

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

Б1.В.07 Фаунистическое право

**Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция
Профиль образовательной программы земельно-правовой
Форма обучения очно-заочная**

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| 1. Организация самостоятельной работы | 3 |
| 1.1 Организационно-методические данные дисциплины..... | 3 |
| 2. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов | 4 |
| 2.1 К теме 2..... | 4 |
| 2.2 К теме 3..... | 4 |
| 2.3 К теме 4..... | 5 |
| 2.4 К теме 6..... | 5 |
| 3. Методические рекомендации по подготовке к занятиям | 6 |
| 3.1 Практическое занятие 1 (ПЗ-1) История формирования законодательства о животном мире. | 6 |
| 3.2 Практическое занятие 2 (ПЗ-2) Фаунистическое право как подотрасль экологического права | 6 |
| 3.3 Практическое занятие 3 (ПЗ-3) Фаунистические правоотношения» | 7 |
| 3.4 Практическое занятие 4 (ПЗ-4) Управление в сфере охраны и использования животного мира | 7 |
| 3.5 Практическое занятие 5 (ПЗ-5) Принципы фаунистического права | 8 |
| 3.6 Практическое занятие 6 (ПЗ-6) Источники фаунистического права..... | 9 |
| 3.7 Практическое занятие 7 (ПЗ-7) Право пользования животным миром | 10 |
| 3.8 Практическое занятие 8 (ПЗ-8) Охрана животного мира | 10 |
| 3.9 Практическое занятие 9 (ПЗ-9) Ответственность за нарушение законодательства о животном мире..... | 11 |

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

| № п.п | Наименование темы | Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД) | | | | |
|-------|---|---|--------------------------|---------------------------------------|---|-----------------------------|
| | | подготовка курсового проекта (работы) | подготовка реферата/эссе | индивидуальные домашние задания (ИДЗ) | самостоятельное изучение вопросов (СИВ) | подготовка к занятиям (ПкЗ) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | История формирования законодательства о животном мире | | | | 2 | 2 |
| 2 | Фаунистическое право как подотрасль экологического права | | | | 2 | 2 |
| 3 | Фаунистические правоотношения | | | | 2 | 2 |
| 4 | Управление в сфере охраны и использования животного мира | | | | 2 | 2 |
| 5 | Принципы фаунистического права | | | | 2 | 4 |
| 6 | Источники фаунистического права | | | | 2 | 2 |
| 7 | Право пользования животным миром | | | | 2 | 4 |
| 8 | Охрана животного мира | | | | 2 | 2 |
| 9 | Ответственность за нарушение законодательства о животном мире | | | | 2 | 2 |
| | Итого: | 40 | | | 18 | 22 |

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

К Теме 2.

2.1 Правовое регулирование деятельности сельскохозяйственных организаций: правовые проблемы, пути решения

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

систему подотрасли фаунистического права характеризует совокупность правовых институтов, которые взаимосвязаны между собой единством предмета, метода, принципов правового регулирования. Фаунистическое право, наряду с присущим ей внутренним единством, обладает сложной внутривидовой дифференциацией. В структуре фаунистического права выделяются нормы, регулирующие общественные отношения, которые образуют Общую и Особенную части. Общую часть составляют наиболее важные институты, отражающие сущность фаунистического права. Правовые институты общей части носят всеобщий, фундаментальный характер и распространяются на все отношения, регулируемые фаунистическим правом. В составе общей части фаунистического права можно выделить: 1. институт пользования животным миром; 2. институт охраны животного мира; 3. институт ответственности за нарушение законодательства о животном мире и 4. межотраслевой институт управления в области охраны и использования животного мира.

Особенную часть фаунистического права составляют нормы, регулирующие конкретную область фаунистических отношений. В совокупности они образуют институты, определяющие целевое назначение объектов животного мира. В структуру Особенной части входят следующие институты: 1. охота; 2. рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих; 3. добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам; 4. использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других; 5. изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания; 6. извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других; 7. получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

К теме 3

При изучении вопроса необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Содержание фаунистических правоотношений включает субъективные права и юридические обязанности субъектов, предусмотренные нормами права. Субъективное фаунистическое право можно определить как предусмотренная фаунистическим законодательством мера возможного поведения, предполагающая свободу выбора поведения для удовлетворения своего интереса и обеспеченная обязанностью другой стороны. Субъективное фаунистическое право имеет сложную структуру, которая включает несколько видов правомочий: 1. *Право на принятие юридического решения.* 2. *Право на собственные фактические действия.* Данное правомочие включает возможность владения и пользования животным миром в соответствии с его целевым назначением. 3. *Право требовать от*

другой стороны фаунистического правоотношения исполнения обязанности. 4. Право притязание, т.е. право на принудительное исполнение обязанности.

Юридические обязанности субъектов фаунистических правоотношений следует рассматривать как должное поведение, установленное нормами права для обязанного лица и имеющее целью удовлетворение субъективного права. Структуру юридической обязанности субъектов фаунистических правоотношений составляют следующие виды обязанности. *Во-первых, обязанность субъекта совершить определенные действия либо воздержаться от них. Во-вторых, обязанность для правообязанного лица отреагировать на предъявленные к нему законные требования управомоченного лица. В-третьих, обязанность нести юридическую ответственность за неисполнение законных требований управомоченного лица. В-четвертых, обязанность не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом, в отношении которого он имеет право.*

К теме 4.

Под управлением в области охраны и использования животного мира следует понимать исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов исполнительной власти в пределах их полномочий, направленную на регулирование отношений по охране и использованию животного мира, в целях обеспечения его охраны и устойчивого использования. Разработка данного понятия обусловлено отсутствием на законодательном и на доктринальном уровне единого понимания термина "государственное управление в области охраны и устойчивого использования животного мира", отсутствием перечня видов деятельности, которые относятся к функциям государственного управления и осуществляются органами государственной власти при реализации своих полномочий. Разработка теоретического понятия, определение особенностей функций государственного управления в рассматриваемой сфере, их классификация позволит достичь единообразия в законотворческой практике, при толковании в правоприменительной практике, а также для формирования концепции управления в области охраны и устойчивого использования животного мира.

К теме 6

Обычай как источник фаунистического права выступает дополнительным источником по отношению к нормативному правовому акту. В рамках фаунистического законодательства встречаются случаи регулирования фаунистических правоотношений с помощью обычаев. Это отношения, где одним из субъектов выступают родовые общины малочисленных народов.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

3.1 ПЗ-1 Тема: «История формирования законодательства о животном мире»

1. Дореволюционный период становления фаунистического права .
2. Доперестороечный (советский) период.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты:

рассматривая этапы развития законодательства об использовании и охране объектов животного мира, следует отметить следующее. В период от Русской Правды до правления Петра I полномасштабной правовой охраны природы не существовало, и государство только предпринимало попытки выработать законодательство общегосударственного и регионального значения, целью которого являлось предотвращение истребления объектов животного мира. Законодательство России XVIII – начала XX вв. регламентировало охоту, звериные и рыбные промыслы, распространяло свое действие по территориальному признаку: на всю территорию государства или отдельные регионы и по кругу лиц: на все население или отдельные группы подданных. Основными нормативно-правовыми актами в сфере охоты и рыбной ловли являлись Устав сельского хозяйства и Закон об охоте 1892 года. Нормы указанных актов были направлены на решение проблемы хищнических способов охоты и рыбной ловли. Значительным недостатком в законодательстве являлось отсутствие закона о рыбной ловле, несмотря на то, что рыбный промысел занимал ведущую роль в экономике государства.

В "советский период" принималось большое количество нормативных актов, чаще всего ведомственного характера, направленных на использование и охрану объектов животного мира. Несмотря на принятые меры, уменьшались рыбные запасы и поголовье охотничьих животных, ухудшались условия существования зверей и птиц, а охрана на территории многих заповедников не достигала своих целей. Нормы природоохранного законодательства часто не учитывали реально складывающуюся экономическую ситуацию и местные условия существования людей. Положительным моментом является создание природоохранных организаций, деятельность которых была направлена на охрану и воспроизводство природных ресурсов, в том числе объектов животного мира.

3.2 ПЗ-2 Тема: «Фаунистическое право как подотрасль экологического права»

1. Понятие фаунистического права.
2. Предмет фаунистического права
3. Цель правового регулирования отношений в сфере охраны и использования животного мира.

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Фаунистическое право - это подотрасль экологического права, нормы которой регулируют отношения по поводу животного мира в его юридическом понимании, включающие отношения собственности на животный мир, отношения по охране и устойчивому использованию животного мира".

Отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды его обитания безусловно обладают своей спецификой - возникают, изменяются и прекращаются по поводу охраны и использования животного мира. Такого рода правоотношения комплексно регулируются только нормами фаунистического права. В качестве предмета фаунистического права следует выделить три группы общественных отношений:

1. Правоотношения собственности на животный мир
2. По использованию животного мира
3. По охране животного мира и среды его обитания

Цель правового регулирования отношений по охране и использованию животного мира - сохранение биологического разнообразия, является системообразующим критерием. Сохранение биологического разнообразия - это тот результат, который достигается посредством осуществления мер по сохранению, восстановлению и устойчивому использованию биоразнообразия, а также применение социально-экономических механизмов, определяющих воздействие на него различных групп населения и хозяйственных структур.

3.3 ПЗ-3 «Фаунистические правоотношения»

- 1 Правовая природа и классификация фаунистических правоотношений
2. Субъекты фаунистических правоотношений
- 3 Правовой режим объектов отношений по охране и использованию животного мира
- 4 Основания возникновения, изменения и прекращения фаунистических правоотношений

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Фаунистические правоотношения - это урегулированные правом общественные правоотношения в области использования и охраны животного мира, субъекты которых наделены соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями и гарантированы мерами государственного принуждения.

Всех субъектов фаунистических правоотношений можно разделить на несколько групп в зависимости от их правового статуса и наделения их правомочиями по использованию животного мира. В первую группу субъектов относятся Российская Федерация, государственные органы, органы местного самоуправления. Собственником животного мира является государство. Другую группу субъектов составляют физические и юридические лица.

Объектами отношений в сфере охраны и использования животного мира являются: 1) животный мир как природный объект; 2) объекты животного мира (дикие животные) и их популяции; 3) право на добычу отдельных видов диких животных; 4) среда обитания объектов животного мира. Являясь необходимым элементом структуры фаунистических правоотношений, объекты придают правоотношениям в сфере охраны и использования животного мира индивидуальность и предметную определенность.

Юридические факты в фаунистическом праве - это жизненные обстоятельства реальной действительности, возникающие в сфере охраны и использования животного мира, с наступлением которых нормы законодательства о животном мире связывают возникновение, изменение и прекращение фаунистических правоотношений.

3.4. ПЗ-4 «Управление в сфере охраны и использования животного мира»

1. Теоретические основы государственного управления в сфере охраны и использования животного мира
2. Функции управления в области охраны и использования животного мира
3. Совершенствование системы государственных органов управления охраны и использования животного мира

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Государственного управления в области охраны и использования животного мира представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов исполнительной власти в пределах их полномочий, направленную на регулирование отношений по охране и использованию животного мира, в целях обеспечения его охраны и устойчивого использования. Обосновывается вывод, что в сфере управления в области охраны и использования животного мира можно выделить только государственное управление.

Специфика управления охраны и рационального пользования животного мира проявляется, прежде всего, в отдельных функциях управления. Четкого перечня функций управления в области охраны и использования животного мира нет, однако его можно вывести из анализа экологического законодательства и законодательства о животном мире. Основываясь на нормах ст.ст. 14-18 ФЗ "О животном мире", ст.ст. 36-41 ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 24.07.2009 N 209-ФЗ", ст.ст. 42-43 ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" от 20.12.2004 N 166-ФЗ следует выделить следующие функции управления в области охраны и использования животного мира: планирование рационального использования, сохранения, восстановления и улучшения объектов животного мира; ведение учета состояния и использования животного мира, а также государственного кадастра; мониторинг объектов животного мира; федеральный государственный надзор; нормирование; функция организации деятельности органов государственной власти в сфере охраны и использования животного мира. Функции управление в сфере охраны и рационального использования животного мира должны осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

В сфере государственного управления в области охраны и использования животного мира по-прежнему, осуществляется поиск новых эффективных моделей управления, с учетом особенностей регионов и отдельных экосистем. На наш взгляд, в целях оптимизации действующей системы органов государственного управления в области охраны и использования животного мира, предлагаем следующую модель организации системы органов государственного управления. В структуре Росприроднадзора Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации целесообразно создать Департамент по охране и использованию животного мира (Охотдепартамент). На уровне субъектов Российской Федерации будут действовать подведомственные Охотдепартаменту территориальные Управления по охране и использованию животного мира (Охотуправления). Фактически, предполагается передать полномочия по охране и использованию животного мира (охотничьих ресурсов и не относящихся к объектам охоты) из регионального управления в ведение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов.

3.5. ПЗ-5 «Принципы фаунистического права»

1. Понятие и классификация принципов фаунистического права
2. Нормы-принципы и доктринальные принципы фаунистического права
3. Реализация принципов фаунистического права

1. При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие особенности:

Принципы фаунистического права представляют собой закрепленные в нормах законодательства о животном мире, либо вытекающие из его норм основные начала, руководящие положения, выражающие закономерность и сущность фаунистического права. Принципы фаунистического права определяют его сущность, обеспечивают целостность, взаимосвязь и внутреннее единство фаунистического права, определяют концептуальные правовые основы создания, функционирования и развития фаунистического права.

Принципы фаунистического права закреплены в ст. 12 Федерального закона "О животном мире". К числу таких принципов законодатель относит: обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира; поддержка деятельности, направленной на охрану животного мира и среды его обитания; осуществление пользования животным миром способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с общими принципами гуманности; недопустимость совмещения деятельности по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды его обитания с деятельностью по использованию объектов животного мира; привлечение граждан и общественных объединений к решению задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира; отделение права пользования животным миром от права пользования землей и другими природными ресурсами; платность пользования животным миром; приоритет международного права в области использования и охраны животного мира, охраны и восстановления среды его обитания.

К числу принципов фаунистического права, которые прямо не закреплены в законодательстве, но могут быть выведены из него, на наш взгляд, следует отнести: принцип установления нормативов в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира; принцип приоритета охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных; принцип ответственности за нарушение законодательства о животном мире.

Анализируя судебную практику по применению принципов охраны и рационального использования животного мира, следует отметить, что суды применяют указанные принципы в основном в двух случаях: для «усиления» аргументации по делу и в процессе юридического толкования.

3.6. ПЗ-6 «Источники фаунистического права»

1. Нормативные правовые акты.
2. Международные конвенции
3. Судебная практика

1. При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

1. Какие элементы составляют основное содержание системы источников фаунистического права?
2. Какое значение имеют международные акты по охране животного мира?
3. Каково соотношение содержания понятий «источники фаунистического права» и «фаунистическое законодательство»?
4. Какова цель и сфера правового регулирования Федерального закона «О животном мире» 1995 года?

3.7. ПЗ-7 «Право пользования животным миром»

1. Правовая природа права пользования животным миром

2. Виды пользования животным миром
3. рыболовство и охота

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие вопросы:

1. Право пользования животным миром: субъективный и объективный подход к толкованию.
2. Субъекты права, виды и способы пользования животным миром.
3. Право на приоритетное пользование животным миром коренными малочисленными народами.
4. Основание возникновения изменения и прекращения права пользования животным миром.
5. Разрешения на добычу объектов животного мира: порядок выдачи и виды.
6. Правовое регулирование охоты и рыболовства.
7. Порядок прекращения права пользования животным миром. Аннулирование соглашений.
8. Установление ограничений и запретов на использование объектов животного мира.

3.8.ПЗ-8 «Охрана животного мира»

1. Правовые меры охраны животного мира и среды его обитания
2. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения виды животных

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие особенности:

проблемы сохранения животного мира, среды их обитания, предупреждение негативного антропогенного воздействия, охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных по-прежнему остаются актуальными. По численности и многообразию дикие животные занимают важное место среди других объектов окружающей среды. Охрана животного мира становится задачей международного и национального значения, требующая всестороннего, комплексного правового регулирования.

В настоящее время реализуется тенденция к охране животного мира через сохранение биологического разнообразия на генетическом, видовом и экосистемном уровнях. Поэтому, основными направлениями по охране животного мира являются: охрана генофонда; охрана охотничьих ресурсов, водных биологических ресурсов, а также среды их обитания; охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных; охрана естественных экологических систем. Охрана животного мира должна осуществляться посредством популяционно-видового и экосистемного подходов. В рамках популяционно-видового подхода, нами рассмотрены основные теоретические положения охраны генетического фонда животного мира; сохранения, устойчивого использования, восстановления и улучшения отдельных видов, популяций животного мира, а также сохранение их среды обитания. В зависимости от экономической, экологической, социальной, культурной значимости для человека объекты животного мира требуют самостоятельной комплексной охраны. По значимости, законодатель закрепляет особые меры охраны в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов; мигрирующих видов; эндемичных видов животных, среды их обитания. Экосистемный подход позволяет сохранить видовое разнообразие и устойчивое

функционирование естественной экологической системы на уровне экологического равновесия. Экосистемный подход предотвращает чрезмерные антропогенные нагрузки на различные экосистемы, при которых они утрачивают способность к восстановлению.

Приоритетными мерами сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных должны стать повышение эффективности государственного управления в сфере охраны и использования животного мира на федеральном и региональном уровнях; сохранение редких и исчезающих видов животных с помощью комплексного подхода, с использованием различных методов их охраны и воспроизводства, которые дополняют друг друга; усиление борьбы с браконьерством и нерегламентированным использованием биоресурсов; развитие и поддержка научного исследования проблем сохранения "краснокнижных" видов животных, результаты которых смогут остановить процесс вымирания животных и разрушение природных экологических систем; повышение роли и эффективности экологического образования и воспитания в области сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения виды животных; реализация международных проектов по сохранении. «краснокнижных» видов животных и др.

3.9.ПЗ-9 «Ответственность за нарушение законодательства о животном мире»

1. Уголовно-правовая ответственность
2. Гражданско-правовая ответственность
3. Административно-правовая ответственность

При подготовке к занятию необходимо обратить внимание на следующие вопросы.

Понятие, виды и специфика правонарушений в сфере охраны и использования животного мира.

2. Административная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.

3. Уголовная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.

4. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.

5. Разрешение споров по вопросам охраны и использования объектов животного мира.

6. Решение задач.

Задача 1

22 апреля 2016 года на территории зоопарка г. Москвы гражданин Ершов Н.В., отловил двух селезней. При попытке вынести две тушки убитых им птиц, он был задержан охраной зоопарка.

Как следует квалифицировать действия нарушителя? Являются ли животные зоопарка объектами животного мира охраняемыми в соответствии с Федеральным законом «О животном мире»?