

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

Б1.Б.12. Административное право

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль образовательной программы гражданско-правовой

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Организация самостоятельной работы**
- 2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних заданий**
 - 2.1** Административное право как отрасль права и как наука
 - 2.2** Административно-правовой статус физических лиц
 - 2.3** Административно-правовой статус органов исполнительной власти
 - 2.4** Административно-правовой статус государственных служащих
 - 2.5** Административное правонарушение и административная ответственность
 - 2.6** Общие положения производства по делам об административных правонарушениях
 - 2.7** Участники производства по делам об административных правонарушениях
 - 2.8** Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
 - 2.9** Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении
 - 2.10** Административные правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность
 - 2.11** Административные правонарушения в области охраны собственности и в области предпринимательской деятельности
 - 2.12** Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения
 - 2.13** Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения посягающие на общественный порядок и общественную безопасность
 - 2.14** Административно-правовые формы и методы исполнительной власти
 - 2.15** Правовые акты управления
 - 2.16** Управление в сфере экономики
 - 2.17** Управление в социально-культурной сфере
 - 2.18** Управление в административно-политической сфере
 - 2.19** Общая характеристика административного судопроизводства
 - 2.20** Правила рассмотрения дел административного судопроизводства
 - 2.21** Особенности производства по отдельным категориям административных дел
 - 2.22** Административное право зарубежных стран
- 3. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов**
- 4. Методические рекомендации по подготовке к занятиям**
 - 4.1 Практическое занятие № ПЗ-1** Административное право как отрасль права и как наука
 - 4.2 Практическое занятие № ПЗ-2** Административно-правовой статус физических лиц
 - 4.3 Практическое занятие № ПЗ-3** Общие положения производства по делам об административных правонарушениях
 - 4.4 Практическое занятие № ПЗ-4** Участники производства по делам об административных правонарушениях
 - 4.5 Практическое занятие № ПЗ-5** Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
 - 4.6 Практическое занятие № ПЗ-6** Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении
 - 4.7 Практическое занятие № ПЗ-7** Пересмотр и исполнение постановления по делу об административном правонарушении
 - 4.8 Практическое занятие № ПЗ-8** Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения
 - 4.9 Практическое занятие № ПЗ-9** Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения посягающие на общественный порядок и общественную безопасность
 - 4.10 Практическое занятие № ПЗ-10** Общая характеристика административного судопроизводства

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование тем	Количество часов по видам самостоятельной работы			
		курсовые работы (проекты)	индивидуальные домашние задания	самостоятельное изучение вопросов	подготовка к занятиям
1.	Раздел 1 Административное право как отрасль права и как наука		6	6	4
1.1	Тема 1 Административное право как отрасль права и как наука		6	6	4
2.	Раздел 2 Административно- правовой статус субъектов административного права		14	18	14
2.1	Тема 2 Административно- правовой статус физических лиц		4	8	7
2.2	Тема 3 Административно- правовой статус предприятий, учреждений и организаций		x	4	x
2.3	Тема 4 Административно- правовой статус органов исполнительной власти		4	3	x
2.4	Тема 5 Административно- правовой статус государственных служащих		6	3	7
	Всего в семестре		20	24	20
3	Раздел 3 Административное правонарушение и административная ответственность		2	4	x
3.1	Тема 6		2	4	x

	Административное правонарушение и административная ответственность				
4.	Раздел 4 Сущность и виды административного процесса		x	x	4
4.1	Тема 7 Сущность и виды административного процесса		x	x	4
5	Раздел 5 Производство по делам об административных правонарушениях		6	16	17
5.1	Тема 8 Общие положения производства по делам об административных правонарушениях		2	4	5
5.2	Тема 9 Участники производства по делам об административных правонарушениях		2	4	4
5.3	Тема 10 Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях		2	4	4
5.4	Тема 11 Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях		x	4	4
6	Раздел 6 Стадии производства по делам об административных правонарушениях		2	8	4
6.1	Тема 12 Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении		2	x	2

6.2	Тема 13 Пересмотр и исполнение постановления по делу об административном правонарушении		x	8	2
7.	Промежуточная аттестация (зачет)				
8.	Всего в семестре		10	28	20
9	Раздел 7 Административная ответственность за отдельные виды административных правонарушений		10	20	16
9.1	Тема 14 Административные правонарушения, посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность		2	x	x
9.2	Тема 15 Административные правонарушения в области охраны собственности и в области предпринимательской деятельности		2	10	x
9.3	Тема 16 Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения. Процессуальные документы		2	10	7
9.4	Тема 17 Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения, посягающие на общественный		4	x	9

	порядок и общественную нравственность				
10	Раздел 8 Административно-правовая организация государственного управления		6	20	x
10.1	Тема 18 Административно-правовые формы и методы исполнительной власти		2	4	x
10.2	Тема 19 Правовые акты управления		2	4	x
10.3	Тема 20 Законность в сфере государственного управления		x	4	x
10.4	Тема 21 Управление в сфере экономики		2	4	x
10.5	Тема 22 Управление в социально-культурной сфере		x	x	x
10.6	Тема 23 Управление в административно-политической сфере		x	4	x
11	Раздел 9 Административное судопроизводство		8	x	9
11.1	Тема 24 Общая характеристика административного судопроизводства		2	x	9
11.2	Тема 25 Правила рассмотрения дел административного судопроизводства		2	x	x
11.3	Тема 26 Особенности производства по отдельным категориям административных		4	x	x

	дел				
12	Раздел 10 Административное право зарубежных стран		2	x	x
12.1	Тема 27 Административное право зарубежных стран		2	x	x
13	Промежуточная аттестация (экзамен)				
14	Всего в семестре		26	40	20
15	Итого		56	92	70

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

2.1 Тема №1

Тема: «Административное право как отрасль права и как наука»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Составьте таблицу соотношения важнейших признаков административного и гражданского права:
2. Приведите примеры общих и специальных норм, содержащихся в КоАП РФ.
3. Проанализируйте ст. 1.7. КоАП РФ с точки зрения норм, содержащихся в КоАП РФ.

2.2 Тема №2

Тема: «Административно-правовой статус физических лиц»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. С помощью кругов изобразите соотношение понятий «правовой статус человека», «правовой статус гражданина», «административно-правовой статус гражданина», «административная правосубъектность граждан».
2. Приведите примеры индивидуальных и групповых ограничений административно-правового статуса индивидуальных субъектов. Как оно соотносится с мерами принуждения?
3. Приведите три примера прав, получивших первичное закрепление в источниках административного права.

2.3 Тема №3

Тема: «Административно-правовой статус органов исполнительной власти»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Что понимается под единой системой исполнительной власти в РФ? При помощи каких административно-правовых средств она обеспечивается?
2. Что понимается под делегированием полномочий и в каких административно-правовых формах оно осуществляется?
3. Сопоставьте признаки исполнительного органа государственной власти и юридического лица. Чем различаются эти субъекты права? Все ли исполнительные органы государственной власти обладают правами юридического лица?

2.4 Тема №4

Тема: «Административно-правовой статус государственных служащих»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Как соотносятся между собой понятия «государственная должность» и «должностное лицо»?
2. Назовите признаки, отличающие государственную службу от иных видов служб.
3. По каким критериям могут быть дифференцированы обязанности, права и ограничения государственных служащих?
4. С какой целью проводится аттестация государственных служащих и какие последствия она влечёт?

2.5 Тема №5

Тема: «Административное правонарушение и административная ответственность»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Используя соответствующие статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, сформулируйте признаки административного правонарушения и признаки (элементы) состава административного правонарушения, раскройте их содержание.
2. Дайте понятие материальным, формальным и усеченным составам административных правонарушений и найдите их в КоАП РФ.
3. Можно ли за одно деяние подвергнуть административной и дисциплинарной ответственности одновременно?
4. Найдите в КоАП РФ две статьи, содержащие не менее четырех признаков объективной стороны.

2.6 Тема №6

Тема: «Общие положения производства по делам об административных правонарушениях»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Составьте перечень (не менее 5) актов, регулирующих административную ответственность
2. Заполните таблицу «Признаки и виды юридической ответственности»
3. Составьте проект закона Оренбургской области (не менее пяти статей) об установлении административной ответственности за административные правонарушения.
4. Назовите общие и отличительные признаки административных правонарушений и дисциплинарных проступков.
5. Раскройте принцип целесообразности назначения административного наказания.

2.7 Тема №7

Тема: «Участники производства по делам об административных правонарушениях.»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. В чем разница между экспертом и специалистом в производстве по делу об административном правонарушении?
2. Приведите классификацию участников производства по делу об административном правонарушении

2.8 Тема №8

Тема: «Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Сгруппируйте меры принуждения применяемые в отношении юридических лиц.
2. Заполните карту сравнительного анализа мер принуждения.
3. Охарактеризуйте особенности задержания транспортных средств.
4. Представьте классификацию доказательств с приведением примеров

5. Раскройте принцип целесообразности назначения административного наказания.

2.9 Тема №9

Тема: «Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Руководителем государственного учреждения по устной информации начальника цеха рабочему был объявлен выговор. Определите вид производства. Правомерно ли поступил руководитель государственного учреждения?

2. Куда можно подать жалобу на постановление судьи о наложении штрафа за изготовление и эксплуатацию радиопередающих устройств без разрешения?

3. Назовите сроки давности привлечения к административной ответственности.

4. Куда можно обжаловать постановление административной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав?

2.10 Тема №10

Тема: «Административные правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Зайцева, которая имеет престарелую мать, сына 1990 г. рождения и дочь 2007 г. рождения, за участие в несанкционированном митинге была привлечена к административной ответственности в виде административного ареста сроком на 10 суток.

Правомерно ли данное наказание?

2. Носкова воспитывала ребенка одна. Свою дочь Галю она часто избивала, не разрешала ей посещать школу, заставляя собирать бутылки и просить милостыню. Галя часто болела, но мать никогда не обращалась с ней в поликлинику. Носкову оштрафовали за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Она, возмущаясь, заявила, что своих детей будет воспитывать так, как считает нужным.

Правомерно ли применено наказание?

2.11 Тема №11

Тема: «Административные правонарушения в области охраны собственности и в области предпринимательской деятельности»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Руководитель налогового органа составил протокол об административном правонарушении по ст. 15.5 КоАП РФ в отношении директора салона красоты за непредставление налоговой декларации по единому налогу на вменённый доход. В суде при рассмотрении дела директор салона объяснил, что налог за отчетный период был уплачен досрочно, поэтому декларация не была представлена.

Мировой судья наложил административный штраф на директора салона.

Правомерно ли поступил мировой судья? Имелись ли основания для привлечения директора салона к административной ответственности?

2.12 Тема №12

Тема: «Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения. Процессуальные документы»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Инспектор ГИБДД Лыков заметил стоящий на обочине автомобиль Лада – «Калина», который создавал препятствия для движения пешеходов. Не дождавшись владельца указанной автомашины Романова, Лыков произвел эвакуацию транспортного средства.

Правомерны ли действия Лыкова? Аргументируйте свой ответ со ссылками на законодательство.

2. При проверке документов водителя Лоськова инспектору ГИБДД показалось, что Лоськов находится в состоянии алкогольного опьянения. В связи с этим инспектор предложил водителю пройти в соответствии с установленным порядком освидетельствование на состояние опьянения. Лоськов отказался от прохождения освидетельствования, пояснив, что он вообще не употребляет спиртные напитки на протяжении довольно длительного времени. На работе Лоськов характеризуется положительно, и за последние 10 лет не совершил ни одной аварии.

Как поступить в данной ситуации?

2.13 Тема №13

Тема: «Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную нравственность»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Драгунов в результате неаккуратного обращения с паспортом привел его в негодность, после чего он написал заявление на имя начальника паспортного стола с просьбой выдать ему новый паспорт.

Можно ли привлечь Драгунова к административной ответственности?

2. Студенты группы 8681, не подготовившись к экзамену, и опасаясь его, решили позвонить в институт и сообщить о якобы заложенном взрывном устройстве. В связи с угрозой взрыва все работники университета были эвакуированы из здания института, и в течение шести часов сотрудники полиции проводили осмотр помещений института с целью обнаружения взрывного устройства, которое соответственно найти не удалось.

Можно ли привлечь студентов к административной ответственности?

2.14 Тема №14

Тема: «Административно-правовые формы и методы исполнительной власти»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Перечислите меры убеждения, которые используются органами исполнительной власти при реализации своих полномочий. Приведите практические примеры реализации мер убеждения в отношении: государственных служащих, военнослужащих, студентов государственных ВУЗов.

2. Перечислите, какие меры принуждения и на основании каких нормативных правовых актов могут применять сотрудники:

- 1) пожарных инспекций;
- 2) лесного хозяйства;
- 3) санитарно-эпидемиологической службы;
- 4) полиции.

2.15 Тема №15

Тема: «Правовые акты управления»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Приведите по три примера указов Президента, постановлений и распоряжений Правительства РФ, являющихся нормативными и ненормативными правовыми актами управления.

2. Как соотносятся понятия «акт государственного управления» и «источник административного права»?

5.2.3.16. Темы индивидуальных домашних заданий. Управление в сфере экономики.

1. Составьте схему «Объекты управления экономической сферой»

2. Составьте схему «Государственное управление в сфере экономики».

2.16 Тема №16

Тема: «Управление в сфере экономики»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Составьте схему «Объекты управления экономической сферой»

2. Составьте схему «Государственное управление в сфере экономики».

2.17 Тема №17

Тема: «Управление в социально-культурной сфере»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Составьте схему «Органы государственного управления в сфере образования»

2. Какие органы государственной исполнительной власти осуществляют государственное регулирование и управление российской наукой? Назовите нормативные акты, на основании которых действуют данные органы, и раскройте их полномочия в данной сфере.

2.18 Тема №18

Тема: «Управление в административно-политической сфере»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Составьте схему «Структура управления административно-политической сферой»

2. Прокурор Республики Коми обратился в Верховный Суд Республики Коми с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и не подлежащим применению Указа Главы Республики Коми «О Государственном комитете по безопасности Республики Коми». Как следует из Указа, Комитет создан по аналогии с Советом Безопасности Российской Федерации и осуществляет свои функции от имени государства и в интересах государства, является органом, обеспечивающим государственную безопасность в целом, борьбу с преступностью.

Какое решение должен принять суд? Обоснуйте свой ответ.

2.19 Тема №19

Тема: «Общая характеристика административного судопроизводства.»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Что понимается под административным судопроизводством?

2. Каковы задачи административного судопроизводства?

2.20 Тема №20

Тема: «Правила рассмотрения дел административного судопроизводства»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Выполнению каких задач служат действия, совершаемые при подготовке дела к судебному разбирательству?
2. В каком порядке исполняются решения суда, принятые по результатам рассмотрения дела в порядке упрощенного производства?

2.21 Тема №21

Тема: «Особенности производства по отдельным категориям административных дел»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Какие дела об оспаривании нормативно-правовых актов подсудны Верховному Суду РФ? С чем это связано?
2. В чем особенности производства по отдельным категориям административных дел?

2.22 Тема №22

Тема: «Административное право зарубежных стран»

Темы индивидуальных домашних заданий

1. Какие полномочия у Департамента внутренних дел США?

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

3.1 Тема 1

«Административное право как отрасль права и как наука»

3.1.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. История развития административно-правовой науки.

3.1.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. История развития административно-правовой науки.

Начало развитию науки административного права положила камералистика — наука о финансах, экономике, хозяйстве, управлении (так называемая старая камералистика). Корни этой старейшей науки уходят в XVI столетие. Повышенная потребность в финансах для содержания двора (государства), чиновничества и военных, а также развитие меркантильной экономической политики выступили главными причинами становления научных знаний и представлений в областях, изучаемых камералистикой.

Камеральная наука (которая считалась в ту эпоху также полицейской наукой) выработала свой инструментарий изучения управления, его структурную организацию и процесс совершенствования. Будучи политической по сути, камеральная наука учитывала также учение об экономике и о государственных финансах. На созданных теоретических основах возникла и новая наука административного права XIX столетия.

В XIX в. развитие учения об управлении достигло апогея под воздействием научных представлений о предмете управления выдающихся ученых Р. Моля и Л. Штейна. Система управления либерального правового государства характеризуется разделением властей, сокращением задач государства (и вместе с этим задач управления), «связыванием» законом административной власти правителей и установлением субъективных правовых позиций каждого индивидуума по отношению к государственной власти. Таким образом, с образованием государственно-правового порядка и новых общественных отношений началось формирование предпосылок для создания науки административного права. Сначала эта наука называлась «государственно-правовой наукой» (наукой государственного права), что показывало ее взаимосвязь как с государственным правом, так и с публичным правом.

В переломную эпоху конца XIX — начала XX в. наука административного права постепенно превращалась в самостоятельную дисциплину. О. Майер, невзирая на значительное преимущество Франции в развитии науки о бюджете (финансах, штатах), попытался ускорить темпы развития административно-правовой науки в Германии. Этот ученый продолжительное время существенно влиял на развитие германской административно-правовой науки. Можно сказать, что на его идеях произошло становление в XX в. современной административно-правовой науки.

3.2 Тема 2

«Административно-правовой статус физических лиц»

3.2.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Паспортный режим в РФ
2. Производство по административным жалобам граждан

3.2.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Паспортный режим в РФ

Паспортная система в Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок выдачи, обмена, изъятия паспортов, а также правила регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства. Паспортная система играет существенную роль в деле учета населения, в реализации прав и обязанностей граждан, в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Она необходима также в деле борьбы с преступностью, в профилактике различных правонарушений, в розыске лиц и т. п.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории России. Паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ.

К основаниям снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства закон относит изменение места жительства; призыв на военную службу; осуждение к лишению свободы; признание безвестно отсутствующим; смерть или объявление решением суда умершим; выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право пользования жилым помещением; обнаружение не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерные действия должностных лиц при решении вопроса о регистрации.

В целях обеспечения безопасности граждан, предотвращения угрозы их жизни и здоровью, охраны государственных тайн, обеспечения режима Государственной границы РФ, права граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в соответствии с федеральными законами могут быть ограничены. Так, например, в пограничной полосе, в закрытых военных городках и административно-территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территории действия режима чрезвычайного положения, а также на территориях, на которых в случае опасности распространения инфекционных и неинфекционных массовых заболеваний людей могут быть введены особые условия проживания населения и специальный административно-правовой режим.

2. Производство по административным жалобам граждан

Работа с жалобами граждан — особый вид административной деятельности, в процессе которой осуществляется последовательный ряд действий, выполняются обязанности, реализуются права. Соответствующие обязанности и права конкретизируются системой процессуальных норм, регламентирующих процедуры работы с обращениями граждан. Иными словами, существует довольно развитое, полное и четкое производство по жалобам граждан. На федеральном уровне оно урегулировано Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В какой-то мере его нормы, регулирующие процедуру рассмотрения общих административных жалоб, дополняются нормами законов субъектов РФ. Что же касается особенностей процедур рассмотрения специальных жалоб, то они устанавливаются только федеральными законами. В производстве по общим административным жалобам можно выделить четыре стадии.

В результате рассмотрения жалобы может быть принято решение: о полном удовлетворении жалобы; о частичном удовлетворении жалобы; об отказе в удовлетворении жалобы (в связи с ее необоснованностью, с истечением срока, невозможностью ее проверки и т. д.).

По общей административной жалобе не может быть отказа но в удовлетворении по мотивам неподведомственности. Если жалоба не подведомственна органу, учреждению, то ее еще на стадии первичной обработки следует направить в компетентную организацию. Если же факт неподведомственности будет установлен на последующих стадиях, материал должен быть направлен уполномоченному органу, учреждению. Автору жалобы должно быть сообщено о том, что она направлена по подведомственности.

3.3 Тема 3

«Административно-правовой статус органов исполнительной власти»

3.3.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Органы местного самоуправления в систем публичной власти

3.3.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Органы местного самоуправления в системе публичной власти

Публичная власть имеет двухуровневую структуру: государственный уровень (органы государственной власти, в том числе органы исполнительной власти) и местный (муниципальный) уровень (органы местного самоуправления, в том числе местная администрация). На уровне местного самоуправления создаются исполнительные органы негосударственного характера, так как органы местного самоуправления не входят в систему органов исполнительной власти. Однако для того, чтобы увидеть систему организации публичной власти и ее исполнительных органов в комплексе, целесообразно коротко рассмотреть вопрос о назначении, задачах, функциях, компетенции и видах органов местного самоуправления, а также об истории их становления и формирования в России. Законодатель устанавливает виды организаций, которые относятся к органам местного самоуправления, в самой общей форме. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления считаются избираемые непосредственно населением (выборные) и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти. Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ в соответствии с требованиями, предусмотренными указанным Законом.

Органы местного самоуправления — это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения. Органы местного самоуправления для выполнения задач и функций публичного местного управления получают соответствующие полномочия, компетенцию.

3.4 Тема 4

«Административно-правовой статус государственных служащих»

3.4.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Муниципальная служба

3.4.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Муниципальная служба

Муниципальная служба в Российской Федерации — согласно п. 1 ст. 2 ФЗ от [2 марта 2007 г.](#) «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ, это профессиональная служебная деятельность [граждан](#), которая осуществляется на постоянной основе на [должностях](#) муниципальной службы, замещаемых путём заключения [трудового](#)

договора (договора). Все должности в структуре органов местного самоуправления подразделяются на:

- муниципальные должности (депутаты представительного органа местного самоуправления, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований с правом решающего голоса);
- должности муниципальной службы — должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

Должности муниципальной службы подразделяются на следующие группы:

- высшие должности муниципальной службы;
- главные должности муниципальной службы;
- ведущие должности муниципальной службы;
- старшие должности муниципальной службы;
- младшие должности муниципальной службы.

Законами субъектов России утверждаются реестры должностей муниципальной службы, в которых закрепляется конкретный перечень наименований должностей муниципальной службы в данном субъекте, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учётом исторических и иных местных традиций.

3.5 Тема 5

«Административное правонарушение и административная ответственность»

3.5.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Принудительное лечение лиц страдающих психическими заболеваниями; применение и использование огнестрельного оружия

3.5.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Принудительное лечение лиц страдающих психическими заболеваниями; применение и использование огнестрельного оружия

Принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих, — мера административного принуждения (пресечения), к нему прибегают потому, что гражданин не выполняет возложенных на него соответствующими правовыми актами обязанностей и законных требований компетентных органов. Эта мера пресечения применяется в интересах общества и самого больного, является средством защиты общественной безопасности, общественного порядка и здоровья нарушителя. Сейчас в России существует принудительное лечение некоторых заразных больных и принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями. Последнее рассмотрим подробнее.

Принудительное лечение лиц, страдающих психическими расстройствами, учитывая состояние их сознания и воли, назвать принудительным можно лишь условно. В этой связи в соответствии с Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» оно называется «недобровольное лечение». Без согласия такого больного или его законного представителя лечение может производиться только по основаниям, предусмотренным УК РФ, а также при недобровольной госпитализации в порядке, установленном названным Законом.

Основанием для госпитализации в психиатрический стационар в недобровольном порядке служит то обстоятельство, что обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство лица обуславливает:

его непосредственную опасность для себя, или окружающих;

его беспомощность, т. е. неспособность самостоятельно Удовлетворять основные жизненные потребности;

существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

Чаще всего применение и использование огнестрельного оружия связано с пресечением преступлений. Однако поскольку в целях реализации государственных властных полномочий вооружены только должностные лица уполномоченных на то органов исполнительной власти, регулируется эта мера пресечения в основном административно-правовыми нормами, ее принято относить к мерам административного пресечения.

Единого нормативного акта, регламентирующего порядок применения и использования огнестрельного оружия должностными лицами органов исполнительной власти, нет. Данный вопрос рассматривается в ряде федеральных законов. В некоторых из них понятия «применение оружия» и «использование оружия» четко разделяются. При этом применение огнестрельного оружия законодатель связывает со стрельбой по людям, а использование оружия — со стрельбой по иным целям или в воздух

3.6 Тема 6

«Сущность и виды административного процесса»

2.6.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Административно-процессуальное право и административно-процессуальные нормы

3.6.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Административно-процессуальное право и административно-процессуальные нормы

Статья 72 Конституции РФ среди предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов называет административно-процессуальное законодательство. Таким образом, административно-процессуальное право получило конституционную «прописку».

Но что такое административно-процессуальное право? Некоторые авторы утверждают, что это самостоятельная отрасль системы национального права. Есть также мнение, что это подотрасль административного права.

Ни с первым, ни со вторым мнением согласиться нельзя. В настоящее время административно-процессуальное право — всего лишь большая группа норм, регулирующих процедуры властной деятельности и находящихся в системе административного права. К сожалению, это пока не упорядоченная, не систематизированная группа норм. Поэтому говорить о ней как о подотрасли, как системе сложившихся институтов в рамках административно-правовой отрасли права преждевременно. Сейчас такой подход можно оценить как прогноз, но не как реальное состояние административно-процессуального права.

Разнообразие административных процедур — правотворческих, поощрительных, разрешительных, юрисдикционных и других — чрезвычайно велико. Процессуальные нормы более органично связаны с материальными нормами соответствующих институтов, чем с процессуальными нормами других институтов. Очевидно, что расширение процессуализации будет способствовать сближению, унификации, систематизации процессуальных норм. Но представляется, что выделение в самостоятельную отрасль только административно-

процессуального законодательства принесет практике больше вреда, чем пользы, так как разрушит сложившиеся целостные институты обращений граждан, административной ответственности и др. на две части: материальную и процессуальную.

Сейчас административно-процессуальное право существует как большая сумма процессуальных норм, систематизированных в рамках отдельных институтов административного права. Многие из них имеют свою процессуальную часть.

Возможна ли систематизация соответствующих норм? Да, но только в рамках отдельных административных процессов. Представляется возможным и необходимым создать единые акты, регулирующие административное правотворчество и оперативно-распорядительную, правонаделительную деятельность публичной администрации.

То, что процессуальные нормы не систематизированы в рамках отрасли, но органично включены в рамки отдельных административно-правовых институтов, — первая особенность административно-процессуального права. И она обусловлена его второй особенностью — вторичностью процессуальных норм, так как они существуют для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию материальных норм. Административно-процессуальное право — это обеспечивающая подсистема отрасли.

Его третья особенность связана с разнообразием источников. Это общая особенность административного права. Соответствующие нормы могут быть в законах и подзаконных актах, принимаемых федеральными органами, а также в актах органов субъектов РФ и в других источниках. Существует немало источников, в которых содержатся только административно-процессуальные нормы.

Чаще всего и материально-правовые, и административно-процессуальные нормы содержатся в одних и тех же актах. Так, процессуальных норм много в КоАП РФ, ТК РФ, в законах о воинской службе, лицензировании.

Четвертая особенность административно-процессуального права состоит в том, что оно обслуживает материальные нормы многих отраслей права. Прежде всего оно обслуживает конституционное, административное, земельное и иные отрасли публичного права. Кроме того, нормы о регистрации актов гражданского состояния, сделок с имуществом, банкротстве, исполнительном производстве обеспечивают гражданское, семейное, гражданско-процессуальное право.

Административно-процессуальное право состоит из очень большого числа разнообразных норм. По содержанию административно-процессуальные нормы делятся на несколько групп:

- обеспечивающие административное правотворчество;
- обеспечивающие оперативно-распорядительную, правонаделительную деятельность;
- обеспечивающие административную юрисдикцию;
- не относящиеся ни к одному из административных процессов.

3.7 Тема 7

«Общие положения производства по делам об административных правонарушениях»

3.7.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

3.7.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, установленной гл. 23 этого Кодекса:

1. судьями (мировыми судьями);
2. комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
3. федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то, исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

От имени этих органов, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов дела об административных правонарушениях рассматривают в пределах своих полномочий должностные лица, указанные в гл. 23 КоАП РФ. К ним относятся:

а) руководители соответствующих федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, их заместители;

б) руководители структурных подразделений и территориальных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти, их заместители;

в) иные должностные лица, осуществляющие в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ надзорные или контрольные функции.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

1. мировыми судьями;
2. комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
3. уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов РФ (от имени этих органов и учреждений такие дела рассматривают наделенные соответствующей компетенцией должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ);
4. административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов РФ.

3.8 Тема 8

«Участники производства по делам об административных правонарушениях»

3.8.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Участие прокурора в производстве по делу об административном правонарушении

3.8.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Участие прокурора в производстве по делу об административном правонарушении

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» в тех случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство по делу об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать это дело. Таким образом, осуществляя надзор, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, предусмотренном как КоАП РФ, так и законом субъекта РФ об установлении административной ответственности.

Однако в КоАП РФ указаны случаи, когда дела об административных правонарушениях возбуждаются исключительно прокурором. Это правонарушения,

связанные с нарушением права граждан на ознакомление со списком избирателей, участников референдума (ст. 5.1); нарушением установленного порядка опубликования документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов (ст. 5.5); принуждением к участию или к отказу от участия в забастовке (ст. 5.40); нарушением порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в федеральной собственности, и использования указанного объекта (ст. 7.24) и др. Исключительная компетенция прокурора по возбуждению дел об административных правонарушениях рассматривается в ст. 28.4.

О возбуждении дела об административном правонарушении прокурор выносит постановление, которое в течение суток с момента его составления (а в случаях, если правонарушение влечет административный арест — немедленно) направляется судье, органу, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об этом правонарушении. В соответствии со ст. 25.11 КоАП РФ, определяющей статус прокурора как участника производства по делам об административных правонарушениях, он извещается о месте и времени рассмотрения дела, возбужденного по его инициативе, любого дела о правонарушении, совершенном несовершеннолетним.

Прокурор также вправе участвовать в рассмотрении любого дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела, приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

При применении данной статьи необходимо руководствоваться требованиями Федерального закона «О прокуратуре РФ» в редакции от 17.11.95 г. и изменениями от 10.02.99 г. В соответствии с этим Законом прокурор, осуществляя надзор за исполнением законов, вправе:

- возбуждать производство по делам об административных правонарушениях;
- требовать от руководителей и должностных лиц для ознакомления и выяснения возникающих вопросов материалы дел об административных правонарушениях;
- знакомиться с этими материалами;
- вызывать должностных лиц по поводу нарушений, допущенных при разрешении дел об административных правонарушениях;
- освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- опротестовывать противоречащие закону правовые акты, вынесенные в связи с разрешением дела об административном правонарушении;
- участвовать в рассмотрении административного дела, заявлять ходатайства;
- в случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

3.9 Тема 9

«Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях»

3.9.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Залог за арестованное судно

3.9.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Залог за арестованное судно

Данная мера может применяться в отношении российских и иностранных судов, зарегистрированных в России или иностранном государстве и явившихся орудием совершения одного из административных правонарушений.

Залог за арестованное судно применяется в обязательном порядке в отношении иностранных судов, явившихся орудием совершения административного правонарушения на континентальном шельфе или в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Ходатайство о применении залога в письменной форме направляется в суд или должностному лицу, в производстве которых находится дело. Должностное лицо при получении ходатайства о применении залога за арестованное судно обязано немедленно в течение 3 суток направить указанное ходатайство со всеми материалами дела в суд, уполномоченный рассматривать данное дело. Решение о применении залога за арестованное судно и размере указанного залога принимается судом в срок не более 10 дней со дня получения ходатайства. Размер залога за арестованное судно определяется судом с учетом размера административного штрафа, установленного санкцией применяемой статьи Особенной части КоАП РФ, или с учетом определяемых на основании заключения эксперта стоимости судна и других орудий совершения административного правонарушения или размера ущерба, причиненного в результате совершения правонарушения. Размер залога за арестованное судно не может быть менее размера ущерба, причиненного в результате совершения административного правонарушения. Решение судьи о применении залога за арестованное судно выносится в форме определения, которое может быть обжаловано. Копии определения о применении залога за арестованное судно вручаются должностному лицу, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, залогодателю или его законному представителю, физическому или юридическому лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю указанного юридического лица либо защитнику. Деньги, являющиеся предметом залога за арестованное судно, вносятся на депозитный счет суда, избравшего данную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении. О принятии указанного залога судом составляется протокол, копия которого вручается залогодателю. О применении залога за арестованное судно МИД России незамедлительно уведомляет дипломатическое представительство или консульское учреждение государства флага иностранного судна в России.

3.10 Тема 10

«предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях»

3.10.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Оценка доказательств

3.10.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Оценка доказательств

Оценка доказательств является логическим процессом установления относимости и допустимости доказательств, наличия и характера связей между ними, определения значения и путей использования доказательств для установления истины по делу. Оценить доказательства означает прийти к обоснованному выводу об относимости и допустимости и на этой основе — достоверности или недостоверности фактических данных, о существовании обстоятельств, устанавливаемых этими данными, и их значении для дела. Оценке подлежит как каждое отдельное доказательство, так и все собранные доказательства в целом. Оценка доказательств осуществляется на всем протяжении производства по делу об административном правонарушении.

При оценке доказательств судья, член коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, должны руководствоваться внутренним убеждением, основанным на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Оценка доказательств по внутреннему убеждению означает, что эти лица, непредвзято изучая все представленные доказательства, самостоятельно решают вопрос об их достоверности или недостоверности, истинности или ложности соответствующих сведений. В связи с этим должно быть исключено любое воздействие на судью, орган, должностное лицо.

При оценке доказательств необходимо исходить из равенства их доказательственного значения. Ни одно доказательство не может иметь большего или меньшего доказательственного значения, никакие доказательства не могут иметь заранее установленной силы. Например, при оценке показаний свидетеля по делу и заключения эксперта нельзя предполагать, что последнее будет иметь большее доказательственное значение. При этом никакие доказательства, включая заключение эксперта, не могут быть положены в основу выводов, если они противоречат остальным материалам дела. В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении необходимо оценивать все доказательства в совокупности, поскольку только такой подход способствует объективному разрешению дела.

Результаты оценки судьей, органом, должностным лицом всей совокупности доказательств должны найти отражение в постановлении по делу. В необходимых случаях в постановлении должно быть указано, на основании каких доказательств принято соответствующее решение и какие доказательства были сочтены не относящимися к делу. Такая информация может потребоваться органу или должностному лицу, рассматривающему жалобу на данное постановление.

Если судья, орган, должностное лицо в ходе подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению придет к выводу, что для обеспечения его полного и всестороннего рассмотрения необходимо получить дополнительные документы и иные доказательства, он должен истребовать соответствующие сведения в порядке, предусмотренном ст. 26.10 КоАП РФ.

3.11 Тема 11

«Пересмотр и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях»

3.11.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Исполнение постановлений о назначении административного штрафа, о лишении специального права, об административном аресте

3.11.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Исполнение постановлений о назначении административного штрафа, о лишении специального права, об административном аресте

Наиболее часто на практике лишаются права на управление автотранспортных средств водители за нарушение Правил дорожного движения. Постановление судьи о лишении такого права исполняется органами внутренних дел. В основном этим занимаются должностные лица структурного подразделения ОВД - ГИБДД.

Постановление судьи о лишении права на управление трактором, самоходной машиной, другими видами самоходной техники исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за техническим состоянием этой техники. К таковым в соответствии со ст. 23.35 КоАП РФ относятся органы, осуществляющие

государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, системы Министерства сельского хозяйства РФ.

В ст. 32.6 КоАП РФ говорится об изъятии у виновного документа, которым удостоверяется, что гражданину дано специальное право (на управление автомобилем, транспортным средством, охоту).

Исполнение постановлений об административном аресте имеет ряд особенностей.

Прежде всего следует отметить, что постановление судьи об административном аресте исполняется немедленно после его вынесения, а значит, фактически вступает в силу немедленно после его вынесения.

Исполнение таких постановлений возложено на органы внутренних дел. ОВД обязаны обеспечить доставление наказанных в специальные помещения, содержание их там под стражей, питание и необходимые для проживания в закрытых помещениях условия. При размещении арестованных в камеры мужчины и женщины должны находиться в разных помещениях. Арестованные содержатся в специальных приемниках или в специально оборудованных для этого камерах.

Перед водворением в камеру арестованные досматриваются сотрудниками ОВД одного пола с арестованным в присутствии двух понятых. У арестованных изымаются предметы и вещи, кроме одежды, обуви, носовых платков, очков, предметов личной гигиены и туалетных принадлежностей. Изъятые имущество подробно описывается в протоколе личного досмотра и досмотра вещей.

Лица, подвергнутые административному аресту, дактилоскопируются и фотографируются.

3.12 Тема 12

«Административно-правовые формы и методы исполнительной власти»

3.12.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Административно-предупредительные меры

3.12.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Административно-предупредительные меры

Административно-предупредительные меры – меры принудительного характера, применяемые в целях предупреждения возможных административных правонарушений, а также предотвращения иных, вредных обстоятельств, угрожающих общественной безопасности.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы – административно-предупредительная мера, применяемая в отношении лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы за тяжкие преступления с целью предупреждения совершения ими новых преступлений.

Изъятие огнестрельного оружия – административно-предупредительная мера, связанная с принудительным изъятием оружия у лиц, совершивших противоправные действия, а также страдающих психическими заболеваниями.

Личный досмотр пассажиров гражданских воздушных судов, досмотр багажа и ручной клади – административно-предупредительная мера, использование которой связано с обеспечением безопасности полетов, охраны жизни и здоровья людей, пассажиров и членов экипажей судов.

Основания применения мер административного предупреждения – реальное предположение о намерении лица совершить антиобщественное противоправное действие, а также возникновение обстоятельств, угрожающих общественной безопасности.

Технический надзор за автотранспортными средствами – административно-предупредительная мера, характеризующаяся плановым и внеплановым осмотром сотрудниками госавтоинспекции автотранспортных средств с целью недопущения эксплуатации технически неисправного транспорта.

3.13 Тема 13

«Правовые акты управления»

3.13.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Правовые акты управления субъектов РФ

3.13.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Правовые акты управления субъектов РФ

Система исполнительных (и законодательных) органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Образование, формирование и деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ регулируются Конституцией РФ, федеральными законами, а также конституцией республики, уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Акты субъектов РФ по своим признакам, предъявляемым к ним требованиям, юридическому значению, роли в процессе регулирования общественных отношений можно сравнить с уже рассмотренными актами управления, принимаемыми на уровне федеральной исполнительной власти, поскольку цель и назначение института правовых актов управления на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов практически одинаковы.

Акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте РФ.

Акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ.

В субъектах РФ приняты специальные законы этих субъектов, посвященные нормативным правовым актам, процедуре их подготовки, издания, вступления в законную силу и порядку опубликования. В таких региональных законах устанавливаются понятие нормативных правовых актов субъекта РФ, их виды, порядок (процедура) подготовки и принятия, правовой режим их действия, опубликования и вступления в юридическую силу. Анализ нескольких региональных законов о нормативных правовых актах субъектов РФ показывает, что во многом они похожи, часто дословно повторяют друг друга.

В федеративном государстве, которое организует и осуществляет свою государственную власть и деятельность по принципу разделения властей, законы субъектов РФ неизбежно будут дублировать основные положения соответствующего «рамочного»

федерального закона (однако федеральный закон о нормативных правовых актах пока не принят). Вместе с тем в нем в той или иной степени будут устанавливаться и некоторые особенности административно-правового регулирования, свойственного именно тому или иному субъекту РФ. Хотя правовая материя правовых актов управления должна оставаться одинаковой как на уровне Федерации, так и в ее субъектах, ибо акты управления — важнейшие регуляторы общественной и государственной жизни, а потому они должны базироваться на самых высоких принципах, пронизывающих их правовое содержание и правотворческие характеристики.

Весьма характерным признаком действия региональных актов управления является их территориальная ограниченность: как правило, их действие распространяется на субъектов права, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ. Вместе с тем если федеральные законы или федеральные акты управления, либо договоры, либо нормы международного права устанавливают иные правила, чем те, которые установлены в региональном законе, то будут действовать федеральные правовые нормы, нормы договоров или международно-правовые нормы.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта РФ издает указы (постановления) и распоряжения.

3.14 Тема 14

«Законность в сфере государственного управления»

3.14.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Законность, дисциплина, целесообразность

3.14.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Законность, дисциплина, целесообразность

Законность представляет собой многоплановое явление. Многочисленные определения раскрывают различные аспекты законности: принцип деятельности государственных органов, своеобразный политико-правовой режим общественной жизни, а также строгое требование соблюдения законов.

Под законностью условимся понимать строгое и неуклонное соблюдение закона всеми государственными органами, общественными и хозяйственными организациями, должностными лицами и гражданами.

Законность означает совокупность требований, за отступление от которых наступает юридическая ответственность. По тому, какова она (строгая, формальная и т.п.), можно судить о состоянии режима законности.

В демократическом государстве все равны перед законом и поэтому подлежат равной ответственности за нарушение законности. Связь законности с демократией состоит также и в том, что сами законы и требования их соблюдения выражают волю большинства народа, что проведение законов в жизнь проходит под контролем народа.

Законность в свою очередь служит утверждению демократии. Она охраняет демократические права граждан, общественных движений и организаций; обеспечивает приоритетное значение парламентских актов; гарантирует соблюдение должных

демократических процедур как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности государства.

Законность как политико-правовой режим демократического государства предполагает такой характер взаимоотношений органов государства с населением, при котором поведение строится на основе закона. Обязанность соблюдать законы лежит на той и другой стороне. Юридическая ответственность за ее неисполнение следует неотвратимо, независимо от положения властвующего или подвластного субъекта.

В законах всегда воплощалась, воплощается и будет воплощаться определенная политика господствующих сил, требование точного и неуклонного соблюдения законов будет расцениваться как требование соответствующей политики. Нельзя обсуждать принятие законов и их выполнение без обсуждения политической линии, которая их освещала. В интерпретации связей политики, права и законности необходим конкретно-исторический подход.

При характеристике содержания законности неизбежно встает вопрос: означает ли законность требование соблюдения только закона или также и других нормативных актов? Здесь необходимо помнить, что законодательство понимается в широком (совокупность всех нормативных актов) и в узком смыслах (совокупность только законов). Представляется, что более оптимальным может быть следующий подход к этому понятию. Законодательство России - это совокупность всех нормативных актов. Федеральное законодательство - это совокупность нормативных актов, издаваемых федеральными органами власти. Законодательство субъектов Федерации - это нормативные акты органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Законность требует исполнения законов, но не только их. Если орган власти принимает подзаконный нормативный акт в соответствии с законом, на его основе, и не выходит за рамки законных полномочий, то это одно из требований законности. При таком положении дел законность требует соблюдения и исполнения в том числе и подзаконного нормативного акта.

В периоды смены государственного курса обостряется проблема соотношения законности и целесообразности. Законотворчество не успевает за коренными изменениями в общественных отношениях. Законы оказываются вдруг пробельными, несовершенными. Они перестают в полной мере удовлетворять новые общественные силы, отягощают новую политику. Нельзя сразу отбросить в сторону такие законы, решать вопросы (юридические дела) свободно, исходя из жизненных потребностей, интересов сторон, собственного понимания справедливости и т.п. Сто лет назад на рубеже веков в таких условиях в Европе формировалась школа "свободного права". Нечто похожее можно наблюдать сегодня у нас. Старые нормативные акты (в особенности ведомственные) часто тормозят поступательный ход к построению нового общества. Новые находятся в состоянии становления и не всегда по своему качеству удовлетворяют потребностям решительных преобразований.

В принципе отход от законности нельзя обосновать ссылками на целесообразность. Советские юристы, по существу, были едины в том, что самое целесообразное решение - это решение, основанное на законе, и вопрос о целесообразности может ставиться только в рамках закона.

Однако вопрос о соотношении законности и целесообразности не так прост, как может показаться. Его нельзя решать вне исторических рамок, без учета конкретных условий жизни общества. Есть яркие примеры того, как в интересах народа, во имя великих идей судьи и администраторы руководствовались именно целесообразностью, а не "мертвой буквой статьи закона". Истории известно и другое: некоторые люди сознательно лишали себя различных выгод и даже шли на смерть во имя торжества законности и порядка. "Пусть гибнет мир, да здравствует юстиция" - это тот самый принцип, который обязывает падать ниц перед любым законом.

3.15 Тема 15

«Административная ответственность в области охраны собственности и в области предпринимательской деятельности»

3.15.1 Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Финансовый контроль

3.15.2 При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующее:

1. Финансовый контроль

Контроль, являясь одной из важнейших функций процесса управления, осуществляемого на любом уровне, представляет систему наблюдений и проверки соответствия процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, а также выявление результатов управленческих воздействий на управляемый объект.

Контроль осуществляется в различных сферах деятельности общества. В связи с этим выделяют виды контроля: экономический, статистический, финансовый, экологический, технический, административный и др.

Как форма реализации контрольной функции финансов, финансовый контроль необходим в любом обществе, основанном на товарно-денежных отношениях. В странах с рыночной экономикой роль финансового контроля особенно велика, так как важнейшим направлением деятельности субъектов хозяйствования при обязательном соблюдении установленных норм права становится повышение ее эффективности. Финансовый контроль имеет важнейшее значение для управления финансами на любом уровне, обеспечивая надежное функционирование всей финансовой системы, реализацию осуществляемой государством финансовой политики, содействует обеспечению финансовой безопасности.

Финансовый контроль — это совокупность действий и операций, осуществляемых специально уполномоченными органами, с целью контроля за соблюдением субъектами хозяйствования и органами государственной власти и местного самоуправления норм права в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов для своевременного получения полной и достоверной информации о ходе реализации принятых управленческих финансовых решений.

Содержание финансового контроля раскрывается через его цель и задачи; элементы, совокупность которых образует систему контроля; принципы организации.

Цель финансового контроля заключается в своевременном получении всей информации о ходе процесса управления финансами на микро- и макроуровне, выявленных нарушениях для принятия адекватных управленческих решений. Цель финансового контроля реализуется в выполняемых им задачах.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

4.1 Административное право как отрасль права и как наука

При изучении данной темы необходимо определить понятия «исполнительная власть», «административное право», выделить признаки исполнительной власти и показать соотношение исполнительной власти и административного права. Необходимо определить предмет административного права и круг общественных отношений входящих в предмет. Дать понятие метода административного права, выделить методы и привести примеры. При рассмотрении административно-правовых норм необходимо дать понятие нормы права в целом и административно-правовой нормы, определить особенности её структуры и выделить виды норм. При рассмотрении классификации и видов норм, необходимо привести их примеры из нормативно-правовых актов. Рассматривая административно-правовые отношения необходимо определить понятие, состав и виды административно-правовых отношений. Рассматривая виды административно-правовых отношений необходимо привести соответствующие примеры. Необходимо сопоставить административное право с гражданским, уголовным, гражданским процессуальным, уголовно-процессуальным правом и т.д.

Рассматривая административное право как науку, необходимо в первую очередь выделить его понятие, охарактеризовать развитие науки административного права, после чего раскрыть предмет, методы и источники науки административного права.

4.2 Административно-правовой статус физических лиц

Необходимо дать понятие правосубъектности, выделить статьи Конституции РФ, относящиеся к административно-правовому статусу гражданина и дать их анализ, рассмотреть административно-правовой статус граждан РФ. Изучить ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», определить категории иностранных граждан, их правовой статус. Изучить ФЗ «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Дать понятие беженца и вынужденного переселенца. Определить порядок предоставления статуса и правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев. Изучить ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» и ФЗ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». При рассмотрении обращений граждан необходимо остановиться на их видах и четко разграничить их понятия, изучить порядок подачи жалобы, требования предъявляемые к жалобе и порядок ее рассмотрения.

4.3 Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций.

При изучении данной темой необходимо воспользоваться нормативно-правовыми актами регламентирующими деятельность юридических лиц. Основные положения по заявленной теме регулируются ГК РФ. Студенты должны отграничить коммерческие организации от некоммерческих и определить их административно-правовой статус.

4.4 Административно-правовой статус органов исполнительной власти

При изучении темы необходимо дать понятие органов исполнительной власти и определить их правовой статус. Выделить основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти. Дать классификацию органов исполнительной власти, и привести примеры. На основе норм Конституции определить административно-правовой статус Президента РФ. Изучить ФКЗ «О Правительстве РФ», определить порядок его формирования и деятельности. Изучить акты Правительства РФ. Изучить федеральные органы исполнительной власти. Необходимо обратить внимание на классификацию федеральных органов исполнительной власти. Изучить порядок формирования и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. Дать понятие территориальных органов исполнительной власти

4.5 Административно-правовой статус государственных служащих

При подготовке данной темы необходимо изучить нормативно-правовые акты, определяющие статус государственных служащих. Дать понятие государственной службы, определить её систему и принципы. Дать понятие государственного служащего, выделить его функции и определить виды. Дать понятие должностного лица. Необходимо обратить внимание на основы административно-правового статуса государственных служащих (права, обязанности, ограничения, запреты). Обратить внимание на порядок поступления на работу государственного служащего, порядок проведения конкурса, аттестации и испытания, прекращения службы. Рассмотреть вопрос поощрения и ответственности государственных служащих.

4.6 Административное правонарушение и административная ответственность

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие административного правонарушения, выделить его признаки и определить состав. Дать понятие формального и материального состава правонарушения. Определить критерии отграничения административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков. Дать понятие административной ответственности и выделить ее черты. Определить обстоятельства, исключающие административную ответственность. Дать понятие административного наказания и подробно рассмотреть каждое административное наказание. Рассмотреть общие правила наложения административных наказаний. Особенности административной ответственности юридических лиц

4.7 Сущность и виды административного процесса

При рассмотрении данной темы необходимо обратить внимание на понятие административного процесса, как одной из разновидностей юридического процесса. Необходимо выделить виды юридического процесса и охарактеризовать их. При рассмотрении третьего вопроса необходимо дать понятие административной юрисдикции и административной юстиции, выделить их отличительные признаки. Также необходимо обратить внимание на проблему создания административных судов в РФ.

4.8 Общие положения производства по делам об административных правонарушениях

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие производства по делам об административных правонарушениях, выделить задачи производства, обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях. При этом, необходимо привести практические примеры. Необходимо изучить сроки в производстве по делу об административном правонарушении. Определить подведомственность дел об административных правонарушениях.

4.9 Участники производства по делам об административных правонарушениях

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие участников производства по делам об административных правонарушениях. Рассмотреть статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Рассмотреть статус потерпевшего, законных представителей, защитника и представителя. Определить статус свидетеля, понятого, переводчика. Дать понятие эксперта и специалиста, выделить их отличия. Определить статус прокурора. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении.

4.10 Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и выделить их систему.

Рассмотреть такие меры как доставление, административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства. Определить особенности осмотра принадлежащих юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов. Рассмотреть порядок изъятия вещей и документов, арест товаров, транспортных средств и иных вещей. Отстранение от управления транспортным средством. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Задержание транспортного средства. Запрещение эксплуатации транспортного средства.

4.11 Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях.

Необходимо определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении. Дать понятие доказательств и выделить их виды. Рассмотреть такие доказательства как объяснения лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей. Дать понятие экспертизы, выделить её виды и порядок проведения. Рассмотреть такие доказательства как документы, вещественные доказательства, показания специальных технических средств.

4.12 Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие стадии производства по делу об административном правонарушении. Выделить поводы к возбуждению дела об административном правонарушении. Определить момент возбуждения дела об административном правонарушении. Изучить правила составления протокола об административном правонарушении. Изучить стадию подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении и порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Изучить стадии пересмотра решений и постановлений по делам об административных правонарушениях и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. При рассмотрении каждой стадии необходимо выделить специфику ее участников и особенности итогового акта.

4.13 Пересмотр и исполнение постановления по делу об административном правонарушении

Рассматривая данную тему необходимо помнить, что существует следующий порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении: вынесенного судьей – в вышестоящий суд; вынесенного коллегиальным органом – в районный суд по месту нахождения коллегиального органа; вынесенного должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела; вынесенного иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, – в районный суд по месту рассмотрения дела.

При рассмотрении второго вопроса необходимо рассмотреть виды производств по исполнению постановления по делам об административных правонарушениях: производство по исполнению постановлений о наложении предупреждения; производство по исполнению постановления о наложении административного штрафа; производство по исполнению постановления о наложении административного штрафа, взыскиваемого на месте совершения административного правонарушения; производство по исполнению постановления о лишении специального права, предоставленного физическому лицу; производство по исполнению постановления об административном аресте; производство по исполнению постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; производство по исполнению постановления о дисквалификации.

4.14 Административные правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, свободу совести и вероисповедания. Административные правонарушения, посягающие на трудовые и связанные с ними права граждан. Административно-правовые отношения, посягающие на брачно-семейные права граждан. Административные правонарушения, посягающие на свободу публичных собраний граждан и на информационные права и свободы человека и гражданина. Административные правонарушения, посягающие на права граждан в области социального обеспечения и социальной защиты. Административные правонарушения, посягающие на здоровье граждан. Административные правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

4.15 Административные правонарушения в области охраны собственности и в области предпринимательской деятельности

Административные правонарушения в области охраны собственности. Административные правонарушения, связанные с государственной регистрацией и лицензированием предпринимательской деятельности. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг.

4.16 Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения

Анализируя данную тему необходимо руководствоваться нормами КоАП РФ устанавливающими ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения и на транспорте, а также нормы материального права в установленной сфере деятельности.

Раскрывая вопросы темы студент должен анализировать составы конкретных административных правонарушений.

4.17 Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти. Административные правонарушения против порядка управления. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Рассматривая указанные вопросы необходимо руководствоваться КоАП РФ и судебной практикой.

4.18 Административно-правовые формы и методы исполнительной власти

Правовая форма государственного управления – это юридически оформленное деяние органа исполнительной власти (иного властного субъекта), его представителя (должностного лица), осуществленное в рамках компетенции и влекущее юридические последствия, т. е. обладающее свойствами юридического факта. Необходимо помнить признаки: государственное управление – это деятельность органов государственной власти по регулированию общественных отношений с целью придания им организованной правовой формы; государственное управление – это одновременно форма осуществления одной из ветвей государственной власти – исполнительной, заключающейся в деятельности вполне определенных органов государства (исполнительных органов) по его управлению. Также необходимо рассмотреть особенности государственного управления и методы.

4.19 Правовые акты управления

При подготовке к занятию необходимо дать понятие правовых актов управления, выделить их виды и юридическое значение. Необходимо обратить внимание на действие правовых актов управления и их законную силу. Определить порядок отмены, приостановления правовых актов управления. Дать понятие административно-правового договора.

4.20 Законность в сфере государственного управления

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти и выделить их способы. Необходимо рассмотреть контроль законодательных органов власти, контроль федеральных органов исполнительной власти, контроль Уполномоченного по правам человека, судебный контроль, общественный контроль и административный надзор.

4.21 Управление в сфере экономики

Студенту необходимо проанализировать заданную сферу государственного управления. Раскрывая вопросы темы необходимо пользоваться нормативно-правовыми актами. Раскрыть структуру органов управления в сфере экономики, определить их компетенцию.

4.22 Управление в социально-культурной сфере

Студенту необходимо проанализировать заданную сферу государственного управления. Раскрывая вопросы темы необходимо пользоваться нормативно-правовыми актами. Раскрыть структуру органов управления в социально-культурной сфере, определить их компетенцию.

4.23 Управление в административно-политической сфере

Студенту необходимо проанализировать заданную сферу государственного управления. Раскрывая вопросы темы необходимо пользоваться нормативно-правовыми актами. Раскрыть структуру органов управления в административно-политической сфере, определить их компетенцию.

4.24 Общая характеристика административного судопроизводства

Раскрывая данную тему студент должен воспользоваться нормами КАС РФ. Необходимо дать понятие административного судопроизводства, раскрыть его задачи и принципы. Проанализировать участников административного судопроизводства. Изучить подведомственность дел административного судопроизводства.

4.25 Правила рассмотрения дел административного судопроизводства

Раскрывая данную тему студент должен воспользоваться нормами КАС РФ. Необходимо дать анализ всем стадиям административного судопроизводства, определить понятие доказательств и охарактеризовать их виды.

4.26 Особенности производства по отдельным категориям административных дел

Раскрывая данную тему студент должен воспользоваться нормами КАС РФ. Раскрыть порядок упрощенного судопроизводства, порядок рассмотрения дел о защите избирательных прав граждан, и иные категории дел, зафиксированные в КАС РФ.

4.27 Административное право зарубежных стран

Раскрывая данную тему студенту необходимо дать краткий анализ норм административного права в странах, указанных в плане практического занятия. Анализируя данные положения необходимо дать сравнительный анализ с административным правом России.

