

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ  
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б.1.Б.19 Экологическое право**

**Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция**

**Профиль образовательной программы земельно-правовой**

**Форма обучения очно-заочная**

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                   |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Конспект лекций.....</b>                                                                                                                                    | <b>5</b>  |
| <b>1.1 Лекция № 1 Понятие, содержание, источники экологического права.....</b>                                                                                    | <b>5</b>  |
| <b>1.2 Лекция № 2 Экологические права и обязанности граждан и иных субъектов...8</b>                                                                              |           |
| <b>1.3 Лекция № 3 Экологическое управление и полномочия субъектов публичного управления охраной окружающей средой и природопользованием.....</b>                  | <b>10</b> |
| <b>1.4 Лекция № 4 Правовые основы экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды.....</b>                                                           | <b>14</b> |
| <b>1.5 Лекция № 5 Юридическая ответственность за экологические правонарушения.....</b>                                                                            | <b>18</b> |
| <b>1.6 Лекция № 6 Правовая охрана природных объектов.....</b>                                                                                                     | <b>22</b> |
| <b>1.7 Лекция № 7 Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности.....</b> | <b>25</b> |
| <b>1.8 Лекция № 8 Правовой режим особо охраняемых природных территорий.....</b>                                                                                   | <b>32</b> |
| <b>1.9 Лекция № 9 Правовое регулирование охраны окружающей среды в международном праве и праве зарубежных стран.....</b>                                          | <b>36</b> |
| <b>2. Методические указания по проведению практических занятий.....</b>                                                                                           | <b>43</b> |
| <b>2.1 Практическое занятие №1. Предмет, метод и система экологического права.....</b>                                                                            | <b>43</b> |
| <b>2.2. Практическое занятие №2. Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.....</b>                                           | <b>44</b> |
| <b>2.3. Практическое занятие №3. Источники экологического права.....</b>                                                                                          | <b>45</b> |
| <b>2.4. Практическое занятие №4. Экологические правовые нормы и экологические правовые отношения.....</b>                                                         | <b>47</b> |
| <b>2.5. Практическое занятие № 5. Понятие и система экологических прав и обязанностей.....</b>                                                                    | <b>48</b> |
| <b>2.6 Практическое занятие № 6. Право природопользования.....</b>                                                                                                | <b>50</b> |

|                                                                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.7. Практическое занятие №7. Правовое обеспечение экологического воспитания, образования, научных исследований.....                                              | 51 |
| 2.8. Практическое занятие № 8. Субъекты экологического управления.....                                                                                            | 52 |
| 2.9. Практическое занятие № 9. Правовые основы информационного обеспечения охраны окружающей среды и природопользования.....                                      | 54 |
| 2.10. Практическое занятие № 10. Государственный учет в сфере охраны окружающей среды.....                                                                        | 55 |
| 2.11. Практическое занятие № 11. Особенности и значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).....                                                        | 57 |
| 2.12. Практическое занятие № 12. Экологическая экспертиза.....                                                                                                    | 58 |
| 2.13. Практическое занятие № 13. Экологический контроль и надзор.....                                                                                             | 60 |
| 2.14. Практическое занятие № 14. Экологическое лицензирование, сертификация - современные формы организационно – правового механизма охраны окружающей среды..... | 61 |
| 2.15. Практическое занятие № 15. Экономический механизм регулирования охраны окружающей среды.....                                                                | 63 |
| 2.16. Практическое занятие № 16. Право собственности на природные объекты и природные ресурсы.....                                                                | 64 |
| 2.17. Практическое занятие № 17. Современные формы экономического регулирования природопользования.....                                                           | 66 |
| 2.18. Практическое занятие № 18. Основные признаки юридического механизма в сфере охраны окружающей среды.....                                                    | 68 |
| 2.19. Практическое занятие № 19. Дисциплинарная, административная, уголовная и другие виды ответственности за экологические правонарушения.....                   | 69 |
| 2.20. Практическое занятие № 20. Гарантии и защита экологических прав граждан и иных субъектов.....                                                               | 71 |
| 2.21. Практическое занятие № 21. Правовая охрана природных объектов.....                                                                                          | 72 |

|                                                                                                                                                                                                                                             |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>2.22. Практическое занятие № 22. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности.....</b>                                                         | <b>74</b> |
| <b>2.23. Практическое занятие № 23. Экологические требования в сельском хозяйстве.....</b>                                                                                                                                                  | <b>75</b> |
| <b>2.24. Практическое занятие № 24. Правовое регулирование обращения с отходами и особо опасными веществами. Правовые меры охраны окружающей среды от негативного физического воздействия ( шума, вибрации, магнитных полей и пр.).....</b> | <b>77</b> |
| <b>2.25. Практическое занятие № 25. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.....</b>                                                                                                                                | <b>78</b> |
| <b>2.26. Практическое занятие № 26. Правовой режим экологически неблагополучных территорий.....</b>                                                                                                                                         | <b>79</b> |
| <b>2.27. Практическое занятие № 27. Международно-правовые основы охраны окружающей среды.....</b>                                                                                                                                           | <b>81</b> |

## **1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

### **1. 1 Лекция №1 ( 2 часа).**

**Тема: Понятие, содержание, источники экологического права.**

#### **1.1.1. Вопросы лекции.**

1. Концепции взаимодействия общества и природы. Экологическая функция государства
2. Понятие, предмет и система экологического права
3. Экологические правовые нормы
4. Понятие и виды экологических правоотношений

#### **1.1.2.Краткое содержание вопросов.**

**1.Концепции взаимодействия общества и природы. Экологическая функция государства**

1. Концепция потребительского отношения к природе торжествовала веками.

Закономерным результатом потребительского отношения к природе раньше или позже является ее истощение, ее деградация, что соответствующим образом отразится на человеке и обществе.

2. Концепция невмешательства в природу. Сторонники этой концепции исходят из того, что все процессы в природе осуществляются на основе объективных законов, "природа знает лучше" и всякие попытки вмешательства в природу с целью исправления ее дефектов без учета законов ее развития оборачиваются серьезными последствиями и для человека, и для природы.

3. Учение о ноосфере. Учение о ноосфере подчеркивает значение идей естественного права и естественной справедливости, указывающих на нормы, с которыми должен считаться человек, стремясь установить сбалансированные отношения между обществом и природой, обеспечить равновесие и гармонию в их взаимоотношении.

4. Концепция ограничения экономического развития, потребностей и народонаселения. Сторонники этой концепции считают, что для того чтобы предупредить экологическую катастрофу и жить в гармонии с природой человечество должно ограничить свои потребности, развитие экономики, которая должна быть ориентирована на удовлетворение этих потребностей, и рост численности населения.

5. Концепция устойчивого развития. Существенное достоинство концепции устойчивого развития в том, что она учитывает не только экологический, но и временной фактор. Ориентированная на длительную перспективу модель устойчивого развития основана на идее равенства интересов настоящего и будущих поколений.

Концепция устойчивого развития получает закрепление и развитие в российском законодательстве об окружающей среде. Необходимость ее разработки и реализации предусмотрена в двух специальных указах Президента РФ.

## **2. Предмет и система экологического права.**

1. Экологическое право является комплексной отраслью в системе российского права. Экологические отношения регулируются как собственными нормами, так и нормами, содержащимися в других отраслях российского права, включая гражданское, конституционное, административное, уголовное, предпринимательское, финансовое, аграрное и др.

2. Под экологическим правом понимается совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, и конкретных правоотношений в данных сферах.

3. Под системой экологического права понимается структура основных элементов, частей этой отрасли - подотраслей, институтов, норм.

Экологическое право существует в трех качествах: как отрасль права, учебная дисциплина и научная дисциплина. Поэтому вопрос о структуре целесообразно рассмотреть применительно к каждому из них, так как их структура может и не совпадать. Она определяется практическими потребностями последовательного, рационального и наиболее полного решения задач, стоящих перед законодателем, преподавателем и ученым.

4. При определении внутренней структуры экологического права, объектом которого является окружающая среда, основой будет служить совокупность правовых норм, регулирующих конкретную, относительно обособленную группу общественных отношений.

5. При характеристике экологического права как комплексной отрасли (суперотрасли) важно иметь в виду наличие в его системе сформировавшихся и признанных отраслей права - земельного, горного, водного, лесного, фаунистического и воздухоохранительного. Развитие этих отраслей и экологического права в целом связано с реализацией дифференцированного подхода к правовому регулированию общественных отношений по природопользованию и охране окружающей среды применительно к отдельным природным объектам.

### **3. Объекты экологических отношений**

1. Под объектом экологических отношений понимаются общественно значимые природные ценности, по поводу которых складываются и регулируются в праве общественные отношения. Подчеркнем, что специфика объекта предопределяет специфику общественных отношений, регулируемых в экологическом праве и образующих его предмет.

Отражая реализуемые на практике интегрированный и дифференцированный подходы к правовому регулированию общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы, в современном законодательстве в качестве самостоятельных объектов таких отношений выделяются:

- а) окружающая среда (окружающая природная среда, природная среда, природа),
- б) природные комплексы,
- в) отдельные природные объекты или ресурсы.

Окружающая среда (окружающая природная среда, природная среда, природа) является интегрированным объектом, а другие - дифференцированными объектами.

### **4. Нормы экологического права и экологические правоотношения**

1. Нормы экологического права - это правила, регулирующие деятельность человека в области охраны и использования окружающей природной среды.

2. Экологическое правоотношение - это реально существующее общественное отношение, урегулированное нормами экологического права, участники которого являются носителями субъективных прав и обязанностей.

Экологические правоотношения направлены на обеспечение интересов человека, гражданина, общества и государства в рамках общественных отношений, образующих предмет экологического права, т.е. отношений собственности на природные ресурсы, по

обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

3. Экологические правоотношения имеют свою структуру. Ее элементами являются субъекты, объекты, права и обязанности.

## **1. 2Лекция №2 ( 2 часа).**

### **Тема: Экологические права и обязанности граждан и иных субъектов.**

#### **1.2.1. Вопросы лекции.**

1. Понятие и система экологических прав и обязанностей.
2. Классификация экологических прав и обязанностей граждан и их объединений .
3. Право природопользования.

#### **1.2.2.Краткое содержание вопросов.**

##### **1.Понятие и система экологических прав и обязанностей.**

1. Под экологическими правами понимаются узаконенные, имеющие правовые основания притязания индивида на природу (или ее отдельные ресурсы), связанные с удовлетворением или возможным удовлетворением его разнообразных потребностей при взаимодействии с ней и обеспечением такого удовлетворения.

##### **2. Классификация экологических прав и обязанностей граждан и их объединений .**

Право на благоприятную окружающую среду - одно из основных естественных прав человека. Это право, как и право на жизнь, признанное ст. 20 Конституции России, - право, данное самой природой. Анализ закрепленных в законодательстве экологических прав, т.е. прав человека на природу или связанных с природой, показывает, что функционально назначение их различно. При этом можно объединить их в следующие группы:

- Права, направленные на удовлетворение потребностей человека за счет ресурсов

природы. К ним относятся право на благоприятную окружающую среду и права на природопользование. К этой разновидности прав относятся также право на благоприятную среду обитания (ст. 8 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

- Права, направленные на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды. К этой разновидности прав можно отнести конституционные права на охрану здоровья (ст. 41), на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности (ст. 37), а также на радиационную безопасность, установленное ст. 22 Федерального закона "О радиационной безопасности населения".

- Права, служащие средствами обеспечения соблюдения и защиты прав на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды. В нее входят права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу человека экологическим правонарушением, на защиту окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на возмещение вреда окружающей среде и др.

- Право собственности на природные ресурсы. В отношении граждан это право справедливо регулируется в ограниченных размерах. Установление права частной собственности на природные ресурсы, прежде всего на землю, создает правовые предпосылки для развития рыночной экономики. Согласно ст. 36 Конституции РФ граждане вправе иметь в частной собственности землю.

Согласно ст. 40 Водного кодекса РФ в собственности гражданина или юридического лица могут находиться пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому или юридическому лицу, если иное не установлено федеральными законами.

- Экологические права будущих поколений. Права будущих поколений вытекают из концепции устойчивого развития. В этом - одна из ее существенных характеристик: устойчивое развитие определяется как такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Права будущих поколений на радиационную безопасность косвенно предусматриваются Федеральным законом "О радиационной безопасности населения". Радиационная безопасность населения определяются эти Законом как состояние защищенности настоящего и будущих поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения (ст.

### **3. Право природопользования.**

1. Система норм, регулирующих отношения по использованию природных богатств, называется правом природопользования. Такие нормы содержатся главным образом в природоресурсном законодательстве - земельном, водном, горном, лесном, фаунистическом. Некоторые положения, касающиеся природопользования, предусмотрены также в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", иных актах.

2. Право природопользования может оцениваться в разных качествах: как правовой институт, как правоотношение и как конкретное правомочие природопользователя. Совокупность норм, регулирующих отношения природопользования, образует комплексный правовой институт права природопользования. Как правоотношение право природопользования определяется совокупностью прав и обязанностей, которые принадлежат сторонам в конкретном отношении по поводу использования земли, недр, вод и т.д. Как правомочие право природопользования представляет собой принадлежащее природопользователю субъективное право, содержание которого включает правомочия владения, пользования и распоряжения предоставленным в пользование природным ресурсом.

3. В природоресурсном законодательстве и науке экологического права выделяется ряд классификаций видов природопользования. Наиболее общей является классификация, критерием которой является объект природы. Соответственно право природопользования подразделяется на следующие виды: право землепользования; право недропользования; право водопользования; право пользования атмосферой; право лесопользования; право пользования растительным миром вне лесов; право пользования животным миром.

#### **1.3. Лекция №3 ( 2 часа).**

**Тема: Экологическое управление и полномочия субъектов публичного управления охраной окружающей средой и природопользованием.**

##### **1.3.1. Вопросы лекции.**

1. Полномочия государственных органов по осуществлению управления охраны окружающей среды и природопользования.

2. Разграничение полномочий по государственному экологическому управлению.

3. Полномочия органов местного самоуправления по осуществлению экологических функций.

### **1.3.2.Краткое содержание вопросов**

#### **1. Полномочия государственных органов по осуществлению управления охраны окружающей среды.**

1. Публичное управление охраной окружающей среды осуществляется в России государственными и муниципальными органами власти. Существование двухуровневой системы государственного экологического управления, муниципального экологического управления предполагает необходимость разграничения полномочий федеральных и региональных органов и органов местного управления в выполнении функций экологического управления. Экологическое управление предлагается рассматривать как совокупность взаимосвязанных и представляющих собой единый механизм функций этих органов, направленную на обеспечение рационального использования муниципальной территории.

2. Управление в данной сфере призвано обеспечить реализацию экологического законодательства. Оно выступает как средство формирования реальных общественных эколого-правовых отношений, образующих само экологическое право. Социальное значение управления в целом и государственного особенно определяется тем, что путем последовательной реализации требований законодательства относительно распоряжения природными ресурсами, их рационального использования и охраны окружающей среды от вредных воздействий обеспечивается соблюдение экологических прав и законных интересов человека и гражданина, сохранение и восстановление благоприятного состояния природы. Прежде всего, в рамках управления (а затем с помощью правоохранительных органов) достигаются цели, поставленные экологическим правом, и его эффективность.

#### **2.Разграничение полномочий по государственному экологическому управлению.**

1.Государственное управление в области природопользования и охраны

окружающей среды - составная часть государственного управления в целом. Роль государственного управления в этой сфере определяется статусом государственных органов в механизме охраны окружающей среды. В триаде субъектов - граждан, предприятие и государство государственные органы занимают особое место. Они обладают особыми правовыми и административными средствами для обеспечения реализации экологических требований законодательства, имея возможность прибегнуть при необходимости к государственному принуждению. На них возложена ответственность за обеспечение охраны окружающей среды и рациональное природопользование в рамках экологической функции государства. Прежде всего с них граждане вправе спрашивать за несоблюдение их экологических прав и законных интересов и законодательства об окружающей среде в целом.

2. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды строится на основе ряда специфических принципов:

- законности управления;
- комплексного (всестороннего) подхода к решению вопросов природопользования и охраны окружающей среды;
- сочетания бассейнового и административно-территориального принципов организации управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- разделения хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций при организации деятельности специально уполномоченных государственных органов;
- наиболее эффективного исполнения требований законодательства об окружающей среде в рамках реально существующих экономических и иных возможностей.

3. Определяя место государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды в механизме экологического права, важно подчеркнуть, что оно осуществляется в рамках исполнительной власти государства. Управление природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется общественными формированиями и гражданами, юридическими лицами, государственными органами, муниципальными органами. Соответственно, можно выделить общественное, производственное, муниципальное, отраслевое (ведомственное), государственное управление.

Так как в соответствии с экологическим законодательством задачи по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды выполняются названными субъектами разные, соответственно и содержание управления, осуществляемое в рамках того или иного вида управления, тоже разное. Оно определяется

совокупностью функций управления. Виды экологического управления – это закрепленное в законодательных и иных нормативно – правовых актах направление деятельности субъектов или группы субъектов экологического управления по организации обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования.

4.В масштабах государства наибольшая ответственность за последовательное исполнение экологического законодательства лежит на органах государственного управления. Конституционной основой их деятельности является ст. 10 Конституции РФ, закрепившая принцип разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

### **3. Полномочия органов местного самоуправления по осуществлению экологических функций.**

1. Муниципальное управление природопользованием и охраной окружающей среды направлено на решение местных экологических проблем. Оно осуществляется исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления на всей территории России. Это наиболее многочисленная система органов в стране, призванная решать задачи в сфере взаимодействия общества и природы. При оценке деятельности этих органов важно иметь в виду, что экологические проблемы, как правило, имеют локальный характер.

2. Деятельность по управлению природопользованием и охраной окружающей среды на местном уровне определяется Федеральным законом от 6 октября 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими нормативными правовыми актами. К ведению местного самоуправления относятся:

- владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;
- обеспечение санитарного благополучия населения;
- регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;
- контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- благоустройство и озеленение территории муниципального образования;

- участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;

- организация и содержание муниципальной информационной службы.

3. Все функции муниципального управления взаимосвязаны, и положительный результат может быть достигнут только при соблюдении принципа комплексного подхода организационно – правового обеспечения их выполнения. Сущность этого принципа заключается в том, что при принятии и исполнении федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов необходимо учитывать, что муниципальное управление является структурно обособленной частью общего механизма экологического управления территорий муниципальных образований. Существенной особенностью муниципального управления следует считать необходимость обязательного участия местного населения муниципальных образований в процессе принятия решений на разных этапах.

#### **1.4.Лекция №4 ( 2 часа).**

**Тема: Правовые основы экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды.**

##### **1.4.1. Вопросы лекции.**

1. Понятие и правовые формы экономического регулирования охраны окружающей среды, закрепленные в нормах действующего законодательства. Особенности приобретения права собственности на природные объекты.

2. Правовое регулирование финансирования охраны окружающей среды и меры экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды.

3.Плата за природопользование. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

4. Экологическое страхование.

##### **1.4.2.Краткое содержание вопросов**

**1. Понятие и правовые формы экономического регулирования охраны окружающей среды, закрепленные в нормах действующего законодательства. Особенности приобретения права собственности на природные объекты.**

1. Под экономическим механизмом понимается совокупность предусмотренных нормативными правовыми актами экономических мер обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Прежде всего, он направлен на экономическое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды. Эта функция реализуется посредством последовательного выполнения всех экономических мер, включенных в экономический механизм. Следующая важнейшая функция экономического механизма - стимулирующая. Она заключается в создании условий экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей в выполнении адресованных им требований экологического законодательства. Эта функция реализуется не всеми экономическими мерами, включенными в него, а лишь некоторыми из них. Стимулирующую роль призваны играть: а) платежи за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за негативное воздействие на окружающую среду; б) налоговые и кредитные льготы, иные поощрительные меры в сфере охраны природы. В известной мере в качестве стимулятора выступает экологическое страхование.

2. Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в двух качествах: как правовой институт и как совокупность правомочий собственника.

Право собственности на природные ресурсы как правовой институт представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы. Основы права собственности на природные ресурсы определены Конституцией РФ. В соответствии со ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности. В законодательстве об окружающей среде закрепляются специфические черты и формы собственности на конкретные природные ресурсы, а также особенности механизма реализации полномочий собственника земли, вод, недр, лесов и т.д. Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности. Субъективное право собственности на природные ресурсы определяет сущность и содержание юридического отношения собственности.

## **2. Правовое регулирование финансирования охраны окружающей среды и меры экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды.**

1. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г., устанавливающий общие принципы бюджетного законодательства РФ, в статье 144, определяющей состав государственных внебюджетных фондов РФ, не предусмотрел экологический фонд.

На уровне субъектов Российской Федерации и муниципалитетов могут формироваться свои экологические фонды. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" порядок образования и деятельности внебюджетных фондов субъекта РФ определяется законодательством субъектов РФ. Созданные в субъектах РФ экологические фонды и порядок их функционирования могут существенно отличаться друг от друга.

В некоторых субъектах РФ имеются экологические фонды на местном уровне. Например, Закон Свердловской области от 18 марта 1998 г. "Об экологических фондах в Свердловской области" предусмотрел, что на данной территории создаются областной и муниципальные экологические фонды. Областной экологический фонд и муниципальные экологические фонды образуют систему экологических фондов на территории Свердловской области и входят в систему экологических фондов Российской Федерации. Областной экологический фонд и муниципальные экологические фонды могут создаваться как внебюджетные либо как целевые бюджетные фонды. Для решения неотложных природоохранных задач средства областного и муниципальных экологических фондов могут быть объединены областным законом о бюджете областного экологического фонда на очередной год или на основании договоров между Свердловской областью и муниципальными образованиями Свердловской области, либо между муниципальными образованиями той же области.

2. В целях экономического стимулирования эффективного природопользования и охраны окружающей среды в законодательстве предусматриваются различные меры. Важную стимулирующую роль в изучаемой сфере призваны играть специальные меры, предусмотренные природоресурсным и налоговым законодательством.

В земельном законодательстве экономическое стимулирование рационального землепользования и охраны земель проводится посредством полного освобождения от

уплаты земельного налога. Так, согласно ст. 395 Налогового кодекса РФ (часть вторая) от налогообложения освобождаются, в частности:

- организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования;
- религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;
- физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов - в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Действие некоторых мер экономического стимулирования обеспечивается специальным, прежде всего налоговым законодательством Российской Федерации (п. 2 ст. 149 НК РФ).

**3. Плата за природопользование. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.** Платность является одним из основных принципов природопользования. В соответствии с законодательством об окружающей среде введение платности преследует достижение ряда целей. Во-первых, плата за пользование природными ресурсами является источником пополнения государственного и местного бюджетов, а также экологических фондов. Во-вторых, важнейшая цель платежей - стимулирование природопользователей к рациональному использованию тех ресурсов, за которые они платят, и для повышения эффективности их природоохранительной деятельности.

Экологическим законодательством устанавливается два вида платежей - за пользование природными ресурсами и за негативное воздействие на окружающую среду. В свою очередь, каждый из этих видов подразделяется на подвиды. Структура платежей, а также порядок их внесения за природопользование регулируются в основном природоресурсными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

**4. Экологическое страхование.** Экологическое страхование представляет собой отношения по защите имущественных интересов физических лиц и организаций на случай экологических рисков за счет средств специальных страховых фондов.

Объектами экологического страхования могут быть не противоречащие законодательству РФ имущественные интересы:

- связанные с жизнью, здоровьем страхователя или застрахованного лица (личное страхование);
- связанные с владением, пользованием, распоряжением природными ресурсами и иным имуществом (имущественное страхование);
- связанные с возмещением страхователем причиненного им вреда личности или имуществу физического лица, а также вреда, причиненного юридическому лицу (страхование ответственности).

В Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование. Такое страхование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Так, в соответствии с Федеральным законом "Об использовании атомной энергии" определенный круг лиц подлежит обязательному бесплатному страхованию личности от риска радиационного воздействия за счет средств собственников или владельцев (пользователей) объектов использования атомной энергии (ст. 18).

В Российской Федерации осуществляется также добровольное экологическое страхование.

Объектом экологического страхования является риск гражданской ответственности, выражающийся в предъявлении страхователю имущественных претензий физическими или юридическими лицами в соответствии с нормами гражданского законодательства о возмещении ущерба за загрязнение земельных угодий, водной среды или воздушного бассейна на территории действия конкретного договора страхования.

Страховым событием (случаем) служит внезапное, непреднамеренное нанесение ущерба окружающей среде в результате аварий, приведших к неожиданному выбросу загрязняющих веществ в окружающую среду. Перечень загрязняющих веществ и причин страховых событий, ущерба по которым подлежат возмещению, оговариваются в каждом конкретном случае при заключении договора страхования.

### **1.5. Лекция №5 ( 2 часа).**

#### **Тема: Юридическая ответственность за экологические правонарушения.**

##### **1.5.1. Вопросы лекции.**

1. Основания и предпосылки юридической ответственности за экологические правонарушения.

2. Понятие и виды экологических правонарушений.
3. Возмещение экологического вреда.
4. Юридическая ответственность и профилактика экологических правонарушений.

### **1.5.2. Краткое содержание вопросов.**

#### **1. Основания и предпосылки юридической ответственности за экологические правонарушения.**

1. Нормы юридической ответственности за экологические правонарушения образуют сложный правовой институт, поскольку они рассредоточены по разным отраслям права и законодательства: земельного, лесного, горного, водного, законодательства о строительстве, животном мире, атмосферном воздухе, туризме.

2. Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим) по применению к нарушителю соответствующего взыскания.

3. Сущность юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителя экологических требований. Необходимо четко отграничить юридическую ответственность от других правовых мер, хотя и применяемых принудительно, но не являющихся ответственностью. В отличие от юридической ответственности, которая всегда наступает за совершенное виновное правонарушение, меры защиты применяются при наличии объективно противоправного действия, когда субъективное право нарушено при отсутствии вины со стороны нарушителя этого права.

#### **2. Понятие и виды экологических правонарушений.**

1. С учетом степени общественной опасности экологические правонарушения подразделяются на **проступки и преступления**. Первые - менее общественно опасные деяния по сравнению со вторыми и являются дисциплинарными, административными и гражданскими правонарушениями. За экологические правонарушения наступает дисциплинарная, административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность. Под **экологическим правонарушением** признается посягающее на экологический правопорядок, экологические права и свободы граждан, право собственности на

природные ресурсы и порядок управления природопользованием и охраной окружающей среды противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие (или бездействие), которое причинило или могло причинить вред окружающей среде и за которое законодательством различны виды ответственности.

2. В отраслевых законах о природных ресурсах имеются статьи об ответственности за экологические правонарушения. При этом обычно делается отсылка к существующим в российском законодательстве видам ответственности: уголовной, административной, дисциплинарной, имущественной( гражданско – правовой).

3. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения предусмотрена в ст. 75 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Основания дисциплинарной ответственности, круг субъектов и меры дисциплинарного наказания регулируются Трудовым кодексом РФ от 30 декабря 2001 г.

4. Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение административного экологического правонарушения. Регулируется применение административной ответственности Кодексом РФ об административных правонарушениях и законодательными актами субъектов РФ об административных правонарушениях. Административные экологические правонарушения в Кодексе РФ об административных правонарушениях сформулированы в области охраны собственности (глава 7), в области охраны окружающей природной среды и природопользования (глава 8) и в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (глава 10).

5. Экологическое преступление - это предусмотренное уголовным законом и запрещенное им под угрозой наказания виновное общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую среду и ее компоненты, рациональное использование и охрана которых обеспечивает оптимальную жизнедеятельность человека, экологическую безопасность населения и территорий, состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов (или в противоправном воздействии на их состояние) как социальной ценности, что приводит к негативным изменениям состояния окружающей среды, уничтожению, повреждению ее объектов

Все составы преступлений, сформулированные в действующем Уголовном кодексе РФ, с точки зрения выполняемых ими функций, относящихся к природопользованию и охране окружающей среды, можно подразделить на три группы: специальные экологические составы, смежные, дополнительные.

### **3. Возмещение экологического вреда.**

В условиях перехода к рыночным отношениям, развития, поощрения и охраны разнообразных и равноправных форм собственности немаловажное значение приобретает гражданско – правовая (имущественная) ответственность, выражающаяся в возмещении убытков, вреда, ущерба. Согласно ст.15 ГК РФ лицо, право которого нарушено может требовать полного возмещения причиненных ему убытков. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утраты, или повреждения его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Под экологическим вредом понимается любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований. Он прежде всего проявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем.

Вследствие названных форм деградации природы может быть причинен вред здоровью и имуществу граждан и юридических лиц. Такой вред называется экогенным. Вред здоровью и имуществу граждан и юридических лиц неблагоприятным воздействием на окружающую среду не всегда связан с нарушением требований законодательства об окружающей среде. Он может причиняться вследствие стихийных бедствий – землетрясений, наводнений и т.п.

Моральный вред может заключаться в нравственных переживаниях в связи невозможностью продолжать активную общественную жизнь, с потерей работы, а также и с физической болью, связанной с повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий. Так как природа удовлетворяет эстетические (духовные) потребности человека, уничтожение, к примеру, зеленых насаждений в городах также может рассматриваться как фактор причинения морального вреда и, соответственно, должно служить основанием для его возмещения. Соответствующие иски могут предъявляться в контексте нарушения права на благоприятную окружающую среду. Соответствующая обязанность может быть исполнена по решению суда – общего или арбитражного. Внесудебный порядок возмещения реализуется рядом способов, включая добровольное возмещение, посредством страхования риска причинения экологического вреда и в административном порядке. Добровольный способ возмещения вреда, редко применяемый на практике, имеет для его причинителя некоторые преимущества, пока мало осознаваемые в российском обществе. Судебный порядок может создать мощную антирекламу предприятию и иному

причинителю вреда, в которой они никак не могут быть заинтересованными. При очевидности ситуации, касающейся экологического вреда, в частности когда налицо причинитель вреда и его жертвы, вред иногда "выгоднее" компенсировать добровольно.

**4. Юридическая ответственность и профилактика экологических правонарушений.** Экологическая профилактика представляет собой разностороннюю деятельность, направленную на обеспечение с помощью специфических приемов и способов соблюдения экологического законодательства, которая должна осуществляться в определенных целях, по определенным правилам. Значение экологической профилактики велико, но в сочетании с мерами экологической ответственности и с учетом сложившейся социально – экологической ситуации.

Общепринятым является в системе профилактики двух подсистем- общего и специального предупреждения экологических правонарушений. В первую входят процессы и меры по совершенствованию общественного и правового экологического сознания, повышения экологической культуры. Во вторую меры, предназначенные для устранения обстоятельств, способствующих совершению экологических правонарушений ( совершенствование организационно- правового механизма, рационального природопользования , информационных систем).

#### **1.6.Лекция №6 ( 2 часа).**

#### **Тема: Правовая охрана природных объектов.**

##### **1.6.1.Вопросы лекции.**

1. Особенности правового режима использования и охраны природных ресурсов.
- 2.Основные принципы охраны природных ресурсов.
3. Актуальные проблемы совершенствования законодательства по охране природных объектов.

##### **1.6.2.Краткое содержание лекции.**

#### **1. Особенности правового режима использования и охраны природных ресурсов.**

1. Земля является первым и главным объектом правовой охраны окружающей среды. К ее использованию применяются общие и специальные экологические требования. На дальнейшее совершенствование правового регулирования земельных отношений влияют подход к земельному участку как компоненту природы и объекту гражданского оборота, понимание единства земли и другой недвижимости,

необходимости сохранения и наращивания площадей земель сельскохозяйственного назначения в интересах обеспечения продовольственной безопасности страны

2. При рассмотрении вопроса о правовой охране вод необходимо отметить, что воды является важнейшим компонентом окружающей среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом. Охрана вод предусматривается в водном, приодоресурсном, экологическом праве. Базовым актом водного законодательства является Водный кодекс РФ. В развитии ВК РФ приняты десятки постановлений, а иными органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ – сотни других нормативных правовых актов.

3. Развитие законодательства об атмосферном воздухе стало развиваться сравнительно поздно в последней трети XX в. Объектами правовой охраны и компонентами природной среды являются согласно ФЗ «Об охране окружающей среды», атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

4. Отношения по использованию недр возникают в связи с их геологическим изучением, добычей минерального сырья, захоронением отходов. Право государственной собственности на недра обуславливает создание системы лицензирования недропользования и иных способов управления использованием и охраной недр.

5. Совокупность норм и актов, регулирующих использование и охрану животного мира, признается соответственно фаунистическим правом и законодательством. Основное регулирование использования животного мира осуществляется в ФЗ «О животном мире».

6. Важным для уяснения правовой охраны лесов и лесопользования является понятие леса, которое становится базовым, основным для лесного законодательства. В ЛК РФ осуществляется «привязка» лесов к землям, на которых они расположены, и в отличие от законодательства предыдущих лет. Регулирование использования и охраны лесов осуществляется в зависимости от целевого назначения, использования и охраны этих земель.

## **2. Основные принципы охраны природных ресурсов.**

1. Охрана ресурсов в процессе их использования - это основной принцип охраны природы. Организация охраны природы должна осуществляться одновременно с рациональным природопользованием в двух направлениях:

- 1) минимизация вредных последствий производственной деятельности;
- 2) стимулирование нормального функционирования биосферы планеты.

Важными принципами рационального использования природных ресурсов являются:

- 1) изучение ресурсов. Грамотное и бережное использование ресурсов невозможно без наличия сведений об их объеме, качестве, без прогноза последствий их изъятия из природных объектов и возможности замены их на другие;
- 2) организация мониторинга состояния природных ресурсов;
- 3) совершенствование технологий добычи, транспортировки и переработки ресурсов, предусматривающее их максимальное использование. Проектирование, строительство новых, а также модернизация уже имеющихся производств с целью сокращения использования природных ресурсов. Использование альтернативных источников энергии;
- 4) повышение урожайности в сельском хозяйстве на освоенных территориях, строгое соблюдение норм и назначения при использовании минеральных удобрений и пестицидов;
- 5) постоянный поиск новейших природоохранных технологий с обязательным проведением экологической экспертизы;
- 6) сокращение образования отходов производства - сточных вод, выбросов в атмосферу и твердых отходов. Использование отходов в качестве сырья для получения энергии и продукции;
- 7) восстановление природных объектов после техногенного воздействия - рекультивация земель, защита от эрозии почв, воспроизводство лесов и организация борьбы с лесными пожарами т. п.;
- 8) сохранение биологического разнообразия планеты. Организация заповедных зон, заказников, национальных парков. Сокращение отлова промысловых и морских беспозвоночных. Охрана и разведение редких видов растений и животных;
- 9) открытая демонстрация результатов природоохранной деятельности. Экологическое просвещение населения;
- 10) совершенствование природоохранного законодательства страны и создание эффективных механизмов его реализации.

### **3. Актуальные проблемы совершенствования законодательства по охране природных объектов.**

В правовой охране основных природных ресурсов – земли, недр, вод, лесов, животного мира имеются проблемы, связанные с совершенствованием законодательства.

1. В правовой охране земель актуальным являются проблемы совмещения собственности на землю и иные объекты недвижимости, охраны земель от радиоактивного и химического заражения, сохранения сельскохозяйственных угодий от зарастания кустарником и сорняками, опустынивания, заболачивания.

2. В части правовой охраны недр на первое место выходят проблемы осуществления прав собственника недр – российского государства, действенного контроля над соблюдением условий выданных его органами лицензий на недропользование.

3. В правовой охране вод большую актуальность приобретают использование и режим водоохранных зон, где допускается владения граждан земельными участками, в том числе на праве собственности, но с ограничениями, вызванными необходимостью повышенной охраны водных объектов.

4. Актуальной проблемой является приватизация российских лесов и регулирования в них имущественных отношений

5. На примере охраны объектов животного мира актуальной для использования всех природных объектов, попавших в имущественный оборот, является соблюдение антимонопольного законодательства, обеспечения конкуренции. Поскольку соблюдение и совершенствование законодательства для регулирования этих процессов направлено на обеспечение охраны природных объектов.

### **1.7. Лекция №7 ( 2 часа).**

**Тема: Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности.**

#### **1.7.1. Вопросы лекции.**

1. Экологические требования при размещении, проектировании и строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию зданий, строений.
2. Экологические требования к промышленным, энергетическим транспортным объектам. Экологические требования в сельском хозяйстве.
3. Правовое регулирование порядка обращения с опасными веществами, отходами и генетически модифицированными организмами.
4. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в городах и иных поселениях

### **1.7.2. Краткое содержание лекции.**

#### **1. Экологические требования при размещении, проектировании и строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию зданий, строений.**

1. В ст. 44 ФЗ "Об охране окружающей среды" устанавливаются рамочные нормы, предписанные к выполнению в процессе территориального планирования.

2. При подготовке документации территориального планирования, согласно ст. 12 ФЗ "О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения", должны соблюдаться санитарные правила. При территориальном планировании должны выделяться зоны с особыми условиями использования территорий (санитарно - защитные, зоны охраны и т.д.). В рамках , определенных нормами действующего законодательства на федеральном, региональном и местном уровнях определяются положения, связанные с развитием территорий. Градостроительное зонирование определяется Градостроительным кодексом РФ как зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов. Единственным документом градостроительного зонирования являются правила землепользования и застройки.

3. Архитектурно - строительное проектирование является базовым звеном для создания либо преобразования путем реконструкции объектов недвижимости. Отличие от рассмотренных ранее проектированием территорий заключается в том, что архитектурно - строительное проектирование направлено на создание конкретного индивидуально определенного объекта лицами, заинтересованными в создании либо преобразовании путем реконструкции объектов недвижимости. К архитектурно - строительному проектированию экологические требования в общем виде установлены ст.36 ФЗ "Об охране окружающей среды". Помимо этого предусматриваются особенности для проектирования различных видов объектов. Так, например, при проектировании и строительстве тепловых электростанций должны предусматриваться их оснащение высококвалифицированными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства.

При проектировании мелиоративных систем должны применяться меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному использованию вод, охране земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов.

4. К процессу строительства, реконструкции не требуется установление экологических требований исходя из того, что все установлено и предопределено утвержденной проектной документацией. Тем не менее в Законе " Об охране окружающей среды" структурно обособляются в специальную статью экологические требования к процессу строительства ( ст.37).

5.Окончание строительного процесса оформляется посредством получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Это разрешение представляет собой документ, который удостоверяет соответствие возведенного, реконструированного объекта плану земельного участка и проектной документации, в том числе при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды. В соответствии со ст. 38 вышеуказанного закона запрещается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающими выполнение установленных требований в области охраны окружающей среды. Запрещается также ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды, без завершения предусмотренных проектами работ по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территории в соответствии с законодательством РФ.

## **2.Экологические требования к промышленным, энергетическим транспортным объектам. Экологические требования в сельском хозяйстве.**

1.Требования в области охраны окружающей среды в отношении объектов энергетики подразделяются на общие и специальные. Размещение, проектирование, строительство и эксплуатация объектов энергетики осуществляются в соответствии с требованиями статей 34-39 ФЗ «Об охране окружающей среды», то есть регулируется общими требованиями.В свою очередь п.п. 2-6 ст. 40 и иные нормы устанавливают специальные требования, которые наряду с общими требованиями предъявляются лишь к отдельным объектам энергетики, а именно: тепловым электростанциям, гидроэлектростанциям, ядерным установкам, в т.ч. атомным станциям. ТЭС, ГЭС и

ядерные установки (включая АЭС) объединяет то, что ст. 48.1 ГрадК РФ они отнесены к особо опасным и технически сложным объектам и являются объектами капитального строительства. Размещение, проектирование, строительство и эксплуатация данных объектов регулируется законодательством о градостроительной деятельности.

2. В соответствии со ст. 17 Закона об охране атмосферного воздуха, производство и эксплуатация транспортных или иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов, запрещается.

3. В соответствии с п. 2 ст. 30 Закона об охране атмосферного воздуха, как производители, так и лица, эксплуатирующие транспортные и иных передвижные средства и установки должны обеспечивать для таких средств и установок не превышение установленных технических нормативов выбросов.

4. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области охраны окружающей среды. Эти специальные требования установлены: должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды; должны предусматриваться эффективные меры по снижению негативного воздействия на окружающую среду; должны предусматриваться эффективные меры по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов; наличие проектов восстановления загрязненных земель в зонах временного и (или) постоянного использования земель; наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

5. Полный перечень объектов сельскохозяйственного назначения содержат санитарные правила. Согласно С.3.1.084-96 при планировке, строительстве, реконструкции, модернизации животноводческих комплексов, птицефабрик и других предприятий по производству, переработке и хранению продуктов животноводства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан должно быть предусмотрено создание наиболее благоприятных условий для содержания животных, производства продуктов животноводства и предупреждения загрязнения окружающей среды производственными отходами и возбудителями заразных болезней человека и животных. Согласно п.3 ст. 42 Закона об охране окружающей среды, объекты

сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно - защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

### **3. Правовое регулирование порядка обращения с опасными веществами, отходами и генетически модифицированными организмами.**

1.Правовые требования и меры по обращению с озоноразрушающими веществами и содержащей их продукцией предусмотрены рядом подзаконных актов. Основные из них - постановление Правительства РФ от 5 мая 1999 г. N 490 "Об усилении мер государственного регулирования производства и потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации"; постановление Правительства РФ от 8 мая 1996 г. "О регулировании ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции"; постановление Правительства РФ от 9 декабря 1999 г. "Об усилении мер государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции" и др.

Меры по регулированию обращения с озоноразрушающими веществами и содержащей их продукцией, касающиеся импортно-экспортных операций с ними, установленные в целях обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации по Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года и Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года включают:

- лицензирование ввоза в РФ и вывоза из РФ конкретных озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, за исключением их транзитных перевозок через РФ. Лицензии выдаются Минэкономразвития России на основании решения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о возможности осуществления ввоза в РФ и вывоза из РФ озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, принимаемого на основании заключения государственной экологической экспертизы.

При этом определен перечень озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, запрещенных к ввозу в РФ и вывозу из РФ.

- допустимость ввоза в РФ и вывоза из РФ (с 1 марта 2000 г.) конкретных озоноразрушающих веществ только в случаях: использования этих озоноразрушающих веществ исключительно в качестве сырья для производства других химических веществ; в особых случаях их применения, предусмотренных Монреальским протоколом;

транзитных перевозок их через Российскую Федерацию из государств и в государства, являющиеся Сторонами Монреальского протокола.

- разработку перечня продукции с использованием озоноразрушающих веществ, ввозимой (вывозимой) в Российскую Федерацию;

- контроль за ввозом в РФ и вывозом из РФ лицензируемых озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции. Контроль осуществляет Государственный таможенный комитет РФ и иные специально уполномоченные государственные органы РФ.

Конкретные требования по поводу радиоактивных веществ и материалов установлены Федеральным законом "Об использовании атомной энергии". В частности, этот Закон распространяется на такие виды деятельности по обращению с радиоактивными веществами и ядерными материалами, как:

- учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- экспорт и импорт ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- подготовка специалистов в области использования ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- физическая защита ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ.

2. Под генетически модифицированным организмом (или генно-инженерно-модифицированным организмом) понимается организм или несколько организмов, любое неклеточное, одноклеточное или многоклеточное образование, способные к воспроизводству или передаче наследственного генетического материала, отличные от природных организмов, полученные с применением методов генной инженерии и содержащие генно-инженерный материал, в том числе гены, их фрагменты или комбинации генов.

Государственное регулирование в области генно-инженерной деятельности осуществляется в направлениях:

- улучшения условий жизни человека и охраны его здоровья;
- охраны и восстановления окружающей среды, сохранения биологического разнообразия;
- повышения эффективности сельского хозяйства;
- повышения эффективности добывающей и перерабатывающей промышленности.

Генно-инженерная деятельность основывается на принципах:

- безопасности физических лиц и окружающей среды;

- безопасности клинических испытаний методов генодиагностики и генной терапии (генотерапии) на уровне соматических клеток;
- доступности сведений о безопасности генно-инженерной деятельности.

Основными элементами правового механизма обращения с генетически модифицированными организмами являются лицензирование, сертификация, государственная регистрация генно-инженерно-модифицированных организмов, контроль, юридическая ответственность.

#### **4. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в городах и иных поселениях**

1. Первым направлением является комплексная охрана экологических систем населенных пунктов (естественных, трансформированных, модифицированных) градостроительно-правовыми средствами. Выделение данного направления обусловлено тем, что совокупные выбросы и сбросы в окружающую среду городских хозяйствующих субъектов, размещение в городах бытовых и производственных отходов, загрязнение городских природных ресурсов приводят к совокупному негативному эффекту. Определенные виды вредного воздействия, будучи по отдельности малоопасными для окружающей среды, соединяясь с другими, образуют экологически опасные вещества.

Этим и объясняется необходимость охраны не только отдельных частей территории населенного пункта или соблюдение экологических требований в ходе ведения хозяйственной деятельности, но и разработка мер по комплексной охране территории всего населенного пункта с учетом совокупного антропогенного воздействия на городские экосистемы. Наиболее эффективным способом избежать таких экологических проблем является надлежащее градостроительное планирование застройки населенных пунктов, экологически безопасное размещение опасных производств.

2. В качестве второго направления природоохранных мероприятий в городах следует рассматривать обеспечение соблюдения требований по охране окружающей среды в ходе осуществления повседневной хозяйственной деятельности человека - размещения отходов, строительства, реконструкции жилой и промышленной застройки, эксплуатации промышленных объектов и т.д. Соответствующие требования содержатся большей частью в санитарных правилах (СанПиНах), на смену которым придут технические регламенты.

3. Третьим направлением охраны окружающей среды населенных пунктов является охрана городских природных ресурсов - земель (почв), вод, недр, атмосферного воздуха,

животного мира, зеленых насаждений (включая городские леса). Необходимость данного направления представляется очевидным, поскольку расположенные на территории любого населенного пункта все виды природных объектов тесно взаимосвязаны друг с другом. Ухудшение качества одного из них неизбежно влечет определенные последствия для состояния всех остальных элементов экологической системы. Поэтому в законодательстве предусматривается ряд мер, направленных на охрану отдельных видов природных объектов, имеющих определенную специфику в рамках общей задачи обеспечения благоприятного качества окружающей среды.

Федеральный и региональный уровень градостроительного планирования определяет стратегию развития соответствующих территорий (Российской Федерации в целом или субъекта РФ), в то время как уровень непосредственного учета экологического фактора в населенных пунктах определяется в градостроительной документации органов местного самоуправления, включая генеральные планы городских округов и поселений. Подготовка проекта генерального плана осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципальных образований, положений о территориальном планировании, содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации и ее субъектов, схемах территориального планирования муниципальных районов (при подготовке генерального плана поселения), региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц. Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования содержат минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека (в том числе объектами социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения (включая инвалидов), объектами инженерной инфраструктуры, благоустройства.

## **1.8. Лекция №8 ( 2 часа).**

### **Тема: Правовой режим особо охраняемых природных территорий**

#### **1.8.1. Вопросы лекции.**

1. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий и объектов.

2. Особенности режимов правовой охраны отдельных категорий особо охраняемых природных территорий

3. Правовое регулирование охраны озера Байкал.

4. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон.

### **1.8.2.Краткое содержание лекции.**

#### **1 . Понятие и виды особо охраняемых природных территорий и объектов.**

1. На основе анализа действующего законодательства можно выделить три категории особо охраняемых территорий: экологически неблагоприятные территории (зоны экологического бедствия и чрезвычайной ситуации); разного рода санитарные и защитные зоны (санитарно-защитные зоны, создаваемые между предприятиями и жилыми домами; водоохранные зоны (полосы) рек, озер и водохранилищ; округа санитарной (горно-санитарной) охраны курортов и лечебно-оздоровительных местностей; зоны санитарной охраны источников водоснабжения; запретные полосы лесов по берегам водных объектов и др.); и особо охраняемые природные территории в собственном смысле.

2. Каждая из названных категорий имеет свой правовой режим, определяемый с учетом целей, для которых соответствующие территории объявляются особо охраняемыми.

3. Круг интересов общества и государства, которые учитываются при развитии системы особо охраняемых природных территорий и объектов на современном этапе, гораздо шире, чем в древности. Эти интересы в основном обозначаются в законодательстве, регулирующем режим таких территорий, - Федеральными законами "Об особо охраняемых природных территориях", "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", другими актами, принятыми на федеральном, региональном и местном уровнях. Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Одновременно, при учреждении того или иного вида особо охраняемых природных территорий планируется удовлетворение особенных общественных интересов.

#### **2. Особенности режимов правовой охраны отдельных категорий особо**

### **охраняемых природных территорий**

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие виды указанных территорий:

1) Государственные природные заповедники, в том числе биосферные. Особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир) на территории заповедника имеют природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

2) Национальные парки. Они являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

3) Природные парки. Это природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях. На природные парки возлагаются следующие задачи:

- сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
- разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

4) Государственные природные заказники - территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса. Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

- комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

- биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;
- палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;
- гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

5) Памятники природы - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

6) Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

7) Лечебно-оздоровительные местности и курорты. К ним могут быть отнесены территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия). Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

з) Хотя в Законе "Об особо охраняемых природных территориях" зеленые зоны городов и других поселений не выделены в качестве самостоятельного вида особо охраняемых природных территорий, но по существу они являются таковыми. В Федеральном законе "Об охране окружающей среды" этот вид включен в главу "Природные объекты, находящиеся под особой охраной". Такие зоны выполняют средозащитные (средообразующие, экологические), санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

8) К природным объектам особой охраны относятся редкие и находящиеся под угрозой исчезновения растения и животные. Их охрана преследует главную цель сохранения биологического разнообразия.

Развитие системы особо охраняемых природных территорий в России теснейшим

образом связано с обеспечением соблюдения и защиты права каждого на благоприятную окружающую среду.

### **3. Правовое регулирование охраны озера Байкал**

1. Правовой режим земель и других природных объектов в пределах Байкальской природной территории неоднороден и различается по экологическим зонам. Предусматривается деление всей территории на три зоны: центральную, буферную экологическую и экологическую зону атмосферного влияния.

2. По отношению ко всей территории действует общий запрет на строительство новых хозяйственных объектов, расширение, реконструкцию имеющихся хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы соответствующих проектов. Не допускаются химическое, биологическое загрязнение озера и его водосборной площади, а также физическое изменение его состояния; использование пестицидов, агро-химикатов, радиоактивных веществ, эксплуатация транспорта, размещение отходов, которые могут привести к такому загрязнению.

Дополнительно в центральной экологической зоне существенно ограничивается лесопользование, в том числе изъятие без цели ведения лесного хозяйства земель лесного фонда, занятых лесами первой группы, а также земель лесного фонда, не связанных с ведением лесного хозяйства. Допускается предоставление земель для организации туризма и отдыха в соответствии с правилами, установленными соответствующими субъектами РФ.

Предусматривается выделение территорий традиционного природопользования.

3. Функции федерального специально уполномоченного органа на государственное регулирование в области охраны озера Байкал возложены на МПР России, которое выполняет эти функции во взаимодействии с другими федеральными министерствами и ведомствами, а также органами исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. Создание межведомственных органов по управлению природопользованием озера Байкал не предусматривается.

### **4. Правовой режим лечебно - оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон.**

1. Курорты и лечебно-оздоровительные местности могут иметь федеральное, региональное или местное значение. Соответственно признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом осуществляется в зависимости от ее значения

Правительством России, соответствующим органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований.

2. Для обеспечения режима особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов установлен запрет или ограничение в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов деятельности, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

3. Специфической мерой сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов служит организация округов санитарной или горно-санитарной охраны.

4. Разновидностью рекреационных зон являются зеленые зоны вокруг городов и промышленных поселков. В зеленых зонах запрещается хозяйственная деятельность, отрицательно влияющая на выполнение ими экологических, санитарно-гигиенических и рекреационных функций.

### **1.9. Лекция №9 ( 2 часа).**

**Тема: Правовое регулирование охраны окружающей среды в международном праве и праве зарубежных стран.**

#### **1.9.1. Вопросы лекции.**

1. Международно-правовые основы охраны окружающей среды.
2. Принципы международного права охраны окружающей среды.
3. Международные экологические организации.
4. Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ.

#### **1.9.2. Краткое содержание лекции.**

##### **1. Международно-правовые основы охраны окружающей среды**

1. Международное право окружающей среды представляет собой совокупность международно-правовых норм и правоотношений в сфере обеспечения рационального использования природных ресурсов Земли и охраны глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящего и будущих поколений людей. Предметом

международного права окружающей среды являются международные экологические отношения, то есть отношения в сфере взаимодействия человечества с природой.

2. Субъектами международных экологических правоотношений являются государства, международные правительственные и неправительственные организации, а также в предусмотренных международными правовыми нормами случаях юридические и физические лица, оказывающие воздействие на состояние окружающей среды в международных пространствах.

3. Объект международно-правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования - вся природа планеты Земля и околоземное космическое пространство. Одновременно такой охране подлежат отдельные объекты природной среды, включая Мировой океан и его ресурсы, атмосферный воздух, животный и растительный мир, недра, уникальные природные комплексы. В системе объектов регулирования охраны и использования таких объектов можно выделить несколько категорий:

- международные природные объекты и ресурсы, находящиеся за пределами национальной юрисдикции (открытое море, Антарктика, морское дно за пределами континентального шельфа, космическое пространство);

- природные объекты и ресурсы, разделяемые двумя или более государствами. К таким объектам относятся пограничные реки (Дунай, Селенга, Рейн) и озера (в т.ч. Каспийское море), пограничные природные комплексы или месторождения полезных ископаемых, популяции мигрирующих видов животных.

- природные объекты и ресурсы, находящиеся под национальной юрисдикцией.

4. На современном этапе источники международного права окружающей среды подразделяются на два вида:

- закрепляющие действующие правовые принципы и нормы и образующие право в подлинном смысле этого слова ("твердое", т.е. обязательное право);

- содержащие необязательные правила, но оказывающие тем не менее влияние на международные отношения своим авторитетом ("мягкое", т.е. рекомендательное право).

Особым источником международного права окружающей среды являются носящие обязательный характер решения некоторых международных организаций - Генеральной Ассамблеи ООН, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского экономического сообщества и др.

## **2. Принципы международного права охраны окружающей среды.**

1. Принципы, применяемые к международно-правовой охране окружающей среды и природопользованию, подразделяются на общепризнанные принципы современного международного права и специальные отраслевые принципы международного права окружающей среды.

Общепризнанные принципы международного права являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая отношения по поводу охраны окружающей среды и рационального природопользования.

К указанной категории относятся принципы:

- уважения государственного суверенитета,
- суверенного равенства всех государств,
- взаимной выгоды,
- невмешательства во внутренние дела другого государства,
- добросовестного выполнения международных обязательств,
- мирного разрешения споров и некоторые др.

2. К специальным принципам современного международного права окружающей среды относятся:

- право каждого на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой,
- приоритет экологических прав и интересов человека в процессе непрерывного социально-экономического развития,
- неотъемлемый суверенитет государства над собственными природными ресурсами,
- устойчивое, т.е. экологически обоснованное социальное и экономическое развитие,
- равная (одинаковая) экологическая безопасность (экологическое благосостояние одного государства не может быть обеспечено за счет или в отрыве от другого или других государств),
- запрещение экологической агрессии (Конвенция 1977 г. о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду),
- регулярный обмен информацией об экологической ситуации на национальном или региональном уровнях,
- предотвращение трансграничного ущерба окружающей среде,
- сотрудничество в чрезвычайных экологических ситуациях,
- научно-техническое сотрудничество в области охраны окружающей среды, включая поощрение разработки, прикладного использования, распространения и передачи

технологий,

- контроль за соблюдением согласованных требований по охране окружающей среды,
- мирное урегулирование споров, связанных с трансграничным воздействием на окружающую среду,
- международная ответственность и компенсация за ущерб окружающей среде, вызванный действиями на территории государства, находящейся под его юрисдикцией или контролем, которые привели к ущербу за пределами этой территории.

### **3. Международные экологические организации**

1. В природоохранительной деятельности участвуют все главные органы и специализированные учреждения ООН - Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, региональные экономические комиссии (например, Европейская экономическая комиссия), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация объединенных наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международная Организация Труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и др.

2. В контексте решений Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972 г.) Генеральная Ассамблея ООН одобрила в декабре 1972 г. резолюцию "Организационные и финансовые мероприятия по международному сотрудничеству в области окружающей среды". Этой резолюцией был учрежден новый межправительственный орган по вопросам охраны окружающей среды в рамках ООН - Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). ЮНЕП занимает положение основного вспомогательного органа ООН. Через Экономический и Социальный Совет ЮНЕП ежегодно представляет доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее ООН.

В структуре ЮНЕП имеется три основных подразделения:

- Совет управляющих;
- секретариат во главе с исполнительным директором;
- фонд окружающей среды.

Совет управляющих ЮНЕП состоит из представителей 58 государств, избираемых

Генеральной Ассамблеей ООН на трехлетний срок. Он собирается ежегодно для обсуждения основных вопросов международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Исполнительный директор ЮНЕП, возглавляющий его секретариат, также избирается Генеральной Ассамблеей ООН на четырехлетний срок. Он руководит всеми текущими делами, в частности обеспечивает подготовку каждой очередной сессии Совета управляющих.

Фонд окружающей среды создан в целях оказания дополнительной финансовой поддержки международным природоохранным мероприятиям, которые осуществляются в рамках ЮНЕП. Фонд образуется на основе добровольных взносов стран и расходуется в соответствии с рекомендациями Совета управляющих ЮНЕП.

Если после Стокгольмской конференции ООН была создана ЮНЕП, то одним из итогов Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Бразилия, 1992 г.) явилось создание в рамках ООН Комиссии по устойчивому развитию, которая является вспомогательным органом ЭКОСОС.

Насчитывается более 200 международных неправительственных организаций - как специализированных на вопросах охраны окружающей среды, так и проявляющих интерес к экологическим проблемам, помимо вопросов их основной сферы деятельности (науки, образования, здравоохранения, экономики, религии и др.).

3. Большинство МНПО, обладающих специальной природоохранительной компетенцией, занимаются вопросами охраны отдельных природных объектов или видов природных ресурсов. Среди них - Международный совет по охране птиц, Всемирная федерация по защите животных, Международная федерация по охране альпийских районов, Европейская федерация по охране вод и т.д.

Наиболее крупной и авторитетной МНПО является Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), созданный в 1948 г. во Франции. В соответствии со ст. 1 Устава МСОП содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, а также между отдельными лицами, занимающимися вопросами охраны природы и сохранения природных ресурсов путем проведения соответствующих национальных и международных мероприятий. Членами МСОП могут быть как правительства стран, так и отдельные государственные органы, учреждения, общественные организации, другие коллективы, вносящие свой вклад в дело охраны природы. От Российской Федерации членами МСОП являются Государственный комитет по охране окружающей среды, Всероссийское общество охраны природы и др.

Высшим органом МСОП является Генеральная Ассамблея, сессии которой

проводятся один раз в три года. В период между сессиями Генеральной ассамблеи делами Международного союза управляют Совет МСОП во главе с Президентом МСОП и бюро Совета (7 человек).

Природоохранительная деятельность МСОП ведется в шести основных направлениях, каждое из которых возглавляется комиссией (по национальным паркам, по политике, праву и управлению и др.). Членами комиссий являются государственные и общественные деятели, ученые и другие лица, активно сотрудничающие в достижении целей охраны окружающей среды.

МСОП провел ряд полезных мероприятий. Одно из первых - целенаправленная работа по сбору данных о редких и исчезающих видах животных. В 1996 г. собранные данные были опубликованы под названием "Красная книга фактов". Сюда были внесены исчезающие и редкие животные, разделенные на четыре категории: исчезающие виды, редкие, сокращающиеся виды и виды, степень угрозы для которых не установлена. Позже добавилась еще одна категория: виды, которым угрожало исчезновение, но опасность для которых миновала.

МСОП подготовил проекты международных конвенций об охране водно-болотных угодий, об ограничении международной торговли видами животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, и др.

### **3.4 Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ**

1. С учетом остроты экологических проблем на территории бывшего СССР, низкого уровня развития законодательства об окружающей среде задача развития природоохранительного сотрудничества в содружестве независимых государств является актуальной.

Такое сотрудничество осуществляется как на двусторонней основе, так и в рамках Соглашения о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды, подписанного в феврале 1992 г. Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Молдовой, Российской Федерацией, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном, Украиной.

Стороны Соглашения договорились о выработке и проведении согласованной политики в области охраны и использования земель, почв, недр, лесов, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, естественных ресурсов континентального

шельфа, экономической зоны и открытого моря за пределами национальной юрисдикции с учетом соглашений, ранее заключенных СССР.

Чтобы обеспечить ведение согласованной политики в области охраны окружающей среды, государства признали необходимым:

- гармонизировать принимаемые ими природоохранные законодательные акты, экологические нормы и стандарты;
- совместно разрабатывать и осуществлять межгосударственные программы и проекты в области природопользования и охраны окружающей среды, включая программы безопасного уничтожения и нейтрализации химического и ядерного оружия, высокотоксичных и радиоактивных отходов;
- применять общие подходы, критерии (показатели), методы и процедуры оценки качества и контроля состояния окружающей среды и антропогенных воздействий на нее, обеспечивая сопоставимость данных о состоянии окружающей среды в межгосударственном масштабе;
- использовать согласованные методики при оценке антропогенных воздействий на окружающую природную среду;
- унифицировать методы нормирования антропогенных воздействий на окружающую среду;
- создать и поддерживать межгосударственную экологическую информационную систему и представлять информацию в распоряжение других сторон.

Для выполнения изложенных положений Соглашения стороны приняли решение создать Межгосударственный экологический совет, образовать при нем Межгосударственный экологический фонд, необходимый для выполнения согласованных межгосударственных экологических программ.

Межгосударственный экологический совет обеспечивает:

- осуществление координации и проведение согласованной политики в области охраны окружающей среды;
- проведение с участием представителей заинтересованных сторон экологической экспертизы программ и прогнозов развития производительных сил, инвестиционных и иных проектов, реализация которых затрагивает или может затрагивать интересы двух или более сторон;
- оказание содействия в разрешении экологических споров и др. В Межгосударственный экологический совет входят руководители природоохранных органов государств-участников Соглашения. Совет действует на паритетной основе и принимает решения на основе консенсуса.

2. Важную роль в развитии природоохранительного сотрудничества в рамках СНГ призвана играть Межпарламентская ассамблея. В ее структуре создан Отдел по охране окружающей среды. Ассамблея выполняет совещательные, консультативные функции. Важнейшим полезным направлением ее деятельности является подготовка модельных законов в области природопользования и охраны окружающей среды. Развитие этого направления деятельности Межпарламентской ассамблеи будет способствовать решению двух сложных для выполнения отдельными государствами задач. Первая касается увеличения возможностей принять качественные национальные законы. Это особенно актуально с учетом дефицита в ряде государств юристов-экологов. Вторая - посредством разработки модельных законов обеспечивать гармонизацию принимаемого в рамках содружества законодательства в сфере окружающей среды, что предусмотрено Соглашением.

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **2.1 Практическое занятие №1 (2 часа).**

**Тема: Предмет, метод и система экологического права.**

#### **2.1.1 Задание для работы:**

1. Предмет экологического права.
2. Метод экологического права.
3. Система экологического права.
4. Принципы экологического права.

#### **2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение понятия курса: «природа», «природная среда», «окружающая среда», «природные

ресурсы», «природный комплекс», «охрана окружающей среды», «обеспечение экологической безопасности» и др. Важным является вопрос о понятии экологического права как самостоятельной отрасли российского права. Для его раскрытия, нужно проанализировать предмет и методы правового регулирования экологических отношений, систему экологического права, принципы правовой охраны окружающей среды.

### **2.1.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умение и приобрел навыки по выявлению и определению понятия и сущности экологического права, как отрасли российского права.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.2. Практическое занятие № 2( 2 часа)**

**Тема: Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.**

### **2.2. 1 Задание для работы:**

1. История правового регулирования экологических отношений.
2. Концепции взаимодействия общества и природы.
3. Экологическая функция государства

### **2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам проанализировать особенности концепций взаимодействия общества и природы, дать общую характеристику дореволюционного экологического законодательства; характеристику переходного периода( 1917-1922гг.) и советского периода. Акцентировать внимание необходимо на значении выполнении

экологической функции государства в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды.

### **2.2.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент получил знания основных этапов становления экологических отношений. Выработал умение и приобрел навыки сравнительного анализа различных концепций взаимодействия общества и природы и значение государства в регулировании этих отношений.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной, научной литературой.

## **2.3 Практическое занятие №3 ( 2 часа)**

**Тема: Источники экологического права.**

### **2.3. 1 Задание для работы:**

1. Понятие и виды источников экологического права.
2. Закон - высшая форма правового акта.
3. Нормативные правовые акты главы государства и иные подзаконные акты.
4. Значение общих принципов, договоров и обычаев.
5. Судебная практика в толковании и применении норм современного экологического законодательства.

#### **Задача № 1.**

ОО «Севергазпром» обратилось в Верховный суд с жалобой о признании недействительным Приказа Государственного комитета РФ по охране окружающей среды « Об экономическом эксперименте по взиманию платы за сбросы токсических загрязняющих веществ в окружающую природную среду».ОО ссылается на то, что приказ , являющийся нормативным правовым актом , затрагивающим права и свободы природопользователей , не был зарегистрирован в Министерству юстиции РФ и официально не опубликован.

*Назовите требования, которые предъявляются к источникам экологического права. Какое решение должен принять суд?*

Задача №2.

Воронежская областная Дума приняла Закон об охране окружающей среды». Однако губернатор не подписал данный закон, мотивируя свое решение тем, что Закон противоречит федеральному законодательству.

Дайте правовую оценку действиям губернатора Воронежской области.

### **2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено решить задачи и раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на особенностях источников экологического права и их видах. Проанализировать федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления подзаконные нормативные правовые акты.

### **2.3.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент получил знания источников экологического права. Выработал умение и приобрел навыки пользования источниками экологического права в решении конкретных практических ситуациях. Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с законодательными актами, учебной, научной литературой.

## **2.4. Практическое занятие №4 ( 2 часа)**

**Тема: Экологические правовые нормы и экологические правоотношения.**

### **2.4.1 Задание для работы:**

1. Понятие экологических правовых норм и экологических правоотношений.

2. Виды экологических правоотношений.
3. Основания возникновения, изменение и прекращение экологических правоотношений.
4. Объекты и субъекты экологических правоотношений.
5. Содержание экологических правоотношений.

#### Задача № 1.

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций : как нарушение правил охраны окружающей среды или как нарушение правил охраны труда?

*Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, вода и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей среды?*

#### Задача № 2.

«Статья 7.8. Самовольное занятие земельного участка прибрежной полосы водного объекта либо земельного участка водоохранного объекта влечет наложение штрафа на граждан в размере от пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда».

*Определите источник права, в котором представлены данные юридические нормы и критерии по которым вы определили источник права , содержащий данные правовые нормы? Назовите участников правоотношения.*

#### **2.4.2. Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено решить задачи и раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на содержании экологических правоотношений, их видах, основаниях возникновения, изменения и прекращения.

#### **2.4.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент получил знания субъектов и объектов экологических правоотношений, содержание экологических правоотношений. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

Закрепил умение и навыки пользования источниками экологического права в решении конкретных практических ситуациях. Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с законодательными актами, учебной, научной литературой.

## **2.5.Практическое занятие №5 ( 2 часа)**

**Тема:Экологические права граждан и иных субъектов.**

### **2.5. 1 Задание для работы:**

- 1.Понятие и система экологических прав и обязанностей.
- 2.Право на благоприятную окружающую среду.
- 3.Права общественных экологических формирований.
- 4.Экологические обязанности по охране окружающей среды и бережному отношению к природным богатствам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

#### **Задача № 1.**

Гражданин Левков обратился в суд с заявлением о признании недействительным и противоречащим федеральному законодательству Закона Ивановской области, которым был изменен режим охраны памятников природы. Принятие названного закона Законодательным собранием Ивановской области привело, по его мнению к негативному воздействию на окружающую среду : ранее охраняемые территории застраиваются, сдаются в аренду, захламляются , водно – болотные угодья уничтожаются. Левков считает, что закон принят в нарушении прав , гарантированных ст.421 Конституции РФ, поставил под угрозу их реализацию.

*Проанализируйте доводы заявителя и какое решение должен вынести суд?*

## Задача № 2.

Жители пос. Горный направили обращение в Правительство Саратовской области о получении информации о состоянии окружающей среды и здоровья населения в связи с работой Объекта уничтожения химического оружия. Правительство отказало в предоставлении информации, ссылаясь на то, что она составляет государственную тайну.

*Правомерны ли действия Саратовской областной администрации?*

### **2.5.2. Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено решить задачи и раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на системе экологических прав и обязанностей граждан, закрепленных в Конституции РФ, федеральных законах, законах субъектов РФ и муниципальных правовых актах.

### **2.5.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент получил знания экологических прав и обязанностей граждан и их объединений, выработал умение и приобрел навыки по выявлению содержания конституционных экологических прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами судебной практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.6 Практическое занятие № 6.( 2 часа)**

**Тема: Право природопользования.**

### **2.6.1. Задания для работы:**

- 1.Понятие, содержание и правовые формы использования природных ресурсов.
- 2.Объекты и субъекты права природопользования.
- 3.Право общего и специального природопользования.
- 4.Содержание прав и обязанностей природопользования .
- 5.Основания возникновения и прекращения права природопользования.

### **2.6.2. Краткое описание проводимого занятия:**

В качестве задания студентам предложено раскрыть вопросы практического занятия. При подготовке к вопросам о праве природопользования необходимо четко раскрыть понятие права природопользования, его виды и принципы: право общего природопользования, право специального природопользования. Для того необходимо проанализировать субъекты права природопользования, права и обязанности природопользователей, объекты права природопользования, возникновение, изменение и прекращение права природопользования.

*Укажите, какие предписания действующего законодательства были нарушены?*

### **2.6.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент получил знания правовых форм использования природных ресурсов. Особенности экологических правоотношений использования природных ресурсов, виды природопользования.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами судебной практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.7. Практическое занятие № 7.**

**Тема: Правовое обеспечение экологического воспитания, образования, научных исследований**

### **2.7. 1 Задание для работы:**

1. Понятие идеологического механизма в сфере охраны окружающей среды.
2. Принципы, цели и задачи идеологического механизма в сфере охраны окружающей среды.
3. Структура идеологического механизма.
4. Правовое регулирование идеологического механизма в сфере охраны окружающей среды.

**5. Выполнить тестовые задания:**

**1. Укажите существующие глобальные экологические проблемы:**

- 1) изменения климата
- 2) сокращение озонового слоя
- 3) кислотные дожди
- 4) все ответы верны

**2. Экологическое образование в соответствии с действующими правовыми актами должно осуществляться ...**

- 1) с 18-летнего возраста
- 2) в период с 7 до 18 лет
- 3) для всех возрастов

**3. Принимать законодательные акты по вопросам экологического образования вправе:**

- 1) федеральные органы власти
- 2) органы законодательной власти субъектов РФ
- 3) федеральные органы власти и органы субъектов РФ

**2.7.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При изучении данной темы необходимо раскрыть понятие и задачи экологического воспитания, образования, научных исследований в сфере охраны окружающей среды.

Необходимо охарактеризовать принципы работы идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды: всеобщность, комплексности, непрерывность экологического воспитания и образования, обязательность преподавания экологических знаний в учебных заведениях, обязательность профессиональной экологической подготовки руководящих работников и специалистов, обязательность использования средств массовой информации.

Обратить внимание на структуру идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды. Проанализировать экологическое воспитание и образования как элемент структуры идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды. Распространение экологически и эколого-правовых знаний как элемент структуры идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды.

Научные экологические исследования как элемент структуры идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды.

### **2.7.3 Результаты и выводы:**

В результате практического занятия студент изучил понятия экологического воспитания, образования, научных исследований в сфере охраны окружающей среды, а также раскрыл их основные задачи.

Кроме того, студент изучил структуру идеологического механизма в сфере охраны окружающей среды. Проанализировал экологическое воспитание и образование как элемент структуры идеологического механизма в сфере охраны окружающей природной среды.

## **2.8. Практическое занятие № 8.**

**Тема: Субъекты экологического управления**

### **2.8. 1 Задание для работы:**

1. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, по осуществлению экологических функций
2. Полномочия органов субъектов РФ по осуществлению экологических функций.
3. Полномочия органов местного самоуправления по осуществлению экологических функций.

#### **Задача №1**

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда?

*Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, вода и почва будет охраняться с помощью экологического законодательства?*

#### **Задача №2**

Группа лиц на протяжении длительного времени нарушала нормы экологического законодательства: незаконно вылавливала рыбу и добывала водных животных, выращиваемых акционерным обществом "Аква" в специально устроенных (приспособленных) водоемах.

*Как следует квалифицировать их действия?*

### **2.8.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам необходимо изучить Конституцию РФ, Закона «Об охране окружающей среды в РФ», Закона Оренбургской области « Об охране окружающей среды в Оренбургской области», Закона РФ « Об организации местного самоуправления в РФ» по вопросам регулирования полномочий органов публичной власти в осуществлении экологических функций.

Рассмотреть особенности видов и методов управления природопользованием и охраны окружающей среды, соотношение экономических и административных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды, принципы государственного и муниципального управления в области природопользования и охраны окружающей среды.

Необходимо проанализировать систему и дать общую характеристику органов общей компетенции государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации), функции управления. Система и общая характеристика органов специальной компетенции государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды (федерации, субъектов федерации) и решить предлагаемые задачи.

### **2.8.3 Результаты и выводы:**

В процессе изучения данного вопроса изучены основные положения норм действующего законодательства по вопросам регулирования полномочий органов публичной власти в осуществлении функций экологического управления и вопросы их практического применения при решении предлагаемых задач.

Также внимание было обращено на особенности и методы управления природопользованием и охраны окружающей среды, проведено соотношение экономических и административных методов управления природопользованием и охраной окружающей среды. Кроме того осуществлено формирование у студентов

умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.9. Практическое занятие № 9.**

**Тема: Правовые основы информационного обеспечения охраны окружающей среды и природопользования.**

### **2.9. 1 Задание для работы:**

1. Экологическая информация: понятие, виды
2. Государственные кадастры природных ресурсов и объектов.
3. Мониторинг окружающей среды.
4. Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации.
5. Экологическая паспортизация

### **7. Выполнить тестовые задания:**

1. \_\_\_\_\_ о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации является официальным документом, подготавливаемым в целях обеспечения государственных органов управления и населения России объективной систематизированной аналитической информацией о качестве окружающей природной среды.

2. Что не содержится в Государственном докладе о состоянии окружающей природной среды в Российской Федерации?

- 1) информация о качестве природной среды и состоянии природных ресурсов
- 2) экологическая оценка состояния территорий
- 3) информация о воздействии на окружающую среду народного хозяйства
- 4) нет из перечисленных выше верного ответа

3. В Декларации безопасности промышленного объекта содержится ...

1) сведения о месторасположении, природно-климатических условиях размещения объекта

2) основные характеристики и особенности технологических процессов

3) сведения о необходимых объемах и номенклатуре резервов материальных ресурсов

4) все ответы, перечисленные выше, верны

### **2.9.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам необходимо изучить содержание понятия экологической информации как деятельности по упорядочению существующих и организации новых информационных потоков по обеспечению обработки и доведению до заинтересованных потребителей первичной и аналитической экологической информации и выполнить тестовые задания.

Также необходимо отметить значение предоставления информации ежегодным составлением и публикацией Государственного доклада о состоянии окружающей природной среды Российской Федерации, соответствующих субъектов Российской Федерации.

### **2.9.3 Результаты и выводы:**

В процессе занятия студент изучил содержание понятия экологической информации как деятельности по упорядочению существующих и организации новых информационных потоков по обеспечению обработки и доведению до заинтересованных потребителей первичной и аналитической экологической информации.

Кроме того, выделено значение предоставления информации ежегодным составлением и публикацией Государственного доклада о состоянии окружающей природной среды Российской Федерации, соответствующих субъектов Российской Федерации.

## **2.10. Практическое занятие № 10.**

**Тема: Государственный учет в сфере охраны окружающей среды.**

### **2.10. 1 Задание для работы:**

1. Основные направления учета в сфере охраны окружающей среды
2. Экологическая паспортизация.
3. Понятие экологического нормирования.
4. Система экологических нормативов.

#### **Задача №1**

Постановлением Правительства Саратовской области заводу «Базальт» предоставлен земельный участок для захоронения радиоактивных отходов вблизи поселка Горный. Его жители обратились в природоохранную прокуратуру с требованием запретить размещение отходов на территории района.

*Определите порядок принятия решения о захоронении радиоактивных отходов.*

### **Задача №2**

В одном из районов Крайнего Севера районная рыбохозяйственная инспекция обнаружила на поверхности водоема крупное нефтяное пятно. Проверка показала, что оно образовалось в результате течи одной из цистерн склада горюче-смазочных материалов. Территориальный орган по водным ресурсам предъявил иск о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде. Ответчик иска не признал, ссылаясь на то, что технология хранения топлива не нарушалась. Экспертиза, назначенная арбитражным судом, установила, что течь в цистерне возникла вследствие непригодности материала, из которого она была изготовлена, для эксплуатации в условиях Крайнего Севера. Однако цистерны были изготовлены и установлены на складе согласно проекту.

*Какие иные предусмотренные законом меры могут принять органы государственного экологического контроля?*

*Кто должен нести ответственность в данном случае?*

### **2.10.2. Краткое описание проводимого занятия:**

*При подготовке к занятию студент должен перечислить основные направления учета в сфере охраны окружающей среды. Необходимо рассмотреть значение Экологического мониторинга. Перечислить государственные кадастры природных ресурсов и объектов и их значение для обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Необходимо охарактеризовать экологическую паспортизацию, ее виды: экологическая паспортизация организаций (предприятий, иных хозяйственных других объектов); экологическая паспортизация территорий; экологическая паспортизация городов и иных поселений; экологическая паспортизация дорог. Рассмотреть органы, осуществляющие проведение экологической паспортизации, экологический паспорт промышленного предприятия (по ГОСТ 17.0.0.04-90).*

*Особое внимание следует уделить вопросам экологического нормирования. Перечислить Виды экологических нормативов: нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, а также вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, воды, почвы (ПДК); нормативы предельно допустимых вредных воздействий на природную среду (ПДВВ); нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) и сбросов (ПДС) вредных веществ, а также вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, воды, почвы; технические нормативы выбросов в атмосферный воздух; нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий и решить предлагаемые задачи.*

### **2.10.3 Результаты и выводы:**

*В течении занятия студент перечислил основные направления учета в сфере охраны окружающей среды. Было рассмотрено значение экологического мониторинга, а также перечислены*

государственные кадастры природных ресурсов и объектов, их значение для обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Была выделена характеристика экологической паспортизации и рассмотрены отдельные её виды. Немало важным было изучение экологического нормирования. Студентом были затронуты и тщательно изучены основные виды экологических нормативов и решены задачи. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.11. Практическое занятие № 11.**

**Тема: Особенности значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).**

### **2.11. 1 Задание для работы:**

1. Понятие и содержание оценки воздействия на окружающую среду в механизме экологического права.

2. Правовое обеспечение процедуры ОВОС

3. Оформление документации проведения ОВОС.

**4. Выполнить тестовые задания:**

*1. В третий этап процесса оценки воздействия на окружающую среду включены действия:*

- 1) по сравнению исследований по оценке воздействия на окружающую среду*
- 2) по подготовке окончательного варианта материалов ОВОС*
- 3) по ознакомлению общественности с предварительным вариантом материалов ОВОС*
- 4) по информированию общественности о намечаемой деятельности через СМИ*

*2. К элементам оценки воздействия на окружающую среду относятся:*

- 1) определение общественно значимых характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности*
- 2) анализ состояния территории, на которую*
- 3) определение мероприятий, уменьшающих негативные воздействия*
- 4) все ответы, перечисленные выше, верны*

*3. К принципам оценки воздействия на окружающую среду не относится:*

- 1) презумпция потенциальной экологической опасности намечаемой деятельности*
- 2) обязанность заказчика предоставить всем участникам ОВОС достоверную информацию*
- 3) добровольность проведения оценки воздействия на окружающую среду*
- 4) включение в материалы ОВОС научно обоснованных и достоверных данных*

### **2.11.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию необходимо раскрыть понятие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и ее роли в механизме экологического права как *процедуры учета экологических требований законодательства Российской Федерации при подготовке и принятии решений о социально-экономическом развитии общества при принятии конкретных хозяйственных решений. На основе анализа правовых актов аргументировать выводы о том, что выявление и принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности является целью ОВОС и выполнить тестовые задания.*

### **2.11.3 Результаты и выводы:**

В рамках практического занятия студент изучил и раскрыл понятие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и ее роли в механизме экологического права как *процедуры учета экологических требований законодательства Российской Федерации при подготовке и принятии решений о социально-экономическом развитии общества при принятии конкретных хозяйственных решений.*

*Был сделан вывод о том, что выявление и принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности является целью ОВОС.* Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.12. Практическое занятие № 12.**

### **Тема: Экологическая экспертиза**

#### **2.12. 1 Задание для работы:**

1. Понятие, виды и принципы экологической экспертизы.
2. Объекты государственной экологической экспертизы
3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.
4. Порядок проведения общественной экологической экспертизы
5. Заключение государственной и общественной экологических экспертиз и их значения для осуществления хозяйственной деятельности

#### **Задача №1**

*Государственный инспектор вынес предписание МУУП "Радон" о прекращении деятельности, поскольку в результате хозяйственной деятельности им регулярно не соблюдались экологические и санитарно-эпидемиологические требования при транспортировке и захоронении отходов производства и потребления.*

*Правомерны ли действия государственного инспектора?*

#### **Задача №2**

*Представители Всероссийского общества охраны природы (ВООП) Архангельской области выразили желание провести общественную экологическую экспертизу в отношении строительства ОАО "Архангельск Алмаз-Фазантрон"*

*Каким действующим законодательством предусматривается проведение общественной экологической экспертизы? Поясните, какова процедура проведения общественной экологической экспертизы.*

### **2.12.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент должен раскрыть понятие экологической экспертизы как процедуры установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определения допустимости реализации объекта экологической экспертизы. На основе анализа правовых актов перечислить права граждан и общественных организаций (объединений) при проведении экологической экспертизы.

Необходимо рассмотреть вопрос о финансировании государственной экологической экспертизы. Финансирование общественной экологической экспертизы.

На основе анализа правовых актов перечислить особенности государственной и общественной экспертизы. Перечислить значения заключения государственной и общественной экологических экспертиз для обеспечения охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности и решить предлагаемые задачи.

### **2.12.3 Результаты и выводы:**

В итоге практического занятия, было выявлено и раскрыто понятие экологической экспертизы как процедуры установления соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определения допустимости реализации объекта экологической экспертизы. На основе анализа действующих нормативно-правовых актов были перечислены права граждан и общественных организаций (объединений) при проведении экологической экспертизы.

Студентом был рассмотрен вопрос о финансировании государственной экологической экспертизы. Финансирование общественной экологической экспертизы, а также выделены основные особенности государственной и общественной экспертизы. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.13. Практическое занятие № 13.**

**Тема: Экологический контроль и надзор.****2.13. 1 Задание для работы:**

1. Понятие экологического контроля и надзора как функции экологического управления.
2. Принципы экологического контроля и надзора
3. Правовые формы и порядок осуществления экологического контроля и надзора.
4. Виды экологического контроля и надзора
5. Органы, осуществляющие экологический контроль и надзор
6. Выполнить тестовые задания:

1. Какие виды экологического контроля выделяют в природоохранительной практике России?

- 1) государственный, индивидуальный, ведомственный
- 2) государственный, ведомственный, производственный, общественный
- 3) государственный и общественный
- 4) государственный, муниципальный, общественный

2. Какие существуют формы государственного экологического контроля?

- 1) массовый и индивидуальный, общеправовой и отраслевой
- 2) предупредительный и текущий, общий и специальный
- 3) общий и частный, основной и дополнительный
- 4) материальный и юридический, ведомственный и подведомственный

3. Какие существуют основные принципы осуществления государственного экологического контроля?

- 1) открытость и доступность
- 2) законность
- 3) периодичность и оперативность
- 4) все ответы верны

**2.13.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент должен изучить правовые акты, регулирующие общие вопросы организации контроля и надзора в современных условиях

в России. Правовой порядок организации и проведения контрольных функций субъектами управления охраной окружающей среды всех уровней публичной власти в России. Отличие процедур контроля и надзора. Перечислить органы, осуществляющие экологический контроль и надзор их полномочия и взаимодействие.

Правовые формы осуществления экологического контроля и надзора.

### **2.13.3. Результаты и выводы:**

В итоге практического занятия, были изучены правовые акты регулирующие осуществление экологического надзора и контроля. Исследованы основные отличия контрольных функций органов публичной власти от надзорных, выполнены тестовые задания. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.14. Практическое занятие № 14.**

**Тема: Экологическое лицензирование, сертификация - современные формы организационно – правового механизма охраны окружающей среды**

#### **2.14. 1 Задание для работы:**

1. Понятие, цели и задачи экологического аудита.
2. Экологическое лицензирование

#### **Задача №1**

Постановлением администрации г. Пензы ООО "Синкс" и АО "Авиационный завод" освобождены от уплаты платежей за природопользование. Им разрешено. Им разрешено внесение платежей за природопользование производимой продукцией и предоставлена отсрочка по их внесению.

*Правомерно ли данное Постановление? Каков порядок исчисления платы за пользование природными ресурсами?*

#### **Задача №2**

Работники АЭС потребовали застраховать их здоровье от риска радиационного воздействия (личное страхование) за счет средств станции. Дирекция станции отказала, сославшись на то, что экологическое страхование на подобного рода предприятиях осуществляется за счет собственных средств.

*Что такое экологическое страхование? В каких случаях и при каких обстоятельствах страхуются работники данных предприятий?*

#### **2.14.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент должен изучить правовые акты регулирующие порядок проведения экологического лицензирования. Раскрыть значение в современных экономических условиях для обеспечения охраны окружающей природной среды. Обязательность проведения экологического лицензирования. Необходимо обратить внимание на понятие экологической сертификации как функции экологического управления; как вида работ (услуг) природоохранного назначения. Обеспечение безопасности продукции для окружающей природной среды, обеспечение экологической безопасности человека, рационального использования природных ресурсов — как цели технического регулирования. Ответы должны быть основаны на нормах ФЗ «О техническом регулировании». Привести примеры судебной практики.

#### **2.14.3 Результаты и выводы:**

В рамках практического занятия, посвященного теме экологического лицензирования, студентом было изучено множество правовых актов, которые регулируют порядок проведения экологического лицензирования. Раскрыто значение в современных экономических условиях для обеспечения охраны окружающей природной среды, а также обязательность проведения экологического лицензирования. Все выводы и основные моменты были основаны на нормах ФЗ "О техническом регулировании". Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

#### **2.15. Практическое занятие № 15.**

## **Тема: Экономический механизм регулирования охраны окружающей среды**

### **2.15. 1 Задание для работы:**

1. Понятие и роль экономического механизма обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.

2. Правовые формы экономического регулирования охраны окружающей среды

3. Меры экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды

4. Выполнить тестовые задания:

1. \_\_\_\_\_ механизм природопользования - это совокупность предусмотренных нормативными правовыми актами экономических мер обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

2. Важнейшей функцией экономического механизма является:

- 1) регулирующая
- 2) охранительная
- 3) стимулирующая
- 4) превентивная

3. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей природной среды производится за счет:

- 1) средств предприятий, учреждений и организаций
- 2) федерального, областных, местных экологических фондов
- 3) фондов экологического страхования
- 4) все перечисленные выше ответы верны.

### **2.15.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам следует обратить внимание на роль экономического механизма в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды. Перечислить современные правовые формы экономического регулирования охраны окружающей среды.

Роль государственного регулирования экономического механизма. Перечислить особенности бюджетного финансирования охраны окружающей среды и применение мер экономического стимулирования рационального природопользования и

охраны окружающей среды. Провести правовой анализ видов экономического стимулирования обеспечения охраны окружающей среды: государственных дотаций, субвенций, льгот по платежам, кредитных и налоговых льгот .

### **2.15.3 Результаты и выводы:**

Студентом, в рамках данного занятия, был изучен экономический механизм, а именно его роль в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды. Были перечислены и подробно рассмотрены современные формы экономического регулирования охраны окружающей среды.

Была выявлена роль государственного регулирования экономического механизма и основные особенности бюджетного финансирования охраны окружающей среды и применения мер экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды. Также проведен правовой анализ видов экономического стимулирования обеспечения охраны окружающей среды: государственных дотаций, субвенций, льгот по платежам, кредитных и налоговых льгот. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.16 Практическое занятие № 16.**

**Тема: Право собственности на природные объекты и природные ресурсы.**

### **2.16.1 Задание для работы:**

1. Понятие, содержание и формы права собственности на природные объекты и ресурсы.
2. Объекты и субъекты права собственности на природные объекты и ресурсы.
3. Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на природные объекты и ресурсы
4. Особенности правового регулирования права частной и публичной собственности на природные ресурсы и объекты.
5. Выполнить тестовые задания:

1. Способами приобретения прав на землю и другие природные ресурсы являются:

- 1) административно-правовой
- 2) административно-правовой и земельно-правовой
- 3) гражданско-правовой
- 4) гражданско-правовой и административно-правовой

2. К правомочиям права собственности на землю и иные природные объекты относятся:

- 1) право распоряжения
- 2) право владения
- 3) право пользования и право распоряжения
- 4) право владения, право пользования, право распоряжения

3. Согласно Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться

....

- 1) в частной собственности
- 2) только в государственной собственности
- 3) в государственной и муниципальной собственности
- 4) в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности

#### **2.16.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам о праве собственности на природные ресурсы необходимо раскрыть содержание понятия права собственности на природные объекты и ресурсы. Рассмотреть категории собственности и формы права собственности, объекты и субъекты права собственности. Также необходимо рассмотреть особенности правового регулирования государственной собственности на природные ресурсы и муниципальной собственности на природные ресурсы. Современные проблемы разграничение государственной собственности на природные ресурсы. Отдельно рассмотреть особенности правового регулирования права частной собственности на природные ресурсы и иных прав на природные объекты и ресурсы.

#### **2.16.3 Результаты и выводы:**

В рамках практического занятия студент изучил право собственности на природные ресурсы, а конкретнее раскрыл его содержание. Были рассмотрены категории и формы собственности, объекты и субъекты права собственности.

Также были рассмотрены особенности правового регулирования государственной собственности на природные ресурсы и муниципальной собственности на природные ресурсы.

Был уделен отдельный вопрос проблемам разграничения государственной собственности на природные ресурсы, в частности, правовое регулирование права собственности на природные ресурсы и иные субъекты и ресурсы.

## **2.17. Практическое занятие № 17.**

**Тема: Современные формы экономического регулирования природопользования.**

### **2.17. 1 Задание для работы:**

1. Плата за природопользование.
2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду
3. Экологическое страхование

### **2.17.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент должен изучить правовые акты, регулирующие плату за природопользование. Виды платежей за природопользование. Рассмотреть особенности взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Проанализировать виды экологических платежей по видам воздействия: за выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников; за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, за размещение отходов производства и потребления.

Раскрыть сущность обязательного экологического страхования и добровольного экологического страхования. Определить субъекты экологического страхования, страховую организацию (страховщик), страхователей, их обязанности и права.

Рассмотреть объекты экологического страхования, страховое событие (случай) в экологическом страховании страховые события, по которым страховщик не несет ответственности.

Проанализировать заключение договора страхования, сроки действия договора страхования, прекращение договора страхования, уплата страховых платежей.

### **2.17.3 Результаты и выводы:**

В процессе изучения данной темы студент рассмотрел правовые акты, регулирующие плату за природопользование, а также виды платежей за природопользование. Были рассмотрены особенности взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду. Более конкретно рассмотрены виды экологических платежей по видам воздействия: за выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников; за сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, за размещение отходов производства и потребления.

Студентом была раскрыта и рассмотрена сущность обязательного экологического страхования и добровольного экологического страхования. Определены субъекты экологического страхования, страховую организацию (страховщик), страхователей, их обязанности и права.

Рассмотрены объекты экологического страхования, страховое событие (случай) в экологическом страховании страховые события, по которым страховщик не несет ответственности.

## **2.18. Практическое занятие № 18.**

**Тема: Основные признаки юридического механизма в сфере охраны окружающей среды.**

### **2.18. 1 Задание для работы:**

1. Понятие, функции юридической ответственности за экологические правонарушения
2. Принципы юридической ответственности за экологические

правонарушения

### 3. Понятие и признаки экологических правонарушений

4. Виды и структура экологических правонарушений.

#### 5. Выполнить тестовые задания:

1. Противоправное, виновное деяние, совершаемое субъектом, причиняющее экологический вред или создающее реальную угрозу причинения такого вреда - это

---

2. К субъектам экологического правонарушения относятся:

- 1) физические лица (граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства)
- 2) юридические лица
- 3) должностные лица
- 4) все ответы верны

3. Когда возникает ответственность за экологическое правонарушение без вины?

- 1) причинение вреда военными действиями
- 2) причинением вреда источником повышенной опасности
- 3) причинение вреда непреодолимой силой
- 4) причинение вреда вследствие нарушения экологического законодательства

### 2.18.2. Краткое описание проводимого занятия:

При подготовке к вопросам следует обратить внимание на значение функции юридической ответственности за экологические правонарушения для обеспечения охраны окружающей среды. Перечислить виды функций. Перечислить принципы юридической ответственности за экологические правонарушения.

Необходимо проанализировать юридические и фактические основания ответственности, понятие и состав экологического правонарушения, виды экологических правонарушений. Соотношение экологических правонарушений с нарушениями норм земельного, водного, лесного законодательства.

### **2.18.3 Результаты и выводы:**

В процессе практического занятия было рассмотрено значение функции юридической ответственности за экологические правонарушения для обеспечения охраны окружающей среды. Перечислены виды функций, а также основные принципы юридической ответственности за экологические правонарушения.

Студентом были проанализированы юридические и фактические основания ответственности, понятия и состав экологического правонарушения и их виды.

Проведено соотношение экологических правонарушений с нарушениями норм земельного, водного и лесного законодательства. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.19. Практическое занятие № 19.**

**Тема: Дисциплинарная, административная, уголовная и другие виды ответственности за экологические правонарушения.**

#### **2.19. 1 Задание для работы:**

1. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения
2. Административная ответственность за экологические правонарушения
3. Уголовная ответственность за экологические правонарушения

#### **Задача №1**

С территории ООО "Петровские сыроварии" произошел сброс в реку производственных стоков от переработки молока, что повлекло превышение ПДК аммиака, нитратов, нитритов, взвешенных веществ, хлоридов, нефтепродуктов и вследствие этого снижение содержания кислорода в воде до критической отметки. После этого в реке был зафиксирован факт массовой гибели рыбы.

*Определите меры ответственности за указанные действия.*

#### **Задача №2**

Гражданин Свистунов и двое его сыновей, заехав на автомобиле по дороге домой в поле заметили в свете фар движущихся зайцев. Достав из багажника охотничье ружье, один из сыновей произвел по ним выстрелы и отстрелили трех зайцев.

*Дайте правовую оценку действиям данных лиц.*

### **2.19.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент должен раскрыть особенности конституционной ответственности, перечислить основные признаки дисциплинарной, административной уголовной, гражданско – правовой юридической ответственности за экологические правонарушения.

На основе анализа правовых норм трудового, административного законодательства и уголовного законодательства исследовать особенности и структуры состава этих правонарушений. Ответы дополнять примерами судебной практики о привлечении граждан и должных лиц к перечисленным видам ответственности, решить задачи.

### **2.19.3 Результаты и выводы:**

Практическое занятие позволило студенту раскрыть особенности конституционной ответственности и перечислить основные признаки дисциплинарной, административной уголовной, гражданско – правовой юридической ответственности за экологические правонарушения.

Проанализировав правовые нормы трудового, административного законодательства и уголовного законодательства удалось исследовать особенности и структуру состава этих нарушений. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.20. Практическое занятие № 20.**

**Тема: Гарантии и защита экологических прав граждан и иных субъектов.**

### **2.20. 1 Задание для работы:**

1. Защита экологических прав в административном порядке и в судах
2. Защита экологических прав граждан в Конституционном Суде РФ
3. Защита экологических прав Уполномоченным по правам человека в РФ
4. Защита экологических прав и Европейский суд по правам человека

### **2.20.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент должен на основе норм действующего законодательства изучить юридические гарантии реализации экологических прав граждан. Особенности административного и судебного порядка защиты экологических прав граждан. Для этого необходимо рассмотреть полномочия Конституционного суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции и арбитражных судов по обеспечению реализации экологических прав граждан и их объединений. Ответы дополнять примерами судебной практики по конкретным делам .

Отдельно рассмотреть примеры защиты экологических прав уполномоченным по правам человека в РФ и Европейским судом по правам человека. Привести примеры эффективности их работы по защите экологических прав граждан России.

### **2.20.3 Результаты и выводы:**

В процессе изучения данной темы студент на основе норм действующего законодательства рассмотрел юридические гарантии реализации экологических прав граждан, а также особенности административного и судебного порядка защиты экологических прав граждан. Для этого были рассмотрены полномочия Конституционного суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции и арбитражных судов по обеспечению реализации экологических прав граждан и их объединений.

Отдельно были рассмотрены примеры защиты экологических прав уполномоченным по правам человека РФ и Европейским судом по правам человека. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.21 Практическое занятие № 21.**

**Тема: Правовая охрана природных объектов.****2.21.1 Задание для работы:**

1. Земля, недра, вода, леса, животный мир, атмосферный воздух как объекты использования и охраны
2. Природоресурсное законодательство по охране природных объектов
3. Особенности правового режима природных объектов

**Задача №1**

Законодательством ряда субъектов РФ введен запрет на период высокой пожарной опасности на посещение гражданами лесов с высоким классом горимости и въезд в лес транспортных средств.

*Правомерна ли данная норма? В каких случаях возможно ограничение использования лесов? Что представляют собой классы природной пожарной опасности?*

**Задача №2**

В результате воздействия вредных организмов на лесном участке, предоставленном в аренду, повреждены ценные в хозяйственном отношении деревья. Арендатор обратился в органы Федерального агентства лесного хозяйства с требованиями провести лесопатологический мониторинг и вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений.

*Должны ли быть выполнены требования арендатора? Охарактеризуйте понятие и содержание лесопатологического мониторинга.*

**2.21.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам необходимо отметить, что земля является первым и главным объектом правовой охраны окружающей среды. К ее использованию применяются общие и специальные экологические требования. При рассмотрении вопроса о правовой охране вод необходимо отметить, что вода является важнейшим компонентом окружающей среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом. Базовым актом водного законодательства является Водный кодекс

РФ. При подготовке к вопросу о правовой охране атмосферного воздуха акцентировать внимание необходимо на виды контроля за охраной атмосферного воздуха, государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, плату за негативное воздействие выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, ответственность за нарушение требований законодательства об охране атмосферного воздуха. Отношения по использованию недр возникают в связи с их геологическим изучением, добычей минерального сырья, захоронением отходов. Основное регулирование использования животного мира осуществляется в ФЗ «О животном мире». При изучении вопроса необходимо проанализировать эколого-правовую охрану животного мира и среды его обитания, охрану редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира. Важным для уяснения правовой охраны лесов и лесопользования является понятие леса, которое становится базовым, основным для лесного законодательства.

### **2.21.3 Результаты и выводы:**

В процессе изучения данной темы удалось отметить, что земля является первым и главным объектом правовой охраны окружающей среды. К ее использованию применяются общие и специальные экологические требования.

При рассмотрении вопроса о правовой охране вод отмечено, что воды является важнейшим компонентом окружающей среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, а также базовым актом водного законодательства является Водный кодекс РФ.

Всё внимание было акцентировано на виды контроля за охраной атмосферного воздуха, государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, плату за негативное воздействие выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, ответственность за нарушение требований законодательства об охране атмосферного воздуха.

Выделено, что отношения по использованию недр возникают в связи с их геологическим изучением, добычей минерального сырья, захоронением отходов. Основное регулирование использования животного мира осуществляется в ФЗ «О животном мире».

Изучение всей темы осуществлялось на основе анализа эколого-правовой охраны животного мира и среды его обитания, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира.

## **2.22. Практическое занятие № 22.**

**Тема: Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности человека и других объектов в хозяйственной и иных сферах деятельности.**

### **2.21. 1 Задание для работы:**

1. Экологические требования при размещении, проектировании и строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию зданий, строений
2. Экологические требования к промышленным, энергетическим объектам
3. Экологические требования к промышленным, энергетическим объектам

#### **4. Выполнить тестовые задания:**

**1. Правовое регулирование градостроительной деятельности осуществляется на основании правовых норм:**

- 1) *федерального законодательства*
- 2) *регионального законодательства*
- 3) *органов местного самоуправления*
- 4) *федерального, регионального, органов местного самоуправления*

**2. Документация по планировке территории готовится ...**

- 1) *применительно к любым земельным участкам*
- 2) *в целях выделения элементов планировочной структуры (квартала, микрорайона)*
- 3) *для установления границ земельных участков*
- 4) *все ответы правильные*

**3. Документом градостроительного зонирования является:**

- 1) *генеральный план муниципального образования*
- 2) *паспорт предприятия*
- 3) *кадастровый паспорт земельного участка*
- 4) *правила землепользования и застройки*

### **2.22.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент на основе учебного материала, анализа норм действующего законодательства должен охарактеризовать общие **экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию**

***и выводе их из эксплуатации. Значение экологического контроля и надзора на этих стадиях.***

*Рассмотреть особенности экологических требований при эксплуатации промышленных объектов, энергетических, транспортных объектов*

### **2.22.3 Результаты и выводы:**

В рамках практического занятия студент на основе учебного материала, анализа норм действующего законодательства изучил и охарактеризовал общие ***экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и выводе их из эксплуатации. Значение экологического контроля и надзора на этих стадиях.***

*Также рассмотрены особенности экологических требований при эксплуатации промышленных объектов, энергетических, транспортных объектов.* Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### **2.23. Практическое занятие № 23.**

**Тема:** *Экологические требования в сельском хозяйстве.*

#### **2.23. 1 Задание для работы:**

1. *Соблюдение экологических требований на различных стадиях осуществления сельскохозяйственной деятельности*
2. *Санитарно-защитные зоны*
3. *Испытания и регистрация пестицидов и агрохимикатов. Применение пестицидов и агрохимикатов*
4. *Хранение, транспортировка и утилизация пестицидов и агрохимикатов.*
5. Выполнить тестовые задания:

1. К целям принятия технических регламентов относятся:

- 1) защита жизни или здоровья граждан
- 2) защита имущества физических или юридических лиц
- 3) охрана жизни животных и растений
- 4) все перечисленные выше ответы верны

2. Территория, примыкающая к акваториям рек, озер, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, это \_\_\_\_\_

3. Целью создания и обеспечения режима этих зон является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения:

- 1) водозащитные зоны
- 2) водоочистительные зоны
- 3) зоны санитарной охраны источников водоснабжения
- 4) водоохраные зоны

### **2.23.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к занятию студент должен изучить особенности экологических требований на различных стадиях сельскохозяйственной деятельности. Изучить правовые акты федерального уровня( в обязательном порядке ФЗ « Об охране окружающей среды») и на уровне регионального законодательства. Особенности установления санитарно – защитных зон в сельском хозяйстве.

На основе анализа правовых норм перечислить законодательные требования по испытаниям и регистрации пестицидов и агрохимикатов. Применения пестицидов и агрохимикатов. Хранения, транспортировки и утилизации пестицидов и агрохимикатов. Ответы дополнять материалами судебной практики.

### **2.23.3 Результаты и выводы:**

На данном практическом занятии студентом изучил особенности экологических требований на различных стадиях сельскохозяйственной деятельности, а также правовые акты федерального уровня( в обязательном порядке ФЗ «Об охране окружающей среды») и на уровне регионального законодательства. Выделены и рассмотрены особенности установления санитарно – защитных зон в сельском хозяйстве.

Проанализировав правовые нормы, студент перечислил законодательные требования по испытаниям и регистрации пестицидов и агрохимикатов. Применения пестицидов и агрохимикатов. Хранения, транспортировки и утилизации пестицидов и агрохимикатов. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков

работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.24. Практическое занятие № 24.**

**Тема: Правовое регулирование обращения с отходами и особо опасными веществами. Правовые меры охраны окружающей среды от негативного физического воздействия (шума, вибрации, магнитных полей и пр.)**

### **2.24. 1 Задание для работы:**

1. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами
2. Виды отходов в соответствии с системой классификации отходов.
3. Правовое регулирование обращения с опасными веществами
4. Правовое регулирование обращения с озоноразрушающими веществами.
5. Правовые меры охраны окружающей среды от негативного физического воздействия (шума, вибрации, магнитных полей и пр.)

### **2.24.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание на правовое *регулирование обращения с опасными веществами. Понятия опасного вещества, особо опасного вещества, потенциально опасного вещества, потенциально опасного химического и биологического вещества. Понятие вредного вещества. Понятие токсичного и высокотоксичного вещества. Юридическое значение отнесения вещества к тому или иному виду опасных веществ.*

*Акцентировать внимание на* понятие обеспечения экологической и связанных с ней иных видов безопасности в городах и иных поселениях. Охарактеризовать цели, принципы, объекты, субъекты обеспечения безопасности. Обеспечение экологической безопасности в городах и иных поселениях. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения городов и иных поселений. Обеспечение радиационной безопасности в городах и иных поселениях. Обеспечение промышленной (техногенной) безопасности в городах и иных поселениях.

### 2.24.3 Результаты и выводы:

На практическом занятии по данной теме внимание было акцентировано на правовом регулировании обращения с опасными веществами. Студентом были названы *понятия опасного вещества, особо опасного вещества, потенциально опасного вещества, потенциально опасного химического и биологического вещества. Понятие вредного вещества. Понятие токсичного и высокотоксичного вещества. А также юридическое значение отнесения вещества к тому или иному виду опасных веществ.*

Особое внимание было уделено понятию обеспечения экологической и связанных с ней иных видов безопасности в городах и иных поселениях. Были охарактеризованы цели, принципы, объекты, субъекты обеспечения безопасности. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

### 2.25. Практическое занятие № 25.

**Тема: Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов**

#### 2.25. 1 Задание для работы:

1. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий и объектов
2. *Понятие и правовой режим особо охраняемых территорий*
3. *Законодательство об особо охраняемых природных территориях*
4. *Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон.*

#### 2.25.2. Краткое описание проводимого занятия:

При подготовке к вопросам следует акцентировать внимание на понятие особо охраняемых территориях и объектов их признаки и цели установления.

*Обратить внимание на понятие лечебно-оздоровительных местностей и курортов как территорий (акваторий), пригодных для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающих природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия).*

*Проанализировать понятие лечебно-оздоровительной местности как территории, обладающей природными лечебными ресурсами и пригодной для*

*организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения. Охарактеризовать режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.*

### **2.25.3 Результаты и выводы:**

В рамках практического занятия по данной теме всё внимание было акцентировано на понятии особо охраняемых территориях и объектов, их признаках и целях установления.

Также внимание было обращено на понятие объектов их признаки и цели установления.

*Обратить внимание на понятие лечебно-оздоровительных местностей и курортов как территорий (акваторий), пригодных для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающих природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия).*

Студент проанализировал понятие лечебно-оздоровительной местности как территории, обладающей природными лечебными ресурсами и пригодной для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения. Был охарактеризован режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.26. Практическое занятие № 26.**

**Тема: Правовой режим экологически неблагополучных территорий.**

### **2.26. 1 Задание для работы:**

1. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий
2. Зоны чрезвычайной экологической ситуации. Понятие. Порядок объявления
3. Понятие зоны экологического бедствия. Правовой режим
4. Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

*Задача №1*

Правительством Республики Башкирии был принят закон "Об уникальных природных территориях Республики Башкирия". Прокурор Республики опротестовал закон, поскольку данный вид особо охраняемых природных территорий в федеральном законодательстве отсутствует.

*Правомерны ли действия прокурора? Какие виды особо охраняемых природных территорий предусмотрены федеральным законодательством?*

*Задача №2*

Охраной городского дендрологического парка был задержан гр. Котов, который выкопал в питомнике парка несколько деревьев редких пород. Котов объяснил, что деревья он хотел пересадить на свой дачный участок, поскольку не смог приобрести саженцы деревьев таких пород в питомниках города.

*Как следует квалифицировать действия гр. Котова?*

**2.26.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам следует исследовать особенности регулирования правового режима неблагоприятных территорий. Перечислить виды неблагоприятных территорий.

*На основе действующего законодательства, дать понятие зоны чрезвычайной экологической ситуации. Охарактеризовать порядок объявления и правовой режим.*

*Понятие зон экологического бедствия. Порядок объявления.*

*Правовой режим.*

*Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.*

*Юридическое значение отнесения территорий к зонам чрезвычайной экологической ситуации и зонам экологического бедствия.*

**2.26.3 Результаты и выводы:**

В рамках практического занятия студентом было исследованы особенности регулирования правового режима неблагоприятных территорий, а также перечислены виды неблагоприятных территорий.

Дано понятие зоны чрезвычайной экологической ситуации на основе действующего законодательства. Охарактеризован порядок объявления и правовой режим.

Студентом были изучены такие понятия как зоны экологического бедствия, порядок объявления, правовой режим.

Выделено юридическое значение отнесения территорий к зонам чрезвычайной экологической ситуации и зонам экологического бедствия.

Кроме того осуществлено формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

## **2.27. Практическое занятие № 27.**

**Тема:** *Международно-правовые основы охраны окружающей среды.*

### **2.27. 1 Задание для работы:**

1. Международная ответственность за экологические правонарушения
2. Международный экологический суд
3. Правовое регулирование экологических отношений в государствах - членах СНГ

#### **Задача №1**

*На конференции в Гааге (Голландия) в 1991 г. была подписана Европейская энергетическая хартия, в которой подписавшие ее государства определили свои намерения в области межгосударственного сотрудничества в сфере энергетики. Целью Хартии является повышение уровня безопасности и сведения до минимума проблем окружающей среды в сфере разработки и добычи нефти и газа, так как деятельность, связанная с нефтегазовым комплексом, представляет повышенную экологическую опасность.*

*Является ли данная Хартия источником норм международно-правовой охраны окружающей среды? Несут ли государства, подписавшие Хартию, какие-либо обязанности в сфере охраны окружающей среды при разработке и добыче нефти и газа? В каком случае Российская Федерация обязана соблюдать предписания Хартии?*

## **Задача №2**

*Уголовный кодекс РФ в ст. 358 "Экоцид" установил ответственность за "массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу"*

*Проанализируйте нормы международного права об ответственности за вред, причиненный окружающей среде. В соответствии с какой Конвенцией была введена ст. 358 УК РФ? Какие примеры актов экоцида, известных мировой практике вы можете привести?*

### **2.27.2. Краткое описание проводимого занятия:**

При подготовке к вопросам следует акцентировать внимание на *международно-правовые основы охраны окружающей природной среды. Перечислить и рассмотреть общие положения универсальных международных документов. Рассмотреть региональные международные документы, двусторонние документы, двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами Европейского Союза. Двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами СНГ. Двусторонние документы Российской Федерации с другими государствами.*

*Акцентировать внимание на принципы международной охраны окружающей среды, принципы международной охраны окружающей среды по Стокгольмской декларации 1972 г., новейшее понимание принципов международной охраны окружающей среды по Декларации Рио-де-Жанейро 1992 г. Раскрыть полномочия международных организаций в области охраны окружающей природной среды. Международная региональная и субрегиональная охрана окружающей природной среды.*

*Необходимо проанализировать правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах Европейского Союза и правовое регулирование экологических отношений в США. Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ.*

### **2.27.3 Результаты и выводы:**

На данном практическом занятии всё внимание было акцентировано на международно-правовых основах охраны окружающей природной среды.

Перечислены и рассмотрены общие положения универсальных международных документов, региональные международные документы, *двусторонние документы, двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами Европейского Союза. Двусторонние документы Российской Федерации с государствами — членами СНГ. Двусторонние документы Российской Федерации с другими государствами.*

Основное внимание было акцентировано на принципах международной охраны окружающей среды, принципах международной охраны окружающей среды по Стокгольмской декларации 1972. Студентом были рассмотрены и раскрыты полномочия международных организаций в области охраны окружающей природной среды. *Международная региональная и субрегиональная охрана окружающей природной среды.*

Проанализировано **правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах Европейского Союза и правовое регулирование экологических отношений в США. Правовое регулирование экологических отношений в государствах — членах СНГ**