

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б1.В.16 Государственная служба

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль образовательной программы гражданско-правовой

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Методические указания по проведению практических занятий	3
1.1. Практическое занятие № ПЗ-1 Государственная служба как институт административного права.....	3
1.2. Практическое занятие № ПЗ-3 Федеральная государственная гражданская служба.....	5

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

1.1 Практическое занятие № 1 (2 часа).

«Государственная служба как институт административного права»

1.1.1 Задание для работы:

1. Понятие и значение государственной службы.
2. Система и принципы государственной службы.
3. Государственно-служебные отношения: понятие и виды.
4. Источники учебного курса « Государственная служба».

Темы индивидуальных домашних заданий: Государственная служба как институт административного права

1.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Устный опрос по вопросам темы и решение следующих практических заданий:

- 1) Проанализируйте определение государственной службы, содержащееся в ФЗ «О системе государственной службы РФ» от 27 мая 2003г. Сравните его с определением, содержащимся в ФЗ «Об основах государственной службы» от июля 1995 г.
- 2) Какие точки зрения высказываются в отношении определения государственной службы учеными – правоведом? К какой из них склоняетесь Вы? Обоснуйте свою позицию.
- 3) Составьте схему системы органов государственной власти РФ и субъектов РФ (органы законодательной власти, органы исполнительной власти, органы судебной власти и иные государственные органы).

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты. При изучении данной темы студент должен освоить понятия: государственной службы, в чем заключается содержание системы государственной службы, проанализировать принципы государственной службы и выяснить, какие из них свойственны только государственной службе.

Студенту необходимо понять, что государственная служба в Российской Федерации создана в соответствии с положениями Конституции РФ об осуществлении власти народа непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно ст.1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- 1) Российской Федерации;
- 2) федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

- 3) субъектов РФ;
- 4) органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- 5) лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- 6) лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Помимо определения государственной службы, указанного в Федеральном законе «О системе государственной службы РФ», существует еще несколько подходов к определению государственной службы:

1) деятельностный подход: государственная служба – это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов (или должностных обязанностей). Под профессиональной деятельностью понимается деятельность, осуществляемая на основе специальных теоретических и практических навыков, приобретаемых в результате подготовки.

Данный подход является слишком узким, т.к. служение государству в этом определении сводится до служения государственному органу;

2) государственная служба как государственно-правовой и социальный институт реализации функций государства, являющийся результатом развития ряда социальных процессов и основанный на общих интересах. Такое понимание государственной службы ориентирует на многоступенчатую подготовку государственных служащих, но оно также не является полным, т.к. оставляет в стороне управленческие, организационные, экономическое, психологическое и многие другие аспекты государственной службы;

3) государственная служба как публично-правовое отношение между государством и служащим, основанное на подчинении и имеющее своим содержанием обязательную деятельность, идущую от лица государства и направленную к осуществлению определения государственной задачи;

4) государственная служба выступает как способ связи между государством и обществом, гражданином и государством;

5) государственная служба представляет собой совокупность процессов (смена отношений, смена видов деятельности).

На основе вышеперечисленных аспектов государственной службы можно дать следующее определение. Государственная служба – это деятельность по выполнению в пределах полномочий прерогатив государственной власти и управления; совокупность правовых, социальных и организационных норм, правил, стандартов, традиций по реализации конституции и законов государства, его политических, экономических и социальных задач; публично-правовое отношение между государством и государственным служащим по поводу условий, методов и результатов служения государству и обществу.

Студент должен знать, что собой представляют государственно-служебные отношения? В чем состоит отличие государственно-служебных отношений от административно-правовых отношений?

1.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привил навыки по выявлению и определению понятия, сущности и значения государственной службы как института административного права. Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и

приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.2 Практическое занятие № 2 (2 часа).

«Федеральная государственная гражданская служба»

1.2.1 Задание для работы:

1. Понятие, виды, принципы, законодательная основа федеральной государственной гражданской службы.
2. Поступление на государственную гражданскую службу. Категории и группы должностей федеральной государственной гражданской службы. Классные чины.
3. Особенности прохождения и прекращения государственной гражданской службы.
4. Правовой статус, оплата труда и гарантии государственных гражданских служащих.
5. Дипломатическая служба.
6. Альтернативная гражданская служба.

Темы индивидуальных домашних заданий: Федеральная государственная гражданская служба

1.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

Устный опрос по вопросам темы и решение следующих практических заданий:

- 1) Решение задачи. Предприниматель Гаврилов обратился в налоговую инспекцию по поводу неправильного начисления НДС. В налоговой инспекции он встретил своего приятеля Соловьева, с которым не виделся несколько лет, работавшего старшим инспектором отдела по налогообложению предпринимателей. Узнав, что Соловьев в этот день именинник, Гаврилов подарил ему бутылку коньяка и коробку конфет. На следующий день вопрос Гаврилова был благополучно разрешен. Узнав о данном факте, начальник налоговой инспекции отстранил Соловьева от исполнения служебных обязанностей и назначил служебное расследование. Правомерны ли действия начальника налоговой инспекции?
- 2) На основе ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (далее ФЗ № 79), соотнесите понятия «квалификационный экзамен» и «аттестация».
- 3) С помощью ФЗ № 79 сформулируйте стадии прохождения государственной гражданской службы.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты. При изучении данной темы студент должен освоить понятия: « государственная должность» и «должностное лицо», знать признаки, отличающие государственную гражданскую службу от иных видов службы. Студент должен знать критерии, по которым могут быть дифференцированы обязанности, права и разграничения государственных служащих. Процесс прохождения государственной гражданской службы складывается из стадий.

1.2.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привил навыки по выявлению и определению понятия, видов федеральной государственной гражданской службы, особенностей поступления, прохождения и прекращения государственной гражданской службы. Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.