

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

Б3.В.ДВ.8.2 Правовое обеспечение современного землеустройства

Направление подготовки 400301 Юриспруденция

Профиль подготовки **гражданско-правовой**

Форма обучения **очная**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций	4
1.1 Лекция № 1 Общая характеристика современного землеустройства.....	4
1.2 Лекция № 2 Содержание графических и текстовых материалов.....	8
1.3 Лекция № 3 Проведение землеустройства.....	11
1.4 Лекция № 4 Государственное регулирование проведения землеустройства.....	14
1.5 Лекция № 5 Проведение землеустройства.....	16
1.6 Лекция № 6 Территориальное землеустройство.....	20
1.7 Лекция № 7 Внутрихозяйственное землеустройство.....	22
1.8 Лекция № 8 Землеустроительное дело.....	24
2. Методические указания по проведению практических занятий.....	27
2.1 Практическое занятие №1 Общая характеристика современного землеустройства.....	27
2.2 Практическое занятие №2 Общая характеристика современного землеустройства.....	27
2.3 Практическое занятие №3 Этапы становления землеустройства.....	27
2.4 Практическое занятие №4 Этапы становления землеустройства.....	27
2.5 Практическое занятие №5 Основания и обязанность проведения землеустройства.....	28
2.6 Практическое занятие №6 Основания и обязанность проведения землеустройства.....	28
2.7 Практическое занятие №7 Государственное регулирование проведения землеустройства.....	29
2.8 Практическое занятие №8 Государственное регулирование проведения землеустройства.....	29
2.9 Практическое занятие №9 Государственное регулирование проведения землеустройства.....	29
2.10 Практическое занятие №10 Ответственность за земельные правонарушения.....	30
2.11 Практическое занятие №11 Ответственность за земельные правонарушения.....	30

2.12	Практическое занятие №12 Ответственность за земельные правонарушения.....	30
2.13	Практическое занятие №13 Землеустроительная документация.....	31
2.14	Практическое занятие №14 Землеустроительная документация.....	31
2.15	Практическое занятие №15 Понятие, цели и задачи земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов. Основные задачи земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов.....	32
2.16	Практическое занятие №16 Понятие, цели и задачи земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов. Основные задачи земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов.....	32
2.17	Практическое занятие №17 Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта.....	32
2.18	Практическое занятие №18 Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта.....	32
2.19	Практическое занятие №19 Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта.....	32
2.20	Практическое занятие №20 «Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта».....	33
2.21	Практическое занятие №21 «Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта».....	33
2.22	Практическое занятие №22 «Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта».....	33
3.	Методика решения учебных дел (задач) по дисциплине Правовое обеспечение землеустройства и кадастров	35

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1 (2 часа).

Тема: «Общая характеристика современного землеустройства»

1.1.1 Вопросы лекции:

- 1 Понятие землеустройства.
- 2 Значение и роль землеустройства в период земельных преобразований (1991-2009 годы).
- 3 Современное состояние земель сельскохозяйственного назначения.
- 4 Основные задачи землеустройства.
- 5 Эффективность осуществления землеустройства

1.2.1 Краткое содержание вопросов

Землеустройство – это мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, образованию новых и упорядочению существующих объектов землеустройства и установлению их границ на местности, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ для обеспечения их традиционного образа жизни.

1.2.2 Значение и роль землеустройства в период земельных преобразований (1991-2009 годы).

В начале 1990-х годов землеустроительное обеспечение земельных преобразований в Российской Федерации позволило создать основы нового земельного строя, ликвидировать монополию государственной собственности на землю, провести перераспределение земель, сформировать слой крестьянских (фермерских) хозяйств, передать в ведение органов местного самоуправления земли сельских поселений, что дало им возможность осуществлять полномочия по управлению муниципальными территориями, провести реорганизацию бывших колхозов и совхозов и осуществить приватизацию их земель, зарегистрировать права граждан и юридических лиц на большую часть земельных участков, ввести плату за использование земель, подготовить списки налогоплательщиков, создать целевой земельный фонд и условия для гражданского оборота земель.

Было разработано 20,6 тыс. проектов перераспределения и приватизации земель при реформировании бывших колхозов и совхозов с целью создания на их территориях новых субъектов хозяйствования: кооперативов, товариществ, акционерных обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств. Этими проектами были также определены собственники земельных долей и их размеры.

В 1320 административных районах (67% от их общего числа) была проведена инвентаризация земель с целью выявления дополнительных площадей, пригодных для предоставления их гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, садоводства, огородничества и иных целей. При этом общая площадь выявленных земель составила 2,5 млн га, из них 1,7 млн га занимали сельскохозяйственные угодья. Особое внимание в этот период было обращено на землеустроительное обеспечение организации крестьянских (фермерских) хозяйств. Было составлено 38,5 тыс. проектов их организации. Кроме этого, были установлены границы 145,3 тыс. крестьянских хозяйств.

В первые пять лет земельной реформы при участии землеустроителей было изготовлено и выдано 5,9 млн свидетельств, удостоверяющих право на земельные участки, 11,3 млн свидетельств - на право собственности на землю собственникам земельных долей.

В этот период по 77 субъектам Российской Федерации были разработаны программы защиты земель от деградации, консервации деградированных земель и их восстановления, проведены аэрофотогеодезические работы на площади 178,7 млн га, почвенные обследования - на площади 44 млн га, геоботанические обследования - на площади 12,9 млн га и ряд других работ.

После 1998 года объемы выполненных землеустроительных работ существенно снизились.

В 1999-2002 годах в небольших объемах проводились только землеустроительные работы по формированию целевых земельных фондов для расселения беженцев, вынужденных переселенцев, военнослужащих, уволенных в запас; по дальнейшему перераспределению земель; по установлению границ: земель федеральной собственности, территорий с особыми правовыми и природоохранными режимами, закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), сельских поселений, отдельных земельных участков.

Проведенные с 1991 по 2005 годы землеустроительные работы позволили также сформировать фонд перераспределения земель на площади 34,9 млн га; организовать, выделить на местности и закрепить права на землю 275,2 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 15,9 млн личных подсобных хозяйств - на площади 7,0 млн га, 14,6 млн садоводческих хозяйств - на площади 1,3 млн га.

С 2002 года начали проводиться также землеустроительные работы по постановке земельных участков на государственный кадастровый учет в соответствии с федеральной целевой программой «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)», которые с 2006 года продолжаются на основании подпрограммы этой федеральной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)».

1.2.3 Современное состояние земель сельскохозяйственного назначения.

Земельный фонд Российской Федерации составляет 1709,8 млн гектаров, или 12,5% мировой территории, на которой сосредоточено 55% черноземных почв мира, более 20% запасов пресных поверхностных и подземных вод и пятая часть лесных ресурсов планеты.

Земли сельскохозяйственного назначения являются не только природным объектом, но и природным ресурсом, используемым в качестве средства производства продуктов питания, кормов для скота, сырья для перерабатывающей промышленности. Они имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной, в первую очередь, на сохранение их площадей, почв и их плодородия и играют важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности и независимости страны.

1.2.4 Основные задачи землеустройства.

Перед землеустройством в настоящее время стоят новые задачи: 1)реализация земельной политики государства путем экономически и экологически обоснованного распределения земель по формам собственности и субъектам права на землю, создание социальных фондов земель, формирования рациональной системы землепользования, обеспечение социальной справедливости преобразований и гарантий конституционных нрав на землю; 2)осуществление мероприятий по перспективному распределению земель по организации рационального использования всех категорий земель. 3)проектирование и закрепление границ муниципальных и других административно-территориальных образований, закрепление на местности черты городов и других поселений; 4)образование новых и упорядочение существующих земельных участков, оформление планов их границ и закрепление границ земельных участков на местности; 5)подготовка землеустроительной документации, необходимой для принятия органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления решений по управлению земельными ресурсами, а также для осуществления оборота земель и государственной регистрации прав на землю; 6)получение информации о количественном и качественном состоянии земель, об их использовании и оценке качества, необходимой для разработки землеустроительной документации, ведения государственного земельного и иных кадастров, мониторинга земель, государственного контроля за использованием и охраной земель. 7)разработка мероприятий по сохранению и улучшению природных ландшафтов, восстановлению и повышению плодородия почв; 8) рекультивация нарушенных земель, землевание малопродуктивных угодий, защита земель от эрозии, опустынивания, подтопления и предотвращение других негативных явлений в состоянии земель; 9)проведение внутрихозяйственной организации территорий землепользований с созданием пространственных условий, обеспечивающих рациональное функционирование объекта землеустройства.

1.2.5 Эффективность осуществления землеустройства

- использование земель по целевому назначению в соответствии с их

правовым режимом, ограничениями и обременениями, а также с предоставленными правами землепользования и застройки;

- получение достоверной информации о количественном и качественном состоянии земель, которая является базовой при регулировании оборота земельных участков, установлении платежей за землю, ведении государственного кадастра недвижимости, землеустройства и контроля за использованием земель;

- соблюдение на основе землеустроительной документации собственниками, землевладельцами и землепользователями ограничений и обременении прав в использовании земель, что исключит их повсеместную деградацию, загрязнение, захламление, разрушение в процессе хозяйственной деятельности;

- создание устойчивых и компактных объектов землеустройства, особенно на землях сельскохозяйственного назначения, где до настоящего времени имеет место обезличка в использовании земель, хозяйствующие субъекты, используют земельные участки одновременно на правах коллективно-долевой или совместной собственности, постоянного пользования, аренды;

- устранение недопустимых недостатков землепользования (парцелляризации земель, дальнотемелья, чересполосицы, вкрапливаний, вклиниваний), что наносит существенный ущерб всей экономике страны и уже в ближайшем будущем потребует проведения комплекса землеустроительных работ по консолидации земель;

- своевременное оформление землеустроительной документации для юридических и физических лиц и снижение стоимости землеустроительных работ;

- установление (восстановление) границ земельных участков, что обеспечит точность и бесспорность положения их на местности, предотвратит или разрешит многочисленные земельные споры, судебные дела в сфере оборота земель, позволит организовать цивилизованный земельный рынок и гарантировать государством права земельной собственности;

- увеличение налогооблагаемой базы и облегчение постановки земельных участков на кадастровый учет;

- предотвращение и ликвидацию случаев незаконного предоставления и изъятия земель, перевода земельных участков из одной категории в другую;

1. существенное увеличение платежей за уже используемые земли, обоснованную дифференциацию выкупных цен на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности под объектами недвижимости;

2. надлежащее формирование и оформление земельных участков при разграничении государственной собственности на землю в целях регистрации прав

собственности на земельные участки Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

3. организовать рациональное использование и охрану земель в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока.

2. 1 Лекция №2 (2 часа).

Тема: «Содержание графических и текстовых материалов»

2.1.1 Вопросы лекции:

- 1 Развития землеустроительной науки.
- 2 Столыпинское землеустройство и его роль в развитии землеустроительной науки и практики.
- 3 Научное обеспечение землеустроительного проектирования.
- 4 Современное состояние землеустроительной науки. Вклад ученых России в ее развитие.
- 5 Междисциплинарный характер землеустроительной науки.

2.2.1 Развития землеустроительной науки.

В дореволюционный период наука о землеустройстве имела, главным образом, юридическую и техническую направленность. После революции 1917 г. переход в общественную собственность всех земельных богатств вызвал необходимость новых методов землеустройства, обеспечивающих использование земли в крупных землепользованиях колхозов и совхозов. На первое место встали экономические и социальные задачи. Была разработана теория и методы социалистического землеустройства. Землеустройство формировалось в острой борьбе различных теорий, наряду с правильными, возникали ошибочные и даже вредные. В 1930 году при Московском институте землеустройства создано научно-исследовательское бюро, преобразованное в научно-исследовательский институт организации территории. Были разработаны принципы, содержание и методы землеустройства совхозов и проведение землеустроительных работ при выдаче Государственных актов на вечное пользование землёй. В 1940 г. вышел первый учебник для вузов «Землеустроительное проектирование». Научные работы были углублены в связи с проведением массового укрепления совхозов и колхозов. Были исследованы теоретические вопросы организации производства укрупнённых хозяйств, особенно межхозяйственного землеустройства, размещение населённых пунктов, производственных центров, угодий и севооборотов. Освоение целинных и залежных земель дало новое содержание научным исследованиям. К началу 1990 года система землеустройства в России сложилась полностью. Было отработано научное, методическое и организационно-техническое обеспечение землеустроительных работ, сформировались теория и практика землеустройства. Однако

начавшиеся вскоре крупные земельные преобразования выявили значительные пробелы в теории и методах землеустройства, в особенности на теории реформируемых сельскохозяйственных предприятий.

2.2.2 Столыпинское землеустройство и его роль в развитии землеустроительной науки и практики.

Поземельное устройство проводилось на основе реформы 1806 г. Цель реформы - освободить крестьян от помещичьей зависимости, передать в их собственность или владение часть помещичьих земель и за счёт этого повысить заинтересованность крестьян в увеличении производства. Земля предоставлялась за денежный выкуп. Выполнялись следующие работы: составление уставных грамот, определение размеров выкупных платежей, отвод земельных наделов в натуре, развёрстывание и отграничение крестьянских земель от помещичьих владений. Инструментальная съёмка земель не предусматривалась. Земли отграничивались на местности. Целью Столыпинского землеустройства было превращение крестьянского общинного землевладения в индивидуальную собственность, образование хуторов и отрубов. Устройство хуторов и отрубов происходило путём добровольного и принудительного развёртывания наделных крестьянских земель, а также в процессе переселения крестьян в восточные районы страны.

2.2.3 Научное обеспечение землеустроительного проектирования.

В процессе землеустроительного проектирования необходимо руководствоваться определенными принципами — основными исходными положениями, лежащими в основе и определяющими направленность, содержание и эффективность этой деятельности. В связи с тем что землеустроительное проектирование представляет собой четко определенную область проектно-сметного дела, его принципы, с одной стороны, должны отражать специфику землеустройства и, с другой стороны, иметь отношение к любому виду проектирования. Учитывая то, что землеустроительное проектирование изучает закономерности организации территории и средств производства, неразрывно связанных с землей, его принципы должны быть согласованы с принципами землеустройства и не противоречить им.

2.2.4 Современное состояние землеустроительной науки. Вклад ученых России в ее развитие.

Современный земельный строй России характеризуется следующими особенностями:

1. земля является достоянием народов, проживающих на данной территории
2. граждане имеют право на получение земельного участка

3. многообразие и равенство всех форм собственности на землю; 4. равноправное развитие всех форм хозяйствования на земле; приоритетное использование земли для нужд сельского хозяйства
5. функции распоряжения землёй осуществляют местные административные органы (предоставление и изъятие земли)
6. землевладение и землепользование является платным в форме земельного налога и арендной платы.
7. права собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земли защищаются и гарантируются законом;
8. земля должна использоваться эффективно и охраняться от неблагоприятных воздействий
9. землевладельцы и землепользователи имеют право собственности на посевы сельскохозяйственных культур, закладку многолетних насаждений и постройки.

Основные закономерности развития землеустройства следующие

1. Оно является частью любого общественного способа производства.
2. Землеустройство имеет государственный характер.
3. Землеустройство развивается и изменяется в соответствии с потребностями общественного производства и развития народного хозяйства.
4. Содержание и методы землеустройства систематичны и совершенствуются на научной основе.

Землеустройство формировалось в острой борьбе различных теорий, наряду с правильными, возникали ошибочные и даже вредные. В 1930 году при Московском институте землеустройства создано научно-исследовательское бюро, преобразованное в научно-исследовательский институт организации территории. Были разработаны принципы, содержание и методы землеустройства совхозов и проведение землеустроительных работ при выдаче Государственных актов на вечное пользование землёй. В 1940 г. вышел первый учебник для вузов «Землеустроительное проектирование». Научные работы были углублены в связи с проведением массового укрепления совхозов и колхозов. Были исследованы теоретические вопросы организации производства укрупнённых хозяйств, особенно межхозяйственного землеустройства, размещение населённых пунктов, производственных центров, угодий и севооборотов. Освоение целинных и залежных земель дало новое содержание научным исследованиям. К началу 1990 года система землеустройства в России сложилась полностью. Было отработано научное, методическое и организационно-техническое обеспечение землеустроительных работ, сформировались теория и практика землеустройства. Однако начавшиеся вскоре крупные земельные преобразования выявили значительные пробелы в

теории и методах землеустройства, в особенности на теории реформируемых сельскохозяйственных предприятий.

Каковы современные проблемы землеустройства и землеустроительной науки? Требуют дальнейшей разработки экологические проблемы в увязке с организацией территории. Необходимо уточнить понятие, цели, задачи, содержание, виды, разновидности, формы, принципы землеустройства. Целесообразно определить классификацию научных дисциплин, изучающих различные стороны землеустройства. Нуждается в улучшении методика обоснования землеустроительных проектов, упорядочение системы показателей и экономических расчетов. Необходимо усилить научные исследования с применением экономико-математических методов.

2.2.5 Междисциплинарный характер землеустроительной науки.

При землеустройстве создаются организационно-территориальные условия для развития, рационального использования производительных сил и совершенствования производственных отношений, оно является составной частью общественного способа производства, имеет социально-экономический характер, а субстанция его эффективности лежит в общественном производстве. Землевладения и землепользования, а также свойственные им системы организации производства и территории функционируют в общей системе земельно-хозяйственного устройства страны, поэтому возникает множество экономических, организационных технологических и социальных взаимосвязей между ними, а также в связи с хозрасчётным (а в условиях рынка - коммерческим) характером экономических взаимоотношений, что отражается в соответствующих междисциплинарных связях научных дисциплин, изучающих эти вопросы и в частности – землеустроительной науки.

2. 1 Лекция №3 (2 часа).

Тема: «Проведение землеустройства»

3.1.1 Вопросы лекции:

- 1 Землеустройство и организация территории.
- 2 Основания проведения землеустройства.
- 3 Обязанность проведения землеустройства.
- 4 Организация и порядок проведения землеустройства.

2.2.1 Землеустройство и организация территории.

Землеустройство делится на: территориальное и внутривозхозяйственное. Территориальное землеустройство направлено на изучение состояния земель, организацию их рационального использования, определение административно-территориальных границ и границ земельных участков, межевание объектов

землеустройства. Оно проводится в обязательном порядке в случаях изменения их границ, при выявлении нарушенных земель, проведении мероприятий по консервации и рекультивации земель, выделении земельных долей, предоставлении и изъятии земельных участков для сельскохозяйственного производства. К территориальному землеустройству относятся также мероприятия по установлению и изменению границ городских и сельских поселений, зонированию территории поселений, созданию национальных парков, других особо охраняемых территорий, зон со специальным режимом землепользования, размещению предприятий, учреждений, организаций.

Внутрихозяйственное землеустройство нацелено на организацию рационального землепользования в пределах уже выделенных земельных участков для сельскохозяйственного производства, а также на организацию территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Практически оно заключается в составлении либо рассмотрении и утверждении составленных планов размещения сельскохозяйственных угодий, оленьих пастбищ, объектов жилой и производственной застройки, инженерно-транспортной инфраструктуры в пределах таких земельных участков. Внутрихозяйственное землеустройство проводится по желанию лиц, за которыми закреплены земельные участки.

2.2.2 Основания проведения землеустройства.

Основаниями проведения землеустройства являются :

- решения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о проведении землеустройства;
- договоры о проведении землеустройства;
- судебные решения.

2.2.3 Обязанность проведения землеустройства.

Землеустройство проводится в обязательном порядке в следующих случаях:

- 1) изменения границ объектов землеустройства;
- 2) выявления нарушенных земель, а также земель, подверженных водной и ветровой эрозии, селям, подтоплению, заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, загрязнению отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражению и другим негативным воздействиям;
- 3) проведения мероприятий по восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель, защите земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и

потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий.

2.2.4 Организация и порядок проведения землеустройства.

Правовые основы, организация и порядок проведения землеустройства регламентированы в ст.ст. 68, 69 Земельного кодекса РФ, а также в Федеральном Законе РФ от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве». Согласно ст. 68 ЗК РФ и ст. 1 Федерального закона землеустройство включает следующие виды мероприятий:

1) изучение состояния земельных участков (проводится в целях получения информации о количественном и качественном состоянии земель и подразумевает выполнение мероприятий):

- геодезические и картографические работы;
- почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания;
- инвентаризация земель, проводимая в целях уточнения или установления точного местоположения объектов землеустройства, их границ, выявления неиспользуемых либо используемых не по целевому назначению земельных участков и др.;

2) планирование и организация рационального использования и охраны земельных ресурсов (проводится в целях совершенствования распределения земель в соответствии с перспективами экономического развития, улучшения организации территорий). Здесь выделяют следующие направления деятельности:

- разработка предложений о рациональном использовании земель и об их охране; природно-сельскохозяйственное районирование земель; определение земель, в границах которых гражданам и юридическим лицам могут быть предоставлены земельные участки; определение земель, которые могут быть выделены в специальные земельные фонды; определение земель, отнесенных к категориям и видам, установленным законодательством РФ;

3) образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства и установление их границ на местности (территориальное землеустройство)

В рамках территориального землеустройства выполняются два вида работ:

- непосредственное образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства, что подразумевает под собой выполнение множества мероприятий: сбор информации об объектах землеустройства, определение границ их местоположения, площади, установление вариантов

- использования земель, составление карты (плана) объектов землеустройства и др.;

— межевание объектов землеустройства — это установление на местности границ муниципальных образований и других административно-территориальных образований,

границ земельных участков с закреплением их межевыми знаками и определением их координат. Межевание объектов землеустройства подразумевает под собой выполнение мероприятий: определение границ объекта землеустройства на местности и их согласование; закрепление на местности местоположения границ объекта землеустройства и изготовление карты (плана) объекта землеустройства;

4) организация рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства (внутрихозяйственное землеустройство);

5) организация территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство).

2.1 Лекция №4 (2 часа).

Тема: «Государственное регулирование проведения землеустройства»

2.1.1 Вопросы лекции:

1. Полномочия правительства Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства.
2. Государственная экспертиза землеустроительной документации.
3. Контроль, за проведением землеустройства.
4. Технические условия и требования землеустройства.

4.2.1 Полномочия правительства Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства.

К основным полномочиям Российской Федерации по землеустройству относятся:

- установление порядка проведения землеустройства;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления при проведении землеустройства;
- проведение землеустройства на землях, находящихся в федеральной собственности;
- принятие нормативных правовых актов о землеустройстве;
- установление порядка государственной экспертизы землеустроительной документации;
- организация и осуществление контроля за проведением землеустройства;
- разработка, согласование и реализация генеральной схемы землеустройства территории РФ;
- управление государственным фондом данных, полученных в результате проведения землеустройства.

2.2.2 Государственная экспертиза землеустроительной документации.

Государственная экспертиза землеустроительной документации проводится для того, чтобы обеспечить соответствие всех документов необходимым требованиям, техническим условиям и исходным данным, т.е. ее цель – обновление, корректировка и поддержание информации об объектах земельного владения в актуальном режиме. Порядок проведения данной экспертизы устанавливает правительство РФ. Контроль проведения экспертизы также осуществляет правительство РФ.

Нормативные правовые акты служат основанием для разработки технических условий и требований, которые предъявляются к экспертизе документации. Изучение общего состояния земель и прочие исследования проводятся с целью выявления количественного и качественного их состояния.

Во время экспертизы проводятся следующие работы: картографические и геодезические исследования, инвентаризация земель и оценка их качества. Государственная экспертиза землеустроительной документации в части картографических и геодезических исследований дают развернутую информацию для того, чтобы проводить почвенные и геоботанические обследования.

Они также важны для грамотной и правильной инвентаризации земель, их оценки качества, планирования рационального использования и внутрихозяйственного землеустройства.

Важными исследованиями являются почвенные экспертизы, потому что от них напрямую зависит урожайность земель.

Проводятся проверки на состояние земель, на их подверженность ветровой или водной эрозии, заболачиванию или подтоплению, иссушению или загрязненность различными отходами производств.

2.2.3 Контроль, за проведением землеустройства.

Контроль за проведением землеустройства осуществляется в целях обеспечения соблюдения юридическими лицами и гражданами при проведении землеустройства требований законодательства Российской Федерации, а также утвержденных в установленном порядке технических условий и требований проведения землеустройства. Контроль за проведением землеустройства осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с утвержденными планами, а также в форме внеплановых проверок. Контроль осуществляется до окончания работ по проведению землеустройства и сдачи таких работ заказчику. В случае если работы по проведению землеустройства выполнены, а результат таких работ передан заказчику, проверка соблюдения лицами, осуществляющими проведение землеустройства, требований

законодательства Российской Федерации, а также утвержденных в установленном порядке технических условий проведения землеустройства и требований к нему может быть осуществлена при проведении в установленном порядке государственной экспертизы землеустроительной документации.

При проведении контроля лицами, уполномоченными на осуществление контроля, могут выполняться обследования объектов землеустройства и выездные проверки, выполняемые в отношении касающихся этих объектов землеустроительных работ, осуществляемые по месту нахождения объектов землеустройства.

По результатам проведения проверок, составляется акт по форме, установленной Министерством экономического развития Российской Федерации, который подписывается должностным лицом. Акт составляется в 3 экземплярах, один из которых передается заинтересованному лицу, второй - лицу, осуществляющему проведение землеустройства, а третий экземпляр вместе с документами и материалами, полученными в ходе контроля, помещается в дело и передается на хранение в государственный фонд данных

2.2.4 Технические условия и требования землеустройства.

Под техническими условиями и требованиями проведения землеустройства (ст.8 федерального закона «О землеустройстве») следует понимать предписания, устанавливающие нормы (правила), общие начала (принципы) и характеристики определенных видов землеустроительной деятельности или их результатов, а также технические требования, которым должны удовлетворять услуги и работы, проводимые в рамках землеустроительного процесса, а также готовая продукция на выходе. При осуществлении землеустроительных работ и проведении государственной экспертизы землеустроительной документации технические условия и требования являются обязательными.

Технические условия и требования проведения землеустройства часто содержатся в различных методических указаниях (рекомендациях) по проведению землеустройства при образовании новых и упорядочении существующих объектов землеустройства; по проведению межевания объектов землеустройства; по проведению землеустройства и подготовке документов для проведения государственного кадастрового учета земельных участков при разграничении государственной собственности на землю и т.д. Кроме того, они могут быть закреплены в правовых актах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2.1 Лекция №5 (2 часа).

Тема: «Проведение землеустройства»

5.1.1 Вопросы лекции:

- 1 Изучение состояния земель.
- 2 Геодезические и картографические работы.
- 3 Инвентаризация земель.
- 4 Планирование и организация рационального использования земель и их охрана.

2.2.1 Изучение состояния земель.

Цель такого исследования - получение информации о количественном и качественном состоянии земель.

Изучение состояния земель включает в себя следующие виды работ:

- 1) геодезические и картографические работы;
- 2) почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания;
- 3) оценка качества земель;
- 4) инвентаризация земель.

К геодезическим и картографическим работам федерального назначения относятся: определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях; создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач; издание этих карт и планов; создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальной и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач; дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности; геодинамические исследования на базе геодезических и космических изменений;

К геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся: создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ; создание и ведение географических информационных систем специального назначения; создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов; геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и

сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах; выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

Почвенные обследования и изыскания могут включать такие работы, как: почвенное районирование - разделение территории на части по характеру почвенного покрова; почвенно-мелиоративное районирование - разделение территории по характеру почвенного покрова, природным и ирригационно-хозяйственным условиям, определяющим направленность почвообразования, приемы мелиоративного воздействия, скорость и характер изменения плодородия почвы под влиянием мелиораций и орошения; составление почвенно-эрозионной карты - карты, отображающей распределение почвы с учетом степени эрозированности; проведение почвенных съемок - съемка и нанесение на план или карту нужных для изучения почв объектов, почвенных разрезов, прикопок и контуров почвенных разновидностей, определение и нанесение на плановую основу информации, характеризующей качество почв и их границ;

Оценка качества земель представляет деятельность (процесс) по установлению экологического состояния и свойства конкретных земельных участков для определенных целей, т.е. в данном случае речь идет об экологической и сельскохозяйственной оценке земли.

Инвентаризация земель - учет и оценка земель, с выявлением ее принадлежности, описанием ее основных признаков и определением технического состояния.

2.2.2 Геодезические и картографические работы.

К геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся:

- создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ; создание и ведение географических информационных систем специального назначения;
- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;
- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

К геодезическим и картографическим работам федерального назначения относятся:

- определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях;
- создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач;
- издание этих карт и планов;
- создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальной и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач;
- дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности;
- геодинамические исследования на базе геодезических и космических изменений и т.д.

2.2.3 Инвентаризация земель.

Под инвентаризацией земель понимаются учет и оценка земель. Инвентаризация земель проводится для уточнения или установления местоположения: объектов землеустройства; их границ (без закрепления на местности). Кроме того, инвентаризация земель проводится для выявления неиспользованных земель, нерационально используемых земель или используемых не по целевому назначению, а также не в соответствии с разрешенным использованием земельных участков.

Инвентаризация земель проводится в том случае, если существует угроза возникновения процессов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель, в отношении групп земельных участков или на отдельных земельных участках.

Инвентаризация земель может проводиться: на территории Российской Федерации; на территориях субъектов Российской Федерации; на территориях муниципальных образований; на территориях других административно-территориальных образований; на землях отдельных категорий; в территориальных зонах.

2.2.4 Планирование и организация рационального использования земель и их охрана.

Цель планирования и организации рационального использования и охраны земель - совершенствование распределения земель в соответствии с перспективами развития экономики, улучшения организации территории и определения иных направлений

рационального использования земель и их охраны в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Планирование и организация рационального использования земель и их охраны включают в себя следующие основные виды работ:

- разработка предложений о рациональном использовании земель и об их охране;
- природно-сельскохозяйственное районирование земель;
- определение земель, в границах которых гражданам и юридическим лицам могут быть предоставлены земельные участки;
- определение земель, которые могут быть включены в специальные земельные фонды;
- определение земель, отнесенных к категориям и видам, установленным законодательством РФ.

По сути планирование - это программирование органами государственной власти и органами местного самоуправления отдельных сторон использования земель.

6.1 Лекция №6 (2 часа).

Тема: «Территориальное землеустройство»

6.1.1 Вопросы лекции:

- 1 Порядок проведения территориального землеустройства.
- 2 Образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства.
- 3 Межевание объектов землеустройства.

6.2.1 Порядок проведения территориального землеустройства.

Территориальное землеустройство - один из видов землеустройства. Территориальное землеустройство имеет межотраслевой характер, глобальную направленность и является основным механизмом обоснованного осуществления земельной реформы, тогда как внутрихозяйственное землеустройство - локальную и проводится для осуществления сельскохозяйственного производства.

Территориальное землеустройство проводится в целях организации мероприятий по изучению состояния земель, планирования и организации рационального использования земель и их охраны, а также для образования новых и упорядочения существующих объектов землеустройства и установления их границ на местности.

В соответствии со ст. 15 комментируемого Закона при проведении землеустройства выполняются следующие виды работ: образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства; межевание объектов землеустройства.

Общий порядок проведения территориального землеустройства определен Правительством РФ

Территориальное землеустройство остальных объектов землеустройства проводится юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на основании договора по инициативе органов местного самоуправления, собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев или по решению суда.

6.2.2 Образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства.

Образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства проводятся в случаях:

- 1) изменения границ объектов землеустройства, в том числе в целях устранения недостатков в их расположении (чересполосицы, вклинивания, вкрапливания, дальнотемелья, изломанности и неудобств в использовании);
- 2) восстановления границ объектов землеустройства;
- 3) предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам;
- 4) изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков;
- 5) совершения сделок с земельными участками;
- 6) в иных случаях перераспределения земель.

Образование новых и упорядочение существующих объектов землеустройства осуществляются на основе сведений государственного земельного кадастра, государственного градостроительного кадастра, землеустроительной, градостроительной и иной связанной с использованием, охраной и перераспределением земель документации.

Государственный земельный кадастр содержит сведения о земельных участках; территориальных зонах; землях и границах территорий, на которых осуществляется местное самоуправление; землях и границах субъектов Российской Федерации; землях и границах Российской Федерации. Указанные сведения содержатся в государственном земельном кадастре в объеме, необходимом для осуществления государственного управления земельными ресурсами. Государственный градостроительный кадастр включает в себя: топографо-геодезические и картографические материалы; сведения об экологическом, инженерно-геологическом, сейсмическом, гидрологическом состоянии территорий; сведения об объектах инженерной, транспортной и социальной инфраструктур и благоустройстве территорий; сведения о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке.

При образовании новых и упорядочении существующих объектов землеустройства определяются:

местоположение границ объектов землеустройства, в том числе границы ограниченных в использовании частей объектов землеустройства;

варианты использования земель с учетом размеров земельного участка, целевого назначения, разрешенного использования земель и расположенных на них объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;

площади объектов землеустройства и (или) ограниченных в использовании частей объектов землеустройства;

иные характеристики земель.

6.2.3 Межевание объектов землеустройства.

Межевание объектов землеустройства представляет собой комплекс работ по установлению на местности границ муниципальных образований и других административно-территориальных образований, границ земельных участков с восстановлением и закреплением таких границ межевыми знаками и описанию их местоположения.

Межевание объектов землеустройства осуществляется на основе сведений государственного земельного кадастра, землеустроительной, градостроительной и иной связанной с использованием, охраной и перераспределением земель документации.

Межевание объекта землеустройства включает в себя следующие работы: определение границ объекта землеустройства на местности и их согласование; закрепление на местности местоположения границ объекта землеустройства межевыми знаками и определение их координат или составление иного описания местоположения границ объекта землеустройства; изготовление карты (плана) объекта землеустройства.

Межевание земель выполняют как в общегосударственной, так и в местных и условных системах координат. При этом должна быть обеспечена надежная связь местных и условных систем координат с общегосударственной системой.

7.1 Лекция №7 (2 часа).

Тема: «Территориальное землеустройство»

7.1.1 Вопросы лекции:

1. Общая характеристика и виды землеустроительной документации.
2. Карта (план) объекта землеустройства.
3. Тематические карты и атласа состояния и использования земель.

7.2.1 Общая характеристика и виды землеустроительной документации.

В процессе землеустройства под управлением соответствующих специально уполномоченных органов проводится комплекс взаимосвязанных проектных обследований и изыскательских работ, и в результате могут появиться различные виды землеустроительной документации.

К видам землеустроительной документации относятся:

генеральная схема землеустройства территории Российской Федерации, схема землеустройства территорий субъектов Российской Федерации, схема землеустройства муниципальных образований и других административно-территориальных образований, схемы использования и охраны земель;

- проекты территориального землеустройства;
- материалы межевания объектов землеустройства;
- карты (планы) объектов землеустройства;
- проекты внутрихозяйственного землеустройства;
- проекты улучшения сельскохозяйственных угодий, освоения новых земель, рекультивации нарушенных земель, защиты земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий;
- материалы геодезических и картографических работ, почвенных, геоботанических и других обследований и изысканий, оценки качества земель, инвентаризации земель;
- тематические карты и атласы состояния и использования земель.

7.2.2 Карта (план) объекта землеустройства.

Карта (план) объекта землеустройства - существенный элемент землеустройства, один из основных видов землеустроительной документации. Карта (план) объекта землеустройства - это документ графика, в котором отображаются местоположение, размер, границы объекта землеустройства, границы ограниченных в использовании частей объекта землеустройства, а также размещение объектов недвижимости, прочно связанных с землей. При образовании новых и упорядочении существующих объектов землеустройства составляются карты (планы) объектов землеустройства.

Карта (план) объекта землеустройства составляется с использованием сведений:

- государственного земельного кадастра;
- картографических материалов;
- материалов дистанционного зондирования (съемки и наблюдения с космических аппаратов, с высотных самолетов, с помощью средств малой авиации и др.);
- материалов измерений, полученных при съемке объекта землеустройства на местности при его межевании.

Карта (план) объекта землеустройства используется при нанесении его границ на соответствующую дежурную кадастровую карту (план).

7.2.3 Тематические карты и атласа состояния и использования земель.

Тематические карты и атласы состояния и использования земель составляются с целью отображения в них, описания характерных, отличительных качеств, черт состояния и использования земель, данных зонирования и природно-сельскохозяйственного районирования земель, определения мероприятий по организации рационального использования земель и их охраны.

Составной частью данного направления деятельности являются следующие мероприятия: ландшафтно-экологическое районирование на территории РФ с выделением районов распространения основных негативных процессов по видам и степени их воздействия на состояние земель;

составление карт состояния оленьих пастбищ;

составление карт радиационной загрязненности земель России;

обновление карт состояния земель сельскохозяйственного назначения;

составление атласа земель России, содержащего тематические карты состояния земель, а также ретроспективные и прогнозные карты.

8.1 Лекция №8 (2 часа).

Тема: «Землеустроительное дело»

8.1.1 Вопросы лекции:

1 Порядок согласования и утверждение земельной документации.

2. Вопросы лекции:

3. Формирование государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства.

8.2.1 Порядок согласования и утверждение земельной документации.

Порядок согласования и утверждения землеустроительной документации устанавливается Правительством РФ.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, землеустроительная документация в зависимости от вида подлежит согласованию с Федеральной службой земельного кадастра России и ее территориальными органами, органами санитарно-эпидемиологического надзора, органами охраны памятников культуры, органами местного самоуправления.

Федеральная служба земельного кадастра России и ее территориальные органы обеспечивают проведение согласования следующей землеустроительной документации:

- а) генеральная схема землеустройства территории Российской Федерации;
- б) документация по вопросам землеустройства, разработанная в соответствии с решениями органов государственной власти;
- в) документация, касающаяся земель, находящихся в федеральной собственности.

Согласование иной землеустроительной документации с заинтересованными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления осуществляется ее разработчиком совместно с заказчиком в соответствии с договором о проведении землеустройства.

Решение о согласовании или об отказе в согласовании землеустроительной документации принимается в течение 30 дней с даты представления всех необходимых материалов. Заявитель уведомляется о принятом решении в письменной форме (в случае отказа в согласовании - с указанием причин). Если уведомление не направлено в указанный срок, землеустроительная документация считается согласованной.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, землеустроительная документация до ее утверждения подлежит государственной экологической экспертизе и государственной экспертизе землеустроительной документации.

В землеустроительной документации определяются обязательные для выполнения правообладателями земель мероприятия по обеспечению рационального использования и охраны земель, утверждаемые Федеральной службой земельного кадастра России или ее территориальными органами. Все вышеупомянутые мероприятия могут быть изменены только по решению утвердившего их органа.

8.2.2 Формирование государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства.

Государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, формируется на основе сбора, обработки, учета, хранения и распространения документированной информации о проведении землеустройства.

Порядок создания и ведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, а также порядок их использования определяется Правительством Российской Федерации.

Положение определяет порядок создания и ведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, а также их использования.

Государственный фонд данных формируется на основе землеустроительной документации, материалов и данных (в письменной, графической, электронной, фотографической и иной форме), полученных в результате проведения землеустройства.

Информация, содержащаяся в фонде данных, является открытой и общедоступной, за исключением сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

Централизованный учет документов фонда данных и методическое руководство по комплектованию, учету, систематизации, обеспечению сохранности документов и совершенствованию их структуры, обеспечению совместимости форматов представления данных на электронных носителях осуществляются в порядке, устанавливаемом Федеральной службой земельного кадастра России.

Документы фонда данных, отнесенные в установленном порядке к Архивному фонду Российской Федерации, хранятся в соответствии с законодательством Российской Федерации об архивном фонде и архивах.

Документы фонда данных, отнесенные в установленном порядке к ведомственному картографо-геодезическому фонду, хранятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области геодезической и картографической деятельности.

Документы фонда данных являются федеральной собственностью и не подлежат приватизации.

Включение документов в фонд данных и исключение их из фонда производятся в порядке, устанавливаемом Федеральной службой земельного кадастра России.

Документы фонда данных используются для обеспечения землеустроительной документацией органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан.

Порядок предоставления в пользование и использования документов фонда данных определяется Федеральной службой земельного кадастра России (в части, касающейся предоставления в пользование и использования геодезических и картографических документов, - по согласованию с Федеральной службой геодезии и картографии России).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие проведение землеустройства, обязаны бесплатно передавать в фонд данных по одному экземпляру подготовленной ими землеустроительной документации в месячный срок со дня ее утверждения.

Контроль за формированием фонда данных, использованием и обеспечением сохранности его документов осуществляется Федеральной службой земельного кадастра России с привлечением специалистов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 24 комментируемого Закона землеустроительная документация, включенная в государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства, является федеральной собственностью и не подлежит приватизации.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1 Практическое занятие №1 (4 часа).

Тема: «Общая характеристика современного землеустройства.»

2.1.1 Задание для работы:

1. Понятие и общая характеристика землеустройства.
2. Понятие и общая характеристика землеустроительного процесса.
3. Управление землями сельскохозяйственного назначения, их роль.
4. Общие основы осуществления землеустройства.
5. Задачи современного землеустройства.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен акцентировать внимание на изучение значения и роли землеустройства в период земельных образований. Необходимо исследовать, в законодательстве, землеустройства.

Знать основные задачи землеустройства. Раскрыть эффективность осуществления землеустройства.

2.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по выявлению и определению понятия и сущности землеустройства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.2. Практическое занятие №2 (4 часа).

Тема: «Этапы становления землеустройства.»

2.2.1 Задание для работы:

1. Развития землеустроительной науки.
2. Столыпинское землеустройство и его роль в развитии землеустроительной науки и практики.

3. Современное состояние землеустроительной науки. Вклад ученых России в ее развитие.

4. Междисциплинарный характер землеустроительной науки.

2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить процесс становления землеустройства.

Знать общую характеристику основных этапов становления правового регулирования землеустройства России.

Задача 1.

Нормативным правовым актом органа местного самоуправления установлено, что земельные участки в частную собственность для индивидуального жилищного строительства предоставляются бесплатно лицам, постоянно проживающим в сельской местности.

Правомерно ли это? Определите полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования земельных отношений.

2.2.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.3. Практическое занятие №3 (4 часа).

Тема: «Основания и обязанность проведения землеустройства».

2.3.1 Задание для работы:

1. Основания для проведения землеустройства в соответствии с действующим законодательством.
2. Правовое регулирование организации территорий.

2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить виды и полномочия субъектов, осуществляющих использование земель сельскохозяйственного назначения. Знать общую характеристику законодательства, регулирующего основания проведения землеустройства, в частности ст.4 Федерального закона от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве".

Задача 1.

На период строительства газопровода предприятию "Югтрансгаз" был предоставлен во временное пользование участок площадью 5 га из земель, являющихся общей собственностью сельскохозяйственного предприятия "Россия". По условиям договора предприятие "Югтрансгаз" обязывалось: по истечении срока пользования возвратить земельный участок в состояние, пригодное для сельскохозяйственного использования; перечислять ежемесячную плату за использование земли.

Какие правоотношения между указанными лицами возникнут? Правомерны ли описанные условия договора? Охарактеризуйте виды прав на земельные участки.

2.3.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.4. Практическое занятие №4 (6 часов).

Тема: «Государственное регулирование проведения землеустройства».

2.4.1 Задание для работы:

1. Механизмы государственного управления землеустройством.
2. Полномочия правительства РФ при проведении землеустройства и экспертизы землеустроительной документации.

2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятие и функции управления землеустройством.

Знать полномочия Правительства Российской Федерации в области регулирования проведения землеустройства. Раскрыть требования к проведению землеустройства. Рассмотреть технические условия проведения землеустройства.

Задача 1.

Дачно-строительный кооператив «Здоровье» обратился в Арбитражный суд Московской области с иском к администрации города Звенигорода Московской области о признании недействительными ее постановлений в части переоформления права пользования земельными участками на право собственности граждан В.П. Фоминых и В.М. Котовым, которые являлись членами данного кооператива.

Имеют ли право члены дачного кооператива, которым земельные участки ранее до начала проведения земельной реформы были предоставлены в пользование, переоформить их в собственность?

Какой в настоящее время действует порядок такого переоформления?

Какой порядок рассмотрения данного спора?

Какое решение должен вынести арбитражный суд?

2.4.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.5. Практическое занятие №5 (6 часов).

Тема: «Ответственность за земельные правонарушения».

2.5.1 Задание для работы:

1. Понятие юридической ответственности за нарушение земельного законодательства.

2. Административная ответственность за нарушение земельного законодательства
3. Дисциплинарная ответственность за нарушение земельного законодательства
4. Уголовная ответственность за нарушение земельного законодательства
5. Земельно-правовая ответственность за земельные правонарушения.

2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

Рекомендуем после раскрытия приведенных выше вопросов дополнительно обсудить административную ответственность за нарушение земельного законодательства и уголовную ответственность за нарушение земельного законодательства

2.5.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.6. Практическое занятие №6 (4 часа).

Тема: «Землеустроительная документация»

2.1.6 Задание для работы:

1. Общая характеристика и виды землеустроительной документации.
2. Карта (план) объекта землеустройства.
3. Тематические карты и атласа состояния и использования земель.

2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

Рекомендуем после раскрытия приведенных выше вопросов дополнительно тематические карты и атласа состояния и использования земель. Изучить карты (план) объекта землеустройства.

2.6.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.7. Практическое занятие №7 (4 часа).

Тема: «Понятие, цели и задачи земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов. Основные задачи земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов»

2.1.7 Задание для работы:

1. Проблемы правового регулирования земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов.
3. Управление охраной и рациональным использованием земель на территории населенного пункта.
4. Установление порядка использования, охраны и контроля за использованием земли и других природных ресурсов объектов природы.

2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

Рекомендуем после раскрытия приведенных выше вопросов дополнительно проблемы правового регулирования земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов.

2.7.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.8. Практическое занятие № 8 (6 часов).

Тема: «Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта»

2.22.1 Задание для работы:

1. Управление охраной и рациональным использованием земель на территории населенного пункта.
2. Установление порядка использования, охраны и контроля за использованием земли и других природных ресурсов объектов природы.
3. Составление проекта земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов.

2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

2.8.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.9. Практическое занятие № 9 (6 часов).

Тема: «Регулирование земельных отношений на территории населенного пункта»

2.9.1 Задание для работы:

1. Технический проект.
 1. Кадастровый план.
 2. Постановка на кадастровый учет.

2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

2.9.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми

актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.Методика решения учебных дел (задач) по дисциплине Правовое обеспечение современного землеустройства

Под методикой решения учебных дел (задач) понимается система методических положений и приемов разбора конкретного учебного дела (задачи), которая должна обеспечить: а) правильное решение дела по существу; б) юридическую обоснованность решения со ссылкой на конкретные правовые нормы; в) учет сложившейся судебной практики; г) логичность и последовательность изложения доводов, каждый из которых должен отталкиваться от предыдущего; д) максимально краткую и точную формулировку промежуточных выводов и итогового решения (ответов на поставленные вопросы).

К основным методическим положениям и приемам, необходимым для решения учебного дела, относятся следующие:

1. Установите характер и виды возникших правоотношений;
2. С учетом характера и видов правоотношений определите круг нормативных правовых актов, подлежащих применению;
3. Определите круг материалов судебной практики по данной категории дел;
4. Определите теоретические основы решения дела. Составьте перечень литературных источников, необходимых для усвоения теоретических положений для правильного решения дела;
5. Сформулируйте основные положения в обоснование каждого этапа решения дела и ответов на поставленные вопросы. Обоснуйте их ссылками на закон и судебную практику;
6. Кратко и четко сформулируйте итоговые выводы.