

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине
М2.В.ДВ.2 Конституционное правосудие**

Направление подготовки (специальность) 400401 Юриспруденция

Профиль образовательной программы конституционное право; муниципальное право

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних заданий.....	3
2.1 Темы индивидуальных домашних заданий.....	3
2.2. Содержание индивидуальных домашних заданий.....	4
2.3. Порядок выполнения заданий.....	6
2.4.Пример выполнения задания.....	7
3. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	7
4. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам.....	9
4.1.ЛП «Теория и история конституционного судебного контроля».....	9
4.2. ПЗ «Орган конституционного судебного контроля России».....	9
4.3. ПЗ «Конституционное судопроизводство».....	9
4.4. ПЗ «Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел».....	9
4.5. ПЗ «Взаимоотношения Конституционного Суда РФ с иными органами государственной власти в области осуществления конституционного судебного контроля».....	10

1.ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1.Организационно-методические данные дисциплины

№ п/п	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы				
		подготов ка курсовог о проекта (работы)	подготов ка реферата/ эссе	индивид уальные домашн ие задания (ИДЗ)	самостоят ельное изучение вопросов (СИВ)	подгото вка к занятия м (ПкЗ)
1	Теория и история конституционного судебного контроля			4,1	2	2,1
2	Орган конституционного судебного контроля России			4,1	2	2,1
3	Конституционное судопроизводство			4,1	2	2
4	Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел			4,1	2	2,1
5.	Взаимоотношения Конституционного Суда РФ с иными органами государственной власти в области осуществления конституционного судебного контроля.			4,1	2	2,1
6.	Конституционное уставное правосудие в субъектах РФ.			4,1	2	2

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

2.1. Темы индивидуальных домашних заданий

1. Теория и история конституционного судебного контроля (ПЗ -1)
2. Орган конституционного судебного контроля России (ПЗ-2)
3. Конституционное судопроизводство (ПЗ-3)
4. Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел (ПЗ-4)
5. Взаимоотношения Конституционного Суда РФ с иными органами государственной власти в области осуществления конституционного судебного контроля.(ПЗ-5)
6. Конституционное уставное правосудие в субъектах РФ.(ПЗ-6)

2.2. Содержание индивидуальных домашних заданий

К теме №1 «Теория и история судебного конституционного контроля»

1. Дайте характеристику понятию «конституционный судебный контроль».
2. Согласно существующей классификации органов конституционного контроля в зарубежных странах, определите какой вид конституционного контроля характерен для модели конституционного суда России
3. Найдите закон зарубежного государства о конституционном судебном контроле, прочитайте, проанализируйте и вкратце опишите модель конституционного контроля любой из стран ближнего или дальнего зарубежья.
4. Напишите, в каком году был принят ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»? Что послужило предпосылками к его принятию?
5. Попробуйте представить, что было бы, если бы не было конституционного судебного контроля?

К теме №2 «Орган конституционного судебного контроля Российской Федерации».

1. Ознакомьтесь с официальным сайтом КС РФ: <http://www.ksrf.ru>, опишите его структурные элементы.
2. Сколько судей входит в состав КС РФ? Кем назначаются судьи КС РФ?
3. Кто на сегодняшний день является председателем КС РФ? Кто является его заместителями?
4. Перечислите основные обязанности Аппарата КС РФ?
5. Назовите официальные издания КС РФ?
6. В Конституционный Суд РФ была подана жалоба от гражданина А.М. Анохина на нарушение его конституционных прав. В обращении были указаны:
 - 1) Конституционный Суд Российской Федерации в качестве органа, в который направляется обращение;
 - 2) фамилия, имя, отчество заявителя, адрес и иные данные о заявителе;
 - 3) необходимые данные о представителе заявителя и его полномочия;
 - 4) наименование и адрес государственного органа, издавшего акт, который подлежит проверке, либо участвующего в споре о компетенции;
 - 5) нормы Конституции Российской Федерации и настоящего Федерального конституционного закона, дающие право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации;
 - 6) точное название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные о подлежащем проверке акте, о положении Конституции Российской Федерации, подлежащем толкованию;
 - 7) конкретные, указанные в настоящем Федеральном конституционном законе основания к рассмотрению обращения Конституционным Судом Российской Федерации;
 - 8) перечень прилагаемых к обращению документов.Однако КС РФ указал на недостатки в обращении. Определите, чего не хватает в обращении гражданина А.М. Анохина? Каковы дальнейшие действия гр. Анохина?
Ответ: не хватает: позиции заявителя по поставленному им вопросу и ее правовое обоснование со ссылкой на соответствующие нормы Конституции Российской Федерации и требования, обращенного в связи с запросом, ходатайством, жалобой к Конституционному Суду Российской Федерации. После устранения недостатков гр. Анохин вправе направить своё обращение в КС РФ повторно.
7. Составьте таблицу (схему) полномочий КС РФ.
8. Вправе ли КС РФ решать политические вопросы?

9. Назовите наиболее существенные изменения в статусе Конституционного Суда РФ за последние пять лет.

К теме №3 «Конституционное судопроизводство»

1. Раскройте принципы конституционного судопроизводства:

Независимость -	
Коллегиальность -	
Гласность -	
Устность разбирательства -	
Язык конституционного судопроизводства -	
Непрерывность судебного заседания -	
Состязательность и равноправие сторон -	

2. Перечислите и раскройте стадии конституционного судопроизводства?
3. Дайте определение каждому виду решения КС РФ?
4. Составьте проект обращения в Конституционный Суд РФ по какому-либо вопросу, находящемуся в ведении Конституционного Суда РФ.
5. Сопоставьте вид решения КС и вопрос, по которому оно может выноситься:
А – Постановление
Б – Определение
В – Заключение
- О соответствии Конституции Российской Федерации действий и решений Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина, связанных с его Указом «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» от 21 сентября 1993 года № 1400 и Обращением к гражданам России 21 сентября 1993 года;
- Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мамедова Ильгара Али оглы на нарушение его конституционных прав частью 3 статьи 3.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- По делу о проверке конституционности положения пункта 3 статьи 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» в связи с жалобой гражданки Г.В.Шикуновой.
6. Приведите примеры правовой позиции КС РФ или приведите пример из практики проблемы исполнения решения КС РФ.

К теме №4 «Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел»

1. Составьте таблицу «Особенности производства в КС по отдельным категориям дел». Форма таблицы - на ваше усмотрение.
2. Может ли быть проведена проверка по форме договора между органами государственной власти, например, между Федеральной таможенной службой и Федеральной налоговой службой?
3. Итоговые решения по рассмотрению дел о соответствии Конституции РФ не вступивших в законную силу международных договоров РФ оформляются в форме _____ (дописать).
4. Постановление КС РФ «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от

должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела» № 17-П/1999. Поводом к рассмотрению данного дела послужило ходатайство СФ РФ. А могло ли стать поводом ходатайство Президента РФ? Ответ обоснуйте.

5. Может ли быть допустима жалоба на нарушение законом конституционных прав и свобод, если закон применялся в конкретном деле, рассмотрение которого не завершено в суде.
6. Напишите, когда допустим запрос суда в КС о конституционности законов?
7. Перечислите субъекты права на обращение в КС о толковании Конституции РФ.

К теме №5 «Взаимоотношения Конституционного Суда РФ с иными органами государственной власти в области осуществления конституционного судебного контроля».

1. Составьте таблицу следующим образом:

Взаимодействие КС с ФС РФ	Взаимодействие КС с Президентом РФ	Взаимодействие КС с иными судами РФ

2. Приведите практический пример взаимодействия КС с ФС, Президентом РФ или другим судом РФ.

К теме №6 «Конституционное уставное правосудие в субъектах РФ».

1. Есть ли конституционный (уставной) суд в Оренбургской области?
2. Перечислите, в каких субъектах РФ есть конституционные (уставные) суды субъектов РФ?
3. По выбору найдите один закон субъекта РФ об органах конституционного контроля в субъекте РФ, выпишите особенности функционирования таких органов в данном субъекте?

2.3. Порядок выполнения заданий

Индивидуальные домашние задания включают в себя аналитический материал нормативно-правового, теоретического и практического характера. Цель этого материала заключается в закреплении полученных студентами при самостоятельном чтении учебно-методической литературы знаний. Кроме обязательных заданий студенту хорошо успевающему по учебной дисциплине преподавателем может быть рекомендовано в индивидуальном порядке выполнение какого-либо творческого задания. Перечень обязательных заданий (в т.ч. практических задач) и примерный перечень видов творческих заданий представлен в УМК.

К выполнению каждого обязательного домашнего задания необходимо приступать только после ознакомления с материалами учебных изданий и правовых актов, рекомендованных к соответствующей теме. Как правило, домашнее задание связано с анализом правовых актов и практики деятельности государственных и муниципальных органов власти. Задание может включать в себя анализ содержания терминов, понятий содержащихся в нормативно-правовых актах, а также решение практических задач. В любом случае необходимо выделять фактическое и нормативно-правовое содержание рассматриваемых правовых отношений, уметь правильно оценить фактические обстоятельства для принятия правильного правового решения. Практические задачи должны быть решены с обязательным указанием на нормативно-правовые акты, которые по мнению студенты должны лежать в основе решения, при этом студент должен не просто правильно подобрать соответствующий нормативно-

правовой акт, но и аргументировано обосновать необходимость его применения при приведенных в задаче обстоятельствах. Выполнение домашних заданий в виде практических и иных задач является формой текущего контроля при проведении каждого практического занятия.

2.4. Пример выполнения задания

Задача

К каким органам власти обращены юридические последствия, связанные с принятием Конституционным Судом РФ своих решений?

Решение

Исходя из содержания статей 79,80,87 ФКЗ от 21.07.1994г. «О Конституционном Суде РФ» юридические последствия нормоконтроля Конституционного Суда РФ обращены, во-первых, к законодательным и иным нормотворческим органам, устраняющим пробелы в правовом регулировании; во-вторых, к государственным органам, содействующим законодательным органам в новом правовом регулировании; в-третьих, к судам и иным правоприменительным органам, призванным исправить правоприменительную практику; и в-четвертых, к правоохранительным и контрольно-надзорным органам, приводящим в действие механизм ответственности.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

Рассматриваемые вопросы

3.1. Понятие судебного конституционного контроля

Наиболее действенным и эффективным средством в охране и защите конституции является судебный конституционный контроль, осуществляемый судами общей юрисдикции и специализированными, конституционными судами. Особое значение и преимущество этого контроля обусловлены специальной судебной процедурой его осуществления в виде судопроизводства и обязательной юридической силой его результатов. Особенность североамериканской модели состоит в том, что конституционный контроль осуществляется судами общей юрисдикции (в свою очередь, он делится на децентрализованный, - осуществляемый всеми судами, и централизованный, - осуществляемый верховными судебными инстанциями). Европейская модель судебного конституционного контроля имеет две разновидности: 1) специализированные конституционные суды, 2) специальные конституционные коллегии, палаты в составе высших (верховных) судов.

3.2. Структура Конституционного Суда РФ

Структура Конституционного Суда РФ представляет собой одну общую коллегию, состоящую из 19 судей (до недавнего времени в составе Конституционного Суда РФ работали две палаты, состоящие из 9 и 10 судей соответственно). Возглавляет Конституционный Суд РФ его председатель и заместители председателя, назначаемых Советом Федерации РФ по представлению Президента РФ. В соответствии с Регламентом Конституционного Суда РФ Конституционным Судом могут проводиться рабочие совещания судей и создаваться постоянные и временные комиссии. Деятельность Конституционного Суда РФ обеспечивает аппарат.

3.3. Организационно-правовые формы конституционного судопроизводства

Основными формами конституционного судопроизводства являются:

- рассмотрение обращений Секретариатом Конституционного Суда РФ;
- разбирательство и разрешение дел в заседании Конституционного Суда РФ.

Кроме итоговых решений в заседаниях Конституционного Суда РФ по вопросам, предусмотренным ст.125 Конституции РФ, Конституционный Суд принимает разнообразные процессуальные решения:

- о принятии обращения к публичному рассмотрению в заседаниях Конституционного Суда РФ;
- об отказе в принятии обращения к рассмотрению;
- о назначении судьи-докладчика по конкретным делам;
- о назначении дела к слушанию;
- о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу РФ;
- принятие решения об ответственности и прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ.

3.4. Рассмотрение дел о толковании Конституции РФ

Право толкования Конституции РФ является исключительной прерогативой Конституционного Суда РФ. Конституция РФ в ч.5.ст.125 определяет субъекты, имеющие право обращения в Конституционный Суд РФ в форме запроса. Таковыми являются Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, органы законодательной власти субъектов РФ. Запрос о толковании допустим, если, во-первых, неопределенность в понимании того или иного положения Конституции РФ возникла в связи с конкретной конституционно-правовой ситуацией, связана с деятельностью субъектов, имеющих право на обращение в Конституционный Суд РФ; во-вторых, возникшую неопределенность нельзя снять посредством иного вида производства. Предметом толкования Конституции РФ служат отдельные ее установления, взятые в системной связи со всеми иными конституционными положениями с учетом их иерархичности по юридической силе согласно ч.2.ст.16 Конституции РФ.

3.5. Взаимоотношения Конституционного Суда РФ с иными судами.

Конституционный Суд РФ является частью судебной системы. При этом перед Конституционным Судом поставлена особая цель – обеспечение верховенства Конституции РФ. В этом смысле Конституционный Суд РФ всегда имеет относительное верховенство в иерархии судебных органов. Конституционный Суд не рассматривает гражданские, административные, уголовные и другие категории дел. В то же время решения Конституционного Суда обязательны для всех судебных органов. Конституционный Суд РФ – единственный судебный орган, осуществляющий конституционный контроль по конкретным видам дел, не подсудных другим судам, что и определяет его природу как высшей формы конституционного контроля в государстве и высшего судебного органа.

3.6. Компетенция органов конституционного судебного контроля субъектов РФ

Юрисдикция конституционных (уставных) судов субъектов РФ представляет собой комплекс полномочий указанных судов, установленных конституциями (уставами) и законами субъектов РФ. К основным полномочиям конституционных (уставных) судов субъектов РФ относятся: толкование конституции или устава; проверка на соответствие конституции (уставу) субъекта РФ; разрешение споров о компетенции. К дополнительным полномочиям конституционных (уставных) судов относятся: проверка конституционности и законности правоприменительной практики, нормативных актов органов государственной власти, решений общественных объединений; участие в процессе отрешения от должности главы субъекта РФ; разрешение споров между государственными органами и общественными объединениями; участие в законодательном процессе; проверка конституционности назначения региональным парламентом референдума; проверку конституционности организации и деятельности политических партий; и др.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ И ЛАБОРАТОРНЫМ ПРАКТИКУМАМ

Модуль 1 Теоретические вопросы организации конституционного судебного контроля

4.1.ЛП «Теория и история конституционного судебного контроля»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Модели конституционного контроля (надзора) различаются в зарубежных странах по субъектам осуществления, по полноте, по содержанию, по времени применения, по правовым последствиям, по обязательности применения, по форме и другим признакам. Важно уяснить, какие из признаков этих моделей присущи Конституционному Суду РФ. Следует обратить внимание на теоретические вопросы связанные с функциональным предназначением конституционного правосудия, ориентироваться в научных проблемах касающихся статуса Конституционного Суда РФ.

4.2.ПЗ «Орган конституционного судебного контроля России»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Каковы отличительные признаки статуса судей Конституционного Суда РФ по сравнению со статусом судей иных судов и чем это обусловлено? Следует обратить внимание на наиболее существенные изменения в законодательстве, касающиеся структуры и статуса Конституционного Суда РФ. Следует постараться сгруппировать все полномочия Конституционного Суда РФ по определенным признакам, выделить среди них основные и вспомогательные.

4.3. ПЗ «Конституционное судопроизводство»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Важно знать, что с точки зрения юридической природы представляет собой правовая позиция Конституционного Суда РФ, что она представляет собой: правовую доктрину, толкование конституционной нормы, нормативное установление, и т.п. На примере конкретных решений Конституционного Суда РФ следует уметь выделять такие правовые позиции. Проблемы исполнения решений Конституционного Суда РФ следует рассматривать с учетом правовой основы, установленной в ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», и существующей практики фактического исполнения, которая обращает внимание на некоторое несовершенство действующего законодательства и отсутствие государственной исполнительной дисциплины.

Модуль 2 Проблемы нормативно-правового регулирования и практики осуществления конституционного судебного контроля в России

4.4. ПЗ «Особенности производства в Конституционном Суде РФ по отдельным категориям дел»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем:

Все основные категории дел, рассматриваемых Конституционным Судом РФ перечислены в ст.125 Конституции РФ. Компетенция Конституционного Суда РФ включает в себя как абстрактный, так и конкретный судебный контроль. Особое внимание следует обратить применительно каждой категории дел о допустимости обращения и пределах проверки, а также юридических последствиях итогового решения принятого по рассматриваемому делу. Важно также четко усвоить субъектный состав обращений по каждой категории дел.

4.5.ПЗ «Взаимоотношения Конституционного Суда РФ с иными органами государственной власти в области осуществления конституционного судебного контроля»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем: В процессе своей организации и деятельности Конституционный Суд РФ взаимодействует с иными органами государственной власти РФ. Процесс формирования Конституционного Суда РФ связан с волей Президента РФ и Совета Федерации Федерального Собрания РФ. В свою очередь правотворческая деятельность Федерального Собрания РФ, Президента РФ, Правительства РФ и других органов государственной власти находится под контролем Конституционного Суда РФ. Составляя неотъемлемую часть судебной системы РФ, Конституционный Суд РФ, вместе с тем, выделяется из этой судебной системы своим особым предназначением, – охраной Конституции РФ.

4.6. ПЗ «Конституционное уставное правосудие в субъектах РФ».

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем: Конституционные (уставные) суды субъектов РФ ни организационно, ни функционально не связаны с деятельностью Конституционного Суда РФ и являются судами исключительно субъектов РФ. Компетенция органов конституционного судебного контроля в субъектах РФ, судя по законодательной практике субъектов РФ, отличается разнообразием. Важно уяснить, где проходит грань между компетенцией конституционных (уставных) судов субъектов РФ и Конституционного Суда РФ, - с одной стороны, и компетенцией конституционных (уставных) судов субъектов РФ и судов общей юрисдикции, - с другой. Необходимо обратить внимание и на поднимаемые в научной юридической литературе проблемы организации и развития органов конституционного судебного контроля в субъектах РФ.