

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Методические рекомендации для
самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

**M2.В.ДВ.1 Ответственность в системе государственной
власти и местного самоуправления и противодействие коррупции**

Направление подготовки (специальность) 400401 Юриспруденция

Профиль образовательной программы конституционное право; муниципальное право

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

1. Организация самостоятельной работы.....	3
2. Методические рекомендации по выполнению индивидуальных домашних заданий.....	3
2.1 Темы индивидуальных домашних заданий.....	3
2.2. Содержание индивидуальных домашних заданий.....	3
2.3. Порядок выполнения заданий.....	5
2.4. Пример выполнения задания.....	6
3. Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов.....	6
4. Методические рекомендации по подготовке к занятиям и лабораторным практикумам.....	7
4.1.ЛП «Понятие и виды юридической ответственности».....	7
4.2. ПЗ «Юридическая ответственность в системе государственной власти.....	8
4.3. ПЗ «Юридическая ответственность в системе местного самоуправления.....	8
4.4. ПЗ «Конституционно-правовые аспекты противодействия коррупции».....	8

1. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Организационно-методические данные дисциплины

№ п/п	Наименование темы	Общий объем часов по видам самостоятельной работы				
		подготовка курсового проекта (работы)	подготовка реферата/эссе	индивидуальные домашние задания (ИДЗ)	самостоятельное изучение вопросов (СИВ)	подготовка к занятиям (ПкЗ)
1	Понятие и виды юридической ответственности			12,0	6,5	7
2	Юридическая ответственность в системе государственной власти			13,0	6	6
3	Юридическая ответственность в системе местного самоуправления			12,5	6	6
4	Конституционно-правовые аспекты противодействия коррупции			13,0	6,5	6,5

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ

2.1. Темы индивидуальных домашних заданий

1. Понятие и виды юридической ответственности (ПЗ-1)
2. Юридическая ответственность в системе государственной власти (ПЗ-2)
3. Юридическая ответственность в системе местного самоуправления (ПЗ-3)
4. Конституционно-правовые аспекты противодействия коррупции (ПЗ-4)

2.2. Содержание индивидуальных домашних заданий

К теме №1 «Понятие и виды юридической ответственности»

- 1) Составьте сравнительную таблицу с признаками, присущими юридической ответственности, государственному принуждению, позитивной (политической) ответственности
- 2) Составьте тесты (не менее 10), относящиеся к понятию и элементам юридической ответственности
- 3) Приведите практические примеры с обстоятельствами, которые явились основанием для исключения противоправности деяния и юридической ответственности.
- 4) Выпишете признаки юридической ответственности и на их основе дайте определение понятию «юридическая ответственность».

5) В научной литературе обычно выделяется пять функций юридической ответственности. Охарактеризуйте каждую:

- 1) карательная -
- 2) штрафная -
- 3) предупредительная, или превентивная -
- 4) воспитательная -
- 5) компенсационная, или правовосстановительная –

На основе данных функций самостоятельно сформулируйте основную цель юридической ответственности.

6) В чём суть презумпции невиновности?

7) В начале 90-х годов в Конституции Республики Саха (Якутия) существовала норма, которая предоставляла право Республике Саха (Якутия) самостоятельно решать вопросы войны и мира. Определите, к какому виду относится данный деликт.

8) Самостоятельно дайте определение понятию «санкция» и попробуйте на основе данного определения вывести признаки санкции.

9) Составьте таблицу «Отличия юридической ответственности от иных мер государственного принуждения». Форма – на ваше усмотрение.

10) Приведите пример соотношения юридической ответственности с позитивной (нравственной) и политической ответственностью.

11) Подумайте над задачей. Поздно вечером гражданка А.С. Воронкова возвращалась домой, села в такси. Как только она села в такси, таксист гражданин С.С. Брыкалов заблокировал двери и отвёз гражданку Воронкову за город, на пустырь. Затем Брыкалов попытался изнасиловать гражданку Воронкову. Под руку гражданки попался раскладной ножик, который она носила всегда в своей сумочке. Этим ножом гражданка Воронкова ударила наугад насильника, и попала в артерию. Будучи в состоянии опьянения гражданин Брыкалов не смог наложить себе жгут и скончался от потери крови. Можно ли расценивать действия Анны Воронковой как необходимую оборону? Если да, то почему.

12). Перечислите все обстоятельства, исключающие противоправность деяния, следовательно, и юридическую ответственность? Приведите один пример дела с такими обстоятельствами из практики суда.

К теме №2 «Юридическая ответственность в системе государственной власти»

1) Составьте таблицу, отражающую особенности конституционно-правовой ответственности.

2) Составьте тесты (не менее 10), относящиеся к различным видам юридической ответственности в системе государственной власти.

3) Приведите практические примеры из судебной и иной практики применения каждого вида ответственности в системе государственной власти, опишите признаки их применения.

4) Составьте таблицу «Особенности каждого вида юр. ответственности в системе государственной власти»:

Особенности конституционно-правовой ответственности	Особенности дисциплинарной ответственности	Особенности административной ответственности	Особенности уголовной ответственности	Особенности материальной ответственности	Особенности гражданской ответственности

5) Приведите по одному примеру на каждый вид юридической ответственности в системе государственной власти.

6) При оконченном импичменте Президента РФ о каких видах юридической ответственности можно вести речь?

7) Работником аппарата Комитета Государственной Думы ФС РФ потерял своё служебное

удостоверение по своей вине. Какой вид ответственности к нему может быть применён?
8)Могут ли одновременно наступать два и более вида ответственности за одно правонарушение? Если да, ответ обоснуйте и приведите примеры.

К теме №3 «Юридическая ответственность в системе местного самоуправления»

- 1) Составьте таблицу с аргументами «за» и «против» существования самостоятельного вида муниципально-правовой ответственности. Приведите соответствующие высказывания ученых-правоведов по этому вопросу.
- 2) Приведите практические примеры из судебной и иной практики реализации различных видов юридической ответственности в местном самоуправлении. Прокомментируйте особенности их применения с указанием соответствующих признаков.
- 3) Составьте тесты (не менее 10), относящиеся к различным видам юридической ответственности в системе местного самоуправления
- 4)Подумайте, можно ли выделять муниципально-правовую ответственность как отдельный вид юридической ответственности. Если да, почему? Можно ли отнести отзыв населением депутата Городского совета Энного муниципального образования к муниципальной ответственности?
- 5)Выпишите основные отличия муниципально-правовой от конституционно-правовой ответственности органов муниципальной власти и должностных лиц мсуз?
- 6)Приведите примеры всех видов юридической ответственности в системе местного самоуправления. Можно в форме таблицы.

К теме №4«Конституционно-правовые аспекты противодействия коррупции»

- 1) Составьте таблицу с признаками коррупционных действий в правотворческой и правоприменительной сферах деятельности органов власти.
- 2) На сайте законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ или Государственной Думы РФ найдите какой-либо проект закона и проведите его антикоррупционную экспертизу.
- 3) Составьте тесты (не менее 10), относящиеся к вопросам профилактики, выявлению и пресечению коррупционного поведения
- 4)Дайте определение понятию «коррупция».
- 5)Перечислите основные нормативно-правовые акты РФ и субъектов РФ о противодействии коррупции?
- 6)Посмотрите, какие меры уже принимаются по противодействию и устраниению коррупции. Какие меры предложили бы вы?
- 7)Перечислите, какими органами и должностными лицами может проводиться антикоррупционная экспертиза текста закона и нормативно-правового акта?

2.3. Порядок выполнения заданий

Индивидуальные домашние задания включают в себя аналитический материал нормативно-правового, теоретического и практического характера. Цель этого материала заключается в закреплении полученных студентами на лекциях и при самостоятельном чтении учебно-методической литературы знаний. Кроме обязательных заданий студенту хорошо успевающему по учебной дисциплине преподавателем может быть рекомендовано в индивидуальном порядке выполнение какого-либо творческого задания. Перечень обязательных заданий (в т.ч. практических задач) и примерный перечень видов творческих заданий (с критериями оценки последних по балльной системе) представлен в УМК.

К выполнению каждого обязательного домашнего задания необходимо приступать только после ознакомления с материалами учебных изданий и правовых актов, рекомендованных к соответствующей теме. Как правило, домашнее задание связано с анализом правовых актов и

практики деятельности государственных и муниципальных органов власти. Задание может включать в себя анализ содержания терминов, понятий содержащихся в нормативно-правовых актах, а также решение практических задач. В любом случае необходимо выделять фактическое и нормативно-правовое содержание рассматриваемых правовых отношений, уметь правильно оценить фактические обстоятельства для принятия правильного правового решения. Практические задачи должны быть решены с обязательным указанием на нормативно-правовые акты, которые по мнению студенты должны лежать в основе решения, при этом студент должен не просто правильно подобрать соответствующий нормативно-правовой акт, но и аргументировано обосновать необходимость его применения при приведенных в задаче обстоятельствах. Выполнение домашних заданий в виде практических и иных задач является формой текущего контроля при проведения каждого практического занятия.

2.4.Пример выполнения задания

Задача

К какому виду ответственности относится отзыв выборного должностного лица местного самоуправления населением?

Решение

Согласно ч.2.ст.24 ФЗ от 6 октября 2003г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» основания для отзыва депутата, члена выборного органа или выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливается уставом муниципального образования. Основанием для отзыва должностного лица могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействия) в случае их подтверждения в судебном порядке. В ч.3.ст.45 Закона №131 –ФЗ указано на одно из оснований отзыва – нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения. Решение об отзыве принимается по результатам голосования населения. Следовательно данный вид ответственности относится к муниципально-правовому виду юридической ответственности.

3.МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОМУ ИЗУЧЕНИЮ ВОПРОСОВ

Рассматриваемые вопросы

3.1. Признаки юридической ответственности.

Юридической ответственностью называется применение мер государственного принуждения к правонарушителям для восстановления нарушенного правопорядка и (или) наказания лица, совершившего правонарушение. К признакам юридической ответственности относятся:

- 1) устанавливается государством в правовых нормах
- 2) опирается на государственное принуждение
- 3) применяется специально уполномоченным государственным органом
- 4) связана с возложением новой дополнительной обязанности
- 5) выражается в определенных отрицательных последствиях личного, имущественного и организационного характера
- 6) выступает формой реализации санкции правовой нормы
- 7) возлагается в процессуальной форме
- 8) наступает только за совершение правонарушения

3.2. Особенности конституционно-правовой ответственности.

Конституционно-правовая ответственность часто носит ярко выраженный политический характер. Особенностью конституционно-правовой ответственности является и то, что не существует единой процедурной формы ее применения. Мерами конституционно-правовой ответственности могут быть: отмена или приостановление действия актов государственных органов или их отдельных положений; досрочное прекращение полномочий депутатов и других выборных должностных лиц посредством их отзыва; аннулирование юридических результатов тех или иных конституционно-правовых действий; отмена решения о приобретении или прекращении гражданства РФ; и др. Субъектами конституционно-правовой ответственности могут быть индивидуальными (граждане, депутаты, должностные лица), и коллективными (органы государственной власти, органы местного самоуправления, объединения граждан).

3.3. Признаки муниципально-правовой ответственности.

Муниципально-правовая ответственность наступает за совершение муниципального деликта субъекта муниципально-правовых отношений, не соответствующеециальному поведению, предусмотренному нормами муниципального права и влекущее за собой применение установленных мер муниципально-правовой ответственности.

К мерам муниципально-правовой ответственности относится:

- отзыв выборных должностных лиц;
- выражение недоверия;
- отставка, роспуск, досрочное прекращение полномочий;
- временное приостановление полномочий, предупреждение;
- ответственность одних органов местного самоуправления перед другими органами местного самоуправления иных муниципальных образований.

3.4. Основные направления антикоррупционного законодательства

Основными направлениями антикоррупционного законодательства являются меры направленные на совершенствование действующего законодательства с точки зрения предупреждения, пресечения или усиления ответственности за коррупционные правонарушения. Мерами профилактического характера служат представление деклараций о доходах и расходах при поступлении на службу (избрание на выборные должности), ежегодные декларации для государственных и муниципальных служащих и иных должностных лиц, запреты для этих категорий должностных лиц заниматься предпринимательской деятельностью, иметь денежные вклады за рубежом, и т.п. Важным антикоррупционным направлением является дебюрократизация и открытость всех процедур, связанных с осуществлением государственных функций в сфере предоставления населению услуг, распределения государственных и муниципальных заказов с участием коммерческих структур и предпринимателей. Особое внимание необходимо обратить на необходимость отсутствия коррупционных факторов в самом законодательстве, для чего предусмотрено проведение в отношении нормативных актов и их проектов антикоррупционной экспертизы.

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАНЯТИЯМ И ЛАБОРАТОРНЫМ ПРАКТИКУМАМ

Раздел 1 Понятие юридической ответственности, юридическая ответственность в системе государственной власти

4.1.ПП «Понятие юридической ответственности, юридическая ответственность в системе государственной власти»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем: Студенту важно уяснить, что основанием юридической ответственности является правонарушение. Необходимо выделить признаки юридической ответственности, назвать ее цель, функции и элементы. Кроме этого, необходимо уяснить процессуальные аспекты, связанные с моментом возникновения, стадиями реализации и прекращением юридической ответственности. Важно выявить отличия юридической ответственности от таких мер государственного принуждения, как: защиты от совершающего правонарушения, пресечения правонарушения, принудительных мер воспитательного характера, принудительных мер медицинского характера, реквизиции.

4.2.ПЗ «Юридическая ответственность в системе государственной власти»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем: Основанием применения конституционно-правовой ответственности является действие или бездействие, которые причинили или могли причинить ущерб обществу или государству. Важно обратить внимание на особенности субъектного состава конституционно-правового деликта, видов и процедуры применяемых мер юридической ответственности. Необходимо выявить особенности субъективной стороны конституционно-правовой ответственности, показать отличия конституционно-правовой ответственности от политической ответственности властных субъектов.

Раздел 2 Юридическая ответственность в системе местного самоуправления и конституционно-правовые аспекты противодействия коррупции

4.3.ПЗ «Юридическая ответственность в системе местного самоуправления».

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем: Выделение муниципально-правовой ответственности, как самостоятельного вида юридической ответственности в юридической науке является вопросом дискуссионным. Необходимо обратить внимание на точки зрения как сторонников так и противников существования этого рода юридической ответственности. Важно уяснить по каким признакам, муниципально-правовая ответственность не совпадает с конституционно-правовой ответственностью, какова правовая основа применения муниципально-правовой ответственности.

4.4. ПЗ «Конституционно-правовые аспекты противодействия коррупции»

При подготовке к вопросам необходимо акцентировать внимание на следующем: Важно проанализировать действующее антикоррупционное законодательство, выявить его наиболее важные направления и тенденции развития. Необходимо обратить внимание на механизмы борьбы с коррупцией, одним из которых является антикоррупционная экспертиза правовых актов (проектов). Следует обратить внимание на методику проведения антикоррупционных экспертиз, на субъекты, которые уполномочены их проводить и на правовые последствия, связанные с результатами проведения таких экспертиз.