

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для  
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**Б1.В.09 Правовое регулирование платежей за природопользование**

**Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция  
Профиль образовательной программы земельно-правовой  
Форма обучения очная-заочная**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>1. Организация самостоятельной работы.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....</b>	<b>5</b>
<b>3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям.....</b>	<b>7</b>
<b>3.1 Практическое занятие № ПЗ-1</b> Понятие, система и правовая природа платежей за природопользовании и охрану окружающей среды	
<b>3.2 Практическое занятие № ПЗ-2</b> Источники и принципы правового регулирования природоресурсных платежей	
<b>3.3 Практическое занятие № ПЗ-3</b> Правовое регулирование платы за землю	
<b>3.4 Практическое занятие № ПЗ-4</b> Правовое регулирование платы за пользование водными объектами	
<b>3.5 Практическое занятие № ПЗ-5</b> Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов	
<b>3.6 Практическое занятие № ПЗ-6</b> Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов	
<b>3.7 Практическое занятие № ПЗ-7</b> Правовое регулирование платежей за пользование лесным фондом	
<b>3.8 Практическое занятие № ПЗ-8</b> Правовое регулирование платежей за пользование недрами	
<b>3.9 Практическое занятие № ПЗ-9</b> Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду	
<b>3.10 Практическое занятие № ПЗ-10</b> Ответственность за нарушение законодательства о природоресурсных платежах.	

# 1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

## 1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельно изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	3	4	5	6	7
1	<b>Тема 1.</b> Понятие, система и правовая природа платежей за природопользование и охрану окружающей среды	-	-	-	1	4
2	<b>Тема 2</b> Источники и принципы правового регулирования природоресурсных платежей	-	-	-	1	4
3	<b>Тема 3</b> Правовое регулирование платы за землю	-	-	-	1	4
4	<b>Тема 4</b> Правовое регулирование платы за пользование водными объектами	-	-	-	1	4
5	<b>Тема 5</b> Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов	-	-	-	1	8
6	<b>Тема 6</b> Правовое регулирование платежей за пользование лесным фондом	-	-	-	1	4
7	<b>Тема 7</b> Правовое регулирование платежей за пользование недрами				2	4
8	<b>Тема 8</b> Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду					4
9	<b>Тема 9</b> Ответственность за нарушение законодательства о природоресурсных платежах					4
	Итого	48	-	-	8	40

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ**

### **2.1. Соотношение понятий «природные ресурсы» и «природные объекты»**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. Следует изучить понятие природный объект и понятие природный ресурс. Провести анализ данных категорий. Выявить отличия и сходства.

### **2.2. О целесообразности и экономической эффективности платы за природопользование**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания, в частности проанализировать мнения ученых в разных отраслях науки (экономика, юриспруденция, экология и т.д.) о целесообразности и экономической эффективности платы за природопользование.

### **2.3. Определение налогоплательщиков земельного налога**

При изучении вопроса необходимо обратить внимание, в каких нормативных актах содержится определение налогоплательщика земельного налога.

### **2.4. Исследование эволюции платного водопользования в России**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания. Следует изучить эволюцию законодательства о платном водопользовании в России. Проанализировать следующие этапы: дореволюционную Россию, в период СССР, с 1990-х годов по настоящее время.

### **2.5. Животные, которые не относятся к объектам обложения сбором.**

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на понятие животного мира. Выявить в нормативных актах категории животных которые не относятся к объектам обложения сбором.

### **2.6. Составить сравнительную таблицу трех категорий: плата, сбор и налог.**

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на понятие налога, сбора и платы. В чем отличие трех категорий?

### **3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ**

#### **3.1 Практическое занятие №1. Тема 1. Понятие, система и правовая природа платежей за природопользование и охрану окружающей среды.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания, в частности на понятии природоресурсных платежей: позиция доктрины и законодателя. Соотношение понятий "природные ресурсы" и "природные объекты". Виды природоресурсных платежей. Формы платы. Система природоресурсных платежей: плата за пользование природными ресурсами и плата за негативное воздействие на окружающую среду. Экономическая природа природоресурсных платежей. Вопросы экономико-правового механизма охраны окружающей среды. Рациональное использование природных ресурсов. Элементы экономического механизма природопользования. Вопросы целесообразности и экономической эффективности платы за природопользование. Правовая природа природоресурсных платежей. Система правовых форм реализации платы: налог; сборы за участие в конкурсах и аукционах; плата за лицензию; арендная плата; плата за пользование; плата за воспроизводство и охрану; плата за загрязнение (негативное воздействие). Рента и рентные платежи. Юридическая и экономическая наука о налоговом и неналоговом характере природоресурсных платежей. Подходы законодателя. Публично-правовое и частноправовое в отношениях по взиманию природоресурсных платежей. Судебная практика о правовой природе природоресурсных платежей.

#### **3.2. Практическое занятие №2. Тема 2. Источники и принципы правового регулирования природоресурсных платежей.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: особенностей правового регулирования природоресурсных платежей. Законодательство РФ о природоресурсных платежах и вопросы соотношения норм природоресурсного, экологического, налогового, а также норм иных отраслей права в регулировании отношений по установлению и взиманию природоресурсных платежей. Природоресурсные платежи как комплексный институт российского права. Федеральный закон "Об охране окружающей среды". Природоресурсное законодательство. Вопросы права собственности на природные ресурсы. Водный кодекс РФ. Земельный кодекс РФ. Лесной кодекс РФ. Федеральный закон "О животном мире". Закон РФ "О недрах". Вопросы права собственности на природные ресурсы. Законодательство о налогах и сборах. Налоговый кодекс РФ (части первая и вторая). Бюджетное законодательство РФ. Бюджетный кодекс РФ. Федеральный закон "О бюджетной классификации Российской Федерации". Законодательство субъектов РФ о природоресурсных платежах. Подзаконные акты как источники правового регулирования природоресурсных платежей. Место и роль указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ в системе источников правового регулирования. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Вопросы закрепления принципов регулирования природоресурсных платежей. Объективные предпосылки законодательного введения принципа и механизма платного природопользования как юридической формы реализации государством права собственности на природные ресурсы, а также средства достижения баланса экономических и экологических интересов общества.

Общеправовые принципы - принцип справедливости, законности, равноправия, федерализма и др. Отраслевые принципы в механизме правового регулирования природоресурсных платежей. Общеотраслевые комплексные принципы - принцип

платного природопользования и экологический принцип (принцип охраны, рационального и неистощительного использования природных ресурсов). Принципы налогового права: учреждение налога законом; запрет обратной силы закона, устанавливающего новые налоги или ухудшающего положение налогоплательщиков; обеспечение фискальных интересов; международно-правовое сотрудничество по вопросам налогообложения и др.

### **3.3. Практическое занятие №3. Тема 3. Правовое регулирование платы за землю.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: платы за землю в Российской Федерации. Формы платы за землю. Земельный налог. Установление земельного налога. Система нормативных правовых актов о земельном налоге. Налогоплательщики. Объект налогообложения. Налоговая база и порядок определения налоговой базы по земльному налогу. Налоговая ставка. Налоговые льготы. Порядок исчисления земельного налога. Порядок и сроки уплаты земельного налога.

Арендная плата за землю. Арендодатели и арендаторы. Объекты обложения арендной платой. Размер, условия и сроки внесения арендной платы.

Кадастровый способ исчисления земельного налога.

Нормативная цена земли. Цель введения и порядок определения нормативной цены земли.

### **3.4. Практическое занятие №4. Тема 4. Правовое регулирование платы за пользование водными объектами.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: платность водопользования. Законодательство о плате за пользование водными объектами. Плата за пользование водным объектом или его частью. Правовое регулирование водного налога.

Плательщики водного налога и их классификация в зависимости от видов пользования. Объекты обложения водным налогом. Налогооблагаемая база и ставки платы. Порядок исчисления и сроки уплаты водного налога. Налоговый период. Налоговая декларация.

### **3.5. Практическое занятие №5. Практическое занятие №6. Тема 5. Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: сборов за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов как федеральные сборы. Соотношение понятий "плата" и "сбор".

Сбор за пользование объектами животного мира. Понятие сбора. Плательщики сбора. Лицензии (разрешения) на пользование объектами животного мира. Объекты обложения сбором за пользование объектами животного мира. Среда обитания. Животные, которые не относятся к объектам обложения сбором. Порядок исчисления сбора за пользование объектами животного мира. Особенности определения сроков уплаты сбора за пользование объектами животного мира и порядок его уплаты.

Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Понятие сбора. Плательщики сбора. Пользователи водными биологическими ресурсами во внутренних водах и территориальном море РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ. Объекты обложения сбором за пользование

объектами водных биологических ресурсов. Особенности определения ставок по данному сбору. Порядок исчисления сбора. Порядок и сроки уплаты сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов. Распределение сумм сбора между бюджетами разных уровней.

### **3.6. Практическое занятие №7. Тема 6. Правовое регулирование платежей за пользование лесным фондом.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: видов платежей за пользование лесным фондом.

Общие правовые основы определения статуса платежей за пользование лесным фондом.

Арендная плата. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

Порядок проведения аукционов.

Разрешительные документы при лесопользовании.

Исчисление платежей при заготовке древесины в ходе проведения прочих рубок и за побочные виды лесопользования.

Платежи за пользование лесным фондом отдельных категорий лесопользователей.

Вопросы совершенствования правового регулирования платности лесопользования.

### **3.7. Практическое занятие №8. Тема 7. Правовое регулирование платежей за пользование недрами.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: Недра. Полезные ископаемые, их месторождения и проявления. Государственный фонд недр. Кадастровый учет месторождений и проявлений полезных ископаемых. Государственное управление и контроль в области использования и охраны недр. Право собственности на недра. Особенности правового режима недр континентального шельфа и исключительной экономической зоны. Понятие и формы недропользования. Порядок предоставления недр в пользование. Лицензирование недропользования. Геологическое изучение участков недр, разведка и добыча полезных ископаемых. Вознаграждение за выявление месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Понятие обязательных платежей, взимаемых при недропользовании. Их система. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии. Регулярные платежи за пользование недрами. Сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Налог на добычу полезных ископаемых. Налогоплательщики. Объект налогообложения. Налоговая база. Налоговый период. Налоговая ставка. Порядок исчисления налога на добычу полезных ископаемых. Порядок и сроки уплаты данного налога.

Особенности установления и взимания платы за пользование недрами при заключении соглашений о разделе продукции. Соглашения о разделе продукции как правовая форма недропользования в Российской Федерации и как специальный налоговый режим. Порядок заключения соглашений о разделе продукции. Исполнение соглашений о разделе продукции. Условия и порядок раздела продукции. Распределение и реализация государственной доли в произведенной продукции. Налоги и иные обязательные платежи, уплачиваемые при исполнении соглашений о разделе продукции. Обеспечение

стабильности условий соглашений о разделе продукции и государственные гарантии прав инвесторов. Прекращение действия соглашения о разделе продукции.

Контроль за исполнением обязанностей по внесению обязательных платежей, взимаемых при недропользовании, и ответственность за их неисполнение. Понятие контроля за исполнением обязанностей по внесению обязательных платежей, взимаемых при недропользовании. Субъекты такого контроля, их права и обязанности. Объект контроля. Формы и методы контроля. Условия эффективности контроля за исполнением обязанностей по внесению обязательных платежей, взимаемых при недропользовании. Учет и отчетность при недропользовании как условие эффективности такого контроля. Банковские и валютные операции, связанные с недропользованием, и контроль за их совершением. Особенности контроля за исполнением соглашений о разделе продукции. Ответственность за неисполнение обязанности по внесению обязательных платежей, взимаемых при недропользовании.

### **3.8.Практическое занятие №9. Тема 8. Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду.**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: понятия платы за негативное воздействие на окружающую среду, ее место в системе природоресурсных платежей.

Источники правового регулирования платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Виды платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Элементы юридического состава платы. Порядок исчисления. Порядок уплаты.

Контроль со стороны государственных органов за правильностью исчисления и уплаты.

Вопросы ответственности и пени за неуплату экологических платежей.

Акты судебных органов. Правовая позиция Конституционного Суда РФ.

Правовая природа платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Опыт зарубежных стран по взиманию экологических платежей.

### **3.9.Практическое занятие №9. Тема 9. Ответственность за нарушение законодательства о природоресурсных платежах**

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на изучение: вопросов ответственности за нарушение законодательства о природоресурсных платежах. Виды ответственности. Соотношение финансовой и административной ответственности за нарушение правил уплаты природоресурсных платежей. Ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах: понятие и виды. Общие условия привлечения к ответственности за нарушение законодательства о налогах и сборах. Налоговые правонарушения. Налоговые преступления. Административная ответственность. Ответственность, предусмотренная законодательством лесным, водным, о животном мире, о недрах. Ответственность за неисполнение обязанности по внесению обязательных платежей, взимаемых при природопользовании.