

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

Б1.Б.19 Экологическое право

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль образовательной программы гражданско-правовой

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	4
2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	6
3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям.....	13
3.1 Практическое занятие №1. Предмет, метод и система экологического права.....	13
3.2. Практическое занятие №2. Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.....	13
3.3. Практическое занятие №3. Источники экологического права.....	13
3.4. Практическое занятие №4. Экологические правовые нормы и экологические правовые отношения.....	14
3.5. Практическое занятие № 5. Понятие и система экологических прав и обязанностей.....	15
3.6 Практическое занятие № 6. Право природопользования.....	16

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1 Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование разделов	Количество часов по видам самостоятельной работы (из табл. 2 РПД)				
		Контрольная работа	подготовка рефератов	подготовка РГР	изучение отдельных вопросов	подготовка к занятиям
1	2	3	4	5	6	7
1	Понятие, содержание, источники и история экологического права	-	-	-	2	2
2	Экологические права и обязанности граждан и иных субъектов.	-	-	-	4	4
3.	Организационный механизм в сфере охраны окружающей среды	-	-	-	8	8
4.	Правовые основы экономического регулирования использования и охраны окружающей среды.				6	6
5	Юридическая ответственность за экологические правонарушения.	-	-	-	6	6
6	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности.	-	-	-	6	6
7	Правовой режим	6	-	-	6	2

	особо охраняемых природных территорий.					
8	Правовое регулирование охраны окружающей среды в международном праве и праве зарубежных стран	4	-	-	6	
	Итого:	10	-	-	42	36

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

2.1 Понятие, формирование и развитие институтов экологического права.

При подготовке к вопросам необходимо повторить вопросы теории государства и права в части развития институтов российского права и предпосылки развития институтов экологического права. Обратить внимание на проблемы соотношения природопользования, использования природных ресурсов и управления ими и охраной окружающей природной среды. Следует изучить труды ученых юристов Бобылева А.И., Боголюбова С.А., Быстрова Г.Е. Бринчука М.М., Козыря М.И., Устюковой В.В.

2.2. Особенности правотворчества в сфере охраны окружающей среды и рационального

При подготовке к вопросам необходимо повторить, что вопросы правотворчества теории права и государства подразделяются на законотворчество Российской Федерации субъектов РФ и подзаконное – ведомственное, локальное и муниципальное. Экологическое правотворчество имеет своим результатом создание институтов и норм экологического права и законодательства. Это прежде всего природоресурсное право и законодательство, которое регулирует использование и охрану отдельных частей природы и призвано обеспечить их охрану и рациональное использование и природоохранное право и законодательство, которое регулирует охрану всей окружающей среды. Провести анализ федерального, регионального законодательства и отдельные нормативные правовые акты органов местного самоуправления. В частности изучить ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и ряд других нормативных актов.

2.3.Правовое обеспечение участия общественных объединений и граждан в управлении охраной окружающей среды и природопользованием.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что общественное экологическое движение в стране представлено общероссийскими, региональными и местными экологическими организациями.

Формы участия граждан в экологическом управлении довольно разнообразны: участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, демонстрациях, петициях, референдумах; обращение граждан в органы исполнительной власти с письмами, жалобами, заявлениями; обращение граждан в судебные органы с требованиями отмены решений о размещении, проектировании строительстве экологически вредных объектов и т.д.

2.4. Особенности управления охраной окружающей среды и природопользованием на территории Оренбургской области.

При подготовке вопросов необходимо ознакомиться с Законом об охране окружающей среды в Оренбургской области. Также учитывать, что в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 14.03.2011 Министерство природных ресурсов по Оренбургской области осуществляет выработку государственной политики и нормативно – правовое регулирование в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая участки недр местного значения в сфере охраны окружающей среды. Деятельность министерства основывается на нормах действующего законодательства и положения о министерстве. В составе министерства имеются управления и отделы. Их полномочия определены в положениях об этих отделах и управлениях. Кроме того государственные органы специальной компетенции на территории Оренбургской области в пределах собственных полномочий также осуществляют управление охраной окружающей среды (например, такие как Росприроднадзор).

2.5. Система правового обеспечения технического регулирования.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что среди современных форм обеспечения соблюдения экологических требований значительная роль принадлежит процедуре технического регулирования в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании».

Органами, осуществляющими контроль за выполнением технических регламентов является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в пределах своей компетенции.

2.6. Соотношение земли и других природных ресурсов как объектов права собственности.

При подготовке к вопросам необходимо изучить правовые акты, регулирующие вопросы приобретения права собственности на природные ресурсы. Особенности правового регулирования сделок с объектами права собственности на природные ресурсы. Изучить материалы судебной практики по оспариванию и защите права собственности на природные ресурсы.

2.7. Особенности приобретения права собственности на леса, недра, водные объекты, на объекты животного мира.

При подготовке к вопросам необходимо изучить правовые акты, регулирующие отношения о приобретении прав на леса, недра, объекты животного мира, на водные объекты. Обратить внимание на ограничения в обороте перечисленных природных объектов, предусмотренные нормами действующего законодательства. Изучить материалы судебной практики по данному вопросу.

2.8. Понятие экологического менеджмента.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что в последние годы ведущие промышленные компании мира демонстрируют существенные результаты в области уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду при одновременном увеличении объемов производства, снижении удельных расходов сырья и материалов, экономии энергоресурсов, повышении качества продукции. На этих предприятиях принимаются локальные правовые акты, которые регулируют процесс функционирования на предприятиях систем экологического менеджмента.

2.9 Правовое регулирование предпринимательства в области охраны окружающей среды.

При подготовке данного вопроса предлагается экологическое предпринимательство рассматривать как сектор рынка экологических услуг, включающий экологический аудит, сертификацию, поддержку предприятий, осуществляющих экологическую деятельность. Предпринимателями осуществляется экологический мониторинг, оказание медико – экологических услуг, утилизация и переработка отходов производства и потребления, проектирование новых, экологически чистых технологий. Перечень видов предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, не предусматривается в законодательстве и его не может быть по определению, т.к. виды этой деятельности с учетом научно – технического прогресса изменяются.

2.10. Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения в сфере сельского хозяйства.

При подготовке вопросов необходимо рассмотреть особенности юридической ответственности за правонарушения в сельском хозяйстве. Обратит внимание на составы административных правонарушений, связанных с применением агрохимикатов и пестицидов, захламливание почв, использование земель не в соответствии с их целевым назначением.

Необходимо отметить различие в совершении правонарушении от нарушений природоохранного и природоресурсного законодательства. Перечислить основные виды правонарушений в сельском хозяйстве. Перечислить виды юридической ответственности за правонарушения в сельском хозяйстве.

2.11. Понятие экологического вреда

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что под экологическим вредом понимается любое ухудшение состояние окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований. Он прежде всего проявляется в форме загрязнения окружающей среды. Порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем.

Законодательством предусматривается судебный и внесудебный порядок возмещения экологического вреда. ГК РФ предусматривает два способа возмещения вреда – в натуре (реальный) и в денежном выражении.

2.12. Способы профилактики экологических правонарушений.

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что экологическая профилактика правонарушений представляет собой разностороннюю деятельность, направленную на обеспечение с помощью специфических приемов и способов соблюдения экологического законодательства, которая должна осуществляться в определенных целях, по определенным правилам.

Общепринятым является в системе профилактики экологических правонарушений двух подсистем – общего и специального предупреждения. В первую входят процессы и меры по совершенствованию общественного и правового экологического сознания, повышение экологической культуры. Во вторую меры, предназначенные для устранения обстоятельств способствующих совершению экологических правонарушений.

2.13. Основные группы объектов правовой охраны окружающей среды в Оренбургской области.

При подготовке к вопросам необходимо учитывать, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на территории Оренбургской области являются:

1. земли, недра, почвы;
2. поверхностные и подземные воды;
3. леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд, природные ландшафты;
4. атмосферный воздух;
5. особо охраняемые природные территории.

Правовое регулирование охраны этих объектов происходит как на федеральном уровне так на уровне региона и правовыми актами органов местного самоуправления.

2.14. Особенности соблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности в городе Оренбурге.

При подготовке вопросов необходимо обратить внимание на *общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации объектов.*

Наряду с изложенным, на территории города Оренбурга соблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности предусмотрено муниципальными правовыми актами. Так 25.12.2012 решением Оренбургского городского совета утверждены «Правила землепользования и застройки».

2.15. Техническое регулирование и применение фитосанитарных мер.

При подготовке к вопросам необходимо проанализировать правовые акты, регулирующие технические регламенты применения фитосанитарных и ветеринарных мер. Требования в области охраны окружающей среды при размещении проектировании, строительстве и эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения и мелиоративных систем, при осуществлении мелиорации земель, использовании химических веществ в сельском хозяйстве. Фитосанитарный и ветеринарный контроль. Порядок консервации деградированных земель сельскохозяйственного назначения и земель, загрязненных токсичными промышленными и радиоактивными веществами.

2.16. Особенности регулирования охраны окружающей среды в зарубежных странах.

При подготовке вопросов необходимо отметить, что в зарубежных странах вереницу законодательной пирамиды обычно венчает единый генеральный закон об охране природы. Например, таким закон в США является закон о национальной политике в области окружающей среды 1970 года. Государственное вмешательство в сферу природопользования в отдельных странах мира представляет собой сложную систему управления, в которой выделяются цели природоохранной политики – общие, функциональные, региональные. Международная практика природопользования

свидетельствует о том, что экономические методы экологического регулирования являются наиболее эффективными.

2.17. Понятие и особенности экологической ответственности.

При подготовке вопросов необходимо отметить, что экологическая ответственность – это экономико – правовой комплекс, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению предупреждению вреда природной среде.

В европейских странах (Германия, Нидерланды, Испания и др) экологическая ответственность регулируется нормами уголовных кодексов и так называемого дополнительного уголовно – хозяйственного и уголовно – экологического законодательства. **2.18.Виды особо охраняемых территорий в США.**

При подготовке вопросов необходимо отметить следующее более ста лет тому назад в США был создан первый в мире Йеллоустонский национальный парк, а в настоящее время национальных парков более сорока. Особенно активно процесс выделения особо охраняемых территорий идет там, где частная собственность на землю не препятствует изъятию территорий.

Правила поведения в парках разрабатываются, утверждаются и публикуются администрацией парка. За нарушение этих правил предусмотрены такие меры воздействия как предупреждение , штраф, исправительные работы.

3.МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

3.1 Практическое занятие №1. Предмет, метод и система экологического права.

При подготовке к занятию акцентировать внимание необходимо на изучение понятия курса: «природа», «природная среда», «окружающая среда», «природные ресурсы», «природный комплекс», «охрана окружающей среды», «обеспечение экологической безопасности» и др.

Важным является вопрос о понятии экологического права как самостоятельной отрасли российского права. Для его раскрытия, нужно проанализировать предмет и методы правового регулирования экологических отношений, систему экологического права, принципы правовой охраны окружающей среды.

3.2.Практическое занятие №2.Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.

Подготовка к семинарскому занятию по этой теме должна включить исследование истории правового регулирования экологических отношений.

Одним из основных вопросов темы является экологическая функция государства и права. В этих целях нужно проанализировать правовой способ решения экологических проблем, экологическую доктрину Российской Федерации. Рассмотреть Концепции охраны окружающей среды (Пределы роста. Комплексная охрана окружающей среды. Устойчивого развития).

3.3.Практическое занятие №3.Источники экологического права.

При подготовке к вопросам об источниках экологического права акцентировать внимание необходимо на их особенности и виды. Для этого нужно раскрыть конституционные

основы экологического права и проанализировать законы как источники экологического права. Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты как источники экологического права. Акты органов местного самоуправления как источники экологического права. Роль судебной практики в регулировании экологических отношений. Общеизвестные принципы и нормы международного права как источники экологического права.

3.4. Практическое занятие №4. Экологические правовые нормы и экологические правовые отношения.

При подготовке к занятию студент должен уметь раскрыть понятие экологические правоотношения. Перечислить основания их возникновения, изменения и прекращения. Перечислить и дать краткую характеристику субъектам и объектам экологическим правоотношениям. Классификацию экологических правоотношений и особенности их содержания.

3.5. Практическое занятие № 5. Понятие и система экологических прав и обязанностей.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание на изучение экологических прав и обязанностей граждан и их объединений, на политической, социальной и юридической значимости этого института. Необходимо рассмотреть экологические права и обязанности как элементы содержания экологических правоотношений, а также экологические права и обязанности как составная часть правового статуса субъектов экологических правоотношений.

Важным является анализ конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, юридическую и социальную природу этих прав. Раскрыть иные виды экологических прав граждан и их содержание. Одновременно следует раскрыть обязанности органов публичной власти по охране окружающей среды и бережному отношению к природным богатствам.

3.6 Практическое занятие № 6. Право природопользования.

При подготовке к вопросам о праве природопользования необходимо четко раскрыть понятие права природопользования, его виды и принципы: право общего природопользования, право специального природопользования. Для того необходимо проанализировать субъекты права природопользования, права и обязанности природопользователей, объекты права природопользования, возникновение, изменение и прекращение права природопользования.