

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.03 Муниципальное право**

**Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция
Профиль образовательной программы гражданско-правовой
Форма обучения очная**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Методические указания по проведению практических занятий	3
1.1 Практическое занятие № ПЗ-1 Муниципальное право как отрасль российского права и наука.....	3
1.2 Практическое занятие № ПЗ-2 Местное самоуправление в Российской Федерации.....	4
1.3 Практическое занятие № ПЗ-3 Структура, компетенция и организационная основа деятельности органов местного самоуправления.....	4
1.4 Практическое занятие № ПЗ-4 Порядок формирования органов местного самоуправления, особенности правового положения их должностных лиц.....	5
1.5 Практическое занятие № ПЗ-5 Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	5
1.6 Практическое занятие № ПЗ-6 Муниципальная собственность.....	6
1.7 Практическое занятие № ПЗ-7 Местные финансы муниципального образования.	7
1.8 Практическое занятие № ПЗ-8 Предметы ведения муниципального образования и полномочия органов местного самоуправления.....	8
1.9 Практическое занятие № ПЗ-9 Гарантии и защита местного самоуправления....	9

1. Методические указания по проведению практических занятий

1.1 Практическое занятие № 1 (2 часа).

Тема «Муниципальное право как отрасль права и наука».

1.1.1 Задание для работы:

Задание 1.

Сравните между собой конституционное право, административное право и муниципальное право по следующим основаниям: предмет отрасли, метод правового регулирования, институты, источники. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу.

Задача 1. Приведите примеры, доказывающие то, что муниципальное право является:

А) комплексной отраслью права;

Б) публичной отраслью права;

В) сравнительно молодой отраслью в системе российского права.

Задача 2. Определите, нормами какой отрасли регулируются следующие правоотношения:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. Решил выдвинуть свою кандидатуру на пост главы муниципального района, уведомил об этом избирательную комиссию района, после чего создал инициативную группу по сбору подписей избирателей в поддержку своей кандидатуры;

в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов составить списки проживающих на территории их районов многодетных семей;

г) глава администрации сельского поселения издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

д) Комитет по имуществу администрации городского поселения предоставил в аренду нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, ООО «Гранит».

Задание 2. Сравните нормы Конституций РСФСР 1937 года и 1978 года о местных Советах.

Выделите особенности организации и деятельности местных Советов, закрепленные данными Конституциями, по следующим критериям: виды территориальных единиц, в которых они создавались, их наименование, порядок формирования, срок полномочия, численный состав, структура, компетенция.

Задание 3. Познакомьтесь с содержанием Закона СССР от 9 апреля 1990 года «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства». Назовите отличия правового положения местных Советов, закрепленного данным законом, от прежнего статуса данных органов.

1.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо детально остановиться на понятии и предмете муниципального права, изучить муниципально – правовые нормы и институты, муниципально – правовые отношения и их субъекты. Подробно осветить источники муниципального права, систему муниципального права, показать место муниципального права в правовой системе РФ. Дать понятие, источники и предмет науки муниципального права. Раскрыть методы науки муниципального права.

1.1.3 Результаты и выводы:

В результате занятия студент должен знать понятие и предмет муниципального права, муниципально – правовые нормы и институты, муниципально – правовые отношения и их субъекты, источники муниципального права, систему муниципального права, место муниципального права в правовой системе РФ, понятие, источники и предмет науки муниципального права, методы науки муниципального права.

1.2 Практическое занятие № 2 (2 часа).

Тема «Местное самоуправление в Российской Федерации»

1.2.1 Задание для работы:

Задание 1. Сравните определения местного самоуправления, закрепленные в Европейской Хартии местного самоуправления и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Что между ними общего и особенного, чем объясняются имеющиеся различия.

Задача 1. Губернатор области издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в городе Прокопьевске», которым вводился особый режим управления в городе. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за выправление положения дел в городе возлагалась на руководителей комитетов и управлений областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры. Законно ли данное распоряжение губернатора области?

1.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

На семинаре необходимо подробно остановиться на изучении местного самоуправления в системе народовластия, основных тенденциях развития местного самоуправления в России, принципах местного самоуправления, системе местного самоуправления.

1.2.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студент должен знать место местного самоуправления в системе народовластия, основные тенденции развития местного самоуправления в России, принципы местного самоуправления, систему местного самоуправления.

1.3 Практическое занятие № 3 (2 часа).

Тема «Структура, компетенция и организационная основа деятельности органов местного самоуправления»

1.3.1 Задание для работы:

Задание 1. С учетом демократических принципов местного самоуправления составьте план подготовки заседания (сессии) городской Думы по вопросу «О состоянии транспортного обслуживания населения города», перечислив в нем все мероприятия, которые надо провести до начала работы сессии.

Задача 1. Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в сельских поселениях численностью менее 1000 человек, а их функции передать конференциям жителей. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

Может ли областная Дума принять данный закон? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

Задание 2. Сравните правовой статус главы муниципального образования и главы местной администрации

Задача 2. Городская Дума внесла ряд изменений в устав города, принятый на референдуме его населением. В частности, вместо нормы об избрании главы муниципального образования населением в него была включена норма об избрании его представительным органом города из состава депутатов. Эта норма вступила в силу со дня ее опубликования. Правомерно ли решение представительного органа?

1.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо изучить структуру и аппарат органов местного самоуправления, компетенцию представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований и глав местных администраций, взаимодействие

представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования с главой местной администрации, акты органов местного самоуправления.

1.3.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студент должен получить представление о структуре и аппарате органов местного самоуправления, компетенции представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований и глав местных администраций, взаимодействии представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования с главой местной администрации, актах органов местного самоуправления.

1.4 Практическое занятие № 4 (2 часа).

Тема «Порядок формирования органов местного самоуправления, особенности правового положения их должностных лиц»

1.4.1 Задание для работы:

Задание 1. При сходе граждан сельского поселения Быково, в котором проживает 89 человек, обладающих избирательным правом, был избран глава муниципального образования. Участники схода решили предоставить главе сельского поседения полномочия по принятию местного бюджета, планов и программ развития поселения, а сходы проводить два раза в год в целях заслушивания отчетов главы о проделанной работе.

Соответствуют ли законодательству решение схода граждан?

Задание 2. От имени председателя постоянной комиссии составьте обращение к руководителю структурного подразделения администрации по поводу неисполнения ранее принятого решения комиссии, содержавшего рекомендации в адрес данного подразделения (например, постоянной комиссии по социальным вопросам к директору департамента здравоохранения и т.п.).

1.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо изучить способы формирования представительных органов муниципальных образований, порядок избрания (назначения) глав муниципальных образований (глав администраций), статус депутата представительного органа муниципального образования, статус главы муниципальных образований (главы местной администраций).

1.4.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студенты должны знать способы формирования представительных органов муниципальных образований, порядок избрания (назначения) глав муниципальных образований (глав администраций), статус депутата представительного органа муниципального образования, статус главы муниципальных образований (главы местной администраций).

1.5 Практическое занятие № 5 (2 часа).

Тема «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления».

1.5.1 Задание для работы:

Задание 1. Используя устав муниципального образования, определите условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета для функционирования территориального общественного самоуправления.

Задача 1. Комитет территориального общественного самоуправления Восточного микрорайона городского поселения Н. представил в городскую администрацию в качестве

правотворческой инициативы проект положения «О порядке проведения благоустроительных работ на территории Восточного микрорайона» с просьбой отправить его на рассмотрение городского совета. Однако глава города посчитал нецелесообразным принятие данного нормативного акта, о чем письменно уведомил председателя комитета территориального общественного самоуправления. Не согласившись с доводами главы местной администрации, председатель комитета общественного самоуправления решил обжаловать его отказ в прокуратуру.

Является ли отказ главы города обоснованным? Каким образом должна быть разрешена данная ситуация с точки зрения законодательства?

Задача 1. Комитет, созданный на собрании жителей многоквартирного жилого дома, принял решение зарегистрироваться в качестве общества с ограниченной ответственностью, для чего подготовили все необходимые документы и направили их в управление юстиции.

Соответствует ли данная ситуация законодательству? Будет ли законной деятельность данной организации?

Задание 2. Используя устав муниципального образования, определите порядок назначения и проведения собрания граждан.

Задача 2. Жители города Н. Выступили с инициативой проведения референдума по вопросу благоустройства города. Были собраны обязательные 5 процентов голосов от общего количества жителей. Однако администрация города отказалась в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12 процентов.

Правомерны ли действия главы администрации?

Задача 3. Муниципальный служащий Петров был выдвинут кандидатом в депутаты в представительный орган муниципального образования города. В городской избирательной комиссии ему разъяснили, что он, как муниципальный служащий, не вправе быть депутатом, и что он в случае его избрания должен будет уйти с муниципальной службы. Петров выразил протест, заявив, что этим будет нарушено его избирательное право.

Каким образом должна быть разрешена данная ситуация с точки зрения законодательства?

1.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо остановиться на следующих вопросах: общая характеристика форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. и участия населения в осуществлении местного самоуправления; местный референдум; муниципальные выборы; отзыв в системе местного самоуправления; сход граждан; территориальное общественное самоуправление; правотворческая инициатива граждан; публичные слушания; собрание (конференция) граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления; иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

1.5.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студенты должны знать следующие формы реализации населением местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; отзыв в системе местного самоуправления; сход граждан; территориальное общественное самоуправление; правотворческая инициатива граждан; публичные слушания; собрание (конференция) граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления; иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

1.6 Практическое занятие № 6 (2 часа).

Тема «Муниципальная собственность».

1.6.1 Задание для работы:

Задание 1. Каким образом федеральное законодательство регламентирует порядок учета муниципального имущества?

Задача 1. Общество с ограниченной ответственностью «Проектор» приватизировало находящееся в муниципальной собственности городского поселения Листопрудное здание кинотеатра «Заря». Причатающиеся в качестве платы за кинотеатр денежные средства были перечислены на специальный счет в коммерческом банке, открытый по распоряжению главы местной администрации. Спустя месяц глава администрации перечислил указанные денежные средства на счет Центра социологических исследований «Интерес», с которым заключил договор о проведении социологического опроса среди населения Листопрудное на тему «Оценка жителями деятельности администрации городского поселения в истекшем году». Оцените данную ситуацию на предмет ее соответствия действующему законодательству.

Задача 2. Руководитель муниципального унитарного предприятия принял на работу главного бухгалтера, заключив с ним трудовой договор. В местной администрации потребовали расторжения трудового договора, поскольку кандидатура бухгалтера не прошла согласования с местной администрацией. Кто обладает правом приема на работу и заключения трудового договора с руководителем и бухгалтером муниципального унитарного предприятия?

1.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо изучить понятие муниципальной собственности и правовые способы ее формирования (административно-правовой, гражданско-правовой), объекты муниципальной собственности, порядок их закрепления за муниципальными образованиями, изучить управление и распоряжение муниципальным имуществом.

1.6.3. Результаты и выводы:

В результате занятия студенты должны знать понятие муниципальной собственности и правовые способы ее формирования (административно-правовой, гражданско-правовой), объекты муниципальной собственности, порядок их закрепления за муниципальными образованиями, способы управления и распоряжения муниципальным имуществом.

1.7 Практическое занятие № 7 (2 часа).

Тема «Местные финансы муниципального образования».

1.7.1 Задание для работы:

Задание 1. Охарактеризуйте основные стадии бюджетного процесса на основании нормативного правового акта муниципального образования, в котором вы проживаете.

Задача 1. Представительный орган городского поселения утвердил целевую программу «Молодежь», а также принял решение о введении дополнительного сбора с юридических лиц, расположенных на территории города, для финансирования строительства городского Дворца молодежи, поскольку средств, предусмотренных бюджетом на реализацию целевой программы, недостаточно для строительства столь крупного объекта.

Законны ли данные решения представительного органа поселения?

Задача 2. Директор фирмы «Глобус» обратился в регистрационную службу для перерегистрации устава фирмы. Руководитель регистрационной службы потребовал от директора фирмы, помимо уплаты сбора за перерегистрацию, сделать определенный взнос во внебюджетный фонд по поддержке малого предпринимательства, образованный местной администрацией.

Законно ли требование руководителя регистрационной службы?

1.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо остановиться на изучении финансовых средств муниципального образования, их структуре и порядке формирования. Изучить основные принципы формирования местного бюджета (структуре доходов и расходов), бюджетный процесс.

1.7.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студенты должны иметь представление о финансовых средствах муниципального образования, их структуре и порядке формирования, основных принципах формирования местного бюджета (структуру доходов и расходов), бюджетный процесс.

1.8 Практическое занятие № 8 (2 часа).

Тема «Предметы ведения муниципального образования и полномочия органов местного самоуправления».

1.8.1 Задание для работы:

Задание 1. Определите, каким образом распределяются полномочия по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления.

Задача 1. Депутаты постоянной комиссии по образованию городской Думы, проверив ряд муниципальных школ города, пришли к выводу о том, что состояние учебно-воспитательной работы в школах является неудовлетворительным. На заседание комиссии депутаты пригласили главу местной администрации и рекомендовали ему принять необходимые меры по исправлению ситуации, в том числе освободить от должности директоров трех муниципальных школ, а их заместителям по учебно-воспитательной работе объявить выговоры; обязать руководителей всех школ ежемесячно согласовывать с отделом образования администрации городского округа планы мероприятий, проводимых в школах; установить, что максимальная численность в классах не должна превышать 23 учеников. Соответствуют ли законодательству рекомендации постоянной комиссии?

Задача 2. Директор муниципальной гимназии обратился к заведующему отделом образования администрации муниципального района с просьбой о выделении дополнительных средств на ремонт компьютерного класса и закупку новых компьютеров. Заведующий районного разъяснил директору гимназии, что в бюджете района средств на эти расходы не предусмотрены, и посоветовал ему самостоятельно поискать спонсоров на эти цели.

Оцените рекомендацию заведующего отделом образования районной администрации с точки зрения ее соответствия законодательству.

Задание 2. Определите, какие нормы Гражданского кодекса РФ содержат положения об управлении муниципальным имуществом.

Задача 3. Жители села Масловка, входящего в состав сельского поселения, провели сход, на котором приняли решение о сборе средств для строительства нового моста через речку, и обратились к главе администрации поселения с просьбой открыть специальный счет, на который будут зачисляться средства, а также выступить заказчиком на строительство моста. Однако глава администрации ответил жителям, что решение их схода не может быть выполнено на том основании, что установление местных налогов и сборов относится к исключительной компетенции сельского совета.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

Задача 4. Директор муниципального хлебобулочного комбината решил принять предложение некоторых руководителей частных хлебопекарен о создании общества с ограниченной ответственностью «Хлебопек». Для того, чтобы изыскать средства для внесения в уставный капитал общества, директор комбината поручил юрисконсульту подготовить проект договора о продаже неиспользуемых складских помещений фирме «Астра». Однако юрисконсульт комбината отказался составлять данный договор, считая эту сделку незаконной.

Имеются ли у юрисконсульта законные основания для отказа?

Задание 3. Каким образом осуществляется учет жилищного фонда, его нормативное регулирование?

Задача 5. Гражданин Марков, владеющий на праве аренды объектом культурного наследия (памятника), находящимся в муниципальной собственности сельского поселения, обратился в администрацию данного поселения с просьбой предоставить ему льготу на оплату арендной платы, поскольку он вкладывал свои средства в работы по ремонту объекта культурного

наследия. При этом он предоставил квитанции, подтверждающие его затраты на ремонт памятника.

Прокомментируйте данную ситуацию на предмет соответствия ее законодательству.

Задача 6. Постановлением главы муниципального образования утвержден уровень платежей населения за жилье, коммунальные услуги, электроэнергию в этом году. При этом плата за горячее и холодное водоснабжение, канализацию и электроэнергию повышается. Среди пенсионеров разгорелся спор, вправе ли мэр города принимать постановление, предусматривающее повышение платы на данные виды услуг.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задание 4. Определите условия и порядок изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, используя Гражданский кодекс и Земельный кодекс РФ.

Задача 1. На территории городского пляжа был расположен павильон рыбного рынка.

Природоохранная прокуратура обратилась в арбитражный суд с требованием закрыть данный павильон, обосновывая это статусом земель пляжа как земель рекреационного значения.

Арбитражный суд отклонил иск прокуратуры, признав павильон временным сооружением, которое не препятствует использованию земли по целевому назначению. После этого администрация рыбного рынка обратилась в администрацию городского округа с просьбой предоставить ей в собственность земельный участок на данной территории и разрешить строительство на этом месте рынка как объекта капитального строительства.

Какое решение должна принять городская администрация?

Задача 7. Городской Совет принял постановление о повышении ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в муниципальной собственности, в целях его аренды, на 10%. Гражданин К. обратился в прокуратуру с просьбой признать это решение незаконным.

Каким образом с точки зрения законодательства должна быть разрешена данная ситуация.

1.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии студенты должны изучить понятие и основы правового регулирования предметов ведения муниципального образования, понятие и виды полномочий органов местного самоуправления: полномочия по вопросам местного значения; полномочия по вопросам, которые могут быть отнесены к своему ведению самими муниципальными образованиями; полномочия, передаваемые на договорной основе другими муниципальными образованиями; делегируемые государственные полномочия; не делегированные государственные полномочия, но закрепленные федеральным законом за органами местного самоуправления.

1.8.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студенты должны знать понятие и основы правового регулирования предметов ведения муниципального образования, понятие и виды полномочий органов местного самоуправления.

1.9 Практическое занятие № 9 (2 часа).

Тема «Гарантии и защита местного самоуправления»

1.9.1 Задание для работы:

Задание 1. На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы. Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, указав на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал.

От имени прокуратуру подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

Задача 1. Глава администрации муниципального района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку деятельности фирмы «Марс» и

привлечь к уголовной ответственности ее руководителя за нарушение законодательства о труде и об охране труда.

Должна ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задача 2. Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятия. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

Задание 2. Группа депутатов районного совета, недовольная позицией муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, совет муниципального района не проводил заседаний в течение четырех месяцев.

Возмущенные такой ситуацией жители муниципального района обратились в областную Думу с просьбой прекратить досрочно полномочия районного совета и объявить новые выборы.

От имени областной Думы подготовьте ответ жителям муниципального района.

Задача 3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой привлечь к ответственности в виде штрафа депутата от их избирательного округа за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не проводит встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Задача 4. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров в городском поселении муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады и ограждения некоторых домов. Жители этих домов обратились в районный суд с иском к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Должен ли суд принять данный иск к рассмотрению?

1.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии студенты должны изучить понятие и виды гарантий и защиты прав местного самоуправления, гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления, территориальные гарантии местного самоуправления, гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.

1.9.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студенты должны знать понятие и виды гарантий и защиты прав местного самоуправления, гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления, территориальные гарантии местного самоуправления, гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.

