

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические указания для обучающихся
по освоению дисциплины**

Б3.В.ОД.13 Конституционное право зарубежных стран

Направление подготовки (специальность) 400301 Юриспруденция

Профиль образовательной программы гражданско-правовой

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы	3
2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних задания	8
2.1 Темы индивидуальных домашних заданий	8
2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий	8
2.3 Порядок выполнения заданий	12
2.4 Пример выполнения задания	13
3. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов	13
4. Методические рекомендации по подготовке к занятиям	32
4.1 Практическое занятие № ПЗ-1 Конституционное право зарубежных стран как отрасль права, наука, учебная дисциплина	32
4.2 Практическое занятие № ПЗ-2 Конституции в з/с	32
4.3 Практическое занятие № ПЗ-3 Основы правового положения личности. Конституционные права и свободы граждан	33
4.4 Практическое занятие № ПЗ-4 Формы правления в зарубежных странах	33
4.5 Практическое занятие № ПЗ-5 Формы политико-территориального устройства. Государственный режим	33
4.6. Практическое занятие № ПЗ-6 Избирательное право и системы	33
4.7 Практическое занятие № ПЗ-7 Глава государства в зарубежных странах. Правительство	33
4.8 Практическое занятие № ПЗ-8 Конституционные основы судебной власти	34
4.9 Практическое занятие № ПЗ-9 Парламент	34
4.10 Практическое занятие № ПЗ-10 Конституция США и ее развитие	34
4.11 Практическое занятие № ПЗ-11 Основы конституционного права Французской Республики	34

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п/п	Наименования разделов и тем	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Раздел 1 Классификация зарубежных государств по уровню их социально-экономического развития и политического режима			2		
1.1.	Тема1 Конституционное право в з/с как отрасль права			1	1	
1.2.	Тема 2 Конституционное право в з/с как наука, учебная дисциплина			1		
2.	Раздел 2 Основные тенденции развития конституционного права зарубежных государств					
2.1.	Тема 3 Конституции в з/с					
3.	Раздел 3 Правовое положение граждан в зарубежных странах			2		
3.1.	Тема4 Основы правового положения личности в з/с. Конституционные права и свободы граждан			2		
	Промежуточная аттестация (указать вид)					
4.	Раздел 4 Разновидности политических режимов					

4.1.	Тема5 Разновидности политических режимов			2		
5.	Раздел 5 Формы государства			2		
5.1.	Тема6 Формы правления			1		
5.2.	Тема7 Формы политико-территориального устройства. Государственный режим			1		
6.	Раздел 6 Избирательное право и избирательные системы			2		
6.1.	Тема8 Избирательное право и системы			2		
7.	Раздел 7 Органы государства и их положение			2		
7.1.	Тема9 Глава государства в з/с. Правительство.			1		
7.2.	Тема10 Судебная власть в з/с			1		
8.	Раздел 8 Парламент и парламентаризм			2		
8.1.	Тема11 Парламент в з/с. парламентаризм.			2		
9.	Раздел 9 Муниципальные системы					
9.1.	Тема12 Местное управление и самоуправление в з/с					
10.	Раздел 10 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права США			2		
10.1	Тема13 Основы конституционного права США			2		
11.1	Раздел 11 Качественные характеристики конституционно-правового развития			2		

	и конституционного права Великобритании					
11.	Тема 14 Основы конституционного права Великобритании			2		
12.	Раздел 12 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Франции			2		
12.1	Тема15 Основы конституционного права Франции			2		
13.	Раздел 13 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Германии			2	2	
13.1	Тема16 Основы конституционного права Германии			2	2	
14.	Раздел 14 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Италии			2	2	
14.1	Тема17 Основы конституционного права Италии			2	2	
15.	Раздел 15 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Испании				2	
15.1	Тема18 Основы конституционного права Испании				2	
16.	Раздел 16 Качественные			2	2	

	характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Японии					
16.1	Тема19 Основы конституционного права Японии				2	
17.	Раздел 17 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права стран Восточной Европы				2	
17.1	Тема20 Основы конституционного права стран Восточной Европы (Польши, Венгрии, Болгарии)				2	
18.	Раздел 18 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Китая				2	
18.1	Тема21 Основы конституционного права Китая				2	
19.	Раздел 19 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Кубы					
19.1	Тема22 Основы конституционного права Кубы					
20.	Раздел 20 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права Индии			2	2	
20.1	Тема23			2	2	

	Основы конституционного права Индии					
21.	Раздел 21 Качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права арабских стран и Израиля				2	
21.1	Тема 24 Основы конституционного права арабских стран и Израиля			2	4	

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

Индивидуальные домашние задания выполняются в форме (расчетно-проектировочной, расчетно-графической работы, презентации, контрольной работы и т.п.).

2.1 Темы индивидуальных домашних заданий

1. Конституционное право зарубежных стран как отрасль права, наука, учебная дисциплина
2. Конституции в з/с
3. Основы правового положения личности. Конституционные права и свободы граждан
4. Формы правления в зарубежных странах
5. Формы политико-территориального устройства. Государственный режим
6. Избирательное право и системы

7. Глава государства в зарубежных странах. Правительство
8. Конституционные основы судебной власти
9. Парламент
10. Конституция США и ее развитие
11. Основы конституционного права Французской Республики

2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий

К теме №1 «Конституционное право зарубежных стран как отрасль права, наука, учебная дисциплина»

1. Чем конституционное право отличается по своему предмету и методу от административного права? Проанализируйте. Результаты запишите в таблицу.
2. В чем специфика источников конституционного права? Составьте схему источников конституционного права.
3. Чем обусловлена и в чем проявляется ведущая роль конституционного права в правовой системе? Докажите.

К теме №2 «Конституции в з/с»

1. Имеются ли различия по сущности, содержанию, форме и порядку изменения между конституциями США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии? Какие это различия? Запишите в таблице.
2. Сравните юридическое оформление переходных положений в конституциях зарубежных европейских государств (Франция, ФРГ, Италия) и в действующей Конституции России. Результат запишите в таблице.
3. Какие объекты и какие виды конституционного контроля предусмотрены Основным законом Германии? А Конституцией России? Результат запишите в таблице.

К теме №3 «Основы правового положения личности. Конституционные права и свободы граждан»

1. Что представляют собой конституционные гарантии прав и свобод? Зарисуйте схему.
2. Сравните перечень конституционных прав, свобод и обязанностей, записанных в Конституции Российской Федерации и какой-либо конституции зарубежной демократической страны, сравните формулировки отдельных прав, свобод и обязанностей в этих конституциях и дайте собственный комментарий. Результаты сравнения представьте в виде таблицы, например:

Права, свободы и обязанности	Конституция России	Конституция США	Комментарий
------------------------------	--------------------	-----------------	-------------

К теме №4 «Формы правления в зарубежных странах»

1. Проанализируйте тексты конституций США, Великобритании, ФРГ, Италии, Испании, Китая, Японии и определите форму правления. Подтвердите ваше суждение положениями этой конституции. Результаты исследования разместите в таблице:

Государство	Форма правления	Раздел (статья) Конституции
-------------	-----------------	-----------------------------

К теме №5 «Формы политико-территориального устройства. Государственный режим»

1. Какие государственные режимы вы знаете? Как они соотносятся с формами правления? Оформите в виде схемы: форма правления – государственный режим – государство.

К теме №6 «Избирательное право и системы»

1. Какая избирательная система действует на федеральных выборах в России, в США. Выберите критерии. Сравните. Результат оформите в таблице. Как, по вашему, следовало бы построить избирательную систему, чтобы получить наиболее справедливые и целесообразные результаты выборов?

2. Задача. В стране действует мажоритарная избирательная система квалифицированного большинства. Баллотировались четыре кандидата, подано 50 тысяч действительных бюллетеней. Кандидаты получили: А – 26 тыс. голосов; Б – 20 тыс.; В – 9 тыс.; Г – 5 тыс. Кто избран?

Ответ: никто не избран.

То же распределение голосов имеет место в стране, где действует мажоритарная система абсолютного большинства. Кто избран?

Ответ: кандидат А.

3. Задача. В стране действует мажоритарная система абсолютного большинства в два тура. Голоса за трех кандидатов распределились следующим образом: А – 4 тыс.; Б – 3,5 тыс.; В – 2,5 тыс. Кто избран?

Ответ: в первом туре никто не избран.

4. Задача. В стране действует мажоритарная система относительного большинства. Голоса распределились так же, как и в предыдущем случае. Кто избран?

Ответ: избран кандидат А.

5. Задача. В стране действует пропорциональная система с принципом естественной квоты. В данном многомандатном округе избирается 5 депутатов. Голосовали 55 тыс. избирателей, действительными признаны 50 тыс. бюллетеней. Баллотировалось 5 списков партий. Результаты голосования: партия А – 17 тыс. голосов; Б – 11 тыс.; В – 10 тыс.; Г – 8 тыс.; Д – 4 тыс.

Закон устанавливает дополнительное правило наибольшего избирательного числа. Какая партия сколько мест получит? Решите задачу.

6. Задача. Распределение голосов аналогично предыдущей задаче. Применяется система д'Ондта. Сколько мест получит каждая партия?

7. Задача. * Ситуация аналогичная. Разрешается преференциальный вотум для одного кандидата. В списке партии А преференциями отмечены: № 3 – 5 преференций, № 1 – 4, № 5 – 2. В списке партий Б – № 3 – 1 преференция, в списках Г и В преференций нет. Список возглавляют председатель местного отделения партии и его заместитель. Какие номера из списков кандидатов каждой партии (в списке каждой партии 5 имен) получают мандаты?

8. Задача. * Ситуация аналогичная. Закон не разрешает преференций. Кто будет избран от партии А?

К теме №7 «Глава государства в зарубежных странах. Правительство»

1. Покажите сходство и различие статусов монарха и президента. Составьте таблицу.

К теме №8 «Конституционные основы судебной власти»

1. Каковы взаимоотношения главы государства с законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти при разных формах правления? Составьте схемы. От чего зависит взаимоотношение главы государства с ветвями власти? Сделайте выводы.

2. Сравните конституционный статус президента Российской Федерации, Французской республики, ФРГ, США. Сравнение оформите в таблице.

Государство	Место в системе разделения властей по Конституции	Полномочия в сфере исполнительной власти	Полномочия в сфере законодательной власти	Полномочия в сфере судебной власти
Россия				
Франция				
ФРГ				
США				

Выводы:

3. Сравните систему конституционных взаимоотношений главы государства с правительством в России и во Франции. Результат оформите в таблиц

К теме №9 «Парламент»

1. Составьте на основе конституций США, Франции, ФРГ, России, Италии, Японии схемы взаимоотношений парламента с главой государства, правительством и судами. От чего зависит это взаимодействие? Сделайте выводы.
2. Каково место парламента в системе разделения властей при разных формах правления? Составьте схемы. Сделайте выводы.
3. Какие существуют формы парламентского контроля? Составьте таблицу.

Форма парламентского контроля	Характеристика	Примеры

К теме №10 «Конституция США и ее развитие»

1. Индивидуальное домашнее задание 1(ИДЗ-1) Структура конституции США, Составьте схему.
2. Индивидуальное домашнее задание 2 (ИДЗ-2). Очередную поправку к конституции США ратифицировали менее 2/3 штатов – 35 из 50. После этого президент отказался ее подписать. Вступит ли поправка в силу? Решите со ссылкой на конституцию США.
3. Голоса 434 членов Палаты представителей в США разделились поровну. Будет

ли принят закон? Решите.

К теме №11 «Основы конституционного права Французской Республики»

1. Структура конституции Франции. Составьте схему.
2. Зарисуйте в виде схемы разделение властей во Франции. Механизм сдержек и противовесов.
3. Сравните конституционный статус Президента России и Президента Франции. Результат оформите в виде таблицы.

2.3 Порядок выполнения заданий

К выполнению каждого обязательного домашнего задания необходимо приступать только после ознакомления с материалами учебных изданий и правовых актов, рекомендованных к соответствующей теме. Как правило, домашнее задание связано с анализом правовых актов и практики деятельности государственных и муниципальных органов власти. Задание может включать в себя анализ содержания терминов, понятий содержащихся в нормативно-правовых актах, а также решение практических задач. В любом случае необходимо выделять фактическое и нормативно-правовое содержание рассматриваемых правовых отношений, уметь правильно оценить фактические обстоятельства для принятия правильного правового решения. Практические задачи должны быть решены с обязательным указанием на нормативно-правовые акты, которые по мнению студента должны лежать в основе решения, при этом студент должен не просто правильно подобрать соответствующий нормативно-правовой акт, но и аргументировано обосновать необходимость его применения при приведенных в задаче обстоятельствах. Выполнение домашних заданий в виде практических и иных задач является формой текущего контроля при проведении каждого практического занятия.

2.4 Пример выполнения задания

Задачи

Национальное собрание приняло поправку в конституцию о том, что в случае чрезвычайного положения в стране республиканская форма правления может стать предметом пересмотра. Сенат отказался утверждать данную поправку, признавая ее неконституционной. Кто прав? Проанализируйте.

Ответ: Ст.89 Конституции Французской Республики Республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра. В данном случае действия Сената по отказу в пересмотре поправки о том, что в случае чрезвычайного положения в стране республиканская форма правления может стать предметом пересмотра, является правомерным.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

3.1 Основы конституционного права Испании

На содержание испанской Конституции оказали влияние принятые ранее конституционные акты ряда европейских демократических государств. В частности, *Конституция Италии 1947 г.* и *Основной закон ФРГ 1949 г.* оказали влияние на разделы испанской Конституции об автономных образованиях, о правах и свободах граждан, о Конституционном суде; шведская Конституция 1975 г. и Конституции других скандинавских стран — на правовое положение главы государства — Короля и на институт народного защитника (омбудсмана), и т. д.

Многие конституционные положения были впоследствии дополнены органическим и обычным законодательством, существенно детализировавшим конституционные нормы. Среди них: органические законы о регулировании различных видов референдума, о Конституционном суде, о народном защитнике, о Генеральном совете судебной власти, о Государственном совете, о религиозной свободе, о регулировании права на объединение и др.

По порядку изменения Конституции испанская Конституция относится к разряду так называемых "жестких" конституций. Инициатива пересмотра Конституции осуществляется в соответствии с разделом X "*О конституционной реформе*". Право законодательной инициативы принадлежит Правительству, конгрессу депутатов и ассамблеям региональных автономных объединений. Проекты изменений Конституции должны быть приняты обеими палатами Генеральных кортесов (парламента) большинством в три пятых состава каждой палаты. Если согласия между палатами по поправкам к Конституции не достигнуто, то при условии, что Сенат (верхняя палата) примет указанный текст абсолютным большинством своих членов, Конгресс депутатов (нижняя палата) может принять его двумя третями голосов. Одобренный Генеральными кортесами проект реформы выносится на референдум для ратификации, если на то будет ходатайство в течение 15 дней после его одобрения одной десятой числа голосов любой из палат испанской социалистической рабочей партии (13 депутатов), что соответствовало соотношению полученных на выборах в Конгресс депутатов количеству мандатов. Комиссия работала над проектом конституции более года. После одобрений обеими палатами Кортесов окончательный проект конституции был вынесен на всеиспанский референдум. 6 декабря 1978 г. проект конституции получил одобрение абсолютного числа граждан, имеющих право голоса. 87,8% от общего числа принявших участие в референдуме одобрили новую испанскую конституцию. После подписания ее Королем, Конституция вступила в силу в день опубликования ее официального текста в официальном бюллетене государства (Бо-летин офисиаль дель Эстадо) 29 декабря 1978

Если вносится предложение о полном пересмотре Конституции или частичном ее пересмотре, затрагивающем вводный раздел, главу вторую "Права и свободы", часть первую раздела I "Об основных правах и публичных свободах" или раздел II "О короне", необходимо одобрение большинством двух третей числа членов каждой палаты, после чего Генеральные кортесы распускаются. Вновь избранные палаты могут одобрить проект новой Конституции большинством в две трети голосов каждой палаты, после чего проект передается для его утверждения на референдум. Во время войны, а также при предусмотренный ст. 116 Конституции состояний угрозы, чрезвычайного или осадного положения инициатива реформы Конституции не может быть предпринята.

По содержанию испанская Конституция 1978 г. представляет собой развернутую Конституцию, включающую преамбулу, 10 разделов, состоящих из 169 статей основного текста, а также дополнительные и переходные постановления. В преамбуле Конституции от имени испанской нации декларируется необходимость установления справедливости, свободы, безопасности, а также благополучие всех людей, составляющих эту нацию. В преамбуле определены основные цели развития нового государства, такие, как гарантия демократического сосуществования в соответствии со справедливым экономическим и социальным порядком, установление правового государства с обеспечением верховенства закона, обеспечение гражданских прав, прогресса, культуры и экономики, построения

передового демократического общества и сотрудничества в целях укрепления мирных отношений между народами.

В соответствии с текстом Конституции Испания провозглашена **правовым социальным и демократическим государством**, в котором высшими ценностями являются свобода, справедливость, равенство и политический плюрализм, а в качестве формы правления устанавливается **парламентарная монархия**. Национальный суверенитет принадлежит испанскому народу, который формирует все властные структуры государства. Закрепляется в качестве важнейшего принципа принцип автономии для национальностей и регионов, входящих в состав Испании на принципах солидарности между ними. Принцип политического плюрализма также является одним из основных. В соответствии с ним политические партии участвуют в формировании и выражении народной воли и являются основными элементами политического участия. Конституция закрепляет свободный характер их создания и функционирования, при обязательном условии демократических принципов их деятельности и структурной организации. Те же принципы распространяются и на создание и функционирование и таких массовых организаций, как профсоюзы трудящихся и ассоциации предпринимателей. Конституция в специальной ст. 7 определяет в качестве главной задачи вооруженных сил гарантию суверенитета и независимости Испании, защиту ее территориальной целостности.

Конституция Испании в довольно подробной форме закрепляет основные права и обязанности граждан страны. В этом отношении основной закон Испании по своему содержанию является одним из наиболее демократичных в Европе. Появление такого раздела объясняется, видимо, длительным периодом отсутствия демократических прав и свобод человека и гражданина в Испании в период франкистской диктатуры. Поэтому вполне закономерно, что Конституция 1978 г. в качестве основы политического порядка и социального мира провозглашает достоинство личности, нерушимость ее неотъемлемых прав, свободное развитие личности, уважение личности к закону и правам других людей. При этом нормы, обеспечивающие основные права и свободы, закрепленные Конституцией, соответствуют Всеобщей декларации прав человека, международным договорам и соглашениям по тем же вопросам, ратифицированным Испанией. При этом публичные власти в соответствии с Конституционными нормами обеспечивают условия действительного и эффективного осуществления принципов свободы и равенства, свободного участия всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни страны.

Конституция закрепляет широкий спектр личных прав и свобод человека. Провозглашается право каждого на жизнь, на физическую и моральную неприкосновенность, запрещено подвергать кого-либо пыткам, негуманным или унижительным наказаниям. Наказание в виде смертной казни отменено, за исключением случаев, предусмотренных военными уголовными законами в военное время. Конституция гарантирует свободу идеологии, вероисповедания и отправления культов, при этом никто не обязан объявлять о своей идеологии, религии или верованиях.

Конституция довольно осторожно подходит к **проблеме взаимоотношений государства и церкви**. При этом никакая религия не может быть государственной, однако публичные власти должны принимать во внимание религиозные верования испанского общества и поддерживать соответствующие отношения сотрудничества с Католической церковью и другими конфессиями. Эта конституционная норма крайне важна для Испании, традиционно являющейся католической страной.

Конституционные положения по вопросам религии дополняет принятый 5 июля 1980 г. *Органический закон "Освобождение вероисповедания"*, который детально регулирует отношения, связанные с вероисповеданием и отпращиванием религиозных культов. Закон подтверждает, что свобода вероисповедания и отпращивания религии конституционного

порядка. При этом организация вооруженных сил определяется специальным органическим законом и строится в соответствии с принципами Конституции.

3.2 Основы конституционного права Японии.

Конституция, отдавая дань японскому традиционализму, на первое место ставит императора: ему посвящено 8 статей, но уже в ст. 1 говорится, что император является символом единства нации, его статус определяется народом, которому принадлежит суверенитет. Таким образом, уже в первой статье подчёркивается, что это только номинальный глава государства, действительно объединяющий японский народ. Действует салическая система престолонаследия: эта система полностью исключает из круга престолонаследников женщин. Если в семействе имеется несколько семей, то вполне естественно, что престолонаследником является старший, год вступления наследника в должность объявляется Новой эрой, и с этого года начинается новое летоисчисление. (Например, император Хирохито вступил на престол в 1926-м году: была объявлена новая эра - эра Села («эра лучезарного мира»), и всем детям, которые родились после 1 января 1926-го года, стали писать в свидетельстве о рождении, что они родились 1 января 1 года эры Селы.) Это показывает, что император до сих пор обожествляется. Если нет наследника, и если он не появится, то право избрать нового монарха предоставляется Парламенту: он изберёт любого мужчину и положит начало совершенно новой династии. В прессе же Японии идут дискуссии о том, не изменить ли конституцию, чтобы правом императорства обладали женщины. Император Японии политикой не занимается, он обладает формальными полномочиями. В Японии премьер-министра избирает Парламент, и такой премьер просто навещает императора, отдаёт долг вежливости и говорит: "Я избран премьером и приступаю к формированию правительства". Император отвечает: "Желаю успехов". Император только по предложению кабинета назначает главного судью Верховного Суда. Также формально утверждает сформированное правительство, но не имеет права вносить изменения. Только по предложению кабинета назначает чрезвычайных и полномочных послов. Только по рекомендации кабинета принимает верительные грамоты. В области внешних отношений император имеет право высказывать своё мнение по тем или иным принципиальным вопросам, но это мнение формируется кабинетом. По предложению правительства он созывает Парламент на сессии и по предложению правительства распускает палату представителей. Император подписывает проекты закона только после министерской скрепки, т.е. первую подпись ставит министр, который будет исполнять этот закон, потом подписывает проект премьер-министр, а император подписывает закон третьим по счёту. Всеми делами императорского двора ведаёт Совет императорского двора, в состав которого входят ближайшие родственники монарха, а также премьер-министр. Они осуществляют управление всеми делами императора. Так как монарх фигура «декоративная», то он за свои действия ответственности не несёт. Высшие органы государственной власти. Парламент в Японии является самым квалифицированным и профессиональным в мире. В 2000-м г. был принят закон, согласно которому в Палате представителей не может быть более 500 депутатов, независимо от численности населения. В нижнюю палату Парламента 300 депутатов избираются по одномандатным округам по мажоритарной системе относительно большинства, а 180 (с 2000 г.) – по одиннадцати крупным региональным округам по пропорциональной системе (в разных округах избирается от 7 до 23 представителей в зависимости от численности населения округа). Пассивным избирательным правом обладает любой гражданин Японии. Избиратель же имеет 2 голоса. Срок действия палаты представителей - 4 года. По одномандатным округам кандидата может выдвинуть один избиратель (возможно самовыдвижение). По пропорциональной системе кандидатов вправе выдвигать любая партия, имеющая не менее 5 членов Парламента в обеих палатах или собравшая на предыдущих выборах в Парламент не менее 2 % голосов, но для

регистрации необходимо выдвинуть не менее 20 % кандидатов от численности депутатов, избираемых по округу. Подготовкой к голосованию занимается специальное должностное лицо – суперинтендант, а наблюдение за выборами осуществляет министерство внутренних дел (но только в отношении выборов по пропорциональной системе). Запрещается баллотироваться на выборах членам избирательных комиссий, многим должностным лицам государственной службы (включая налоговых инспекторов), местных исполнительных органов. Существует и верхняя палата - Палата советников, которая состоит из 252 человек. Избирается она на 6 лет, но каждые 3 года обновляется наполовину. Кандидаты должны быть не моложе 30 лет. Палата советников также избирается по смешанной системе, в результате чего на выборах и в этот орган избиратель имеет 2 голоса. Из общего количества советников (252) 152 избираются от округов, которыми являются префектуры и столица. От каждого округа избираются от 2-х до 8-ми советников. Один голос избиратель подаёт за того или иного кандидата по округу. Избранными считаются кандидаты, набравшие такое число голосов, которое равно или больше частного, полученного при делении действительного большинства голосов, поданных по округу, на число избирателей от округа советников. Остальные 100 советников избираются по общенациональному избирательному округу по спискам партий с применением квоты, как и для нижней палаты Парламента, по системе д'Ондта. Второй голос избиратель в данном случае подаёт за партию, а не за конкретного кандидата. В Японии применяется система залога в Палату советников, которая составляет 2 млн. иен; в Палату представителей - 3 млн. иен. Если кандидат не набирает достаточного количества голосов, то эти деньги переводятся в государственную казну. Этот институт очищает выборы от недобросовестных кандидатов, от самовыдвиженцев и т.д. В Японии процедура выборов исключительно цивилизованная: никто не вправе высказываться против соперников. Нужно повышать свой рейтинг, не понижая рейтинг других. На телевидении каждому кандидату бесплатно даётся всего 3 мин., а купить дополнительное время нельзя никому. Предвыборная агитация длится только 2 недели. Государство также оплачивает пятикратную газетную рекламу 6×9 см (обычно с портретом кандидата), один цветной плакат (определённым тиражом, одинаковым для всех кандидатов), 350 тыс. открыток для рассылки избирателям при голосовании на выборах в Парламент, 8 тыс. открыток – на выборах в собрания префектур, 800 – в мелких городах. Устанавливается бесплатный лимит бензина для поездок на периферию в микроавтобусе. Митинги разрешаются с 8 утра и до 8 вечера, запрещаются уличные митинги для агитации за партии, выдвинувшие кандидатов по пропорциональной системе. Афиши расклеиваются только в специальных местах, на особых стендах, за нарушение полагается штраф. Организационная структура Парламента. Формируются определённые рабочие органы, избирают председателя Палаты представителей, его заместителей, генерального секретаря (он не является депутатом), спикера. Такие же органы формируются и в Палате советников. Вторая группа органов формируется по чёткому партийному принципу (большинство, меньшинство, средняя партия). В каждой палате создается от 12 до 18 постоянных комитетов.

3.3 Основы конституционного права Китая.

Китайская Народная Республика является в настоящее время одним из немногих *социалистических* государств. За почти полувековой период после своего провозглашения 1 октября 1949 г. КНР прошла сложный и противоречивый путь развития, основные этапы которого были закреплены Конституциями Республики, принятыми в 1954, 1975, 1978 и 1982 годах. До принятия в 1954 г. первой Конституции КНР функции Основного закона выполняли **Общая программа Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК)** и ряд других законодательных актов, в том числе **Закон об организации Центрального народного правительства**, принятый в сентябре 1949 г. пленарной сессией НПКСК. В этих документах КНР провозглашалась "государством

новой демократии", которое "ведет борьбу против империализма, феодализма, бюрократического капитала, за независимость, демократию, мир, единство и создание процветающего и сильного Китая"¹.

В 1954 году высший представительный орган государства — Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) — приняло **первую Конституцию КНР**, которая определила КНР как "государство народной демократии, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян", определила основы механизма власти при руководящей роли Коммунистической партии Китая (КПК) и сформулировала цель своего дальнейшего развития — построение "процветающего и счастливого социалистического общества"². Конституция 1954 г. стала законодательной основой начавшихся кардинальных преобразований во всех областях государственной и общественной жизни Китая, которые базировались на социалистической доктрине и вместе с тем проводились с учетом китайской национальной специфики.

Серьезные деформации государственного и общественного строя Китая, слом основных конституционных институтов государственной власти, происшедшие в период "*культурной рево-люции*" (1966—1976 гг.), нашли свое отражение в **Конституции 1975 г.**, которую можно рассматривать как законодательное закрепление ее результатов. Эта Конституция просуществовала немногим более двух лет и была заменена в 1978 г. **новой Конституцией**, которая сформулировала в нормах основного закона политическую линию руководства КНР и новые политические реалии, возникшие после смерти Мао Цзэдуна и отстранения от власти его ближайшего окружения. Конституция выдвинула в качестве важнейшей основной задачи китайского государства осуществление "*четырех модернизаций*", что означало превращение КНР к 2000 году в "мощное государство с современным сельским хозяйством, современной промышленностью, современной обороной, современной наукой и техникой". Вместе с тем эта Конституция носила во многом компромиссный противоречивый характер, ее положения были по большей части нечеткими и не отражали требований времени. Внесенные же в последующий период конституционные поправки не смогли устранить эти недостатки, и в итоге в сентябре 1980 г. Всекитайское собрание народных представителей приняло решение о пересмотре Конституции 1978 г., для чего была сформирована специальная комиссия. Проект новой (так называемой "исправленной") Конституции был вынесен на всенародное обсуждение (так же как и проект Конституции 1954 г.) и после этого — на рассмотрение 5-й сессии ВСНП пятого созыва. **4 декабря 1982 г. Конституция была принята и на следующий день опубликована.**

Конституция состоит из Введения и четырех глав, которые объединяются в 138 статей. Во Введении показана ретроспектива пройденного Китаем исторического пути, перечислены основные этапы национально-освободительной и революционной борьбы китайского народа и дана развернутая характеристика современного этапа развития государства. В частности, в ней отмечалось, что после образования Китайской Народной Республики китайское общество постепенно осуществило переход от новой демократии к социализму, окрепла "*демократическая диктатура народа, то есть по существу диктатура пролетариата*"¹. Конституция закрепляет основы политической системы КНР, особо подчеркивая роль *Коммунистической партии Китая*, "*вооруженной идеями марксизма-ленинизма, идеями Мао Цзэдуна*", во всех достижениях китайского народа. Другой важной особенностью, отраженной в Конституции, является наличие широкого *патриотического Единого фронта*, в который под руководством КПК входят некоммунистические демократические партии и многочисленные общественные ("народные") организации. Руководящая роль КПК в государстве и обществе определяется в Конституции в качестве основной предпосылки реализации главной задачи государства на современном этапе — осуществление "*социалистической модернизации*".

Конституция закрепляет хорошо известный из социалистического периода истории ряда стран принцип "*продолжения классовой борьбы при диктатуре*

пролетариата", реализация которого привела в Китае, как известно, к массовым политическим репрессиям в годы "культурной революции". Более того, подчеркивается, что классовая борьба, борьба против "внутренних и внешних вражеских сил и элементов, подрывающих социалистический строй, в определенных рамках и в определенных формах будет существовать еще в течение длительного времени". При этом само содержание понятий "внутренние и внешние вражеские силы и элементы" не конкретизируется, что дает возможность их произвольной трактовки и использования для обоснования тех или иных действий во внутренней и внешней политике.

Политика КНР по отношению к Тайваню закрепляется в конституционных формулировках, определяющих Тайвань как "часть священной территории Китайской Народной Республики". Воссоединение Тайваня с континентальной частью Китая определяется как важнейшая общенациональная задача, как "священный долг всего китайского народа".

Важное место занимает закрепление основ внешней политики китайского государства (ибо "будущее Китая тесно связано с будущим всего мира") и ее пяти основных принципов: взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, взаимного ненападения, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды, мирного сосуществования. Вместе с тем Конституция отражает специфику внешней политики КНР как государства социалистического типа: Китай "...решительно выступает против империализма, гегемонизма и колониализма; укрепляет сплоченность с народами различных стран мира; поддерживает справедливую борьбу угнетенных наций и развивающихся стран..."

Глава I "Общие положения" определяет сущность КНР как "социалистического государства демократической диктатуры народа, руководимого рабочим классом и основанного на союзе рабочих и крестьян" (ст. 1).

Статья 2 декларирует **принадлежность всей власти в стране народу** и определяет формы ее осуществления — "через Всекитайское собрание народных представителей и местные народные собрания различных ступеней", а также особое место представительных органов власти в механизме государства: "Все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны" (ст. 3). В качестве принципа деятельности государственных органов определяется *демократический централизм* (ст. 3). Таким образом, закрепляется социалистическая модель механизма осуществления государственной власти, основанная на марксистской концепции полновластия представительных органов типа советов и отрицающая принцип разделения властей.

Важным направлением внутренней политики КНР является *национальная политика*, основные принципы которой ("равенство, сплоченность и взаимопомощь"), а также формы осуществления закреплены в Конституции. Конституция провозглашает равенство всех национальностей в КНР, запрещает любую дискриминацию по национальному признаку и закрепляет курс на ускорение темпов экономического и культурного развития районов проживания национальных меньшинств (ст. 4).

Особенности социализма с "китайской спецификой" наиболее ярко проявляются в экономической системе КНР, основные черты которой определены в ст. 6—18 Конституции. Закрепляется **множественность форм собственности**, но они неравноправны между собой. Основой социалистической экономической системы, согласно ст. 6 Конституции, является социалистическая общественная собственность на средства производства, которая выступает в форме "общенародной собственности и коллективной собственности трудящихся масс", при которой "ликвидируется система эксплуатации человека человеком, осуществляется принцип "от каждого — по способностям, каждому — по труду". Сектор экономики, основанный на государственной собственности, определяется как "руководящая сила в народном хозяйстве". Конституция

закрепляет наличие в экономике КНР различных форм собственности, существующих наряду с общенародной и коллективной собственностью трудящихся масс, а именно "индивидуальной собственности городских и сельских тружеников", а также частного сектора экономики. Так, ст. 11 Конституции гласит: "Государство допускает существование и развитие частного сектора в пределах, установленных законом". Однако при этом индивидуальное и частное хозяйство рассматриваются лишь как "дополнение к социалистической экономике, основанной на общественной собственности" (ст. 11). Получила свое конституционное закрепление и политическая линия КПК, направленная на создание в Китае социалистической рыночной экономики: "Государство осуществляет социалистическое рыночное хозяйство... совершенствует макрорегулирование" (ст. 15 в редакции 1993 г.), экономика страны развивается на основе *сочетания рынка и государственного макрорегулирования*. Принцип государственного макрорегулирования в настоящее время заменил собой ранее существовавший конституционный принцип всеобъемлющего планирования, и в новой редакции Конституции были устранены все положения, касающиеся плановой экономики.

Курс на развитие рыночного хозяйства вновь был подтвержден и конкретизирован на XV съезде КПК (сентябрь 1997 года), где отмечалось, что строительство социалистической экономики с китайской спецификой есть развитие рыночного хозяйства в социалистических условиях, последовательное раскрепощение и развитие производительных сил. Решению этой задачи во многом способствует и закрепление в качестве конституционного принципа расширения хозяйственной самостоятельности предприятий при условии подчинения их единому руководству со стороны государства. Конституционное закрепление получила *открытая внешнеэкономическая политика* китайского государства, направленная на широкое привлечение иностранного капитала в экономику страны. В этой связи ст. 18 Конституции говорит о "разрешении" иностранным предприятиям и другим иностранным хозяйственным организациям вкладывать свои капиталы в китайскую экономику и осуществлять с китайскими предприятиями и другими хозяйственными организациями экономическое сотрудничество. В настоящее время в Китае широко практикуется создание различного типа совместных предприятий с участием иностранного капитала, а также предприятий, основанных целиком на иностранном капитале. При этом гарантируется охрана и защита со стороны китайского государства законных прав и интересов как иностранных предприятий и других иностранных хозяйственных организаций, так и смешанных предприятий. Эта же глава Конституции содержит важные положения, касающиеся защиты законных прав и интересов иностранцев, находящихся в КНР, и о предоставлении политического убежища лицам, эмигрировавшим по политическим мотивам (ст. 32).

Глава I также закрепляет основы государственной политики в области образования, науки, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта (ст. 19—24), планирования семьи (ст. 25) и защиты окружающей природной среды (ст. 26). Важное место отводится вопросам охраны общественного порядка, общественной безопасности, подавлению "предательской и иной контрреволюционной деятельности" (ст. 28), а также основам военной политики (ст. 29). Статья 30 закрепляет административно-территориальное деление государства, в том числе и создание автономных административно-территориальных единиц.

Глава II "Основные права и свободы граждан" посвящена основам конституционного статуса граждан КНР. Она значительно расширена по сравнению с ранее действовавшими Конституциями (содержит 23 статьи), в ней сформулировано понятие гражданства КНР, перечисляются основные права и свободы граждан, их конституционные обязанности. Многие статьи наряду с закреплением прав и свобод формулируют и их гарантии. Глава III "Государственная структура" является самой большой по объему (ст. 54—135) и содержит семь разделов, в которых закрепляется система государственных органов, основы правового положения важнейших звеньев государственного механизма

(Всекитайского собрания народных представителей, Председателя КНР, Государственного совета, Центрального военного совета, местных собраний народных представителей и местных народных правительств, органов самоуправления в районах национальной автономии, органов суда и прокуратуры), а также порядок их формирования. Конституция внесла важные изменения в систему государственных органов: был восстановлен пост Председателя КНР, расширены полномочия Постоянного комитета ВСНП, прежде всего в законодательной сфере, создан Центральный военный совет, установлены сроки пребывания в должности высших должностных лиц и т. д. Глава IV "Государственный флаг, государственный герб, столица" посвящена государственной символике КНР и ее столице.

Конституция КНР 1982 г. относится к числу *"жестких" конституций*: изменения в нее вносятся по предложению Постоянного комитета ВСНП или 1/5 общего числа депутатов ВСНП и принимаются квалифицированным большинством в 2/3 голосов всех депутатов ВСНП (ст. 64). Поправки в действующую Конституцию вносились в 1988 году: в ст. 10 — разрешение аренды земли, и в ст. 11 — легализация частного сектора экономики, а также в 1993 году — в ст. 7, 8, 15, 16, 17, 42, 98, новые формулировки которых отразили курс на проведение социалистической модернизации и создание социалистической рыночной экономики.

3.4 Основы конституционного права Индии.

Индия принадлежит к числу стран с самым большим количеством политических партий, а ее партийная система по своей структуре и функциям является наиболее развитой и дифференцированной по сравнению с другими развивающимися странами Азии и Африки². "При этом партийная система в Индии оказывается в определенных отношениях более сложной и гибкой, чем партийные системы высокоразвитых стран"³. Особенности партийной системы Индии вытекают прежде всего из необычайно пестрого классового, национального, религиозного, кастового и социального состава населения. Наличие, как партий, признанных в установленном порядке всеиндийскими, так и десятков местных партий в штатах и союзных территориях приводит к необходимости исследовать систему партий в этой стране на двух уровнях — союзном уровне и уровне штатов. Так, во всеобщих выборах участвует около 300 политических партий, среди которых до 10 — всеиндийских.

С момента обретения независимости до середины 60-х годов в индийской партийно-политической системе Индийский национальный конгресс (ИНК) был единственной партией, способной осуществлять всю полноту государственной власти. С появлением партии Сватантра возникли предпосылки к превращению партийной системы в двухпартийную, хотя она оставалась многопартийной с одной доминирующей партией. Тенденция к двухпартийности отчетливо проявилась в 1977 г., когда Джаната парти (ДП) впервые победила на парламентских выборах и сформировала свое правительство.

С тех пор Джаната парти и ИНК несколько раз менялись у руля управления страной, но к середине 90-х годов сложилась ситуация, при которой уже ни одна общенациональная партия не может более самостоятельно обеспечить себе стабильное большинство в Парламенте и, следовательно, создать стабильное однопартийное правительство. Таким образом, в стране сложилась ситуация, при которой крупная (ДП или ИНК) всеиндийская партия может сформировать правительство, лишь создав коалицию с рядом региональных партий.

Многие индийские политологи считают, что Индия вступила в эру нестабильных коалиционных правительств. По нашему мнению, партийная система, сложившаяся в современной Индии, не вполне соответствует традиционному для стран Запада понятию двух- или многопартийности. Учитывая особую роль региональных партий, партий отдельных штатов и специфические традиции индийской политической жизни,

партийную систему Индии можно назвать "полиблоковой", поскольку она представляет собой борьбу постоянно меняющихся коалиций, состоящих из общенациональных (всеиндийских) партий, не способных самостоятельно сформировать правительство, с региональными партиями в различных комбинациях.

Индийский национальный конгресс (Индиры) [ИНК (И)] является одной из наиболее мощных, авторитетных и опытных партий в политической жизни Индии. С января 1978 г. оставшаяся верной Индире Ганди часть ИНК, продолжившая основную линию прежнего Конгресса, стала называть себя так в честь своего лидера. С момента создания в 1885 г. либеральными деятелями и представителями национальной интеллигенции и до обретения Индией независимости ИНК отражал интересы весьма широких слоев индийского общества и был похож скорее на национальное движение, чем на политическую партию.

До выборов 1977 г., несмотря на ряд расколов, нередко приводивших к появлению новых партий, ИНК бесспорно оставался правящей партией, с деятельностью которой связан целый ряд важных преобразований в социально-экономической жизни страны. Партия провозгласила собственную концепцию "общества социалистического образца" (похожую по идеологии на западное социальное государство), которое предполагает мирное сотрудничество различных слоев населения при сохранении частной собственности и развитии государственного сектора. Она выступает, в том числе и в предвыборном манифесте 1998 г., за усиление секуляристских (свободных от влияния религии) тенденций, про-тив религиозно-кастовой и общинной розни, за территориальное единство страны, борьбу с безработицей, бедностью, неграмотностью, в поддержку продолжения либеральных экономических реформ, за международную политику мира и дружбы между народами.

Бхаратия джаната парти (БДП) является крупной и растущей в последнее время партией, возглавившей в марте 1998 года коалиционное правительство, в которое входит еще более 10 региональных партий. Это правая коммуналистская, т. е. построенная на религиозно-общинной основе, партия, возникшая на базе сторонников бывшей религиозно-шовинистической партии Бхаратия джан сангх. Она выражает, прежде всего, интересы среднего класса, а также мелких предпринимателей и землевладельцев. БДП в предвыборном манифесте 1998 г. провозгласила поддержку курса на дальнейшую либерализацию экономики с предоставлением государственной поддержки местным производителям, выступает за возрождение индуистских ценностей и традиций, перестройку государственного устройства по этническому и лингвистическому признакам, реформу системы выборов, ориентацию экономики на удовлетворение социальных нужд населения, стабилизацию цен и обеспечение гарантированного продовольственного снабжения населения, ликвидацию безработицы, улучшение положения женщин и детей, ликвидацию неграмотности.

Во внутренней политике партия гарантирует свободу и безопасность всем гражданам независимо от вероисповедания, а также ставит перед собой цель пресечь в стране террористическую деятельность.

Партия выражает готовность продолжать работу по созданию оружия массового уничтожения, способного гарантировать независимость страны.

Можно отметить, что с приближением к государственной власти происходит определенное смягчение, "центрирование" позиций этой прежде крайне правой партии.

Партия Джаната дал является центристской и во многом сходной с ИНК, откуда вышло большинство ее членов. Эта партия выступает с критикой правительства по таким вопросам внутренней политики, как уровень жизни трудящихся, рост цен, безработица, коррупция и финансовые злоупотребления высших чиновников. Партия выступает за снижение налогов, списание долгов крестьян, повышение пенсий, увеличение занятости, демократизацию внутренней жизни страны. Подчеркивается стремление к единству, решению национальных, кастовых, религиозных и других проблем.

Индийский национальный конгресс (социалистический) — [ИНК (с)] вышел из ИНК в 1987 г. в результате раскола партии и по своему составу и организационной структуре незначительно отличается от ИНК(И). Раскол произошел в результате борьбы за руководство в ИНК. Партия широко использует социал-демократическую фразеологию, акцентирует внимание на правах и свободах граждан.

Коммунистическое движение в Индии насчитывает около десяти партий, называющих себя коммунистическими, и является крайне разобщенным. Возникшая в 1925 г. **Коммунистическая партия Индии (КПИ)** занимает весьма стандартную, в основном ортодоксальную, позицию. КПИ руководит массовыми организациями, объединяющими около 6 млн. человек, борется за поднятие уровня жизни трудящихся, проведение земельных реформ, против безработицы, за единство страны и демократическое разрешение национальных, религиозных, кастовых, языковых и других проблем.

Коммунистическая партия Индии (марксистская) [КПИ (м)] образовалась в 1984 г. в результате раскола коммунистического движения и в первые годы во многом была солидарна с линией руководства компартий Китая того времени. К началу 80-х годов партия отказалась от поддержки левого экстремизма и заняла более реалистические позиции. Особенно сильны позиции КПИ (м) в штатах Западная Бенгалия и Керала.

В политической системе Индии весьма широко представлены организации экономической элиты, проводящие в жизнь свои интересы посредством лоббизма и других методов. Главной организацией крупного бизнеса является **Федерация индийских торгово-промышленных палат (ФИТП)**, в рамках которой вопросами труда и заработной платы ведает **Всеиндийская организация работодателей (ВОР)**. Другая важная организация крупного бизнеса — **Объединенные торгово-промышленные палаты Индии (ОТПИ)**. Они представляют ассоциации предпринимателей, куда входит как местный, так и иностранный капитал.

Специфика многоукладной экономики страны, в которой все еще широко используется ручной труд и распространено кустарное производство, отражена в **Федерации ассоциаций мелкой промышленности (ФАМП)**, насчитывающей 70 тыс. членов. В последние годы деятельность этой организации несколько расширилась.

Основными и наиболее массовыми организациями трудящихся в политической системе Индии являются профессиональные союзы. За годы независимости численность профсоюзов в стране выросла в несколько раз и достигла, по официальным данным, 5,4 млн. человек, а по сведениям профсоюзов — 12,5—13 млн. членов. Число зарегистрированных профсоюзов составляет около 36 тыс. При этом отраслевых профсоюзов в Индии почти нет. Обычно создаются профорганизации на уровне фабрик. Такое раздробление сил рабочих и служащих ослабляет их единство. Членами профсоюзов в Индии являются не более 1/4 или 1/3 трудящихся.

В настоящее время в Индии имеются пять национальных проф-центров, два из которых наиболее важны. **Индийский национальный конгресс профсоюзов (ИНКП)** опирается на реформистские концепции ИНК(И) о строительстве "демократического социализма" в Индии, держит курс на мирное сотрудничество труда и капитала, основанное на идеологии "ненасилия", выступает с общедемократическими лозунгами. В нем состоит около 4 млн. членов. **Всеиндийский конгресс профсоюзов (ВИКП)** объединяет свыше 3,5 млн. членов. ВИКП ставит своей целью ограничение деятельности монополий, развитие государственного сектора, сокращение бремени налогов на трудящихся, повышение их заработной платы, усиление единства действий профсоюзов, активно борется за мир. Большое влияние на ВИКП имеет Коммунистическая партия Индии¹.

Есть в Индии и объединения трудящихся в сфере сельского хозяйства. Видную роль играют **Всеиндийский крестьянский союз** и **Всеиндийский союз сельскохозяйственных рабочих**, в которых также большим авторитетом пользуется КПИ.

Большую роль в Индии играет религия. Различные религиозные организации представляют собой важный компонент политической жизни страны. Несмотря на то, что подавляющее большинство населения страны исповедует индуизм (83%), в Индии можно встретить представителей практически всех религий мира. Среди наиболее распространенных религиозных меньшинств мусульмане составляют около 11%, христиане — 2,6%, сикхи — 1,9%, буддисты — 0,7%, джайны — 0,5%, парсы, евреи и др.

3.5 Основы конституционного права арабских стран и Израиля.

Особенности формы правления и государственного устройства Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии

Уникальна структура государственного управления в Ливии. Конституция в стране отсутствует. В основу политического устройства Ливии были положены идеи так называемой "третьей мировой теории" Муамара Каддафи, которые отвергают утвердившиеся "фальшивые формы демократии" (парламенты, политические партии, правительство), как неспособные в полной мере выражать интересы народа, и провозглашают принцип "джамахирии" (прямого народовластия) как участия всего населения страны в решении всех вопросов государственной жизни. Официальной целью является *построение в стране "подлинно социалистического общества", базирующегося на исламских ценностях*. В рамках этого курса был проведен ряд важных реформ: национализированы нефтяная промышленность, иностранные банки и компании, повышен минимум заработной платы, введено бесплатное образование и медицинское обслуживание, ограничена частная собственность на недвижимость, значительная часть внутренней и внешней торговли перешла в руки государства.

В марте 1977 г. была провозглашена Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия (СНЛАД), официально упразднены высшие государственные органы, правительство и политические партии, а также парламент в его классической форме.

В настоящее время "власть народа" в Ливии осуществляется через систему "**прямой народной демократии**", имеющей следующую структуру:

- высший законодательный орган — **Всеобщий народный конгресс (ВНК)**. Он обычно собирается на свои сессии один раз в год. В его компетенцию входит принятие различных законов, резолюций по вопросам внутренней и внешней политики страны, формирование. В северных районах Ирака, населенных курдами, действуют Демократическая партия Курдистана (ДПК) и Патриотический союз Курдистана (ПСК).

Иракская коммунистическая партия (ИКП), созданная в 1934 г., после разрыва с Баас в 1979 г., перешла на нелегальное положение.

За пределами страны базируется ряд оппозиционных организаций, не имеющих, однако, реального влияния внутри Ирака. Численный состав ВНК не определен и колеблется в пределах 800—1000 человек; • постоянно действующим органом ВНК является **генеральный секретариат**, состоящий из 5 членов (генеральный секретарь, его заместитель, три секретаря). Он выполняет организационно-технические функции (контроль за выполнением решений ВНК, связь с секретариатами местных "народных собраний", оказание помощи нижестоящим организациям в решении текущих вопросов, подготовка материалов к очередной сессии ВНК и др.).

В марте 1979 г., после отказа Каддафи и других бывших членов **Совета Революционного Командования** от всех официальных постов "во имя продолжения революции", было образовано **Коллегиальное революционное руководство**, ставшее высшим политическим органом страны, формирующим внутреннюю и внешнюю политику страны и контролирующим деятельность ВНК и ВНКом.

Для контроля за деятельностью органов "народной власти" и выполнением решений руководства, а также для борьбы с оппозицией были созданы **"революционные комитеты"** (ревкомы), подчиняющиеся непосредственно М. Каддафи, а для защиты от внешней угрозы учреждена система так называемого *"вооруженного народа"*.

Ревкомы были созданы по территориальному принципу — во всех административных единицах (в сельской и городской местности) и по производственному — на всех предприятиях, в учреждениях, на сельскохозяйственных фермах, а также в армии. Повседневной деятельностью ревкомов руководил Центральный революционный комитет, получавший директивные или текущие установки от революционного руководства. (В 1989 г. вместо ревкомов были созданы комитеты обороны.)

Глава Ливийской Джамахирии полковник Муамар Каддафи именуется как "лидер революции 1 сентября". Он же является Верховным главнокомандующим вооруженными силами страны. Фактически М. Каддафи поставлен как бы над государственными структурами, он не избирается и никому не подотчетен, обладает неограниченными полномочиями. Без санкции М. Каддафи не принимается ни одно важное государственное и политическое решение.

Принятая на сессии ВНК в марте 1990 г. **Хартия революционной законности** провозглашает, что источник законности народных собраний и народных комитетов — *"революционная законность"* лидера ливийской революции М. Каддафи, присущая ему одному и являющаяся *"приобретенным правом, которое не отбирается"*. Директивы лидера обязательны для исполнения. ВНКом является высшим органом исполнительной власти. Его состав утверждается Всеобщим народным конгрессом по представлению революционного руководства. Членами ВНКом могут быть только лица, имеющие ливийское гражданство и не женатые на иностранках. Состав ВНКом официально не установлен и неоднократно реорганизовывался. В начале 90-х годов была принята следующая структура: Секретарь Высшего народного комитета (глава ВНКом), секретари (руководители) высших народных комитетов по планированию, финансам, экономике, легкой промышленности, электрификации, мелиорации и освоению земель, по энергетике, коммуникациям и морскому транспорту, по делам государственной службы, образования, массового спорта, муниципалитетов, по внутренним делам, социальному обеспечению, жилищному строительству, здравоохранению. Членами ВНКом также являются секретари по иностранным делам, по вопросам нефти, тяжелой промышленности, информации, председатель Верховного суда, директор Центрального банка и секретари народного бюро Всеобщего народного конгресса по международным связям, местным народным конгрессам. Всего в составе ВНКом 25 человек. Им принадлежат широкие полномочия в части, касающейся производственной деятельности, в решении вопросов внутренней и внешней политики государства, в ведении переговоров с иностранными организациями и фирмами своего профиля.

За основу деятельности принимаются директивные указания революционного руководства, а также рекомендации и постановления Всеобщего народного конгресса. ВНКом в целом ответствен перед революционным руководством и ВНК за общую политику государства, а его члены — за работу соответствующих отраслевых высших народных комитетов, которые они возглавляют. Делегаты ВНК имеют право заслушивать членов ВНКом, требовать их отставки. Назначение новых членов ВНКом и их увольнение утверждается на заседаниях ВНК открытым голосованием делегатов. Вознаграждение членов ВНК определяется решением ВНК. Они несут гражданскую и уголовную ответственность по закону.

Отраслевые высшие народные комитеты, которые возглавляют члены ВНКом, руководят деятельностью "народных комитетов" нижестоящих органов управления (так называемые *"аппараты контролеров"* на местах), а те, в свою очередь, — "народными комитетами" низовых звеньев (организаций, контор, цехов и т. п.).

Местная административная система государственного управления строится следующим образом: в пределах деревни, хутора, городского квартала собирается народное собрание, решающее текущие хозяйственные и другие вопросы, а также высказывающее свое мнение по актуальным проблемам внутренней и внешней политики страны. Эти собрания избирают постоянные руководящие органы — **"народные комитеты"**.

Члены "народных комитетов" нескольких местных народных собраний образуют **муниципальные "народные собрания"**, которые также образуют постоянно действующие "народные комитеты". В состав этих "народных комитетов" входит и руководство отраслевых "народных комитетов". Все они вместе взятые автоматически включаются в состав ВНК. С 1994 г. территория Ливии была разбита на 44 *муниципальных округа*, в которые вошли 174 *муниципальных района*. Политические партии в Ливии были распущены в начале 50-х годов. Нелегально действовали баасисты, "братья-мусульмане", ряд молодежных организаций. В глубоком подполье действовали и марксистские кружки.

В 1971 г. Совет Революционного Командования принял решение об образовании "Народной организации", которая стала называться **Арабский Социалистический Союз (АСС)**. Идеологической основой АСС объявлялись арабский национализм и ислам, в АСС было создано 240 организаций по территориальному и производственному признаку. Позднее АСС был переименован во Всеобщий народный конгресс. Деятельность вне рамок ВНК стала считаться незаконной. Функционирование любых политических группировок и партий запрещено. Таким образом, правящая партия, функции которой стали выполнять "ревкомы", практически слилась с госаппаратом.

Конституционное право Тунисской Республики

История конституционного развития Туниса восходит еще к 1861 г., когда **бей Мухаммед ас-Садок** принял первую в мусульманском мире **Конституцию**, предусматривавшую создание при монархе Верховного совета (Маджлис аля) с совещательными полномочиями.

После обретения независимости начинается республиканский этап развития тунисской государственности, ознаменованный принятием 25 июля 1957 г. **Резолюции Национального учредительного собрания о провозглашении республики**. 1 июня 1959 г. была принята республиканская Конституция Туниса, с многочисленными поправками существующая до настоящего времени. В 1957—1987 гг. предусмотренные Конституцией государственные институты функционировали в условиях режима личной власти президента Х. Бургибы, который был одновременно и председателем Социалистической дустуровской партии (СДП), в течение 22 лет руководившей антиколониальной борьбой тунисского народа. Сформировавшийся политический механизм представлял собой модель "государства-партии". Согласно Основному закону *президент, являющийся главой государства, сосредоточивает в своих руках всю исполнительную власть*. Как и **Национальное собрание** (Мад-жлис аль-умма), которому принадлежит законодательная власть, он избирается всенародным голосованием сроком на пять лет. Было принято избирательное законодательство, предусматривавшее избрание депутатов голосованием по спискам в один тур с панашированием. Такая система голосования закрепляла доминирующее положение СДП в политическом механизме Туниса, так как избирателям, по существу, предоставлялось право санкционировать выбор, уже сделанный правительством при формировании списков кандидатов, а оппозиционные партии лишались возможности быть представленными в парламенте, если они не располагали большинством хотя бы в одном избирательном округе.

Парламент, состоявший в основном из членов СДП, фактически "уступил" свои законодательные полномочия президенту: его обязанность, предусмотренная Конституцией, представлять изданные им декреты-законы на утверждение Палаты депутатов сводилась к простой формальности. Что же касается сферы исполнительной власти, то, за исключением вопросов войны и мира, международных обязательств,

бюджета и налогов, требующих санкций парламента, Конституция ничем больше не ограничивает президента в его деятельности по управлению государством.

Изменения в приоритетах государственной политики применительно к конституционному механизму Туниса нашли свое отражение в Конституционном законе № 88 1988 г., внесшем существенные изменения в действующую Конституцию, в Органическом законе № 88-32 о политических партиях 1988 г., в Национальном пакте, подписанном представителями ведущих легальных политических партий, профсоюзов и других массовых общественных организаций.

Внесенные в 1988 г. изменения в текст Конституции затронули в основном статьи, регулирующие институт президентства и некоторые вопросы избирательного права.

Одним из важнейших политических принципов тунисской Конституции является *принцип народного суверенитета и связанный с ним принцип представительной демократии*: "Законодательная власть принадлежит народу, который осуществляет ее через представительную ассамблею — Палату депутатов". Преамбула провозглашает принцип разделения властей как основу построения системы государственных органов.

Важнейшие социальные принципы конституционного строя Туниса — национальное единство, уважение прав человека, равенство всех граждан перед законом, свобода личности.

Конституция Туниса практически обходит вопрос об экономических основах государственного строя, ограничиваясь указанием на то, что право собственности гарантируется и реализуется в рамках закона, и закреплением в преамбуле перспективы "процветания нации путем экономического развития страны и использования ее богатств на пользу народа".

Регулирование правового статуса личности тунисской Конституцией сопоставимо с положениями основных законов большинства современных демократических государств. Государство гарантирует гражданам свободу совести и отправления религиозных обрядов при условии не нарушения публичного порядка, свободу слова и выражения мысли, свободу собраний и ассоциаций (включая гарантии пользования профсоюзными правами), неприкосновенность жилища и тайну переписки, свободу передвижения, выбора местожительства и выезда из страны. Следуя международно-правовым стандартам в области прав человека, тунисская Конституция запрещает высылать граждан за пределы страны или препятствовать их возвращению на родину. Не допускается выдача политических беженцев.

К числу **основных обязанностей граждан** Конституцией отнесены оборона родины, защита ее целостности и неприкосновенности, а также уплата налогов и публичных сборов, устанавливаемых на справедливой основе.

Одновременно подчеркивается, что гражданин пользуется **всей полнотой своих прав** в порядке и на условиях, предусмотренных законом. Эти права могут быть ограничены только законом в интересах уважения прав других граждан, в целях всеобщей безопасности, национальной обороны, экономического процветания и социального прогресса.

Правовой статус личности закреплен Конституцией в самых общих чертах. Детальное регулирование основных прав, свобод и обязанностей граждан осуществляется текущим законодательством. Так, например, порядок реализации свободы печати определяется Законом № 88-89 о печати 1988 г., содержащим основные гарантии осуществления этого конституционного права. Важной гарантией свободы слова является ограничение концентрации периодической печати: любому издателю запрещается владеть и контролировать более 30% общего тиража однопрофильных изданий.

Пример существенной коррекции конституционных норм — Закон о личном статусе, запрещающий полигамию, один из важнейших институтов мусульманского брачносемейного права, в то время как Конституция в своей преамбуле провозглашает верность основным заповедям ислама.

Центральное место в Конституции отводится вопросам формирования, организации и деятельности высших органов государственной власти и управления. По форме правления Тунис — **президентская республика**, характеризующаяся сосредоточением основных прерогатив государственной власти в руках президента.

Президент Туниса избирается на пятилетний срок всеобщими прямыми выборами при тайном голосовании. Переизбрание одного и того же лица на должность президента допускается не более чем на два срока подряд.

Упразднив институт пожизненного президентства, закон установил не только нижнюю границу возрастного ценза для кандидата (40 лет), но и его верхний предел — 70 лет. По Конституции тунисский президент одновременно и глава государства, и лицо, осуществляющее исполнительную власть. В первом качестве он направляет общегосударственную политику, определяет ее приоритеты, информируя об этом Палату депутатов. Президент является верховным главнокомандующим вооруженными силами. С одобрения парламента он объявляет войну и заключает мир. Президент наделяется правом помилования. Осуществляя традиционные полномочия главы государства, он назначает дипломатических представителей Туниса за рубежом и принимает аккредитацию иностранных послов, назначает на высшие гражданские и военные должности по предложению правительства.

Конституция наделяет президента чрезвычайными полномочиями в случае возникновения опасности существованию республики, создания препятствий нормальной работе государственных учреждений. В этих случаях президент после консультаций с премьер-министром и председателем Палаты депутатов вправе принимать любые диктуемые указанными обстоятельствами чрезвычайные меры, за исключением роспуска парламента и постановки вопроса о доверии правительству.

Основной закон подчеркивает, что исполнительная власть осуществляется главой государства при содействии **Совета министров**. Президент назначает премьер-министра, а по его предложению — остальных членов правительства. Главе государства принадлежит право распустить правительство или освободить от должности любого из его членов по собственному усмотрению либо по совету премьер-министра. Важнейшая обязанность президента как главы исполнительной власти заключается в наблюдении за исполнением законов. Наряду с этим он наделяется регламентарными полномочиями, которые полностью или частично могут быть делегированы премьер-министру.

Конституционный механизм предоставляет президенту возможность влиять на сферу законотворчества. Ему принадлежит право законодательной инициативы (причем президентские законопроекты рассматриваются в приоритетном порядке), право промульгации законов. Президент имеет возможность оказывать серьезное влияние на законодательную деятельность **Палаты депутатов** с помощью отлагательного вето: он может отклонить принятый парламентом законопроект, возвратив его в течение 15 дней на новое рассмотрение. Отлагательное вето преодолевается повторным принятием законопроекта двумя третями депутатов, и закон вступает в силу.

Предусмотрено, что Палата депутатов вправе делегировать президенту полномочия по принятию декретов, имеющих силу закона, по строго определенному кругу вопросов (в том числе и входящих в компетенцию парламента) и на оговоренный срок. Принятые таким образом акты подлежат утверждению Палатой депутатов после истечения данного срока. Декреты-законы глава государства может издавать в соответствии со ст. 31 в период между парламентскими сессиями с согласия соответствующей постоянной комиссии. На ближайшей очередной сессии эти акты должны быть представлены на утверждение парламентом. Аналогичным правом президент обладает и в период роспуска Палаты депутатов. Кроме того, глава государства имеет право вынести на референдум любой законопроект, касающийся организации публичной власти или предусматривающий ратификацию международного договора, который может оказать влияние на деятельность государственных институтов.

Законотворческая роль президента на практике еще более важна, поскольку он, являясь лидером правящей партии, полностью контролирует депутатский корпус через механизм партийной дисциплины.

Статья 41 Конституции объявляет президента "гарантом уважения Основного закона, нормального функционирования всего государственного механизма". Для реализации данной нормы при президенте декретом главы государства учрежден **Конституционный совет республики**. Этот орган состоит из 11 членов, назначаемых главой государства, и наделяется совещательными полномочиями. Он предоставляет президенту свои заключения по вопросам контроля за соответствием Конституции принимаемых законопроектов и деятельности всей системы государственных институтов. Заключения Конституционного совета носят конфиденциальный характер и адресуются непосредственно президенту.

Таким образом, Конституция наделяет президента Тунисской Республики чрезвычайно широкими полномочиями, предоставляя ему основные рычаги законодательной и исполнительной власти. Став центральным звеном в государственно-политическом механизме Туниса, глава государства, по существу, подчинил себе два других высших органа государства — парламент и правительство.

На Совет министров Конституция возлагает обязанность следить за проведением в жизнь общегосударственной политики в соответствии с указаниями президента и устанавливаемыми им приоритетами. Председательствует на заседаниях правительства президент. Административное руководство работой правительства осуществляет премьер-министр, который в случае необходимости может возглавить Совет министров и брать на себя политическое руководство им вместо президента. Функции премьер-министра более подробно определяются Законом № 400, принятым в 1969 г. Это контроль за исполнением общей политики правительства, координация деятельности всех министерств, информирование главы государства о работе Совета министров.

Несмотря на то что правительство является органом исполнительной власти, оно предварительно обсуждает все законопроекты. Декреты, принимаемые президентом в порядке осуществления регламентарных полномочий, подлежат контрастигнции премьер-министром и соответствующим министром.

Политическую ответственность за свою деятельность правительство несет только перед президентом. Вместе с тем Конституция ставит его в определенную зависимость и от парламента. Так, *Палата депутатов вправе поставить вопрос о прекращении полномочий Совета министров*, заявив, что его деятельность противоречит общегосударственной политике и ее основным приоритетам, разработанным президентом.

Верховный законодательный орган Тунисской Республики — Палата депутатов (однопалатный парламент) — насчитывает 141 депутата и формируется путем *всеобщих, свободных и прямых выборов при тайном голосовании* сроком на пять лет. Подробно порядок формирования парламента регулируется Избирательным кодексом. Так, в соответствии со ст. 72 Избирательного кодекса численный состав Палаты депутатов устанавливается по норме: один представитель от 60 тыс. жителей.

В соответствии с Конституцией член Палаты депутатов не несет ответственности перед избирателями и считается представителем всей нации. Он не может быть привлечен к ответственности за взгляды и мнения, излагаемые им в порядке осуществления своих полномочий. Депутат может быть подвергнут задержанию или преследованию по обвинению в совершении уголовного преступления только с согласия парламента.

Ориентируясь на Конституцию Французской Республики 1958 г., Основной закон Туниса ограничивает круг вопросов, по которым Палата депутатов может принимать законы. Это: создание государственных учреждений и служб, вопросы гражданства, денежное обращение и финансы, судебный процесс, установление уголовных санкций за преступления и др. Международные договоры, заключаемые президентом, также подлежат ратификации путем принятия соответствующего закона. Причем между-

народные договоры, ратифицированные в законном порядке, превосходят по своей юридической силе внутреннее законодательство. Ряд вопросов (режим собственности, образование, здравоохранение, социальное обеспечение и др.), в соответствии со ст. 35 Конституции, регулируются принятием рамочных законов, определяющих самые общие направления правовой регламентации. При этом предполагается, что подробное регулирование данных отношений осуществляется специальными регламентарными актами президента, принимаемыми в порядке делегированного законодательства.

По Конституции правом законодательной инициативы наделяются в равной мере и депутаты и президент. Однако предложения президента о принятии законов пользуются приоритетом при рассмотрении в парламенте. Все законы принимаются большинством голосов депутатов, причем наиболее важные из них (например, касающиеся основных прав, свобод и обязанностей граждан, местных государственных органов, Верховного суда, Государственного и Социально-экономического советов, а также избирательный закон), отнесенные Конституцией к органическим законам, могут рассматриваться не ранее чем через 15 дней с момента их поступления в парламент. Кроме того, особый порядок установлен для принятия закона о государственном бюджете.

К центральным государственным органам Конституция Туниса относит также **Социально-экономический совет**, выполняющий совещательные функции при Палате депутатов и правительстве, и **Государственный совет**, включающий *Административный суд* и *Счетную палату*, осуществляющую контроль за финансовой деятельностью государственных учреждений. В соответствии с Декретом президента 1987 г. создан **Национальный совет безопасности**, возглавляемый президентом и состоящий из премьер-министра, ряда министров (обороны, внутренних дел, иностранных дел), начальника Генерального штаба и других должностных лиц.

К местным государственным органам Конституция относит муниципальные и иные местные советы. Однако ключевые полномочия на местном уровне находятся в руках назначаемых центральными властями глав административно-территориальных единиц, прежде всего губернаторов, начальников округов и секторов. В коммунах создаются выборные муниципальные советы, избирающие из своего состава мэра, который действует под контролем губернатора. Контроль центра за деятельностью местных органов власти осуществляется прежде всего через партийный механизм.

Среди источников права, закрепляющих основы государственного и общественного строя Туниса, важное место занимает **Закон № 32 о политических партиях**, принятый в 1988 г. Этим актом регулируются вопросы функционирования партийного механизма, традиционно являющегося ключевым звеном тунисской политической системы. Он предусматривает, в частности, что политические партии должны уважать и защищать арабо-мусульманские ценности и республиканские институты государства, воздерживаться от насилия как формы политической борьбы.

Несмотря на существование в стране около 10 политических партий, механизм управления продолжает сохранять преимущественно однопартийный характер, поскольку центральные и местные государственные органы власти и управления практически контролируются **Демократическим конституционным объединением (ДКО)**.

Закон о политических партиях был призван обеспечить юридические гарантии деятельности партий легальной оппозиции. В Законе дается определение партии, закреплены принципы и цели ее деятельности, условия членства в партии. Запрещено вступать в партии лицам моложе 18 лет, а также военнослужащим, судьям, таможенным служащим. Деятельность партии должна быть организована на демократических принципах. Учредители и руководители партии должны состоять в тунисском гражданстве не менее 10 лет. Остальные члены партии должны быть гражданами Туниса более пяти лет.

Конституционное право Алжирской Народной Демократической Республики

В отличие от других арабских стран Алжир пережил длившуюся восемь лет национально-освободительную войну, а **первая Конституция независимого государства** была принята в 1963 г. Она закрепила победу сторонников курса на социалистическую ориентацию и провозгласила существование в стране однопартийной системы. Так, в соответствии со ст. 23, единственной политической партией в Алжире был объявлен **Фронт национального освобождения (ФНО)**, под руководством которого Алжир вел нацию

Определяя партию как политическую организацию, объединяющую граждан, "имеющих общее политическое родство", Закон № 32 запрещает использование религии в политических целях, чем фактически исключает исламистов из легальной партийно-политической деятельности. Кроме того, партии должны оставаться независимыми от какого бы то ни было иностранного влияния. Им запрещено получать в любой форме помощь от зарубежных организаций и физических лиц.

Важным этапом формирования нового облика тунисской политической системы явилось принятие **Национального пакта 7 ноября 1988 г.**, под которым поставили свои подписи руководители основных политических партий, общественных и профсоюзных организаций. Политическая часть Национального пакта посвящена строительству правового государства и утверждению в обществе идей политического плюрализма.

В качестве одной из важнейших целей национальной политики провозглашается деполитизация мечетей, невмешательство духовенства в формирование политической позиции граждан. Отделение религии от политики как один из основных принципов современной политической системы Туниса было закреплено в принятом в 1988 г. Законе № 34 о мечетях. В нем устанавливается запрет на проведение в мечетях любых собраний, манифестаций некультового характера. Нарушители этого запрета, а также лица, призывающие в мечетях к свержению законной государственной власти, наказываются лишением свободы и крупным денежным штрафом. С целью активизации политического процесса в рамках Национального пакта было решено учредить **Высший совет Национального пакта**, своеобразную институциональную структуру для осуществления постоянного диалога между важнейшими партиями и общественными организациями Туниса.

Кроме легализованных партий в стране нелегально и полулегально действуют также ряд других светских и религиозных политических партий и группировок, объединений арабских националистов, насеристов, баасистов, а также ряд экстремистских мусульманских группировок типа "Хезбаллах". Конституция закрепляла за этой партией право определять всю национальную политику и даже осуществлять прямой контроль за деятельностью правительства, поскольку, как подчеркивалось в конституции, "ФНО отражает глубокие чаяния народа, осуществляет цели демократической и народной революции, строит в Алжире социализм".

Первая Конституция Алжира действовала до июня 1965 г., когда в результате острого политического кризиса произошла смена партийно-государственного руководства, повлекшая за собой отмену Конституции и роспуск предусмотренных ею государственных органов.

Новая организация государственной власти была закреплена Ордонансом № 65-182 от 10 июля 1965 г. Центральным органом всего механизма осуществления политической власти стал Революционный совет — высший орган государства и одновременно высший орган руководства правящей ФНО, который осуществлял государственную власть в стране до 1979 г.

До 1976 г. руководители Алжира не занимались серьезной разработкой идеологического обоснования основ избранного пути. Однако при осуществлении внутренней и внешней политики все больше стала ощущаться потребность в выработке единой последовательной доктрины, отвечающей новому этапу развития алжирского общества. Такой программой стала новая Национальная хартия, принятая на очередном

съезде правящей партии в 1976 г. На ее основе был разработан и проект новой Конституции, которая вст/пила в силу 24 ноября 1976 г.

В новой Конституции были законодательно закреплены однопартийная система и роль ФНО как "авангардной, руководящей и организующей силы народа... вождя социалистической революции и руководящей силы общества". Всеобъемлющий контроль ФНО над всеми сферами жизнедеятельности общества обеспечивался в соответствии со ст. 102 Конституции путем назначения на "ключевые посты в государственных органах" только членов партии. Генеральный секретарь являлся единственным кандидатом на пост президента и выдвигался съездом партии. Таким образом, Конституция фактически предусматривала сращивание партийного и государственного аппарата в единую функциональную политико-государственную структуру, юридической базой которой и стал Основной закон страны. Законодательную власть осуществляло Национальное народное собрание.

Конституция закрепила то, что было достигнуто и в результате уже осуществленных социально-экономических и политических изменений, а также наметила программу дальнейших преобразований на пути "построения социалистического общества". Цель государственного развития — создание такого общества — была провозглашена в преамбуле и конкретизирована в специально посвященной этому главе II "Социализм". Так, ст. 10 и 12 этой Конституции подчеркивали необратимость выбора, сделанного алжирским народом, — "социализма, единственного пути, способного упрочить национальную независимость, создать общество, свободное от эксплуатации человека человеком, и обеспечить свободное развитие и расцвет личности". Эти положения были подкреплены ст. 195, согласно которой "никакой законопроект о пересмотре Конституции не может посягать на социалистический выбор".

В середине 80-х годов политико-государственная система Алжира встала перед серьезным испытанием в связи с резко обострившимся социально-экономическим положением, усугубившимся падением мировых цен на нефть и газ. Президент был вынужден пойти на значительную реформу Конституции, ибо стало очевидно, что произошло полное расстройство социально-политической системы, сложившейся после получения страной государственной независимости.

В феврале 1989 г. по инициативе президента на всенародный референдум был вынесен проект новой Конституции Алжира. По новому положению Конституция Алжира получила статус правового документа, а не правового и идеологического, как прежде. Теперь Конституцией был предусмотрен принцип разделения властей: законодательная власть принадлежит парламенту — Национальному народному собранию, которому подотчетно правительство, олицетворяющее исполнительную власть. Судебная власть независима — судьи подчиняются только закону.

Изменения касались, прежде всего, партии ФНО, правившей безраздельно страной с 1963 г. Как основной закон алжирского государства, Конституция приобретала высшую юридическую силу и превалировала над Хартией. Поэтому статус ФНО стал регулироваться конституционными нормами, а из текста Конституции был изъят пункт о роли ФНО как правящей партии.

Президент, согласно новой Конституции, по-прежнему занимал ведущее место в системе центральных органов государства. Статья 24 определяет следующие исключительные полномочия президента Республики: он является верховным главнокомандующим вооруженными силами Алжира; определяет в соответствии с Конституцией общую политику нации, как внутреннюю, так и внешнюю, руководит ею и осуществляет ее; возглавляет **Совет министров**; назначает главу правительства; подписывает президентские указы; заключает международные договоры; назначает и отзывает послов республики в другие государства. Президент может назначить вице-президента и премьер-министра и передать им часть своих полномочий. Однако Конституция не наделяет ни вице-президента, ни премьер-министра какими-либо

самостоятельными полномочиями. Они действуют под руководством президента и располагают только теми полномочиями, которые он им делегирует. В этой связи следует отметить, что, несмотря на наличие поста премьер-министра, главой правительства является не он, а президент. Согласно Конституции правительство осуществляет

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

4.1 Конституционное право зарубежных стран как отрасль права, наука, учебная дисциплина

При изучении данной темы необходимо определить понятие и обоснование ведущей роли конституционного права в зарубежных странах. Необходимо определить предмет конституционного права и круг общественных отношений входящих в предмет. Дать понятие метода конституционного права зарубежных стран, выделить методы и привести примеры. При рассмотрении конституционно-правовых норм необходимо дать понятие нормы права, определить особенности их структуры и выделить виды норм. При рассмотрении классификации и видов норм, необходимо привести их примеры из нормативно-правовых актов. Рассматривая конституционно-правовые отношения необходимо определить понятие, состав и виды конституционно-правовых отношений. Рассматривая виды конституционно-правовых отношений необходимо привести соответствующие примеры. Необходимо сопоставить конституционно право зарубежных стран с гражданским, уголовным и т.д.

Рассматривая конституционное право как науку, необходимо в первую очередь выделить его понятие, охарактеризовать развитие науки конституционного права, после чего раскрыть предмет, методы и источники науки конституционного права зарубежных стран.

4.2 Конституции в з/с

Необходимо дать понятие сущности современной конституции. Дать понятие юридическим свойствам конституции. Определить основные черты формы и содержания конституций зарубежных стран. При рассмотрении данной темы необходимо остановиться на классификации современных конституций. Изучить основные положения конституций зарубежных стран, определяющие порядок принятия и изменения их положений.

4.3 Основы правового положения личности. Конституционные права и свободы граждан

Необходимо дать понятие «правовое (конституционного) положение человека и гражданина». Определить национальные и международные источники правового (конституционного) положения человека и гражданина в зарубежных странах. Изучить, значение и структуру юридической конструкции правового положения человека и гражданина. Изучить конституционно-правовой статус правового положения человека и гражданина. При рассмотрении данных вопросов необходимо руководствоваться соответствующими нормативно-правовыми актами.

4.4 Формы правления в зарубежных странах

При изучении темы необходимо дать понятие формы государства в зарубежных странах, ее основных элементов. Выделить основные принципы организации и деятельности различных форм правления в зарубежных странах: монархия и республика. Дать классификацию форм территориального устройства, и привести примеры. На основе конституционных норм определить правовой статус законодательных, исполнительных и

судебных органов власти зарубежных стран. Необходимо обратить внимание на классификацию государственных режимов зарубежных стран. Изучить порядок формирования и деятельности органов власти при демократическом, унитарном и их разновидностях политических режимов.

4.5 Формы политико-территориального устройства. Государственный режим

При подготовке данной темы необходимо дать понятие политико-территориального устройства в зарубежных странах. Выделить основные принципы организации федерации, конфедерации, унитарные государства. Дать понятие «политический режим». Определить основные элементы, присущие политическому режиму. Необходимо обратить внимание на основы правового статуса главы государства при определенном политическом режиме (права, обязанности, ограничения, запреты). Обратить внимание на порядок вступления в должность, отрешения от должности. Рассмотреть вопрос поощрение и ответственность главы государства при той или иной форме политико-территориальном устройстве.

4.6 Избирательное право и системы

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие выборов, избирательного права и избирательной системы. Дать понятие «мажоритарная избирательная система».. Определить принципы выборов в современном государстве (всеобщие, свободные, равные, прямые (косвенные, многостепенные) при тайном голосовании). Дать понятие «избирательная система пропорционального представительства» ее черты. Определить достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.

4.7 Глава государства в зарубежных странах. Правительство

При рассмотрении данной темы необходимо обратить внимание на определение исторического развитие института главы государств и его место в механизме власти современного государства и дать понятие «правительство» и его место в системе центральных органов современного государства. Необходимо определить правовое положение главы государства в республике (президентской, парламентарной, полупрезидентской) и охарактеризовать. Важно определить порядок формирования правительства в зарубежных странах. При рассмотрении вопроса правового положения главы государства в монархии (абсолютной, дуалистической, парламентарной), необходимо дать определить порядок занятия престола, полномочия, взаимоотношения с другими органами государственной власти. Также необходимо обратить внимание особенности статуса нетрадиционных институтов глав государств, а также структуру и состав современного правительства на примере зарубежных государств.

4.8 Конституционные основы судебной власти

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие «конституционные основы судебной власти» в зарубежных странах. При этом, необходимо привести примеры. Необходимо изучить особенности организации судебной власти. Определить порядок формирования и принципы деятельности судов на примере конкретных зарубежных государств (США, Франция, Великобритания).

4.9 Парламент

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие «парламент» и его место в системе центральных органов современного государства. Рассмотреть статус парламента в зарубежных государствах. Определить порядок формирования парламента в зарубежных странах. Необходимо обратить внимание особенности состава и статуса современного

парламента, а также дать понятие законодательного процесса на примере зарубежных государств (на примере США, Великобритании, ФРГ, Франции, Австрии и пр.).

4.10 Конституция США и ее развитие

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие института конституционного контроля в США. Определить юридические свойства конституции. Рассмотреть виды конституционного контроля в США. Следует определить особенности и порядок формирования, и внутреннюю организацию органов государственной власти. Рассмотреть порядок вступления в силу юридических актов центральных органов власти и местного самоуправления. Привести соответствующие положения Конституции США.

4.11 Основы конституционного права Французской Республики

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие «основы конституционного права Франции». Определить юридические свойства конституции и ее место в национальном праве. Рассмотреть виды конституционного контроля Франции. Следует определить особенности и порядок формирования, и внутреннюю организацию органов государственной власти. Рассмотреть порядок вступления в силу юридических актов центральных органов власти и местного самоуправления. Привести соответствующие положения Конституции Французской Республики.