

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б3.В.ОД.4 Прокурорский надзор**

**Направление подготовки** *400301Юриспруденция*

**Профиль подготовки** *уголовно-правовой*

**Форма обучения** *очная*

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций.....	3
1.1 Лекция № 1 Предмет, система и основные понятия курса «Прокурорский надзор». Цели, задачи и принципы прокурорского надзора, функции прокуратуры.....	3
1.2 Лекция № 2 Прокурорский надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека.....	10
2. Методические указания по проведению практических занятий.....	17
2.1 Практическое занятие № 1 Предмет, система и основные понятия курса «Прокурорский надзор». Цели, задачи и принципы прокурорского надзора, функции прокуратуры».....	17
2.2 Практическое занятие № 2 Правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Организация работы и управления в системе органов и учреждений прокуратуры.....	18
2.3 Практическое занятие № 3 Прокурорский надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека.....	19
2.4 Практическое занятие № 4 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.....	20
2.5 Практическое занятие № 5 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.....	20
2.6 Практическое занятие № 6 Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами. Прокурорский надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения.....	21

# 1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

## 1.1 Лекция № 1 (2 часа)

**Тема:** «Предмет, система и основные понятия курса «Прокурорский надзор». Цели, задачи и принципы прокурорского надзора, функции прокуратуры»

### 1.1.1 Вопросы лекции:

1. Место прокуратуры в системе государственных органов РФ
2. Предмет и система курса «Прокурорский надзор в РФ»
3. Основные понятия курса «Прокурорский надзор» (правовые и научные категории)
4. Прокурорский надзор в системе других учебных дисциплин
5. Цели и задачи прокурорского надзора
6. Принципы прокурорского надзора
7. Функции прокуратуры

### 1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Место прокуратуры в системе государственных органов РФ. Эволюция системы органов прокуратуры и их полномочий

В системе государственной власти прокуратура Российской Федерации занимает неоднозначное положение. Согласно Федеральному закону прокуратура Российской Федерации представляет единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих, наряду с другими функциями, прежде всего надзор за соблюдением Конституции РФ, и законов, действующих на территории Российской Федерации.

2. Предмет и система курса «Прокурорский надзор в РФ»

Структура курса предполагает его деление на общую и особенную части.

Общая часть предусматривает раскрытие и обоснование места и роли прокуратуры как конституционного государственно-правового института в структуре органов государственной власти, рассмотрение прокурорского надзора как учебного правового курса, определение совокупности раскрывающих и характеризующих его понятий.

Специальное место при этом логически последовательно уделяется правовым основам, принципам организации и деятельности органов прокуратуры, анализу структуры и иерархии функций и основных направлений (приоритетов) их деятельности.

Определенное место отводится определению понятия, обоснованию и характеристике системы органов и учреждений прокуратуры и ее организационной структуры.

С использованием исторического метода и методов сравнительного правоведения исследуются и описываются исторические, социально-политические и иные предпосылки создания и этапов развития российской прокуратуры.

В особенной части курса последовательно раскрывается понятие, правовое, организационное и методическое содержание прежде всего функций прокуратуры по надзору за исполнением законов как ее основного предназначения в государственном механизме, проводится анализ практики их реализации. В этой связи в особенную часть входят разделы, посвященные прокурорскому надзору за исполнением законов и законностью правовых актов; надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Самостоятельное значение придается координации прокуратурой правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью.

### 3. Основные понятия курса «Прокурорский надзор»

Прокурорский надзор, как и любая научная или учебная дисциплина, оперирует совокупностью понятий для определения и раскрытия содержания организации и деятельности органов прокуратуры по выполнению возложенных на них задач, функций и полномочий. Единообразное определение и толкование этих понятий является необходимой теоретической основой для надлежащего изложения и восприятия учебного курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации».

Прокурорский надзор – это вид деятельности специально уполномоченных органов государственной власти, осуществляемой от имени Российской Федерации в целях установления состояния соблюдения Конституции РФ и законов, действующих на территории Российской Федерации и принятия мер к восстановлению нарушенной законности, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, осуществляемой с использованием установленных законом полномочий прокуратуры и правовых средств их выполнения.

Прокурор – должностное лицо, государственный служащий федеральной государственной службы Российской Федерации, исполняющий обязанности по государственной должности федеральной государственной службы в органах прокуратуры, обладающий полномочиями по осуществлению возложенных на прокуратуру функций и задач в соответствии с установленной компетенцией.

Прокурорские работники – прокуроры, научные и педагогические работники учреждений прокуратуры, которым в соответствии с их должностями и стажем работы присвоены классные чины. Законом предусмотрено исключительное полномочие Генерального прокурора РФ, который может в отдельных случаях присваивать классные чины юстиции и другим работникам органов и учреждений прокуратуры.

Полномочия прокурора – определенная федеральными законами и нормативными правовыми актами Генерального прокурора РФ совокупность

прав и обязанностей прокурора по выполнению возложенных на прокуратуру задач и функций.

Акт прокурорского надзора – предусмотренное федеральными законами правовое средство реализации полномочий прокуратуры, используемых прокурором в соответствии со своей предметной и иерархической компетенцией в целях установления нарушений или несоблюдения Конституции РФ и федеральных законов, прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, проверки этих нарушений и принятия мер к восстановлению нарушенной законности.

Объект прокурорского надзора состоит в совокупности юридических и физических лиц, органов власти и хозяйствования, на которые распространяется компетенция прокуратуры.

Субъект прокурорского надзора как функции прокуратуры – это должностное лицо органа прокуратуры, действующее в соответствии со своей компетенцией в целях осуществления надзорных полномочий и выполнения возложенных задач по основаниям и в порядке, установленном законом.

Тактика прокурорского надзора – основанная на изучении и научном обобщении практики деятельности органов прокуратуры совокупность приемов, обеспечивающих в условиях конкретной надзорной ситуации выбор целесообразной организации деятельности органа прокуратуры в целом и порядка осуществления отдельных действий прокурора по выявлению и установлению нарушений закона, причин правонарушений и способствующих им условий, привлечению виновных к установленной законом ответственности.

Методика прокурорского надзора – научно обоснованная система апробированных и выверенных методов, приемов и технических средств, направленных на эффективное применение полномочий прокурора в целях установления, проверки нарушений законов, принятия мер к их устранению.

#### 4. Прокурорский надзор в системе других учебных дисциплин

Прокурорский надзор в Российской Федерации как учебная дисциплина находится с иными юридическими дисциплинами в тесном взаимодействии и системной взаимосвязи. В общей теории государства и права прокурорский надзор исследуется в качестве самостоятельного вида государственной деятельности. В теории современного государства и права прокуратура на основе структурно-функционального анализа рассматривается и исследуется в механизме государства как важнейший независимый орган правоохраны.

Прокуроры являются участниками правовых отношений и в соответствии с компетенцией и порядком деятельности, определенным процессуальным законодательством Российской Федерации, участвуют в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве.

Особенности процессуальных отношений, возникающих с участием прокурора в различных видах судопроизводства, основания, порядок участия

и статус прокурора в соответствующих процессах исследуются в уголовно-процессуальном праве, гражданско-процессуальном праве, арбитражно-процессуальном праве с использованием положений и рекомендаций, разрабатываемых в курсе «Прокурорский надзор», который иногда в научной литературе называют «прокурорским правом».

В курсе «Правоохранительные органы Российской Федерации» исследуются как общая система правоохранительных органов, их цели, задачи, функциональное содержание деятельности, принципы их организации и организационной структуры, так и соответствующие характеристики прокуратуры. Но главное – в нем рассматривается прокуратура в системе этих органов, с учетом общих положений правового статуса прокуратуры в механизме государственной власти, включая характеристику прокуратуры как органа надзора за исполнением законов правоохранительными структурами прежде всего, а также как координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Уголовно-исполнительное право, устанавливая общие положения и принципы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных, порядка деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, непременно образом предусматривает участие в этом процессе прокурора как важного гаранта соблюдения законов. В силу своего правового статуса прокурор является одним из немногих реально действующих структур государственной власти, на которую возложено обеспечение внешнего, а, следовательно, объективно действенного контроля за соблюдением законов, защита прав лиц, осужденных к отбыванию уголовного наказания.

Курс прокурорского надзора имеет, как видим, много общего с названными отраслями правовой науки, и прежде всего по своим целям, задачам, процедурам деятельности соответствующих субъектов правоприменения. Их взаимосвязь проявляется и в определенной общности правовой регламентации с использованием одних и тех же источников права, при сохранении специфики и самостоятельности регламентации правовых отношений в соответствующих сферах деятельности.

#### 5. Цели и задачи прокурорского надзора

Определив, что деятельность прокуратуры является самостоятельным направлением реализации государственной власти, необходимо установить ее цель.

Цель деятельности прокуратуры заключается в создании на территории РФ такого режима законности, который позволил бы обеспечить верховенство и соблюдение Конституции, исполнение законов, действующих на территории России, а также сформировать надежный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Достижение указанной цели осуществляется с помощью решения основных задач, стоящих перед Генеральным прокурором РФ и

подчиненными ему нижестоящими прокурорами. Эти задачи можно сгруппировать в три блока.

1. Задачи по обеспечению единства правового пространства в государстве:

- достижение единообразия и точности при исполнении действующего на территории РФ законодательства;
- обеспечение соответствия издаваемых на территории государства нормативно-правовых актов Конституции и федеральному законодательству;
- гарантированное соблюдение на всей территории РФ прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение судебной защиты нарушенных интересов государства путем подачи исков в арбитражные гражданские суды.

2. Задачи по осуществлению борьбы с преступностью:

- обеспечение реализации принципа неотвратимости уголовной ответственности за совершенные преступления. Решение этой задачи достигается путем осуществления органами прокуратуры от имени государства уголовного преследования, в том числе и поддержания государственного обвинения в суде, в соответствии с полномочиями, предоставленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;
- достижение согласованного взаимодействия различными органами правоохранительных структур государства в борьбе с преступностью;
- обеспечение законности исполнения назначенного судом наказания или иных мер принудительного характера.

3. Организационные задачи:

- обеспечение оперативного поступления информации об имеющих место различных правонарушениях, организация на должном уровне работы с жалобами и заявлениями граждан;
- установление эффективного сотрудничества с правоохранительными органами других стран для обеспечения эффективности уголовного преследования транснациональных преступных группировок; розыска и экстрадиции преступников, скрывающихся за рубежом; оказания правовой помощи по гражданским и семейным делам гражданам России, находящимся за рубежом; организации обмена положительным опытом работы между прокуратурами различных стран;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии законности и эффективности борьбы с правонарушениями как в отдельном регионе, так и в целом по Российской Федерации; обобщение практических материалов по ведению прокурорского надзора и организация обмена опытом работы с целью повышения эффективности деятельности;
- подготовка высококвалифицированных кадров для структур органов прокуратуры РФ; организация работы по повышению их квалификации с привлечением для этого как ученых, так и опытных практических работников прокуратуры.

6. Принципы прокурорского надзора

Принципы прокурорского надзора – это мировоззренческие идеи основополагающего характера, выраженные в нормах права, определяющие место и роль прокуратуры в механизме осуществления государственной власти, а также устанавливающие цели, задачи ее деятельности, полномочия и правовые средства их реализации.

К принципам организации прокурорского надзора относятся:

1) принцип законности в деятельности прокуратуры означает, что деятельность эта направляется на неуклонное соблюдение законов и иных правовых актов всеми органами государства, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, иными субъектами правоприменения, а также на соответствие законов и иных нормативных актов объективным потребностям регулирования общественных отношений;

2) принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность ее для граждан, средств массовой информации. Посредством реализации этого принципа общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры. В порядке обратной связи обеспечение принципа гласности повышает уровень информированности населения о состоянии законности и деятельности прокуратуры по обеспечению прав и свобод граждан и, как одно из следствий – позволяет им обращаться в органы прокуратуры.

3) принцип публичности означает, что органы прокуратуры обязаны осуществлять свои полномочия по надзору за соблюдением законов от имени государства независимо от волеизъявления заинтересованных лиц. Содержание принципа публичности выражается в обязанности органов прокуратуры реагировать на каждый случай нарушения законов, ущемления прав, свобод граждан, интересов личности, общества и государства. Принцип публичности в основном рассматривается как основополагающее начало уголовного судопроизводства. Вместе с тем этот принцип присущ всем отраслям государственной деятельности. Действует он и во всех направлениях прокурорского надзора.

4) принцип единства в организации и деятельности прокуратуры означает, что прокуратура является единой системой специальных федеральных государственных органов и учреждений, созданных для обеспечения верховенства Конституции, исполнения законов, а также непосредственно охраны прав и свобод личности, общества, государства на всей территории России. Содержание принципа выражается в единстве системы органов прокуратуры в РФ, а характер ее деятельности обеспечивается непосредственно правовыми средствами.

5) принцип централизации в организации и деятельности органов прокуратуры означает, что в основе прокурорского надзора лежит единое централизованное руководство всей деятельностью органов прокуратуры при неукоснительном подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ, а также безусловном выполнении указаний вышестоящих прокуроров нижестоящими. Содержание этого



принцип выражается в законодательном закреплении вертикальных связей, на основе которых строится вся система органов прокуратуры и управление ее структурными подразделениями.

6) принцип независимости означает, что в своей организации и деятельности органы прокуратуры не зависят от органов законодательной, исполнительной и судебной власти. При исполнении своих обязанностей прокурорские работники руководствуются только законом, своим правосознанием и совестью.

7) принцип обязательности исполнения указаний прокурора заключается в том, что требования прокурора, вытекающие из его полномочий по осуществлению надзора за соблюдением Конституции и исполнением законов, подлежат безусловному выполнению в установленный срок. Содержание принципа выражается в том, что закон, наделяя прокурора широкими полномочиями по осуществлению надзорных функций, предусматривает соответствующие правовые средства юридического принуждения в случаях, когда гражданин или должностное лицо поднадзорного объекта отказывается подчиниться законным и обоснованным требованиям прокурора.

#### 7. Функции прокурорского надзора

Функции прокуратуры – это основные направления ее деятельности, отражающие ее сущность, и направленные на осуществление стоящих перед ней задач.

Решение стоящих перед прокуратурой задач осуществляется через организацию ее деятельности по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение общего надзора за соблюдением Конституции и исполнением законов;
- 2) осуществление уголовного преследования в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;
- 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 4) участие в соответствии с процессуальным законодательством РФ в рассмотрении судами гражданских, арбитражных и административных дел, опротестованию противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов;
- 5) рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений граждан;
- 6) участие прокуратуры в правотворческой деятельности;
- 7) участие прокуроров в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- 8) организация издания специальной литературы;
- 9) обеспечение прямых связей в пределах предоставленной компетенции с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничества с ними, заключения соглашений по вопросам

правовой помощи и борьбы с преступностью, участия в разработке международных договоров РФ;

10) осуществление деятельности по подготовке и повышению квалификации прокурорских кадров.

## **1.2 Лекция № 2 (2 часа)**

**Тема:** «Прокурорский надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека»

### **1.2.1 Вопросы лекции:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов
2. Полномочия прокурора при осуществлении данного вида надзора
  - а) полномочия, направленные на выявление и предупреждение нарушений закона
  - б) полномочия, направленные на устранение выявленных нарушений
3. Акты прокурорского реагирования в этой сфере
4. Проведение прокурором проверок исполнения законов
5. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
6. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
7. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан

### **1.2.2 Краткое содержание вопросов:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов

Надзор за исполнением законов является одной из основных отраслей деятельности органов прокуратуры и осуществляется по двум основным направлениям. С одной стороны, в ходе реализации своих полномочий прокуратурой создается действенный механизм защиты прав, свобод и интересов граждан, общества и государства, укрепляется законность в деятельности органов государственной власти, как на федеральном уровне, так и в деятельности законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. С другой стороны, осуществляя свой надзорный потенциал, органы прокуратуры оказывают мощное профилактическое воздействие на предупреждение различного рода правонарушений, выявление их на начальных стадиях подготовки и совершения, а также принимают действенные меры к их устранению.

Таким образом, сущность надзора органов прокуратуры за исполнением законов можно определить как деятельность органов прокуратуры по приему, анализу и оценке поступающей информации об имеющих место фактах нарушения законов, ущемления прав, свобод и интересов граждан, общества и государства, а также по проведению в необходимых случаях прокурорских проверок и принятию мер

прокурорского реагирования в целях устранения выявленных нарушений законов.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов сформулирован в ст. 21 Закона о прокуратуре. Выделяются следующие элементы, составляющие его структуру: 1) соблюдение Конституции; 2) исполнение законов, действующих на территории РФ; 3) соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами; 4) обеспечение условий, способствующих недопущению совершения различного рода правонарушений.

При осуществлении надзора за исполнением законов прокурорам надлежит также правильно определять пределы реализации своих полномочий, с тем чтобы, с одной стороны, не оставить без реагирования выявленные нарушения законов, затрагивающие общественный интерес или существенно ограничивающие права и свободы гражданина и человека, а с другой стороны, не подменять собой контролирующие органы и не осуществлять мелочную опеку там, где субъекты могут урегулировать правовые отношения между собой сами, без вмешательства публичной власти.

## 2. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов

- Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:
- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения учреждений и организаций, поднадзорных органам прокуратуры. Единственным ограничением, не позволяющим прокурору реализовать право свободного доступа, может служить отсутствие у него допуска надлежащей формы, обязательного для проведения проверок на режимных предприятиях;
  - при реализации надзорных полномочий иметь свободный доступ к документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
  - требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;
  - выделять специалистов для выяснения возникших вопросов;
  - проводить проверки по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизии деятельности подконтрольных или подведомственных ему организаций;
  - вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;
  - по основаниям, установленным законом, возбуждать производство об административном правонарушении, требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности;
  - предостерегать о недопустимости нарушения закона;

- освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- вносить представление об устранении нарушений закона.

Должностные лица органов прокуратуры обязаны приступать к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно.

### 3. Акты прокурорского реагирования

Правовые средства прокурорского реагирования входят в систему полномочий, предоставленных прокурору для осуществления надзора за соблюдением Конституции и исполнением законов. Надлежащим образом используя эти правовые средства, прокурор добивается пресечения выявленных нарушений закона, восстановления нарушенных прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Протест прокурора – это акт (документ) прокурорского реагирования на нормативно-правовой акт государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, содержащий подкрепленное фактическими данными требование об отмене данного акта или приведении его в соответствие с законом.

Представление прокурора – это документ прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, которые наступили в результате действий (бездействий) или принятия незаконных решений государственными органами и их должностными лицами.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В соответствии с КоАП РФ о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление. Такое постановление выносится немедленно после выявления совершения административного правонарушения, а если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо сведений о физическом или о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, то постановление выносится в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Предостережение применяется только при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

4. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Выделение данного направления деятельности прокуратуры свидетельствует о признании значительно возросшего в современной конкретно-исторической ситуации правозащитного потенциала прокуратуры, о существенном усилении позиций органов прокуратуры в механизме государственной охраны прав и свобод человека и гражданина.

Прокурорский надзор охватывает весь комплекс прав и свобод, установленных Конституцией Российской Федерации. В теории конституционного права и международно-правовой практике принято различать три группы прав и свобод человека и гражданина. К первой группе относятся личные права и свободы: право на жизнь, право на охрану достоинства личности государством, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на неприкосновенность жилища и др. Соблюдение личных прав граждан имеет важное значение для утверждения цивилизованных условий существования гражданского общества, обеспечения гарантий государственно-правовой защищенности личности.

Вторую группу образуют политические права и свободы граждан. С их помощью обеспечивается участие граждан в политической жизни общества, влияние граждан на формирование важнейших государственно-правовых институтов страны. В группу политических прав и свобод входят: право на свободу мысли и слова, свобода совести, право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирательные права и др.

Третью группу составляют социально-экономические права и свободы человека и гражданина. С помощью данных прав и свобод обеспечивается социальная защищенность человека, достигается цель экономического самовыражения граждан, их активного включения в процесс общественного производства. К числу социально-экономических прав относятся: право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности, право частной собственности, включая право частной собственности на землю, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на социальное обеспечение, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и др.

Формулировка предмета прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина указывает на то, что в сферу надзора входит

соблюдение прав и свобод по крайней мере трех категорий лиц: граждан России, граждан России, имеющих также гражданство иностранного государства (двойное гражданство), иностранных граждан и лиц без гражданства.

5. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Полномочия прокурора:

1) рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

2) разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

3) принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина,

4) принимает меры по привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон,

5) принимает меры по возмещению причиненного ущерба;

6) в случае, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию

7) в случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

8) в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

9) использует общенадзорные полномочия.

6. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Защита прав и свобод всех категорий граждан средствами прокурорского надзора уже сама по себе является основным приоритетным направлением в деятельности прокуроров.

Предметом особой заботы прокурора является соблюдение прав и свобод граждан, которые в силу состояния здоровья (физических и психических недостатков), возраста и по иным причинам не могут сами в полную меру защищать свои права и свободы. Речь идет о больных, прикованных к постели, в особенности страдающих опасными заболеваниями, ведущими к летальному исходу; психически больных, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными; инвалидов первой и второй групп; престарелых, в особенности одиноких, нуждающихся

в уходе. Сюда же следует отнести детей и подростков-сирот, потерявших родителей или брошенных (оставленных) ими; женщин-одиночек, имеющих малолетних детей.

В особом внимании со стороны прокурора нуждаются такие категории населения, как беженцы и вынужденные переселенцы, права, законные интересы которых далеко не всегда соблюдаются. Будучи вынужденными покинуть места постоянного проживания, часто лишённые средств к существованию, они нередко не находят понимания и поддержки у местной администрации и среди населения. Следует также назвать граждан, оказавшихся безработными по независящим от них причинам, которые нуждаются в социальной защите.

В центре внимания прокурора должны находиться семьи и отдельные граждане, пострадавшие от техногенных и природных катастроф и аварий, в том числе от ядерных и радиационных катастроф, от преступных посягательств, так как выделяемые государством для оказания им помощи средства порою расходуются не по назначению.

Для военных прокуроров особо актуальным является соблюдение прав и свобод военнослужащих срочной службы, а также военнослужащих, участвующих в боевых операциях, поскольку в силу специфики службы и боевой деятельности реализация многих прав и свобод, принадлежащих им как и всем гражданам, приостанавливается — они не в состоянии в полной мере лично защищать свои интересы. В поле зрения прокурора должно находиться также соблюдение прав лиц, отбывающих наказания, назначаемые судом, а также задержанных и заключённых под стражу следственными или иными органами.

В связи с этим предметом особой заботы прокуроров является исполнение законодательства о гражданстве, о льготах и пособиях, пенсионного законодательства, законодательства о материнстве и детстве, о несовершеннолетних, о ветеранах, о занятости населения, о беженцах и вынужденных переселенцах, о труде, об обороне, о борьбе с наркоманией. При наличии сведений о нарушении этого законодательства прокурорские проверки следует проводить в первоочередном порядке либо поручать проведение проверок другим органам. Прокурорам необходимо проявлять активность в получении сведений о нарушении названного законодательства. Сокращение продолжительности жизни россиян, рост заболеваемости населения, в том числе и в результате загрязнения окружающей среды, коммерциализация медицинских услуг и их недоступность для бедной части населения делает особо актуальным надзор за исполнением законодательства о здравоохранении и экологического законодательства.

Многочисленные нарушения законодательства об образовании, рост числа подростков, оставивших общеобразовательные учебные заведения, подчеркивает необходимость активизации прокурорского надзора за исполнением этого законодательства.

Сказанное относится и к надзору за исполнением жилищного законодательства, включая и законодательство о приватизации жилищного фонда.

Нуждаются в защите средствами прокурорского надзора также политические, экономические и иные права граждан, в том числе их право на свободу мысли и слова, на передвижение и выбор места жительства, вероисповедание, личную неприкосновенность, занятие предпринимательской деятельностью, владение частной собственностью, включая недвижимость и т.д.

В поле постоянного внимания прокурора должно находиться исполнение законодательства об обращениях граждан. Дело в том, что от того, как соответствующие руководители (владельцы) предприятий, учреждений, организаций и других органов исполняют возложенные на них обязанности по рассмотрению и разрешению писем, жалоб, заявлений, иных обращений населения и работников, во многом зависит состояние соблюдения предоставленных им прав и свобод.

При наличии оснований прокуроры планируют и проводят проверки законности рассмотрения и разрешения писем, жалоб и заявлений. Организация работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина Организация работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина не отличается заметной спецификой от организации работы по надзору за исполнением законов (лекция 8, вопрос 4), поэтому коснемся лишь некоторых моментов.

#### 7. Организация работы по разрешению жалоб граждан

Организуя работу по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор — руководитель прокуратуры должен обладать достоверной и полной информацией о состоянии исполнения в регионе названного законодательства, о наиболее распространенных, вызывающих озабоченность общественности (общественный резонанс) нарушениях прав и свобод граждан, требующих вмешательства как прокуратуры, так и других государственных органов, в первую очередь призванных защищать эти права и свободы. Он также должен знать, почему надлежащим образом не соблюдаются права и свободы граждан в регионе.

В целях организации работы в этой области на научной основе прокурор должен ясно представлять реальные возможности прокуратуры в плане защиты прав и свобод граждан, а также возможности соответствующих государственных и муниципальных органов, обязанных защищать права и свободы физических лиц, проживающих или находящихся в регионе. Речь идет об органах представительной и исполнительной власти, органах местного самоуправления, судах, других правоохранительных органах и органах, наделенных функциями контроля.

Все это позволяет, с одной стороны - предусматривать в планах работы мероприятия (проверки, обобщения, внесение актов реагирования, обращение с заявлениями и исками в суды, предупредительно-профилактические меры и т.д.), которые в наибольшей мере могут



способствовать защите прав и свобод граждан и, с другой стороны, максимально использовать возможности других органов в области защиты прав и свобод граждан, преимущественно путем поручения им проведения проверок соблюдения прав и свобод граждан в связи с сигналами о нарушениях. Только совместными скоординированными усилиями органов прокуратуры и других органов можно реально обеспечить права и свободы граждан.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **2.1 Практическое занятие № 1 (2 часа)**

**Тема:** «Предмет, система и основные понятия курса «Прокурорский надзор». Цели, задачи и принципы прокурорского надзора, функции прокуратуры»

#### **2.1.1 Задание для работы:**

1. Место прокуратуры в системе государственных органов РФ
2. Предмет и система курса «Прокурорский надзор в РФ»
3. Основные понятия курса «Прокурорский надзор» (правовые и научные категории)
4. Прокурорский надзор в системе других учебных дисциплин
5. Цели и задачи прокурорского надзора
6. Принципы прокурорского надзора
7. Функции прокуратуры

#### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

Практическое занятие структурно включает в себя вступительное слово преподавателя, основную часть, а также формулировку выводов и подведение итогов.

Вступительное слово преподавателя кратко характеризует место темы занятия в изучаемой дисциплине, цели и задачи занятия; мобилизует, организует и активизирует внимание студентов. Основная часть состоит из выступлений студентов и их обсуждения, проверки самостоятельно выполненных студентами заданий, коллективном выполнении отдельных практических заданий и решении задач. Итоговая часть занятия содержит выводы и оценку деятельности студентов, установку на следующее практическое занятие, указания по самоконтролю результатов выполнения заданий студентами.

При изучении данной темы основное внимание должно быть уделено исследованию содержания определения «прокуратура», проблемам точной характеристики предмета данной учебной дисциплины, законодательной формулировке полного перечня функций прокуратуры и принципов ее деятельности.

#### **2.1.3 Результаты и выводы:**

Результатом практического занятия является приобретение студентом знаний, выработка умений и развитие навыков формировать объективные

выводы по проблемным вопросам деятельности органов прокуратуры на основе анализа правовых норм, научных положений и разработок, правоприменительной практики и собственной позиции.

## **2.2 Практическое занятие № 2 (2 часа)**

**Тема:** «Правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Организация работы и управления в системе органов и учреждений прокуратуры»

### **2.2.1 Задание для работы:**

1. Конституционные основы деятельности прокуратуры
2. ФЗ «О прокуратуре»: структура, содержание
3. Регламентация деятельности прокуратуры иными Федеральными законами
4. Нормативные акты Генерального прокурора
5. Система и структура органов прокуратуры
6. Генеральная прокуратура: структура, компетенция
7. Территориальные органы прокуратуры: структура, состав, компетенция
8. Специализированные органы прокуратуры: виды, полномочия
9. Взаимодействие прокуратур (линейное и функциональное)
10. Понятие и содержание организации работы в органах прокуратуры
11. Сущность управления в органах прокуратуры, его функции
12. Делопроизводство в органах прокуратуры

### **2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В рамках практического занятия преподаватель ставит перед студентами обозначенные в плане занятия, контрольные вопросы по теории. Ими преподаватель ориентирует студентов в том материале, который выносится на данное занятие. Далее, практическое занятие может быть проведено по разным схемам. В одном случае все студенты решают задачи самостоятельно, а преподаватель контролирует их работу. В другом – задачу решает и комментирует свое решение вызванный студент под наблюдением преподавателя. Во всех случаях важно не только решить задачу, получить правильный ответ, но и закрепить определенные знания теории вопроса, добиться приращения этих знаний, проявления элементов творчества.

Основной акцент при исследовании вопросов темы должен быть сделан на современную правовую базу, ключевые изменения, произошедшие в ней за последний период времени.

### **2.2.3 Результаты и выводы:**

Результатом практического занятия является приобретение студентом знаний, выработка умений и развитие навыков использовать полученные знания в практической деятельности органов прокуратуры при проведении проверок исполнения законов.

## **2.3 Практическое занятие № 3 (2 часа)**

**Тема:** «Прокурорский надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека»

### **2.3.1 Задание для работы:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов
2. Полномочия прокурора при осуществлении данного вида надзора
  - а) полномочия, направленные на выявление и предупреждение нарушений закона
  - б) полномочия, направленные на устранение выявленных нарушений
3. Акты прокурорского реагирования в этой сфере
4. Проведение прокурором проверок исполнения законов
5. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
6. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
7. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод граждан

### **2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

Занятие должно проводиться так, чтобы на всем его протяжении студенты были заняты напряженной творческой работой, поисками правильных и точных решений. Рекомендуются вначале давать легкие задачи, которые рассчитаны на репродуктивную деятельность, требующую простого воспроизведения нормативного и теоретического материала. Затем содержание учебных задач усложняется. Предлагаются задачи, рассчитанные на репродуктивно-преобразовательную деятельность, при которой студенту нужно не только воспроизвести известный ему способ действий, но и дать анализ целесообразности того или иного способа его выполнения, высказать свои соображения, относящиеся к анализу условий задачи, выдвигаемых гипотез, полученных результатов. Этот тип задач по отдельным вопросам темы должен давать возможность развивать умения и навыки применения изученных методов и контролировать их наличие у студентов.

Ключевыми моментами для изучения данной темы являются вопросы о предмете и полномочиях прокурора при осуществлении надзора.

### **2.3.3 Результаты и выводы:**

Результатом практического занятия является приобретение студентом знаний, выработка умений и развитие навыков принимать необходимые правовые решения: об опротестовании несоответствующих закону правовых актов, внесении представлений об устранении нарушений закона, о возбуждении производства об административном правонарушении, объявлении предостережения о недопустимости нарушения закона и т.д.

## **2.4 Практическое занятие № 4 (2 часа)**

**Тема:** «Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие»

### **2.4.1 Задание для работы:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Необходимость разграничения прокурорского надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и прокурорского надзора за органами дознания и предварительного следствия

2.Пределы прокурорского надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

3.Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

4.Полномочия прокурора в сфере надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

5.Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

6.Основные направления и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

7.Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в досудебном производстве

8.Надзор за законностью возбуждения уголовных дел

9.Надзор за обеспечением прав подозреваемых и обвиняемых

10.Прокурорский надзор за обеспечением прав потерпевших

11.Полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением или обвинительным актом

#### **2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:**

Практическое занятие охватывает сразу две, объемные по содержанию отрасли прокурорского надзора. Ввиду значительного количества вопросов, выносимых на рассмотрение, необходимо грамотно распределить время, акцентируя внимание студентов на вопросах, имеющих определяющее значение. В их числе вопросы о предмете надзора в данных отраслях и особенностях нормативного определения совокупности, принадлежащих прокурору полномочий.

Рекомендуется постановка персональных вопросов отдельным студентам для индивидуального письменного опроса.

#### **2.4.3 Результаты и выводы:**

Результатом практического занятия является приобретение студентом знаний, выработка умений и развитие навыков осуществлять отдельные полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, и юридически грамотно оформлять весь процесс их реализации.

#### **2.5 Практическое занятие № 5 (2 часа)**

**Тема:** «Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу»

##### **2.5.1 Задание для работы:**

1.Сущность, предмет и значение надзора

2. Полномочия прокурора в этой отрасли
3. Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу
4. Особенности надзора за законностью исполнения наказания в виде лишения свободы
5. Особенности надзора за соблюдением законов в деятельности уголовно-исполнительных инспекций и учреждений применяющих меры принудительного характера, назначаемые судом
6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

#### **2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:**

При рассмотрении вопросов на практическом занятии необходимо акцентировать внимание на ключевых моментах темы и наиболее сложных вопросах для их лучшего запоминания. Изложение учебного материала следует сопровождать проверкой индивидуальных практических заданий и решением задач.

При изучении данной темы студент должен усвоить специфику данной отрасли прокурорского надзора, особенности реализации надзорных полномочий.

#### **2.5.3 Результаты и выводы:**

Результатом практического занятия является приобретение студентом знаний, выработка умений и развитие навыков использовать полученные знания в практической деятельности органов прокуратуры при проведении проверок исполнения законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

### **2.6 Практическое занятие № 6 (2 часа)**

**Тема:** «Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами. Прокурорский надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения»

#### **2.6.1 Задание для работы:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами
3. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами
4. Сущность, предмет и пределы надзора за законностью производства по делам об административных правонарушениях
5. Полномочия прокурора
6. Организация надзорной деятельности прокурора
7. Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона

### **2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:**

На практическом занятии осуществляется работа по углубленному проникновению в суть вынесенной для обсуждения темы.

Рациональной формой проведения практических занятий является сочетание коллективной и индивидуальной работы студентов. При коллективной форме работы преподаватель формулирует вопрос-задачу для всей группы, организует соревнование в поиске правильного и оптимального решения задачи, старается заинтересовать учащихся постановкой вводных соображений, наводящих вопросов и активизировать их творческое мышление и самостоятельную работу. При индивидуальной работе реализуется дифференцированный подход к обучению и обеспечивается полная самостоятельность работы студентов. Во всех случаях работа студентов должна быть организована как анализ проблемы, поиск способов ее решения.

Особое внимание должно быть обращено на дифференциацию предмета прокурорского надзора в зависимости от функционального распределения судебных приставов.

Анализ научной теории поможет сформировать правильное представление о сути надзора за законностью привлечения к административной ответственности.

### **2.6.3 Результаты и выводы:**

Результатом практического занятия является приобретение студентом знаний, выработка умений и развитие навыков осуществлять отдельные полномочия прокурора в сфере надзора за исполнением законов судебными приставами и соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения, а также юридически грамотно оформлять весь процесс их реализации.