

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

БЗ.Б.12 ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Направление подготовки *400301 Юриспруденция*

Профиль подготовки уголовно-правовой

Квалификация (степень) выпускника бакалавр

Нормативный срок обучения - 4 года

Форма обучения – очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	4
2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	6
3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям.....	13
3.1 Практическое занятие №1. Предмет, метод и система экологического права.....	13
3.2. Практическое занятие №2. Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.....	13
3.3. Практическое занятие №3. Источники экологического права.....	13
3.4. Практическое занятие №4. Экологические правовые нормы и экологические правовые отношения.....	14
3.5. Практическое занятие № 5. Понятие и система экологических прав и обязанностей.....	14
3.6 Практическое занятие № 6. Право природопользования.....	14
3.7. Практическое занятие №7. Правовое обеспечение экологического воспитания, образования, научных исследований.....	15
3.8. Практическое занятие № 8. Субъекты экологического управления.....	15
3.9. Практическое занятие № 9. Правовые основы информационного обеспечения охраны окружающей среды и природопользования.....	16
3.10. Практическое занятие № 10. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды.....	16
3.11. Практическое занятие № 11. Особенности и значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).....	17
3.12. Практическое занятие № 12. Экологическая экспертиза.....	17
3.13 Практическое занятие № 13. Экологический контроль и надзор.....	17
3.14. Практическое занятие № 14. Экологическое лицензирование, сертификация - современные формы организационно – правового механизма охраны окружающей среды.....	18
3.15. Практическое занятие № 15. Экономический механизм регулирования охраны окружающей среды.....	18
3.16. Практическое занятие № 16. Право собственности на природные объекты и природные ресурсы.....	18
3.17. Практическое занятие № 17. Современные формы экономического регулирования природопользования.....	19

3.18. Практическое занятие № 18. Основные признаки юридического механизма в сфере охраны окружающей среды.....	19
3.19. Практическое занятие № 19. Дисциплинарная, административная, уголовная и другие виды ответственности за экологические правонарушения...20	20
3.20 Практическое занятие № 20. Гарантии и защита экологических прав граждан и иных субъектов.....	20
3.21 Практическое занятие № 21. Правовая охрана природных объектов.....	20
3.22. Практическое занятие № 22. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности.....	21
3.23. Практическое занятие № 23. Экологические требования в сельском хозяйстве.....	21
3.24. Практическое занятие № 24. Правовое регулирование обращения с отходами и особо опасными веществами. Правовые меры охраны окружающей среды от негативного физического воздействия (шума, вибрации, магнитных полей и пр.).....	22
3.25. Практическое занятие № 25. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.....	22
3.26. Практическое занятие № 26. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.....	23
3.27. Практическое занятие № 27. Международно-правовые основы охраны окружающей среды.....	23

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1 Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование тем	Количество часов по видам самостоятельной работы (из табл. 2 РПД)				
		подготовка курсовой работы (проекта)	подготовка рефератов	подготовка РГР	изучение отдельных вопросов	подготовка к занятиям
1	2	3	4	5	6	7
1	Тема 1. Понятие, предмет и система экологического права	-	-	-	1	2
2	Тема 2 Становление и основные этапы развития экологического права как отрасли права	-	-	-	1	1
3.	Тема 3 Источники экологического права.	-	-	-	1	1
4.	Тема 4. Экологические правовые отношения					1
5	Тема 5. Экологические права граждан и иных субъектов.	-	-	-	1	1
6	Тема 6. Понятие и система экологических прав и обязанностей.	-	-	-	1	1

7	Тема7. Право Природопользования и право собственности на природные ресурсы	-	-	-		1
8	Тема8. Гарантии и защита экологических прав граждан и иных субъектов	-	-	-		1
9	Тема9. Правовое обеспечение экологического воспитания, образования, научных исследований (идеологический механизм в сфере охраны окружающей среды).	-	-	-		
10	Тема 10 Правовые основы экологического управления				1	1
11	Тема11 Полномочия субъектов публичного управления охраной окружающей среды и природопользованием.				1	1
12	Тема12 Правовые основы информационного обеспечения охраны окружающей среды и природопользования					1
13	Тема13. Субъекты экологического управления					1
14	Тема14. Особенности и значение оценки					1

	воздействия на окружающую среду (ОВОС).					
15	Тема15 Экологическая экспертиза					1
16	Тема16. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды.					1
17	Тема17. Экологический контроль и надзор					
18	Тема18. Правовое обеспечение современных механизмов управления охраны окружающей среды.					
19	Тема19. Правовые основы экономического регулирования использования и охраны окружающей среды.				1	1
20	Тема 20. Современные формы экономического регулирования природопользования.				1	1
21	Тема21 Юридическая				1	1

	ответственность за экологические правонарушения.					
22	Тема 22. Основные признаки юридического механизма в сфере охраны окружающей среды.				1	1
23	Тема23 Дисциплинарная, административная, уголовная ответственность за экологические правонарушения.				1	1
24	Тема24 Другие виды ответственности за экологические правонарушения					
25	Тема25 Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности				1	1
26	Тема 26 <i>Экологические требования в сельском хозяйстве.</i>				1	1
27	Тема27. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.				1	1
28	Тема28. Правовой режим особо охраняемых природных территорий				1	1
29	Тема 29 Особенности режимов правовой охраны отдельных				1	1

	категорий охраняемых природных территорий	особо					
30	Тема 30. Правовое регулирование охраны оКРра Байкал.				1	1	
31	Тема31 Правовое регулирование охраны окружающей среды в международном праве и праве зарубежных стран .				1	1	
	Итого:		-	-	18	27	

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

2.1 Понятие, формирование и развитие институтов экологического права.

При подготовке к вопросам необходимо повторить вопросы теории государства и права в части развития институтов российского права и предпосылки развития институтов экологического права. Обратит внимание на проблемы соотношения природопользования, использования природных ресурсов и управления ими и охраной окружающей природной среды. Следует изучить труды ученых юристов Бобылева А.И., Боголюбова С.А., Быстрова Г.Е. Бринчука М.М., Козыря М.И., Устюковой В.В.

2.2. Особенности правотворчества в сфере охраны окружающей среды и рационального

При подготовке к вопросам необходимо повторить, что вопросы правотворчества теории права и государства подразделяются на законотворчество Российской Федерации субъектов РФ и подзаконное – ведомственное, локальное и муниципальное. Экологическое правотворчество имеет своим результатом создание институтов и норм экологического права и законодательства. Это прежде всего природоресурсное право и законодательство, которое регулирует использование и охрану отдельных частей природы и призвано обеспечить их охрану и рациональное использование и природоохранное право и законодательство, которое регулирует охрану всей окружающей среды. Провести анализ федерального, регионального законодательства и отдельные нормативные правовые акты органов местного самоуправления. В частности изучить ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и ряд других нормативных актов.

2.3. Правовое обеспечение участия общественных объединений и граждан в управлении охраной окружающей среды и природопользованием.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что общественное экологическое движение в стране представлено общероссийскими, региональными и местными экологическими организациями.

Формы участия граждан в экологическом управлении довольно разнообразны: участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, демонстрациях, петициях, референдумах; обращение граждан в органы исполнительной власти с письмами, жалобами, заявлениями; обращение граждан в судебные органы с требованиями отмены решений о размещении, проектировании строительстве экологически вредных объектов и т.д.

2.4. Особенности управления охраной окружающей среды и природопользованием на территории Оренбургской области.

При подготовке вопросов необходимо ознакомиться с Законом об охране окружающей среды в Оренбургской области. Также учитывать, что в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 14.03.2011 Министерство природных ресурсов по Оренбургской области осуществляет выработку государственной политики и нормативно – правовое

регулирование в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая участки недр местного значения в сфере охраны окружающей среды. Деятельность министерства основывается на нормах действующего законодательства и положения о министерства. В составе министерства имеются управления и отдела. Их полномочия определены в положениях об этих отделах и управлениях. Кроме того государственные органы специальной компетенции на территории Оренбургской области в пределах собственных полномочий также осуществляют управление охраной окружающей среды (например, такие как Росприроднадзор).

2.5. Система правового обеспечения технического регулирования.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что среди современных форм обеспечения соблюдения экологических требований значительная роль принадлежит процедуре технического регулирования в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании».

Органами, осуществляющими контроль за выполнением технических регламентов является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в пределах своей компетенции.

2.6. Соотношение земли и других природных ресурсов как объектов права собственности.

При подготовке к вопросам необходимо изучить правовые акты, регулирующие вопросы приобретения права собственности на природные ресурсы. Особенности правового регулирования сделок с объектами права собственности на природные ресурсы. Изучить материалы судебной практики по оспариванию и защите права собственности на природные ресурсы.

2.7. Особенности приобретения права собственности на леса, недра, водные объекты, на объекты животного мира.

При подготовке к вопросам необходимо изучить правовые акты, регулирующие отношения о приобретения прав на леса, недра, объекты животного мира, на водные объекты. Обратит внимание на ограничения в обороте перечисленных природных объектов, предусмотренные нормами действующего законодательства. Изучить материалы судебной практики по данному вопросу.

2.8. Понятие экологического менеджмента.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что в последние годы ведущие промышленные компании мира демонстрируют существенные результаты в области уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду при одновременном увеличении объемов производства, снижении удельных расходов сырья и материалов, экономии энергоресурсов, повышении качества продукции. На этих предприятиях принимаются локальные правовые акты, которые регулируют процесс функционирования на предприятиях систем экологического менеджмента.

2.9 Правовое регулирование предпринимательства в области охраны окружающей среды.

При подготовке данного вопроса предлагается экологическое предпринимательство рассматривать как сектор рынка экологических услуг, включающий экологический аудит, сертификацию, поддержку предприятий, осуществляющих экологическую деятельность. Предпринимателями осуществляется экологический мониторинг, оказание медико – экологических услуг, утилизация и переработка отходов производства и потребления, проектирование новых, экологически чистых технологий. Перечень видов предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, не предусматривается в законодательстве и его не может быть по определению, т.к виды этой деятельности с учетом научно – технического прогресса изменяются.

2.10. Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения в сфере сельского хозяйства.

При подготовке вопросов необходимо рассмотреть особенности юридической ответственности за правонарушения в сельском хозяйстве. Обратить внимание на составы административных правонарушений, связанных с применением агрохимикатов и пестицидов, захламливание почв, использование земель не в соответствии с их целевым назначением.

Необходимо отметить различие в совершение правонарушении от нарушений природоохранного и природоресурсного законодательства. Перечислить основные виды правонарушений в сельском хозяйстве. Перечислить виды юридической ответственности за правонарушения в сельском хозяйстве.

2.11.Понятие экологического вреда

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что под экологическим вредом понимается любое ухудшение состояние окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований. Он прежде всего проявляется в форме загрязнения окружающей среды. Порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем.

Законодательством предусматривается судебный и внесудебный порядок возмещения экологического вреда. ГК РФ предусматривает два способа возмещения вреда – в натуре (реальный) и в денежном выражении.

2.12.Способы профилактики экологических правонарушений.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что экологическая профилактика правонарушений представляет собой разностороннюю деятельность, направленную на обеспечение с помощью специфических приемов и способов соблюдения экологического законодательства, которая должна осуществляться в определенных целях, по определенным правилам.

Общепринятым является в системе профилактики экологических правонарушений двух подсистем – общего и специального предупреждения. В первую входят процессы и меры по совершенствованию общественного и правового экологического сознания, повышение экологической культуры. Во вторую меры, предназначенные для устранения обстоятельств способствующих совершению экологических правонарушений.

2.13.Основные группы объектов правовой охраны окружающей среды в Оренбургской области.

При подготовке к вопросам необходимо учитывать, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на территории Оренбургской области являются:

1. земли, недра, почвы;
2. поверхностные и подземные воды;
3. леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд, природные ландшафты;

4. атмосферный воздух;
5. особо охраняемые природные территории.

Правовое регулирование охраны этих объектов происходит как на федеральном уровне так на уровне региона и правовыми актами органов местного самоуправления.

2.14. Особенности соблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности в городе Оренбурге.

При подготовке вопросов необходимо обратить внимание на общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации объектов.

Наряду с изложенным, на территории города Оренбурга соблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности предусмотрено муниципальными правовыми актами. Так 25.12.2012 решением Оренбургского городского совета утверждены «Правила землепользования и застройки».

2.15. Техническое регулирование и применение фитосанитарных мер.

При подготовке к вопросам необходимо проанализировать правовые акты, регулирующие технические регламенты применения фитосанитарных и ветеринарных мер. Требования в области охраны окружающей среды при размещении проектировании, строительстве и эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения и мелиоративных систем, при осуществлении мелиорации земель, использовании химических веществ в сельском хозяйстве. Фитосанитарный и ветеринарный контроль. Порядок консервации деградированных земель сельскохозяйственного назначения и земель, загрязненных токсичными промышленными и радиоактивными веществами.

2.16. Особенности регулирования охраны окружающей среды в зарубежных странах.

При подготовке вопросов необходимо отметить, что в зарубежных странах вереницу законодательной пирамиды обычно венчает единый генеральный закон об охране природы. Например, таким закон в США является закон о национальной политике в области окружающей среды 1970 года. Государственное вмешательство в сферу природопользования

в отдельных странах мира представляет собой сложную систему управления, в которой выделяются цели природоохранной политики – общие, функциональные, региональные. Международная практика природопользования свидетельствует о том, что экономические методы экологического регулирования являются наиболее эффективными.

2.17. Понятие и особенности экологической ответственности.

При подготовке вопросов необходимо отметить, что экологическая ответственность – это экономико – правовой комплекс, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению предупреждению вреда природной среде.

В европейских странах (Германия, Нидерланды, Испания и др) экологическая ответственность регулируется нормами уголовных кодексов и так называемого дополнительного уголовно – хозяйственного и уголовно – экологического законодательства.

2.18.Виды особо охраняемых территорий в США.

При подготовке вопросов необходимо отметить следующее более ста лет тому назад в США был создан первый в мире Йеллоустонский национальный парк, а в настоящее время национальных парков более сорока. Особенно активно процесс выделения особо охраняемых территорий идет там, где частная собственность на землю не препятствует изъятию территорий.

Правила поведения в парках разрабатываются, утверждаются и публикуются администрацией парка. За нарушение этих правил предусмотрены такие меры воздействия как предупреждение , штраф, исправительные работы.

3.МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

3.1 Практическое занятие №1. Предмет, метод и система экологического права.

При подготовке к занятию акцентировать внимание необходимо на изучение понятия курса: «природа», «природная среда», «окружающая среда», «природные ресурсы», «природный комплекс», «охрана окружающей среды», «обеспечение экологической безопасности» и др.

Важным является вопрос о понятии экологического права как самостоятельной отрасли российского права. Для его раскрытия, нужно проанализировать предмет и методы правового регулирования экологических отношений, систему экологического права, принципы правовой охраны окружающей среды.

3.2.Практическое занятие №2.Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.

Подготовка к семинарскому занятию по этой теме должна включить исследование истории правового регулирования экологических отношений.

Одним из основных вопросов темы является экологическая функция государства и права. В этих целях нужно проанализировать правовой способ решения экологических проблем, экологическую доктрину Российской Федерации. Рассмотреть Концепции охраны окружающей среды (Пределы роста. Комплексная охрана окружающей среды. Устойчивого развития).

3.3.Практическое занятие №3.Источники экологического права.

При подготовке к вопросам об источниках экологического права акцентировать внимание необходимо на их особенности и виды. Для этого нужно раскрыть конституционные основы экологического права и проанализировать законы как источники экологического права. Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты как источники экологического права. Акты органов местного самоуправления как источники экологического права. Роль судебной практики в регулировании экологических отношений. Общепризнанные принципы и нормы международного права как источники экологического права.

3.4. Практическое занятие №4. Экологические правовые нормы и экологические правовые отношения.

При подготовке к занятию студент должен уметь раскрыть понятие экологические правоотношения. Перечислить основания их возникновения, изменения и прекращения. Перечислить и дать краткую характеристику субъектам и объектам экологическим правоотношениям. Классификацию экологических правоотношений и особенности их содержания.

3.5. Практическое занятие № 5. Понятие и система экологических прав и обязанностей.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание на изучение экологических прав и обязанностей граждан и их объединений, на политической, социальной и юридической значимости этого института. Необходимо рассмотреть экологические права и обязанности как элементы содержания экологических правоотношений, а также экологические права и обязанности как составная часть правового статуса субъектов экологических правоотношений.

Важным является анализ конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, юридическую и социальную природу этих прав. Раскрыть иные виды экологических прав граждан и их содержание. Одновременно следует раскрыть обязанности органов публичной власти по охране окружающей среды и бережному отношению к природным богатствам.

3.6 Практическое занятие № 6. Право природопользования.

При подготовке к вопросам о праве природопользования необходимо четко раскрыть понятие права природопользования, его виды и принципы: право общего природопользования, право специального природопользования. Для того необходимо проанализировать субъекты права природопользования, права и обязанности природопользователей, объекты права природопользования, возникновение, изменение и прекращение права природопользования.

3.7. Практическое занятие №7. Правовое обеспечение экологического воспитания, образования, научных исследований

При изучении данной темы необходимо раскрыть понятие и задачи экологического воспитания, образования, научных исследований в сфере охраны окружающей среды.

Необходимо охарактеризовать принципы работы идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды: всеобщность, комплексности, непрерывность экологического воспитания и образования, обязательность преподавания экологических знаний в учебных заведениях, обязательность профессиональной экологической подготовки руководящих работников и специалистов, обязательность использования средств массовой информации.

Обратить внимание на структуру идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды. Проанализировать экологическое воспитание и образования как элемент структуры идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды. Распространение экологически и эколого-правовых знаний как элемент структуры идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды. Научные экологические исследования как элемент структуры идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды.

3.8. Практическое занятие № 8. Субъекты экологического управления.

При подготовке к вопросам необходимо изучить Конституцию РФ, Закона «Об охране окружающей среды в РФ», Закона Оренбургской области « Об охране окружающей среды в Оренбургской области», Закона РФ « Об организации местного самоуправления в РФ» по вопросам регулирования полномочий органов публичной власти в осуществлении экологических функций.

Рассмотреть особенности видов и методов управления природопользованием и охраны окружающей среды, соотношение экономических и административных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды, принципы государственного и муниципального управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Необходимо проанализировать систему и дать общую характеристику органов общей компетенции государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации), функции управления. Система и

общая характеристика органов специальной компетенции государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации).

3.9. Практическое занятие № 9. Правовые основы информационного обеспечения охраны окружающей среды и природопользования.

При подготовке к вопросам необходимо изучить содержание понятия экологической информацией как деятельности по упорядочению существующих и организации новых информационных потоков по обеспечению обработки и доведению до заинтересованных потребителей первичной и аналитической экологической информации.

Также необходимо отметить значение предоставления информации ежегодным составлением и публикацией Государственного доклада о состоянии окружающей природной среды Российской Федерации, соответствующих субъектов Российской Федерации.

3.10. Практическое занятие № 10. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды.

При подготовке к занятию студент должен перечислить основные направления учета в сфере охраны окружающей среды. Необходимо рассмотреть значение экологического мониторинга. Перечислить государственные кадастры природных ресурсов и объектов и их значение для обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Необходимо охарактеризовать экологическую паспортизацию, ее виды: экологическая паспортизация организаций (предприятий, иных хозяйственных других объектов); экологическая паспортизация территорий; экологическая паспортизация городов и иных поселений; экологическая паспортизация дорог. Рассмотреть органы, осуществляющие проведение экологической паспортизации, экологический паспорт промышленного предприятия (по ГОСТ 17.0.0.04-90).

Особое внимание следует уделить вопросам экологического нормирования. Перечислить виды экологических нормативов: нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, а также вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, воды, почвы (ПДК); нормативы предельно допустимых вредных воздействий на природную среду (ПДВВ); нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) и сбросов (ПДС) вредных веществ, а также вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, воды, почвы; технические нормативы выбросов в атмосферный воздух; нормативы пре-

дельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий.

3.11. Практическое занятие № 11. Особенности и значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

При подготовке к занятию необходимо раскрыть понятие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и ее роли в механизме экологического права как процедуры учета экологических требований законодательства Российской Федерации при подготовке и принятии решений о социально-экономическом развитии общества при принятии конкретных хозяйственных решений. На основе анализа правовых актов аргументировать выводы о том, что выявление и принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности является целью ОВОС.

3.12. Практическое занятие № 12. Экологическая экспертиза

При подготовке к занятию студент должен раскрыть понятие экологической экспертизы как процедуры установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определения допустимости реализации объекта экологической экспертизы. На основе анализа правовых актов перечислить права граждан и общественных организаций (объединений) при проведении экологической экспертизы.

Необходимо рассмотреть вопрос о финансировании государственной экологической экспертизы. Финансирование общественной экологической экспертизы.

На основе анализа правовых актов перечислить особенности государственной и общественной экспертизы. Перечислить значения заключения государственной и общественной экологических экспертиз для обеспечения охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности. Ответы дополнять примерами судебной практики.

3.13 Практическое занятие № 13. Экологический контроль и надзор.

При подготовке к занятию студент должен изучить правовые акты, регулирующие общие вопросы организации контроля и надзора в современных условиях в России. Правовой порядок организации и проведения контрольных функций субъектами управления охраной окружающей среды всех уровней публичной власти в России. Отличие

процедур контроля и надзора. Перечислить органы, осуществляющие экологический контроль и надзор их полномочия и взаимодействие.

Правовые формы осуществления экологического контроля и надзора.

3.14. Практическое занятие № 14. Экологическое лицензирование, сертификация - современные формы организационно – правового механизма охраны окружающей среды.

При подготовке к занятию студент должен изучить правовые акты регулирующие порядок проведения экологического лицензирования. Раскрыть значение в современных экономических условиях для обеспечения охраны окружающей природной среды. Обязательность проведения экологического лицензирования. Необходимо обратить внимание на понятие экологической сертификации как функции экологического управления; как вида работ (услуг) природоохранного назначения. Обеспечение безопасности продукции для окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности человека, рационального использования природных ресурсов — как цели технического регулирования. Ответы должны быть основаны на нормах ФЗ «О техническом регулировании». Привести примеры судебной практики.

3.15. Практическое занятие № 15. Экономический механизм регулирования охраны окружающей среды.

При подготовке к вопросам следует обратить внимание на роль экономического механизма в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды. Перечислить современные правовые формы экономического регулирования охраны окружающей среды.

Роль государственного регулирования экономического механизма. Перечислить особенности бюджетного финансирования охраны окружающей среды и применение мер экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды. Провести правовой анализ видов экономического стимулирования обеспечения охраны окружающей среды: государственных дотаций, субвенций, льгот по платежам, кредитных и налоговых льгот .

3.16. Практическое занятие № 16. Право собственности на природные объекты и природные ресурсы.

При подготовке к вопросам о праве собственности на природные ресурсы необходимо раскрыть содержание понятия права собственности на природные объекты и ресурсы. Рассмотреть категории собственности и формы права собственности, объекты и субъекты права собственности. Также необходимо рассмотреть особенности правового регулирования государственной собственности на природные ресурсы и муниципальной собственности на природные ресурсы. Современные проблемы разграничение государственной собственности на природные ресурсы. Отдельно рассмотреть особенности правового регулирования права частной собственности на природные ресурсы и иных прав на природные объекты и ресурсы.

3.17. Практическое занятие № 17. Современные формы экономического регулирования природопользования.

При подготовке к занятию студент должен изучить правовые акты, регулирующие плату за природопользование. Виды платежей за природопользование. Рассмотреть особенности взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Проанализировать виды экологических платежей по видам воздействия: за выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников; за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, за размещение отходов производства и потребления.

Раскрыть сущность обязательного экологического страхования и добровольного экологического страхования. Определить субъекты экологического страхования, страховую организацию (страховщик), страхователей, их обязанности и права. Рассмотреть объекты экологического страхования, страховое событие (случай) в экологическом страховании страховые события, по которым страховщик не несет ответственности.

Проанализировать заключение договора страхования, сроки действия договора страхования, прекращение договора страхования, уплата страховых платежей.

3.18. Практическое занятие № 18. Основные признаки юридического механизма в сфере охраны окружающей среды.

При подготовке к вопросам следует обратить внимание на значение функции юридической ответственности за экологические правонарушения для обеспечения охраны окружающей среды. Перечислить виды функций. Перечислить принципы юридической ответственности за экологические правонарушения.

Необходимо проанализировать юридические и фактические основания ответственности, понятие и состав экологического правонарушения, виды экологических правонарушений. Соотношение экологических правонарушений с нарушениями норм земельного, водного, лесного законодательства.

3.19. Практическое занятие № 19. Дисциплинарная, административная, уголовная и другие виды ответственности за экологические правонарушения.

При подготовке к занятию студент должен раскрыть особенности конституционной ответственности, перечислить основные признаки дисциплинарной, административной, уголовной, гражданско – правовой юридической ответственности за экологические правонарушения.

На основе анализа правовых норм трудового, административного законодательства и уголовного законодательства исследовать особенности и структуры состава этих правонарушений. Ответы дополнять примерами судебной практики о привлечении граждан и должных лиц к перечисленным видам ответственности.

3.20 Практическое занятие № 20. Гарантии и защита экологических прав граждан и иных субъектов.

При подготовке к занятию студент должен на основе норм действующего законодательства изучить юридические гарантии реализации экологических прав граждан. Особенности административного и судебного порядка защиты экологических прав граждан. Для этого необходимо рассмотреть полномочия Конституционного суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции и арбитражных судов по обеспечению реализации экологических прав граждан и их объединений. Ответы дополнять примерами судебной практики по конкретным делам .

Отдельно рассмотреть примеры защиты экологических прав уполномоченным по правам человека в РФ и Европейским судом по правам человека. Привести примеры эффективности их работы по защите экологических прав граждан России.

3.21 Практическое занятие № 21. Правовая охрана природных объектов.

При подготовке к вопросам необходимо отметить, что земля является первым и главным объектом правовой охраны окружающей среды. К ее использованию применяются

общие и специальные экологические требования. При рассмотрении вопроса о правовой охране вод необходимо отметить, что вода является важнейшим компонентом окружающей среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом. Базовым актом водного законодательства является Водный кодекс РФ. При подготовке к вопросу о правовой охране атмосферного воздуха акцентировать внимание необходимо на виды контроля за охраной атмосферного воздуха, государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, плату за негативное воздействие выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, ответственность за нарушение требований законодательства об охране атмосферного воздуха. Отношения по использованию недр возникают в связи с их геологическим изучением, добычей минерального сырья, захоронением отходов. Основное регулирование использования животного мира осуществляется в ФЗ «О животном мире». При изучении вопроса необходимо проанализировать эколого-правовую охрану животного мира и среды его обитания, охрану редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира. Важным для уяснения правовой охраны лесов и лесопользования является понятие леса, которое становится базовым, основным для лесного законодательства.

3.22. Практическое занятие № 22. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности.

При подготовке к занятию студент на основе учебного материала, анализа норм действующего законодательства должен охарактеризовать общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и выводе их из эксплуатации. Значение экологического контроля и надзора на этих стадиях.

Рассмотреть особенности экологических требований при эксплуатации промышленных объектов, энергетических, транспортных объектов

3.23. Практическое занятие № 23. Экологические требования в сельском хозяйстве.

При подготовке к занятию студент должен изучить особенности экологических требований на различных стадиях сельскохозяйственной деятельности. Изучить правовые акты федерального уровня (в обязательном порядке ФЗ «Об охране окружающей среды») и

на уровне регионального законодательства. Особенности установления санитарно – защитных зон в сельском хозяйстве.

На основе анализа правовых норм перечислить законодательные требования по испытаниям и регистрации пестицидов и агрохимикатов. Применения пестицидов и агрохимикатов. Хранения, транспортировки и утилизации пестицидов и агрохимикатов. Ответы дополнять материалами судебной практики.

3.24. Практическое занятие № 24. Правовое регулирование обращения с отходами и особо опасными веществами. Правовые меры охраны окружающей среды от негативного физического воздействия (шума, вибрации, магнитных полей и пр.).

При подготовке к вопросам акцентировать внимание на правовое регулирование обращения с опасными веществами. Понятия опасного вещества, особо опасного вещества, потенциально опасного вещества, потенциально опасного химического и биологического вещества. Понятие вредного вещества. Понятие токсичного и высокотоксичного вещества. Юридическое значение отнесения вещества к тому или иному виду опасных веществ.

Акцентировать внимание на понятие обеспечения экологической и связанных с ней иных видов безопасности в городах и иных поселениях. Охарактеризовать цели, принципы, объекты, субъекты обеспечения безопасности. Обеспечение экологической безопасности в городах и иных поселениях. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения городов и иных поселений. Обеспечение радиационной безопасности в городах и иных поселениях. Обеспечение промышленной (техногенной) безопасности в городах и иных поселениях.

3.25. Практическое занятие № 25. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

При подготовке к вопросам следует акцентировать внимание на понятие особо охраняемых территорий и объектов их признаки и цели установления. Обратит внимание на понятие лечебно-оздоровительных местностей и курортов как территорий (акваторий), пригодных для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающих природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия).

Проанализировать понятие лечебно-оздоровительной местности как территории, обладающей природными лечебными ресурсами и пригодной для организации лечения и

профилактики заболеваний, а также для отдыха населения. Охарактеризовать режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

3.26. Практическое занятие №26. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий.

При подготовке к вопросам следует исследовать особенности регулирования правового режима неблагоприятных территорий. Перечислить виды неблагоприятных территорий.

На основе действующего законодательства, дать понятие зоны чрезвычайной экологической ситуации. Охарактеризовать порядок объявления и правовой режим.

Понятие зон экологического бедствия. Порядок объявления. Правовой режим.

Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

Юридическое значение отнесения территорий к зонам чрезвычайной экологической ситуации и зонам экологического бедствия.

3.27. Практическое занятие № 27. Международно-правовые основы охраны окружающей среды.

При подготовке к вопросам следует акцентировать внимание на международно-правовые основы охраны окружающей природной среды. Перечислить и рассмотреть общие положения универсальных международных документов. Рассмотреть региональные международные документы, двусторонние документы, двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами Европейского Союза. Двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами СНГ. Двусторонние документы Российской Федерации с другими государствами.

Акцентировать внимание на принципы международной охраны окружающей среды, принципы международной охраны окружающей среды по Стокгольмской декларации 1972 г., новейшее понимание принципов международной охраны окружающей среды по Декларации Рио-де-Жанейро 1992 г. Раскрыть полномочия международных организаций в области охраны окружающей природной среды. Международная региональная и субрегиональная охрана окружающей природной среды.

Необходимо проанализировать правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах Европейского Союза и правовое регулирование экологических отношений в США. Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ.

