министров.

В Индии существует единая, строго централизованная судебная система, призванная служить укреплению единства страны и единообразному применению законодательства на всей ее территории. Парламент Индии, состоит из двух палат: Совета штатов и Народной палаты.

3.18. Основы конституционного права арабских стран и Израиля.

Важнейшим элементом, определяющим всю государственно-правовую структуру арабских стран, является форма правления.

Монархическая форма правления. Обусловлена не только историческими судьбами и традициями, но и реально сохранившимися ведущими позициями родоплеменной и земельной аристократии, мусульманского духовенства, авторитетом монархической власти у широких слоев населения. Абсолютные монархии в арабских государствах сохранились в настоящее время в Саудовской Аравии и в Омане несмотря на то, что в последнее время в этих странах наметился процесс закрепления общих принципов государственного устройства и управления. Конституционные формы правления существуют в Катаре и Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ). Они отличаются от абсолютистских режимов наличием конституций, которые, однако, не приняты демократическим путем, а дарованы монархом (так называемые октроированные конституции). Конституционные монархии в Бахрейне и Кувейте. Республиканская форма правления в таких государствах как Сирийская Арабская Республика (президентско-парламентская республика) и республика Ирак (парламентская республика).

Конституция в арабских странах, являясь основным законом страны, закрепляет основы государственного строя, систему органов государственной власти, основы правового положения граждан. Вместе с тем целый ряд важнейших общественных отношений в арабских странах регулируется не конституцией, а нормами обычного права, нормами ислама. Все конституции провозглашают ислам государственной религией, а многие из них шариат - основой законодательства. Вместе с тем конституции арабских стран стремятся к тому, чтобы представлять собой основу всей правовой системы того или иного государства. Основные законы, в большинстве содержат положения, являющиеся основой для других отраслей права - гражданского, трудового, уголовного, семейного и т. д. Многие конституции арабских стран строятся по принципу разделения властей, хотя прямо такой принцип в конституциях не называется. В конституциях монархических стран в отдельную главу, предшествующую главе об органах государственной власти, выделены полномочия главы государства - короля или султана. В республиканских конституциях статьи о

полномочия главы государства включаются в раздел об исполнительных органах власти. Ряд конституций вводит отдельные главы, регулирующие новые принципы государственной политики в политической, экономической, социальной и культурной областях, также можно встретить отдельные главы, закрепляющие права и свободы граждан. Кроме того, конституции содержат главу о порядке изменения и внесения поправок в текст конституции и переходные положения, регулирующие порядок совмещения норм новой конституции и продолжающего действовать ранее принятого законодательства.

Фактическая Конституция Израиля основана на Основных законах Израиля и других законах государства, на Декларации независимости, судебных прецедентах и принципах. В Израиле отсутствует формальная конституция. Роль Конституции государств Израиль выполняет, так называемый, свод «Основных законов», в котором регулируется и демократичный характер израильского государства, и парламентская власть, а также все основные законы. Кроме того, сводом «Основных законов Израиля», определяются основные законы, которые гарантируют фундаментальные гражданские свободы.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

Раздел 1. Классификация зарубежных государств по уровню их социально-экономического развития и политического режима.

5.1 ПЗ *«Конституционное право зарубежных стран как отрасль права, наука, учебная дисциплина»*

Студенту важно уяснить содержание и значение термина «конституционное право зарубежных стран». При этом следует учитывать, что данный термин используется для определения, во-первых, одноименной отрасли права, представляющей собой совокупность правовых норм, во-вторых, науки, которая имеет своим предметом изучение отрасли конституционного права, и, в-третьих, учебного курса, содержание которого составляет система теоретических положений науки, необходимых и достаточных для познания студентами сущностных характеристик отрасли и содержания ее институтов, для выработки умения применять на практике нормы отрасли конституционного права. Необходимо также иметь в виду, что в течение долгого периода в отечественной юридической науке использовался термин «государственное право». Одни ученые рассматривают его как синоним понятия «конституционное право», другие считают эти понятия неидентичными.

Изучая предмет конституционного права, нужно ознакомиться со структурой конституций зарубежных стран. Это поможет усвоить конкретное содержание основных групп общественных отношений, составляющих предмет конституционного права. При изучении вопроса о конституционно-правовых нормах и институтах следует уяснить, что характерно для норм конституционного права, как они классифицируются, к каким правовым институтам относятся. Рассматривая вопрос о конституционно-правовых отношениях и их субъектах, важно не только понять, в чем состоит специфика данных отношений по сравнению с другими видами правоотношений, как они подразделяются, но и определить, каков круг субъектов конституционно-правовых отношений, какие специфические субъекты присущи конституционному праву.

Анализируя место конституционного права в системе права, следует рассмотреть, в чем проявляется роль конституционного права как ведущей отрасли права. Необходимо иметь четкое представление о тенденциях развития конституционного права на современном этапе.

Раздел 2 Основные тенденции развития конституционного права зарубежных государств

5.3 ПЗ *«Конституции в з/с»*

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Нужно понять отличие конституции от текущих законов, ее значение как ядра правовой системы. Конституции как основному закону государства присущи особые юридические свойства, специфический характер требований к ее принятию, изменению и

дополнению. Студенты должны раскрыть эти свойства, указать конкретные статьи конституций зарубежных стран, в которых они выражены.

Для характеристики конституций зарубежных стран важное значение имеет вопрос об их структуре. Следует уяснить, по какому принципу сгруппированы конституционные нормы, какие понятия используются в наименованиях их структурных единиц: разделов и глав, какое место отведено тому или иному конституционному институту.

На основе теории классификаций конституций необходимо показать к каким разновидностям конституций относятся Конституции различных зарубежных стран, обосновать это по наличию определенных признаков конституций. Важно проработать вопрос конституционного контроля, охарактеризовать его виды и привести практические примеры из практики зарубежных стран.

Раздел3 Правовое положение граждан в зарубежных странах

5.5 ПЗ «Основы правового положения личности. Конституционные права и свободы граждан».

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Студентам нужно уяснить понятие основ правового статуса личности как конституционно-правового института, его структуру, место в системе конституционного права зарубежных стран. Анализ соответствующих конституционно-правовых норм позволяет выявить наиболее существенные, исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений. Важное место занимают вопросы, связанные с конституционными правами и свободами человека в конституционном праве зарубежных стран. Необходимо изучить развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве зарубежных стран, рассмотреть принципы правового статуса личности – те признаваемые и охраняемые государством и правом универсальные начала, исходя из которых реализуются права человека и гражданина, выполняются их обязанности.

Важно усвоить, что необходимой частью института, закрепляющего основы правового статуса личности, является совокупность правовых норм, регулирующих отношения, связанные с гражданством. Поэтому следует обратиться к понятию гражданства, выделить в нем главные, сущностные черты, характеризующие устойчивую правовую связь человека с государством. Раскрыть способы его приобретения и утраты.

Нужно уяснить особенности прав и свобод граждан в зарубежных странах, их классификацию, содержание каждого права и свободы, обратить внимание на систему их гарантий. Необходимо проанализировать не только конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина, а также механизм защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, но и конституционные обязанности. Разобрать вопрос об ограничениях прав и свобод в условиях чрезвычайного положения и военного положения.