

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

M2.B.07 Горное право

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

**Профиль образовательной программы Природоресурсное право,
экологическое право, земельное право**

Форма обучения очная

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Конспект лекций.....	3
1.1	Лекция № 1. Горное право - комплексная отрасль права.....	3
1.2	Лекция № 2. Горное законодательство.....	10
1.3	Лекция № 3. Государственное и муниципальное регулирование отношений недропользования.....	16
1.4	Лекция № 4. Право государственной собственности на недра и полезные ископаемые.....	21
1.5	Лекция № 5. Государственный контроль и надзор в области использования и охраны недр.....	26
1.6	Лекция № 6. Правовое регулирование платежей при пользовании недрами.....	28
1.7	Лекция № 7. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах.....	35
1.8	Лекция № 8. Право пользования недрами при их геологическом изучении.....	38
2	Методические указания по проведению практических занятий и лабораторных практикумов.....	40
2.1.	Практическое занятие № 1. «Горное право – комплексная отрасль права».....	40
2.2.	Практическое занятие № 2. «Горное законодательство».....	42
2.3.	Практическое занятие № 3. «Государственное и муниципальное регулирование отношений недропользования».....	43
2.4.	Практическое занятие № 4. «Право государственной собственности на недра и полезные ископаемые».....	44
2.5.	Практическое занятие № 5. «Государственный контроль и надзор в области использования и охраны недр».....	46
2.6.	Практическое занятие № 6. «Правовое регулирование платежей при пользовании недрами».....	47
2.7.	Практическое занятие № 7. «Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах».....	48
2.8.	Практическое занятие № 8. «Право пользования недрами при их геологическом изучении».....	49
2.9.	Практическое занятие № 9. «Право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых».....	50
2.10.	Лабораторный практикум № 1. «Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах».....	50
2.11.	Лабораторный практикум № 2. «Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах».....	51
3.	Методика решения учебных дел (задач) по дисциплине	52

1. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

1. 1 Лекция № 1(2 часа).

Тема: «Горное право – комплексная отрасль права».

1.1.1. Вопросы лекции:

1. Предмет горного права.
2. Современный подход к понятию горного права.
3. Метод правового регулирования горных отношений.
4. Система горного права. Принципы горного права.
5. Отграничение горного права от смежных отраслей (экологического, земельного и иных отраслей).

1.1.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1. Предмет горного права.

Право, как юридическая категория, является инструментом регулирования определенных видов общественных отношений, возникающих в определенной сфере жизни общества между людьми и их общностями.

Каждый вид отношений регулируют нормы определенной отрасли права, совокупность которых образует систему права.

Предметом отрасли права является определенная группа общественных отношений, регулируемая соответствующими нормами права.

В Горном праве такими правоотношениями являются отношения между государством и пользователем недр в процессе использования пользователем полезных свойств (ресурсов) недр.

Субъекты права – участники правоотношений (физическое или юридическое лицо, или иное образование, например, органы гос. власти), между кем складываются и возникают отношения в определенной сфере жизни общества.

В горном праве отношения возникают между:

- Федеральные органы государственной власти;
- Органы государственной власти субъектов РФ;
- Органы местного самоуправления;
- Субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, включая юридические лица, созданные по российскому законодательству.

Объектами отношений недропользования являются участки недр и права на их территории.

Отношения, возникающие в процессе недропользования.

В соответствии с законом РФ «О недрах» это отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории РФ, её континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Недра как юридическое понятие и как объект правоотношений.

Юридическое определение термина «недра» закрепленного в преамбуле Закона РФ «О недрах»:

«Недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения».

В зарубежном законодательстве – недра не ограничены земной корой, а распространяются до центра земной сферы в виде конуса.

Правоотношения распространяются не по отношению ко всем недрам, а только к полезной их части, которую можно использовать:

- Полезным ископаемым;
- Геотермальной энергии;
- Искусственным и естественным полостям;

2. Наименование вопроса №2. Современный подход к понятию горного права.

Современное российское законодательство о недрах является одной из отраслей национального законодательства и отражает федеративное устройство Российской государства, т.е. имеет двухуровневую систему:

- Федеральное законодательство;
- Законодательство субъектов РФ.

Двухуровневую структуру законодательства о недрах обуславливает норма, закрепленная в п. «в» ст. 72 Конституции РФ, где устанавливается, что вопросы владения, пользования и распоряжения недрами отнесены к предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

За прошедшее время закон РФ «О недрах» претерпел существенные корректизы, что явилось отражением произошедшей трансформации общественных отношений в период перехода от одной общественно-политической формации к другой.

Можно выделить несколько этапов трансформации. Наиболее существенными являются:

- 2004г – отмена «второго ключа» в недропользовании: сосредоточение основных полномочий по распоряжению недрами ФОИВ;
- 2008г – усиление контроля государства за участием иностранного капитала в процессе пользовании недрами, в том числе установление правового режима участков недр федерального значения (УНФЗ).

Поправки вносятся в закон и в настоящее время. Последние изменения были в декабре 2000 года. Поправки 2009 года касались установления прозрачного режима пользования ОПИ и подземными водами для целей связанных с обеспечением работ по выданной лицензии на другие виды ПИ.

3. Наименование вопроса №3. Метод правового регулирования горных отношений.

Метод отрасли права – способ воздействия норм данной отрасли права на поведение участников общественных отношений, т.е. отношений в сфере недропользования.

Методы правового регулирования подразделяются на: императивные и депозитивные.

В недропользования преобладают императивные методы правового регулирования, которые предусматривают осуществление властного воздействия на участников общественных отношений (власть и подчинение – этот метод характерен для административного и уголовного права).

Депозитивные методы – представляют собой способы регулирования отношений, возникающих между равноправными сторонами (этот метод характерен для гражданского права).

4. Наименование вопроса №4. Система горного права. Принципы горного права.

Горное право содержит исторически сложившуюся систему правовых институтов, функционирование которых обусловлено необходимостью правового регулирования отношений по использованию и охране недр. Поэтому при выявлении сущности системы горного права следует исходить не столько из юридических признаков, сколько из сущности самих отношений по использованию и охране недр как особой области общественных отношений.

Отношения по использованию и охране недр - результат отделения права на недра от права на их поверхность, объявления недр исключительной государственной собственностью. Систему горного права, прежде всего, необходимо рассматривать как систему, состоящую из различных по своему характеру, выполняемых функциям и значимости в регулировании отношений по использованию и охране недр правовых институтов. Наиболее важные из них, отражающие сущность горного права как особой отрасли права, образуют общие институты, а те правовые нормы, которые призваны регулировать отдельные стороны или виды горных отношений, - специальные институты. Такой дифференциации правовых норм, составляющих содержание горного права как отрасли, соответствует установившийся принцип деления отрасли на общую и особенную части. Общие институты в совокупности составляют общую часть горного права, а специальные — особенную.

Отнесение правовых норм к общей и особенной частям не является произвольным. Оно зависит от значения и роли конкретного правового института в системе горного права, от того, касается ли он общих основ правового регулирования отношений по использованию и охране недр или регулирования определенного вида этих отношений.

На первый взгляд, может показаться, что разграничение норм горного права на общую и особенную части имеет чисто теоретическое значение и лишено практического смысла. Однако это не так. Во-первых, появление общей части знаменует собой переход от частных выводов к формированию общих положений, которые в известной мере отражают степень развития правовой мысли в целом. Во-вторых, общая часть служит своеобразным критерием проверки того, насколько правомерно включены в данный акт специальные правила, являются ли однородными правовые нормы. В-третьих, общая часть освобождает акт от повторений, взаимных ссылок и т.д.

С появлением общей части значительно усилились теоретические основы горного права, больше внимания стало уделяться его основополагающим правовым институтам. С делением горного права на общую и особенную части значительно упростилось содержание специальных законодательных актов, регулирующих отношения по использованию и охране недр, сами правовые акты приобрели стройный, цельный характер. Словом, появление общей части свидетельствует о зрелости науки горного права, о ее огромных возможностях в обеспечении дальнейшего развития и совершенствования правового регулирования отношений по использованию и охране недр.

Общая часть состоит из норм, которые имеют принципиальные черты и особенности, характерные для всех институтов горного права. Порядок расположения правовых институтов горного права не является произвольным. Он зависит от значения и роли конкретного института в системе горного права.

С учетом изложенного система общей части горного права может выглядеть следующим образом:

1. Институт права государственной собственности на недра. Данный институт охватывает нормы: а) указывающие на принадлежность недр Республике Казахстан; б) определяющие правомочия государства — собственника недр; в) устанавливающие правовой режим государственного фонда недр как объекта права собственности.

2. Государственное управление недрами. Институт государственного управления в области недр включает в себя нормы: а) определяющие систему и компетенцию органов,

осуществляющих государственное управление недрами; б) определяющие порядок ведения государственных кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых; в) определяющие порядок утверждения кондиции и запасов полезных ископаемых; г) регулирующие отношения по предоставлению недр для пользования; д) устанавливающие порядок осуществления государственного контроля за охраной и использованием недрами; ж) устанавливающие порядок осуществления контроля за соблюдением правовых норм по технической безопасности при пользовании недрами; з) устанавливающие порядок разрешения споров по вопросам пользования недрами).

3. Право пользования недрами. Сюда относятся нормы: а) устанавливающие виды пользования недрами; б) определяющие порядок возникновения и прекращения права пользования недрами; в) устанавливающие субъектов права пользования недрами; г) регулирующие сроки пользования недрами; д) определяющие права и обязанности пользователей недрами; ж) определяющие порядок платы за пользование недрами.

4. Охрана права государственной собственности на недра и права пользования недрами. Этот правовой институт охватывает нормы: а) устанавливающие предупредительные, восстановительные и восстановительно-компенсационные меры по охране права государственной собственности на недра и права пользования недрами; б) регулирующие ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Такова система общей части горного права как отрасли права на современном этапе его развития. Правовые нормы в этой системе сгруппированы по основным вопросам, внутри которых выделены наиболее крупные их структурные подразделения. Такая группировка

норм дает возможность более точно показать внутренние закономерности в построении системы горного права. Так, в горном праве важное значение имеют отношения собственности на недра. По существу вся система горного права производна от права государственной собственности на недра, поскольку само горное право как отрасль права обязано своим возникновением признанию недр государственной собственностью. Отсюда вполне естественно то, что нормы, регулирующие отношения собственности на землю, занимают первое место в системе общественных отношений.

Не нуждается в объяснении и то, что после указанных норм следуют нормы, определяющие систему и компетенцию органов управления единым фондом недр, нормы, регулирующие отношения по предоставлению недр и т.д., которые в своей совокупности образуют специфический институт горного права - институт государственного управления фондом недр.

Право пользования недрами, как один из сложных правовых институтов, содержащий систему норм по организации рационального и комплексного использования и охраны недр, по праву занимает центральное место в общей части. От того, насколькополнокровно предусмотрены в законодательстве права и обязанности пользователей недрами и как они их осуществляют, в значительной мере зависит практическая реализация принципа рационального использования и охраны недр.

Поэтому институт права пользования недрами, наряду с правом государственной собственности на недра, является определяющим правовым институтом горного права.

Построение системы общей части горного права, исходя из группировки норм по крупным, сложным институтам, объединяющим в себя ряд субинститутов, имеет большое практическое значение. Оно дает возможность более выпукло показать роль и значение каждого из институтов общей части горного права в развитии и совершенствовании отношений по использованию и охране недр.

До последнего времени наиболее слабо разработанным участком в горном праве остается институт охраны права государственной собственности на недра и права пользования недрами. Иногда данный институт отождествляется с системой юридических мероприятий по защите правового режима единого государственного фонда недр, причем в ряде случаев он ограничивается лишь нормами об ответственности за нарушение

законодательства о недрах. Это не совсем точно. Действительное содержание института охраны права государственной собственности на недра и права пользования недрами гораздо богаче, ибо в нем должны найти свое выражение соответствующие практические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений законодательства о недрах, а не только нормы об ответственности. Вместе с тем в законодательстве о недрах и недропользовании содержится немного норм, которые включают профилактические меры по предупреждению возможных нарушений законодательства о недрах (это, например, нормы о приостановлении действия контракта — ст. 45-1 Указа о недрах и недропользовании). Хотя они имеют важное значение в деле организации охраны права государственной собственности на недра и права пользования недрами.

Наряду с этим главными в институте охраны права государственной собственности на недра и права пользования недрами являются нормы об ответственности. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах — специфическое средство, присущее только данному институту. В содержание любого другого института нормы об ответственности не входят. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах обладает теми же чертами, что и ответственность вообще. Она может наступать лишь в случаях, предусмотренных законодательством.

В особенную часть включаются нормы, которые регулируют ту или иную конкретную область отношений по использованию и охране недр. В совокупности они образуют соответствующие правовые институты, характерной чертой этих институтов является то, что они определяют правовой режим отдельных частей единого государственного фонда недр. Поэтому принципы, присущие тому или иному конкретному правовому институту, не распространяются на нормы, выходящие за пределы этого института.

Взаимосвязь между общей и особенной частями, а также их различие характеризуются тем, что основные положения и принципы общей части оказывают воздействие на горное право в целом, помогают совершенствовать правовое регулирование всех видов отношений по использованию и охране недр, как особого предмета правовой регламентации, показывать пути и способы кодификации законодательства о недрах и т.д. Общая часть призвана интенсивно развивать, совершенствовать понятийный и категориальный аппарат горного права как отрасли, науки и учебной дисциплины. Но связь между общей и особенной частями не односторонняя. Общую часть постоянно питают и поддерживают институты особенной части, которые теснее и конкретнее связаны с практикой правового регулирования отношений по использованию и охране недр.

Институты особенной части отражают особенности реализации норм горного права, характерные отличия различных групп горных правоотношений и располагаются в зависимости от роли и значения регулируемых отношений. Это выглядит таким образом:

1. Институт государственного геологического изучения недр. Сюда входят нормы:
а) устанавливающие основные требования к

геологическому изучению недр; б) определяющие порядок передачи разведанных месторождений для добычи полезных ископаемых; в) определяющие порядок признания лиц первооткрывателями место - рождений полезных ископаемых; г) о собственности на геологическую информацию о недрах.

2. Институт права пользования месторождениями полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным. Этот институт включает нормы: а) о субъектах права пользования месторождениями; б) о порядке предоставления месторождений для разработки; в) о правах и обязанностях сторон; г) о порядке ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых.

3. Институт права пользования месторождениями общераспространенных полезных ископаемых. Сюда входят нормы: а) о субъектах права пользования месторождениями общераспространенных полезных ископаемых; б) об основаниях

возникновения и прекращения права на разработку месторождений; в) порядке разработки месторождений юридическими и физическими лицами для собственных нужд; г) права и обязанности пользователей месторождениями; д) о ликвидации и консервации предприятий по добыче общераспространенных полезных ископаемых.

4. Институт права пользования недрами в целях, не связанных с добывчей полезных ископаемых. В этот институт входят нормы: а) о порядке предоставления недр для целей, не связанных с добывчей полезных ископаемых; б) о порядке пользования недрами для строительства подземных сооружений; в) о порядке пользования недрами для захоронения вредных веществ и отходов производства; г) о порядке пользования недрами для спуска сточных вод).

Следует особо подчеркнуть, что нами выделены наиболее крупные правовые институты особенной части горного права, каждый из них объединяет несколько более мелких, но не менее значимых правовых институтов (например, институт права пользования месторождениями полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным, включает в себя институты разведки и добычи полезных ископаемых и т.п.).

Такова система особенной части горного права как отрасли. Такое расположение институтов в целом соответствует характеру регулируемых им общественных отношений. Взаимосвязь между общей и особенной частями характеризуется тем, что основные положения и принципы общей части оказывают воздействие на горное право в целом, помогают совершенствовать правовое регулирование всех видов горных отношений, как особого предмета правовой регламентации и т.д. В свою очередь, институты особенной части оказывают заметное влияние на институты общей части вследствие того, что именно они наибольшим образом связаны с практикой правового регулирования горных правоотношений.

Для характеристики горного права, наряду с определением предмета и метода правового регулирования важное значение имеют его принципы, исходя из анализа которых можно установить, какие руководящие положения и идеи лежат в основе регулирования изучаемой группы отношений.

Принципы данной отрасли права заключают в себе сущность законодательства о недрах, определяют общие направления и главные моменты содержания правового регулирования отношений по пользованию и охране недр.

В юридической литературе вопрос о принципах горного права находится на том же уровне исследований, что и вся проблема горного права в целом.

Горному праву присущи также, как и всем отраслям системы права, общие межотраслевые принципы, но имеются определенные принципы правового регулирования отношений по пользованию и охране недр, которые характерны лишь для горного права. Такими принципами являются:

- платность специального пользования недрами
- рациональное и комплексное пользование недрами
- поощрение мер, направленных на повышение эффективности пользования и охраны недр
 - применение безотходных и малоотходных технологий
 - обязательность проведения государственной экологической экспертизы по проектам пользования недрами и переработке минерального сырья
 - сочетание общенациональных и межгосударственных интересов в области пользования и охраны недр
 - возмещение ущерба, причиненного недрами и другим объектам окружающей природной среды разработкой месторождений полезных ископаемых и переработкой минерального сырья
 - безопасность работ, связанных с использованием недрами
 - нормирование влияния пользования недрами на окружающую природную среду

- соблюдение требований законодательства о недрах и переработке минерального сырья.

5. Наименование вопроса №5. Отграничение горного права от смежных отраслей (экологического, земельного и иных отраслей).

Под источниками права понимается та или иная форма закрепления (внешнего выражения) правовых норм.

Источниками горного права являются нормативные правовые акты, которые содержат правовые нормы, регулирующие отношения в сфере недропользования. Как указывалось ранее, наличие развитой системы таких источников является одним из определяющих условий выделения горного права в самостоятельную отрасль права.

Наличие развитой системы источников горного права обуславливает необходимость ее классификации. Она может осуществляться по различным основаниям:

- юридической силе: законы и иные нормативные правовые акты;
- сфере действия: федеральные, субъектов Федерации, местного самоуправления;
- видам государственной власти: законодательная, исполнительная;
- видам пользования недрами;
- группам полезных ископаемых;
- другим классификационным факторам.

По юридической силе правовые акты подразделяются на законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, в той или иной мере дополняющие и развивающие положения закона. При этом обязательным требованием является соблюдение установленной иерархии правовых актов. Так законы в качестве источников горного права можно подразделить на три группы:

- Конституция РФ (основной закон);
- федеральные законы по предметам ведения РФ (ГК РФ, НК РФ, ВК РФ, УК РФ, «О континентальном шельфе» и др.);
- федеральные законы по предметам совместного ведения («О недрах», «О СРП», «О газоснабжении» и др.)

По сферам действия источники горного права подразделяются на законодательные и иные нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами государственной власти, а также акты, принимаемые аналогичными органами государственной власти субъектов Федерации, а также органами местного самоуправления.

По видам государственной власти источники горного права подразделяются на законодательные (принимаемые законодательными органами) и нормативные правовые акты, принимаемые органами исполнительной власти различного уровня. Самостоятельную группу составляют правовые акты в сфере недропользования, принимаемые органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

По видам пользования недрами источники горного права подразделяются на акты, регламентирующие отношения, возникающие в процессе отдельных видов недропользования, в частности, регионального геологического изучения, разведки и добычи, строительства и эксплуатации объектов, не связанных с добычей и др.

По видам и группам полезных ископаемых источники горного права подразделяются по группам однородных полезных ископаемых:

нефть и газ, уголь и сланцы, строительные материалы, черные и цветные металлы, драгоценные камни и драгоценные металлы и др.

1.2. Лекция № 2 (2 часа).

Тема: «Горное законодательство»

1.2.1. Вопросы лекции:

1. Современное законодательство о недрах: основные этапы развития и их характеристика.
2. Соотношение понятий «горное право» и «законодательство о недрах». Соотношение законодательства о недрах с другими отраслями законодательства.
3. Субъекты и объекты правового регулирования отношений недропользования.
4. Система нормативных правовых актов, регулирующих отношения недропользования в Российской Федерации на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.
5. Общая характеристика Федерального закона «О недрах». Действие законодательства о недрах во времени и пространстве, и по кругу лиц.

1.2.2 Краткое содержание вопросов.

1. Наименование вопроса № 1. Современное законодательство о недрах: основные этапы развития и их характеристика.

Система федерального законодательства о недропользовании состоит из Конституции РФ, федеральных законов по предметам ведения РФ, федеральных законов по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых уполномоченными федеральными органами государственной власти.

В Конституции РФ недра рассматриваются как один из видов природных ресурсов, наряду с землей, водными и другими природными ресурсами.

Конституция РФ определила, что «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Они могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности». В то же время ФЗ «О недрах» установил исключительную государственную собственность на недра.

В главе II «Права и свободы человека и гражданина» Конституция РФ провозгласила, во-первых, что «владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц» и, во-вторых, обязала каждого охранять природу и окружающую природную среду, бережно относиться к природным богатствам

Касаясь территориального деления, Конституция РФ и соответственно морское законодательство установили, что внутренние воды и территориальное море являются самостоятельными объектами права и не относятся к территории субъектов РФ

Важнейшими федеральными законами в сфере недропользования, формирующими по существу систему горного законодательства, являются законы:

- «О недрах»;
- Положение о порядке лицензирования пользования недрами;
- «О соглашениях о разделе продукции»;
- «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»;
- «О газоснабжении РФ».

2. Наименование вопроса №2 Соотношение понятий «горное право» и «законодательство о недрах». Соотношение законодательства о недрах с другими отраслями законодательства.

Соотношение понятий «горное право» и «законодательство о недрах». Соотношение законодательства о недрах с другими отраслями законодательства.

В современных условиях изучение горного права как учебной дисциплины связано с решением ряда проблем.

Первая проблема обусловлена отсутствием в правоведении единой точки зрения относительно того, в рамках какой отрасли права следует регулировать отношения недропользования. В настоящее время опубликована лишь одна теоретическая статья, в которой сделана попытка выстроить систему доказательств в пользу существования современного горного права как самостоятельной отрасли. Этим обусловлен дефицит не только монографий по проблемам горного права, но и учебников, и популярной литературы.

Другая проблема, которая возникает при подготовке учебников и учебных пособий по курсу «Горное право», заключается в том, что преподавание горного права идет в условиях формирования нового российского законодательства о недрах. Как следствие этого процесса, учебные материалы по горному праву должны, во-первых, сочетать критический анализ действующего законодательства, показ его сильных и слабых сторон и рассмотрение конструктивных идей по его совершенствованию, а, во-вторых, систематически обновляться.

Еще одна проблема заключается в сложности восприятия студентами различных аспектов горного права из-за отсутствия у них правовых знаний общего характера. Это предъявляет особые требования к выбору места дисциплины «Горное право» в учебном плане. Видимо, горное право должно изучаться на старших курсах горных вузов сразу же после чтения курса «Правоведение», в котором будут определены сущность права, его принципы и функции, виды нормативных актов, сведения о системе права и системе законодательства и др.

Важно подчеркнуть, что все три рассмотренных направления изучения горного права тесно связаны между собой. Так, например, многими специалистами отмечается необходимость кодификации законодательства о недрах и создания нового сводного акта

Кодекса РФ «О недрах», построенного на единых принципах. Однако обоснование этих принципов и структуры будущего Кодекса возможно только на основе проведения глубоких теоретических исследований.

Интенсификация изучения горного права по всем изложенным направлениям позволит существенно улучшить подготовку горных инженеров и правовое регулирование отношений недропользования.

Соотношение горного права с другими отраслями права:

Государственное право. Эта отрасль права объединяет нормы, закрепляющие основы общественного строя и государственного устройства страны, основные права, свободы и обязанности граждан, порядок создания и компетенцию федеральных органов государственной власти и субъектов Федерации, а также органов местного самоуправления. Горное право использует нормы государственного права для разграничения компетенции органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования.

Административное право. Эта отрасль регулирует отношения, складывающиеся в процессе государственного управления, и, в первую очередь, деятельность Правительства РФ и иных исполнительных органов РФ и ее субъектов, а также порядок применения административной ответственности. Горное право использует нормы административного права при:

определении структуры, задач, прав и обязанностей органов исполнительной власти по регулированию отношений недропользования;

определении ответственности за нарушение законодательства о недрах;

разработке и реализации антимонопольных требований при пользовании недрами.

Финансовое право. Эта отрасль права представляет совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере финансовой деятельности. Важной частью финансового права является обособленный комплекс правовых норм (правовой институт), устанавливающих обязательные платежи и налоги, и порядок их взимания.

Горное право использует нормы финансового права для регулирования платежей при пользовании недрами.

Гражданское право. Эта отрасль регулирует различные имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения на основе юридического равенства сторон. В частности, в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса РФ (часть 1) участки недр и другие объекты, перемещение которых невозможно без несоразмерного ущерба их назначению, относятся к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) и, следовательно, являются объектами гражданского права.

Известно, что одним из видов пользования недрами является строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (склады, гаражи, лечебницы и др.). Совершенно очевидно, что эти сооружения не способны к перемещению, и их полезные свойства определяются именно их размещением в недрах.

В соответствии со статьей 49 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основе лицензии. Поэтому можно утверждать, что горное право использует нормы гражданского права при регулировании условий получения и переоформления лицензий на право пользования недрами. Нормы гражданского права использованы в одном из основных источников горного права - Федеральном законе «О соглашениях о разделе продукции».

По мнению проф. Б.Д. Клюкина, «...формируемое горное законодательство должно в большей степени ориентироваться на применение гражданско-правовых методов регулирования, особенно в области отношений собственности на добывое сырье, при установлении норм о правовом статусе горных предприятий, регулировании отношений по транспортировке нефтепродуктов, их реализации и пр.»

Уголовное право. Эта отрасль представляет собой комплекс норм, устанавливающих круг общественно опасных деяний, которые признаются преступными, основания уголовной ответственности и освобождения от нее, виды и размеры наказания за совершенное преступление. Горное право использует нормы уголовного права для регулирования меры уголовной ответственности за нарушение законодательства о недрах.

Земельное право. Эта отрасль права регулирует отношения, складывающиеся по поводу распоряжения и управления земельными ресурсами, находящимися в собственности государства или в частном владении, в связи с их использованием и охраной. Горное право использует нормы земельного права при регулировании:

условий землепользования на площадях залегания полезных ископаемых;

условий предоставления недр собственникам земельных участков для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений для своих нужд и устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин;

охраны земельных ресурсов при пользовании недрами.

Экологическое право. Эта отрасль представляет собой совокупность норм и правоотношений, регулирующих отношения в сфере взаимодействия общества и природы. В горном праве нормы экологического права используются для регулирования:

условий ограничения пользования участками недр в целях обеспечения охраны окружающей среды;

государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, в целях предупреждения и устранения их вредного влияния на окружающую среду.

Международное право. Эта отрасль представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения между государствами (международное публичное право) и гражданско-правовые отношения с участием иностранных физических или юридических лиц либо по поводу имущества, находящегося за границей (международное частное право). Нормы международного права содержатся в конвенциях, актах, уставах

международных организаций, международных договорах и обычаях. В горном праве нормы международного права используются при:

регулировании условий недропользования на континентальном шельфе;

определении приоритета правил, установленных международным договором РФ, перед нормами российского законодательства о недрах.

Необходимо также отметить, что вхождение России в мировую экономическую систему требует сближения российского законодательства о недрах с соответствующим зарубежным законодательством. В связи с этим изучение правовых норм, регулирующих основные виды пользования недрами в развитых капиталистических странах, составляет одну из важных задач, стоящих перед горным правом как отраслью права.

Важнейшими теоретическими проблемами горного права как науки является углубление представлений о правовой специфике отношений недропользования и методе правового регулирования отношений недропользования в рамках самостоятельной отрасли права.

3. Наименование вопроса №3. Субъекты и объекты правового регулирования отношений недропользования.

Горное право наделяет участников общественных отношений способностью выступать в качестве носителей субъективных прав и юридических обязанностей по использованию ресурсов недр. Тем самым они становятся субъектами недропользования, получают потенциальную возможность приобретать права и исполнять обязанности, устанавливаемые нормами пользования недрами.

Субъектами недропользования могут являться только лица, отвечающие требованиям, которые устанавливаются законодательством о недрах.

Специальная правосубъектность недропользования, т.е. способность иметь, права и обязанности недропользователя, обусловлена тем, что поиски, разведка и добыча минеральных ресурсов могут осуществляться лицом лишь при наличии у него лицензии. Право на получение лицензии возникает у гражданина с момента возникновения дееспособности в полном объеме, у юридического лица - с момента его государственной регистрации.

Иностранные граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства могут выступать участниками отношений недропользования на условиях, предусмотренных законодательством о недрах.

Участники отношений недропользования, выступающие на стороне органов управления фондом недрами, наделены государственно-властными полномочиями. От имени Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований в отношениях недропользования участвуют их органы в пределах своей компетенции. Поэтому в правосубъектности недропользования можно выделить активную и пассивную правосубъектность.

Активная правосубъектность - правосубъектность, которой наделены органы, осуществляющие властные полномочия в сфере управления фондом недр.

Пассивная правосубъектность - правосубъектность субъектов подчинения - недропользователей - осуществляющих использование ресурсов недр.

Таким образом, выделяются две группы субъектов, участвующих в использовании природных ресурсов:

- участники управления фондом недр и отношений недропользования, в число которых входят Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования;

- недропользователи.

Недропользователи - граждане и юридические лица, которым предоставлены права пользования участками недр. Права недропользователю должны быть

предоставлены в порядке, установленном законодательством о недрах, т.е. на основании лицензии, договора, соглашения или иных правовых актов.

Закон «О недрах» содержит нормы, регулирующие отношения в сфере землепользования и охраны недр как части природы, отношения по использованию недр и их охране.

Объекты недр, предоставляемые в пользование, определяются совместно органами центральной исполнительной власти, Министерством здравоохранения и социального развития РФ, Федеральным горным и промышленным надзором РФ и другими государственными органами использования и охраны недр. Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды.

В соответствии с законодательством непосредственными объектами права пользования недрами являются горный отвод или геологический отвод. В соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

4. Наименование вопроса № 4. Система нормативных правовых актов, регулирующих отношения недропользования в Российской Федерации на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

Система нормативных правовых актов, регулирующих отношения недропользования в Российской Федерации на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

В настоящее время более десяти субъектов РФ приняли нормативные правовые акты, регулирующие отношения недропользования на их территориях. Часть этих актов была принята до ввода в действие Закона РФ «О недрах» (в первой редакции), который, как известно, был подписан 21 февраля 1992 г.

Так, Закон «О недрах» Республики Коми был принят 12 февраля 1992 г., Закон Удмуртской Республики «О недрах» — 13 февраля 1992 г.

В статье 1 Закона РФ «О недрах» указано, что «...настоящий Закон действует на всей территории РФ... Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить настоящему Закону. В случае противоречия законов и иных нормативных актов субъектов РФ положениям федеральных законов, регулирующих отношения недропользования, действует настоящий Закон и иные федеральные законы». В этой связи целесообразно рассмотреть как в нормативных правовых актах субъектов РФ решены принципиальные вопросы правового регулирования отношений недропользования и сопоставить эти решения с соответствующими статьями Закона РФ «О недрах».

1. Несмотря на то, что в Законе РФ «О недрах» (статья 2) указано, что «...владение, пользование и распоряжение Государственным фондом недр в пределах территории РФ осуществляется совместно РФ и субъектами РФ (т. е. без разделения Фонда на составные части) в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, и всех народов Российской Федерации», почти все вышеуказанные субъекты РФ в своих законодательных актах указали, что недра являются государственной собственностью данного субъекта РФ.

2. Несмотря на то, что в Законе РФ «О недрах» (статья 42) указано, что «...платежи за пользование недрами поступают в Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и соответствующие местные бюджеты», в большей части законодательных актов субъектов РФ указано, что все платежи за пользование недрами распределяются внутри Республики.

Л.А. Заславская отмечает еще ряд противоречий между Федеральными законами и законодательными актами субъектов РФ, регулирующими отношения недропользования, а именно:

в Законах «О недрах» субъектов РФ (Бурятии, Республики Саха и др.) вообще не упоминается Федеральный закон как основа для издания республиканских Законов;

хотя ресурсы континентального шельфа в соответствии с российскими законами относятся исключительно к федеральной собственности, в Законе «О недрах» Республики Саха указано, что «используемые и неиспользуемые части недр континентального шельфа территории Республики Саха входят в Республиканский фонд недр»;

в ряде актов компетенция РФ в сфере регулирования отношений недропользования либо вообще не приводится, либо определяется в урезанном виде.

В Постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, в частности, следующее:

Все правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, в том числе конституции Республик, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Законы же и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации, подлежат применению лишь в части, ей не противоречащей, что прямо предусмотрено разделом Конституции Российской Федерации «Заключительные и переходные положения». Пунктом 1 этого же раздела закреплен приоритет положений Конституции Российской Федерации перед положениями Федеративного договора — Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации;

Конституция Российской Федерации относит вопросы владения, пользования и распоряжения недрами и другими природными ресурсами к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов; по предметам совместного ведения принимаются федеральные законы, на основе которых может также осуществляться разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, при этом законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые по предметам совместного ведения, не могут противоречить соответствующим федеральным законам;

субъект Российской Федерации не вправе объявить своим достоянием (собственностью) природные ресурсы (в том числе, недра) на своей территории и осуществлять такое регулирование отношений собственности на природные ресурсы, которое ограничивает их использование в интересах всех народов Российской Федерации, поскольку этим нарушается суверенитет Российской Федерации;

право собственности на природные ресурсы, как и ее разграничение, должны устанавливаться в соответствии со статьями Конституции Российской Федерации, имеющими верховенство, высшую юридическую силу, прямое действие и применяющимися на всей территории Российской Федерации, а не на основе Федеративного договора, в котором данный вопрос решен по другому.

Все вышеперечисленное свидетельствует о необходимости существенной корректировки нормативных актов субъектов РФ о недрах и приведении их в соответствие с федеральными законами.

5. Наименование вопроса № 5. Общая характеристика Федерального закона «О недрах». Действие законодательства о недрах во времени и пространстве, и по кругу лиц.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

Настоящий Закон содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр.

1.3. Лекция № 3 (2 часа).

Тема: «Государственное и муниципальное регулирование отношений недропользования».

1.3.1. Вопросы лекции:

1. Понятие государственного управления использования и охраны недр. Основы разграничения предметов ведения и полномочий в области использования и охраны недр.
2. Государственное регулирование и управление отношениями недропользования.
3. Принцип совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере недропользования: тенденции развития и реализация.
4. Основные полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере недропользования и их реализация.

1.3.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1. Понятие государственного управления использования и охраны недр.

Основы разграничения предметов ведения и полномочий в области использования и охраны недр.

Государственное управление в сфере охраны и использования недр в основном заключается в реализации таких мероприятий, как: осуществление мониторинга состояния недр; государственная экспертиза запасов полезных ископаемых; ведение государственного учета и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; осуществление государственного контроля.

Согласно ст. 28 Закона о недрах государственному учету и включению в государственный реестр подлежат работы по геологическому изучению недр, участки недр, предоставленные для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензии на пользование недрами.

Статья 29 Закона о недрах устанавливает, что предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, целью которой является создание условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых ведется в целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых, рационального размещения предприятий по их добыче, а также в других народнохозяйственных целях (ст. 30 Закона о недрах).

Проведение мониторинга состояния недр регламентируется Положением о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр РФ, утвержденным приказом МПР России от 21.05.2001 № 433.

В соответствии со ст. 37 Закона о недрах задачей государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности. Порядок деятельности контролирующих органов отражен в Положении о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденном постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 № 293.

Правовой институт государственного управления в сфере использования и охраны недр является центральным институтом горного права. Его содержание составляют функции государственного управления.

К их числу относятся:

- 1) лицензирование пользования недрами;
- 2) государственный учет и государственная регистрация работ по недропользованию;
- 3) государственная экспертиза запасов полезных ископаемых;
- 4) государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- 5) государственный баланс запасов полезных ископаемых;
- 6) государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр;
- 7) государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами.

Федеративное устройство России определило необходимость разграничения компетенции органов государственной власти в различных сферах деятельности между Федерацией и ее субъектами.

Принципиальные положения такого разграничения были установлены Конституцией РФ. Она определила предметы ведения, относимые к компетенции федеральных органов государственной власти и к совместному ведению федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации. Природопользование и, следовательно, недропользование, отнесены к совместному ведению. Конституция РФ установила и механизм осуществления совместного ведения, определив, что вопросы владения, пользования и распоряжения недрами должны регулироваться законодательством РФ, а также законами и правовыми актами субъектов Федерации.

Отношения недропользования осуществляются во взаимодействии с отношениями в других сферах социально-экономической деятельности. Учитывая это, возникла необходимость в Законе РФ «О недрах», имеющим, по существу, статус основ законодательства о недропользовании и необходимость определить и разграничить компетенцию Федерации и ее субъектов в сфере отношений недропользования.

2. Наименование вопроса №2 Государственное регулирование и управление отношениями недропользования.

Государственное регулирование отношений недропользования включает в себя деятельность уполномоченных государственных органов по управлению пользованием участками недр, лицензированию недропользования, учету и контролю участков недр, недропользователей и работ по использованию участков недр.

Государственное управление отношениями недропользования осуществляется государственными органами исполнительной власти Российской Федерации – Президентом и Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также федеральным органом управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора. Федеральный орган управления государственным фондом недр наделен правом создания своих территориальных органов по согласованию с субъектами РФ. Функции федерального органа управления государственным фондом недр, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2000г. № 495, выполняет Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

3 Наименование вопроса № 3. Принцип совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере недропользования: тенденции развития и реализация.

Федеративное устройство России определило необходимость разграничения компетенции органов государственной власти в различных сферах деятельности между Федерацией и ее субъектами.

Принципиальные положения такого разграничения были установлены Конституцией РФ. Она определила предметы ведения, относимые к компетенции федеральных органов государственной власти и к совместному ведению федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации. Природопользование и, следовательно, недропользование, отнесены к совместному ведению. Конституция РФ установила и механизм осуществления совместного ведения, определив, что вопросы владения, пользования и распоряжения недрами должны регулироваться законодательством РФ, а также законами и правовыми актами субъектов Федерации.

Отношения недропользования осуществляются во взаимодействии с отношениями в других сферах социально-экономической деятельности. Учитывая это, возникла необходимость в Законе РФ «О недрах», имеющим, по существу, статус основ законодательства о недропользовании и необходимость определить и разграничить компетенцию Федерации и ее субъектов в сфере отношений недропользования.

К компетенции органов государственной власти РФ и субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования, осуществляемого ими совместно, (ст. ст. 3,4 Закона РФ «О недрах»), отнесены: Распоряжение государственным фондом недр за исключением участков, находящихся в исключительном ведении РФ.

Эта норма отражает фундаментальное конституционное положение о том, что вопросы пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ (ст. 72).

В настоящее время деление участков недр на федерального, регионального и местного значения практически не ведется. В определенной мере это объясняется одновременным введением принципа совместного ведения в сфере пользования недрами.

4 Наименование вопроса № 4. Основные полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере недропользования и их реализация.

К полномочиям федеральных органов государственной власти органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) разработка и совершенствование законодательства Российской Федерации о недрах;

2) определение и реализация федеральной политики недропользования, определение стратегии использования, темпов воспроизводства, дальнейшего расширения и качественного улучшения минерально-сырьевой базы путем разработки и реализации федеральных программ;

3) установление общего порядка пользования недрами и их охраны, разработка соответствующих стандартов (норм, правил), в том числе "классификации" запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых;

3.1) установление порядка определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр;

4) создание и ведение единой системы федерального фонда геологической информации о недрах и его территориальных фондов; утверждение перечней первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемых пользователями недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых, требований к содержанию геологической информации о недрах и форме ее представления, порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Российская Федерация, перечней геологической информации о недрах, представляемой пользователями недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации и передаваемой на временное хранение пользователям недр, порядка ее временного хранения пользователями недр; установление порядка представления образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах в государственные специализированные хранилища, их хранения, обработки и описания;

4.1) создание и эксплуатация федеральной государственной информационной системы "Единый фонд геологической информации о недрах" (далее - единый фонд геологической информации о недрах), а также установление порядка создания и эксплуатации единого фонда геологической информации о недрах, состава информации, представляемой обладателями информации в единый фонд геологической информации о недрах, порядка информационного взаимодействия оператора единого фонда геологической информации о недрах с обладателями этой информации и ее пользователями, порядка обеспечения доступа к информации, содержащейся в едином фонде геологической информации о недрах, порядка взаимодействия единого фонда геологической информации о недрах с иными государственными информационными системами, формата внесения записей в реестр первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах единого фонда геологической информации о недрах;

5) государственная экспертиза информации о разведанных запасах полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность, за исключением информации об участках недр местного значения;

6) официальное опубликование перечня участков недр федерального значения в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации, формирование федерального фонда резервных участков недр, установление перечней

участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях соглашений о разделе продукции;

6.1) формирование совместно с субъектами Российской Федерации региональных "перечней" полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым;

6.2) согласование перечней участков недр местного значения, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или отказ в согласовании указанных перечней;

6.3) установление порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или отказа в согласовании указанных перечней;

7) составление и ведение государственного баланса запасов полезных ископаемых; государственный учет участков недр, используемых для добычи полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; составление и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; государственная регистрация работ по геологическому изучению недр; установление "порядка" составления и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, "порядка" составления и ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, порядка составления и ведения территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых;

7.1) установление порядка определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами;

8) распоряжение недрами континентального шельфа Российской Федерации;

8.1) установление и согласование правил подготовки технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых и правил разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых;

9) введение ограничений на пользование недрами на отдельных участках для обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды;

10) распоряжение совместно с субъектами Российской Федерации государственным фондом недр, за исключением участков, находящихся в исключительном ведении Российской Федерации;

11) утверждение соглашений на условиях раздела продукции;

12) координация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с пользованием недрами;

13) защита прав пользователей недр и интересов граждан Российской Федерации;

14) разрешение споров по вопросам пользования недрами между субъектами Российской Федерации;

15) заключение международных договоров Российской Федерации по геологическому изучению, использованию и охране недр;

16) установление порядка осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, организация и осуществление федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

17) заключение соглашений о разделе продукции при пользовании участками недр;

18) установление порядка организации и осуществление федерального государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами (далее - государственный горный надзор);

19) установление порядка подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода;

20) рассмотрение и согласование планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых;

21) установление порядка подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых;

22) установление порядка размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья.

1.4. Лекция № 4 (2 часа).

Тема: «Право государственной собственности на недра и полезные ископаемые».

1.4.1. Вопросы лекции:

1. Понятие и общая характеристика права государственной собственности на недра.
2. Субъекты права государственной собственности на недра (федеральная государственная собственность, государственная собственность субъектов РФ).
3. Недра как объект права государственной собственности.
4. Содержание права государственной собственности на недра.
5. Понятие и общая характеристика права собственности на полезные ископаемые.
6. Субъекты права собственности на полезные ископаемые.
7. Полезные ископаемые как объект права собственности.
8. Содержание права собственности на полезные ископаемые.

1.4.2. Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1 Понятие и общая характеристика права государственной собственности на недра.

Право собственности на природные ресурсы как правовой институт представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы. Отношения права собственности на природные ресурсы образуют предмет ряда отраслей в системе российского права - конституционного, гражданского, права окружающей среды, включая земельное, горное, водное, лесное, фаунистическое право. Поэтому можно говорить об этом правовом институте как о комплексном.

В соответствии со ст. 9 ЗКРФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности. В законодательстве об окружающей среде закрепляются специфические черты и формы собственности на конкретные природные ресурсы, а также особенности механизма реализации полномочий собственника земли, вод, недр, лесов и т.д. Под правом собственности на природные ресурсы в субъективном смысле понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности.

Субъективное право собственности на природные ресурсы определяет сущность и содержание юридического отношения собственности. Это право предопределяет использование находящихся в собственности природных ресурсов свободно, по своему усмотрению. Соответствующее правило закреплено в ст. 36 Конституции России: владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно. Но это правило, как и право собственности, не является абсолютным. Право собственности ограничивается общественно значимыми интересами. В соответствии с той же ст. 36 собственник природных ресурсов свободен в осуществлении принадлежащих ему правомочий, если

это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

В настоящее время формы права собственности на природные ресурсы определяются Конституцией РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Что понимать под иными формами собственности, в законодательстве пока не расшифровывается. Закрепляется принцип равных, одинаковых обязанностей по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды для всех собственников.

Формы права собственности: согласно ч. 2 ст. 9 Конституции РФ в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности могут находиться земля и другие природные ресурсы.

В природоресурсном законодательстве право собственности установлена на землю, недра, животный мир, водные объекты, леса. К объектам права собственности относятся также особо охраняемые природные территории. По Федеральному закону «Об охране атмосферного воздуха» объектом права собственности воздух не является.

Субъекты права собственности на природные ресурсы также определяются законодательством. Ими являются физические и юридические лица, Российская Федерация, субъекты Федерации и муниципальные образования. В соответствии со ст. 114КРФ управление федеральной собственностью осуществляют Правительство РФ.

2. Наименование вопроса №2. Субъекты права государственной собственности на недра (федеральная государственная собственность, государственная собственность субъектов РФ).

По действующему законодательству субъектами права государственной собственности на недра и ресурсы недр признаются Российская Федерация в целом, субъекты Российской Федерации.

Согласно ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. В названной статье не содержится признание того, что природные ресурсы являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории. Данный подход законодателя подвергается современными представителями конституционно-правовой науки определенной критике. Так, в частности, В. В. Гребенников отмечает, что «в целом содержание ст. 9 Конституции Российской Федерации несет на себе отпечаток декларативности, более характерный для предшествующего периода истории России. Ее содержание вызывает ряд вопросов».

Следует полностью согласиться с В. В. Гребенниковым в том, что действительно содержание ст. 9 Конституции Российской Федерации носит декларативный характер, не дающий четкого представления о субъектах права собственности на землю и другие природные ресурсы.

О. М. Теплов, Б. Д. Клюкин в книге «Недра и право» называют субъектами права собственности на недра:

Российскую Федерацию;
республики в составе Российской Федерации;
край, области, города Москву и Санкт-Петербург;
автономную область и автономные округа;
муниципалитеты.

А. И. Перчик, рассматривая вопросы права собственности на недра и ресурсы недр, отдельно не касается вопроса о субъектах права собственности, оговаривая лишь, что

согласно Закону Российской Федерации «О недрах» недра и их ресурсы в естественном состоянии могут находиться только в государственной собственности.

3. Наименование вопроса №3. Недра как объект права государственной собственности.

Конституция Российской Федерации является высшим правовым актом, положения которого носят характер норм прямого действия. Часть 2 статьи 9 гласит, что «земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности» (недра относятся к категории «природные ресурсы»). В части второй статьи 67 предусматривается, что «Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральными законами и нормами международного права». В части 1 статьи 72 перечисляются вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в частности, в пункте «в» указывается, что к таким вопросам относится владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Для целей гражданского-правового регулирования необходимо различать недра и участки недр. Предмет частноправовых (имущественных) отношений составляет участок недр как объект гражданских прав, а публично-правовых недра как природный объект. Действительно, недра объектом гражданских прав быть не могут, поскольку они не отвечают признакам вещи.

4. Наименование вопроса № 4. Содержание права государственной собственности на недра.

Недра в границах территории РФ (включая подземное пространство и содержащиеся в нем полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы) являются государственной собственностью.

Это означает, что недра изъяты из гражданского оборота. Участки недр не могут быть предметом сделок (купли-продажи, мены, дарения, вклада, залога, завещания, наследования) или отчуждаться в иной форме. Допускается лишь оборот прав пользования недрами, которые могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в пределах, установленных законом.

Что касается добывших из недр полезных ископаемых и иных ресурсов, то они представляют собой товарно-материальные ценности, которые могут находиться в собственности различных субъектов - государства, муниципальных образований, граждан, юридических лиц.

Правомочия, составляющие право государственной собственности на недра: владение, пользование и распоряжение ими, в пределах территории РФ осуществляются совместно Российской Федерацией и ее субъектами.

В соответствии с законодательством к участкам недр, находящимся в федеральной собственности, относятся те из них, которые имеют общегосударственное значение.

Для гарантированного обеспечения государственных потребностей РФ стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность РФ, обеспечивает основы ее суверенитета, а также для выполнения обязательств по международным договорам РФ отдельные участки недр, в том числе содержащие месторождения полезных ископаемых, могут получать статус объектов федерального значения.

От имени государства правомочия собственника реализуют его компетентные органы: общей компетенции (Федеральное Собрание, Президент, Правительство, местные

администрации) и специальной компетенции (Министерство природных ресурсов РФ, Госкомэкология России, Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор), Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор) и другие).

Указанные органы осуществляют государственное регулирование в сфере горных отношений, то есть общественных отношений, связанных с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории России и ее континентального шельфа, а также в связи с использованием и захоронением отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (торфа, сапропелей и др.), подземных вод (пreamble Закона РФ «О недрах»).

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и контроля, принятия нормативных актов.

5. Наименование вопроса №5 Понятие и общая характеристика права собственности на полезные ископаемые.

Добыча полезных ископаемых является, бесспорно, одним из самых важных для человечества видом использования недр. С экономической точки зрения, добыча полезных ископаемых - это процесс приложения труда к «данным природой предметам труда», которые человеку необходимо «вырвать из их непосредственной связи с землей». Объективным результатом этого процесса выступают добытые полезные ископаемые, которые с момента извлечения их из недр- представляют собой самостоятельные вещи. В связи с этим возникает вопрос о субъекте права собственности на такие вещи. С начала девяностых годов прошлого века к разработке ресурсов недр стали допускаться коммерческие организации. Учитывая, что Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» неотказался от права исключительной государственной собственности на недра, особую актуальность должен был приобрести вопрос о праве собственности на добываемые полезные ископаемые: кто, в какой момент и на каком основании становится собственником полезных ископаемых, добытых из недр? Однако этот один из ключевых экономических вопросов всей системы недропользования оказался забытым и законодателем и наукой. Лишь недропользовательская практика исходит из констатации «бесспорного» факта - права собственности недропользователя на добытые из недр.

Установлено, что в условиях современного российского законодательства о недрах разграничение первоначальных и производных оснований приобретения права собственности утратило свое прикладное значение применительно к приобретению права собственности на добытые полезные ископаемые. Это связано с тем, что добытые полезные ископаемые и участок недр являются различными объектами - права собственности, вследствие чего право пользования конкретным участком недр не может обременять добытые из недр полезные ископаемые. В тоже время недра не могут обременяться какими-либо иными правами, обладающими признаком следования и способными вследствие этого сохраняться в отношении добытых полезных ископаемых.

6.Наименование вопроса № 6. Субъекты права собственности на полезные ископаемые.

Субъектами права собственности на землю и природные ресурсы в соответствии с Конституцией РФ являются государство, муниципалитеты, граждане и их объединения. Таким образом, действующая Конституция установила частную собственность на землю и иные природные ресурсы. На ее основании действует ряд законов и иных нормативно-правовых актов, определяющих пределы и особенности этой формы собственности.

Субъекты права собственности на землю и природные ресурсы подразделяются следующим образом: государство – Российская Федерация и субъекты Федерации; муниципалитет – органы местного самоуправления; граждане – физические лица, обладающие статусом граждан; объединения с определенными особенностями – юридические лица, участниками которых в специфическом качестве людей быть и органы.

ГК РФ (ст. 212 «Субъекты права собственности») называет граждан, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъектов РФ, муниципальные образования.

Федеральный закон от 19 июля 2001 г. № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» также в качестве собственников земли называет Российскую Федерацию, ее субъектов, муниципальные образования и перечисляет основания включения земельных участков в федеральную собственность, муниципальную и собственность субъектов РФ

С точки зрения возможностей использования ресурсы недр можно подразделить на две основные группы: полезные ископаемые (так называемое минеральное сырье) и другие полезные свойства недр, дающие недропользователю материальные или нематериальные (эстетические и т.п.) блага. Первая группа по своей значимости является определяющей. В мировой практике добытые полезные ископаемые по общему правилу во всех правовых системах обычно считались и считаются собственностью недропользователя. При этом следует отметить, что это право, как правило, не носит исключительного характера, поскольку при хранении, транспортировке и реализации недропользователь обязан был сохранять добытую продукцию, выполнять требования охраны окружающей природной среды и т.п. Серьезным ограничением права недропользователя распоряжаться добытой продукцией является требование государства продать ему часть добытой продукции. Следует отметить, что такая практика характерна для всех ресурсодобывающих и ресурсопроизводящих государств. Государство, как собственник природных ресурсов, переданных в пользование, имеет право получить их часть. При этом основным условием, которое соблюдается и заранее оговаривается в условиях или договоре на пользование недрами, является определение таких поставок и их условий заранее, до момента заключения договора о недропользовании.

7.Наименование вопроса №7 Полезные ископаемые как объект права собственности.

Полезные ископаемые, будучи составной частью недр, не могут выступать самостоятельными объектами гражданских прав. Так, нельзя установить на полезные ископаемые право собственности лица, не являющегося собственником недр. Только добытые (извлеченные) из недр полезные ископаемые являются вещами и, следовательно, способны выступать объектом вещных правоотношений, прежде всего правоотношений собственности, не сводимых к отношениям, существующим по поводу недр как таковых.

Обоснован вывод о том, что диспозитивный правовой режим, установленный для плодов, продукции и доходов, не может и не должен использоваться для решения вопроса об основании возникновения права собственности на полезные ископаемые при их добыче. Вопрос о собственнике добытых полезных ископаемых является ключевым для регулирования отношений недропользования: ответ на него предопределяет большинство особенностей правоотношений, складывающихся между государством и недропользователем. Стало быть, нормы, устанавливающие режим тех или иных оснований возникновения права пользования недрами, должны обязательно разрешать вопрос о субъекте права собственности на полезные ископаемые как «поступления, полученные в результате использования» участка недр.

8. Наименование вопроса № 8. Содержание права собственности на полезные ископаемые.

Право собственности - один из основных институтов гражданского законодательства. Содержание право собственности раскрывается в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ).

Субъектами права собственности в РФ (статья 9) земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом, осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

В недропользовании выделяются пять объектов права собственности: недра, ресурсы недр, движимое и недвижимое имущество используемое при недропользовании, информация получаемая в процессе изучения и пользования ресурсов недр, горное предприятие (в целом).

Для анализа механизма возникновения прав собственности на различные виды ресурсов недр их целесообразно разделить на две группы:

1. Ресурсы недр, использование которых в практических целях требует их извлечение из недр.
2. Ресурсы недр, использование которых в практических целях не требует их извлечение из недр.

В первую группу входят месторождения полезных ископаемых, отходы производства, внутреннее глубинное тепло недр Земли, глубинные источники пресных, минеральных и термальных вод.

Для жидких или газообразных полезных ископаемых или твердых полезных ископаемых, добываемых методами физико-химической геотехнологии (через скважины), переход права собственности на них от государства к недропользователю соответствует моменту доставки полезного ископаемого к устью скважины в соответствии с проектами разработки месторождения и обустройства рудника или промысла.

Для остальных видов ресурсов недр, входящих в первую группу, переход права собственности на них от государства к недропользователю происходит в момент начала работ по эксплуатации данного вида ресурса недр.

Ресурсы недр, отнесенные ко второй группе, формально являются недвижимостью (недвижимым имуществом). В соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимому имуществу) относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т.е. объекты, перемещения которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

1.5. Лекция № 5 (2 часа).

Тема: «Государственный контроль и надзор в области использования и охраны недр».

1.5.1. Вопросы лекции:

1. Понятие и задачи государственного контроля и надзора в области использования и охраны недр.
2. Базовые составные государственного контроля и надзора в области использования и охраны недр.
3. Общая характеристика. Государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр.

1.5.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1. Понятие и задачи государственного контроля и надзора в области использования и охраны недр.

Государственный контроль за использованием и охраной недр (далее - геологический контроль) – это деятельность компетентных государственных органов по проверке соблюдения требований законодательства, установленного порядка осуществления деятельности в области недропользования, в том числе выполнение обязательных мероприятий по геологическому изучению недр, охране и восстановлению окружающей среды. В соответствии со ст. 37 Закона РФ «О недрах», задачами государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности. Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной компетенции. Государственный контроль за использованием и охраной недр осуществляется в информационной, предупредительной и карательной формах. Целью информационного контроля является сбор, обработка и оценка информации о деятельности недропользователя. Целями предупредительного контроля являются пресечение выявленных нарушений требований горного законодательства, их устранение и ликвидация негативных последствий. Карательный контроль имеет целью наказание лиц, виновных в нарушении требований горного законодательства, непосредственных виновников совершения правонарушения.

2. Наименование вопроса № 2. Базовые составные государственного контроля и надзора в области использования и охраны недр.

Для реализации возложенных на них задач, государственные инспекторы, осуществляющие государственный геологический контроль, имеют право:

1) проверять в установленном порядке соблюдение требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, при выполнении работ по геологическому изучению и использованию недр, а также документы, являющиеся объектом мероприятий по контролю и относящиеся к предмету проверки;

2) посещать для проведения проверок без предварительного уведомления при предъявлении служебного удостоверения организации независимо от организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, осуществляющие геологическое изучение и использование недр;

3) давать пользователям недр, должностным лицам, ответственным за проведение работ по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр, обязательные для исполнения указания по устранению нарушений требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, а также предписания по соблюдению условий лицензионных отношений;

4) готовить представления о приостановлении всех видов работ по геологическому изучению недр, если они проводятся с нарушением требований

федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением недр, направлять указанные представления в Федеральное агентство по недропользованию для принятия соответствующих решений;

5) уведомлять в письменной форме пользователя недр и орган, предоставивший ему лицензию на пользование участком недр, о результатах проверки, выявленных нарушениях требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, а при необходимости вносить предложения о приостановлении, ограничении или прекращении права пользования недрами;

6) прекращать в установленном порядке самовольное пользование недрами и застройку площадей залегания полезных ископаемых;

7) рассматривать дела об административных правонарушениях в области недропользования, применять штрафные санкции в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) передавать в случае необходимости материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении установленного законодательством Российской Федерации порядка ведения работ по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр, в компетентные органы для рассмотрения вопроса о привлечении таких лиц к уголовной ответственности;

9) осуществлять иные правомочия, предусмотренные действующим законодательством.

3. Наименование вопроса № 3. Общая характеристика. Государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр.

Государственный контроль за использованием и охраной недр (далее - геологический контроль) - это деятельность компетентных государственных органов по проверке соблюдения требований законодательства, установленного порядка осуществления деятельности в области недропользования, в том числе выполнение обязательных мероприятий по геологическому изучению недр, охране и восстановлению окружающей среды. В соответствии со ст. 37 Закона РФ «О недрах», задачами государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности. Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами, а так же органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах установленной компетенции.

1.6. Лекция № 6 (2 часа).

Тема: «Правовое регулирование платежей при пользовании недрами».

1.6.1 Вопросы лекции:

1. Понятия налога и платежей.
2. Налоговая ставка на добычу полезных ископаемых. Разовые платежи за пользование недрами.
3. Регулярные платежи за пользование недрами.
4. Плата за экологическую информацию.

5. Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы
6. Сбор за участие в конкурсе (аукционе).
7. Сбор за выдачу лицензий.
8. Платежи инвестора за пользование землями.
9. Разовые и регулярные платежи за пользование недрами.
10. Налог на добычу полезных ископаемых. Дифференциация НДПИ.

1.6.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса №1. Понятия налога и платежей.

Налогоплательщиками налога на пользование недрами признаются пользователи недр - организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие следующие виды пользования недрами, подлежащие лицензированию.

Платежи при пользовании недрами - это совокупность обязательных платежей, уплачиваемых пользователями недр при получении исключительных прав на выполнение определенных видов работ в качестве одного из обязательных условий получения и реализации права пользования недрами.

Регулярные платежи за пользование недрами входят в систему обязательных неналоговых платежей, уплачиваемых пользователями недр за предоставление исключительных прав:

Регулярные платежи взимаются за:

- на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, за разведку полезных ископаемых;
- за геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- за строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

2. Наименование вопроса № 2. Налоговая ставка на добычу полезных ископаемых. Разовые платежи за пользование недрами.

Добыча полезных ископаемых на континентальном шельфе, территории РФ, а также на договорных условиях за ее пределами, нуждается в обязательной постановке на учет в налоговых органах по месту регистрации предпринимателя, организации, физического лица. Обращение в налоговый орган должно состояться не позднее 30 дней с момента регистрации вида деятельности.

Объектами налогообложения являются все полезные ископаемые, добываясь из недр земли на территории РФ, на установленном законом участке. Отходы производства, используемые для дальнейшей переработки и подлежащие лицензированию. Ископаемые, добываясь за пределами России, но на территории находящейся в ее юрисдикции.

К таким объектам относятся:

- Уголь, сланцы, торф, антрациты;
- Нефть, газ и другие углеводороды;
- Полезные компоненты руды, а так же составляющие черных, цветных и радиоактивных металлов. Сыре редких металлов;
- Неметаллические компоненты (гипс, гравий, галька, песок и т.д.), а так же горно-химические составляющие (фосфоритовые руды, соли, сера и т.д.);
- Продукт, используемый в радиоэлектронной и оптической промышленности (Пьезооптический кварц, исландский шпат, оптический флюорит).
- Драгоценные камни;

- Соль природная;
- Подземные минеральные воды.

Налоговая база исчисляется в зависимости от вида ископаемого, каждому из которых присвоены собственные ставки. Отчетным периодом является календарный месяц.

При пользовании недрами уплачиваются следующие платежи:

1. разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование;
2. регулярные платежи за пользование недрами;
3. утратил силу с 1 января 2011 года. - Федеральный закон от 19.05.2010 N 89-ФЗ;
4. сбор за участие в конкурсе (аукционе);
5. утратил силу. - Федеральный закон от 27.12.2009 N 374-ФЗ.

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3. Наименование вопроса № 3. Регулярные платежи за пользование недрами.

Регулярные платежи за пользование недрами уплачиваются пользователями недр в течение периода действия Лицензии (ссылка), независимо от фактического проведения работ. ФНС России администрирует только регулярные платежи за пользование недрами: осуществляет учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платежей в бюджет.

Регулярные платежи за пользование недрами входят в систему обязательных неналоговых платежей, уплачиваемых пользователями недр за предоставление исключительных прав:

Регулярные платежи взимаются за:

- на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, за разведку полезных ископаемых;
- за геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- за строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

4. Наименование вопроса № 4. Плата за экологическую информацию.

Действующим законодательством РФ предусмотрена плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), которая заменила ранее взимавшуюся плату за загрязнение окружающей среды. Необходимость платы за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Этот закон устанавливает, что негативное воздействие на окружающую среду является платным. К видам негативного (вредного) воздействия на окружающую среду в соответствии с Федеральным законом относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих и иных веществ;
- сбросы загрязняющих и иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

В настоящее время плата за НВОС взимается только за следующие виды негативного воздействия:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными объектами;
- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ передвижными объектами;
- сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов производства и потребления.

5. Наименование вопроса № 5. Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Это обязательные платежи, предусмотренные Законом об основах налоговой системы, зачисляемые в специальный внебюджетный фонд РФ. Федеральным законом от 1 июля 1994 г. № 9ФЗ «О федеральном бюджете на 1994 год» в частичное изменение ст. 19 Закона об основах налоговой системы было установлено, что отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, за исключением отчислений, оставляемых в распоряжении горнодобывающих предприятий для самостоятельного финансирования геологоразведочных работ, зачисляются в федеральный бюджет и имеют строго целевое назначение. Отчисления взимались на основании Закона об основах налоговой системы, Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О недрах», Федерального закона от 30 декабря 1995 г. № 224ФЗ «О ставках отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы», постановления Правительства РФ от 17 мая 1996 г. № 597 «О порядке использования отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы и освобождения пользователей недр от указанных отчислений». Порядок исчисления и уплаты был установлен в Инструкции ГНС от 31 декабря 1996 г. № 44. Плательщики - пользователи недр (субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств, если законодательством РФ и законодательством субъектов РФ они были наделены правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами), осуществляющие добычу полезных ископаемых, разведенных за счет государственных средств. Пользователи недр, осуществляющие свою деятельность на условиях соглашений о разделе продукции, не являлись плательщиками отчислений. Взимание отчислений было отменено с 1 января 2002 г. в связи с введением налога на добычу полезных ископаемых.

6. Наименование вопроса № 6. Сбор за участие в конкурсе (аукционе).

В рамках государственного регулирования отношений недропользования законодателями введены платежи, связанные с пользованием недрами. При пользовании недрами уплачиваются:

- разовые платежи за использование недр при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование;
- регулярные платежи за пользование недрами;
- сбор за участие в конкурсе (аукционе).

О том, в каком порядке уплачиваются перечисленные платежи, сказано в разд. Остановимся на сборе за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр.

Право пользования участком недр может возникнуть по результатам торгов (конкурса или аукциона). Основными критериями выявления победителя при проведении конкурса являются:

- научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр;
- полнота извлечения полезных ископаемых;
- вклад в социально-экономическое развитие территории;
- сроки реализации соответствующих программ;
- эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Согласно ст. 13.1 Закона о недрах решения о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий принимаются:

- органом государственной власти соответствующего субъекта РФ в отношении участков недр местного значения;
- федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения. Последовательность и сроки действий (административных процедур) по осуществлению государственной функции по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, за исключением участков недр федерального значения, участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения, определены в Административном регламенте, утвержденном Приказом Минприроды России.

7. Наименование вопроса № 7. Сбор за выдачу лицензий.

Лицензия является ненормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти или местного самоуправления, дающего юридическому или физическому лицу право на осуществление определенной деятельности в течение конкретного срока, указанного в лицензии.

Лицензирование - одно из средств государственного регулирования экономической и социальной деятельности, осуществляемой юридическими и физическими лицами в сферах, затрагивающих государственные, общественные и частные интересы. В тех сферах, где действует система лицензирования, правомерной признается только разрешенная соответствующими лицензиями деятельность; нелицензированная деятельность незаконна уже в силу одного лишь факта отсутствия лицензий.

Лицензирование является комплексным правовым институтом.

В своей основе его образуют нормы административного права (процедура рассмотрения заявлений о выдаче лицензий, надзор за соблюдением законодательства, относящегося к соответствующему виду деятельности и т.д.). Далее, это нормы гражданского права (в частности, о праве лица заниматься лицензируемой деятельностью).

Нормы финансового права регулируют отношения по поводу внесения лицензиатами в бюджет установленных платежей, а также по планированию поступления и распределения лицензионных платежей как источников доходов бюджетной системы.

Перечень лицензируемых видов деятельности установлен Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Размер лицензионного сбора устанавливается Правительством РФ в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности, но максимальный размер лицензионного сбора за выдачу лицензии не должен превышать десятикратный минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом.

Лицензионные сборы зачисляются в соответствующие бюджеты - федеральный, субъекта Федерации или местный - в зависимости от подчиненности лицензирующего органа.

8.Наименование вопроса № 8. Платежи инвестора за пользование недрами.

Налоги и платежи при выполнении соглашения о разделе продукции регламентированы ст. 13 ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», согласно которой при выполнении соглашения применяется особый порядок исчисления и уплаты налогов и сборов, установленный Налоговым кодексом Российской Федерации и другими законодательными актами Российской Федерации о налогах и сборах.

При выполнении соглашения инвестор уплачивает разовые платежи за пользование недрами при наступлении событий, определенных в соглашении и лицензии (бонусы), ежегодные платежи за договорную акваторию и участки морского дна, уплачиваемые в порядке, установленном соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации на дату подписания соглашения, сбор за участие в конкурсе (аукционе), сбор за выдачу лицензии, регулярные платежи за пользование недрами (ренталс), компенсацию расходов государства на поиски и разведку полезных ископаемых, компенсацию ущерба, причиняемого в результате выполнения работ по соглашению коренным малочисленным народам Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Суммы указанных платежей, а также сроки их уплаты определяются условиями соглашения.

При этом порядок определения сумм компенсации расходов государства на поиски и разведку полезных ископаемых, компенсации ущерба, причиняемого в результате выполнения работ по соглашению коренным малочисленным народам Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок начисления указанных в настоящем пункте платежей в бюджеты разных уровней бюджетной системы Российской Федерации определяется бюджетным законодательством Российской Федерации.

9. Наименование вопроса № 9. Разовые и регулярные платежи за пользование недрами.

Платежи при пользовании недрами - это совокупность обязательных платежей, уплачиваемых пользователями недр при получении исключительных прав на выполнение определенных видов работ в качестве одного из обязательных условий получения и реализации права пользования недрами:

Разовые платежи уплачиваются при наступлении определенных событий, оговоренных в Лицензии. Сбор за участие в конкурсе (аукционе) уплачивается при регистрации заявки.

Регулярные платежи за пользование недрами уплачиваются пользователями недр в течение периода действия Лицензии, независимо от фактического проведения работ.

ФНС России администрирует только регулярные платежи за пользование недрами: осуществляет учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платежей в бюджет.

Регулярные платежи за пользование недрами входят в систему обязательных неналоговых платежей, уплачиваемых пользователями недр за предоставление исключительных прав:

Регулярные платежи взимаются за:

на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, за разведку полезных ископаемых;

за геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

за строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением инженерных сооружений неглубокого залегания (до 5 метров), используемых по целевому назначению.

Регулярные платежи не взимаются за:

пользование недрами для регионального геологического изучения;

пользование недрами для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное назначение;

разведку полезных ископаемых на месторождениях, введенных в промышленную эксплуатацию, в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этих полезных ископаемых;

разведку полезного ископаемого в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи этого полезного ископаемого.

10.Наименование вопроса № 10. Налог на добычу полезных ископаемых. Дифференциация НДПИ.

Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие добычу полезных ископаемых на основании лицензии на право пользования недрами.

Налоговым Кодексом определено, что указанные лица подлежат постановке на учет в налоговых органах по отдельному основанию - в качестве налогоплательщика НДПИ.

Постановка на учет осуществляется в течение 30 календарных дней с момента государственной регистрации лицензии на пользование участком недр - по месту нахождения участка, на территории соответствующего субъекта РФ. В случае нахождения участка недр не на территории РФ - постановка на учет производится по местонахождению организации (либо физического лица) - пользователя.

Объект налогообложения

Являются: Не признаются:

полезные ископаемые, добытые из недр на территории РФ;

полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию;

полезные ископаемые, добытые за пределами территории РФ.

Ставки налога на добычу полезных ископаемых установлены в статье 342 НК РФ.

Главой 26 Налогового кодекса установлены следующие виды налоговых ставок:

Адвалорные ставки (в процентах) - применяются в отношении налоговой базы, определяемой как стоимость добытого полезного ископаемого.

Специфические ставки (в рублях за тонну) -применяются в отношении налоговой базы, определяемой как количество добытого полезного ископаемого.

Льготная налоговая ставка 0 процентов (0 рублей) Показать подробности

Определен в НК РФ как календарный месяц.

Налоговая база определяется налогоплательщиком самостоятельно в отношении каждого добытого полезного ископаемого.

Стоимость добытых полезных ископаемых определяется следующими способами:

исходя из сложившихся цен реализации добытых полезных ископаемых;

исходя из сложившихся цен реализации без учета субсидий из бюджета на возмещение разницы между оптовой ценой и расчетной стоимостью;

исходя из расчетной стоимости добытых полезных ископаемых. Способ оценки, исходя из расчетной стоимости полезных ископаемых, применяется в случае отсутствия их реализации в соответствующем налоговом периоде.

1.7. Лекция № 7 (2 часа).

Тема: «Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах».

1.7.1. Вопросы лекции:

1. Понятие горного правонарушения.
2. Общая характеристика юридической ответственности
3. Административная ответственность.
4. Гражданко-правовая ответственность.
5. Уголовная ответственность.
6. Дисциплинарная ответственность.
7. Материальная ответственность. Виды наказаний

1.7.2 Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1. Понятие горного правонарушения.

Ответственность за нарушения в области использования и охраны недр предусмотрена разделом VI Закона РФ «О недрах». В соответствии со ст. 49 указанного закона, лица, виновные в нарушениях требований горного законодательства несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Наименование вопроса № 2. Общая характеристика юридической ответственности.

Юридическая ответственность в механизме обеспечения природопользования и охраны окружающей среды. Основанием возложения юридической ответственности в экологической сфере служит экологическое правонарушение.

Юридическая ответственность в сфере горного права проявляется в следующих видах: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная. В комплексном виде законодательное закрепление ответственности произведено: в Конституции РФ, в Законе РФ «О недрах» от 3 марта 1995 г.; в ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, в ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995, в кодексе об административных правонарушениях, в уголовном кодексе.

3. Наименование вопроса № 3. Административная ответственность.

Основные составы административных горных правонарушений установлены Кодексом об административных правонарушениях РФ. Глава 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности», Глава 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования» и Глава 9 «Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике» устанавливают ответственность за: – пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией) - самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых; - самовольную добычу янтаря; - уклонение от безвозмездной передачи копий геодезических или картографических материалов и данных в государственный картографо-геодезический фонд Российской Федерации; - утрату материалов и данных государственного картографо-геодезического фонда Российской Федерации; – невыполнение обязанностей

по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; - нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов; - нарушение требований по рациональному использованию недр; - нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр; – нарушение регламентирующих деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации правил (стандартов, норм) или условий лицензии - нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации - нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации; - незаконную передачу минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации; - нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов; - нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные составы административных правонарушений в области недропользования. Субъектами данных правонарушений могут являться граждане, должностные и юридические лица. Основным видом наказания за административные горные правонарушения является штраф, также предусмотрена конфискация орудий и средств совершения правонарушения, приостановление деятельности на срок до 90 суток. Порядок привлечения к ответственности, а так же государственные органы, уполномоченные на применение мер административной ответственности, установлены КоАП РФ.

4. Наименование вопроса № 4. Гражданко-правовая ответственность.

Гражданко-правовая ответственность за нарушение горного законодательства, как правило, наступает по общим нормам гражданского законодательства РФ, а также по правилам определенных нормативных актов, которые могут устанавливать порядок возмещения ущерба для отдельных видов нарушений, и его размер.

5. Наименование вопроса № 5. Уголовная ответственность.

Уголовная ответственность за преступления, связанные с недропользованием, установлена Уголовным кодексом РФ. Основные составы данных уголовных преступлений закреплены в Главе 26 «Экологические преступления», один состав предусмотрен Главой 24 «Преступления против общественной безопасности». К их числу относятся: ст. 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ; ст. 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов; ст. 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации; ст. 255. Нарушение правил охраны и использования недр; ст. 216. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ. Основным объектом данных преступлений является установленный порядок осуществления отдельных видов деятельности, связанной с пользованием недрами, дополнительным объектом – жизнь и здоровье человека. Все указанные составы преступлений носят материальный характер и предусматривают причинение значительного или существенного ущерба. Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины (прямой или косвенный умысел), в случае причинения вреда жизни и здоровью человека возможна смешанная форма вины

(умысел на причинение вреда основному объекту и неосторожность по отношению к жизни и здоровью человека). Субъектами данных преступлений являются граждане, признаки должностного лица являются основаниями, отягчающими ответственность. Порядок привлечения к уголовной ответственности за совершение горных преступлений установлен Уголовно-процессуальным кодексом РФ, привлечение к ответственности и назначение наказания за уголовные преступления осуществляется судом.

6. Наименование вопроса № 6. Дисциплинарная ответственность.

Одним из видов юридической ответственности в области правонарушений горного законодательства является дисциплинарная ответственность. Ее несут работники предприятий, учреждений, организаций, Независимо от форм собственности. Она выражается в наложении на виновное лицо дисциплинарного наказания в виде: замечания, выговора, увольнения

Дисциплинарная ответственность является действенным инструментом укрепления дисциплины, это связано с большей оперативностью реагирования, заинтересованность физических и юридических лиц в устраниении последствий правонарушений в области охраны недр.

7. Наименование вопроса № 7. Материальная ответственность. Виды наказаний.

Гражданско-правовая (материальная) ответственность за недронарушения может наступать по общим нормам гражданского законодательства о возмещении причиненного вреда, признании сделок недействительными и др., а также по правилам специальных нормативных актов, устанавливающих порядок и размер возмещения ущерба для отдельных видов недронарушений.

В соответствии со ст.51 Закона о недрах вред, причиненный пользователю недр в результате деятельности предприятий, организаций, должностных лиц и граждан, виновных в нарушении естественных свойств недр или создания условий, исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, подлежит возмещению за счет средств виновных лиц. Вред, причиненный государству в результате деятельности недропользователя, подлежит возмещению за счет средств пользователя.

Размер вреда определяется органом управления фондом недр.

Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращаются без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования (ст.25, 51 Закона о недрах).

1.8. Лекция № 8 (1 час).

Тема: «Право пользования недрами при их геологическом изучении».

1.8.1. Вопросы лекции:

1. Понятие права пользования недрами при их геологическом изучении. Субъекты права пользования недрами при их геологическом изучении.

2. Объекты права пользования недрами при их геологическом изучении. Содержание права пользования недрами при их геологическом изучении.

3. Права и обязанности субъектов. Основания возникновения, изменения и прекращения права пользования недрами при геологическом изучении.

4. Понятие геологической информации о недрах, права на геологическую информацию.

5. Плата за геологическую информацию о недрах.

1.8.2. Краткое содержание вопросов:

1. Наименование вопроса № 1. Понятие права пользования недрами при их геологическом изучении. Субъекты права пользования недрами при их геологическом изучении.

Право пользования недрами (в объективном смысле) - это система правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и ис-пользования недр, права и обязанности недропользователей. Для субъектов недропользования это право представляет собой совокупность конкретных прав и обязанностей, приобретаемых ими в связи с предоставлением участка недр в пользование.

В зависимости от целей использования недр право недропользования может подразделяться на следующие виды:

- для геологического изучения. Имеется в виду общее геологическое изучение (научно-исследовательские работы по получению данных о строении недр, протекающих в них процессах, режиме подземных вод, прогнозированию землетрясений, вулканической деятельности, палеонтологические изыскания и т. д.), а также поиск и оценка месторождений полезных ископаемых;

- для разведки и добычи полезных ископаемых, то есть извлечения из недр минерального сырья неорганического и органического происхождения, а также для использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (туннелей, метрополитенов, трубопроводов, производственных объектов, хранилищ нефти и газа, захоронения отходов производства, сброса сточных вод и т. д.);

- для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научных и учебных полигонов, геологических заповедников, заказников, памятников природы, пещер и других подземных полостей);

2. Наименование вопроса № 2. Объекты права пользования недрами при их геологическом изучении. Содержание права пользования недрами при их геологическом изучении.

Объектами права недропользования являются обособленные в установленном законом порядке участки недр, предоставляемые субъектам в пользование.

Они могут выступать в виде горного отвода - геометризированного блока недр (в случае добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, образования особо охраняемых геологических объектов) или геологического отвода (в случае геологического изучения недр).

В границах горного отвода получивший его субъект имеет исключительное право осуществлять пользование недрами, а в границах геологического отвода могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр.

Право пользования недрами (в объективном смысле) - это система правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности недропользователей. Для субъектов недропользования это право представляет собой совокупность конкретных прав и обязанностей, приобретаемых ими в связи с предоставлением участка недр в пользование.

В зависимости от целей использования недр право недропользования может подразделяться на следующие виды:

- для геологического изучения. Имеется в виду общее геологическое изучение (научно-исследовательские работы по получению данных о строении недр, протекающих в них процессах, режиме подземных вод, прогнозированию землетрясений, вулканической деятельности, палеонтологические изыскания и т. д.), а также поиск и оценка месторождений полезных ископаемых;

- для разведки и добычи полезных ископаемых, то есть извлечения из недр минерального сырья неорганического и органического происхождения, а также для использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых (туннелей, метрополитенов, трубопроводов, производственных объектов, хранилищ нефти и газа, захоронения отходов производства, сброса сточных вод и т. д.);

- для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научных и учебных полигонов, геологических заповедников, заказников, памятников природы, пещер и других подземных полостей);

3. Наименование вопроса № 3. Права и обязанности субъектов. Основания возникновения, изменения и прекращения права пользования недрами при геологическом изучении.

Предоставление в пользование участка недр, включенного в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных средств пользователей недр, по которому в соответствии с пунктом 3.7 настоящего Порядка проводился аукцион на право пользования участком недр в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии), признанный несостоявшимся по причине участия одного участника, в целях геологического изучения, проводимого за счет собственных средств заявителя, осуществляется на основании заявки единственного участника такого аукциона без включения такого участка недр в программы и перечни объектов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10.1 Закона Российской Федерации "О недрах" право пользования участками недр для целей геологического изучения участков возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр.

Законодательство о недрах и недропользовании определяет режим использования и охраны недр, порядок осуществления государственного управления и регулирования в области использования и охраны недр, особенности возникновения, осуществления и прекращения прав на участки недр, а также правового положения недропользователей и их хозяйственной деятельности, вопросы владения, пользования и распоряжения недрами и другие отношения, связанные с использованием и охраной недр (горные отношения).

4. Наименование вопроса № 4. Понятие геологической информации о недрах, права на геологическую информацию.

Под геологической информацией о недрах понимаются информация о геологическом строении недр, о находящихся в них полезных ископаемых (в том числе о специфических минеральных ресурсах, подземных водах), об условиях их разработки, иных качествах и особенностях недр (в том числе о подземных полостях естественного

или искусственного (техногенного) происхождения), данные наблюдений, полученные при осуществлении предусмотренных настоящим Законом видов пользования недрами, при охране недр, при использовании отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, при осуществлении в соответствии с другими федеральными законами видов деятельности, связанных с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ, и представленные на бумажном или электронном носителе либо на иных материальных носителях (в образцах горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и на иных материальных носителях первичной геологической информации о недрах).

Геологическая информация о недрах подразделяется на первичную геологическую информацию о недрах и интерпретированную геологическую информацию о недрах.

Под первичной геологической информацией о недрах понимается геофизическая, геохимическая и иная информация о недрах, полученная непосредственно в процессе осуществления предусмотренных настоящим Законом видов пользования недрами, а также видов деятельности, связанных с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ, осуществляемых в соответствии с другими федеральными законами.

Под интерпретированной геологической информацией о недрах понимаются результаты обработки первичной геологической информации о недрах, включая геологические отчеты, карты, планы, эскизы.

Обладателем геологической информации о недрах для целей настоящего Закона признается лицо, которое самостоятельно за счет собственных средств получило геологическую информацию о недрах либо приобрело на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к геологической информации о недрах.

5. Наименование вопроса № 5. Плата за геологическую информацию о недрах.

За пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр, взимается плата.

Размер платы за указанную геологическую информацию и порядок ее взимания определяются Правительством Российской Федерации.

Размер платы за указанную геологическую информацию и порядок ее взимания при выполнении соглашений о разделе продукции устанавливаются в соглашении о разделе продукции.

Плата за геологическую информацию зачисляется в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И ЛАБОРАТОРНЫХ ПРАКТИКУМОВ

2.1. Практическое занятие №1. (2 часа).

Тема: «Горное право – комплексная отрасль права».

2.1.1. Задание для работы:

1. Предмет горного права.
2. Понятие «недра» в российском и зарубежном законодательства, различия в правовом понятии. Формирование и развитие горного права Российской империи XVII -

начала ХХ вв.: основные элементы и принципы нормативно – правового регулирования. Горное право СССР: общая характеристика.

3. Современный подход к понятию горного права.
4. Метод правового регулирования горных отношений.
5. Система горного права. Принципы горного права.
6. Отграничение горного права от смежных отраслей (экологического, земельного и иных отраслей).

Задача 1.

Предприятие по добыче промстрайматериалов начало осуществлять разработку гравия на территории сельхозпредприятия «Баженовский» Белоярского района Свердловской области. Инспектор горного надзора установил, что предприятием не соблюден порядок получения горного отвода и земельного участка для разработки гравия и запретил дальнейшее производство работ.

Правомочен ли инспектор Госгортехнадзора принимать такие решения?

Каков порядок получения горного отвода и земельного участка для добычи полезных ископаемых? Решите дело.

Задача 2.

Администрация г. Первоуральска вынесла решение о предоставлении «Уралтрубстрою» земельного участка площадью 10 га из городских земель для строительства жилья, но орган управления земельным фондом отказал оформить отвод земельного участка, так как под этой площадью имеются залежи магнезитовых руд.

Каков порядок застройки площадей залегания полезных ископаемых?

Правомерны ли действия органа управления земельным фондом и снимаются ли они проблема, если решение администрации города остается в силе?

Кем и в каком порядке может быть обжаловано решение администрации? Решите дело.

Задание 1.

В каком порядке формируются перечни участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено на условиях раздела продукции?

- а) устанавливаются федеральными законами;
- б) определяются решениями Правительства Российской Федерации по представлению Федерального агентства по недропользованию;
- в) определяются комиссией, созданной Федеральным агентством по недропользованию, в состав которой включаются представители соответствующих субъектов Российской Федерации.

2.1.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: предмет горного права, методы горного права, принципы горного права.

Знать общую характеристику основных элементов горного права как отрасли права.

2.1.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки по выявлению и определению понятия и сущности горного права как отрасли права.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

2.2. Практическое занятие № 2 (4 часа).

Тема: «Горное законодательство».

1.2.1 Задание для работы:

1. Современное законодательство о недрах: основные этапы развития и их характеристика.

2. Соотношение понятий «горное право» и «законодательство о недрах». Соотношение законодательства о недрах с другими отраслями законодательства.

3. Субъекты и объекты правового регулирования отношений недропользования.

4. Система нормативных правовых актов, регулирующих отношения недропользования в Российской Федерации на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

5. Общая характеристика Федерального закона «О недрах». Действие законодательства о недрах во времени и пространстве, и по кругу лиц.

Задание 1. Какова сфера компетенции у Федерального агентства по недропользованию?

Задание 2.

Кто заключает и подписывает соглашение о разделе продукции со стороны государства?

а) Федеральное агентство по недропользованию;

б) Правительство Российской Федерации;

в) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Задание 3.

Что является обязательным условием выполнения работ со стороны инвестора?

а) привлечение работников — граждан Российской Федерации, количество которых должно составлять не менее 80% состава всех привлеченных работников;

б) приобретение необходимых для геологического изучения, добычи, транспортировки и переработки полезных ископаемых технологического оборудования, технических средств и материалов российского происхождения в объеме не менее 70%.

в) страхование возведимого недвижимого имущества на случай его утраты или гибели.

Задача 1. ГУП «Филлиповское» за счет средств, появившихся у него в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, получило геологическую информацию.

Будет ли она являться собственностью предприятия согласно положениям ст.27 Закона «О недрах»? Может ли предприятие распоряжаться этой информацией без согласия учредителя (в частности, продать ее)?

2.2.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: источники горного права.

Знать общую характеристику источников горного права.

2.2.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.3. Практическое занятие № 3 (4 часа).

Тема: «Государственное и муниципальное регулирование отношений недропользования».

1.3.1 Задание для работы:

1. Понятие государственного управления использования и охраны недр. Основы разграничения предметов ведения и полномочий в области использования и охраны недр.

2. Государственное регулирование и управление отношениями недропользования.

3. Принцип совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере недропользования: тенденции развития и реализация.

4. Основные полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере недропользования и их реализация.

5. Основные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере недропользования и их реализация.

6. Система и структура органов исполнительной власти Российской Федерации, регулирующих отношения недропользования, основные полномочия и принципы взаимодействия.

6. Органы специального государственного управления использованием и охраной недр. Органы межотраслевого управления в области использования и охраны недр.

7. Основные полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) в области регулирования отношений недропользования.

8. Основные полномочия Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) в сфере недропользования.

9. Местное самоуправление: предмет ведения и полномочия в области использования и охраны недр.

Задача 1.

На одном из месторождений оgneупорных глин при вскрышных работах выбрасывались в отвал мел, формовочные и стекольные пески, фосфориты, так как эти полезные ископаемые были не нужны данному горнодобывающему предприятию.

Какие нормы законодательства нарушены горнодобывающим предприятием?

Установлена ли ответственность за такие нарушения? Решите дело.

Задача 2.

Органами прокуратуры была проведена проверка исполнения на территории Московской области Закона Российской Федерации «О недрах» в части использования общераспространенных полезных ископаемых.

В ходе проверки установлено, что отдельные граждане и юридические лица в пределах границ земельных участков, принадлежащих им на праве собственности,

разрабатывают гальку, гравий и гравийно-песчаные материалы по своему усмотрению, ссылаясь на то, что эти полезные ископаемые являются общераспространенными.

Какие государственные органы правомочны определять региональные перечни общераспространенных полезных ископаемых и устанавливать порядок их использования?

Являются ли названные полезные ископаемые общераспространенным на территории МО?

Задание 1.

В каких случаях обязательно досудебное урегулирование экономического спора в сфере недропользования?

- а) на этом настаивает один из участников спора;
- б) это прямо предусмотрено в соответствующем законодательном акте;
- в) одна из спорящих сторон полагает, что без этого исковое заявление не будет принято арбитражным судом к рассмотрению;
- г) одна из спорящих сторон считает, что это требование вытекает из договора со вторым участником спора.

Задание 2.

Размер платы за геологическую информацию определяется:

- а) Федеральным агентством по недропользованию;
- б) Правительством Российской Федерации;
- в) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Задание 3.

Какой сбор (платеж) подлежит уплате за участие в аукционе?

- а) разовый платеж;
- б) сбор за выдачу лицензии;
- в) сбор за участие в аукционе.

1.3.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: горных правоотношений субъектов горного права, объектов горных права правоотношения.

Знать общую характеристику горных правоотношений.

1.3.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.4. Практическое занятие № 4 (4 часа).

Тема: «Право государственной собственности на недра и полезные ископаемые».

1.4.1 Задание для работы:

1. Понятие и общая характеристика права государственной собственности на недра.

2. Субъекты права государственной собственности на недра (федеральная государственная собственность, государственная собственность субъектов РФ).
3. Недра как объект права государственной собственности.
4. Содержание права государственной собственности на недра.
5. Понятие и общая характеристика права собственности на полезные ископаемые.
6. Субъекты права собственности на полезные ископаемые.
7. Полезные ископаемые как объект права собственности.
8. Содержание права собственности на полезные ископаемые.

Задача 1.

Недропользователь ОАО «Мекаминефть» был признан банкротом. Затем он продал геологическую информацию об участке недр, которую он получил при выдаче лицензии на право пользования участком недр, покупателю всего имущественного комплекса предприятия банкрота – ЗАО «Нобельйол» в соответствии со ст. 17.1 З РР «О недрах». ОАО «Мекаминефть» обосновало факт продажи геологической информации тем, что оно полностью возместил расходы государства на поиски и разведку предоставленного по добыче, предоставленного по лицензии для добычи соответствующего количества полезных ископаемых. Прокурор предъявил иск о признании сделки недействительной, поскольку она противоречит закону.

Решите ситуацию. Правомерны ли действия прокурора?

Задача 2.

Нижневаторская нефтеразведочная экспедиция обратилась в Администрацию Томской области с просьбой отвести ей для размещения буровой установки земельный участок площадью 2,8 га в аренду сроком на 3 года из земель соседнего овощеводческого хозяйства.

Какой орган уполномочен рассматривать данную просьбу?

Каковы условия использования и возврата прежним землепользователям земель, предоставленных в краткосрочную аренду? Решите дело.

Задание 1.

Принятие решений о проведении аукционов в отношении участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации осуществляется:

- а) Федеральным агентством по недропользованию;
- б) Правительством Российской Федерации;
- в) Минприроды России.

Задание 2.

Лицензия на право пользования недрами выдается:

- а) Росприроднадзором;
- б) Роснедрами;
- в) Минприроды России;
- г) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

1.4.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: субъекты права государственной собственности на недра (федеральная государственная собственность, государственная собственность субъектов РФ).

1.4.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.5. Практическое занятие № 5. (4 часа).

Тема: «Государственный контроль и надзор в области использования и охраны недр».

1.5.1 Задание для работы:

1. Понятие и задачи государственного контроля и надзора в области использования и охраны недр.

2. Базовые составные государственного контроля и надзора в области использования и охраны недр.

3. Общая характеристика. Государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр.

4. Производственный контроль за рациональным использованием и охраной недр.

5. Геологический и маркшейдерский контроль за рациональным использованием и охраной недр.

6. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр.

7. Основные полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов (Росприроднадзор) в области регулирования отношений недропользования.

8. Основные полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) в области регулирования отношений недропользования.

9. Государственная система лицензирования: принципы функционирования и основные элементы.

10. Лицензия на пользование недрами и её содержание.

11. Внесение изменений в лицензии на пользование недрами: основания и процедура.

Задача 1.

Печорская природоохранная межрайонная прокуратура провела проверку соблюдения законодательства об охране атмосферного воздуха нефтедобывающими предприятиями республики. В ходе её выявлены факты значительного превышения объемов сжигаемого попутного нефтяного газа.

Квалифицируйте деяние.

Задача 2.

ООО «Искатель» и кооператив «Друг» получили лицензию на добычу полезных ископаемых (медной руды) в районе Среднего Урала. При этом в договоре между собой они не оговорили порядок консервации и ликвидации шахтной разработки после истощения полезных ископаемых.

Необходимо ли внесение данных о консервации и ликвидации предприятия по добычи полезных ископаемых в договор, заключенный партнерами?

Какие государственные органы правомочны выдавать документ о праве пользования участками недр?

1.5.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: общая характеристика, государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр.

Знать общую характеристику правового положение охраны недр.

1.5.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.6. Практическое занятие № 6 (4 часа).

Тема: «Правовое регулирование платежей при пользовании недрами».

1.6.1 Задание для работы:

1. Понятия налога и платежей.
2. Налоговая ставка на добычу полезных ископаемых. Разовые платежи за пользование недрами.
3. Регулярные платежи за пользование недрами.
4. Плата за экологическую информацию.
5. Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы.
6. Сбор за участие в конкурсе (аукционе).
7. Сбор за выдачу лицензий.
8. Платежи инвестора за пользование землями.
9. Разовые и регулярные платежи за пользование недрами.
10. Налог на добычу полезных ископаемых. Дифференциация НДПИ.

Задание 1.

1. Что включает понятие «недра»? В чем заключается основное различие при раскрытии содержания термина «недра» в российском и зарубежном праве?

2. Какие этапы в развитии горного права принято называть? Охарактеризуйте кратко каждый из них.

3. Что такая система горного права? Из каких основных институтов складывается общая и особенная часть горного права?

4. Какие принципы горного права закреплены в действующем законодательстве?

1.6.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятия налога и платежей, налоговую ставку на добычу полезных ископаемых, разовые платежи за пользование недрами, регулярные платежи за пользование недрами.

Знать общую характеристику правового регулирования недрами.

1.6.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

Практическое занятие 7. (4 часа) Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах.

1.7.1. Задание для работы:

2. Понятие горного правонарушения.
3. Общая характеристика юридической ответственности.
4. Административная ответственность.
5. Гражданко-правовая ответственность.
6. Уголовная ответственность.
7. Дисциплинарная ответственность.
8. Материальная ответственность. Виды наказаний.
9. Незаконные сделки, связанные с пользованием недрами.
10. Предоставление лицензий на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным горным законодательством.
11. Нарушение установленного законом порядка пользования недрами. Самовольное пользование недрами. Выборочная отработка месторождений, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, и другие нарушения рационального использования недр, приводящие к порче месторождений.
12. Нарушение стандартов и норм по безопасному ведению работ, связанных с недропользованием, по охране недр и окружающей среды, в том числе загрязнение недр.
13. Нарушение права собственности на геологическую информацию или ее конфиденциальности.
14. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых. Необеспечение сохранности зданий, сооружений а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей природной среды при недропользовании.
15. Уничтожение и повреждение скважин, маркшейдерских и геодезических знаков.
16. Систематическое нарушение порядка внесения платы за пользование недрами.

Задание 1.

5. Что включает понятие «недра»? В чем заключается основное различие при раскрытии содержания термина «недра» в российском и зарубежном праве?

6. Какие этапы в развитии горного права принято называть? Охарактеризуйте кратко каждый из них.

7. Что такое система горного права? Из каких основных институтов складывается общая и особенная часть горного права?

8. Какие принципы горного права закреплены в действующем законодательстве?

1.7.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятия налога и платежей, налоговую ставку на добычу полезных ископаемых, разовые платежи за пользование недрами, регулярные платежи за пользование недрами.

Знать общую характеристику правового регулирования недрами.

1.7.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.8. Практическое занятие № 8 (2 часа).

Тема: «Право пользования недрами при их геологическом изучении».

1.8.1. Задание для работы:

1. Понятие права пользования недрами при их геологическом изучении. Субъекты права пользования недрами при их геологическом изучении.

2. Объекты права пользования недрами при их геологическом изучении. Содержание права пользования недрами при их геологическом изучении.

3. Права и обязанности субъектов. Основания возникновения, изменения и прекращения права пользования недрами при геологическом изучении.

4. Понятие геологической информации о недрах, права на геологическую информацию.

5. Плата за геологическую информацию о недрах.

Задача 1.

1. Что такое полезные ископаемые, какие виды полезных ископаемых различает законодательство и теория горного права? Что такое общераспространенные полезные ископаемые?

2. На каких основаниях возникает, изменяется или прекращается право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых?

3. Каковы цели проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых? В каких случаях она проводится?

4. Что понимается под правом пользования недрами для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых?

1.8.2 Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие права пользования недрами при их геологическом изучении, субъекты права пользования недрами при их геологическом изучении., объекты права пользования недрами при их

геологическом изучении, содержание права пользования недрами при их геологическом изучении.

Знать общую характеристику правового регулирования пользования недрами.

1.8.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.9. Практическое занятие № 9 (2 часа).

Тема: «Право пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых».

1.9.1. Задание для работы:

1. Основания возникновения права пользования участками недр для разработки месторождений полезных ископаемых.
2. Лицензирование права пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых.
3. Предоставление права пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых.
4. Переход права пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых.
5. Прекращение права пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых.

1.9.2. Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие права пользования недрами при их геологическом изучении, субъекты права пользования недрами при их геологическом изучении, объекты права пользования недрами при их геологическом изучении, содержание права пользования недрами при их геологическом изучении.

Знать общую характеристику правового регулирования пользования недрами.

1.9.3 Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

1.10. Лабораторный практикум № 1, № 2 (4 часа).

Тема: «Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах».

1.10.1. Задание для работы:

2. Понятие горного правонарушения.
3. Общая характеристика юридической ответственности.
4. Административная ответственность.
5. Гражданко-правовая ответственность.
6. Уголовная ответственность.
7. Дисциплинарная ответственность.
8. Материальная ответственность. Виды наказаний.
9. Незаконные сделки, связанные с пользованием недрами.
10. Предоставление лицензий на пользование недрами по основаниям, не предусмотренным горным законодательством.
11. Нарушение установленного законом порядка пользования недрами. Самовольное пользование недрами. Выборочная отработка месторождений, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, и другие нарушения рационального использования недр, приводящие к порче месторождений.
12. Нарушение стандартов и норм по безопасному ведению работ, связанных с недропользованием, по охране недр и окружающей среды, в том числе загрязнение недр.
13. Нарушение права собственности на геологическую информацию или ее конфиденциальности.
14. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых. Необеспечение сохранности зданий, сооружений а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей природной среды при недропользовании.
15. Уничтожение и повреждение скважин, маркшейдерских и геодезических знаков.
16. Систематическое нарушение порядка внесения платы за пользование недрами.

Задача № 1

Директор ООО «Ксенод» Павлов организовал разработку угольных пластов без получения соответствующей разрешительной документации. С Января по май 2013 г. было добыто более 77 тыс. т., сумма доходов составила 667тыс. 160 рублей.

Какой ответственности подлежит Павлов?

Задача № 2.

ТОО "Тверской комбинат строительных материалов" начал разработку карьера. Проверкой природоохранной прокуратуры установлено, что проект разработки Красногорского месторождения силикатных песков получил отрицательное заключение экологической экспертизы. Тверской городской комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов, получив сообщение об отклонении проекта разработки, не принял предусмотренные законом меры. Вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц, о приостановлении работ и прекращении финансирования не ставился.

Проанализируйте ситуацию.

1.10.2. Краткое описание проводимого занятия:

В качестве задания студентам предложено выполнить индивидуальные практические ситуации, и раскрыть вопросы практического занятия.

При подготовке к вопросам акцентировать внимание необходимо на ключевых моментах и на более сложных из них для лучшего запоминания.

При изучении данной темы студент должен освоить понятия: понятие горного правонарушения, общая характеристика юридической ответственности.

Знать общую характеристику правового регулирования юридической ответственности

1.10.3. Результаты и выводы:

В результате практического занятия студент получил знания, выработал умения и приобрел навыки.

Кроме того осуществлено закрепление и углубление знаний, полученных на лекциях и приобретенных в процессе самостоятельной работы с учебной литературой, правовыми актами и материалами практики; формирование у студентов умений и навыков работы с научной литературой и специальными документами, анализ различных источников знаний, подготовка выступлений.

3.Методика решения учебных дел (задач) по дисциплине.

Под методикой решения учебных дел (задач) понимается система методических положений и приемов разбора конкретного учебного дела, которая должна обеспечить: а) правильное решение дела по существу; б) юридическую обоснованность решения со ссылкой на конкретные правовые нормы; в) учет сложившейся судебной практики; г) логичность и последовательность изложения доводов, каждый из которых должен отталкиваться от предыдущего; д) максимально краткую и точную формулировку промежуточных выводов и итогового решения (ответов на поставленные вопросы).

К основным методическим положениям и приемам, необходимым для решения учебного дела, относятся следующие:

- 1.Установите характер и виды возникших правоотношений;
- 2.С учетом характера и видов правоотношений определите круг нормативных правовых актов, подлежащих применению;
- 3.Определите круг материалов судебной практики по данной категории дел;
- 4.Определите теоретические основы решения дела. Составьте перечень литературных источников, необходимых для усвоения теоретических положений для правильного решения дела;
- 5.Сформулируйте основные положения в обоснование каждого этапа решения дела и ответов на поставленные вопросы. Обоснуйте их ссылками на закон и судебную практику;
- 6.Кратко и четко сформулируйте итоговые выводы.

Образцы решения задач

Задача 1. Представительный орган субъекта РФ обратился с запросом в КС РФ, в котором оспаривал конституционность п. 3 ст. 15 ЗК РФ, допускающего приобретение иностранными гражданами и лицами без гражданства земельных участков вне приграничных территорий, п. 12 ст. 30 ЗК РФ, согласно которому иностранные граждане и лица без гражданства вправе приобретать в собственность земельные участки для строительства, п. 5 ст. 35 ЗК РФ, устанавливающего для иностранных граждан и лиц без гражданства как собственников зданий и сооружений преимущественное право на выкуп земельных участков, на которых находятся указанные объекты недвижимости.

По мнению Думы субъекта РФ, иностранные граждане и лица без гражданства обладают значительно большими по сравнению с российскими гражданами финансовыми возможностями, что создает для них преимущества в приобретении в собственность земельных участков. Указанные нормы ЗК РФ противоречат ст. 2, 4 (ч. 3), 7 (ч. 1), 9 (ч. 1),

15 (ч. 1), 19 (ч. 2), 36 (ч. 1) и 67 (ч. 1) Конституции РФ, согласно которой земля является основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, т.е. народов Российской Федерации, поэтому закон не может ограничивать и перераспределять эту основу и право на нее в пользу лиц, не относящихся к народам Российской Федерации. Предоставление иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам права собственности на землю умаляет (ограничивает) территориальную основу жизни и деятельности народов Российской Федерации, создает возможность отторжения земли иностранному государству

посредством сделок или предъявления территориальных претензий к Российской Федерации, может привести к нарушению суверенитета Российской Федерации.

Вопросы

1. Затрагивает ли суверенитет России и ее территориальную целостность предоставление земельных участков в частную собственность?

2. Противоречит ли Конституции РФ законодательная возможность предоставления иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам права собственности на земельные участки?

Решение

1. Анализ характера правоотношений. Переданный на рассмотрении КС РФ вопрос касается соответствия Конституции РФ положений ЗК РФ о правах иностранных граждан и лиц без гражданства иметь в собственности земельные участки на территории РФ. Для выяснения характера спорного правоотношения необходимо: 1) дать сравнительно-правовую характеристику прав граждан Российской Федерации и иностранцев и лиц без гражданства; 2) установить, каким образом обеспечивается территориальная целостность России; 3) установить ограничения, предусмотренные действующим законодательством в обладании на праве собственности земельными участками иностранными гражданами и лицами без гражданства; 4) соотнести выявленные ограничения с законодательными способами охраны территориальной целостности России; 5) выявить нарушения оспариваемыми нормами прав граждан Российской Федерации; 6) установить, противоречат ли оспариваемые положения ЗК РФ Конституции РФ, если да, то в какой

части.

2. Нормативные акты, подлежащие применению. С учетом поставленных для анализа спорного правоотношения задач необходимо использовать следующие нормативные акты:

1. Конституцию РФ 1993 г., являющуюся нормативным актом, обладающим высшей юридической силой на всей территории РФ. 2. Земельный кодекс РФ 2001 г., регулирующий земельные отношения в Российской Федерации. 3. ГК РФ — устанавливает общие положения о праве собственности на земельные участки и его содержание, принципы оборотоспособности земли и других природных ресурсов, порядок применения гражданского законодательства к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.

3. Теоретические выкладки, положения и литература.

Теоретической основой разрешения спора являются следующие группы научных положений. 1. Конституция РФ является основным источником, формой выражения права в России, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ. 2. Конституционные принципы — это основополагающие положения, характеризующиеся приоритетностью перед иными правовыми установлениями и распространяющие свое действие на всех субъектов права. При решении задачи необходимо раскрыть юридическую природу и порядок взаимодействия конституционного принципа целостности и неприкосновенности территории РФ (ч. 1 и 3 ст. 4) в сочетании с правом частной собственности на землю (ст. 9) и иные природные ресурсы, возникающим в порядке, установленном законом, при условии, что использование земли должно осуществляться без причинения ущерба окружающей среде и нарушения прав и законных интересов иных лиц (ст. 36).

3. Земля является основой жизни и деятельности человека и недвижимым имуществом, объектом гражданских прав (ст. 1 ЗК РФ). Объектом земельных правоотношений, т.е. отношений, урегулированных земельно-правовыми нормами, является земля как природный объект и природный ресурс и земельный участок (часть участка) с определенными границами. Объектом гражданских прав и гражданского

оборота является не земля как природный объект и ресурс и не часть государственной территории, а земельный участок как объект гражданских прав.

4. Принцип ограниченности оборотоспособности земли как объекта гражданских прав, согласно которому земельные участки в зависимости от целевого назначения и правового режима могут быть исключены или ограничены в обороте.

5. Принцип равенства гражданских прав граждан Российской Федерации и прав иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не установлено федеральным законом (ст. 1 ГК РФ).

Литература:

1. А.В. Лагуткин. Горное право. Учебник. М.: Инфра-М, 2017;
2. В.Д. Мельгунов. Теоретические основы горного права России. Учебник. М.: Проспект, 2018.
3. Борисов А.Н., Коблова Н.Н. Комментарий к Закону Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах». Издание 2-е, переработанное и дополненное. - Специально для системы ГАРАНТ, 2015 г.
4. Галиновская Е.А. Земельное правоотношение как социально-правовое явление: Монография. ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015.
5. Левочкин В.В. Предприятие как объект гражданских прав в недропользовании: проблемы и перспективы // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 7.
6. Агафонов В.Б., Игнатьев Д.А. Особенности понятийного аппарата охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами в законодательстве Российской Федерации и зарубежных стран // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 5.
5. Демичев А.А., Грачева О.С. Экологическое право: Учебник. М., Прометей, 2017.

4. Судебная практика.

1. Постановление КС РФ от 17 февраля 1998 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 Закона СССР от 24 июня 1981 года “О правовом положении иностранных граждан в СССР” в связи с жалобой Яхъя Даши Гафура». 2. Постановление КС РФ от 23 апреля 2004 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы».

5. Решение задачи и обоснование выводов. Конституция РФ в качестве общего принципа российского законодательства устанавливает «национальный режим» для иностранных лиц и лиц без гражданства, т.е. в отношении прав и обязанностей приравнивает их к российским гражданам.

Соответствующие положения предусмотрены в ст. 62 (ч. 3), согласно которой иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

В соответствии со ст. 15 ЗК РФ, ст. 261 ГК РФ объектом права собственности на землю являются земельные участки, представляющие собой часть поверхности земли в границах территории РФ. При предоставлении земли в частную собственность приобретателю передается не часть государственной территории, а земельный участок как объект гражданских прав, что не затрагивает суверенитет Российской Федерации и ее территориальную целостность.

Федеральный законодатель в целях охраны территориальной целостности ввел запрет на приобретение в собственность иностранными гражданами и лицами без гражданства земельных участков на приграничных территориях, сельскохозяйственных угодий, участков континентального шельфа и недр. Соответствующие положения предусмотрены в ст. 15 ЗК РФ, ст. 8 Федерального закона «О введении в действие

Земельного кодекса Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», ст. 5 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и ст. 1.2 Федерального закона «О недрах».

Выводы

1. При предоставлении земли в частную собственность приобретателю передается не часть государственной территории, а земельный участок как объект гражданских прав, что не затрагивает суверенитет Российской Федерации и ее территориальную целостность.

2. Законодательная возможность предоставления иностранным гражданам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам права на определенных условиях при-

обретать в собственность и в определенных пределах владеть, пользоваться и распоряжаться земельными участками не противоречит Конституции РФ.