

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.ДВ.04.01 ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИРОДЫ И ОБЩЕСТВА**

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль образовательной программы земельно-правовой

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Конспект лекций	.....
1.1. Лекция № 1. Экологическая функция государства	.....
1.2. Лекция № 2. Правовая охрана природных объектов и окружающей среды от загрязнения	.....
1.3. Лекция № 3. Юридическая ответственность за загрязнение окружающей среды	.....
2. Методические указания по проведению практических занятий	.....
2.1 Практическое занятие № 1 (ПЗ-1). Природа как источник жизни, материального и духовного благополучия	.....
2.2 Практическое занятие № 2 (ПЗ-2). Законы развития природы. Концепции отношения общества к природе	.....
2.3 Практическое занятие № 3 (ПЗ-3). Общая характеристика экологических проблем в мире и в России	.....
2.4 Практическое занятие № 4 (ПЗ-4). Экологическая функция государства	.....
2.5 Практическое занятие № 5 (ПЗ-5). Загрязнение окружающей среды	.....
2.6 Практическое занятие № 6 (ПЗ-6). Правовая охрана водных объектов, лесов, недр от загрязнения	.....
2.7 Практическое занятие № 7 (ПЗ-7). Правовая охрана атмосферного воздуха, земель, естественных экологических систем и природных ландшафтов от загрязнения	.....
2.8 Практическое занятие № 8 (ПЗ-8). Загрязнение как экологическое правонарушение	.....
2.9 Практическое занятие № 9 (ПЗ-9). Юридическая ответственность за загрязнение окружающей среды	.....

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1 (2 часа).

Тема: «Экологическая функция государства»

1.1.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и содержание экологической функции государства.
2. Формы осуществления экологической функции государства.
3. Правовое обеспечение экологической функции государства.

1.1.2 Краткое содержание вопросов

1 Понятие и содержание экологической функции государства.

Охрана окружающей среды или природоохранная деятельность – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию её последствий.

Экологическая функция государства заключается в осуществлении природоохранительной деятельности. Экологическая функция относится и к внутренним и к внешним функциям государства.

Первоначально экологическая функция называлась охранительная функция государства, позднее, начиная с середины 80-х годов XX века – экологическая функция, обозначающая, по сути, то же самое.

Профессор М.М. Бринчук в учебнике «Экологическое право» пишет, что экологическая функция государства включает в своё содержание деятельность по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства, а также деятельность, направленную на обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения, на охрану окружающей среды от деградации её состояния, соблюдение, охрану и защиту экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

2 Формы осуществления экологической функции государства.

Экологическая функция государства реализуется в разных формах. Под формами понимаются методы или способы ее осуществления. Под формами понимаются методы или способы осуществления экологической функции государства.

Выполняя экологическую функцию, государство использует правовые и организационные методы.

К *организационным методам* осуществления экологической функции государства по охране окружающей среды относятся:

- принятие экономических мер (бюджетное финансирование, выделение кредитов, применение мер экономического стимулирования и др.);
- нормирование предельно допустимого загрязнения окружающей среды, планирование охраны окружающей среды;

- проведение экологической экспертизы, мониторинга, экологической сертификации, лицензирование, экологический контроль и др.

К *правовым методам* относятся: принятие законов и иных нормативных правовых актов по охране окружающей среды от загрязнения, правоприменительная и правоохранительная деятельность.

Профессор М.М. Бринчук в своих трудах отмечал, что эффективность природоохранных мер во многом зависит от современного экологического законодательства, поэтому одно из центральных мест в предстоящей правовой реформе в России должно занять формирование современного экологического законодательства, которое будет реализовываться в принципиально новых политических, экономических и правовых условиях.

3 Правовое обеспечение экологической функции государства.

Экологическая функция государства отражается и в правовых отношениях, что обуславливает появление соответствующей экологической функцией права. Под экологической функцией права следует понимать юридическое воздействие на общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений людей. Цель экологической функции права состоит в обеспечении качества окружающей природной среды в условиях хозяйственного развития общества средствами правового регулирования. Такая цель достигается путем разработки, принятия и применения норм права, отражающих требования экологических закономерностей во взаимодействии общества и природы, закрепляющих научно обоснованные нормативы хозяйственного воздействия на естественную среду обитания, ведь только право как система общеобязательных норм является в государственном организованном обществе единой системой, стремящейся скоординировать и упорядочить совокупную деятельность людей.

С учетом роли закона как необходимого и потенциально наиболее эффективного регулятора общественных отношений первостепенной значение имеет деятельность законодательной власти. В сфере взаимодействия общества и природы перед законодателем стоят две основные задачи: создание оптимальной системы законов и обеспечение их качества.

Общим и традиционным недостатком экологического законотворчества является отсутствие концепции. Концепция позволяет упорядочить законотворческую работу и с учетом политической ситуации, социально-экономической обстановки, состояния окружающей среды, иных факторов определяет систему законов, очередность их принятия, исключает или во всяком случае снижает возможность принятия ненужных законов. Одним из таких законов, попытка принятия которого предпринималась неоднократно, можно назвать Федеральный закон «Об экологической безопасности». Многими специалистами такой закон рассматривается как избыточный, ненужный.

Существенным недостатком действующего законодательства является то, что в нем не сформирован оптимальный эколого-правовой механизм. На сегодняшний день пока отсутствует система экологического законодательства, обеспечивающего комплексное регулирование экологических отношений (на законодательном уровне не урегулированы отношения по лицензированию в области охраны окружающей среды, экологическому аудиту, экологической сертификации, экологически неблагоприятным

территориям, платежам за негативные воздействия на окружающую среду). Каждый из инструментов, в том числе названных, выполняет свои функции в эколого-правовом механизме. Пока он в значительной степени пробелен.

1. 2 Лекция №2 (2 часа).

Тема: «Правовая охрана природных объектов и окружающей среды от загрязнения»

1.2.1 Вопросы лекции

1. Правовая охрана водных объектов от загрязнения.
2. Правовая охрана и защита лесов от загрязнения.
3. Правовая охрана недр от загрязнения.
4. Правовая охрана атмосферного воздуха от загрязнения.
5. Правовая охрана земель от загрязнения.

1.2.2 Краткое содержание вопросов

1 Правовая охрана водных объектов от загрязнения.

Под загрязнением водных объектов понимается сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование, либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов. Загрязнение морской среды – это привнесение человеком прямо или косвенно веществ или энергии в морскую среду, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как нанесение вреда живым ресурсам и жизни в море, создание опасности для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха.

Все водные объекты подлежат охране от загрязнения. Под правовой охраной водных объектов от загрязнения следует понимать совокупность правовых средств, направленных на сохранение, восстановление и улучшение качественного состояния природных запасов воды, водных объектов.

Водный объект считается загрязненным, если в результате сброса или поступления с суши, деятельности на поверхности или дне водного объекта, а также в результате образования в нем вредных веществ изменились установленные нормативы качества вод, ограничилось его использование, проявилось негативное влияние на состояние дна и берегов водоемов. Источниками загрязнения являются объекты, осуществляющие сброс вредных веществ в водные объекты. Среди них: промышленные предприятия, коммунально-бытовое хозяйство, предприятия сельского хозяйства, суда, сплав леса, проведение строительных, взрывных работ на водных объектах, захоронение отходов в водных объектах и др.

В целях обеспечения охраны водных объектов от загрязнения водным законодательством предусмотрено создание бассейновых советов, которые осуществляют разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах бассейнового округа, а также схем комплексного использования и охраны водных объектов.

Огромное значение для охраны водных объектов от загрязнения имеет создание водоохранных зон, на которых устанавливается специальный режим осуществления

хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления, истощения водных объектов.

В целях охраны водных объектов от загрязнения законодательством предусматривается нормирование качества водных объектов - самостоятельно по ВК РФ

Для предотвращения загрязнения водных объектов применяются следующие природоохранные меры: государственный мониторинг водных объектов; государственный водный реестр; государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов; государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов. самостоятельно по ВК РФ и экологическому законодательству

С целью охраны водных объектов от загрязнения законодательством предусмотрена административная, уголовная и гражданско – правовая ответственность граждан, должностных и юридических лиц. – самостоятельно по УК РФ, КоАП РФ, ГК РФ.

2 Правовая охрана и защита лесов от загрязнения.

Леса загрязняются в результате хозяйственной деятельности человека, т.е. антропогенный фактор загрязнения превалирует над естественным. На состояние лесов оказывают влияние многие факторы: чистота атмосферного воздуха, санитарно-гигиеническое состояние водных объектов, близость расположения промышленных предприятий, наличие доступа в лесную зону автотранспорта и его техническое состояние, отдаленность возделываемых сельскохозяйственных земель, способы и места захоронения токсичных отходов производства и потребления.

В России вопросам правовой охраны лесов от загрязнения уделяется большое внимание. основополагающим правовым актом, в котором предусмотрена охрана лесов от загрязнения, является Лесной Кодекс РФ. Кодекс устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышение их экологического и ресурсного потенциала.

Общее правило охраны лесов от загрязнения сформулировано в лесном законодательстве: все леса подлежат охране от пожаров, загрязнения и засорения, нарушений установленного порядка лесопользования и других действий, причиняющих вред лесу. Охрана лесов от загрязнения осуществляется с учетом их биологических и региональных особенностей, включает комплекс правовых, организационных мер, направленных на рациональное использование лесного фонда, его сохранение от уничтожения, загрязнения, засорения и иных вредных воздействий.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ обеспечивают осуществление мероприятий по охране и защите лесов от загрязнения через органы управления лесным хозяйством. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2007 года эти функции возложены на Федеральное агентство лесного хозяйства и его территориальные подразделения. В Оренбургской области Указом губернатора N 6-УК от 19 января 2007 года был создан Департамент по управлению лесами Оренбургской области.

Нормами лесного законодательства (Лесной кодекс РФ) предусматривается лесопатологический мониторинг, который является эффективной мерой борьбы с загрязнением лесов. Он представляет собой сбор, анализ и использование информации о

лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам.

С целью обеспечения соблюдения лесного законодательства нормами Лесного кодекса РФ предусматривается проведение государственного лесного контроля и надзора – самостоятельно лесное и экологическое законодательство.

Эффективной правовой мерой борьбы с загрязнением лесов является применение мер юридической ответственности за нарушение лесного законодательства – самостоятельно по УК РФ, КоАП РФ, ГК РФ.

3 Правовая охрана недр от загрязнения.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Специфические особенности недр являются предметом особого подхода к их охране.

Огромное влияние на загрязнение недр оказывает хозяйственная деятельность человека, особенно горное производства. Различают прямые и косвенные типы воздействия горного производства на окружающую среду. К прямым относятся: сокращение полезной площади земель, нарушение почвенного покрова, уничтожение растительности и другие. Косвенное воздействие — это изменение режима грунтовых вод, загрязнение атмосферы токсикантами, загрязнение поверхностных и подземных водотоков, подтопление и заболачивание.

Правовая охрана недр от загрязнения основывается на Конституции РФ и состоит из Закона РФ "О недрах" от 8 февраля 1995 года, и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Нормами законодательства о недрах закреплены основные требования по охране недр. Такими являются: соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами; рационального использования и охраны недр от загрязнения; предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод; соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

Новым законодательством о недрах предусматривается охрана недр от вредного воздействия на них природных явлений, например, охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров. В случаях нарушения какого-либо из указанных требований пользование недрами может быть ограничено, приостановлено или запрещено органами государственного горного надзора или другими специально уполномоченными на то государственными органами.

Правовая охрана недр от загрязнения обеспечивается требованиями по безопасному проведению работ, связанных с использованием недр. Среди них можно выделить следующие: применение машин, оборудования и материалов, соответствующих санитарным нормам; правильное использование взрывчатых веществ и средств

взрывания; проведения комплекса геологических и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон и др.

4 Правовая охрана атмосферного воздуха от загрязнения.

К основным источникам загрязнения атмосферного воздуха относятся: промышленные предприятия, транспорт, теплоэнергетика, сельское хозяйство.

Серьезным загрязнителем атмосферного воздуха является автотранспорт. Выбросы автомобилей представляют собой смесь крайне вредных для здоровья веществ. В настоящее время известно более 200 видов компонентов, входящих в состав выхлопных газов автомобилей в виде газов и аэрозолей, среди которых основную часть составляют: оксид углерода, углеводороды, оксиды азота, сажа, формальдегид, соединения свинца и другие.

Согласно правилам дорожного движения РФ запрещается эксплуатация транспортных средств, содержание вредных веществ в отработавших газах которых и их дымность превышают величины, установленные ГОСТами. Однако на сегодняшний день отсутствует единый орган, занимающийся разработкой и реализацией комплексных программ по экологической безопасности применительно к сфере автомобильного транспорта. Отсутствует методика организации дорожного движения, разработанная с учетом экологических требований и включающая в себя пути снижения экологической нагрузки на наиболее неблагоприятных участках.

Правовая охрана атмосферного воздуха от загрязнения транспортом осуществляется государством по следующим направлениям: сохранение оптимального для жизни качества атмосферного воздуха путем защиты его от различных видов загрязнения; сохранение оптимального для жизни газового состава атмосферы и прежде всего его кислородных ресурсов; поддержание оптимального естественного состояния воздушной среды путем предупреждения и ограничения физических воздействий; предотвращение разрушения озонового слоя атмосферы и атмосферных явлений, неблагоприятно влияющих на погоду и климат, здоровье людей.

В Законе «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрены меры охраны атмосферного воздуха от транспортного загрязнения. Среди них выделяют: экономические меры, учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, мониторинг атмосферного воздуха, экологический контроль, нормирование качества атмосферного воздуха. Законом «Об охране атмосферного воздуха» устанавливаются гигиенические, экологические нормативы качества атмосферного воздуха. Эти показатели оценки состояния атмосферного воздуха введены впервые, т.к. загрязняющие вещества, выбрасываемые автотранспортом, оказывают вредное воздействие не только на человека, но и на животный и растительный мир. Законодательством об охране атмосферного воздуха устанавливаются также технические нормативы выбросов для технологических процессов, оборудования, транспортных и иных передвижных средств и установок и нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу. Технический норматив – норматив выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, который устанавливается, в частности, для передвижных источников и отражает максимально допустимую массу вредного вещества в атмосферный воздух в расчете на единицу пробега транспортных средств. В соответствии с Постановлением Правительства РФ №183 от 02.02.2000г. должен быть разработан

перечень объектов (кадастров), в отношении которых определяются технические нормативы выбросов. В настоящее время в России не ведется постоянного учета выбросов парниковых газов. Разработка нормативной базы по инвентаризации парниковых газов позволит получить объективные материалы, необходимые России для выполнения ее обязательств по Киотскому протоколу Рамочной конвенции ООН об изменении климата, а также разработать методологию распределения квот на выбросы парниковых газов между отраслями и регионами России.

Впервые в ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 15) закрепляется такая правовая мера по охране атмосферного воздуха, как сертификация. Так, производство и использование топлива на территории РФ, а также технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускается только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания загрязняющих веществ в выбросах технических установок, двигателей транспортных средств и установок техническим нормативам выбросов. Законодательством запрещается производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

Нормами ст.31 Закона РФ "Об охране атмосферного воздуха" предусмотрена административная, уголовная и иная ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха. Так, в соответствии со ст.251 УК РФ граждане и юридические лица привлекаются к уголовной ответственности за загрязнение атмосферы, нормами ст. 8.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за выброс вредных веществ в атмосферу с превышением нормативов или без специального разрешения и за нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ. На основании ст. ст. 8.22 и 8.23 КоАП РФ юридические и физические лица привлекаются к административной ответственности за выпуск в эксплуатацию и эксплуатацию транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах.

5 Правовая охрана земель от загрязнения.

В Законе «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрены меры охраны атмосферного воздуха от транспортного загрязнения. Среди них выделяют: экономические меры, учет вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, мониторинг атмосферного воздуха, экологический контроль, нормирование качества атмосферного воздуха. Законом «Об охране атмосферного воздуха» устанавливаются гигиенические, экологические нормативы качества атмосферного воздуха. Эти показатели оценки состояния атмосферного воздуха введены впервые, т.к. загрязняющие вещества, выбрасываемые автотранспортом, оказывают вредное воздействие не только на человека, но и на животный и растительный мир. Законодательством об охране атмосферного воздуха устанавливаются также технические нормативы выбросов для технологических процессов, оборудования, транспортных и иных передвижных средств и установок и нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу. Технический норматив – норматив выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, который устанавливается, в частности, для передвижных источников и отражает максимально допустимую массу вредного вещества в атмосферный воздух в расчете на единицу пробега транспортных средств. В соответствии

с Постановлением Правительства РФ №183 от 02.02.2000г. должен быть разработан перечень объектов (кадастров), в отношении которых определяются технические нормативы выбросов. В настоящее время в России не ведется постоянного учета выбросов парниковых газов. Разработка нормативной базы по инвентаризации парниковых газов позволит получить объективные материалы, необходимые России для выполнения ее обязательств по Киотскому протоколу Рамочной конвенции ООН об изменении климата, а также разработать методологию распределения квот на выбросы парниковых газов между отраслями и регионами России.

Впервые в ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (ст. 15) закрепляется такая правовая мера по охране атмосферного воздуха, как сертификация. Так, производство и использование топлива на территории РФ, а также технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускается только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания загрязняющих веществ в выбросах технических установок, двигателей транспортных средств и установок техническим нормативам выбросов. Законодательством запрещается производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

Нормами ст.31 Закона РФ "Об охране атмосферного воздуха" предусмотрена административная, уголовная и иная ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха. Так, в соответствии со ст.251 УК РФ граждане и юридические лица привлекаются к уголовной ответственности за загрязнение атмосферы, нормами ст. 8.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за выброс вредных веществ в атмосферу с превышением нормативов или без специального разрешения и за нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ. На основании ст. ст. 8.22 и 8.23 КоАП РФ юридические и физические лица привлекаются к административной ответственности за выпуск в эксплуатацию и эксплуатацию транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах.

Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их рациональное использование, предотвращение необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных воздействий, а также на восстановление продуктивных земель, в том числе лесного фонда и на воспроизводство и повышение плодородия почв. Земля в Российской Федерации охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Основные цели охраны земель - обеспечение их надлежащего состояния как основы жизни и деятельности населения и создание условий для устойчивого развития общества. Поэтому охране подлежат все категории земель (ст. 7 ЗК РФ).

Цели охраны земель, с одной стороны, направлены на предотвращение негативного воздействия на земельные участки, с другой — на обязательное оперативное устранение последствий негативного воздействия в случае, когда такое воздействие было произведено.

Содержание охраны земель определяется ст. 13 ЗК РФ. В соответствии с ней, в целях охраны земель собственники земельных участков, а также лица, не являющиеся собственниками земель, обязаны проводить мероприятия:

- по сохранению почв и их плодородия;
- защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления производственными и бытовыми отходами, загрязнения, в том числе биогенного, и других процессов, ведущих к деградации земель;
- защите от заражения сельскохозяйственных угодий и других земель бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорными растениями, кустарником и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель;
- ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного, и захламления земель;
- сохранению достигнутого уровня мелиорации;
- рекультивации нарушенных земель, восстановлению их плодородия, своевременному вовлечению земель в хозяйственный оборот;
- сохранению и использованию плодородного слоя почвы' при проведении работ, связанных с нарушением земель.

1.3 Лекция №3 (2 часа).

Тема: «Юридическая ответственность за загрязнение окружающей среды.»

1.3.1 Вопросы лекции

1. Загрязнение как экологическое правонарушение.
2. Дисциплинарная ответственность за загрязнение окружающей среды
3. Административная ответственность за загрязнение окружающей среды
4. Уголовная ответственность за загрязнение окружающей среды
5. Гражданско-правовая ответственность за загрязнение окружающей среды.

1.3.2 Краткое содержание вопросов

1 Загрязнение как экологическое правонарушение.

В юридической литературе существует мнение, что загрязнение окружающей среды — это экологическое правонарушение. Оно выражается в несоблюдении, невыполнении норм, обеспечивающих гармоничное, научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов в процессе хозяйственной деятельности людей, в результате чего человек, удовлетворяя свои экономические потребности, воздействует на окружающую природную среду, а, воздействуя на нее, он посягает на другую сторону взаимодействия с природой — экологическую. Результатом такого противоречия является причинение вреда природной среде и связанного с ним вреда здоровью человека.

Хозяйственная деятельность человека — неизбежный спутник потерь природной среды. Эти потери могут быть нормативными, т.е. установленными в пределах обоснованных нормативов, утвержденных компетентными органами, и сверхнормативными, превышающими установленные пределы воздействия. Нормативные потери в природной среде — это результат правомерной, разрешенной законом хозяйственной деятельности. Сверхнормативные потери возникают вследствие противоправного поведения, нарушающего установленные экологические нормативы, в результате чего природе и здоровью человека наносится экологический вред. Если содержание загрязняющих веществ в природных объектах превышает нормативы, то граждане и юридические лица обязаны восстановить потери в природной среде

независимо от источника их появления. Выполнение этого требования осуществляется в двух формах: экономической и юридической. На этой основе строится концепция экологической ответственности за загрязнение окружающей среды, как экономико-правового комплекса, соединяющего в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению и предупреждению вреда природной среде.

Особенностями загрязнения как экологического правонарушения являются:

а) загрязнение – это проникновение, поступление, сброс, залповый сброс, выброс, увеличение и т.д. вредных веществ;

б) природный объект, окружающая среда считается загрязненной, если количество загрязнителя в нем превышает нормативы, установленные в экологическом законодательстве;

в) загрязнение, как экологическое правонарушение должно оказывать негативное воздействие на природный объект, окружающую среду, здоровье и имущество граждан;

д) загрязнение как экологическое правонарушение причиняется юридическими и физическими лицами в результате их хозяйственной и иной деятельности, а также нарушения экологического законодательства.

С юридической точки зрения под загрязнением окружающей среды (как экологическое правонарушение) понимается возникшее в результате как естественных природных процессов, так и человеческой деятельности качественное и количественное изменение состояния природных и природно-антропогенных объектов сверх допустимых норм, причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека. Загрязнение может быть определено как противоправное деяние (действие или бездействие), совершаемое праводеспособным субъектом, заключающееся в привнесении в окружающую среду загрязняющих веществ сверх допустимых норм, причиняющее или создающее угрозу причинения такого вреда здоровью человека, состоянию окружающей среды.

2 Дисциплинарная ответственность за загрязнение окружающей среды

заключается в наложении работодателем на работника дисциплинарного взыскания за нарушение возложенных на него обязательств, которые привели к загрязнению.

В экологическом законодательстве нет перечня дисциплинарных проступков, связанных с нарушением экологических норм. Условия, при которых наступает дисциплинарная ответственность, закреплены в Трудовом Кодексе РФ. В экологической сфере, это, например, нарушение правил внутреннего распорядка на производстве, которые привели к сбою технологического процесса и, как результат, загрязнение природной и окружающей среды. К дисциплинарной ответственности может быть привлечен любой работник, действия (или бездействие) которого нанесли вред окружающей среде.

В научной литературе отмечается, что в экологическом законодательстве нет особых составов, за которые наступала бы дисциплинарная ответственность за загрязнение окружающей среды. В большинстве нормативных актов этот вид ответственности вообще не выделен. В соответствии со ст. 192 ТК РФ за совершение работником дисциплинарного проступка, приведшего к загрязнению окружающей среды, к нему могут быть применены следующие взыскания: замечание, выговор, увольнение. В научной литературе отмечается, что когда встает

вопрос о применении мер дисциплинарной ответственности, необходимо добиваться, чтобы относительная легкость наказания компенсировалась его неотвратимостью. Однако, на практике руководитель (особенно негосударственной организации) решает самостоятельно вопрос о применении мер дисциплинарной ответственности. И обязать его принять эти меры фактически невозможно. Одной из причин неэффективности применения дисциплинарной ответственности за экологические правонарушения (в т.ч. и загрязнение природных объектов и окружающей среды) следует назвать отсутствие должного экологического контроля - в большинстве организаций нет органов экологического контроля и работники вообще к этому виду ответственности не привлекаются. Вместе с тем, причинённый экологический ущерб, связанный с невыполнением трудовых обязанностей, бывает весьма значительным.

3 Административная ответственность за загрязнение окружающей среды

Под административной ответственностью за загрязнение окружающей среды понимается обязанность лица, совершившего данное административное экологическое правонарушение претерпевать неблагоприятные последствия, установленные в санкциях правовых норм.

Кодекс об административных правонарушениях РФ предусматривает административную ответственность за загрязнение окружающей среды в результате:

- нарушения требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9);
- нарушения правил охраны водных объектов (ст. 8.13);
- нарушение правил охраны атмосферного воздуха (ст. 8.21);
- выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума (8.22);
- эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума (8.23);
- нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе или в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 8.19);
- нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (ст. 8.3);
- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2);
- нарушение требований к охране лесов (8.31).

3.4. Уголовная ответственность за загрязнение окружающей среды

Под уголовной ответственностью за загрязнение окружающей среды понимается установленная нормами УК РФ ответственность за экологические преступления, совершаемые гражданами и должностными лицами, связанные с загрязнением окружающей среды. Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за следующие экологические преступления:

- загрязнение вод (ст. 250);
- загрязнение атмосферы (ст. 251);
- загрязнение морской среды (ст. 252);
- порчу земли (ст. 254);
- нарушение правил обращения с опасными веществами и отходами (ст. 247);
- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами и токсинами (ст. 248);
- нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений (ст. 249);
- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ (ст. 246);
- экоцид (ст. 358).

Одной из причин массового совершения экологических преступлений является безнаказанность, которая во многом связана с отсутствием правоприменительной и судебной практики по привлечению виновных в совершении экологических преступлений к уголовной ответственности. Авторы отмечают, что прослеживается тенденция, которая показывает, что именно экологические преступления, связанные с эмиссией загрязняющих веществ в окружающую среду (воду, атмосферу, почву), характеризуются наивысшей степенью латентности, а 90% общего числа зарегистрированных преступлений составляют экологические преступления, связанные с завладением природными ресурсами. Однако не только латентностью объясняется такое положение в сфере борьбы с данной категорией экологических преступлений. Дело в том, что практически повсеместно наблюдается недооценка степени общественной опасности экологической преступности, а борьба с экологическими преступлениями не является приоритетным направлением в деятельности правоохранительных органов. Проблема расследования и раскрытия экологических преступлений, связанных с загрязнением окружающей среды, обусловлена ещё и слабой судебной перспективой уголовных дел о преступном загрязнении окружающей среды. Причинами этого является и недостаточный профессионализм следователей, трудности проведения дорогостоящих экспертиз, плохое качество первичного материала, поступающего из контролирующих органов. В результате, уголовные дела о преступлениях данной категории на стадии следствия чаще прекращаются, чем доходят до суда.

5 Гражданско-правовая ответственность за загрязнение окружающей среды.

Имущественная или гражданско-правовая ответственность за загрязнение окружающей среды предполагает обязанность полного возмещения вреда окружающей среде. Следовательно, обязанность возмещения возникает, если природной среде, здоровью людей, их имуществу, а также имуществу юридических и физических лиц причинен вред. В результате загрязнения гражданам и юридическим лицам, а также природной и окружающей среде причиняется именно имущественный вред, который выражается в возникновении у потерпевшего реального ущерба, в лишении его возможности получить доходы либо в необходимости понести материальные затраты.

Под вредом понимается любое умаление охраняемого законом материального или нематериального блага, поэтому под экогенным или экологическим вредом понимается любое ухудшение состояния природной и окружающей среды,

произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований. В теории и в законодательстве нет четкого ответа на вопрос, что включает в себя понятие «экологического вреда». На наш взгляд, экологический вред включает: ущерб, убытки, упущенную выгоду и моральный вред. Экологический вред, прежде всего, проявляется в загрязнении окружающей среды, порче, уничтожении, повреждении, истощении природных ресурсов, разрушении экологических систем. Экологический ущерб часто связан с упущением выгоды, т.е. неполучением природопользователем доходов, которые он мог получить при обычных условиях. Например, фермер мог получить более высокий урожай сельскохозяйственных культур, если бы не произошло загрязнение окружающей среды. Под моральным вредом, причиненным гражданам в результате загрязнения окружающей среды, на наш взгляд, следует понимать нравственные переживания в связи с невозможностью продолжать активную общественную жизнь, с потерей работы, а также с физической болью, связанной с повреждением здоровья, либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий.

Гражданско-правовая ответственность носит компенсационный характер и заключается в том, чтобы правонарушитель возместил пострадавшей стороне имущественный и (или) моральный вред. Общие основания такой ответственности предусмотрены в ст. 1064 ГК РФ. Содержание принципа возмещения вреда в полном объеме раскрывается в ст. 1084 ГК РФ.

2.МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1 Практическое занятие №1 (2 часа).

Тема: Природа как источник жизни, материального и духовного благополучия.

2.1.1 Задание для работы:

1. Природная и окружающая человека среда.
2. Потребление природы человеком.
3. Экологические проблемы взаимодействия природы и человека.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практических ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: экологического законодательства; экономического и экологического взаимодействия природы и человека. Для этого необходимо изучить труды учёных: М.М. Бринчук «Экологическое право», С.А. Боголюбов «Экологическое право» и др.

2.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.2 Практическое занятие №2 (2 часа).

Тема: Законы развития природы. Концепции отношения общества к природе.

2.2.1 Задание для работы:

1. Закон физико-химического единства живого вещества.
2. Закон развития природной системы за счёт окружающей её среды.
3. Закон снижения энергетической эффективности природопользования.
4. Закон биогенной миграции.
5. Закон внутреннего динамического равновесия.
6. Концепция потребительского отношения к природе.
7. Концепция невмешательства в природу.
8. Учение о ноосфере.
9. Концепция ограничения экономического развития, потребностей и народонаселения.
10. Концепция устойчивого развития.

2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практических ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: законы развития природы; концепции отношения общества к природе; усвоить различные точки зрения по вопросам развития общества; Выявить положительные тенденции в соответствующих концепциях. Для этого необходимо изучить труды учёных: М.М. Бринчук «Экологическое право».

2.2.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.3 Практическое занятие №3 (2 часа).

Тема: Общая характеристика экологических проблем в мире и в России.

2.3.1 Задание для работы:

1. Причины кризисного состояния окружающей среды.
2. Пути решения экологических проблем.

2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практических ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: окружающая среда, экологические проблемы, экологический кризис; противоречия в развитии общества и сознания людей. Изучить роль экологического законодательства в решении проблем экологического кризиса и др. Изучите труды учёных экологов и правоведов по данному вопросу.

2.3.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.4 Практическое занятие №4 (2 часа).

Тема: Экологическая функция государства.

2.4.1 Задание для работы:

1. Понятие и содержание экологической функции государства.
2. Формы осуществления экологической функции государства.
3. Объекты и субъекты экологической функции государства.
4. Структура и система государственных органов в области охраны окружающей среды.
5. Федеральное, региональное и местное управление охраной окружающей среды: понятие, функции.
6. Правовое обеспечение экологической функции государства.

2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практических ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: экологической функции государства; управление использованием и охраной окружающей среды, органы исполнительной власти в экологической области и др. Для этого необходимо изучить труды учёных: М.М. Бринчук «Экологическое право», С.А. Боголюбов «Экологическое право» и др. Воспользуйтесь ИПС «ГАРАНТ» и «КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС».

2.4.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.5 Практическое занятие №5 (2 часа).

Тема: Загрязнение окружающей среды.

2.5.1 Задание для работы:

1. Понятие и виды загрязнения окружающей среды.
2. Классификация загрязнения по экологическому законодательству.
3. Загрязнение как экологическое правонарушение.

2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практических ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: загрязнения окружающей среды; экологического правонарушения; загрязнение как экологическое правонарушение. Для этого необходимо изучить труды учёных: М.М. Бринчук «Экологическое право», С.А. Боголюбов «Экологическое право» и др. Воспользуйтесь ИПС «ГАРАНТ» и «КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС».

2.5.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.6 Практическое занятие №6 (2 часа).

Тема: Правовая охрана водных объектов, лесов, недр от загрязнения.

2.6.1 Задание для работы:

1. Правовая охрана водных объектов от загрязнения.
2. Правовая охрана и защита лесов от загрязнения.

3. Правовая охрана недр от загрязнения.

2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практических ситуаций, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: правовая охрана водных объектов от загрязнения; правовая охрана и защита лесов от загрязнения; правовая охрана недр от загрязнения. Изучите действующее экологическое законодательство: ФЗ «Об охране окружающей среды», ВК РФ, ЗК РФ, ЛК РФ, ФЗ «О недрах». Воспользуйтесь ИПС «ГАРАНТ» и «КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС».

2.6.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.7 Практическое занятие №7 (2 часа).

Тема: Правовая охрана атмосферного воздуха, земель, естественных экологических систем и природных ландшафтов от загрязнения.

2.7.1 Задание для работы:

1. Правовая охрана атмосферного воздуха от загрязнения.
2. Правовая охрана земель от загрязнения.
3. Правовая охрана естественных экологических систем и природных ландшафтов от загрязнения.

Задачи:

При рассмотрении дел об охране окружающей природной среды районные и городские суды N-ской области постоянно испытывали затруднения с решением таких вопросов, как: по каким статьям УК РФ следует квалифицировать деяние, выразившееся во вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов без очистных сооружений и устройств в результате злоупотребления властью или служебным положением, халатности, либо совершения другого должностного преступления, если при этом причинен существенный вред государственным или общественным интересам и одновременно произошло загрязнение или засорение вод или загрязнение атмосферного воздуха?

1. Что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха? Каковы юридические критерии, при

наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

2. Что понимать под «причинением существенного вреда здоровью людей», являющимся квалифицирующим признаком по статье, предусматривающей уголовную ответственность за загрязнение водоемов и атмосферного воздуха?

3. Где: в Законе «Об охране окружающей среды», подзаконных нормативных правовых актах, судебной практике – можно найти разъяснения по данным вопросам?

4. Являются ли постановления Пленума Верховного Суда РФ источником экологического права?

3. Составьте мотивированный проект разъяснения по поставленным вопросам.

2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

Решение задач осуществляется студентом самостоятельно до практического занятия. Предлагаемые ответы на поставленные в задаче вопросы должны обязательно обосновываться ссылками на нормы нового ЗК РФ. При этом студент обязан изучить все изменения и дополнения, внесенные в земельное законодательство на момент выполнения им задания. Если в руководящих постановлениях Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (РФ), а также в решениях Конституционного Суда РФ есть разъяснения, касающиеся обстоятельств, изложенных в задаче, то необходимо привести их, указать название постановления или решения и соответствующий пункт.

При решении задач положительно будут оцениваться анализ студента теоретических источников по теме задачи, использование им материалов местной и общероссийской практики.

2.7.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.8 Практическое занятие №8 (2 часа).

Тема: Загрязнение как экологическое правонарушение.

2.8.1 Задание для работы:

1. Загрязнение как экологическое правонарушение.
2. Составы административных экологических проступков и экологических преступлений за загрязнение окружающей среды.
3. Понятие и особенности вреда, причинённого экологическими правонарушениями.

Задачи:

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда?

- 1. Каким должно быть разъяснение по данному вопросу?*
- 2. Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей среды?*

Прокурор Комарического района Брянской области предъявил в районный народный суд иск к совхозу «Марьинский» в интересах тридцати граждан-пчеловодов. Из материалов дела следовало, что химической авиаобработкой садов была грубо нарушена технология, не соблюдались границы санитарно-защитных зон, опыление производилось не в утренние часы, в результате чего произошла массовая гибель пчел. Прокурор потребовал возместить причиненные гражданам убытки (гибель пчел и т.д.). Независимый эксперт, ознакомившийся с материалами дела, указал, что наряду с возмещением убытков в иске прокурора должны были быть поставлены и в ходе судебного рассмотрения решены также вопросы о возмещении вреда, причиненного дикой флоре, фауне, и вреда, причиненного здоровью граждан (пчеловодов). Администрация совхоза от выдачи документации о ядохимикатах, от подписей в протоколах и участия в отборе проб на пасеках уклонилась.

- 1. Какие меры могут (должны) принять суд, прокурор, граждане, в интересах которых был предъявлен иск, для обеспечения рассмотрения иска по существу?*
- 2. Могут ли в данном случае быть применены нормы гражданского законодательства об ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности?*
- 3. Прав ли независимый эксперт?*

2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

Решение задач осуществляется студентом самостоятельно до практического занятия. Предлагаемые ответы на поставленные в задаче вопросы должны обязательно обосновываться ссылками на нормы нового ЗК РФ. При этом студент обязан изучить все изменения и дополнения, внесенные в земельное законодательство на момент выполнения им задания. Если в руководящих постановлениях Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (РФ), а также в решениях Конституционного Суда РФ есть разъяснения, касающиеся обстоятельств, изложенных в задаче, то необходимо привести их, указать название постановления или решения и соответствующий пункт.

При решении задач положительно будут оцениваться анализ студента теоретических источников по теме задачи, использование им материалов местной и общероссийской практики.

2.8.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.9 Практическое занятие №9 (2 часа).

Тема: Юридическая ответственность за загрязнение окружающей среды.

2.9.1 Задание для работы:

1. Понятие и содержание ответственности за загрязнение окружающей среды.
2. Дисциплинарная ответственность за загрязнение окружающей среды
3. Административная ответственность за загрязнение окружающей среды
4. Уголовная ответственность за загрязнение окружающей среды
5. Гражданско-правовая ответственность за загрязнение окружающей среды.

Задачи:

В свое время для предотвращения снижения уровня Каспийского моря был разработан и реализован проект дамбы, перекрывающий залив Кара-Богаз-Гол, где шел процесс интенсивного испарения вод, от основной водной акватории Каспийского моря. Однако последующая практика показала, что реализация проекта не достигла своей цели. Более того, перекрытие залива дамбой принесло большой экономический и экологический ущерб. Прекратилась поставка важнейшего вида сырья, без которого не может работать промышленность (глауберова соль), солевая пыль со дна высохшего залива загрязняет окружающую среду на многие километры. Общественность через средства массовой информации обратилась в органы прокуратуры с просьбой возбудить уголовное дело по факту неправомерного причинения экологического и экономического ущерба, повлекшего тяжкие последствия.

1. Содержатся ли в действиях разработчиков и реализаторов проекта признаки состава экологического преступления с точки зрения действующего уголовного законодательства?

2. Какие составы экологических преступлений нужно было бы внести в УК РФ после принятия Закона РФ «Об охране окружающей среды»?

Организация без соответствующего разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать для отдыха сотрудников. Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика.

1. К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольный захват земли и самовольное строительство?

2. Какие меры ответственности можно применить в данном случае?

Решением городского Комитета по охране окружающей среды заместитель директора завода, отвечающий за экологическую безопасность, был подвергнут штрафу в размере 100 тыс. руб. за превышение заводом стандартов и

нормативов качества окружающей природной среды. Арбитражный суд, куда обратился заместитель директора завода, отменил решение Комитета, указав, что подобный состав правонарушения отсутствует в Кодексе РФ об административных правонарушениях.

Ваше мнение.

2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

Решение задач осуществляется студентом самостоятельно до практического занятия. Предлагаемые ответы на поставленные в задаче вопросы должны обязательно обосновываться ссылками на нормы нового ЗК РФ. При этом студент обязан изучить все изменения и дополнения, внесенные в земельное законодательство на момент выполнения им задания. Если в руководящих постановлениях Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (РФ), а также в решениях Конституционного Суда РФ есть разъяснения, касающиеся обстоятельств, изложенных в задаче, то необходимо привести их, указать название постановления или решения и соответствующий пункт. При решении задач положительно будут оцениваться анализ студента теоретических источников по теме задачи, использование им материалов местной и общероссийской практики.

2.9.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки по выявлению и определению понятия и сущности земельного законодательства.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики;

- формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.