

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ
Административная ответственность за экологические правонарушения
Б1.В.ДВ.05.01**

**Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция
Профиль образовательной программы земельно-правовой
Форма обучения очно-заочная**

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Конспект лекций**
 - 1.1. Лекция № 1 Система органов управления в экологической сфере**
 - 1.2. Лекция № 2 Государственный экологический надзор**
 - 1.3. Лекция № 3 Характеристика административного правонарушения в экологической сфере**
 - 1.4. Лекция № 5 Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении в экологической сфере**
 - 1.5. Лекция № 5 Пересмотр и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере**
 - 1.6. Лекция № 6 Особенности мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере**
 - 1.7. Лекция № 7 Административные правонарушения посягающие на право собственности на объекты природы**
- 2. Методические указания по проведению практических занятий**
 - 2.1. Практическое занятие № ПЗ-1 Система органов управления в экологической сфере**
 - 2.2. Практическое занятие № ПЗ-2 Государственный экологический надзор**
 - 2.3. Практическое занятие № ПЗ-3 Характеристика административного правонарушения в экологической сфере**
 - 2.4. Практическое занятие № ПЗ-4 Общая характеристика института административной ответственности за правонарушения в экологической сфере**
 - 2.5. Практическое занятие № ПЗ-5 Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении в экологической сфере**
 - 2.6. Практическое занятие № ПЗ-6 Пересмотр и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере**
 - 2.7. Практическое занятие № ПЗ-7 Особенности мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере**
 - 2.8. Практическое занятие № ПЗ-8 Административные правонарушения посягающие на право собственности на объекты природы**
 - 2.9. Практическое занятие № ПЗ-9 Административные правонарушения правил рационального использования и охраны окружающей среды**
 - 2.10. Практическое занятие № ПЗ-10 Административные правонарушения посягающие на нормальную деятельность государственных органов в области управления охраной окружающей среды и рационального природопользования**
 - 2.11. Административная ответственность за экологические правонарушения в зарубежных странах**

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция №1 (2 часа).

Тема: «Система органов управления в экологической сфере»

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Понятие экологического управления. Государственное, муниципальное и общегосударственное экологическое управление.
2. Общая характеристика федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов
3. Органы общей компетенции в сфере экологического управления
4. Специально-уполномоченные органы, осуществляющие управление в экологической сфере
5. Методы экологического управления

1.1.2. Краткое содержание вопросов:

1. Понятие экологического управления. Государственное, муниципальное и общегосударственное экологическое управление.

Целью правового регулирования в экологическом праве является гармонизация отношений человека и природы, охрана окружающей среды и отдельных природных объектов, рациональное природопользование. Поэтому особое значение имеет специальная деятельность, направленная на достижение необходимого правового результата. Нормативного воздействия самого по себе не достаточно для эффективности для эффективности эколого-правовых норм, требуются управленческие воздействия административного, дисциплинарного, финансового и экономического характера, издание правоприменительных актов. Таким образом, экологическое управление - объективно необходимая деятельности, направленная на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Экологическое управление - урегулированная нормами права деятельность специально уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, а также деятельность юридических лиц и граждан, направленная на создание конкретных правоотношений в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования, соблюдения экологических прав и исполнения экологических обязанностей.

В зависимости от субъекта экологического управления можно выделить его различные виды:

- органы государственной власти и их должностные лица - государственное экологическое управление;
- органы местного самоуправления и их должностные лица - муниципальное экологическое управление;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели - производственное экологическое управление;
- граждане, общественные объединения - общегосударственное экологическое управление.

В соответствии со статьей 71 Конституции РФ к исключительным полномочиям Российской Федерации отнесены следующие вопросы:

- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (п. "в");

- ст. 42 Конституции РФ к правам человека относит право на благоприятную окружающую среду, право на доступ к экологической информации и право на возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением;
- федеральная государственная собственность и управление ею (п. "д");
- лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности (ч. 1 ст. 8 Лесного кодекса РФ);
- водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением пруда, обводненного карьера, расположенного в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу (ч. 1, 2 ст. 8 Водного кодекса РФ);
- недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью (ст. 1.2 Закона РФ "О недрах), при этом в соответствии со ст. 2.1 Закона РФ "О недрах" выделяются участки недр федерального значения, а в соответствии со ст. 2.2 названного Закона - Федеральный фонд резервных участков недр;
- к федеральной собственности могут быть отнесены следующие объекты животного мира: редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации; обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения; населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации; подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации; отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении; естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов Российской Федерации (ст. 4 Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ "О животном мире");
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического развития Российской Федерации (п. "е");
- ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы (п. "и");
- международные договоры Российской Федерации (п. "к");

В соответствии со статьей 72 Конституции РФ к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов отнесены:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами (п. "в");
- разграничение государственной собственности (п. "г");
- природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры (п. "д");
- общие вопросы образования (п. "е");
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий (п. "з");
- административное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды (п. "к");
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей (п. "м").

Для выполнения государственных функций создаются органы государственной власти, которые в пределах своей компетенции реализуют государственную политику, в том числе, в сфере экологического управления. Система органов государственной власти рассмотрена в разделе 2 этой лекции.

Среди функций государственного экологического управления можно выделить: учет, планирование, контроль, мониторинг, экологическое нормирование, государственная экологическая экспертиза, экономическое управление и другие.

Муниципальное экологическое управление

Вопросы местного значения, то есть полномочия муниципальных образований, к вопросам местного значения городского округа относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ);
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа (п. 8 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ);
- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа (п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ);
- организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (п. 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ);
- организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа (п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ); осуществление муниципального лесного контроля и надзора (п. 38 там же);
- утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа (п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ)
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа (п. 30 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ).

Для решения вопросов местного значения создаются органы местного самоуправления и их структурные подразделения, принимаются муниципальные правовые акты.

Эффективность муниципального экологического управления существенно снизилась в связи с исключением из Федерального закона "Об охране окружающей среды" полномочий органов местного самоуправления по муниципальному экологическому контролю. Вместе с тем в настоящий момент органы местного самоуправления обладают полномочиями в сфере муниципального лесного контроля и надзора и муниципального земельного контроля.

2. Общая характеристика федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

Министерство экологии и природных ресурсов РФ.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России, МПР РФ) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, *леса* (при этом почему-то Рослесхоз передан из ведения МПР РФ в ведение Минсельхоза РФ), расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, объекты животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты) и среду их обитания, в сфере эксплуатации и обеспечения безопасности водохранилищ, водохозяйственных систем комплексного на-

значения и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федерального агентства водных ресурсов и Федерального агентства по недропользованию.

МПР РФ самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

- порядок государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование участками недр;
- порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса;
- порядок переоформления лицензий на пользование участками недр;
- классификация запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых;
- методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых;
- порядок и условия использования геологической информации о недрах, являющейся государственной собственностью;
- форма бланка лицензии на пользование недрами;
- региональные перечни видов полезных ископаемых, относимых к общераспространенным;
- федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии в соответствии с перечнем должностей, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- требования к составу и содержанию документов, касающихся обеспечения безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и (или) осуществляемой деятельности в области использования атомной энергии, необходимых для лицензирования деятельности в этой области, а также порядок проведения экспертизы указанных документов;
- порядок организации и осуществления надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов;
- требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;

- порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;
- порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;
- порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения указанной экспертизы;
- перечень должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений);
- форма декларации безопасности гидротехнических сооружений;
- порядок формирования и регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений;
- порядок ведения Российского регистра гидротехнических сооружений;
- порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, требования, предъявляемые к включаемым в такие дела документам;
- требования к составу и содержанию документов, касающихся оценки техногенного воздействия на окружающую среду;
- технические нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, требования по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их обезвреживанию, порядок установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, источников вредных физических воздействий на атмосферный воздух, перечни вредных (загрязняющих) веществ, перечни вредных физических воздействий на атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию;
- перечни (кадастры) объектов, в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;
- порядок проведения инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников;
- порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;
- инструкции по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух;
- методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- правила инвентаризации объектов размещения отходов и правила учета в области обращения с отходами;
- критерии и порядок отнесения опасных отходов к классам опасности по степени воздействия на окружающую среду;
- порядок учета в области обращения с отходами;
- порядок проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов по размещению отходов;
- инструктивно-методические документы по вопросам взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- правила ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, формы учетной документации по особо охраняемым природным территориям и методические указания по их заполнению, а также порядок публикации кадастровых сведений;

- положения о государственных природных заповедниках, национальных парках, государственных природных заказниках, биосферных полигонах государственных природных биосферных заповедников, памятниках природы федерального значения;
- нормативы предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, а также методы их определения;
- перечень вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал;
- порядок регулирования численности объектов животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты);
- форма долгосрочной лицензии на пользование объектами животного мира;
- инструкция о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
- порядок централизованного учета документов Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и методическое руководство по комплектованию, учету, систематизации указанных документов и их структуре, обеспечению их сохранности и совместимости форматов представления данных на электронных носителях;
- требования к проведению наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, сбору, обработке, хранению и распространению информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении, а также к получению информационной продукции;
- требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду;
- таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного окружающей среде;
- акты, устанавливающие особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях;
- нормативные правовые акты, в том числе обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы, по вопросам осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, государственной экологической экспертизы, объектов животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты) и среды их обитания;
- формы и содержание представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и в случае необходимости целевые прогнозные показатели их осуществления в области водных отношений и государственной экологической экспертизы;
- требования к содержанию, формам отчетности, а также к порядку представления отчетности об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации и в случае необходимости целевые прогнозные показатели их осуществления в области объектов животного мира (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты) и среды обитания;
- перечень работ федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;
- перечень приборов, аппаратуры и других технических средств наблюдений в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также в области мониторинга окружающей среды и ее загрязнения.

Государственные доклады МПР РФ о состоянии окружающей природной среды можно посмотреть на сайте министерства по адресу: [Государственные доклады о состоянии окружающей среды.](#)

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Росприроднадзор России осуществляет **контроль и надзор**:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;
- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов);
- государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;
- за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);
- за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Разрешительная деятельность Росприроднадзора России, прежде всего, связана с выдачей лицензий (разрешений) на следующие виды деятельности:

- использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;
- ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;
- экспорт диких животных, дикорастущих растений, костей ископаемых животных, слоновой кости, рогов, копыт, кораллов и аналогичных материалов;
- экспорт рыбы, ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, развивающейся икры, молоки (спермы) осетровых, лососевых и частиковых рыб (только живых);
- осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности;
- органом государственного горного надзора;
- специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- органом государственного энергетического надзора;
- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Ростехнадзор России проводит государственную экологическую экспертизу федерального уровня, осуществляет надзор в сферах промышленной и экологической безопасности.

Разрешительная деятельность. Ростехнадзор России выдает разрешения:

на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;

на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах;

на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

на создание объектов размещения отходов в пределах своей компетенции.

Кроме того, Ростехнадзор России утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, а также организует прием и рассмотрение отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы.

Осуществление функций **учета и контроля** Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- ведет государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух;
- ведет государственный кадастр отходов и государственный учет в области обращения с отходами, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV класса опасности.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Федеральные агентства по недропользованию; водных ресурсов; лесного хозяйства. Основными функциями указанных федеральных агентств является оказание государственных услуг в установленной сфере деятельности и управление соответствующим федеральным государственным имуществом (недрами, находящимися в федеральной собственности; водоемами; лесами на землях государственного лесного фонда).

3. Органы общей компетенции в сфере экологического управления

Президент Российской Федерации.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (п. 2, 3 ст. 80 Конституции РФ). Таким образом, Президент РФ, в том числе, является гарантом экологических прав человека и гражданина, закрепленных в статье 42 Конституции РФ, обеспечивает согласованное функционирование органов государственной власти, включая органы экологического управления.

Президент Российской Федерации формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, издает указы и распоряжения. Среди Указов Президента РФ есть ряд актов в сфере экологического права, которые были рассмотрены в лекции "Источники экологического права". В частности, можно выделить Указ Президента РФ от 04.02.1994 №236 "О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития", которым реализуются его полномочия по определению основных направлений политики России.

Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии; осуществляет управление федеральной собственностью; осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан (статья 114 Конституции РФ).

Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность (статья 12 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"), включая и федеральные органы исполнительной власти в сфере экологического управления. Актами Правительства РФ утверждены положения о федеральных органах исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий: организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы (статья 13 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации").

Непосредственные полномочия Правительства РФ в сфере экологии и охраны природы закреплены в статье 18 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 №2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации":

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;
- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
- координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

Федеральными законами Правительству РФ предоставлены полномочия по регулированию различных правоотношений в сферах охраны окружающей среды и рационального природопользования. Нормативные правовые акты в сфере экологического права включают значительный корпус актов Правительства РФ, ряд из них приведен в качестве при-

меров в лекции "Источники экологического права", со многими другими мы познакомимся в последующих лекциях.

4. Специально-уполномоченные органы, осуществляющие управление в экологической сфере

К специально уполномоченным органам можно отнести:

1. [Министерство экологии и природных ресурсов РФ](#);
2. [Федеральная служба по надзору в сфере природопользования РФ](#) (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
3. [Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ](#) (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
4. [Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ](#) (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
5. [Федеральное агентство по недропользованию РФ](#) (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
6. [Федеральное агентство водных ресурсов РФ](#) (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
7. [Федеральное агентство лесного хозяйства РФ](#) (находится в ведении Минсельхоза РФ);
8. специально уполномоченные органы субъектов РФ (например, в Челябинской области - Министерство радиационной и экологической безопасности Челябинской области).

Иные органы, имеющие отдельные полномочия в сфере экологического управления

Отдельные полномочия в сфере экологического управления имеются у ряда органов государственной власти:

1. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ) в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации) - в части санитарно-гигиенического нормирования, экологии человека, надзора за состоянием среды обитания человека;
3. Министерство обороны РФ - в части экологического обеспечения Вооруженных Сил в целях сохранения и восстановления в ходе повседневной деятельности и боевой подготовки войск (сил) окружающей природной среды, а также снижения воздействия экологически неблагоприятных факторов на личный состав и объекты военной и социальной инфраструктуры и другие.

5. Методы экологического управления

Законодательство предусматривает следующие методы экологического управления:

- группа экономических методов: установление платы за негативное воздействие, платы за природопользование, экономическая оценка природных ресурсов, возмещение вреда, причиненного окружающей среде, планирование и финансирование природоохранных мероприятий; экологическое страхование (в том числе, обязательное);
- надзор и контроль;
- учет природных ресурсов, источников негативного воздействия на окружающую среду, ведение кадастров, реестров;

- экологическая экспертиза;
- привлечение к юридической ответственности за экологические правонарушения;
- установление правил, требований в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- экологическое нормирование;
- мониторинг окружающей среды.

1.2 Лекция №2 (2 часа)

Тема: «Государственный экологический надзор»

1.2.1 Вопросы лекции:

1. Правовые основы экологического надзора
2. Понятие, виды и задачи экологического надзора.
3. Государственный экологический надзор: понятие и порядок осуществления
4. Система органов государственной власти осуществляющих государственный экологический надзор
5. Контрольно-надзорные мероприятия: порядок и результаты
6. Ведомственный и производственный экологический контроль. Муниципальный и общественный экологический контроль.
7. Соотношение надзорной деятельности и административных процедур.

1.2.2 Краткое содержание вопросов

1. Правовые основы экологического надзора

Экологический контроль представляет собой важнейшую правовую меру обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функцию государственного управления и правовой институт экологического права. Именно посредством экологического контроля, в основном, обеспечивается принуждение соответствующих субъектов экологического права к исполнению экологических требований. Меры юридической ответственности за экологические правонарушения применяются либо в процессе экологического контроля, либо с привлечением иных государственных органов.

Общие положения об экологическом контроле установлены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды». Согласно ст. 64 Закона, контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Выделяют четыре формы экологического контроля: государственный, производственный, муниципальный и общественный. Государственный экологический контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время функция по осуществлению государственного экологического контроля на федеральном уровне возложена на Федеральную службу по надзору в сфере экологии и природопользования, подведомственную Министерству природных ресурсов РФ.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, как и Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной вла-

сти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральные государственные инспектора в области охраны окружающей среды), устанавливается Правительством Российской Федерации. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 г. № 777, обязательному федеральному государственному экологическому контролю подлежат:

а) объекты, относящиеся к федеральным энергетическим системам, ядерной энергетике, федеральным транспорту, путям сообщения, информации и связи;
б) объекты, связанные с обеспечением обороны и безопасности, относящиеся к оборонному производству, производству ядовитых веществ и наркотических средств;
в) объекты, расположенные на землях, находящихся в федеральной собственности, в том числе землях лесного фонда Российской Федерации;
г) объекты, расположенные в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

д) объекты, оказывающие негативное воздействие на подлежащие особой охране:
- природные объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, особо охраняемые природные территории федерального значения, государственные природные заповедники и иные природные комплексы, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
- редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, занесенные в Красную книгу почв Российской Федерации, и леса;
- зоны произрастания или места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в том числе подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации;

- природные объекты Байкальской природной территории. Помимо этого, обязательному федеральному государственному экологическому контролю подлежат объекты, способствующие трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в пределах территорий двух и более субъектов Российской Федерации, а именно:

а) объекты для размещения более 10000 тонн в год отходов 1-го и 2-го класса опасности;

б) объекты, имеющие более 15 млн. куб. метров годовых сбросов сточных вод или относительно меньшие валовые, но более токсичные сбросы;

в) объекты, имеющие более 500 тонн годовых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

г) объекты, расположенные на территории водосборных площадей трансграничных водных объектов, производящие сброс или удаление иным способом вредных (загрязняющих) веществ в поверхностные или подземные водные объекты;

д) объекты, отнесенные законодательством Российской Федерации к категории опасных производственных объектов, на которых производятся, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды.

2. Понятие, виды и задачи экологического надзора.

Экологический контроль - важная правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государственного управления и правовой институт экологического права. Именно посредством экологического контроля в основном обеспечивается принуждение соответствующих субъектов экологического права к исполнению экологических требований. Весьма часто

меры юридической ответственности за экологические правонарушения применяются в процессе экологического контроля или по его результатам.

Ранее подчеркивалось, что функция экологического контроля выполняется и при осуществлении иных правовых мер обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды - экологического нормирования, экологической экспертизы, экологического лицензирования, экологической сертификации. Но в рамках всех этих направлений деятельности экологический контроль, то есть обеспечение исполнения эколого-правовых требований, осуществляется объективно, попутно, применительно к каждому из названных видов деятельности. Реализация любой из таких мер, как и проведение экологического контроля, представляет собой самостоятельную, целенаправленную деятельность специально уполномоченных государственных органов, осуществляемую в рамках установленной для процедуры, на основе специальных правовых норм и направленную на решение своих задач.

Российское административное право выделяет два вида контрольной деятельности - контроль и надзор. Под экологическим контролем понимается деятельность уполномоченных субъектов по проверке и обеспечению соблюдения и исполнения требований экологического законодательства. Административный надзор представляет собой специфическую разновидность государственного контроля. Суть его состоит в постоянном и систематическом наблюдении специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов и лиц с целью выявления и пресечения нарушений экологического законодательства. Надзор проводится в отношении органов исполнительной власти, предприятий, общественных формирований и граждан.

Экологический контроль как правовая мера выполняет ряд функций - предупредительную, информационную и карательную.

Роль предупредительной функции заключается в том, что субъекты экологического контроля, зная о возможной проверке исполнения ими правовых экологических требований, самостоятельно проявляют активность в исполнении требований законодательства и предупреждении нарушений. Информационная функция связана с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о природоохранительной деятельности подконтрольных и поднадзорных объектов. Карательная функция проявляется в применении к нарушителям правовых экологических требований предусмотренных законодательством санкций.

В природоохранительной практике России выделяются следующие виды экологического контроля: государственный, ведомственный, муниципальный, производственный, общественный. Критериями такой классификации служит субъект, от имени которого проводится контроль, и сфера действия контроля.

3. Государственный экологический надзор: понятие и порядок осуществления

Задачей государственного экологического контроля является проверка и обеспечение исполнения правовых требований по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от загрязнения всеми государственными органами, предприятиями, организациями и гражданами, которым такие требования адресованы. Государственный контроль носит, таким образом, надведомственный характер.

Существенной особенностью государственного экологического контроля является и то, что он ведется от имени государства. Осуществляемый в рамках экологической функции государства, государственный контроль в данной сфере в значительной мере определяет эффективность данной функции. Потенциально государственный экологический контроль более других видов контроля может влиять на процесс исполнения экологических требований, поскольку он как инструмент осуществления экологической функции государства

может использовать не только собственные полномочия государственно-властного характера, но и прибегать к поддержке правоохранительных органов - прокуратуры и суда. Основными мерами административного принуждения при этом являются меры административного пресечения (приостановление или прекращение эксплуатации экологически вредных объектов), административной ответственности (предупреждение, штраф и др.), административно-процессуальные меры (постановка вопроса о привлечении к уголовной или административной ответственности, возмещении экологического вреда или применении мер общественного воздействия).

Государственный экологический контроль проводится в форме предупредительного и текущего.

Задачей предупредительного контроля является недопущение хозяйственной, управленческой и иной деятельности, которая в будущем может оказывать вредное воздействие на природу. Осуществляется такой контроль на стадиях ее планирования или проектирования этой деятельности, реализации проекта, ввода объектов в эксплуатацию.

Текущий государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченными органами на стадии эксплуатации предприятий и иных экологически значимых объектов, в процессе природопользования.

Соответственно подразделению органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды на органы общей и специальной компетенции государственный экологический контроль можно подразделить на общий и специальный.

Общий экологический контроль осуществляется органами общей компетенции, специальный - органами специальной компетенции. Подразделение государственного экологического контроля на общий и специальный предопределяет специфику форм и способов его проведения.

Государственный экологический контроль проводится на определенных принципах. Основные из них:

- открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные экологические требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора);
- законность. Принцип законности проявляется в том, что такой контроль могут проводить лишь уполномоченные органы в пределах компетенции и полномочий, определяемых нормативными правовыми актами;
- периодичность и оперативность проведения мероприятия по контролю, предусматривающего полное и максимально быстрое проведение его в течение установленного срока;
- объективность. Объективность государственного экологического контроля основывается на достоверных и полных данных о деятельности контролируемого объекта;
- разделение хозяйственных и контрольных функций. Принцип разделения хозяйственных и контрольных функций характерен лишь для специально уполномоченных органов государственного экологического контроля. Носивший ранее в основном доктринальный характер, в настоящее время он закреплен в ст. 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды". Его суть заключается в том, что функция проведения специального государственного экологического контроля не может возлагаться на органы, эксплуатирующие природные ресурсы;
- возможность обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), нарушающих порядок проведения мероприятий по контролю, установленный законодательством.

Правовые основы организации и осуществления государственного экологического контроля установлены Конституцией РФ, законами, регулирующими статус Президента РФ, Правительства России и правительств субъектов РФ, экологическим законодательством, а также рядом специальных подзаконных актов. К основным актам относятся Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (ст. ст. 64 - 66), Земельный кодекс РФ (ст. 71), Вод-

ный кодекс РФ (ст. 36), Лесной кодекс РФ (ст. 96), Закон РФ "О недрах" (ст. 37), Федеральный закон "О животном мире" (ст. 16), Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" (ст. 24). В соответствии с названными Законами Правительство РФ утвердило ряд положений об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной отдельных природных ресурсов (см. Приложение 1 к учебнику).

Государственный контроль в сфере взаимодействия общества и природы регулируется также законом общего характера - Федеральным законом от 8 августа 2001 г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)". Хотя этот Закон, судя по названию, регулирует отношения в области защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), он предусматривает ряд существенных положений по организации и проведению контроля, важных для эффективной реализации этой важнейшей функции государственного управления.

Как предусматривает ст. 1, данный Федеральный закон не применяется к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), а также к мероприятиям по контролю, проводимым в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по их инициативе. В контексте Закона мероприятие по контролю - совокупность действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований. Очевидно, во-первых, то, что применительно к государственному экологическому контролю взаимодействие с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями необходимо и полезно для обеих сторон, во-вторых, - на названных субъектах как природопользователях возложен большой ряд обязательных экологических требований.

4. Система органов государственной власти осуществляющих государственный экологический надзор

Под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности. 2. Го-

сударственный экологический надзор включает в себя: государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; государственный земельный надзор; государственный надзор в области обращения с отходами; государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха; государственный надзор в области использования и охраны водных объектов; государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации; государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации; государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации; государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал; федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану); осударственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. 5. К отношениям, связанным с осуществлением государственного экологического надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящим Федеральным законом.

5. Контрольно-надзорные мероприятия: порядок и результаты

Государственный контроль как организационно-правовой способ обеспечения законности и дисциплины в сфере управленческой деятельности классифицируется по различным основаниям: по времени его осуществления различают предварительный, текущий и последующий контроль; по методам осуществления контрольных проверок выделяют контроль по документам, отчетам, по отдельным жалобам и запросам, а также непосредственный контроль в виде плановых и внеплановых сплошных или целевых (по определенным вопросам) контрольных проверок. При этом понятие «вид контроля» следует отличать от понятия «форма контроля». Наиболее распространенные формы контроля, присущие всем или, по крайней мере, многим его видам: рассмотрение отчетов по результатам деятельности подконтрольных объектов за определенный период или по определенному вопросу; целевые контрольные проверки по отдельным жалобам, сообщениям средств массовой информации, обращениям различных судебно-следственных и иных правоохранительных органов; ревизии финансово-хозяйственной деятельности; всестороннее целевое инспектирование деятельности подконтрольных организаций по всем видам и направлениям их деятельности за определенный период. Виды государственного контроля можно классифицировать в зависимости от органов, его осуществляющих: Внутриведомственный контроль, надведомственный контроль, Государственный контроль органов представительной (законодательной) власти, Государственный контроль органов судебной власти и др. Виды и формы надзорной деятельности государства. Надзорная деятельность государства включает в себя несколько конкретных видов государственного надзора: во-первых, функциональные виды отраслевого государственного надзора; во-вторых, некоторые разновидности всеобщего межотраслевого государственного надзора. К функциональным видам отраслевого государственного надзора относятся, например, банковский надзор Банка России, который непосредственно или через создаваемый при нем по решению Совета директоров специальный орган банковского надзора

осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями банковского законодательства, нормативных актов Банка России, в частности, установленных ими обязательных нормативов; государственный страховой надзор за обеспечением эффективного развития страховых услуг, а также защиты прав и интересов страховщиков и государства; государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соответствием государственным санитарно-эпидемиологическим правилам, нормам и гигиеническим нормативам; государственный ветеринарный надзор за соответствием ветеринарным правилам, нормам и правилам ветеринарно-санитарной экспертизы и многие другие. К разновидностям всеобщего межотраслевого государственного надзора относятся прокурорский надзор за исполнением законов и многие виды административного надзора, осуществляемого различными структурами МВД РФ, милицией и некоторыми другими правоохранительными органами. Контрольно-надзорная деятельность государства и ее виды. Тесная взаимосвязь между различными видами контроля и надзора в организационном плане используется государством двояким образом: во-первых, в форме целевого объединения различных видов контроля и надзора для комплексного обеспечения правопорядка в той или иной области государственного регулирования общественных отношений. Во-вторых, в форме закрепления в компетенции некоторых контрольно-надзорных органов интеграции в их исполнительной государственной деятельности элементов контроля и надзора, что было показано выше на примере ГИБДД МВД РФ. В настоящее время несколько десятков государственных — контрольно-надзорных органов, федеральных служб — осуществляют функции по контролю и надзору в установленных сферах деятельности. На основании Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» их можно разделить на три группы: 1. Федеральные службы и агентства — с системой подчиненных им территориальных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ. 2. Федеральные службы, находящиеся в непосредственном ведении Правительства РФ. 3. Федеральные службы и агентства, находящиеся в системе и непосредственном ведении соответствующих федеральных министерств, но с функциями и полномочиями контрольно-надзорного характера, выходящими за пределы аппарата и даже системы соответствующего министерства.

6. Ведомственный и производственный экологический контроль. Муниципальный и общественный экологический контроль.

Сущность ведомственного экологического контроля заключается в основном в обеспечении центральными органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ выполнения правовых требований по рациональному природопользованию и охране окружающей среды подведомственными объектами. Такими объектами являются государственные учреждения, организации и предприятия, находящиеся в подчинении вышестоящих органов. Обратим внимание на то, что ведомственный контроль осуществляется государственными органами, но он не является частью рассмотренного выше государственного экологического контроля. Различие между ними, — прежде всего, в сфере осуществления: ведомственный контроль ограничивается отраслевой сферой, государственный контроль носит надведомственный характер. Другое существенное отличие в том, что объекты надведомственного контроля не находятся в подчинении контролирующих органов.

Функции по проведению ведомственного контроля предусматриваются, как правило, положениями о центральных государственных органах. Ведомственный контроль проводится также министерствами и ведомствами, осуществляющими управление природопользованием и охраной окружающей среды.

Содержание ведомственного контроля определяется рядом факторов:

- а) спецификой отрасли;
- б) экологически значимыми задачами, стоящими перед отраслью в целом и подведомственными объектами

в) конкретными правами и обязанностями подразделений и лиц, осуществляющих ведомственный контроль.

Сферой производственного экологического контроля служит производственно-хозяйственная деятельность предприятий и иных хозяйствующих субъектов. Важность его проведения и высокой эффективности обусловлена тем, что предприятия являются основной категорией природопользователей. Преимущественно им адресованы правовые требования, касающиеся обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий.

Содержание производственного контроля зависит прежде всего от специфики предприятия. Экологический контроль проводит руководитель предприятия, руководители функциональных служб (главного инженера, энергетика, технолога, механика и др.) и производственных подразделений. Потенциально наиболее полезным может быть контроль, осуществляемый экологическими службами.

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» устанавливает более строгие требования к проведению производственного контроля за обеспечением радиационной безопасности. Согласно ст. 11 порядок проведения производственного контроля определяется для каждой организации с учетом особенностей и условий выполняемых ею работ и согласовывается с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление, государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности.

Меры по пресечению выявляемых нарушений правовых экологических требований в рамках ведомственного и производственного контроля принимаются уполномоченными должностными лицами. На предприятиях это, как правило, – руководитель.

С учетом высокой общественной опасности некорректного обращения с радиоактивными веществами названный Федеральный закон наделяет должностных лиц, осуществляющих производственный контроль за обеспечением радиационной безопасности, правом приостанавливать проведение работ с источниками ионизирующего излучения при выявлении нарушений санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, правил радиационной безопасности, государственных стандартов, строительных норм и правил, правил охраны труда, распорядительных, инструктивных, методических документов в области обеспечения радиационной безопасности в соответствующей организации до устранения обнаруженных нарушений.

Эффективность ведомственного и производственного экологического контроля во многом зависит от взаимодействия с органами государственного экологического контроля. Пока такое взаимодействие не развито. Более того, руководители предприятий и экологические службы считают своей задачей защиту интересов предприятия любым путем, в том числе посредством сокрытия фактов нарушения экологического законодательства, представления государственным органам недостоверных сведений, а порой и прямого попустительства правонарушений. Сотрудничество органов государственного, ведомственного и производственного экологического контроля – важный резерв повышения эффективности природоохранной деятельности на разных уровнях.

С учетом того, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду, а также в связи с низкой эффективностью реализации государством экологической функции, в российском праве окружающей среды остро стоит проблема разработки и осуществления современной концепции общественного экологического контроля.

В формируемом правовом механизме взаимодействия общества и природы имеется существенный сдвиг в направлении его демократизации. Важно то, что граждане и общественные экологические объединения получили некоторые возможности участвовать в рамках права в обеспечении выполнения или контроле за выполнением экологических требований в предпринимательской и управленческой сферах на стадиях подготовки и принятия хозяйственных и управленческих экологически значимых решений. Речь идет о

возможностях реализации ими контрольных функций в рамках ряда следующих процедур, в большей или меньшей степени урегулированных в законодательстве.

В соответствии с Земельным кодексом РФ граждане, общественные организации, объединения и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в рассмотрении вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков для строительства промышленных предприятий и иных несельскохозяйственных нужд, затрагивающих интересы населения.

Общественные контрольные функции по проверке выполнения экологических требований реализуются также в рамках общественных слушаний по результатам оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Важной формой осуществления общественного экологического контроля за деятельностью предприятий и государственных органов является затребование от них информации о природоохранной деятельности и состоянии окружающей среды, право на которое предусмотрено рядом законов.

На основе полученной информации граждане и общественные формирования вправе обжаловать решения, действия и бездействие, нарушающие их экологические права и законные интересы, в суде. С проведением общественного экологического контроля может быть связано также обжалование в суде заключения государственной экологической экспертизы, если оно противоречит требованиям законодательства, экологическим правам и интересам граждан и общественных формирований.

7. Соотношение надзорной деятельности и административных процедур.

Государственный контроль (надзор) – процедура проведения проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при осуществлении их деятельности обязательных требований к товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами (далее также ~ обязательные требования). Мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов государственного контроля (надзора). Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю. Продолжительность мероприятия по контролю не должна превышать один месяц. В целях проверки выполнения юр лицами и ИП обязательных требований органом гос.контроля (надзора) в пределах своей компетенции проводятся плановые мероприятия по контролю. В отношении одного юр лица или ИП каждым органом гос.контроля плановое мероприятие по контролю м.б.проведено не более чем 1 раз в 2 года. Внеплановой проверке, предметом которой является контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность юр.лица или ИП при выявлении в результате планового мероприятия по контролю нарушений обязательных требований. При проведении мероприятий по контролю должностные лица органов государственного контроля (надзора) не вправе: 1.проверять выполнение обязательных требований, не относящихся к компетенции органа гос.контроля, от имени которого действуют должностные лица; 2.осуществлять плановые проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий по контролю должностных лиц или работников проверяемых юр.лиц или ИП либо их представителей; 3.требовать представление документов, информации, образцов продукции, если они не являются объектами мероприятий по контролю и не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;

4.распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну и полученную в результате проведения мероприятий по контролю, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ; 5.превышать установленные сроки проведения мероприятий по контролю

1.3 Лекция №3.

Тема: «Характеристика административного правонарушения в экологической сфере»

1.3.1 Вопросы лекции

1. Понятие и признаки административных правонарушений в экологической сфере
2. Классификации составов административных правонарушений в экологической сфере
3. Объекты административных правонарушений в экологической сфере
4. Субъект административного правонарушения в экологической сфере
5. Субъективная сторона административного правонарушения в экологической сфере
6. Объективная сторона административного правонарушения в экологической сфере

1.3.2 Краткое содержание вопросов

1. Понятие и признаки административных правонарушений в экологической сфере

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ «административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность».

О соотношении экологического и административного права в отечественной правовой литературе было высказано достаточно много суждений. Одним из них является попытка представить экологическое (природоохранное) право как комплексный институт административного права.

В эколого-правовой литературе под экологическим правонарушением принято понимать «виновное, противоправное деяние (действие, бездействие), посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок и причиняющее вред природной среде, либо создающее угрозу такого причинения»

Ответственность за совершение экологических правонарушений следует рассматривать как разновидность общеюридической ответственности в трех различных, но тесно связанных значениях: как вид государственного принуждения по исполнению требований, обусловленных законодательством, как правоотношение и как правовой институт.

Ответственность за нарушение экологического законодательства как вид государственного принуждения обеспечивается различными мерами и средствами. Основными из них являются меры убеждения и принуждения.

Как правоотношение ответственность включает в себя отношения, возникающие между государством в лице его органов и правонарушителем. При этом в число государственных органов, выступающих одной из сторон в экологическом правоотношении (прокуратура, суд, арбитражный суд, МВД и др.), входят специальные органы, обладающие полномочиями рассматривать дела об экологических правонарушениях (Федеральная

служба по надзору в сфере экологии и природопользования, Министерство здравоохранения и социального развития РФ и т.д.).

Ответственность как правовой институт представляет собой систему юридических норм, обеспечивающих порядок применения и реализацию принудительных мер воздействия к правонарушителю.

Особенностью данного правового института ответственности, является его комплексность. В систему норм ответственности за экологические правонарушения входят нормы различных отраслей права: земельного, лесного, водного, горного, экологического, трудового, административного, гражданского, уголовного и др.

2. Классификации составов административных правонарушений в экологической сфере

Административная ответственность в сфере экологического пользования дифференцируется на следующие виды экологических правонарушений:

а) незаконные сделки с природными объектами: недрами, водами, лесами, животным миром. Сами по себе эти правонарушения не наносят прямого вреда природной среде, но их совершение создает условия для экологических правонарушений. Например, получив право лесопользования незаконным путем, нарушитель имеет возможность осуществлять рубку леса с нарушением существующих правил, и соответствующим природоохранительным службам будет трудно своевременно вскрыть это нарушение;

б) самовольное экологическое пользование (хозяйственная эксплуатация природных объектов) (ст. 7.1, 8.1--8.40 КоАП РФ). Данные нарушения представляют собой непосредственное вторжение в экологические взаимосвязи и экологические системы, что чревато необратимыми последствиями. Так, например, цель ст. 8.1. КоАП РФ - обеспечение охраны технологического порядка производства работ, связанных с проектированием, размещением, строительством, вводом в эксплуатацию и эксплуатацией промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов, поскольку они могут быть опасными для окружающей среды. Перечисленные в статье работы по своему характеру всегда связаны с возможностью потенциального причинения неконтролируемого вреда окружающей среде. В связи с этим статья подкрепляет требование обязательного соблюдения заранее разработанных и принятых в соответствующем порядке правил, направленных на минимизацию рисков, уменьшение потенциальной угрозы и ограничение вынужденных отрицательных экологических последствий.

В ст. 8.5 КоАП РФ «Соккрытие или искажение экологической информации» предмет посягательства - это полная и достоверная информация о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке и других объектах окружающей среды. Данная статья КоАП РФ аналогична статье 237 УК РФ «Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей». Цель данной статьи - обеспечение социального контроля (от государственного до неформального, осуществляемого населением) за деятельностью, которая по своему характеру может нанести ущерб здоровью человека и нации в целом, а также среде обитания «Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях» (постатейный) (6-е издание, переработанное и дополненное)/ Под ред. Н.Г. Салищевой// СПС «Консультант-Плюс»;

в) самовольная переуступка права экологического пользования (ст. 7.4--7.11 КоАП РФ). Она приводит к тому, что невозможно определить ответственность конкретных лиц за ущерб, причиненный природным объектам, что влечет уклонение от ответственности, безнаказанность, порождающую новые правонарушения, и т. П. Так, например, ст. 7.9 КоАП РФ

предусматривает ответственность за самовольное занятие участка лесного фонда или участка леса, не входящего в лесной фонд, или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков;

г) нецелевое использование природных объектов (ст. 8.6--8.8 КоАП РФ), представляющее собой общий вид нарушений права экологического пользования. Так, использование рыбохозяйственных водоемов для организации на них пляжей не только противоречит цели водопользования, но и вредит рыбохозяйственным мероприятиям. Так, например, ответственность за порчу земель установлена ст. 8.6 КоАП РФ. Под порчей и уничтожением плодородного слоя почвы понимается частичное или полное разрушение почвенного покрова, характеризующееся ухудшением его физического и биологического состояния, а также снижением (потерей) плодородия почв, вследствие чего использование земельного участка невозможно либо требует введения специальных ограничений, включая консервацию земель для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв;

д) нарушение правил экологического пользования (ст. 8.8--8.14 КоАП РФ). Оно влечет специальный вид ответственности, который применяется за нарушения разнообразных и конкретных обязанностей по экологическому пользованию.

3. Объекты административных правонарушений в экологической сфере

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, охраняемые правом. Непосредственным объектом экологического правонарушения выступают общественные отношения в той или иной конкретной области рассматриваемого законодательства. Так, непосредственным объектом незаконной охоты являются отношения по охране, рациональному использованию и воспроизводству диких зверей и птиц.

4. Субъект административного правонарушения в экологической сфере

Субъектом экологического правонарушения могут выступать граждане (вменяемые физические лица, достигшие определенного возраста) и юридические лица, в том числе иностранные организации и граждане. Некоторые экологические правонарушения могут быть совершены при любой форме вины (загрязнение окружающей среды), другие только при умышленной форме вины (незаконная охота, браконьерство и др.), третьи по неосторожности (нарушение правил противопожарной безопасности в лесах и небрежное обращение с огнем)

5. Субъективная сторона административного правонарушения в экологической сфере

Субъективная сторона экологического правонарушения выражается в форме вины. Вина за совершенное экологическое правонарушение может выступать в двух формах: умысла (прямого и косвенного) и неосторожности (самонадеянности и небрежности).

6. Объективная сторона административного правонарушения в экологической сфере

Объективная сторона экологического правонарушения характерна наличием трех элементов: противоправность поведения, причинение вреда или реальная угроза его

причинения; связь между противоправным поведением и нанесенным вредом. Отсутствие нанесения вреда природным объектам лишает правонарушение экологической окраски.

Противоправность поведения непосредственно связана с общественной опасностью, которая влияет на вид ответственности (административная, уголовная и др.).

Общественно опасные последствия, указанные в законе, могут быть вменены лицу только в том случае, если будет доказано, что они являются следствием нарушений, допущенных субъектом, т.е. находятся в прямой причинной связи с нарушениями. Для многих экологических правонарушений характерным является то, что ответственность может наступать не только при наличии вредных последствий, но и в случаях, когда они еще не наступили, но деянием была создана реальная угроза их наступления, например загрязнение водоемов и воздуха, распространение эпидемических и других заразных заболеваний и др.

1.4 Лекция №4.

Тема: «Пересмотр и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере»

1.4.1 Вопросы лекции

1. Право на обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере
2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в экологической сфере и рассмотрения.
2. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

1.4.2 Краткое содержание вопросов

1. Право на обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере

Право на обжалование постановления по делу об административном правонарушении выступает важной процессуальной гарантией защиты конституционных прав и свобод при привлечении лица к административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано либо лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо потерпевшим, а также законными представителями физического лица, юридического лица, защитником и представителем в соответствии со [ст. 30.1](#) КоАП РФ:

- 1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- 2) вынесенное коллегиальным органом или судебным приставом-исполнителем - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа или судебного пристава-исполнителя;
- 3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- 4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

Должностные лица не вправе обжаловать постановления о привлечении к административной ответственности лиц, в отношении которых они составляли протоколы об административных правонарушениях.

Если дело рассматривалось несудебным органом (должностным лицом), то его постановление может быть обжаловано в районный суд ([п. п. 2, 3 п. 1 ст. 30.1](#) КоАП РФ), а решение судьи районного суда, принятое по жалобе, - в вышестоящий суд, т.е. в областной или другой соответствующий ему суд ([п. п. 1 и 2 ст. 30.9](#) КоАП РФ).

Если дело рассматривалось мировым судьей или судьей районного суда, его постановление обжалуется в порядке, установленном [ст. ст. 30.2 - 30.8](#) КоАП РФ, только в вышестоящий суд, соответственно, в районный суд, либо в областной или другой соответствующий ему суд ([п. 1 ст. 30.1](#) КоАП РФ).

Возможности обжалования в таком же порядке решения судьи вышестоящего суда не предусмотрено [ст. 30.9](#) КоАП РФ, а следовательно, оно вступает в законную силу немедленно после вынесения ([ст. 30.12](#) КоАП РФ). В подобной ситуации возможно только обжалование, опротестование в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, и жалобам лиц, указанных в [ст. ст. 25.1 - 25.5](#) и [п. 1 ст. 30.1](#) КоАП РФ.

В том случае, если жалоба может быть подана как в административном, так и в судебном порядке, по выбору лица, обжалующего постановление по делу об административном правонарушении, и данное право было реализовано, т.е. жалоба на постановление (определение) одновременно поступила в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, то она рассматривается судом ([ч. 2 ст. 30.1](#) КоАП РФ).

2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в экологической сфере и рассмотрения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано либо лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо потерпевшим, а также законными представителями физического лица, юридического лица, защитником и представителем в соответствии со [ст. 30.1](#) КоАП РФ:

- 1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- 2) вынесенное коллегиальным органом или судебным приставом-исполнителем - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа или судебного пристава-исполнителя;
- 3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- 4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

Должностные лица не вправе обжаловать постановления о привлечении к административной ответственности лиц, в отношении которых они составляли протоколы об административных правонарушениях.

2. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление

Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесшие постановление.

В случае рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении и (или) на последующее решение по жалобе, протесту, вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении направляется судьей, в орган, должностному лицу, уполномоченным обращаться его к исполнению, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу

Если постановление по делу об административном правонарушении не было обжаловано или опротестовано в установленные сроки, оно направляется в орган, должностному лицу, уполномоченным обращаться его к исполнению, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы, протеста — со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда или от должностного лица, вынесших решение

Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в порядке, установленном ст. 32 2—32 11 КоАП, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Правительства РФ.

Принудительное исполнение постановления о наложении административного штрафа, а также исполнение постановления о назначении административных наказаний в виде возмездного изъятия или конфискации вещи, являющейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, совершаются судебным приставом — исполнителем (за исключением постановления о возмездном изъятии или о конфискации оружия и боевых припасов).

1.5 Лекция №5. (2 часа)

Тема: «Особенности мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере»

1.5.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере
2. Доставка.
3. Административное задержание.
4. Привод.
5. Личный досмотр. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Досмотр транспортного средства.
6. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.
7. Изъятие вещей и документов.

1.5.2 Краткое содержание вопросов:

1. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере

Мерами обеспечения производства по делам об административных правонарушениях называются процессуальные действия, осуществляемые уполномоченными на то лицами в процессе возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях. Эти меры применяются в целях:

- пресечения административного правонарушения;
- установления личности нарушителя;
- составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения;
- обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях осуществляются либо в процессе совершения правонарушения (что позволяет, в частности, его пресечь), либо после совершения правонарушения. В обоих этих случаях уже имеются доказательства, которые посредством применения данных мер возможно обнаружить, закрепить и использовать для правильного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Согласно [ст. 27.1 КоАП РФ](#) уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

1. доставление;
2. административное задержание;
3. досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
4. личный досмотр;
5. досмотр транспортного средства;
6. осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
7. изъятие вещей и документов;
8. отстранение от управления транспортным средством;
9. медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
10. задержание транспортного средства;
11. запрещение эксплуатации транспортного средства;
12. арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
13. привод;
14. временный запрет деятельности.

Возможность применения в процессе производства по делу об административном правонарушении таких процессуальных мер обеспечения производства, как доставление; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; запрещение эксплуатации транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод, КоАП РФ установлена впервые.

2. Доставление.

Доставление — это мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, которая состоит в принудительном препровождении физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления правонарушения (если составление этого протокола является обязательным). Данная мера связана с кратковременным ограничением свободы действий и передвижения физического лица, которое доставляется в специальное служеб-

ное помещение. Порядок осуществления доставления регламентируется [ст. 27.2 КоАП РФ](#).

Правом доставления физического лица наделены должностные лица ряда федеральных органов исполнительной власти. Это сотрудники органов внутренних дел (милиции); военнослужащие внутренних войск; военнослужащие пограничных органов и пограничных войск; военнослужащие иных войск; должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом; должностные лица органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, сотрудники других федеральных органов исполнительной власти.

В [ст. 27.2 КоАП РФ](#) не только подробно перечислены органы, должностные лица которых вправе осуществлять доставление, но и указано, в какие служебные помещения и в случае совершения каких правонарушений они могут это сделать. Так, например, доставление осуществляется должностными лицами органов внутренних дел (милиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают эти органы, либо административных правонарушений, по делам о которых органы внутренних дел составляют протоколы об административных правонарушениях. Доставление производится должностными лицами органов внутренних дел также в случае обращения к ним других должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, при выявлении этих правонарушений. Доставление осуществляется должностными лицами органов внутренних дел в служебное помещение органа внутренних дел (милиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. При этом, учитывая, что удаленность места совершения правонарушения от помещения, куда необходимо доставить совершившее его физическое лицо, может быть различной, законодатель не счел целесообразным устанавливать предельного срока доставления. Однако такой срок не может превышать времени, которое требуется, чтобы доставить лицо в соответствующее служебное помещение и составить там протокол об административном правонарушении.

Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

В отличие от доставления **административное задержание** является уже кратковременным ограничением свободы физического лица. Данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении может быть применена в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. В частности, административное задержание может осуществляться, чтобы установить личность нарушителя, а затем составить протокол об административном правонарушении.

В [ст. 27.3 КоАП РФ](#), регламентирующей основания и порядок административного задержания, ничего не говорится о такой его цели, как пресечение административного правонарушения. Однако в предыдущем параграфе указывалось, что меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, к которым относится и административное задержание, применяются в том числе в целях пресечения административного правонарушения.

3. Административное задержание.

Административное задержание не должно также производиться при малозначительности административного правонарушения; целесообразности его пресечения другими способами; возможности установить его обстоятельства и личность нарушителя на месте совершения правонарушения; наличии оснований для назначения административ-

ного наказания в виде предупреждения или штрафа, взыскиваемого на месте совершения правонарушения.

Административному задержанию не подлежат: Президент РФ; депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания; депутаты представительных органов государственной власти субъектов РФ; депутаты представительных органов местного самоуправления; судьи, прокуроры и следователи прокуратуры; сотрудники некоторых оперативных служб при исполнении ими служебных обязанностей. При этом иммунитет многих из указанных лиц от административного задержания не является абсолютным. В ряде случаев задержание может быть применено к этим лицам, но лишь при соблюдении определенных условий (например, лишь в присутствии официального представителя соответствующего органа).

Срок административного задержания в общем случае не должен превышать трех часов. Однако имеются исключения, предусматривающие возможность более длительного задержания. Так, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы РФ и порядок пребывания на территории РФ, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления его личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок до 48 часов. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, также может быть подвергнуто административному задержанию на срок до 48 часов.

4. Привод.

Если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по этому делу, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, свидетеля, а их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, применяется привод указанных физических лиц либо законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. **Привод** осуществляется на основании определения о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела. Такое определение вправе вынести судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении.

Привод исполняется органом внутренних дел (милицией) в порядке, установленном Министерством внутренних дел РФ. Сотрудник милиции, выделенный для исполнения привода, на основании имеющихся в определении сведений (фамилия, имя, отчество, год рождения и место проживания) обязан достоверно установить лицо, в отношении которого оно вынесено. По установлении лица, подлежащего приводу, исполнитель объявляет ему определение о приводе под расписку. Отказ от подписи с указанием мотивов отмечается в определении и заверяется исполнителем привода.

5. Личный досмотр. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Досмотр транспортного средства.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Под досмотром вещей, находящихся при физическом лице, понимается обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктив-

ной целостности. Сущность досмотра вещей состоит в принудительном обследовании вещей, товаров, ручной клади, багажа, груза и другого имущества гражданина со вскрытием тары, упаковок, замков (в отличие от осмотра, который проводится визуально, без вскрытия тары, упаковок, замков). Под личным досмотром следует понимать принудительное обследование тела человека и его одежды для обнаружения и изъятия документов, вещей и других предметов, явившихся орудием или непосредственным объектом правонарушения, а также установления их личности.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производится в случаях: когда лицо застигнуто в момент совершения административного правонарушения или непосредственно после его совершения; при наличии признаков правонарушения в виде следов на одежде гражданина или его вещах; когда очевидцы прямо указывают на конкретное лицо, как на совершившее правонарушение; когда имеются показания технических средств контроля и в некоторых других случаях.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, уполномоченными производить доставление и административное задержание. Это сотрудники: органов внутренних дел (милиции); ведомственной охраны или вневедомственной охраны при органах внутренних дел; органов, осуществляющих государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; органов Российской транспортной инспекции; органов автомобильного транспорта; органов морского транспорта; органов внутреннего водного транспорта; органов государственной инспекции по маломерным судам; органов железнодорожного транспорта; органов, осуществляющих государственное регулирование в области авиации; органов единой системы организации воздушного движения РФ; военной автомобильной инспекции; органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды, лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, животного мира и рыбных запасов, правил охоты и рыболовства; таможенных органов; внутренних войск Министерства внутренних дел РФ; пограничных органов и пограничных войск, иных войск (сил), исполняющих обязанности по охране Государственной границы РФ; органов уголовно-исполнительной системы.

Досмотру должно предшествовать предложение должностного лица, уполномоченного произвести досмотр, лицу, в отношении которого имеются данные о совершении им административного правонарушения, предъявить документы, подтверждающие его личность, а также документы или вещи, другие предметы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения.

6. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. Это прежде всего сотрудники органов, которые, согласно положениям гл. 23 КоАП РФ, вправе рассматривать дела о соответствующих правонарушениях, а также должностные лица указанных в ч. 2 ст. 28.3 Кодекса федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, иных государственных органов.

К числу лиц, которые вправе произвести осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, следует отнести должностных лиц: органов внутренних дел (милиции); органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; налоговых органов; таможенных органов; пограничных органов и пограничных войск; органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом; органов, на

которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды; органов, осуществляющих государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей и юридических лиц; федеральной инспекции труда и подведомственных ей государственных инспекций труда; органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор; органов рыбоохраны; органов государственного горного и промышленного надзора; многих других федеральных органов исполнительной власти.

7. Изъятие вещей и документов.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется лицами, указанными в статьях 27.2, 27.3, 28.3 настоящего Кодекса, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов, осуществляется лицами, указанными в статье 28.3 настоящего Кодекса, в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

1.6 Лекция №6. (2 часа)

Тема: «Административные наказания, применяемые за правонарушения в экологической сфере»

1.6.1 Вопросы лекции:

1. Понятие и цели административных наказаний за правонарушения в экологической сфере
2. Виды административных наказаний за правонарушения в экологической сфере
3. Правила назначения административных наказаний за правонарушения в экологической сфере
4. Реализаций административных наказаний за правонарушения в экологической сфере

1.6.2 Краткое содержание вопросов:

1. Понятие и цели административных наказаний за правонарушения в экологической сфере

Административные наказания являются одним из видов административно-принудительных мер. Статья 3.1 КоАП устанавливает, что административное наказание

применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция).

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Административные наказания существенно отличаются от иных мер административного принуждения прежде всего своей функционально-целевой направленностью.

Только административное наказание является установленной государством мерой ответственности за административное правонарушение, только оно содержит итоговую юридическую оценку противоправного деяния нарушителя.

Содержание административных наказаний определяется характером управленческих отношений, регулируемых и охраняемых нормами административного права, спецификой посягательств (правонарушений) на эти отношения. В то же время особенность правонарушений в сфере государственного управления состоит в том, что ими причиняется, как правило, нематериальный вред (ущерб), возполнить или загладить который обычно невозможно. Вот почему содержание административно-правовых санкций, охраняющих общественные отношения в сфере реализации исполнительной власти, носит наказательный, а не восстановительный характер, т.е. они содержат обязанность виновного понести наказание, претерпеть определенные лишения, существенно затрагивающие личность, ущемляющие ее права и блага.

Содержание административных наказаний состоит в ограничении, лишении субъективных прав или благ лица, к которому они применяются. Так, применение административного ареста влечет краткосрочное лишение свободы, штраф и конфискация связаны с материальными потерями.

Разумеется, административным, как и уголовным наказаниям присуща цель воспитания правонарушителей, хотя она и не упомянута в законе. Однако суть и тех, и других санкций состоит в принудительном воздействии на правонарушителей со стороны компетентных органов государства.

2. Виды административных наказаний за правонарушения в экологической сфере

Статья 3.2 КоАП устанавливает следующие виды административных наказаний:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация.

В отношении юридического лица могут применяться только первые четыре вида административных наказаний.

Административные наказания, перечисленные в п. п. 3 - 8 названной выше статьи, устанавливаются только Кодексом об административных правонарушениях, т.е. федеральным законом.

Предупреждение и административный штраф могут вводиться и применяться на основании законов субъектов РФ об административной ответственности.

Данная система административных наказаний характеризуется рядом особенностей.

Во-первых, эта система является единственным законодательно установленным перечнем административных наказаний, что позволяет обеспечить единообразное понимание и применение данных средств правоохраны.

Во-вторых, иные виды административных наказаний, кроме указанных выше, могут быть установлены только законодательными актами РФ и лишь в соответствии с общими положениями и принципами законодательства об административных правонарушениях.

В-третьих, она дифференцирует административные наказания на основные и дополнительные (возмездное изъятие, конфискация, административное выдворение), причем последние могут устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного наказания; другие административные наказания могут устанавливаться и применяться только в качестве основных. За конкретное административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и одно из дополнительных наказаний, указанных в санкции применяемой статьи КоАП. Одновременное применение двух основных либо двух дополнительных наказаний не допускается.

В-четвертых, эта система включает наказания морального характера (предупреждение), денежные и имущественные наказания (штраф, конфискация) и наказания, обращенные на личность нарушителя (административный арест, лишение специальных прав, выдворение).

Предупреждение применяется в отношении физических и юридических лиц, совершивших незначительные нарушения установленных правил, когда они не носят резко выраженного антиобщественного характера.

Предупреждение может налагаться, если оно предусмотрено соответствующей статьей Кодекса об административных правонарушениях или нормативного акта субъекта РФ, устанавливающего административную ответственность.

Применение предупреждения к правонарушителю влечет для него наступление определенных отрицательных последствий, обычно морального характера. Вместе с тем Кодекс (ст. 4.3) связывает с фактом повторного или неоднократного применения к нарушителю предупреждения привлечение его к более строгой ответственности.

Предупреждение является административным наказанием и может повлечь наступление определенных правовых последствий только тогда, когда оно вынесено в письменной форме или зафиксировано иным установленным способом в решении должностного лица, привлекающего нарушителя к административной ответственности (например, путем компостерной просечки талона к удостоверению на право управления маломерным судном).

От предупреждения как меры административного наказания нужно отличать устные замечания, которые представляют собой средства убеждения и, естественно, не являются административными наказаниями.

3. Правила назначения административных наказаний за правонарушения в экологической сфере

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных КоАП РФ или законом субъекта РФ об административных правонарушениях, предусматривающим ответственность за данное деяние. В санкциях статей, определяющих ответственность за отдельные виды административных правонарушений, предусматриваются вид наказания и допустимые его размеры.

Усмотрение судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, ограничено: 1) выбором одного из альтернативных основных наказаний, предусмотренных санкцией статьи; 2) применением или неприменением дополнительного наказания, предусмотренного санкцией статьи; 3) индивидуализацией наказания в пределах его минимальных и максимальных размеров.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. При этом к числу характеристик личности, указанных в КоАП РФ, которые позволяют определить, допустимо ли назначение на данное лицо административного наказания, и если допустимо, то какое, относятся: возраст, пол, наличие гражданства, род занятий, служебное положение, должностное положение, состояние здоровья и др.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ *обстоятельствами, смягчающими административную ответственность*, признаются:

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;
- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Большинство указанных обстоятельств могут быть учтены только в отношении физического лица. К юридическим лицам применимы лишь предотвращение вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда.

Согласно ст. 4.3 КоАП РФ к *обстоятельствам, отягчающим административную ответственность*, относятся:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицу уже назначалось административное наказание, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- совершение административного правонарушения группой лиц;
- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административного правонарушения в состоянии опьянения. Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать это обстоятельство отягчающим.

4. Реализация административных наказаний за правонарушения в экологической сфере

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Для уяснения правил назначения административного наказания при совершении нескольких административных правонарушений важно разобраться в том, что такое *множественность* проступков. Под множественностью понимается ситуация, при которой каж-

дое совершенное лицом деяние образует состав правонарушения и квалифицируется по самостоятельной статье КоАП РФ или закона субъекта РФ об административных правонарушениях. При этом имеются в виду правонарушения, за которые лицо не подвергалось административному наказанию и сроки давности привлечения к административной ответственности по которым не истекли.

Множественность административных правонарушений имеет две формы: совокупность и повторность. Под *совокупностью* понимается совершение одним лицом нескольких правонарушений до привлечения к ответственности. При совершении лицом двух и более административных правонарушений наказание назначается за каждое из них. Таким образом, в отличие от уголовного административное законодательство не предусматривает возможности сложения наказаний. Исключение составляют случаи, когда лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых рассматриваются одним и тем же органом, должностным лицом. При этом, согласно ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ, наказание назначается в пределах только одной санкции.

Иную роль при назначении административного наказания играет повторность. Под *повторностью* понимается совершение нового административного правонарушения после привлечения лица к ответственности за предыдущее. При назначении административного наказания повторность может служитьотягчающим обстоятельством или квалифицирующим признаком.

Законодательство об административных правонарушениях предусматривает давность привлечения к административной ответственности. Согласно ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства РФ о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, таможенного, антимонопольного, валютного законодательства РФ, законодательства РФ об охране окружающей природной среды, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о рекламе — по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Говоря о сроках давности привлечения к административной ответственности, следует иметь в виду, что здесь под месяцем и годом понимается соответственно календарный месяц и календарный год. Началом давностного срока является день, в который было совершено административное правонарушение.

При длящемся административном правонарушении указанные сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. Примерами подобных длящихся правонарушений являются: нарушение сроков возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе (ст. 15.15), незаконная деятельность по трудоустройству граждан РФ за границей (ст. 18.13), нарушение сроков регистрации или перерегистрации оружия или сроков постановки его на учет (ст. 20.11), неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету (ст. 21.5) и др.

За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении — одного года со дня его обнаружения. Применение дисквалификации по истечении более длительного времени, видимо, малоэффективно.

Лекция №7. (2 часа)

Тема: «Административные правонарушения посягающие на нормальную деятельность государственных органов в области управления охраной окружающей среды и рационального природопользования»

1.7.1 Вопросы лекции:

1. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов
2. Незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ
3. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы
4. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций

1.7.2 Краткое содержание вопросов:

1. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов

Земли водоохранных зон рек и водоемов относятся к землям природоохранного назначения. Согласно ст. 97 ЗК на землях природоохранного назначения допускается ограниченная хозяйственная деятельность при соблюдении установленного режима охраны этих земель в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Юридические лица, в интересах которых выделяются земельные участки с особыми условиями использования, обязаны обозначить их границы специальными информационными знаками.

В пределах земель природоохранного назначения вводится особый правовой режим использования земель, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, которые несовместимы с основным назначением этих земель. Земельные участки в пределах этих земель не изымаются и не выкупаются у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

На земли природоохранного назначения распространяется правовой режим земель особо охраняемых территорий, установленный ст. 94 ЗК.

Предоставление в пользование лесов водоохранных зон осуществляется по согласованию с Министерством природных ресурсов РФ, являющимся специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда.

Согласно ст. 113 Водного кодекса РФ, а также подп. 2 п. 7 Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25 сентября 2000 г. N 726, МПР России осуществляет контроль за использованием лесов водоохранных зон и вправе приостанавливать либо запрещать работы, оказывающие вредное влияние на состояние водных объектов.

Согласно п. 1 Положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. N 1404, в пределах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения природопользования. Размеры и границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также режим их использования устанавливаются исходя из физико-географических, почвенных, гидрологических и других условий с учетом прогноза изменения береговой линии водных объектов и утверждаются органами исполнительной власти субъектов Федерации по представлению бассейновых и других территориальных органов управления использованием и охраной водного фонда МПР России, согласованному со специально уполномоченными го-

сударственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами санитарно-эпидемиологического надзора и органами ФСБ в соответствии с их полномочиями.

Ширина водоохранных зон и прибрежных защитных полос устанавливается:

- для рек, стариц и озер - от среднесезонного уреза воды в летний период;
- для водохранилищ - от уреза воды при нормальном подпорном уровне;
- для морей - от максимального уровня прилива;
- для болот - от их границы (нулевой глубины торфяной залежи).

Для болот в истоках рек, а также для других болот, формирующих сток в водосборном бассейне, водоохранные зоны устанавливаются на прилегающих к ним территориях.

Согласно п. 5 данного Положения границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос уточняются в проектах водоохранных зон. Проектирование водоохранных зон и прибрежных защитных полос осуществляется в соответствии с нормативно-методическими документами, утвержденными МПР России по согласованию со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

Функции заказчика по проектированию водоохранных зон и прибрежных защитных полос для водных объектов, за исключением водохранилищ, предоставленных в обособленное пользование, возлагаются на бассейновые и другие территориальные органы управления использованием и охраной водного фонда МПР России. По водохранилищам, предоставленным в обособленное пользование, эти функции возлагаются на водопользователей.

Исчерпывающий перечень работ и видов деятельности, запрещенных в пределах водоохранных зон, определен п. 6 рассматриваемого Положения. В пределах прибрежных защитных полос дополнительно к указанным ограничениям запрещаются:

- распашка земель;
- применение удобрений;
- складирование отвалов размываемых грунтов;
- выпас и организация летних лагерей скота (кроме использования традиционных мест водопоя), устройство купочных ванн;
- установка сезонных стационарных палаточных городков, размещение дачных и садово-огородных участков и выделение участков под индивидуальное строительство;
- движение автомобилей и тракторов, кроме автомобилей специального значения.

2. Незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ

Погрузка, выгрузка или перегрузка на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации добытых минеральных и (или) живых ресурсов без разрешения, если такое разрешение обязательно, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от одного до полутора кратного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от двукратного до трехкратного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

3. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы

Статья 8.40. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы [Кодекс РФ об административных правонарушениях] [Глава 8] [Статья 8.40]

1. Осуществление работ в области гидрометеорологии, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц — от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Осуществление работ в области активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

3. Осуществление работ, указанных в части 1 настоящей статьи, с грубым нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), —

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц — от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Осуществление работ, указанных в части 2 настоящей статьи, с грубым нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

4. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций

Нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией коллекционных объектов или без таковой.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1 Практическое занятие № 1 (2 часа).

Тема: «Система органов управления в экологической сфере»

2.1.1 Задание для работы:

1. Понятие экологического управления. Государственное, муниципальное и общественное экологическое управление.
 2. Общая характеристика федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов
 3. Органы общей компетенции в сфере экологического управления
 4. Специально-уполномоченные органы, осуществляющие управление в экологической сфере
 5. Методы экологического управления
- ИД31. Составьте схему органов исполнительной власти, осуществляющих управление в экологической сфере

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

При изучении данной темы необходимо определить понятия «исполнительная власть», «административное право», выделить признаки исполнительной власти и показать соотношение исполнительной власти и административного права. Необходимо определить предмет административного права и круг общественных отношений входящих в предмет.

Рассматривая экологическое управление, прежде всего, необходимо определиться с понятиями «управление» и «государственное управление», выделить формы управления и основные черты.

Рассматривая федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов необходимо использовать действующее и актуальное законодательство, для чего следует воспользоваться СПС «ГАРАНТ».

2.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки анализа функций и основных направлений деятельности органов управления в экологической сфере.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.2 Практическое занятие № 2 (2 часа).

Тема: «Государственный экологический надзор»

2.2.1 Задание для работы:

1. Правовые основы экологического надзора
2. Понятие, виды и задачи экологического надзора.
3. Государственный экологический надзор: понятие и порядок осуществления

4. Система органов государственной власти осуществляющих государственный экологический надзор
5. Контрольно-надзорные мероприятия: порядок и результаты
6. Ведомственный и производственный экологический контроль. Муниципальный и общественный экологический контроль.
7. Соотношение надзорной деятельности и административных процедур.

ИД31. Приведите примеры нормативно-правовых актов, различной юридической силы, в которых раскрываются полномочия органов государственной власти в экологической сфере.

ИД32. Проанализируйте и сравните контрольно-надзорные мероприятия

2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

Необходимо дать понятие правосубъектности, выделить статьи Конституции РФ, относящиеся к административно-правовому статусу гражданина и дать их анализ, рассмотреть административно-правовой статус граждан РФ. Изучить ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», определить категории иностранных граждан, их правовой статус. Изучить ФЗ «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Дать понятие беженца и вынужденного переселенца. Определить порядок предоставления статуса и правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев. Изучить ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» и ФЗ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». При рассмотрении обращений граждан необходимо остановиться на их видах и четко разграничить их понятия, изучить порядок подачи жалобы, требования предъявляемые к жалобе и порядок ее рассмотрения.

2.2.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и привить навыки осуществления государственного экологического надзора.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.3 Практическое занятие № 3 (4 часа).

Тема: «Характеристика административного правонарушения в экологической сфере»

2.3.1 Задание для работы:

1. Понятие и признаки административного правонарушений в экологической сфере
2. Классификации составов административных правонарушений в экологической сфере
3. Объекты административных правонарушений в экологической сфере
4. Субъект административного правонарушения в экологической сфере
5. Субъективная сторона административного правонарушения в экологической сфере
6. Объективная сторона административного правонарушения в экологической сфере

ИДЗ 1. Используя соответствующие статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, сформулируйте признаки административного правонарушения и признаки (элементы) состава административного правонарушения, раскройте их содержание.

ИДЗ 2. Дайте понятие материальным, формальным и усеченным составам административных правонарушений и найдите их в КоАП РФ.

ИДЗ 3. Можно ли за одно деяние подвергнуть административной и дисциплинарной ответственности одновременно?

носятся между собой понятия «государственная должность» и «должностное лицо»?

2.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие административного правонарушения, выделить его признаки и определить состав. Дать понятие формального и материального состава правонарушения. Определить критерии отграничения административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков. Дать понятие административной ответственности и выделить ее черты. Определить обстоятельства, исключающие административную ответственность. Дать понятие административного наказания и подробно рассмотреть каждое административное наказание. Рассмотреть общие правила наложения административных наказаний. Особенности административной ответственности юридических лиц

2.3.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа составов административных правонарушений в экологической сфере.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.4 Практическое занятие № 4 (2 часа).

Тема: «Общая характеристика института административной ответственности за правонарушения в экологической сфере»

2.4.1 Задание для работы:

1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушение в экологической сфере
2. Функции и особенности административной ответственной ответственности за нарушения в экологической сфере
3. Основания административной ответственности за нарушения в экологической сфере
4. Обстоятельства исключающие административную ответственность

ИДЗ 1. Используя соответствующие статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, сформулируйте признаки административного правонарушения и признаки (элементы) состава административного правонарушения, раскройте их содержание.

ИДЗ 2. Дайте понятие материальным, формальным и усеченным составам административных правонарушений и найдите их в КоАП РФ.

2.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

Рассматривая данную тему необходимо начать с понятия «юридическая ответственность», а затем перейти к изучению административной ответственности в экологической сфере. Необходимо помнить о том, что у административной ответственности есть три основания: юридическое, фактическое и процессуальное. Основные принципы административной ответственности: Законность, т.е. неукоснительное соблюдение материального и процессуального закона; Ответственность за вину, т.е. административное взыскание может быть наложено только на лицо виновное в совершении административного правонарушения; Индивидуализация ответственности, т.е. применение ответственности должно всесторонне учитывать личность правонарушителя, степень антиобщественности проступка; смягчающие и отягчающие обстоятельства; Гуманизм, т.е. недопустимость причинения физических страданий, ущемления чести и достоинства лица, привлекаемого к ответственности; Неотвратимость, т.е. правонарушение должно быть раскрыто, правонарушитель – привлечен к ответственности, а наложенное взыскание – исполнено; Целесообразность, т.е. применение мер ответственности с учетом всех обстоятельств дела, семейного и имущественного положения правонарушителя, причиненного проступком вреда; Гласность ответственности, т.е. применение мер ответственности осуществляется в форме публично-го процесса.

2.4.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа составов административных правонарушений в экологической сфере, освоил правила привлечения к административной ответственности.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.5 Практическое занятие № 5 (2 часа).

Тема: «Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении в экологической сфере»

2.5.1 Задание для работы:

1. Поводы к возбуждению дела об административном правонарушении в экологической сфере
2. Момент возбуждения дела об административном правонарушении.
3. Протокол об административном правонарушении.
4. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении.
5. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении в экологической сфере

ИДЗ 1. Можно ли за одно деяние подвергнуть административной и дисциплинарной ответственности одновременно?

2.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий. При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие производства по делам об административных правонарушениях, выделить задачи производства, обстоятельства, исключаящие производство по делам об административных правонарушениях. При этом, необходимо привести практические примеры. Необходимо изучить сроки в

производстве по делу об административном правонарушении. Определить подведомственность дел об административных правонарушениях.

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие стадии производства по делу об административном правонарушении. Выделить поводы к возбуждению дела об административном правонарушении. Определить момент возбуждения дела об административном правонарушении. Изучить правила составления протокола об административном правонарушении. Изучить стадию подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении и порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Изучить стадии пересмотра решений и постановлений по делам об административных правонарушениях и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. При рассмотрении каждой стадии необходимо выделить специфику ее участников и особенности итогового акта.

2.5.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа составов административных правонарушений в экологической сфере, освоил правила привлечения к административной ответственности. Закреплены знания полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.6 Практическое занятие № 6 (4 часа).

Тема: «Пересмотр и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере»

2.6.1 Задание для работы:

1. Право на обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях в экологической сфере
2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в экологической сфере и рассмотрения.
2. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

ИДЗ 1. Найдите в КоАП РФ две статьи, содержащие не менее четырёх признаков объективной стороны.

2.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

Рассматривая данную тему необходимо помнить, что существует следующий порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении: вынесенного судьей – в вышестоящий суд; вынесенного коллегиальным органом – в районный суд по месту нахождения коллегиального органа; вынесенного должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела; вынесенного иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, – в районный суд по месту рассмотрения дела.

При рассмотрении второго вопроса необходимо рассмотреть виды производств по исполнению постановления по делам об административных правонарушениях: производство по исполнению постановлений о наложении предупреждения; производство по исполнению постановления о наложении административного штрафа; производство по исполнению

постановления о наложении административного штрафа, взыскиваемого на месте совершения административного правонарушения; производство по исполнению постановления о лишении специального права, предоставленного физическому лицу; производство по исполнению постановления об административном аресте; производство по исполнению постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; производство по исполнению постановления о дисквалификации.

2.6.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа составов административных правонарушений в экологической сфере, освоил правила привлечения к административной ответственности. Закреплены знания полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.7 Практическое занятие № 7 (2 часа).

Тема: «Особенности мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере»

2.7.1 Задание для работы:

1. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в экологической сфере
2. Доставка.
3. Административное задержание.
4. Привод.
5. Личный досмотр. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Досмотр транспортного средства.
6. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.
7. Изъятие вещей и документов.

ИДЗ1. Раскройте состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 8.20 КоАП РФ

2.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и выделить их систему. Рассмотреть такие меры как доставка, административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства. Определить особенности осмотра принадлежащих юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов. Рассмотреть порядок изъятия вещей и документов, арест товаров, транспортных средств и иных вещей. Отстранение от управления транспортным средством. Медицин-

ское освидетельствование на состояние опьянения. Задержание транспортного средства. Запрещение эксплуатации транспортного средства.

2.7.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа применения мер обеспечения производства по делу об административно правонарушении. Закреплены знания, полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.8 Практическое занятие № 8 (2 часа).

Тема: «Административные наказания, применяемые за правонарушения в экологической сфере»

2.8.1 Задание для работы:

1. Понятие и цели административных наказаний за правонарушения в экологической сфере
2. Виды административных наказаний за правонарушения в экологической сфере
3. Правила назначения административных наказаний за правонарушения в экологической сфере
4. Реализаций административных наказаний за правонарушения в экологической сфере

ИДЗ 1. Раскройте состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 8.5 КоАП РФ

2.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

Рассматривая данную тему необходимо воспользоваться КоАП РФ, разъяснениями Пленумов Верховного Суда и Высшего Арбитражного суда, по вопросам назначения административных наказаний. Необходимо отграничить основные и дополнительные наказания, а также наказания которые могут быть назначены физическому лицу, юридическому лицу и должностному лицу. Необходимо изучить правила назначения наказаний в экологической сфере, при повторности, неоднократности административного правонарушения.

2.8.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа рассмотрения дела об административном правонарушении. Закреплены знания, полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.9 Практическое занятие № 9 (4 часа).

Тема: «Административные правонарушения, посягающие на право собственности на объекты природы»

2.9.1 Задание для работы:

1. Нарушение права собственности на землю
2. Нарушение права собственности на недра
3. Нарушение права собственности на водные объекты
4. Нарушение права собственности на леса
5. Нарушение права собственности на животный мир

ИДЗ 1. Назовите общие и отличительные признаки административных правонарушений и дисциплинарных проступков.

ИДЗ 2. Раскройте принцип целесообразности назначения административного наказания.

2.9.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие стадии производства по делу об административном правонарушении. Выделить поводы к возбуждению дела об административном правонарушении в конкретной сфере. Определить момент возбуждения дела об административном правонарушении. Изучить правила составления протокола об административном правонарушении. Изучить стадию подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении и порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Изучить стадии пересмотра решений и постановлений по делам об административных правонарушениях и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. При рассмотрении каждой стадии необходимо выделить специфику ее участников и особенности итогового акта.

2.9.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа рассмотрения дела об административном правонарушении. Закреплены знания, полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.10 Практическое занятие № 10 (4 часа).

Тема: «Административные правонарушения правил рационального использования и охраны окружающей среды»

2.10.1 Задание для работы:

1. Правонарушения общего характера в сфере рационального использования и охраны окружающей среды
2. Специально ориентированные составы экологических правонарушений посягающие на природные комплексы и объекты

ИДЗ 1. Раскройте состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 8.20 КоАП РФ

2.10.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

Рассматривая данную тему необходимо проанализировать КоАП РФ и выделить правонарушения общего характера в сфере рационального использования и охраны окружающей среды, а также специально ориентированные составы экологических правонарушений посягающие на природные комплексы и объекты. В этих составах необходимо провести анализ субъективной и объективной сторон состава административного правонарушения, объектов и субъектов правонарушения. Следует выделить органы и должностные лица, уполномоченные на рассмотрение данных видов административных правонарушений.

2.10.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа рассмотрения дела об административном правонарушении. Закреплены знания, полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.11 Практическое занятие № 11 (4 часа).

Тема: «Административные правонарушения посягающие на нормальную деятельность государственных органов в области управления охраной окружающей среды и рационального природопользования»

2.11.1 Задание для работы:

1. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов
2. Незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне РФ
3. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы
4. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций

ИДЗ 1. Охарактеризуйте особенности задержания транспортных средств.

ИДЗ 2. Представьте классификацию доказательств с приведением примеров

2.11.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

Правовая форма государственного управления – это юридически оформленное деяние органа исполнительной власти (иного властного субъекта), его представителя (должностного лица), осуществленное в рамках компетенции и влекущее юридические последствия, т. е. обладающее свойствами юридического факта. Необходимо помнить признаки: государственное управление – это деятельность органов государственной власти по регулированию общественных отношений с целью придания им организованной правовой формы; государственное управление – это одновременно форма осуществления одной из ветвей государственной власти – исполнительной, заключающейся в деятельности вполне определенных органов государства (исполнительных органов) по его управлению. Также необходимо рассмотреть особенности государственного управления и методы.

Следует выделить составы административных правонарушений, в рассматриваемой сфере, и раскрыть их.

2.11.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа рассмотрения дела об административном правонарушении. Закреплены знания, полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики

2.12 Практическое занятие № 12 (2 часа).

Тема: «Административная ответственность за экологические правонарушения в зарубежных странах»

2.12.1 Задание для работы:

1. Административная ответственность за экологические правонарушения в странах ближнего зарубежья
2. Административная ответственность за экологические правонарушения в США
3. Административная ответственность за экологические правонарушения в Великобритании

2.12.2 Краткое описание проводимого занятия:

Проведение устного опроса по теме практического занятия, выполнение практических заданий.

Административное право западноевропейских стран: ФРГ, Франция, Великобритания, Италия. Административное право американского континента: США, Канада. Административное право Азии и Дальнего Востока. Административное право стран Африки и Арабского Востока. Административное право стран ближнего зарубежья: Республика Беларусь, Грузия, Азербайджан. Тенденции развития международного административного права

2.12.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и навыки анализа рассмотрения дела об административном правонарушении. Закреплены знания, полученные при изучении курса «Административное право».

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики