

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

Б3. Б5. Административное право

Направление подготовки (специальность) 400301 Юриспруденция

Профиль образовательной программы земельно – правовой

\Форма обученияочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних задания.....	7
2.1 Темы индивидуальных домашних заданий	7
2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий	8
2.3 Порядок выполнения заданий	10
2.4 Пример выполнения задания	11
3. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	12
4. Методические рекомендации по подготовке к занятиям.....	26
4.1 Административное право как отрасль права и как наука.....	26
4.2 Административно-правовой статус физических лиц.....	26
4.3 Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций	26
4.4 Административно-правовой статус органов исполнительной власти.....	26
4.5 Административно-правовой статус государственных служащих.....	27
4.6 Административное правонарушение и административная ответственность..	27
4.7 Сущность и виды административного процесса.....	27
4.8 Общие положения производства по делам об административных правонарушениях.....	27
4.9 Участники производства по делам об административных правонарушениях	27
4.10 Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.....	28
4.11 Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях.....	28
4.12 Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении.	28
4.13 Пересмотр и исполнение постановления по делу об административном правонарушении.....	28
4.14 Административно-правовые формы и методы исполнительной власти.....	29
4.15 Правовые акты управления.....	29
4.16 Законность в сфере государственного управления.....	29
4.17 Управление в сфере экономики.....	29
4.18 Управление в социально-культурной сфере.....	29
4.19 Управление в административно-политической сфере.....	30
4.20 Административное право зарубежных стран.....	30
4.21 Административные правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.....	30
4.22 Административные правонарушения в области охраны собственности и в области предпринимательской деятельности	30
4.23 Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения. Процессуальные документы.....	30
4.24 Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную нравственность.....	31

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы (из табл. 5.1 РПД)				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИБ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	3	4	5	6	7
1	Тема 1 Административное право как отрасль права и как наука			2	2	4
2	Тема 2 Административно-правовой статус физических лиц			2	2	2
3	Тема 3 Административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций			2	1	2
4	Тема 4 Административно-правовой статус органов исполнительной власти			2	2	2
5	Тема 5 Административно-правовой статус государственных служащих			2	1	1
6	Тема 6 Административное правонарушение и административная ответственность			3	2	1
7	Тема 7 Сущность и виды административного процесса			2	2	1
8	Тема 8 Общие положения производства по			1	4	1

	делам об административны х правонарушениях					
9	Тема 9 Участники производства по делам об административны х правонарушениях			1	-	3
10	Тема 10 Меры обеспечения производства по делам об административны х правонарушениях			1	-	2
11	Тема 11 Предмет доказывания и доказательства по делам об административны х правонарушениях			2	2	3
12	Тема 12 Возбуждение и рассмотрение дела об административно м правонарушении			2	-	0,5
13	Тема 13 Пересмотр и исполнение постановления по делу об административно м правонарушении			-	2	0,5
14	Тема 14 Административно -правовые формы и методы исполнительной власти			-	2	0,5
15	Тема 15 Правовые акты управления			2	1	0,5
16	Тема 16			-	1	0,5

	Законность в сфере государственного управления					
17	Тема 17 Управление в сфере экономики			-	1	0,5
18	Тема 18 Управление в социально- культурной сфере			-	0,5	0,5
19	Тема 19 Управление в административно- политической сфере			-	0,5	0,5
20	Тема 20 Административно е право зарубежных стран			-	-	0,5
21	Тема 21 Административны е правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно- эпидемиологическ ое благополучие населения и общественную нравственность			4	-	0,5
22	Тема 22 Административны е правонарушения в области охраны собственности и в области предпринимательс кой деятельности			-	0,5	0,5
23	Тема 23 Административны е правонарушения на транспорте и в области дорожного движения. Процессуальные документы			-	0,5	1
24	Тема 24 Административна я ответственность			-	-	0,5

	за правонарушения против порядка управления и за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность					
--	--	--	--	--	--	--

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

Индивидуальные домашние задания выполняются в форме (расчетно-проектировочной, расчетно-графической работы, презентации, контрольной работы и т.п.).

2.1 Темы индивидуальных домашних заданий

1. Административное право как отрасль права и как наука
2. Административно – правовой статус физических лиц
3. Административно – правовой статус предприятий, учреждений и организаций
4. Административно – правовой статус органов исполнительной власти
5. Административно – правовой статус государственных служащих
6. Административное правонарушение и административная ответственность.
7. Сущность и виды административного процесса
8. Общие положения производства по делам об административных правонарушениях
9. Участники производства по делам об административных правонарушениях
10. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
11. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях
12. Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении
13. Пересмотр и исполнение постановления по делу об административном правонарушении
14. Правовые акты управления.
15. Административные правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

16. Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения. Процессуальные документы.

17. Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения посягающие на общественный порядок и общественную нравственность.

2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий

К теме №1 Административное право как отрасль права и как наука

1. Составьте таблицу соотношения важнейших признаков административного и гражданского права:
2. Приведите примеры общих и специальных норм, содержащихся в КоАП РФ.
3. Проанализируйте ст. 1.7. КоАП РФ с точки зрения норм, содержащихся в КоАП РФ.

К теме № 2 Административно – правовой статус физических лиц

1. С помощью кругов изобразите соотношение понятий «правовой статус человека», «правовой статус гражданина», «административно-правовой статус гражданина», «административная правосубъектность граждан».
2. Приведите примеры индивидуальных и групповых ограничений административно-правового статуса индивидуальных субъектов. Как оно соотносится с мерами принуждения?
3. Приведите три примера прав, получивших первичное закрепление в источниках административного права.

К теме № 3 Административно – правовой статус предприятий, учреждений и организаций

1. Что понимается под единой системой исполнительной власти в РФ? При помощи каких административно-правовых средств она обеспечивается?
2. Что понимается под делегированием полномочий и в каких административно-правовых формах оно осуществляется?
3. Сопоставьте признаки исполнительного органа государственной власти и юридического лица. Чем различаются эти субъекты права? Все ли исполнительные органы государственной власти обладают правами юридического лица?

К теме № 4 Административно – правовой статус органов исполнительной власти

1. Как соотносятся между собой понятия «государственная должность» и «должностное лицо»?
2. Назовите признаки, отличающие государственную службу от иных видов служб.

К теме № 5 Административно – правовой статус государственных служащих

1. По каким критериям могут быть дифференцированы обязанности, права и ограничения государственных служащих?

2. С какой целью проводится аттестация государственных служащих и какие последствия она влечёт?

К теме № 6 Административное правонарушение и административная ответственность.

1. Используя соответствующие статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, сформулируйте признаки административного правонарушения и признаки (элементы) состава административного правонарушения, раскройте их содержание.

2. Дайте понятие материальным, формальным и усеченным составам административных правонарушений и найдите их в КоАП РФ.

3. Можно ли за одно деяние подвергнуть административной и дисциплинарной ответственности одновременно?

4. Найдите в КоАП РФ две статьи, содержащие не менее четырёх признаков объективной стороны.

К теме № 7 Сущность и виды административного процесса

1. В чём разница между административной юрисдикцией и административной юстицией?

2. Раскройте свою позицию относительно создания и деятельности административных судов.

К теме № 8 Общие положения производства по делам об административных правонарушениях

1. Составьте перечень (не менее 5) актов, регулирующих административную ответственность.

2. Заполните таблицу «Признаки и виды юридической ответственности».

3. Составьте проект закона Оренбургской области (не менее пяти статей) об установлении административной ответственности за административные правонарушения.

К теме № 9 Участники производства по делам об административных правонарушениях

1. Назовите общие и отличительные признаки административных правонарушений и дисциплинарных проступков.

2. Раскройте принцип целесообразности назначения административного наказания.

К теме № 10 Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

1. Сгруппируйте меры принуждения применяемые в отношении юридических лиц.

2. Заполните карту сравнительного анализа мер принуждения.

К теме № 11 Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях

1. Охарактеризуйте особенности задержания транспортных средств.

2. Представьте классификацию доказательств с приведением примеров.

К теме № 12 Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении

1.Руководителем государственного учреждения по устной информации начальника цеха рабочему был объявлен выговор. Определите вид производства. Правомерно ли поступил руководитель государственного учреждения?

2.Куда можно подать жалобу на постановление судьи о наложении штрафа за изготовление и эксплуатацию радиопередающих устройств без разрешения?

К теме № 13 Пересмотр и исполнение постановления по делу об административном правонарушении

1.Назовите сроки давности привлечения к административной ответственности.

2.Куда можно обжаловать постановление административной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав?

К теме № 14 Правовые акты управления.

1.Дайте классификацию правовых актов управления» (различных авторов)

К теме № 15 Административные правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

1.Составьте проект ходатайства о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении

К теме № 16 Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения. Процессуальные документы.

1.Составьте проект жалобы на действия сотрудника ГИБДД при задержании автомобиля

2.Составьте определение о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении.

К теме № 17 Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения посягающие на общественный порядок и общественную нравственность.

1.Составьте постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

2.Составьте постановление о назначении административного наказания.

2.3 Порядок выполнения заданий

К выполнению каждого обязательного домашнего задания необходимо приступать только после ознакомления с материалами учебных изданий и правовых актов, рекомендованных к соответствующей теме. Как правило, домашнее задание связано с анализом правовых актов и практики деятельности государственных и муниципальных органов власти. Задание может включать в себя анализ содержания терминов, понятий содержащихся в нормативно-правовых актах, а также решение практических задач. В любом

случае необходимо выделять фактическое и нормативно-правовое содержание рассматриваемых правовых отношений, уметь правильно оценить фактические обстоятельства для принятия правильного правового решения. Практические задачи должны быть решены с обязательным указанием на нормативно-правовые акты, которые по мнению студента должны лежать в основе решения, при этом студент должен не просто правильно подобрать соответствующий нормативно-правовой акт, но и аргументировано обосновать необходимость его применения при приведенных в задаче обстоятельствах. Выполнение домашних заданий в виде практических и иных задач является формой текущего контроля при проведении каждого практического занятия.

2.4 Пример выполнения задания

Комендант одного из корпусов университета взыскивал штраф в размере ста рублей со студентов за курение в не отведенных для этого местах. На возражения студентов он отвечал, что это мера установлена в краевом законе, и, согласно приказу ректора, комендант уполномочен «применять все необходимые меры».

Прокомментируйте ситуацию. Можно ли обжаловать (оспорить) приказ ректора и действия коменданта?

Ответ.

Ректор имеет право издать приказ о запрещении курения в зданиях корпусов университета, который будет предусматривать дисциплинарную ответственность к нарушителям, и возложить контроль за его исполнением на коменданта. Но при этом администрация учебного заведения не имеет права взимать штраф. Налагать на штраф, т. е. привлекать к административной ответственности за курение в образовательных учреждениях могут лишь уполномоченные государственные органы. Администрация учебного заведения таких прав не имеет.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

3.1 История развития административно-правовой науки.

Начало развитию науки административного права положила камералистика — наука о финансах, экономике, хозяйстве, управлении (так называемая старая камералистика). Корни этой старейшей науки уходят в XVI столетие. Повышенная потребность в финансах для содержания двора (государства), чиновничества и военных, а также развитие меркантильной экономической политики выступили главными причинами становления научных знаний и представлений в областях, изучаемых камералистикой.

Камеральная наука (которая считалась в ту эпоху также полицейской наукой) выработала свой инструментарий изучения управления, его структурную организацию и процесс совершенствования. Будучи политической по сути, камеральная наука учитывала также учение об экономике и о государственных финансах. На созданных теоретических основах возникла и новая наука административного права XIX столетия.

В XIX в. развитие учения об управлении достигло апогея под воздействием научных представлений о предмете управления выдающихся ученых Р. Моля и Л. Штейна. Система управления либерального правового государства характеризуется разделением властей, сокращением задач государства (и вместе с этим задач управления), «связыванием» законом административной власти правителей и установлением субъективных правовых позиций каждого индивидуума по отношению к государственной власти. Таким образом, с образованием государственно-правового порядка и новых общественных отношений началось формирование предпосылок для создания науки административного права. Сначала эта наука называлась «государственно-правовой наукой» (наукой государственного права), что показывало ее взаимосвязь как с государственным правом, так и с публичным правом.

В переломную эпоху конца XIX — начала XX в. наука административного права постепенно превращалась в самостоятельную дисциплину. О. Майер, невзирая на значительное преимущество Франции в развитии науки о бюджете (финансах, штатах), попытался ускорить темпы развития административно-правовой науки в Германии. Этот ученый продолжительное время существенно влиял на развитие германской административно-правовой науки. Можно сказать, что на его идеях произошло становление в XX в. современной административно-правовой науки.

3.2 Паспортный режим в РФ

Паспортная система в Российской Федерации представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок выдачи, обмена, изъятия паспортов, а также правила регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства. Паспортная система играет существенную роль в деле учета населения, в реализации прав и обязанностей граждан, в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Она необходима также в деле борьбы с преступностью, в профилактике различных правонарушений, в розыске лиц и т. п.

В соответствии с Положением о паспорте гражданина Российской Федерации паспорт гражданина РФ является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории России. Паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ.

К основаниям снятия гражданина с регистрационного учета по месту жительства закон относит изменение места жительства; призыв на военную службу; осуждение к лишению свободы; признание безвестно отсутствующим; смерть или объявление решением суда умершим; выселение из занимаемого жилого помещения или признание утратившим право пользования жилым помещением; обнаружение не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, или неправомерные действия должностных лиц при решении вопроса о регистрации.

В целях обеспечения безопасности граждан, предотвращения угрозы их жизни и здоровью, охраны государственных тайн, обеспечения режима Государственной границы РФ, права граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в соответствии с федеральными законами могут быть ограничены. Так, например, в пограничной полосе, в закрытых военных городках и административно-территориальных образованиях, в зонах экологического бедствия, на территории действия режима чрезвычайного положения, а также на территориях, на которых в случае опасности распространения инфекционных и неинфекционных массовых заболеваний людей могут быть введены особые условия проживания населения и специальный административно-правовой режим.

3.3 Производство по административным жалобам граждан

Работа с жалобами граждан — особый вид административной деятельности, в процессе которой осуществляется последовательный ряд действий, выполняются обязанности, реализуются права. Соответствующие обязанности и права конкретизируются системой процессуальных норм, регламентирующих процедуры работы с обращениями граждан. Иными словами, существует довольно развитое, полное и четкое производство по жалобам граждан. На федеральном уровне оно урегулировано Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В какой-то мере его нормы, регулирующие процедуру рассмотрения общих административных жалоб, дополняются нормами законов субъектов РФ. Что же касается особенностей процедур рассмотрения специальных жалоб, то они устанавливаются только федеральными законами. В производстве по общим административным жалобам можно выделить четыре стадии.

В результате рассмотрения жалобы может быть принято решение: о полном удовлетворении жалобы; о частичном удовлетворении жалобы; об отказе в удовлетворении жалобы (в связи с ее необоснованностью, с истечением срока, невозможностью ее проверки и т. д.).

По общей административной жалобе не может быть отказа но в удовлетворении по мотивам неподведомственности. Если жалоба не подведомственна органу, учреждению, то ее еще на стадии первичной обработки следует направить в компетентную организацию. Если же факт неподведомственности будет установлен на последующих стадиях, материал должен быть направлен уполномоченному органу, учреждению. Автору жалобы должно быть сообщено о том, что она направлена по подведомственности.

3.4 Административно-правовые гарантии самостоятельности предприятий, учреждений

Эти гарантии, во-первых, являются производными от общего правового режима осуществления исполнительной власти, во-вторых, выражаются в системе правовых норм, определяющих отношения органов исполнительной власти с предприятиями, учреждениями, в-третьих, воплощаются в правах предприятий, учреждений на самозащиту от противоправных действий органов исполнительной власти.

Общий правовой режим предполагает подзаконность деятельности органов исполнительной власти. Следовательно, они обязаны соблюдать и исполнять законы, устанавливающие правовое положение предприятий, учреждений. Противоправные акты и действия указанных органов, ограничивающие самостоятельность предприятий, учреждений, подлежат отмене компетентными органами. Органы исполнительной власти юридически обязаны принимать все возможные меры к обеспечению прав и законных интересов предприятий, учреждений и выполнению ими своих обязанностей.

Для гарантий самостоятельности предприятий, учреждений важным является общий запрет на вмешательство государства и его органов в деятельность предприятий, учреждений и установление исключений из него только законодательством. Он в полной мере относится также к отношениям между органами исполнительной власти и предприятиями, учреждениями.

Правовым препятствием для противоправного ограничения самостоятельности предприятий, учреждений служат нормы, закрепляющие компетенцию органов исполнительной власти. Характер их компетенции таков, что они отстранены от непосредственного управления повседневной деятельностью предприятий, учреждений, не обладают правом совершать по отношению к ним административно-распорядительные акты как формы текущего руководства.

3.5 Органы местного самоуправления в системе публичной власти

Публичная власть имеет двухуровневую структуру: государственный уровень (органы государственной власти, в том числе органы исполнительной власти) и местный (муниципальный) уровень (органы местного самоуправления, в том числе местная администрация). На уровне местного самоуправления создаются исполнительные органы негосударственного характера, так как органы местного самоуправления не входят в систему органов исполнительной власти. Однако для того, чтобы увидеть систему организации публичной власти и ее исполнительных органов в комплексе, целесообразно коротко рассмотреть вопрос о назначении, задачах, функциях, компетенции и видах органов местного самоуправления, а также об истории их становления и формирования в России. Законодатель устанавливает виды организаций, которые относятся к органам местного самоуправления, в самой общей форме. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления считаются избираемые непосредственно населением (выборные) и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти. Местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов РФ в соответствии с требованиями, предусмотренными указанным Законом.

Органы местного самоуправления — это органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения. Органы местного самоуправления для выполнения задач и функций публичного местного управления получают соответствующие полномочия, компетенцию.

3.6 Муниципальная служба

Муниципальная служба в Российской Федерации — согласно п. 1 ст. 2 ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ, это профессиональная служебная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной

основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путём заключения трудового договора (договора). Все должности в структуре органов местного самоуправления подразделяются на:

- муниципальные должности (депутаты представительного органа местного самоуправления, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований с правом решающего голоса);

- должности муниципальной службы — должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

Должности муниципальной службы подразделяются на следующие группы:

- высшие должности муниципальной службы;
- главные должности муниципальной службы;
- ведущие должности муниципальной службы;
- старшие должности муниципальной службы;
- младшие должности муниципальной службы.

Законами субъектов России утверждаются реестры должностей муниципальной службы, в которых закрепляется конкретный перечень наименований должностей муниципальной службы в данном субъекте, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учётом исторических и иных местных традиций.

3.7 Принудительное лечение лиц страдающих психическими заболеваниями; применение и использование огнестрельного оружия

Принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих, — мера административного принуждения (пресечения), к нему прибегают потому, что гражданин не выполняет возложенных на него соответствующими правовыми актами обязанностей и законных требований компетентных органов. Эта мера пресечения применяется в интересах общества и самого больного, является средством защиты общественной безопасности, общественного порядка и здоровья нарушителя. Сейчас в России существует принудительное лечение некоторых заразных больных и принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями. Последнее рассмотрим подробнее.

Принудительное лечение лиц, страдающих психическими расстройствами, учитывая состояние их сознания и воли, назвать принудительным можно лишь условно. В этой связи в соответствии с Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» оно называется «недобровольное лечение». Без согласия такого больного или его законного представителя лечение может производиться только по основаниям, предусмотренным УК РФ, а также при недобровольной госпитализации в порядке, установленном названным Законом.

Основанием для госпитализации в психиатрический стационар в недобровольном порядке служит то обстоятельство, что обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство лица обуславливает:

- его непосредственную опасность для себя, или окружающих;
- его беспомощность, т. е. неспособность самостоятельно Удовлетворять основные жизненные потребности;
- существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.

Чаще всего применение и использование огнестрельного оружия связано с пресечением преступлений. Однако поскольку в целях реализации государственных властных полномочий вооружены только должностные лица уполномоченных на то органов исполнительной власти, регулируется эта мера пресечения в основном административно-правовыми нормами, ее принято относить к мерам административного пресечения.

Единого нормативного акта, регламентирующего порядок применения и использования огнестрельного оружия должностными лицами органов исполнительной власти, нет. Данный вопрос рассматривается в ряде федеральных законов. В некоторых из них понятия «применение оружия» и «использование оружия» четко разделяются. При этом применение огнестрельного оружия законодатель связывает со стрельбой по людям, а использование оружия — со стрельбой по иным целям или в воздух

3.8 Административно-процессуальное право и административно-процессуальные нормы

Статья 72 Конституции РФ среди предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов называет административно-процессуальное законодательство. Таким образом, административно-процессуальное право получило конституционную «прописку».

Но что такое административно-процессуальное право? Некоторые авторы утверждают, что это самостоятельная отрасль системы национального права. Есть также мнение, что это подотрасль административного права.

Ни с первым, ни со вторым мнением согласиться нельзя. В настоящее время административно-процессуальное право — всего лишь большая группа норм, регулирующих процедуры властной деятельности и находящихся в системе административного права. К сожалению, это пока не упорядоченная, не систематизированная группа норм. Поэтому говорить о ней как о подотрасли, как системе сложившихся институтов в рамках административно-правовой отрасли права преждевременно. Сейчас такой подход можно оценить как прогноз, но не как реальное состояние административно-процессуального права.

Разнообразие административных процедур — правотворческих, поощрительных, разрешительных, юрисдикционных и других — чрезвычайно велико. Процессуальные нормы более органично связаны с материальными нормами соответствующих институтов, чем с процессуальными нормами других институтов. Очевидно, что расширение процессуализации будет способствовать сближению, унификации, систематизации процессуальных норм. Но представляется, что выделение в самостоятельную отрасль только административно-процессуального законодательства принесет практике больше вреда, чем пользы, так как разрушит сложившиеся целостные институты обращений граждан, административной ответственности и др. на две части: материальную и процессуальную.

Сейчас административно-процессуальное право существует как большая сумма процессуальных норм, систематизированных в рамках отдельных институтов административного права. Многие из них имеют свою процессуальную часть.

Возможна ли систематизация соответствующих норм? Да, но только в рамках отдельных административных процессов. Представляется возможным и необходимым создать единые акты, регулирующие административное правотворчество и оперативно-распорядительную, правонаделительную деятельность публичной администрации.

То, что процессуальные нормы не систематизированы в рамках отрасли, но органично включены в рамки отдельных административно-правовых институтов, — первая особенность административно-процессуального права. И она обусловлена его второй особенностью — вторичностью процессуальных норм, так как они существуют для того, чтобы обеспечить эффективную реализацию материальных норм. Административно-процессуальное право — это обеспечивающая подсистема отрасли.

Его третья особенность связана с разнообразием источников. Это общая особенность административного права. Соответствующие нормы могут быть в законах и подзаконных актах, принимаемых федеральными органами, а также в актах органов субъектов РФ и в других источниках. Существует немало источников, в которых содержатся только административно-процессуальные нормы.

Чаще всего и материально-правовые, и административно-процессуальные нормы содержатся в одних и тех же актах. Так, процессуальных норм много в КоАП РФ, ТК РФ, в законах о воинской службе, лицензировании.

Четвертая особенность административно-процессуального права состоит в том, что оно обслуживает материальные нормы многих отраслей права. Прежде всего оно обслуживает конституционное, административное, земельное и иные отрасли публичного права. Кроме того, нормы о регистрации актов гражданского состояния, сделок с имуществом, банкротстве, исполнительном производстве обеспечивают гражданское, семейное, гражданско-процессуальное право.

Административно-процессуальное право состоит из очень большого числа разнообразных норм. По содержанию административно-процессуальные нормы делятся на несколько групп:

- обеспечивающие административное правотворчество;
- обеспечивающие оперативно-распорядительную, правонаделительную деятельность;
- обеспечивающие административную юрисдикцию;
- не относящиеся ни к одному из административных процессов.

3.9 Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, установленной гл. 23 этого Кодекса:

1. судьями (мировыми судьями);
2. комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
3. федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то, исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

От имени этих органов, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов дела об административных правонарушениях рассматривают в пределах своих полномочий должностные лица, указанные в гл. 23 КоАП РФ. К ним относятся:

- а) руководители соответствующих федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, их заместители;
- б) руководители структурных подразделений и территориальных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти, их заместители;
- в) иные должностные лица, осуществляющие в соответствии с федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ надзорные или контрольные функции.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

1. мировыми судьями;
2. комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
3. уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов РФ (от имени этих органов и учреждений такие дела рассматривают наделенные

соответствующей компетенцией должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ);

4. административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов РФ.

3.10 Оценка доказательств

Оценка доказательств является логическим процессом установления относимости и допустимости доказательств, наличия и характера связей между ними, определения значения и путей использования доказательств для установления истины по делу. Оценить доказательства означает прийти к обоснованному выводу об относимости и допустимости и на этой основе — достоверности или недостоверности фактических данных, о существовании обстоятельств, устанавливаемых этими данными, и их значении для дела. Оценке подлежит как каждое отдельное доказательство, так и все собранные доказательства в целом. Оценка доказательств осуществляется на всем протяжении производства по делу об административном правонарушении.

При оценке доказательств судья, член коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, должны руководствоваться внутренним убеждением, основанным на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Оценка доказательств по внутреннему убеждению означает, что эти лица, непредвзято изучая все представленные доказательства, самостоятельно решают вопрос об их достоверности или недостоверности, истинности или ложности соответствующих сведений. В связи с этим должно быть исключено любое воздействие на судью, орган, должностное лицо.

При оценке доказательств необходимо исходить из равенства их доказательственного значения. Ни одно доказательство не может иметь большего или меньшего доказательственного значения, никакие доказательства не могут иметь заранее установленной силы. Например, при оценке показаний свидетеля по делу и заключения эксперта нельзя предполагать, что последнее будет иметь большее доказательственное значение. При этом никакие доказательства, включая заключение эксперта, не могут быть положены в основу выводов, если они противоречат остальным материалам дела. В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении необходимо оценивать все доказательства в совокупности, поскольку только такой подход способствует объективному разрешению дела.

Результаты оценки судьей, органом, должностным лицом всей совокупности доказательств должны найти отражение в постановлении по делу. В необходимых случаях в постановлении должно быть указано, на основании каких доказательств принято соответствующее решение и какие доказательства были сочтены не относящимися к делу. Такая информация может потребоваться органу или должностному лицу, рассматривающему жалобу на данное постановление.

Если судья, орган, должностное лицо в ходе подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению придет к выводу, что для обеспечения его полного и всестороннего рассмотрения необходимо получить дополнительные документы и иные доказательства, он должен истребовать соответствующие сведения в порядке, предусмотренном ст. 26.10 КоАП РФ.

3.11 Исполнение постановлений о назначении административного штрафа, о лишении специального права, об административном аресте

Наиболее часто на практике лишаются права на управление автотранспортных средств водители за нарушение Правил дорожного движения. Постановление судьи о лишении такого права исполняется органами внутренних дел. В основном этим занимаются должностные лица структурного подразделения ОВД - ГИБДД.

Постановление судьи о лишении права на управление трактором, самоходной машиной, другими видами самоходной техники исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за техническим состоянием этой техники. К таковым в соответствии со ст. 23.35 КоАП РФ относятся органы, осуществляющие государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, системы Министерства сельского хозяйства РФ.

В ст. 32.6 КоАП РФ говорится об изъятии у виновного документа, которым удостоверяется, что гражданину дано специальное право (на управление автотранспортным средством, охоту).

Исполнение постановлений об административном аресте имеет ряд особенностей.

Прежде всего следует отметить, что постановление судьи об административном аресте исполняется немедленно после его вынесения, а значит, фактически вступает в силу немедленно после его вынесения.

Исполнение таких постановлений возложено на органы внутренних дел. ОВД обязаны обеспечить доставление наказанных в специальные помещения, содержание их там под стражей, питание и необходимые для проживания в закрытых помещениях условия. При размещении арестованных в камеры мужчины и женщины должны находиться в разных помещениях. Арестованные содержатся в специальных приемниках или в специально оборудованных для этого камерах.

Перед водворением в камеру арестованные досматриваются сотрудниками ОВД одного пола с арестованным в присутствии двух понятых. У арестованных изымаются предметы и вещи, кроме одежды, обуви, носовых платков, очков, предметов личной гигиены и туалетных принадлежностей. Изъятые имущество подробно описывается в протоколе личного досмотра и досмотра вещей.

Лица, подвергнутые административному аресту, дактилоскопируются и фотографируются.

3.12 Административно-предупредительные меры

Административно-предупредительные меры – меры принудительного характера, применяемые в целях предупреждения возможных административных правонарушений, а также предотвращения иных, вредных обстоятельств, угрожающих общественной безопасности.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы – административно-предупредительная мера, применяемая в отношении лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы за тяжкие преступления с целью предупреждения совершения ими новых преступлений.

Изъятие огнестрельного оружия – административно-предупредительная мера, связанная с принудительным изъятием оружия у лиц, совершивших противоправные действия, а также страдающих психическими заболеваниями.

Личный досмотр пассажиров гражданских воздушных судов, досмотр багажа и ручной клади – административно-предупредительная мера, использование которой связано с обеспечением безопасности полетов, охраны жизни и здоровья людей, пассажиров и членов экипажей судов.

Основания применения мер административного предупреждения – реальное предположение о намерении лица совершить антиобщественное противоправное действие, а также возникновение обстоятельств, угрожающих общественной безопасности.

Технический надзор за автотранспортными средствами – административно-предупредительная мера, характеризующаяся плановым и внеплановым осмотром сотрудниками госавтоинспекции автотранспортных средств с целью недопущения эксплуатации технически неисправного транспорта.

3.13 Правовые акты управления субъектов РФ

Система исполнительных (и законодательных) органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Образование, формирование и деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ регулируются Конституцией РФ, федеральными законами, а также конституцией республики, уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Акты субъектов РФ по своим признакам, предъявляемым к ним требованиям, юридическому значению, роли в процессе регулирования общественных отношений можно сравнить с уже рассмотренными актами управления, принимаемыми на уровне федеральной исполнительной власти, поскольку цель и назначение института правовых актов управления на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов практически одинаковы.

Акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, принятые в пределах их полномочий, обязательны к исполнению в субъекте РФ.

Акты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, конституции (уставу) и законам субъекта РФ.

В субъектах РФ приняты специальные законы этих субъектов, посвященные нормативным правовым актам, процедуре их подготовки, издания, вступления в законную силу и порядку опубликования. В таких региональных законах устанавливаются понятие нормативных правовых актов субъекта РФ, их виды, порядок (процедура) подготовки и принятия, правовой режим их действия, опубликования и вступления в юридическую силу. Анализ нескольких региональных законов о нормативных правовых актах субъектов РФ показывает, что во многом они похожи, часто дословно повторяют друг друга.

В федеративном государстве, которое организует и осуществляет свою государственную власть и деятельность по принципу разделения властей, законы субъектов РФ неизбежно будут дублировать основные положения соответствующего «рамочного» федерального закона (однако федеральный закон о нормативных правовых актах пока не принят). Вместе с тем в нем в той или иной степени будут устанавливаться и некоторые особенности административно-правового регулирования, свойственного именно тому или иному субъекту РФ. Хотя правовая материя правовых актов управления должна оставаться одинаковой как на уровне Федерации, так и в ее субъектах, ибо акты управления — важнейшие регуляторы общественной и государственной жизни, а потому они должны базироваться на самых высоких принципах, пронизывающих их правовое содержание и правотворческие характеристики.

Весьма характерным признаком действия региональных актов управления является их территориальная ограниченность: как правило, их действие распространяется на субъектов права, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ. Вместе с тем если федеральные законы или федеральные акты управления, либо договоры, либо нормы международного права устанавливают иные правила, чем те, которые установлены в

региональном законе, то будут действовать федеральные правовые нормы, нормы договоров или международно-правовые нормы.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта РФ издает указы (постановления) и распоряжения.

3.14 Законность, дисциплина, целесообразность

Законность представляет собой многоплановое явление. Многочисленные определения раскрывают различные аспекты законности: принцип деятельности государственных органов, своеобразный политико-правовой режим общественной жизни, а также строгое требование соблюдения законов.

Под законностью условимся понимать строгое и неуклонное соблюдение закона всеми государственными органами, общественными и хозяйственными организациями, должностными лицами и гражданами.

Законность означает совокупность требований, за отступление от которых наступает юридическая ответственность. По тому, какова она (строгая, формальная и т.п.), можно судить о состоянии режима законности.

В демократическом государстве все равны перед законом и поэтому подлежат равной ответственности за нарушение законности. Связь законности с демократией состоит также и в том, что сами законы и требования их соблюдения выражают волю большинства народа, что проведение законов в жизнь проходит под контролем народа.

Законность в свою очередь служит утверждению демократии. Она охраняет демократические права граждан, общественных движений и организаций; обеспечивает приоритетное значение парламентских актов; гарантирует соблюдение должных демократических процедур как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности государства.

Законность как политико-правовой режим демократического государства предполагает такой характер взаимоотношений органов государства с населением, при котором поведение строится на основе закона. Обязанность соблюдать законы лежит на той и другой стороне. Юридическая ответственность за ее неисполнение следует неотвратно, независимо от положения властвующего или подвластного субъекта.

В законах всегда воплощалась, воплощается и будет воплощаться определенная политика господствующих сил, требование точного и неуклонного соблюдения законов будет расцениваться как требование соответствующей политики. Нельзя обсуждать принятие законов и их выполнение без обсуждения политической линии, которая их освещала. В интерпретации связей политики, права и законности необходим конкретно-исторический подход.

При характеристике содержания законности неизбежно встает вопрос: означает ли законность требование соблюдения только закона или также и других нормативных актов? Здесь необходимо помнить, что законодательство понимается в широком (совокупность всех нормативных актов) и в узком смыслах (совокупность только законов). Представляется, что более оптимальным может быть следующий подход к этому понятию. Законодательство России - это совокупность всех нормативных актов. Федеральное законодательство - это совокупность нормативных актов, издаваемых федеральными органами власти. Законодательство субъектов Федерации - это нормативные акты органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Законность требует исполнения законов, но не только их. Если орган власти принимает подзаконный нормативный акт в соответствии с законом, на его основе, и не выходит за рамки законных полномочий, то это одно из требований законности. При таком положении дел законность требует соблюдения и исполнения в том числе и подзаконного нормативного акта.

В периоды смены государственного курса обостряется проблема соотношения законности и целесообразности. Законотворчество не успевает за коренными изменениями в общественных отношениях. Законы оказываются вдруг пробельными, несовершенными. Они перестают в полной мере удовлетворять новые общественные силы, отягощают новую политику. Нельзя сразу отбросить в сторону такие законы, решать вопросы (юридические дела) свободно, исходя из жизненных потребностей, интересов сторон, собственного понимания справедливости и т.п. Сто лет назад на рубеже веков в таких условиях в Европе формировалась школа "свободного права". Нечто похожее можно наблюдать сегодня у нас. Старые нормативные акты (в особенности ведомственные) часто тормозят поступательный ход к построению нового общества. Новые находятся в состоянии становления и не всегда по своему качеству удовлетворяют потребностям решительных преобразований.

В принципе отход от законности нельзя обосновать ссылками на целесообразность. Советские юристы, по существу, были едины в том, что самое целесообразное решение - это решение, основанное на законе, и вопрос о целесообразности может ставиться только в рамках закона.

Однако вопрос о соотношении законности и целесообразности не так прост, как может показаться. Его нельзя решать вне исторических рамок, без учета конкретных условий жизни общества. Есть яркие примеры того, как в интересах народа, во имя великих идей судьи и администраторы руководствовались именно целесообразностью, а не "мертвой буквой статьи закона". Истории известно и другое: некоторые люди сознательно лишали себя различных выгод и даже шли на смерть во имя торжества законности и порядка. "Пусть гибнет мир, да здравствует юстиция" - это тот самый принцип, который обязывает падать ниц перед любым законом.

3.15 Управление коммуникациями

Конституция РФ (ст. 71) устанавливает, что в ведении РФ находятся федеральный транспорт, пути сообщения, связь. Соответственно главную роль в управлении этими объектами играют федеральные органы исполнительной власти.

Правительство РФ решает вопросы организации управления предприятиями транспорта и связи; разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственной Думы проекты федеральных законов по вопросам федерального транспорта, путей сообщения и связи.

В настоящее время государственное управление коммуникациями федерального значения осуществляют:

Министерство транспорта РФ (Минтранс России) - разработку и реализацию государственной транспортной политики; формирование и совершенствование правовых основ функционирования транспортного комплекса; разработку и реализацию совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти программ развития транспортного комплекса и др.;

Министерство РФ связи и массовых коммуникаций - проведение государственной политики и осуществление управления в области связи (электрической и почтовой) и информатизации, а также координацию в этой сфере деятельности иных федеральных органов исполнительной власти;

Государственная фельдъегерская служба РФ (ГФС России) - руководство деятельностью органов федеральной фельдъегерской связи по обеспечению сохранности и оперативной доставки отправлений особой важности и т. д.;

3.16 Управление в области социальной защиты граждан

Общее руководство в области социальной защиты граждан осуществляют Президент и Правительство РФ (проведение единой государственной социальной, молодежной, миграционной политики, принятие мер по реализации трудовых прав граждан).

Непосредственное управление осуществляет Министерство труда и социального развития, которое возглавляет и организует деятельность Федеральной государственной службы занятости населения (ФГСЗН), Службы по урегулированию коллективных трудовых споров, государственных инспекций труда.

Минтруда разрабатывает предложения по повышению уровня жизни и доходов населения, условий и охраны труда, развитию социального страхования; социальной защите семьи, женщин, детей, ветеранов; совместно с Минфином и другими федеральными органами исполнительной власти готовит предложения о минимальных размерах оплаты труда, пенсий, пособий; совместно с Пенсионным фондом осуществляет контроль за назначением и выплатой государственных пенсий. Негосударственные пенсии выплачивает созданная при Минтруда Инспекция негосударственных пенсионных фондов. Она осуществляет анализ занятости, разрабатывает программы создания рабочих мест.

Федеральная государственная служба занятости населения осуществляет многие функции в этой сфере от имени Минтруда (выдача безработным пособий, регистрация и учет безработных, организация профессиональной подготовки и переподготовки и др.).

Федеральная инспекция труда занимается расследованием несчастных случаев на производстве; рассмотрением дел об административных правонарушениях в пределах своей компетенции. Государственные инспекторы могут беспрепятственно посещать организации в целях проведения инспекции, отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам выполнения работ.

Служба по урегулированию коллективных трудовых споров организует примирительные процедуры и участвует в них; осуществляет меры по предупреждению и разрешению коллективных трудовых споров.

3.17 Государственный надзор за безопасностью дорожного движения

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения имеет огромное социальное и экономическое значение. Ежегодно в России совершается большое количество дорожно-транспортных происшествий (ДТП), в которых погибают более 30 тысяч человек. Многие участники дорожного движения получают ранения различной тяжести. При этом подавляющую часть погибших и пострадавших в ДТП составляют люди активного трудоспособного возраста, дети и подростки. Экономические потери от дорожно-транспортных происшествий ежегодно составляют в стране более 200 млрд рублей.

Основными причинами ДТП являются нарушение Правил дорожного движения водителями и пешеходами, неудовлетворительное техническое состояние транспортных средств, несоблюдение норм и правил содержания и эксплуатации дорог. В России подобные нарушения приняли значительные масштабы, число лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение этих проступков, в среднем достигает 45—50 млн в год. По оценкам специалистов, реальное количество нарушений Правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортных средств превышает это значение в 10-15 раз.

В этой связи велика роль надзора за безопасностью дорожного движения, который осуществляет Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел РФ (ГИБДД, Госавтоинспекция).

Органы управления и подразделения ГИБДД образуют систему Государственной инспекции безопасности дорожного движения, в которую входят: Главное управление ГИБДД МВД

России, территориальные органы управления ГИБДД субъектов РФ, подразделения ГИБДД в районах, городах, округах и районах в городах, а также в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо важных и режимных объектах, иные подразделения. Начальник Главного управления ГИБДД является по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации.

На ГИБДД возлагаются следующие обязанности:

контроль за соблюдением Правил дорожного движения, а также других нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

принятие квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами и выдача водительских удостоверений;

регистрация и учет автомототранспортных средств, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков;

организация государственного технического осмотра автомототранспортных средств;

регулирование дорожного движения, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий;

организация и проведение работы по розыску угнанных и похищенных автомототранспортных средств, а также автомототранспортных средств, скрывшихся с мест ДТП;

осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

осуществление неотложных действий на месте ДТП, в том числе принятие мер по эвакуации людей и оказанию им доврачебной медицинской помощи;

проведение дознания по делам о преступлениях против безопасности дорожного движения и преступлениях, связанных с эксплуатацией транспортных средств;

осуществление государственного учета показателей состояния безопасности дорожного движения;

осуществление сопровождения транспортных средств;

выдача разрешений на оборудование автотранспортных средств специальными световыми и звуковыми сигналами, а также на участие в дорожном движении транспортных средств, перевозящих крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы, и др.

3.18 Финансовый контроль

Контроль, являясь одной из важнейших функций процесса управления, осуществляемого на любом уровне, представляет систему наблюдений и проверки соответствия процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решениям, а также выявление результатов управленческих воздействий на управляемый объект.

Контроль осуществляется в различных сферах деятельности общества. В связи с этим выделяют виды контроля: экономический, статистический, финансовый, экологический, технический, административный и др.

Как форма реализации контрольной функции финансов, финансовый контроль необходим в любом обществе, основанном на товарно-денежных отношениях. В странах с рыночной экономикой роль финансового контроля особенно велика, так как важнейшим направлением деятельности субъектов хозяйствования при обязательном соблюдении установленных норм права становится повышение ее эффективности. Финансовый контроль имеет важнейшее значение для управления финансами на любом уровне, обеспечивая надежное функционирование всей финансовой системы, реализацию осуществляемой государством финансовой политики, содействует обеспечению финансовой безопасности.

Финансовый контроль — это совокупность действий и операций, осуществляемых специально уполномоченными органами, с целью контроля за соблюдением субъектами хозяйствования и органами государственной власти и местного самоуправления норм права

в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов для своевременного получения полной и достоверной информации о ходе реализации принятых управленческих финансовых решений.

Содержание финансового контроля раскрывается через его цель и задачи; элементы, совокупность которых образует систему контроля; принципы организации.

Цель финансового контроля заключается в своевременном получении всей информации о ходе процесса управления финансами на микро- и макроуровне, выявленных нарушениях для принятия адекватных управленческих решений. Цель финансового контроля реализуется в выполняемых им задачах.

3.19 Отстранение от управлением транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения

КоАП РФ предусматривает в ряде случаев необходимость отстранения лица, управляющего транспортным средством, от управления им. При этом под отстранением от управления транспортным средством следует понимать запрещение лицу осуществлять действия, которыми транспортное средство приводится в движение. Отстранение от управления выражается в изъятии ключа от замка зажигания, в освобождении лицом места водителя (судоводителя) в транспортном средстве и т. д.

Судоводители подлежат отстранению от управления транспортным средством, если имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения.

Водители автотранспортных средств подлежат отстранению от управления транспортным средством в случаях, если:

1. в отношении них имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения;
2. они не имеют права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишены этого права;
3. не имеют при себе документов на право управления транспортным средством, регистрационных документов на транспортное средство, документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца;
4. управляют транспортными средствами, которые имеют заведомо неисправные тормозную систему (за исключением стояночного тормоза), рулевое управление или сцепное устройство в составе поезда.

В случае управления транспортным средством водителем, не имеющим права на управление, он отстраняется от управления и в тех случаях, когда вообще не имеет права на управление транспортными средствами, и в тех случаях, когда имеющееся у него водительское удостоверение не позволяет управлять транспортным средством данной категории.

Лицо подлежит отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Отстраненное от управления транспортным средством лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения, подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Такими достаточными данными являются: запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, выраженное дрожание пальцев рук, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке. Для того чтобы отстранить водителя от управления и направить на медицинское освидетельствование, достаточно также заявления граждан или признания самого водителя об употреблении им спиртных напитков.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ

4.1 Административное право как отрасль права и как наука

При изучении данной темы необходимо определить понятия «исполнительная власть», «административное право», выделить признаки исполнительной власти и показать соотношение исполнительной власти и административного права. Необходимо определить предмет административного права и круг общественных отношений входящих в предмет. Дать понятие метода административного права, выделить методы и привести примеры. При рассмотрении административно-правовых норм необходимо дать понятие нормы права в целом и административно-правовой нормы, определить особенности её структуры и выделить виды норм. При рассмотрении классификации и видов норм, необходимо привести их примеры из нормативно-правовых актов. Рассматривая административно-правовые отношения необходимо определить понятие, состав и виды административно-правовых отношений. Рассматривая виды административно-правовых отношений необходимо привести соответствующие примеры. Необходимо сопоставить административное право с гражданским, уголовным, гражданским процессуальным, уголовно-процессуальным правом и т.д.

Рассматривая административное право как науку, необходимо в первую очередь выделить его понятие, охарактеризовать развитие науки административного права, после чего раскрыть предмет, методы и источники науки административного права.

4.2 Административно-правовой статус физических лиц

Необходимо дать понятие правосубъектности, выделить статьи Конституции РФ, относящиеся к административно-правовому статусу гражданина и дать их анализ, рассмотреть административно-правовой статус граждан РФ. Изучить ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», определить категории иностранных граждан, их правовой статус. Изучить ФЗ «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Дать понятие беженца и вынужденного переселенца. Определить порядок предоставления статуса и правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев. Изучить ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» и ФЗ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». При рассмотрении обращений граждан необходимо остановиться на их видах и четко разграничить их понятия, изучить порядок подачи жалобы, требования предъявляемые к жалобе и порядок ее рассмотрения.

4.3 Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций

Необходимо дать понятие «предприятие» и «учреждение». Определить государственные и негосударственные предприятия и учреждения, дать их классификацию, определить порядок их создания, реорганизации и ликвидации. Изучить хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы. Изучить

административно-правовой статус общественных объединений и религиозных организаций. При рассмотрении данных вопросов необходимо руководствоваться соответствующими нормативно-правовыми актами.

4.4 Административно-правовой статус органов исполнительной власти

При изучении темы необходимо дать понятие органов исполнительной власти и определить их правовой статус. Выделить основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти. Дать классификацию органов исполнительной власти, и привести примеры. На основе норм Конституции определить административно-правовой статус Президента РФ. Изучить ФКЗ «О Правительстве РФ», определить порядок его формирования и деятельности. Изучить акты Правительства РФ. Изучить федеральные органы исполнительной власти. Необходимо обратить внимание на классификацию федеральных органов исполнительной власти. Изучить порядок формирования и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. Дать понятие территориальных органов исполнительной власти

4.5 Административно-правовой статус государственных служащих

При подготовке данной темы необходимо изучить нормативно-правовые акты, определяющие статус государственных служащих. Дать понятие государственной службы, определить её систему и принципы. Дать понятие государственного служащего, выделить его функции и определить виды. Дать понятие должностного лица. Необходимо обратить внимание на основы административно-правового статуса государственных служащих (права, обязанности, ограничения, запреты). Обратить внимание на порядок поступления на работу государственного служащего, порядок проведения конкурса, аттестации и испытания, прекращения службы. Рассмотреть вопрос поощрения и ответственность государственных служащих.

4.6 Административное правонарушение и административная ответственность

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие административного правонарушения, выделить его признаки и определить состав. Дать понятие формального и материального состава правонарушения. Определить критерии отграничения административных правонарушений от преступлений и дисциплинарных проступков. Дать понятие административной ответственности и выделить её черты. Определить обстоятельства, исключающие административную ответственность. Дать понятие административного наказания и подробно рассмотреть каждое административное наказание. Рассмотреть общие правила наложения административных наказаний. Особенности административной ответственности юридических лиц

4.7 Сущность и виды административного процесса

При рассмотрении данной темы необходимо обратить внимание на понятие административного процесса, как одной из разновидностей юридического процесса. Необходимо выделить виды юридического процесса и охарактеризовать их. При рассмотрении третьего вопроса необходимо дать понятие административной юрисдикции и административной юстиции, выделить их отличительные признаки. Также необходимо обратить внимание на проблему создания административных судов в РФ.

4.8 Общие положения производства по делам об административных правонарушениях

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие производства по делам об административных правонарушениях, выделить задачи производства, обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях. При этом, необходимо привести практические примеры. Необходимо изучить сроки в производстве по

делу об административном правонарушении. Определить подведомственность дел об административных правонарушениях.

4.9 Участники производства по делам об административных правонарушениях

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие участников производства по делам об административных правонарушениях. Рассмотреть статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Рассмотреть статус потерпевшего, законных представителей, защитника и представителя. Определить статус свидетеля, понятого, переводчика. Дать понятие эксперта и специалиста, выделить их отличия. Определить статус прокурора. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении.

4.10 Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и выделить их систему. Рассмотреть такие меры как доставление, административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства. Определить особенности осмотра принадлежащих юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов. Рассмотреть порядок изъятия вещей и документов, арест товаров, транспортных средств и иных вещей. Отстранение от управления транспортным средством. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Задержание транспортного средства. Запрещение эксплуатации транспортного средства.

4.11 Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях.

Необходимо определить обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении. Дать понятие доказательств и выделить их виды. Рассмотреть такие доказательства как объяснения лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей. Дать понятие экспертизы, выделить её виды и порядок проведения. Рассмотреть такие доказательства как документы, вещественные доказательства, показания специальных технических средств.

4.12 Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие стадии производства по делу об административном правонарушении. Выделить поводы к возбуждению дела об административном правонарушении. Определить момент возбуждения дела об административном правонарушении. Изучить правила составления протокола об административном правонарушении. Изучить стадию подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении и порядок рассмотрения дела об административном правонарушении. Изучить стадии пересмотра решений и постановлений по делам об административных правонарушениях и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. При рассмотрении каждой стадии необходимо выделить специфику ее участников и особенности итогового акта.

4.13 Пересмотр и исполнение постановления по делу об административном правонарушении

Рассматривая данную тему необходимо помнить, что существует следующий порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении: вынесенного судьей – в вышестоящий суд; вынесенного коллегиальным органом – в районный суд по

месту нахождения коллегиального органа; вынесенного должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела; вынесенного иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта РФ, – в районный суд по месту рассмотрения дела.

При рассмотрении второго вопроса необходимо рассмотреть виды производств по исполнению постановления по делам об административных правонарушениях: производство по исполнению постановлений о наложении предупреждения; производство по исполнению постановления о наложении административного штрафа; производство по исполнению постановления о наложении административного штрафа, взыскиваемого на месте совершения административного правонарушения; производство по исполнению постановления о лишении специального права, предоставленного физическому лицу; производство по исполнению постановления об административном аресте; производство по исполнению постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; производство по исполнению постановления о дисквалификации.

4.14 Административно-правовые формы и методы исполнительной власти

Правовая форма государственного управления – это юридически оформленное деяние органа исполнительной власти (иного властного субъекта), его представителя (должностного лица), осуществленное в рамках компетенции и влекущее юридические последствия, т. е. обладающее свойствами юридического факта. Необходимо помнить признаки: государственное управление – это деятельность органов государственной власти по регулированию общественных отношений с целью придания им организованной правовой формы; государственное управление – это одновременно форма осуществления одной из ветвей государственной власти – исполнительной, заключающейся в деятельности вполне определенных органов государства (исполнительных органов) по его управлению. Также необходимо рассмотреть особенности государственного управления и методы.

4.15 Правовые акты управления

При подготовке к занятию необходимо дать понятие правовых актов управления, выделить их виды и юридическое значение. Необходимо обратить внимание на действие правовых актов управления и их законную силу. Определить порядок отмены, приостановления правовых актов управления. Дать понятие административно-правового договора.

4.16 Законность в сфере государственного управления

При рассмотрении данной темы необходимо дать понятие обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти и выделить их способы. Необходимо рассмотреть контроль законодательных органов власти, контроль федеральных органов исполнительной власти, контроль Уполномоченного по правам человека, судебный контроль, общественный контроль и административный надзор.

4.17 Управление в сфере экономики

При рассмотрении данной темы необходимо определить общее состояние отрасли. Нормативно-правовое регулирование государственного управления в сфере экономического развития. Организационно-правовая система государственного управления в сфере экономического развития. Органы управления в области бюджета, финансов и налогов. Понятие, виды, формы и методы финансового контроля. Органы управления промышленностью и энергетикой. Органы управления сельским хозяйством. Понятие транспортного комплекса и его правовое регулирование. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование транспортным комплексом. Органы управления в сфере информационных технологий и связи. Органы управления в сфере

экологии. Контроль и надзор в сфере экологии. Органы управления в сфере регионального развития.

4.18 Управление в социально-культурной сфере

Организационно-правовые основы управления социально-культурной сферой. Органы управления в сфере здравоохранения. Характеристика образования как области государственного управления. Нормативно-правовое регулирование в области образованием. Органы управления образованием. Контроль и надзор в области образования. Государственное управление в области науки. Органы управления в области науки. Контроль и надзор в области науки. Государственное управление подготовкой научных и научно-педагогических работников. Государственное управление в области культуры.

4.19 Управление в административно-политической сфере

Организационно – правовая система управления. Сущность и содержание управления в области внутренних дел. Министерство внутренних дел РФ в системе государственного управления. Федеральная миграционная служба РФ. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков. Следственный комитет РФ. Современное состояние и проблемы совершенствования государственного управления в области внутренних дел. Понятие обороны как области государственного управления. Правовые основы применения Вооружённых Сил Российской Федерации и других войск. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих государственное управление в области обороны. Управление в военной сфере в зарубежных странах. Органы управления в сфере безопасности. Юстиция как объект управления. Органы управления в области юстиции. Контроль и надзор в области юстиции. Система и компетенция органов государственного управления в области иностранных дел. Посольства РФ и консульские учреждения

4.20 Административное право зарубежных стран

Административное право западноевропейских стран: ФРГ, Франция, Великобритания, Италия. Административное право американского континента: США, Канада. Административное право Азии и Дальнего Востока. Административное право стран Африки и Арабского Востока. Административное право стран ближнего зарубежья: Республика Беларусь, Грузия, Азербайджан. Тенденции развития международного административного права

4.21 Административные правонарушения посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

Административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, свободу совести и вероисповедания. Административные правонарушения, посягающие на трудовые и связанные с ними права граждан. Административно-правовые отношения, посягающие на брачно-семейные права граждан. Административные правонарушения, посягающие на свободу публичных собраний граждан и на информационные права и свободы человека и гражданина. Административные правонарушения, посягающие на права граждан в области социального обеспечения и социальной защиты. Административные правонарушения, посягающие на здоровье граждан. Административные правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Административные правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

4.22 Административные правонарушения в области охраны собственности и в области предпринимательской деятельности

Административные правонарушения в области охраны собственности. Административные правонарушения, связанные с государственной регистрацией и

лицензированием предпринимательской деятельности. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг.

4.23 Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения. Процессуальные документы.

Административные правонарушения на транспорте. Административные правонарушения в области дорожного движения имеют специфические субъекты, а именно водители, управляющие транспортным средством. Особенности и порядок составления процессуальных документов.

4.24 Административная ответственность за правонарушения против порядка управления и за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную нравственность

Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти. Административные правонарушения против порядка управления. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Рассматривая указанные вопросы необходимо руководствоваться КоАП РФ и судебной практикой.