

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

М2.В.ОД.3 Информационное право

Направление подготовки (специальность) 400401 Юриспруденция

Профиль образовательной программы "Конституционное право, муниципальное право"

Форма обучения заочная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних задания.....	5
2.1 Темы индивидуальных домашних заданий.....	5
2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий.....	6
2.3 Порядок выполнения заданий.....	11
2.4 Пример выполнения задания.....	11
3. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	15
4. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам.....	36
4.1 ЛП Информация как социальное и правовое явление. Информационная сфера	36
4.2 ЛП Предмет и система информационного права. Источники информационного права.....	36
4.3 ПЗ Информационно-правовые нормы и информационные правоотношения...	36
4.4 ПЗ Правовые проблемы информационной безопасности.....	36

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п.п.	Наименование разделов и тем	Общий объем часов по видам самостоятельной работы				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	2	3	4	5	6	7
1	Раздел 1 Информация как социальное и правовое явление. Информационная сфера.			2	8	3
1.1	Тема 1 Информация как социальное и правовое явление. Информационная сфера.			2	3	3
2	Раздел 2 Предмет, метод и система информационного права. Источники информационного права			2	8	2
2.1	Тема 2 Предмет, метод и система информационного права. Источники информационного права			2	8	2
2.2	Раздел 3 Информационно-правовые нормы и информационные правоотношения			2	8	2
3	Тема 3 Информационно-правовые нормы и информационные правоотношения			2	8	2
3.1	Раздел 4 Правовые проблемы информационной безопасности.			2	8	2
4	Тема 4 Правовые проблемы информационной безопасности.			2	8	2
5	Раздел 5 Правовые проблемы виртуальной среды Интернет			2	8	
5.1	Тема 5			2	8	

	Правовые проблемы виртуальной среды Интернет					
6	Раздел 6 Информационные аспекты интеллектуальной собственности			2	8	
6.1	Тема 6 Информационные аспекты интеллектуальной собственности			2	8	
7	Раздел 7 Правовое регулирование деятельности средств массовой информации и телекоммуникаций			2	9	
7.1	Тема 7 Правовое регулирование деятельности средств массовой информации и телекоммуникаций.			2	9	
8	Раздел 8 Основы правового режима информации с ограниченным доступом			2	10	
8.1	Тема 8 Основы правового режима информации с ограниченным доступом			2	10	
9	Раздел 9 Правовой режим государственной тайны и межгосударственных секретов.			2	10	
9.1	Тема 9 Правовой режим государственной тайны и межгосударственных секретов.			2	10	
10	Раздел 10 Правовой режим профессиональной тайны.			2	10	
10.1	Тема 10 Правовой режим профессиональной тайны.			2	10	
11	Раздел 11				10	

	Правовое регулирование информационных отношений в области персональных данных.					
11.1	Тема 11 Правовое регулирование информационных отношений в области персональных данных.				10	
12	Раздел 12 Правовое регулирование информационных отношений в области коммерческой тайны				10	
12.1	Тема 12 Правовое регулирование информационных отношений в области коммерческой тайны				10	

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

Индивидуальные домашние задания выполняются в форме (расчетно-проектировочной, расчетно-графической работы, презентации, контрольной работы и т.п.).

2.1 Темы индивидуальных домашних заданий

1. Информация как социальное и правовое явление.
2. Предмет, метод и система информационного права. Источники информационного права.
3. Информационно-правовые нормы и информационные Правоотношения.
4. Правовые проблемы информационной безопасности.

2.2 Содержание индивидуальных домашних заданий

К теме №1 «Информация как социальное и правовое явление»

1. Информация как социальное и правовое явление. Информационная сфера.

К теме №2 «Предмет, метод и система информационного права. Источники информационного права»

1. Система информационного права. Источники информационного права.

К теме №3 «Информационно-правовые нормы и информационные Правоотношения»

1. Классификация информации.

К теме №4 «Правовые проблемы информационной безопасности»

1. Правовые проблемы информационной безопасности.

Задания по выполнению контрольной работы

Выберите по начальной букве своей фамилии вариант контрольной работы. Прежде чем приступить к ее написанию, детально изучите учебную и иную специальную литературу, рекомендованную в программе и методических указаниях к изучению курса, а также к избранной теме.

При этом должны быть использованы нормативно-правовые акты и иные источники (монографии, учебники, учебные пособия, журнальные статьи), в частности, опубликованные после издания настоящих указаний. Не следует ограничиваться лишь перечнем рекомендованной литературы.

Содержание работы должно свидетельствовать о том, что студент изучил нормативный материал, специальную литературу, усвоил рассматриваемые вопросы, обстоятельно и юридически грамотно излагает свои суждения, делает соответствующие выводы и обосновывает собственное мнение.

Работа выполняется в письменном виде и должна содержать план, список использованной литературы и нормативных источников (в самой работе при цитировании следует сделать ссылки на них). Сноски подстрочные, на каждой странице.

Библиографический список завершает работу. В него необходимо включить все работы и нормативно-правовые акты, с которыми ознакомился автор. Они группируются следующим образом:

- нормативные акты (по юридической силе в нисходящем порядке, внутри группы, равных по юридической силе – по дате издания);
- специальная литература (в алфавитном порядке);
- неопубликованные материалы;
- практические материалы.

Объем контрольной работы составляет 10-12 печатных страниц. Страницы должны быть пронумерованы. При этом важно соблюдать следующие размеры полей: верхнее – 20 мм, правое – 10 мм, левое – 30 мм, нижнее – 25 мм.

Студент отвечает за грамотность работы. На последнем листе списка используемых источников и литературы автор ставит свою подпись, удостоверяющую, что текст работы и цитаты проверены.

По результату проверки контрольной работы преподавателем пишется рецензия с отметкой «зачет», «к собеседованию», «незачет». Студент, получивший по контрольной работе отметку «к собеседованию» должен подготовиться по вопросам, отраженным в рецензии и пройти собеседование по контрольной работе с преподавателем во время экзаменационной сессии.

Вариант № 1 А-Д

Задача 1. Химический комбинат г. Снежинска осуществил выброс ядовитых веществ в реку Добасну. Городские власти, получив от санэпидемслужбы города соответствующую информацию, не оповестили граждан об опасности. В результате купания в реке дети - пять мальчиков и одна девочка - получили серьезные кожные заболевания. Кто должен нести ответственность за сокрытие данной информации?

Задача 2. На закрытом химическом предприятии, расположенном в черте города и находящемся в близости от государственной границы, в результате аварии произошел выброс вредных веществ в атмосферу. Городская администрация приняла необходимые меры по эвакуации граждан из зараженных мест и предотвращению утечки нежелательной информации об аварии. При этом она запретила руководству предприятия передавать зарубежным СМИ и специалистам информацию о масштабах аварии и сведения, касающиеся жизни населенных пунктов, входящих в зону досягаемости распространения вредных веществ. Одновременно администрация, принимая решение о нераспространении указанной информации, ссылаясь на закрытость производства химического предприятия. Правомерны ли действия городской администрации с точки зрения норм информационного права?

Задача 3. Митрофанова работала в 2002 г. секретарем нотариуса в нотариальной конторе. Однажды ее соседка Петрова пришла к нотариусу и оформила завещание на своего сына. В 2005 г. Митрофанова встретила дочь Петровой на улице и рассказала ей о завещании. После семейного скандала Петрова обратилась к Митрофановой с претензиями, на что та ответила: «Во-первых, я не нотариус, чтобы хранить ваши тайны. А во-вторых, я уже давно не работаю в нотариальной конторе». Можно ли привлечь Митрофанову к ответственности?

Вариант № 2 Е-И

Задача 1. Оператор Суманеева стала обсуждать со всеми в лаборатории перспективного программирования, откуда появились у инженера Петровой машина и норковая шуба. Кто-то из сотрудников бросил: «А она торгует компьютерами и программами». Суманеева пошутила, сказав, что Петрова настоящая компьютерная пиратка. О разговоре тут же стало известно Петровой, и она обратилась в суд с просьбой привлечь к уголовной ответственности Суманееву за клевету и оскорбление. Проанализируйте ситуацию.

Задача 2. Региональное информационное агентство, используя возможности контроля телефонных каналов связи, препятствовало негосударственному предприятию «Аргон» в реализации его функций международного информационного обмена и предлагало ему заключить договор на оказание услуг в области эксплуатации каналов связи. Однако условия, на которых предлагалось заключить этот договор, были для предприятия «Аргон» невыгодны: согласно условиям договора, оно должно было передать региональному информационному агентству за услуги свои имущественные права на 25% акций. Правомерны ли действия регионального агентства с точки зрения законодательства о

международном информационном обмене?

Задача 3. Руководство университета потребовало от всех преподавателей разместить в сети Интернет свои фотографии и краткую информацию о себе. Кроме этого, начальник университетского отдела АСУ разработал общедоступную базу данных «Контингент сотрудников», из которой можно узнать должность и дату рождения каждого сотрудника. На возражения многих преподавателей против размещения их персональных данных в сети Интернет начальник отдела АСУ ответил: «Этот вопрос согласован с высоким начальством».

Кто прав в данной ситуации? Нарушено ли здесь законодательство о распространении персональных данных?

Вариант № 3 К-II

Задача 1. Выпускник ВГИКа Саранцев и инженер Жуков зарегистрировали в мэрии Москвы агентство «Культура» и, используя компьютерную технику, начали обслуживать молодежные театры различного рода информацией о культурной жизни города, обеспечивать молодых артистов необходимой литературой. А когда дело пошло успешно, в агентстве была организована специальная группа работников, которая принялась устанавливать международные информационные связи молодежных театров с зарубежными культурными центрами.

Об этом узнали в департаменте культуры мэрии столицы и потребовали от Саранцева и Жукова прекратить незаконную коммерческую деятельность, поскольку она противоречит законодательству о культуре. Молодежные театры встали на защиту агентства. Имеются ли здесь нарушения закона?

Задача 2. В результате совместной коммерческой деятельности между фирмами «Юг» и «Звезда» был заключен договор о кредите, согласно которому фирма «Звезда» предоставила фирме «Юг» финансовую помощь на развитие производства, а фирма «Юг», в свою очередь, должна была вернуть к определенной дате сумму основного долга и проценты за пользование денежными средствами. По устной договоренности между сторонами для ускорения и упрощения процедуры информационных отношений договор был заключен на основе способа электронного документооборота и средств защиты информации с применением электронной цифровой подписи.

Спустя месяц фирма «Юг» заявила, что считает заключенный с партнером договор недействительным и что она готова вернуть лишь основной долг и проценты за пользование денежными средствами, а пени за просрочку, предусмотренную договором, вернуть отказывается в силу несостоятельности соглашений.

Генеральный директор фирмы «Звезда» в установленном порядке обратился в арбитражный суд с иском о взыскании с фирмы «Юг» суммы основного долга, процентов и пени за просрочку возвращения долга согласно заключенному договору с применением электронного документооборота и электронной цифровой подписи.

В процессе слушания дела в суде ответчик, доказывая недействительность заключенного договора, а следовательно, и необоснованность части требований к нему, постоянно ссылаясь на рекомендации информационного письма Высшего Арбитражного Суда РФ № С1-7/ОП-587 от 19 августа 1994 г. А из содержания этого письма следует, что стороны могут направлять в арбитражный суд доказательства по содержанию договора, подписанного с помощью электронной вычислительной техники и с использованием

системы цифровой электронной подписи. Однако в договоре должна быть указана процедура согласования разногласий между сторонами и определен факт доказывания и достоверности электронной цифровой подписи документа. Оцените действия названных фирм с точки зрения законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Задача 3. Программиста НИИ средств связи Суходольского пригласил к себе начальник главка Госкомитета РФ по связи и информатизации Выскуб и предложил ему возглавить в Госкомитете отдел закрытых программ. Суходольский подумал и согласился. Впоследствии он в установленном порядке уволился из НИИ, его назначили на новую должность и он приступил к работе. Однако буквально через несколько дней после назначения Выскуб заглянул к Суходольскому и, извиняясь, сказал: «Простите, вас не допустили к работе с секретной информацией, так как вы в свое время работали в информационной коммерческой фирме. Нам придется расстаться». Суходольский ничего не ответил. Однако когда его уволили из Госкомитета, он через суд стал доказывать, что имеет право работать с секретными сведениями и должен быть восстановлен на работе. Нарушено ли здесь законодательство о государственной тайне?

Вариант № 4 Р-У

Задача 1. Начальник управления Федеральной службы безопасности Блинов дал интервью журналу «Законность», в котором поделился положительным опытом работы ФСБ с общественными организациями в современных условиях. Его интервью вызвало живой отклик у читателей журнала и Блинов был отмечен премией. О выступлении в печати Блинова стало известно руководству ФСБ и ему был объявлен выговор за интервью в журнале без разрешения на то начальства. Блинов расценил это наказание как нарушение его права на свободу слова и информации. Кто в этом случае прав?

Задача 2. Фирма «Константа» (производитель электронных изданий) поначалу отказалась доставлять в Научно-технический центр «Информрегистр» один обязательный экземпляр баз данных вследствие того, что у нее нет транспорта. А позднее, не желая бесплатно передавать свою продукцию, она стала утверждать, будто базы данных нельзя относить к виду конкретных изданий и распространять как обычные документы. Они есть специфические, творческие, программные продукты. Научно-технический центр «Информрегистр» пожаловался на фирму в краевую администрацию, которая выдала ей лицензию на право производства электронных изданий. Оцените действия фирмы «Константа» с точки зрения норм, касающихся распространения обязательных экземпляров документов.

Задача 3. Московский завод «Знамя» в связи с выполнением совместно с Челябинской холдинговой компанией «Свет» закрытых заказов министерства обороны передал последней часть нормативных актов и документации, составляющих, по его мнению, государственную тайну. При этом директор завода Максименко без промедления отправил на Челябинское предприятие своего юриста и секретчика, чтобы убедиться в наличии у своих партнеров условий и лицензии на проведение закрытых работ. В холдинговой компании «Свет» формально приняли гостей и ничего им показывать и рассказывать не стали. Прощаясь, директор Челябинского предприятия заметил: «Мы не нарушаем законов и в контролерах не нуждаемся». Узнав об этом, Максименко

пожаловался на партнеров в межведомственную комиссию по защите государственной тайны.

Нарушено ли здесь законодательство о государственной тайне?

Вариант № 5 Ф-Я

Задача 1. Правительство Мордовии обратилось в Министерство образования и науки РФ с просьбой направить в республиканский архив копии документов жителей Мордовии, защитивших кандидатские и докторские диссертации за последние десять лет с тем, чтобы сформировать собственный массив информации о научном потенциале республики. В этой просьбе было отказано на том основании, что все массивы документов, хранящиеся в банках данных Минобрнауки России, являются исключительно федеральными информационными ресурсами и относятся к общероссийскому национальному достоянию. Правительство Мордовии, считая, что массивы документов об ученых степенях и званиях находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, обжаловало это решение Президенту России.

Имеются ли здесь нарушения законодательства, регулирующего формирование и использование информационных ресурсов в Российской Федерации?

Задача 2. Муниципальная информационная служба «Северный округ» и муниципальная газета «Свиблово» сами подыскивали партнеров в Бельгии и, подготовив с ними проект договора о международном информационном сотрудничестве, официально обратились к своему куратору в Правительстве Москвы, руководителю департамента информации и печати Шарову с просьбой разрешить им самостоятельно участвовать в указанных международных контактах. Шаров долго размышлял, советовался и в итоге - запретил информационной службе и газете выходить на бельгийских коллег, бросив: «Участие муниципальных информационных структур и органов печати в международном обмене запрещено».

Руководитель информационной службы «Северный округ» и редактор газеты «Свиблово» не отступили и с аналогичным прошением обратились к мэру Москвы.

Может ли быть удовлетворена эта просьба?

Задача 3. Публицист Юрков напечатал в «Независимой газете» интересную статью под названием «Неоценимый капитал России», в которой привел полученные от эксперта Совета Безопасности России Коротких общие сведения о государственных запасах драгоценных металлов и камней, а также назвал размеры золотого запаса и валютных резервов Российской Федерации.

Начальник отдела Совета Безопасности Романов, прочитав в газете статью Юркова и выяснив, откуда он получил информацию, поставил перед своим руководством вопрос о привлечении к ответственности Коротких за разглашение сведений, которые относятся к государственной тайне.

4.3 Порядок выполнения заданий

К выполнению каждого обязательного домашнего задания необходимо приступать только после ознакомления с материалами учебных изданий и правовых актов,

рекомендованных к соответствующей теме. Как правило, домашнее задание связано с анализом правовых актов и практики деятельности государственных и муниципальных органов власти. Задание может включать в себя анализ содержания терминов, понятий содержащихся в нормативно-правовых актах, а также решение практических задач. В любом случае необходимо выделять фактическое и нормативно-правовое содержание рассматриваемых правовых отношений, уметь правильно оценить фактические обстоятельства для принятия правильного правового решения. Практические задачи должны быть решены с обязательным указанием на нормативно-правовые акты, которые по мнению студента должны лежать в основе решения, при этом студент должен не просто правильно подобрать соответствующий нормативно-правовой акт, но и аргументировано обосновать необходимость его применения при приведенных в задаче обстоятельствах. Выполнение домашних заданий в виде практических и иных задач является формой текущего контроля при проведения каждого практического занятия.

4.5 Пример выполнения задания

Задача.

Химический комбинат г. Снежинска осуществил выброс ядовитых веществ в реку Добасну. Городские власти, получив от санэпидемслужбы города соответствующую информацию, не оповестили граждан об опасности. В результате купания в реке дети - пять мальчиков и одна девочка - получили серьезные кожные заболевания. Кто должен нести ответственность за сокрытие данной информации?

Ответ.

Ст. 41 п. 3 и 42 Конституции РФ, а, именно, ст.41, п.3, который гласит, что «Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом», в ст.42 содержатся положения о том, что «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Ст. 237 п. 2 УК РФ, согласно которой:

1. Соккрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» № 24-

ФЗ от 20 февраля 1995 г. (ст. 10, п.4 ст. 12) информационные ресурсы по категориям доступа

1. Государственные информационные ресурсы Российской Федерации являются открытыми и общедоступными. Исключение составляет документированная информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа.

2. Документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

3. Запрещено относить к информации с ограниченным доступом: законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации; документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, содержащие информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и других государственных и местных ресурсов, о состоянии экономики и потребностях населения, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне; документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Статья 12. Реализация права на доступ к информации из информационных ресурсов
Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации в соответствии с обязанностями, установленными уставами (положениями) этих органов и организаций.
Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52 – ФЗ от 30 марта 1999 г. (ст. 2, 6, 55)

Согласно ст. 2. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

1. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;

абзац третий утратил силу с 1 января 2005 г.; выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности; абзац пятый утратил силу с 1 августа 2011 г.; государственного санитарно-эпидемиологического нормирования; федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора; обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании; лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции; проведения социально-гигиенического мониторинга; научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях; мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни; мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации. Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Статья 6. Полномочия субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения относятся: принятие в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, контроль за их исполнением; право разработки, утверждения и реализации региональных программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, согласованных с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; введение и отмена на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей; право осуществления мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения, пропаганде здорового образа жизни; обеспечение своевременного информирования населения субъекта Российской Федерации о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), о состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях; право участия в проведении социально-гигиенического мониторинга субъекта Российской Федерации. Так, в соответствии со ст. 55. Ответственность за нарушение санитарного законодательства - За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» № 113-ФЗ от 19 июля 1998 г. (п. 2,4 ст. 17).

Статья 17. Условия предоставления пользователям (потребителям) информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационной продукции.

1. Информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационная продукция предоставляются пользователям (потребителям) бесплатно, а также на основе договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

2. Информация общего назначения доводится до пользователей (потребителей) в виде текстов в письменной форме, таблиц и графиков по сетям электрической и почтовой

связи, через средства массовой информации в режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей (потребителей).

3. Специализированная информация предоставляется пользователям (потребителям) на основе договоров.

4. Федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях обязан информировать пользователей (потребителей) о составе предоставляемой информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обслуживание пользователей (потребителей).

5. Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении физическим и юридическим лицам иностранных государств устанавливается международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об участии в международном информационном обмене в области гидрометеорологии и смежных с ней областях и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вывод:

Таким образом, можно сделать вывод, что по данному факту городские власти должны нести ответственность за сокрытие данной информации.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

3.1 Роль информации в жизни личности, общества, государства.

Информационное общество и основные стадии его становления

Роль информации в жизни отдельной личности, общества, государства в различные исторические этапы развития цивилизации претерпевала значительные качественные изменения, связанные непосредственно со способами обработки информации. По мнению

ученых, произошло пять информационных революций:

- первая - началась с изобретения письменности и появления возможности финансировать знания на материальном носителе и передавать их последующим поколениям;
- вторая - отмечается с момента изобретения книгопечатания (середина XVI в.), с помощью которого появилась возможность активнее распространять и тиражировать информацию;
- третья - вызвана изобретением электричества, благодаря которому появились телеграф, телефон, радио (конец XIX в.), позволяющие оперативно передавать и накапливать информацию;
- четвертая - произошла в середине XX в. и связана с изобретением персонального компьютера, компьютерных систем, системы передачи данных (информационные коммуникации);
- пятая - происходит в современную эпоху, когда интенсивно совершенствуются компьютерная техника и информационные технологии, формируются и развиваются трансграничные глобальные информационно-телекоммуникационные сети (наиболее ярким примером служит Интернет).

Таким образом, в настоящее время происходит дальнейшее развитие общества, построенного на использовании информации и знаний. Именно такое общество принято называть информационным.

Ряд зарубежных ученых (Д. Белл, З. Бжезинский, О. Тоффлер и др.) предлагают рассматривать информационное общество как разновидность постиндустриального общества. Рассматривая общественное развитие как смену стадий, они связывают становление информационного общества с доминированием четвертого сектора экономики - информационного, следующего за тремя известными секторами (сельским хозяйством, промышленностью и экономикой услуг). Сторонники этого учения утверждают, что капитал и труд в качестве основы индустриального общества уступают место информации и знаниям в информационном обществе.

Предлагаются различные критерии определения факта перехода общества к информационной стадии. Одним из критериев может служить процент населения, занятого в сфере услуг. Если в обществе более 50% населения занято в сфере информационных услуг, то общество стало информационным. Примечательно, что согласно этому критерию США вступили в постиндустриальный период своего развития в 1956 г., а информационным обществом стали в 1974 г.

Информационное общество и переход к нему характеризуются рядом показателей:

- наличием и уровнем развития внутреннего информационного рынка, степенью его интеграции с мировым информационным рынком (уровнем заполнения рынка отечественной информационной продукцией и способностью удовлетворять потребности граждан в информационной продукции);
- наличием информационной индустрии, ее способностью производить конкурентоспособную интеллектуальную продукцию (возможность обеспечивать потребность граждан отечественными и зарубежными информационными ресурсами);
- развитием информационной инфраструктуры, обеспечивающей возможность доступа к отечественным и зарубежным информационным ресурсам (характеризует возможность общества получать новые информационные продукты и повышать участие активной части населения в интеллектуальной деятельности);
- уровнем информационного взаимодействия с зарубежными странами, т.е. участием в международной кооперации и разделении труда в области производства и продажи интеллектуальных продуктов (характеризует уровень развития отечественной информационной индустрии и его влияние на мировую экономику).

3.2 Основные этапы становления теории информационного права.

Само понятие информационного права появилось относительно недавно и трактуется учеными-юристами по-разному. Так, В.А. Копылов предлагает определять термин "информационное право" как систему охраняемых государством социальных норм и отношений, возникающих в информационной сфере - сфере производства, преобразования и потребления информации, и относит к основным объектам правового регулирования информационные отношения, "возникающие при осуществлении информационных процессов - процессов создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и потребления информации"

И.Л. Бачило и В.Н. Лопатин приходят к выводу, что "информационное право - совокупность правовых норм, регулирующих отношения в информационной сфере, связанных с оборотом информации, формированием и использованием информационных ресурсов, созданием и функционированием информационных систем в целях обеспечения безопасного удовлетворения информационных потребностей граждан, их организаций, государства и общества" <*>.

Анализируя предлагаемые понятия, можно прийти к выводу, что они выбираются исходя из объектов и предметной области информационного права, по отношению к которым или в связи с которыми возникают общественные отношения, подлежащие правовому регулированию. В информационном праве основным объектом, по поводу которого возникают общественные отношения, подлежащие правовому регулированию, является информация, находящаяся в гражданском, административном или ином общественном обороте.

По справедливому утверждению В.А. Копылова, информация, ее движение вечны, а технические, программные, связные, телекоммуникационные и иные средства - возникли и развиваются как средства, обеспечивающие и повышающие эффективность информационных процессов в данное время (хотя общественные отношения по вопросам производства, эксплуатации и распространения таких объектов тоже следует относить к информационным отношениям)

В любом случае все приведенные определения информационного права основаны на совокупности правовых норм, регулирующих общественные отношения в информационной сфере. При этом данные нормы имеют свою специфику, так как касаются непосредственно информации. Можно смело утверждать, что практически все общественные отношения содержат информационную составляющую. Отсюда об информационном праве принято говорить в широком и узком смысле.

Если придерживаться расширенной версии, то нормы информационного права можно выявить практически в любой тематике законодательства. Например, информационно-правовой характер носят нормы КоАП РФ о процессуальных действиях со свидетелями и прочими лицами, нормы налогового законодательства о декларировании и отчетности и т.д. Однако в этих случаях информационная деятельность играет хотя и немаловажную, но вспомогательную роль, т.е. является средством для достижения цели, лежащей за пределами информационной сферы (рассмотрение административного правонарушения и привлечение виновных к административной ответственности, взимание налогов и т.д.). К информационному праву в узком смысле относят лишь такие нормы, которые регулируют информационные процессы, являющиеся самоцелью, т.е. когда информация есть не только средство достижения чего-либо иного, но и конечный итог.

Поскольку информационное право является сравнительно молодой, развивающейся отраслью права, то понятие информационного права, его содержание и основные институты только формируются.

Отталкиваясь от изложенных выше точек зрения, можно заключить, что в настоящее время информационное право - это сравнительно новое и самостоятельное направление юридической науки.

Основным предметом правового регулирования информационного права выступают информационные отношения, т.е. общественные отношения в информационной сфере, возникающие при осуществлении информационных процессов - процессов производства, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, передачи, распространения и потребления информации.

3.3 Классификация информации как объекта правоотношений.

По степени доступа информация подразделяется на открытую и информацию ограниченного доступа, распространение которой возможно в условиях конфиденциальности или секретности. Информация бывает:

1. Открытая:

- информация как объект гражданских прав (произведения, патенты и авторские свидетельства, другая информация, создаваемая с целью извлечения прибыли);
- массовая информация
- информация о выборах, референдуме
- официальные документы
- обязательно представляемая информация
- другая открытая информация

2. Ограниченного доступа:

- государственная тайна, служебная тайна
- ноу-хау (секреты производства) и коммерческая тайна
- персональные данные (в порядке защиты личной тайны)
- другие виды тайн

Информация как объект гражданских правоотношений - произведения науки и литературы, другие формы, отображающие информацию (например, карты, фотографии и т.п.), а также информация, содержащаяся в документах, закрепляющих авторские права на изобретения, полезные модели, промышленные образцы (патенты, свидетельства).

Массовая информация - информация, содержащая сообщения информационного характера, подготавливаемая и распространяемая СМИ и (или) через Интернет с целью информирования населения, в том числе реклама деятельности физических и юридических лиц, производимых продуктов и предоставляемых услугах, предлагаемых потребителям.

Официальные документы - законы, судебные решения, иные тексты законодательного, административного и судебного характера, а также их официальные переводы. Эта информация создается в порядке законотворческой или иной правовой деятельности. Обязательно представляемая документированная информация - обязательные контрольные экземпляры документов, информация в учетных документах, данные документов, предоставляемых в органы статистики, налоговая, регистрационная и другая такого типа информация. Такая информация создается юридическими и физическими лицами в порядке учета и отчетности и направляется в обязательном порядке разным органам и организациям в соответствии с действующим законодательством.

Государственная тайна - защищаемые государством сведения, создаваемые в условиях секретности в соответствии с законодательством РФ.

Коммерческая тайна (информация, составляющая коммерческую тайну) - научно-техническая, технологическая, коммерческая, организационная или иная используемая в экономической деятельности информация, включая ноу-хау. Режим защиты такой информации устанавливается законом.

Информация о гражданах (персональные данные) создается самими гражданами в их повседневной деятельности, в том числе связанной с реализацией прав и свобод (права на труд, на жилище, на отдых, медицинское обслуживание, социальное страхование, пенсионное обеспечение, на свободу слова и многое другое) и выполнением обязанностей (например, воинской обязанности) и представляется как сведения о себе (персональные

данные) разным субъектам. Документированной информацией здесь являются анкеты, истории болезни, декларации о доходах, банковские записи и т.п.

Научно-юридическая информация - сведения, содержащиеся в юридических монографиях, статьях, справочниках, комментариях, докладах на юридические темы и т.п. Можно говорить и о других основаниях классификации, проводимой для исследований информации как объекта информационных правоотношений.

3.4 Защита прав и свобод в информационной сфере в условиях информатизации.

Реализация гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина, касающихся деятельности в информационной сфере, является важнейшей задачей государства в условиях информатизации.

В ст. 22 и 23 Конституции РФ содержатся нормы, провозглашающие основные права личности, касающиеся частной жизни. В них закреплено право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. Запрещается сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия. На органы государственной власти возлагается обязанность обеспечить каждому возможность ознакомления с документами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Стремительно происходящий в настоящее время в нашей стране процесс информатизации предоставляет реальную возможность создавать условия информационной самореализации каждой личности для раскрытия творческих возможностей и способностей в обстановке свободного доступа к любой информации, включенной в память общества, социальные коммуникации и информационные банки на базе новейших информационных технологий.

Как весьма точно подметил А.А. Фатьянов, "сейчас мы являемся свидетелями формирования устойчивого мнения о том, что информация, существующая в форме знаний, тоже должна быть общедоступна, потребность в ее получении у подавляющего большинства индивидов столь же велика, как и потребность в жизни или свободе. И если право жить как первичное, фундаментальное ничем ограничить нельзя, ограничение права на свободу жестко регламентируется законом, то не менее жестко необходимо определять условия, при которых может быть ограничено право человека в доступе к необходимой ему информации" Законодательную основу этой возможности составляют не только нормы Конституции РФ о праве граждан на информацию, соответствующие международным нормам в этой области, но и другие законы. Так, Федеральным законом "Об информации, информатизации и защите информации", направленным на регулирование взаимоотношений в информационной сфере, определено, что информационные ресурсы, т.е. отдельные документы или массивы документов, в том числе и в информационных системах, являясь объектом отношений физических, юридических лиц и государства, подлежат обязательному учету и защите, как и всякое материальное имущество собственника (п. 1 ст. 4, п. 1 ст. 6). При этом собственнику предоставляется право самостоятельно, в пределах своей компетенции, устанавливать режим защиты информационных ресурсов и доступа к ним (п. 7 ст. 6). Закон определяет, что "конфиденциальной информацией считается такая документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации" (ст. 2).

В ст. 20 Закона определены основные цели защиты информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации:

- предотвращение утечки, хищения, утраты, искажения, подделки информации;
- предотвращение угроз безопасности личности, общества, государства;
- предотвращение несанкционированных действий по уничтожению, модификации, искажению, копированию, блокированию информации; предотвращение других форм

незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы, обеспечение правового режима документированной информации как объекта собственности;

- защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, имеющих в информационных системах;
- сохранение государственной тайны, конфиденциальности документированной информации в соответствии с законодательством;
- обеспечение прав субъектов в информационных процессах и при разработке, производстве и применении информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

Федеральный закон может содержать прямую норму, согласно которой какие-либо сведения относятся к категории конфиденциальных или ограничивается доступ к ним. В Законе "Об информации, информатизации и защите информации" дано определение термину "персональные данные" и заложены основные принципы правового регулирования деятельности, связанной с персональными данными. В частности, ст. 11 такие данные отнесены к конфиденциальной информации, вводится ответственность за нарушение их конфиденциальности, а также обязательность лицензирования для негосударственных организаций и частных лиц деятельности, связанной с обработкой и предоставлением персональных данных.

Гражданский кодекс РФ (ст. 857) вводит понятие "банковская тайна", а Федеральный закон "О связи" на основании Конституции Российской Федерации дает понятие "тайна связи" и определяет круг лиц, допущенных к ней и обеспечивающих ее соблюдение (ст. 63). Вопросы охраны информации, обеспечения ее безопасности находят свое отражение в Законе "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных" и Законе "О правовой охране топологий интегральных микросхем".

Вопросы правового регулирования работы с персональными данными затронуты в Основах законодательства Российской Федерации "Об архивном фонде Российской Федерации и архивах" (ст. 20); Федеральном законе "Об оперативно-розыскной деятельности" (ст. 3, 5, 9, 10, 12, 21); законах Российской Федерации "О государственной тайне" (ст. 5), "О средствах массовой информации" (ст. 41, 43, 46, 51, 57), "О милиции", в законодательстве о выборах.

В Доктрине информационной безопасности не случайно среди видов угроз информационной безопасности Российской Федерации на первом месте находятся угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России.

Всего в Доктрине перечислены следующие угрозы:

- принятие федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, ущемляющих конституционные права и свободы граждан в области духовной жизни и информационной деятельности;
- создание монополий на формирование, получение и распространение информации в Российской Федерации, в том числе с использованием телекоммуникационных систем;
- противодействие, в том числе со стороны криминальных структур, реализации гражданами своих конституционных прав на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров и иных сообщений;
- нерациональное, чрезмерное ограничение доступа к общественно необходимой информации;
- противоправное применение специальных средств воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание;
- неисполнение федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, организациями и гражданами требований федерального законодательства, регулирующего отношения в информационной сфере;

- неправомерное ограничение доступа граждан к открытым информационным ресурсам федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, к открытым архивным материалам, к другой открытой социально значимой информации;
- дезорганизация и разрушение системы накопления и сохранения культурных ценностей, включая архивы;
- нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области массовой информации;
- вытеснение российских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и усиление зависимости духовной, экономической и политической сфер общественной жизни России от зарубежных информационных структур;
- девальвация духовных ценностей, пропаганда образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, на духовных и нравственных ценностях, противоречащих ценностям, принятым в российском обществе;
- снижение духовного, нравственного и творческого потенциала населения России, что существенно осложнит подготовку трудовых ресурсов для внедрения и использования новейших технологий, в том числе информационных;
- манипулирование информацией (дезинформация, сокрытие или искажение информации).

В литературе отмечается, что растущую опасность в информационной сфере представляет новый тип социально опасных преступлений, основанных на использовании современно информационной техники и технологии. Основные виды этих преступлений включают махинации с электронными деньгами, компьютерное хулиганство, хищения разнообразной информации, хранящейся или передаваемой в "безбумажном" виде, незаконное ее копирование и т.п.

Современные специальные технические средства способны воздействовать на психику, сознание людей и на информационно-техническую инфраструктуру общества и армии. Их характеризуют как новый вид оружия - электронное или информационное оружие, которое включает различные средства нападения на компьютерные сети: от электронного шпионажа до вирусов, способных разрушать ключевые системы. К информационному оружию относятся программные средства (компьютерные вирусы, программные закладки или логические бомбы и пр.), средства радиоэлектронной борьбы, психотропные генераторы и т.д. Применение и разработка различных видов информационного оружия осуществляется все более масштабно. Статья 22 Закона "Об информации, информатизации и защите информации" устанавливает права и обязанности субъектов в области защиты информации.

3.5 Структура правового регулирования информационных отношений в области безопасности.

Информационную безопасность можно рассматривать как аспект или ракурс изучения и формирования системы информационного права, подготовки и совершенствования норм и нормативных правовых актов этой отрасли. Используя результаты исследования в области информационной безопасности, законодатель и исследователь отрасли информационного права получают дополнительные возможности совершенствования средств и механизмов правовой защиты информационной безопасности в информационной сфере. Тем самым существенно повышаются качество и эффективность правового регулирования отношений в информационной сфере.

В этой связи структура правового регулирования отношений в области

информационной безопасности как бы повторяет структуру самого информационного законодательства, акцентируя внимание на вопросах защищенности объектов правового регулирования, исходя из требований информационной безопасности. В итоге можно построить некоторую модель основных направлений защиты объектов информационной сферы и институтов информационного законодательства, с помощью нормативных предписаний которых решается проблема правового обеспечения защиты их информационной безопасности.

Основные направления защиты информационной сферы		
1		1
Защита интересов личности, общества, государства от воздействия вредной, опасной, недоброкачественной информации	Защита информации, информационных ресурсов и информационных систем от неправомерного воздействия посторонних лиц	Защита информационных прав и свобод
Институт массовой информации Институт документированной информации Нормы УК РФ Нормы КоАП РСФСР	Институт документированной информации Институт государственной тайны Институт коммерческой тайны Институт персональных данных Другие виды тайн Нормы УК РФ Нормы КоАП РФ Нормы ГК РФ	Институты интеллектуальной собственности Институт документированной информации Нормы УК РФ Нормы КоАП РФ Нормы ГК РФ

Правовое регулирование информационной безопасности формируется на базе информационных правоотношений, охватывающих все; направления деятельности субъектов информационной сферы. Они охватывают все области информационной сферы, всех субъектов и объектов правоотношений.

Объекты правоотношений в области информационной безопасности - это духовность, нравственность и интеллектуальность личности и общества, права и свободы личности в информационной сфере; демократический строй, знания и духовные ценности общества; конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства.

Субъектами правоотношений в области информационной безопасности выступают личность, государство, органы законодательной, исполнительной и судебных властей, система обеспечения безопасности, Совет Безопасности РФ, граждане.

Поведение субъектов в данной области определяются предписаниями законов и других нормативных правовых актов в порядке осуществления их прав и обязанностей, направленных на обеспечение защищенности объектов правоотношений. Права и обязанности субъектов задаются нормами законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих правила поведения субъектов в порядке защиты объектов правоотношений, контроля и надзора за обеспечением информационной безопасности. Здесь же вводятся ограничения информационных прав и свобод в порядке защиты интересов граждан, общества, государства. При формировании норм права, установления прав и обязанностей применяются методы конституционного, административного и гражданского права.

Ответственность за правонарушения в информационной сфере устанавливается в порядке: защиты нравственности и духовности личности, общества, государства от воздействия недоброкачественной, ложной информации и дезинформации; защиты личности в условиях информатизации; защиты информации и информационных ресурсов от несанкционированного доступа (гражданско-правовая, административно-правовая, уголовно-правовая ответственность). Особенности установления ответственности за правонарушения в среде трансграничных информационных сетей, в том числе в Интернет основываются на особенностях и юридических свойствах информации, информационных технологий и средств их обеспечения.

Правовые механизмы защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства должны разрабатываться и внедряться в каждой из областей информационной сферы.

3.6 Основные направления правового регулирования информационных отношений в Интернет.

Основные направления - правового регулирования отношений в Интернет: защита от вредной и незаконной информации (содержания); соблюдение авторских и смежных прав в условиях распространения информации в электронной форме и технически легкого копирования такой информации; вопросы электронного документооборота, доменные имена, правовое регулирование отношений при использовании электронной цифровой подписи; вопросы киберэкономики (электронные деньги, реклама, маркетинг, электронные публикации, электронные контракты, налог на передачу информации, ЭЦП - см., например, ст. 160, п. 2. ст. 434, п. 3. ст. 847 ГК РФ); информационная безопасность как состояние защищенности всех объектов информационных правоотношений в Интернет; правонарушения в Интернет.

При правовом регулировании отношений в Интернет важно соблюдение баланса: между свободой слова и интересами несовершеннолетних. Например, любые действия по защите несовершеннолетних не должны принимать формы безусловного запрета на использование Интернет для распространения содержания, доступного с помощью иных средств; свободы доступа к информации и информационной безопасностью личности, общества, государства. Защита государственной тайны, коммерческой тайны, других видов тайн не должна накладывать запрет на распространение и свободный доступ к информации, затрагивающие свободы и права человека и гражданина; свободы производства информации и ограничения производства и распространения опасной информации, информации, оскорбляющей личность. Свобода - не вседозволенность.

Потребители имеют все больший доступ к онлайн-банковским операциям, каталогам и прочим услугам. Оплачиваться услуги могут как традиционными методами, так и электронными с использованием «электронных денег». Системы электронных денег разрабатывают несколько компаний. Сами электронные деньги - эквивалент банковского депозита, либо выданный в виде зашифрованной серии цифр компьютерным сетям, либо записанный на карточку со встроенным микропроцессором.

Важной вехой на пути формирования основ информационного общества на международном уровне следует считать принятие в Окинаве Хартии Глобального информационного общества, в которой устанавливаются основные принципы вхождения мирового сообщества в такое общество на основе единой информационной инфраструктуры, базис которой составляет Интернет.

Таким образом, правовое регулирование отношений в Интернет может базироваться на основе норм актов информационного законодательства. Можно выделить основные направления этого законодательства, имеющие наиболее тесную связь с отношениями, возникающими в Интернет, многие из которых могут быть трансформированы для распространения их действия и на виртуальную среду. Это выражается в следующих направлениях: законодательство об осуществлении права на поиск, получение и потребление информации (о праве на доступ к информации); законодательство об интеллектуальной собственности (законодательство об авторском праве и смежных правах, патентное законодательство, законодательство о ноу-хау); законодательство о СМИ; законодательство о документированной информации и об информационных ресурсах; законодательство об информации ограниченного доступа; законодательство о создании и применении информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения; законодательство об ответственности за правонарушения в информационной сфере.

Именно нормы актов этих направлений могут быть рассмотрены на предмет дополнений и изменений для приведения в соответствие с особенностям среды Интернет. Кроме того, важнейшее значение сегодня приобретает работа по формированию актов международного законодательства, ибо именно на этом уровне необходимо регулировать основную группу отношений, возникающих в виртуальной среде Интернет, не имеющей географических границ.

3.7 Особенности регулирования информационных отношений институтом авторского права.

Основными источниками института авторского права выступают закон РФ от 9 июля 1993 г. «Об авторском праве и смежных правах», Законы РФ от 23 сентября 1992 г. «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных», «О правовой охране топологий интегральных микросхем».

3.8 Особенности регулирования информационных отношений институтом патентного права.

Основным источником института патентного права является ГК РФ (ч.4), который регулирует имущественные, а также связанные с ними личные неимущественные отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием изобретений, полезных моделей и промышленных образцов (объекты промышленной собственности).

Объектами изобретения могут быть: устройство, способ, вещество, штамм микроорганизма, культуры клеток растений и животных, а так же применение известного ранее устройства, способа, вещества, штамма по новому назначению.

Не признаются патентоспособными изобретениями:

- научные теории и математические методы;
- методы организации и управления хозяйством;
- условные обозначения, расписания, правила;
- методы выполнения умственных операций;
- алгоритмы и программы для вычислительных машин;
- проекты и схемы планировки сооружений, зданий, территорий;
- решения, касающиеся только внешнего вида изделий, направленные на удовлетворение эстетических потребностей;
- топологии интегральных микросхем;
- сорта растений и породы животных;
- решения, противоречащие общественным интересам, принципам законности и морали.

К полезным моделям относится конструктивное выполнение средств производства и предметов потребления, а также их составных частей.

Полезной модели предоставляется правовая охрана, если она является новой и промышленно применимой. Полезная модель считается новой, если совокупность ее существенных признаков не известна технике настоящего уровня. Полезная модель промышленно применима, если может быть использована в промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении и других отраслях деятельности.

В качестве полезных моделей не охраняются: способы, вещества, штаммы микроорганизмов, культур клеток растений и животных, а также их применение по новому назначению.

К промышленным образцам относится художественно конструкторское решение изделия, определяющее его внешний вид.

Промышленному образцу предоставляется правовая охрана, если он является новым, оригинальным и промышленно применимым. Промышленный образец признается новым,

если совокупность его существенных признаков, определяющих эстетические и (или) эргономические особенности изделия, не известна из сведений, ставших общедоступными в мире до даты приоритета промышленного образца Промышленный образец признается оригинальным, если его существенные признаки обуславливают творческий характер эстетических особенностей изделия. Промышленный образец признается промышленно применимым, если может быть многократно воспроизведен путем изготовления соответствующего изделия.

Не признаются патентоспособными промышленными образцами решения:

- обусловленные исключительно технической функцией изделия;
- объектов архитектуры (кроме малых архитектурных форм), промышленных, гидротехнических и других стационарных сооружений
- печатной продукции как таковой;
- объектов неустойчивой формы из жидких, газообразных, сыпучих или им подобных веществ;
- изделий, противоречащих общественным интересам, принципам гуманности и морали.

3.9 Особенности регулирования информационных отношений институтом ноу хау.

Федерального закона о ноу-хау пока нет. Подготовлен проект федерального закона «О коммерческой тайне», в котором целая глава посвящена этим вопросам (гл. IV «Особенности правовой охраны ноу-хау в режиме коммерческой тайны»).

В проекте закона дается определение основных понятий: информация, составляющая коммерческую тайну (далее - коммерческая тайна), - научно-техническая, технологическая, коммерческая, организационная или иная используемая в экономической деятельности информация, в том числе ноу-хау, которая обладает потенциальной коммерческой ценностью в силу ее неизвестности третьим лицам, которые могли бы получить выгоду от ее разглашения или использования, к которой нет свободного доступа на законном основании и по отношению к которой принимаются адекватные ее ценности правовые, организационные, технические и иные меры охраны; ноу-хау - охраняемые в режиме коммерческой тайны результаты интеллектуальной деятельности, которые могут быть переданы другому лицу и использованы им на законном основании, в том числе неопубликованные научно-технические результаты, технические решения, методы, способы использования технологических процессов и свойств, которые не обеспечены патентной защитой в соответствии с законодательством или по усмотрению лица, обладающего такой информацией на законном основании; обладатель коммерческой тайны - физическое или юридическое лицо, обладающее на законном основании информацией, составляющей коммерческую тайну, и соответствующими правами в полном объеме; конфидент коммерческой тайны - физическое или юридическое лицо, которому в силу служебного положения, договора или на законном основании известна коммерческая тайна другого лица; режим коммерческой тайны - система правовых, организационных, технических и иных мер, принимаемых обладателем коммерческой тайны и конфидентом коммерческой тайны по обеспечению ограниченного доступа к соответствующей информации; носители коммерческой тайны - материальные объекты, в том числе физические поля, в которых информация, составляющая коммерческую тайну, находит отображение в виде символов, образов, символов, технических решений и процессов; разглашение коммерческой тайны - деяние (действие или бездействие), которое совершается с нарушением закона или договора (в том числе трудового) и в результате которого коммерческая тайна стала известна третьим лицам.

Автору ноу-хау принадлежит право авторства (право признаваться автором ноу-хау).

Имущественные права обладателя ноу-хау включают в себя право: использовать ноу-хау в собственном производстве товаров (работ или услуг); передать по договору имущественные права на ноу-хау другому лицу; передавать по договору право на использование ноу-хау; получать денежное вознаграждение, в том числе обоснованную долю дохода от использования ноу-хау. Имущественные права на ноу-хау возникают в силу факта его создания и принятия мер по охране ноу-хау. Для возникновения имущественных прав на ноу-хау не требуется осуществление каких-либо формальностей (регистрация, получение свидетельства и др.). По усмотрению обладателя ноу-хау уполномоченным государственным органом осуществляется добровольная регистрация ноу-хау в порядке установленном Правительством РФ.

Имущественные права на ноу-хау могут быть переданы их обладателем полностью или частично другому лицу либо как отдельный объект гражданского права по договору о передаче ноу-хау, либо в состав комплекса исключительных прав по лицензионному договору, договору о купле-продаже предприятия как имущественного комплекса, договору коммерческой концессии и др.

В договоре, заключенном в письменной форме, должны быть указаны порядок передачи ноу-хау, обязательства сторон по установлению и соблюдению режима коммерческой тайны, объем и способы использования ноу-хау, порядок выплаты и размер вознаграждения срок действия договора, а также другие существенные условия договора. Имущественные права на ноу-хау, принадлежащие физическому лицу, переходят по наследству в установленном федеральным законом порядке. Имущественные права на ноу-хау, созданное в порядке выполнения служебного задания, принадлежат работодателю, если в договоре между ним и работником (автором ноу-хау) не предусмотрено иное.

При использовании ноу-хау в собственном производстве работодателя или при продаже лицензии на использование ноу-хау работнику (автору ноу-хау) выплачивается вознаграждение. Порядок выплаты и размер вознаграждения устанавливаются договором между работодателем и работником. Работодатель не приобретает имущественные права на ноу-хау, принадлежащие работнику до установления трудовых отношений между ним и работодателем. В данном случае имущественные права на ноу-хау могут быть приобретены в порядке, установленном законодательством РФ. Если в договоре на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ не предусмотрено иное и заказчиком по указанному договору не является орган государственной власти, иной государственный орган или орган местного самоуправления: имущественные права на ноу-хау, созданное в порядке выполнения договора, принадлежат заказчику; исполнителю работ по договору принадлежит право использовать ноу-хау, полученное в порядке выполнения договора, в собственном производстве товаров (работ или услуг); исполнитель работ по договору не вправе передавать права на указанное ноу-хау третьим лицам без разрешения заказчика в письменной форме.

Получение заказчиком прав на использование ноу-хау, созданного в порядке выполнения гражданско-правового договора, не влечет за собой безвозмездного получения заказчиком прав на использование результатов интеллектуальной деятельности, полученных до выполнения или независимо от выполнения данного договора и использованных исполнителем при его выполнении.

Имущественные права на ноу-хау, созданное в порядке выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по договору с органом государственной власти, иным государственным органом или органом местного самоуправления, в том числе по государственному контракту, принадлежат исполнителю, если такое ноу-хау не является неотъемлемой частью результатов указанных работ или условием их эффективного и безопасного использования либо если в договоре не оговорено иное.

Исполнитель обязан по требованию заказчика представлять простую лицензию на использование ноу-хау, полученного в порядке выполнения договора с органом государственной власти, иным государственным органом или органом местного самоуправления, в том числе государственного контракта, исполнителям других работ по договорам с тем же заказчиком.

В таком случае предоставление простой лицензии на использование ноу-хау, полученного при выполнении договора с органом государственной власти, иным государственным органом или органом местного самоуправления, в том числе государственного контракта, не влечет за собой безвозмездное предоставление сопутствующих услуг (обучение работников и другое) и передачу прав на использование результатов интеллектуальной деятельности, полученных до выполнения или независимо от выполнения данного договора. Ноу-хау охраняется в режиме коммерческой тайны.

3.10 Ответственность за нарушения законодательства в сфере деятельности средств массовой информации и телекоммуникаций.

КоАП РФ

Статья 23.44. Органы, осуществляющие государственный надзор за связью и информатизацией

1. Одной из основных задач Министерства РФ по связи и информатизации является осуществление государственного надзора за деятельностью в области связи и информатизации. Основу его деятельности составляют федеральные законы от 16 февраля 1995 г. "О связи", от 25 января 1995 г. "Об информации, информатизации и защите информации" и от 9 августа 1995 г. "О почтовой связи". Непосредственно надзорные функции осуществляет Департамент по надзору за связью и информатизацией Министерства связи России. Правительство РФ утвердило 28 апреля 2000 г. Положение о государственном надзоре за связью и информатизацией.

2. Административными правонарушениями в данной области являются предусмотренные ст.13.1 - самовольная установка или эксплуатация узла проводного вещания; ст.13.2 - самовольное подключение к сети электрической связи; ст.13.3, 13.4 - нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств; ст.13.6-13.8, 13.9 - самовольное строительство или эксплуатация сооружений связи; ст.13.18 - воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм.

Статья 23.45. Органы, осуществляющие контроль за обеспечением защиты государственной тайны

1. Защита сведений, составляющих государственную тайну, регламентирована Законом РФ от 21 июля 1993 г. "О государственной тайне" (с изм. и доп. от 6 октября 1997 г.). Единого государственного органа в этой сфере нет; функция защиты государственной тайны реализуется несколькими звеньями, обеспечивающими безопасность государства.

2. Должностные лица, рассматривающие правонарушения в этой сфере, относятся к различным ведомствам:

а) директор Федеральной службы безопасности, его заместители; руководители ее территориальных органов (управления, отделы по регионам и субъектам РФ). Действуют они на основе Федерального закона от 3 апреля 1995 г. "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации" и Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Президентом РФ 6 июля 1998 г.;

б) министр обороны РФ и его заместители;

- в) директор Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ (ФАПСИ), его заместители, руководители территориальных органов;
- г) директор службы внешней разведки Российской Федерации, его заместители;
- д) руководитель Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации (Гостехкомиссии России), его заместители, руководители территориальных органов;
- е) руководители подразделений названных ведомств, осуществляющих лицензирование видов деятельности, которые связаны с использованием и защитой сведений, составляющих государственную тайну.

Статья 23.46. Органы, осуществляющие государственный контроль в области обращения и защиты информации

1. Федеральный закон от 15 февраля 1995 г. "Об информации, информатизации и защите информации" является основным правовым актом, регламентирующим деятельность различных государственных органов в названной сфере.

2. Административные правонарушения предусмотрены ч.3 и 4 ст.13.5 - нарушение правил охраны линий связи для нужд обороны, безопасности и охраны правопорядка; ст.13.6, 13.11 - нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных); ч.1 и 2 ст.13.12 - нарушение правил защиты информации; ч.1 ст.13.13 - незаконная деятельность в области защиты информации; ст.13.17 - нарушение правил распространения обязательных сообщений; ст.13.22 - нарушение порядка объявления выходных данных; ст.20.23, 20.24.

Статья 13.11. Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)

1. Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, является порядок сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных).

2. Объективная сторона данного правонарушения состоит в действии или бездействии, нарушающем установленный законом порядок сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных). В соответствии с Федеральным законом от 20 февраля 1995 г. "Об информации, информатизации и защите информации" информация о гражданах (персональные данные) представляют собой сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность.

В соответствии со ст.14 указанного Закона не допускается сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни, а равно информации, нарушающей личную тайну, семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений физического лица без его согласия, кроме как на основании судебного решения.

Кроме того, сбор персональных данных не может быть использован в целях причинения имущественного и морального вреда гражданам, затруднения реализации прав и свобод граждан Российской Федерации. Ограничение прав граждан Российской Федерации на основе использования информации об их социальном происхождении, о расовой, национальной, языковой, религиозной и партийной принадлежности запрещено.

Вопросы сбора, хранения, использования и распространения персональных данных конкретного (определенного) характера регулируются также отраслевым законодательством. Так, вопросы сбора, хранения, использования и распространения персональных данных работника подробно регулируются Трудовым кодексом РФ.

3. Субъектами административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, могут быть граждане, а также должностные лица и юридические лица.

4. Вина в совершении данного правонарушения может быть как умышленной, так и неосторожной.

Статья 13.12. Нарушение правил защиты информации

1. Объектом правонарушений, предусмотренных данной статьей, является порядок защиты информации.

2. Объективная сторона предусмотренных ч.1 и 3 настоящей статьи правонарушений может заключаться как в действии, так и в бездействии, а правонарушений, предусмотренных ч.2 и 4, - только в действии.

В соответствии с Федеральным законом от 20 февраля 1995 г. "Об информации, информатизации и защите информации" защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу.

Режим защиты информации устанавливается:

в отношении сведений, отнесенных к государственной тайне, - уполномоченными органами на основании Закона РФ от 21 июля 1993 г. "О государственной тайне";

в отношении конфиденциальной документированной информации - собственником информационных ресурсов или уполномоченным лицом на основании Федерального закона "Об информации, информатизации и защите информации";

в отношении персональных данных - федеральным законом.

Органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование информационных ресурсов, подлежащих защите, а также органы и организации, разрабатывающие и применяющие информационные системы и информационные технологии для формирования и использования информационных ресурсов с ограниченным доступом, руководствуются в своей деятельности законодательством Российской Федерации.

Контроль за соблюдением требований к защите информации и эксплуатацией специальных программно-технических средств защиты, а также обеспечение организационных мер защиты информационных систем, обрабатывающих информацию с ограниченным доступом в негосударственных структурах, осуществляются органами государственной власти.

Организации, обрабатывающие информацию с ограниченным доступом, которая является собственностью государства, создают специальные службы, обеспечивающие защиту информации.

Организации, выполняющие работы в области проектирования, производства средств защиты информации, должны иметь лицензии на данные виды деятельности.

Информационные системы, базы и банки данных, предназначенные для информационного обслуживания граждан и организаций, подлежат сертификации в порядке, установленном Законом РФ от 10 июня 1993 г. "О сертификации продукции и услуг".

Информационные системы органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов, других государственных органов, организаций, которые обрабатывают документированную информацию с ограниченным доступом, а также средства защиты этих систем подлежат обязательной сертификации. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. утверждено Положение о сертификации средств защиты информации.

3. Субъектами административных правонарушений, предусмотренных данной статьей, могут быть граждане, а также должностные лица и юридические лица.

4. Вина в совершении данных правонарушений может быть как умышленной, так и неосторожной.

Статья 13.13. Незаконная деятельность в области защиты информации

1. Объектом правонарушений, предусмотренных данной статьей, является порядок осуществления деятельности в области защиты информации.

2. В соответствии с Федеральным законом от 20 февраля 1995 г. "Об информации, информатизации и защите информации" организации, выполняющие работы в области проектирования, производства средств защиты информации (в том числе и информации, отнесенной к государственной тайне), должны иметь лицензии на данные виды деятельности. Объективная сторона предусмотренных настоящей статьей правонарушений может заключаться только в действии.

3. Субъектами административных правонарушений, предусмотренных данной статьей, могут быть граждане, а также должностные лица и юридические лица.

4. Вина в совершении данных правонарушений может быть как умышленной, так и неосторожной.

Статья 13.14. Разглашение информации с ограниченным доступом

1. Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, является порядок получения информации с ограниченным доступом.

2. Объективная сторона данного правонарушения состоит в действии, представляющем собой разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей.

Документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

Запрещено привлекать к ответственности за разглашение и относить к информации с ограниченным доступом:

законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, содержащие информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и других государственных и местных ресурсов, о состоянии экономики и потребностях населения, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Отнесение информации к государственной тайне осуществляется в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. "О государственной тайне".

Отнесение информации к конфиденциальной осуществляется в порядке, установленном отраслевым законодательством Российской Федерации (гражданским, административным и т.д.).

3. Субъектами административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, могут быть граждане, а также должностные лица.

4. Вина в совершении данного правонарушения может быть как умышленной, так и неосторожной.

Статья 13.15. Злоупотребление свободой массовой информации

1. Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, являются общественные отношения по защите личности, общества и государства от злоупотребления свободой массовой информации.

2. Объективная сторона рассматриваемого правонарушения может заключаться только в действии. Данная статья охватывает собой только одну, но наиболее опасную из всех предусмотренных ст.4 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. "О средствах массовой информации" форму злоупотребления свободой массовой информации - изготовление, а равно распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье. Речь идет о так называемом "эффекте 25-го кадра". Опасность упомянутого эффекта заключается в том, что, к примеру, при увеличении скорости киноплёнки свыше 24 кадров в секунду в подсознании человека могут запечатлеваться находящиеся на плёнке неосознаваемые человеком образы, вводящие последнего в так называемое состояние зомбированности.

3. Субъектами административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, могут быть граждане, а также должностные лица и юридические лица.

4. Вина в совершении данного правонарушения может быть как умышленной, так и неосторожной.

Уголовный Кодекс РФ.

Ст. 140 УК РФ - Неправомерный отказ должностного лица в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающие права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок от двух до пяти лет.

3.11 Ответственность за нарушение законодательства об информации с ограниченным доступом.

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в статье 17 устанавливает:

Ответственность за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации

1. Нарушение требований настоящего Федерального закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с иском о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим

установленные законодательством Российской Федерации требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

3. В случае, если распространение определенной информации ограничивается или запрещается федеральными законами, гражданско-правовую ответственность за распространение такой информации не несет лицо, оказывающее услуги:

1) либо по передаче информации, предоставленной другим лицом, при условии ее передачи без изменений и исправлений;

2) либо по хранению информации и обеспечению доступа к ней при условии, что это лицо не могло знать о незаконности распространения информации.

4. Провайдер хостинга и владелец сайта в сети "Интернет" не несут ответственность перед правообладателем и перед пользователем за ограничение доступа к информации и (или) ограничение ее распространения в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

3.12 Понятие, признаки и правовой режим государственной тайны.

Существо государственной тайны, необходимость сохранения ее в тайне, потребовало принятия целого комплекса мер, названного в Законе "система защиты государственной тайны" и включающее не только собственно меры (к примеру, такую процедуру как допуск). Официально оно звучит следующим образом:

- система защиты государственной тайны - совокупность органов защиты;
- государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях. все эти компоненты часто в литературе укладываются в другое понятие - "административно правовой режим", содержание которого во многом сходно.

Закон относит к ним межведомственную комиссию по защите государственной тайны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности. Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства Российской Федерации о государственной тайне. Функции межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы организуют и обеспечивают защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на них законодательством Российской Федерации.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны. Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений,

составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются структурные подразделения по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и с учетом специфики проводимых ими работ. Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Контроль за обеспечением защиты государственной тайны осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Надзор за соблюдением законодательства при обеспечении защиты государственной тайны и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры. Доступы лиц, осуществляющих прокурорский надзор, к сведениям, составляющим государственную тайну, осуществляется по общим правилам.

Система защиты государственной тайны включает в себя в качестве необходимого компонента такую процедуру как допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне (статья 21 Закона о государственной тайне)

Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке (прим. допуск лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации).

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;

- согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии с Законом; должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах. Ограничения могут касаться: права выезда за границу на срок, оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне; права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения; права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне. письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий; определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом; ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение; принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо. Проверочные мероприятия осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Целью проведения проверочных мероприятий является выявление оснований, предусмотренных статьей 22 Закона.

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии: процентные надбавки к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к

которым они имеют доступ; преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий. Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Заключение трудового договора (контракта) до окончания проверки компетентными органами не допускается. Устанавливаются три формы допуска к государственной тайне должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственную тайну: к сведениям особой важности, совершенно секретным или секретным. Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности. Сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне устанавливаются нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Порядок допуска должностных лиц и граждан к государственной тайне в условиях объявленного чрезвычайного положения может быть изменен Президентом Российской Федерации.

Закон определяет и особые случаи допуска к государственной тайне, т.н. особый порядок допуска к государственной тайне. Он установлен для парламентариев федерального уровня (членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы), судей на период исполнения ими своих полномочий, а также адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну,

Эти лица допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения проверочных мероприятий, предусмотренных Законом (статья 21). Указанные лица предупреждаются о неразглашении государственной тайны, ставшей им известной в связи с исполнением ими своих полномочий, и о привлечении их к ответственности в случае ее разглашения, о чем у них отбирается соответствующая расписка. Сохранность государственной тайны в таких случаях гарантируется путем установления ответственности указанных лиц федеральным законом.

Соответственно, закон закрепил и основания для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне: признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления; наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области здравоохранения и социального развития; постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда на постоянное жительство в другие государства; выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации; уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных. Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне принимается руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий. Гражданин имеет право обжаловать это решение в вышестоящую организацию или в суд.

3.13 Охрана коммерческой тайны.

На каждом предприятии перечень сведений, не подлежащих разглашению индивидуален. Их состав определяется руководителем. Существуют сведения, которые не могут быть закрытыми. Их перечень содержится в Постановлении правительства РСФСР от 05.12.1991 № 35, а также в ст.5 98-ФЗ. Так, нельзя скрывать учредительные документы, данные лицензий и т.д. При этом любая другая информация, исходя из интересов конкретной организации может быть отнесена к коммерческой тайне. Это могут быть сведения о подготовке, принятии и исполнении отдельных решений руководства, планы закупок, продаж, партнеры и т.д. Закон о коммерческой тайне четко прописывает процедуру превращения общедоступной информации в коммерческую тайну, а также меры по охране конфиденциальности информации (ст.10 Закона № 98-ФЗ):

- необходимо определить перечень информации, которую надо засекретить и отразить на бумаге. Данный перечень принимается как отдельный документ, а может быть составной частью другого документа (Положения, Стандарта), его утверждение и введение в действие осуществляется приказом, распоряжением руководителя.

С этим перечнем необходимо под роспись ознакомить всех сотрудников, а также указать места хранения носителей секретных данных, список секретосодержащих документов и работников, имеющих доступ к тайным сведениям.

1. производится ограничение доступа к материалам, составляющим коммерческую тайну путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за его соблюдением. Функция контроля обычно возлагается на службу безопасности, либо на службу информационных технологий, либо на руководителей всех подразделений.

Во-первых, поскольку допущенными к информации являются сотрудники компании, их должностные обязанности должны быть отражены в должностной инструкции, с которой они ознакомились под роспись в момент приема. Такого рода ответственность заключается в обязанности контролировать копирование носителей информации (например, ведется специальный журнал регистрации, где указывается регистрационный номер копии, дата копирования и подпись с расшифровкой сотрудника, изготовившего копию. Те же данные проставляются и на копии);

Во-вторых, ответственные работники следят за исполнением порядка уничтожения копий с составлением описи уничтоженных документов;

В-третьих, они отвечают за то, чтобы документы, составляющие коммерческую тайну, не были оставлены без присмотра в местах, к которым имеют доступ другие сотрудники (брошены на стол, оставлены рядом с общедоступной копировальной техникой).

2. организовать учет лиц, имеющих доступ к тайной информации. Утверждается должностной список с указанием, какие должности в штате связаны с доступом к коммерческой тайне. Он должен четко указывать на то, работники на каких должностях и к каким именно сведениям имеют доступ. Все эти группы должны обладать разными объемами информации. Руководители предприятия в целом должны иметь доступ к любой информации, касающейся деятельности предприятия, руководители подразделений - информации, касающейся работы вверенного им подразделения, специалист - должны иметь доступ к такому объему информации, который им необходим для профессионального и добросовестного выполнения своих обязанностей, технических персонал - должен иметь минимум доступа к конфиденциальной информации. При допуске рабочего персонала к конфиденциальной информации необходимо помнить золотое правило: «Чем меньше человек о чем-то знает, тем меньше он может об этом рассказать».

3. урегулировать отношения по использованию тайной информации с работниками на основании трудовых договоров, так он является основным документом, где

устанавливаются трудовые обязанности сотрудника, приказов, соглашений; а с контрагентами - на основании гражданско-правовых договоров.

Грамотно составленный трудовой договор также поможет избежать проблем с утечкой информации и привлечения болтуна к ответственности. Трудовой Кодекс предоставляет работодателю возможность включить в договор условие о неразглашении коммерческой тайны (ст.57 ТК РФ). С самого начала кадровая служба обязана рассказать работнику о том, что переданная ему информация является коммерческой тайной. Далее он должен быть ознакомлен с установленным работодателем режимом коммерческой тайны и мерами ответственности за его нарушение. Подтверждением соответствующего извещения является расписка работника или подписание обязательств о неразглашении, в котором можно установить размер неустойки за чрезмерную болтливость. Для компании это важно, так как получить со шпиона хоть сколько-нибудь значимое возмещение убытков весьма проблематично. Кроме того, работодатель должен создать работнику необходимые условия для соблюдения им режима коммерческой тайны, например, обеспечить сейфом.

Но если все меры предосторожности были напрасны и нерадивый сотрудник все-таки «унес» информацию, фирма вправе расторгнуть с ним ТД по причине «разглашения работником охраняемой законом коммерческой тайны, ставшей ему известной в связи с исполнением трудовых обязанностей (п.6 ст.81 ТК РФ). Если уволенный работник захочет оспорить это основание в суде, то фирма-работодатель должна будет представить в суд доказательства, свидетельствующие о том, что сведения, которые работник разгласил, относятся к коммерческой тайне в соответствии с действующим законодательством, и данные сведения стали известны ему в рамках исполнения им трудовых обязанностей. Доказывать придется и то, что он обязывался не разглашать такие сведения (постановление пленума Верховного суда от 17.03.2004 № 2). Поэтому кадровая служба любого предприятия должна сохранять все документы, свидетельствующие о выполнении работодателем необходимых мер, которые предписаны к исполнению Законом о коммерческой тайне. В противном случае, судебная тяжба рискует закончиться не в пользу работодателя.

4. нанесение на материальные носители (документы), содержащие коммерчески ценную информацию грифа «Коммерческая тайна» с указанием полного наименования и места нахождения компании-владельца (для юридических лиц), для индивидуального предпринимателя - ФИО гражданина - индивидуального предпринимателя и место его жительства. При хранении секретной информации в виде электронного документа, нанесение грифа «коммерческая тайна» не всегда является технически возможным. Получается, что такой способ хранения «нематериальных сведений» - вне закона, так как данная мера названа в числе обязательных для установления режима коммерческой тайны. На практике эту проблему решают обходным путем. Гриф наносится на сопроводительные документы, представленные в бумажной форме и передаваемые вместе с носителем коммерческой тайны работнику или партнеру по сделке.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ И ЛАБОРАТОРНЫМ ПРАКТИКУМОВ

4.1 Информация как социальное и правовое явление. Информационная сфера

При подготовке данной темы необходимо определить понятия «информация» и «информационная сфера». Определить признаки информации как социального явления. Необходимо рассмотреть виды информации как социального и правового явления. Рассматривая информацию и информационную сферу необходимо определить их место в общественных процессах.

4.2 Предмет, метод и система информационного права. Источники информационного права

Необходимо дать понятие предмета информационного права. Необходимо определить предмет информационного права и круг общественных отношений входящих в предмет. Дать понятие метода информационного права, выделить методы и привести примеры. Дать понятие «система информационного права». Необходимо определить место информационного права в системе права РФ. При рассмотрении данной темы необходимо остановиться на классификации источников информационного права. Привести примеры.

4.3 Информационно-правовые нормы и информационные правоотношения.

При рассмотрении информационно-правовых норм необходимо дать понятие нормы права, определить особенности их структуры и выделить виды норм. При рассмотрении классификации и видов норм, необходимо привести их примеры из нормативно-правовых актов. Изучить структуру юридической конструкции информационных правоотношений. Определить круг субъектов информационных правоотношений. При рассмотрении данных вопросов необходимо руководствоваться соответствующими нормативно-правовыми актами (ФЗ «О СМИ», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и др.).

4.4 Правовые проблемы информационной безопасности

При изучении темы необходимо дать понятие защиты объектов информационных отношений от угроз в информационной сфере. Выделить основные способы защиты интересов личности, общества и государства от угроз воздействия от недоброкачественной информации, от нарушения порядка распространения информации. Дать классификацию форм защиты прав и свобод в информационной сфере в условиях информатизации. На основе правовых норм определить структуру правового регулирования информационных отношений в области безопасности.