

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.03 Муниципальное право**

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль образовательной программы гражданско-правовой

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Методические указания по проведению практических занятий	3
1.1 Практическое занятие № ПЗ-1 Муниципальное право как отрасль российского права и наука.....	3
1.2 Практическое занятие № ПЗ-2 Структура, компетенция и организационная основа деятельности органов местного самоуправления.....	4
1.3 Практическое занятие № ПЗ-3 Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	4

1.1. Методические указания по проведению практических занятий

1.1 Практическое занятие № 1 (2 часа).

Тема «Муниципальное право как отрасль права и наука».

1.1.1 Задание для работы:

Задание 1.

Сравните между собой конституционное право, административное право и муниципальное право по следующим основаниям: предмет отрасли, метод правового регулирования, институты, источники. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу.

Задача 1. Приведите примеры, доказывающие то, что муниципальное право является:

А) комплексной отраслью права;

Б) публичной отраслью права;

В) сравнительно молодой отраслью в системе российского права.

Задача 2. Определите, нормами какой отрасли регулируются следующие правоотношения:

а) гражданин Н., знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) гражданин К. Решил выдвинуть свою кандидатуру на пост главы муниципального района, уведомил об этом избирательную комиссию района, после чего создал инициативную группу по сбору подписей избирателей в поддержку своей кандидатуры;

в) в целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов составить списки проживающих на территории их районов многодетных семей;

г) глава администрации сельского поселения издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

д) Комитет по имуществу администрации городского поселения предоставил в аренду нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, ООО «Гранит».

Задание 2. Сравните нормы Конституций РСФСР 1937 года и 1978 года о местных Советах.

Выделите особенности организации и деятельности местных Советов, закрепленные данными Конституциями, по следующим критериям: виды территориальных единиц, в которых они создавались, их наименование, порядок формирования, срок полномочия, численный состав, структура, компетенция.

Задание 3. Познакомьтесь с содержанием Закона СССР от 9 апреля 1990 года «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства». Назовите отличия правового положения местных Советов, закрепленного данным законом, от прежнего статуса данных органов.

1.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо детально остановиться на понятии и предмете муниципального права, изучить муниципально – правовые нормы и институты, муниципально – правовые отношения и их субъекты. Подробно осветить источники муниципального права, систему муниципального права, показать место муниципального права в правовой системе РФ. Дать понятие, источники и предмет науки муниципального права. Раскрыть методы науки муниципального права.

1.1.3 Результаты и выводы:

В результате занятия студент должен знать понятие и предмет муниципального права, муниципально – правовые нормы и институты, муниципально – правовые отношения и их субъекты, источники муниципального права, систему муниципального права, место муниципального права в правовой системе РФ, понятие, источники и предмет науки муниципального права, методы науки муниципального права.

1.2 Практическое занятие № 2 (2 часа).

Тема «Структура, компетенция и организационная основа деятельности органов местного самоуправления»

1.2.1 Задание для работы:

Задание 1. С учетом демократических принципов местного самоуправления составьте план подготовки заседания (сессии) городской Думы по вопросу «О состоянии транспортного обслуживания населения города», перечислив в нем все мероприятия, которые надо провести до начала работы сессии.

Задача 1. Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в сельских поселениях численностью менее 1000 человек, а их функции передать конференциям жителей. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

Может ли областная Дума принять данный закон? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

Задание 2. Сравните правовой статус главы муниципального образования и главы местной администрации

Задача 2. Городская Дума внесла ряд изменений в устав города, принятый на референдуме его населением. В частности, вместо нормы об избрании главы муниципального образования населением в него была включена норма об избрании его представительным органом города из состава депутатов. Эта норма вступила в силу со дня ее опубликования. Правомерно ли решение представительного органа?

1.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо изучить структуру и аппарат органов местного самоуправления, компетенцию представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований и глав местных администраций, взаимодействие представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования с главой местной администрации, акты органов местного самоуправления.

1.2.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студент должен получить представление о структуре и аппарате органов местного самоуправления, компетенции представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований и глав местных администраций, взаимодействии представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования с главой местной администрации, актах органов местного самоуправления.

1.3 Практическое занятие № 3 (2 часа).

Тема «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления».

1.3.1 Задание для работы:

Задание 1. Используя устав муниципального образования, определите условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета для функционирования территориального общественного самоуправления.

Задача 1. Комитет территориального общественного самоуправления Восточного микрорайона городского поселения Н. представил в городскую администрацию в качестве правотворческой инициативы проект положения «О порядке проведения благоустроительных работ на территории Восточного микрорайона» с просьбой отправить

его на рассмотрение городского совета. Однако, глава города посчитал нецелесообразным принятие данного нормативного акта, о чем письменно уведомил председателя комитета территориального общественного самоуправления. Не согласившись с доводами главы местной администрации, председатель комитета общественного самоуправления решил обжаловать его отказ в прокуратуру.

Является ли отказ главы города обоснованным? Каким образом должна быть разрешена данная ситуация с точки зрения законодательства?

Задача 2. Комитет, созданный на собрании жителей многоквартирного жилого дома, принял решение зарегистрироваться в качестве общества с ограниченной ответственностью, для чего подготовили все необходимые документы и направили их в управление юстиции.

Соответствует ли данная ситуация законодательству? Будет ли законной деятельность данной организации?

Задание 2. Используя устав муниципального образования, определите порядок назначения и проведения собрания граждан.

Задача 3. Жители города Н. Выступили с инициативой проведения референдума по вопросу благоустройства города. Были собраны обязательные 5 процентов голосов от общего количества жителей. Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12 процентов.

Правомерны ли действия главы администрации?

Задача 4. Муниципальный служащий Петров был выдвинут кандидатом в депутаты в представительный орган муниципального образования города. В городской избирательной комиссии ему разъяснили, что он, как муниципальный служащий, не вправе быть депутатом, и что он в случае его избрания должен будет уйти с муниципальной службы. Петров выразил протест, заявив, что этим будет нарушено его избирательное право.

Каким образом должна быть разрешена данная ситуация с точки зрения законодательства?

1.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

На занятии необходимо остановиться на следующих вопросах: общая характеристика форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. и участия населения в осуществлении местного самоуправления; местный референдум; муниципальные выборы; отзыв в системе местного самоуправления; сход граждан; территориальное общественное самоуправление; правотворческая инициатива граждан; публичные слушания; собрание (конференция) граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления; иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

1.3.3. Результаты и выводы:

По итогам занятия студенты должны знать следующие формы реализации населением местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; отзыв в системе местного самоуправления; сход граждан; территориальное общественное самоуправление; правотворческая инициатива граждан; публичные слушания; собрание (конференция) граждан; опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления; иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. и участия населения в осуществлении местного самоуправления.