

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для  
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**Б1.Б.19 ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

**Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция  
Профиль образовательной программы земельно-правовой  
Форма обучения очно-заочная**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.Организация самостоятельной работы.....</b>	<b>4</b>
<b>2.Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....</b>	<b>6</b>
<b>3.Методические рекомендации по подготовке к занятиям.....</b>	<b>13</b>
<b>3.1 Практическое занятие №1. Предмет, метод и система экологического права.....</b>	<b>13</b>
<b>3.2. Практическое занятие №2. Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.....</b>	<b>13</b>
<b>3.3. Практическое занятие №3. Источники экологического права.....</b>	<b>13</b>
<b>3.4. Практическое занятие №4. Экологические правовые нормы и экологические правовые отношения.....</b>	<b>14</b>
<b>3.5. Практическое занятие № 5. Понятие и система экологических прав и обязанностей.....</b>	<b>15</b>
<b>3.6 Практическое занятие № 6. Право природопользования.....</b>	<b>16</b>

## 1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

### 1.1 Организационно-методические данные дисциплины

№ п. п.	Наименовани е разделов	Количество часов по видам самостоятельной работы (из табл. 2 РПД)				
		контро льная работа	подготовка рефератов	подготов ка РГР	изучени е отдельн ых вопросо в	подготов ка к занятиям
1	2	3	4	5	6	7
1	Понятие, содержание, источники и история экологическог о права	-	-	-	2	2
2	Экологически е права и обязанности граждан и иных субъектов.	-	-	-	4	4
3.	Организацион ный механизм в сфере охраны окружающей среды	-	-	-	8	8
4.	Правовые основы экономическо го регулирувани я использовани я и охраны окружающей среды.				6	6
5	Юридическая ответственнос	-	-	-	6	6

	ть за экологическ е правонаруше ния.					
6	Охрана окружающей среды и обеспечение экологическо й безопасности человека и других объектов в хозяйственно й и иных сферах деятельности.	-	-	-	6	6
7	Правовой режим особо охраняемых природных территорий.	6	-	-	6	2
8	Правовое регулировани е охраны окружающей среды в международн ом праве и праве зарубежных стран	4	-	-	6	
	Итого:	10	-	-	42	36

## 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

### 2.1 Понятие, формирование и развитие институтов экологического права.

При подготовке к вопросам необходимо повторить вопросы теории государства и права в части развития институтов российского права и предпосылки развития институтов экологического права. Обратить внимание

на проблемы соотношения природопользования, использования природных ресурсов и управления ими и охраной окружающей природной среды. Следует изучить труды ученых юристов Бобылева А.И., Боголюбова С.А., Быстрова Г.Е. Бринчука М.М., Козыря М.И., Устюковой В.В.

## **2.2. Особенности правотворчества в сфере охраны окружающей среды и рационального**

При подготовке к вопросам необходимо повторить, что вопросы правотворчества теории права и государства подразделяются на законотворчество Российской Федерации субъектов РФ и подзаконное – ведомственное, локальное и муниципальное. Экологическое правотворчество имеет своим результатом создание институтов и норм экологического права и законодательства. Это прежде всего природоресурсное право и законодательство, которое регулирует использование и охрану отдельных частей природы и призвано обеспечить их охрану и рациональное использование и природоохранное право и законодательство, которое регулирует охрану всей окружающей среды. Провести анализ федерального, регионального законодательства и отдельные нормативные правовые акты органов местного самоуправления. В частности изучить ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и ряд других нормативных актов.

## **2.3. Правовое обеспечение участия общественных объединений и граждан в управлении охраной окружающей среды и природопользованием.**

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что общественное экологическое движение в стране представлено общероссийскими, региональными и местными экологическими организациями. Формы участия граждан в экологическом управлении довольно разнообразны: участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, демонстрациях, петициях, референдумах; обращение граждан в органы исполнительной власти с письмами, жалобами, заявлениями; обращение граждан в судебные органы с требованиями отмены решений о размещении, проектировании строительстве экологически вредных объектов и т.д.

## **2.4. Особенности управления охраной окружающей среды и природопользованием на территории Оренбургской области.**

При подготовке вопросов необходимо ознакомиться с Законом об охране окружающей среды в Оренбургской области. Также учитывать, что в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 14.03.2011 Министерство природных ресурсов по Оренбургской области осуществляет выработку государственной политики и нормативно – правовое

регулирование в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая участки недр местного значения в сфере охраны окружающей среды. Деятельность министерства основывается на нормах действующего законодательства и положения о министерства. В составе министерства имеются управления и отдела. Их полномочия определены в положениях об этих отделах и управлениях. Кроме того государственные органы специальной компетенции на территории Оренбургской области в пределах собственных полномочий также осуществляют управление охраной окружающей среды (например, такие как Росприроднадзор).

## **2.5. Система правового обеспечения технического регулирования.**

При подготовке вопросов необходимо учитывать , что среди современных форм обеспечения соблюдения экологических требований значительная роль принадлежит процедуре технического регулирования в соответствии с ФЗ» О техническом регулировании».

Органами , осуществляющими контроль за выполнением технических регламентов является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в пределах своей компетенции.

## **2.6. Соотношение земли и других природных ресурсов как объектов права собственности.**

При подготовке к вопросам необходимо изучить правовые акты, регулирующие вопросы приобретения права собственности на природные ресурсы. Особенности правового регулирования сделок с объектами права собственности на природные ресурсы. Изучить материалы судебной практики по оспариванию и защите права собственности на природные ресурсы.

## **2.7. Особенности приобретения права собственности на леса, недра, водные объекты, на объекты животного мира.**

При подготовке к вопросам необходимо изучить правовые акты, регулирующие отношения о приобретения прав на леса, недра, объекты животного мира, на водные объекты. Обратит внимание на ограничения в обороте перечисленных природных объектов, предусмотренные нормами действующего законодательства. Изучить материалы судебной практики по данному вопросу.

## **2.8. Понятие экологического менеджмента.**

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что в последние годы ведущие промышленные компании мира демонстрируют существенные результаты в области уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду при одновременном увеличении объемов производства,

снижении удельных расходов сырья и материалов, экономии энергоресурсов, повышении качества продукции. На этих предприятиях принимаются локальные правовые акты, которые регулируют процесс функционирования на предприятиях систем экологического менеджмента.

## **2.9 Правовое регулирование предпринимательства в области охраны окружающей среды.**

При подготовке данного вопроса предлагается экологическое предпринимательство рассматривать как сектор рынка экологических услуг, включающий экологический аудит, сертификацию, поддержку предприятий, осуществляющих экологическую деятельность. Предпринимателями осуществляется экологический мониторинг, оказание медико – экологических услуг, утилизация и переработка отходов производства и потребления, проектирование новых, экологически чистых технологий. Перечень видов предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, не предусматривается в законодательстве и его не может быть по определению, т.к виды этой деятельности с учетом научно – технического прогресса изменяются.

## **2.10. Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения в сфере сельского хозяйства.**

При подготовке вопросов необходимо рассмотреть особенности юридической ответственности за правонарушения в сельском хозяйстве. Обратить внимание на составы административных правонарушений, связанных с применением агрохимикатов и пестицидов, захламливание почв, использование земель не в соответствии с их целевым назначением. Необходимо отметить различие в совершении правонарушении от нарушений природоохранного и природоресурсного законодательства. Перечислить основные виды правонарушений в сельском хозяйстве. Перечислить виды юридической ответственности за правонарушения в сельском хозяйстве.

## **2.11. Понятие экологического вреда**

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что под экологическим вредом понимается любое ухудшение состояние окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований. Он прежде всего проявляется в форме загрязнения окружающей среды. Порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем.

Законодательством предусматривается судебный и внесудебный порядок возмещения экологического вреда. ГК РФ предусматривает два способа возмещения вреда – в натуре (реальный) и в денежном выражении.

## **2.12.Способы профилактики экологических правонарушений.**

При подготовке вопросов необходимо учитывать, что экологическая профилактика правонарушений представляет собой разностороннюю деятельность, направленную на обеспечение с помощью специфических приемов и способов соблюдения экологического законодательства, которая должна осуществляться в определенных целях, по определенным правилам. Общепринятым является в системе профилактики экологических правонарушений двух подсистем – общего и специального предупреждения. В первую входят процессы и меры по совершенствованию общественного и правового экологического сознания, повышение экологической культуры. Во вторую меры, предназначенные для устранения обстоятельств способствующих совершению экологических правонарушений.

## **2.13.Основные группы объектов правовой охраны окружающей среды в Оренбургской области.**

При подготовке к вопросам необходимо учитывать, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на территории Оренбургской области являются:

1. земли, недра, почвы;
2. поверхностные и подземные воды;
3. леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд, природные ландшафты;
4. атмосферный воздух;
5. особо охраняемые природные территории.

Правовое регулирование охраны этих объектов происходит как на федеральном уровне так на уровне региона и правовыми актами органов местного самоуправления.

## **2.14. Особенности соблюдения экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности в городе Оренбурге.**

При подготовке вопросов необходимо обратить внимание на *общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации объектов.*

*Наряду с изложенным, на территории города Оренбурга соблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной*



*деятельности предусмотрено муниципальными правовыми актами . Так 25.12.2012 решением Оренбургского городского совета утверждены « Правила землепользования и застройки».*

### **2.15.Техническое регулирование и применение фитосанитарных мер.**

При подготовке к вопросам необходимо проанализировать правовые акты, регулирующие технические регламенты применения фитосанитарных и ветеринарных мер. Требования в области охраны окружающей среды при размещении проектировании, строительстве и эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения и мелиоративных систем, при осуществлении мелиорации земель, использовании химических веществ в сельском хозяйстве. Фитосанитарный и ветеринарный контроль. Порядок консервации деградированных земель сельскохозяйственного назначения и земель, загрязненных токсичными промышленными и радиоактивными веществами.

### **2.16. Особенности регулирования охраны окружающей среды в зарубежных странах.**

При подготовке вопросов необходимо отметить, что в зарубежных странах вереницу законодательной пирамиды обычно венчает единый генеральный закон об охране природы. Например, таким закон в США является закон о национальной политике в области окружающей среды 1970 года. Государственное вмешательство в сферу природопользования в отдельных странах мира представляет собой сложную систему управления, в которой выделяются цели природоохранной политики – общие, функциональные, региональные. Международная практика природопользования свидетельствует о том, что экономические методы экологического регулирования являются наиболее эффективными.

### **2.17. Понятие и особенности экологической ответственности.**

При подготовке вопросов необходимо отметить, что экологическая ответственность – это экономико – правовой комплекс, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению предупреждению вреда природной среде.

В европейских странах ( Германия, Нидерланды, Испания и др) экологическая ответственность регулируется нормами уголовных кодексов и так называемого дополнительного уголовно – хозяйственного и уголовно –

## экологического законодательства. **2.18.Виды особо охраняемых территорий в США.**

При подготовке вопросов необходимо отметить следующее более ста лет тому назад в США был создан первый в мире Йеллоустонский национальный парк, а в настоящее время национальных парков более сорока. Особенно активно процесс выделения особо охраняемых территорий идет там, где частная собственность на землю не препятствует изъятию территорий. Правила поведения в парках разрабатываются, утверждаются и публикуются администрацией парка. За нарушение этих правил предусмотрены такие меры воздействия как предупреждение, штраф, исправительные работы.

### **3.МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ**

#### **3.1 Практическое занятие №1. Предмет, метод и система экологического права.**

При подготовке к занятию акцентировать внимание необходимо на изучение понятия курса: «природа», «природная среда», «окружающая среда», «природные ресурсы», «природный комплекс», «охрана окружающей среды», «обеспечение экологической безопасности» и др.

Важным является вопрос о понятии экологического права как самостоятельной отрасли российского права. Для его раскрытия, нужно проанализировать предмет и методы правового регулирования экологических отношений, систему экологического права, принципы правовой охраны окружающей среды.

#### **3.2.Практическое занятие №2.Становление и основные этапы развития экологического права, как отрасли права.**

Подготовка к семинарскому занятию по этой теме должна включить исследование истории правового регулирования экологических отношений. Одним из основных вопросов темы является экологическая функция государства и права. В этих целях нужно проанализировать правовой способ решения экологических проблем, экологическую доктрину Российской Федерации. Рассмотреть Концепции охраны окружающей среды (Пределы роста. Комплексная охрана окружающей среды. Устойчивого развития).

### **3.3. Практическое занятие №3. Источники экологического права.**

При подготовке к вопросам об источниках экологического права акцентировать внимание необходимо на их особенности и виды. Для этого нужно раскрыть конституционные основы экологического права и проанализировать законы как источники экологического права. Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативные правовые акты как источники экологического права. Акты органов местного самоуправления как источники экологического права. Роль судебной практики в регулировании экологических отношений. Общеизвестные принципы и нормы международного права как источники экологического права.

### **3.4. Практическое занятие №4. Экологические правовые нормы и экологические правовые отношения.**

При подготовке к занятию студент должен уметь раскрыть понятие экологические правоотношения. Перечислить основания их возникновения, изменения и прекращения. Перечислить и дать краткую характеристику субъектам и объектам экологическим правоотношениям. Классификацию экологических правоотношений и особенности их содержания.

### **3.5. Практическое занятие № 5. Понятие и система экологических прав и обязанностей.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание на изучение экологических прав и обязанностей граждан и их объединений, на политической, социальной и юридической значимости этого института. Необходимо рассмотреть экологические права и обязанности как элементы содержания экологических правоотношений, а также экологические права и обязанности как составная часть правового статуса субъектов экологических правоотношений.

Важным является анализ конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, юридическую и социальную природу этих прав. Раскрыть иные виды экологических прав граждан и их содержание. Одновременно следует раскрыть обязанности органов публичной власти по охране окружающей среды и бережному отношению к природным богатствам.

### **3.6 Практическое занятие № 6. Право природопользования.**

При подготовке к вопросам о праве природопользования необходимо четко раскрыть понятие права природопользования, его виды и принципы: право

общего природопользования, право специального природопользования. Для того необходимо проанализировать субъекты права природопользования, права и обязанности природопользователей, объекты права природопользования, возникновение, изменение и прекращение права природопользования.