

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

ФТД.В.01 Государственная служба

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Профиль образовательной программы земельно-правовой

Форма обучения очно-заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	
2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних заданий.....	
2.1 Темы индивидуальных домашних заданий.....	
2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий.....	
2.3 Порядок выполнения заданий.....	
2.4 Пример выполнения задания.....	
3. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	
4. Методические рекомендации по подготовке к занятиям.....	
4.1 Практическое занятие № 1.....	
4.2 Практическое занятие № 2.....	

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	3	4	5	6	7
1	Государственная служба как институт административного права			2	2	
2	Организационные основы государственной службы			2	2	
3	Федеральная государственная гражданская служба			2	2	
4	Военная служба			2	2	
5	Особенности осуществления федеральной государственной службы в отдельных государственных органах и организациях			4	4	
6	Государственная гражданская служба субъектов РФ			4	2	
7	Итого			16	14	

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

Индивидуальные домашние задания выполняются в форме заданий, схем, таблиц и задач.

2.1 Темы индивидуальных домашних заданий

Тема 1: Государственная служба как институт административного права

Тема 2: Организационные основы государственной службы

Тема 3: Федеральная государственная гражданская служба

Тема 4: Военная служба

Тема 5: Особенности осуществления федеральной государственной службы в отдельных государственных органах и организациях

Тема 6: Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации

2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий

Тема 1.

Задание № 1. Приведите примеры государственно – служебных отношений:

- а) возникающих между звеньями исполнительной власти;
- б) возникающих между исполнительными органами местного самоуправления;
- в) возникающих в процессе организации и функционирования органов законодательной и судебной власти;
- г) организационно – управленческого характера.

Задание № 2. Укажите, какие правовые акты в данном перечне являются источниками государственной службы:

- ФЗ «О системе государственной службы РФ» от 27 мая 2003 г.
- ФЗ «Об основах государственной службы» от 31 июля 1995 г.
- Указ президента РФ «Об общих принципах служебного поведения государственных служащих» от 12 августа 2002 г.
- Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г.
- Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.
- Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» от 7 декабря 2005г.

Задание №3. Проанализируйте принципы государственной службы. Какие из них свойственны только государственной службе?

Задание №4. Какие точки зрения высказываются в отношении определения государственной службы учеными-правоведами? К какой из них склоняетесь Вы? Обоснуйте свою позицию.

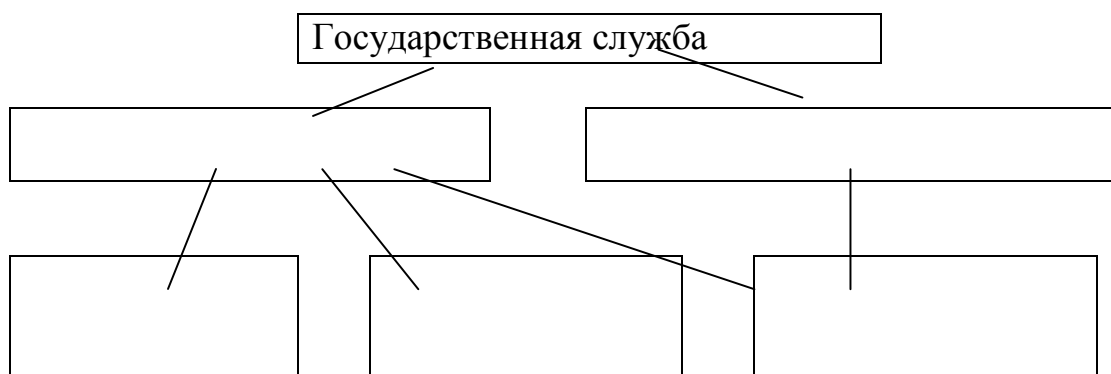
Задание №5. Какие существуют подходы к определению государственной службы?

Задание №6. Что собой представляют государственно-служебные отношения? В чем состоят государственно-служебных отношений от административно-правовых отношений? Сравните элементы государственно-служебных отношений от административно-правовых отношений?

Задание №7. В чем заключается содержание системы государственной службы?

Тема 2.

Задание №1. Заполните схему: «Система государственной службы».



Задание № 2. Каковы признаки государственного служащего? Кто из нижеследующего перечня не является таковым: Президент РФ, ректор вуза, следователь прокуратуры, судебный пристав, судья, губернатор области, Председатель Совета Федерации, помощник Председателя Государственной Думы, Руководитель Аппарата Совета Федерации, руководитель Пресс-службы Президента РФ, советник федерального министра, Председатель Центральной избирательной комиссии РФ, судья ВАС РФ, генеральный директор Судебного департамента при ВС РФ, доцент Государственной юридической академии, администратор областного суда?

Задание №3. Охарактеризуйте социальные, экономические, государственно-политические, организационные, правовые цели государственной службы.

Задание №4. Приведите примеры должностей государственной службы и государственных служащих.

Задание №5. Какое значение имело принятие ФЗ «Об основах государственной службы РФ» от 1995 г.?

Тема 3.

Задание №1. Находясь в центре Лондона, заместитель министра РФ по физической культуре и спорту Райнов, пребывающий в Англии с деловым визитом, стал свидетелем нападения группы вооружённых лиц на автомобиль. Будучи бывшим сотрудником спецподразделения, Райнов решил вмешаться. В результате его активных действий, как выяснилось позже, была предотвращена попытка похищения члена королевской семьи боевиками

Ирландской республиканской армии. Указом королевы Райнов был представлен к рыцарскому званию. По прибытии на родину Райнов был уволен министром по физической культуре и спорту, ввиду того, что он нарушил ограничения, связанные с государственной службой. Дайте юридический анализ дела.

Задание №2. Иванов был назначен на должность заместителя руководителя Государственной инспекции труда области. Имея в собственности пакет акций ЗАО «Исток», он передал его в доверительное управление своему брату, занимающему должность налогового инспектора. Кроме того, в сведениях, предоставленных в налоговые органы, Иванов не указал наличие у него в собственности дачи в пос. Садовом и автомашины, так как собирался подарить их сыну. Дайте юридический анализ дела.

Задание №3. В 1996 г., уволившись с работы инженера-технолога в одном из НИИ, дочь губернатора области была назначена на государственную должность советника губернатора. После успешных выборов, в результате которых губернатор был переизбран на второй срок, дочь как один из главных организаторов предвыборной компании получила подарок от частных лиц. В 1997 г. Она приобрела 50 государственных краткосрочных облигаций, а в начале 1998 г. Была назначена главным консультантом одного из общественных объединений, занимающихся подготовкой к предвыборной компании, гонорар за которую ей был выплачен в иностранной валюте.

Дайте юридический анализ дела.

Задание №4. Будучи скандально известным репортёром, Словоплётов решил написать очередную статью, которая касалась частной жизни отдельных служащих Федеральной налоговой службы РФ. В надежде получить какие-либо сведения по этому поводу он отправился в управление и встретил там своего близкого родственника Комарова, занимающего должность заместителя начальника управления ФНС России. На следующий день статья была готова, но Словоплётов не стал публиковать её из-за отсутствия достоверных данных. Узнав о данном факте, начальник управления отстранил Комарова от должности на три месяца и назначил служебное расследование. Дайте оценку действиям начальника управления.

Задание №5. Из каких стадий складывается процесс прохождения государственной гражданской службы?

Задание №6. Как соотносятся между собой понятия «государственная должность» и «должностное лицо»?

Задание №7. Назовите признаки, отличающие государственную гражданскую службу от иных видов службы.

Тема 4.

Задание №1. Михаил Ефремов после окончания школы переехал жить к бабушке в другой город и поступил там в вуз. Но по настоятельной просьбе родителей, которые проживали в доме, подлежащем сносу, и опасаясь, что им предоставят меньшую квартиру, он сниматься с регистрационного, а также воинского учёта по старому месту жительства не стал. Кроме того, он

не сообщил в райвоенкомат о своём поступлении в институт. Спустя три месяца после отъезда Михаила из райвоенкомата ему была направлена повестка с требованием, явиться для установления учётных данных, но была возвращена почтой обратно с пометкой: «Дом снесён». Военный комиссар обратился в ОВД с поручением установить место жительства призывника.

Какие обязанности граждан по воинскому учёту не выполнил Михаил?

Задание №2. 10 июня Симохин по окончании срока военной службы был уволен в запас и прибыл к месту жительства 15 июня. 10 июля он явился в райвоенкомат для постановки на военный учёт. Военком сделал ему замечание, что он становится на учёт с опозданием. Через неделю Симохин переехал на жительство в другой район города и сменил место работы; при переезде им был утерян военный билет. 20 октября Симохин прибыл в военкомат, чтобы сняться с учёта и получить новый военный билет. На приёме военком обвинял его в грубом нарушении обязанности по воинскому учёту и наложил на него административное взыскание.

Дайте правовой анализ действий Симохина.

Задание №3. Медведев, будучи иностранным гражданином, решил поступить на военную службу по контракту. Однако ему отказали в заключении контракта, так как он не соответствовал медицинским требованиям военной службы в связи с плохим зрением. Медведев обратился с жалобой в суд на данное решение, мотивируя свои требования тем, что результаты военно-врачебной экспертизы ошибочны и острота зрения у него выше 0,09. А то, что он не смог правильно прочитать буквы при проверке зрения, объясняется тем, что он путает некоторые буквы алфавита. Суд в удовлетворении жалобы отказал.

Дайте юридический анализ дела.

Задание №4. Определите особенности статуса военнослужащих. В каких правах военнослужащие ограничены?

Задание №5. Каково значение пребывания в запасе Вооруженных Сил?

Задание 6. Объясните в каких случаях гражданин имеет право на замену военной службы на альтернативную гражданскую службу?

Задание №7. Назовите особенности, отличающие военную службу от иных видов государственной службы.

Тема 5.

Задание №1. 26 июня 2003 г. Вересаев, начальник Управления Министерства юстиции по взаимодействию с органами и учреждениями юстиции, узнав об открытии вакансии начальника Управления по контролю за исполнением наказаний, подал заявление о замещении вакантной должности.

Караванов, заместитель министра юстиции, отказал в заявлении, аргументировав это тем, что срок службы Вересаева (2,5 года) слишком мал для замещения данной должности. Вересаев возразил на отказ тем, что он претендует на занятие равной должности начальника управления. Караванов заявил, что начальник управления по контролю за исполнением наказаний по

должности входит в коллегию министерства, поэтому это не равная, а более высокая должность.

Дайте юридический анализ дела.

Задание №2. Губернатор области издал распоряжение об освобождении от должности начальника управления внутренних дел области и о назначении на неё другого лица. Однако освобождённый начальник УВД не согласился с распоряжением, заявив, что его назначил министр внутренних дел России и он будет продолжать исполнять свои обязанности вплоть до приказа министра о его освобождении. Решите задачу.

Задание №3. Сравните требования к лицам, поступающим на службу в органы прокуратуры и в полицию.

Задание №4. Перечислите федеральные государственные органы, в которых осуществляется правоохранительная служба.

Задание №5. Что собой представляет испытание при поступлении на правоохранительную службу?

Тема 6.

Задание №1. Составьте таблицу:

«Полномочия РФ и субъектов РФ в области правового регулирования государственной гражданской службы субъектов РФ»:

Вопросы, регулируемые нормативно-правовыми актами РФ	Вопросы, регулируемые нормативно-правовыми актами РФ и субъектов РФ	Вопросы, регулируемые нормативно-правовыми актами субъектов РФ

Задание №2. Губернатор Омской области Щербинин 23 апреля 2004 г. принял почётное звание Республики Казахстан без разрешения Президента РФ. Администрация Президента РФ направила губернатору предупреждение о том, что он нарушил требование законодательства РФ о государственной службе и может быть смещён с должности указом Президента РФ.

В ответ на это Щербинин заявил, что по Уставу области он является высшим органом государственной власти области, высшим должностным лицом, но не является государственным служащим ни РФ, ни Омской области. Поэтому он не может быть смещён решением президента РФ.

Дайте юридический анализ дела.

Задание №3. С помощью кругов Эйлера изобразите соотношение понятий «государственная служба», «федеральная государственная гражданская служба», «государственная гражданская служба субъектов», «муниципальная служба», «военная служба», «правоохранительная служба».

Задание №4. Какие субъекты входят в состав РФ?

Задание №5. В чем особенность правового регулирования государственной службы субъектов РФ?

2.3 Порядок выполнения заданий

Индивидуальные домашние задания выполняются письменно при подготовке к каждому практическому занятию. Решение задач осуществляется студентом самостоятельно до практического занятия. Предлагаемые ответы на поставленные в задаче вопросы должны обязательно обосновываться ссылками на нормы законодательства о государственной службе. При этом студент обязан изучить все изменения и дополнения, внесенные в законы, регулирующие прохождение того или иного вида государственной службы на момент выполнения им задания. Если в руководящих постановлениях Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (РФ), а также в решениях Конституционного Суда РФ есть разъяснения, касающиеся обстоятельств, изложенных в задаче, то необходимо привести их, указать название постановления или решения и соответствующий пункт.

При решении задач положительно будут оцениваться анализ студента теоретических источников по теме задачи, использование им материалов местной и общероссийской практики по вопросам, поставленным в задаче.

2.4 Пример выполнения задания

Образец решения задач по государственной службе:

Задание:

Иванов был назначен на должность заместителя руководителя Государственной инспекции труда области. Имея в собственности пакет акций ЗАО «Исток», он передал его в доверительное управление своему брату, занимающему должность налогового инспектора. Кроме того, в сведениях, предоставленных в налоговые органы, Иванов не указал наличие у него в собственности дачи в пос. Садовом и автомашины, так как собирался подарить их сыну. Дайте юридический анализ дела.

Решение:

В соответствии с реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента РФ 31.12.2005 г. должность заместителя руководителя Государственной инспекции труда, а также должность налогового инспектора относятся к должностям государственной гражданской службы, значит на Иванова и его брата распространяется действие законодательства о государственной гражданской службе. Для решения данной задачи необходимо руководствоваться нормами ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27

июля 2004 г. № 79 – ФЗ. В ст. 16 и 17 данного закона содержится перечень ограничений и запретов, связанных с гражданской службой. В п.9 ч. 1 ст. 16 говорится о том, что гос. служащий не может находиться на гос. службе в случае непредставления сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу. Поскольку Иванов не представил сведения о находившихся у него в собственности дачи и машины, следовательно он нарушил данное ограничение. Действия его брата также можно считать неправомерными, поскольку он нарушил запреты, связанные с гражданской службой и предусмотренные ст. 17 ФЗ - № 79. В п. 4 ч. 1 данной статьи установлен запрет, связанный с приобретением ценных бумаг, по которым может быть получен доход. Акции ЗАО «Исток» относятся к ценным бумагам, следовательно гражданский служащий не может ими владеть.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

3.1 Историко-теоретические основы государственной службы. Развитие государственной службы в Киевской Руси, Московском государстве, императорской России, в советский период.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Историю развития государственной службы можно условно разделить на несколько этапов. Государственная служба зародилась в Древнерусском государстве. Основным принципом службы в Древней Руси являлся принцип служения непосредственно князю, преимущественно это была военная служба. Зарождение института государственной службы.

Государственная служба в Киевской Руси строилась на принципах вассалитета. Во главе государства стоял князь. Органами управления были: Боярская дума, Вече. Князь опирался на дружину, которая выполняла сначала военные функции, затем хозяйственные, судебные и др. В это время стала развиваться система кормления, которая была отменена только во второй половине XVI века.

В связи с централизацией Руси усложнилась система управления, государственные служащие служат и княжеству, и непосредственно князю, появляется необходимость в создании нового управленческого аппарата. К концу XV в. Появляются приказы.

В XVI веке увеличилось количество приказов, приказные дьяки становились профессиональными государственными служащими, для которых управление являлось основным родом занятий и источником финансов.

В период правления Ивана Грозного были проведены реформы, в результате которых был создан новый государственный орган и выросло число государственных служащих (опричники).

Основными задачами опричнины являлись охрана князя, осуществление политического сыска и карательных мер.

При Иване Грозном была отменена система кормлений, проведены Земская и Губная реформы, осуществлены некоторые преобразования в Боярской Думе, появился Земский собор.

В период правления Боярской думы (середина XVI в.) создается канцелярия, функция которой заключалась в ведении делопроизводства. Основным документом, закреплявшим основы государственной службы, в данный период являлся Судебник 1550 г.

3.2. Государственная должность: ее правовой статус. Признаки государственной должности.

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

1. В общем смысле под должностью следует понимать учрежденную в установленном порядке структурную единицу того или иного органа, учреждения, предприятия, организации или их структурных подразделений, определяющую содержание и объем полномочий занимающего ее лица.

Иначе говоря, должность – форма разделения труда, и она выступает универсальной формой организации деятельности людей.

Также должность определяют как «юридически установленный для одного лица объем функций и правомочий по участию его в реализации компетенции соответствующего юридического лица (органа, учреждения, предприятия)».

Любая организация представляет собой должностную структуру – это:

- 1) Формальное отражение способа достижения цели деятельности организации;
- 2) Установленное формальное отношение между функциями и задачами персонала для организации совместной деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод, что должность – это установленная социальная роль, выполняемая человеком в организации.

С помощью должностей обеспечиваются персонализация управленческих функций и правообязанностей, четкое разделение труда в аппарате, индивидуализация ответственности.

В соответствии со ст.1 Закона о гражданской службе государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов РФ – должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов РФ для

непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

2. Государственная должность должна обладать следующими обязательными признаками.

Во-первых, государственная должность – должность в органах государственной власти, которые должны быть образованы в соответствии с Конституцией РФ. Под органами государственной власти следует понимать федеральные органы государственной власти (Федеральное Собрание РФ, Правительство, федеральные министерства, службы и агентства, суды), органы государственной власти субъектов РФ (правительства (администрации) субъектов РФ, региональные подразделения федеральных министерств, служб и агентств и т.д.), а также иные государственные органы, образуемые в соответствии с Конституцией РФ.

Главным условием признания государственной должности является то, что она должна быть в структуре государственного органа.

Во-вторых, государственная должность должна быть наделена полномочиями, тесно связанными с кругом задач самого государственного органа, т.е. для данной должности установлен определенный круг обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Причем права и обязанности по одной государственной должности тесно связаны с правами и обязанностями по другим государственным должностям. Наличие данного условия вызвано необходимостью упорядочения служебных отношений между государственными служащими.

В-третьих, за выполнение обязанностей по государственной должности лицо получает денежное содержание, выплата которого осуществляется из средств соответствующих бюджетов.

В-четвертых, лицо, занимающее государственную должность, несет ответственность за надлежащее выполнение своих обязанностей. Так как государственный служащий наделен весьма большими полномочиями, то и ответственность он несет повышенную.

Государственные должности имеют ряд оснований:

1. Деятельностное основание – это содержание основных функций, задач и направлений деятельности, предписанных должности.

2. Правовое основание - это совокупность полномочий и ответственности по должности.

3. Информационно-коммуникативное основание – это система информационных и коммуникативных связей вне и внутри организации.

4. Материальное основание. Характеризует весь спектр материальных затрат, связанных с должностью, включая льготы, гарантии, пенсионное и медицинское обеспечение и т.п.

3.3. Общие принципы служебного поведения чиновников. Соотношение государственной гражданской и муниципальной службы

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 были утверждены «Общие принципы служебного поведения государственных служащих». Это некий Кодекс чести.

Целью настоящего документа является повышение доверия общества к государственным институтам, обеспечение условий для добросовестного и эффективного исполнения государственными служащими должностных (служебных) обязанностей, исключение злоупотреблений на государственной службе.

Под общими принципами служебного поведения следует понимать основы поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

К общим принципам служебного поведения государственных служащих относятся:

- 1) Добросовестное исполнение должностных (служебных) обязанностей, на высоком профессиональном уровне;
- 2) Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина как основного смысла и содержания деятельности органов государственной власти и государственных служащих;
- 3) Осуществление деятельности в рамках установленной законами и подзаконными нормативными правовыми актами компетенции государственного органа;
- 4) Неоказание предпочтений каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, независимость от влияния со стороны граждан, профессиональных или социальных групп и организаций.

Также при изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

1. Государственная гражданская служба – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Муниципальная служба – профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной (ст.2 Федерального закона от 2.03.2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации». С другой стороны муниципальная служба – профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий.

Сходство государственной гражданской службы и муниципальной службы:

- 1) сходство в законодательстве государственной гражданской службы и муниципальной службы (положения Закона о гражданской службе и Закона об основах муниципальной службы идентичны во многих аспектах);
- 2) государственная гражданская служба и муниципальная служба являются разновидностями службы в общественном, публичном секторе и противостоят работе в частном секторе;
- 3) цель государственной гражданской службы и муниципальной службы общая – создание правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе формирования и прохождения государственной гражданской и муниципальной службы;
- 4) принципы государственной гражданской службы и муниципальной службы почти одинаковы;
- 5) условия поступления и прохождения государственной гражданской службы и муниципальной службы почти одинаковы.
- 6) Наибольшее сходство между государственной гражданской службой и муниципальной службой достигается на уровне должностей, что в принципе делает возможным обмен кадрами между службами.

Различия государственной гражданской службы и муниципальной службы:

- 1) Главное отличие государственной гражданской службы от муниципальной службы заключено в объемах власти: целостной, суверенной в случае государственной службы и получаемой сверху от субъекта РФ и от населения муниципального образования в случае муниципальной службы;
- 2) Государственная гражданская служба – это деятельность в органах государственной власти, а муниципальная служба – в органах местного самоуправления. А как отмечено в ст. 12 Конституции РФ, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- 3) Согласно ст.42 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование вопросов муниципальной службы осуществляется субъектами РФ и муниципальными образованиями, а не находится в совместном ведении, т.е. закон дает очень много полномочий субъектам;
- 4) Государственная гражданская служба имеет четко сформулированную концепцию развития, отраженную в Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации», реализуемую на практике. Аналогичной концепции развития муниципальной службы не существует.

3.4. Понятие военной службы и особенности воинских должностей. Ответственность военнослужащих

Военная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента РФ, в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Особенности воинских должностей, их статуса и наименований вытекают из предназначения и организационно-штатной структуры Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, сущности военно-служебных отношений, выполняемых должностных обязанностей, применяемых средств и способов ведения вооруженной борьбы и т.д.

Законом предусмотрено деление системы воинских званий на составы: 1) солдаты, матросы, сержанты, старшины; 2) прапорщики и мичманы; офицеры (младшие, старшие, высшие). Применительно к этому делению воинских званий различаются и ранги воинских должностей, что имеет важное правовое значение при решении всех других вопросов военной службы.

Все военнослужащие независимо от воинского звания и воинской должности равны перед законом. За совершенные правонарушения военнослужащие привлекаются к юридической ответственности, под которой понимаются меры правового принуждения за совершенные правонарушения, содержащие для правонарушителей неблагоприятные последствия и применяемые к ним компетентными органами, должностными лицами или гражданами в установленном государством порядке.

Основанием юридической ответственности является правонарушение, то есть виновно совершенное лицом общественно-опасное (вредоносное) деяние, запрещенное правом под угрозой применения мер принуждения.

Военнослужащие привлекаются к юридической ответственности на общих основаниях, как и все граждане Российской Федерации, но с учетом их правового положения (статуса). Юридическая ответственность военнослужащих имеет ряд особенностей, состоящих в следующем:

- юридическая ответственность военнослужащих регулируется как нормами законодательства Российской Федерации, действующими в отношении гражданских лиц, так и специальными нормами, распространяющими свое действие только на военнослужащих;
- в силу большего числа юридических ограничений, налагаемых на военнослужащих по сравнению с другими категориями граждан, юридическая ответственность отличается большим кругом составов правонарушений;
- законодательство предоставляет командирам (начальникам) специальные

полномочия по привлечению военнослужащих к юридической ответственности.

Военнослужащие могут привлекаться к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности в зависимости от характера и тяжести совершенного ими деяния.

3.5. Понятие правоохранительной службы и особенности должностей этого вида службы. Административная и дисциплинарная ответственность государственного служащего.

Правоохранительная служба – это вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в федеральных государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности.

Особенность правоохранительной службы состоит в том, что она содержит в себе черты и военной, и гражданской служб.

Правоохранительная служба осуществляется в органах: прокуратуры, внутренних дел, юстиции и др.

Государственные служащие могут привлекаться к различным видам юридической ответственности: дисциплинарной, уголовной, административной, гражданско-правовой и др.

Дисциплинарная ответственность – это вид юридической ответственности, применяемый к государственным служащим за нарушение трудовой дисциплины. Порядок применения дисциплинарных взысканий определяется Трудовым кодексом РФ.

Административная ответственность применяется к государственным служащим за совершение правонарушений, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях.

3.6. Правовое регулирование и организация государственной гражданской службы субъектов РФ. Перспективы развития государственной службы субъектов РФ

Государственная гражданская служба субъекта РФ – это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Федерации.

Регулирование отношений, связанных как с федеральной государственной гражданской службой, так и с государственной гражданской службой субъектов Федерации, осуществляется: Конституцией РФ; Законом о системе государственной службы РФ; иными федеральными законами, в том числе регулирующими особенности прохождения гражданской службы; указами Президента РФ; постановлениями Правительства РФ; нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти; конституциями (уставами), законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Федерации; нормативными актами государственных органов.

В настоящее время государственная служба субъектов РФ претерпела значительные изменения. Важным шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ» и ФЗ от 27 июля 2003 г. № 79 – ФЗ «О государственной гражданской службе РФ». В соответствии с данными законами, разработаны законы субъектов РФ о государственной гражданской службе. Пункт 4 ст. 2 ФЗ «О системе государственной службы РФ» предусматривает, что правовое регулирование государственной гражданской службы РФ находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта РФ – это разветвлённая система правовых норм. В рамках нового федерального и регионального законодательства о государственной службе нашли отражение нормы, связанные с определением правовых норм организации государственной гражданской службы субъекта РФ, правового положения (статуса) государственных гражданских служащих субъекта РФ, а также ряд норм, регулирующих прохождение государственной гражданской службы субъектов РФ.

Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» разграничивает полномочия в области правового регулирования государственной гражданской службы субъектов РФ.

Правовое регулирование государственной службы – это создание базовых условий, «правил игры» в системе государственного управления. Эти правила являются основанием для процесса организации государственной службы. Организация государственной гражданской службы субъекта РФ находится в ведении субъекта РФ и представляет собой формирование государственной гражданской службы субъекта РФ на основе законодательно определённых принципов и подходов.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

4.1 Практическое занятие № 1 «Государственная служба как институт административного права»

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты. При изучении данной темы студент должен освоить понятия: государственной службы, в чем заключается содержание системы государственной службы, проанализировать принципы государственной службы и выяснить, какие из них свойственны только государственной службе.

Студенту необходимо понять, что государственная служба в Российской Федерации создана в соответствии с положениями Конституции РФ об осуществлении власти народа непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно ст.1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- 1) Российской Федерации;
- 2) федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- 3) субъектов РФ;
- 4) органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- 5) лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- 6) лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Помимо определения государственной службы, указанного в Федеральном законе «О системе государственной службы РФ», существует еще несколько подходов к определению государственной службы:

- 1) деятельностный подход: государственная служба – это профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов (или должностных обязанностей). Под профессиональной деятельностью понимается деятельность, осуществляемая на основе специальных теоретических и практических навыков, приобретаемых в результате подготовки.

Данный подход является слишком узким, т.к. служение государству в этом определении сводится до служения государственному органу;

2) государственная служба как государственно-правовой и социальный институт реализации функций государства, являющийся результатом развития ряда социальных процессов и основанный на общих интересах. Такое понимание государственной службы ориентирует на многоступенчатую подготовку государственных служащих, но оно также не является полным, т.к. оставляет в стороне управленческие, организационные, экономическое, психологическое и многие другие аспекты государственной службы;

3) государственная служба как публично-правовое отношение между государством и служащим, основанное на подчинении и имеющее своим содержанием обязательную деятельность, идущую от лица государства и направленную к осуществлению определения государственной задачи;

4) государственная служба выступает как способ связи между государством и обществом, гражданином и государством;

5) государственная служба представляет собой совокупность процессов (смена отношений, смена видов деятельности).

На основе вышеперечисленных аспектов государственной службы можно дать следующее определение. Государственная служба – это деятельность по выполнению в пределах полномочий прерогатив государственной власти и управления; совокупность правовых, социальных и организационных норм, правил, стандартов, традиций по реализации конституции и законов государства, его политических, экономических и социальных задач; публично-правовое отношение между государством и государственным служащим по поводу условий, методов и результатов служения государству и обществу.

Студент должен знать, что собой представляют государственно-служебные отношения? В чем состоит отличие государственно-служебных отношений от административно-правовых отношений?

4.2. Практическое занятие № 2 «Федеральная государственная гражданская служба»

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты. При изучении данной темы студент должен освоить понятия: «государственная должность» и «должностное лицо», знать признаки, отличающие государственную гражданскую службу от иных видов службы. Студент должен знать критерии, по которым могут быть дифференцированы обязанности, права и разграничения государственных служащих. Процесс прохождения государственной гражданской службы складывается из стадий.